

**Экономический и Социальный
Совет**

Distr.: General
28 April 2014
Russian
Original: English

Сессия 2014 года

Пункт 5(с) предварительной повестки дня*

Этап заседаний высокого уровня:

ежегодный обзор на уровне министров

**Письмо Постоянного наблюдателя от Государства Палестина
при Организации Объединенных Наций от 4 апреля 2014 года
на имя Председателя Экономического и Социального Совета**

Имею честь настоящим препроводить национальный доклад Государства Палестина о достижении согласованных на международном уровне целей, включая цели в области развития, сформулированные в Декларации тысячелетия, для ежегодного обзора на уровне министров, который будет проведен в ходе этапа заседаний высокого уровня основной сессии Экономического и Социального Совета в 2014 году (см. приложение).

Буду признателен Вам за распространение настоящего письма и приложения к нему в качестве документа Экономического и Социального Совета по пункту 5(с) предварительной повестки дня.

(Подпись) Рияд **Мансур**
Посол
Постоянный наблюдатель
от Государства Палестина
при Организации Объединенных Наций

* E/2014/1/Rev.1, приложение II.



**Приложение к письму Постоянного наблюдателя от
Государства Палестина при Организации Объединенных
Наций от 4 апреля 2014 года на имя Председателя
Экономического и Социального Совета**

[Подлинный текст на арабском языке]

**Достижение к 2015 году целей в области развития,
сформулированных в Декларации тысячелетия: меры,
принимаемые для решения возникающих проблем
и закрепления достигнутых успехов**

Национальный доклад Государства Палестина

Введение

В настоящем докладе, посвященном целям в области развития, сформулированным в Декларации тысячелетия (ЦРДТ), рассказывается об основных результатах, достигнутых в рамках осуществления национальных стратегий развития, и выявляются препятствия для их реализации, для преодоления которых необходима региональная и международная поддержка. В докладе также рассматриваются задачи в области развития, которые Государству Палестина необходимо будет решить в предстоящий период.

Палестина полностью привержена достижению ЦРДТ и разработала национальную стратегию их достижения к 2015 году. В соответствии с рекомендациями, вынесенными на пленарном заседании высокого уровня Генеральной Ассамблеи по Целям, которое состоялось в Нью-Йорке в 2010 году, министерство планирования и административного развития приступило к работе, направленной на укрепление национальной ответственности за достижение Целей, адаптируя их, по мере необходимости, к конкретным обстоятельствам Палестины, хотя ранее Палестина уже приняла национальные стратегии в этой области. Цель при этом заключалась в том, чтобы разработать подробные стратегии, направленные, в отличие от более общих положений национальных планов и отраслевых стратегий, непосредственно на достижение Целей.

В решениях и рекомендациях пленарного заседания высокого уровня 2010 года было подтверждено, что национальная ответственность за достижение ЦРДТ имеет решающее значение более эффективного выполнения странами своих обязательств по достижению Целей и обеспечения адаптации мер по достижению Целей к национальной специфике. Это обусловлено тем, что огромные различия между странами делают невозможным использование жестких рамок для достижения Целей. Вместо этого необходим гибкий подход, учитывающий специфику каждой страны.

За последние десять лет Палестина добилась определенного прогресса в достижении Целей и издала четыре национальных доклада с обзором проделанной работы и медленного прогресса в достижении некоторых Целей. Упор на этот аспект был сделан с целью повысить эффективность проводимой работы и достичь желаемых результатов. На многих этапах работы возникали пре-

пятствия; в настоящем докладе будут подробно рассмотрены и эти препятствия, и достигнутые результаты.

Все вопросы, касающиеся развития, должны рассматриваться с точки зрения прав человека, включая право на образование, право на медицинское обслуживание, право на участие в коммерческой деятельности, право нынешнего и будущих поколений на чистую и безопасную окружающую среду, право на участие в политической жизни и — последнее, но не менее важное — право на развитие. Такой подход подразумевает выполнение государствами и международным сообществом своего долга и обязанностей перед странами, народами и гражданами мира. Государствам нельзя позволять уклоняться от ответственности, которую они несут перед своими гражданами, а международное сообщество должно выполнять свою обязанность по созданию во всем мире условий, благоприятствующих развитию. Его обязательства в этом отношении включают реформирование механизмов политического надзора и экономического управления и финансирование международного развития¹.

Методология подготовки настоящего доклада

Настоящий доклад был подготовлен по итогам активного общественного диалога. Он готовился параллельно с национальным планом развития на 2014–2016 годы и национальными отраслевыми и межотраслевыми стратегиями, которые, в свою очередь, разрабатывались на основе диалога, проводившегося при участии палестинского правительства, палестинского гражданского общества, частного сектора и соответствующих международных заинтересованных сторон в течение последних нескольких лет. Настоящий доклад подготовлен на основе отраслевых обзоров и итогов осуществления национального плана развития на 2011–2013 годы. В нем содержится обзор достигнутого прогресса, препятствий и проблем, а также намечаются приоритеты на предстоящий период.

Кроме того, в докладе используются данные проводившихся на национальном уровне обзоров прогресса в деле реализации международной повестки дня в области развития, включая национальный доклад об устойчивом развитии в условиях оккупации, который был представлен на Конференции «Рио+20», национальный доклад о ходе осуществления Программы действий, принятой на Международной конференции по народонаселению и развитию в 1994 году, и глобальные приоритеты в области развития с точки зрения Палестины.

Он подготовлен по итогам диалога между партнерами по процессу развития, включая ставший кульминацией этого диалога семинар, в котором принял участие широкий круг заинтересованных сторон, включая членов правительства и представителей организаций гражданского общества, частного сектора и международных учреждений, работающих в Палестине.

¹ Палестинская национальная администрация, министерство планирования и административного развития (2013 год) «Глобальные приоритеты в области развития с точки зрения Палестины», документ, представленный на Арабском форуме развития, Амман, 9–11 апреля 2013 года.

Достигнутый прогресс: стандартная оценка

Прогресс в деле достижения ЦРДТ зависит от способности палестинского правительства и палестинского общества в целом осуществлять стратегии развития, несмотря на препятствия, связанные с израильской оккупацией. Палестина добилась ощутимого прогресса в деле достижения Целей в сферах образования, здравоохранения, обеспечения гендерного равенства и расширения прав и возможностей женщин, т.е. во всех тех сферах, которые мы в определенной степени контролируем. Необходимы будут еще более активные усилия, чтобы закрепить этот хрупкий прогресс, который находится под угрозой из-за израильской оккупации, контроля Израиля над палестинскими землями и ресурсами, создания им условий, осложняющих и подрывающих нашу работу, и его попыток помешать реализации права на развитие. Что касается остальных Целей, а именно искоренения нищеты и голода, сокращения неравенства, создания возможностей для достойного и продуктивного трудоустройства и обеспечения экологической устойчивости, то наша способность действовать по-прежнему ограничена в силу того, что правительство не имеет ни потенциала, ни финансовых, правовых и политических средств для достижения прогресса. В связи с этим успех был ограниченным, а в некоторых случаях ситуация ухудшилась.

Палестина добилась значительного прогресса в обеспечении всеобщего доступа всех учащихся к начальному образованию. Почти все дети зачисляются в первый класс, и показатель посещаемости начальной школы составляет почти 100 процентов.

Что касается здравоохранения, то достижения Палестины включают обеспечение всеобщей иммунизации детей, искоренение инфекционных заболеваний и значительный прогресс в улучшении охраны психического здоровья. Вместе с тем, несмотря на значительное снижение показателей детской и младенческой смертности, Палестина не достигла международного целевого показателя и вряд ли достигнет его к 2015 году. Показатель детской смертности к 2010 году сократился на 31 процент. В следующие несколько лет особый упор будет делаться на развитии дородового и послеродового медицинского обслуживания и устранении причин детской смертности.

Хотя Государство Палестина прилагает усилия для достижения своих целей в области развития и сокращения диспропорций между регионами, прогресс был ограниченным из-за неспособности принимать меры в некоторых районах. Это касается сектора Газа, где прогрессу препятствовали продолжающаяся блокада и географическое и политическое разделение между Западным берегом и сектором Газа; районов, относящихся к зоне С в соответствии с Ословскими соглашениями, заключенными между Организацией освобождения Палестины и Израилем²; и Восточного Иерусалима, где Израиль активно проводит всестороннюю политику иудаизации.

² В соответствии с Ословскими соглашениями, палестинские земли, оккупированные в 1967 году, подразделяются на три зоны, которые по-прежнему находятся под израильской оккупацией: зону А, в которой палестинцы контролируют решение гражданских вопросов и вопросов безопасности, зону В, в которой палестинцы осуществляют гражданскую власть, и зону С, к которой относятся 62 процента оккупированной палестинской территории и в которой контроль имеет только израильская администрация, а палестинцы не имеют никаких полномочий.

В докладе особо отмечаются огромные различия в уровне развития между Западным берегом и сектором Газа. Прогресс, если он имел место, шел более быстрыми темпами на Западном берегу, а ухудшения были более значительными в Газе. Показатели развития в зоне С также относительно низки.

Многоаспектная оценка прогресса в обеспечении развития в Палестине

Международное сообщество активно работает над повесткой дня в области развития на период после 2015 года, в которой исключительно важную роль будет играть устойчивое развитие. Представляя на добровольной основе настоящий доклад, мы сочли необходимым взять на вооружение такой же тщательный подход. Стандартной оценки прогресса недостаточно, и мы не можем фокусироваться на деталях и при этом игнорировать основы, ибо это означало бы, образно говоря, за деревьями не видеть леса.

В международных докладах развитие Палестины часто характеризуется как некое чудо. Страна добилась высоких показателей в области развития, несмотря на продолжающуюся оккупацию и на тот факт, что она пока не получила международного признания в качестве полноценного государства. Однако такая оценка является ошибочной по двум основным причинам. Во-первых, поверхностные оценки опираются лишь на некоторые базовые показатели, а во-вторых, прогресс остается хрупким и неустойчивым и в значительной степени зависит от внешней помощи.

Чтобы обеспечить необходимые степень детализации и объективность, в настоящем докладе оценка прогресса в обеспечении развития в Палестине, особенно в отношении ЦРДТ, проводится на трех уровнях:

1. Макроуровень: Государство Палестина в более широком глобальном контексте;
2. Успехи и препятствия в областях, охватываемых ЦРДТ, и соответствующие общие задачи, а именно: искоренение нищеты, обеспечение занятости, охрана окружающей среды и природные ресурсы;
3. Конкретные успехи, достигнутые Палестинской национальной администрацией, несмотря на ее ограниченные полномочия и ресурсы, в том числе, в частности, в сферах образования, здравоохранения и расширения прав и возможностей женщин.

Макроуровень: условия, не благоприятствующие развитию

Оценка прогресса в обеспечении развития в Палестине не может проводиться так же, как оценки, касающиеся других стран. Палестина — это единственная страна, уже несколько десятков лет живущая в условиях самой настоящей оккупации, которая делает невозможной реализацию палестинским народом своего основного права на самоопределение в независимом, жизнеспособном и суверенном государстве и препятствует реализации им своего права на развитие, поскольку в условиях оккупации он лишен возможности создать независимую политическую систему и независимые учреждения и самостоятельно разрабатывать экономическую, социальную и экологическую политику. Оккупация является абсолютным и всеобъемлющим нарушением, по сути несовместимым с развитием. Это необходимо учитывать при оценке частичного прогресса, достигнутого нашим народом, его правительством и учреждениями

гражданского общества, несмотря на оккупацию. Достигнутый прогресс является еще одним доказательством того, что мы вправе осуществлять все наши национальные права.

Более благоприятные условия позволили бы добиться большего прогресса, в том числе в таких областях, как сокращение масштабов нищеты и обеспечение экологической устойчивости, где не было достигнуто никаких ощутимых результатов. В условиях длительной оккупации реализуется такая социально-экономическая политика, которая в значительной степени ограничивает перспективы развития в палестинском обществе и продолжает препятствовать прогрессу на местах. Газа по-прежнему находится под блокадой, и отдача от экономических и социальных мер ограничена во всех районах страны. Военные удары, снос домов и уничтожение экономической инфраструктуры и посевов часто сводят на нет достигнутый прогресс.

Из-за оккупации палестинский народ лишен свободы, и возможности для прогресса ограничены в самых разных отношениях. Она привела к дальнейшему обнищанию огромной части палестинского общества. Палестинская земля в нарушение норм международного права конфискуется и используется для строительства поселений. Оккупация препятствует перемещению товаров и людей, привела к географическому разделению палестинских земель и лишила палестинский народ его ресурсов. Общество в целом оказалось расшатанным, поскольку вот уже более ста лет в Палестине нет безопасности, политической стабильности и, соответственно, экономической и социальной стабильности³. Международные организации особо отмечают, как меры, введенные оккупирующей державой, влияют на показатели развития на оккупированной палестинской территории. По оценке Всемирного банка, значительный спад палестинской экономики объясняется сохранением в силе ограничений, введенных Израилем в отношении Западного берега и сектора Газа, и сокращением объемов внешней помощи⁴. Такая оценка позволяет сделать вывод о том, что экономическая активность в Палестине не может считаться настоящей национальной экономикой, поскольку отсутствуют основные составляющие, присутствующие в национальной экономике других стран, включая независимую валюту, международно признанные государственные границы, географическую целостность и способность правительства мобилизовать средства.

В Ословских соглашениях, подписанных Организацией освобождения Палестины и Израилем, предусматривается, что Израиль сохранит полный контроль над зоной С, в то время как Палестинская национальная администрация будет осуществлять частичный контроль над зонами А и В. Зона С занимает около 62 процентов палестинских земель и представляет собой стратегический и экономический ресурс, важный для развития Государства Палестина и его граждан. В ней находится наибольшая часть плодородных сельскохозяйственных земель, в частности в долине реки Иордан, которая известна как житница Палестины. Она богата природными ресурсами: это соли Мертвого

³ Палестинская национальная администрация, министерство планирования и административного развития/Экономическая и социальная комиссия для Западной Азии (ЭСКЗА) (2009 год), Национальный доклад о комплексной социальной политике в Палестине в период 1994–2008 годов, Рамалла, Палестина.

⁴ World Bank (2011), West Bank and Gaza: Coping with Conflict? Poverty and Inclusion in the West Bank and Gaza; World Bank, Stagnation or Revival? Palestinian Economic Prospects. Economic Monitoring Report to the Ad Hoc Liaison Committee, 21 March 2012.

моря, каменные породы, важные ресурсы грунтовых и ископаемых вод, включая реку Иордан, археологические объекты и живописный ландшафт. Она имеет огромное значение с точки зрения роста городов, строительства жилья, развития инфраструктуры, создания промышленных районов и решения других приоритетных задач. Всемирный банк подчеркнул, что зона С имеет ключевое значение для будущего экономического развития Палестины, и констатировал, что из-за запрета на доступ палестинцев в зону С палестинская экономика теряет около 3,4 млрд. долл. США в год — а это треть валового внутреннего продукта (ВВП) Палестины. По оценкам, либерализация экономической активности в зоне С могла бы увеличить ВВП Палестины примерно на 40 процентов в краткосрочной перспективе⁵.

Краткая справка о районе, известном как зона С на Западном берегу — гуманитарные проблемы

Организация Объединенных Наций — Управление по координации гуманитарных вопросов — оккупированная палестинская территория

- Израиль сохраняет полный контроль над правоохранительной деятельностью, планированием и строительством в зоне С.
- Около 150 000 палестинцев проживают в 542 жилых районах, из которых 281 расположен частично или полностью в зоне С.
- Около 325 000 израильских поселенцев проживают приблизительно в 135 поселениях и на территории 100 аванпостов, созданных в нарушение норм международного права. Площадь территории, выделенной под поселения (т.е. территории, которую планируется охватить в рамках экспансии), в девять раз превышает площадь уже застроенного района.
- Около 5000 палестинцев живут в 38 жилых районах, расположенных частично в так называемой зоне С. Эти районы были объявлены зонами огня для целей военной подготовки, что создает еще большую угрозу для населения и повышает риск его перемещения.
- В 2012 году оккупационные власти снесли 540 палестинских строений в зоне С, включая 165 жилых зданий, под тем предлогом, что они не имели израильских разрешений на строительство. В результате было перемещено 815 человек, более половины из которых — дети.
- Более 70 процентов жилых районов, полностью или частично расположенных в так называемой зоне С, не подключены к системе водоснабжения. Люди используют воду, привозимую в контейнерах при огромных затратах. Потребление воды в этом районе сократилось до 21 литра на человека в день, что составляет одну пятую часть от объема, рекомендованного Всемирной организацией здравоохранения (ВОЗ).

⁵ World Bank (2013), The West Bank and Gaza: Area C and the Future of the Palestinian Economy, http://www.worldbank.org/content/dam/Worldbank/document/MNA/WestBank_Arabic_executive_summary_area_C_sept13_final.pdf.

- 24 процента палестинцев, проживающих в так называемой зоне С, страдают от нехватки продовольствия, в то время как в остальной части Западного берега эта проблема затрагивает 17 процентов жителей.

Январь 2013 года

Изоляция Восточного Иерусалима от остальной территории Западного берега усугубила страдания палестинцев по обе стороны линии раздела. Она препятствует социальным контактам и экономической деятельности в обоих районах и не позволяет Государству Палестина предоставлять услуги своим гражданам в Иерусалиме. Израильские оккупационные власти продолжают иудаизацию Иерусалима и уничтожение его палестинско-арабской составляющей его самобытности. Они усилили блокаду Иерусалима, который они изолировали географически, политически, экономически и социально от центра палестинского арабского государства, построив стену аннексии и экспансии. Они приняли расистские законы в отношении палестинцев и проводят политику перемещения людей, сноса домов, конфискации земель и строительства еврейских поселений в нарушение норм международного права.

Обзор мер по иудаизации Иерусалима

- Оккупационные власти контролируют большую часть земли в Иерусалиме и передают ее в пользу своих поселенцев. Земля, которую по-прежнему могут использовать примерно 304 000 жителей Иерусалима, составляет лишь 13 процентов от его общей площади.
- Оккупационные власти расселили 200 000 поселенцев в Иерусалиме в нарушение норм международного права.
- Снос домов: с 1967 года было снесено 3400 палестинских домов, и в последние годы их снос активизировался.
- Выдача палестинцам разрешений на строительство ограничивается. В месяц выдается всего три таких разрешения, и за них взимается грабительская плата.
- С 1967 по 2013 год у 14 500 жителей Иерусалима были изъяты удостоверения личности (в результате чего они оказались лишены права на проживание в Иерусалиме), что негативно отразилось на 20 процентах палестинских семей в Иерусалиме.
- Стена аннексии и экспансии, построенная Израилем вокруг Иерусалима, изолировала 99 000 палестинских жителей Иерусалима от центра города, и теперь они вынуждены ездить через переполненные контрольно-пропускные пункты и проходить длительные обыски, чтобы обеспечить себе средства к существованию.
- Уровень нищеты среди проживающих в Иерусалиме палестинцев составляет 79 процентов.

- Израиль контролирует образование в Иерусалиме и ведет его израилизацию.

Меры, упорно принимаемые для отделения сектора Газа от Западного берега, а также жесткая блокада привели к гуманитарному кризису в Газе. Были созданы условия, не позволяющие использовать ресурсы этих двух территорий для активизации процесса развития в Государстве Палестина и препятствующие их интеграции с точки зрения развития. На территории сектора Газа проживает треть всех палестинцев, живущих в Государстве Палестина. Плотность населения Газы составляет 4661 человек на квадратный километр — один из самых высоких показателей в мире. Восемьдесят процентов от общей численности населения сектора Газа составляют беженцы. Эти люди были вынуждены покинуть родные места в 1948 году, и до сих пор надеются, что когда-то смогут вернуться в свои дома и вернуть себе свое имущество. Молодежь составляет 43,4 процента жителей Газы, а лица в возрасте от 15 до 29 лет — 30 процентов от общей численности населения.

Обзор ситуации в секторе Газа

- Израильские оккупационные власти ввели жесткую блокаду сектора Газа, где с 2007 года было убито 2400 палестинцев, четверть из которых составляли дети и женщины, и ранено 7700 человек. Двенадцать тысяч человек, оказавшихся на положении перемещенных лиц, по-прежнему не в состоянии восстановить свои дома, которые были разрушены оккупационными властями.
- Несмотря на экономический рост в секторе Газа, ситуация по-прежнему хуже, чем в конце 1990-х годов. В третьем квартале 2013 года доля ВВП на душу населения составлял 272 долл. США, что на 0,7 процента меньше, чем в третьем квартале 2012 года. Снижение этого показателя является прямым следствием ужесточения блокады.
- Резко вырос уровень безработицы — к концу 2013 года он составлял 38,5 процента. Уровень нищеты в 2011 году составлял, по оценкам, 38,8 процента, а уровень крайней нищеты — 21,1 процента.
- Улучшились показатели зачисления в образовательные учреждения в секторе Газа, но важной задачей является повышение качества образования. В секторе Газа наблюдается острая нехватка классных комнат: 76,4 процента государственных школ и 86 процентов школ, работающих под эгидой Ближневосточного агентства Организации Объединенных Наций для помощи палестинским беженцам и организации работ, работают в две смены: утреннюю и вечернюю.
- Что касается положения в области здравоохранения, то число койко-мест составляет 1,4 на 1000 жителей против 1,2 на 1000 жителей на Западном берегу. Число медпунктов в секторе

Газа составляет один на 10 896 жителей, против одного медпункта на 4065 жителей на Западном берегу. Эта статистика наглядно демонстрирует большой разрыв между этими двумя районами. Несмотря на усилия заинтересованных сторон, сектор здравоохранения в секторе Газа по-прежнему едва справляется с огромным спросом на медицинские услуги, а качество таких услуг остается низким.

- Ежедневно происходят отключения электроэнергии, иногда на 12 часов в день. Из-за нехватки топлива для работы электростанции электросети не в состоянии удовлетворять большой спрос.
- Сектор Газа испытывает опасный кризис водоснабжения. Водозабор ведется из прибрежного водоносного слоя, который находится на грани истощения; воды становится все меньше, а содержание солей в ней достигло уровня, значительно превышающего рекомендованную ВОЗ норму. Девяносто четыре процента всей воды в Газе считается небезопасной для питья без очистки. Показатель потребления воды составляет 60–70 литров на человека в день в зависимости от сезона, тогда как норма ВОЗ составляет 100 литров на человека в день.
- В секторе Газа остро стоит проблема сточных вод; в Средиземное море выбрасывается 90 000 кубических метров неочищенных или частично очищенных сточных вод, что негативно сказывается на здоровье населения и рыболовстве.

Систематические акты агрессии, совершаемые Израилем в отношении Палестинской национальной администрации с 2000 года, и их последствия свели на нет успехи в области развития, достигнутые к 1999 году. Палестинская экономика переживает спад, безработица и нищета достигли беспрецедентных масштабов, а деятельность национальных учреждений оказалась парализована. Ведущаяся с тех пор работа в области развития в значительной степени направлена на ликвидацию прямых последствий вооруженных нападениях Израиля на палестинцев. До 2010 года общие показатели палестинской экономики были ниже уровня 1999 года; ВВП на душу населения в 2009 году был примерно на 3 процента ниже, чем в 1999 году.

Помимо вооруженных нападений на палестинское население, оккупационные власти построили на палестинской земле стену аннексии и экспансии, изолировав все жилые районы и ограничив передвижение людей, которые теперь вынуждены проходить через ограниченное число контрольно-пропускных пунктов, контролируемых оккупационными силами. Это, в свою очередь, изолирует жителей районов, прилегающих к стене, и препятствует их доступу к своим землям и экономическим ресурсам, от которых они оказались отрезаны стеной. Международный Суд в Гааге в своем консультативном заключении от 9 июля 2004 года констатировал, что стена аннексии и экспансии построена Израилем на палестинской земле в нарушение международного права. Суд просил Израиль прекратить строительство стены, демонтировать построенные части и выплатить компенсацию всем пострадавшим, включая жителей Восточного Иерусалима и его окрестностей.

Строительство оккупационными властями поселений на палестинской земле нарушает нормы международного права и представляют собой одну из величайших угроз для развития Государства Палестина сегодня и в будущем. Поселения и их инфраструктура разделяют территорию Государства Палестина и ставят под угрозу перспективу урегулирования вопроса на основе создания двух государств, а также лишают палестинцев доступа к ресурсами, в частности к сельскохозяйственным землям и воде, которые находятся под контролем поселений⁶. Еврейские террористические организации, действующие на базе поселений и известные как группы «таг мехир», нападают на палестинцев и их имущество. Строительство поселений также отрицательно сказывается на палестинской окружающей среде. К концу 2012 года насчитывалось 144 поселения с общей численностью населения порядка 563 000 человек.

Как было указано в ряде международных докладов⁷, ограничения на передвижение, введенные оккупационными властями, включая как постоянные, так и временные контрольно-пропускные пункты, ставят под угрозу перспективы развития Палестины. Палестинцам запрещено пользоваться некоторыми дорогами, которые оккупационные власти оставили для поселенцев. Вместо этих дорог палестинцы вынуждены пользоваться длинными и опасными объездными путями.

Поскольку именно оккупация является главным препятствием для развития Государства Палестина, необходимым условием для развития является обеспечение свободы, независимости и суверенитета Государства Палестина над своей землей, ресурсами и контрольно-пропускными пунктами. В связи с этим международное сообщество должно выполнить свою прямую практическую обязанность и обеспечить соблюдение норм международного права и международных резолюций, призывающих положить конец политике колониализма; обеспечить реализацию права народов на самоопределение и право палестинского народа на развитие и контроль над своими ресурсами; и оказать прямое давление на Израиль, чтобы положить конец его действиям, подрывающим все достижения в области развития на местах. В среднесрочной перспективе международное сообщество должно принять меры к изменению фактической ситуации, созданной израильскими оккупационными властями в нарушение норм международного права и резолюций Организации Объединенных Наций, что возродило бы надежду на создание палестинского государства.

⁶ Более подробную информацию см. в докладе министерства планирования и административного развития «Устойчивое развитие в условиях израильской оккупации: успехи и проблемы» (2012 год), представленном Палестиной на Конференции Организации Объединенных Наций по развитию, Рио-де-Жанейро, 20–22 июня 2012 года, Рамаллах, Палестина.

⁷ Более подробную информацию о воздействии оккупации на оккупированную палестинскую территорию см. в докладе министерства планирования и административного развития (2011 год) «Социальные последствия израильской оккупации для жителей оккупированной палестинской территории, включая Иерусалим», 2010 год, Рамаллах, Палестина.

Второй уровень: нищета, занятость и природные ресурсы

1. Рост уровней нищеты и безработицы несмотря на прилагаемые усилия

Хронически высокий уровень нищеты представляет собой серьезную проблему для процесса национального развития Палестины. Несмотря на все прилагаемые усилия и осуществление программ развития и помощи, направленных на искоренение нищеты, с 1996 года, когда были получены первые данные о нищете, так и не удалось добиться реального прогресса в этой области. Судя по данным о ежемесячной потребительской активности, уровень нищеты составляет 23,6 процента, а в 2011 году составлял 25,8 процента. Следует отметить, что эти оценочные показатели получены на основе осторожных подсчетов и занижены по сравнению с реальными, поскольку оценка уровня нищеты по доходам на основе анализа потребительской активности всегда дает заведомо заниженные результаты. Кроме того, нищета в Палестине связана не только с уровнем дохода, и свой вклад в нее вносят все аспекты лишений и нарушения прав, т.е. факторы, обычно не принимаемые во внимание, когда речь идет о нищете по доходам.

Из приведенной ниже таблицы видно, что Палестина далека от достижения поставленной цели. Это тесно связано с оккупацией, а также с отсутствием национального государства с полноценными возможностями и полномочиями и отсутствием единой национальной экономики. В целом в Палестине продолжается обнищание населения. Рост масштабов нищеты в Палестине отражает общее состояние «национальной экономики». До 1999 года отмечался скромный прогресс, но в 2002 году в палестинской экономике произошел резкий спад: показатель объема ВВП на душу населения за этот период уменьшился на 40 процентов. В таблице наглядно показаны резкие колебания объема ВВП на одного трудящегося, связанные с общей политической ситуацией и обстановкой в плане безопасности в Палестине. В качестве исходных взяты данные за 2004 год.

Доля населения, живущего за национальной чертой бедности, 1996–2011 годы



Уровень нищеты снизился в период 1997–1999 годов, когда оккупационные власти ослабили ограничения в отношении экономической деятельности Палестины, а международные заинтересованные стороны обязались оказывать Палестинской национальной администрации помощь в целях развития. После начала в 2000 году Второй интифады произошел резкий спад экономической активности, что стало результатом, в числе прочих факторов, вторжений израильских оккупационных властей на Западный берег, жестокой блокады сектора Газа, введением запрета на деятельность палестинских трудящихся в Государстве Израиль и прекращение поступления значительного объема внешней помощи.

Что касается цели обеспечения полной и производительной занятости и достойного труда для всех, включая женщин и молодежь, то высокий уровень безработицы по-прежнему является серьезным препятствием для развития Государства Палестина, которое весьма далеко от достижения целевого показателя в этой области по причинам, о которых сказано выше. Уровень безработицы в период 1995–1999 годов снизился (с 18,2 процента до 11,8 процента)⁸, а затем начал расти. В четвертом квартале 2013 года уровень безработицы среди трудоспособного населения достиг 25,2 процента. Кроме того, сохраняется большой разрыв в показателях занятости между Западным берегом и сектором Газа; в четвертом квартале 2013 года этот показатель составлял 18,2 процента на Западном берегу и 38,5 процента в секторе Газа. Сохраняется большой разрыв между уровнями безработицы среди мужчин и женщин: 23,1 процента для мужчин и 33,5 процента для женщин. Особенно высокий уровень безработицы среди молодежи в возрасте 20–24 лет: 43,1 процента в общей сложности, 35 процентов среди мужчин и 74,8 процента среди женщин⁹. Эти показатели рассчитаны в соответствии с определением, используемым Международной организацией труда, и не включают тех людей, которые перестали искать работу, или тех, кто занят неполный рабочий день на низкооплачиваемой работе.

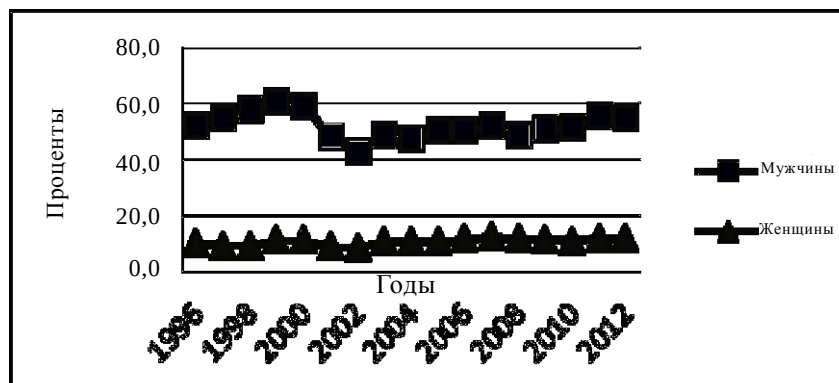
В таблице ниже показаны колебания соотношения доли трудящихся и населения в целом в разбивке по признаку пола. В отношении и мужчин, и женщин показатель занятости ниже, чем в 2000 году. Разрыв в показателях между мужчинами и женщинами остается значительным, и в этой области не было достигнуто никаких существенных результатов. Уровень нищеты среди трудящихся семей остается высоким и составляет 21,9 процента, или приблизительно одну треть от общей численности населения, живущего в нищете. Уровень нищеты среди безработных составляет 48,8 процента, или 14,4 процента от общей численности населения, живущего в нищете¹⁰.

⁸ Палестинская национальная администрация, министерство планирования и административного развития (2010 год). Доклад о ходе достижения целей в области развития, сформулированных в Декларации тысячелетия, Рамаллах, Палестина, стр. 4.

⁹ Государство Палестина (2014 год), Национальный план развития на 2014–2016 годы.

¹⁰ Палестинское центральное статистическое бюро (2012 год). Обследование по вопросам расходов и потребления домашних хозяйств: уровень жизни в Палестинской территории — потребление, расходы и бедность, 2011 год. Рамаллах, Палестина, стр. 92.

Доля трудящихся с разбивкой по признаку пола



Что касается обеспечения достойной занятости, то Государство Палестина установило минимальный размер оплаты труда, рассчитанный на основе консенсуса с социальными партнерами. Однако ежемесячный заработок 22 процентов¹¹ трудящихся, занятых в местном частном секторе, по-прежнему ниже минимального размера оплаты труда.

На Западном берегу 16,3 процента трудящихся заняты в израильской экономике, причем примерно треть из них не имеет соответствующего разрешения. Они вынуждены добираться до места работы опасными маршрутами, по дороге часто подвергаются притеснениям со стороны израильской армии, а на территории Израиля — со стороны израильской полиции и служб безопасности. Они трудятся в рабских условиях. Лица, на которых они работают, эксплуатируют и обманывают их, не платят им и угрожают сдать их полиции, если они будут требовать оплаты.

Государство Палестина не смогло улучшить положение с продовольствием, и показатели в этой области колебались. После некоторого улучшения в 2011 году доля семей, испытывающих нехватку продовольствия, вновь увеличилась. В 2012 году нехватку продовольствия испытывали 34 процента палестинских семей: 57 процентов в секторе Газа и 19 процентов на Западном берегу; для сравнения в 2011 году этот показатель составлял 27 процентов: 44 процента в секторе Газа и 16 процентов на Западном берегу. В 2009 году эти показатели составляли 36 процентов по стране в целом: 60 процентов в секторе Газа и 22 процента на Западном берегу¹².

Уровень продовольственной безопасности несколько повысился в период 2009–2011 годов благодаря помощи наличными средствами и натурой, которая выделялась в рамках программ денежных переводов Палестинской национальной администрации все большему числу людей, а также благодаря помощи международных организаций, особенно в секторе Газа¹³. Вывод, сделанный по итогам недавнего исследования по вопросам продовольственной безопасности

¹¹ Палестинское центральное статистическое бюро (2014 год). Обследование по вопросам рабочей силы (октябрь–декабрь 2013 года) — четвертый квартал, пресс-конференция.

¹² Палестинский научно-исследовательский институт экономической политики, 2012 год. Бюллетень продовольственной безопасности, выпуск 7, Рамаллах, Палестина.

¹³ Палестинская национальная администрация (2012 год), Национальная стратегия достижения ЦРДТ к 2015 году, Рамаллах, Палестина.

в секторе Газа, применим ко всей палестинской территории в целом. Результаты этого исследования показали, что на тенденции в области продовольственной безопасности и сельскохозяйственную отрасль влияют два взаимосвязанных фактора: израильская оккупация и динамика поступления финансовых средств от стран-доноров¹⁴.

Государство Палестина привержено делу борьбы с нищетой и в последние годы занимается реформированием системы социального обеспечения и укреплением потенциала по оказанию социальной помощи. В целях обеспечения того, чтобы помощь достигала целевых получателей, правительство пересмотрело существующие механизмы выявления бенефициаров и расчета наличных выплат и разработало новые механизмы в этой области. Программы социальной помощи реализуются в Палестине на основе активного партнерского взаимодействия между палестинским правительством, ее местными партнерами по процессу развития и международными учреждениями, работающими в Палестине, включая, в первую очередь, Всемирную продовольственную программу. Финансирование этих программ осуществляется главным образом по линии международной помощи, в основном со стороны Европейского союза, Всемирного банка и Исламского банка развития. Прямая помощь позволила снизить общенациональные показатели нищеты примерно на 18,1 процента и способствовала сокращению показателя индивидуальной крайней нищеты приблизительно на 29,1 процента.

Однако, несмотря на многочисленные программы поддержки, осуществляемые Государством Палестина и международным сообществом (Европейским союзом, Всемирным банком, Исламским банком развития и соответствующими учреждениями системы Организации Объединенных Наций), результаты остаются скромными, и цель искоренения нищеты в краткосрочной перспективе остается недостижимой. Некоторые причины нищеты и определенные важные факторы, в особенности ресурсы, находятся вне контроля палестинцев.

В следующие три года правительство намерено сосредоточиться на следующих стратегических приоритетах в этой области:

- доработка прав комплексных систем социальной защиты, опирающихся на концепцию человека и предусматривающих оказание качественных услуг в целях обеспечения достойных условий жизни и возможностей для всех, особенно для неимущих, инвалидов, детей, молодежи, женщин и пожилых людей;
- дальнейшее оказание услуг, включая услуги, связанные с уходом и реабилитацией, заключенным и бывшим заключенным, членам семей погибших, раненым и их семьям во всех районах;
- преодоление разрыва в уровне развития и региональных различий, особенно в районах, контролируемых оккупационными властями: зоне С, прилегающих к стене жилых районах, Восточном Иерусалиме и секторе Газа;

¹⁴ Палестинский научно-исследовательский институт экономической политики, 2013 год, Бюллетень продовольственной безопасности, выпуск 8, Рамаллах, Палестина.

- разработка национальной системы социального обеспечения, которая будет способствовать укреплению солидарности между поколениями и в рамках которой первоочередное внимание будет уделяться неимущим и маргинализированным слоям населения;
- организационное строительство, разработка нормативно-правовой базы и развитие управления в секторе социальной защиты, дальнейшая децентрализация и укрепление связей между, с одной стороны, структурами, ответственными за оказание услуг, в государственном и негосударственном секторах и, с другой стороны, Организацией Объединенных Наций и другими международными учреждениями;
- систематическое и постепенное перенесение акцента в деятельности по искоренению нищеты с программ оказания чрезвычайной помощи на инициативы в области развития посредством укрепления увязки между гуманитарной помощью и помощью в целях развития, инвестирования средств в расширение экономических прав и возможностей и наращивания потенциала для обеспечения самодостаточности среди бедных и маргинализированных семей.

В настоящее время в стратегиях искоренения нищеты основное внимание уделяется вопросам оказания чрезвычайной помощи, ухода и распределения помощи. Отчасти это обусловлено сложной ситуацией оккупации, неполноценностью государства и национальной экономики и отсутствием контроля над ресурсами. В такой ситуации у Палестинской национальной администрации имеются лишь ограниченные возможности для маневренности в борьбе с нищетой и ее наиболее серьезными последствиями. Политика в области расширения прав и возможностей, направленная на устранение системных причин нищеты, остается лишь отдаленной перспективой.

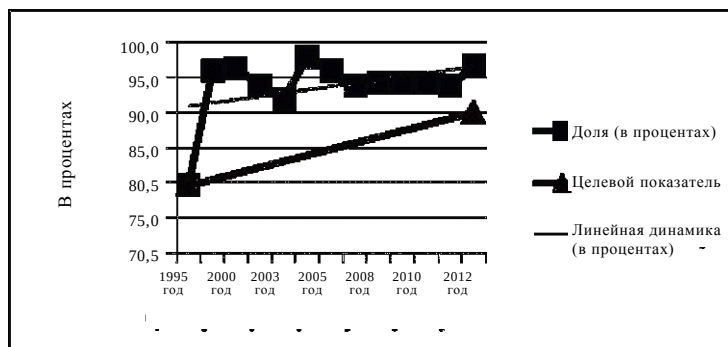
2. Обеспечение экологической устойчивости: мы не имеем контроля над ресурсами

Палестина относится к числу стран, напрямую затрагиваемых феноменом изменения климата, и ей необходимо принимать меры для борьбы с этой проблемой и внедрять стратегии адаптации к последствиям изменения климата. Как и в случае с другими арабскими и развивающимися странами, изменение климата влияет на нас сильнее, чем мы влияем на него.

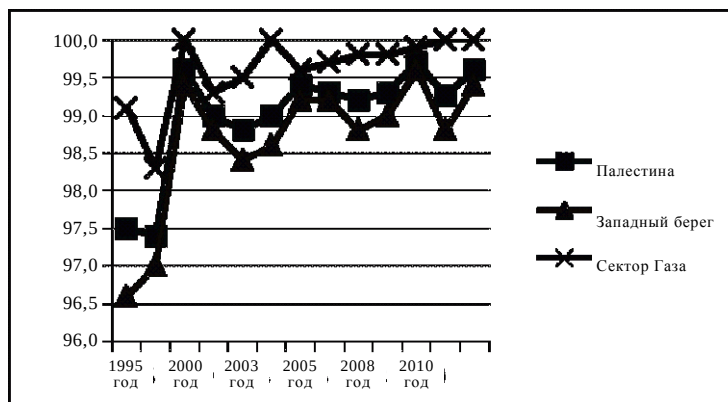
Еще одной серьезной проблемой является загрязнение; оздоровление окружающей среды входит в число важнейших направлений деятельности.

В период 1995–2012 годов, Государство Палестина на 83 процента сократило число лиц, не имеющих стабильного доступа к источникам воды более высокого качества. Доля населения, имеющего доступ к надлежащим услугам в области санитарии, увеличилась с 97,5 процента до 99,6 процента; соответственно, доля населения, не имеющего доступа к таким услугам, сократилась на 84 процента.

Доля населения, имеющего стабильный доступ к источникам воды более высокого качества



Доля населения, имеющего доступ к санитарно-техническим средствам надлежащего качества



Вместе с тем, поскольку водные ресурсы контролируются оккупационными властями, за этими цифрами скрываются серьезные проблемы с количеством и качеством воды, к которой имеют доступ палестинцы. Кроме того, не существует комплексной системы очистки сточных вод, и необработанные сточные воды представляют собой долгосрочную угрозу для окружающей среды в Палестине. По имеющимся данным, потребление воды палестинцами в расчете на душу населения составляет 135 литров в день против 353 литров в день на душу населения, потребляемых израильтянами. Потребление воды поселенцами на Западном берегу составляет порядка 900 литров в день, что в семь с лишним раз превышает ее потребление гражданами Палестины.

В 2013 году воду хорошего качества потребляли 48,8 процента семей. Этот показатель значительно варьируется в зависимости от района: на Западном берегу он составляет 73,5 процента, а в секторе Газа — 5,8 процента. В секторе Газа этот показатель низок по причине высокого уровня минерализации воды и недостаточно эффективного регулирования со стороны местных органов власти. В 2013 году ежедневно водой снабжались 27 процентов семей

в Палестине, то есть доля семей, имеющих доступ к системам водоснабжения три-семь дней в неделю, по стране в целом увеличилась до 51,3 процента¹⁵.

Общие сведения о секторе водоснабжения

Поскольку палестинцы не имеют доступа к реке Иордан, основным источником воды для них сегодня являются грунтовые воды. Из-за проектов по изменению русла реки Иордан, осуществляемых Израилем, расход воды в ней уменьшился настолько, что сегодня составляет около 2 процентов от исторического показателя, и эта вода в основном представляет собой необработанные сточные воды. Это приводит к отрицательным последствиям для Мертвого моря, уровень которого понизился уже более чем в два раза и продолжает неуклонно понижаться. Численность палестинского населения возросла, но объем подачи воды ему, оговоренный в соответствии с условиями Ословских соглашений, остается прежним. Это существенно сказалось на показателе потребления воды палестинцами в расчете на душу населения: в 2012 году он составлял 76,4 литра на человека в день на Западном берегу и 60–70 литров воды на человека в день в секторе Газа. Свыше 94 процентов воды в секторе Газа не отвечает стандартам ВОЗ, а объем ее потребления ниже рекомендованного ВОЗ минимума, составляющего 100 литров на человека в день. По данным за 2012 год, палестинцы потребляют менее 15 процентов воды, добываемой из бассейнов грунтовых вод на Западном берегу; остальные 85 и более процентов забирают израильские оккупационные власти. Палестинцы с 1967 года лишены возможности брать воду из реки Иордан.

Необходимо выработать политическое решение, чтобы устранить ущерб, нанесенный статьей 40 Ословского соглашения, и политический ущерб, причиняемый нынешней ситуацией в секторе Газа. Международное сообщество необходимо убедить в необходимости оказания давления на израильскую сторону в целях расширения механизмов контроля за сектором водоснабжения в Палестине, восстановления инфраструктуры для уменьшения объема сточных вод и расширения охвата населения услугами, для чего необходим четкий план инвестиций. Необходимо разработать четкую стратегию, и на ее основе провести с израильской стороной переговоры с целью сократить масштабы загрязнения окружающей среды сточными водами, отводимыми от поселений.

Учитывая важность сектора охраны окружающей среды и природных ресурсов, палестинское руководство намерено в 2014–2016 годах в приоритетном порядке оказывать ему поддержку и осуществлять капиталовложения в его развитие. Правительство намерено в пределах своих возможностей работать над решением следующих приоритетных задач:

¹⁵ Палестинское центральное статистическое бюро, 2014 год. Заявление для печати Палестинского центрального статистического бюро и Палестинского управления водных ресурсов по случаю Всемирного дня водных ресурсов, 22 марта 2014 года.

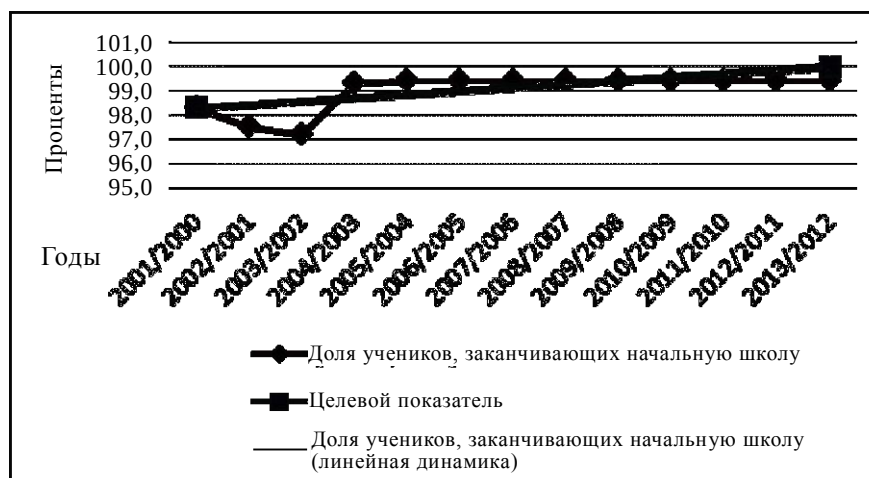
- выявление источников загрязнения и укрепление потенциала для принятия мер на случай чрезвычайных ситуаций и стихийных бедствий;
- совершенствование систем обращения с жидкими, твердыми и опасными отходами;
- защита красот ландшафта, сохранение культурного наследия и восстановление и рациональное использование природных заповедников и береговой линии;
- регулирование устойчивого землепользования и устойчивой эксплуатации природных ресурсов;
- борьба с опустыниванием и повышение эффективности мер по адаптации к последствиям изменения климата;
- содействие внедрению моделей поведения, направленных на охрану окружающей среды, и повышение уровня осведомленности в этом вопросе;
- разработка и модернизация нормативно-правовой базы и институциональных механизмов регулирования сектора охраны окружающей среды.

Уровень 3. Усилия по достижению поставленных целей: успехи и сложности

1. Ощутимый прогресс в достижении цели обеспечения всеобщего начального образования

Палестина добилась ощутимого прогресса по количественным показателям в области образования, обойдя многие страны региона и даже мира. Одним из примеров является обеспечение равного охвата мальчиков и девочек на всех уровнях школьного образования; в некоторых классах число посещающих школу девочек превышает число мальчиков.

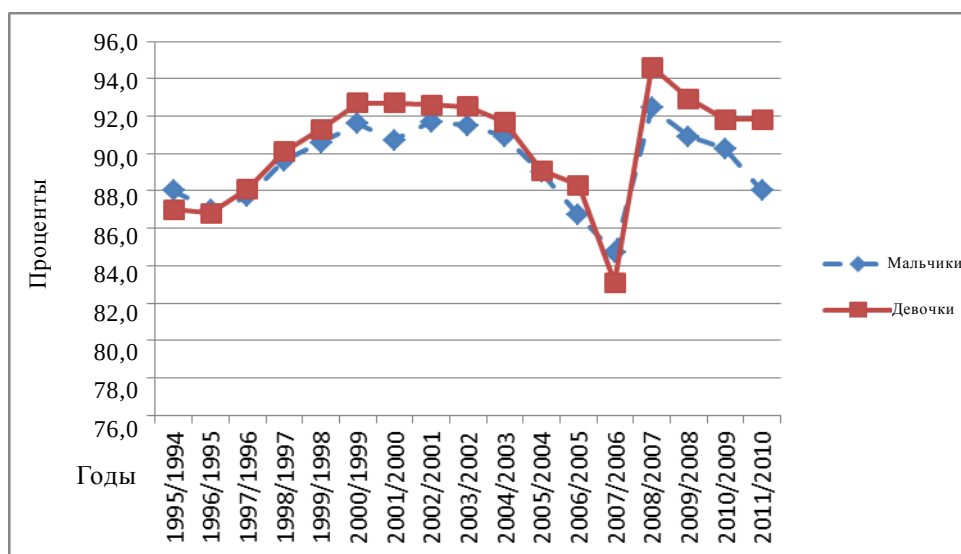
Доля учеников, заканчивающих начальную школу



Источник: <http://www.pcbs.gov.ps/site/994/Default.aspx>.

Базовое образование в Палестине является обязательным до десятого класса общеобразовательной школы. Чистый показатель зачисления в начальную школу детей обоих полов в возрасте от шести до 10 лет составляет 94,4 процента, а доля таких детей, заканчивающих начальную школу, — 88,5 процента¹⁶. Палестина внедрила комплекс стратегий и мер, направленных на обеспечение всеобщего охвата детей образованием на этом уровне.

Чистый показатель охвата начальным образованием первого уровня



Читать и писать умеют почти 100 процентов молодых людей обоих полов в возрасте от 15 до 24 лет. Велика также доля взрослых, хорошо владеющих навыками чтения и письма; в целом в 2012 году она составляла 95,6 процента: 98,1 процента среди мужчин и 93,1 процента среди женщин. Это прекрасные показатели по сравнению с другими странами региона.

Показатель зачисления девочек в школы превышает соответствующий показатель для мальчиков

К концу 2012–2013 года доля детей, зачисленных в первый класс начальной школы, составляла в целом 99,7 процента (99,3 процента для мальчиков и 100,1 процента для девочек). В 2011–2012 году она составляла в целом 100,6 процента (100,4 процента для мальчиков и 100,8 процента для девочек). Таким образом, большинство детей в возрасте до шести лет были зачислены в школу, и целевые показатели, установленные в соответствии с концепцией образования для всех, были достигнуты для детей обоих полов. В 2012–2013 году показатель зачисления в начальную школу составлял 94,4 процента (93,1 процента для мальчиков и 95,9 процента для девочек), а показатель зачисления в среднюю школу — 73,5 процента (64,9 процента для мальчиков и 82,5 процента для девочек)¹⁷.

¹⁶ Источник: база данных министерства просвещения и высшего образования.

¹⁷ Государство Палестина, министерство просвещения и высшего образования (2014 год), стратегический план развития образования на 2014–2019 годы, Рамаллах, Палестина.

По итогам анализа положения в сфере образования Палестина решила сосредоточиться на расширении охвата школьным образованием детей с ограниченными возможностями здоровья; анализ показал, что школу посещают лишь 45 процентов таких детей в возрасте от шести до 10 лет¹⁸. Чтобы исправить эту ситуацию, необходимы соответствующие стратегии и меры.

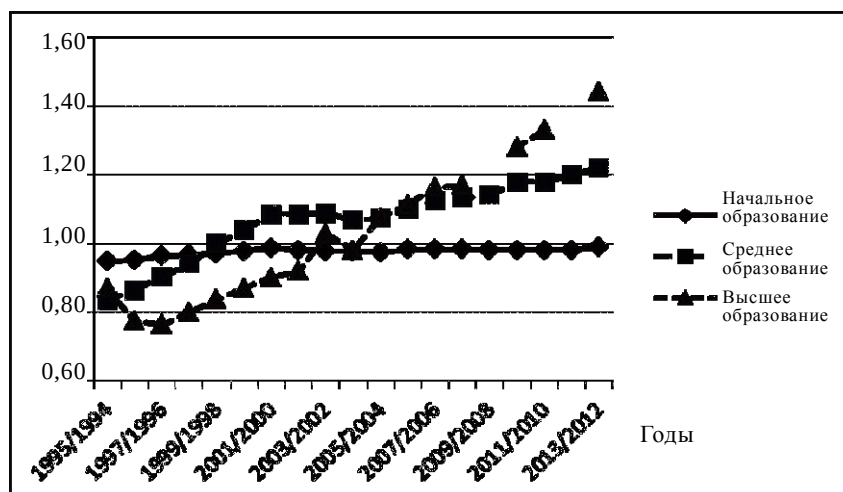
Несмотря на прогресс, достигнутый по количественным показателям охвата образованием, в сфере образования сохраняются две проблемы, а именно дошкольное обучение и общее качество образования. Что касается дошкольного обучения, то, по имеющимся данным, дошкольные учреждения посещают лишь 33,8 процента детей, что объясняется рядом факторов, включая нищету, низкий уровень жизни, отсутствие или удаленность детских садов в некоторых жилых районах, недостаточный уровень развития транспортной инфраструктуры и страх перед израильской армией и ее блокпостами на дорогах.

Основной задачей будет повышение качества образования, поскольку показатели в этой области отстают от количественных показателей. Для этого будет необходим целый комплекс мер. В качестве примера следует отметить, что результаты тестирования палестинских школьников в рамках Международного исследования тенденций в области обучения математике и естественным наукам не соответствуют нашим ожиданиям.

2. Прогресс в деле обеспечения гендерного равенства: доля женщин в составе рабочей силы остается небольшой

Доля девочек, посещающих общеобразовательную школу, увеличилась с 95 процентов в 1995 году до 99 процентов в 2012 году. Девочек и девушек больше среди учащихся средних школ (122 девочки на 100 мальчиков) и студентов высших учебных заведений (144 девушки на 100 юношей). Таким образом, соответствующий целевой показатель был достигнут.

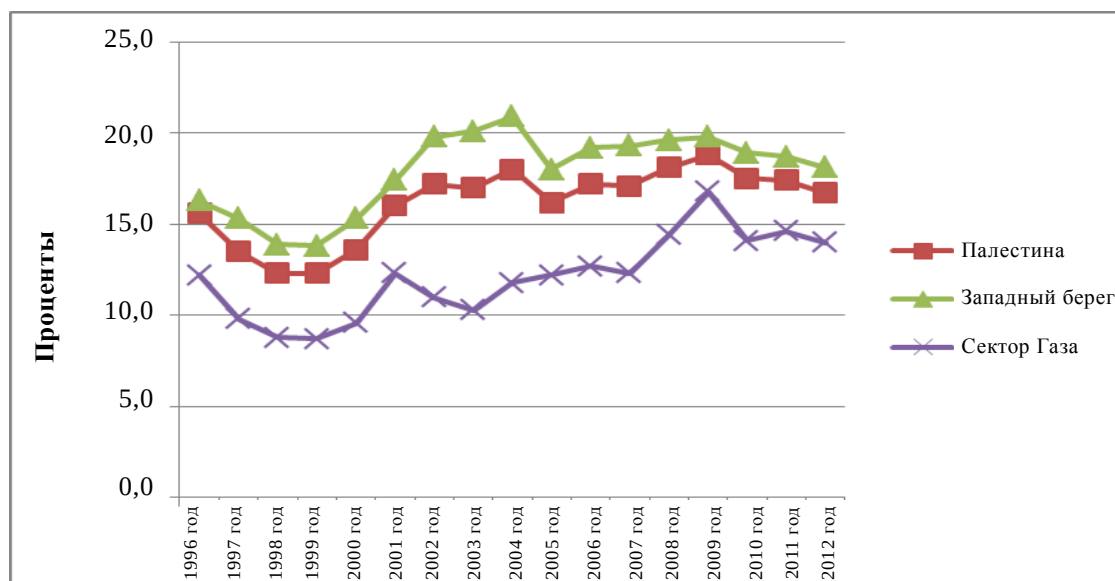
Соотношение девочек/девушек и мальчиков/юношей с разбивкой по уровням образования



¹⁸ Источник: база данных министерства просвещения и высшего образования.

Доля женщин, работающих по найму в несельскохозяйственном секторе, несколько увеличилась: с 15,6 процента в 1996 году до 16,7 процента в 2012 году. В таблице 6 показан разрыв в этой области между Западным берегом и сектором Газа: на Западном Берегу оплачиваемую работу в несельскохозяйственном секторе имеют на 29 процентов больше женщин, чем в секторе Газа.

Доля женщин, работающих по найму в несельскохозяйственном секторе, в разбивке по районам



Примечание: улучшение в 2003–2004 годах было результатом беспрецедентного скачка безработицы. Вытеснение палестинцев с израильского рынка труда и сокращение возможностей трудоустройства в палестинской экономике, прежде всего в строительном секторе, особенно сильно сказались на мужчинах. Хотя доля женщин в составе рабочей силе увеличилась с 12,3 процента в 2000 году до 17,3 процента к концу 2013 года, она остается небольшой по сравнению с долей мужчин, которые составляют 70 процентов от общей численности трудящихся.

Введение квот на парламентских и местных выборах способствовало расширению участия женщин в политической и общественной жизни. По итогам парламентских выборов 2006 года женщины получили 12,9 процента мест в Законодательном совете; они получили, соответственно, 12 и 15 мест на Западном берегу и в секторе Газа. В местных выборах в 2004 и 2005 годах женщины составляли 30 процентов кандидатов. Женщины также получили 18 процентов мест в местных органах власти. По итогам местных выборов 2012 года, проведенных только на Западном берегу, женщины получили 20,6 процента мест.

Стратегические приоритеты на следующий этап в этой области включают:

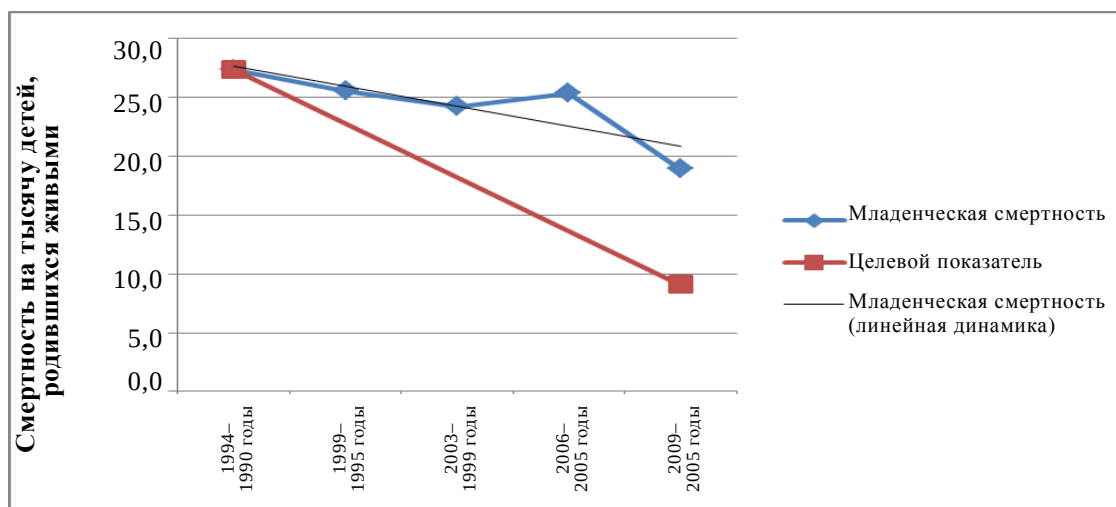
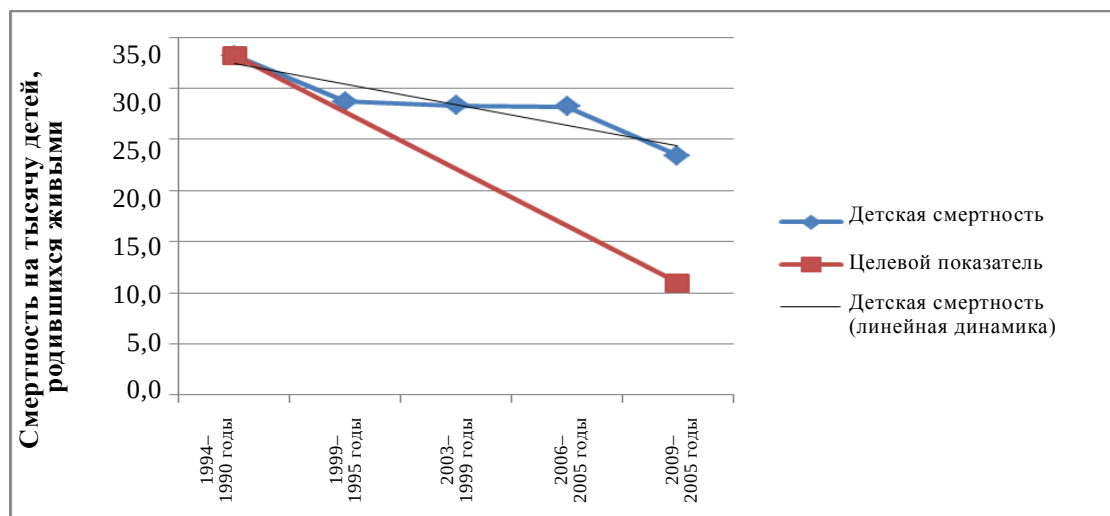
- укрепление законодательной базы для достижения гендерного паритета и всеобъемлющий пересмотр действующих законов, правовых документов и положений с целью обеспечить защиту прав женщин;

- учет гендерных аспектов в общенациональных и секторальных стратегиях и государственных программах и бюджетах, а также укрепление механизмов подотчетности и надзора в области улучшения положения женщин;
- координацию усилий, прилагаемых для расширения участия женщин на рынке труда, обеспечение возможностей достойного трудоустройства для женщин и мужчин на равной основе во всех производственных секторах и содействие доступу женщин к льготному кредитованию;
- защиту женщин от всех форм насилия, содействие их доступу к правосудию и обеспечение соблюдения их прав; особое внимание в этой связи будет уделяться находящимся в маргинальном положении жителям сектора Газа, Восточного Иерусалима, сельских районов и районов, прилегающих к стене; в частности, планируется удвоить усилия по защите женщин от притеснений со стороны оккупационных властей и от последствий оккупации, с особым упором на женщин-заключенных, содержащихся в израильских тюрьмах;
- обеспечение более эффективного учета особых потребностей женщин при оказании социальных и государственных услуг и содействие доступу женщин к этим услугам.

3. Сокращение детской смертности: хотя показатели младенческой и детской смертности сократились, эта цель далеко не достигнута

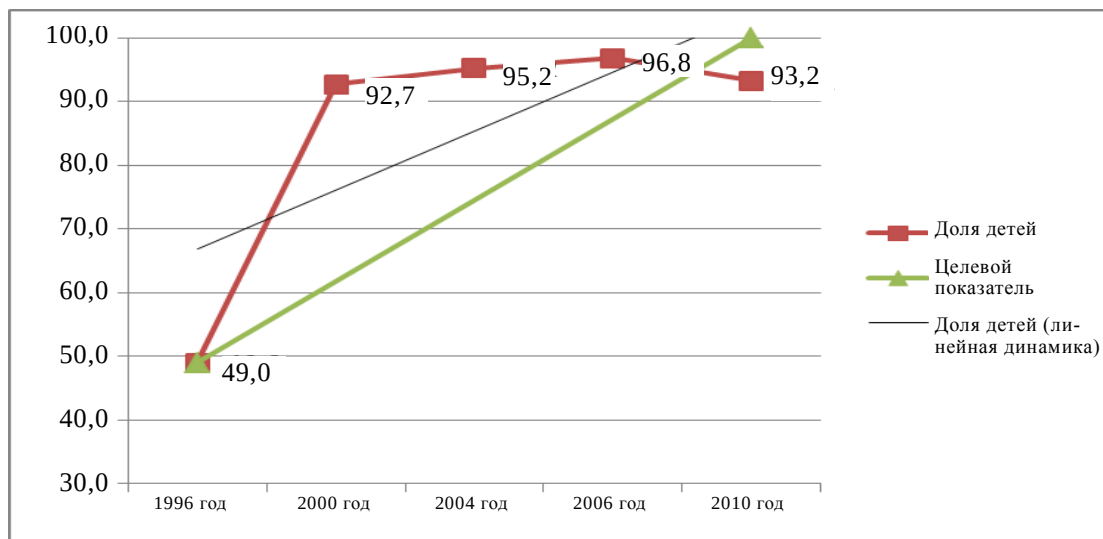
В целом в Палестине отмечается стабильное снижение показателей детской и младенческой смертности. В период 1990–1994 годов, непосредственно предшествовавший созданию Палестинской национальной администрации, уровень детской смертности составлял 33,2 случая смерти на 1000 детей, родившихся живыми. В период 2005–2009 годов этот показатель, ежегодно снижаясь, сократился на 30 процентов, составив 23,4 случая смерти на 1000 детей, родившихся живыми. Это намного меньше целевого показателя в 66 процентов, установленного в связи с целью 4. Младенческая смертность сократилась на 31 процент: с 27,3 смертей на 1000 детей, родившихся живыми в период 1990–1994 годов до 18,9 смертей на 1000 детей, родившихся живыми в период 2005–2009 годов, — что, однако же, также меньше целевого показателя, составляющего 66 процентов. Хотя показатели детской и младенческой смертности снижаются, они остаются высокими. Необходимы дальнейшие усилия в этой области, причем особое внимание следует уделять борьбе с причинами младенческой и детской смертности, включая антенатальные заболевания, врожденные пороки и респираторные инфекции.

Показатели смертности детей в возрасте до пяти лет



Доля детей в возрасте до одного года, которым делаются прививки от кори, увеличилась с 49,0 процента в 1996 году до 96,8 процента в 2006 году, но в 2010 году уменьшилась до 93,2 процента. В этой области Палестина почти достигла установленный целевой показатель.

Доля детей годовалого возраста, которым сделаны прививки от кори



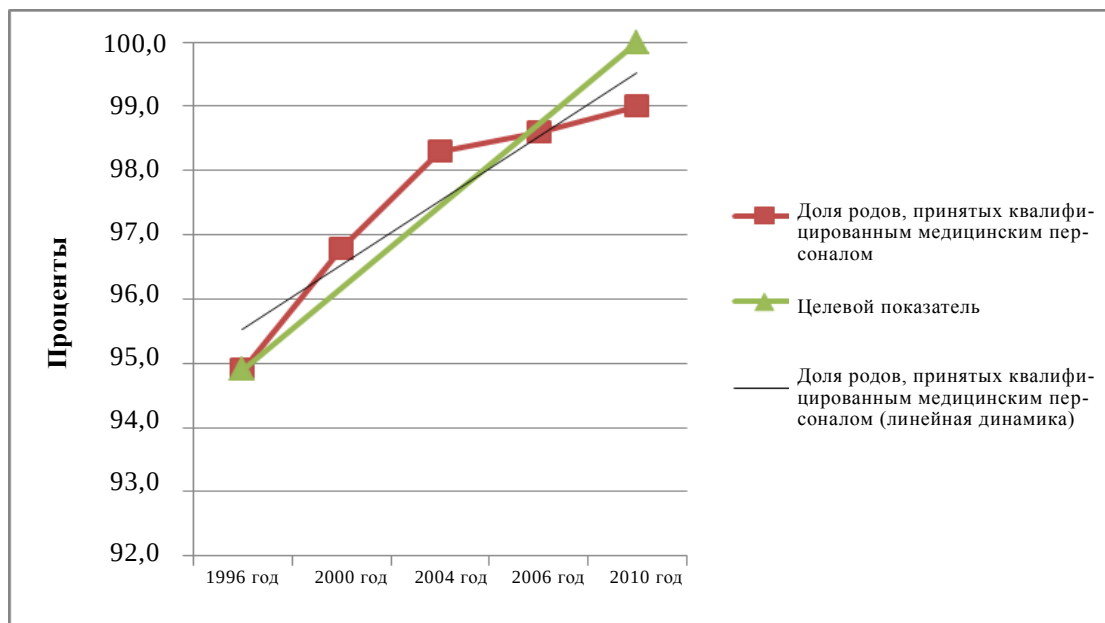
Что касается цели обеспечения к 2015 году всеобщего доступа к услугам по охране репродуктивного здоровья, то в 2010 году 95,4 процента беременных женщин четыре раза или более обращались к врачу в дородовой период и 98,4 процента родов были приняты квалифицированным медицинским персоналом. Доля женщин, имеющих доступ к услугам по уходу в послеродовой период, по-прежнему невелика и составляет лишь 38,4 процента. Недостаточный доступ к услугам по уходу в послеродовой период может отрицательно сказываться на показателях материнской, младенческой и детской смертности. Соответственно, необходимо прилагать усилия для расширения доступа женщин к таким услугам.

Показатель использования противозачаточных средств в целом по стране в 2010 году составлял 52,5 процента; современные методы планирования семьи применяли 55,1 процента женщин на Западном берегу и 48,2 процента женщин в секторе Газа¹⁹. В 2010 году показатель неудовлетворенного спроса на услуги по планированию семьи составлял по стране в целом 15,6 процента, 14,7 процента на Западном берегу и 17 процентов в секторе Газа²⁰.

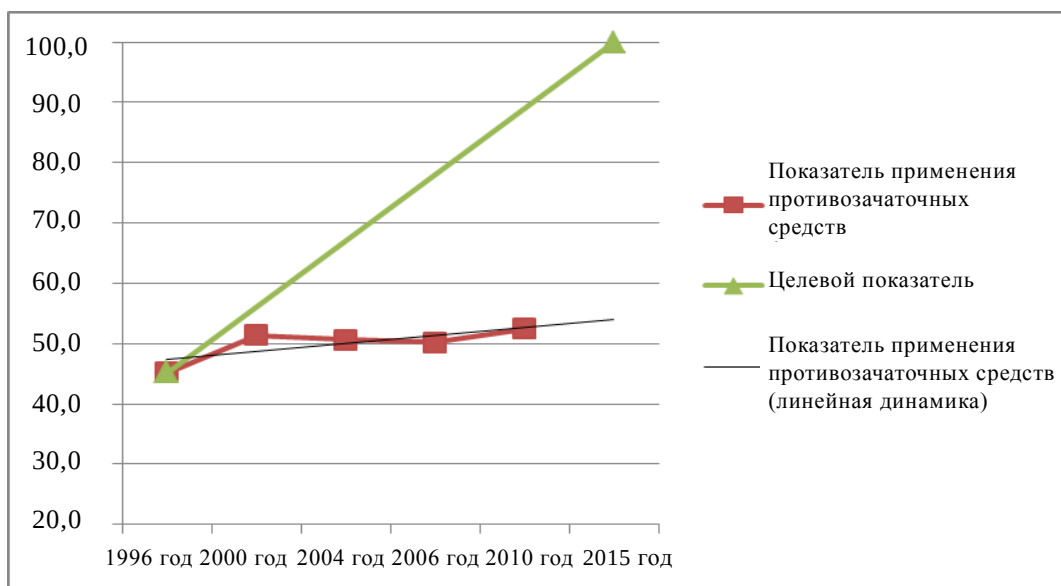
¹⁹ Палестинское центральное статистическое бюро, данные по показателям достижения ЦРДТ в Палестине, 1994–2012 годы, http://www.pcbs.gov.ps/Portals/_Rainbow/Documents/MDGsPal_2013_Arabic.pdf.

²⁰ Там же.

Доля родов, принятых квалифицированным медицинским персоналом



Показатель применения противозачаточных средств



Показатель распространенности ВИЧ/СПИДа остается низким: по данным министерства здравоохранения, в 2011 году число инфицированных составляло 72 человека. Тестирование на ВИЧ проводится бесплатно, и лица, инфицированные вирусом, ставятся на учет. Благодаря вакцинации и программам ранней диагностики большинство инфекционных заболеваний в Палестине были искоренены. В последние годы успешно проводится кампания по вакцинации от гепатита.

После проведения анализа состояния здоровья населения в Палестине было решено сосредоточить внимание на осуществлении долгосрочных национальных мер по улучшению охраны здоровья населения. Однако палестинский сектор здравоохранения испытывает значительные трудности из-за препятствий, создаваемых израильскими оккупационными властями для равного доступа всех граждан к медико-санитарному обслуживанию. К таким препятствиям относятся постоянные и специальные блокпосты на дорогах, стена аннексии и экспансии, а также ограничения на строительство медпунктов в зоне С. Несмотря на эти трудности, в тех случаях когда Палестина могла обойти введенные Израилем ограничения, ей удалось существенно улучшить первичное медико-санитарное обслуживание. Достижения включают всеобщую иммунизацию детей и строительство и ремонт центров первичного медико-санитарного обслуживания. Улучшилось также оказание вторичной и третичной медицинской помощи.

Имеющиеся данные свидетельствуют о том, что Палестина переживает эпидемиологический переход, который выражается в том, что все большее распространение среди различных групп населения Палестины, особенно среди женщин, получают хронические заболевания. Эта проблема требует серьезного внимания. Вопросы, касающиеся психического здоровья, пока не изучены должным образом; по итогам немногих серьезных исследований в этой области отмечается наличие серьезных проблем, которые связаны непосредственно с оккупацией, войной и непрекращающимся насилием и в совокупности оказывают еще не до конца изученное огромное отрицательное влияние на душевное, социальное и физическое благополучие палестинцев. По скромным оценкам, лица с ограниченными возможностями здоровья составляют 7 процентов населения и тысячи лиц, содержащихся в настоящее время в тюрьмах израильских оккупационных властей и ранее содержавшихся в них, страдают от серьезных психических, физических и социальных проблем. Возможно, нам не следует концентрироваться исключительно на прогрессе, достигнутом в области первичного медико-санитарного обслуживания женщин и детей. Хотя прогресс в этой области имеет огромное значение и его необходимо поддерживать, он представляет собой лишь частичный успех, и не исключено, что его невозможно будет повторить в масштабах всего сектора здравоохранения. Вместе с тем мы по-прежнему чрезвычайно гордимся нашими успехами в области здравоохранения и будем работать над тем, чтобы они были долгосрочными и могли быть воспроизведены в большем масштабе.

Для этого Государство Палестина в следующие несколько лет намерено сосредоточиться на следующих стратегических приоритетах:

- оказание максимально качественных — в пределах имеющихся возможностей — услуг по охране физического и психического здоровья, право на которые является одним из прав человека; расширение доступа к качественным медико-санитарным услугам всех слоев населения, в том числе, в частности, неимущих и находящихся в маргинальном положении групп во всех районах, особенно в удаленных районах, районах, прилегающих к стене аннексии, в зоне С, Восточном Иерусалиме и секторе Газа; и воплощение в жизнь принципа всеобщего доступа к здравоохранению;
- повышение эффективности профилактики и лечения хронических заболеваний, которые создают значительную нагрузку на систему здравоохране-

ния, на основе укрепления механизмов ранней диагностики, повышения качества услуг по профилактике и пропаганды здорового образа жизни среди населения;

- укрепление институциональной базы и совершенствование управления в секторе здравоохранения на основе содействия укреплению институционального потенциала, улучшения надзора в секторе здравоохранения и тесного взаимодействия с соответствующими заинтересованными сторонами, в частности с высшими медицинскими учебными заведениями и учреждениями по подготовке среднего медицинского персонала, для содействия подготовке квалифицированных специалистов, способных оказывать качественные услуги, в целях сокращения зависимости от внешней помощи в финансовом и оперативном плане, повышения уровня самообеспеченности, поддержания числа переводов на минимальном уровне и обеспечения гендерного паритета в рамках программ в секторе здравоохранения и при оказании соответствующих услуг;
- постоянное повышение качества первичной медико-санитарной помощи и общих лечебно-профилактических мероприятий, прежде всего услуг в области охраны здоровья матери и ребенка и репродуктивного и психического здоровья, услуг общественного здравоохранения и услуг по охране здоровья семьи. Особое внимание будет уделяться послеродовому медицинскому обслуживанию для женщин;
- налаживание отношений партнерства и улучшение координации и обмена информацией между медицинскими работниками различной специализации.

Формирование глобального партнерства в целях развития

Государство Палестина продемонстрировало свою твердую приверженность делу создания открытой торгово-финансовой системы, опирающейся на принципы благого управления. Было принято современное законодательство, гарантирующее, среди прочего, защиту прав человека и соблюдение международных стандартов. Государство Палестина принимает меры для достижения ЦРДТ и включило их в свои общенациональные, отраслевые и межотраслевые планы.

Создание независимого и суверенного Государства Палестина, вне всяких сомнений, будет способствовать развитию нашего общества и позволит ему продолжать принимать меры для обеспечения развития, опираясь на уже имеющиеся достижения в этой области, — особенно тогда, когда будет обеспечена территориальная целостность Государства Палестина и оно будет контролировать собственные ресурсы, когда Иерусалим вновь станет столицей и сердцем Государства Палестина, когда палестинцы смогут свободно вести торговлю со странами мира, когда будет обеспечена свобода передвижения людей и товаров и свобода инвестиций в палестинскую землю и ресурсы.

В этих целях, а также в рамках своих усилий по государственному строительству Палестина принимает меры для укрепления механизмов надзора за использованием финансовой помощи, уменьшения своей зависимости от международной помощи и содействия самообеспеченности. Вместе с тем в обозримом будущем, пока Государство Палестина остается оккупированным и

восстановлению его экономики препятствуют последствия финансового кризиса и ограничения на передвижение людей и товаров, международная финансовая поддержка будет по-прежнему иметь решающее значение для того, чтобы не потерять то, что было достигнуто на сегодняшний день.

Палестина сильно зависит от международной помощи, которая в 2010 году составила 31 процент от ее ВВП. До того момента объем выделяемой Палестине международной финансовой помощи увеличивался, но с тех пор он сократился.

Из 2,5 млрд. долл. США, выделенных в качестве финансовой помощи, львиная доля — 1,15 млрд. долл. США — предназначена для поддержки нынешнего бюджета, 590 млн. долл. США были зарезервированы для оказания чрезвычайной гуманитарной помощи и 750 млн. долл. США используется для финансирования развития. Ожидается, что такая картина сохранится и в будущем, пока продолжаются оккупация и гуманитарный кризис.

Имеющиеся данные свидетельствуют о том, что поддержка, выделяемая на цели осуществления проектов в области развития, распределяется неравномерно: в 2011 году более половины средств, выделенных на содействие развитию, были предназначены для секторов безопасности и правосудия. В большинстве случаев финансовая помощь, поступающая из-за рубежа, направляется в эти два сектора, что идет вразрез с национальными приоритетами. Для обеспечения эффективного управления потоками помощи и решения первоочередных национальных задач необходимо улучшать координацию действий с донорами и обратную связь с ними. Особый упор на безопасности и правосудии является следствием того, что некоторые программы помощи не увязаны в полной мере с национальными приоритетами и направлены на обеспечение дополнительных гарантий безопасности для Израиля.

Международное сообщество несет основную ответственность за оказание необходимой политической поддержки в деле создания независимого Государства Палестина, и оно должно оказать давление на оккупирующее государство, с тем чтобы оно прекратило оккупацию палестинских территорий и сняло ограничения, введенные в отношении палестинцев. Международное сообщество должно также продолжать оказывать техническую и финансовую поддержку для обеспечения устойчивости усилий по достижению целей в области развития.

В ближайшем будущем международное сообщество должно обеспечивать защиту палестинских ресурсов и помогать палестинцам в их освоении и привлечении инвестиций в этот сектор с целью содействовать подъему палестинской экономики. Оно должно удвоить усилия по защите палестинцев и продолжать играть свою роль в налаживании отношений партнерства, направленных на разработку и расширение программ помощи. Чтобы сберечь пока неустойчивые достижения в различных секторах и обеспечить их долговечность, необходима дальнейшая краткосрочная техническая и финансовая поддержка из-за рубежа. Что же касается средне- и долгосрочной перспективы, то необходимо принять меры для устранения препятствий для создания независимого национального Государства Палестина и реализации права палестинцев на развитие.

Устремления в области развития

Помимо задач, обозначенных выше, приоритетные направления деятельности на следующем этапе включают:

1. дальнейшую работу с опорой на признание Палестины международным сообществом в качестве государства-наблюдателя, не являющегося членом Организации Объединенных Наций, в пределах всей палестинской территории, оккупированной Израилем в 1967 году, и активизацию борьбы палестинцев, главной целью которой является конец оккупации и осуществление резолюций Организации Объединенных Наций на месте путем создания независимого и суверенного государства в пределах всей палестинской территории, оккупированной в 1967 году. Мы убеждены, что это не просто политический вопрос; это моральный и правозащитный долг, являющийся таковым в соответствии с международным правом, и обязанность, выполнение которой необходимо для реализации основных прав народов на развитие и самоопределение. Чтобы подготовить почву для вхождения Палестины в состав различных международных организаций, необходимы дальнейшие согласованные дипломатические усилия, направленные на рассмотрение вопроса о Палестине в рамках всех форумов и мобилизацию поддержки для закрепления ее важнейших достижений в области развития;

2. борьбу с нищетой и безработицей на основе содействия развитию, а не только с использованием помощи. Цель при этом должна заключаться в том, чтобы обеспечить устойчивость инициатив по содействию развитию путем расширения возможностей отдельных лиц и семей для получения дохода. Представляется, что в обозримом будущем оптимальным путем борьбы с нищетой и укрепления продовольственной безопасности будет создание рабочих мест и осуществление проектов по содействию развитию, включая, прежде всего, мелкомасштабные проекты в этой области. Нищета должна рассматриваться как многогранное явление, включающее аспекты здравоохранения, образования, оказания услуг и занятости. Как подчеркивается в литературе по вопросам международного и регионального развития, для того чтобы меры по содействию развитию приносили реальные и долгосрочные результаты в области борьбы с нищетой, они должны, в том числе, предусматривать искоренение причин, лежащих в основе нищеты, в том числе причин, напрямую связанных с оккупацией Палестины, а также с национальными и международными аспектами макроэкономической политики;

3. удовлетворение потребностей конкретных слоев общества, включая, в частности, молодежь и женщин, укрепление их потенциала и уделение им первоочередного внимания при осуществлении проектов в области развития. Хотя молодежь составляет примерно 30 процентов населения, ее участие в общественной жизни ограничено в силу ряда политических, экономических, культурных и социальных факторов. Молодежь особенно сильно пострадала от экономического спада, и в настоящее время около трети лиц в возрасте 15–29 лет являются безработными. Государство Палестина призывает молодых людей конструктивно участвовать в жизни общества и принимает меры с целью положить конец их социальной изоляции. Оно прилагает усилия для сокращения масштабов эмиграции молодежи, прежде всего молодежи, проживающей в особенно неблагополучных районах и Восточном Иерусалиме. Палестина придерживается аналогичного подхода в отношении женщин, которые

сталкиваются с особыми трудностями в своих попытках взять на себя более активную роль в процессе развития. Кроме того, оккупация и реакция на нее привели к распространению культуры насилия. Результатом стал распад семейных и общественных укладов, что, в свою очередь, подорвало социальную сплоченность и привело к укоренению культуры, неблагоприятной для женщин, их роли и их прав.

Представляя настоящий доклад о развитии в стране, Государство Палестина надеется на реализацию в полной мере своего законного права на развитие на всех уровнях и во всех секторах. Палестина надеется, что международное сообщество будет содействовать укреплению потенциала страны в области развития и закреплению уже достигнутых результатов, поддерживая международные резолюции, в которых провозглашается право Палестины на существование в качестве жизнеспособного государства, стремящегося играть конструктивную роль на мировой арене. Организация Объединенных Наций объявила 2014 год Международным годом солидарности с палестинским народом, и Палестина надеется с пользой использовать открывшиеся благодаря этому возможности. Реализация всех этих чаяний зависит от усилий, которые международное сообщество приложит для закрепления и развития успехов Палестины в области развития.

Справедливость, создание возможностей для реализации палестинцами своих законных национальных, экономических и социальных прав и обеспечение справедливого и всеобъемлющего мира, гарантирующего эти права, будут способствовать укреплению мира, безопасности и стабильности в Арабском регионе, в Средиземноморье в целом и во всем мире.

И напротив, если не использовать сегодняшний шанс для достижения мира в Палестине в соответствии с нормами международного права и принципами справедливости, то возможность для укрепления мира во всем мире и культуры справедливости будет упущена.