

**Сессия 2014 года**

Пункт 5(b) предварительной повестки дня*

Этап заседаний высокого уровня:**Форум по сотрудничеству в целях развития****Письмо Постоянного представителя Швейцарии
при Организации Объединенных Наций от 19 июня 2014 года
на имя Председателя Экономического и Социального Совета**

Имею честь настоящим препроводить доклад симпозиума высокого уровня Форума по сотрудничеству в целях развития, который был проведен в Монтрё, Швейцария, 24 и 25 октября 2013 года по теме «Сотрудничество в целях развития в период после 2015 года: устойчивое развитие для всех» (см. приложение).

Буду признателен за распространение настоящего письма и приложения к нему в качестве документа Экономического и Социального Совета по пункту 5(b) повестки дня.

(Подпись) Пауль Зегер
Постоянный представитель

* E/2014/1/Rev.1, приложение II.



Приложение к письму Постоянного представителя Швейцарии при Организации Объединенных Наций от 19 июня 2014 года на имя Председателя Экономического и Социального Совета

Доклад симпозиума высокого уровня Форума по сотрудничеству в целях развития, который состоялся в Монтрё, Швейцария, 24 и 25 октября 2013 года, на тему «Сотрудничество в целях развития в период после 2015 года: устойчивое развитие для всех»

I. Введение

1. Департамент по экономическим и социальным вопросам Секретариата в сотрудничестве с правительством Швейцарии организовал в Монтрё симпозиум высокого уровня в рамках подготовки к четвертому совещанию высокого уровня Форума по сотрудничеству в целях развития, который состоится в Нью-Йорке 10 и 11 июля 2014 года. Симпозиум был посвящен вопросу о воздействии на сотрудничество в целях развития такой повестки дня, которая увязывает искоренение нищеты с обеспечением устойчивого развития и охватывает все страны. В рамках этой встречи впервые представилась серьезная возможность провести обсуждение с участием многих заинтересованных сторон по итогам специального мероприятия Председателя Генеральной Ассамблеи, состоявшегося в сентябре 2013 года, в ходе которого государства-члены высказались в пользу создания единой и универсальной повестки дня в области развития на период после 2015 года.

2. На симпозиуме собралось более 150 участников высокого уровня, представляющих широкий круг заинтересованных сторон в сферах развития и охраны окружающей среды. В его рамках до главного мероприятия прошло несколько неофициальных заседаний и параллельных мероприятий, в том числе для заинтересованных сторон из гражданского общества, парламентариев и швейцарских участников процесса сотрудничества в целях развития. Параллельно с симпозиумом в целях содействия работе основной группы партнеров из стран Юга было проведено совещание партнеров по сотрудничеству Юг-Юг. В программу симпозиума также вошло заседание Консультативной группы Форума по сотрудничеству в целях развития, на котором обсуждалась подготовка к Форуму 2014 года.

3. Работа симпозиума строилась вокруг основных принципов обновленного глобального партнерства в целях развития на период после 2015 года, подготовленных в рамках симпозиума высокого уровня Форума по сотрудничеству в целях развития, состоявшегося в Аддис-Абебе 5–7 июня 2013 года, и параллельного мероприятия, проведенного в ходе основной сессии Экономического и Социального Совета 2013 года¹. Его результаты будут использоваться непо-

¹ В дополнение к справочным материалам, подготовленным Департаментом по экономическим и социальным вопросам, основу для обсуждения представляли три аналитических исследования: “Cooperation for sustainable development: critical challenges for development cooperation in a post-2015 world”, by Andrew Rogerson and Jonathan Glennie, Overseas Development Institute, London; “Public aid as a driver for private investment”, by

средственно для текущей работы Форума по сотрудничеству в целях развития 2014 года над глобальной повесткой дня в области развития на период после 2015 года. В ходе его была также заложена основа для проведения симпозиума высокого уровня по вопросу о подотчетности и эффективности сотрудничества в целях развития в период после 2015 года, который состоится в Берлине 20 и 21 марта 2014 года, а неофициальные заседания, предвещающие основное мероприятие, пройдут 19 марта.

4. Основные выводы симпозиума кратко изложены в разделе II настоящего доклада, а в разделе III содержится более подробная сводная информация: об изменяющемся контексте сотрудничества в целях развития; о необходимости обновленного глобального партнерства в целях развития; о роли сотрудничества в целях развития в деле осуществления повестки дня в области развития на период после 2015 года (с особым акцентом на ресурсах, выделяемых на цели развития); и о мониторинге и подотчетности как мощном средстве активного осуществления повестки дня в области развития на период после 2015 года.

II. Основные идеи

5. Традиционные концептуальные рамки Север-Юг для дальнейшего осуществления глобального сотрудничества в целях развития теряют свое значение. Понятие устойчивости вышло за пределы экологических ограничений и готово стать центральным элементом повестки дня в области развития на период после 2015 года. Настоятельно требуется новая концепция международного сотрудничества в области развития, соответствующая изменившейся ситуации в этой области.

6. Программа преобразований должна сопровождаться иными масштабами и сферой охвата поддержки. Необходимо обновленное глобальное партнерство в целях развития, которое объединяет Монтеррейский процесс финансирования развития и Рио-де-Жанейрский процесс финансирования устойчивого развития и средств реализации, отталкиваясь от Монтеррейского консенсуса Международной конференции по финансированию развития качестве отправной точки.

7. Сотрудничество в целях развития должно осуществляться в интересах всех заинтересованных сторон, особенно бедных и наиболее уязвимых групп, как внутри стран, так и между ними. Наименее развитым странам и странам со средним уровнем дохода потребуется продолжительная поддержка, хотя и различного рода. Международная поддержка необходима как для решения каких-либо недоработанных проблем в достижении целей в области развития, сформулированных в Декларации тысячелетия, так и для решения новых сложных задач глобального характера.

8. Деятельность по достижению целевого показателя Организации Объединенных Наций в 0,7 процента валового национального дохода, выделяемого на официальную помощь в целях развития, по-прежнему имеет решающее значение. Даже если предыдущие обязательства по оказанию официальной помощи

Iliana Olivivi and Aitor Pérez, Elcano Royal Institute, Madrid; и “The post-2015 sustainable development agenda: implications for development cooperation”, by Kate Higgins and Shannon Kinderay, North-South Institute, Ottawa.

в целях развития были выполнены, одних этих средств будет все же совершенно недостаточно для содействия осуществлению глобальной повестки дня в области развития.

9. Сегодня сотрудничество в целях развития означает больше, чем диалог правительств (как Север-Юг, так и Юг-Юг), и гораздо больше, чем оказание помощи. Сотрудничество в целях развития направлено скорее на содействие и поддержку, чем на руководство. Речь идет о привлечении субъектов, занимающихся вопросами развития, по целому спектру специализированных партнерских отношений.

10. Тип либо форма сотрудничества в целях развития должны соответствовать своим изменяющимся функциям. Поддержка должна быть гибкой и учитывать потребности и конкретные приоритеты стран. Создание стимулов для различных групп субъектов, включая частный сектор, будет иметь решающее значение для осуществления этой повестки дня.

11. Для обеспечения комплексной подотчетности за выполнение обязательств в сфере сотрудничества в целях развития потребуются общие, но дифференцированные рамки, обеспечивающие результаты в области устойчивого развития. Такие рамки в значительной степени должны быть ориентированы на поиск путей содействия всеохватному развитию и обеспечения эффективности и результативности сотрудничества в целях развития.

12. В одиночку правительства не могут обеспечить необходимые преобразования. Потребуется широкое участие многих заинтересованных сторон в рамках обновленного и динамичного глобального партнерства в целях развития, основанного на совместном созидании и подлинном обмене опытом.

13. Партнерские отношения с участием многих заинтересованных сторон вряд ли смогут заменить межправительственные партнерские отношения. Но они, вероятно, станут еще более важным дополнением. Глобальные многосторонние партнерские отношения, включая недавние инициативы Генерального секретаря, свидетельствуют об их большом потенциале в привлечении широкого круга субъектов.

14. Откровенные обсуждения в Монре́ показали, что заинтересованные стороны готовы поставить под сомнение некоторые основные элементы сотрудничества в целях развития. Это говорит о том, что открываются возможности для создания механизма финансирования на период после 2015 года, который соответствует далеко идущим задачам преобразований в рамках единой и универсальной повестки дня в области развития.

III. Подробное резюме

A. Изменение условий сотрудничества в целях развития

Признать необходимость новой концепции

15. **Обеспечить, чтобы все понимали и ценили важность происходящих изменений.** Мы должны признать объем, масштабы и влияние изменений, произошедших за последние 10–15 лет. Мы должны согласиться с тем, что при продвижении вперед незначительных изменений будет недостаточно.

16. **Выйти за рамки понятия солидарности и включить повестку дня, основанную на общих интересах.** Солидарность по-прежнему остается важным фактором участия стран в сотрудничестве в целях развития. Во все более глобализованном и взаимозависимом мире формируется также повестка дня, охватывающая общие проблемы и интересы. В наши дни собственные интересы нередко тесно связаны с продвижением такой повестки дня, которая представляет общие интересы. Поэтому коллективные интересы должны рассматриваться как неотъемлемая часть собственных.

Провести обзор рамок сотрудничества в области развития на период после 2015 года

17. **Признать, что сотрудничество в целях развития должно адаптироваться к новым задачам в области развития, а также к урегулированию всех нерешенных проблем, касающихся целей в области развития, сформулированных в Декларации тысячелетия.** В рамках сотрудничества в целях развития необходимо будет изыскать пути для решения новых проблем, таких как изменения в географии нищеты; повышение степени неравенства; высокий уровень безработицы; стремительная глобализация; а также возросшая потребность в коллективных подходах к решению глобальных проблем.

18. **Признать, что постановка устойчивого развития во главу угла повестки дня в областях развития на период после 2015 года потребует переориентации усилий в области развития.** Искоренение нищеты во всех ее аспектах будет оставаться важнейшим приоритетом повестки дня в области развития на период после 2015 года. В то же время постановка устойчивого развития во главу угла повестки дня в области развития на период после 2015 года предполагает гораздо более широкий круг вопросов, выходящий за рамки традиционного сотрудничества в целях развития.

Проанализировать роль сотрудничества в области развития на период после 2015 года

19. **Признать важную роль сотрудничества в целях развития в деле продвижения вперед в осуществлении повестки дня в области развития на период после 2015 года.** Сотрудничество в целях развития может помочь разработать коллективные меры реагирования на проблемы в области устойчивого развития. Оно может служить в качестве интегрирующей силы, объединяющей различных субъектов и различные подходы с помощью многосторонних партнерских отношений в рамках глобального партнерства в целях развития.

20. **Признать, что роль сотрудничества в целях развития различна для разных групп стран.** Для зависящих от помощи стран, в частности наименее развитых стран и стран, выходящих из состояния конфликта, сотрудничество в целях развития будет и впредь играть важную роль с точки зрения как устранения пробелов в финансировании, так и стимулирования конкретных мер в целях содействия прогрессу в области развития. Для стран, не зависящих от помощи, в частности развитых и крупных стран со средним уровнем дохода, сотрудничество в целях развития прежде всего играет роль катализатора и помогает стимулировать конкретные действия, направленные на ускорение прогресса в области развития.

Найти эффективные пути привлечения все более широкого круга участников процесса развития

21. **Сегодня сотрудничество в целях развития — это гораздо больше, чем отношения между правительствами, и больше, чем помощь.** Активную роль в сотрудничестве в целях развития играют сегодня страны с формирующейся рыночной экономикой и средним уровнем дохода, хотя в них и проживает большинство неимущего населения мира. Все более важную роль — как защитника, так и субъекта развития на местах — играет сегодня гражданское общество. Также заметно активизируется роль частных благотворительных фондов и представителей частного сектора. Способность привлекать субъектов в области развития к целому ряду специализированных партнерских проектов, основанных на подлинном обмене опытом, станет ключевым определяющим фактором для успешного осуществления повестки дня в области развития на период после 2015 года.

Изучать новые пути осуществления сотрудничества в целях развития

22. **Обеспечить, чтобы сотрудничество в области развития приняло долгосрочную форму и включало рассмотрение структурных факторов, способствующих устойчивому развитию.** В связи с усилением акцента на устойчивом развитии еще более насущной становится необходимость сосредоточить внимание скорее на снятии системных барьеров и изучении структурных факторов, способствующих прогрессу в области развития, нежели на достижении быстрых результатов.

23. **Повысить степень национальной ответственности с учетом накопленного опыта.** Сотрудничество в целях развития должно инициироваться и продвигаться на местном уровне и содействовать использованию индивидуальных подходов. Должны уважаться национальные стратегии развития. Тщательное планирование и совместный подход могут помочь обеспечить увязку более широких национальных проектов с региональным, национальным и местным уровнями. Решающее значение имеет благое управление, как в странах-партнерах, так и в странах осуществления программ.

24. **Признать, что не может быть универсальных решений.** Сотрудничество в целях развития должно быть достаточно гибким, чтобы обеспечивать индивидуальные решения индивидуальных проблем. Хотя повестка дня в области развития на период после 2015 года должна включать цели и задачи на глобальном уровне, глобальное партнерство в целях развития должно также отражать национальные приоритеты, потребности и обстоятельства. Поэтому в его рамках следует поощрять ответственность и стремиться к укреплению национального потенциала развивающихся стран и местных организаций и властей.

Обеспечить, чтобы межправительственные обсуждения повестки дня в области развития на период после 2015 года шли в ногу с изменениями на местах

25. **Повестка дня в области развития на период после 2015 года должна отражать новую изменившуюся реальность в области развития.** В рамках консультаций следует обеспечить, чтобы были услышаны мнения различных заинтересованных сторон на местах. Для того чтобы эффективно поддерживать осуществление повестки дня в области развития на период после 2015 года,

сама Организация Объединенных Наций должна будет также обеспечить адаптацию на глобальном уровне — как своей оперативной деятельности, так функционирования системы Организации Объединенных Наций.

В. Обновленное глобальное партнерство в целях развития на период после 2015 года

Перейти к единым финансовым рамкам с принятием Монтеррея в качестве отправной точки

26. **Выйти за рамки Монтеррейского консенсуса.** Обновленное глобальное партнерство должно опираться на опыт целей в области развития, сформулированных в Декларации тысячелетия. Обновленное глобальное партнерство должно соответствовать уровню преобразовательных потребностей в рамках повестки дня в области развития на период после 2015 года. Оно должно принять Монтеррейский консенсус в качестве отправной точки, однако выйти за его пределы в плане как охвата самых различных субъектов, так и используемых источников и механизмов.

27. **Переход к единым рамкам финансирования.** Повестка дня в области развития на период после 2015 года должна подкрепляться едиными, объединенными и всеобъемлющими рамками финансирования. Это подразумевает объединение Монтеррейского и Рио-де-Жанейрского процессов в комплексное обновленное глобальное партнерство в целях развития. Единые рамки финансирования должны обеспечить последовательный, комплексный и перспективный подход к искоренению нищеты и ко всем трем компонентам устойчивого развития: экономическому, социальному и экологическому.

Продвигаться вперед в направлении глобального партнерства, в котором партнеры могут взаимодействовать на равной основе

28. **Отказаться от пассивных отношений между донорами и получателями помощи.** Обновленное глобальное партнерство должно быть открытым, транспарентным и подлинно инклюзивным, с тем чтобы самые различные заинтересованные стороны могли участвовать в нем на более равноправной основе. Оно должно давать разным субъектам возможность привносить различные имеющиеся у них преимущества, позволяющие решать задачи. Необходимо признать вклад всех субъектов — традиционных и нетрадиционных, представляющих и не представляющих исполнительную власть.

Работать в направлении создания рамок финансирования, основанных на общих ценностях и основных принципах

29. **Добиваться общего понимания основных ценностей и основных принципов рамок финансирования на период после 2015 года.** Совместная выработка общего понимания разделяемых ценностей и основных концепций будет содействовать достижению соглашения о рамках финансирования на период после 2015 года. Укрепление взаимного доверия и поощрение взаимного обмена опытом станут одним из важнейших элементов обеспечения сильного единого понимания в течение всего процесса, осуществляемого в период после 2015 года.

Расширять масштабы глобальных многосторонних партнерств в целях расширения и инициирования новых

30. **Расширять масштабы существующих глобальных многосторонних партнерских отношений и создавать новые.** Обновленные глобальные партнерские отношения должны дополняться многосторонними глобальными партнерскими отношениями. Глобальные партнерские отношения, иницируемые добровольными коалициями, показали себя как эффективное средство для решения задач в области развития. Организация Объединенных Наций может сыграть важную роль в качестве посредника в глобальных партнерских отношениях. Она может помочь объединить государственных и негосударственных субъектов вокруг согласованной всеми повестки дня.

Обеспечить согласованность политики и создать благоприятные условия

31. **Повысить степень согласованности политики в целях достижения прогресса в деле искоренения нищеты и обеспечения устойчивого развития.** Согласованность политики касается совместимости глобальных режимов в области торговли, финансов, технологии, продовольственной безопасности, доступа к рынкам и управления знаниями. Такая согласованность становится еще более насущной в связи с переходом к единой глобальной повестке дня в области развития и неустанными усилиями стран по сокращению своей зависимости от помощи.

32. **Предпринимать совместные усилия по обеспечению благоприятных условий деятельности на глобальном уровне.** Это включает пресечение незаконных финансовых потоков, обеспечение справедливых правил торговли и укрепление финансовых положений. Это также предполагает создание потенциала для осуществления новой повестки дня, сбора данных и контроля и проверки осуществления. Необходимо будет также рассмотреть приемлемый уровень задолженности и системные вопросы, включая реформу международных финансовых учреждений.

33. **Объединить деятельность в сферах сотрудничества в целях развития и изменения климата.** Поскольку изменение климата все больше угрожает обратить вспять с трудом завоеванные достижения в области развития, дифференциация между сотрудничеством в целях развития и деятельностью в связи с изменением климата представляется все более искусственной. Проблемы, возникающие в связи с объединением этих двух направлений, должны решаться совместно на упреждающей основе. Необходимо признать различия в степени кодификации права в этих двух областях и проанализировать статистические методы, с тем чтобы провести обзор «дополнительного характера» финансирования глобальных задач, таких как деятельность в связи с изменением климата. И то, и другое будет иметь решающее значение для устранения обеспокоенности по поводу того, что помощь в целях развития все больше отклоняется от национальных приоритетов в области развития в сторону обеспечения глобальных общественных благ (например, деятельности в связи с изменением климата, миграцией и защитой биоразнообразия).

С. Роль сотрудничества в целях развития в осуществлении повестки дня в области развития на период после 2015 года

Извлечь уроки из опыта целей в области развития, сформулированных в Декларации тысячелетия

34. **Проанализировать опыт целей в области развития, сформулированных в Декларации тысячелетия, с тем чтобы направлять средства таким образом, чтобы они оказывали наибольшее воздействие на развитие.** Этот опыт должен помочь в руководстве будущим распределением ресурсов и способствовать их эффективному использованию. При разработке стратегии финансирования повестки дня в области развития на период после 2015 года следует провести оценку того, где и как финансовые потоки, такие как официальная помощь в целях развития, привели к прогрессу в реализации целей и задач в области развития.

35. **Принять ориентированный на людей подход, с тем чтобы ресурсы по-прежнему достигали самых неимущих.** Решительный консенсус в отношении продвижения к созданию единых рамок финансирования повестки дня в области развития на период после 2015 года предполагает акцент на том, чтобы обеспечить необходимый объем ресурсов для искоренения нищеты и обеспечения устойчивого развития. Ориентированный на людей подход помогает обеспечить, чтобы ресурсы направлялись туда, где они наиболее необходимы и где они будут иметь наибольшую отдачу.

Изучить комплекс мер по сотрудничеству в целях развития

36. **Изучить имеющиеся средства в свете меняющихся задач в области развития.** Необходимо, в частности, уделять больше внимания средствам, способствующим изысканию комплексных решений, охватывать все три компонента устойчивого развития и поощрять справедливые отношения между поколениями. Хотя сотрудничество в целях развития будет и впредь опираться на национальные стратегии в качестве основного инструмента увязки глобальных целей с деятельностью на национальном уровне, в его рамках необходимо будет также найти механизмы решения новых глобальных задач в области развития, таких как всеобщее достояние.

37. **Провести обзор различных ресурсов для осуществления повестки дня в области устойчивого развития на период после 2015 года.** Для финансирования возрастающих масштабных потребностей в инвестициях, связанных с устойчивым развитием, потребуется сочетание частных и государственных источников за счет как национальных, так и международных финансовых потоков. При мобилизации новых ресурсов необходимо также тщательно проанализировать возможности эффективного использования существующих ресурсов.

38. **Провести переоценку соотношения между краткосрочными и долгосрочными финансовыми потребностями.** Большой акцент на устойчивом развитии требует большего внимания к долгосрочному финансированию, что имеет решающее значение для преодоления структурных барьеров. Необходимо будет пересмотреть сочетание краткосрочных и долгосрочных финансовых ресурсов с учетом новой повестки дня.

Обеспечить правильную направленность средств для получения максимальной отдачи для процесса развития

39. **Сосредоточить государственные ресурсы на пробелах в финансировании там, где они оказывают наибольшее воздействие с точки зрения развития.** Приоритетные направления для выделения государственных средств включают социальные услуги и глобальные общественные блага, поскольку инвестиции на эти сферы недостаточно из-за того, что социальная отдача от таких инвестиций полностью не окупается для инвесторов. С учетом того, что потребности превышают имеющиеся ресурсы, следует также все активнее направлять государственные инвестиции в те области, где они могут мобилизовать дополнительные частные ресурсы.

40. **Продолжать оказывать поддержку наиболее нуждающимся странам.** Многие из наиболее уязвимых стран, включая наименее развитые страны, малые островные развивающиеся государства и развивающиеся страны, не имеющие выхода к морю, испытывают весьма серьезные проблемы в плане мобилизации других источников финансирования развития, в частности мобилизации внутренних ресурсов и внешних инвестиций частного сектора. Эти страны будут нуждаться в постоянной поддержке по линии государственного финансирования.

41. **Страны со средним уровнем дохода будут нуждаться в поддержке, чтобы вновь не попасть в ловушку нищеты.** Странам со средним уровнем дохода также потребуется международная помощь для того, чтобы вновь не скатиться в нищету после их исключения из списка наименее развитых стран. Нарращивание потенциала и передача технологий будут играть ключевую роль в поддержке этих стран в их содействии «зеленому» росту и устранении усугубляющегося неравенства.

В более полной мере использовать потенциал постоянных и предсказуемых внутренних ресурсов благодаря повышению степени их мобилизации

42. **Признать, что внутренние ресурсы являются самым важным источником финансирования развития.** Укрепление процесса мобилизации внутренних ресурсов позволит странам использовать столь необходимые предсказуемые источники финансирования развития для осуществления повестки дня в области развития на период после 2015 года. С учетом того, что в предстоящие годы прогнозируются застой и, возможно, дальнейшее сокращение объема официальной помощи в целях развития, мобилизация внутренних ресурсов на цели финансирования развития будет иметь решающее значение для удовлетворения дополнительных финансовых потребностей, связанных с преобразованиями и обширными планами в рамках повестки дня на период после 2015 года.

43. **Решать остающиеся проблемы в области использования внутренних ресурсов.** В частности, с трудностями в мобилизации внутренних ресурсов сталкиваются беднейшие и наиболее уязвимые страны, в том числе страны, выходящие из состояния конфликта. Среди встречающихся проблем можно перечислить уход и уклонение от уплаты налогов и несоблюдение установленных требований налогоплательщика, низкую мотивацию налогоплательщиков, плохое управление, опору на ограниченную налоговую базу в качестве источника

поступлений, малоэффективное управление поступлениями, низкий уровень поступлений от налога на добавленную стоимость ввиду непоследовательного налогообложения и давление на налоговые поступления, оказываемое в результате либерализации торговли.

44. Вкладывать больше инвестиций в укрепление институтов и управленческой системы. Мобилизация внутренних ресурсов потребует укрепления институтов и системы управления. На сегодняшний день двусторонние доноры почти не уделяют внимания укреплению возможностей стран по мобилизации внутренних ресурсов. На эти усилия следует выделять больше средств. Вместе с тем следует повышать ориентированность на наращивание потенциала стран по мобилизации внутренних ресурсов, не отвлекая внимания от других задач области национального развития.

Сохраняющаяся важная роль официальной помощи в целях развития

45. Существующие обязательства, особенно обязательство развитых стран выделять 0,7 процента валового национального дохода по линии официальной помощи в целях развития, наконец должны быть выполнены. Объем этой помощи, достигнув своего пика в 2010 году, в течение двух лет подряд сокращался. Официальная помощь в целях развития составляет 0,29 процента валового национального дохода доноров — членов Комитета содействия развитию Организации экономического сотрудничества и развития, что намного ниже целевого показателя Организации Объединенных Наций в 0,7 процента.

46. Во все большей степени отставая в количественном выражении от частных финансовых потоков, официальная помощь в целях развития по-прежнему остается важным источником финансирования, особенно для наиболее уязвимых стран. Официальная помощь в целях развития не только составляет примерно половину от общего внешнего финансирования, выделяемого на преодоление разрыва в области сбережений; она к тому же уникальным образом адресована беднейшим и наиболее уязвимым группам населения. Прогнозируемая стагнация в предоставлении официальной помощи в целях развития в период с 2014 по 2016 год, особенно в беднейших странах с наибольшими пробелами в сфере развития, вызывает обеспокоенность.

47. Обеспечить, чтобы при оказании помощи в большей степени учитывались потребности стран. В настоящее время при распределении помощи слишком часто доминируют политико-экономические соображения. Официальная помощь в целях развития должна быть ориентирована на географические и тематические направления, по которым вряд ли можно привлечь другие источники финансирования. Это означает, что, помимо постоянного акцента на социальных вопросах, помощь должна во все большей степени быть направлена на решение проблем глобальной значимости, когда частные инвестиции в общественные блага не могут давать инвесторам полную отдачу.

48. Использовать официальную помощь в целях развития в качестве катализатора для привлечения средств из других источников финансирования, с тем чтобы уменьшить зависимость от помощи. С помощью наращивания потенциала и укрепления институтов сотрудничество в целях развития может помочь странам более эффективно использовать внешние ресурсы и тем самым создать дополнительные возможности для сотрудничества в целях раз-

вития. Укрепление национального потенциала может также способствовать мобилизации внутренних ресурсов и борьбе с незаконными финансовыми потоками.

Региональные банки развития и региональные системы накопления резервов играют все более важную роль в содействии процессу развития

49. **Признать все более важную роль региональных банков развития.** В последние годы региональные банки и финансовые учреждения в области развития играют все более важную роль в том, что касается объема их кредитования и их роли в формировании нормативно-правовой базы. Кроме того, они обслуживают более диверсифицированный комплекс секторов и играют важную антициклическую роль во время финансового кризиса.

50. **Признать, что равновесие платежного баланса стран имеет серьезное значение для их усилий по сокращению масштабов нищеты.** Для смягчения внешних потрясений в ряде регионов были созданы региональные системы накопления резервов, которые предоставляют поддержку в области платежных балансов в условиях кризиса и таким образом дополняют глобальные антициклические механизмы. Предоставляя больше пространства для маневра в политике, они позволяют странам смягчать негативное воздействие внешних потрясений на процесс развития.

51. **Признать все более важную роль южных партнеров в сотрудничестве в целях развития.** Сотрудничество Юг-Юг быстро растет в качестве источника финансирования развития. Тем не менее нужна дополнительная информация, для того чтобы глубже понять его воздействие на процесс развития и провести оценку его принципов и основных характеристик. Форум по сотрудничеству в целях развития может сыграть свою роль в поощрении партнеров из стран Юга к укреплению их информационной базы, поддерживая анализ и диалог по сотрудничеству Юг-Юг.

52. **Работать сообща над стратегией финансирования глобальных общественных благ.** Стратегия финансирования общемировых общественных благ должна быть неотъемлемой частью рамок финансирования повестки дня в области развития на период после 2015 года, направленной как на искоренение нищеты, так и на устойчивое развитие. Для финансирования глобальных общественных благ можно использовать источники международного финансирования направлений деятельности, представляющих общественный интерес, и определенные глобальные фонды, существующие для решения глобальных проблем устойчивого развития. Это означает, что некоторые двусторонние контакты следует преобразовать в многосторонние механизмы финансирования общемировых общественных благ.

53. **Проанализировать пример продовольственной безопасности в качестве одного из новаторских примеров того, как можно управлять глобальными общественными благами и финансировать их.** Реагирование на международные продовольственные кризисы представляет собой конкретный пример того, как различные субъекты могут объединяться вокруг комплекса принципов, предоставлять ресурсы и разрабатывать решения какой-либо конкретной задачи в области развития. Этот пример также показывает, что финансирование устойчивого развития следует использовать для выработки двуединого

подхода, при котором учитываются неотложные потребности и при этом оказывается помощь в наращивании потенциала и стимулировании инвестиций для содействия долгосрочному прогрессу в области развития.

Частные инвестиции играют все более важную роль в деле содействия процессу развития

54. Признать, что частный сектор играет все более важную роль в структуре развития. В последние годы частные инвестиции превышают по объему государственные ресурсы. Ресурсы частного сектора в настоящее время повсеместно рассматриваются как все более важный источник финансирования развития в рамках повестки дня в области развития на период после 2015 года. Ряд субъектов частного сектора вышли за пределы социальной ответственности корпораций и стали включать задачи в области развития в свои ключевые бизнес-стратегии.

55. Изучить соображения, высказываемые по поводу использования помощи в качестве катализатора для финансирования развития. Задействие частного сектора в целях развития означает также привлечение деловых кругов, преследующих цель извлечения прибыли, а не ориентирующихся на достижение целей в области развития. Отведение более значимой роли частному сектору в рамках сотрудничества в целях развития требует четкого понимания того, каким образом он может внести максимальный вклад в осуществление повестки дня в области развития на период после 2015 года. Участие частного сектора не может подменить роль государства в создании благоприятной системы регулирования и обеспечении доступа к основным услугам и общественным благам.

56. Признать, что в связи со своей более активной ролью частный сектор также должен расширить свою подотчетность за результаты в области развития. Более активная роль в условиях, прогнозируемых на период после 2015 года, предполагает необходимость того, чтобы субъекты частного сектора взяли на себя более серьезную ответственность, обеспечили учет целей устойчивого развития в своей ключевой деятельности и свою подотчетность за достижение результатов в области развития. Одним из важных шагов является принятие корпоративной отчетности по вопросам устойчивого развития и ее интеграция в собственную регулярную отчетность. Такие рамки отчетности обеспечивают прозрачность в отношении положительных и отрицательных побочных эффектов частных инвестиций.

57. Создать прочную нормативно-правовую базу, которая выходит за рамки социальной ответственности корпораций, с тем чтобы инвестиции частного сектора способствовали также прогрессу в области развития. Во всех случаях, когда помощь используется для мобилизации частных ресурсов, должна быть установлена эффективная система регулирования для преодоления сбоев в работе рыночного механизма. Такой рамочный механизм поможет обеспечить, чтобы государственные денежные средства, используемые для мобилизации частных ресурсов, оказывали такое же (или большее) воздействие на развитие, как если бы они направлялись непосредственно на решение той или иной конкретной социальной задачи.

58. Проанализировать воздействие прямых иностранных инвестиций на процесс развития. Частный сектор может служить движущей силой преобразования экономики. Поощряя новаторство и содействуя передаче технологий, он может стимулировать создание рабочих мест и способствовать экологически устойчивому росту. Используя официальную помощь в целях развития в качестве катализатора инвестиций, важно обеспечить, чтобы она не стимулировала инвестиции, которые бы имели место и без нее.

59. Повысить степень предсказуемости инвестиций частного сектора. Инвестиции частного сектора нередко очень сильно колеблются в зависимости от условий рынка. Поэтому следует обеспечить смягчение рисков и разрабатывать планы инвестиций, а также повышать предсказуемость результатов, с тем чтобы создать безопасные условия для предпринимательской деятельности и гарантировать стабильный приток поступлений из частного сектора. Для этого необходимы эффективные институты, мощные системы управления и механизм «сдержек и противовесов» для частных структур.

D. Контроль и подотчетность как мощный инструмент содействия осуществлению повестки дня в области развития на период после 2015 года

60. Разработать прочные, комплексные и инклюзивные рамки на глобальном уровне для отслеживания и обзора прогресса, достигнутого в ходе осуществления повестки дня в области развития на период после 2015 года. В ходе симпозиума было высказано предложение относительно обеспечения мощного, интегрированного и всеобъемлющего глобального рамочного механизма, способствующего эффективному сбору данных и обмену ими и обеспечивающего подотчетность различных субъектов. Такой механизм должен обеспечить пространство и ресурсы для привлечения гражданского общества и других негосударственных субъектов.

61. Извлечь уроки из опыта, достигнутого в процессе достижения целей в области развития, сформулированных в Декларации тысячелетия. Отсутствие эффективных рамок и сопутствующая этому фрагментация различных инициатив часто рассматриваются в качестве одного из основных факторов, объясняющих пробелы в осуществлении целей в области развития, сформулированных в Декларации тысячелетия. Эффективный механизм контроля и подотчетности необходим в рамках всей повестки дня в области развития на период после 2015 года. Форум по сотрудничеству в целях развития может, в частности, повысить эффективность контроля за сотрудничеством в области развития и налаживанием глобальных партнерских отношений в целях развития.

62. Использовать концепцию «решение всех касающихся нас вопросов — только при нашем участии». Традиционная установка на подотчетность доноров и получателей помощи должна быть расширена, с тем чтобы лучше отражать все более активную роль широкого круга участников процесса развития. Период после 2015 года дает возможность отметить и более эффективно учитывать роль местных органов власти, парламентов и граждан в целом.

63. Использовать и укреплять существующие механизмы взаимной подотчетности. Рамки подотчетности для сотрудничества в целях развития на период после 2015 года должны отражать различные уровни, на которых осуществляется подотчетность (местный, национальный, региональный и глобальный). Исследования показали, что в тех случаях, когда парламенты, гражданское общество и фонды полностью интегрированы в национальные механизмы взаимной подотчетности, они играют крайне важную роль в обеспечении взаимной подотчетности. Опыт также показывает, что применяемая методика работы механизмов подотчетности также имеет решающее значение для успешного функционирования различных механизмов.

64. Извлечь уроки из опыта региональных механизмов подотчетности. Региональные процессы играют важную роль в оценке государственных финансов и внешней помощи, транспарентности и координации. Важные уроки можно извлечь из региональных механизмов отслеживания, таких как Кэрнский договор об укреплении координации развития в Тихоокеанском регионе и Африканский механизм коллегиального обзора. Важную роль в рассмотрении конкретных преимуществ отдельных региональных механизмов может играть Форум по сотрудничеству в целях развития.

65. Стремиться к созданию комплексных рамок подотчетности с учетом того факта, что подотчетность варьируется между различными областями политики и различными субъектами. Различные механизмы кодифицировали обязанности в более конкретных правовых положениях (в частности, экологических конвенций и конвенций по правам человека). Необходимо проделать дополнительную работу по оценке того, каким образом совместный глобальный механизм подотчетности для выполнения обязательств по сотрудничеству в целях развития, основанный на общих ключевых ценностях и принципах, может охватывать различные роли и обязанности различных заинтересованных сторон. Подотчетность может опираться на всеобъемлющий процесс взаимного обучения и коллегиального обзора.

66. Использовать существующие системы корпоративной отчетности частного сектора по вопросам устойчивого развития в качестве основы для всеобъемлющей глобальной системы контроля и подотчетности. Вклад и влияние частного сектора на устойчивое развитие должны быть внедрены во всеобъемлющую систему подотчетности. Для разработки такой системы могут использоваться уроки, извлеченные из существующих систем добровольной отчетности частного сектора, таких как «Глобальный договор» или инициатива по глобальному представлению докладов.

67. Обеспечить, чтобы данные были своевременными, надежными и в достаточной степени дезагрегированными. Хороший охват и качество данных имеют существенное значение для любого эффективного глобального мониторинга и отчетности в период после 2015 года. Данные, дезагрегированные на глобальном, национальном, региональном и местном уровнях и с точки зрения характеристик нищеты, будут иметь решающее значение для разработки эффективных и целенаправленных мер политического реагирования.

68. **Изучить вопрос о том, как новые технологии могут быть использованы для повышения степени доступности данных.** Существует потребность в информационной революции, направленной на предоставление гражданам новых возможностей для участия в оценке и мониторинге осуществления повестки дня в области развития на период после 2015 года, включая обязательства в сфере сотрудничества в целях развития. Совместное накопление данных различными заинтересованными сторонами может дополнить официальный сбор данных и статистику. Существует необходимость установления более четких требований по раскрытию информации и обеспечению открытого доступа к публичным данным, особенно касающимся денежных потоков частного сектора. Необходимо будет расширить взаимодействие между участниками, с тем чтобы обеспечить прозрачность.
