



**Экономический и Социальный  
Совет**

Distr.: General  
20 May 2014  
Russian  
Original: English

Сессия 2014 года

Пункт 5(с) предварительной повестки дня\*

Этап заседаний высокого уровня:

ежегодный обзор на уровне министров

**Письмо Постоянного представителя Кувейта  
при Организации Объединенных Наций  
от 30 апреля 2014 года на имя Председателя  
Экономического и Социального Совета**

Настоящим препровождаю первый проект национального доклада Кувейта о прогрессе в деле достижения согласованных на международном уровне целей, включая Цели развития тысячелетия, подготовленный для ежегодного обзора на уровне министров в рамках этапа заседаний высокого уровня сессии Экономического и Социального Совета 2014 года (см. приложение).

Буду признателен за распространение настоящего письма и приложения к нему в качестве документа Совета по пункту 5(с) предварительной повестки дня.

(Подпись) Мансур аль-Отейби  
Посол  
Постоянный представитель

\* E/2014/1/Rev.1, приложение II.



**Приложение к письму Постоянного представителя Кувейта  
при Организации Объединенных Наций от 30 апреля 2014 года  
на имя Председателя Экономического и Социального Совета**

[Подлинный текст на арабском языке]

*Резюме*

В качестве одного из 189 государств, подписавших Декларацию тысячелетия, Кувейт привержен достижению Целей развития тысячелетия в интересах своих граждан. В равной мере он привержен эффективному содействию усилиям в области развития, предпринимаемым другими странами, на основе оказания официальной помощи в целях развития (ОПР), уровень которой достиг 1,32 процента валового национального дохода (ВНД) в 2011–2012 годах, превысив тем самым пороговый показатель в размере 0,7 процента, установленный в контексте цели в области развития, касающейся партнерства в целях развития.

Путь развития Кувейта является уникальным, и поэтому не обязательно все показатели Целей развития тысячелетия и прогнозируемые темпы преобразований являются применимыми к нему. Представленные в настоящем докладе результаты анализа наилучшим образом отражают прогресс в деле достижения этих целей и соответствующих показателей с учетом накопленного Кувейтом опыта. Кувейт добился значительного прогресса в деле достижения Целей в развитии тысячелетия и соответствующих целевых показателей, достигнув некоторые цели и целевые показатели почти на 100 процентов. В этой связи он привержен продвижению вперед на пути к достижению остающихся невыполненными целей и целевых показателей в области развития.

Что касается цели в области развития 1, сформулированной в Декларации тысячелетия, то в Кувейте не было зафиксировано проявлений крайней нищеты и голода. В 2011 году всего лишь 0,33 процента населения зарабатывало менее 1,25 долл. США в день. Уровень потребления для домашних хозяйств составляет 27 долл. США (7,7 кувейтского динара) в день, что превышает уровень, установленный Всемирным банком в пределах 1,25–2 долл. США в день по паритету покупательной способности. В период 2005–2012 годов средний показатель валового внутреннего продукта (ВВП) в три раза превышал средний общемировой уровень и в четыре раза превышал средний показатель по арабским странам за тот же период. С 2001 года доля населения, для которого калорийность питания находится на уровне ниже минимального, постоянно сокращается, и к 2012 году калорийность питания ни для кого не будет ниже этого уровня. Кроме того, с 2009 года доля детей с недостаточным весом составляет не более 1,7 процента, и представляется очевидным, что эта проблема перестала быть препятствием для развития страны.

Кувейт добился выдающихся успехов в достижении цели в области развития 2, сформулированной в Декларации тысячелетия. В 2012 году около 97 процентов кувейтских детей обоих полов обучались в начальной школе. В том же году 98,3 процента детей завершили начальное образование. За период с 1999 года Кувейт устранил гендерный разрыв в образовании. Показатель охвата девушек на этапах начального, среднего и высшего образования превысил показатель охвата юношей; в 2012 году 97,2 процента девочек посещали начальную школу, по сравнению с 96,7 процента мальчиков.

Кувейт добился также успехов в области неформального образования. В 2012 году соотношение между грамотными женщинами и грамотными мужчинами в возрасте от 15 до 24 лет, посещавшими учебные заведения на уровнях дошкольного, среднего и высшего образования, составляло 99,9 процента.

Что касается цели 3 в области развития, сформулированной в Декларации тысячелетия и заключающейся в сокращении гендерного разрыва, то следует отметить достижение значительного прогресса в отношении показателей успеваемости кувейтских женщин. В 2013 году Кувейт поднялся на 57-е место среди 136 стран, по сравнению с тем, что в 2012 году он занимал 60-е место среди 135 стран. В 2013 году около 46,7 процента кувейтских женщин работали по найму. Что касается задачи обеспечения равной оплаты за равный труд (участие в экономике и возможности в плане занятости) в рамках целевого показателя сокращения гендерного разрыва, то в 2013 году Кувейт поднялся на 65-е место среди 136 стран, по сравнению с тем что в 2012 году он занимал 71-е место среди 135 стран.

В 2009 году кувейтские женщины добились беспрецедентной победы, когда четыре женщины стали членами кувейтского парламента. В настоящее время женщины-законодатели занимают 8 процентов мест в Национальной ассамблее. Следует отметить, что эти женщины победили только благодаря числу набранных голосов, а не благодаря системе квот. В 2005 году кувейтские женщины впервые в истории заняли должности министров, что представляет собой качественный скачок вперед. Вместе с тем женщины участвуют в органах законодательной власти и занимают руководящие должности, будь то в сфере бизнеса, на дипломатической службе или в судебных органах, в ограниченной степени. Это было серьезным препятствием на пути достижения цели 3.

Кувейт добился значительного прогресса в том, что касается достижения цели 4 (сокращение детской смертности в возрасте до пяти лет) примерно наполовину (47,1 процента) в период 1990–2012 годов. Показатель смертности детей в возрасте до пяти лет сократился с 17 случаев смерти на 1000 живорождений в 1990 году до 9 случаев смерти на 1000 живорождений в 2012 году. Кувейт добился также больших успехов в деле сокращения коэффициента детской смертности: число смертей на 1000 живорождений сократилось с 14,8 в 1990 году до 7,7 в 2012 году, или на 48 процентов. Кроме того, в 2012 году около 97,4 процента детей в возрасте до одного года получили по меньшей мере одну прививку от кори.

Что касается достижения цели 5 в области развития, сформулированной в Декларации тысячелетия, то Кувейт значительно сократил уровень материнской смертности, с 11 случаев смерти на 100 000 живорождений в 1990 году до 1,7 случаев смерти на 100 000 живорождений в 2012 году. Доля родов, принимавшихся квалифицированными медицинскими работниками в Кувейте, в 2012 году также возросла до 99,89 процента. Доля замужних женщин детородного возраста, использующих противозачаточные средства, увеличилась с 39,2 процента в 1990 году до 56,7 процента в 2012 году — в среднем на 2,1 процента в год и в целом на 44,6 процента. В 2007 году показатель охвата родовым обслуживанием достиг 100 процентов.

Что касается достижения цели 6 в области развития, сформулированной в Декларации тысячелетия, то в соответствии с Законом № 31 (2008) проверка на ВИЧ/СПИД является обязательной для лиц, желающих вступить в брак. Строгое соблюдение данного требования обеспечивается с 2009 года. За период 2009–2013 годов благодаря добрачной медицинской проверке было выявлено около 18 случаев заболевания ВИЧ/СПИДом, что составляет 0,016 процента от общего числа проверок. В 2013 году было выявлено восемь случаев, что составляет 0,029 процента от общего числа добрачных медицинских проверок, 0,007 процента от общей численности лиц в возрасте от 15 до 24 лет и 0,022 процента от общей численности лиц в возрасте 25 лет и старше. Показатель передачи ВИЧ/СПИДа практически находится на нулевом уровне.

Кувейт добился ощутимого прогресса в борьбе с туберкулезом: в период 2010–2012 годов число случаев заболевания на 100 000 человек сократилось на 28,1 процента и число случаев смерти на 100 000 человек — на 14,5 процента за тот же период. В 2011 году доля случаев, связанных с выявлением и лечением туберкулеза, сократилась на 93 процента.

Что касается цели 7 в области развития, сформулированной в Декларации тысячелетия, то в период 1993–2012 годов Кувейт сократил потребление озоноразрушающих веществ на 27,1 процента. К 2010 году ему также удалось полностью ликвидировать выбросы хлорфторуглеродов, объем которых в 1993 году составлял 546 тонн. В 2011–2012 годах Кувейт по-прежнему отказывался от потребления хлорфторуглеродов. Однако повышенный уровень углекислого газа по-прежнему представляет серьезную проблему для Кувейта; за период 1990–2010 год объем таких выбросов, в тоннах на душу населения, увеличился на 48 процентов.

Что касается цели 8 в области развития, сформулированной в Декларации тысячелетия, то в 2011–2012 годах показатель предоставляемой Кувейтом официальной помощи в целях развития составлял 1,32 процента ВВП. Этот уровень превышает пороговый показатель в 0,7 процента, установленный в контексте цели 8, на 188,6 процента. Кроме того, он в три раза превышает уровень помощи, предоставляемой развитыми странами, который составляет 0,31 процента.

Объем кредитов, предоставляемых Кувейтом другим странам, увеличился с 14,2 млрд. долл. США в 2009 году до 16,8 млрд. долл. США в 2013 году. В период 2009–2013 годов Кувейтский фонд предоставил кредиты на сумму 28,9 млрд. долл. США в секторах транспорта и связи, 20,2 млрд. долл. США в энергетическом секторе, 9,3 млрд. долл. США в секторах сельского хозяйства и ирригации, 7,5 млрд. долл. США в секторе водоснабжения и санитарии и 5,8 млрд. долл. США в секторе обрабатывающей промышленности. Субсидии в объемах 2,8 и 2,3 млрд. долл. США были предоставлены социальным службам и банкам развития, соответственно.

В дополнение к кредитам Кувейт, действуя по линии Кувейтского фонда, предоставил в 2008–2009 годах 163 субсидии и техническую помощь на сумму 306,5 млн. долл. США. В 2012–2013 годах этот показатель увеличился до 194 субсидий на сумму 331,2 млн. долл. США.

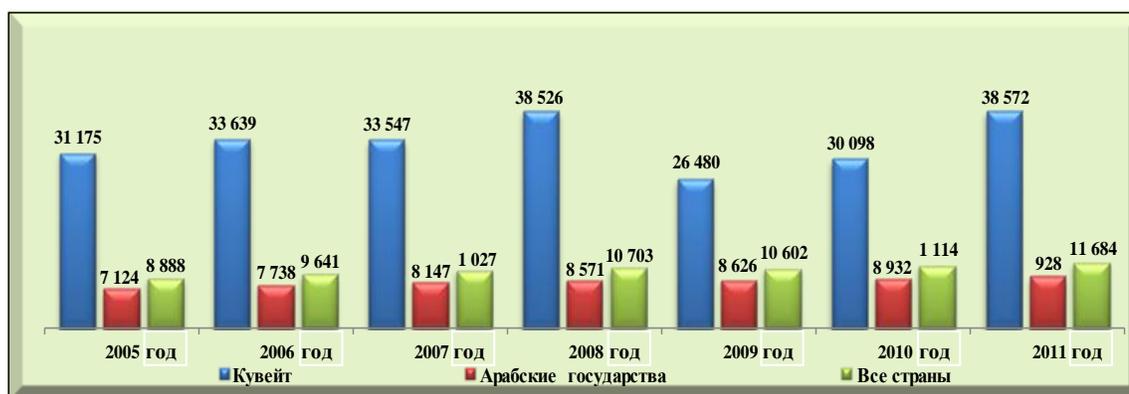
Кувейт добился большого прогресса в использовании современных информационно-коммуникационных технологий. Показатель использования наземных линий связи в стране снизился с 24,1 процента на 100 жителей в 2000 году до 13,2 процента на 100 жителей в 2013 году, в то время как показатель использования услуг сотовой телефонной связи в 2013 году составил около 161,7 процента на 100 жителей, по сравнению с 24,5 процента на 100 жителей в 2000 году. Показатель использования Интернета на 100 жителей также вырос с 6,7 пользователей в 2000 году до 82 пользователей в 2013 году.

## Цель 1 в области развития, сформулированная в Декларации тысячелетия: ликвидация крайней нищеты и голода

### Достигнутый прогресс

Кувейт принадлежит к числу развивающихся стран с высоким уровнем дохода, и в этой связи в нем не отмечается проявлений крайней нищеты и голода. Как показано на приведенной ниже диаграмме, средний показатель ВНД на душу населения за период 2005–2011 годов примерно в три раза превышал среднемировой показатель и в четыре раза превышал средний показатель по арабским странам<sup>1</sup>.

### Средний показатель ВНД на душу населения (2005–2011 годы)



В период 1990–2011 годов доля населения, доходы которого составляют менее 1,25 долл. США в день по паритету покупательной способности, составляла менее 1 процента и варьировалась от 0,3 процента в 1990 году до 0,33 в 2011 году. Это означает, что практически ни один человек в Кувейте не зарабатывает менее 1,25 долл. США в день<sup>2</sup>.

Кроме того, средний уровень ежедневного потребления на душу населения в Кувейте превышает показатель, установленный Всемирным банком в пределах 1,25 — 2 долл. США в день по паритету покупательной способности. В 2004 году уровень ежедневного потребления из расчета на одно домашнее хозяйство составлял 24 долл. США (6,8 кувейтских динаров), и он постепенно вырос до 29 долл. США в 2008 году. Однако в результате глобального финансового кризиса он снизился до 26 долл. США в 2009 году, а затем быстро поднялся до 27 долл. США в 2011 году (7,7 кувейтских динаров)<sup>3</sup>. В период 1995–2000 годов темпы роста ВВП из расчета на одного человека, занятого в произ-

<sup>1</sup> Всемирная база данных Всемирного банка: общемировые показатели развития и глобальные показатели финансирования развития (2012 год); Центральное статистическое бюро, первоначальные и пересмотренные сметные показатели национальных счетов (различные издания), с использованием обменного курса 0,285 к доллару США.

<sup>2</sup> Доклад о достижении Целей развития тысячелетия за 2013 год, данные о Кувейте из ряда показателей по Целям развития тысячелетия, Организация Объединенных Наций, июль 2013 года.

<sup>3</sup> Всемирная база данных Всемирного банка: общемировые показатели развития и глобальные показатели финансирования развития; Высший совет по планированию развития: основные показатели народонаселения и рабочей силы (2006–2013 годы).

водстве (с учетом паритета покупательной способности на основе неизменных цен в долларах США по состоянию на 1990 год), сократились на 4,2 процента из-за негативных последствий иракской агрессии против Кувейта. Для сравнения, эти темпы роста повысились на 21,9 процента в период 2000–2005 годов. Однако с 2005 по 2010 год темпы роста сократились до 2,8 процента из-за последствий глобального финансового кризиса, начавшегося в 2008 году. К 2011 году началось экономическое восстановление, и темпы роста ВВП из расчета на одного занятого в производстве человека выросли до 5,9 процента, а затем сократились до 4,2 процента в 2012 году.

С 1995 года уровень занятости в Кувейте был выше общемирового показателя и показателя для арабского региона. В 2012 году около 67,1 процента населения в возрасте 15 лет и старше были заняты на условиях полного рабочего дня. Для сравнения, общемировой показатель составлял 59,9 процента, а показатель для арабского региона — 44,6 процента. В том же году доля работоспособных мужчин составляла 81,5 процента, а доля работоспособных кувейтских женщин — 42,9 процента. Только 31,7 процента молодых людей в возрасте от 15 до 24 лет были заняты в производстве, что объясняется желанием кувейтской молодежи получить законченное высшее образование, вместо того чтобы пополнить ряды рабочей силы в раннем возрасте<sup>4</sup>.

Доля лиц, занятых индивидуальной трудовой деятельностью, и неоплачиваемых домашних работников сократилась с 4,45 процента в 2010 году<sup>5</sup> до 4,09 процента в 2011 году и остается ограниченной.

С 1990 года было выявлено очень незначительное число лиц, страдавших от голода в результате вторжения Ирака. Ввиду отсутствия в Кувейте ряда факторов, повышающих риск голода, таких как большая численность сельского населения или условия крайней нищеты, доля детей с пониженным весом составляет не более 1,7 процента<sup>6</sup>. Этот процентный показатель не угрожает развитию Кувейта. Все вышесказанное относится также к доле населения, для которого показатель калорийности питания находится на уровне ниже минимально допустимого: в 1992 году этот показатель составлял 40,2 процента. После окончания жестокого вторжения Ирака в Кувейт эта проблема была полностью решена. В период 2001–2012 годов все население имело возможность удовлетворять потребности в калорийном питании<sup>7</sup>.

### **Национальная политика**

Национальные планы развития Кувейта включают политику в области социально-экономического развития, направленную на обеспечение и поддержание благосостояния населения. Кроме того, Кувейт выделяет значительную долю своего годового бюджета на поддержку программ социальной защиты и обеспечение системы социальной защиты для населения. Это включает государственные пособия по безработице и субсидии для молодежи, а также

<sup>4</sup> Всемирная база данных Всемирного банка: общемировые показатели развития и глобальные показатели финансирования развития (2012 год).

<sup>5</sup> Доклад о достижении Целей развития тысячелетия за 2012 год, данные о Кувейте из ряда показателей по Целям развития тысячелетия, Организация Объединенных Наций (2012 год).

<sup>6</sup> Там же.

<sup>7</sup> Там же.

предоставление помощи, необходимой для таких уязвимых групп, как разведенные женщины и вдовы. В общей сложности 50 371 получателю социальной помощи в Кувейте выплачивается около 212 734 088 кувейтских динаров.

Правительство Кувейта, действуя по линии министерства труда и социальной защиты, приступило к осуществлению инициативы в целях разработки концепции социальной помощи и экономической интеграции. Цель заключается в поощрении к труду работоспособных граждан, получающих социальную помощь, с тем чтобы сделать их материально независимыми и дать им возможность отказаться от помощи. В план развития на 2010/11 — 2013/2014 годы включены положения о предоставлении учебной подготовки и повышении квалификации от 30 до 50 таких лиц. Число получавших социальную помощь учащихся, которым были привиты трудовые навыки, увеличилось с 1120 человек в 2010 году до 1700 человек в 2014 году, или на 52 процента. Число получавших помощь лиц, которые приступили к трудовой деятельности, увеличилось с 3325 до 6000 человек, или на 80,4 процента. За тот же период число женщин, переставших получать финансовую помощь и приступивших к трудовой деятельности, увеличилось с 35 до 95 человек, или на 171,4 процента.

Кроме того, правительство поддерживает за счет субсидий цены на услуги связи, электричество, воду, топливо и основные продукты питания. В общей сложности правительство израсходовало на субсидии 5 833 500 000 кувейтских динаров, что составляет 30 процентов от общего объема государственных расходов.

В целях смягчения финансовых проблем, обусловленных ростом цен на продукты питания в результате мирового финансового кризиса 2008 года, в 2011 году Совет министров санкционировал предоставление всем гражданам одноразовой субсидии эмира в размере 1 000 кувейтских динаров. Этим указом было также санкционировано предоставление всем гражданам бесплатной продовольственной помощи на протяжении одного года путем введения продовольственных карточек для обеспечения того, чтобы в Кувейта никто не голодал.

### **Проблемы и извлеченные уроки**

Значительная зависимость кувейтского правительства от нефти для производства ВВП и обусловленные этим доминирующие позиции нефтяного сектора в экономической деятельности вызывают серьезные проблемы для правительства Кувейта, особенно с учетом сокращения относительной доли нефтяного сектора в общем объеме ВВП. В целях уменьшения доминирующего влияния нефтяного сектора на экономику страны и, соответственно, сведения к минимуму последствий колебаний цен на нефть для непрерывного и устойчивого роста правительство Кувейта приняло среднесрочный план развития на период 2010/2011 — 2013/2014 годов. Этот план включает стратегии и программы, направленные на диверсификацию производства, не относящегося к нефтяной промышленности. Он включает также подход к экономической реформе, основанный главным образом на развитии партнерских связей между частным и государственным секторами и стимулировании роста частного сектора, с тем чтобы он мог играть более активную роль в социально-экономическом развитии. Задача заключается в достижении реальных темпов

роста в частном секторе на уровне 8,8 процента по сравнению с 2,7 процента в государственном секторе. К последнему году осуществления плана инвестиции в частный сектор должны составлять 54 процента от общего объема инвестиций по сравнению с лишь 26 процентами в первом году его осуществления.

Доля лиц, занятых индивидуальной трудовой деятельностью, и неоплачиваемых домашних работников от общей численности рабочей силы является ограниченной. В целях увеличения этой доли правительство Кувейта приняло несколько законов в поддержку малых предприятий, поскольку такие предприятия имеют важное значение для национальной экономики и создания возможностей трудоустройства. Один из таких законов, а именно проект закона 2013 года о создании национального фонда для поддержки и развития малых и средних предприятий, предназначен для стимулирования таких предприятий и, соответственно, укрепления национальной экономики и диверсификации источников национального дохода. Государство выделило более 5 млн. кв. м. земли для этого национального фонда. Оно будет также предоставлять помещения и объекты инфраструктуры на этой земле, которые будут использоваться для создания предприятий. В рамках фонда будет обеспечиваться финансирование малых и средних предприятий в объеме, не превышающем 80 процентов от финансовых потребностей по каждому проекту. Государство будет также оказывать владельцам предприятий помощь в учебной подготовке на основе предоставления поддержки учреждениям и другим организациям, специализирующимся на учебной подготовке и повышении квалификации.

**Цель 2 в области развития, сформулированная в Декларации тысячелетия:  
обеспечение всеобщего начального образования**

**Достижение прогресса**

Кувейт обеспечил достижение второй цели в значительной мере. В 2012 году около 97 процентов кувейтских детей посещали начальную школу, причем показатель охвата составлял 97,2 процента для девочек и 96,7 процента для мальчиков<sup>8</sup>. В том же году 98,3 процента кувейтских детей завершили начальное образование<sup>9</sup>, и лишь 1,7 процента детей не смогли этого сделать. Доля детей, не заканчивающих начальную школу, снижается начиная с 2005 года, и если эта тенденция сохранится, то, как ожидается, к 2015 году будет обеспечено всеобщее начальное образование.

В 2012 году соотношение между грамотными женщинами и грамотными мужчинами в возрасте от 15 до 24 лет, посещающих начальную школу, среднюю школу или высшие учебные заведения, составляло 99,9 процента<sup>10</sup>.

<sup>8</sup> Центральное статистическое бюро, ряды данных за 2000–2012 годы.

<sup>9</sup> Министерство образования: резюме статистических данных по вопросам образования, ряды статистических данных за 2000–2012 годы.

<sup>10</sup> Secretariat, Supreme Council for Planning and Development, Human Development Department: basic characteristics of the population and the labour force (various volumes).

В дополнение к выдающимся показателям охвата образованием, качество образования в Кувейте также находится на высочайшем уровне. В 2012 году соотношение между числом учащихся и учителей в начальных школах достигло 6:1, по сравнению с общемировым соотношением на уровне 24:1 и соотношением для арабских стран на уровне 21:1 в том же году<sup>11</sup>.

### **Национальная политика**

Кувейт уделяет большое внимание образованию, особенно формальному образованию, предоставление которого началось сто лет назад и которое является обязательным для всех кувейтских детей, как мальчиков, так и девочек, начиная с начального уровня и заканчивая средним уровнем. Кроме того, с 1965 года на всех уровнях, от детского сада до университета, образование является бесплатным. Правительство Кувейта стремится к обеспечению идеальных условий для образования, способствующих повышению уровня знаний и академической успеваемости, на основе использования передовых методов обучения в хорошо продуманных учебных аудиториях, в целях наделения учащихся знаниями и практическими навыками.

### **Проблемы и извлеченные уроки**

Несмотря на успехи Кувейта в обеспечении всеобщего начального образования, он предпринимает неослабевающие усилия в целях поддержания показателей охвата образованием и расширения доступа к образованию на различных уровнях. Кувейт уделяет приоритетное внимание дальнейшему достижению прогресса в этой сфере в своих планах на будущее, включая следующее:

- повышение качества образования;
- повышения качества и эффективности системы образования;
- разработка национальных учебных программ в соответствии с международными стандартами;
- развитие образования на основе информационных технологий в целях подготовки студентов, обеспечивающей для них возможность удовлетворять требованиям современности и будущим потребностям рынка труда;
- подготовка национальных преподавателей и повышение эффективности их работы.

### **Цель 3 в области развития, сформулированная в Декларации тысячелетия: поощрение равенства мужчин и женщин и расширение прав и возможностей женщин**

#### **Достигнутый прогресс**

Поддержка, предоставляемая Кувейтом в области образования женщин и девочек, была и остается на высочайшем уровне. Глобальный показатель сокращения гендерного разрыва свидетельствует о достижении существенного прогресса в повышении уровня образования кувейтских женщин. Кувейт поднялся с 60-го места среди 135 стран в 2012 году до 57-го места среди 136 стран в 2013 году.

<sup>11</sup> 2012 Education for All Global Monitoring Report: Youth and skills: Putting education to work, UNESCO (2012).

В то время как образование считается одним из главных показателей для оценки уровня развития страны, еще одним показателем, дающим непосредственное представление об уровне развития страны, является показатель занятости. Прогресс в области образования означает расширение возможностей трудоустройства для всех — как для мужчин, так и для женщин. В 2013 году в производстве было занято около 46,7 процента<sup>12</sup> кувейтских женщин в возрасте от 15 до 64 лет. Из числа 189 471 трудящейся женщины около 71 процента женщин были заняты в социальных и общинных службах и сферах образования и здравоохранения. Что касается показателя положения дел с равной оплатой за равный труд (участие в экономике и возможности в плане занятости), который является одним из компонентов показателя сокращения гендерного разрыва, то по этому показателю Кувейт поднялся с 71-го места среди 135 стран в 2012 году до 65-го места из 136 стран в 2013 году.

Кувейтские женщины все чаще занимают старшие руководящие должности. В 2012 году около 28 женщин занимали должности заместителя министра, а в 2013 году это число выросло до 33 женщин. В 2013 году насчитывалось 2987 женщин на старших руководящих должностях и постах должностных лиц или руководителей высокого уровня, по сравнению с 285 женщинами в 1993 году и 311 женщинами в 1997 году. Около 46 672 женщин работали в качестве практикующих специалистов, по сравнению с около 25 679 мужчинами на аналогичных должностях<sup>13</sup>.

Амбиции кувейтских женщин не ограничиваются этим. Женщины имеют значительные конкурентные преимущества в различных областях, и им удается проникать в профессиональные области, которые ранее были предназначены только для мужчин, такие как дипломатическая служба и юриспруденция. В 2013 году на дипломатические посты были назначены шесть женщин, по сравнению с двумя женщинами в 2005 году. Что касается юриспруденции, то 22 женщины — выпускницы Юридического колледжа были назначены на должности в Государственной прокуратуре, Прокуратуре по делам несовершеннолетних и Прокуратуре по делам гражданского состояния.

В 2009 году кувейтские женщины одержали беспрецедентную победу, когда четыре женщины стали членами кувейтского парламента. На женщин-законодателей в настоящее время приходится 8 процентов от общего числа мест в Национальной ассамблее. Следует отметить, что эти женщины добились победы исключительно благодаря результатам голосования, а не благодаря системе квот. В 2005 году кувейтские женщины впервые в истории заняли должности министров, что представляло собой качественный скачок. Женщины играли ключевую роль в ряде правительственных кабинетов. С тех пор женщины 13 раз занимали должности министров. Кувейтские женщины выдвигают также свои кандидатуры на выборах в органы местного управления; в 2009 году число женщин, занимающих должности в местных органах власти, возросло до трех, что представляет собой 18,8 процента от общего числа таких должностей. В 2005 году в местных органах власти было только две женщины.

<sup>12</sup> Secretariat, Supreme Council for Planning and Development: basic characteristics of the population and the labour force on 30 June 2013 (Public Authority for Civil Information), Kuwait (February 2014).

<sup>13</sup> Государственное управление гражданской информации, Кувейт (30 июня 2013 года).

## **Национальная политика**

Кувейтские женщины имеют равные с мужчинами права и обязанности в том, что касается профессиональной деятельности и службы на государственных должностях. В действующей кувейтской Конституции и Законе о труде гарантируется ряд прав женщин, в том числе право на труд и право занимать государственные должности. Согласно статье 26 Конституции, каждый гражданин, будь то мужчина или женщина, имеет право, без каких-либо различий или дискриминации, занимать государственные должности.

Действуя в соответствии со своей Конституцией, Кувейт привержен обеспечению образования женщин и девочек на недискриминационной основе. Он также привержен назначению образованных женщин на руководящие должности в правительстве, университетах и государственном секторе. Кроме того, он помогает девочкам и женщинам в получении профессиональной подготовки, которая позволяет им приобретать навыки и знания, необходимые для расширения их возможностей в плане трудоустройства, особенно на высшем и среднем уровнях административного управления. Помимо этого, правительство предоставляет стимулы для поощрения женщин к тому, чтобы они оставались на рынке труда в долгосрочной перспективе, и предоставляет им возможности для того, чтобы в своем профессиональном росте они поднимались выше начального уровня, способствуя тем самым расширению их возможностей в плане работы по профессии.

Среднесрочный план развития включает ряд стратегий, призванных содействовать расширению социальных прав и возможностей кувейтских женщин, в том числе за счет поддержки их политических прав, повышения их роли в работе директивных органов и расширения масштабов их участия в жизни общества. После принятия в 2005 году закона, в котором устанавливается равенство между мужчинами и женщинами, кувейтские женщины стали активными участниками политической жизни и пользуются всеми правами, включая право избирать и быть избранными в государственные органы на равной с мужчинами основе.

В дополнение ко всему вышесказанному, Кувейт соблюдает заключенные им международные соглашения и прилагает усилия к их осуществлению, включая усилия по осуществлению рекомендаций, вынесенных по итогам универсального периодического обзора, и Конвенции о ликвидации всех форм дискриминации в отношении женщин, в контексте своей неизменной приверженности расширению прав и возможностей девочек и женщин в областях экономики и политики и достижению полного гендерного равенства.

## **Проблемы и извлеченные уроки**

Несмотря на усилия правительства Кувейта по достижению сбалансированной представленности мужчин и женщин в политической и общественной жизни, а также несмотря на тот факт, что гендерное неравенство в системе начального и среднего образования было ликвидировано, участие женщин в политической жизни и в работе директивных органов остается ограниченным. В этой связи Кувейт продолжает свои усилия в целях создания возможностей для более широкого участия женщин в политической жизни и задействования опыта женщин в формировании будущего общества в сотрудничестве со всеми заинтересованными сторонами, в частности с организациями гражданского

общества и различными средствами массовой информации, такими как печатные издания и радио- и телестанции. Имеются все законодательные основы для защиты основных прав человека, свобод и равноправия женщин.

Правительство Кувейта будет прилагать усилия в целях разработки институционального механизма для обеспечения учета гендерной проблематики при планировании развития на основе создания специализированного подразделения по вопросам расширения прав и возможностей женщин и проведения исследований по гендерной проблематике. Правительство будет также более тесно сотрудничать с женскими организациями гражданского общества в целях подготовки перечня приоритетных вопросов, касающихся женщин, для представления на рассмотрение законодательного органа.

#### **Цель 4 в области развития, сформулированная в Декларации тысячелетия: сокращение детской смертности**

##### **Достижение прогресса**

Кувейт добился заметного прогресса в сокращении показателя детской смертности в возрасте до пяти лет, который сократился примерно наполовину (47,1 процента) в период 1990–2012 годов. Этот показатель сократился с 17 смертей на 1000 живорождений в 1990 году до 9 смертей на 1000 живорождений в 2012 году, т.е. в среднем он сокращался примерно на 2,2 процента в год<sup>14</sup>.

Показатель младенческой смертности снизился с 14,8 смертей на 1000 живорождений в 1990 году до 7,7 смертей на 1000 живорождений в 2012 году, или на 48 процентов за этот период. Согласно рядам показателей достижения целей в области развития, сформулированных в Декларации тысячелетия, благодаря усилиям учреждений, предоставляющих высококачественные услуги по охране здоровья детей, доля Кувейтских детей, которым были сделаны прививки от кори, возросла с лишь 66 процентов в 1990 году до 97,4 процента в 2012 году, что представляет собой увеличение на 47,6 процента, или приблизительно на 2,2 процента в год в течение этого периода<sup>15</sup>.

##### **Национальные стратегии**

Министерство здравоохранения Кувейта приняло ряд стратегий и разработало ряд программ по обеспечению всеобъемлющего, высококачественного и бесплатного для всех граждан медико-санитарного обслуживания, включая, в частности, услуги по охране здоровья матери и ребенка. В целях сокращения смертности детей в возрасте до пяти лет министерство непрерывно укрепляет свои комплексные программы вакцинации детей и регулярно обновляет их для того, чтобы они по-прежнему соответствовали международным стандартам. Министерство осуществляет также на постоянной основе информационно-просветительскую кампанию в целях сокращения распространенности инфекционных заболеваний, включая серьезные бактериологические и вирусные инфекции, и принимает меры в целях улучшения показателей раннего выявления

<sup>14</sup> Согласно данным, представленным министерством здравоохранения Кувейта (2012 год).

<sup>15</sup> Согласно данным по Кувейту на основе рядов показателей достижения целей в области развития, сформулированных в Декларации тысячелетия, министерство здравоохранения Кувейта (2013 год).

различных раковых заболеваний, особенно лейкемии и опухолей мозга, принимая меры к тому, чтобы ребенок проходил регулярные медицинские осмотры в широкодоступных детских медицинских учреждениях и медицинских учреждениях общего профиля. Министерство обеспечивает также предоставление современных диагностических услуг и лечение раковых заболеваний среди детей и в этой связи строит свою работу исходя из опыта глобальных специализированных учреждений. Правительство Кувейта финансирует исследования по конкретным детским заболеваниям, широко распространенным в стране, в целях определения причин их распространения. Оно принимает также превентивные меры по сокращению масштабов их распространения.

В целях сокращения детской и младенческой смертности министерство здравоохранения предпринимает усилия в целях ускоренного принятия и внедрения закона о медицинском осмотре новорожденных. В этом законе будут установлены руководящие принципы в отношении раннего диагностирования многочисленных заболеваний, включая метаболические нарушения, которые могут привести к серьезным осложнениям в случае их обнаружения на ранней стадии. Кроме того, министерство обеспечивает проведение интенсивных учебных курсов и непрерывное осуществление программ учебной подготовки для медицинских работников в целях совершенствования их навыков и, соответственно, содействия сокращению числа случаев со смертельным исходом из-за медицинских ошибок, особенно в том, что касается хирургических процедур, проводимых на начальном этапе беременности для исправления неправильного развития плода.

Должностные лица системы здравоохранения уделяют также особое внимание повышению осведомленности общественности по вопросам охраны здоровья и содействуют осуществлению программ по борьбе с корью в целях искоренения этого вирусного заболевания. Они немедленно сообщают о случаях заболевания корью, выявленных среди населения в государственном и частном секторах, проводят плановую иммунизацию от этого заболевания и обеспечивают профилактическую вакцинацию.

### **Проблемы и извлеченные уроки**

В отношении достижения цели 4 уже не имеется значительных проблем. Все Кувейтские женщины и дети пользуются доступом к учреждениям здравоохранения и высококачественным медицинским службам, наличие которых может реально способствовать спасению жизни детей. Однако необходимо предпринимать дальнейшие усилия и осуществлять дополнительные инвестиции в целях сокращения показателей до уровней ниже достигнутых, и обеспечение успехов в сокращении показателей будет зависеть, главным образом, от будущих достижений в медицинской науке. Должностные лица правительства Кувейта будут по-прежнему уделять особое внимание этому вопросу.

## **Цель 5 в области развития, сформулированная в Декларации тысячелетия: улучшение охраны материнства**

### **Достижение прогресса**

Благодаря осуществлению усилий в целях повышения уровня образования кувейтских женщин, а также обеспечению передовых средств в области здравоохранения и широкого доступа к медицинским учреждениям и недорогостоящему медико-санитарному обслуживанию в период 1990–2012 годов показатели материнской смертности в Кувейте постепенно сократились с 11 до всего лишь 1,7 смертей на 100 000 живорождений<sup>16</sup>.

Расширение доступа беременных женщин в Кувейте к современной медицинской помощи привело к увеличению доли родов, принимаемых квалифицированным медицинским персоналом. В 2012 году этот показатель достиг 99,89 процента. В период 1990–2012 годов доля замужних женщин детородного возраста (от 15 до 49 лет), использующих противозачаточные средства, увеличилась с 39,2 до 56,7 процента, или на 44,6 процента, что соответствует ежегодному приросту в среднем на 2,1 процента. Этот выдающийся показатель использования противозачаточных средств сопоставим с показателями, зарегистрированными во многих развивающихся и развитых странах, включая Японию (55,4 процента) и Малайзию (56,7 процента)<sup>17</sup>.

Доля беременных женщин в Кувейте, по меньшей мере один раз посетивших службы дородового медицинского обслуживания, в период 1996–2007 годов возросла с 95 до 100 процентов. За период после принятия Целей развития тысячелетия показатель неудовлетворенных запросов в области планирования семьи в стране сократился с 21,5 процента в 2000 году до 16,9 процента в 2012 году, или на 21,4 процента, что соответствует ежегодному сокращению на 1,8 процента<sup>18</sup>.

### **Национальные стратегии**

Как отмечалось ранее, Кувейт привержен предоставлению всем своим гражданам высококачественных услуг в области здравоохранения, включая первичное медико-санитарное обслуживание, на безвозмездной основе. Среднесрочный план развития на 2010/11–2013/2014 годы включает программу приведения первичного медико-санитарного обслуживания в соответствие с международными стандартами и укрепление потенциала медицинских учреждений для предоставления услуг большему числу пациентов. В целях обеспечения более эффективного оказания услуг в области здравоохранения в плане предусматривается также принятие мер для содействия дальнейшему участию частного сектора, повышения конкурентоспособности медико-санитарных служб и поощрения налаживания партнерских связей с международными органами в области здравоохранения.

<sup>16</sup> Kuwait Ministry of Health (2012); *Trends in maternal mortality 1990 to 2010: WHO, UNICEF, UNFPA and World Bank estimates* (2012).

<sup>17</sup> По данным Секции по вопросам деторождаемости и семьи Отдела народонаселения в составе Департамента по экономическим и социальным вопросам Организации Объединенных Наций (2012 год).

<sup>18</sup> См. <http://unstats.un.org/UNSD/databases.htm>.

## **Проблемы и извлеченные уроки**

Получение медицинской помощи во время беременности и после родов имеет чрезвычайно важное значение для поддержания показателей материнской смертности на низком уровне. Правительство Кувейта привержено непрерывному осуществлению усилий в целях повышения уровня информированности женщин по общим вопросам здравоохранения, питания и охраны репродуктивного здоровья в сотрудничестве с учреждениями в области статистики, занимающимися вопросами здравоохранения. В этой связи министерство здравоохранения Кувейта планирует расширять масштабы своей работы в областях репродуктивного здоровья, первичной медико-санитарной помощи и планирования семьи в мухафазах, с тем чтобы как можно большее число женщин получало консультации и проходило обследования в период беременности. Кроме того, это министерство периодически проводит информационно-разъяснительные мероприятия в целях поощрения здорового питания для женщин, особенно в период беременности.

Правительство предпринимает также усилия в целях решения проблемы, связанной с отсутствием медицинских данных, особенно в области охраны здоровья матери и ребенка. Соответственно, план национального развития включает программу, нацеленную на обеспечение более эффективного использования таких данных. Цель этой программы заключается в создании единой системы электронного архивирования для 107 центров первичного медико-санитарного обслуживания, 6 больниц общего профиля и 32 специализированных больниц. Такая система позволит иметь доступ к медицинским данным по конкретным группам.

### **Цель 6 в области развития, сформулированная в Декларации тысячелетия: борьба с ВИЧ/СПИДом, малярией и другими заболеваниями**

#### **Достижение прогресса**

Инфицирование ВИЧ/СПИДом диагностируется в Кувейте на основе проверки крови доноров и лиц, намеревающихся вступить в брак или устроиться на работу. Лица, подающие заявления на предоставление вида на жительство в Кувейте, проходят проверку в центрах тестирования трудящихся-мигрантов в своих странах происхождения, а затем — после прибытия в Кувейт в центрах тестирования трудящихся-мигрантов, действующих под эгидой министерства здравоохранения. Кроме того, молодые люди, подающие заявления на поступление в высшие учебные заведения, и иностранные учащиеся проходят проверку в соответствии с Законом № 62 (1992).

С августа 2009 года все лица, намеревающиеся вступить в брак, должны проходить обязательное тестирование на ВИЧ/СПИД в соответствии с Законом № 31 (2008). Было создано несколько медицинских центров для тестирования и консультирования лиц, намеревающихся вступить в брак; в отношении лиц, у которых в результате тестирования выявлены заболевания, и лиц, с которыми они вступали в контакт, принимаются меры предосторожности.

В период 2009–2013 годов на основе медицинской проверки перед вступлением в брак было диагностировано около 18 случаев заболевания ВИЧ/СПИДом; этот показатель составляет 0,016 процента от всех прошедших проверку лиц. В 2013 году было выявлено восемь случаев заболевания, или 0,029 процента от общего числа лиц, прошедших проверку перед вступлением в брак (0,007 процента от общего числа лиц в возрасте от 15 до 24 лет и 0,022 процента от общего числа лиц в возрасте 25 лет и старше). Таким образом, медицинское тестирование показывает, что уровень заболеваемости ВИЧ/СПИДом в этих возрастных группах близок к нулю.

Кувейт добился ощутимого прогресса в своих усилиях по борьбе с туберкулезом. В период 2010–2012 годов показатель инфицирования из расчета на 100 000 человек сократился на 28,1 процента. За этот период показатель смертности из расчета на 100 000 человек сократился на 14,5 процента, и в 2011 году было успешно излечено около 93 процентов диагностированных больных туберкулезом.

### **Национальные стратегии**

Правительство Кувейта приняло национальную стратегию по борьбе с ВИЧ/СПИДом, которой предусматривается добровольное и конфиденциальное тестирование на ВИЧ/СПИД, в целях содействия проверке лиц, подвергающихся риску. В случае необходимости эти лица получали медицинскую помощь.

Правительство Кувейта разработало также национальный план в целях повышения информированности общественности по вопросам ВИЧ/СПИДа, в том числе относительно передачи этого заболевания и защиты от инфекции. Помимо использования традиционных публикаций, буклетов, листовок и плакатов, министерство здравоохранения использует экраны для распространения информации в торговых центрах и общественных местах, а также задействует социальные сети, включая «Твиттер», для повышения осведомленности об этом заболевании. В соответствии с министерским указом № 62 (1992) Национальный комитет по борьбе со СПИДом также создал свою страницу в сети «Твиттер» (@KNAC2012) для поддержания связи с больными СПИДом и членами их семьи. Эта страница используется при уделении надлежащего внимания вопросам конфиденциальности информации о пациентах, а также с учетом характерных особенностей кувейтского общества и этических норм медицинской профессии.

В целях борьбы с туберкулезом правительство Кувейта обеспечивает всеобъемлющее медицинское страхование для всех граждан и трудящихся-мигрантов. Для этого используются такие методы, как рентгеновские обследования, активное наблюдение, осуществление программ медицинской проверки и диагностирования заболеваний и проведение кампаний по вакцинации детей, а также обеспечивается бесплатное лечение и снабжение лекарственными препаратами. Кроме того, правительство принимает необходимые профилактические меры после обнаружения каких бы то ни было инфекционных заболеваний, предпринимает усилия в целях выявления причин заболевания, проводит проверку лиц, подвергавшихся угрозе заболевания, с тем чтобы убедиться в том, что они не были инфицированы, предоставляет профилактическое лечение тем, кто в нем нуждается, и осуществляет надзор за краткосрочным лечением.

За счет этих мер удалось предотвратить распространение туберкулеза. Правительство проводит кампании по повышению уровня информированности общественности с использованием аудиовизуальных и печатных средств массовой информации, в дополнение к современным средствам коммуникации, таким как социальные сети и веб-сайты.

### **Проблемы и извлеченные уроки**

С учетом низких показателей выявления новых случаев заболевания ВИЧ/СПИДом, будь то среди лиц, намеревающихся вступить в брак, или среди других групп населения, можно утверждать, что это заболевание не является серьезной проблемой для Кувейта, и он не сталкивается с какими-либо существенными трудностями в своих усилиях по предоставлению лечения инфицированным лицам и обеспечению ухода за ними. Кувейт гарантирует всем гражданам, которым поставлен диагноз ВИЧ/СПИДа или туберкулеза, бесплатное предоставление поддержки, ухода и лечения в соответствии с последними инструкциями Всемирной организации здравоохранения. Такие граждане имеют также право на досрочный выход на пенсию по состоянию здоровья. В 2011 году приблизительно 93 процента лиц, у которых был диагностирован туберкулез, прошли успешное лечение от этой болезни.

### **Цель 7 в области развития, сформулированная в Декларации тысячелетия: обеспечение экологической устойчивости**

#### **Достижение прогресса**

В период 1993–2012 годов Кувейт сократил потребление озоноразрушающих веществ на 27,1 процента. К 2010 году ему удалось также полностью ликвидировать выбросы хлорфторуглеродов, объем которых составлял 546 тонн в 1993 году. Благодаря усилиям правительства в 2011 и 2012 годах таких выбросов не было замечено.

Хотя в период 2009–2010 годов потребление гидрохлорфторуглеродов в Кувейте выросло примерно на 13 процентов, в 2011–2012 годах темпы роста замедлились до 6 процентов. Это свидетельствует о том, что Кувейт в равной мере привержен сокращению выбросов и хлорфторуглеродов, и гидрохлорфторуглеродов<sup>19</sup>. Уровни выбросов углекислого газа по-прежнему представляют серьезную проблему для Кувейта: объем таких выбросов, измеряемый в тоннах на душу населения, увеличился на 48 процентов в период 1990–2010 годов.

---

<sup>19</sup> *HFCs: A Critical Link in Protecting Climate and the Ozone Layer*, United Nations Environment Programme (2011).

В период 1990–2012 годов доля районов, объявленных наземными и морскими заповедниками, возросла до 21,7 процента от общей площади территории Кувейта<sup>20</sup>. В настоящее время под охраной этой страны находится 15 процентов ее территории и 2,89 процента ее побережья и территориальных вод<sup>21</sup>. В Кувейте было зарегистрировано в общей сложности 374 вида растений, 28 видов млекопитающих и 40 видов рептилий, и поскольку Кувейт расположен на пути крупных миграционных потоков птиц, было зарегистрировано также более 350 видов птиц<sup>22</sup>.

Все кувейтские граждане имеют доступ к безопасной для здоровья питьевой воде. Все национальные водные ресурсы обеспечиваются за счет технологий опреснения, отвечающих международным стандартам качества в отношении питьевой воды. Среднегодовой показатель потребления воды на душу населения в Кувейте является одним из самых высоких в мире, и в период 2010–2011 годов средний показатель ежедневного потребления пресной воды, выраженный в миллионах имперских галлонов, увеличился на 3 процента. Хотя этот показатель еще больше вырос в период 2011–2012 годов, темпы его роста опустились до 1,2 процента<sup>23</sup>.

Потребление энергии в Кувейте, выраженное в килограммах нефтяного эквивалента на душу населения, увеличилось с 9135 — в 1995 году до 11 402 — в 2009 году, или на 44,6 процента<sup>24</sup>. Расходы на топливо, связанные с водоснабжением и производством энергии, также возросли. Согласно докладу министерства электрификации и водоснабжения, в 2012 году Кувейт израсходовал на производство электроэнергии и опреснение воды 2 423 012 351 кувейтских динаров. Эта сумма на 128 процентов превышает объем расходов в 2006 году и ложится значительным бременем на государственный бюджет.

### **Национальные стратегии**

Приверженность Кувейта принципу неистощительного использования окружающей среды имеет особое значение с учетом его зависимости от добычи нефти и неблагоприятного климата. В этой связи правительство Кувейта предпринимает усилия в целях соблюдения международных конвенций и соглашений по вопросам окружающей среды, включая следующие:

- Конвенция о биологическом разнообразии (2002 год)
- Рамочная конвенция Организации Объединенных Наций об изменении климата (1994 год)
- Киотский протокол к Рамочной конвенции Организации Объединенных Наций об изменении климата (2005 год)
- Конвенция Организации Объединенных Наций по борьбе с опустыниванием (1995 год)

<sup>20</sup> Государственное управление Кувейта по охране окружающей среды (декабрь 2013 года).

<sup>21</sup> Конвенции о биологическом разнообразии (2012 год), см. на веб-сайте <http://www.cdb.int>.

<sup>22</sup> Национальный доклад Кувейта по устойчивому развитию, Конференция Организации Объединенных Наций по устойчивому развитию (июнь 2012 года).

<sup>23</sup> Статистический ежегодник по водным ресурсам (2013 год).

<sup>24</sup> Согласно данным по Кувейту на основе рядов показателей достижения целей в области развития, сформулированных в Декларации тысячелетия, за 2012 год.

- Базельская конвенция о контроле за трансграничной перевозкой опасных отходов и их удалением (1993 год)
- Конвенция о международной торговле видами дикой фауны и флоры, находящимися под угрозой исчезновения (2002 год)
- Монреальский протокол по веществам, разрушающим озоновый слой (1992 год);
- Конвенция Организации Объединенных Наций по морскому праву (1986 год)
- Стокгольмская конвенция о стойких органических загрязнителях (2006 год)
- Международная конвенция по предотвращению загрязнения с судов (1987 год)

В целях сохранения разнообразия экосистем страны, обеспечения устойчивости своих природных ресурсов и сокращения объема загрязняющих веществ до уровня, на котором они не представляют опасности для здоровья и окружающей среды, Кувейт принял всеобъемлющий закон об окружающей среде, в котором изложены правила охраны окружающей среды. В соответствии с этим законом все предприятия, осуществляющие экономическую деятельность, обязаны проводить исследования по вопросам последствий для окружающей среды. Кроме того, в этом законе предоставляются правоохранительные полномочия инспекторам по вопросам окружающей среды.

Среднесрочный план развития на 2010/11–2013/2014 годы включает ряд проектов по защите окружающей среды и повышению экологической устойчивости. В число этих проектов входят проект окончательного внедрения системы наблюдения за морской средой, которая будет использоваться для наблюдения за изменением окружающей среды, проект по активизации работы плавучих станций наблюдения и увеличению их числа, проект в целях совершенствования экологического надзора, проект по разработке нормативно-правовой базы для комплексного рационального использования окружающей среды, а также проект по проведению всеобъемлющего исследования в области окружающей среды и восстановлению определенных участков суши.

Кроме того, в целях сохранения биоразнообразия и обеспечения всесторонней защиты редких видов растений и животных Кувейт создает ряд наземных и морских заповедников, которые, как ожидается, будут полностью введены в строй к марту 2016 года.

Следует отметить усилия Кувейта, направленные на сохранение морской среды. В 1978 году Кувейт заключил региональную конвенцию в целях активизации сотрудничества в области охраны морской среды и борьбы с ее загрязнением. Вместе с соседними государствами, включая Бахрейн, Ирак, Иран, Катар, Объединенные Арабские Эмираты, Оман и Саудовскую Аравию, Кувейт разработал план действий по защите и развитию морской среды. Это привело к созданию Региональной организации по защите морской среды (РОПМЕ), члены которой взяли на себя обязательство координировать мероприятия по охране морской среды и разрабатывать комплексные подходы к наблюдению за морской средой.

В рамках этого широкого подхода, рассчитанного на долгосрочную перспективу, Кувейт разрабатывает нормативные основы для своей комплексной программы управления прибрежными районами и защиты морской среды и обеспечивает ее структурное преобразование в целях устранения экологических угроз для морской среды.

### **Проблемы и извлеченные уроки**

Проблема выбросов двуокиси углерода из расчета на душу населения и на 1 доллар валового внутреннего продукта (в долларах ППС) имеет для Кувейта огромное значение в силу обусловливаемых ими экологических последствий. Поэтому, помимо проектов, о которых говорилось в предыдущем разделе настоящего доклада, Кувейт разрабатывает всеобъемлющий план по охране окружающей среды, включающий проекты по обеспечению безопасного удаления отходов и выбросов углекислого газа, который станет своего рода проектом по линии механизма чистого развития. В целях решения этой проблемы правительство Кувейта намерено просить международное сообщество оказать ему помощь в деле пересмотра и корректировки данных, касающихся выбросов. Он также подготовит под эгидой Программы развития Организации Объединенных Наций национальный план в целях осуществления проекта улавливания двуокиси углерода. Такие проекты дают странам-производителям нефти право хранить двуокись углерода под землей, обеспечивая при этом отсутствие утечки газа в процессе хранения. Правительство Кувейта будет также поощрять партнерство между государственным и частным секторами и поддерживать усилия гражданского общества, имеющие огромное значение для предотвращения загрязнения окружающей среды и экологического ущерба, а также повышения уровня информированности населения Кувейта об экологических проблемах.

Еще одной серьезной проблемой для правительства Кувейта является высокий уровень водо- и энергопотребления. Хотя водо- и энергопотребление не относятся к числу контрольных показателей общемирового развития, они позволяют обеспечить существенно более высокий уровень жизни в Кувейте. В силу этого водопользование в Кувейте является жизненно важным элементом всех планов по охране окружающей среды и обеспечению устойчивого развития. Правительство Кувейта уделяет особое внимание сохранению питьевой воды в целях сокращения энергозатрат и ограничения экологического ущерба. Правительство утвердило план по разработке на будущее политики и стратегий в целях создания установок для дистилляции воды, с тем чтобы удовлетворить соответствующий спрос на период до 2020 года. В целях удовлетворения растущих потребностей различных отраслей планируется также в течение периода, охватываемого планом развития на 2010/11–2013/14 годы, увеличить на 355 млн. британских галлонов производительность установок по очистке воды и на 5,182 млн. британских галлонов — стратегические запасы воды. Кроме того, во избежание водопотерь повышается эффективность системы подачи и распределения воды. Правительство в будущем планирует также обратиться с призывом принять, в дополнение к мерам по сооружению установок для очистки грунтовых вод, меры в целях сокращения потребления воды, в том числе подготовить технические спецификации в отношении количества воды, расходуемой домашними туалетами, и ввести прогрессивные тарифы на воду с учетом водорасхода.

Наряду с деятельностью в этом направлении Кувейт проводит политику, направленную на увеличение производства электроэнергии в целях удовлетворения растущих потребностей различных секторов. За период, охватываемый планом развития, общая энергоёмкость страны вырастет на 6360 мегаватт. В Кувейте будут также проводиться работы по эксплуатационному ремонту существующих и будущих электростанций, созданы сети передачи и распределения электроэнергии и будет проведена модернизация станций наблюдения и контроля и информационных систем. Цель состоит в том, чтобы за годы, охватываемые планом развития, объем водо- и электроснабжения увеличился примерно на 11 процентов. Помимо новейших технологий выработки электроэнергии и производства воды, в том числе действующих на основе новых и возобновляемых альтернативных источников энергии (солнечная энергия, энергия ветра, атомная энергия), для производства пресной воды будет использоваться такое современное технологическое оборудование, как установки обратного осмоса. В соответствии с общегосударственным планом приватизации задействовать частный сектор в обеспечении электро-и водоснабжения предполагается путем постепенной приватизации объектов, участвующих в процессах производства, передачи и хранения воды и электроэнергии.

**Цель 8 в области развития, сформулированная в Декларации тысячелетия:  
формирование глобального партнерства в целях развития**

**Достигнутый прогресс**

Неизменно придерживаясь курса на оказание поддержки международным усилиям, нацеленным на обеспечение устойчивого развития, Кувейт предоставил субсидии и техническую помощь нескольким странам и региональным и международным структурам, занимающимся вопросами развития. Кувейт также предоставляет субсидии, займы и техническую помощь через свои национальные учреждения, действуя через Кувейтский фонд для экономического развития арабских стран, на цели поддержки проектов в области инфраструктуры в развивающихся странах.

В 2011–2012 годах объем предоставляемой Кувейтом официальной помощи в целях развития составил 1,32 процента от ВВП. Этот показатель на 188,6 процентов превышает пороговый показатель, который был установлен на уровне 0,7 процента в контексте задачи формирования партнерства в целях развития. Кроме того, он в три раза выше по сравнению с соответствующим показателем, установленным для развитых стран на уровне 0,31 процента. С 2009 по 2013 год Кувейт полностью уплатил свои ежегодные финансовые взносы во все международные структуры, которые оказывают помощь развивающимся странам в их усилиях, нацеленных на достижение экономического и социального развития. Кувейт уже внес, в частности, 560 млн. долл. США в Арабский фонд экономического и социального развития, 48,2 млн. долл. США в Арабский банк экономического развития в Африке, 6,6 млн. долл. США в Арабскую корпорацию инвестиционных и экспортных гарантий и 116,8 млн. долл. США — на цели Международной ассоциации развития.

Объем кредитов, предоставленных Кувейтом другим странам, увеличился с 14,2 млрд. долл. США в 2009 году до 16,8 млрд. долл. США в 2013 году, или на 18 процентов. Предоставленные займы распределены следующим образом: 55 процентов — арабским странам, 19,2 процента — странам Восточной и Южной Азии и Тихого океана, 9,8 процента — западноафриканским странам,

7,2 процента — странам Центральной, Южной и Восточной Африки, 6,2 процента — центральноазиатским и европейским странам и 2,4 процента — странам Латинской Америки и Карибского бассейна.

С 2009 по 2013 год Кувейтский фонд выделил кредиты на сумму 28,9 млрд. долл. США на проекты в области развития в секторах транспорта и связи, затем осуществил кредитование энергетического сектора в размере 20,2 млрд. долл. США, сельского хозяйства и ирригационного сектора в размере 9,3 млрд. долл. США, сектора водоснабжения и санитарии в размере 7,5 млрд. долл. США и обрабатывающей промышленности на сумму 5,8 млрд. долл. США. Объем кредитования сферы социальных услуг и банков развития составил 2,8 и 2,3 млрд. долл. США соответственно.

### Пример успешной деятельности

#### Проект по восстановлению лагуны Корле в Гане

На протяжении десятилетий ввиду отсутствия адекватной системы санитарного обслуживания и удаления отходов лагуна Корле в столице Ганы Аккре использовалась для сброса сточных вод и удаления твердых и жидких отходов. В результате лагуна превратилась в большой мусоросборник, что привело к деградации ее экосистемы. Со временем в силу биodeградации в лагуне не осталось растворимого кислорода, и это привело к исчезновению всех живых ресурсов моря.

С июня 1995 года по май 2000 года Кувейтский фонд сотрудничал с группой международных организаций, предоставляющих финансирование и техническую помощь в связи с осуществлением проекта в целях восстановления природной среды лагуны Корле. В рамках проекта были предусмотрены следующие меры:

- очистка лагуны от мусора, загрязнителей и органических веществ;
- выбор и обустройство соответствующих мест захоронения отходов;
- восстановление прилегающих низинных земель и организация на этой территории парка отдыха;
- строительство сети сбора сточных вод и насосных станций;
- сооружение водоочистой станции и трубопровода для удаления сточных вод во избежание дальнейшего загрязнения воды в лагуне будущем;
- создание барьеров для защиты от наводнений и сохранения природных мангровых лесов, необходимых для морской фауны и флоры;
- создание «зеленого пояса» между центральной коммерческой зоной и зонами отдыха;
- разработка практического руководства, а также плана действий по поддержанию экологического состояния лагуны в будущем.

На цели финансирования этих проектов Кувейтский фонд предоставил правительству Ганы два кредита в размере 24,6 млн. долл. США. Фонд является одним из крупнейших доноров, обеспечивающих финансирование этих проектов.

Число безвозмездных субсидий, выделенных Кувейтским фондом, увеличилось с 163 на сумму 306,5 млн. долл. США в 2008–2009 годах до 194 субсидий на сумму 331,2 млн. долл. США в 2012–2013 годах. С 2009 по 2013 год Кувейтский фонд предоставил безвозмездные субсидии арабским странам на общую сумму порядка 888,5 млн. долл. США, а странам Восточной и Южной Азии и тихоокеанским государствам — на сумму 190,3 млн. долл. США. В тот же период региональным и международным структурам по вопросам развития было выделено в виде субсидий 350,3 млн. долл. США.

С 2009 по 2013 год в форме технической помощи страны Центральной, Южной и Восточной Африки получили 204,3 млн. долл. США, а арабские страны — 74,4 млн. долл. США. 30,3 млн. долл. США в рамках оказания технической помощи были предоставлены странам Восточной и Южной Азии и Тихого океана.

В 2008–2009 годах правительство Кувейта предоставило нескольким странам и структурам через Кувейтский фонд экономического развития субсидии на сумму 734 млн. долл. США; в 2012–2013 годах соответствующая сумма возросла до 3,4 млрд. долл. США, т.е. на 358,2 процента. Число бенефициаров увеличилось с 23 стран и учреждений во всем мире в 2008–2009 годах до 41 страны и учреждения в 2012–2013 годах.

#### **Пример успешной деятельности**

##### **Программы по борьбе с дракункулезом**

Эта международная программа направлена на борьбу с дракункулезом и его искоренение. Программа осуществляется с 1980-х годов. В 1986 году было зарегистрировано 3,5 млн. случаев заболевания. На сегодняшний день число больных дракункулезом составляет менее 10 000 человек. В рамках программы в настоящее время осуществляются различные мероприятия, в том числе распространяются фильтры для питьевой воды, проводятся опрыскивания в очагах размножения личинки паразита-переносчика заболевания, ведутся исследования на местах, информационная работа с сельскими жителями, которым даются необходимые разъяснения в отношении очистки воды в домашних условиях и в школах. Центр Картера осуществляет надзор за ходом программы в сотрудничестве с Всемирной организацией здравоохранения, Детским фондом Организации Объединенных Наций и Программой развития Организации Объединенных Наций.

Программой охвачены тысячи деревень в различных африканских странах, в том числе в Бенине, Буркина-Фасо, Гане, Камеруне, Кот-д'Ивуаре, Мавритании, Мали, Нигере, Нигерии, Сенегале, Того, Уганде и Эфиопии, а также в таких азиатских странах, как Индия, Йемен и Пакистан. Это заболевание сильно подрывает здоровье людей, что имеет серьезные социально-экономические последствия: снижается производительность в сельском хозяйстве, заболевшие дети и подростки не могут посещать школу, женщины не способны полноценно трудиться и кормить детей грудью.

Финансирование по линии Кувейтского фонда развития, а также ряда других финансовых учреждений обеспечивает необходимую поддержку этой программе и является главной причиной ее успешного осуществления.

Кувейтом были также приняты меры для облегчения бремени задолженности в контексте осуществления Инициативы Всемирного банка и Международного валютного фонда в отношении долга бедных стран с крупной задолженностью. По состоянию на март 2013 года помощь в рамках этой инициативы была оказана 27 группам из 49 стран, включая наименее развитые страны, страны, не имеющие выхода к морю, и малые островные развивающиеся государства. В числе этих 49 стран 9 стран Азии, 34 африканские страны, одно государство, расположенное на Американском континенте, и 5 государств Океании.

Что касается использования информационно-коммуникационных технологий, то число абонентов наземных линий связи на 100 жителей сократилось с 24,1 в 2000 году до 13,2 в 2013 году, в то время как число абонентов мобильной сотовой связи на 100 жителей резко увеличилось: с 24,5 в 2000 году до 161,7 в 2013 году. Число пользователей Интернета на 100 жителей увеличилось с 6,7 в 2000 году до 82 в 2013 году.

### **Национальная политика**

Помимо неизменного оказания поддержки развивающимся и бедным странам Кувейт содействует реализации инициатив Совета сотрудничества стран Залива, в первую очередь связанных с производством, использованием и потреблением электроэнергии. За последние четыре года Кувейт провел у себя несколько совещаний, наиболее важным из которых стал первый Арабский саммит по вопросам экономического и социального развития, состоявшийся в январе 2009 года. На саммите Кувейт предложил учредить фонд для поддержки малых и средних предприятий в арабских странах и выделил на осуществление этой инициативы 500 млн. долл. США. В октябре 2012 года в Кувейте состоялась также первая встреча на высшем уровне в рамках «Диалога по сотрудничеству в Азии». На этой встрече Кувейт объявил, что выделит 300 млн. долл. США на создание фонда развития.

### **Проблемы и извлеченные уроки**

Для того чтобы обеспечить достижение к 2015 году целей в области развития, сформулированных в Декларации тысячелетия, Кувейт призывает арабские и региональные учреждения увеличить объем технической помощи, направляемой в арабские страны, в интересах укрепления административного и технического потенциала стран арабского мира и региона в целом. Кувейт также призывает социальные фонды и программы банков развития увеличить объем финансирования малых предприятий, учитывая важную роль таких предприятий в деле сокращения безработицы и стимулирования развития частного сектора.

### **Рекомендации**

- Опираясь на собственный опыт деятельности в целях развития, Кувейт подчеркивает, что важно гибко подходить к осуществлению повестки дня в области развития на период после 2015 года, учитывая при этом конкретные нужды и чаяния государств. В повестке дня также должны находить свое отражение национальные приоритеты и стратегии различных стран. Международные цели должны быть более эффективно увязаны с национальными планами и приоритетами, с тем чтобы страны могли выбирать для себя цели, соответствующие их национальному контексту. Благодаря этому целям будет обеспечена большая национальная легитимность и политическая поддержка;

- Кувейт призывает разработать показатели, принимая во внимание особенности страны, с тем чтобы национальная черта бедности была установлена с учетом того, как в стране обстоят дела в области развития. Это обеспечит лучшее качество жизни для всех граждан Кувейта;
- Кувейт считает также, что повестка дня в области развития на период после 2015 года должна включать новые, совместные концепции развития и модели развития, содействующие экологически устойчивому экономическому росту на основе социальной интеграции;
- В повестке дня в области развития на период после 2015 года больше внимания необходимо также уделять вопросам качества;
- И наконец, Кувейт подчеркивает важность того, чтобы государства, сталкивающиеся со схожими проблемами и имеющие схожие приоритеты, обменивались друг с другом информацией о передовом опыте.

## Статистическое приложение

## Показатели достижения целей в области развития, сформулированных в Декларации тысячелетия

Индикатор	2000 год	2005 год	2010 год	2011 год	2012 год
<b>Цель 1: ликвидация крайней нищеты и голода</b>					
1.1 Доля населения, живущего менее чем на 1 долл. ППС в день	0,29	0,28	0,32	0,33	..
1.4 Темпы роста ВВП на одного занятого	(4,2)	21,9	(2,8)	5,9	4,2
1.5 Доля занятого населения	67,1	..	66,5	66,8	67,1
1.7 Доля лиц, занятых индивидуальной трудовой деятельностью, и неоплачиваемых домашних работников в общем числе занятых	..	2,1 (2005)	4,45	4,09	..
1.8 Доля детей с пониженным весом в возрасте до пяти лет	..	..	1,7 (2009)	..	..
1.9 Доля населения, калорийность питания которого ниже минимально допустимого уровня	–	–	–	–	–
<b>Цель 2: обеспечение всеобщего начального образования</b>					
2.1 Чистый коэффициент охвата начальным образованием	90,0	88,9	96,7	96,8	97,0
2.2 Доля учащихся, поступивших в первый класс и завершивших полный курс обучения в начальной школе	94,8	94,4	96,0	97,7	98,3
2.3 Показатель грамотности среди женщин и мужчин в возрасте 15–24 лет	99,64	99,92	99,98	99,99	99,99
<b>Цель 3: поощрение равенства мужчин и женщин и расширение прав и возможностей женщин</b>					
3.1 Соотношение мальчиков и девочек в начальной школе	0,9 (1999)	..	1,08	1,09	1,1
3.1 Соотношение мальчиков и девочек в средней школе	1,29 (1999)	..	1,31	1,31	1,33
3.1 Соотношение мальчиков и девочек в системе образования третьей ступени	1,65 (1999)	..	1,64	1,55	1,53
3.3 Доля мест, занимаемых женщинами в национальных парламентах	0,0	0,0	8 (1999)	..	6,0
<b>Цель 4: сокращение детской смертности</b>					
4.1 Коэффициент смертности детей в возрасте до пяти лет	11,8	10,0	10,3	..	9,0
4.2 Коэффициент младенческой смертности	9,1	8,2	8,7	..	7,7
4.3 Доля детей годовалого возраста, которым сделаны прививки от кори	99	..	98	..	97,4
<b>Цель 5: улучшение охраны материнства</b>					
5.1 Коэффициент материнской смертности	9,6	3,9	5,2	..	1,7
5.2 Доля деторождений при родовспоможении квалифицированным медицинским персоналом	99,83	99,89	99,89	..	99,89
5.3 Доля населения, пользующегося контрацептивами	48,0	52,0	55,6	..	56,7

Индикатор	2000 год	2005 год	2010 год	2011 год	2012 год
5.6 Неудовлетворенные потребности в услугах в области планирования семьи	21,5	19,3	17,4	..	16,9
<b>Цель 6: Борьба с ВИЧ/СПИДом, малярией и другими заболеваниями</b>					
6.1 Доля ВИЧ-инфицированных среди населения в возрасте 15–24 лет	..	..	0,002	0,005	..
6.2 Доля пользовавшихся презервативами при последнем сексуальном контакте, сопряженном с повышенным риском	..	..	..	75	..
6.3 Доля населения в возрасте 15–24 лет, имеющего полное и правильное представление о ВИЧ/СПИДе	..	..	..	..	..
6.4 Соотношение доли учащихся детей-сирот и детей, имеющих родителей, в возрасте от 10 до 14 лет	..	..	–	–	..
6.5 Доля лиц, находящихся на поздней стадии инфицирования ВИЧ и имеющих доступ к антиретровирусным препаратам	..	..	..	186	..
6.9 Уровни заболеваемости туберкулезом и его распространенности	27	23	32	22	23
6.9 Уровень смертности от туберкулеза	0,76	0,99	1,1	0,58	0,94
6.10 Доля диагностированных и вылеченных случаев заболевания туберкулезом	69	63	87	93	..
6.10 Доля случаев заболевания туберкулезом, диагностика и лечение которых производились в ходе краткого курса лечения под непосредственным наблюдением врача	100	100	100	100	100
<b>Цель 7: Обеспечение экологической устойчивости</b>					
7.1 Доля земельных площадей, покрытых лесом				Не применимо	
7.2 Общий объем выбросов двуокиси углерода (в миллионах тонн)	28,4	31,6	34,2	..	..
7.2 Выбросы двуокиси углерода из расчета на душу населения и на 1 доллар ВВП	0,76	0,65	0,75	..	..
7.3 Потребление озоноразрушающих веществ	595,1	398,1	439,1	397,75	420,15
7.4 Доля запасов рыбы, эксплуатируемых в пределах биологических возможностей	..	..	..	..	..
7.5 Доля используемых водных ресурсов в их общем объеме				Не применимо	
7.6 Доля охраняемых районов суши и моря	..	2,1	5,7	..	23,5
7.7 Доля видов, находящихся под угрозой исчезновения	..	..	9	..	..
7.8 Доля населения, использующего источники питьевой воды более высокого качества	..	..	99	99	99
7.9 Доля населения, пользующегося улучшенными санитарно-техническими средствами	..	..	100	100	100

<i>Индикатор</i>	<i>2000 год</i>	<i>2005 год</i>	<i>2010 год</i>	<i>2011 год</i>	<i>2012 год</i>
<b>Цель 8: Формирование глобального партнерства в целях развития</b>					
8.1 Доля ОПР в ВНД	1,08 (2000–2004)	0,97 (2005–2009)	0,86 (2010–2011)	1,32 (2011–2012)	1,32 (2011–2012)
8.14 Количество телефонных линий на 100 жителей	24,1	22,2	20,7	18,3	14,5
8.15 Число абонентов мобильной сотовой телефонной связи на 100 жителей	24,5	100,6	160,8	175,1	154,5
8.16 Число пользователей Интернета на 100 жителей	6,7	25,9	61,4	74,2	79