



**Экономический и Социальный
Совет**

Distr.: General
28 April 2014
Russian
Original: English

Сессия 2014 года

Пункт 5(с) предварительной повестки дня*

Этап заседаний высокого уровня:

ежегодный обзор на уровне министров

**Письмо Постоянного представителя Мексики при
Организации Объединенных Наций от 23 апреля
2014 года на имя Председателя Экономического
и Социального Совета**

К настоящему прилагается обновленный национальный доклад правительства Мексики о ходе достижения согласованных на международном уровне целей, включая цели в области развития, сформулированные в Декларации тысячелетия, представленный в связи с ежегодным обзором, который будет проведен на уровне министров в ходе этапа заседаний высокого уровня сессии Экономического и Социального Совета в 2014 году (см. приложение).

Буду признателен за распространение настоящего письма и приложения к нему в качестве документа Совета по пункту 5(с) предварительной повестки дня.

(Подпись) Хорхе Монтаньо
Посол
Постоянный представитель

* E/2014/1/Rev.1, приложение II.



Приложение

[Подлинный текст на испанском языке]

Резюме

В настоящем докладе содержится обзор процесса осуществления целей в области развития, сформулированных в Декларации тысячелетия (ЦРДТ), в Мексике, освещаются успехи, анализируются причины сохраняющихся проблем и, не в последнюю очередь, говорится о некоторых мерах, принятых правительством Мексики для ускорения прогресса и создания основы для реализации повестки дня в области развития на период после 2015 года.

Мексика сосредоточила свои усилия на 51 показателе для 8 целей — 40 показателей из официального перечня Организации Объединенных Наций и 11 показателей, переформулированных или пересмотренных с учетом информации, имеющейся в стране. На сегодняшний день оценка является положительной: в 2013 году были выполнены задачи, отражающие 38 показателей (74,5 процента), а еще пять задач (9,8 процента), как ожидается, будут выполнены к 2015 году, и тем самым будет полностью достигнуто соответствие 84,3 процента показателей. Остальные показатели свидетельствуют о той или иной степени прогресса, находятся в стабильном состоянии или идут на убыль (см. статистическое приложение).

В общем и целом в деле достижения ЦРДТ был достигнут значительный прогресс. Крайняя нищета, определяемая на уровне менее 1,25 долл. США в день, уменьшилась более чем вдвое, снизившись с 9,3 процента в 1989 году до 4,0 процента в 2012 году; достигнута цель всеобщего начального образования; уровень неграмотности среди молодежи снизился с 4,6 процента в 1990 году до 1,4 процента в 2013 году; в период с 1988 по 2012 год участие женщин в общественной жизни, в деятельности Палаты депутатов и Сената увеличилось соответственно с 12,4 процента до 37,4 процента и с 15,6 процента до 34,4 процента; показатели младенческой смертности и смертности детей в возрасте до пяти лет всего лишь на 2,5 и 2,4 процентных пункта ниже целевых заданий; уровень охраны репродуктивного здоровья поднялся, а уровень неудовлетворенных потребностей в противозачаточных средствах среди женщин репродуктивного возраста, состоящих в браке или имеющих постоянного партнера, сократился с 25,1 процента в 1987 году до 10 процентов в 2009 году; масштабы распространения ВИЧ/СПИДа остаются намного ниже 0,6 процента населения, а также значительно сократилось распространение малярии — с 51,1 случая на 100 000 человек в 1990 году до 0,7 в 2012 году; доля охраняемых районов суши и моря выросла с 7,1 процента территории в 1990 году до 13 процентов в 2012 году; кроме того, в период с 1990 по 2010 год доступ к безопасной питьевой воде увеличился с 78,4 процента до 90,9 процента, а объем санитарных услуг — с 58,6 процента до 87,7 процента (см. статистическое приложение).

Несмотря на достигнутый прогресс, по-прежнему существуют значительные проблемы, главным образом в области здравоохранения (цели 4, 5 и 6) и окружающей среды (цель 7). Следует особо отметить уровень материнской смертности, который по-прежнему остается высоким и составляет 42,3 смерти на 100 000 живорождений, а также заболеваемость туберкулезом (16,8 случая на 100 000 жителей); кроме того, процессы потери покрытых лесом земельных площадей и увеличения выбросов двуокиси углерода далеко не повернуты вспять (см. статистическое приложение). Главные причины этих проблем носят структурный характер и связаны с социальной, экономической и политической сферами; они не могут быть устранены только путем увеличения бюджета.

I. Введение

1. Мексика — это страна с населением примерно 120 миллионов человек, которое растет со скоростью чуть больше миллиона человек в год. С 1990 года по настоящее время был отмечен ряд демографических, социальных и экономических изменений. В 2003 году Программа развития Организации Объединенных Наций (ПРООН) впервые классифицировала Мексику как страну с высоким уровнем развития человеческого потенциала. В 2013 году общий коэффициент рождаемости достиг не менее 2,22 рождения на женщину, а средняя ожидаемая продолжительность жизни на момент рождения составляла около 75 лет. В 2012 году доля неграмотных составляла 6,4 процента, а в 2013 году средний показатель посещения школы вырос до девяти лет. Вот уже 15 лет в Мексике сохраняется благоприятная демографическая ситуация, состоящая в том, что доля населения трудоспособного возраста увеличивается по отношению к доле иждивенцев; это демографическое преимущество будет сохраняться и далее вплоть до периода после 2025 года.

2. В 1990 году Мексика была классифицирована Всемирным банком как страна со средним уровнем дохода; с тех пор страна претерпела целый ряд экономических изменений и в настоящее время входит в состав группы из 20 стран с крупнейшей экономикой («Группа 20»). В 2012 году валовой внутренний продукт (ВВП) увеличился до 2 трлн. долл. США, а ВВП на душу населения составил почти 17 000 долл. США. За последние 10 лет инфляцию удавалось удерживать на уровне, приближающемся к намеченной цели, которая составляет 3 процента в год. С 1995 года было зарегистрировано десятикратное увеличение остатка международных резервов и пятикратное увеличение экспорта. В 2013 году объем иностранных инвестиций достиг рекордной отметки в 35,2 млрд. долл. США (см. таблицу). Мексика является многокультурной, многонациональной страной, которая гордится своими 68 коренными народами; она также представляет собой одну из стран мира, отличающихся наибольшим биоразнообразием. На ее территории проживают сотни тысяч различных видов, и на ее долю приходится от 10 до 12 процентов мирового биоразнообразия. В силу своей огромной территории, которая простирается от Атлантического океана до Тихого, страна характеризуется разнообразной топографией и существенными климатическими различиями, что способствует огромному многообразию флоры и фауны, за заботу о которых она несет большую ответственность перед международным сообществом. Однако в силу своего географического положения она также является страной, которая крайне уязвима перед стихийными бедствиями и последствиями изменения климата.

Контекстные показатели для Мексики

Показатель	1990 год	2013 год
Площадь территории (кв. км)	1 964 375	
Среднегодовая численность населения	87 064 847	118 395 054
Ожидаемая продолжительность жизни при рождении (число лет)	70,4	74,5
Общий коэффициент рождаемости	3,4	2,2
Средний возраст (число лет)	24,2	29,6

Показатель	1990 год	2013 год
Доля иждивенцев (в процентах)	72,9	53,7
Средняя продолжительность учебы в школе (число лет)	6,5	9,0
Уровень неграмотности (в процентах)	12,1	6,4 ^b
ВВП (в млн. долларов паритета покупательной способности (ППС))	735 827 ^a	1 975 103 ^b
ВВП на душу населения (в текущих долларах ППС)	7 675 ^a	16 873 ^b
Международные резервы (в млн. долл. США)	15 700 ^a	176 522
Прямые иностранные инвестиции (в млн. долл.)	2 633	35 188
Инфляция (в процентах)	29,93	3,97
Экспорт (млн. долл. США)	79 541 ^a	380 188

^a Данные за 1996 год.

^b Данные за 2012 год.

Источник: Национальный институт статистики и географии (ИНЕГИ); Национальный совет по народонаселению (CONAPO) и Банк Мексики.

3. Постоянная приверженность Мексики достижению целей в области развития, сформулированных в Декларации тысячелетия (ЦРДТ), находит отражение в высоком институциональном статусе Специализированного технического комитета по информационной системе в поддержку целей в области развития, сформулированных в Декларации тысячелетия (CTESIODM), который отвечает за отслеживание показателей ЦРДТ и является частью Национальной системы статистической и географической информации, находящейся в ведении Национального института статистики и географии (ИНЕГИ). Этот комитет, будучи увязан с Национальным институтом статистики и географии, который является автономным органом, сохраняет независимость от политического контекста и смены правительства. Он действует под председательством Канцелярии Президента Республики и состоит из представителей всех федеральных правительственных учреждений, чья сфера деятельности связана с ЦРДТ. За четыре года своего существования он подготовил два национальных очередных доклада; в последний из них, который был составлен в 2013 году, впервые были включены показатели, дезагрегированные на субнациональном уровне для каждого из 32 субъектов федерации.

4. Настоящий добровольный национальный доклад 2014 года был подготовлен Канцелярией Председателя Технического комитета (CTESIODM) и основан на информации из следующих источников: а) Национальный план развития на период 2013–2018 годов; б) Национальный доклад о ходе достижения ЦРДТ 2013 года; в) онлайн-информационная система по ЦРДТ, которая обеспечивает постоянную, обновленную и достоверную информацию о ходе выполнения показателей; г) семинар-практикум по разработке национального предложения относительно целевых заданий и показателей повестки дня в области развития на период после 2015 года, который послужил возможностью для обсуждения процесса достижения ЦРДТ в стране и размышления о следующем поколении заданий и показателей; е) консультации с руководителями программ, имеющих самое непосредственное отношение к ЦРДТ в Мексике, таких как Технический секретариат Национальной кампании по борьбе с голодом

(министерство социального развития), Национальный центр по вопросам гендерного равенства и репродуктивного здоровья (министерство здравоохранения), Канцелярия заместителя министра по вопросам базового образования (министерство государственного образования) и Канцелярия заместителя министра по вопросам экологического планирования и политики (министерство охраны окружающей среды и природных ресурсов); и f) исчерпывающий анализ правительственных секторальных программ, разработанных в рамках процесса планирования в начале деятельности нынешней администрации.

II. Контекст целей в области развития, сформулированных в Декларации тысячелетия, в Мексике

5. В целях взвешенного анализа эволюции показателей, связанных с ЦРДТ, необходимо рассмотреть критически важные политические, социальные и экономические факторы, без которых невозможно понять изменения, произошедшие в Мексике до и после Декларации тысячелетия.

6. Во-первых, Мексика включилась в дело достижения ЦРДТ, когда в стране происходил ускоренный процесс демократизации. Реформа избирательной и партийной систем создала дополнительный импульс для перехода от иерархического политического режима к плюралистической системе.

7. Благодаря демократизации стало легче выражать политические интересы групп, недостаточно представленных в политической системе. На смену неформальным механизмам представительства пришли новые демократические институциональные рамки с более прочными институциональными каналами, заложив тем самым основы для осуществления гражданами своих социальных прав.

8. Политический плюрализм, в свою очередь, создал почву для более энергичного выражения многих социальных требований и, в частности, позволил перевести усилия по борьбе с бедностью и социальной изоляцией в разряд государственных приоритетов. Это привело к созданию в 1997 году инновационной программы обусловленных денежных переводов в интересах борьбы с крайней нищетой под названием «Прогресс и возможности» (Progreso/Oportunidades (Levy, 2006 год)). Нищета, частично отражающая модели социальной изоляции, глубоко укоренившиеся в национальной истории, стала результатом модели развития, которая не в состоянии была создать достаточный потенциал и несостоятельность которой дополнительно продемонстрировал экономический кризис 1995 года.

9. В связи с растущими социальными потребностями необходимо было без промедления разрабатывать новые формы демократического управления на основе участия в общественной жизни, осуществлять социальные права и обеспечивать подотчетность обществу. Был достигнут консенсус в отношении необходимости государственных стратегий, которые помогут вырваться из тисков нищеты, охвативших столь значительную долю населения (Национальный совет по оценке политики социального развития (CONEVAL), 2010 год).

10. Во-вторых, прогресс в достижении ЦРДТ следует рассматривать в контексте демографических и эпидемиологических сдвигов. В Мексике оба эти процесса имеют огромное значение, поскольку они влияют на условия жизни

населения, формируют систему возможностей и являются источником новых задач для государственной политики. Высокие темпы роста численности населения, широкомасштабные кампании по вакцинации детей, поспешные усилия по расширению охвата населения услугами, высокие показатели рождаемости и быстрое распространение инфекционных заболеваний остались в прошлом. В настоящее время каждая новая возрастная группа меньше предыдущей, инфекционные заболевания более не являются основной причиной смерти, и соответственно растет доля пожилых людей.

11. Эти изменения создают исключительные условия для более эффективного распределения государственных средств в интересах повышения качества услуг, которые существенно влияют на благосостояние, например касающихся здравоохранения, образования, водоснабжения и санитарии, а также в интересах создания более справедливых систем распределения благ. При этом следует отметить, что стратегии должны включать в себе возможность решать вновь возникающие проблемы, не учтенные в ходе их разработки, такие как интеграция молодежи в рынок труда или проблема старения.

12. И наконец, на протяжении последних 18 лет неизменной поддержкой пользуются модель развития страны и ее макроэкономические стратегии. Ее фискальные, денежные и финансовые стратегии способствовали укреплению доверия, что привело, среди прочего, к постоянному притоку иностранных инвестиций, расширению участия в мировой торговле и большей устойчивости к внешним потрясениям. Тем не менее эта стабильность недостаточна для того, чтобы генерировать экономический рост, необходимый для сокращения масштабов нищеты и неравенства. Рост ВВП на душу населения является низким и нестабильным, создание рабочих мест не соответствует необходимому уровню, наблюдается отставание реальной заработной платы, и большинство рабочих мест создаются в неформальном секторе, для которого характерна низкая производительность.

13. Последние тенденции в стране носят несколько парадоксальный характер. Этот процесс экономических изменений продолжается параллельно с процессом демократизации, которая оказалась недостаточной для искоренения нищеты и неравенства; поэтому уже приведен в действие новый процесс структурной реформы, направленный на решение этой проблемы.

III. Обзор осуществления

14. Правительство Мексики сосредоточило свои усилия на 51 показателе ЦРДТ — 40 показателей из официального перечня Организации Объединенных Наций и 11 показателей, переформулированных Мексикой. Оценка результатов является позитивной: были выполнены задачи, отражающие 38 показателей (74,5 процента), и еще пять задач (9,8 процента), как ожидается, будут выполнены к 2015 году. По пяти показателям к настоящему времени достигнут недостаточный прогресс (9,8 процента), два свидетельствуют о стабильном положении (3,9 процента), а в отношении одного отсутствует достаточная информация для выработки окончательных оценок. В общем и целом правительство Мексики надеется, что оно достигло целевых показателей, установленных по 84,3 процента показателей (см. статистическое приложение).

15. *Ликвидация крайней нищеты и голода* (цель 1) является главнейшим приоритетом. Согласно последним официальным национальным данным (Национальный совет по оценке политики социального развития (CONEVAL), 2013b), 45,5 процента населения страдают от нищеты во многих ее аспектах (53,3 млн. человек), в том числе 9,8 процента находятся в условиях крайней нищеты (11,5 млн. человек); однако доля населения, чей доход составляет менее 1,25 долл. США в день, уменьшилась более чем вдвое, снизившись с 9,3 процента в 1989 году до 4,0 процента в 2012 году; коэффициент нищеты упал с 3,0 процента в 1989 году до 1,1 процента в 2012 году; и доля беднейшего квинтиля в структуре национального потребления увеличилась с 5,0 процента в 1989 году до 6,7 процента в 2012 году.

16. Сокращение масштабов нищеты было бы более значительным, если бы были более благоприятные условия на рынке труда. Хотя были достигнуты целевые показатели в отношении занятости (56,3 процента), доли занятого населения, имеющего доход менее 1,25 долл. США в день (2,7 процента), доходов наемных работников и доли самостоятельно занятых и неоплачиваемых работников (28,6 процента) (см. статистическое приложение), значительное сокращение масштабов нищеты требует более масштабных изменений на рынке труда. Фактический ВВП на одного наемного работника, хотя и претерпевал колебания, в целом был низким (2,4 в 1996 году и 1,8 в 2013 году), что указывает на одну из наиболее серьезных структурных проблем, затрагивающих экономику Мексики, а именно низкую производительность.

17. Голод является одной из самых крайних форм лишений и изоляции. Благодаря созданной сети социальных программ для решения этой проблемы доля детей с пониженной массой тела в возрасте до пяти лет сократилась с 10,8 процента в 1988 году до 2,8 процента в 2012 году, а доля населения, потребляющего калории в объеме ниже минимального, — с 4,9 процента в 1992 году до 2,3 процента в 2012 году, что в каждом случае соответствует поставленным задачам. По оценкам, если бы не денежные переводы в рамках социальных программ, то в 2010 году в условиях крайней нищеты находилось бы на 1,7 млн. человек больше (Национальный совет по оценке политики социального развития (CONEVAL), 2013 год).

18. Инвестиции в человеческий капитал являются целью одной из наиболее важных социальных программ в Мексике — «Возможности», — в рамках которой с помощью обусловленных денежных переводов удалось поднять уровень дохода семей, живших в условиях крайней нищеты, и создать стимул для удержания мальчиков, девочек и молодых людей в школьной системе, а также для решения вопросов здравоохранения и питания. Поэтому не удивительно, что все задачи в рамках достижения цели обеспечения всеобщего начального образования (цель 2) вскоре будут решены: необходимые чистые показатели зачисления в школы и завершения начального образования были или вскоре будут достигнуты (100,3 процента и 96,4 процента в 2012 году, соответственно), а уровень грамотности молодежи возрос с 95,4 процента в 1990 году до 98,6 процента в 2013 году.

19. *Гендерное равенство и расширение прав и возможностей женщин* (цель 3) занимают видное место в повестке дня общества и в этой связи в значительной степени стали предметом повышенного внимания. Наиболее значительных успехов удалось добиться в области образования, где неравенство бы-

ло практически ликвидировано. В 2012/13 учебном году соотношение между учащимися женского и мужского пола составляло 0,958 в системе начального образования (на 0,002 ниже поставленной задачи), 0,980 на этапе среднего образования, 1,011 в старших классах средней школы и 0,973 в высших учебных заведениях.

20. Еще одним важным достижением стала открытость политической жизни. В период 1988–2012 годов доля женщин в Палате депутатов и Сенате возросла в три раза и в два раза, соответственно, тем самым превысив рекомендованный минимальный показатель по меньшей мере на 30 процентов. В настоящее время в Мексике как минимум 40 процентов кандидатов в депутаты Конгресса должны составлять женщины (в 2012 году доля мест, занимаемых женщинами в Палате депутатов и Сенате, равнялась 37,4 процента и 34,4 процента, соответственно); тем не менее в целях достижения гендерного равенства в октябре 2013 года президент Энрике Пенья Ньето издал декрет о проекте реформы, направленной на увеличение этого показателя до 50 процентов. Что же касается сферы занятости, то, хотя показатели были достигнуты, имеются и недостатки: в 2013 году доля занятых женщин увеличилась до 41,6 процента всех работающих по найму в несельскохозяйственном секторе, превысив на 3,1 процентный пункт показатель 1995 года.

21. Инвестиции в здоровье детей и матерей являются одним из наиболее эффективных способов разорвать круг нищеты, переходящей из поколения в поколение. Это стремление нашло свое отражение в целях 4 и 5, в рамках которых планируется *сократить показатель смертности детей в возрасте до пяти лет и улучшить материнское здоровье*, соответственно. Однако прогресс, достигнутый в этих областях, был в Мексике неравномерным.

22. В то время как показатели младенческой смертности и смертности детей в возрасте до пяти лет (1990 год, соответственно: 32,5 и 41; 2012 год, соответственно: 13,3 и 16,7) согласуются с поставленными задачами (соответственно 2,5 и 2,4 пункта), прогресс в деле иммунизации детей годовалого возраста от кори был недостаточным (этот показатель вырос с 73,8 процента в 1990 году до 87,2 процента в 2013 году; однако поставленная задача соответствует 95 процентам). Значительные успехи были достигнуты в отношении материнского и репродуктивного здоровья: доля деторождений, сопровождавшихся квалифицированным родовспоможением, увеличилась с 76,7 процента в 1990 году до 96,0 процента в 2012 году; неудовлетворенные потребности в контрацепции среди женщин детородного возраста, состоящих в браке или имеющих стабильного партнера, сократилась с 25,1 процента в 1987 году до 10 процентов в 2009 году, а среднее число родовых визитов в период с 2000 по 2012 год увеличилось с 4,4 до 5,4. Эти результаты контрастируют с невыполнением задач по достижению показателя в 22,2 случая материнской смерти на 100 000 живорождений. Несмотря на выполнение всех задач, оцениваемых с помощью дополнительных показателей в рамках цели 5, задача сокращения материнской смертности не выполнена, что свидетельствует о том, что эти показатели не создают достаточного импульса для достижения главной цели. Для целей повестки дня в области развития на период после 2015 года Мексика изучает полезность новых показателей, которые могли бы более эффективно способствовать выполнению будущих задач в области материнской смертности.

23. В 2012 году коэффициент материнской смертности (КМС) составлял 42,3 процента, что означает 70-процентный прогресс в выполнении этой задачи и существенное улучшение по сравнению с данными по 1990 году (88,7); тем не менее сегодняшние тенденции демонстрируют, сколь далеко страна находится от выполнения этой задачи в 2015 году. В последние годы коэффициент материнской смертности не свидетельствовал об устойчивой тенденции к ее снижению, и улучшение ситуации из года в год было незначительным. Прогрессу препятствовал ряд факторов, в том числе раздробленность системы здравоохранения, когда требование о прикреплении не позволяло людям получать доступ к медицинскому обслуживанию, отсутствие первичной и избыточность вторичной акушерской помощи, недостаточная подготовка медицинского персонала, физическая и финансовая недоступность медицинских услуг, а также дискриминация по признаку пола или этнической принадлежности. Эти факторы порождают неполное и дифференцированное осуществление прав.

24. *Борьба с ВИЧ/СПИДом, малярией и другими заболеваниями* (цель 6) тесно связана с функционированием системы здравоохранения. В Мексике распространенность ВИЧ/СПИДа (0,224 в 2012 году) в последние годы стабильно оставалась значительно ниже согласованного целевого показателя 0,6 на 100 человек. Кроме того, задача обеспечения гарантированного доступа к антиретровирусной терапии для лиц, находящихся на поздней стадии инфицирования ВИЧ, была выполнена досрочно (82,2 процента в 2012 году). Тем не менее, по оценкам, число лиц, инфицированных ВИЧ/СПИДом, будет продолжать расти ввиду повышения показателей выживаемости в результате своевременного доступа к медицинской помощи.

25. Позитивные результаты также достигнуты в отношении малярии. Число случаев заболевания сократилось с 51,1 случая на 100 000 человек в 1990 году до 0,7 случая в 2012 году, что ниже показателя 3,0, поставленного в качестве задачи на 2015 год. Кроме того, дети в возрасте до пяти лет с подтвержденным диагнозом малярии прошли лечение, с тем чтобы зафиксировать и остановить распространение заболевания.

26. Менее существенные результаты были достигнуты в области профилактики туберкулеза. В последние годы показатель заболеваемости туберкулезом остается стабильным (16,8 в 2012 году), и нет уверенности в том, что задача по достижению показателя в 15,6 случая на 100 000 жителей может быть выполнена. Хотя показатель смертности от туберкулеза снизился, не достигнут достаточный прогресс для выполнения задачи по достижению показателя в 1,7 случая на 100 000 жителей. Самый последний зафиксированный показатель (2012 года) — 1,9. Результаты терапевтического лечения являются более многообещающими: 87 процентов новых случаев были излечены, по сравнению с целевым показателем в 85 процентов.

27. *Экологическая устойчивость* (цель 7) соответствует 11 показателям, измеряющим меры по решению экологических проблем. Стратегия, принятая с целью обратить вспять процесс истощения природных ресурсов, дает противоречивые результаты. Хотя площадь лесных массивов по-прежнему уменьшается и доля территорий, покрытых лесами, сократилась с 35,3 процента в 1993 году до 33,8 процента в 2011 году, в последние годы этот процесс идет более медленными темпами, чем в прошлом. Таким образом, чистые темпы обезлесения в период 1990–2000 годов составили, по оценкам, 354 000 гекта-

ров в год, а в период 2005–2010 годов этот показатель упал до 155 000. Кроме того, общий объем выбросов двуокиси углерода вырос с 399 млн. тонн в 1990 году до 493 млн. в 2010 году; однако темпы роста выбросов с 1990-х годов сократились. Не удалось исправить нерациональное использование водных ресурсов (см. статистическое приложение). С другой стороны, наиболее значительные успехи были достигнуты в деле сокращения выбросов двуокиси углерода на душу населения, объем которых снизился с 4,58 тонны в 1990 году до 4,32 в 2010 году, а также в сокращении выбросов двуокиси углерода по отношению к ВВП (ППС), которые сократились с 0,71 кг на мексиканский песо в 1990 году до 0,29 в 2010 году, и в потреблении веществ, разрушающих озоновый слой, которое снизилось с 0,25 кг на душу населения в 1990 году до 0,02 в 2012 году. Несмотря на эти данные, которые показывают повышение энергоэффективности в стране, общий объем выбросов увеличился с 399 млн. тонн до 493 млн. тонн в 2010 году. В настоящее время объем выбросов двуокиси углерода четко не отделен от экономического роста; в действительности за последнее десятилетие он увеличился быстрее, чем ВВП.

28. Заметное увеличение числа и масштабов охраняемых районов (с 7,1 процента национальных земельных территорий в 1990 году до 13 процентов в 2012 году), а также других механизмов, таких как программа оплаты экологических услуг, способствовали сохранению биоразнообразия, сбережению природных ресурсов и, в частности, защите лесов и устойчивому развитию. Имеющаяся информация не позволяет оценивать временную динамику числа видов, находящихся под угрозой исчезновения в стране, или действие различных механизмов, предназначенных для сохранения биологического разнообразия, что делает этот показатель единственным, который Мексика не может измерять за отсутствием данных. Следует надеяться, однако, что нынешние усилия по созданию информационных систем по вопросам разнообразия компенсируют этот недостаток.

29. В Мексике около 9 из 10 человек имеют доступ к водопроводной питьевой воде и санитарным услугам. Прогресс в этой области был значительным: в первом случае в период с 1990 по 2010 год доля возросла с 78,4 процента до 90,9 процента, а во втором случае — с 58,6 процента до 87,7 процента, соответственно, что отражает выполнение задачи по каждому случаю. Также наблюдается весьма значительное снижение доли населения, живущего в трущобах. Этот показатель снизился более чем наполовину — с 35,7 процента в 1992 году до 71,1 процента в 2012 году.

30. Наконец, что касается *создания глобального партнерства в целях развития* (цель 8), то правительство Мексики стремилось подчеркнуть свою приверженность развитию сектора телекоммуникаций из-за его высокой отдачи в плане национального экономического роста и конкурентоспособности и благосостояния населения. Рост показателей свидетельствует о положительных результатах в течение всего периода. В 2013 году число стационарных абонентов телефонной связи на 100 жителей было в три раза выше, чем в 1990 году, а число абонентов мобильной телефонной связи на 100 жителей — в шесть раз выше, чем в 2000 году. Тем не менее плотность стационарной телефонной сети (17,31 процента) сокращается, в то время как плотность мобильной телефонной сети продолжает демонстрировать высокие темпы роста в соответствии с международными тенденциями. Что касается использования Интернета, то, хотя оно является одним из самых низких среди стран — членов Организации

экономического сотрудничества и развития (ОЭСР), в 2013 году доля пользователей составила 43 процента населения.

IV. Основные нерешенные задачи и назревающие проблемы

31. Недавние события в области социальной политики в Мексике необходимо анализировать с учетом гарантий, предусмотренных Конституцией. Длительный процесс социальных реформ привел к возникновению сложной структуры правил, которые в настоящее время являются контрольными параметрами, определяющими действия государства. В соответствии с закрепленным в Конституции правом социального обеспечения граждане имеют право на «получение образования», а «государство гарантирует качественное обязательное образование» (статья 3); «каждый человек имеет право на принятие свободно, ответственного и информированного решения о количестве детей и промежутках между их рождением», «каждый человек имеет право на питательную пищу высокого качества в достаточном количестве», «охрану здоровья», «здоровую окружающую среду для его развития и благополучия», «свободный доступ к очищенной воде для личного пользования», «достойное жилье» (статья 4); и «достойную и социально полезную занятость» (статья 123). Другие положения признают равенство мужчин и женщин и «многокультурный состав» государства (статья 4). В результате последней реформы в Конституцию было добавлено право «доступа к информации и информационно-коммуникационным технологиям и услугам телерадиовещания и телекоммуникационным услугам» (статья 6).

32. В течение последних нескольких лет посредством создания ряда автономных органов был активизирован процесс функциональной децентрализации государства в Мексике. Ведется работа по модернизации системы государственного управления в Мексике с целью в большей степени ориентировать его на конкретные результаты и укрепить механизмы подотчетности. Цель этих мер заключается в повышении легитимности государственных учреждений и укреплении доверия к ним. Помимо органов, которые традиционно пользуются автономией, таких как Центральный банк и государственные университеты, в настоящее время существуют и другие органы, которые играют особенно важную роль в деле достижения целей в области развития, сформулированных в Декларации тысячелетия. К ним относятся Национальная комиссия по правам человека (НКПЧ), Национальный институт статистики и географии (ИНЕГИ) и Национальный институт по вопросам доступа к информации (ИФАИ). Одним из особо важных органов является Национальный совет по оценке политики социального развития (КОНЕВАЛ), отвечающий за оценку масштабов нищеты и социальной политики и получивший автономный статус в 2013 году.

33. Наряду с этим процессом были созданы новые органы для разработки политики в интересах конкретных социальных групп, такие как Национальный институт по делам женщин, Национальная комиссия по развитию в интересах коренных народов, Национальный институт по делам молодежи, Национальный институт по делам пожилых граждан и Национальный совет по вопросам развития и интеграции инвалидов. Есть и другие органы, занимающиеся

сквозными вопросами, такие как Национальный совет по предупреждению дискриминации.

Многоаспектный подход к борьбе с нищетой

34. На основе общего закона о социальном развитии 2004 года в 2008 году Мексика начала применять многоаспектный подход к оценке масштабов нищеты, разработанный Национальным советом по оценке политики социального развития. Помимо уровня доходов во внимание были приняты другие аспекты, такие как пробелы в области образования, доступ к услугам здравоохранения, социального обеспечения, продовольствию и основным видам обслуживания, а также качество и размеры жилища. Таким образом, меры по искоренению нищеты должны основываться на координации усилий во всех этих областях.

35. В последние годы в Мексике проблеме голода уделялось меньше внимания; однако результаты оценки многоаспектной нищеты показали, что эта проблема все еще далеко не решена. По этой причине президент Энрике Пенья Ньето решил привлечь внимание к самому жестокому аспекту нищеты, «голоду», и в январе 2013 года инициировал осуществление национальной кампании по борьбе с голодом в целях реализации права на «качественную пищу в достаточном количестве».

36. Кампания по борьбе с голодом представляет собой национальную стратегию поощрения инклюзивности и социального благосостояния, направленную на обеспечение продовольственной безопасности и питания для 7 миллионов мексиканцев, которые в настоящее время живут в условиях крайней нищеты и страдают от острой нехватки продовольствия. Кампания является первым серьезным шагом по сведению воедино различных социальных программ, осуществлением которых ранее занимались различные правительственные учреждения. Впервые в Мексике стратегия по борьбе с нищетой была разработана на основе информации, полученной с помощью многопрофильной оценки, опирающейся на показатели и ориентированной на конкретные цели и целевые показатели. Реализацию стратегии координирует министерство социального развития со следующими целями: а) обеспечение полной ликвидации голода; б) решение проблемы недоедания среди детей; с) увеличение общего объема производства и доходов; d) сведение к минимуму потерь после сбора урожая и нехватки продовольствия; и е) поощрение участия общин.

Поощрение поступательного и инклюзивного экономического роста

37. В контексте инклюзивной экономики необходимо уделять первоочередное внимание демократизации производительности. Экономическая стабильность, открытая торговля и увеличение объемов экспорта являются признаками современной экономики; однако, если экономика развивается недостаточными темпами или неинклюзивным образом, невозможно будет добиться улучшения результатов в области сокращения масштабов нищеты. В Мексике во многих отраслях экономики наблюдается высокий уровень концентрации, что мешает развитию конкуренции, внедрению инноваций и росту. По этой причине в 2013 году Мексика начала проведение масштабных экономических и социальных реформ, направленных на облегчение доступа к кредитам, стимулицию инвестиций в производственную деятельность, развитие людских ресурсов, борьбу с монополией, создание инфраструктуры, поощрение включения в фор-

мальную экономику и открытие энергетического сектора для частных инвестиций.

Содействие формированию трудовой политики с учетом элементов инклюзивности и производительности

38. Переход к социально инклюзивной экономической модели должен помочь решить проблему социальной интеграции молодежи и использования «демографических дивидендов». Высокий уровень безработицы, особенно среди женщин, говорит о том, что потенциал для роста используется не полностью. Демографические и социальные условия определяют необходимость: а) повышения экономической активности женщин; б) создания достойных рабочих мест в формальном секторе экономики; в) гарантии осуществления трудовых прав; г) повышения производительности труда; и е) совершенствования организационной структуры рынков труда для облегчения набора и поощрения мобильности работников.

39. В рамках трудовой политики следует уделять особое внимание социальным группам, которые имеют очевидные недостатки на рынках труда, таким как: а) экономически неактивные женщины или женщины, занятые в неформальном секторе; б) молодые люди, не имеющие работы или стабильной занятости; в) работники, занятые в низкопроизводительных сферах деятельности; и г) работники, трудящиеся в крайне неблагоприятных условиях, такие как представители коренных народов и сельскохозяйственные рабочие.

Обеспечение качественного образования

40. Имеющиеся возможности для получения образования в полной мере учитывают спрос на базовое образование, и осуществляются программы по обеспечению всеобщего доступа к старшему среднему образованию и существенному расширению доступа к высшему образованию к 2021/22 учебному году. При этом следует отметить, что самая большая проблема заключается в качестве образования. Как в этой связи убедительно демонстрируют результаты самой последней оценки в рамках Программы международной оценки учащихся: у 54,7, 41,1 и 47 процентов учащихся отсутствуют базовые навыки по математике, чтению и естественным наукам, соответственно (Организация по экономическому сотрудничеству и развитию (ОЭСР), 2014 год). Кроме того, по-прежнему сохраняются высокие уровни неравенства между регионами и социальными группами. В 2013 году впервые была проведена перепись школ, учителей и учащихся с целью получить более четкое представление о потребностях и пробелах в системе образования на всей территории страны.

41. Для повышения качества образования необходимо повысить профессиональные навыки учителей, чтобы решить проблему плохой работы учителей в школах. Необходимо также устранить недостатки в инфраструктуре и учебных помещениях; обеспечить актуальность учебных программ; и поощрять использование новых информационно-коммуникационных технологий. Однако важнейшее всего принимать решения, касающиеся инвестиций в сферу образования, руководствуясь стремлением обеспечить справедливость и социальную сплоченность. Эти соображения побудили Мексику провести радикальную реформу своей системы образования в 2013 году и начать первую перепись школ, учителей и учащихся.

Создание новой национальной всеобщей системы здравоохранения

42. С самого начала система здравоохранения Мексики отличалась сегментированным подходом к обслуживанию, в рамках которого проводилось различие между лицами на основании статуса официальной занятости (Frenk, 2004). В 2003 году была создана система медицинского страхования в целях расширения охвата и предоставления услуг лицам, не связанным с государственными механизмами социального обеспечения, посредством государственного добровольного страхования. В настоящее время эта система состоит из так называемой «сегуро популар» (народного страхования) для населения в целом и плана под названием «медицинское страхование XXI века» для детей, рожденных после 1 декабря 2006 года.

43. Благодаря народному страхованию удалось значительно расширить охват услугами здравоохранения для всего населения и содействовать ликвидации пробелов в области распределения соответствующих государственных ресурсов между государственными системами здравоохранения и национальными медицинскими учреждениями. Хотя на бумаге удалось достигнуть всеобщего охвата услугами здравоохранения, судя по количеству зарегистрированных бенефициаров, еще далеко не все население Мексики имеет эффективный доступ к медицинскому обслуживанию, поскольку порядка 19 процентов заявляют об отсутствии у них такого доступа.

Снижение показателей материнской смертности

44. В целях решения проблемы материнской смертности в 2002 году Мексика провела исследование, которое подтвердило, что показатели материнской смертности в стране были неправильно классифицированы по причине неверной регистрации причин смерти в свидетельствах о смерти; было также установлено, что предоставлялась не вся информация о живорождениях, либо дети регистрировались с запозданием. Эти факторы привели к тому, что был определен искусственно низкий КМС. В целях устранения этих ошибок в 2002 году было начато целенаправленное выявление и реклассификация случаев материнской смертности; это помогло повысить показатели статистики регистрации, как было признано Всемирной организацией здравоохранения (ВОЗ), которая применила коэффициент корректировки на уровне 1,1 в отношении представленных в Мексике данных, начиная с 2010 года (министерство здравоохранения, 2013 год), в результате чего Мексика была отнесена к числу стран с самым низким коэффициентом корректировки, использованным в отношении данных о материнской смертности (ВОЗ, 2012 год).

45. В 2009 году началось осуществление всеобъемлющей стратегии по более оперативному сокращению показателей материнской смертности в Мексике путем снижения вероятности возникновения трех видов задержек с принятием мер, которые могут стать причиной материнской смертности, в соответствии с концептуальными рамками, предложенными Мэйном. Активизации этих усилий способствовало осуществление в 2011 году Общего соглашения о межучрежденческом сотрудничестве в области предоставления чрезвычайной акушерской помощи, разработанного в целях обеспечения всеобщего права на получение услуг здравоохранения и сокращения риска смерти из-за отсутствия своевременной помощи. Нынешнее правительство одобрило это Соглашение в

качестве государственной политики для достижения нулевого «показателя отказов» в предоставлении акушерской помощи.

46. Одна из шести целей секторальной программы в области здравоохранения 2013–2018 годов заключается в устранении существующих пробелов в области здравоохранения между различными социальными группами и регионами в стране, и в частности в области охраны здоровья матери и ребенка в маргинализированных общинах. Национальный центр по вопросам гендерного равенства и репродуктивного здоровья, находящийся в ведении министерства здравоохранения, в настоящее время готовит программу конкретных действий в области материнской и перинатальной медицинской помощи на предстоящие годы.

Поощрение гендерного равенства

47. Создание расширенных возможностей для женщин в сфере образования, политики и занятости является результатом процесса развития и модернизации и целенаправленной государственной политики. В социальных условиях, характеризующихся отсутствием возможностей, таких как изолированные регионы, где проживают коренные народы, неблагоприятные городские районы и сельские районы, продолжают действовать механизмы социальной изоляции, ущемляющие интересы девочек и женщин.

48. Нынешнее правительство предприняло следующие шаги для исправления сложившейся ситуации: а) впервые учет гендерной проблематики был использован в качестве межсекторального элемента в рамках национального плана развития на период 2013–2018 годов; б) создана программа страхования для глав семьи; в) Национальная программа обеспечения равенства возможностей и искоренения дискриминации в отношении женщин 2013–2018 годов была издана в качестве основы для разработки политики обеспечения гендерного равенства; и г) в рамках бюджета на деятельность в целях обеспечения гендерного равенства 2014 года было выделено более 1600 млн. долл. США, что на 19 процентов больше, чем в 2013 году.

Расширение сети социальной защиты

49. Сегментация доступа к системе социального обеспечения в Мексике является еще одним источником социальной изоляции. Основной объем государственных расходов на пособия по линии социального обеспечения приходится на застрахованную группу населения, занятую в формальном секторе экономики, представляющую около 40 процентов населения; на обслуживание остальных 60 процентов выделяется менее 20 процентов ресурсов (Scott, 2011).

50. Правительство Мексики намерено заложить новые основы для обеспечения всеобщего доступа к системе социального обеспечения. Такой подход позволит снизить риск обнищания ввиду высоких расходов на услуги здравоохранения, подготовить страну к решению проблем демографических и эпидемиологических изменений и стимулировать переход компаний и их сотрудников в формальный сектор экономики.

Повышение эффективности налоговой системы

51. Согласно данным ОЭСР, в Мексике зарегистрированы самые низкие налоги по сравнению с другими странами-членами Организации. Общая сумма поступлений государственного сектора составила 23,6 процента ВВП в 2013 году (министерство финансов и государственного кредита, 2014 год) по сравнению со средним показателем по ОЭСР в 34,1 процента (ОЭСР, 2013 год). Налоговое бремя в нашей стране также ниже по сравнению с другими странами, находящимися на аналогичных уровнях развития, и другими латиноамериканскими странами, такими как Аргентина, Бразилия и Чили (ОЭСР, 2009 год).

52. Бюджетные проблемы нашей страны объясняются низким потенциалом в области налогообложения и большой зависимостью от поступлений от продажи нефти. В 2013 году Мексика получила 10,2 процента своего ВВП за счет налогов (без учета нефти и прочих поступлений), эта доля несколько увеличилась за последние 20 лет, однако уступает показателям других стран. Кроме того, в рамках бюджетной системы Мексики практически отсутствует элемент перераспределения средств. По данным ИНЕГИ, в 2012 году индекс Джини до уплаты налогов составлял 0,503; однако за счет налогов и трансфертов это неравенство удалось сократить лишь на 0,03 (0,470) пункта, в то время как в большинстве эгалитарных европейских стран оно сократилось на 0,2 и 0,25 пункта. Это означает, что в Мексике уровень поступлений никак не влияет на сокращение масштабов социального неравенства.

Обеспечение увеличения социальных расходов

53. В последние годы государственные расходы на цели социального развития в Мексике увеличились как в абсолютном выражении, так и в процентном отношении к ВВП. Эти усилия находят свое выражение в постоянном увеличении объема средств, выделяемых федеральным правительством на социальные расходы, который в процентном отношении к ВВП увеличился на 5 процентов в 1990 году, до 8,17 процента в 2000 году и до 11,6 процента в 2014 году (CEFR, 2014; министерство социального развития, 2014 год).

54. Достижения Мексики в области развития людских ресурсов, отраженные в целях в области развития, сформулированных в Декларации тысячелетия, в значительной степени объясняются существенными государственными инвестициями в этом направлении. Однако, учитывая масштабы увеличения объема вложенных государственных средств, полученные результаты были недостаточно высокими по причине регрессивного характера некоторых компонентов расходов на социальные нужды (Report on human development in Mexico, 2011). В последние годы увеличились государственные расходы на базовое образование, здравоохранение и сокращение масштабов нищеты в Мексике, однако социальные расходы по таким статьям как энергетические субсидии, социальная безопасность, сельскохозяйственное производство и высшее образование по-прежнему уменьшаются и влияют на то, в какой степени стратегии помогают решать проблему социального неравенства (Scott, 2011).

55. Усилия по созданию всеобщей национальной системы здравоохранения будут осуществляться параллельно с мерами по повышению качества и обеспечению переноса и совмещения услуг и доступа к любой больнице независимо от плана медицинского страхования пациента посредством системы перекрестных выплат. Такие меры включают укрепление материнского и репродук-

тивного здоровья и своевременное предоставление лекарств и других предметов снабжения посредством таких схем, как консолидированные закупки, позволяющие системе здравоохранения существенно сэкономить деньги.

56. Дальнейший прогресс в лечении ВИЧ/СПИДа, малярии, туберкулеза и других инфекционных заболеваний будет зависеть от мер, принятых в целях повышения эффективности профилактики и диагностических услуг. Решающее значение будет иметь также внедрение эффективной системы предоставления лекарственных средств и лечения, наподобие предусмотренной в стратегии ТАЭС («сокращенное лечение под строгим контролем»), о чем свидетельствуют успешные примеры.

Решение проблемы изменения климата

57. Согласно Международному энергетическому агентству, если рассматривать выбросы углекислого газа исключительно с точки зрения потребления ископаемых видов топлива, Мексика занимает двенадцатое место в мире. В целях эффективного выполнения своих обязанностей по охране окружающей среды в конце 2012 года Мексика приняла закон об изменении климата и в 2013 году начала реализацию своей национальной стратегии борьбы с изменением климата, которая является основным элементом национальной стратегии в среднесрочной и долгосрочной перспективе по ликвидации последствий изменения климата и переходу к конкурентоспособной, устойчивой экономике с низким уровнем выбросов. Цели в рамках смягчения последствий заключаются в сокращении выбросов на 30 процентов в 2020 году в отношении выбросов парниковых газов и 50 процентов в 2050 году по сравнению с уровнем выбросов в 2000 году.

V. Построение процветающего и инклюзивного государства Мексика

58. С первых своих дней в должности президента Энрике Пенья стремится покончить с низкой производительностью, низким уровнем доходов и нищетой, которые не позволяют Мексике реализовать ее подлинный потенциал. На второй день в должности президента он подписал многостороннее соглашение, известное как «Пакт для Мексики», которое служит базой для политического диалога и достижения консенсуса, с целью заложить основу для наиболее важных законодательных изменений в последние десятилетия. Таким образом, он начал процесс, который привел к проведению 10 конституционных реформ, внесших изменения в 43 различные статьи Конституции, принятию девяти новых законов и 90 законодательных декретов о внесении изменений в 127 других законов. В числе наиболее примечательных экономических реформ можно отметить следующие:

а) **реформа сектора энергетики**, которая открывает этот сектор как для национальных, так и для иностранных частных инвестиций и позволяет государственным компаниям объединить усилия и создавать стратегические союзы с третьими сторонами, обеспечивая во всех случаях руководство государства и национальную ответственность в отношении углеводородов. Она также позволит модернизировать эту отрасль и расширить автономию Мексиканской нефтяной компании (ПЕМЕКС) и Федеральной комиссии по электро-

энергии, которые получают статус производственных государственных предприятий. Кроме того, в результате реформы был создан Нефтяной фонд Мексики для стабилизации и развития на благо будущих поколений;

b) **реформа в области телекоммуникаций** предоставила конституционную автономию регулятору, который стал в полной мере уполномочен отдавать предпочтение экономическим субъектам со значительным влиянием в областях телефонной связи и радио- и телевидения и принимать меры в целях поощрения конкуренции в этих областях, такие как совместное использование линий связи и объектов инфраструктуры на местном уровне;

c) **реформа в области экономической конкуренции** предоставила конституционную автономию регулятору, который обязан гарантировать свободную конкуренцию и предупреждать, расследовать и пресекать монополии и монополистическую деятельность, а также обеспечить эффективные карательные механизмы, такие как введение необходимых мер для устранения факторов, препятствующих конкуренции, регулирование доступа к основным ресурсам и выдача распоряжений и реализация активов путем продажи;

d) **финансовая реформа** откроет большему числу мексиканцев доступ к дополнительным кредитам на более выгодных условиях, особенно для малых и средних предприятий. Реформа поощряет конкуренцию и предусматривает стимулы для коммерческих банков для расширения программ кредитования при соблюдении разумных мер предосторожности. Кроме того, она содействует усилиям, направленным на укрепление Банка развития.

59. В целях борьбы с нищетой и предоставления более широких возможностей для всех своих граждан Мексика приступила к реализации следующих трех социальных реформ:

a) **реформа системы образования**, в рамках которой одно из центральных мест занимают школы, получающие большую автономию, более длительное время работы и больший объем ресурсов. Благодаря этой реформе с государства снимается основная ответственность в сфере образования, и создается служба предоставления профессионального образования и национальная система оценки с целью обеспечить, чтобы учителя и директора школ отбирались и продвигались по службе за служебные заслуги;

b) **реформа сектора налогообложения** помогла сократить большое число специальных режимов и положений об освобождении от уплаты налогов и ввела более высокие сборы для лиц с более высоким уровнем доходов, сделав систему налогообложения более прогрессивной. Кроме того, малым предприятиям стало легче присоединиться к формальному сектору. Эта реформа приведет к увеличению налоговых поступлений, что позволит повысить объем инвестиций в образование, социальное обеспечение, здравоохранение и инфраструктуру;

c) благодаря **реформе системы социального обеспечения** удалось создать универсальный пенсионный фонд для лиц старше 65 лет, который гарантирует минимальный доход, позволяющий всем мексиканцам достойно жить в старости. Кроме того, она обеспечивает временное страхование на случай безработицы, гарантируя работникам формального сектора выплаты в размере минимального месячного оклада в период до шести месяцев.

VI. Заключительные соображения

60. Опыт работы по достижению ЦРДТ был исключительно успешным для Мексики и оказал положительное влияние на различных уровнях, далеко за пределами усилий по выполнению целевых показателей. Вопросы, связанные с развитием, стали занимать более видное место в повестке дня общества; было укреплено межучрежденческое сотрудничество и координация; была четко обозначена потребность в надежных системах статистической информации; были существенно развиты процессы государственной политики контроля и оценки, и стало очевидным, что для достижения основных социальных целей необходима прочная институциональная платформа.

61. Мексика признает исключительную полезность того, что в процессе достижения поставленных в рамках ЦРДТ задач происходило развитие национального потенциала и создавались механизмы координации, которые послужат основой для реализации повестки дня в области развития на период после 2015 года. Эта дает стране преимущество, которого у нее не было в 2000 году.

62. ЦРДТ предоставили Мексике неоценимую возможность поразмыслить над задачами в области развития и существенно содействовали разработке институциональных рамок социальной, экономической и экологической политики. Хотя ЦРДТ позволили странам определить ряд приоритетных вопросов в области развития, отсутствовал четкий подход к проблеме социальной и экономической изоляции. На основании своего собственного опыта Мексика твердо убеждена в том, что повестка дня в области развития на период после 2015 года должна предусматривать всеобъемлющее видение и многоаспектный подход, которые позволят устранить структурные причины нищеты и неравенства и привлечь большее внимание к находящимся в неблагоприятном положении группам, которые не видны за средними показателями по стране.
