



**Экономический и Социальный
Совет**

Distr.: General
22 July 2014
Russian
Original: English

Сессия 2014 года

Пункт 5(b) предварительной повестки дня*

Этап заседаний высокого уровня:

**Форум по сотрудничеству в целях
развития**

**Письмо Постоянного представителя Эфиопии при
Организации Объединенных Наций от 17 июля 2014 года
на имя Председателя Экономического и Социального Совета**

Имею честь препроводить настоящим доклад симпозиума высокого уровня Форума по сотрудничеству в целях развития, который был проведен в Аддис-Абебе 6–7 июня 2013 года по теме «Новое глобальное партнерство в целях развития на период после 2015 года» (см. приложение).

Буду признателен за распространение настоящего письма и приложения к нему в качестве документа Совета по пункту 5(b) предварительной повестки дня.

(Подпись) Текеда Алему
Постоянный представитель

* E/2014/1/Rev.1, приложение II.



**Приложение к письму Постоянного представителя Эфиопии
при Организации Объединенных Наций от 17 июля 2014 года
на имя Председателя Экономического и Социального Совета**

**Доклад симпозиума высокого уровня Форума по
сотрудничеству в целях развития, состоявшегося в Аддис-
Абебе 6–7 июня 2013 года^a**

Новое глобальное партнерство в целях развития на период после 2015 года

Департамент по экономическим и социальным вопросам Секретариата в сотрудничестве с правительством Эфиопии организовал 6–7 июня 2013 года в Аддис-Абебе первый симпозиум высокого уровня для Фонда по сотрудничеству в целях развития 2014 года.

Проведенный в Эфиопии симпозиум высокого уровня преследовал три основные цели:

- проанализировать пути создания глобального партнерства в интересах развития для устранения существующих пробелов в осуществляемой деятельности, а также новые возможности и проблемы, в том числе возникающие в рамках более многообразного современного сотрудничества в области развития;
- рассмотреть пути учета различных подходов в области развития в указанном глобальном партнерстве в целях развития, а также определить, какие характеристики позволили бы преобразовать его в ценный механизм вовлечения всех субъектов в сотрудничество в области развития;
- уделить особое внимание целям нового глобального партнерства в целях развития и его руководящим принципам, а также основным характеристикам, необходимым для реализации ожиданий различных субъектов в отношении того, какие функции должно выполнять указанное глобальное партнерство в целях развития и как оно должно функционировать, включая более эффективный механизм контроля и подотчетности.

На симпозиуме собралось более 150 участников высокого уровня, представляющих широкий круг заинтересованных сторон. В связи с ним было проведено несколько предварительных заседаний и параллельных мероприятий, в том числе для наименее развитых стран, организаций гражданского общества, парламентариев и исследовательских учреждений. Они перечислены в разделе 3 настоящего доклада.

Сразу же после симпозиума было проведено совещание генеральных директоров партнеров Юга по сотрудничеству в целях развития. Участники обсудили вопрос о создании совместных рамок для их сотрудничества с учетом итогов состоявшейся в Дели в апреле конференции субъектов стран Юга, участвующих в сотрудничестве в целях развития. Они обсудили последующие шаги в основных аналитических областях, включая принципы, определение, оценку и показатели сотрудничества Юг-Юг, которые должны быть предприня-

^a С дополнительной информацией можно ознакомиться на сайте www.un.org/en/ecosoc/newfunct/dcfethiopia.shtml.

ты во взаимодействии с их национальными аналитическими центрами и при поддержке Департамента по экономическим и социальным вопросам и Управления Организации Объединенных Наций по сотрудничеству Юг-Юг. Форум по сотрудничеству в целях развития предоставит возможности для проведения дальнейших консультаций и для обсуждения результатов их работы.

В рамках симпозиума также осуществлялось взаимодействие между Консультативной группой Форума по сотрудничеству в целях развития и членами Руководящего комитета Глобального партнерства по эффективному сотрудничеству в целях развития, а также было проведено информационно-просветительское мероприятие Руководящего комитета. Цель заключалась в определении мер в области сотрудничества, необходимых для пропагандирования общего видения эффективного взаимодействия в интересах развития в качестве одного из важных аспектов повестки дня в области развития на период после 2015 года. Было решено активизировать обмены между секретариатами и координировать планы работы вплоть до июля 2014 года, с тем чтобы не допускать дублирования усилий и обеспечить большую согласованность.

Симпозиум заложил основу для проведения в рамках Форума по сотрудничеству в целях развития последующих встреч высокого уровня, посвященных будущему сотрудничеству в целях развития (Швейцария, 24–25 октября 2013 года) и подотчетному и эффективному сотрудничеству в целях развития в период после 2015 года (Германия, 20–21 марта 2014 года).

Результаты симпозиума будут непосредственно способствовать подготовке к принятию глобальной повестки дня в области развития на период после 2015 года. Неофициальное параллельное мероприятие в Женеве обеспечит первую возможность для того, чтобы довести выработанные идеи до сведения более широкого круга членов Организации Объединенных Наций.

В разделе 1 настоящего доклада кратко излагаются общие основные рекомендации симпозиума, а в разделе 2 приводится более подробная информация по следующим вопросам: а) уроки, извлеченные в рамках нынешнего глобального партнерства в целях развития; б) задачи нового глобального партнерства в целях развития; с) пути согласования нового глобального партнерства в целях развития; и d) содействие реализации нового глобального партнерства в целях развития. Информация о предварительных заседаниях и параллельных мероприятиях приводится в разделе 3.

1. Основные рекомендации

а) **Новое глобальное партнерство в целях развития существенно необходимо для решения основных задач в области развития.** Оно должно основываться на результатах деятельности по достижению Цели 8 целей в области развития, сформулированных в Декларации тысячелетия, и партнерства, осуществляемого в настоящее время, как об этом говорится в Декларации тысячелетия и в Монтеррейском и Йоханнесбургском документах. Оно должно обеспечивать мобилизацию политической поддержки на самом высоком уровне в интересах создания благоприятных условий для развития. Для достижения успеха оно должно способствовать выполнению принятых обязательств всем кругом партнеров по процессу развития, поощрять налаживание дополнительных партнерств на всех уровнях и обеспечивать, чтобы партнерства ориентировались на приоритеты в области развития в различных условиях.

б) **Новое глобальное партнерство в целях развития должно быть направлено на искоренение нищеты и выработку пути обеспечения более устойчивого развития.** В нем должны учитываться все существующие международные обязательства в отношении финансирования развития. Оно должно будет реагировать на изменения, происходящие в мире и в рамках сотрудничества в целях развития.

с) **Принципы Декларации тысячелетия остаются весьма актуальными для глобального партнерства в целях развития в период после 2015 года.** Они включают солидарность и невмешательство, общие, но дифференцированные ответственность и возможности и право на развитие и более справедливое распределение.

д) **Новое партнерство должно основываться на официальной помощи в целях развития (ОПР) в качестве жизненно важного источника финансирования развития.** Обязательство в отношении выделения 0,7 процента валового внутреннего продукта в качестве официальной помощи в целях развития должно выполняться. Необходимо пересмотреть механизмы, принципы и условия оказания официальной помощи в целях развития. Она должна приобрести более всеохватный характер и стимулировать торговлю, инвестиции и передачу технологий в целях развития.

е) **Партнерство должно активизировать деятельность по обеспечению согласованности политики в целях развития для охвата широкого круга источников финансирования развития и решения широкомасштабных вопросов, лежащих в основе процесса обеспечения устойчивого развития для всех.** Оно должно эффективно способствовать совместному использованию не только ресурсов, но и знаний и возможностей. Ресурсы должны становиться более стабильными и предсказуемыми и не обремененными какими-либо условиями. Необходимо обеспечить стабильность финансовых систем и более справедливое управление экономикой с предоставлением достаточного политического пространства развивающимся странам для решения ими своих национальных приоритетных задач в области развития.

ф) **Все субъекты должны на равноправной основе принимать участие в разработке нового глобального партнерства в целях развития, а также в его реализации и контроле.** Такое партнерство должно способствовать вовлечению всех партнеров и мобилизации политической воли. Оно должно адекватно отражать общие, но дифференцированные ответственность и возможности. Необходимо должным образом определить роли и обязанности, с тем чтобы все участники несли ответственность за выполнение принимаемых ими на себя обязательств.

г) **Южные партнеры в рамках сотрудничества в целях развития имеют общую заинтересованность в участии в разработке нового глобального партнерства в целях развития.** Они желают видеть более широкомасштабное применение их принципов и методов работы. Необходимо рационализировать многообразие подходов и повысить эффективность и способность к реагированию сотрудничества Юг-Юг, признавая в то же время, что оно не подменяет, а дополняет сотрудничество Север-Юг.

h) Роль частного сектора и корпоративная социальная ответственность в деле содействия устойчивому развитию будут постоянно возрастать. Фонды, в качестве новаторских механизмов, принимающих на себя риски и отличающихся высокой степенью гибкости и ориентированностью на конечный результат, дополняют усилия в области развития и способствуют расширению их масштабов.

i) Эффективный контроль и подотчетность должны быть ключевыми элементами нового глобального партнерства в целях развития. Для достижения позитивных изменений поведенческих моделей и выполнения обязательств должно быть обеспечено успешное взаимодействие различных элементов подотчетности. Статистические и прочие возможности системы должны быть укреплены в поддержку национального контроля и в интересах создания прочной информационной основы.

j) Форум по сотрудничеству в целях развития и впредь будет служить площадкой для открытого и всеохватного обмена мнениями по этим вопросам и может способствовать обеспечению глобальной подотчетности в период после 2015 года посредством осуществления наблюдения за новым глобальным партнерством в целях развития. Форум по сотрудничеству в целях развития рассматривается в качестве платформы для достижения прогресса по всем обсуждаемым темам. Особыми возможностями он располагает в качестве платформы для всего круга участников сотрудничества в целях развития для обмена извлеченными уроками на основе серьезного анализа и для оказания политической поддержки высокого уровня деятельности по повышению степени подотчетности. Он также предоставляет возможности для укрепления потенциала организаций гражданского общества, средств массовой информации и парламентов, с тем чтобы они могли играть более важную роль в вопросах контроля и обеспечения подотчетности.

2. Подробное резюме

а) Уроки, извлеченные в рамках нынешнего глобального партнерства в целях развития

Глобальное партнерство в целях развития было призвано укреплять согласованность политики и обеспечивать мобилизацию поддержки для достижения согласованных целей в области развития, включая цели в области развития, сформулированные в Декларации тысячелетия. Партнерство имеет богатую историю, как об этом свидетельствуют Декларация тысячелетия, Монтеррейский консенсус Международной конференции по финансированию развития и Йоханнесбургский план выполнения решений, который был принят на Всемирной встрече на высшем уровне по устойчивому развитию.

Цель 8 целей в области развития, сформулированных в Декларации тысячелетия, часто подвергается критике как «самое слабое звено» в их рамках. Указанная цель ориентирована на создание глобального партнерства в целях развития, необходимого для содействия обеспечению условий, благоприятствующих достижению всех целей.

Без конкретных задач сложно провести точную оценку реализации Цели 8, и прогресс в этом деле является недостаточным. Одной из причин этого является неспособность донести дух целей до тех, кто работает на местах. Кроме того, в Цели 8 не учитывались системные или структурные вопросы, и она воспринималась как фактор, закрепляющий отношения Север-Юг.

Многие критикуют Цель 8 за чрезмерную ориентированность на официальную помощь в целях развития. Большинство стран обязательства по линии ОПР не выполняют. Кроме того, Цель 8 не обеспечивает конкретного учета качества помощи. Указывается также, что эта цель ориентирована на обеспечение доступности недорогих лекарств или информационно-коммуникационных технологий.

Несмотря на свои слабости, Цель 8 послужила эффективной отправной точкой. Она закладывает основу для нового глобального партнерства в целях развития с использованием успехов и результатов незавершенной работы по осуществлению целей, в том числе путем установления новых далеко идущих задач. Новое глобальное партнерство в целях развития должно быть основано на успехах и уроках, извлеченных из деятельности по достижению целей, но при этом выходить за их рамки для решения проблем структурного и системного характера.

b) Факторы, влияющие на разработку нового глобального партнерства в целях развития

Повестка дня для искоренения нищеты и устойчивого развития

Хотя глобальное партнерство в целях развития в период после 2015 года должно быть направлено на завершение неоконченной работы в рамках достижения целей в области развития, сформулированных в Декларации тысячелетия, ему надлежит за эти рамки выйти. Оно должно быть ориентировано на вопросы всеохватного, учитывающего интересы немущих, устойчивого роста, укрепления производственных возможностей и инфраструктуры и проблемы изменения климата и ухудшения состояния окружающей среды, а также эффективного управления. При этом можно определить пять широких аспектов, касающихся искоренения нищеты, системных и структурных проблем, устойчивого развития, финансирования развития и международного сотрудничества.

Главная цель нового глобального партнерства в целях развития должна заключаться в поощрении устойчивого развития и в создании надлежащих возможностей для устойчивого процветания всех людей. Оно должно рассматриваться не как самоцель, а как процесс преобразований с совместными обязанностями.

Нищета по-прежнему является главной проблемой для международного сотрудничества в целях развития, за которой следует проблема неравенства. Ключевыми аспектами для решения этих проблем являются подъем экономики в интересах содействия всеохватному экономическому росту, а также борьба с мировой проблемой безработицы посредством создания достойных рабочих мест. По этой причине любое новое глобальное партнерство в целях развития должно систематически и эффективно учитывать особые потребности

наиболее уязвимых стран и обеспечивать неизменное уделение этим странам особого внимания в рамках сотрудничества в целях развития.

Устойчивое развитие включает все три аспекта — экономический рост, социальный прогресс и экологическую устойчивость. Ключевое значение будет иметь обеспечение глобальных общественных продуктов для целей устойчивого развития. К числу других важных вопросов относятся демографические изменения и миграция, мир и права человека, а также стабильность мировой финансовой системы.

Новое партнерство должно уделять повышенное внимание, когда это целесообразно, укреплению потенциала на страновом уровне. Следует безотлагательно признать, что укрепление базы знаний и потенциала приобрело такое же, если не большее, значение по сравнению с официальной помощью в целях развития. Развивающиеся страны стремятся к дальнейшей индустриализации и наращиванию своего производственного и товарного потенциала.

Более активное использование информационно-коммуникационных технологий может способствовать не только обмену знаниями и информацией, но и также обеспечению контроля подотчетности. Несмотря на колоссальный достигнутый успех, сотрудничество в вопросах технологий требует дальнейшего прогресса и активизации усилий. На структурном уровне также необходимо уделить внимание международной системе прав собственности, с тем чтобы способствовать более широкому обмену технологиями, который потребуется для того, чтобы развивающиеся страны могли встать на путь устойчивого развития.

Глобальное партнерство также может способствовать решению вопросов глобального и регионального характера, которые не по силам какому-либо одному государству. Например, большую роль в деятельности по сокращению масштабов нищеты играют мигранты и денежные переводы; новое партнерство могло бы способствовать созданию благоприятных условий для уважения прав мигрантов и содействовать осуществлению денежных переводов.

Меняющийся характер сотрудничества в целях развития

Характер процесса развития меняется стремительными темпами, и это будет продолжаться. Новое глобальное партнерство в целях развития должно обеспечивать, чтобы стратегии и программы сотрудничества в целях развития были достаточно гибкими для учета изменений в странах-партнерах.

Глобальное сообщество отходит от понимания глобального партнерства, основанного на модели Север-Юг. Любое новое глобальное партнерство должно иметь универсальный характер и представлять собой реальное партнерство равных партнеров, учитывающее принцип общей, но дифференцированной ответственности. Оно должно быть основано на принципах солидарности, равенства, национального осуществления и самоопределения, взаимного уважения и глобальной ответственности.

Новое глобальное партнерство в целях развития должно быть привлекательным средством для вовлечения всех партнеров и мобилизации политической воли. При таких условиях оно может играть исключительно важную роль, объединяя всех заинтересованных субъектов в рамках деятель-

ности по достижению основных целей. Новое глобальное партнерство не должно служить или рассматриваться странами Севера в качестве средства для уклонения от выполнения своих обязательств. Принцип универсальности означает, что все субъекты несут полную ответственность в соответствии со своими возможностями.

Необходимо создавать благоприятные условия для привлечения заинтересованных сторон. Следует создать правовые и нормативные рамки для определения «правил игры». В этой связи на разных уровнях и на разных форумах могут быть изучены синергические связи между моделями развития. Следует обеспечить укрепление потенциала всех секторов в интересах проведения совместной деятельности.

Сотрудничество Юг-Юг играет уникальную роль в сотрудничестве в целях развития и дополняет сотрудничество Север-Юг. Широко признается, что сотрудничество Юг-Юг и сотрудничество Север-Юг отличаются между собой по принципам, целям и механизмам деятельности. Это снимает вопрос о подчинении одного из этих видов сотрудничества стандартам другого. Даже с учетом добровольного характера сотрудничества Юг-Юг важно придерживаться руководящих принципов, регулирующих практическую деятельность и механизмы в его рамках в контексте международного сотрудничества в целях развития. Партнеры Юга в настоящее время проводят работу по подготовке более систематической подборки фактологических материалов, касающихся их сотрудничества в целях развития. Анализ этих фактологических материалов и разработка их собственных путей оценки будут иметь исключительно важное значение как шаги, поддерживающие коммуникацию и взаимодействие с другими субъектами.

Необходимо расширить роль частного сектора в рамках нового глобального партнерства в целях развития и отыскать пути возложения на него ответственности. Частный сектор, в особенности малые и средние предприятия, располагает ресурсами и оперативными знаниями для того, чтобы стать подлинной движущей силой развития. Вызовы в таких областях, как энергетика, продовольственная безопасность и развитие городских районов, требуют от частного сектора, чтобы он играл ведущую роль. Частный сектор может включаться в международное сотрудничество в области развития, применяя программные и системные подходы, подняв свою работу в этой области с исключительно филантропического уровня на уровень основной производственной деятельности.

Таким образом, социальная ответственность корпораций потребует более тщательного контроля, а также кодекса поведения для участия частного сектора в осуществлении повестки дня в области развития на период после 2015 года. Существующий «добровольный» режим будет необходимо в большей степени упорядочить, с тем чтобы обеспечить более эффективную подотчетность и более равноправные взаимоотношения между сторонами. Партнерство с частным сектором в развивающихся странах также должно быть более непосредственно направлено на поддержку собственной промышленности принимающей страны посредством таких инструментов, как правила, регулирующие использование четко оговоренных товаров отечественного производства, и передача технологий.

Фонды с их особыми формами участия изъявляют желание принимать участие в осуществлении повестки дня на период после 2015 года на избирательной основе в соответствии с подходом, предусматривающим уделение внимания отдельным вопросам. Многие фонды желают принимать участие в постоянном диалоге для улучшения понимания их сильных сторон и того, как они могут способствовать формированию нового глобального партнерства в целях развития. Они не хотят, чтобы их считали «банкоматами развития»; они хотят, чтобы ценился и их основной вклад, новаторская деятельность и передовые методы.

У всех участников международного сотрудничества в целях развития должен иметься кодекс поведения, учитывающий их конкретные особенности.

Кроме того, настоятельно необходимо изучить синергические связи и выявить взаимодополняющие элементы в отношениях между партнерствами на всех уровнях при условии недопущения соперничества и дублирования усилий. Для того чтобы эта деятельность была эффективной, новое глобальное партнерство должно исходить из фактологической оценки уроков, извлеченных по итогам деятельности в рамках текущего глобального партнерства в целях развития и других соответствующих партнерств.

Многосторонние партнерства могут способствовать разработке передовых методов эффективных мероприятий на национальном уровне и создавать условия для широкого распространения знаний. С другой стороны, более многополярное сотрудничество в целях развития создает трудности в плане управления вкладом и ожиданиями всех субъектов.

Глобальное партнерство в целях развития должно рассматриваться в качестве всеобщей основы, охватывающей, помимо прочих целей, структурные вопросы. Оно должно побуждать всех субъектов выполнять взятые на себя обязательства. Многосторонние партнерства могут способствовать осуществлению деятельности по конкретным вопросам на оперативном уровне.

Финансирование повестки дня в области развития на период после 2015 года

Глобальное партнерство в целях развития будет иметь большое значение для мобилизации финансовых ресурсов в интересах развития. Вопрос о финансировании устойчивого развития в период после 2015 года станет колоссальной проблемой. С учетом нынешнего экономического положения во многих развитых странах, перспективы в отношении увеличения объема официальной помощи в целях развития не выглядят обнадеживающими. Однако обязательства по линии официальной помощи в целях развития должны быть выполнены.

Хотя официальная помощь в целях развития по-прежнему сохраняет исключительно большое значение, в общих рамках финансирования развития ей принадлежит относительно небольшая роль. Новое партнерство должно укреплять роль других форм финансирования, включая инновационные источники финансирования, в качестве ценного дополнения к ОПР. Мобилизация внутренних ресурсов, в частности посредством налогообложения и борьбы с незаконными финансовыми потоками, может оказать странам наиболее устойчивое содействие в связи с уменьшением их зависимости от помощи.

Огромное значение в этом отношении также будет иметь дальнейший прогресс по линии поддержания задолженности на приемлемом уровне.

Официальная помощь в целях развития должна использоваться стратегически. В условиях уменьшения объема официальной помощи в целях развития можно было бы ожидать от стран-доноров повышения предсказуемости их взносов. Развивающиеся страны могли бы использовать сотрудничество в целях развития в интересах более активной мобилизации национальных ресурсов, с тем чтобы страны в полной мере реализовали свой собственный потенциал.

На оперативном уровне следует уделять особое внимание обмену результатами развития и вопросам равенства. Субъекты сотрудничества в целях развития не должны проводить свою работу разрозненно; им следует укреплять построенные на основе равенства партнерства на глобальном и национальном уровнях. Объединение субъектов вокруг общих целей и стратегий и уменьшение раздробленности и дублирования усилий станет важной задачей, которую необходимо будет решить для обеспечения успеха нового глобального партнерства в целях развития.

Необходимо способствовать осуществлению деятельности под национальной ответственностью и финансировать сотрудничество в целях развития с должным учетом национальных приоритетов. Необходимо вести диалог со всеми участниками процесса развития, с тем чтобы обеспечить связь проводимой ими деятельности с национальной стратегией развития. Кроме того, особо внимание следует уделять миростроительству и созданию институциональной базы.

c) Путь к согласованию нового глобального партнерства в целях развития

Обсуждение вопросов, связанных с новым глобальным партнерством в целях развития, активизировалось, однако по-прежнему отсутствуют твердые обязательства в отношении создания благоприятных для развития условий. Они до сих пор пока еще не отвечают уровню ожиданий, нашедших свое отражение в широком обсуждении повестки дня в области развития на период после 2015 года, а также не соответствуют вопросам, которые ему надлежит решать.

Принципы Декларации тысячелетия остаются весьма актуальными для глобального партнерства в целях развития в период после 2015 года. Основополагающие принципы нового партнерства включают солидарность и невмешательство, общие, но дифференцированные ответственность и возможности, а также право на развитие и более справедливое распределение.

Равенство может поддерживаться посредством не вертикальных, а горизонтальных связей при том, что в глобальном партнерстве в целях развития были учтены цели по всем странам. Глобальное партнерство не должно рассматриваться как одна из форм доброй воли. Оно должно отражать реалии сегодняшнего дня, когда следует пересмотреть концепции «востока», «запада», «севера», «юга», «ОЭСР» и «не-ОЭСР». Оно должно быть основано на принципе проживания всех людей в едином общем мире с более равномерным распределением мировых благ и при взаимном сотрудничестве.

Принцип солидарности будет способствовать уделению повышенного внимания тем странам и группам населения, которые находятся в особо уязвимом положении. Солидарность и всеохватность совместно означают, что никто не окажется забытым.

Новое глобальное партнерство в целях развития должно иметь всеохватный характер и предусматривать широкое участие населения, с тем чтобы привлекать к сотрудничеству в целях развития широкий круг участников. Оно должно отражать озабоченности всех основных участников сотрудничества в целях развития, особенно тех, кто располагает лишь ограниченным доступом к глобальному политическому диалогу и мнениям граждан. Чтобы в полной мере отражать значимость национальной ответственности за осуществление и развитие под национальным руководством, широкий спектр организаций гражданского общества и местных органов управления должен иметь возможность участвовать в согласовании осуществлении новой повестки дня.

d) Содействие формированию нового глобального партнерства в целях развития

Новое глобальное партнерство в целях развития должно иметь тот же всеобщий масштаб, что и повестка дня в области развития на период после 2015 года, для поддержки которой оно предназначено.

Активное осуществление деятельности под национальным руководством и международная поддержка, а также транспарентность и подотчетность будут иметь исключительно важное значение для создания такого всеобщего глобального партнерства. Для обеспечения подотчетности на глобальном уровне потребуется, чтобы различные заинтересованные стороны четко определили свои собственные функции и обязанности при различных формах партнерства. Это потребует внесения коррективов в механизм контроля, который должен быть всеохватным, эффективным и авторитетным. Необходимо разработать «умную систему» подотчетности.

Использование моделей развития, в наибольшей степени отвечающих конкретным обстоятельствам и условиям, имеет исключительно важное значение для эффективного воплощения в жизнь повестки дня в области развития на период после 2015 года. Это поможет в полной мере признать суверенитет каждой страны и обеспечить, чтобы основой сотрудничества в целях развития в каждой стране были кратко- и долгосрочные планы и ожидания, а также имеющиеся возможности.

Обеспечение позитивного изменения поведения как отдельных лиц, так и учреждений должно быть целью мер в области контроля и подотчетности. Средства массовой информации, и во все большей степени социальные сети, являются исключительно важными партнерами в деле эффективного контроля, поскольку они повышают степень наглядности. Гражданское общество усиливает голос неимущих и ущемленных и будет играть ключевую роль в обеспечении контроля над новым глобальным партнерством в целях развития. Несмотря на достигнутые успехи, участие гражданского общества в обсуждениях вопросов международного сотрудничества в целях развития по-прежнему остается ограниченным и должно быть активизировано.

Парламентарии могут выступать в качестве исключительно важного связующего звена между исполнительными органами правительства и гражданами. Располагая мандатами на осуществление контроля над кредитными соглашениями и сотрудничеством в целях развития в целом и информацией о потребностях граждан, парламенты должны играть исключительно важную роль в поощрении эффективного и подотчетного сотрудничества в целях развития и воплощения в жизнь нового глобального партнерства в целях развития.

Во всех секторах и среди субъектов и партнерств всех уровней должна быть обеспечена многоуровневая подотчетность. Подлинное партнерство должно строиться на общем понимании, транспарентности и подотчетности. Некоторыми из средств, которые могут быть использованы для этой цели, являются механизмы коллегиального обзора и меры по борьбе с незаконным перемещением капитала и уклонением от налогов.

Глобальные обязательства должны быть воплощены в обязательства странового уровня с конкретными целями, в отношении достижения которых все партнеры могут принимать на себя обязательства в рамках всеохватных процессов, основанных на широком участии. Обязательства странового уровня между партнерами должны учитываться в основных процессах планирования развития и составления бюджета, с тем чтобы обеспечить осуществление деятельности и подотчетность на конечном этапе посредством парламентского надзора.

Для обеспечения того, чтобы новое глобальное партнерство было транспарентным и в него можно было вносить коррективы, для него необходимо установить качественные и количественные показатели. Универсальные показатели высокого уровня должны охватывать вопросы качества и количества и обеспечивать разработку и установление контрольных показателей в каждой стране. Они должны быть ориентированы на показатели качества применительно к социальным областям, всестороннему развитию, инновациям и технологиям, а также устойчивому развитию. Благодаря этому можно будет оценивать результаты деятельности на национальном уровне.

Особо важное значение имеют поставленные задачи, поскольку они, при условии их надлежащей разработки и установления реальных сроков, позволяют изменять поведенческие модели. Для обеспечения возможности эффективного контроля за деятельностью в целях развития число задач должно быть сокращено и дополнено описаниями качественных аспектов. В целях обеспечения большей подотчетности они должны иметь индивидуальный характер и не применяться по отношению к группам субъектов.

Деятельность по обеспечению подотчетности должна быть направлена на достижение результатов для людей на страновом уровне. В то же время основу для них должны обеспечивать глобальные рамки подотчетности. Чтобы меры по обеспечению подотчетности были эффективными, в них должны учитываться потребности соответствующих стран. Необходимо принимать во внимание широкий круг вопросов на национальном уровне, включая потребности в национальных рамках, механизмах эффективной координации, действенных и независимых институтах, консультациях на местном уровне и привлечении субнациональных органов управления. Проводимые мероприятия

должны быть понятными для всех граждан и, следовательно, учитывать их конкретные обстоятельства.

Сильная политическая воля и эффективное руководство на всех уровнях имеют исключительно важное значение для обеспечения действенного контроля подотчетности. Учреждения должны быть независимыми, однако при этом достаточно скоординированными и сильными в финансовом отношении. Основное внимание следует уделять вопросам укрепления потенциала и обеспечения всеохватности, особенно на местном уровне. Местные органы управления также должны нести прямую ответственность за свою деятельность.

В условиях повышения сложности процессов контроля сбор качественных и надежных данных становится еще более важной задачей, чем прежде. Обеспечение контроля и подотчетности зависит от надежных и высококачественных данных. Они должны представляться публично, наряду с широкой и всеохватной информацией. Для практического обеспечения подотчетности исключительно важное значение имеет транспарентность.

Следует более эффективно использовать и оптимизировать существующие механизмы контроля, обеспечивая при этом учет местных условий и реалий. Следует избегать создания параллельных систем контроля. Основное внимание должно уделяться рационализации и преобразованию различных механизмов контроля в один механизм, а также использованию существующих и согласованных показателей.

Следует дополнительно укрепить страновые системы обеспечения контроля и подотчетности. Максимального участия стран в осуществлении деятельности можно добиться путем проведения совместных мероприятий по линии создания общей системы контроля с уделением основного внимания национальным приоритетам. Следует создавать для стран возможности для отслеживания происходящих событий и оперативно корректировать в связи с ними свою деятельность или реагировать на них. Чтобы это происходило, все участники должны более эффективно использовать существующие национальные системы.

Механизмы коллегиального обзора работают и становятся все более авторитетными. Партнеры начинают по своей инициативе предлагать странам осуществления программ производить обзор их деятельности, что приводит к изменению властных отношений и реализации на практике идеи взаимной подотчетности. Также можно было бы создать механизмы оценки результатов работы, которые оценивали бы эффективность деятельности партнеров в области развития. Оценки могли бы основываться на индивидуальных результатах работы и на общем объеме сотрудничества в целях развития.

Необходимо продолжать укреплять, а не подрывать, принцип многосторонности. На уровне глобального управления реформа бреттон-вудских учреждений и Экономического и Социального Совета станет ключевым аспектом укрепления многостороннего процесса принятия решений, благоприятствующего развитию.

Глобальное партнерство в целях развития должно осуществляться в формате глобального форума, на котором все могут высказывать свои мнения. Форум по сотрудничеству в целях развития и Экономический и

Социальный Совет могут играть важную роль в обеспечении контроля и подотчетности в рамках повестки дня в области развития на период после 2015 года. Форум по сотрудничеству в целях развития располагает большим объемом знаний по вопросу о согласовании различных элементов контроля и обеспечения подотчетности в рамках международного сотрудничества в целях развития. Форум мог бы поддерживать усилия по созданию и практической реализации в рамках Экономического и Социального Совета согласованной системы для обзора хода выполнения различными партнерами обязательств, принятых в отношении нового глобального партнерства в целях развития.

3. Предварительные заседания и параллельные мероприятия^b

- Заседание с участием организаций гражданского общества
 - Информационно-просветительское мероприятие Глобального партнерства по эффективному сотрудничеству в целях развития
 - Заседание с участием наименее развитых стран
 - Параллельное мероприятие по сотрудничеству Юг-Юг и заседания аналитических групп
 - Заседание с участием генеральных директоров партнеров Юга по сотрудничеству в целях развития
-

^b Со справочными записками и краткой информацией о заседаниях и параллельных мероприятиях можно ознакомиться на сайте www.un.org/en/ecosoc/newfunct/dcfethiopia.shtml.