



Сессия 2014 года

Пункт 5(с) предварительной повестки дня*

Этап заседаний высокого уровня: ежегодный
обзор на уровне министров

**Письмо Временного Поверенного в делах Постоянного
представительства Судана при Организации
Объединенных Наций от 3 апреля 2014 года на имя
Председателя Экономического и Социального Совета**

Имею честь настоящим препроводить национальный доклад Судана о прогрессе на пути к достижению согласованных на международном уровне целей, включая цели в области развития, сформулированные в Декларации тысячелетия, представляемый для ежегодного обзора на уровне министров, который будет проведен в ходе этапа заседаний высокого уровня основной сессии Экономического и Социального Совета в 2014 году (см. приложение).

Буду признателен за распространение настоящего письма и приложения к нему в качестве документа Совета по пункту 5(с) предварительной повестки дня.

(Подпись) Хасан Хамид Хасан
Временный Поверенный в делах
Заместитель Постоянного представителя

* E/2014/1/Rev.1, приложение II.



**Приложение к письму Временного Поверенного в делах
Постоянного представительства Судана при Организации
Объединенных Наций от 3 апреля 2014 года на имя
Председателя Экономического и Социального Совета**

**Национальный доклад Судана о прогрессе на пути к достижению
согласованных на международном уровне целей, включая цели в области
развития, сформулированные в Декларации тысячелетия**

Резюме

Имеющиеся на сегодняшний день показатели развития человеческого потенциала и достижения целей в области развития, сформулированных в Декларации тысячелетия, свидетельствуют о том, что Судан добился значительного прогресса по ряду направлений, особенно в том, что касается мира, здравоохранения и образования. Налицо значительные подвижки в областях образования, здравоохранения, гендерного равенства, социальной защиты и повышения уровня жизни, несмотря на многочисленные внутренние и внешние проблемы, с которыми сталкивается Судан. Вместе с тем вспышка насильственного конфликта и его воздействие на институциональную стабильность и социальный капитал привели к замедлению прогресса. Хотя динамика развития человеческого потенциала на страновом уровне свидетельствует об определенном подъеме и росте за прошедшее время, достижения в различных регионах и штатах Судана существенно отличаются друг от друга в силу преобладающих там моделей развития. В течение двух последних десятилетий Судан добился значительного прогресса в проведении реформ в области управления и в миротворческой деятельности. В числе главных достижений - подписание Всеобъемлющего мирного соглашения 2005 года, положившего конец длительной войне на юге Судана, и переход на федеральную систему.

После обретения независимости Судан столкнулся с широким спектром проблем, препятствующих его развитию. Например, социальные, экономические и политические издержки конфликта в Судане являются исключительно высокими. Отделение Южного Судана породило две серьезные проблемы, которые оказывают заметное влияние на ход развития страны. Первая из них касается распространения конфликта на новые районы, а вторая заключается в утрате основной части поступлений от продажи нефти, что чревато серьезными экономическими и социальными последствиями. Кроме того, перед Суданом стоит задача преодолеть укоренившееся неравенство в развитии, связанное с географическими особенностями страны, путем поощрения всеобщего и масштабного роста в условиях сохраняющихся односторонних экономических санкций и нерешенной проблемы задолженности. Помимо этого, Судан сталкивается с проблемой массового перемещения населения (внутренне перемещенных лиц, беженцы и мигранты), вызванного нестабильностью в соседних странах и продолжением внутренних конфликтов. В Судане также имеются серьезные экологические проблемы, являющиеся главным образом следствием из истощительных методов ведения хозяйства, изменения климата и непрекращающихся конфликтов. Укрепление человеческого и институционального потенциала в целях более эффективной разработки и осуществления планов развития имеет решающее значение для Судана в постконфликтный период. И наконец,

что не менее важно, перед Суданом стоит задача налаживания в целях развития эффективных партнерских отношений с различными субъектами, что будет в значительной степени содействовать удовлетворению растущих потребностей страны в области развития.

Несмотря на значительный объем помощи на цели развития, предоставляемой различными партнерами, основная часть ресурсов приходится на гуманитарную деятельность. Кроме того, имеющиеся данные свидетельствуют о том, что прогресс в достижении сформулированной в Декларации тысячелетия цели 8, касающейся формирования глобального партнерства в целях развития, был недостаточным в силу ограниченной приверженности ее реализации со стороны партнеров по развитию. Значительная доля донорской помощи поступает в Судан по каналам учреждений Организации Объединенных Наций, международных неправительственных организаций и частных международных подрядчиков. Главным механизмом является механизм совместного финансирования, а крупнейшими учреждениями-исполнителями выступают Всемирный банк и Организация Объединенных Наций, при этом наибольший объем помощи поступает из Целевого фонда, объединяющего многих доноров. Вместе с тем растет обеспокоенность в отношении эффективности совместно финансируемых проектов и имплементационных механизмов, основанных на прямом исполнении. И наконец, чтобы обеспечить оптимальные результаты и прогресс в достижении целей в области развития, сформулированных в Декларации тысячелетия, Судану и его народу необходимо будет преодолеть целый ряд трудностей. Это потребует приверженности обеспечения необходимого объема ресурсов, а также эффективного и последовательного планирования, координации и применения действительно партнерского подхода со стороны правительственных и неправительственных организаций, частного сектора, общества и международного сообщества в целом.

Содержание

	<i>Стр.</i>
I. Сведения о стране	5
II. Анализ ситуации: достижения и проблемы	7
III. Проблемы с достижением в 2015 году целей в области развития, сформулированных в Декларации тысячелетия.	18
IV. Важная роль партнеров по процессу развития в решении задач развития в Судане	25
V. Удовлетворение потребностей в области развития Судана: приоритетные направления безотлагательных действий	25
VI. Рекомендации в отношении повестки дня в области развития на период после 2015 года	27

I. Сведения о стране

Демографические сведения

1. Судан представляет собой одну из самых разнообразных с географической точки зрения стран Африки, население которой делится на группы по признаку этнической и племенной принадлежности и хозяйственной деятельности. Более 40 процентов населения Судана находятся в возрасте до 15 лет, что является характерной особенностью развивающихся стран. Высокие темпы роста населения в стране (2,4 процента) предполагают огромные трудности с точки зрения предоставления услуг и ускорения темпов экономического роста, а также экологической устойчивости, управления ресурсами и социального равенства. Несмотря на стремительные темпы урбанизации (которые возросли с 8,3 процента в 1956 году до приблизительно 40 процентов в 2008 году), Судан по-прежнему является аграрной страной с социальной, экономической и культурной точек зрения, где большая часть населения (36 163 778 человек в 2013 году) проживает в сельских районах. Распределение рабочей силы по секторам свидетельствует о том, что 44,6 процента населения занято в сельскохозяйственном секторе, а 40,1 процента — в секторе обслуживания. В промышленном секторе занято 15,3 процента населения. В целом две трети (64,4 процента) населения Судана проживают в сельских районах, при этом процент сельского населения варьируется в зависимости от штата. Например, в штате Хартум на долю сельского населения приходится только 19,1 процента жителей, в то время как в штате Красное море 45 процентов населения составляют жители сельских районов. Доля сельского населения в остальных штатах варьируется от 67,8 процента в штате Белый Нил до 82,3 процента в Северном штате. Вместе с тем, в Судане в настоящее время наблюдается небывалый рост уровня миграции населения из сельской местности в города, что отчасти обусловлено засухой и опустыниванием, а также лучшими условиями жизни в городских районах. Еще одним фактором является нехватка базовых услуг в области здравоохранения и образования за пределами Хартума.

Экономика

2. Ведущаяся с 1999 года добыча нефти вызвала значительные изменения в структуре экономики Судана; если до этого времени экономический рост и экспорт зависели в основном от сельского хозяйства, то после 1999 года страна в большей степени стала полагаться на нефтяной сектор. Благодаря нефти Судан испытал самый длительный и устойчивый период экономического роста с момента обретения независимости, когда масштабы экономики с точки зрения валового внутреннего продукта (ВВП) существенно увеличились, а темпы роста реального ВВП составляли в среднем почти 8 процентов на протяжении девятилетнего периода, закончившегося в 2008 году. Однако вызванный добычей нефти стремительный экономический рост был неравномерным; по-прежнему наблюдались значительные традиционные различия и неравенство между регионами с точки зрения доступа к услугам, в то время как объемы экспорта основных товаров уменьшились, во многом по причине ограниченной конкурентоспособности, что не остановило экономического роста, но он перестал сопровождаться ростом занятости. Страна по-прежнему имеет большую внешнюю задолженность, объем которой в 2012 году составил приблизительно

43,2 млрд. долл. США в номинальном выражении (более 70 процентов ВВП)¹. Несмотря на значительные пробелы в данных, есть основания полагать, что большая часть экономически активного населения вовлечена в неформальные виды хозяйственной деятельности².

3. Добыча нефти также повлекла за собой серьезные геополитические изменения в области внешней политики Судана и позволила стране наладить новые стратегические отношения с ключевыми субъектами в Азии, в частности с Индией, Малайзией и, что особенно важно, с Китаем. Стратегические отношения с Китаем позволили правительству Судана обеспечить противовес односторонним экономическим санкциям, которые действуют с 1989 года. Однако отделение Южного Судана 9 января 2011 года, ставшее возможным благодаря заключению в 2005 году Всеобъемлющего мирного соглашения, привело к созданию новых условий в стране и имело далеко идущие экономические, политические и социальные последствия. Экономический и финансовый ущерб, связанный с отделением Южного Судана, имеет ощутимые последствия и сказывается на всех секторах экономики.

Социальные вопросы

4. На состояние общественного сектора Судана в значительной степени повлияли затяжные конфликты и институциональные недостатки. Активный рост ВВП за последнее десятилетие не был в достаточной степени всеохватным, чтобы способствовать существенному сокращению масштабов нищеты. Переход на федеральную систему в условиях недостаточного институционального и кадрового потенциала ограничил возможности правительства в области предоставления социальных услуг населению на местном уровне. Таким образом, процесс децентрализации, начатый в 1992 году для устранения региональных различий в стране, выявил серьезные проблемы в области институционального и кадрового потенциала³.

5. В результате стихийных бедствий и конфликтов в Судане имели место массовые перемещения населения (речь идет о внутренне перемещенных лицах). Внутренне перемещенные лица, которые были вынуждены покинуть свои дома главным образом из-за войн и конфликтов, особенно в районе Дарфура и в штате Голубой Нил, сейчас проживают в основном в лагерях (Дарфур), а также в стихийно возникающих поселениях (Хартум) или поселениях, невидимых внешнему миру (в районе Нубийских гор и штате Голубой Нил). Внутренне перемещенные лица уязвимы перед лицом сложных проблем, связанных с их безопасностью и условиями проживания.

Политические вопросы

6. С момента обретения независимости в 1956 году Судан постоянно находится в ситуации серьезной политической нестабильности, о чем свидетельствуют шесть сменявших с тех пор друг друга демократических и военных ре-

¹ International Monetary Fund (IMF), "Sudan: 2013 article IV consultation", IMF Country Report No. 13/317 (Washington, D.C., October 2013).

² Рамочная программа Организации Объединенных Наций по оказанию помощи в целях развития, 2009–2012 годы.

³ African Development Bank Group, "Sudan: Country Brief — 2010/2011; Regional Department, East II (OREB)" (October 2012).

жимов. В течение последнего десятилетия в стране идет сложный политический процесс, связанный с подписанием Всеобъемлющего мирного соглашения, которое положило конец затяжной гражданской войне между северным и южным Суданом, и этот процесс в значительной степени зависит от прилагаемых на международном и региональном уровне усилий. В этой связи правительство успешно организовало проведение национальных выборов и референдума о самоопределении в Южном Судане, который состоялся в установленные сроки в январе 2011 года. Однако и после отделения Южного Судана остаются нерешенными некоторые вопросы, в том числе демаркация границ, нестабильность в районе Абьея, размер сборов за переработку и экспорт нефти, задолженность и деятельность вооруженных сил Народно-освободительного движения Судана-Север, которые по-прежнему присутствуют в штатах Голубой Нил и Южный Кордофан. Эти проблемы являются причиной нестабильности и напряженности в приграничных районах и возобновления конфликта в штатах Голубой Нил и Южный Кордофан. Тем не менее в ответ на многочисленные вызовы, с которыми сталкивается Судан, Партия Национальный конгресс, победившая на выборах 2010 года, сформировала более широкое правительство с участием нескольких политических партий. Некоторое время назад президент вступил в широкий диалог со всеми политическими партиями с целью выработки единой национальной стратегии для решения многочисленных внутренних и внешних проблем, стоящих перед Суданом.

II. Анализ ситуации: достижения и проблемы

Основные достижения

7. Имеющиеся на сегодняшний день показатели развития человеческого потенциала и достижения целей в области развития, сформулированных в Декларации тысячелетия, свидетельствуют о том, что Судан добился значительного прогресса по ряду направлений, особенно в том, что касается мира, здравоохранения и образования. По имеющимся данным, уровень образования, здравоохранения и жизни в Судане за последние 30 лет поднялся. Вместе с тем вспышка насильственного конфликта и его воздействие на институциональную стабильность и социальный капитал привели к замедлению темпов прогресса⁴. Кроме того, хотя динамика развития человеческого потенциала на страновом уровне свидетельствует об определенном подъеме и росте за прошедшее время, достижения в различных регионах и штатах Судана существенно отличаются друг от друга.

Управление и установление мира

8. В течение двух последних десятилетий Судан добился значительного прогресса в проведении реформ в области управления и в миротворческой деятельности. Среди достижений можно назвать следующие:

- переход на федеральную/децентрализованную систему управления в целях поощрения участия населения, расширения возможностей общин и сокращения различий между регионами;

⁴ Sudan Ministry of Welfare and Social Security and United Nations Development Programme (UNDP), *Sudan National Human Development Report 2012* (UNDP Khartoum, 2012).

- прогресс в укреплении мира после подписания Всеобъемлющего мирного соглашения в 2005 году. Подписанное в 2006 году Соглашение об установлении мира в Восточном Судане по-прежнему действует и помогло добиться многих достижений. После подписания в июле 2011 года Дохинского документа о мире в Дарфуре были сформированы и приступили к работе ключевые структуры, предусмотренные Соглашением. Дарфурская региональная администрация с февраля 2012 года работает в полную силу и теперь имеет все юридические полномочия для контроля за осуществлением инициатив в области восстановления и развития. Входящий в состав Администрации Совет, учрежденный в октябре 2012 года, выполняет функции надзорного органа, отвечая за контроль и организацию основной деятельности Администрации и предлагая в случае необходимости поправки к законам;
- принятие временной национальной конституции, в которой подчеркивается приверженность децентрализованной многопартийной демократической системе государственного управления; мирной передаче власти; таким ценностям, как справедливость, равенство, человеческое достоинство и равные права и обязанности мужчин и женщин; и политическому развитию, направленному на поощрение экономического развития, укрепление социального согласия, углубление религиозной терпимости и укрепление доверия в обществе⁵;
- проведение президентских и парламентских выборов в согласованные сроки;
- проведение референдума в Южном Судане в 2011 году мирным и заслуживающим доверия путем.

Рост валового внутреннего продукта и сокращение масштабов нищеты

9. В начале 1990-х годов Судан начал принимать и проводить комплекс внутренних экономических реформ, известных как меры по либерализации экономики⁶. С конца 1990-х годов и на протяжении почти 10 лет для суданской экономики были характерны устойчивый рост ВВП, относительно стабильный валютный курс, сохранение уровня инфляции в пределах однозначных показателей, значительное увеличение государственных доходов и стабильный платежный баланс. Увеличение объема прямых иностранных инвестиций, обусловленное в основном деятельностью нефтяного сектора, а также стремительное развитие сектора услуг (особенно строительства, транспорта и связи), способствовало ускорению темпов экономического роста в последние годы. До 1999 года, т.е. до того, как Судан приступил к экспорту нефти, вклад нефтяной промышленности в ВВП был незначительным. До этого времени нехватка нефтепродуктов являлась постоянным препятствием для экономики, производства и развития. С 1999 года нефть постепенно стала важнейшим элементом экономики Судана, о чем свидетельствовало ее воздействие на ВВП, внешнюю

⁵ Временная национальная конституция Республики Судан.

⁶ Эти меры включали в себя существенное сокращение государственных расходов на основные социальные услуги, либерализацию внутренней и внешней торговли, отказ от субсидий, девальвацию валюты, повышение налогов, ограничение занятости в государственном секторе и приватизацию некоторых государственных промышленных предприятий.

торговлю и объем государственных поступлений. Само собой разумеется, что ошутимое влияние нефтяной промышленности на один или на все экономические показатели свидетельствовало об ее огромном значении для почти всех аспектов экономики и жизни общества.

10. Ситуация резко изменилась в 2011 году после отделения Южного Судана, где расположены основные нефтяные месторождения, что стало серьезным испытанием для экономики Судана. Темпы ухудшения экономического положения, которое началось из-за мирового финансового кризиса еще до отделения Южного Судана, еще более ускорились из-за экономических санкций. По официальным оценкам, экономические последствия отделения Южного Судана сводятся к утрате 75 процентов объема добычи нефти, 50 процентов бюджетных поступлений, более 65 процентов валютных поступлений и 80 процентов от общего объема экспорта. В результате этого годовые темпы роста снизились с более чем 5 процентов в 2010 году до примерно 2,5 процента в 2011 году; в 2012 году темпы экономического роста были отрицательными. Темпы инфляции, снизившиеся до однозначных показателей в период активного роста, начали расти с беспрецедентной скоростью, достигнув порядка 42 процентов в 2013 году по сравнению с 13 и 15 процентами в 2010 и 2011 годах, соответственно⁷.

11. После отделения Южного Судана правительство Судана приняло трехлетнюю программу по устойчивому экономическому развитию (2012–2014 годы), направленную на ликвидацию последствий утраты поступлений от продажи нефти. Программа состоит из четырех комплексов стратегических мер (налогово-бюджетные меры, валютно-кредитные меры, меры, касающиеся производственного сектора, и меры, касающиеся социального сектора). Последние статистические данные свидетельствуют о том, что, несмотря на многочисленные проблемы, в экономике в 2011, 2012 и 2013 годах наметились положительные темпы роста, которые оцениваются в 2,5 процента, 1,96 процента и 3,6 процента, соответственно⁸.

12. Правительство Судана привержено цели сокращения масштабов нищеты и в этой связи придает большое значение улучшению государственных услуг и созданию рабочих мест и систем социальной защиты. В последние годы правительство увеличило объем ассигнований на удовлетворение нужд малообеспеченного населения и благодаря таким мерам, как принятие закона о стимулировании инвестиций, активно поощряет отечественных и иностранных инвесторов вкладывать средства в сельское хозяйство, промышленность и сектор обслуживания в целях стимулирования экономического роста и занятости. Правительство также инициировало и расширило практику микрофинансирования в интересах значительной части населения. Недавно правительство приступило к осуществлению ряда социальных программ поддержки уязвимых групп насе-

⁷ Sudan Ministry of Finance and National Economy, "The real sector: current position, challenges and future prospects", paper presented at the first Economic Forum, Khartoum, 26 and 27 November 2012.

⁸ Hassan Ahmed Taha, "Evaluation of the three-year programme for economic sustainability", paper presented at the second Economic Forum, Khartoum, 23 and 24 November 2013.

ления, которые включают в себя бедняков, бездомных, сирот и малоимущих пенсионеров⁹.

13. На протяжении всей истории Судана высокий уровень нищеты являлся результатом сложного комплекса взаимосвязанных факторов, включающих в себя предвзятое отношение к неорошаемому земледелию (низкая производительность труда), отсутствие программ поддержки бедных слоев населения¹⁰, бездействие государственных органов власти, сохранение традиционного характера сельской экономики, отсутствие стратегий по уменьшению опасности бедствий, сокращение площади плодородных земель в связи с опустыниванием и распространение конфликтов в контексте ускоренного роста численности населения и глобализации. Еще больше усугубляют положение экономическая блокада, долговое бремя (без возможности частичного списания долга) и отсутствие партнеров по развитию.

Информационно-коммуникационные технологии как модель эффективного партнерства между государственным и частным секторами

С учетом препятствий и барьеров, с которыми сталкивается государственный сектор в целом и важный сектор телекоммуникаций в частности, государство разработало программу экономической помощи, в соответствии с которой этому сектору была предоставлена возможность существовать в условиях свободной конкуренции. В рамках программы подчеркивалась важность этого сектора для процесса социально-экономического развития, а также выдвигались требования положить конец существовавшей до этого времени государственной монополии. В соответствии с этой программой частному сектору было предложено инвестировать в промышленный сектор, как в частном порядке, так и совместно с государственным сектором. Таким образом в рамках программы экономической помощи было положено начало проведению реформ, направленных на реструктуризацию сектора и ликвидацию государственной монополии.

В настоящее время Судан входит в число стран, в достаточной степени отвечающих требованиям, предъявляемым эпохой информационных технологий. Статистические данные об использовании Интернета свидетельствуют о том, что в Судане по состоянию на июнь 2012 года насчитывалось 6,5 миллиона пользователей Интернета, что составляет 19 процентов населения, а показатель подключения к Интернету равнялся 3,9 процента. Кроме того, несмотря на высокий уровень нищеты, Судан занимает шестое место в первой десятке стран Африки, наиболее активно пользующихся Интернетом. Количество жителей Судана, пользующихся мобильной связью, превышает 27 миллионов человек. Таким образом, распространение в Судане современных информационных технологий и передовых технологий

⁹ “Sudan: interim poverty reduction strategy paper”, IMF Country Report No. 13/318 (Washington, D.C., October 2013).

¹⁰ Принятие стратегий структурной перестройки и либерализации особенно сильно сказалось на положении малоимущих слоев населения, прежде всего сельского.

связи может стать для страны отличной возможностью для более широкого применения информационно-коммуникационных технологий в целях развития в рамках стратегий и инициатив программы экономической помощи, что в свою очередь поможет активизировать информационно-просветительскую работу и даст ощутимые результаты в области развития.

Образование

14. Государственная политика направлена на предоставление всеобщего бесплатного и обязательного начального образования. Эта политика получила отражение во Временной национальной конституции и Национальной стратегии на 20-летний период 2007–2031 годов. В Национальном плане по вопросам всеобщего образования, разработанном в 2003 году, приводится подробная информация о мероприятиях, программах и смете расходов. Вместе с тем по-прежнему требуются энергичные усилия для существенного улучшения всех основных показателей в области образования, чтобы к 2015 году обеспечить всеобщее качественное образование. Кроме того, разработан пятилетний план на период 2007–2011 годов, который является неотъемлемой частью вышеуказанной стратегии. Оба документа служат «дорожной картой» дальнейшей деятельности по развитию образования и преследуют цель к 2015 году добиться значительного прогресса в достижении цели 2 в области развития, сформулированной в Декларации тысячелетия. Важная стратегическая роль в деле снижения гендерного разрыва в сфере образования, в частности, отводится Управлению по образованию девочек, которое было создано в 2000 году в соответствии со стратегией по вопросам образования девочек и которое осуществляет свою деятельность на федеральном уровне и уровне штатов.

15. В последние три десятилетия динамика развития национальной системы образования Судана задает тон в развитии человеческого потенциала в стране. Показатель охвата школьным образованием в Судане и уровень грамотности среди взрослого населения выросли почти в два раза, опередив все остальные компоненты индекса развития человеческого потенциала. Прогресс в области образования был во многом достигнут благодаря росту числа учащихся начальных классов и студентов высших учебных заведений. В период 2005–2009 годов общий показатель охвата начальным образованием вырос с 68 до 82 процентов, а чистый показатель зачисления в первый класс увеличился с 29,7 до 48 процентов. За последние 10 лет численность учащихся средней школы в относительном выражении особенно быстро увеличивалась в 2008/09 году, когда она выросла на 6 процентов. В период 1990–2011 годов значительный прогресс был достигнут в сфере высшего образования. Если в 1990 году насчитывалось лишь ограниченное количество высших учебных заведений (5 университетов, 2 частных колледжа и 12 технических колледжей), то к 2011 году их число значительно увеличилось и составило 30 государственных университетов, 6 частных университетов, 44 колледжа и института и 20 технических колледжей. В результате контингент учащихся в высших учебных заведениях составил более 500 000 человек, или 10 процентов от общей численности населения в возрасте от 17 до 23 лет¹¹. Таким образом одна из главных

¹¹ Hassan Abdel Ati, ed., “Sudan population: changes and challenges”, National Population Council, Khartoum, 2012.

причин прогресса в сфере образования связана с ростом числа студентов высших учебных заведений.

16. Вместе с тем низкие темпы повышения уровня грамотности указывают на потенциальные проблемы с качеством образования¹¹. Кроме того, центральным фактором прогресса в сфере образования является расширение охвата начальным школьным образованием, хотя и более медленными темпами, чем высшим образованием. Несмотря на то, что в сфере начального образования по-прежнему наблюдается гендерный дисбаланс, усилия, предпринимаемые правительством на протяжении последних пяти лет, позволили добиться ощутимых результатов в его устранении. Среди девушек показатели зачисления в высшие учебные заведения заметно выше, чем среди юношей.

Вклад учреждений Организации Объединенных Наций и их партнеров в развитие системы образования

Учреждения Организации Объединенных Наций и их партнеры внесли ощутимый вклад в распространение образования, особенно среди уязвимых групп населения, живущего в отдаленных и пострадавших от войны районах. Например, в 2012 году секторальные партнеры общими силами обеспечили возможность получения образования для более 120 000 детей, из которых почти половину составляют девочки. Кроме того, построено и отремонтировано более 220 учебных помещений и подготовлено примерно 1250 учителей. Все это способствовало повышению качества обучения в общей сложности почти 240 000 детей при целевом показателе в 350 000 детей.

(United Nations, Sudan: *United Nations and Partners Work Plan 2013* (Office for the Coordination of Humanitarian Affairs, Sudan Office, 2012).)

Здравоохранение

17. Согласно Национальному стратегическому плану в области здравоохранения на 2012–2016 годы в рамках системы здравоохранения решались следующие стратегические задачи: расширение доступа к получению медицинских услуг и повышение оперативности и эффективности работы органов здравоохранения с учетом ожиданий и потребностей населения. Стратегический характер этих задач свидетельствует о том, насколько важно расширять возможности оказания первичной и специализированной медицинской помощи, повышая качество и эффективность стационарного лечения и обеспечивая социальную защиту населения через расширение охвата медицинским страхованием, ограничение практики взимания платы наличными и обеспечение повсеместного предоставления минимально необходимого набора услуг.

18. Несмотря на то, что жизнь суданцев в результате конфликтов, стихийных бедствий и экологических угроз подвергается различным опасностям, в сфере здравоохранения удалось достигнуть определенного прогресса на таких направлениях, как борьба с малярией и сокращение младенческой, детской и материнской смертности. Поскольку показатели сокращения детской смертно-

сти улучшились лишь незначительно, на этом направлении требуются дополнительные усилия.

19. Серьезную проблему для здоровья населения в Судане представляет малярия. По оценкам, в 2009 году показатель числа новых случаев заражения составил примерно 7430 на 100 000 человек. Министерство здравоохранения и Всемирная организация здравоохранения проделали огромную работу для борьбы с эпидемией малярии. Эта работа помогла замедлить темпы ее распространения: так, в период 1990–2010 годов соответствующий средний показатель по стране сократился с 33 до примерно 5 процентов¹¹.

20. В Судане показатели детской смертности, по оценкам, несколько выше, чем в других странах с похожими социально-экономическими и культурными условиями. Коэффициент младенческой смертности составляет порядка 60 случаев смертности на 1000 живорожденных, из которых более половины (34 на 1000 живорожденных) приходится на послеродовой период. Коэффициент смертности среди детей в возрасте до пяти лет, по оценкам, составляет 83 случая смертности на 1000 живорожденных. На протяжении многих лет в Судане наблюдалось значительное сокращение показателей смертности среди детей в этой возрастной группе: если в 1990 году показатель составил 123, то к 2010 году он снизился на 33 процента до 83, тогда как показатель смертности среди новорожденных за тот же период сократился лишь на 11 процентов¹².

21. Коэффициент материнской смертности в Судане, по оценкам, составляет 216 случаев на 100 000 живорожденных, что свидетельствует о его заметном снижении с 1990 года, когда такой показатель составлял 537 на 100 000 живорожденных. Для этого принимались меры по повышению доступности и качества услуг по охране репродуктивного здоровья путем подготовки специалистов по оказанию таких услуг из числа младшего и среднего медицинского персонала. Кроме того, проводилась активная разъяснительная работа по различным аспектам охраны репродуктивного здоровья, составлялись информационные, учебные и коммуникационные материалы, а в национальных и местных средствах массовой информации различных государств планировались передачи на эту тему.

Обеспечение гендерного равенства и расширение прав и возможностей женщин

22. Как уже отмечалось выше, значительный прогресс был достигнут в укреплении гендерного равенства в том, что касается доступности основных социальных услуг. При этом успехи в обеспечении гендерного равенства на рынке труда оценивались на основании показателя доли женщин, работающих по найму в несельскохозяйственном секторе, выраженной в процентах от общей численности наемных работников в этом секторе. В период 1990–2000 годов ситуация в Судане в этом плане значительно улучшилась: доля женщин, работающих по найму в несельскохозяйственном секторе, выросла с 18 до 30 процентов. Вместе с тем, по данным двух последних переписей населения, проведенных в 1993 и 2008 годах, показатели участия женщин в экономической деятельности составили соответственно 26 и 25 процентов.

¹² Sudan National Population Council, "Health-related Millennium Development Goals: progress made and agenda for post-2015" (Khartoum, 2013).

23. В период 2004–2010 годов на 15 процентных пунктов увеличилось число женщин-парламентариев. В настоящее время они составляют 25 процентов от всех парламентариев, тогда как в 2004 году их насчитывалось 9,7 процента.

24. В целях дальнейшего обеспечения гендерного равенства и расширения прав и возможностей женщин были приняты, в частности, следующие меры:

- в 2005 году был обнародован национальный план по борьбе с гендерным насилием, который проводится в жизнь Отделом по борьбе с насилием в отношении женщин, действующим в рамках министерства юстиции;
- в 2007 году правительство приняло национальную стратегию по расширению прав и возможностей женщин;
- в национальном законодательстве о государственной службе 2007 года был закреплён принцип свободной конкуренции при замещении вакантных должностей и подтверждены принципы равной оплаты за равный труд и выдвижения на руководящие должности наиболее способных людей;
- в 2009 году Уголовное законодательство 1991 года было дополнено положением о специальных мерах защиты женщин в ходе вооружённых конфликтов;
- Главное управление по созданию и организации работы банковской системы, согласно распоряжению Центрального банка Судана от 2007 года, подготовило экономические программы в интересах женщин.

25. Вместе с тем необходимо прилагать дальнейшие усилия по устранению межрегиональных диспропорций и сокращению гендерного разрыва в сферах образования и занятости.

Социальная защита

26. Стратегии и программы социальной защиты в Судане предусматривают меры социального обеспечения, например выплату пенсий (для обеспечения минимального дохода в старости), медицинское страхование (для обеспечения благосостояния домохозяйств в случае непредвиденных ситуаций), оказание социальной помощи в рамках осуществления целевых программ (для расширения доступа уязвимых групп населения к основным услугам) и реализацию трудовой политики и программ, направленных на повышение уровня занятости, рост производительности труда и осуществление планов микрофинансирования). Реализация этих программ дополняет усилия по предоставлению основных медицинских, образовательных и финансовых услуг, развитию коммунальной и экономической инфраструктуры и разработке других стратегий и программ по снижению уровня нищеты и преодолению существующих рисков.

27. Одним из важных и основных механизмов социальной защиты в Судане является выплата закята — предписанной исламом меры перераспределения богатства и укрепления материальной базы, которая играет важную роль в деле оказания социальной помощи малоимущим. В 2004 году доля средств, предоставленных малоимущим посредством выплаты закята, составила примерно 3,2 процента в общем объёме государственной помощи малоимущим. В дальнейшем эта доля неуклонно сокращалась и в 2008 году составила 1,4 процента от общего объёма расходов на малоимущих, что объяснялось в основном уве-

личением объема государственных ассигнований на улучшение положения малоимущих слоев населения¹³.

28. Одним из документов по вопросам социальной поддержки, принятых министерством социального обеспечения, является программа социальных инициатив, которая состоит из восьми компонентов. Эта программа преследует цель предоставления комплексных услуг 500 000 беднейших домохозяйств. Кроме того, она предусматривает оказание широкого спектра медицинских услуг, а также проведение среди других бедных домохозяйств целого круга мероприятий по охране здоровья, повышению уровня образования и укреплению материального благосостояния их членов. Вместе с тем в программы социальной защиты в Судане могут вноситься финансовые коррективы в связи со снижением уровня нефтяных доходов после отделения Южного Судана. В результате была приостановлена выплата субсидий на приобретение товаров широкого потребления и были приняты другие меры жесткой экономии, что в условиях сокращения валютных резервов привело к ухудшению положения малоимущих слоев населения.

Инициативы, выдвигаемые на уровне общин

Самая крупномасштабная инициатива на сегодняшний день осуществляется по линии Фонда общинного развития, деятельность которого финансируется правительством и донорами Многостороннего целевого фонда. Основная цель Фонда общинного развития заключается в том, чтобы благодаря созданию социальной и экономической инфраструктуры удовлетворять насущные потребности населения в восстановлении и развитии пострадавших от войны и отсталых регионов Судана, включая штаты Северный и Южный Кордофан, Голубой Нил и Кассала и район Абьей. Другая ключевая задача Фонда состоит в расширении прав и возможностей общин и местных органов управления, чтобы они взяли на себя руководство осуществлением на местном уровне общественных мероприятий в области развития. С момента создания в 2006 году Фонд поддержал более 1100 общественных инициатив по расширению доступности и повышению качества базового обслуживания общин, которые пострадали от конфликта и которые в прошлом находились на более низком уровне развития. (Международный валютный фонд, 2013 год)

Проблемы конкретных секторов

Экономика

Потеря значительной доли нефтяных доходов

29. Отделение Южного Судана привело к тому, что Судан лишился важного источника бюджетных поступлений в иностранной валюте. Сразу же после отделения 9 июля 2011 года в казну перестали поступать доходы от продажи нефти с месторождений Южного Судана, на которые в течение переходного

¹³ Sudan Ministry of Welfare and Social Security, National Population Council, "Sudan Millennium Development Goals progress report 2010" (Khartoum, 2010).

периода в Судане приходилось порядка 75 процентов всего объема нефтедобычи. Сокращение нефтяных доходов крайне негативно повлияло на экономический рост в Судане, главным образом в результате сокращения объемов государственного потребления и инвестирования, а также в результате ухудшения торгового баланса. До отделения Южного Судана на долю нефтяного сектора, по оценкам, приходилось примерно 16 процентов ВВП, 90 процентов экспорта и около 54 процентов бюджетных поступлений. В 2012 году вследствие значительного сокращения нефтяных доходов (около 6 млрд. долл. США) темпы экономического роста замедлились на 2 процента. Кроме того, отделение Южного Судана имело следствием падение показателя ВВП на 20 процентов и сокращение доходов от экспорта на 90 процентов. Что касается финансовой сферы, то показатель бюджетного дефицита достиг 6 процентов от ВВП. В этой связи не удалось избежать пересмотра бюджетно-финансовой политики, повлекшего за собой значительное сокращение государственных расходов, которые раньше составляли более 20 процентов от номинального ВВП. Кроме того, резко подскочили темпы инфляции, которые превысили 40 процентов. В стране также ощущается острая нехватка валютных резервов, которых почти не осталось после глобального финансового кризиса и сокращения нефтяных поступлений. Это привело к значительному обесцениванию национальной валюты и формированию «черного» рынка иностранной валюты. На инвестиционный климат, судя по всему повлияют также неблагоприятные макроэкономические факторы, такие как рост инфляции и принятие правительством мер по сдерживанию роста обменных курсов в связи с нехваткой иностранной валюты.

Конфликт и его издержки

30. Чрезвычайно высокими являются социальные, экономические и политические издержки конфликта в Судане, включающие гибель людей, серьезные угрозы безопасности населения, распад системы управления, потерю огромного количества экономических ресурсов, замедление темпов развития, массовую апатию населения и очевидную политическую нестабильность. Нынешний конфликт в Дарфуре вылился в серьезный гуманитарный кризис и привел к массовым перемещениям населения, занимающегося в основном традиционным земледелием. С 2011 года свои дома в штатах Южный Кордофан и Голубой Нил покинули сотни тысяч жителей.

31. Процесс развития серьезно тормозится и в силу других издержек конфликта; речь идет о целом ряде таких сложных проблем, получивших повсеместное распространение, как насилие, особенно в отношении женщин и детей; спада производства; уничтожения физического, человеческого и социального капитала; снижение инвестиционного коэффициента страны до менее чем трети от потенциального показателя в нормальной обстановке; и общее сокращение на 8 процентов потенциального показателя ВВП на душу населения¹⁴. Кроме того, такие издержки способствуют усилению региональных диспропорций, что ведет к продолжению конфликтов.

¹⁴ Ali Abdel Gadir and Paul Wani, "Opportunities and challenges in the post-peace era in Sudan", background paper presented to the United Nations Development Programme (UNDP) Sudan.

Образование

- В области образования Судан сталкивается с рядом проблем, которые могут затормозить усилия по достижению амбициозных целей в этой области. К числу этих проблем относятся: расширение масштабов нищеты и неграмотности, одной из основных причин, заставляющих детей из малоимущих семей бросать школу до завершения цикла обучения. Остро стоит проблема обязательного участия детей в формирование доходов семьи, особенно в сельских районах, что негативно сказывается на уровне их образования;
- в результате войны и разрушительных последствий эпидемии ВИЧ/СПИДа большое число детей лишилось родителей и оказалось вынужденным самостоятельно зарабатывать себе на жизнь. Эти дети чаще всего не посещают школу, а если посещают, первыми перестают посещать школьные занятия;
- школьные здания требуют ремонта и восстановления, на которые не хватает средств, выделяемых из различных источников для развития системы образования;
- низкие объемы финансирования начального образования во многом являются следствием политики децентрализации системы управления и руководства работой начальных школ, которые переданы на баланс местных советов.

Здравоохранение

32. В области здравоохранения Судан испытывает серьезнейшие проблемы с организацией обеспечения многоуровневой медицинской помощи на директивном и местном уровнях. К числу этих проблем, связанных с трудностями с оказанием качественной медицинской помощи, относятся следующие:

- обширная территория страны с низкой плотностью и высокой мобильностью населения (например, беженцы, перемещенные лица, кочевники и массовая миграция сельских жителей в города), что делает проблему еще более острой;
- децентрализация, которая предусматривает распределение ответственности за оказание основных медицинских услуг между центром и местными органами при сохранении недостаточного финансирования со стороны правительства;
- отсутствие необходимых финансовых и людских ресурсов для эффективного и результативного осуществления нынешних стратегий и политики;
- неэффективное использование национальных кадров специалистов — проблема, которая усугубляется продолжающимся отъездом за рубеж квалифицированных работников;
- неоднократные стихийные и техногенные бедствия.

III. Проблемы с достижением в 2015 году целей в области развития, сформулированных в Декларации тысячелетия

Цели в области развития, сформулированные в Декларации тысячелетия, применительно к Судану: прогресс и причины отставания в их достижении

33. С учетом целого ряда внутренних и внешних проблем, препятствующих принятию в Судане плана по достижению целей в области развития, сформулированных в Декларации тысячелетия, успехи и неудачи в их достижении можно подытожить следующим образом:

Природа и характеристики прогресса

Удалось добиться определенного прогресса в достижении нескольких целей, особенно по таким направлениям, как образование, младенческая и детская смертность, а также доступ к водным ресурсам и средствам санитарии

Нынешние показатели достижения целей свидетельствуют о высоком уровне неравенства между мужчинами и женщинами, сельскими и городскими районами, штатами и в самих штатах

Как и ожидалось, самые низкие показатели были зафиксированы в районах, пострадавших от конфликтов

Наибольший прогресс был достигнут в сфере образования, а наименьший в обеспечении экологической безопасности (цель 7) и налаживании глобальных партнерских связей (цель 8)

Поскольку прогресс в сфере образования в основном носил количественный характер, необходимо активизировать усилия по достижению повышения качества образования

В области здравоохранения прогресс был в основном достигнут в городах и особенно в штате Хартум, что объясняется концентрацией там объектов инфраструктуры и кадров специалистов

Причины невыполнения поставленных задач

Нехватка статистических и исходных данных, особенно на уровне штатов

Недостаток финансовых ресурсов, необходимых для достижения целей

Недостаточные (технические и финансовые) возможности штатов для достижения целей и мониторинга их достижения

Войны и конфликты

Высокая степень централизации планирования, частая корректировка планов, слабый контроль за их осуществлением и их недостаточная увязка с целями в области развития, сформулированными в Декларации тысячелетия

Действие экономических санкций, низкий уровень международных отношений и неиспользование прогресса в достижении цели 8

Жесткая монополия центральных органов в сфере принятия финансовых решений в рамках сложившейся федеральной системы управления

Общемировая продовольственная и энергетическая ситуация

События 11 сентября 2001 года и война с терроризмом, приведшие к смене мировых приоритетов

Нестабильность ситуации в регионе: конфликты и войны в арабском регионе (ресурсы) и в соседних африканских странах (нестабильность, вызванная потоками беженцев)

Глобальный финансово-экономический кризис

Проблемы с достижением целей в области развития, сформулированных в Декларации тысячелетия, и развитие человеческого потенциала

Расширение масштабов конфликта

34. После отделения Южного Судана не прекращается спор по поводу района Абьей, и до сих пор не достигнуто соглашения о демаркации границы, что может привести к дальнейшим вооруженным столкновениям в приграничных районах. В июне 2011 года в штате Южный Кордофан вспыхнул конфликт Нубийских гор и Голубого Нила, в котором армия Судана противостояла дислоцированным на севере подразделениям Народно-освободительной армии Судана. В результате конфликта в штатах Южный Кордофан и Голубой Нил оставили свои дома или серьезно пострадало более 366 000 человек, а примерно 109 000 человек вынуждены были бежать в Южный Судан и Эфиопию¹⁵.

35. Как уже отмечалось выше, в результате конфликта уничтожается накопленный физический и человеческий капитал, происходит замена трудовых ресурсов и подрывается институциональный потенциал. Находящаяся в состоянии конфликта страна не может рассчитывать на долгосрочные доходы от инвестиций в физический и человеческий капитал, что может привести к снижению объема инвестиций в здравоохранение и образование. В конечном итоге все эти факторы приводят к низкому уровню развития человеческого потенциала. Стране с таким уровнем развития человеческого потенциала труднее совершенствовать работу своих институтов, повышать продуктивность и добиваться потенциального роста. В свою очередь, более низкие темпы роста и его неравномерное распределение усиливают угрозу конфликта, в результате чего страна может оказаться в замкнутом круге.

Экономический кризис

36. Нынешние экономические трудности, которые влияют на уровень жизни населения Судана, чреватые очень серьезными последствиями. Реальные показатели душевого дохода большинства населения могут сократиться в результате совокупного действия инфляции и отрицательных темпов роста ВВП. Уровень безработицы, который уже является высоким, как ожидается, будет продолжать расти в связи с сокращением национальных доходов и снижением инвестиционной привлекательности. Меры по значительному сокращению государственных расходов, которые были приняты бюджетно-финансовыми органами в целях борьбы с бюджетным дефицитом, скажутся на программах финансирования малоимущих, особенно в области социального обеспечения и предоставления государственных субсидий на приобретение товаров. В результате правительство не сможет гарантировать социальную защиту населению на прежнем уровне из-за отсутствия достаточных ресурсов, с одной стороны, и постоянного роста военных расходов из-за расширения масштабов конфликта, с другой. В условиях высокой инфляции и сохраняющегося неравенства доступ к основным социальным услугам будет ограничен, что приведет к снижению показателя развития человеческого потенциала. Кроме того, низкий уровень социальной защиты сказывается на продуктивности и человеческом и институциональном потенциале. В конечном счете недоступность и ограниченная доступность социальных услуг приведут к социально-экономической нестабиль-

¹⁵ Office for the Coordination of Humanitarian Affairs, "Sudan Humanitarian update, fourth quarter 2011".

ности, которая, в свою очередь, будет подпитывать конфликт и сдерживать развитие человеческого потенциала.

Значительные различия в развитии

37. Положение граждан Судана различается по половому признаку и по регионам. Исторически рост в стране был несбалансирован: большая часть производственных предприятий и орошаемых земель сосредоточена в центре страны, что обуславливает огромный разрыв в показателях развития между передовыми и отсталыми регионами. Итоги национального базового обследования домашних хозяйств (2009 год) по ряду показателей, связанных с целями в области развития, сформулированными в Декларации тысячелетия, подтверждают, что главная трудность, стоящая перед Суданом в деле обеспечения прогресса в достижении этих целей, заключается в огромном неравенстве в достигнутых результатах и доступе к услугам. Значительные различия в развитии городских и сельских районов и между регионами привели к росту неравенства и укреплению сектора городской неформальной экономики. Такая ситуация обусловила более активную миграцию из села в городские центры, что, по мнению многих, привело к снижению объемов сельскохозяйственного производства.

Внешняя задолженность

38. Все больший ущерб Судану наносит его крупный непогашенный внешний долг, что непосредственно скажется на развитии страны. В 2012 году объем внешнего долга достиг 43,2 млрд. долл. США, или приблизительно 71,4 процента от ВВП. Основная часть долга (69 процентов) приходится на задолженность перед двусторонними кредиторами (странами — участницами Парижского клуба и странами, в него не входящими), тогда как на задолженность перед многосторонними кредиторами приходится лишь 13 процентов. Объемы задолженности перед коммерческими банками и поставщиками составляют соответственно 13 процентов и 5 процентов от ее общего объема.

39. Выполнение нынешних обязательств по обслуживанию долга ведет к отвлечению значительного объема национального дохода, который мог бы быть направлен на содействие развитию и удовлетворение социальных потребностей, а значит и на сокращение масштабов нищеты. Бремя задолженности и неспособность Судана получить прямой доступ к льготному финансированию подрывают его перспективы стабилизировать свою экономику в краткосрочной, среднесрочной и долгосрочной перспективе. Помимо этого, он испытывает значительные трудности с привлечением прямых иностранных инвестиций.

40. Согласно результатам анализа, проведенного Всемирным банком, МВФ и Центральным банком Судана, уровень задолженности страны является неприемлемым. Это означает, что Судан не в состоянии обслуживать долг и одновременно добиваться прогресса в деле сокращения масштабов нищеты и достижения целей в области развития, сформулированных в Декларации тысячелетия. Судан осуществляет выплаты в МВФ в объеме, превышающем объем обязательств, срок выплаты которых уже наступил, и производит небольшие символические выплаты во Всемирный банк и Африканский банк развития. После обретения Южным Суданом независимости правительство Судана вступило с правительством Южного Судана в переговоры по вопросу о распреде-

лении объема внешней задолженности. Тем не менее, бремя задолженности остается тяжелым и, вероятно, станет еще более тяжелым в расчете на душу населения, а на фоне снижения объема экспортных поступлений проблемы с задолженностью Судана будут становиться все более острыми. До облегчения кредиторами бремени задолженности правительство Судана будет продолжать проводить взвешенную политику заимствования, предусматривающую получение займов на льготных условиях. Правительство будет также продолжать следить за своей внешней задолженностью и публиковать соответствующие результаты¹⁶.

Экономические санкции

41. Действующие на протяжении длительного времени односторонние экономические санкции наносят серьезный ущерб экономике и населению Судана, поскольку они препятствуют, среди прочего, доступу к таким международным инициативам по облегчению долгового бремени, как Инициатива в отношении долга бедных стран с крупной задолженностью, и другим потенциальным источникам финансовой помощи. Санкции тяжело ударили по населению и отрицательно сказались на сельском хозяйстве, поскольку наложенный Соединенными Штатами запрет не позволял Судану получить доступ к семенам улучшенных сортов и современному сельскохозяйственному инвентарю. Кроме того, несмотря на изъятия из режима санкций, из-за других сопутствующих санкций (банковские операции, страхование и т.д.) был нанесен ущерб экспорту гуммиарабика, занимающему четвертое место в структуре экспорта сельскохозяйственной продукции Судана.

42. Всестороннее торговое и экономическое эмбарго в значительной степени препятствует развитию торговли и экономики Судана. Согласно докладу Организации Объединенных Наций, экономические санкции, введенные в отношении Судана, нанесли ущерб экономике страны и ее инфраструктуре, которые серьезно пострадали. Помимо этого, ограничения на доступ на рынок Соединенных Штатов создали препятствия для экспорта, уменьшили объем потенциального дохода и негативно сказались на экономическом развитии Судана. Все эти факторы привели к задержкам в достижении к 2015 году целей в области развития, сформулированных в Декларации тысячелетия¹⁷.

Последствия экономических санкций для здравоохранения

Основные последствия санкций для здравоохранения проявляются через их влияние на импорт, производство и распространение жизненно важных товаров. Обусловленные санкциями ограничения на импорт медикаментов и других материалов, связанных с выживанием, из-за нарушения коммерческих договоренностей, транспортных сложностей и нехватки капитала напрямую привели к ослаблению системы здравоохранения Судана. Функциональные возможности системы здравоохранения также ухудшились.

¹⁶ “Sudan: interim poverty reduction strategy paper”, IMF Country Report No. 13/318 (Washington, D.C., October 2013).

¹⁷ Доклад Генерального секретаря об односторонних экономических мерах как средстве экономического и политического принуждения развивающихся стран (A/66/138).

Экономические санкции в отношении Судана ограничили доступ к медицинским услугам. Они также привели к нехватке медикаментов. Кроме того, отсутствие даже в пунктах первичного обращения такого минимально необходимого жизненно важного потенциала, как оборудование, кадры и ноу-хау, и дефицит запасных частей и свертывание международной профессиональной подготовки привели к прекращению предоставления основной медицинской помощи и снижению качества обслуживания пациентов.

Ограниченные возможности для импорта жизненно важных товаров в сочетании с уменьшением объема государственных средств напрямую привели к ослаблению инфраструктуры здравоохранения. Таким образом значительно сузились возможности правильно диагностировать или лечить распространенные заболевания. Неадекватность системы здравоохранения с ее неправильно расставленными приоритетами обуславливает высокие показатели заболеваемости и смертности. Степень распространенности серьезных инфекционных заболеваний очень высока, что ведет к общему увеличению показателей заболеваемости и смертности, что в свою очередь придает эндемический характер и без того нестабильной ситуации в области здравоохранения. (Сюзан Хамид, «Последствия экономических санкций для системы здравоохранения: сравнительное исследование системы здравоохранения Судана до и после введения экономических санкций», неопубликованная магистерская диссертация, Университетский колледж прикладных наук Осло и Акерсхуса, факультет общественных наук, 2013 год.)

Безработица

43. Широко распространена нищета, и, по умеренным оценкам, примерно 46 процентов населения относится к категории малоимущих. Этот факт в совокупности с фактом, согласно которому большинство населения составляют молодые люди, делает проблему безработицы/занятости одной из первоочередных задач в области развития.

44. Существует также проблема структуры рабочей силы, поскольку в период 1993–2011 годов темпы увеличения численности трудоспособного населения (2,3 процента) почти совпадали с темпами роста численности всего населения (2,6 процента). Темпы роста экономики были слишком ограниченными для удовлетворения потребностей растущего числа лиц, ищущих работу, в результате чего в течение указанного периода безработица ежегодно росла на 6,5 процента. Согласно оценкам, в 2011 году общий уровень безработицы составил 18,5 процента: 13,3 процента среди мужчин и 32,1 процента у женщин. Помимо этого, наблюдаются различия между сельскими и городскими районами, где уровень безработицы составляет 16,0 процента и 22,9 процента, соответственно. Высокие темпы роста безработицы (6,5 процента), обусловленные высокими темпами роста численности населения и рабочей силы, с одной стороны, и низким уровнем занятости — с другой, однозначно свидетельствуют о

неспособности экономики создавать рабочие места в количестве, поспевающем за ростом численности трудоспособного населения¹⁸.

Ухудшение состояния окружающей среды

45. Судан весьма богат природными ресурсами; он обладает огромными запасами разнообразных природных ресурсов, таких как плодородные земли, естественные леса, пресная вода, разнообразие биологических видов, дикие и домашние животные, морские экосистемы, минеральные и земельные ресурсы. Страна сталкивается с различными экологическими проблемами, включая опустынивание и деградацию земель, загрязнение воды, обезлесение, эрозию почв и ухудшение состояния биологического разнообразия.

46. Состояние окружающей среды в Судане серьезно ухудшается, и этот процесс может иметь необратимый характер. Большая часть некогда богатой и разнообразной дикой природы исчезла, а развитие агропастбищного хозяйства ограничивается из-за расширения масштабов опустынивания, нерегулярного выпадения сезонных осадков и сменяющих одна другую засух. По мере увеличения числа районов, открытых для развития и инвесторов, ухудшается состояние биологического разнообразия и возрастает нагрузка на среду обитания. Весьма тревожными являются тенденции, связанные с разведкой месторождений нефти, ее добычей и транспортировкой с точки зрения их воздействия на среду обитания, в особенности воздействия технической воды на мигрирующие виды птиц. В результате неправильного землепользования, чрезмерного выпаса и обезлесения более половины территории страны затронуто опустыниванием. В результате неоднократного выжигания лесов и засухи серьезной проблемой стала эрозия почв¹⁹.

Миграция

47. Одной из серьезных проблем, с которыми сталкивается Судан, является массовое перемещение населения. Результаты странового обзора миграционной ситуации в Судане, проведенного после отделения Южного Судана, свидетельствуют о том, что миграцией и перемещением в Судан, из него и внутри него затронуто 6,9 миллиона человек. С учетом 4,9 миллиона внутренне перемещенных лиц, 750 000 иностранных мигрантов и беженцев на территории Судана и по меньшей мере 1,2 миллиона суданцев, проживающих за рубежом, при общей численности населения 39,2 миллиона человек страна сталкивается с огромными трудностями в деле эффективного управления миграционными потоками²⁰.

Низкий кадровый и институциональный потенциал

48. Для людских ресурсов в Судане характерен низкий уровень образования, а также отсутствие развития и низкие стандарты технического образования и профессионально-технической подготовки. Что касается высшего образования,

¹⁸ Elnaeem Suliman, "Labour force in Sudan 2011", paper presented to a workshop on analysing the results of the Labour Force Survey 2011, held in Khartoum in December 2013.

¹⁹ Ministry of Welfare and Social Security, Sudan National Population Council, "Sudan Millennium Development Goals progress report 2010" (Khartoum, 2010).

²⁰ International Organization for Migration, "Migration in Sudan: a country profile" (Khartoum, 2011).

то квалификация рабочей силы не соответствует требованиям рынка и имеет место значительная «утечка мозгов» в страны Ближнего Востока. В части институционального потенциала Совместная миссия по оценке определила шесть широких направлений работы по реформированию Судана, которые призваны укрепить возможности государства в областях совершенствования управления экономикой и процесса предоставления услуг, работы государственной службы и органов местного самоуправления и сферы обслуживания на местном уровне, децентрализации, управления государственными финансами, государственных закупок и борьбы с коррупцией²¹.

Неэффективность партнерств в области развития

49. Оказание помощи Судану в его развитии носило ограниченный характер, ее объем составил менее 0,5 процента ВВП и около 3 процентов бюджета. Кроме того, официальная помощь в целях развития (ОПР) подвергается критике за то, что ее предоставление часто сопровождается выдвиганием политических и экономических условий, а сама помощь вызывает доверие к ней и в основном преследует гуманитарные цели, а не цели развития. Помимо этого, явным отходом от основных принципов Парижской декларации по повышению эффективности внешней помощи является то, что значительная доля донорской помощи Судану (около 75 процентов) оказывается через учреждения Организации Объединенных Наций, международные неправительственные организации и международных частных подрядчиков. Главным механизмом является совместное финансирование, крупнейшими учреждениями-исполнителями выступают Всемирный банк и Организация Объединенных Наций и наибольший объем помощи поступает из Целевого фонда, объединяющего многочисленных доноров. Последний доклад министерства финансов свидетельствует о том, что большинство успешных проектов, пользующихся поддержкой доноров, реализуется правительством.

50. Для проектов, осуществляемых через учреждения Организации Объединенных Наций и неправительственные организации, характерен целый ряд недостатков, в том числе: позднее начало и задержки с завершением проекта; запоздалый перевод финансовых ресурсов из штаб-квартиры; длительная процедура набора персонала; задержки с развертыванием международного персонала; высокие показатели текучести кадров; специалисты по оказанию технической помощи не имеют прямых контактов с бенефициарами; высокая стоимость и доля компонентов технической помощи; высокие расходы подразделений, осуществляющих руководство проектами, параллелизм в работе; опасность недостаточно ответственного отношения к делу; минимальный вклад в наращивание потенциала; снижение результативности работы на местах; и угроза нарушения последовательности в работе. С другой стороны, как представляется, правительство не спешит обращаться за ОПР, что сказывается на эффективности поддерживаемых донорами проектов в области развития²².

²¹ UNDP, World Bank and Government of the Sudan Joint Assessment Mission, "Clusters report", vol. III (Khartoum, 2005).

²² Sudan Ministry of Welfare and Social Security, National Population Council, "National consultation paper on the post-2015 development agenda" (Khartoum, 2013).

IV. Важная роль партнеров по процессу развития в решении задач развития в Судане

51. Партнеры по процессу развития могут играть существенную роль в решении различных задач в области развития, стоящих перед Суданом, на основе оказания поддержки в четырех следующих областях, о которых говорится ниже.

Экономические санкции

52. Совершенно очевидно, что экономические санкции оказывают крайне негативное воздействие на достижение целей в области развития. В связи с этим к международному сообществу обращается настоятельный призыв поддержать Судан в его усилиях по отмене и смягчению односторонних экономических санкций.

Внешняя задолженность

53. Внешняя задолженность будет продолжать ограничивать возможности Судана использовать ОПР и другие источники финансирования для осуществления проектов в области развития. Судан отвечает критериям Инициативы в отношении долга бедных стран с крупной задолженностью и Инициативы по облегчению бремени задолженности на многосторонней основе, финансируемых бреттон-вудскими учреждениями, но не может воспользоваться этими инициативами.

Реинтеграция в мировую экономику

54. Для интеграции в мировую экономику на основе налаживания эффективных торговых отношений Судан нуждается в поддержке. Речь идет об одной из основных областей, где очень важна поддержка со стороны партнеров по процессу развития. Например, Судан не присоединился к Всемирной торговой организации и сталкивается в этой связи с политическими условиями.

Оказание поддержки в областях восстановления и миротворчества

55. Наиболее приоритетными вопросами для Судана являются восстановление затронутых конфликтом районов и миротворчество. Партнеры по процессу развития могут играть важную роль в обеспечении устойчивого мира путем оказания различных видов поддержки в области развития.

V. Удовлетворение потребностей в области развития Судана: приоритетные направления безотлагательных действий

56. Необходимо решить следующие вопросы:

- высокая степень уязвимости экономики перед внешними потрясениями из-за сильной зависимости от нефти и ограниченная доля других производственных секторов, а именно сельского хозяйства и промышленности;
- отсутствие всеобъемлющего и всестороннего экономического роста представляет серьезную угрозу для экономического роста и мира;
- крупный и быстро растущий государственный сектор может стать препятствием для развития мощного частного сектора, который уже функционирует.

рует в условиях экономической неопределенности и неблагоприятной для инвестиций среде;

- высокий уровень безработицы, связанный с ограниченностью возможностей экономики в плане удовлетворения потребностей растущего числа лиц, ищущих работу, по-прежнему представляет серьезную угрозу для политической стабильности и безопасности человека в стране;
- широко распространенная нищета, связанная с отсутствием всеобъемлющего роста и неравным распределением доходов;
- концентрация малоимущего населения в сельских районах ставит задачу увеличения объема инвестирования в традиционную экономику сельских районов и наращивание потенциала сельских общин;
- региональное неравенство является серьезной проблемой в деле обеспечения мира и стабильности и долгосрочного развития в стране;
- проблемы, которые связаны с трудностями с обеспечением доступа к базовым социальным услугам, обусловленными огромными масштабами страны, нехваткой объектов и персонала, недостаточным развитием инфраструктуры, неадекватным распределением существующих объектов и кадров, повышением стоимости услуг, широко распространенной нищетой, нехваткой денежных средств и затяжным характером конфликтов и насилия;
- задачи расширения сферы охвата базовым образованием, уменьшения неравенства, наращивания потенциала и укрепления организационной базы;
- в области здравоохранения важной и насущной задачей является расширение охвата услугами большинства населения, в частности находящихся в наиболее неблагоприятном положении жителей сельских районов;
- повестка дня в области развития в секторе инфраструктуры главным образом заключается в техническом обслуживании объектов инфраструктуры, развитии потенциала и систем и проведении реформ в целях улучшения охраны и безопасности и повышения эффективности;
- системы социальной защиты и поддержки не в состоянии справиться с растущим числом нуждающихся и уязвимых групп населения. К числу главных проблем относятся вопросы финансирования и управления;
- реальную проблему представляет собой решение сложной задачи, касающейся положения внутренне перемещенных лиц и возвращенцев;
- серьезной проблемой является ускорение темпов миграции из сельской местности в города, имеющей негативные последствия как для сельских, так и для городских районов;
- крайне необходима поддержка развития потенциала в целях эффективного осуществления стратегии и политики страны в области народонаселения;
- более пристальное внимание необходимо уделить гендерному насилию и гендерному неравенству в сфере занятости и в процессе принятия решений;

- особое внимание требуется уделить населению с особыми потребностями, особенно инвалидам, бездомным лицам и беспризорным детям;
- острой проблемой, стоящей перед Суданом сегодня и требующей перво-степенного внимания, является «утечка мозгов», прежде всего кадров специалистов и квалифицированной рабочей силы;
- одной из важнейших задач в области развития является укрепление институционального и кадрового потенциала в области планирования, разработки политики, осуществления и контроля;
- для заполнения информационных пробелов и устранения недостатков в работе национальной статистической службы необходимо решить ряд задач. Для получения статистических данных более высокого качества, материально-технической поддержки работы на местах и обработки данных необходимы значительные ресурсы.

VI. Рекомендации в отношении повестки дня в области развития на период после 2015 года

57. В отношении повестки дня в области развития на период после 2015 года выносятся следующие рекомендации:

- необходимо подготовить текстовой справочник по новой повестке дня в области развития на период после 2015 года, подобный тому, который был разработан для Декларации тысячелетия Организации Объединенных Наций, и подробно составленным рамкам осуществления Декларации, а не только обсудить количественные цели и задачи;
- в концептуальных рамках развития и в любой новой стратегии в области развития особое внимание следует уделить интеграции двух аспектов: политического/институционального и культурного развития;
- в новые цели на период после 2015 года важно включить конкретные цели, касающиеся безопасности, мира и управления;
- после корректировки нового набора целей и их приведения в соответствие с национальными потребностями глобальную повестку дня следует включить в национальные планы развития;
- необходимо реформировать международную политическую и экономическую систему, с тем чтобы сделать ее более справедливой;
- международным организациям следует взять на себя обязательство эффективно реализовывать эту новую повестку дня в качестве согласованного, комплексного набора мер и избегать ранее применявшегося узкосекторального подхода;
- необходимо пересмотреть направления макроэкономической политики в свете недавно разработанной Цели 8, касающейся глобального партнерства, для недопущения оказания давления на национальную политику, которое обострит социальные проблемы и негативно скажется на развитии.