

**Экономический и Социальный
Совет**

Distr.: General
14 April 2014
Russian
Original: English

Сессия 2014 года

Пункт 13 предварительной повестки дня*

Региональное сотрудничество

**Обзор экономического и социального положения
в Африке, 2013–2014 годы***Резюме*

В 2013 году расчетный показатель темпов роста в Африке, снизившийся по сравнению с фактическим показателем за 2012 год в размере 5,4 процента, составил 4 процента, что по-прежнему почти вдвое превышает средний показатель по миру в целом, но несколько ниже среднего показателя по развивающимся странам. Хотя рост объема экспорта в абсолютном выражении, начавшийся с 2011 года, продолжился благодаря увеличению экспорта сырьевых товаров и диверсификации рынков сбыта, узость номенклатуры экспортной продукции и высокая зависимость от основных видов сырья по-прежнему являются серьезными препятствиями для развития внешней торговли Африки. Внутриафриканский торговый оборот остается низким, что в основном обусловлено высокими торговыми издержками в совокупности с неэффективными таможенными и административными процедурами.

Несмотря на увеличение экспорта и по-прежнему довольно высокие темпы роста, Африка до сих пор испытывает значительную нехватку финансовых средств. Ожидается, что замедление роста мировой экономики и принятие более жестких мер в целях бюджетной консолидации во многих странах-донорах скажется на объеме оказываемой континенту официальной помощи в целях развития. Поэтому при проведении экономических преобразований Африка вынуждена во все большей степени опираться на собственные источники финансирования, и африканским странам необходимо разрабатывать инновационные подходы к финансированию развития за счет как внутренних, так и внешних источников.

* E/2014/1/Rev.1, приложение II.



Среднесрочные перспективы экономического роста в Африке благоприятны, и этому способствуют относительно высокие цены на сырье, увеличение внутреннего спроса, частичное устранение ограничений инфраструктурного характера, установление все более тесных торговых и инвестиционных связей со странами с формирующейся рыночной экономикой и улучшение глобальной экономической конъюнктуры и региональных условий для предпринимательской деятельности. Вместе с тем существует ряд факторов риска, которые могут отразиться на этих перспективах, включая непредвиденные негативные явления в мировой экономике, внешние потрясения из-за изменения погодных условий и политическую нестабильность и гражданские беспорядки в некоторых странах.

Чтобы использовать высокие темпы экономического роста для обеспечения поступательного и всеохватного развития, африканские страны должны последовательно осуществлять стратегии развития, направленные на диверсификацию экономики, создание рабочих мест, сокращение масштабов неравенства и нищеты и расширение доступа к основным услугам.

I. Изменения в мировой экономике и их последствия для Африки

1. Хотя в 2013 году темпы роста мировой экономики снизились до 2,1 процента, прогнозируется, что в 2014 году они увеличатся до 3 процентов, а в 2015 году — до 3,3 процента в связи с повышением экономической активности в Соединенных Штатах Америки и еврозоне, а также со стабилизацией роста в большинстве стран с формирующейся рыночной экономикой, в частности в Китае¹.

2. В странах — членах Европейского союза совокупный объем ВВП в 2013 году снизился на 0,1 процента, однако по прогнозам в 2014 году его рост составит 1,4 процента благодаря увеличению экспорта и повышению деловой уверенности. В 2013 году также отмечалось замедление темпов экономического роста в Соединенных Штатах (до 1,6 процента), что в основном связано с ужесточением налогово-бюджетной политики и сокращением (секвестром) расходов, провоцированием рискованной ситуации с федеральным бюджетом в политических целях, сокращением производственных капиталовложений и инвестиций коммерческих предприятий и медленным восстановлением рынка труда. Согласно прогнозам, в 2014 году темпы роста в этой ведущей в экономическом отношении стране составят 2,5 процента, чему будут способствовать рост потребительских расходов, оживление на рынке недвижимости, проведение благоприятствующей росту кредитно-денежной политики и частичный отказ от жестких мер по оздоровлению бюджета.

3. В Японии темпы экономического роста в 2013 году составили 1,9 процента, что стало следствием принятия комплексных мер налогово-бюджетного стимулирования, направленных на развитие государственной инфраструктуры, и с количественным и качественным смягчением; вместе с тем согласно прогнозам в 2014 году темпы роста снизятся до 1,5 процента в связи с введением налога на потребление и постепенным сворачиванием комплексных мер стимулирования.

4. В Восточной и Южной Азии темпы роста в 2013 году стали более умеренными и составили 5,6 процента, что главным образом обусловлено сокращением экспорта в результате небольшого замедления темпов роста экономики Китая (до 7,7 процента); ожидается, что в 2014 году их снижение продолжится и они составят 7,5 процента, несмотря на недавнее ускорение роста объема экспорта и промышленного производства. В Индии темпы роста в 2013 году замедлились до 4,8 процента, что связано с возобновлением оттока капитала и снижением курса национальной валюты, но по прогнозам в 2014 году они вновь возрастут и составят 5,3 процента, чему будет способствовать увеличение объема инвестиций и проведение структурных реформ при поддержке правительства.

5. В Западной Азии темпы роста в 2013 году немного снизились, составив 3,6 процента против 3,9 процента в 2012 году, значимой причиной чего стали политическая нестабильность и гражданские беспорядки, в частности в Ираке,

¹ В основу анализа, приводимого в пунктах 1–6, положена информация, содержащаяся в публикации “*World Economic Situation and Prospects 2014*” (United Nations publication, Sales No. E.14.II.C.2).

Ливане и Сирийской Арабской Республике. В регионе Латинской Америки и Карибского бассейна темпы роста в 2013 году составили 2,6 процента, что было обусловлено снижением внешнего спроса, низкими ценами на сырье и ухудшением внутренней конъюнктуры.

6. Согласно оценкам, общемировой уровень безработицы в 2013 году составил 6,0 процента, и ожидается, что в 2014 году число безработных увеличится до 205 миллионов человек по сравнению с 202 миллионами человек в 2013 году, поскольку уменьшение объема потоков частного капитала и принятие мер жесткой бюджетной экономии продолжают ограничивать инвестиционную деятельность и создание рабочих мест². Высоким остается общемировой показатель безработицы среди молодежи, который, согласно прогнозам, будет сохраняться на уровне 12,8 процента до 2016 года вследствие того, что темпы роста мировой экономики не будут достаточны для оживления на рынках труда³.

7. По данным Департамента по экономическим и социальным вопросам, общемировой уровень инфляции в 2013 году составил 2,5 процента, снизившись с 2,9 процента в 2012 году, что главным образом обусловлено значительным недоиспользованием производственных мощностей в большинстве стран, плавным снижением мировых цен на сырьевые товары и вялым спросом со стороны выступающих в качестве ключевых рынков стран с формирующейся рыночной экономикой. Согласно прогнозам, в 2014 году в условиях ожидаемого оживления экономической деятельности уровень инфляции увеличится до 2,7 процента, хотя проведение осмотровительной кредитно-денежной и налогово-бюджетной политики в большинстве стран предположительно позволит держать инфляцию под контролем.

8. Рассчитываемый Международным валютным фондом индекс цен на все сырьевые товары в 2013 году характеризовался волатильностью, достигнув в феврале своего наивысшего значения за год, составившего 191, после чего он неуклонно снижался до сентября и составил 184, что было обусловлено вялым общемировым спросом и снижением темпов роста экономической активности в странах с формирующейся рыночной экономикой и развитых странах. Ожидается, что в 2014 году мировые цены на сырье практически не изменятся и что на них практически не повлияет экономический рост, хотя ограниченность предложения может способствовать их некоторому повышению.

9. Темпы роста объема общемирового экспорта в 2013 году составили лишь 2,3 процента по сравнению с 3,1 процента в 2012 году, что объясняется резким сокращением импортного спроса со стороны ведущих развитых стран. Общемировой объем прямых иностранных инвестиций в 2013 году стабилизировался на уровне около 2,3 процента мирового валового внутреннего продукта (ВВП), а в 2014 году прогнозируется его увеличение до 2,4 процента.

² International Labour Organization, *Global Employment Trends 2013: Recovering from a Second Jobs Dip* (Geneva, 2013).

³ Вместе с тем, согласно предварительным оценкам на основе данных, которыми располагает Департамент по экономическим и социальным вопросам, темпы роста валового внутреннего продукта Соединенных Штатов в четвертом квартале 2013 года в пересчете на годовую основу составили 3,2 процента, что выше первоначального прогноза и следствием чего может стать несколько более высокий фактический показатель за 2013 год и оценочный показатель на 2014 год.

10. В число главных факторов риска для мировой экономики входят продолжение осуществления программ оздоровления бюджета и строгой экономии бюджетных средств в ведущих развитых странах, снижение глобального спроса, пертурбации на финансовых рынках и недостаточные темпы роста в еврозоне.

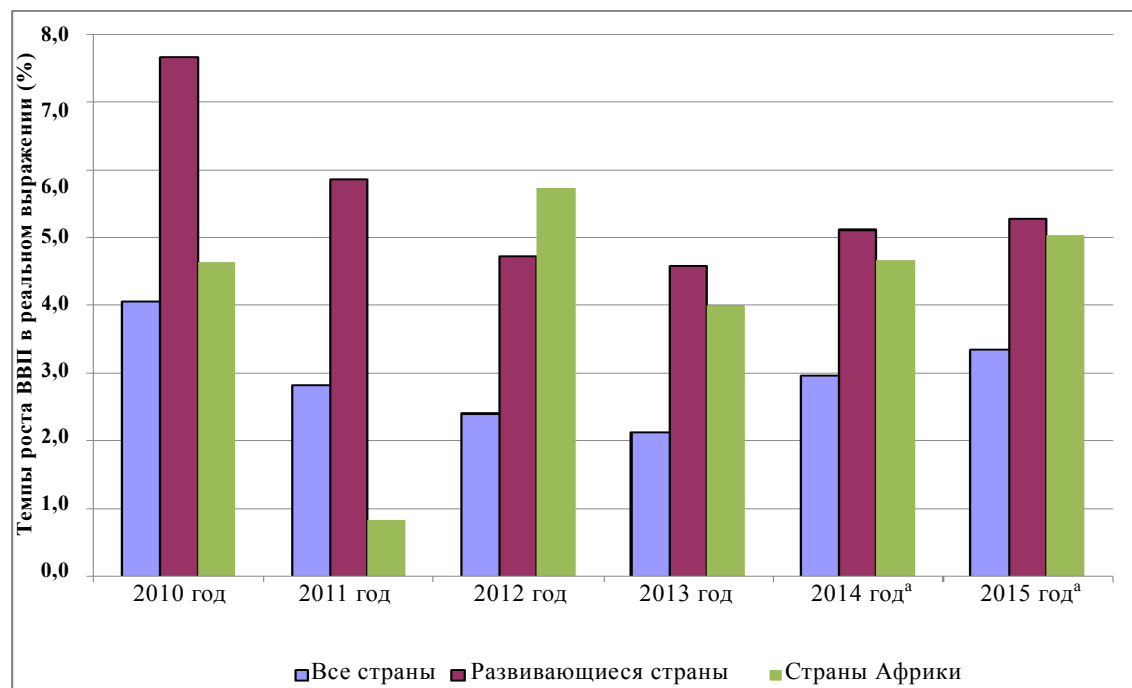
II. Экономические показатели стран Африки в 2013 году

Потенциал роста стран Африки

11. Потенциал роста стран Африки по-прежнему в значительной мере не задействован. В 2013 году средние темпы роста ВВП на континенте снизились, составив 4 процента против 5,7 процента в 2012 году, в то время как соответствующий показатель по группе развивающихся стран в целом составил 4,6 процента (диаграмма I). Замедление темпов роста было обусловлено главным образом ослаблением глобального спроса в связи с финансовым и долговым кризисом в еврозоне и вялыми темпами роста в ряде стран с формирующейся рыночной экономикой в сочетании с политической нестабильностью и гражданскими беспорядками в некоторых странах из числа крупных производителей сырьевых товаров, особенно в Центральной и Северной Африке.

Диаграмма I

Рост валового внутреннего продукта, 2010–2014 годы



Источник: Департамент по экономическим и социальным вопросам (2014 год).

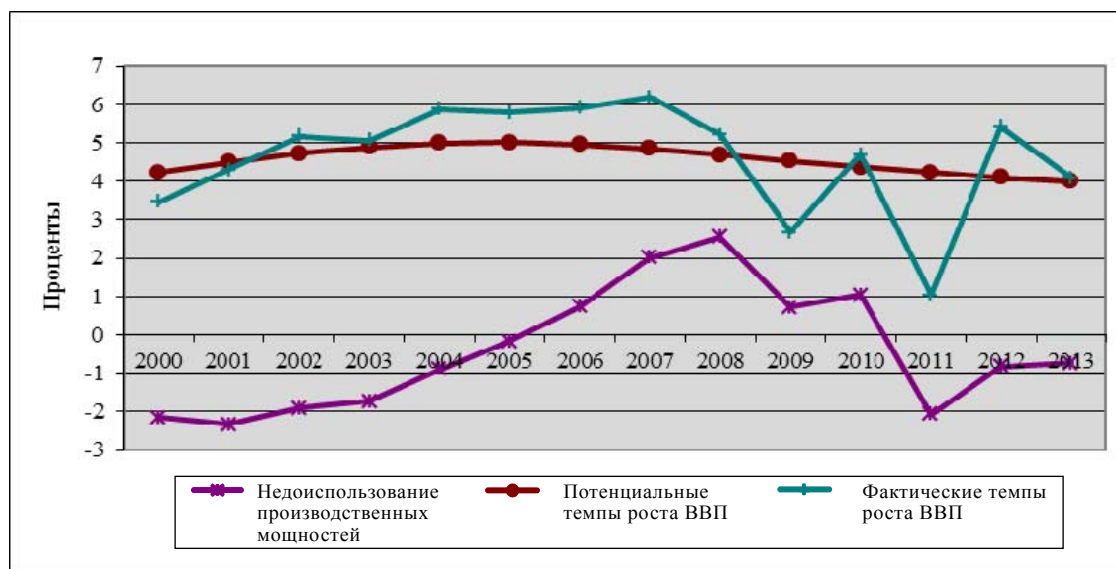
^a Прогноз.

12. Росту в Африке по-прежнему способствовали относительно высокие цены на сырье, установление более тесных торговых и инвестиционных связей со странами с формирующейся рыночной экономикой, увеличение внутреннего спроса, обусловленное расширением новой группы потребителей в связи с урбанизацией и ростом доходов, и государственные расходы на инфраструктуру. В 2013 году экономическому росту на континенте способствовало также увеличение объема сельскохозяйственного производства вследствие благоприятных погодных условий в большинстве африканских стран.

13. Вместе с тем на протяжении большей части периода 2000–2013 годов значение показателя недоиспользования производственных мощностей в Африке — разница между фактическим и потенциально возможным объемом производства, выраженная в процентах от потенциального объема производства, который рассчитывается с использованием фильтра Ходрика-Прескотта, — было отрицательным, свидетельствуя о том, что африканские страны демонстрировали результаты, не соответствующие их возможностям (диаграмма II).

Диаграмма II

Недоиспользование производственных мощностей в странах Африки, 2000–2013 годы



Источник: расчеты на основе данных Департамента по экономическим и социальным вопросам (2014 год).

14. В период 2009–2013 годов фактические совокупные среднегодовые темпы экономического роста в африканских странах находились на уровне 3,6 процента, т.е. были ниже потенциального показателя по континенту примерно к тому же периоду, составлявшего примерно 4,2 процента. Эта разница свидетельствует о том, что у Африки имеется незадействованный потенциал, и дает основания предположить, что экономическому росту могут реально способствовать стратегии, направленные на стимулирование совокупного

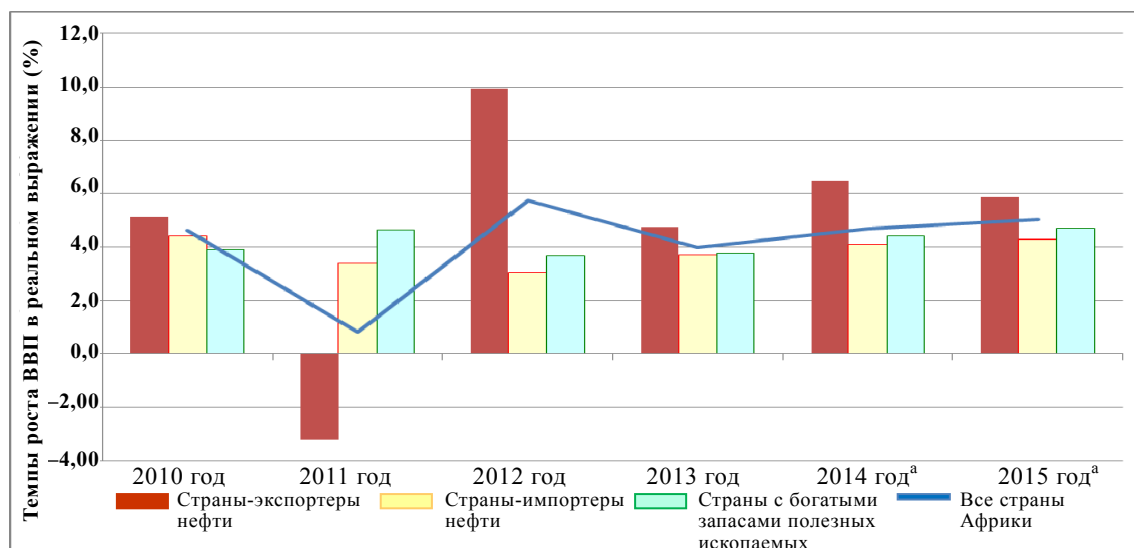
спроса и расширения как внутриафриканской торговли, так и торговли между странами Африки и других регионов.

Более высокие темпы роста в странах, богатых нефтью и полезными ископаемыми

15. В 2013 году на фоне относительно высоких темпов роста ВВП во всех странах Африки между странами-экспортерами и странами-импортерами нефти по этому показателю имелись различия (диаграмма III).

Диаграмма III

Показатели по группам африканских стран-экспортеров нефти, стран-импортеров нефти и стран с богатыми запасами полезных ископаемых и континенту в целом, 2010–2014 годы



Источник: Департамент по экономическим и социальным вопросам (2014 год).

^a Прогноз.

16. Темпы роста в африканских странах-экспортерах нефти снизились с 9,9 процента в 2012 году до 4,7 процента 2013 году. Необычайно высокие темпы роста в 2012 году объяснялись экономическим оживлением, в то время как их снижение в 2013 году было связано не только с высокими исходными показателями, но и, главным образом, с сокращением общемирового спроса в сочетании с перебоями в нефтедобыче и политическими волнениями в некоторых из крупнейших нефтедобывающих африканских стран, в частности в Ливии. В странах-импортерах нефти темпы роста экономики в 2013 году повысились до 3,7 процента по сравнению с 3,1 процента в 2012 году, в то время как в странах с богатыми запасами полезных ископаемых они немного увеличились и составили 3,8 процента против 3,7 процента в 2012 году.

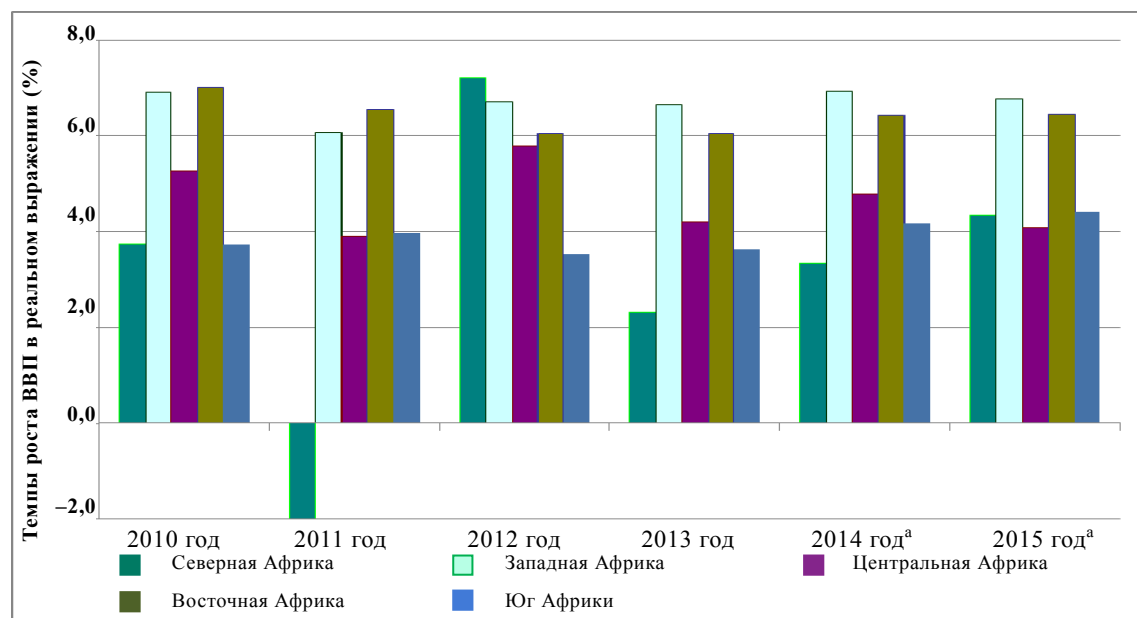
17. В странах-экспортерах нефти ожидается увеличение темпов экономического роста до уровня в 6,5 процента в 2014 году и их небольшое снижение до 5,9 процента в 2015 году, а в странах с богатыми запасами полезных ископаемых этот показатель составит 4,4 процента в 2014 году и 4,7 процента в 2015 году вследствие стабилизации ситуации в таких странах, как Египет, Ливия и Мали. В прогнозах относительно увеличения темпов роста в этих странах учитываются также инвестиции в освоение и разработку новых месторождений полезных ископаемых, в частности в Анголе (уголь), Ботсване (медь, уголь и алмазы), Гане и Либерии (золото), Намибии (уран и алмазы), Сьерра-Леоне (железная руда и алмазы) и Замбии (медь). Высокие темпы экономического роста — 4,1 процента в 2014 году и 4,3 процента в 2015 году — ожидаются и в странах-импортерах нефти, чему будут способствовать высокие показатели по сфере услуг и сельскому хозяйству (в случае сохранения благоприятных погодных условий).

Темпы роста по субрегионам

18. Темпы роста в разных субрегионах Африки в 2013 году варьировались несколько больше, чем в 2012 году (диаграмма IV).

19. Самыми высокими на континенте были темпы роста в Западной Африке, которые в 2013 году по-прежнему составляли 6,6 процента. В 2013 году темпы роста крупнейшей экономики субрегиона, Нигерии, остались неизменными, составив 6,5 процента, поскольку сокращение объема добычи нефти и снижение мировых цен на нефть, по всей видимости, были компенсированы увеличением внутреннего спроса. Благодаря инвестициям в нефтяной и горнодобывающий секторы рост в Нигере поддерживался на уровне 5,7 процента. В Кот-д'Ивуаре темпы роста составили 8,8 процента, что объясняется реализацией крупных инфраструктурных проектов, которая стала возможной вследствие стабилизации политической обстановки, улучшения инвестиционного климата и увеличения государственных капиталовложений. В Гане темпы роста оставались высокими (8 процентов) благодаря увеличению добычи нефти. Высокие темпы роста в Либерии (7,4 процента) и Сьерра-Леоне (14,5 процента) были достигнуты в основном за счет продолжавшегося расширения добычи железной руды.

Диаграмма IV
Темпы роста по субрегионам, 2010–2014 годы



Источник: Департамент по экономическим и социальным вопросам (2014 год).

^a Прогноз.

20. Темпы роста в странах Восточной Африки в 2013 году также оставались высокими, сохраняясь на уровне 6 процентов. В 2013 году темпы роста крупнейшей экономики субрегиона, Кении, увеличились до 5 процентов с 4,6 процента в 2012 году, что объясняется главным образом увеличением потребительских расходов. Рост экономики Объединенной Республики Танзания составил в 2013 году 7,2 процента, что в основном связано с ростом частного потребления и увеличением инвестиций в газовую отрасль. В Уганде темпы экономического роста в 2013 году увеличились до 5,8 процента с 4,4 процента в 2012 году, что обусловлено повышением деловой активности в таких секторах, как строительство, транспорт, телекоммуникации и финансовое обслуживание, а также увеличением инвестиций в нефтепоисковые и строительные работы в быстро развивающейся нефтяной промышленности. В Эфиопии одним из основных факторов экономического роста, темпы которого в 2013 году составили 6,9 процента, является развитие сельскохозяйственного сектора и сферы услуг. Темпы роста оставались высокими в Руанде (7,4 процента) и Эритрее (6 процентов), в то время как по Сейшельским Островам показатели находились на более низкой отметке (3,2 процента).

21. В Центральной Африке темпы роста в 2013 году снизились до 4,2 процента с 5,8 процента в 2012 году, что главным образом обусловлено политической нестабильностью и насилием, особенно в Центральноафриканской Республике, где в 2013 году объем ВВП уменьшился на 8,9 процента. Динамичному росту в Конго (6 процентов), Габоне (5,5 процента), Камеруне (5 процентов) и Экваториальной Гвинее (1,8 процента) в 2013 году способствовало увеличение добычи нефти. В Чаде же снижение объемов нефтедобычи на

некоторых крупных нефтяных месторождениях поздней стадии разработки обусловило снижение темпов роста с 5,9 процента в 2012 году до 4,5 процента в 2013 году.

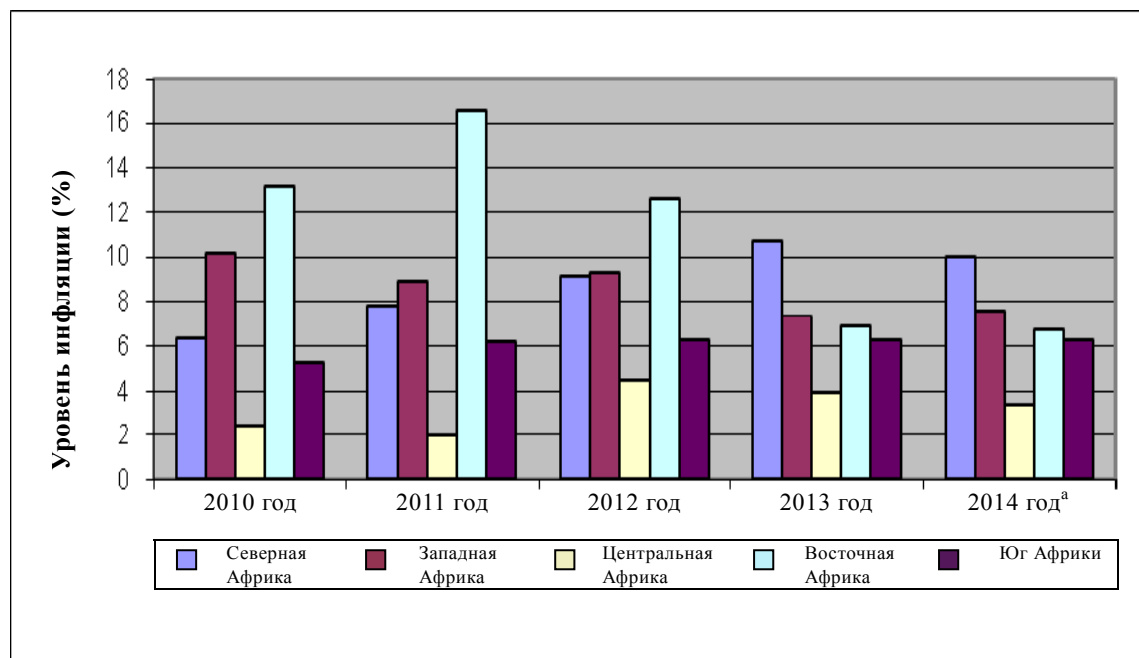
22. Совокупные темпы роста в странах Юга Африки немного увеличились, составив в 2013 году 3,6 процента против 3,5 процента в 2012 году, что в основном обусловлено увеличением объема инвестиций в горнодобывающий сектор. Оживление экономики Южной Африки (2,7 процента в 2013 году против 2,5 процента в 2012 году) было незначительным, что частично объясняется трудовыми конфликтами в горнодобывающей промышленности и замедлением темпов роста в тех странах с формирующейся рыночной экономикой, которые являются для нее основными рынками сбыта экспортной продукции. В Замбии благодаря увеличению производства меди и росту потребительских расходов отмечались самые высокие темпы экономического роста в субрегионе, составившие 7,7 процента; за ней идет Ангола, темпы роста в которой, как и в предыдущие годы, в значительной степени обусловленные объемом нефтедобычи, составили 6,8 процента. В Мозамбике темпы роста снизились с 7,4 процента в 2012 году до 6,5 процента в 2013 году, что главным образом связано с имевшими место в начале 2013 года наводнениями, последствия которых сказались на сельском хозяйстве, производстве электроэнергии и добыче угля.

23. В Северной Африке, в частности в Египте, Ливии и Тунисе, причиной резкого снижения темпов роста в 2013 году (до 2,3 процента против 7,2 процента в 2012 году) стали политическая нестабильность и перебои в добыче нефти. Самые высокие темпы роста отмечались в Мавритании (6,1 процента в 2013 году по сравнению с 7,4 процента в 2012 году), что главным образом обусловлено увеличением инвестиций в нефтяную и горнодобывающую промышленность. В Марокко темпы роста в 2013 году составили 4,6 процента по сравнению с 2,7 процента в 2012 году, чему способствовал высокий внутренний спрос и улучшение показателей по сельскому хозяйству. В Алжире увеличение объема нефтедобычи и сохранение политики расширения бюджетных расходов позволило повысить темпы роста до 3 процентов. В Египте темпы роста продолжали снижаться по мере ослабления совокупного спроса, особенно инвестиционного, и сокращения поступлений от туризма вследствие политической неопределенности. Нестабильность в Ливии негативно повлияла на добычу и экспорт нефти, что после резкого увеличения темпов роста ВВП в 2012 году привело к уменьшению его объема на 3 процента. В Судане, экономика которого до сих пор не оправилась от потери отошедших Южному Судану нефтедобывающих районов и части населения, после уменьшения объема ВВП в 2012 году на 4 процента отмечалось возобновление экономического роста (2 процента), что отражает оживление в сфере услуг, сельском хозяйстве и обрабатывающей промышленности.

Ослабление инфляционного давления в условиях проведения жесткой кредитно-денежной политики

24. В 2013 году средний уровень инфляции по всем странам Африки снизился до 8 процентов с 8,2 процента в 2012 году, и на 2014 год прогнозируется его дальнейшее снижение до отметки 7,8 процента. В число способствующих этому факторов входят снижение мировых цен на продовольствие и топливо, а также ужесточение кредитно-денежной политики в большинстве африканских стран (диаграмма V).

Диаграмма V
Уровень инфляции по субрегионам, 2010–2014 годы



Источник: Департамент по экономическим и социальным вопросам (2014 год).

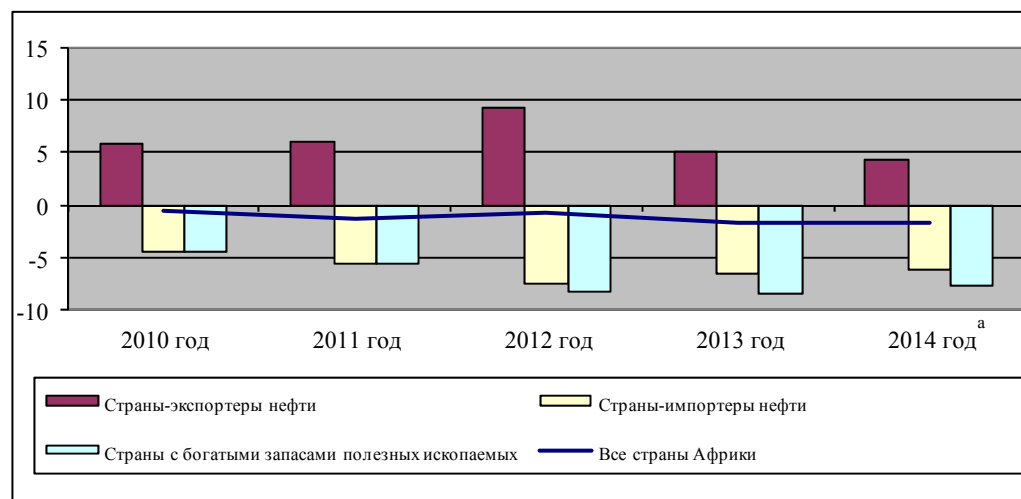
^а Прогноз.

Смешанная картина состояния платежных балансов по группам стран-экспортеров нефти, стран-импортеров нефти и стран с богатыми запасами полезных ископаемых

25. Хотя в 2013 году совокупный дефицит по счетам текущих операций платежных балансов стран Африки составил 1,8 процента их совокупного ВВП против 0,8 процента в 2012 году, согласно прогнозам на 2014 год он немного снизится и составит 1,7 процента (диаграмма VI). Ожидается, что в странах-экспортерах нефти сальдо платежных балансов останется активным, но с негативной динамикой, в то время как в странах-импортерах нефти и странах с богатыми запасами полезных ископаемых оно останется пассивным с позитивной динамикой.

Диаграмма VI

Сальдо по счетам текущих операций платежного баланса по группам африканских стран-экспортеров нефти, стран-импортеров нефти и стран с богатыми запасами полезных ископаемых и континенту в целом, 2010–2014 годы (в процентах от ВВП)

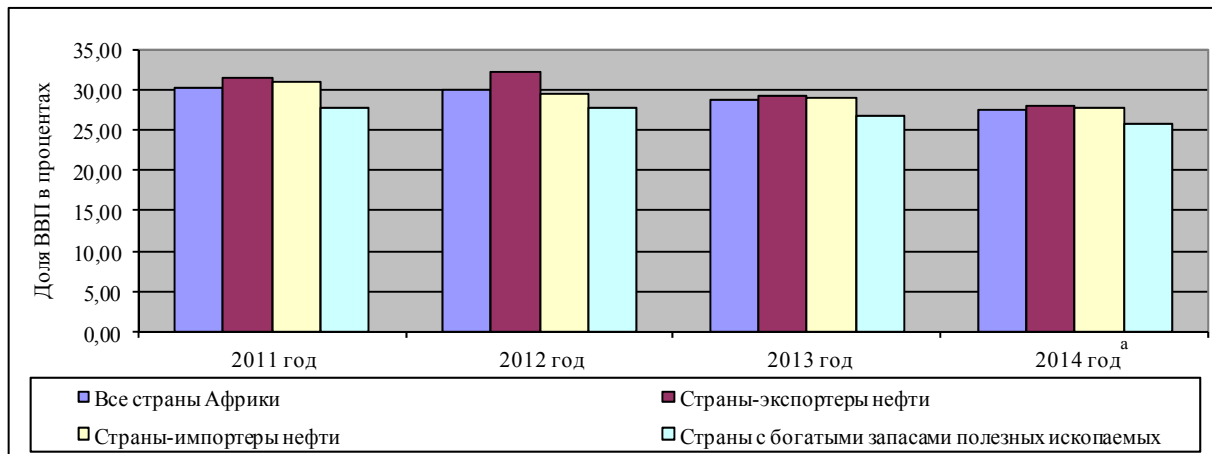


Источник: расчеты на основе данных Группы по сбору данных журнала «Экономист» (2013 год).

^a Прогноз.

26. Согласно прогнозам, снижение стоимостного объема экспорта, который составит в среднем 27,5 процента ВВП, продолжится в 2014 году во всех суб-регионах Африки, за исключением Восточной Африки (диаграмма VII), где отмечается некоторое улучшение этого показателя вследствие расширения нетрадиционного экспорта, в частности экспорта цветов, и торговли услугами, в первую очередь в Кении, Объединенной Республике Танзания и Эфиопии.

Диаграмма VII
Общий объем экспорта по группам африканских стран-экспортеров нефти, стран-импортеров нефти и стран с богатыми запасами полезных ископаемых и континенту в целом, 2011–2014 годы



Источник: расчеты на основе данных Группы по сбору данных журнала «Экономист» (2013 год).

^a Прогноз.

III. Последние изменения, связанные с торговлей африканских стран

Диверсификация экспорта африканских стран

27. Чтобы ускорить развитие торговли и поддержать темпы роста ВВП, страны Африки должны диверсифицировать свой экспорт. Хотя физический объем экспорт африканских стран в основном продолжал расти в абсолютном выражении, в 2013 году его объем как доля совокупного объема производства сократился, и, несмотря на то, что в 2011 и 2012 годах африканские страны опережали страны других регионов по темпам роста физического объема внешне-торгового товарооборота, их удельный вес в мировом экспорте по-прежнему не высок. Согласно данным Конференции Организации Объединенных Наций по торговле и развитию, в 2012 году на долю континента приходилось лишь 3,3 процента мирового товарного экспорта, что меньше по сравнению с периодом 1970–1979 годов, когда этот показатель составлял 4,9 процента, хотя и несколько больше, чем в 2000–2010 годах, когда он находился на уровне 2,8 процента. Доля стран Африки в мировом импорте демонстрирует сходную динамику.

28. Несмотря на продолжающееся в последние годы увеличение объема торговли между африканскими странами и их традиционными партнерами (Европейским союзом и Соединенными Штатами) в абсолютном выражении, Африка диверсифицирует свои импортные рынки и географию своего экспорта с упором на развивающиеся страны. В период 2000–2012 годов доля Африки в общем объеме мирового экспорта в развивающиеся страны увеличилась с 2,6 процента до 3,8 процента. После 2009 года вторым (после Европейского

союза) крупнейшим торговым партнером стран Африки, за исключением Южной Африки, стала группа стран, в которую входят Бразилия, Индия, Китай, Российская Федерация и Южная Африка⁴.

Внутриафриканская торговля

29. Объем официальной внутриафриканской торговли товарами растет, но и неофициальная торговля сохраняет большое значение. В 2012 году внутриафриканский торговый товарооборот увеличился до 73,7 млрд. долл. США с 67,7 млрд. долл. США в 2011 году⁵. В 2012 году на долю внутриафриканской торговли приходилось 11,5 процента общего объема торговли Африки. В период с 1996 по 2011 год темпы роста объема торговли африканских стран с другими странами мира составляли 12 процентов, опережая темпы роста внутриафриканской торговли (8,2 процента), что в основном объясняется высокими ценами на сырьевые товары. Главными статьями экспорта африканских стран в другие страны мира действительно являются основные виды сырья, в первую очередь топливное сырье, руды и металлы, в то время как в структуре внутриафриканского экспорта преобладает продукция обрабатывающей промышленности (диаграмма VIII).

30. Хотя неофициальная внутриафриканская трансграничная торговля не учитывается, ее объем значителен: в рамках взаимной торговли стран Сообщества по вопросам развития стран юга Африки он соответствует 30–40 процентам общего товарооборота. В ВВП некоторых стран Западной Африки высок удельный вес неформального сектора, составляющий, по разным оценкам, от 20 до 90 процентов⁶. В этой связи африканским странам было бы целесообразно рассмотреть стратегии формализации неофициальных субъектов как в сфере торговли, так и в других секторах.

⁴ Economic Commission for Africa, *Africa-BRICS Cooperation: Implications for Growth, Employment and Structural Transformation in Africa* (Addis Ababa, 2013).

⁵ Конференция Организации Объединенных Наций по торговле и развитию, база данных UNCTADStat. См. по адресу <http://unctadstat.unctad.org/ReportFolders/reportFolders.aspx> (на ноябрь 2013 года).

⁶ Economic Commission for Africa, African Development Bank and African Union, *Assessing Regional Integration in Africa IV: Enhancing Intra-African Trade* (Addis Ababa, 2010).

Диаграмма VIII
Структура экспорта африканских стран

Структура внутриафриканского экспорта,
2010–2012 годы



Источник: UNCTADStat.

Структура африканского экспорта в другие
страны мира, 2010–2012 годы



Источник: Конференция Организации Объединенных Наций по торговле и развитию (2013 год).

Торговля услугами

31. Резкое увеличение объема мировой торговли услугами за последние три десятилетия коснулось и Африки. Сфера услуг представляет собой самый быстрорастущий сектор мировой экономики, на долю которого приходится одна пятая часть мировой торговли и три четверти общемирового объема продукции. За последнее десятилетие стоимостной объем экспорта коммерческих услуг из африканских стран в другие страны мира увеличился более чем в два раза⁷.

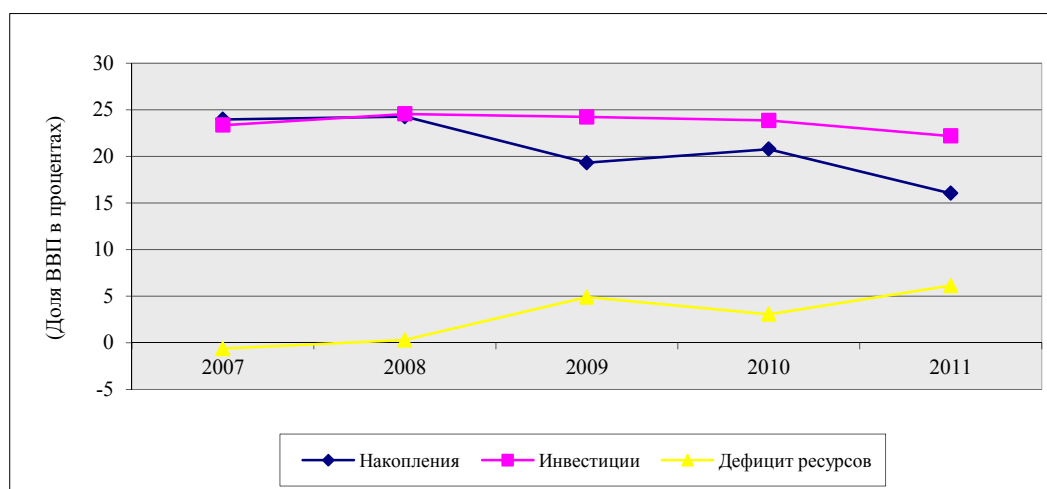
IV. Новые подходы к сокращению дефицита финансовых ресурсов в Африке

Инвестиции в Африке

32. Для индустриализации в Африке требуется увеличить объем финансовых ресурсов из внутренних и внешних источников, поскольку нехватка ресурсов для финансирования остается значительной (около 6 процентов ВВП в 2011 году). С 2008 года темпы роста валовых внутренних накоплений неизменно отстают от темпов роста валовых внутренних инвестиций (диаграмма IX).

Диаграмма IX

Дефицит финансовых ресурсов в Африке, 2007–2011 годы



Источник: расчеты на основе данных Всемирного банка (2013 год).

⁷ World Trade Organization, *World Trade Report 2013: Factors Shaping the Future of World Trade* (Geneva, 2013).

33. В последние годы приток прямых иностранных инвестиций в Африку неуклонно растет: если в 2001 году их объем составил 20 млрд. долл. США, то в 2012 году он достиг 50 млрд. долл. США, увеличившись за этот год на 5 процентов. Хотя эти инвестиции направляются в основном в добывающие отрасли, наблюдается все больше примеров успешного инвестирования в другие сектора, не связанные с этими отраслями напрямую, в частности в обрабатывающую промышленность, в целях получения доступа к рынкам сбыта.

34. С 2010 года крупнейшим внешним источником финансовых ресурсов в Африке являются денежные переводы: если в 2001 году их объем составил всего 13,5 млрд. долл. США, то в 2012 году он вырос до 62,5 млрд. долл. США. В 2013 году находящиеся за рубежом африканцы были вынуждены платить за отправление на родину денежных переводов на сумму 200 долл. США или эквивалентную эту сумму в местной валюте комиссионный сбор в размере 12,1 процента, и размеры комиссии за денежные переводы в страны Африки к югу от Сахары по-прежнему выше сборов за переводы в любой другой регион мира⁸. Если бы стоимость этой услуги удалось снизить примерно до 5 процентов (такую цель на 2014 год поставили Группа восьми и Группа двадцати), то, согласно оценкам, африканцы смогли бы сэкономить до 4 млрд. долл. США в год⁹.

35. Совокупный объем выделяемой Африке официальной помощи в целях развития увеличился с 51,3 млрд. долл. США в 2011 году до 56,1 млрд. долл. США в 2012 году, несмотря на продолжающийся мировой финансовый кризис и проблемы в зоне евро, из-за которых некоторые доноры сократили помощь. Значительная часть этой помощи (40 процентов от объявленного объема в 2011 году), предназначается для развития социальной инфраструктуры (здравоохранение и образование), и лишь около 2 процентов направляется в производственные сектора, горнодобывающую промышленность и строительство.

36. Поскольку объем внутренних накоплений и приток внешнего капитала часто не достигают уровней, необходимых для восполнения нехватки финансовых ресурсов, многие африканские страны для финансирования внутренних инвестиций прибегают к заимствованию. В результате этого внешняя задолженность продолжает расти: в 2010 году ее объем достиг 22,7 процента ВВП, а в 2013 году — 24 процента.

37. Хотя налоговые поступления являются крупнейшим источником внутренних ресурсов в Африке, доля собираемых налогов в ВВП увеличилась незначительно — с 26,6 процента в 2009 году до 27 процентов в 2011 году. Более того, в некоторых, в том числе в Демократической Республике Конго, Либерии, Нигерии, Судане, Центральнаяфриканской Республике и Эфиопии, коэффициент собираемости налогов не превышает 10 процентов. Большинство африканских стран продолжают сталкиваться с проблемами в плане расширения и использования налоговой базы¹⁰.

⁸ World Bank, "Migration and remittance flows: recent trends and outlook, 2013-2016", *Migration and Development Brief No. 21* (2 October 2013).

⁹ World Bank, "African migrants could save \$4 billion annually on remittance fees", Send Money Africa database. См. по адресу <http://sendmoneyafrica.worldbank.org> (на ноябрь 2013 года).

¹⁰ African Development Bank, Organization for Economic Cooperation and Development, UNDP and Economic Commission for Africa, *African Economic Outlook 2013: Structural Transformation and Natural Resources* (Paris, 2013).

Источники финансирования для поддержки роста и преобразований в Африке

38. Для финансирования индустриализации и экономических преобразований в странах Африки потребуется все более широко задействовать внутренние государственные и частные ресурсы¹¹. Для этого необходимо, чтобы Африка освоила новые подходы к мобилизации капитала для решения насущных задач в области развития. В дополнение к использованию таких традиционных внутренних источников финансирования, как налоги и сборы и частные накопления, Африке необходимо задействовать более широкий и диверсифицированный набор инструментов, механизмов и финансовых продуктов, а также создать благоприятные условия для мобилизации ресурсов из нетрадиционных источников. Новые подходы к финансированию развития связаны с привлечением средств из фондов национального благосостояния, пенсионных фондов, страховых накоплений, частных инвестиционных фондов, выпуском облигаций для диаспоры и государственных облигаций, денежными переводами и государственно-частными партнерскими объединениями, а также с пресечением незаконных финансовых потоков.

V. Стратегии преобразований для обеспечения всеохватного роста

39. Хотя Африка успешно решает некоторые из стоящих перед ней ключевых проблемных задач, это делается недостаточно быстро для того, чтобы обеспечить достижение целей в отношении социального развития, включая цели в области развития, сформулированные в Декларации тысячелетия.

Улучшение отдельных ключевых показателей социального развития

40. Во многих странах Африки сокращаются масштабы крайней нищеты. Посещение начальной школы становится нормой, поскольку большинство стран решило задачу обеспечения всеобщего охвата начальным образованием (более 90 процентов). Почти в половине африканских стран обеспечен гендерный паритет в начальной школе. Что касается политической сферы, то теперь в африканских национальных парламентах женщины занимают 20 процентов мест, и этот показатель выше только в Латинской Америке и Карибском бассейне. Значительные успехи были достигнуты и в сфере здравоохранения: с 1990 по 2011 год показатель смертности детей в возрасте до 5 лет снизился на 38 процентов — со 146 до 90 смертей на 1000 живорождений. Показатель материнской смертности также снизился (с 745 смертей на 100 000 живорождений в 1990 году до 429 смертей на 100 000 живорождений в 2010 году, или на 42 процента). Значительные успехи были достигнуты в борьбе с ВИЧ/СПИДом: заболеваемость ВИЧ/СПИДом среди взрослых снизилась с 5,9 процента в 2001 году до 4,9 процента в 2011 году, уровень смертности от ВИЧ/СПИДа с 2005 по 2011 год снизился на 32 процента, а число новых случаев инфицирования детей в период с 2001 по 2012 год уменьшилось на 52 процента, что в основном стало следствием усилий по расширению доступа к средствам антиретровирусной терапии.

¹¹ Economic Commission for Africa and African Union, *Economic Report on Africa 2013* (Addis Ababa, 2013).

Высокие масштабы нищеты и ограниченный доступ к социальным услугам

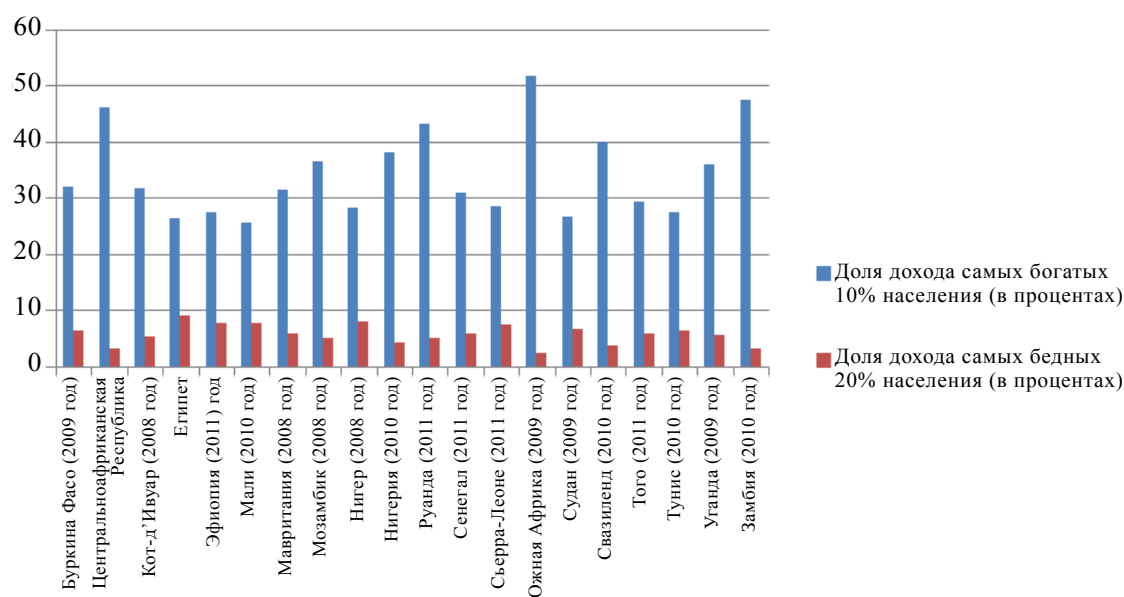
41. Континент по-прежнему далек от достижения большинства целей в области развития, сформулированных в Декларации тысячелетия. В общей сложности 48 процентов африканцев живут в условиях крайней нищеты, а 72 процента молодежи на континенте живет меньше чем на 2 доллара в день. Доля малоимущих среди молодежи в Бурунди, Замбии, Нигерии, Уганде и Эфиопии составляет более 80 процентов¹². В то время как мир в целом успевает решить к 2015 году задачу сокращения доли людей, не имеющих постоянного доступа к чистой питьевой воде, Африка отстает, и сейчас на долю континента приходится более 40 процентов мирового населения, не имеющего доступа к безопасной в санитарном отношении питьевой воде. Кроме того, большинство африканских стран континента не успевают решить задачу, связанную с обеспечением доступа к санитарно-техническим средствам; с 1990 по 2010 год показатель доли имеющего доступ к таким средствам населения увеличился всего на 4 процентных пункта, причем между городскими и сельскими районами сохраняется огромный разрыв.

Неравенство как препятствие для усилий по сокращению масштабов нищеты

42. Экономический рост не привел к сколько-нибудь значительному увеличению доходов и расширению доступа к социальным услугам, и неравенство между мужчинами и женщинами, неравенство доходов и неравенство между городскими и сельскими районами усилилось, следствием чего стал рост масштабов нищеты во многих африканских странах (диаграмма X), в которых на долю беднейших 20 процентов населения приходится менее 10 процентов валового дохода их стран, а на долю самых богатых 10 процентов — от четверти до половины.

¹² Maurice Mubila, Laurence Lannes and Mohamed S. Ben Aissa, "Income inequality in Africa", *Briefing Note No. 5* (African Development Bank (Tunis, 2012)).

Диаграмма X
Неравенство в распределении дохода



Источник: база данных World Development Indicators Всемирного банка (ноябрь 2013 года).

43. В 2008 году группа стран Африки к югу от Сахары переместилась на второе место в мире — после региона Латинской Америки и Карибского бассейна — по уровню неравенства доходов¹³. В тех странах Африки, где сохраняется гендерное неравенство, увеличение неравенства на 1 процент ведет к увеличению масштабов нищеты на 2,16 процента. В таких странах, как Алжир, Кот-д'Ивуар и Мавритания, женщины за аналогичную работу получают почти вдвое меньше, чем мужчины.

44. Гендерное неравенство и неравенство между жителями городских и сельских районов очевидно сказывается на доступе к социальным услугам: для женщин из числа 20 процентов самых богатых граждан вероятность того, что роды будет принимать квалифицированный специалист, втрое выше, чем для женщин из числа 20 процентов самых бедных граждан, и доля женщин, хотя бы один раз посещающих специалиста по родовому наблюдению во время беременности в городских районах, составляет 90 процентов, а в сельских районах 71 процент. Для девочек из 20 процентов самых бедных семей вероятность не доучиться в школе втрое выше, чем для девочек из самых богатых семей, и дети из самых бедных семей вдвое чаще сталкиваются с проблемой недостаточности массы тела, чем дети из обеспеченных семей¹⁴. Иными словами, медленный прогресс в решении проблем нищеты и неравенства лишает

¹³ Isabel Ortiz and Matthew Cummins, "Global inequality: beyond the bottom billion — a rapid review of income distribution in 141 countries", *UNICEF Social and Economic Policy Working Paper* (UNICEF, New York, April 2011).

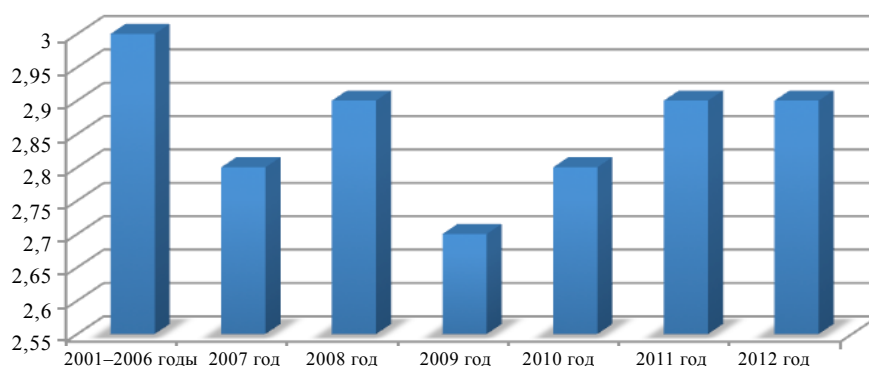
¹⁴ Economic Commission for Africa, African Union, African Development Bank and United Nations Development Programme, *Assessing Progress in Africa toward the Millennium Development Goals: Millennium Development Goals Report 2011* (2012).

большие группы населения возможностей для развития человеческого потенциала.

45. После мирового финансово-экономического кризиса 2008–2009 годов все еще сохраняется положительная динамика показателей рынка труда. В 2012 году рост занятости в Африке (за исключением Северной Африки) составил 2,9 процента (диаграмма XI), а доля занятых в общей численности экономически активного населения в том же году достигла 65,1 процента, в основном за счет увеличения числа работающих женщин, и по этому показателю Африка уступила только Восточной Азии, где он был равен 69,8 процента. В противоположность этому во всем мире доля занятых в общей численности экономически активного населения в 2012 году не увеличилась и осталась на уровне 60,3 процента².

Диаграмма XI

Годовые темпы роста занятости в Африке, за исключением Северной Африки (в процентах)



Источник: расчеты на основе данных МОТ (2013 год).

46. Доля работающих малоимущих в Африке (трудящихся, чей доход ниже уровня бедности в их стране) продолжала снижаться, в основном благодаря политике обеспечения минимального размера оплаты труда, в результате осуществления которой размеры заработной платы в отдельных странах превысили международно признанную черту бедности, а также благодаря освоению природных ресурсов, что позволило улучшить условия жизни трудящихся^{2,14}. Вместе с тем в некоторых североафриканских странах этот показатель повысился, так как правительства рассматривают в качестве первоочередной задачу снижения уровня безработицы.

47. Большинство африканцев вынужденно находятся в ситуации незащищенной занятости, которая характеризуется низкой оплатой и низкой производительностью труда. Уровень незащищенной занятости в Африке остается неизменно высоким по сравнению с другими регионами²: в 2012 году 46,5 процента

трудящихся в Африке зарабатывали менее 1,25 долл. США в день¹⁵. Это объясняется в основном избытком рабочей силы вкупе с отсутствием систем социальной защиты, что затрудняет для многих малоквалифицированных работников выход с рынка труда, так как у них нет альтернативных источников средств к существованию¹⁶.

48. Эти показатели по-прежнему особенно высоки среди женщин и молодежи: в 2012 году уровень незащищенной занятости среди африканских женщин составил 84,9 процента, причем большинство из них работали на семейных предприятиях, тогда как среди мужчин этот показатель составил 70,6 процента¹⁵. Из-за препятствий культурного характера и нехватки экономических возможностей женщинам по-прежнему приходится трудиться в неформальном секторе и работать в условиях незащищенности занятости.

49. Эти проблемы стоят особенно остро для молодых африканцев. Население континента самое молодое и самое быстрорастущее в мире. Вместе с тем формальная занятость практически недоступна, и большинство молодых людей, относясь к категории частично занятых или занимающихся индивидуальной трудовой деятельностью в неформальном секторе или в сельском хозяйстве.

50. Хотя, согласно официальным данным, уровень безработицы среди молодежи в Африке (за исключением Северной Африки) ниже, чем почти во всех остальных регионах, он намного превышает уровень безработицы среди взрослых. К сожалению, в 2012 году доля безработных увеличилась как среди молодежи (приблизительно на 12 процентов), так и среди взрослого населения (приблизительно на 6 процентов). Хотя основным препятствием для выхода молодежи на рынок труда, как правило, является отсутствие профессиональных навыков, в некоторых случаях причины безработицы включают нехватку рабочих мест и несоответствие между теми навыками, которые требуются, и теми, которые имеются¹⁷.

Медленный рост производительности труда как препятствие для роста занятости

51. Хотя за период с 2000 по 2011 год производительность труда увеличилась в среднем на 1,6 процента, а за период 2012–2013 годов — на 2,3 процента, она остается низкой по сравнению с Восточной Азией, где за тот же период ее рост составил 7,5 процента. Ожидается, что в 2014–2016 годах средние по континенту темпы роста производительности замедлятся до 1,9 процента в основном из-за недостаточных инвестиций в человеческий и финансовый капитал².

52. Рост производительности труда в Африке частично обусловлен перемещением рабочей силы из менее производительных секторов в более производительные, прежде всего из сельского хозяйства в сферу услуг, но уменьшение

¹⁵ Economic Commission for Africa, African Union, African Development Bank and United Nations Development Programme, *Assessing Progress in Africa toward the Millennium Development Goals: Millennium Development Goals Report 2013 — Food Security in Africa: Issues, Challenges and Lessons* (2014).

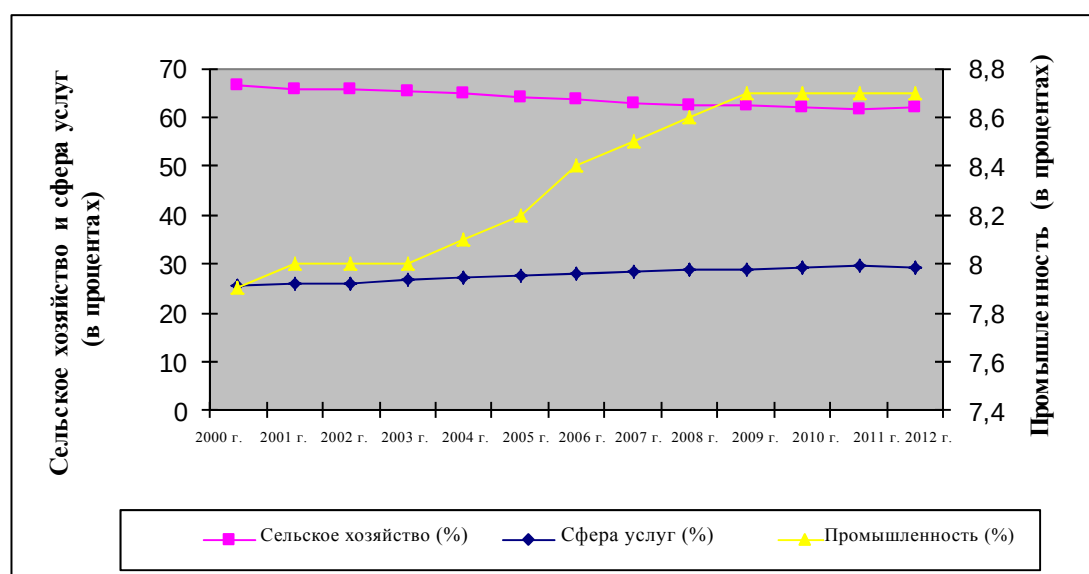
¹⁶ «Цели развития тысячелетия: доклад за 2012 год» (издание Организации Объединенных Наций, в продаже под № R.12.I.4).

¹⁷ African Development Bank, draft human capital development strategy, 2012-2016. См. по адресу [www.afdb.org/fileadmin/uploads/afdb/Documents/Policy-Documents/FINAL%20human%20capital%20development%20strategy%20\(2012-2016\).pdf](http://www.afdb.org/fileadmin/uploads/afdb/Documents/Policy-Documents/FINAL%20human%20capital%20development%20strategy%20(2012-2016).pdf).

числа занятых в сельском хозяйстве и промышленности происходит не так быстро, как ожидалось. Отток рабочих мест из сельского хозяйства в основном компенсируется их притоком в сферу услуг, в результате чего доля занятых в промышленности за последние 12 лет почти не изменилась и составляет 8,6 процента (диаграмма XII). Вероятно, что это будет препятствовать экономическому росту и росту занятости, поскольку в сельском хозяйстве и сфере услуг большинство рабочих мест относятся к неформальному сектору, для которого характерны низкая производительность и оплата труда, а также плохие условия труда.

Диаграмма XII

Распределение рабочих мест в Африке (за исключением Северной Африки) по секторам



Источник: расчеты на основе оценочных данных МОТ, база данных Key Indicators of the Labour Market database (seventh edition). См. по адресу http://ilo.org/empelm/pubs/WCMS_114060/lang--en/index.htm (на октябрь 2013 года).

Укрепление человеческого капитала

53. Решающее значение для обеспечения роста занятости, повышения производительности труда и индустриализации имеет укрепление человеческого капитала. Создание достойных рабочих мест и резкое сокращение масштабов нищеты зависят от диверсификации экономики с уменьшением удельного веса низкопроизводительных сельскохозяйственного и неформального секторов и увеличением доли таких высокопроизводительных секторов, как обрабатывающая промышленность и современный сектор услуг. Поэтому стратегии экономического роста и преобразований должны предусматривать меры по улучшению положения в сферах образования и здравоохранения.

Необходимость дальнейшего улучшения положения дел в сфере образования

54. Прогресс в обеспечении всеобщего охвата начальным образованием не сопровождается увеличением показателя доли завершивших начальное образование, который в последнее десятилетие, по данным Организации Объединенных Наций, приведенным в ее докладе за 2012 год о достижении целей в области развития, сформулированных в Декларации тысячелетия, оставался в Африке (за исключением Северной Африки) на уровне 70 процентов, тогда как общемировой показатель составил 90 процентов¹⁶. Чтобы приобрести навыки, требуемые работодателями, или заниматься независимой деятельностью в качестве специалиста или предпринимателя, нужен более высокий уровень образования. Одних базовых умений читать и считать, которые являются основными элементами качественного начального образования, недостаточно, чтобы найти хорошую работу: работодателям нужны гарантии того, что молодые соискатели не только обладают этими базовыми навыками, но и способны использовать знания для решения различных задач, действовать инициативно и общаться с другими, а не только следовать предписаниям.

55. Начальные классы средней школы нужны для получения новых и закрепления базовых навыков, освоенных в начальной школе, а старшие классы — для более глубокого общего образования и овладения техническими и профессиональными навыками. Однако ни то, ни другое невозможно без получения всеми детьми качественного начального образования, которое является одним из необходимых предварительных условий для освоения навыков, требующихся индивидам, обществу и экономике.

56. Получение среднего образования позволяет молодежи приобрести навыки, важные для расширения возможностей устройства на хорошую работу. В 2010 году показатель охвата средним образованием в Африке (кроме Северной Африки) составил 40 процентов, тогда как в развитых странах и в странах Юго-Восточной Азии он превышал 90 процентов¹⁸.

Долгосрочные последствия неравного доступа к начальному образованию

57. Неравный доступ к начальному образованию значительно влияет на показатели завершения образования и на приобретение навыков. Низкие показатели завершения образования обусловлены в основном тем, что родители с опозданием записывают детей в школу, где они оказываются в невыгодной ситуации по сравнению со сверстниками, и тем, что более старшие дети вынуждены работать для поддержки своих семей. Такие дети чаще бросают школу, чем те, кто начал учиться в соответствующем возрасте. Факторами, усугубляющими эту проблему, являются нищета, плохое состояние здоровья и недостаточное питание, а также отсутствие у родителей понимания важности своевременной записи детей в школу¹⁹.

58. Еще одной значимой причиной досрочного прекращения обучения является нехватка учителей и отсутствие у них надлежащей подготовки, что серьезным образом сказывается на качестве получаемых знаний. Даже несмотря на

¹⁸ Institute for Statistics of the United Nations Educational, Scientific and Cultural Organization, "Opportunities lost: the impact of grade repetition and early school leaving", *Global Education Digest 2012* (Montreal, Canada, 2012).

¹⁹ UNESCO, *UNESCO and Education: Everyone Has the Right to Education* (Paris, 2011).

то, что число квалифицированных педагогов с 1999 по 2010 год увеличилось на 59 процентов, только для обеспечения всеобщего начального образования в Африке требуется, согласно оценкам, еще более 2 миллионов новых учителей¹⁸. Во многих странах доля учителей, подготовленных в соответствии с национальными стандартами, очень низка, и у них часто не хватает предметных знаний и навыков, необходимых для обеспечения эффективности учебного процесса.

Улучшение здравоохранения в интересах повышения производительности труда и осуществления экономических преобразований

59. Плохое состояние здоровья имеет целый ряд последствий с точки зрения производительности труда. В сельском хозяйстве, где занята основная часть рабочей силы Африки, на производительности труда сказываются невыход на работу по причине болезни или ухода за больными, а также утрата накоплений и активов в тех случаях, когда необходимо оплачивать лечение. Если болезнь приводит к долговременной потере трудоспособности, то стремление избежать рисков становится еще более явным: люди продают ценное имущество и забирают детей из школы. Последствия такой стратегии решения проблем усугубляются тем, что в Африке расходы на медицинское обслуживание, как правило, оплачиваются пациентами из собственных средств, что вполне может повлечь за собой обнищание.

60. В Египте, Свазиленде, Уганде и Эфиопии от 40 до 67 процентов населения в трудоспособном возрасте страдали от задержек в физическом развитии в раннем детстве. Потери ВВП, связанные с вызванным плохим состоянием здоровья снижением производительности труда, значительны и оцениваются на уровне от 0,5 до 3,8 процента его объема.

VI. Выводы

61. Хотя в последнее время в Африке наблюдается динамичный экономический рост, его темпы все еще отстают от потенциально возможных и его следствием не стало создание сколько-нибудь значительного числа рабочих мест и обеспечение социально-экономического развития на широкой основе, что необходимо для сокращения высоких масштабов нищеты и неравенства, отмечающихся во многих странах континента. Поэтому крайне важно, чтобы африканские страны приступили к реализации стратегий преобразования экономики посредством вертикальной диверсификации сырьевого сектора и развития секторов с высокой производительностью труда и потенциалом для создания рабочих мест, особенно обрабатывающей промышленности и современного сектора услуг.

62. Промышленность, особенно обрабатывающая, традиционно является важным источником занятости в развитых и развивающихся странах. Несмотря на высокие темпы роста в Африке на протяжении последнего десятилетия, удельный вес этого сектора в общем объеме производства и ВВП в большинстве стран либо остается неизменным, либо уменьшается.

63. Чтобы переломить эту тенденцию, необходимы стратегии индустриализации и системы долгосрочного планирования, призванные устранить препятствия для диверсификации и развития экономики. Для финансирования необходимых инвестиций Африке необходимо задействовать новые источники средств, особенно инновационные внутренние источники.

64. Реализация тщательно продуманных стратегий роста и преобразований, способных повысить производительный потенциал всех сегментов рабочей силы, приводит, как правило, к сокращению масштабов неравенства посредством содействия обеспечению равных возможностей трудоустройства, и именно потому стратегии экономических преобразований должны предусматривать целенаправленные меры по повышению качества услуг в сферах образования и здравоохранения, что способствует увеличению производительности труда и обеспечению всеохватного роста.
