



Сессия 2014 года

Пункт 10(с) предварительной повестки дня*

Вопросы координации, программные и другие вопросы

Учет гендерных аспектов во всех стратегиях и программах системы Организации Объединенных Наций

Доклад Генерального секретаря

Резюме

Настоящий доклад представляется в соответствии с резолюцией 2013/16 Экономического и Социального Совета. В основу доклада положены различные источники, включая доклады, представляемые в соответствии с Общесистемным планом действий Организации Объединенных Наций по вопросам гендерного равенства и расширения прав и возможностей женщин, данные анализа информации, представленные 132 координаторами-резидентами в своих ежегодных докладах за 2013 год, а также прочие информационные источники. В докладе содержится оценка прогресса, достигнутого в обеспечении гендерного равенства и расширения прав и возможностей женщин в системе Организации Объединенных Наций за время, прошедшее после принятия 24 июля 2013 года вышеупомянутой резолюции. Особое внимание уделяется аспекту ответственности за общесистемную деятельность по обеспечению гендерного равенства и расширению прав и возможностей женщин как на глобальном, так и на страновом уровнях и ходу осуществления Плана действий. В 2013 году доклады по Плану действий представили в общей сложности 62 структуры Организации Объединенных Наций по сравнению с 55 в 2012 году. В течение второго года осуществления Плана действий был отмечен прогресс по 14 из 15 показателей результатов работы.

В доклад также включены рекомендации в отношении дальнейшего прогресса для рассмотрения в Экономическом и Социальном Совете.

* E/2014/1/Rev.1, приложение II.



I. Введение

1. Настоящий доклад был подготовлен в соответствии с резолюцией 2013/16 Экономического и Социального Совета, в которой Совет просил Генерального секретаря представить ему на основной сессии 2014 года Совета доклад об осуществлении указанной резолюции, в том числе доложить о мерах по содействию обеспечению ответственности за деятельность системы Организации Объединенных Наций в области достижения гендерного равенства и расширения прав и возможностей женщин на национальном и глобальном уровнях, и о прогрессе, достигнутом в осуществлении Общесистемного плана действий Организации Объединенных Наций по обеспечению гендерного равенства и расширению прав и возможностей женщин.

2. Доклад состоит из пяти разделов. За настоящим введением следует раздел II, где содержится общий обзор хода осуществления Плана действий; в разделе III дается оценка прогресса в деятельности структур Организации Объединенных Наций по продвижению гендерной проблематики в работе всех оперативных механизмов, включая Рамочную программу Организации Объединенных Наций по оказанию помощи в целях развития и другие направления деятельности в целях развития; в разделе IV приводится общее описание сохраняющихся недоработок и проблем; а в раздел V включены рекомендации для рассмотрения в Совете.

3. Доклад был подготовлен на основе информации и данных, представленных 62 структурами Организации Объединенных Наций в своих докладах по Плану действий и содержащихся в годовых докладах за 2013 год 132 координаторов-резидентов, а также в материалах из других информационных источников.

II. Обеспечение в рамках системы Организации Объединенных Наций ответственности за деятельность Организации Объединенных Наций по достижению гендерного равенства и расширению прав и возможностей женщин

4. В своей резолюции 2013/16 Экономический и Социальный Совет приветствовал План действий и просил Генерального секретаря представить ему на основной сессии 2014 года Совета доклад об осуществлении указанной резолюции, в том числе о прогрессе, достигнутом в реализации Плана действий. План действий был также с удовлетворением принят к сведению Генеральной Ассамблеей в ее резолюции 67/226 по вопросу о четырехгодичном всеобъемлющем обзоре политики в области оперативной деятельности в целях развития в рамках системы Организации Объединенных Наций.

5. В соответствии с Планом действий практически все организации системы Организации Объединенных Наций на протяжении последних двух лет представляют доклады на основе общего набора показателей результатов работы. В результате эффективной реализации Плана действий система Организации Объединенных Наций добилась значительного прогресса в повышении эффективности деятельности в области актуализации гендерной проблематики. Не-

обходимо и далее прилагать последовательные и систематические усилия для обеспечения того, чтобы обеспечить достижение системой Организации Объединенных Наций к 2017 году целевых показателей, предусмотренных в Плане действий.

A. Методология

6. В соответствии с Планом действий результаты работы оцениваются с помощью системы ступенчатой самооценки, состоящей из пяти уровней: «данные отсутствуют», «не выполнено», «близко к выполнению», «выполнено» и «выполнено с превышением». Оценка «выполнено» является тем минимумом, которого должна достичь система Организации Объединенных Наций на основе межправительственных мандатов, как это разъясняется в технических записках, сопровождающих показатели результатов работы по Плану действий¹. В случае неудовлетворительных результатов работы необходимо и очень важно с точки зрения обеспечения ответственности и прогресса разрабатывать планы действий по исправлению положения. Данная система направлена на оказание содействия в достижении поступательного прогресса в обеспечении наилучших результатов работы.

7. Свои доклады в 2013 году представили примерно 90 процентов от общего числа управлений, департаментов и учреждений системы Организации Объединенных Наций (далее именуемые «структурами») по сравнению с 82 процентами в 2012 году, что свидетельствует о сохраняющейся в рамках всей системы приверженности выполнению Плана действий². Также несколько повысилось качество представляемых докладов: 62 процента от общего числа планов действий по исправлению положения были признаны удовлетворительными или получили более высокую оценку против 56 процентов в 2012 году. Представленные структурами материалы прошли экспертизу на базе центра помощи в разработке Плана действий, который находится в ведении Структуры Организации Объединенных Наций по вопросам гендерного равенства и расширения прав и возможностей женщин (ООН-женщины); структуры согласились внести изменения в 89 процентах от всего числа рекомендованных случаев, что способствовало дальнейшему повышению эффективности этого процесса. Анализ данных за 2013 год проводился по аналогичной схеме, что и в 2012 году: структуры были сгруппированы по четырем категориям (см. диаграмму III), следуя стандартной организационной разбивке Организа-

¹ См. www.unwomen.org/en/how-we-work/un-system-coordination/promoting-un-accountability.

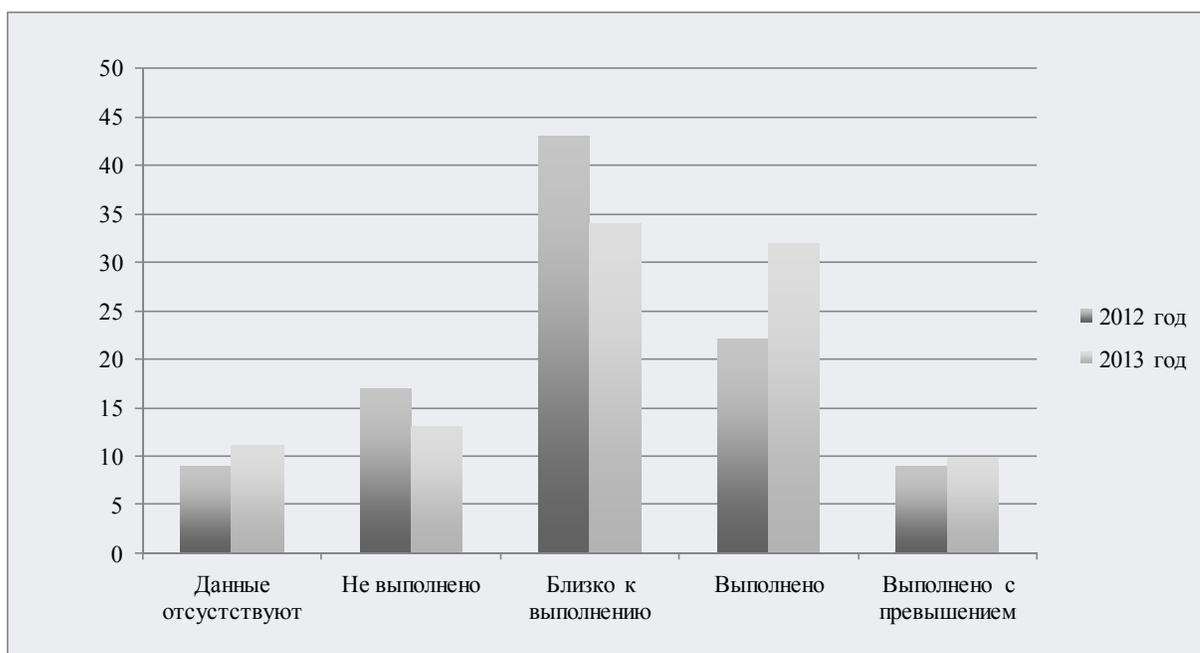
² Семь структур, которые не представили доклады: Межрегиональный научно-исследовательский институт Организации Объединенных Наций по вопросам преступности и правосудия, Институт Организации Объединенных Наций по исследованию проблем разоружения, Учебный и научно-исследовательский институт Организации Объединенных Наций, Университет Организации Объединенных Наций, Канцелярия Специального советника по Африке, Канцелярия Специального представителя Генерального секретаря по вопросу о сексуальном насилии в условиях конфликта и Подготовительная комиссия Организации по Договору о всеобъемлющем запрещении ядерных испытаний. Поскольку из шести учебных и исследовательских институтов доклады представили лишь два — Научно-исследовательский институт социального развития при Организации Объединенных Наций и Колледж персонала системы Организации Объединенных Наций — отдельный анализ по этой категории не проводился. Их результаты включены в глобальный анализ.

ции Объединенных Наций, что упростило проведение анализа в рамках всей системы и облегчило сопоставления между исходным 2012 годом и анализируемым 2013 годом, а также по типам структур, показателям результатов работы и сильным и слабым сторонам, как об этом говорится ниже³.

В. Сопоставление результатов за 2012 и 2013 годы

Диаграмма I

Оценки выполнения Плана действий в системе Организации Объединенных Наций, 2012 и 2013 годы
(В процентах)



8. Приведенные в диаграмме I данные свидетельствуют об общем улучшении показателей работы системы Организации Объединенных Наций в целом, и в частности об обнадеживающем увеличении доли оценок «выполнено» или «выполнение с превышением» с 31 процента в 2012 году до 42 процентов в 2013 году и об уменьшении доли оценок «не выполнено» и «близко к выполнению». Причины улучшения показателей изложены ниже. При сохранении таких темпов прогресса, система Организации Объединенных Наций, вероятно, сумеет к концу 2017 года выполнить поставленные в Планах действий цели по большинству показателей результатов работы. Однако для сохранения этих темпов потребуются активизировать работу, повысить взаимодействие и координацию в рамках всей системы и направить достаточный объем средств на

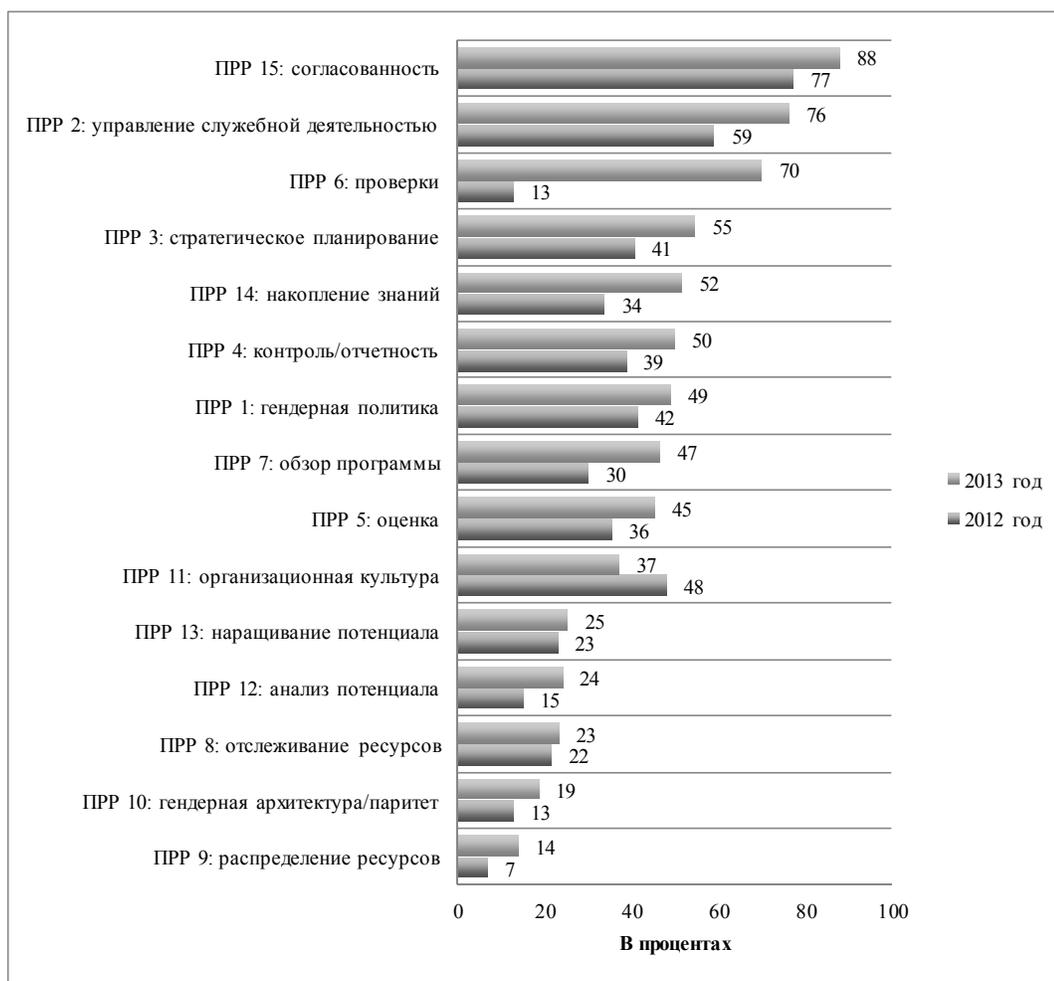
³ Данные по всей системе Организации Объединенных Наций включают графу «данные отсутствуют». Эта графа была удалена из анализа сильных и слабых показателей работы в сопоставлении с индивидуальными показателями достигнутых результатов.

деятельность по продвижению гендерной проблематики, чтобы помочь системе удержаться на достигнутых рубежах.

9. В диаграмме II приводится сопоставление отчетных данных за 2012 и 2013 годы по структурам, выполнившим или превысившим 15 показателей результатов работы, с целью облегчить оценку сильных и слабых сторон деятельности системы Организации Объединенных Наций.

Диаграмма II

Процентная доля структур, получивших оценку «выполнено» или «выполнено с превышением» в соответствии с Планом действий, с разбивкой по показателям результатов работы, 2012 и 2013 годы



Сильные стороны

10. В течение второго года осуществления Плана действий был зафиксирован прогресс по 14 из 15 показателей результатов работы, включая рост более чем на 15 процентных пунктов числа мероприятий по таким разделам, как проверки, управление служебной деятельностью, обзор программы и накопления зна-

ний. Единственным исключением стало снижение показателей результатов работы по разделу «Организационная культура» — в основном в силу более жесткого соблюдения требований в части представления докладов.

11. Что касается показателя результатов работы по разделу ревизии, то достижение значительного общесистемного прогресса явилось прежде всего результатом тех положительных сдвигов, которые имели место в Секретариате⁴. По показателю результатов работы по разделу «Согласованность» Организация Объединенных Наций близка к достижению поставленных целей. По разделу «Управление служебной деятельностью» значительный прогресс также был достигнут в Секретариате, где 100 процентов департаментов, управлений и экономических комиссий в настоящее время отвечают требованиям Плана действий. Свои результаты в этой области улучшили фонды и программы, из которых 64 процента выполняют или выполняют с превышением требования по сравнению с 50 процентами в 2012 году.

12. По разделу «Обзор программы» доля структур, чьи результаты работы получили оценку «выполнено» или «выполнено с превышением», возросла с 31 процента до 47 процентов. Использование этого показателя результатов работы требует создания систем контроля качества программы для всесторонней интеграции гендерного анализа, области, имеющей центральное значение для совершенствования работы над обеспечением гендерного равенства и расширением прав и возможностей женщин. Система Организации Объединенных Наций может достичь быстрого и скоординированного прогресса в выполнении содержащихся в Плане действий по разделу «Обзор программы» требований за счет более неукоснительного соблюдения действующих правил и обмена передовым опытом.

13. Гендерное равенство и расширение прав и возможностей женщин являются ключевым фактором институциональных преобразований. Поэтому в Плане действий значительное внимание уделяется разработке стратегий. Почти половина из общего числа представивших доклады структур (29) в настоящее время имеет такие стратегии, и еще 13 стратегий планируется разработать в 2014 году. В то же время в значительной поддержке нуждаются технические структуры, поскольку из них лишь одна структура из девяти отвечает требованиям Плана действий.

14. Результаты анализа содержания 20 гендерных стратегий, из которых 10 были разработаны до начала осуществления Плана действий, а 10 — после начала осуществления, свидетельствуют о следующем:

а) в среднем стратегии, разработанные после начала осуществления Плана действий, содержат в два раза больше показателей результатов работы, чем стратегии, разработанные до начала его осуществления (10 и 5). Это говорит о растущей слаженности в работе системы Организации Объединенных Наций над достижением аналогичного комплекса целей;

⁴ Требования по каждому показателю результатов работы содержатся в технических примечаниях к Плану действий, которые размещены на веб-сайте: www.unwomen.org/~media/Headquarters/Attachments/Sections/How%20We%20Work/UNSystemCoordination/UN-SWAP-technical-notes.pdf.

b) стратегии, разработанные после начала осуществления Плана действий, в большей степени ориентированы на аспекты ответственности и планы осуществления, как того требует План действий (9 и 6);

c) общим недостатком стратегий является установление контрольных показателей распределения ресурсов на деятельность в области актуализации гендерной проблематики и содействия достижению гендерного равенства и расширению прав и возможностей женщин, что также находит свое отражение в сравнительно низких результатах деятельности Организации Объединенных Наций в том, что касается выделения ресурсов.

Области, где требуется улучшить работу

15. Структуры продолжают выполнять с превышением (по сравнению с показателем «выполнено») требования лишь в немногих случаях, что свидетельствует о том, что системе Организации Объединенных Наций в целом многое еще предстоит сделать для достижения высоких результатов в области гендерной проблематики. В 2013 году система выполняла с превышением требования Плана действий по всем показателям результатов работы лишь в 10 процентах случаев, что, однако, является шагом вперед по сравнению с однопроцентным показателем в 2012 году. Однако по отдельным показателям результатов работы уже достигнуты заметные улучшения. Например, по разделу «Стратегическое планирование» число структур, получивших оценку «выполнено» или «выполнено с превышением», возросло с 13 в 2012 году до 24 в 2013 году, что свидетельствует о том, что в настоящее время почти четверть структур Организации Объединенных Наций включают более чем одно заявление о результатах и более чем один показатель результатов работы по обеспечению гендерного равенства и расширению прав и возможностей женщин по самой высокой шкале результатов. Но по некоторым показателям результативность снизилась, в том числе по разделам «Оценка», «Отслеживание ресурсов», «Гендерная архитектура и паритет», «Анализ потенциала» и «Согласованность».

16. Несмотря на незначительное улучшение, оценки по разделам «Отслеживание ресурсов» и «Распределение ресурсов» остаются сравнительно низкими. Обеспечение твердой поддержки в деле создания системы гендерных показателей, что имеет ключевое значение для демонстрации приверженности со стороны той или иной структуры обеспечению гендерного равенства и расширению прав и возможностей женщин, для части учреждений системы Организации Объединенных Наций по-прежнему сопряжено со значительными трудностями. Тем не менее Организация Объединенных Наций занимает в этом вопросе весьма активную позицию: в дополнение к 11 структурам, которые в 2013 году перешли на систему гендерных показателей, по сравнению с 7 в 2012 году, о своем намерении разработать такую систему в 2014 году сообщили еще 14 структур.

17. Серьезную озабоченность вызывает относительно низкий уровень достижения результатов по разделам «Анализ потенциала» и «Наращивание потенциала»; небольшое улучшение отмечено лишь по второму разделу (оценку «выполнено или выполнено с превышением» получили лишь 25 процентов от общего числа структур по сравнению с 23 процентами в 2012 году). Система Организации Объединенных Наций нуждается в достаточном объеме ресурсов для выполнения своего мандата в области обеспечения гендерного равенства и

расширения прав и возможностей женщин. По разделу «Наращивание потенциала» был достигнут наименьший среди всех показателей результатов работы прогресс, что говорит о трудностях с переходом на обязательную для всех сотрудников форму обучения. Учебный центр Структуры «ООН-женщины» подготовил методологию анализа потенциала, которую можно адаптировать для применения в рамках всей системы, а также разработал общесистемный вводный учебный электронный курс по гендерной проблематике для неспециалистов в этой области, который будет поддерживаться вспомогательными модулями, соответствующими мандату конкретной структуры. Ожидается, что с помощью этих ресурсов можно будет нарастить необходимый потенциал.

18. Наихудшие результаты работы структур приходится на раздел «Гендерная архитектура и паритет», где было зафиксировано лишь ограниченное улучшение (в 2013 году 19 процентов структур получили оценку «выполнено» или «выполнено с превышением» по сравнению с 13 процентами в 2012 году). Данный показатель включает три подпоказателя:

а) большинство структур сообщили о наличии гендерных координационных центров или аналогичных механизмов (96 процентов). Однако возможности системы гендерных координационных центров по-прежнему ограничиваются низким должностным уровнем координаторов (лишь 53 процента от общего числа координаторов занимают должности класса С-4 и выше) и отсутствием четкого определения их функций (лишь 42 процента от общего числа структур, где имеются координационные центры, разработали письменный круг ведения, и только 31 процент от общего числа координаторов уделяли по меньшей мере 20 процентов своего рабочего времени непосредственно координаторским функциям);

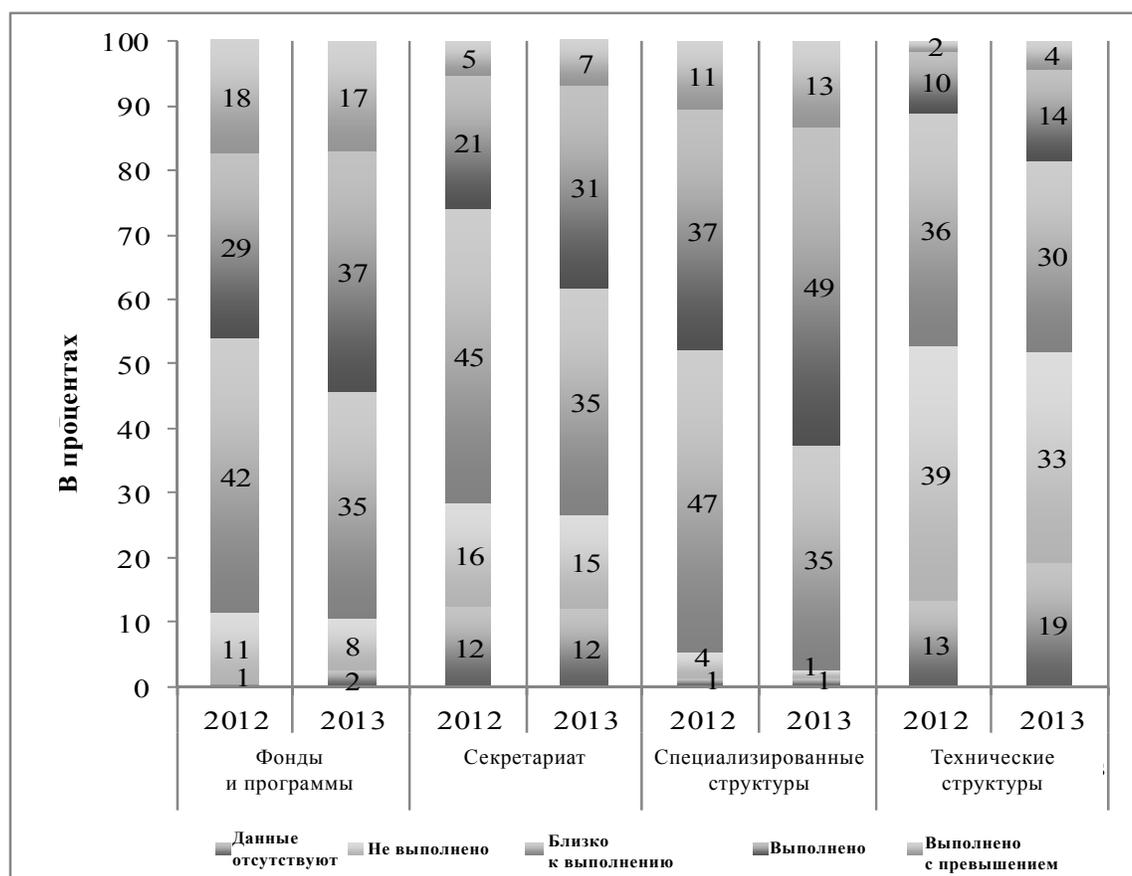
б) что касается равной представленности женщин, то соответствующие доклады подготовили примерно 63 процента от общего числа структур; из них паритета на уровне С-4 и выше не достигли 77 процентов;

в) по факту наличия полноценного гендерного департамента или группы в соответствии с мандатом структуры соответствующие доклады представили лишь 27 процентов структур.

С. Разбивка по типам структур

19. Как уже отмечалось выше, система Организации Объединенных Наций была разбита на четыре типа структур для определения уровня поддержки, в которой нуждаются различные компоненты системы. На диаграмме III показан достигнутый в период 2012–2013 годов прогресс с разбивкой по типам структур.

Диаграмма III
Оценка результатов с разбивкой по типам структур, 2012–2013 годы



20. По всем типам структур в период 2012–2013 годов были зафиксированы улучшения. Фонды и программы улучшили свои общие показатели; 54 процента из них в 2013 году получили оценки «выполнено» или «выполнено с превышением» по сравнению с 46 процентами в 2012 году. В настоящий момент они выполняют или выполняют с превышением требования в более чем 70 процентах случаев по пяти следующим показателям результатов работы: согласованность, накопление знаний, гендерная политика, стратегическое планирование и организационная культура. Средние результаты оказались заниженными по двум разделам показателей результатов работы: «Распределение ресурсов» и «Гендерная архитектура и паритет». Специализированные структуры по-прежнему лидируют и относятся к типу структур, которые чаще всего первыми выполняют все требования Плана действий и уже вышли на уровень двух из них и приближаются к выполнению еще трех. В 2012–2013 годах Секретариат добился заметного прогресса, на 12 процентных пунктов повысив общий уровень выполнения или выполнения с превышением требований, в частности, как об этом уже говорилось, по таким разделам показателей результатов работы, как «Ревизия», «Управление служебной деятельностью» и «Согласованность». В то же время общие показатели результатов работы по-прежнему являются относительно низкими, и лишь 38 процентов от общего числа структур

получили оценку «выполнено» или «выполнено с превышением». Прогресса добились и технические структуры, но этот прогресс был достигнут при относительно низкой исходной базе. Эти структуры получили оценку «выполнено» или «выполнено с превышением» лишь в 18 процентах от общего числа случаев.

21. Из результатов дезагрегированного анализа видно, что для выполнения системой Организации Объединенных Наций поставленных в Плане действий задач требуется значительно расширить возможности Секретариата, на долю которого приходится почти 50 процентов всех подотчетных структур, и технических структур. Однако техническим структурам предоставлено больше по сравнению с другими структурами системы Организации Объединенных Наций времени на то, чтобы выполнить или выполнить с превышением требования (до 2019 года).

D. Анализ планов действий по исправлению положения

22. В планах действий по исправлению положения, которые прилагаются к докладам по каждому показателю, содержится информация о планируемых структурами Организации Объединенных Наций мерах по улучшению результатов своей работы с точки зрения сроков, ответственности за последующие меры и требуемых ресурсов. Структуры определили свои сметные потребности в ресурсах на уровне порядка 31 млн. долл. США. Наибольший объем потребностей (приблизительно 13,6 млн. долл. США) был определен по разделу «Гендерная архитектура и паритет». В то же время по сравнению с 2012 годом сколько-нибудь заметного улучшения качества докладов о потребностях в ресурсах не произошло. Следует отметить, что в 70 процентах от общего числа случаев, когда структуры получали оценку «не выполнено» по тому или иному показателю работы, они также не использовали возможность указать объем требуемых ресурсов для улучшения положения. Все это может ограничить возможности в плане продвижения гендерной проблематики.

23. Структуры сообщили, что они планируют выполнить или выполнить с превышением требования Плана действий 91 конкретное мероприятие по сравнению со 127 в 2012 году (при условии улучшения общих оценок). Среди основных направлений деятельности фигурировали те же самые, что и в 2012 году: подготовка кадров и анализ возможностей, развитие, пересмотр и внедрение системы гендерных показателей и разработка гендерной политики. Представленные планы действий свидетельствовали о расширении в структурах круга лиц, ответственных за выполнение отдельных показателей результатов работы; в 80 процентах случаев ответственными за последующую деятельность назначались сотрудники, не являющиеся гендерными координаторами или членами гендерных групп.

E. Выводы и последующие шаги

24. План действий подтверждает, что является эффективным механизмом обеспечения подотчетности, создание которого привело к позитивным переменам. Ключевое значение для налаживания и поддержания эффективной коммуникации и взаимодействия, имеющих центральное значение для успеха Плана

действий, сегодня имеет обеспечение последовательной координации из центрального органа, находящегося в ведении Структуры «ООН-женщины», которая эффективно откликается на запросы всей системы Организации Объединенных Наций.

25. Несмотря на достигнутый в период 2012–2013 годов обнадеживающий прогресс, для того чтобы система Организации Объединенных Наций могла выполнить свой мандат по интеграции гендерной проблематики в свою деятельность, потребуется интенсифицировать работу на этом направлении, где одним из ключевых механизмов являются План действий и его показатели результатов работы.

26. Что касается стратегических движущих факторов, то к их числу можно отнести ряд предусмотренных в Планах действий стратегий, касающихся координации, наращивания потенциала и стратегического планирования. Они включают:

а) целенаправленную координацию, поддержку и сетевое взаимодействие с опорой на Структуру «ООН-женщины» для обеспечения большей согласованности в работе, исходя из общего видения, придерживаясь поэтапного и гибкого подхода к выполнению поставленных задач и предпринимая последовательные и систематические усилия, направленные на активизацию взаимного сотрудничества и совершенствование управления знаниями, включая обмен передовым опытом;

б) повышение эффективности использования существующих межучрежденческих сетей, включая Межучрежденческую сеть по делам женщин и равенству полов, Группу Организации Объединенных Наций по оценке и представителей служб внутреннего аудита организаций системы Организации Объединенных Наций и многосторонних финансовых учреждений, с тем чтобы повысить уровень ответственности за выполнение соответствующих показателей результатов работы, предусмотренных в Планах действий;

в) децентрализацию и расширение круга ответственности за продвижение гендерной проблематики в рамках отдельных структур в соответствии с показателями результатов работы Плана действий и определение структурами в различных управлениях, группах и департаментах других активистов с возложением на каждого из них ответственности за отслеживание того или иного конкретного показателя результатов работы;

г) наращивание потенциала посредством проведения семинаров и обеспечения целевой поддержки со стороны Структуры «ООН-женщины» или других структур на таких направлениях работы, как, например, гендерная политика и система гендерных показателей, для оказания содействия в работе гендерным координаторам и негендерным специалистам;

е) окончательный переход на использование показателей, что может стимулировать прогресс в работе по таким направлениям, как, например, разработка стратегий и включение гендерных аспектов в стратегические планы.

27. К числу причин, обуславливающих успех стратегии, могут относиться следующие:

а) осуществление плана действий, которое способствовало бы установлению более тесного сотрудничества и здоровой конкуренции между организациями на основании общего понимания стандартов Организации Объединенных Наций и требования о представлении и публикации результатов в ходе осуществления каждого показателя;

б) повышение уровня подотчетности и усиление руководящей роли старших руководителей, в частности посредством включения в соглашения, подписанные в 2013 году между Генеральным секретарем и всеми старшими руководителями, показателей исполнения в отношении полного соблюдения базовых требований к представлению отчетов, предусмотренных в Плане действий;

в) лучшее понимание значения учета гендерных аспектов для лиц, не являющихся специалистами по гендерным вопросам, и различий между понятиями равной представленности женщин и учета гендерной проблематики;

г) продолжение сотрудничества с Межучрежденческой сетью по делам женщин и равенству полов;

д) развитие чувства ответственности и опыта и навыков у координаторов по гендерным вопросам с опорой на более широкую сеть координационных центров, созданных во исполнение различных аспектов Плана действий и в соответствии с ними.

28. Следующие шаги должны включать в себя следующее:

а) тесное взаимодействие с Секретариатом и техническими учреждениями в отношении выполнения тех показателей, с которыми они справляются не очень эффективно;

б) разработку планов в целях улучшения каждого показателя в сотрудничестве с соответствующими межучрежденческими сетями системы Организации Объединенных Наций по вопросам проверки, оценки, коммуникации, стратегического планирования, управления людскими и финансовыми ресурсами и бюджетом;

в) значительные финансовые и кадровые инвестиции в целях содействия равной представленности женщин, в том числе на основе укрепления организационной культуры, в частности путем разработки и осуществления вспомогательных стратегий и механизмов наблюдения;

г) дальнейшее уделение пристального внимания разработке стратегий по вопросам гендерного равенства и расширения прав и возможностей женщин наряду с укреплением политики в более слабых областях, таких как выделение ресурсов для выполнения мандата структуры в сфере актуализации гендерной проблематики;

д) укрепление потенциала, в частности путем разработки вспомогательных моделей для всех мандатов Организации Объединенных Наций в дополнение к электронному модулю Структуры «ООН-женщины»;

е) более активную и скоординированную разработку систем гендерных показателей, в том числе укрепление потенциала отдельных подразделений и общесистемного потенциала, создание службы оперативной помощи, установление тесного сотрудничества с Секретариатом и налаживание диалога с Се-

тью по финансовым и бюджетным вопросам Комитета высокого уровня по вопросам управления;

g) связь с подразделениями каждые шесть месяцев в промежуток между представлением докладов согласно Плану действий, с тем чтобы надлежащим образом оценить достигнутый прогресс и подготовиться к следующему отчетному периоду;

h) уделение более пристального внимания проведению коллегиальных обзоров на уровне подразделений в качестве меры повышения уровня подотчетности и анализа накопленного опыта.

III. Учет гендерных аспектов во всех механизмах оперативной деятельности

29. В своей резолюции [67/226](#) о четырехгодичном всеобъемлющем обзоре политики в области оперативной деятельности в целях развития в рамках системы Организации Объединенных Наций Генеральная Ассамблея признала прогресс, достигнутый фондами, программами, специализированными учреждениями и другими организациями системы Организации Объединенных Наций в деле дальнейшего учета проблематики гендерного равенства и расширения прав и возможностей женщин в своей оперативной деятельности. Вместе с тем Ассамблея также подчеркнула, что необходимо значительно увеличить объем средств, выделяемых на достижение общих и конкретных результатов в области обеспечения гендерного равенства и расширения прав и возможностей женщин в рамках программ по линии системы развития Организации Объединенных Наций. В ответ на эту резолюцию Группа Организации Объединенных Наций по вопросам развития согласовала ряд общих стратегических приоритетов на 2013–2016 годы, в том числе в плане уделения пристального внимания такой задаче, как оказание эффективной поддержки в интересах скорейшего достижения согласованных целей в области развития, в том числе сформулированных в Декларации тысячелетия, на устойчивой, широкой, всеобъемлющей и справедливой основе. К числу стратегических приоритетов относится также увеличение объема инвестиций и уделение пристального внимания результатам в области обеспечения гендерного равенства и расширения прав и возможностей женщин в качестве неотъемлемого условия достижения целей в области развития. Кроме того, в рамках системы Организации Объединенных Наций были разработаны всеобъемлющие рамки мониторинга с целью помочь государствам-членам лучше оценивать прогресс в выполнении положений резолюции. Эти документы призваны служить руководством для учреждений, фондов и программ в их работе по ключевым направлениям обзора политики, по мере того как они приводят свои стратегические планы в соответствие с обзором политики в целях повышения согласованности и облегчения бремени отчетности.

30. На основании обзора 132 ежегодных докладов координаторов-резидентов за 2013 год и в дополнение к вторичным источникам информации в следующем разделе особое внимание уделяется оценке прогресса в деле учета гендерных аспектов на страновом уровне, в том числе при осуществлении рамочных программ Организации Объединенных Наций по оказанию помощи в целях развития.

А. Оказание поддержки странам в достижении согласованных на международном уровне целей в области развития, в том числе сформулированных в Декларации тысячелетия

31. Страновые группы Организации Объединенных Наций занимаются осуществлением программ на страновом уровне, в том числе по линии рамочных программ Организации Объединенных Наций по оказанию помощи в целях развития, внося тем самым свой вклад в реализацию национальных стратегий развития, сокращение масштабов нищеты и достижение целей в области развития, сформулированных в Декларации тысячелетия. Рамочная программа Организации Объединенных Наций по оказанию помощи в целях развития представляет собой ориентированную на результат рамочную программу в области стратегического планирования, разработанную совместно со странами, в которых осуществляются программы, и в сотрудничестве с другими партнерами для выработки направлений работы Организации Объединенных Наций в поддержку национальных усилий. В 2013 году к числу приоритетных областей, в которых страновые группы оказывали поддержку в решении вопросов обеспечения гендерного равенства, относились следующие: прекращение насилия в отношении женщин (108), охрана репродуктивного здоровья (104), борьба с ВИЧ (88), расширение участия в политической жизни (41) и образование (58). К числу инновационных примеров относится опыт работы в Лесото, где страновая группа придерживается гендерного подхода к организации неформального образования для мальчиков-пастухов с целью ликвидировать гендерное неравенство в сфере обеспечения доступа к образованию.

32. Помощь в интеграции вопросов гендерного равенства в национальные стратегические документы, включая национальные стратегии развития и стратегии сокращения масштабов нищеты, оказывали в общей сложности 84 страновые группы, в то время как в 2004 году (первый год, за который имеются некоторые из приведенных данных) их было 17. Кроме того, 74 страновые группы оказывали содействие в создании национальных механизмов защиты прав женщин, в том числе в осуществлении национальных стратегий и планов действий в области достижения гендерного равенства. Например, в Государстве Палестина Структура «ООН-женщины» оказывала поддержку министерству по делам женщин в разработке новой межсекторальной национальной стратегии по вопросам гендерного равенства, охватывающей период 2014–2016 годов, а министерству планирования и административного развития — в деле учета гендерной проблематики при разработке нового национального плана развития. Эти усилия подкреплялись оказанием технической помощи группам планирования и составления бюджета в шести ключевых министерствах.

33. Некоторые страновые группы принимали активное участие в организации общенациональных консультаций по программе развития на период после 2015 года. Благодаря проведению консультаций в дискуссию был вовлечен широкий круг участников, включая женские организации.

В. Координационные механизмы на страновом уровне

34. Усиление координации оперативной деятельности в области гендерной тематики на страновом уровне остается одной из ключевых приоритетных задач для системы Организации Объединенных Наций. На общесистемном уровне главным координационным органом для проведения межучрежденческого диалога по таким вопросам, как обеспечение гендерного равенства, обзор политики, повышение эффективности и согласованности и принятие руководящих решений на уровне программ, является Межучрежденческая сеть по делам женщин и равенству полов. На региональном уровне Группа Организации Объединенных Наций по вопросам развития прилагает все усилия к тому, чтобы система развития Организации Объединенных Наций могла оказывать высококачественную помощь странам, которые стремятся достичь согласованных на международном уровне целей в области развития, в том числе сформулированных в Декларации тысячелетия. На национальном уровне центральную роль в обеспечении согласованности помощи, оказываемой Организацией Объединенных Наций, с национальными приоритетами в области развития играют координаторы-резиденты, которые возглавляют страновые группы Организации Объединенных Наций в более чем 130 странах в качестве назначенных представителей Генерального секретаря по операциям в целях развития⁵.

35. Всего насчитывается 105 тематических групп по гендерным вопросам, из которых 62 группы работают под руководством или совместным руководством Структуры «ООН-женщины». Они объединяют представителей учреждений Организации Объединенных Наций, занимающихся гендерной проблематикой на страновом уровне, — что позволяет налаживать более тесные взаимоотношения с национальными партнерами, — и ставят своей задачей повлиять на разработку повестки дня в области развития с точки зрения обеспечения гендерного равенства.

36. В 2013 году 91 координатор-резидент признал роль тематических групп по гендерным вопросам, в том числе в деле оказания технической поддержки в развитие таких программных направлений, как, например, обеспечение гендерного равенства, и их согласования с национальными приоритетами в данной области, в отслеживании прогресса в учете гендерной проблематики в комплексных годовых планах работы и Рамочной программе Организации Объединенных Наций по оказанию помощи в целях развития, в содействии укреплению потенциала государственных учреждений в части национальных приоритетов в области обеспечения гендерного равенства и участием сетей по вопросам гендерного равенства в планировании и осуществлении программ. Например, тематическая группа, работающая в Тиморе-Лешти, обеспечила учет гендерных аспектов в рамках всего матричного плана Рамочной программы Организации Объединенных Наций по оказанию помощи в целях развития. А тематическая группа, работающая в Непале, составила для страновых групп Организации Объединенных Наций реестр экспертов по гендерным вопросам и перечень информационных продуктов по вопросам гендерного равенства.

37. Система Организации Объединенных Наций активизировала свои усилия в целях оказания помощи правительствам в достижении целей в области развития к 2015 году, в том числе путем осуществления совместных инициатив, ос-

⁵ См. www.undg.org/?fuseaction=ViewDocPublic&docID=13421.

нованных на многосекторальном подходе, что позволило укрепить усилия по борьбе с гендерным неравенством на согласованной основе⁶. Согласно докладом координаторов-резидентов за 2013 год, в 2013 году в совместных инициативах в области гендерного равенства участвовали 94 страновые группы, в то время как в 2004 году их насчитывалось 43. Например, была разработана совместная инициатива силами Управления Верховного комиссара Организации Объединенных Наций по правам человека, Структуры «ООН-женщины», Детского фонда Организации Объединенных Наций (ЮНИСЕФ) и Фонда Организации Объединенных Наций в области народонаселения (ЮНФПА) в целях согласования докладов о договорах по правам человека и хода их осуществления, а также в целях координации заключительных замечаний по итогам универсального периодического обзора на Маршалловых Островах, в Микронезии (Федеративные Штаты) и Вануату, что, как ожидают, позволит разработать более согласованную и всеобъемлющую повестку дня в области прав человека.

38. В рамках инициативы «Единство действий» Система развития Организации Объединенных Наций стремится к повышению уровня согласованности и координации деятельности Организации Объединенных Наций по разработке и осуществлению программ и, вместе с тем, к поиску решений многогранных и взаимосвязанных проблем в области развития и оказанию более эффективной поддержки странам и процессам развития и достижения результатов, в том числе в решении сквозных вопросов (например, гендерного равенства). Так, в Кыргызстане учреждения Организации Объединенных Наций сконцентрировали свои усилия на обеспечении работы родильных домов в отдаленных районах страны, на которые приходится более 35 процентов всех деторождений. Данная страна находится, следовательно, на пути к достижению цели 4.

39. На основании опыта реализации экспериментального этапа инициативы «Единство действий» и в соответствии с резолюцией 67/226 в 2013 году Группа Организации Объединенных Наций по вопросам развития утвердила стандартные оперативные процедуры, которые служат всеобъемлющими руководящими принципами, гарантирующими, что проекты второго поколения, реализуемые в рамках инициативы «Единство действий», будут направлены на обеспечение результатов, а также более высокого уровня подотчетности, мониторинга, оценки и эффективности. Структура «ООН-женщины» помогла разработать руководящие принципы для страновых групп Организации Объединенных Наций, занимающихся внедрением стандартных оперативных процедур, подтвердив тем самым большое значение деятельности системы Организации Объединенных Наций по вопросам гендерного равенства и другим сквозным темам в рамках совместной разработки и осуществления программ, проведения информационно-просветительной работы и укрепления нормативной базы.

40. Своим присутствием в странах, в которых реализуется инициатива «Единство действий», Структура «ООН-женщины» оказывает поддержку усилиям страновых групп по укреплению подотчетности и проведению стратегически важной информационной работы в области продвижения вопросов гендерного равенства. Например, что касается новаторских методов координации, то в развитие подхода, которого придерживается в реализации инициативы «Единство действий» страновая группа в Либерии, Структура «ООН-

⁶ <http://mdgfund.org/publication/value-added-joint-gender-programmes-findings-and-recommendations-wider-community-un-agen>.

женщины» выступила инициатором разработки единого гендерного механизма, который фиксирует, какой систематический социальный эффект дают различные программы и совместные мероприятия и насколько они способствуют обеспечению гендерного равенства. Успех применения такого подхода будет внимательно отслеживаться для накопления опыта, которым можно будет на систематической основе обмениваться с другими страновыми группами в целях разработки новых подходов к осуществлению программ.

С. Кадровые и финансовые ресурсы для осуществления программ в области достижения гендерного равенства

41. Подразделения Организации Объединенных Наций продолжают работать над укреплением своего потенциала интегрировать гендерные аспекты в свои программы работы и оперативной деятельности. Так, заметно улучшилась работа по заполнению должностей координаторов-резидентов и соблюдению таких требований, как их географическая представленность, половая принадлежность и широта знаний и опыта. По состоянию на октябрь 2013 года 40 процентов координаторов-резидентов составляли женщины, 44 процента — представители стран Юга и 40 процентов — представители структур, не входящих в Программу развития Организации Объединенных Наций (ПРООН) (см. [A/69/63-E/2014/10](#)).

42. Кроме того, в своих докладах за 2013 год координаторы-резиденты отмечали преимущества наличия опытных специалистов, координаторов и сетей координаторов по гендерным вопросам. Например, эффективность работы канцелярии координатора-резидента в Мьянме значительно повысилась в результате зачисления в ее штат старшего специалиста по гендерным вопросам, который оказал большую помощь в мобилизации средств при поддержке учреждений Организации Объединенных Наций и доноров. В Косово⁷ на неполную рабочую ставку был нанят специалист для оказания поддержки в работе по включению целей, связанных с вопросами женщин и мира, и показателей, учитывающих гендерные аспекты, в программы Европейского союза и методы управления проектным циклом.

43. Для Структуры «ООН-женщины» и ее усилий, направленных на координацию гендерно ориентированной оперативной деятельности, огромное значение имеет тесное сотрудничество с системой координаторов-резидентов. Структура поддерживает практику направления советников по гендерным вопросам в отделения координаторов-резидентов в тех странах, где у нее нет полноценных страновых представительств. В тех же странах, в которых отделения Структуры «ООН-женщины» имеются, сотрудники этих отделений оказывают страновым группам Организации Объединенных Наций техническую поддержку в учете гендерных аспектов в программах и проектах и наращивании национального потенциала. Примером такой поддержки является отделение «ООН-женщины» в Колумбии, которое в ответ на просьбу, с которой обратились к нему женские организации, в тесном сотрудничестве с канцелярией координатора-резидента и 11 организациями системы Организации Объединенных Наций, работающими в стране, организовало национальный саммит по

⁷ Ссылки на Косово следует понимать в контексте резолюции 1244 (1999) Совета Безопасности.

вопросу о женщинах и мире, для того чтобы дать женщинам возможность внести свой вклад в мирный процесс. Участие в саммите приняли почти 500 женщин из всех регионов Колумбии, которые в числе более чем 1000 предложений по каждому пункту повестки дня мирных переговоров конкретно потребовали от участников мирного процесса не вставать из-за стола переговоров до тех пор, пока не будет достигнуто мирное соглашение, а также чтобы за столом переговоров присутствовали женщины. Через месяц после проведения саммита правительство включило в состав переговорной группы в Гаване двух женщин, расширив тем самым представленность женщин на переговорах до 40 процентов от общего числа членов правительственной делегации.

44. Кроме того, в соответствии с просьбой Генеральной Ассамблеи, изложенной в ее резолюции [67/226](#), стратегические приоритеты Группы Организации Объединенных Наций по вопросам развития на 2013–2016 годы предусматривают, чтобы страновые группы Организации Объединенных Наций совместно с государствами-членами оказывали содействие при разработке совместных подходов к финансированию, в том числе посредством более эффективного планирования бюджета, обеспечения единого бюджетного формата, укрепления и совершенствования механизмов совместного финансирования и совместной мобилизации ресурсов, совершенствования подходов к совместному финансированию деятельности по осуществлению инициативы «Единство действий», а также обобщения передового опыта решения сквозных вопросов, включая обеспечение гендерного равенства, при разработке механизмов, предназначенных для оказания поддержки в ходе практической деятельности. Во всех регионах доля средств, направляемых из Фонда миростроительства в Структуру «ООН-женщины», значительно увеличилась. За три года объем финансирования различных мероприятий Структуры «ООН-женщины» по линии Фонда увеличился в 14 раз (с приблизительно 500 000 долл. США в 2010 году до более чем 8 млн. долл. США в 2013 году).

45. Важное место в решении задач и проблем гендерного равенства в рамках Организации Объединенных Наций, в том числе на уровне стран, отводится созданию партнерств и каналов мобилизации ресурсов. В Азербайджане ЮНФПА, ЮНИСЕФ, ПРООН и Международная организация по миграции разработали для страновых групп Организации Объединенных Наций, подавших заявки в Целевой фонд в поддержку мероприятий по искоренению насилия в отношении женщин, нацеленных на укрепление национального потенциала в области искоренения насилия в семье, совместное предложение по реализации ряда взаимосвязанных стратегий. Эти меры способствовали созданию благоприятных правовых и политических условий для выполнения законодательных актов о предотвращении насилия в семье, расширения доступа к услугам для женщин, находящихся в уязвимом положении и проживающих в неблагополучных городских районах, а также повышения безопасности женщин, живущих в городах.

D. Контроль, оценка и подотчетность в работе над программами по обеспечению гендерного равенства

46. В своей резолюции [67/226](#) Генеральная Ассамблея просила систему Организации Объединенных Наций увеличить объем средств, выделяемых на цели достижения гендерного равенства, и повысить внимание к этой проблематике, а также использовать различные инструменты оценки прогресса в области достижения гендерного равенства и расширения прав и возможностей женщин, в частности показатели эффективности работы страновых групп Организации Объединенных Наций (так называемые «гендерные оценочные листы») и гендерные показатели, которые призваны повысить подотчетность за выполнение такой работы.

47. Что касается решения основных вопросов гендерного равенства в контексте общего анализа по стране/Рамочной программы Организации Объединенных Наций по оказанию помощи в целях развития, то доклады координаторов-резидентов за 2013 год свидетельствуют о том, что в 2013 году число рамочных документов, содержащих ссылки на ключевые вопросы гендерного равенства не менее чем в одном итоговом заявлении, увеличилось до 59 по сравнению с 49 в 2004 году, и что 116 страновых групп включили элементы обеспечения гендерного равенства в свои планы работы, в то время как в 2004 году таких групп насчитывалось 49. Такой значительный рост способствует распространению многосекторального и межучрежденческого подхода к оказанию поддержки государствам-членам со стороны системы Организации Объединенных Наций в данной конкретной области и укреплению подотчетности в области расходования ресурсов, выделяемых на осуществление Рамочной программы по обеспечению гендерного равенства. В качестве примера можно привести Уганду, где тематическая группа по гендерным вопросам повлияла на планы работы страновой группы, включив в них семь ключевых показателей, учитывающих гендерные аспекты, по которым будет оцениваться совместный прогресс. В Гватемале была проведена оценка рамочной программы на 2010–2014 годы и завершен гендерный анализ; что касается показателей, учитывающих гендерные аспекты, то их планируется включить в матрицу контроля и оценки рамочной программы на 2015–2019 годы.

48. В 2013 году 18 координаторов-резидентов высказались в поддержку использования гендерных оценочных листов для отслеживания результатов совместной работы над проектами в области достижения гендерного равенства. В Тиморе-Лешти после анализа оценочных листов тематическая группа по гендерным вопросам стала страновой группой Организации Объединенных Наций с четко определенным кругом ведения, членским составом и механизмом подотчетности. Модель руководства тематической группы по гендерным вопросам претерпела следующие изменения: теперь у нее не один руководитель, а несколько сопредседателей; при этом руководящая роль закрепляется за Структурой «ООН-женщины», а другие учреждения выполняют функции сопредседателей на основе ежегодной ротации. В 2014 году в этой группе будут совместно председательствовать страновые представители ЮНФПА.

49. В 2013 году координаторы-резиденты также особо отметили значение практики гендерной экспертизы программ учреждений Организации Объединенных Наций с точки зрения оказания страновым группам содействия в даче оценки результатов в области обеспечения гендерного равенства и расширения

прав и возможностей женщин. В Ираке по результатам гендерной экспертизы, проводившейся страновой группой, была дана оценка существующего уровня и характера инициатив по учету гендерных аспектов и расширению прав и возможностей, которые реализуются при поддержке системы Организации Объединенных Наций. В ходе экспертизы была дана оценка деятельности по осуществлению гендерных стратегий, учету гендерной проблематики в политике и программах, а также таких сферах, как руководство и подотчетность, организационная культура, компетентность персонала, ресурсы, механизмы контроля и оценки и установление партнерских отношений. Был сделан вывод о том, что результаты и показатели Рамочной программы Организации Объединенных Наций по оказанию помощи в целях развития не обеспечивают одинакового учета гендерных аспектов, причем в некоторых приоритетных областях гендерная проблематика вообще не учитывается. В качестве дополнительных областей, где были отмечены недостатки в работе, назывались также контроль за использованием ресурсов, обеспечение подотчетности и компетентность персонала в связи с гендерной проблематикой.

50. Экономический и Социальный Совет и Генеральная Ассамблея в своих последних резолюциях, включая резолюцию 2012/24 об учете гендерных аспектов во всех стратегиях и программах системы Организации Объединенных Наций и резолюцию 67/226 о четырехгодичном всеобъемлющем обзоре политики, просили систему Организации Объединенных Наций следить за ходом выделения и расходования средств на деятельность по гендерной проблематике, в частности стимулируя более активное применение гендерных показателей. После утверждения Группой Организации Объединенных Наций по вопросам развития в 2013 году все большее распространение получают общие принципы и стандарты использования наборов показателей гендерного равенства, обеспечивающие основу для разработки эффективного и согласованного подхода к отслеживанию в рамках системы Организации Объединенных Наций порядка использования ресурсов, предназначенных для успешного достижения гендерного равенства. Их задача состоит в том, чтобы задать направление работы отдельным учреждениям, в том числе на национальном уровне, которые занимаются внедрением или совершенствованием своих систем показателей гендерного равенства. В качестве примера можно привести Объединенную Республику Танзания, где гендерные показатели включаются в ежегодные планы работы в целях тщательного контроля за расходованием средств. Страновая группа Организации Объединенных Наций внесла изменения в руководящие принципы и контрольные перечни, которые будут использоваться для подготовки ежегодных планов работы и докладов и повышения уровня подотчетности в целях ориентирования программных мероприятий на обеспечение гендерного равенства. Страновые группы разработали и использовали при проведении общественных и медийных мероприятий ключевые идеи, касающиеся обеспечения гендерного равенства и получившие отражение в коммуникационной стратегии «Единство действий» на 2013–2016 годы. Отслеживанию основных результатов в области актуализации гендерной проблематики способствовало дальнейшее оказание технической помощи.

Е. Укрепление потенциала

51. Государства-члены неизменно выступают за необходимость укрепления потенциала системы Организации Объединенных Наций в области учета гендерных аспектов и обеспечения того, чтобы все сотрудники, особенно персонал на местах, проходили профессиональную подготовку и получали соответствующую последующую помощь, включая инструменты, консультирование и поддержку в целях активизации деятельности по учету гендерной проблематики (см., например, резолюцию 68/140 Генеральной Ассамблеи). Так, в Нигерии в рамках процесса разработки третьей Рамочной программы Организации Объединенных Наций по оказанию помощи подготовке по вопросам учета гендерной проблематики в системе Организации Объединенных Наций прошли 60 членов групп по управлению программами, партнеров-исполнителей и представителей правительств. По итогам проведенной оценки был сделан вывод о возросшем уровне знания участниками принципов гендерного равенства. Кроме того, члены тематической группы по гендерным вопросам подготовили комплект информационных материалов на тему обеспечения гендерного равенства с целью оказать поддержку деятельности системы Организации Объединенных Наций в Нигерии в области учета гендерных аспектов; данный комплект служит также основным справочным пособием для всех сотрудников Организации Объединенных Наций и партнеров в стране.

52. В ответ на призыв, содержащийся в резолюции 67/226 Генеральной Ассамблеи и обращенный к системе развития Организации Объединенных Наций, использовать опыт в сфере гендерной проблематики, имеющийся у системы Организации Объединенных Наций, для актуализации гендерной проблематики в процессе планирования и осуществления программ и систематического учета гендерных аспектов, в том числе в ходе подготовки рамочных программ Организации Объединенных Наций по оказанию помощи в целях развития и других рамочных программ в области развития, Структура «ООН-женщины», являющаяся председателем Целевой группы по гендерному равенству Группы Организации Объединенных Наций по вопросам развития, во взаимодействии с Колледжем персонала системы Организации Объединенных Наций составила реестр экспертов Организации Объединенных Наций по гендерным вопросам, после того как для 33 сотрудников Организации с опытом работы в данной области была организована учебная сессия. Реестром могут пользоваться страновые группы Организации Объединенных Наций в своих усилиях, направленных на более эффективное включение вопросов гендерного равенства и расширения прав и возможностей женщин в свои совместные программы на страновом уровне, в том числе на обеспечение их учета в процессе разработки рамочных программ Организации Объединенных Наций по оказанию помощи в целях развития. Кроме того, Структура «ООН-женщины» начала предлагать вводный курс по вопросам гендерного равенства и расширения прав и возможностей женщин для сотрудников Организации Объединенных Наций в целях ознакомления всех сотрудников системы Организации Объединенных Наций, работающих в Центральных учреждениях, на региональном и страновом уровнях, с основными принципами этой работы или более глубокого понимания ими этих принципов, а также в целях изменения поведенческих установок и интеграции гендерной проблематики в повседневную работу.

53. На страновом уровне в качестве примера реализации инициатив по укреплению потенциала можно привести Малави, где для 30 сотрудников Организации Объединенных Наций и представителей партнерских правительственных организаций были организованы курсы по подготовке инструкторов по гендерным вопросам. По окончании курсов подготовленные на них инструкторы были поделены на группы для проведения занятий по гендерной тематике с персоналом Организации Объединенных Наций и партнеров из числа представителей правительственных организаций и организаций, занимающихся вопросами развития. На сегодняшний день уже проведено три учебных курса, на которых в общей сложности прошли обучение 60 человек. В Украине проведение советниками ЮНФПА и ПРООН по гендерным вопросам учебных курсов по вопросам учета гендерных аспектов при разработке и осуществлении программ Организации Объединенных Наций способствовало укреплению потенциала сотрудников Организации Объединенных Наций в работе по осуществлению общих страновых программ и проведению политического диалога с правительством.

Е. Сопоставимые данные, дезагрегированные по половозрастным группам

54. В соответствии с резолюцией [67/226](#), в которой Генеральная Ассамблея рекомендовала организациям системы развития Организации Объединенных Наций на регулярной и систематической основе заниматься сбором, анализом и распространением сопоставимых данных, дезагрегированных по половозрастным группам, структура «ООН-женщины» в тесном сотрудничестве с Межучрежденческой и экспертной группой по гендерной статистике разработала набор из 52 гендерных показателей для сбора гендерных статистических данных на национальном и международном уровнях. В феврале 2013 года этот набор показателей был утвержден Статистической комиссией, а в марте 2014 года опубликован на портале, разработанном Статистическим отделом в сотрудничестве с 14 учреждениями, включая структуру «ООН-женщины». Кроме того, после согласования Комиссией в феврале 2013 года основных показателей насилия в отношении женщин Отдел разработал инструкции по измерению этих показателей.

55. Как отмечалось в докладах координаторов-резидентов за 2013 год, 49 страновых групп Организации Объединенных Наций оказали государствам-членам поддержку в укреплении потенциала гендерного анализа и составления гендерных программ, требующих наличия качественной информации, дезагрегированной по половозрастным группам. Например, страновая группа в Беларуси разработала проект, направленный на улучшение методов сбора демографических данных, их обработки и распространения в соответствии с принятой на международном уровне методологией и передовыми методами, а также разработала систему показателей для ведения гендерной статистики.

56. Одним из основных приоритетов страновых групп является содействие государствам-членам поддержки в сборе данных, необходимых для принятия обоснованных политических решений. Наличие усовершенствованных баз данных, дезагрегированных по признаку пола, и анализ таких данных позволяют распределять инвестиции в страновые программы, составлять программы и таблицы показателей, ориентированные на конкретные результаты, оценивать

прогресс и эффект, и в частности отслеживать показатели, основанные на целях в области развития, сформулированных в Декларации тысячелетия (ЦРДТ). Например, Суринам при значительной поддержке со стороны ЮНИСЕФ подготовил и распространил окончательный доклад о четвертом раунде своего обследования по многим показателям с применением гнездовой выборки. Такое обследование позволяет получить дезагрегированные по признаку пола данные для отчетности на международном уровне и отслеживания национального прогресса в достижении ЦРДТ. В целях активизации процесса принятия решений и обеспечения участия на высоком уровне ЮНИСЕФ, используя данные обследования, оказал поддержку в подготовке и публикации таблиц дезагрегированных данных с разбивкой по районам Суринама, чтобы показать общую ситуацию с осуществлением основных прав женщин и детей и области, где сохраняется неравенство. Ожидается, что эта работа подтолкнет директивные органы к разработке стратегий и практических мер, а также окажется полезной для дальнейших исследований.

IV. Заключение и сохраняющиеся проблемы

57. Из итогового документа пятьдесят восьмой сессии Комиссии по положению женщин явствует, что повестка дня в области развития на период после 2015 года направлена на устранение основных сохраняющихся препятствий на пути достижения целей в области развития, сформулированных в Декларации тысячелетия, с помощью трансформационного и всеобъемлющего подхода, и что гендерное равенство, расширение прав и возможностей женщин и защита прав человека женщин и девочек должны быть не только оформлены как отдельная цель, но и включены во все цели новой рамочной программы развития. Кроме того, ожидается, что при выработке такой рамочной программы и целей устойчивого развития будут учтены итоги 20-летнего обзора хода осуществления Пекинской декларации и Платформы действий, включая анализ важнейших проблемных областей.

58. Чтобы помочь государствам-членам в эффективном осуществлении повестки дня в области развития на период после 2015 года и обеспечить адекватный учет проблем гендерного равенства в оперативной деятельности на страновом уровне, структура «ООН-женщины» подготовила справочный материал по учету гендерной проблематики при разработке политики, планов и программ. Это пособие предназначено для ликвидации пробелов в осуществлении глобальных нормативных соглашений по гендерному равенству на национальном уровне.

59. Кроме того, как показывают результаты обсуждения повестки дня в области развития на период после 2015 года, государства-члены стремятся к повышению подотчетности системы Организации Объединенных Наций за ее работу в области гендерного равенства и расширения прав и возможностей женщин, в том числе путем постановки общесистемных целей и разработки целевых показателей, а также создания механизмов для сбора сопоставимых данных о распределении и расходовании ресурсов. Как показывают результаты второго года осуществления Плана действий, усилия структур, направленные на достижение и перевыполнение общих показателей результативности, все чаще приводят к положительным общесистемным институциональным изменениям. Данные о прогрессе по сравнению с 2012 годом внушают оптимизм.

При условии активизации усилий и наличия достаточных ресурсов система Организации Объединенных Наций сможет достичь большинства предусмотренных Планом действий целевых показателей к 2017 году.

60. Документы, представленные структурами-исполнителями, свидетельствуют о том, что План действий оказался эффективен в решении ряда общих проблем, которые в прошлом постоянно мешали прогрессу системы Организации Объединенных Наций в выполнении ее собственного мандата по учету гендерной проблематики в ее работе, включая недостаточные подотчетность и руководство со стороны старшего руководства, нехватку ресурсов и потенциала, а также недостаточно полное понимание концепции актуализации гендерной проблематики. Институционализация Плана действий и достигнутый за год прогресс доказывают, что модель актуализации гендерной проблематики, предусмотренная Планом действий, может оказаться весьма эффективной, если система Организации Объединенных Наций продолжит ее внедрение и полную реализацию.

61. План действий впервые позволяет проводить в любой тематической области единообразный, систематический и согласованный анализ основных проблем, с которыми сталкивается система Организации Объединенных Наций в целом, а также содержит рекомендации по их устранению. Он позволяет систематически и объективно определять те преимущества системы, с помощью которых можно добиться дальнейшего прогресса, а также сохраняющиеся недостатки, на устранении которых система должна сосредоточиться; он предусматривает создание многочисленных центров передового опыта и различных центров ответственности за соблюдение показателей результативности деятельности структур Организации Объединенных Наций по отдельности и в совокупности; он обеспечивает общесистемную согласованность посредством выполнения структурой «ООН-женщины» ее координационной функции с одновременной поддержкой и укреплением децентрализации руководства и ответственности. На сегодняшний день такой инновационный подход, предусмотренный Планом действий, зарекомендовал себя как относительно эффективный, особенно если учесть, что он применяется всего два года.

62. На уровне программ страновые группы Организации Объединенных Наций все чаще учитывают гендерную проблематику в своих институциональных системах отчетности и работе механизмов наблюдения, оценки и надзора. Тем не менее отслеживание достижения связанных с гендерной проблематикой конечных результатов Рамочной программы Организации Объединенных Наций по оказанию помощи в целях развития из-за недостаточной координации по-прежнему остается весьма проблематичной задачей. Общеизвестно, что сетевые инструменты отслеживания позволяют получать информацию в режиме реального времени, сократить операционные издержки, связанные с подготовкой отчетности, а также могут использоваться для управления знаниями. Разработанная для таких целей общеорганизационная система позволит еще больше повысить эффективность, доступность и надежность отслеживания хода реализации РПООНПР, сократить операционные издержки и сроки разработки локализованных инструментов. Партнерам следует рассмотреть возможность повышения потенциала структуры «ООН-женщины», активизировать свою поддержку системы Организации Объединенных Наций в даче оценки результатам деятельности по обеспечению гендерного равенства.

63. Партнеры по процессу развития признали инициативу по достижению целей в области развития, сформулированных в Декларации тысячелетия, действительно событием исторического значения, которое позволило сформировать общее видение, активизировать усилия на национальном и международном уровнях и привело к созданию множества инновационных партнерств. Все это способствовало достижению значительного прогресса. Также были достигнуты большие успехи в деле улучшения положения женщин и девочек. Тем не менее еще предстоит проделать большой объем работы.

64. В ходе консультаций по вопросам повестки дня в области развития на период после 2015 года складывается консенсус относительно того, что эта рамочная программа должна поддаваться оценке, с тем чтобы можно было эффективно отслеживать результаты и обеспечивать подотчетность. Сбор дезагрегированных по половозрастным группам данных, необходимых для составления программ, активизировался, но отсутствие учитывающих гендерные аспекты показателей, особенно в развивающихся странах, не позволяет эффективно оценивать прогресс и создавать специальные программы и услуги с учетом гендерной специфики.

65. Благодаря межучрежденческому сотрудничеству на страновом уровне были выработаны более согласованные многосторонние подходы на национальном уровне и повышен уровень подотчетности за результаты деятельности по актуализации гендерной проблематики, однако эффективный межучрежденческий обмен перспективными методами и опытом не ведется и ощущается необходимость налаживания эффективного межучрежденческого сотрудничества в областях накопленного опыта, извлеченных уроков и передовой практики.

66. В 2014 году одной из главных задач для стран, участвующих в инициативе «Единство действий», будет эффективное внедрение стандартных оперативных процедур по реализации этой инициативы. Представляется целесообразным разработать краткое и простое оперативное руководство по применению этих процедур при составлении гендерных программ. Обновление руководящих принципов оперативной деятельности, относящихся к гендерной работе страновых групп Организации Объединенных Наций, позволит повысить эффективность сотрудничества.

67. Принятие Группой Организации Объединенных Наций по вопросам развития решения о глобальной формуле совместного покрытия расходов системы координаторов-резидентов было воспринято положительно. Тем не менее координаторы-резиденты продолжают сообщать о том, что для ведения работы по обеспечению гендерного равенства не хватает ресурсов. Например, несмотря на значительный прогресс, в том числе в реализации инициативы «Единство действий» на страновом уровне, для дальнейшего повышения эффективности работы по обеспечению гендерного равенства на страновом уровне, в том числе в рамках инициативы «Единство действий», еще многое предстоит сделать, в частности обеспечить наличие достаточных стимулов (включая глобальные объединенные механизмы финансирования).

68. Хотя стратегии совместной мобилизации ресурсов на финансирование гендерных программ и оперативной деятельности оказались эффективными с точки зрения стимулирования структур Организации Объединенных Наций к работе над реализацией инициативы «Единство действий», сложившуюся практику следует укреплять для повышения результативности и эффекта рабо-

ты по удовлетворению потребностей конкретных стран. В своих докладах координаторы-резиденты отмечали, что, несмотря на прогресс в согласовании деятельности в области развития с учетом гендерных аспектов, страновые группы продолжают сталкиваться с проблемой, обусловленной отношением со стороны учреждений к стратегиям совместной мобилизации ресурсов и сотрудничеству в реализации этих стратегий.

69. Также широко признается необходимость дальнейшей подготовки кадров для обеспечения более эффективного учета гендерных вопросов во всей программной работе, поскольку сохраняющаяся нехватка специалистов соответствующего профиля препятствует систематической и эффективной актуализации гендерной проблематики. Становые группы Организации Объединенных Наций должны устранить проблему острой нехватки специалистов в канцеляриях координаторов-резидентов и способствовать обучению и повышению квалификации имеющегося персонала. Хотя повышение координации в будущем несомненно приведет к повышению эффективности, на начальном этапе потребуются активизировать усилия со стороны всех учреждений-резидентов и нерезидентов. Поэтому внутри страновых групп и между ними необходимо расширить взаимодействие по вопросам распределения специалистов и ресурсов в области гендерной проблематики. Для страновых групп, действующих в сложной политической обстановке, наличие по крайней мере одного старшего консультанта при координаторе-резиденте благотворно скажется на решении вопросов гендерного равенства.

V. Рекомендации

70. В системе Организации Объединенных Наций на уровне штаб-квартир и на страновом уровне был отмечен значительный прогресс в активизации работы по обеспечению гендерного равенства и расширению прав и возможностей женщин. Тем не менее для повышения результативности деятельности в области гендерного равенства и расширения прав и возможностей женщин и обеспечения готовности системы Организации Объединенных Наций к реализации повестки дня в области развития на период после 2015 года и достижению новых целей устойчивого развития, в том числе связанных с гендерным равенством, необходимо добиться улучшений в целом ряде областей.

71. Экономический и Социальный Совет может посчитать целесообразным рекомендовать системе Организации Объединенных Наций, включая специализированные учреждения и фонды и программы:

а) активизировать осуществление Плана действий, чтобы достичь его целей к 2017 году;

б) выделить достаточный объем людских и финансовых ресурсов на устранение выявленных недостатков, которые могут препятствовать прогрессу, в том числе в областях гендерной политики, развития потенциала, распределения и отслеживания ресурсов, равной представленности женщин и формирования организационной культуры;

в) обеспечить, чтобы различные механизмы подотчетности системы Организации Объединенных Наций обеспечивали более высокий уровень согласованности, точности и эффективности контроля, оценки и отчетности о ре-

зультатах работы по достижению гендерного равенства и по отслеживанию выделения и расходования средств на деятельность по гендерной проблематике, в частности стимулируя более активное применение гендерных показателей;

d) продолжать добиваться более тесной увязки программ в области обеспечения гендерного равенства с национальными приоритетами стран во всех секторах и рекомендовать государствам и заинтересованным сторонам более полно учитывать гендерную проблематику во всех областях развития, в том числе в рамках национальной и региональной подготовки к обзору и оценке хода осуществления Пекинской декларации и Платформы действий;

e) укреплять координацию гендерно ориентированной оперативной деятельности, используя для этого имеющиеся на страновом уровне координационные механизмы и действуя в партнерстве с национальными субъектами;

f) рекомендовать системе Организации Объединенных Наций повысить подотчетность в вопросах обеспечения гендерного равенства при проведении оценок страновыми группами, имея в виду включение гендерных аспектов в число критериев таких оценок;

g) расширять и активизировать использование гендерных оценочных листов в качестве инструмента планирования и отчетности для оценки эффективности деятельности по учету гендерной проблематики для использования страновыми группами в контексте Рамочной программы Организации Объединенных Наций по оказанию помощи в целях развития;

h) существенно увеличить объем ресурсов и уделять более пристальное внимание достижению поставленных задач и намеченных результатов в области обеспечения гендерного равенства и расширения прав и возможностей женщин в рамках Рамочной программы Организации Объединенных Наций по оказанию помощи в целях развития, включая обеспечение предсказуемости финансирования, расширение базы доноров и более гибкий подход к использованию неосновных ресурсов;

i) рекомендовать системе Организации Объединенных Наций привлекать достаточное число технических специалистов в области учета гендерной проблематики к планированию и осуществлению программ для обеспечения систематического рассмотрения гендерных аспектов и в этой связи использовать опыт, накопленный в сфере гендерной проблематики системой Организации Объединенных Наций, включая Структуру «ООН-женщины», для оказания помощи в подготовке рамочных программ Организации Объединенных Наций по оказанию помощи в целях развития и других соответствующих рамочных программ;

j) рекомендовать осуществлять сбор, анализ и распространение данных, дезагрегированных по половозрастным группам, и отслеживать соответствующие показатели, чтобы руководствоваться ими при разработке страновых программ, а также оказывать поддержку в подготовке общеорганизационной и страновой документации, включая стратегические, программные и ориентированные на результат рамочные документы, и продолжать совершенствовать свой инструментарий для оценки прогресса и достигнутых результатов.