



**Генеральная Ассамблея
Экономический и Социальный
Совет**

Distr.: General
6 February 2014
Russian
Original: English

**Генеральная Ассамблея
Шестидесят девятая сессия**

**Оперативная деятельность в целях развития:
оперативная деятельность системы Организации
Объединенных Наций в целях развития**

**Экономический и Социальный Совет
Сессия 2014 года**

**Пункт 6(а) предварительной повестки дня*
Оперативная деятельность Организации
Объединенных Наций в области
международного сотрудничества в целях
развития: последующие меры в связи
с директивными рекомендациями
Генеральной Ассамблеи и Совета**

**Осуществление резолюции 67/226 Генеральной
Ассамблеи о четырехгодичном всеобъемлющем обзоре
политики в области оперативной деятельности в целях
развития в рамках системы Организации
Объединенных Наций**

Доклад Генерального секретаря

Резюме

Во исполнение резолюции 67/226 Генеральной Ассамблеи в настоящем докладе^a представлен обзор достигнутых результатов, а также принятых мер и осуществленных мероприятий в рамках последующей деятельности по итогам четырехгодичного всеобъемлющего обзора политики к концу 2013 года. В настоящем докладе впервые объединены анализ финансирования оперативной деятельности Организации Объединенных Наций в целях развития и информация о проведении четырехгодичного всеобъемлющего обзора в соответствии с просьбой, содержащейся в резолюции 2013/5 Экономического и Социального Совета.

В соответствии с просьбой, содержащейся в резолюции 2013/5 Экономического и Социального Совета, при полной ответственности системы развития Организации Объединенных Наций были разработаны новые, единые, целостные и всеобъемлющие рамочные параметры контроля за проведением четырехгодичного всеобъемлющего обзора политики и отчетности о нем. Несколько

* E/2014/1/Rev.1, приложение II.



подразделений Организации Объединенных Наций согласовали свои новые стратегические планы с четырехгодовым всеобъемлющим обзором политики как по срокам, так и по содержанию. В целом был достигнут значительный прогресс в выполнении многих задач, поставленных в резолюции о четырехгодовом всеобъемлющем обзоре политики, хотя он носил неравномерный характер в некоторых областях, касающихся последовательного и действенного функционирования системы развития Организации Объединенных Наций.

Объемы общемировой официальной помощи в целях развития (ОПР) по-прежнему меньше объемов средств, поступающих в развивающиеся страны по другим финансовым каналам, при этом доля оперативной деятельности Организации Объединенных Наций в целях развития составляет лишь 17 процентов от общемирового объема ОПР в 23,9 млрд. долл. США. Объем взносов по линии основных ресурсов, выделяемых на оперативную деятельность в целях развития Организации Объединенных Наций, в настоящее время составляет 6,7 млрд. долл. США, или 28 процентов от указанной доли Организации, что делает важные вопросы, касающиеся «критической массы» основных ресурсов и возмещения расходов, еще более актуальными.

В настоящем докладе подчеркивается, что эффективная последующая деятельность по итогам четырехгодичного всеобъемлющего обзора политики должна найти отражение в формирующейся повестке дня в области развития на период после 2015 года и что внутри системы Организации Объединенных Наций необходимо проанализировать такие вопросы, как согласованность стратегий и их соответствие целевому назначению, с учетом изменений в общей ситуации на глобальном уровне и новых условий, в которых налаживается сотрудничество в целях развития. Недавние мероприятия на межправительственном уровне, включая создание политического форума высокого уровня по устойчивому развитию и укрепление Экономического и Социального Совета, также позволили взять курс на повышение общесистемной слаженности в деле разработки политики и ее осуществления.

^a Позднее представление настоящего доклада объясняется проведением обширных консультаций с представителями системы развития Организации Объединенных Наций, а также исключительными усилиями, потребовавшимися для сбора данных ввиду изменения сроков, предусмотренных для этапа оперативной деятельности Экономического и Социального Совета, на котором будет рассматриваться настоящий доклад.

Содержание

	<i>Стр.</i>
Сокращения	6
I. Введение	7
II. Финансирование оперативной деятельности системы Организации Объединенных Наций в целях развития	9
A. Взносы	12
B. Расходы	20
C. Деятельность, связанная с развитием	22
D. Неосновные ресурсы и возмещение расходов	35
III. Вклад в укрепление национального потенциала и эффективность развития	41
A. Искоренение нищеты	44
B. Активизация сотрудничества Юг-Юг, трехстороннего сотрудничества и регионального сотрудничества	46
C. Переход от чрезвычайной помощи к развитию	49
D. Гендерное равенство и расширение прав и возможностей женщин	50
IV. Обеспечение более эффективного функционирования системы развития Организации Объединенных Наций	53
A. Совершенствование процесса составления программ	53
B. Укрепление системы координаторов-резидентов	55
C. Содействие усилиям по упрощению и согласованию методов работы	59
D. Повышение эффективности ориентированного на результаты управления	64
V. Контроль и последующие действия	66
VI. Заключение	69
Приложения	
I. Техническое примечание, касающееся определений, источников и охвата	72
II. Механизм контроля и отчетности в рамках четырехгодичного всеобъемлющего обзора политики	76
Таблицы	
1. Расходы на оперативную деятельность в целях развития, 2007–2012 годы	20
2. Целевые фонды с участием многих доноров, 2012 год	29
3. Фонды «Единая Организация Объединенных Наций», 2012 год	30
4. Агрегированные данные о комплексных планах развития ресурсов ПРООН, ЮНИСЕФ, ЮНФПА и Структуры «ООН-Женщины» на 2014–2017 годы	39
5. Согласование циклов стратегического планирования с циклом четырехгодичного всеобъемлющего обзора политики	41

Диаграммы

I.	Динамика общемирового объема ОПР в реальном выражении, 1997–2012 годы	9
II.	Финансирование деятельности в рамках системы Организации Объединенных Наций: 2012 год	10
III.	Финансирование оперативной деятельности Организации Объединенных Наций в целях развития с разбивкой по ее видам, 2012 год	12
IV.	Среднегодовые темпы роста объема ОПР и объема финансирования оперативной деятельности Организации Объединенных Наций в целях развития в реальном выражении, 1997–2012 годы	13
V.	Динамика объема финансирования оперативной деятельности Организации Объединенных Наций в целях развития в реальном выражении, 1997–2012 годы	14
VI.	Источники финансирования оперативной деятельности Организации Объединенных Наций в целях развития, 2012 год	15
VII.	Главные доноры, предоставляющие ресурсы для финансирования оперативной деятельности Организации Объединенных Наций в целях развития, 2012 год	16
VIII.	Структуры, осуществляющие оперативную деятельность Организации Объединенных Наций в целях развития, 2012 год	17
IX.	Каналы многосторонней помощи, 2012 год	18
X.	Оперативная деятельность Организации Объединенных Наций в целях развития на страновом уровне: доля ОПР в 2012 году	19
XI.	Расходы на оперативную деятельность Организации Объединенных Наций в целях развития с разбивкой по регионам, 2012 год	21
XII.	Расходы на оперативную деятельность Организации Объединенных Наций в целях развития в 50 основных странах осуществления программ, 2012 год	22
XIII.	Основные источники финансирования, 1997–2012 годы	23
XIV.	Главные доноры, предоставляющие ресурсы для финансирования деятельности Организации Объединенных Наций, связанной с развитием, 2012 год	24
XV.	Изменения объема взносов крупнейших доноров в счет основных ресурсов в 2006–2011 годах Изменения объема взносов крупнейших доноров в счет неосновных ресурсов в 2006–2011 годах	26
XVI.	Порядок формирования неосновных ресурсов для финансирования деятельности Организации Объединенных Наций, связанной с развитием, 2012 год	27
XVII.	Расходы на оперативную деятельность, связанную с развитием, в разбивке по регионам, 2012 год	32
XVIII.	Оперативная деятельность, связанная с развитием, по основным группам стран, 2012 год	33
XIX.	Тенденции в области финансирования оперативной деятельности, связанной с развитием, с разбивкой по группам стран	34

XX.	Оперативная деятельность, связанная с развитием, в разбивке по основным группам стран, 2011 год: сравнительный анализ основных ресурсов, неосновных ресурсов и общего объема финансирования	35
XXI.	Ограниченные конкретными сроками действия, связанные с финансированием.	37
XXII.	График осуществления деятельности Организации Объединенных Наций в области развития.	55
XXIII.	График осуществления деятельности системы координаторов-резидентов	56
XXIV.	График принятия мер по упрощению и согласованию методов работы учреждений, фондов и программ	60
XXV.	График осуществления инициативы «Единство действий»	63
XXVI.	Ограниченные по срокам меры в связи с ориентированным на конкретные результаты управлением.	65
XXVII.	Ограниченные по срокам меры в связи с наблюдением и последующими действиями	67

Сокращения

АТЭС	Азиатско-Тихоокеанское экономическое сотрудничество
ВОЗ	Всемирная организация здравоохранения
ВПП	Всемирная продовольственная программа
ГООНВР	Группа Организации Объединенных Наций по вопросам развития
ГЭФ	Глобальный экологический фонд
ИКТ	информационно-коммуникационные технологии
КСР	Координационный совет руководителей системы Организации Объединенных Наций
КСР ОЭСР	Комитет содействия развитию Организации экономического сотрудничества и развития
МОТ	Международная организация труда
МФСР	Международный фонд сельскохозяйственного развития
ООН-Хабитат	Программа Организации Объединенных Наций по населенным пунктам
ОПР	официальная помощь в целях развития
ПРООН	Программа развития Организации Объединенных Наций
РППР	Рамочная программа Организации Объединенных Наций по оказанию помощи в целях развития
УСВН	Управление служб внутреннего надзора
ФАО	Продовольственная и сельскохозяйственная организация Объединенных Наций
ЭСКАТО	Экономическая и социальная комиссия для Азии и Тихого океана
ЭСКЗА	Экономическая и социальная комиссия для Западной Азии
ЮНЕП	Программа Организации Объединенных Наций по окружающей среде
ЮНЕСКО	Организация Объединенных Наций по вопросам образования, науки и культуры
ЮНИДО	Организация Объединенных Наций по промышленному развитию
ЮНИСЕФ	Детский фонд Организации Объединенных Наций
ЮНФПА	Фонд Организации Объединенных Наций в области народонаселения

I. Введение

1. Настоящий доклад представляется в ответ на просьбу Генеральной Ассамблеи в адрес Генерального секретаря представить Экономическому и Социальному Совету на его основных сессиях 2013, 2014 и 2015 годов аналитические доклады с описанием достигнутых результатов, принятых мер и осуществленных мероприятий в рамках последующей деятельности в соответствии с резолюцией 67/226 Генеральной Ассамблеи о четырехгодичном всеобъемлющем обзоре политики в целях обеспечения ее полного выполнения.

2. В своей резолюции 67/226 Генеральная Ассамблея подчеркнула, что государства-члены придают важное значение повышению общесистемной слаженности как стратегии повышения эффективности системы развития Организации Объединенных Наций в целом. В ней устанавливаются новые стандарты в плане оценки степени эффективности, результативности и согласованности оперативной деятельности Организации Объединенных Наций в целях развития. В этой недавно принятой резолюции Генеральная Ассамблея задала одно из стратегических направлений деятельности системы развития Организации Объединенных Наций, включая цели, которых необходимо будет добиться, и методы работы подразделений Организации Объединенных Наций, которые им будет нужно взять на вооружение, чтобы оказать эффективную поддержку странам, в которых осуществляются программы, в условиях меняющегося положения в области развития. Также на межправительственном уровне получил активную поддержку подход, предусмотренный инициативой «Единство действий», хотя решение о его применении по-прежнему принимается государствами самостоятельно и на добровольной основе. В ряде случаев Генеральная Ассамблея просила фонды и программы выполнить решения путем принятия ограниченных по срокам мер, требующих от учреждений Организации Объединенных Наций и межучрежденческих механизмов обеспечить своевременное и полное осуществление запланированных мероприятий. В настоящем докладе особое внимание уделяется выполнению в установленные сроки этих просьб, вытекающих из четырехгодичного всеобъемлющего обзора политики.

3. Были предприняты некоторые ключевые шаги в целях повышения эффективности, действенности, слаженности, значимости и результативности оперативной деятельности Организации Объединенных Наций в целях развития.

4. На межправительственном уровне Генеральная Ассамблея одобрила принятие далеко идущих мер по укреплению Экономического и Социального Совета, включая, в частности, изменение сроков проведения этапа оперативной деятельности. Эти меры направлены на то, чтобы дать Совету возможность более эффективно осуществлять общую координацию и руководство в отношении оперативных фондов и программ в области развития на общесистемной основе, включая учет целей, приоритетов и стратегий в контексте внедрения политики, сформулированной Генеральной Ассамблеей.

5. В ответ на просьбу, содержащуюся в резолюции 2013/5 Экономического и Социального Совета, Департамент по экономическим и социальным вопросам, ГОООНВР и другие подразделения системы Организации Объединенных Наций при полной ответственности системы развития Организации Объединенных Наций разработали новые, единые и целостные рамочные параметры контроля за проведением четырехгодичного всеобъемлющего обзора политики и отчет-

ности о нем. Эти рамочные параметры содержат набор из 99 показателей, ориентированных на конкретные результаты и установленных в ответ на просьбу Генеральной Ассамблеи о принятии ряда мер, включая меры, для которых предусмотрен подробный график. Рамочные параметры напрямую увязаны с новыми стратегическими планами фондов и программ, согласованными с результатами четырехгодичного всеобъемлющего обзора политики. После внедрения рамочных параметров контроля за проведением четырехгодичного всеобъемлющего обзора политики и отчетности о нем система развития Организации Объединенных Наций планирует оценивать достигнутый ею прогресс и представлять соответствующую отчетность, ориентируясь на принятые для всей системы показатели, что позволит сообщать конкретную информацию о полученных результатах в соответствии с просьбой Ассамблеи, содержащейся в ее резолюции [67/226](#).

6. Во исполнение резолюции 2013/5 Экономического и Социального Совета в настоящий доклад был включен полный анализ финансирования оперативной деятельности Организации Объединенных Наций в целях развития.

7. Общий объем взносов на оперативную деятельность в целях развития системы Организации Объединенных Наций в 2012 году составил приблизительно 23,9 млрд. долл. США. Система Организации Объединенных Наций по-прежнему является крупнейшим многосторонним партнером — на нее приходится 17 процентов от общего объема официальной помощи в целях развития. Более долгосрочные тенденции в области финансирования вселяют оптимизм, при этом наиболее значимая из этих тенденций за последние 15 лет заключается в том, что объем взносов в реальном выражении почти удвоился, а также увеличились объемы поступлений от многосторонних организаций и неправительственных и частных доноров. Тем не менее в целом условия финансирования, в которых осуществляется оперативная деятельность Организации Объединенных Наций в целях развития, остаются сложными, особенно с учетом того, что вышеупомянутый рост практически полностью пришелся на неосновные ресурсы. Фактически доля основных ресурсов, выделяемых на оперативную деятельность Организации Объединенных Наций в целях развития, сократилась с 48 процентов в 1997 году до 28 процентов в 2012 году, вследствие чего вопросы, связанные с возмещением расходов и «критической массой», стали еще более актуальными. Кроме того, объем финансирования оперативной деятельности Организации Объединенных Наций в целях развития и общий объем ОПР остаются неизменными с 2009 года.

8. В своей резолюции [68/1](#) Генеральная Ассамблея постановила, что этап оперативной деятельности Экономического и Социального Совета будет проводиться непосредственно после первых очередных сессий исполнительных советов фондов и программ Организации Объединенных Наций в целях укрепления осуществляемого Экономическим и Социальным Советом руководства деятельностью системы развития Организации Объединенных Наций. Вследствие изменения цикла настоящий доклад был подготовлен на основе той ограниченной информации, которая была получена за этот короткий срок. В докладе отражены достигнутый прогресс и трудности, возникшие при проведении четырехгодичного всеобъемлющего обзора политики со времени представления Экономическому и Социальному Совету последнего доклада Генерального секретаря об этом обзоре в июле 2013 года ([E/2013/94](#)) на основе упрощенных докладов ГООНВР и Комитета высокого уровня по вопросам управления об их

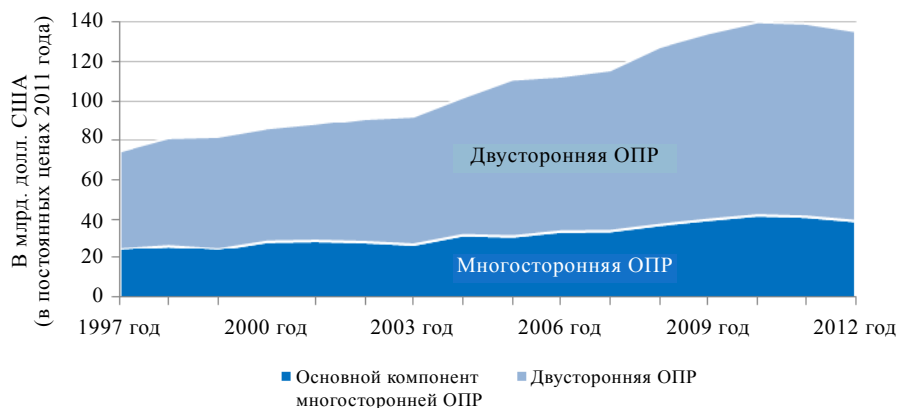
деятельности. Более подробный доклад с учетом результатов обследований, тематических исследований и данных из других источников будет представлен в последующие годы.

II. Финансирование оперативной деятельности системы Организации Объединенных Наций в целях развития

9. Во исполнение резолюции 2013/5 Экономического и Социального Совета в настоящий доклад был впервые включен полный анализ финансирования оперативной деятельности Организации Объединенных Наций в целях развития.

10. Ниже на диаграмме I показано, что в период 1997–2010 годов общемировой объем ОПР в реальном выражении неуклонно увеличивался. Однако в 2012 году было установлено, что объем ОПР сокращается уже второй год подряд. Сокращение объема ОПР в течение двух лет подряд было зафиксировано впервые после 1996–1997 годов. Недавнее сокращение общего объема помощи в целях развития также негативно сказывается на объеме взносов на осуществление оперативной деятельности Организации Объединенных Наций в целях развития.

Диаграмма I
Динамика общемирового объема ОПР в реальном выражении, 1997–2012 годы
(без учета субсидий на погашение задолженности)

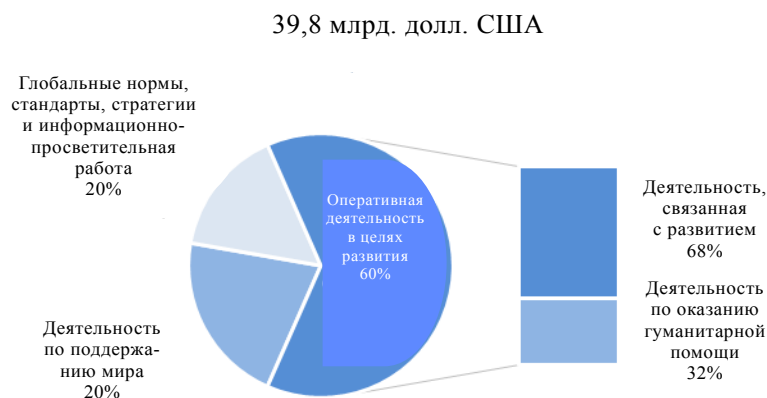


11. Оперативная деятельность системы Организации Объединенных Наций в целях развития — это деятельность, которая осуществляется подразделениями Организации Объединенных Наций и центральной задачей которой является содействие развитию. В связи с этим ряд подразделений наделен конкретными мандатами. Оперативная деятельность системы Организации Объединенных Наций в целях развития охватывает мероприятия долгосрочного характера в

области развития и деятельность по оказанию гуманитарной помощи, рассчитанную на более краткосрочную перспективу.

12. Как показано на диаграмме II ниже, в 2012 году оперативная деятельность в целях развития составила примерно 60 процентов (23,9 млрд. долл. США) от всей общесистемной деятельности Организации Объединенных Наций (39,8 млрд. долл. США). На долю операций по поддержанию мира пришлось 20 процентов (7,9 млрд. долл. США), и еще 20 процентов (8,0 млрд. долл. США) составили мероприятия в области глобальной нормотворческой деятельности, установления стандартов, разработки стратегий и информационно-просветительной работы системы Организации Объединенных Наций.

Диаграмма II
**Финансирование деятельности в рамках системы Организации
Объединенных Наций: 2012 год**



13. Оперативная деятельность системы Организации Объединенных Наций в целях развития финансируется за счет сочетания так называемых основных и неосновных ресурсов. Основными называются ресурсы, которые распределяются без ограничений. Их использование и сфера применения напрямую связаны с многосторонними мандатами и стратегическими планами подразделений Организации Объединенных Наций, которые были одобрены соответствующими руководящими органами в рамках действующих межправительственных процессов. Напротив, неосновные ресурсы, в соответствии с решением тех, от кого они поступают, имеют, как правило, целевой характер, и потому их использование и сфера применения являются ограниченными. В некоторых случаях руководящие органы официально одобряют использование основных ресурсов, одновременно «принимая к сведению» использование неосновных ресурсов.

14. Основная, или неограниченная, помощь, как правило, считается более экономически целесообразным способом формирования значимых и эффективных партнерств по оперативной деятельности в целях развития со странами, в которых осуществляются программы. Основные ресурсы обеспечивают наивысшее качество, гибкость и эффективность объединенного финансирования. Они имеют решающее значение для обеспечения должной способности

подразделений выполнять свои многосторонние мандаты, последовательно осуществлять руководство основной деятельностью и придерживаться инновационных подходов к достижению конкретных целей, организации информационно-пропагандистской работы и выработке стратегического курса в дополнение к осуществлению программной деятельности на местах. Основные ресурсы играют центральную роль в обеспечении независимости системы развития Организации Объединенных Наций, ее нейтральности и репутации надежного партнера в стремительно меняющихся условиях сотрудничества в области развития. Как отметила Генеральная Ассамблея в своей резолюции 67/226, неосновные ресурсы являются важной частью общей базы ресурсов системы развития Организации Объединенных Наций и дополняют основные ресурсы, используемые для оказания поддержки оперативной деятельности в целях развития, в то время как использование неосновных ресурсов чревато проблемами. В частности, использование целевых средств, зарезервированных под конкретные проекты, несет в себе опасность дробления ресурсов, конкуренции и параллелизма в работе организаций.

15. Около 8 процентов неосновных ресурсов составляют так называемые местные ресурсы, то есть ресурсы, которые выделяются самими странами на осуществление программ на своей территории. Всякий раз, когда это оговорено и сочтено целесообразным, данный компонент исключается из аналитических расчетов, представленных в настоящем докладе.

16. На данном этапе осуществленный в 2012 году рядом подразделений¹ переход со стандартов учета системы Организации Объединенных Наций на Международные стандарты учета в государственном секторе (МСУГС) не позволяет провести полноценное сравнение данных за 2011 и 2012 годы. Например, в соответствии с МСУГС учет поступлений осуществляется либо на дату поступления наличных средств, либо на дату подписания официального соглашения с донором, в зависимости от того, какое из этих событий произошло раньше. Таким образом, одним из следствий отказа от стандартов учета системы Организации Объединенных Наций, предположительно, стал учет в 2012 году поступлений, которые не были бы учтены в предыдущие годы. Для того чтобы свести к минимуму последствия перехода на МСУГС для анализа тенденций, за основу для анализа, представленного в настоящем разделе, будут взяты среднесрочные и долгосрочные тенденции, а изменения за период с 2011 по 2012 год не будет уделено особого внимания. Принятие МСУГС является инициативой, осуществляемой на общесистемном уровне в Организации Объединенных Наций в рамках реформы методов управления Организации Объединенных Наций и повышения транспарентности и подотчетности.

17. В приложении I к настоящему докладу содержится техническая записка по вопросу о проблемах и трудностях, связанных с общесистемной отчетностью о потоках финансирования. Речь идет об использовании терминов, источниках и охвате отчетности, а также о сопоставимости данных и информации в отчетности различных подразделений Организации Объединенных Наций. В приложении III к докладу Генерального секретаря о финансировании за

¹ МОТ, ПРООН, ЮНИСЕФ, ЮНФПА, УВКБ, ЮНОПС, БАПОР, Структура «ООН-женщины» и ВОЗ, на которые в совокупности пришлось около 65 процентов всех взносов на оперативную деятельность Организации Объединенных Наций в целях развития в 2012 году.

2013 год ([A/68/97-E/2013/87](#)) содержится описание различий в порядке представления отчетности системой Организации Объединенных Наций и КСР ОЭСР по основным и неосновным взносам и расходам на оперативную деятельность Организации Объединенных Наций в целях развития.

А. Взносы

18. В 2012 году общий объем финансирования оперативной деятельности системы Организации Объединенных Наций в целях развития составил 23,9 млрд. долл. США. Примерно две трети этой суммы (16,2 млрд. долл. США) было направлено на деятельность, связанную с развитием, а одна треть (7,7 млрд. долл. США) — на деятельность по оказанию гуманитарной помощи (см. диаграмму III ниже). Около 68 процентов взносов на деятельность, связанную с развитием, и 81 процент взносов на гуманитарную деятельность относились к категории взносов в счет неосновных ресурсов и классифицировались как целевые. Генеральная Ассамблея в своей резолюции [67/226](#) особо отметила, что увеличение объема финансовых средств, в частности по линии основных ресурсов, имеет ключевое значение для достижения согласованных на международном уровне целей в области развития, и признала необходимость того, чтобы подразделения Организации Объединенных Наций совместно с государствами-членами занимались вопросом несбалансированности основных и неосновных ресурсов (см. приложение II, показатели 1 и 8).

Диаграмма III

Финансирование оперативной деятельности Организации Объединенных Наций в целях развития с разбивкой по ее видам, 2012 год



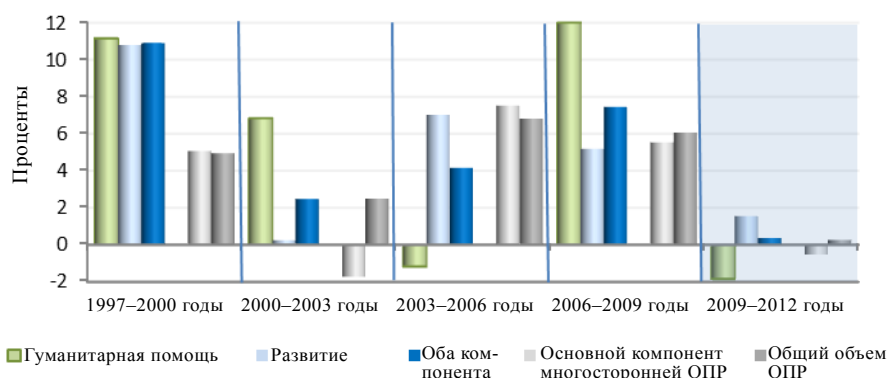
Изменения в структуре взносов

19. В стоимостном выражении общий объем финансирования оперативной деятельности Организации Объединенных Наций в целях развития в 2012 году (за исключением местных ресурсов) составил около 17 процентов от заявленного КСР ОЭСР общего объема ОПР (без учета средств, выделяемых на цели облегчения бремени задолженности). На диаграмме IV приводятся сравнитель-

ные данные о реальных среднегодовых темпах роста общего объема финансирования оперативной деятельности в целях развития и ее компонентов, связанных с развитием и оказанием гуманитарной помощи и реальных среднегодовых темпах роста совокупного объема ОПР и объема основного компонента многосторонней ОПР. На этой диаграмме видно, что за последний трехлетний период, когда наиболее всего ощущались последствия глобального финансового кризиса, темпы роста объема финансирования оперативной деятельности Организации Объединенных Наций в целях развития и общей ОПР оставались неизменными. Это резко контрастирует с устойчивым ростом, который наблюдался в период, непосредственно предшествовавший глобальному финансовому кризису.

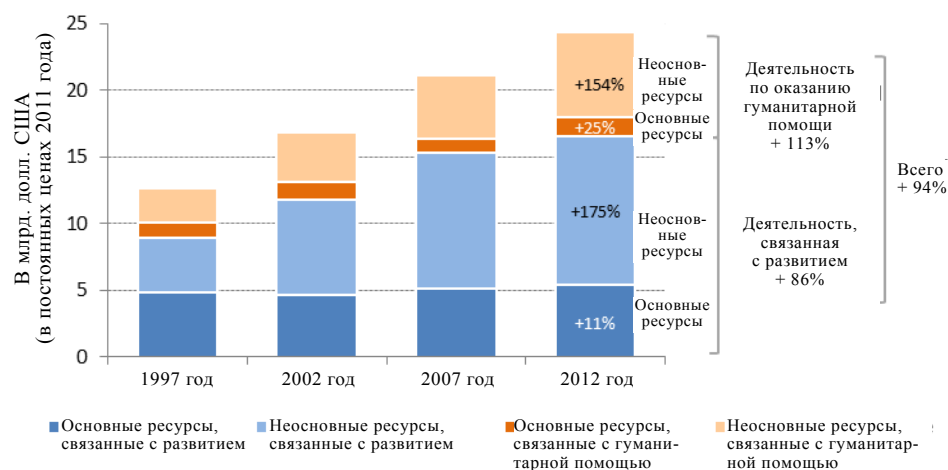
Диаграмма IV

Среднегодовые темпы роста объема ОПР и объема финансирования оперативной деятельности Организации Объединенных Наций в целях развития в реальном выражении, 1997–2012 годы
(без учета местных ресурсов и субсидий на погашение задолженности)



20. В более долгосрочной перспективе ситуация в плане финансирования выглядит более оптимистично как для деятельности системы Организации Объединенных Наций в области развития, так и для ее деятельности по оказанию гуманитарной помощи. В период с 1997 по 2012 год общий объем финансирования в реальном выражении увеличился более чем вдвое, а сумма взносов в счет неосновных ресурсов возросла по сравнению с уровнем 1997 года более чем в два с половиной раза (см. диаграмму V ниже). Тем не менее рост объема основных ресурсов по сравнению с ростом объема неосновных ресурсов остается незначительным. Такое развитие событий, обусловленная им несбалансированность удельного веса этих двух источников финансирования и надлежащий порядок возмещения расходов организаций на вспомогательное обслуживание деятельности, финансируемой за счет неосновных ресурсов, являются центральными аспектами при обсуждении вопроса о «критической массе» основных ресурсов, требующейся структурам Организации Объединенных Наций для сохранения и постоянного укрепления способности выполнять свои многоплановые мандаты, в том числе посредством осуществления на местах финансируемой за счет основных ресурсов деятельности по программам (см. пункты 43 и 44).

Диаграмма V
Динамика объема финансирования оперативной деятельности Организации Объединенных Наций в целях развития в реальном выражении, 1997–2012 годы
(изменение в процентах по сравнению с 1997 годом)



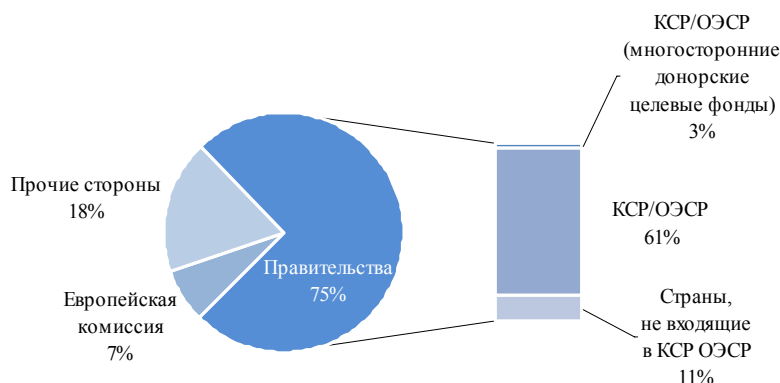
Источники взносов

21. В 2012 году примерно три четверти всех взносов поступило непосредственно от правительств стран, как входящих, так и не входящих в состав КСР (см. диаграмму VI ниже). В этом показателе учтены взносы в многосторонние донорские целевые фонды, администратором которых от имени системы развития Организации Объединенных Наций выступает Управление многосторонних партнерских целевых фондов ПРООН. Остальные 25 процентов — это взносы Европейской комиссии и неправительственных организаций, государственно-частных партнерств и других многосторонних учреждений (включая глобальные фонды), которые сами финансируются преимущественно по государственной линии. Роль этих источников финансирования существенно возросла за последние 15 лет с точки зрения как абсолютного объема, так и относительной доли в общем объеме финансирования, что свидетельствует о расширении донорской базы (см. приложение II, показатели 6 и 7)².

² В 2012 году 98 процентов средств, поступивших в многосторонние донорские целевые фонды, приходилось на долю правительств стран — членов КСР, и данные по ним указаны на диаграмме отдельно.

Диаграмма VI
Источники финансирования оперативной деятельности Организации
Объединенных Наций в целях развития, 2012 год

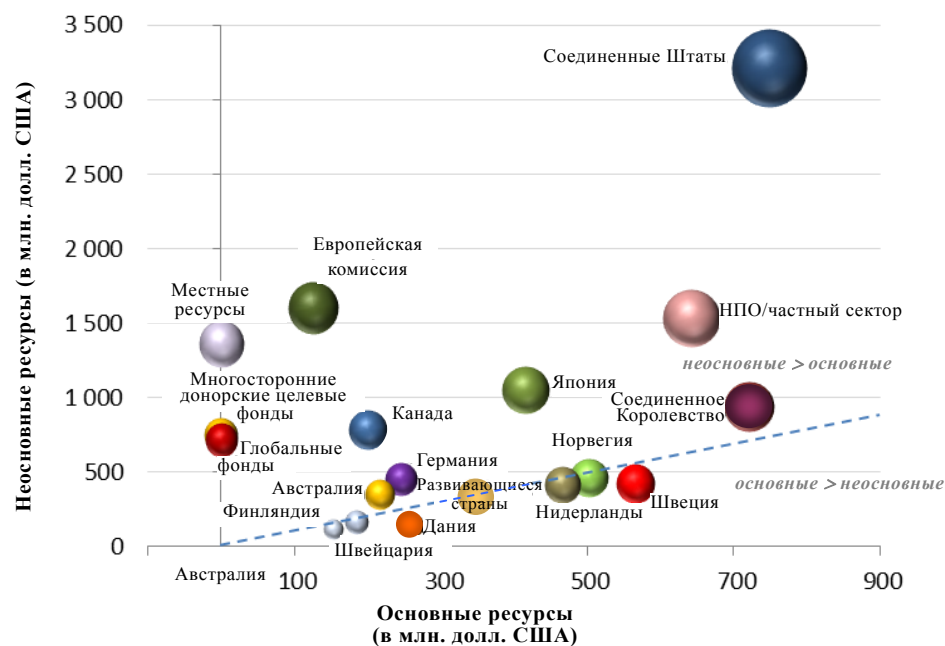
23,9 млрд. долл. США



22. Полный перечень взносов с разбивкой по донорам, видам деятельности (деятельность, связанная с развитием, и деятельность, связанная с оказанием гуманитарной помощи) и порядку финансирования (по линии основных ресурсов и по линии неосновных ресурсов) приводится в таблице А-3 онлайн-статистического приложения (имеется на сайте www.un.org/en/development/desa/oesc/qcpr.shtml). На диаграмме VII соответствующие данные представлены по группе крупнейших доноров, на которую приходится 93 процента от общего объема финансирования. В данных по отдельным донорам не учитываются их взносы в многосторонние донорские целевые фонды, взносы по линии Европейской комиссии и других многосторонних учреждений (включая глобальные фонды), которые в свою очередь финансируются преимущественно за счет стран — членов КСП. Сводная информация об этих группах взносов приводится отдельно.

Диаграмма VII
Главные доноры, предоставляющие ресурсы для финансирования оперативной деятельности Организации Объединенных Наций в целях развития, 2012 год

Главные доноры, предоставляющие ресурсы для финансирования оперативной деятельности Организации Объединенных Наций в целях развития, 2012 год
 23,9 млрд. долл. США



23. В 2012 году общий объем взносов стран, не входящих в КСР ОЭСР (без учета местных ресурсов), составил 1,2 млрд. долл. США, увеличившись за последние пять лет в номинальном выражении примерно на 75 процентов. Около 40 процентов этих средств составили основные ресурсы. Взносы этих стран на оперативную деятельность Организации Объединенных Наций в целях развития составляют примерно 9 процентов от оцениваемой на уровне 13 млрд. долл. США общей суммы средств, выделяемых на финансирование сотрудничества в целях развития по линии Юг-Юг и предназначенных для реализации инициатив в области технического сотрудничества и наращивания потенциала³ (см. приложение II, показатель 5).

Подразделения Организации Объединенных Наций

24. Основная часть средств для финансирования оперативной деятельности в целях развития находится в распоряжении относительно небольшого числа подразделений Организации Объединенных Наций, на основные 10 из которых

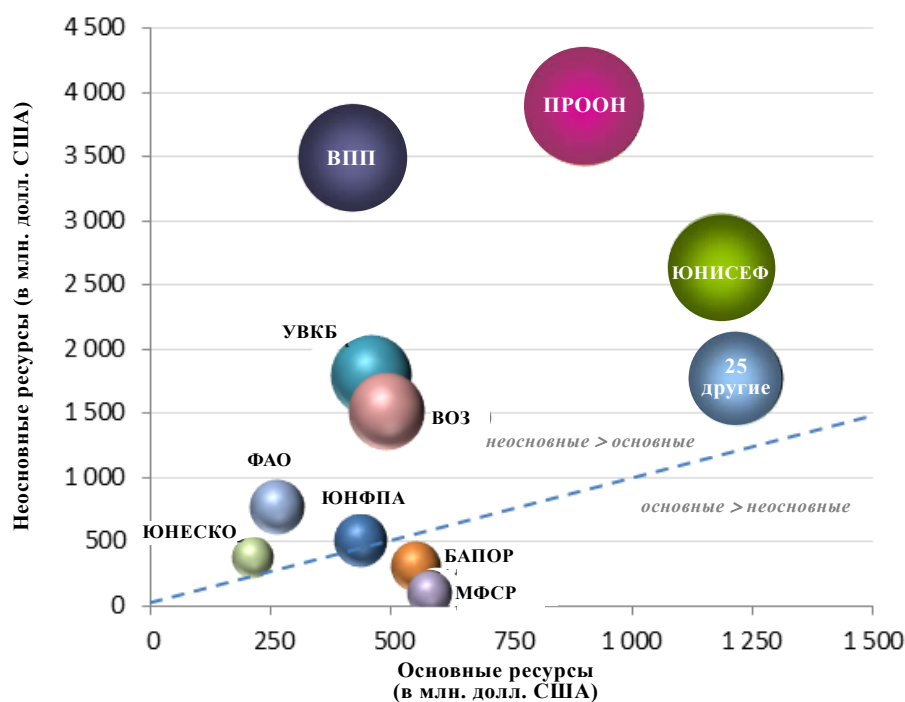
³ В контексте подготовки Департаментом по экономическим и социальным вопросам доклада о международном сотрудничестве в целях развития за 2014 год Секретариат Организации Объединенных Наций оценивает общий объем финансирования сотрудничества в целях развития по линии Юг-Юг в 2011 году в диапазоне от 16,1 до 19,0 млрд. долл. США, причем 75 процентов этих средств приходилось на деятельность в области технического сотрудничества и наращивания потенциала.

(ПРООН, ВПП, ЮНИСЕФ, ВОЗ, УВКБ, ФАО, БАПОР, ЮНФПА, МФСР и ЮНЕСКО) в 2012 году приходилось 88 процентов всех взносов⁴. У всех основных подразделений, кроме БАПОР и МФСР, компонент неосновных ресурсов превышает, причем в отдельных случаях со значительным отрывом, компонент основных ресурсов. Таким образом, устойчивость результатов, которых предполагается достичь в рамках стратегических планов, находится под угрозой, и гибкость, необходимая подразделениям для оперативного реагирования на меняющиеся потребности и приоритеты стран осуществления программ, оказывается ограничена (см. диаграмму VIII ниже).

Диаграмма VIII

Структуры, осуществляющие оперативную деятельность Организации Объединенных Наций в целях развития, 2012 год

Структуры, осуществляющие оперативную деятельность
Организации Объединенных Наций в целях развития, 2012 год
23,9 млрд. долл. США



25. В 2013 году руководящие органы фондов, программ и некоторых специализированных учреждений провели совещания по вопросу о повышении качества финансирования в рамках обсуждения сводных бюджетов в контексте составления стратегических планов на 2014–2017 годы. В 2014 году этот диалог на уровне руководящих органов фондов, программ и специализированных учреждений будет продолжен. Полный перечень взносов за последние семь лет с

⁴ ВПП не имеет основного бюджета, однако в 2012 году она получила порядка 419 млн. долл. США в виде нецелевых взносов гибкого использования, которые для целей настоящего доклада рассматриваются как основные ресурсы и, соответственно, представлены на диаграмме VIII.

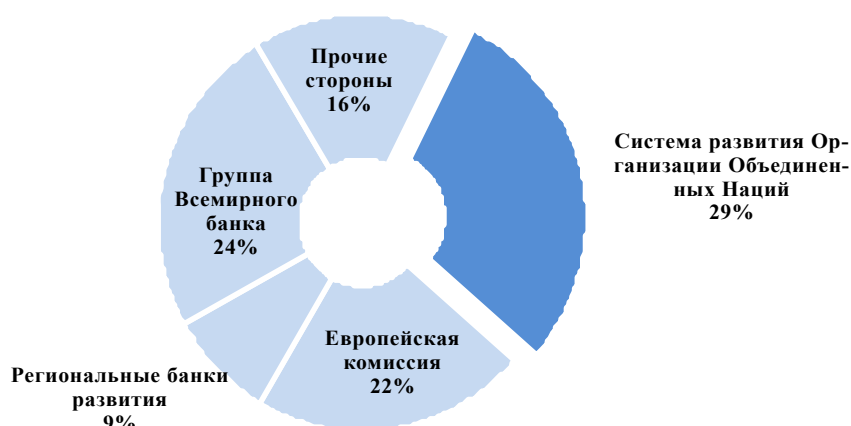
разбивкой по организациям и видам ресурсов (основные и неосновные) приводится в таблице А-2 онлайн-статистического приложения.

Доля многосторонней помощи по линии КСР ОЭСР и совокупный объем ОПР

26. Генеральная Ассамблея в своей резолюции [67/226](#) подчеркнула необходимость повышения актуальности системы развития Организации Объединенных Наций. По данным КСР ОЭСР, система развития Организации Объединенных Наций остается единственным в своем роде крупнейшим каналом прямого многостороннего финансирования. Тем не менее ее доля в общем объеме помощи сократилась с 33 процентов в 2009 году до 29 процентов в 2012 году (см. диаграмму IX ниже).

Диаграмма IX
Каналы многосторонней помощи, 2012 год

Общий объем: 54,9 млрд. долл. США



27. Сравнительный анализ общего объема средств для финансирования оперативной деятельности Организации Объединенных Наций в целях развития и общего объема ОПР на страновом уровне (см. диаграмму X ниже) показывает, что в 2012 году в 19 странах осуществления программ, т.е. в 13 процентах таких стран, более 40 процентов общего объема ОПР (без учета местных ресурсов) приходилось на оперативную деятельность Организации Объединенных Наций в целях развития. На долю этих 19 стран пришлось около 18 процентов совокупного объема финансирования ОПР на страновом уровне. С другой стороны, в 51 стране осуществления программ на оперативную деятельность Организации Объединенных Наций в целях развития пришлось менее 10 процентов от общего объема ОПР. На долю этой группы из 51 страны пришлось порядка 11 процентов от общего объема финансирования оперативной деятельности Организации Объединенных Наций в целях развития на страновом уровне. Из этой группы, насчитывающей 51 страну, 43 страны отнесены Всемирным банком к категории стран со средним уровнем дохода. Наиболь-

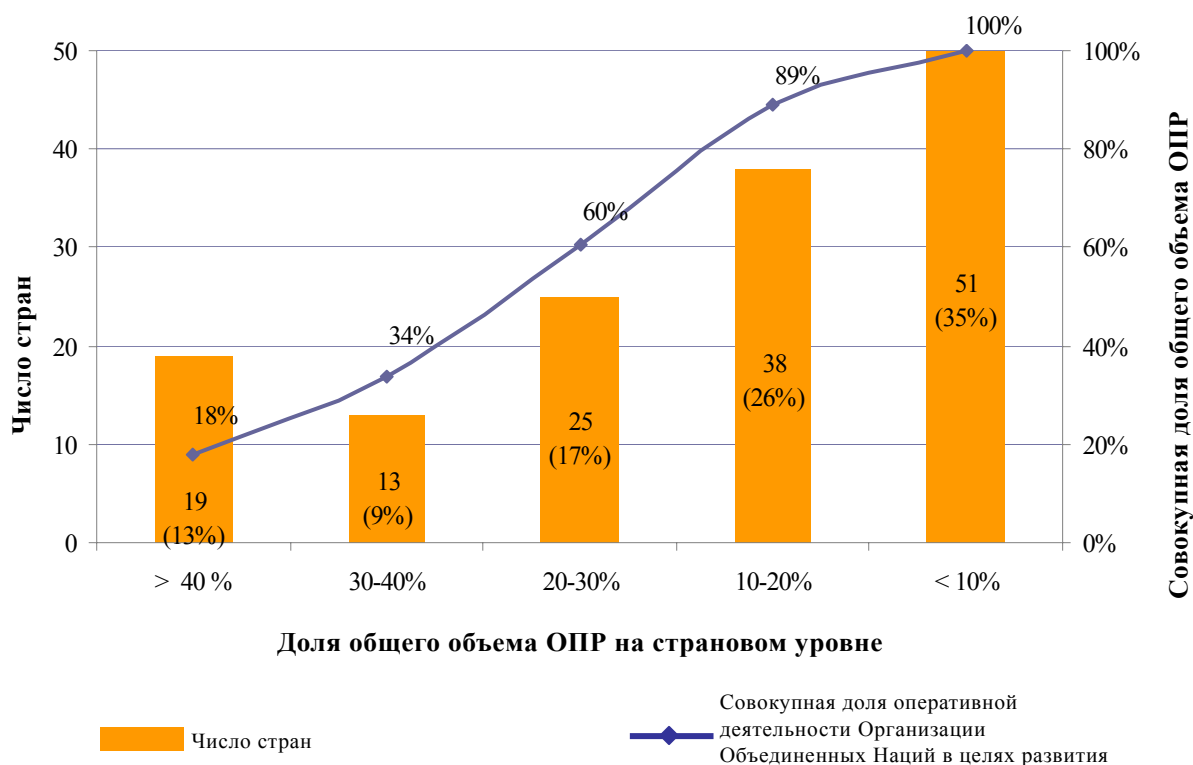
ший объем расходов на финансирование оперативной деятельности Организации Объединенных Наций в целях развития (55 процентов) пришелся на страны осуществления программ, в которых объем этих расходов составил 10–30 процентов от общего объема ОПР.

28. С точки зрения финансирования деятельность системы развития Организации Объединенных Наций, по-видимому, имеет более важное значение для наименее развитых стран, чем для стран осуществления программ в целом. В 84 процентах наименее развитых стран на оперативную деятельность Организации Объединенных Наций в целях развития приходится по меньшей мере 10 процентов от общего объема ОПР; в то же время такая ситуация наблюдается лишь в 56 процентах стран, в которых осуществляются программы.

Диаграмма X

Оперативная деятельность Организации Объединенных Наций в целях развития на страновом уровне: доля ОПР в 2012 году

(без учета местных ресурсов)



29. Важно отметить, что представленная информация охватывает всю совокупность финансовых потоков во всех компонентах системы развития Организации Объединенных Наций. В среднем 15 различных подразделений Организации Объединенных Наций функционируют в странах с низким доходом и странах с доходом ниже среднего уровня, и, как показано на диаграмме X, во многих случаях их доля в общем объеме ОПР в той или иной стране по-прежнему составляет менее 10 процентов.

В. Расходы

Обзор расходов

30. В таблице 1 ниже приводится обзор расходов за период 2007–2012 годов с указанием общих объемов и в разбивке по видам деятельности (связанной с развитием и оказанием гуманитарной помощи). В период 2007–2012 годов связанные с развитием расходы возросли примерно на 15 процентов в реальном выражении, т.е. в среднем увеличивались на 4 процента в год; при этом их наиболее заметный годовой рост отмечался в 2009 году (15 процентов в реальном выражении). Это говорит о том, что система развития Организации Объединенных Наций способна значительно расширить масштабы деятельности в случае, если к этому призовет международное сообщество.

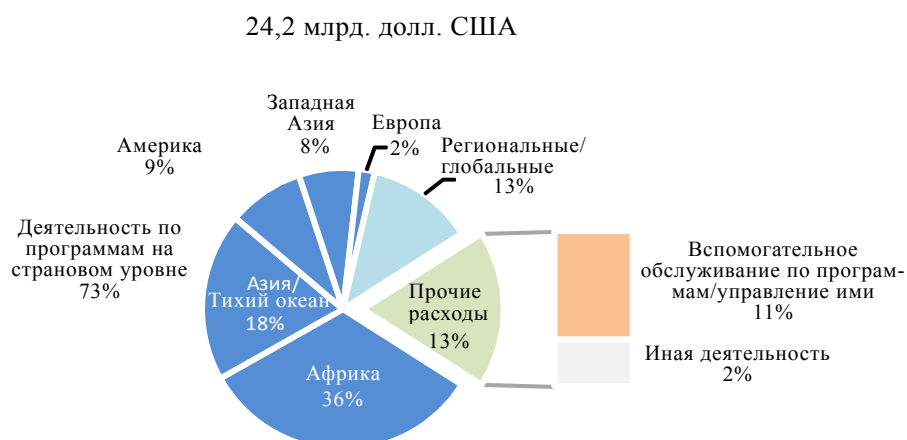
Таблица 1

Расходы на оперативную деятельность в целях развития, 2007–2012 годы

	По текущему курсу (в млрд. долл. США)						Изменение в процентах 2007–2012 годы	
	2007 год	2008 год	2009 год	2010 год	2011 год	2012 год	В номинальном выражении	В реальном выражении
Связанные с развитием	13,1	13,9	15,7	16,3	17,2	16,2	23	15
Связанные с оказанием гуманитарной помощи	5,2	6,6	7,1	7,5	7,9	8,0	53	42
Общие расходы	18,4	20,5	22,8	23,9	25,1	24,2	32	22

31. В 2012 году доля расходов по программам на страновом уровне в общем объеме расходов на деятельность Организации Объединенных Наций, связанную с развитием, составила примерно 73 процента, из которых 49 процентов, или 8,7 млрд. долл. США, пришлось на Африку. Остальные примерно 27 процентов расходов были связаны с деятельностью по программам на региональном и глобальном уровнях, вспомогательным обслуживанием по программам и управлением ими и иными видами деятельности, которые не могут быть отнесены к какой-либо из вышеуказанных категорий. Под расходами на вспомогательное обслуживание по программам и управление понимаются те расходы, которые в ходе рассмотрения вопроса о возмещении расходов в рамках четырехгодичного всеобъемлющего обзора политики назывались расходами, не связанными с программами.

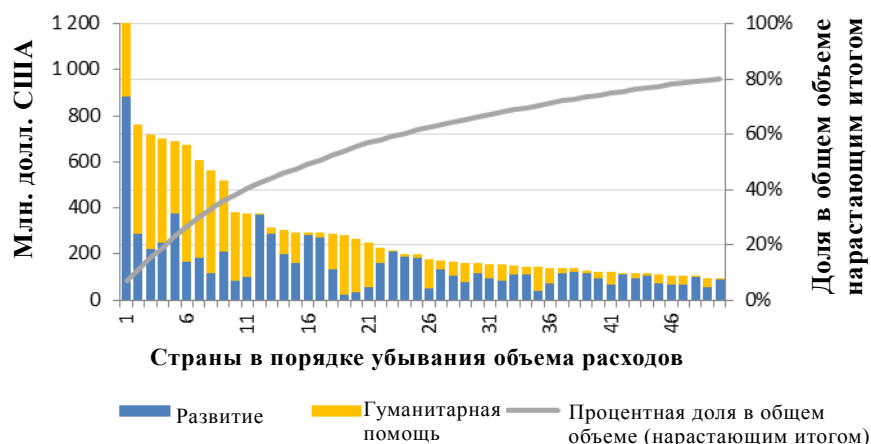
Диаграмма XI
Расходы на оперативную деятельность Организации Объединенных Наций
в целях развития с разбивкой по регионам, 2012 год



32. На диаграмме XII ниже показано распределение по 50 основным странам осуществления программ и степень концентрации в них расходов на программную деятельность на страновом уровне в 2012 году, включая деятельность, связанную с развитием и оказанием гуманитарной помощи. На все эти страны пришлось 80 процентов от общего объема расходов по программам, а доля трех крупнейших из них⁵ составила около 15 процентов.

⁵ Афганистан, Судан (некоторая часть расходов, возможно, пришлась на Южный Судан, который получил независимость в середине 2012 года), Демократическая Республика Конго.

Диаграмма XII
Расходы на оперативную деятельность Организации Объединенных Наций
в целях развития в 50 основных странах осуществления программ, 2012 год



33. Кроме того, из диаграммы XII следует, что, хотя общий объем расходов на деятельность по оказанию гуманитарной помощи составляет около одной трети от общего объема расходов на оперативную деятельность Организации Объединенных Наций, связанную с развитием, в странах, на которые приходится наибольшая доля расходов на осуществление программ Организации Объединенных Наций, расходы на оказание гуманитарной помощи, как правило, гораздо выше. Семь из десяти крупнейших стран осуществления программ входят в группу государств с нестабильной ситуацией и ситуацией, затрагиваемой конфликтами (по версии Всемирного банка), которые сталкиваются с особо серьезными проблемами в области развития. Полный перечень расходов по программам с разбивкой по странам осуществления программ, типу деятельности (связанная с развитием и гуманитарная) и виду финансирования (основное и неосновное) приводится в таблице В-2 онлайн-статистического приложения.

С. Деятельность, связанная с развитием

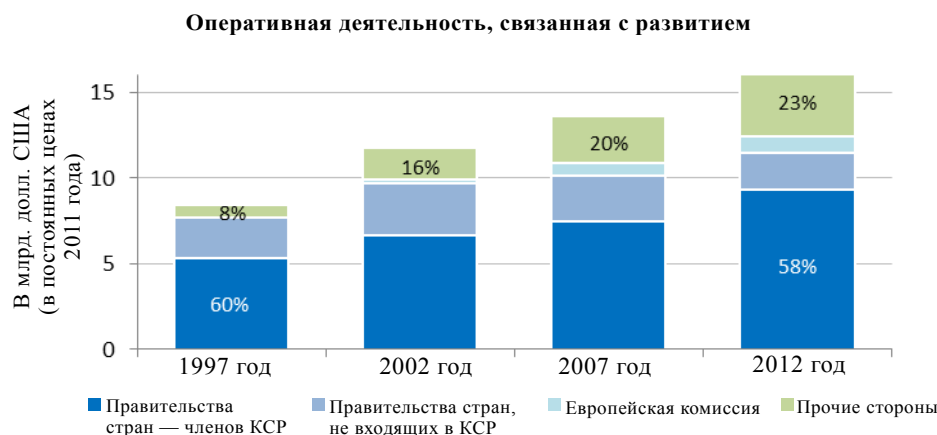
34. На диаграмме V представлена динамика объема финансирования оперативной деятельности Организации Объединенных Наций в целях развития в реальном выражении за период 1997–2012 годов с разбивкой по расходам на деятельность, связанную с развитием, и деятельность, связанную с оказанием гуманитарной помощи. В остальной части этого раздела основное внимание будет уделено именно деятельности, связанной с развитием, на которую приходится примерно две трети от общего объема расходов на оперативную деятельность Организации Объединенных Наций в целях развития.

Источники взносов

35. На диаграмме XIII показаны изменения в удельном весе главных источников финансирования деятельности, связанной с развитием. Приблизительно к 2007 году четко обозначились четыре группы доноров, что свидетельствует о расширении базы финансирования оперативной деятельности Организации Объединенных Наций, связанной с развитием, с течением времени.

Диаграмма XIII

Основные источники финансирования, 1997–2012 годы



36. Самой значительной тенденцией в финансировании за последние 15 лет стало увеличение объемов поступлений от многосторонних организаций и неправительственных и частных доноров. В 2012 году взносы этой группы доноров на деятельность, связанную с развитием, составили примерно 4,7 млрд. долл. США, и в качестве основных источников выступили глобальные фонды (944 млн. долл. США), Европейская комиссия (904 млн. долл. США), межправительственные организации помимо Европейской комиссии (717 млн. долл. США) и неправительственные организации и частные доноры (1903 млн. долл. США). Последняя категория включает долю отчислений национальных комитетов ЮНИСЕФ (оцениваемую в 941 млн. долл. США). В своей резолюции [67/226](#) Генеральная Ассамблея рекомендовала фондам и программам Организации Объединенных Наций продолжать диверсифицировать возможные источники средств и обратила особое внимание на важность расширения донорской базы в целях уменьшения зависимости системы Организации Объединенных Наций от ограниченного числа доноров (см. приложение II, показатели 4–7).

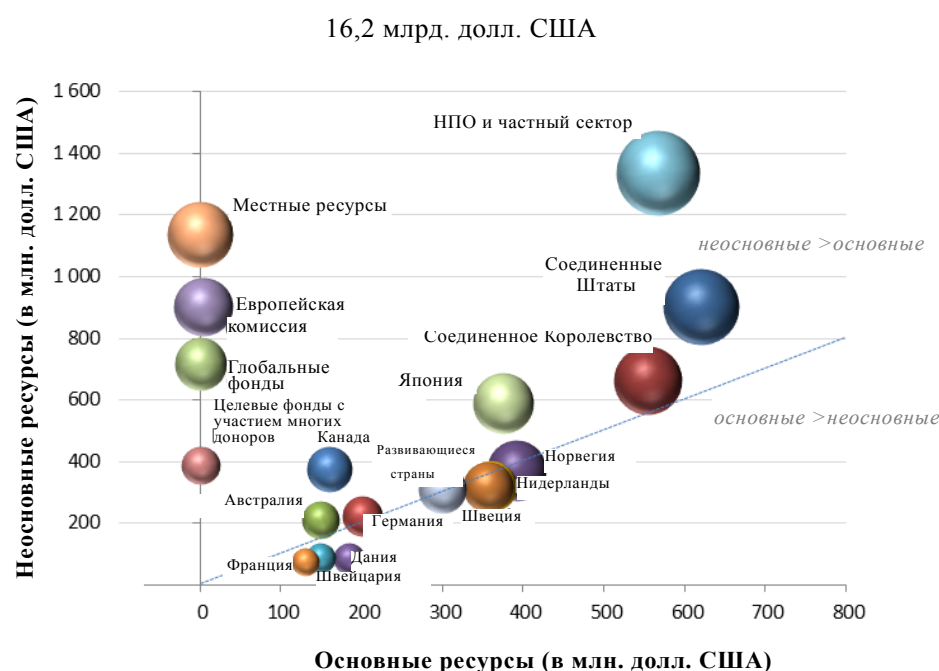
37. Во исполнение резолюции [67/226](#) Генеральной Ассамблеи фонды, программы и специализированные учреждения Организации Объединенных Наций недавно разработали конкретные стратегии расширения своей донорской базы на основе работы с рядом государств-членов во всех регионах, включая страны с формирующейся экономикой, имеющие потенциал немедленного и долгосрочного роста. Хотя приоритетной задачей этих стратегий остается увеличение объема основных ресурсов, их ключевым элементом является поощрение внесения взносов стран на реализацию их собственных страновых про-

грамм и развитие партнерских отношений с частным сектором. Степень разработки таких стратегий и подробная информация о принятых мерах будут изучены в 2014 году и представлены в последующем докладе по данной теме (см. приложение II, показатель 12).

38. По аналогии с диаграммой VI на диаграмме XIV ниже представлена дополнительная сравнительная информация о суммарных взносах с разбивкой по типу ресурсов (основные и неосновные), поступивших от главных доноров, на которых в совокупности приходится 96 процентов в общем объеме финансирования деятельности, связанной с развитием. В 2012 году доля компонента взносов правительств в счет основных ресурсов для финансирования деятельности, связанной с развитием (без учета взносов в целевые фонды с участием многих доноров и местных ресурсов), составила 46 процентов (см. приложение II, показатель 9). Эта доля в 1997 году составляла около 80 процентов. Это свидетельствует о том, что глобальные диспропорции между объемом основных и неосновных ресурсов для деятельности, связанной с развитием, обусловлены двумя основными факторами: i) правительства-доноры предоставляют более значительную долю своих взносов в виде неосновных ресурсов; и ii) серьезный рост финансирования из других источников, в частности из Европейской комиссии и глобальных фондов (в основном финансируемых правительствами), которое практически полностью представляет собой неосновные ресурсы.

Диаграмма XIV

Главные доноры, предоставляющие ресурсы для финансирования деятельности Организации Объединенных Наций, связанной с развитием, 2012 год



Критическая масса основных ресурсов

39. В своей резолюции 67/226 Генеральная Ассамблея выразила обеспокоенность по поводу недостаточного прогресса в разработке и практической реализации руководящими органами концепции критической массы основных ресурсов и просила фонды и программы определить общие принципы концепции критической массы основных ресурсов и к концу 2013 года представить своим соответствующим руководящим органам конкретные предложения в целях принятия решения в 2014 году. Проект предложения в отношении принципов концепции критической массы основных ресурсов был совместно подготовлен ПРООН, ЮНФПА, ЮНИСЕФ, Структурой «ООН-женщины» и ВПП для совместного неофициального обсуждения с участием исполнительных советов ПРООН, ЮНФПА, ЮНОПС и ЮНИСЕФ в декабре 2013 года. На момент завершения работы над настоящим докладом планировалось, что в 2014 году будут проведены дополнительные консультации с исполнительными советами по этому вопросу.

40. По результатам последних обследований⁶ был сделан вывод о том, что система развития Организации Объединенных Наций может использовать неосновные ресурсы для эффективного удовлетворения потребностей и выполнения приоритетных задач на страновом уровне, но это изменение модели финансирования влечет за собой серьезные последствия как на централизованном, так и на страновом уровне, что создает трудности для обеспечения полного соблюдения положений, содержащихся в общих стратегических планах структур.

Предсказуемость основного финансирования

41. В предыдущих докладах Генерального секретаря о финансировании был проведен обзор элементов предсказуемости, надежности и стабильности финансирования ряда организаций посредством изучения фактических данных о колебаниях уровня взносов и их влияния на наличие всей совокупности ресурсов во времени. В ходе этого анализа рассматривались тенденции внесения взносов для ПРООН, ЮНИСЕФ, ЮНФПА, ФАО, МОТ, ЮНЕСКО и ВОЗ, на которые в совокупности приходится более 80 процентов общего объема ресурсов, выделяемых на деятельность, связанную с развитием. Было определено, что в целом существует относительно сбалансированная и стабильная динамика поступления общего объема основных и неосновных ресурсов для этих структур.

42. Более подробный обзор показывает, что амплитуда колебаний объема взносов, поступающих от крупнейших доноров, является существенно более значительной, чем изменения в общем объеме взносов в счет основных и неосновных ресурсов. Объем финансирования из отдельных источников от года к году может значительно колебаться, и это особенно касается неосновных ресурсов. Это показано на диаграммах XVa и XVb ниже. В 2011 году объем взносов, поступивших от главных доноров в счет основных ресурсов, который составил 39 процентов от их совокупного объема, изменился более чем на 20 процентов по сравнению с 2010 годом, причем с 2009 года такие взносы не-

⁶ См. 2013 survey of UN resident coordinators (question #69), the 2012 survey of UN resident coordinators (questions #15 and 16) and the 2012 survey of programme country governments (question #6).

уклонно растут. Что касается неосновных ресурсов, то объем взносов, поступивших от главных доноров, который составил в 2011 году 62 процента от совокупного объема этих ресурсов, изменился более чем на 20 процентов по сравнению с 2010 годом, причем каких-либо значимых общих тенденций не наблюдается.

Диаграмма XVa

Изменения объема взносов крупнейших доноров в счет основных ресурсов в 2006–2011 годах
(ПРООН, ЮНИСЕФ и ЮНФПА)

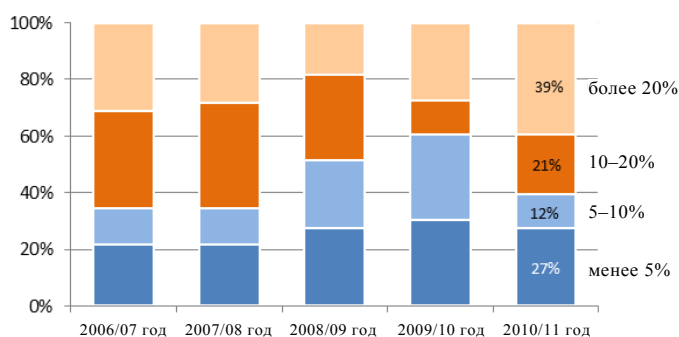
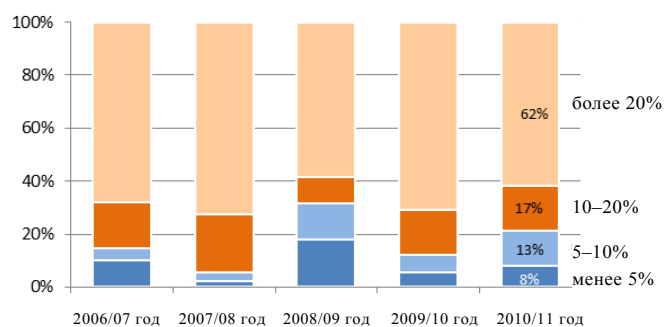


Диаграмма XVb

Изменения объема взносов крупнейших доноров в счет неосновных ресурсов в 2006–2011 годах
(ПРООН, ЮНИСЕФ, ЮНФПА, ФАО, МОТ, ЮНЕСКО и ВОЗ)



43. Следует ожидать более резких колебаний объема взносов, поступающих в счет неосновных ресурсов, поскольку большая часть финансов в счет неосновных ресурсов по-прежнему выделяется только одним донором и в рамках конкретной программы или проекта (см. диаграмму XVII). В некоторых случаях

финансирование многолетних программ или проектов за счет неосновных ресурсов необходимо обеспечивать заблаговременно путем заключения официальных соглашений о выделении средств. Заключение соглашений о выделении финансов в счет неосновных ресурсов может значительно увеличить степень предсказуемости и стабильности финансирования отдельных программ или проектов.

Порядок формирования неосновных ресурсов

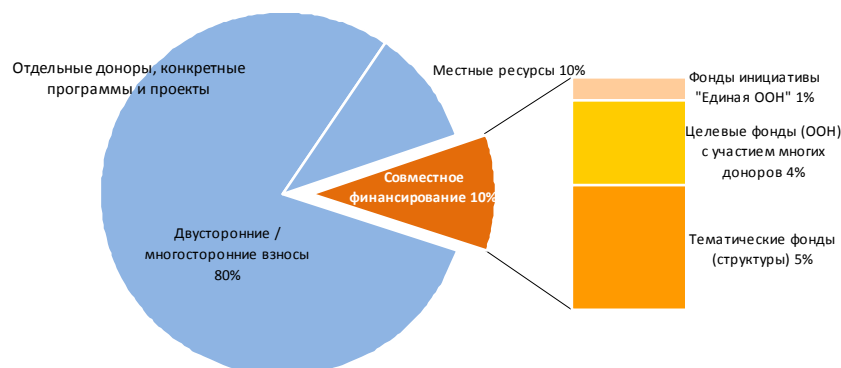
Общая информация

44. В 2012 году около 90 процентов неосновного финансирования деятельности, связанной с развитием, включая местные ресурсы, главным образом поступило от отдельных доноров под конкретные программы и проекты (см. диаграмму XVI ниже). Остальные десять процентов неосновных ресурсов были сформированы за счет взносов в механизмы финансирования, которые обычно не являются строго целевыми, такие как тематические фонды учреждений и целевые фонды с участием многих доноров, включая фонды в рамках инициативы «Единая Организация Объединенных Наций» (см. приложение II, показатель 10). Кроме того, в рамках обследования координаторов-резидентов Организации Объединенных Наций, проведенного в 2013 году, более четырех из пяти респондентов отметили, что на совместные программы, на которые распространяются механизмы совместного или сквозного финансирования, приходится менее 20 процентов всех имеющихся или выделенных ресурсов в их странах осуществления программ (см. приложение II, показатель 11). Преобладающая доля взносов, поступающих от отдельных доноров, и, в частности, взносов для конкретных программ и проектов отражает высокую степень фрагментированности неосновных ресурсов.

Диаграмма XVI

Порядок формирования неосновных ресурсов для финансирования деятельности Организации Объединенных Наций, связанной с развитием, 2012 год

10,9 млн. долл. США



45. Во многих проводившихся в прошлом обзорах отмечалось, что рост фрагментированного неосновного финансирования приводит к соответствующему увеличению операционных издержек. Значительные дополнительные затраты сопряжены также с согласованием условий индивидуальных договоров о финансировании и подготовкой программной и финансовой отчетности отдельно по каждому из сотен или даже тысяч проектов с соблюдением неодинаковых требований. Соблюдение особых требований к вспомогательному обслуживанию и представлению отчетности зачастую превышает возможности стандартных операционных систем структур и не согласуется с их управленческими процессами. В этой связи продолжается активное обсуждение вопроса о надлежащем возмещении структурам-исполнителям расходов, связанных со вспомогательным обслуживанием деятельности, финансируемой за счет неосновных ресурсов. Дальнейший анализ этого вопроса, в том числе в контексте положений резолюции [67/226](#) Генеральной Ассамблеи о проведенном в 2012 году четырехгодичном всеобъемлющем обзоре политики, приводится ниже в настоящем разделе (см. пункты 63–77).

Целевые фонды с участием многих доноров и тематические целевые фонды

46. Как целевые фонды с участием многих доноров, так и тематические целевые фонды являются формами консолидированного финансирования и в силу этого допускают больше свободы маневра, нежели взносы по линии неосновных ресурсов. В отличие от тематических целевых фондов, которые создаются для решения конкретных задач какой-либо отдельной структуры и находятся под ее управлением, целевые фонды с участием многих доноров предназначены для решения задач, связанных с деятельностью нескольких структур, и находятся в ведении Управления целевых фондов с участием многих партнеров ПРООН, которое целенаправленно распоряжается средствами этих фондов от имени системы развития Организации Объединенных Наций. Формирование этих двух видов фондов можно рассматривать как результат международных усилий по повышению эффективности помощи и созданию противовеса высокой фрагментации, характерной для неосновного финансирования, поступающего от отдельных доноров на реализацию конкретных программ и проектов.

47. В нижеследующей таблице 2 приводится информация об основных источниках взносов в целевые фонды с участием многих доноров в 2012 году и об основных участвующих структурах Организации Объединенных Наций, которые были определены на основе объема средств, перечисленных им Управлением целевых фондов с участием многих партнеров в его качестве агента-распорядителя в 2012 году на цели осуществления программ (за исключением целевых фондов с участием многих доноров, предназначенных для финансирования деятельности по оказанию гуманитарной помощи). Около 39 процентов деятельности, финансируемой по линии целевых фондов с участием многих доноров, осуществляют ПРООН и ЮНИСЕФ. В рамках проведенного в 2012 году обследования правительств стран осуществления программ примерно 70 процентов респондентов согласились с тем, что такие механизмы совместного финансирования привели к увеличению согласованности в системе развития Организации Объединенных Наций. В связи с этим вызывает озабоченность тот факт, что в 2012 году объем взносов в эти фонды снизился на 19 процентов в номинальном выражении по сравнению с 2011 годом и на 63 процента ниже рекордного за всю историю объема взносов 2009 года. Это контрастирует

с тенденцией в отношении взносов в целевые фонды с участием многих доноров, связанные с гуманитарной деятельностью, в соответствии с которой в 2012 году объем взносов в общие гуманитарные фонды достиг рекордной величины в 365 млн. долл. США.

Таблица 2
Целевые фонды с участием многих доноров, 2012 год^a

В порядке уменьшения	Донор	Основные доноры		Структуры-исполнители		
		Взносы (в млн. долл. США)	Доля в общем объеме (в процентах)	Структура Организации Объединенных Наций	Перечисленные суммы (в млн. долл. США)	Доля в общем объеме (в процентах)
1	Норвегия	77	20	ПРООН	142	27
2	Соединенное Королевство	63	17	ЮНИСЕФ	61	12
3	Канада	48	13	ВПП	32	6
4	Нидерланды	35	9	ЮНФПА	30	6
5	Швеция	31	7	ФАО	28	5
6	Дания	25	7	ЮНОПС	24	5
7	Австралия	16	4	БАПОР	22	4
8	Япония	10	3	ВОЗ	20	4
9	Германия	9	2	«ООН-женщины»	16	3
10	Финляндия	9	2	МОТ	16	3

^a За исключением целевых фондов с участием многих доноров, предназначенных для финансирования деятельности по оказанию гуманитарной помощи.

Фонды «Единая Организация Объединенных Наций»

48. Фонды «Единая Организация Объединенных Наций» — это многосторонние донорские целевые фонды, созданные специально для поддержки экспериментальных инициатив «Единство действий» путем предоставления главным образом нецелевых ресурсов для восполнения нехватки средств для программ «Единая Организация Объединенных Наций». Эти фонды являются воплощением новаторского подхода, призванного способствовать обеспечению общесистемной слаженности в работе системы развития Организации Объединенных Наций на страновом уровне. В своей резолюции 67/226 Генеральная Ассамблея признала важность дальнейшей реализации инициативы «Единство действий» и призвала государства-члены делать финансовые взносы в рамках механизмов совместного финансирования в целях обеспечения распространения таких механизмов в странах, присоединившихся к инициативе «Единство действий».

49. В таблице 3 указаны суммы средств, поступившие по каналам фондов «Единая Организация Объединенных Наций», а также доля этих средств в общем объеме расходов системы Организации Объединенных Наций на деятельность, связанную с развитием, в восьми странах осуществления на экспериментальной основе программ инициативы «Единство действий» и 12 других странах, которые впоследствии добровольно согласились участвовать в инициативе «Единство действий». Доля фондов «Единая Организация Объединенных Наций» в расходах на деятельность, связанную с развитием, в этих восьми

странах в общей сложности составила около 9,7 процента (варьируясь в диапазоне от 25 процентов в Объединенной Республике Танзания до 2 процентов в Уругвае). Этот показатель значительно снизился по сравнению с 2011 годом, когда он составлял 14 процентов. Кроме того, объем взносов в фонды «Единая Организация Объединенных Наций» в более одной трети стран осуществления программ инициативы «Единство действий» в среднем составил менее 1 млн. долл. США на участвующую структуру Организации Объединенных Наций. Таким образом, успехи фондов «Единая Организация Объединенных Наций» в деле претворения в жизнь концепции комплексного механизма финансирования для системы развития Организации Объединенных Наций остаются скромными.

Таблица 3
Фонды «Единая Организация Объединенных Наций», 2012 год

Страна-получатель	Расходы фондов «Единая Органи- зация Объединен- ных Наций»	Общий объем расходов на дея- тельность по развитию	Доля фондов «Единая Ор- ганизация Объединенных Наций» в общем объеме расходов
	(в млн. долл. США)		(в процентах)
Страны, охваченные экспериментальными проектами			
Албания	4,1	27,8	14,9
Кабо-Верде	1,6	20,9	7,8
Мозамбик	6,6	119,0	5,6
Пакистан	17,5	285,5	6,1
Руанда	9,1	91,8	9,9
Объединенная Республика Танзания	28,8	116,7	24,7
Уругвай	0,6	27,1	2,2
Вьетнам	8,5	100,1	8,5
Итого	76,9	788,8	9,7
Страны, не охваченные экспериментальными проектами			
	40,2	613,2	6,6
Всего	117,0	1 402	8,3

Совместные программы

50. Хотя совместные программы не являются отдельным механизмом объединения финансовых средств третьих сторон, их можно рассматривать как одну из форм объединения ресурсов структурами Организации Объединенных Наций следующего уровня. Совместная программа представляет собой механизм, разработанный в целях содействия осуществлению программной деятельности двух или более структур Организации Объединенных Наций на более согласованной, эффективной и действенной основе. Совместная программа представляет собой комплекс мероприятий, которые объединены общим планом работы, отражены в связанном с ним бюджете и, в частности, подлежат осуществлению двумя или более организациями системы Организации Объединенных Наций и

национальными или субнациональными партнерами⁷. План работы и бюджет включаются в документ о совместной программе, в котором также детально описываются функции и обязанности партнеров в области координации совместной деятельности и управления ею. Документ о совместной программе подписывается всеми участвующими организациями и национальными или субнациональными партнерами. Совместные программы финансируются, как правило, по линии неосновных ресурсов за счет использования вышеуказанных механизмов неосновного финансирования в любом сочетании.

51. В представленном в 2013 году докладе Генерального секретаря о финансировании (A/68/97-E/2013/87) был проведен обзор различных видов утвержденных совместных программ. Помимо этого, согласно оценке, содержащейся в обзоре, приблизительная стоимость новых совместных программ, утвержденных в 2011 году, составила менее трех процентов от общего объема финансирования деятельности Организации Объединенных Наций, связанной с развитием. В то время как с финансовой точки зрения доля взносов, которая выделяется на осуществление программ и осваивается с помощью механизма совместных программ, является незначительной, следует отметить, что в 2013 году объем взносов на осуществление совместных программ, сделанных через Управление целевых фондов с участием многих партнеров, впервые превысил объем взносов в фонды «Единая Организация Объединенных Наций».

52. ГООНВР приступила к разработке ряда инициатив, направленных на дальнейшее повышение эффективности использования механизмов совместного финансирования и соответствующих подходов и управления ими в целях повышения качества неосновных ресурсов, и завершает работу над этими инициативами. Например, ГООНВР в настоящее время осуществляет пересмотр руководящих принципов в отношении совместных программ, в рамках которых акцент делается на применении механизмов разработки и осуществления совместных программ на глобальном и страновом уровнях. Речь идет об аспектах, связанных как с финансированием, так и с программами. Кроме того, пересматриваются правовые документы, касающиеся механизмов совместного финансирования. Вопрос о состоянии и динамике осуществления совместных программ и объединенного финансирования будет рассматриваться при подготовке последующих докладов по данной теме (см. приложение II, показатели 10 и 11).

53. Основываясь на большом опыте системы Организации Объединенных Наций в области реализации совместных программ на страновом уровне, ЮНЭЙДС в настоящее время в сотрудничестве с ГООНВР работает над подготовкой обновленных руководящих указаний в отношении совместных программ Организации Объединенных Наций и групп по СПИДу, которые включают последние требования, касающиеся четырехгодичного всеобъемлющего обзора политики, и уроки, извлеченные из реализации инициативы «Единство действий».

Распределение ресурсов на деятельность, связанную с развитием

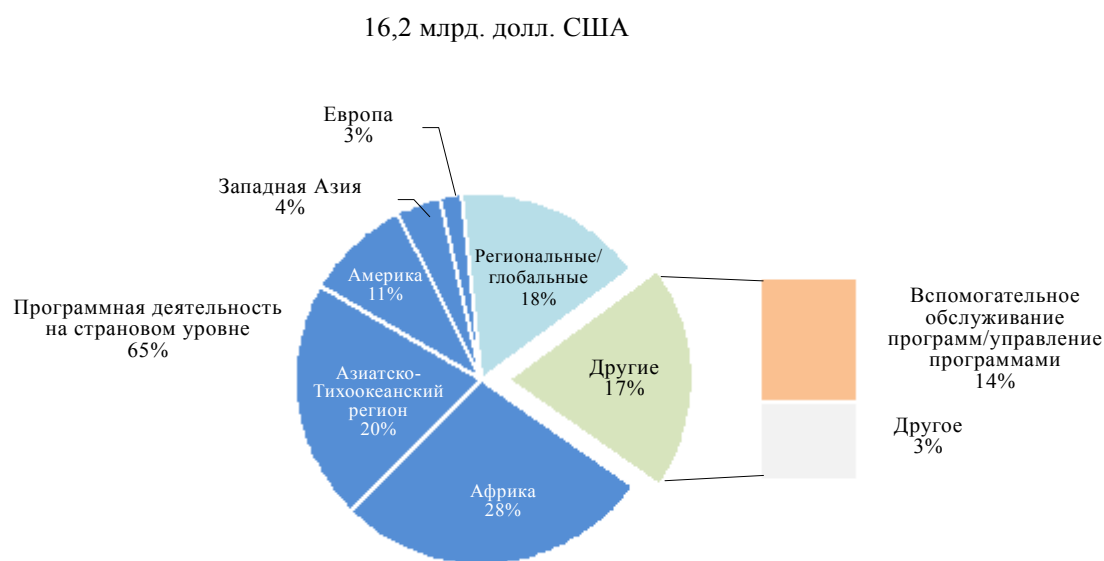
54. Если на диаграмме XI были представлены данные анализа компонентов расходов на оперативную деятельность Организации Объединенных Наций в

⁷ См. Guidance Note on Joint Programming, UNDG, 2003.

целях развития в целом, то на диаграмме XVII показана аналитическая информация о расходах, касающихся исключительно деятельности в области развития (включая местные ресурсы). В 2012 году доля расходов по программам на страновом уровне в общем объеме расходов на деятельность, связанную с развитием, составила примерно 10,5 млрд. долл. США, или 65 процентов, из которых 4,5 млрд. долл. США пришлось на Африку. Соответственно, около 35 процентов от общего объема расходов приходилось на программную деятельность на региональном и глобальном уровнях, вспомогательное обслуживание программ и управление ими и иные виды деятельности, которые не могут быть отнесены к какой-либо из вышеуказанных категорий.

Диаграмма XVII

Расходы на оперативную деятельность, связанную с развитием, в разбивке по регионам, 2012 год



Расходы по программам в целях развития в разбивке по группам стран

55. В обзорах оперативной деятельности в целях развития и деятельности по оказанию помощи в целях развития в целом часто говорится о группах стран, категоризируемых на основе определенных общих атрибутов и характеристик. Одни группы составляются на основе строго определенных согласованных на межправительственном уровне перечней, другие — нет. К последним относятся группы, категоризируемые на основе таких атрибутов, как наличие конфликтной/постконфликтной, кризисной/посткризисной ситуации, а также прохождение через различные переходные периоды. Анализируемые в настоящем докладе группы выделены на основе следующих параметров: а) уровень доходов в 2012 году, определенный Всемирным банком: 36 стран с низким уровнем дохода, 49 стран с уровнем дохода ниже среднего и 55 стран с уровнем дохода выше среднего; б) параметры официальных категорий, принятых в Организации Объединенных Наций: 49 наименее развитых стран, 31 развивающаяся

страна, не имеющая выхода к морю, и 38 малых островных развивающихся государств, которые являются членами Организации Объединенных Наций; с) параметры неофициальных категорий, принятых в Организации Объединенных Наций, такие как наличие в стране/районе комплексных миссий (18 стран/районов)⁸ и индекс развития человеческого потенциала: 47 стран с низким индексом развития человеческого потенциала и 47 стран со средним индексом развития человеческого потенциала; и d) параметры общепринятых категорий, характеризующие различные степени уязвимости: 33 страны с нестабильной ситуацией (по версии Всемирного банка)⁹ и 47 нестабильных государств (по версии ОЭСР)¹⁰. Как правило, группы перекрываются так, что одна страна может попадать в несколько категорий.

56. На диаграмме XVIII приводится общая информация о порядке распределения расходов по страновым программам между различными группами стран с разным уровнем дохода (по данным Всемирного банка за 2011 год). На страны с низким уровнем дохода пришлось около половины общих расходов. На наименее развитые страны пришлось около 53 процентов от общего объема расходов, из них 85 процентов — на наименее развитые страны с низким уровнем дохода и 14 процентов — на наименее развитые страны с уровнем дохода ниже среднего (см. также приложение II, показатель 18). На страны с низким индексом развития человеческого потенциала пришлось около 60 процентов расходов, из них три четверти — на страны с низким уровнем дохода.

Диаграмма XVIII

Оперативная деятельность, связанная с развитием, по основным группам стран, 2012 год

9,4 млрд. долл. США (без учета местных ресурсов)



⁸ Комплексное осуществление Организацией Объединенных Наций миротворческих операций и деятельности в целях развития.

⁹ Перечень, согласованный Всемирным банком, Африканским банком развития и Азиатским банком развития.

¹⁰ Расширенный перечень, основанный на перечне стран с нестабильной ситуацией, составленном Всемирным банком.

57. На диаграмме XIX показано распределение расходов на деятельность, связанную с развитием (без учета местных ресурсов), с разбивкой по странам с различным уровнем дохода и с указанием доли расходов, пришедшейся на наименее развитые страны за последние пять лет. Доля ресурсов, выделяемых наименее развитым странам, в течение этого периода времени оставалась на достаточно стабильном уровне, составлявшем чуть более половины от общего объема расходов, связанных с развитием. Иная картина складывается при рассмотрении распределения расходов с разбивкой по группам стран с различным уровнем дохода (по версии Всемирного банка). Доля расходов в странах с низким уровнем дохода снизилась с 62 процентов в 2008 году до порядка 50 процентов в 2012 году. Эта тенденция не удивительна с учетом того, что, согласно последним оценкам, примерно три четверти бедного населения в мире в настоящее время сконцентрировано в странах со средним уровнем дохода, в то время как в 1990 году этот показатель составлял только 5 процентов. Кроме того, ряд стран, в которых осуществляются программы, недавно перешел из группы с низким уровнем дохода в группу со средним уровнем дохода. С 2007 года на группу из 16 стран, которые перешли из группы с низким уровнем дохода в группу со средним уровнем дохода, было выделено около 1,5 млрд. долл. США, или 16 процентов средств, израсходованных в 2012 году на страновом уровне на деятельность, связанную с развитием. Тот факт, что большая часть бедного населения мира больше не проживает в беднейших странах мира, и рост неравенства в странах со средним уровнем дохода привели к изменению традиционных представлений о развитии и, несомненно, повлияют на роль системы развития Организации Объединенных Наций в повестке дня в области развития на период после 2015 года.

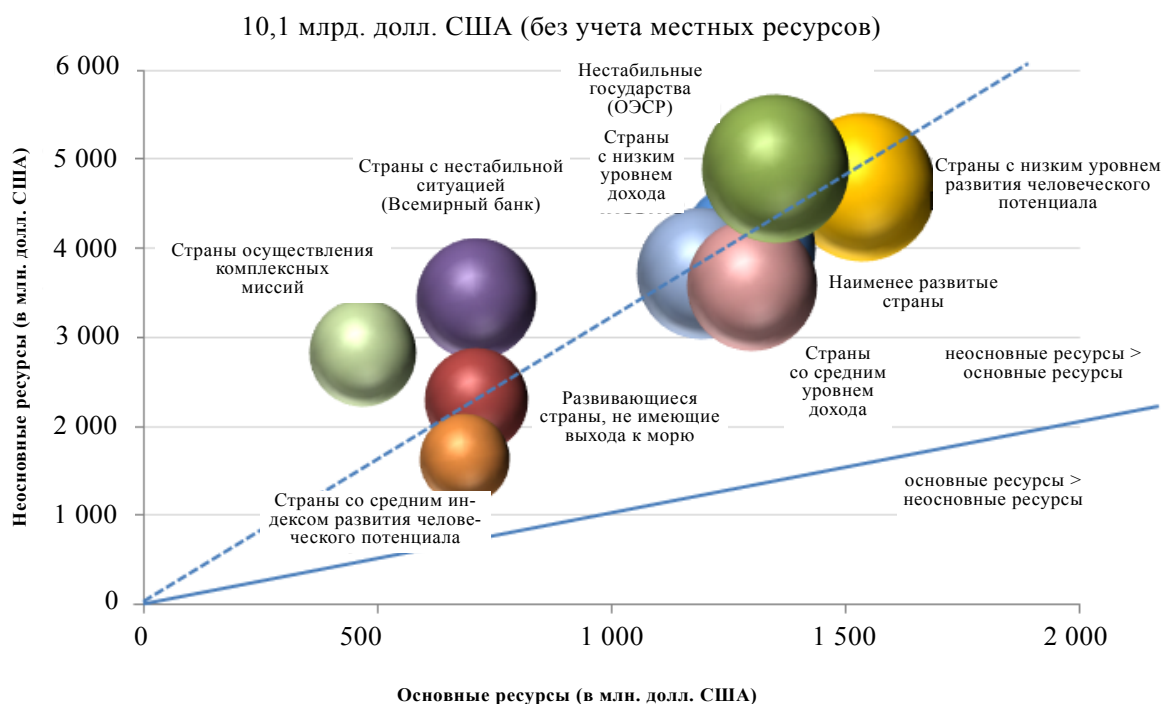
Диаграмма XIX
Тенденции в области финансирования оперативной деятельности, связанной с развитием, с разбивкой по группам стран



58. На диаграмме XX распределение расходов по страновым программам среди различных групп стран показано в ином разрезе — здесь сопоставляются общие расходы по каждой группе и доли двух главных источников финансирования (основные и неосновные ресурсы). Как следует из диаграммы, среди таких групп, как развивающиеся страны, не имеющие выхода к морю, страны с низким уровнем дохода, наименее развитые страны, страны с низким индексом развития человеческого потенциала и нестабильные государства, заметное различие в соотношении основных и неосновных источников финансирования отсутствует. Это соотношение заметно ниже в таких группах, как группа стран/районов осуществления комплексных миссий Организации Объединенных Наций и группа стран с нестабильной ситуацией (по версии Всемирного банка), а в группе стран со средним индексом развития человеческого потенциала и группе стран со средним уровнем дохода оно несколько выше.

Диаграмма XX

Оперативная деятельность, связанная с развитием, в разбивке по основным группам стран, 2011 год: сравнительный анализ основных ресурсов, неосновных ресурсов и общего объема финансирования



D. Неосновные ресурсы и возмещение расходов

59. Поскольку в течение последних 15 лет наблюдалось экспоненциальное увеличение объема деятельности, финансируемой из неосновных ресурсов, вопрос об обеспечении надлежащего возмещения институциональных расходов на вспомогательное обслуживание этой деятельности стал вызывать все большую обеспокоенность. В частности, этот вопрос изучался отдельными организациями и их руководящими органами, на уровне Комитета высокого уровня по

вопросам управления КСР, а также в рамках всеобъемлющих обзоров политики, в том числе четырехгодичного всеобъемлющего обзора политики в 2012 году. Эта обеспокоенность связана прежде всего с тем фактом, что институциональная поддержка деятельности (основных и оперативных мероприятий), финансируемой за счет неосновных ресурсов, может в действительности субсидироваться за счет основных ресурсов, а в результате остающихся основных ресурсов может не хватить для осуществления деятельности по программам, в особенности на страновом уровне.

60. Поэтому в рамках подготовки недавних докладов Генерального секретаря о финансировании оперативной деятельности в целях развития были проведены более подробный обзор и анализ финансирования за счет неосновных ресурсов и практики в отношении возмещения расходов¹¹. Эти обзоры проводились на основе, в частности, сопоставления агрегированных данных об использовании основных и неосновных ресурсов: а) для осуществления деятельности по программам (расходов по программам); и b) для вспомогательного обслуживания программ и управления их осуществлением (расходов на деятельность, не относящуюся к программам).

61. Результаты проводимого с 2010 года сравнения агрегированных данных подтверждают, что в распределении расходов на деятельность, не относящуюся к программам, между расходами, покрываемыми за счет основных ресурсов, и расходами, покрываемыми за счет неосновных ресурсов, есть существенные различия¹². Вследствие этого значительно различаются и доли остающихся ресурсов, которые могут быть направлены собственно на деятельность по программам. Например, в 2011 году в рамках ассигнований на цели финансирования деятельности, связанной с развитием, на покрытие расходов, связанных с проведением программных мероприятий, предназначалось около 66 процентов средств, выделенных за счет основных ресурсов, притом что для неосновного финансирования соответствующий показатель составлял 90 процентов. Это различие привело к тому, что основные ресурсы в объеме предположительно 719 млн. долл. США пошли на покрытие непрограммных расходов, финансируемых за счет неосновных ресурсов (см. [A/68/97-E/2013/87](#)).

62. В своей резолюции [67/226](#) Генеральная Ассамблея просит исполнительные советы фондов и программ и рекомендует руководящим органам специализированных учреждений «утвердить к 2013 году механизмы возмещения расходов, с тем чтобы в 2014 году перейти к их полноценному использованию на основе главного принципа полного возмещения расходов пропорционально из источников основного и неосновного финансирования и простой, прозрачной и согласованной методики». Она просит также фонды и программы и настоятельно призывает специализированные учреждения включать в свои бюджеты ориентировочную информацию о суммах, подлежащих возмещению, и представлять сведения о фактических суммах, полученных в порядке возмещения расходов, в рамках своей регулярной финансовой отчетности. Генеральная Ассамблея просила Генерального секретаря представлять в рамках его ежегодно-

¹¹ См. [A/68/97-E/2013/87](#), [A/67/94-E/2012/80](#), [A/66/79-E/2011/77](#), [A/65/79-E/2010/76](#).

¹² Следует отметить, что это исследование не охватывало МПП, поскольку при его проведении используются единые, фиксированные ставки возмещения расходов для взносов по всем программным категориям.

го доклада о финансировании оперативной деятельности в целях развития информацию о достигнутом прогрессе.

Диаграмма XXI

Ограниченные конкретными сроками действия, связанные с финансированием

ЮНДС предоставляет информацию руководящим органам о конкретных мерах по расширению донорской базы (ОР35):	по плану	Цель: Предоставление отчетности в ходе первой очередной сессии в 2014 году
ЮНДС работает над налаживанием связи с общественностью и информирует Экономический и Социальный Совет в годовых отчетах (ОР36):	выполняется	Цель: Предоставлять отчеты Экономическому и Социальному Совету начиная с 2013 года и далее
Фонды/программы должны определить общие принципы в отношении «критической массы» основных ресурсов (ОР39):	выполняется	Цель: Провести анализ к концу 2013 года Цель: Принятие решений исполнителями советами в 2014 году
Структурированный диалог относительно методов финансирования согласованных мероприятий (ОР46):	выполняется	Цель: Проведение диалога в 2014 году
Руководящие органы утверждают механизмы возмещения расходов (ОР53)	выполняется	Цель: Наличие механизмов к концу 2013 года Цель: Осуществление в полном объеме в 2014 году
2013 год 2014 год		

ПРООН, ЮНИСЕФ, ЮНФПА, Структура «ООН-Женщины»

63. В 2012 году четырехгодичный всеобъемлющий обзор программ совпал с обзором, посвященным унифицированным ставкам возмещения расходов и методике их расчета и проведенным ПРООН, ЮНИСЕФ, ЮНФПА и Структурой «ООН-женщины» в рамках подготовки совместного плана перехода на единый бюджет, который эти структуры представили своим исполнительным советам в 2013 году и который охватил период с 2014 по 2017 год (см. [DP/FPA/2013/1-E/LCE/2013/8](#)). На эти четыре учреждения вместе приходится порядка 55 процентов от всей оперативной деятельности, связанной с развитием (51 процент от всех основных и 58 процентов от неосновных ресурсов).

64. Эти структуры предложили своим советам следующий двухвекторный подход к возмещению институциональных расходов, не связанных с программами: а) применение унифицированной 8-процентной ставки возмещения для покрытия того, что они называют «обоснованными» расходами; и б) возмещение всех расходов на «повышение эффективности развития» путем прямого списания их со счетов программ и проектов, финансируемых как за счет основных, так и за счет неосновных ресурсов. Под расходами на повышение эф-

фективности развития подразумеваются расходы на реализацию мероприятий консультативного, технического и оперативного характера, которые необходимы для достижения целей программ и проектов в профильных областях деятельности организаций.

65. Исполнительные советы ПРООН, ЮНИСЕФ, ЮНФПА и Структуры «ООН-женщины» совместно утвердили унифицированную методику расчета ставок возмещения расходов и «общую, унифицированную ставку возмещения расходов, которая составляет 8 процентов взносов, поступающих в счет неосновных ресурсов». В 2016 году эта ставка будет пересмотрена с возможностью корректировки, если она не будет соответствовать принципу полного возмещения расходов пропорционально из источников основного и неосновного финансирования, как это было предусмотрено в четырехгодичном всеобъемлющем обзоре политики в области оперативной деятельности в целях развития в рамках системы Организации Объединенных Наций.

66. Исполнительные советы просили организации «включить в среднесрочный обзор их единых бюджетов информацию о применении утвержденных ставок возмещения расходов, включая соответствующую утвержденную методику расчета и определения каждой категории расходов, фактические ставки возмещения расходов за два предыдущих финансовых года, а также анализ соблюдения принципа полного возмещения расходов пропорционально из основных и неосновных ресурсов, как это предусмотрено резолюцией 67/226 Генеральной Ассамблеи». Советы просили также провести «независимый внешний анализ того, насколько новая методология возмещения расходов соответствует резолюции 67/226 Генеральной Ассамблеи и увязана с ней».

67. В сентябре 2013 года эти четыре учреждения представили своим соответствующим советам сметы сводных бюджетов на 2014–2017 годы и отразили в них новую унифицированную концептуальную схему определения и распределения организационных расходов и новую унифицированную методологию и ставки возмещения неосновных расходов¹³. В таблице 4 ниже приводится разбивка агрегированных данных о совмещенных комплексных планах развития ресурсов этих четырех организаций. Как видно из этой таблицы, предполагается, что в течение следующих четырех лет доля основных ресурсов, направленных на деятельность по программам, будет составлять около 66 процентов (76 процентов от общего объема ресурсов, выделяемых на осуществление деятельности в целях развития), тогда как доля неосновных ресурсов будет, соответственно, составлять порядка 91 процента (93 процентов от общего объема ресурсов, выделяемых на осуществление деятельности в целях развития).

68. Такое различие, видимо, объясняется двумя основными причинами. Во-первых, не все институциональные расходы этих учреждений в настоящее время возмещаются. Например, в соответствии с новой унифицированной методологией возмещения расходов, финансирование важнейших общеорганизационных управленческих функций осуществляется из основных ресурсов. Резолюция 67/226, в которой был установлен главный принцип, которым следует руководствоваться при финансировании всех расходов на непрограммную деятельность и который заключается в полном возмещении расходов пропорционально из источников основного и неосновного финансирования, не преду-

¹³ Сводный бюджет Структуры «ООН-Женщины» охватывает период продолжительностью только в два года (2014–15 годы).

смаатривает такого исключения, несмотря на то, что объем ресурсов, необходимых для выполнения важнейших общеорганизационных управленческих функций по оценкам каждого из четырех учреждений весьма незначителен по сравнению с их общим объемом используемых ресурсов (от 20 млн. долл. США в год до 45 млн. долл. США в год, согласно бюджетам на период 2012–2013 годов). Во-вторых, поскольку речь идет о существенном изменении в деятельности, некоторым учреждениям потребуется определенное время, прежде чем станет возможным списание затрат на «повышение эффективности развития» в качестве прямых расходов со счетов основных и неосновных ресурсов.

69. В конечном итоге, хотя внедряемая новая унифицированная схема возмещения расходов способствует повышению транспарентности и сопоставимости программ и не связанных с программами расходов, а также представляет собой шаг вперед к финансированию не связанных с программами расходов пропорционально из источников основного и неосновного финансирования, цель полного возмещения расходов еще не достигнута. Предлагаемые среднесрочные обзоры сводного бюджета, в ходе которых будет представлена обновленная информация о внедрении новой методологии возмещения расходов, позволят рассмотреть исполнение резолюции 67/226 Генеральной Ассамблеи.

Таблица 4

Агрегированные данные о комплексных планах развития ресурсов ПРООН, ЮНИСЕФ, ЮНФПА и Структуры «ООН-Женщины» на 2014–2017 годы

(В млн. долл. США)

	Деятельность в целях развития			Управление и другая деятельность, не связанная с развитием	Общая сумма расходов
	Программа	Эффективность развития	Общая сумма расходов на деятельность в целях развития		
Основные ресурсы	7 774	1 100	8 874	2 865	11 739
Доля (в процентах)	66,2	9,4	75,6	24,4	100,0
Неосновные ресурсы	30 529	367	30 896	2 460	33 356
Доля (в процентах)	91,5	1,1	92,6	7,4	100,0
Общий объем средств	38 303	1 467	39 770	5 325	45 094
Доля (в процентах)	84,9	3,3	88,2	11,8	100,0

Другие организации

70. В ноябре 2013 года ФАО представила своему Финансовому комитету всеобъемлющий доклад о всех аспектах своей политики в отношении вспомогательных расходов¹⁴. Целью установленной ФАО политики в отношении вспомогательных расходов является полное возмещение «переменных косвенных расходов», связанных с административной и оперативной поддержкой проектов, финансируемых за счет добровольных взносов. Проведение такой политики в отношении вспомогательных расходов началось около 15 лет назад, когда в некоторых отношениях работа ФАО происходила в существенно иных усло-

¹⁴ См. FC 151/8.

виях. К числу произошедших изменений следует отнести более высокую долю финансирования деятельности ФАО за счет неосновных ресурсов по сравнению с начисленными взносами в счет основных ресурсов в связи с существенным увеличением объема добровольных взносов в целевые фонды ФАО. Со всем недавно расходы из неосновных ресурсов впервые превысили расходы из основных ресурсов. Это привело к существенному недовозмещению не связанных с программами расходов на осуществление проектов, финансируемых за счет поступлений от взносов в счет неосновных ресурсов. ФАО намерена применять широкий подход к рассмотрению этой проблемы неполного возмещения в целях разработки всеобъемлющей стратегии, принимая во внимание меняющуюся оперативную обстановку и согласовывая свою классификацию расходов с другими организациями системы Организации Объединенных Наций, насколько это возможно. Результаты этого исследования будут представлены Финансовому комитету ФАО в 2014 году.

71. Руководящий орган ВОЗ выражает обеспокоенность по поводу адекватности, справедливости и транспарентности его механизмов возмещения расходов, учитывая, что большая часть финансовых ресурсов ВОЗ теперь поступает за счет добровольных взносов, а не за счет начисленных взносов. Комитет по программам, бюджету и администрации (подкомитет Исполнительного совета ВОЗ) принял решение о проведении исследования по этому вопросу. Результаты исследования, которое проводилось независимой консультационной компанией, были представлены на рассмотрение государствам — членам ВОЗ в 2013 году с рекомендациями относительно дальнейших действий. В результате в настоящее время ВОЗ занимается разработкой предложений в отношении мер по совершенствованию своих механизмов возмещения расходов, в частности для обеспечения полного финансирования за счет заключения с донорами соглашений о добровольных взносах, предусматривающих возможность прямого списания административных и управленческих расходов и обеспечение справедливого распределения косвенных расходов. ВОЗ также обеспечит более четкое разграничение между расходами на осуществление основных функций организации (руководство и управление) и переменными затратами (например, расходами на административную поддержку и затраты на инфраструктуру), которые в значительной мере меняются в зависимости от стадии осуществления программ. Расходы на административную поддержку в будущем предлагается полностью финансировать за счет начисленных взносов.

72. ЮНОПС пересмотрело свою модель возмещения расходов с учетом решений, принятых в рамках четырехгодичного всеобъемлющего обзора политики. ЮНОПС придерживается двухвекторного подхода к обеспечению стабильности своей модели самофинансирования. Во-первых, оно последовательно придерживается практики списания прямых расходов организации со счетов проектов, в которых ведется учет затрат по отдельным видам деятельности. Во-вторых, оно усовершенствовало свою методику определения расходов для целей возмещения косвенных издержек в части, касающейся учета влияния затратнообразующих факторов, связанных с деятельностью ЮНОПС по выполнению своего мандата.

73. МСУОБ также разрабатывает программу возмещения расходов для своего бюджета, который почти полностью формируется из неосновных ресурсов. Это позволит теснее увязать ресурсы и результаты.

74. По просьбе Генеральной Ассамблеи, изложенной в ее резолюции 67/226, будет продолжена практика рассмотрения результатов работы и достигнутого прогресса в контексте последующих докладов о финансировании оперативной деятельности в целях развития. Эта оценка и далее будет основываться, в частности, на сопоставлении дезагрегированных показателей использования основных и неосновных ресурсов, предназначенных для следующих целей: а) программной деятельности; и б) деятельности, не связанной с осуществлением программ. Это нашло свое отражение в системе мониторинга и отчетности по показателям 20 и 21.

III. Вклад в укрепление национального потенциала и эффективность развития

Приведение стратегических планов в соответствие с положениями четырехгодичного всеобъемлющего обзора политики

75. Фонды и программы отреагировали на просьбы Генеральной Ассамблеи о об осуществлении положений четырехгодичного всеобъемлющего обзора политики посредством включения его положений в свои стратегические планы, и 14 из 2 организаций системы Организации Объединенных Наций уже привели свои стратегические планы в соответствие с положениями четырехгодичного всеобъемлющего обзора политики. ВПП, Структура «ООН-Женщины», ПРООН, ЮНИСЕФ, ЮНОПС и ЮНФПА впервые согласовали свои соответствующие новые стратегические планы на 2014–2017 годы с положениями четырехгодичного всеобъемлющего обзора политики, как по срокам, так и по содержанию. Ряд специализированных учреждений также добровольно согласовали свои планы или предпринимают шаги в этом направлении.

Таблица 5

Согласование циклов стратегического планирования с циклом четырехгодичного всеобъемлющего обзора политики^a

Организация	Документ стратегического планирования	Продолжительность цикла (количество лет) ^b	Цикл планирования			Предоставление ежегодных отчетов руководящим органам по четырехгодичному всеобъемлющему обзору политики
			Прошлый/текущий	Текущий/будущий	Согласование с циклом четырехгодичного всеобъемлющего обзора политики ^d	
Фонды и программы						
ПРООН (включая ДООН и ФКРООН)	Стратегический план	4	2008–2013 годы	2014–2017 годы	Выполнено	Выполнено
ЮНФПА	Стратегический план	4	2008–2013 годы	2014–2017 годы	Выполнено	Выполнено
ЮНИСЕФ	Среднесрочный стратегический план	4	2006–2013 годы	2014–2017 годы	Выполнено	Выполнено
ВПП	Стратегический план	4	2008–2013 годы	2014–2017 годы	Выполнено	Выполнено

Организация	Документ стратегического планирования	Продолжительность цикла (количество лет) ^b	Цикл планирования		Согласование с циклом четырехгодичного всеобъемлющего обзора политики ^d	Предоставление ежегодных отчетов руководящим органам по четырехгодичному всеобъемлющему обзору политики
			Прошлый/текущий	Текущий/будущий		
УВКБ	Программа на двухгодичный период	2	2012–2013 годы	2014–2015 годы	Выполнено	Не выполнено
«ООН-Хабитат»	Стратегический план ^c	6	2008–2013 годы	2014–2019 годы	Не выполнено	Не выполнено
БАПОР	Среднесрочный стратегический план	6	2010–2015 годы	2016–2021 годы	Не выполнено ^d	Не выполнено
Специализированные учреждения						
ФАО	Среднесрочный стратегический план	4	2010–2013 годы	2014–2017 годы	Выполнено	Выполнено ^e
МОТ	Стратегические рамки	6	2010–2015 годы	Будет определено позднее	Не выполнено	Не выполнено
ЮНЕСКО	Среднесрочная стратегия	6/8	2008–2013 годы	2014–2021 годы	Выполнено	Не выполнено
ВОЗ	Общая программа работы	6	2008–2013 годы	2014–2019 годы	Не выполнено	Не выполнено
МФСР	Стратегические рамки	5	2011–2015 годы	2016–2020 годы	Не выполнено	Не выполнено
ЮНИДО	Среднесрочная рамочная программа	4	2010–2013 годы	Будет определено позднее	Не выполнено	Выполнено
Другие структуры						
Структура «ООН-женщины»	Стратегический план	4	2011–2013 годы	2014–2017 годы	Выполнено	Выполнено
УНП ООН	Программа на двухгодичный период ^f	2	2012–2013 годы	2014–2015 годы	Выполнено	Не выполнено
ЮНКТАД	Программа на двухгодичный период	2	2012–2013 годы	2014–2015 годы	Выполнено	Не выполнено
ЮНЕП	Среднесрочная стратегия	4	2010–2013 годы	2014–2017 годы	Выполнено	Не выполнено
УВКПЧ	Программа на двухгодичный период	2	2012–2013 годы	2014–2015 годы	Выполнено	Не выполнено
ЮНЭЙДС	Стратегические рамки	4	2011–2015 годы	Будет определено позднее	Не выполнено	Выполнено ^g
ЦМТ	Стратегический план	3	2012–2015 годы	2015–2017 годы	Выполнено	Не выполнено

Организация	Документ стратегического планирования	Продолжительность цикла (количество лет) ^b	Цикл планирования		Согласование с циклом четырехгодичного всеобъемлющего обзора политики ^d	Предоставление ежегодных отчетов руководящим органам по четырехгодичному всеобъемлющему обзору политики
			Прошлый/текущий	Текущий/будущий		
МСУОБ	Стратегические рамки Двухгодичная программа работы	2	2013–2015 годы	Будет определено позднее	Не выполнено	Выполнено ^h
ЮНОПС	Стратегический план	4	2010–2013 годы	2014–2017 годы	Выполнено	Выполнено

^a Эти 22 фонда, программы, специализированные учреждения и другие структуры осуществляли 97 процентов общего объема как общей, так и связанной с развитием оперативной деятельности в целях развития системы Организации Объединенных Наций в 2012 году.

^b Количество лет в нынешнем программном цикле или число лет, которое указано в самых последних решениях руководящих органов и которое будет отражено в следующем программном цикле.

^c Согласно резолюции 24/15 Совета управляющих «ООН-Хабитат», название документа стратегического планирования было изменено со «среднесрочный стратегический и организационный план» на «стратегический план». В ходе двадцать пятой сессии Совета управляющих в апреле 2015 года представится возможность рассмотреть процесс согласования с положениями четырехгодичного всеобъемлющего обзора политики.

^d БАПОР в настоящее время работает по шестилетнему циклу стратегического планирования («среднесрочная стратегия»). Стратегия была подготовлена в тесном сотрудничестве с Консультативной комиссией БАПОР, созданной на основании резолюции 302 (IV) с целью предоставления консультаций и оказания помощи Генеральному комиссару БАПОР при осуществлении мандата Агентства. Шестилетний цикл планирования Агентства позволяет ему надлежащим образом планировать свои программы развития человеческого потенциала и гуманитарного реагирования. Следующая среднесрочная стратегия, которая будет охватывать период 2016–2021 годов, уже находится в стадии разработки.

^e Доклады Конференции представляются два раза в год.

^f УНП ООН раз в четыре года принимает стратегию, на основе которой идет разработка стратегических рамок на двухгодичный период.

^g Представляется Совету в порядке регулярной отчетности.

^h МСУОБ представит доклад о выполнении Плана действий Организации Объединенных Наций по уменьшению опасности бедствий в рамках четырехгодичного всеобъемлющего обзора политики в соответствии с резолюцией 67/226.

76. Из 22 организаций, которые осуществили около 97 процентов оперативной деятельности в целях развития Организации Объединенных Наций в 2012 году, в настоящее время 14 согласовали свои циклы планирования с положениями четырехгодичного всеобъемлющего обзора политики (см. таблицу 6). Кроме того, 10 из 22 организаций предоставляют своим руководящим органам официальные доклады об осуществлении четырехлетнего всеобъемлющего обзора политики. МОТ планирует провести обсуждения в ходе заседаний своего руководящего органа в 2014 году с целью согласования своих следующих стратегических рамок с положениями четырехлетнего всеобъемлющего обзора политики. В начале 2011 года Генеральная конференция ЮНЕСКО приняла решение продлить цикл программирования в рамках среднесрочной стратегии на шесть-восемь лет и продлить срок осуществления прежней двухгодичной программы до четырех лет, чтобы таким образом привести свою практику в соответствие с циклом четырехгодичного всеобъемлющего обзора политики. Ожидается, что ЮНИДО продлит сроки осуществления своей нынешней среднесрочной рамочной программы с 2013 года до 2015 года, что по-

зволит совместить сроки осуществления стратегических планов ЮНИДО с циклом четырехлетнего всеобъемлющего обзора политики. Хотя сроки общей программы работы ВОЗ не согласованы со сроками четырехлетнего всеобъемлющего обзора политики, эта программа осуществляется на основе двухгодичных бюджетов по программам, и ожидается, что это позволит наладить надежный процесс планирования «снизу вверх» и обеспечить составление бюджетов с учетом потребностей стран. В общей программе работы четко определены приоритеты государств-членов, которые тесно увязаны с четырехгодовым всеобъемлющим обзором политики.

77. Стратегические планы фондов и программ Организации Объединенных Наций и некоторых специализированных учреждений на 2014–2017 годы отражают приоритеты четырехгодичного всеобъемлющего обзора политики, включая активизацию усилий по достижению устойчивого развития, искоренение нищеты, сотрудничество Юг-Юг, обеспечение гендерного равенства, уменьшение опасности бедствий и повышение действенности, эффективности и слаженности программной и оперативной деятельности Организации Объединенных Наций. Они также включают в себя ряд общих показателей для согласованного и последовательного измерения достижений в нескольких приоритетных областях четырехгодичного всеобъемлющего обзора политики по всем комплексным рамкам для оценки результатов ПРООН, ЮНИСЕФ, ЮНФПА, ВПП и Структуры «ООН-женщины». ЮНЭЙДС также начала использовать аналогичный подход на основе составления своих бюджетов, оценки результатов и представления отчетности на 2014–2015 годы.

А. Искоренение нищеты

78. В своей резолюции [67/226](#) Генеральная Ассамблея подтверждает, что ликвидация нищеты является величайшей глобальной задачей и должна и впредь оставаться одним из ключевых направлений деятельности системы развития Организации Объединенных Наций и что ее программы и проекты в области развития должны предусматривать в качестве главной цели попытки решения этой величайшей глобальной задачи. В этой связи в своей резолюции [67/226](#) Генеральная Ассамблея также рекомендует укрепить связи между нормативной и оперативной деятельностью в рамках системы Организации Объединенных Наций и направить особые усилия на поддержку национальных инициатив в области проведения всеохватных, справедливых, прозрачных и подотчетных процессов развития на основе широкого участия.

79. На глобальном уровне существенно сократились масштабы нищеты и голода. Мир достиг целевых показателей в области сокращения масштабов нищеты на пять лет раньше намеченного срока. Однако большая часть достигнутого прогресса приходится на долю нескольких крупных стран. Более того, хотя целевой касающийся сокращения масштабов нищеты показатель первой цели в области развития, сформулированной в Декларации тысячелетия, был достигнут в 2010 году, в 2010–2012 годах 1,2 миллиарда человек все еще жили в условиях крайней нищеты и постоянно голодали 870 миллионов человек. Например, несмотря на наблюдающиеся в последнее время тенденции к повышению темпов экономического роста и сокращению масштабов нищеты в странах Африки к югу от Сахары, в настоящее время этот регион не выдерживает темпы, необходимые для достижения целевого показателя, касающегося сокраще-

ния масштабов нищеты, предусмотренного целями в области развития, сформулированными в Декларации тысячелетия. В реальности число стран Африки к югу от Сахары, в которых население живет в условиях нищеты, увеличивается и Африканский регион остается уязвимым перед лицом потрясений, включая текущие проблемы в области мира и безопасности, которые могут быстро свести на нет достигнутые успехи.

80. Система развития Организации Объединенных Наций стремится ускорить прогресс в достижении целей в области развития, сформулированных в Декларации тысячелетия. Методология и инструменты Рамочной программы ускоренного достижения целей в области развития, сформулированных в Декларации тысячелетия, которые были одобрены ГОООНВР и разработаны на основе накопленного странами опыта в мировом масштабе, были опробованы в ряде стран и в настоящее время используются более чем в 50 странах для скорейшего достижения конкретных целей в области развития, сформулированных в Декларации тысячелетия. Планы по ускорению достижения целей в области развития, сформулированных в Декларации тысячелетия, осуществляются национальными правительствами при поддержке системы Организации Объединенных Наций, в том числе Всемирного банка и других учреждений в рамках деятельности КСР. В 2013 году ГОООНВР и партнеры в области развития приступили к осуществлению кампании, направленной на достижение резкой активизации усилий по достижению целей в области развития, сформулированных в Декларации тысячелетия, в период до 2015 года.

81. Организация Объединенных Наций также поддерживает важные усилия по наблюдению за осуществлением целей в области развития, сформулированных в Декларации тысячелетия. С 2001 года страновые группы Организации Объединенных Наций оказали поддержку правительствам в разработке более 400 национальных и субнациональных докладов о ходе работы по достижению целей в области развития, сформулированных в Декларации тысячелетия, на страновом уровне.

82. Отмечая неразрывную связь между сокращением масштабов нищеты и устойчивым развитием, несколько фондов, программ и специализированных учреждений в своих стратегических планах в качестве основных направлений работы выбрали оказание непосредственной помощи в искоренении нищеты. К примеру, ПРООН уделяет первостепенное внимание оказанию помощи осуществляющим программы странам в разработке и реализации инициатив в области развития, направленных на решение взаимосвязанных проблем нищеты, неравенства и социальной изоляции. Это стратегическое видение необходимо реализовать на практике. В контексте подготовки докладов о ходе реализации стратегических планов следует предоставить данные дальнейшего анализа. ЮНЭЙДС оказывает поддержку Африканскому союзу в разработке дорожной карты по вопросам общей ответственности и глобальной солидарности в борьбе со СПИДом, туберкулезом и малярией. В дорожной карте определены четкие ориентиры для оперативной деятельности в целях развития системы Организации Объединенных Наций в государствах — членах Африканского союза в соответствии с национальными приоритетами и стратегическими планами. В двенадцатой общей программе работы ВОЗ на 2014–2019 годы обозначены меняющиеся политические, экономические и институциональные условия и роль ВОЗ в деле оказания поддержки своим государствам-членам в решении их задач в области развития. В рамках новой повестки дня по вопросам здраво-

охранения признано, что здравоохранение имеет ключевое значение для сокращения масштабов нищеты, и подчеркивается роль здравоохранения как предпосылки для достижения ожидаемых конечных результатов и показателей по всем трем направлениям устойчивого развития.

В. Активизация сотрудничества Юг-Юг, трехстороннего сотрудничества и регионального сотрудничества

83. Значительно возросли важность и масштабы сотрудничества Юг-Юг и трехстороннего сотрудничества. Наблюдается заметная активизация сотрудничества Юг-Юг, что объясняется беспрецедентными экономическими показателями стран Юга с формирующейся рыночной экономикой, усилением среднего класса в этих странах, быстрым распространением электронных средств связи и динамичным ростом объемов торговли и инвестиций по линии Юг-Юг. Растет также число партнерств в рамках трехстороннего сотрудничества, направленных на развитие кооперации по линии Юг-Юг в таких областях, как устойчивое развитие и наращивание потенциала.

84. Был достигнут прогресс в деле включения сотрудничества Юг-Юг и трехстороннего сотрудничества в стратегическое планирование и установления более тесных связей между региональными комиссиями и УНП ООН. Организации системы Организации Объединенных Наций активизировали свои усилия по обеспечению учета сотрудничества Юг-Юг и трехстороннего сотрудничества при разработке своих основных направлений политики, стратегий, оперативных мероприятий и бюджетов. Об этом свидетельствуют, например, стратегические планы ПРООН, ЮНИСЕФ, ЮНФПА, ЮНЕСКО, ЮНОПС и ВПП, а также программы работы и бюджеты ФАО и МОТ и оперативная стратегия ЮНИДО¹⁵.

85. Вновь была продемонстрирована объединяющая роль Организации Объединенных Наций в вопросах сотрудничества Юг-Юг. В рамках своих дальнейших усилий по расширению сотрудничества Юг-Юг и сотрудничества на трехсторонней основе в целях развития организации системы Организации Объединенных Наций провели ряд конференций и встреч на высоком уровне для содействия обсуждениям по вопросам политики и обмену информацией, облегчения процесса достижения консенсуса и наблюдения за ходом выполнения межгосударственных обязательств по содействию развитию сотрудничества Юг-Юг и трехстороннего сотрудничества.

86. На оперативном уровне фонды и программы и специализированные учреждения наладили партнерские связи для активизации сотрудничества Юг-Юг в своих областях компетенции. Растет заинтересованность в совершенствовании анализа по тематике, касающейся сотрудничества Юг-Юг. Система Организации Объединенных Наций провела ряд оценок хода осуществления разных своих мероприятий в области сотрудничества Юг-Юг в течение двух последних лет.

¹⁵ В случае МОТ программы работы и бюджеты основаны на «стратегии в отношении сотрудничества Юг-Юг и трехстороннего сотрудничества», которая была принята в марте 2012 года (GB.313/POL/7).

87. Организации системы Организации Объединенных Наций подготовили ряд важных докладов, что подчеркивает растущий потенциал сотрудничества Юг-Юг и трехстороннего сотрудничества для поддержки устойчивого и справедливого развития в странах Юга.

88. Несмотря на эти усилия, система развития Организации Объединенных Наций по-прежнему сталкивается со сложностями в деле активизации поддержки сотрудничества Юг-Юг и трехстороннего сотрудничества. Считается, что правила, процедуры и модели работы системы развития Организации Объединенных Наций в большей степени подходят для традиционного сотрудничества в целях развития.

Вставка 1

Примеры инициатив в области сотрудничества Юг-Юг

- В июне 2013 года ФАО провела форум высокого уровня для содействия обмену информацией о передовой практике и накопленном опыте в деле борьбы с голодом между странами Африки, Латинской Америки и Азии.
- ЮНИДО выступила в качестве координатора совещания высокого уровня за «круглым столом» по вопросам сотрудничества Юг-Юг, проведенного в ходе 20-й Конференции министров промышленности стран Африки.
- Всемирная организация интеллектуальной собственности организовала два межрегиональных совещания в Каире и Женеве по сотрудничеству Юг-Юг для обсуждения вопросов, связанных с государственным регулированием интеллектуальной собственности, генетическими ресурсами, авторским правом, патентами и торговыми марками.
- В мае 2013 года ЭСКАТО выступила инициатором совместной работы пяти региональных комиссий Организации Объединенных Наций по определению и содействию более широкому применению передовой практики в контексте сотрудничества Юг-Юг. Теме сотрудничества Юг-Юг было уделено пристальное внимание в ходе недавних совещаний, организованных Департаментом по экономическим и социальным вопросам в Аддис-Абебе, Нью-Дели, Монтрё (Франция) и Стамбуле (Турция) в рамках подготовки к Форуму по сотрудничеству в целях развития 2014 года.
- ПРООН наладила стратегические партнерские связи со странами с формирующейся рыночной экономикой и создала центры для обмена знаниями и опытом.
- При поддержке со стороны ЮНИСЕФ правительство Индии выступило в качестве принимающей стороны Второго совещания высокого уровня по сотрудничеству Юг-Юг в поддержку прав детей для стран Азиатско-Тихоокеанского региона в целях обмена знаниями и укрепления сотрудничества в интересах осуществления прав детей.

- Благодаря соглашению, подписанному в 2013 году ФАО, Бразильским агентством по техническому сотрудничеству и Бразильской корпорацией сельскохозяйственных исследований, специалисты из этой корпорации получили возможность оказывать развивающимся странам при посредничестве ФАО техническую экспертную помощь.
- ЮНЕП также активизировала поддержку сотрудничеству Юг-Юг в контексте осуществления Конвенции о биологическом разнообразии. Начал действовать созданный ЮНЕП Механизм по обмену информацией о сотрудничестве Юг-Юг, который имеет связи с сетью центров передового опыта, обеспечивающих поддержку достижению целей Конвенции, и работа которого способствует осуществлению Многолетнего плана действий в области сотрудничества Юг-Юг по вопросам биоразнообразия в целях развития.
- Организованный в августе 2013 года при поддержке со стороны ЮНЭЙДС, ВОЗ, ЮНФПА, ЮНИСЕФ и Всемирного банка Министерский форум по вопросам развития китайско-африканского сотрудничества в сфере здравоохранения положил начало новому этапу сотрудничества в области здравоохранения между Китаем и странами Африки. В 2011 году Бразилия, Россия, Индия и Китай создали совместно с ЮНЭЙДС и ВОЗ платформу сотрудничества в сфере здравоохранения и включили в число первоочередных задач передачу технологий развивающимся странам в качестве одного из средств наращивания их потенциала.
- В сентябре 2013 года министры здравоохранения стран Северной и Южной Америки утвердили обновленную стратегию в области сотрудничества в целях развития здравоохранения в странах Северной и Южной Америки, направленную на укрепление сотрудничества между странами и формирование горизонтальных партнерских связей на региональном и межрегиональном уровнях в целях заблаговременного обмена информацией о перспективных подходах в области здравоохранения, позволяющих на эффективной и устойчивой основе решать общие проблемы в сфере здравоохранения, в первую очередь такие приоритетные задачи, как обеспечение всеобщего доступа к медицинскому обслуживанию и устранение негативных социальных факторов, оказывающих определяющее воздействие на состояние здоровья.

89. Региональные комиссии приступили к осуществлению резолюции о четырехгодичном всеобъемлющем обзоре политики путем налаживания более тесных связей со страновой группой Организации Объединенных Наций и механизмами региональной координации Организации Объединенных Наций на региональном и страновом уровнях. Что касается нормотворческой работы, региональные комиссии рассматривают свою исследовательскую и аналитиче-

скую работу не как конечный продукт, а как одну из ключевых предпосылок для разработки вариантов стратегий на основе имеющихся данных, таким образом, чтобы впоследствии страны могли осуществлять эти стратегии с учетом своей ситуации в области развития. Например, ЭСКАТО считает своим наиболее важным вкладом разработку и осуществление региональных соглашений с помощью своих межправительственных механизмов по таким вопросам, как региональная интеграция, финансирование развития и передача технологии. В этой связи в декабре 2013 года Комиссия провела конференцию на уровне министров по вопросам региональной интеграции для обсуждения вопроса о том, как развивающиеся страны могут оказывать друг другу наиболее эффективную помощь в процессе их собственного развития.

90. Что касается региональных комиссий, то дополнительный акцент на межрегиональное сотрудничество Юг-Юг позволит им более эффективно решать возникающие проблемы, такие как оказание более передовым развивающимся странам помощи в деле оказания поддержки другим странам как внутри, так и за пределами их региона. В сотрудничестве с ГООНВР региональные комиссии также оказывают поддержку в создании нормативной базы для полного использования потенциала экономических отношений по линии Юг-Юг. Стратегические рамки будут служить руководством для проведения более справедливой и устойчивой работы по поощрению всестороннего и устойчивого развития, что поможет странам в реализации программы развития на период после 2015 года.

С. Переход от чрезвычайной помощи к развитию

91. Система развития Организации Объединенных Наций продолжает играть решающую роль в странах, переживающих переходный период, предоставляя помощь и поддержку в области развития по мере того, как страна выходит из кризиса. Признавая сложный характер потребностей стран с переходной экономикой, в настоящее время предпринимаются усилия для оказания более комплексной поддержки посредством совмещения усилий по оказанию чрезвычайной помощи и помощи в целях развития на согласованной основе для удовлетворения краткосрочных, среднесрочных и долгосрочных потребностей. Фонды, программы и специализированные учреждения с различными мандатами имеют уникальную возможность работать вместе в рамках слаженных страновых групп Организации Объединенных Наций для оказания широкого спектра гибких услуг поддержки в целях решения конкретных проблем каждой страны с переходной экономикой. Хотя Генеральная Ассамблея не просила осуществлять деятельность, ограниченную по срокам, можно констатировать, что в осуществлении резолюции [67/226](#) системой Организации Объединенных Наций был достигнут прогресс.

92. Усилия системы Организации Объединенных Наций направлены на укрепление национального потенциала, с тем чтобы оказывать результативную, эффективную и гибкую поддержку национальным усилиям в странах с переходной экономикой. Система Организации Объединенных Наций разработала Руководство по эффективному использованию и развитию национального потенциала в постконфликтных условиях и оказывает содействие миссиям и страновым группам Организации Объединенных Наций в его осуществлении. Руководство было разработано межучрежденческой группой Организации

Объединенных Наций, состоящей из гуманитарных организаций, организаций, занимающихся вопросами безопасности и развития, в рамках общей Инициативы по укреплению гражданского потенциала. В записке рассматриваются способы укрепления гражданского потенциала в постконфликтный период посредством задействования национального потенциала, изложены основные принципы и руководящие положения для совершенствования процесса развития и использования национального потенциала в постконфликтных ситуациях, а также планы разработки инструментов для оценки потенциала для полевых групп, занимающихся разработкой стратегий и отслеживанием результатов.

93. В рамках межучрежденческой работы была разработана также Стратегия Организации Объединенных Наций в отношении комплексной оценки и планирования, которая была утверждена Генеральным секретарем в апреле 2013 года. В Стратегии основное внимание уделяется стратегическим ответным мерам в рамках всей системы Организации Объединенных Наций в поддержку усилий по укреплению мира и делается больший упор на взаимосвязь с другими процессами планирования, включая национальные процессы планирования.

94. В апреле 2013 года КСР одобрил План действий Организации Объединенных Наций по уменьшению опасности бедствий в целях укрепления потенциала противодействия. В Плате действий определен ряд мер, имеющих важное значение для обеспечения надлежащих ответных действий со стороны системы Организации Объединенных Наций в целях устранения рисков и ускорения осуществления общесистемных мероприятий в поддержку усилий стран и общин по уменьшению опасности бедствий. Десять организаций системы Организации Объединенных Наций уделяют приоритетное внимание уменьшению опасности бедствий в рамках своих стратегических планов на 2014–2017 годы либо планируют уделять этим вопросам приоритетное внимание в скором будущем. Планы работы еще 15 организаций предусматривают мероприятия по уменьшению опасности бедствий. Система Организации Объединенных Наций работает как единое целое под руководством МСУОБ, оказывая поддержку осуществлению этой стратегии на страновом уровне с привлечением региональных групп ГООНВР, координаторов-резидентов и страновых групп Организации Объединенных Наций.

95. С учетом взаимоукрепляющих связей между развитием, миром и безопасностью и правами человека ряд страновых групп Организации Объединенных Наций помогали правительствам принимающих стран наладить взаимодействие с правозащитными механизмами Организации Объединенных Наций, в частности в рамках универсального периодического обзора, а также обеспечивать включение международных норм и обязательств в области прав человека в национальные стратегии и процессы развития.

D. Гендерное равенство и расширение прав и возможностей женщин

96. В повестку дня на период после 2015 года будет обязательно включен вопрос гендерного равенства и расширения прав и возможностей женщин, который станет ее неотъемлемой частью. Гендерное равенство является не только важной целью в области развития, но и одним из главных условий достижения устойчивого развития и экономического роста. В своей резолюции [67/226](#) Ге-

неральная Ассамблея подтвердила, что Рамочные программы Организации Объединенных Наций по оказанию помощи в целях развития (РПООНПР) должны предусматривать значительное увеличение объема средств, выделяемых на достижение общих и конкретных результатов в области обеспечения гендерного равенства и расширения прав и возможностей женщин. Фонды, программы, специализированные учреждения и другие подразделения Организации Объединенных Наций добились прогресса в деле дальнейшего обеспечения учета гендерного равенства и расширения прав и возможностей женщин при осуществлении оперативной деятельности.

Обеспечение общесистемного учета гендерной проблематики

97. В рамках системы развития Организации Объединенных Наций были приняты конкретные меры по обеспечению на общесистемном уровне эффективного и согласованного учета гендерной проблематики и укрепления подотчетности на основе осуществления общесистемного плана действий Организации Объединенных Наций. В нем представлена скользящая шкала с 15 показателями эффективности общесистемной деятельности, которую Организация может использовать или применять в качестве ориентира. На основе этого плана действий в общей сложности 55 подразделений Организации Объединенных Наций впервые подготовили доклады, в которых были изложены систематические исходные показатели и информация для последующего анализа деятельности системы Организации Объединенных Наций в области гендерного равенства и расширения прав и возможностей женщин.

98. Проведенный анализ показал, что система развития Организации Объединенных Наций в целом функционирует наиболее эффективно в областях обеспечения слаженности действий (систематическое участие в работе межучрежденческих координационных механизмов по вопросам гендерного равенства) и оценки эффективности деятельности (учет результатов оценки работы по достижению гендерного равенства при определении для всех сотрудников основных принципов деятельности и/или необходимых деловых качеств) и что проблемы сохраняются в таких областях, как распределение ресурсов и равноправие мужчин и женщин. В целом учреждения системы Организации Объединенных Наций соблюдают или превышают установленные требования лишь по 31 проценту показателей эффективности и приближаются к соблюдению требований еще по 43 процентам таких показателей. В этой связи необходимо прилагать постоянные усилия для того, чтобы к 2017 году этих показателей эффективности могли достичь большинство учреждений Организации Объединенных Наций. Что касается разработки стратегий в области гендерного равенства, то в 2012 году стратегии и планы, согласованные с положениями общесистемного плана действий Организации Объединенных Наций, подготовили лишь 13 процентов от общего числа всех предоставляющих доклады учреждений Организации Объединенных Наций, а еще 20 процентов должны были сделать это в 2013 году. Стратегии в области гендерного равенства разработали лишь 86 процентов фондов и программ, а остальные все еще занимались их составлением. Структура «ООН-женщины» подготавливает рекомендации по разработке стратегий в области гендерного равенства с учетом положений общесистемного плана действий Организации Объединенных Наций, причем ожидается, что большинство учреждений системы Организации Объединенных

Наций разработают такие стратегии с учетом вышеупомянутого плана действий лишь к 2017 году.

99. Для соблюдения установленных требований в области стратегического планирования учреждения должны обеспечить, чтобы в основных документах на эту тему предусматривалось проведение надлежащего анализа гендерной проблематики и включение по меньшей мере одного конкретного мероприятия или ожидаемого достижения и одного конкретного показателя, касающегося вопросов гендерного равенства и расширения прав и возможностей женщин. Хотя статистика достижения этого показателя была относительно позитивной (41 процент учреждений достигли или превысили этот показатель), большинство учреждений системы Организации Объединенных Наций разработали документы по вопросам стратегического планирования, которые не предусматривают надлежащего анализа гендерной проблематики, и только 14 процентов учреждений включили в такие документы более чем один показатель в области гендерного равенства. Вместе с тем примечательно, что 43 процента учреждений, которые не выполнили требование о включении этого показателя или приблизились к его выполнению, будут разрабатывать новые документы по вопросам стратегического планирования на 2014 год и на последующий период, обеспечивая тем самым возможность более широкого отображения гендерных аспектов в будущих документах по вопросам стратегического планирования.

100. В сентябре 2013 года Группа Организации Объединенных Наций по вопросам развития (ГООНР) утвердила директивную записку по вопросам показателей гендерного равенства. Эта записка, в которой излагаются общие принципы и стандарты использования наборов показателей гендерного равенства, служит основой для разработки эффективного и согласованного подхода, позволяющего отслеживать в рамках системы Организации Объединенных Наций порядок использования ресурсов для успешного достижения гендерного равенства. Она призвана помогать отдельным учреждениям Организации Объединенных Наций создавать или совершенствовать наборы показателей гендерного равенства. В директивной записке к учреждениям Организации Объединенных Наций обращен призыв использовать гендерные показатели с учетом вышеупомянутых стандартов и принципов, с тем чтобы полученные данные можно было сопоставлять в рамках всей системы Организации Объединенных Наций.

Минимальный набор гендерных показателей

101. Для обеспечения более эффективного сбора данных Статистическая комиссия Организации Объединенных Наций согласилась использовать 52 минимальных набора гендерных показателей, разработанных Межучрежденческой и экспертной группой по гендерной статистике и служащих основой для подготовки национальных статистических данных по гендерной проблематике и их сведения в международные сборники. Отбор показателей производился прежде всего на основе необходимости учета главных стратегических соображений, которые находят свое отражение в Пекинской платформе действий и других более поздних международных обязательствах, включая цели в области развития, сформулированные в Декларации тысячелетия. Одна из основных задач заключается в обеспечении наличия данных в разбивке по полу и прямо связана с необходимостью продолжать выделять средства на укрепление потенциала в областях статистики и мониторинга в рамках оперативной деятельности,

осуществляемой системой Организации Объединенных Наций на страновом уровне. Статистический отдел создал сетевую платформу для распространения информации о минимальных наборах гендерных показателей. В настоящее время Консультативная группа по новым вопросам рассматривает новые показатели и изучает возможность распространения в Интернете в 2014 году связанных с ними данных. Кроме того, в частности в рамках программы по сбору фактологической информации и данных о гендерном равенстве осуществляется работа по разработке и тестированию методологий, позволяющих анализировать показатели владения имуществом и предпринимательской деятельности, которые еще не были концептуально согласованы.

102. Механизм мониторинга и отчетности, используемый в рамках процесса четырехгодичного всеобъемлющего обзора политики, включает соответствующие показатели, имеющие прямое отношение к выполнению положений резолюции 67/226 Генеральной Ассамблеи. Эти показатели позволяют оценивать прогресс в деле обеспечения учета гендерного равенства и расширения прав и возможностей женщин при осуществлении оперативной деятельности фондами, программами и специализированными учреждениями, а также имеют целью содействовать тому, чтобы система развития Организации Объединенных Наций вносила важный вклад в дело подготовки соответствующих гендерных данных и более эффективно способствовала достижению гендерного равенства и расширению прав и возможностей женщин. Например, конкретные показатели позволяют измерять количество Рамочных программ Организации Объединенных Наций по оказанию помощи в целях развития (РПООНПР), которые дают результаты и обеспечены ресурсами для обеспечения гендерного равенства, определять число страновых групп Организации Объединенных Наций, которые успешно обеспечивают в своей деятельности учет гендерных вопросов, а также устанавливать количество структур Организации Объединенных Наций, которые используют гендерные показатели для отслеживания объема ассигнований и расходов и подготовки соответствующих докладов.

IV. Обеспечение более эффективного функционирования системы развития Организации Объединенных Наций

A. Совершенствование процесса составления программ

103. ГООНВР признает, что необходимо продолжать совершенствование процесса составления РПООНПР, и рекомендует страновым группам Организации Объединенных Наций разрабатывать их в упрощенном виде, на стратегической основе и в рамках менее трудоемкого процесса составления программ.

104. ГООНВР совершенствует РПООНПР в качестве стратегического механизма планирования, ориентированного на достижение результатов. Дальнейшее упрощение процесса составления программ позволяет расширять национальную ответственность и поэтому обеспечивать при разработке РПООНПР более полный учет национальных приоритетов. В частности, в целях подготовки системы развития Организации Объединенных Наций к составлению повестки дня в области развития на период после 2015 года, в том числе путем укрепления взаимосвязи между нормотворческой и оперативной видами деятельности, процесс составления РПООНПР должен быть направлен на появление

стратегического документа, в котором находят свое отражение выгоды и сравнительные преимущества отдельных структур Организации Объединенных Наций в качестве учреждений системы развития Организации Объединенных Наций, согласованно действующей на страновом уровне. Это предусматривает дальнейшее упрощение и согласование инструментов составления программ конкретных учреждений и уделение повышенного внимания совместному составлению программ и сбору информации о достигнутых на страновом уровне результатах.

105. В руководящих указаниях по вопросам РПООНПР 2010 года и недавно принятых стандартных оперативных процедурах Группы Организации Объединенных Наций по вопросам развития (ГОООНВР), которые предназначены для стран, желающих участвовать в инициативе «Единство действий», подчеркивается важность обеспечения национальной ответственности путем применения инструментов составления страновых программ Организации Объединенных Наций с учетом существующих национальных планов и первоочередных задач. В обоих документах обращается внимание на применение нормативных принципов составления программ на всех этапах процесса развития, что повышает согласованность между нормативным и оперативным видами деятельности Организации Объединенных Наций и, таким образом, позволяет системе Организации Объединенных Наций реагировать на просьбы об осуществлении процессов развития, предусматривающих всестороннее и широкое участие, справедливость, транспарентность и подотчетность и направленных на улучшение условий жизни малоимущих и маргинализированных слоев населения. В частности, в разделе «Единая программа» стандартных оперативных процедур ГОООНВР говорится о ряде инструментов, которые содействуют упрощению процесса составления РПООНПР, служащей стратегическим механизмом планирования и ориентированной на достижение практических результатов, и которые способствуют укреплению согласованности системы развития Организации Объединенных Наций на страновом уровне. Странам, в которых инициатива «Единство действий» не осуществляется на экспериментальной основе, и участникам совместных программ, которые по-прежнему реализуются лишь в ограниченном объеме, применять эти процедуры необязательно.

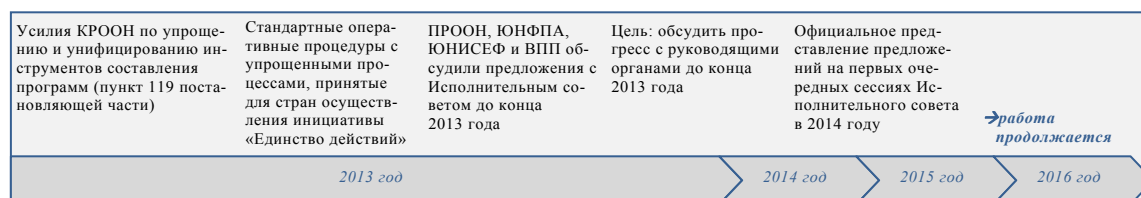
Согласование инструментов составления программ и упрощение процесса составления страновых программ

106. В соответствии с резолюцией [67/226](#) Генеральной Ассамблеи, в которой содержится просьба о принятии в этой связи мер в четко установленные сроки, фонды и программы совместно изучают вопрос о дальнейшей работе по упрощению и согласованию используемых конкретными учреждениями инструментов и процессов составления программ и подготавливают предложения по согласованию используемых конкретными учреждениями инструментов составления страновых программ и упрощению процесса их утверждения. Чтобы процесс составления программ протекал быстрее, не превышал одного года и осуществлялся с учетом национальных циклов разработки планов, фонды и программы стремятся договориться с соответствующими исполнительными советами о рассмотрении и утверждении документов о страновых программах в течение одной сессии. До конца 2013 года ПРООН, ЮНФПА, ЮНИСЕФ и ВПП обсуждали с Исполнительными советами предложения об официальном внесении этого вопроса на рассмотрение первой очередной сессии 2014 года.

Кроме того, поскольку отдельные учреждения используют документы о страновых программах для рассмотрения финансовых данных и обеспечения подотчетности, фонды и программы привержены обеспечению всестороннего согласования деятельности, предусмотренной в РПООНПР и документах конкретных учреждений о страновых программах, с тем чтобы обеспечивать максимальное согласование инструментов конкретных учреждений и таким образом отреагировать на просьбу о совершенствовании процесса составления общих страновых программ.

Диаграмма XXII

График осуществления деятельности Организации Объединенных Наций в области развития



107. Механизм мониторинга и отчетности, используемый в рамках процесса четырехгодичного всеобъемлющего обзора политики, включает ряд показателей, которые предназначены для оценки прогресса в деле составления РПООНПР и для анализа качества РПООНПР в качестве стратегического инструмента для обеспечения согласованности действующей на страновом уровне системы развития Организации Объединенных Наций. Это предусматривает объединение принципов составления программ и ряда показателей, связанных с восприятием заинтересованными сторонами эффективности общей деятельности Организации Объединенных Наций на страновом уровне. В соответствии с резолюцией 67/226 Генеральной Ассамблеи показатель 56 имеет прямое отношение к вышеупомянутому осуществлению действий в установленные сроки, а также определяет количество структур Организации Объединенных Наций, которые обеспечивают упрощение и согласование инструментов составления своих программ.

В. Укрепление системы координаторов-резидентов

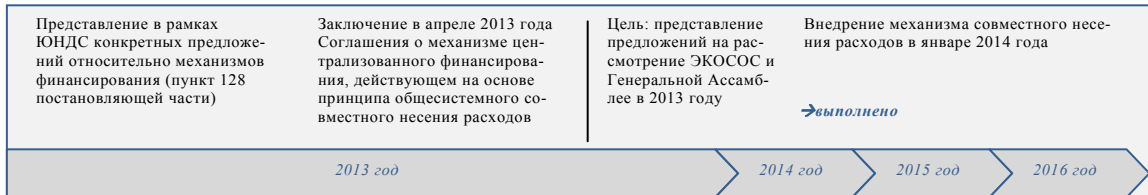
108. Система координаторов-резидентов является одним из важных факторов обеспечения согласованности и слаженности системы развития Организации Объединенных Наций. В целом эта система функционирует в рамках системы развития Организации Объединенных Наций и отвечает за координацию оперативной деятельности Организации Объединенных Наций на страновом уровне. В частности, в свете решения задач, указанных в рамочной программе развития на период после 2015 года, возможность использовать сравнительные преимущества системы развития Организации Объединенных Наций на страновом уровне будет зависеть от нескольких факторов. К ним относятся эффективная координация действий на основе расширения функций координаторов-резидентов, дальнейшая децентрализация полномочий путем их делегирования от Центральным учреждениям представителям фондов, программ и специализи-

рованных учреждений, а также способность координатора-резидента вносить предложения об изменениях в проектах и программах для их согласования с РПООНПР, а также об изменениях в РПООНПР с учетом меняющихся национальных потребностей, приоритетов и задач. Кроме того, в выдвинутом Генеральным секретарем плане действий «Права прежде всего» отмечается, что нужно удовлетворить просьбу о наделении координатора-резидента ресурсами и оказании ему поддержки, с тем чтобы обеспечивать эффективную и своевременную координацию осуществляемых Организацией Объединенных Наций на страновом уровне мероприятий по решению серьезных проблем в области прав человека.

109. Для системы координаторов-резидентов был разработан централизованный механизм финансирования. В соответствии с резолюцией 67/226 Генеральной Ассамблеи и по просьбе Экономического и Социального Совета в апреле 2013 года руководители ГООНВР договорились о том, чтобы для системы координаторов-резидентов был разработан централизованный механизм финансирования. Он функционирует на основе общесистемного совместного несения расходов всеми организациями — членами ГООНВР и предназначен для обеспечения координаторов-резидентов необходимыми, стабильными и предсказуемыми ресурсами, позволяющими эффективно выполнять мандаты. ГООНВР приняла необходимые меры для внедрения в январе 2014 года централизованного механизма финансирования, в связи с чем в настоящее время внедрится система финансового управления.

Диаграмма XXIII

График осуществления деятельности системы координаторов-резидентов



110. Вместо нынешних специальных механизмов будет действовать механизм централизованного управления, что потребует выделения средств и оказания поддержки для выполнения на страновом уровне 10 основных согласованных координационных функций. Соглашение о распределении затрат будет предусматривать глобальное финансирование в объеме 121 млн. долл. США в год, что составляет около 0,8 процента от суммы, выделяемой на оперативную деятельность Организации Объединенных Наций в области развития. Из этой суммы 88 млн. долл. США предоставляются ПРООН в качестве основного вклада, а 33 млн. долл. США должны быть распределены между участвующими учреждениями, включая ПРООН. Механизм совместного участия в расходах позволяет уделять первоочередное внимание странам, находящимся на переходном этапе развития, в связи с чем им будет предоставляться расширенная поддержка. В настоящее время пересматривается система годовой отчетности координаторов-резидентов, чтобы обеспечить транспарентность отчетной документации об использовании средств.

111. В 2014 году из 19 членских организаций ГООНВР, которые, как ожидается, будут вносить взносы в порядке совместного несения расходов, 10 уже подтвердили свое намерение выделить всю сумму, предусмотренную формулой совместного несения расходов ГООНВР, 4 организации подтвердили, что они внесут первоначальный взнос в неполном объеме, а 3 члена еще не подтвердили готовность вносить взносы. Размер взноса Секретариата Организации Объединенных Наций будет утвержден Генеральной Ассамблеей при рассмотрении бюджета по программам на двухгодичный период 2016–2017 годов. Поскольку в 2014 году не все членские организации ГООНВР смогут начать участвовать в совместном несении расходов, в переходный период, приходящийся на 2014 и 2015 годы, на глобальном, региональном и страновом уровнях система координаторов-резидентов, как ожидается, будет испытывать недостаток финансирования, в связи с чем ГООНВР добивается того, чтобы государства-члены продолжали вносить взносы до тех пор, пока в 2016 году механизм совместного несения расходов не будет внедрен в полном объеме.

112. В целях укрепления потенциала канцелярий координаторов-резидентов предусматривается не только совместное несение расходов, но и принятие таких мер, как, например, создание по просьбе стран осуществления программ ГООНВР должностей советников по правам человека для обеспечения в рамках процесса развития более строгого соблюдения прав человека.

Система управления и подотчетности

113. Несмотря на то что расширение функций координаторов-резидентов, как было отмечено, ведет к повышению согласованности действий страновой группы Организации Объединенных Наций на страновом уровне, усиливается необходимость разделения институциональных и общесистемных функций ПРООН и системы координаторов-резидентов и соблюдения членами страновой группы Организации Объединенных Наций принципа взаимной подотчетности.

114. В ответ на просьбу Генеральной Ассамблеи об обеспечении полномасштабного перехода на систему управления и подотчетности в рамках системы развития Организации Объединенных Наций в деле обеспечения такого перехода, включая вопрос о разделении функций, был достигнут значительный прогресс. Что касается принятия мер по соблюдению принципа взаимной подотчетности, то по состоянию на октябрь 2013 года такие меры в полном объеме были приняты десятью организациями, что является серьезным достижением по сравнению с 2012 годом, когда о принятии всех таких мер сообщили лишь пять организаций. В то же время не все подразделения Организации Объединенных Наций систематически выполняли установленные ГООНВР положения, что указывает на необходимость дальнейшего ускорения процесса полномасштабного перехода на систему управления и подотчетности.

115. Совершенствуется порядок набора координаторов-резидентов, среди которых наблюдается все большее многообразие. В настоящее время ГООНВР укрепляет Центр по оценке деятельности координаторов-резидентов, который служит инструментом для создания резерва квалифицированных специалистов с необходимыми знаниями и навыками. Ожидается, что этот новый центр начнет работать с весны 2014 года.

116. Продолжает расширяться географическая, гендерная и организационная представленность координаторов-резидентов. На октябрь 2013 года 40 процентов координаторов-резидентов были женщинами, 44 процента — представителями стран Юга, а 40 процентов — сотрудниками не ПРООН, а других учреждений. Удалось достичь беспрецедентного показателя соотношения мужчин и женщин и представленности учреждений системы Организации Объединенных Наций, который отражает непрерывные усилия, предпринимаемые в этом отношении в рамках системы Организации Объединенных Наций.

117. Кроме того, постоянно повышается качество профессиональной подготовки вновь отобранных координаторов-резидентов, в частности за счет повышения эффективности организации вводного курса по подготовке кандидатов на должности координаторов-резидентов, координаторов по гуманитарным вопросам и назначенных должностных лиц. Кроме того, ГООНВР работает над предложением о том, чтобы координаторы-резиденты могли продолжать учебу в течение всего периода работы на своей должности.

118. ГООНВР пересматривает должностные функции координаторов-резидентов, положения Кодекса поведения членов страновой группы Организации Объединенных Наций и руководство по вопросам рабочих отношений. Это важный шаг вперед на пути уточнения функций и обязанностей координаторов-резидентов и членов страновой группы Организации Объединенных Наций, который направлен на обеспечение того, чтобы работа координаторов-резидентов была более тесно увязана с потребностями, приоритетами и проблемами стран осуществления программ.

119. Кроме того, ГООНВР стремится к дальнейшему совершенствованию системы служебной аттестации координаторов-резидентов и членов страновых групп Организации Объединенных Наций, в том числе в настоящее время принимает меры по повышению эффективности инструмента оценки взаимной подотчетности для достижения общих целей.

120. Очень важно постоянно держать в поле зрения вопрос о том, как на страновом уровне функционирует система управления и подотчетности, в том числе осуществляется разделение функций, с тем чтобы горизонтальная подотчетность членов страновых групп Организации Объединенных Наций перед их штаб-квартирами укреплялась без ущерба для вертикальной подотчетности. Усиление многообразия среди координаторов-резидентов из различных учреждений Организации Объединенных Наций убедительно свидетельствует о том, что система Организации Объединенных Наций в целом несет ответственность за функционирование системы координаторов-резидентов. В то же время, осознавая ограниченность возможностей для увеличения числа страновых директоров ПРООН, в рамках системы развития Организации Объединенных Наций изучается вопрос о возможностях более эффективного разделения функций. Совсем недавно ГООНПР дополнительно пересмотрела круг должностных обязанностей координаторов-резидентов, который предусматривает выполнение соответствующих функций. Этот вопрос будет и далее освещаться в последующих докладах Генерального секретаря, посвященных последующей деятельности в связи с четырехлетним всеобъемлющим обзором политики.

С. Содействие усилиям по упрощению и согласованию методов работы

121. В течение последних трех десятилетий государства-члены постоянно обращались к системе Организации Объединенных Наций с просьбой сократить количество дублирующих функций и повысить организационную эффективность методов работы. В ряде резолюций подчеркивается необходимость повышения уровня единообразия административных, финансовых и кадровых процедур и согласования бюджетных и программных циклов¹⁶. В целях повышения эффективности и снижения административных расходов в странах-получателях, в частности, прилагаются усилия по увеличению объема ресурсов для осуществления программ. Кроме того, переориентирование системы развития Организации Объединенных Наций на решение проблем, связанных с изменением ситуации в области развития, требует повышения эффективности затрат и унификации системы административной поддержки.

122. Различные функциональные аспекты методов работы уже давно приобрели значение в качестве фактора, имеющего прямое отношение к работе по осуществлению программ и способствующего укреплению национального потенциала. Например, внедрение согласованного подхода к переводу наличных средств и решение задачи по активизации использования национальных систем закупок требуют наращивания потенциала в соответствующих областях. Согласование методов работы не является самоцелью. В течение долгого времени учреждения шли разными путями в разработке стратегий и процедур, удовлетворяющих различные методы работы, и для разработки систем общеорганизационного планирования ресурсов уже были выделены значительные средства, поэтому согласование методов работы в рамках всей системы развития Организации Объединенных Наций является непростой задачей. Хотя вопрос об издержках и выгодах согласования методов работы требует внимательного изучения, совместимость систем общеорганизационного планирования ресурсов может иметь важнейшее значение для областей, в которых благодаря согласованию методов работы значительно повышается уровень обслуживания и эффективность затрат.

123. В недавно принятой резолюции о четырехгодичном всеобъемлющем обзоре политики государства-члены просили принять ряд масштабных, ориентированных на результаты и предусматривающих конкретные сроки мер. В то же время страны-члены подчеркнули, что эти меры должны быть осуществимы как с точки зрения операционных издержек, так и сроков осуществления (см. диаграмму XXIV).

¹⁶ См. следующие резолюции Генеральной Ассамблеи: 32/197 «Перестройка экономического и социального секторов системы Организации Объединенных Наций»; 42/196 «Оперативная деятельность в целях развития»; 54/249 «Вопросы, связанные с предлагаемым бюджетом по программам на двухгодичный период 2000–2001 годов»; 59/250 «Трехгодичный всеобъемлющий обзор политики в области оперативной деятельности в целях развития в рамках системы Организации Объединенных Наций»; 62/208 «Трехгодичный всеобъемлющий обзор политики в области оперативной деятельности в целях развития в рамках системы Организации Объединенных Наций»; 64/289 «Слаженность в системе Организации Объединенных Наций»; а также резолюцию E/2011/L.35 Экономического и Социального Совета «Ход осуществления резолюции 62/208 Генеральной Ассамблеи о трехгодичном всеобъемлющем обзоре политики в области оперативной деятельности в целях развития в рамках системы Организации Объединенных Наций».

Диаграмма XXIV
График принятия мер по упрощению и согласованию методов работы учреждений, фондов и программ

Представление фондами и программами Исполнительным советам совместных планов по объединению вспомогательных услуг на страновом уровне (пункт 152 постановляющей части)	Разработка стратегии по вопросам оперативной деятельности	Начало осуществления в Бразилии экспериментального проекта по созданию единого центра обслуживания Организации Объединенных Наций	Цель: представление Исполнительному совету планов на первой очередной сессии в 2014 году →Работа продолжается	Цель: представление Исполнительным советам с 2014 года ежегодных докладов о ходе деятельности
Представление в рамках ЮНДС планов руководящим органам для дальнейшей межучрежденческой рационализации (пункт 153 постановляющей части)	Принятие фондами и программами решения об осуществлении этого вида деятельности на учрежденческой основе	ЮНИСЕФ, ПРООН, ЮНФПА и ВПП проинформировали о том, что в 2013 году в ходе сессий Исполнительного совета был достигнут первоначальный прогресс	Цель: представление планов к концу 2013 года →Работа продолжается	
Заключение в рамках ЮНДС рамочных соглашений, регламентирующих взаимную применимость соглашений (пункт 154 постановляющей части)	Заключение стандартного межучрежденческого меморандума о взаимопонимании по вопросу общих вспомогательных услуг		Цель: заключение соглашений до конца 2013 года →Согласно графику	
Представление КВУУ и ГООНВР планов оказания вспомогательных услуг на основе единого комплекса положений и правил (пункт 155 постановляющей части)	Рассмотрение сетями КВУУ вопроса об обеспечении согласования положений, правил, стратегий и процедур во всех функциональных областях деятельности		Цель: представление планов в 2014 году →Работа продолжается	Цель: осуществление планов в 2016 году
Представление Генеральным секретарем исполнительным советам предложения в отношении общего определения оперативных расходов и стандартизированной системы контроля за уровнем расходов (пункт 159 постановляющей части)	Создание в рамках КВУУ рабочей группы		Цель: создание системы в 2014 году →Работа продолжается	
Рассмотрение Генеральным секретарем вопроса об обеспечении общесистемной оперативной совместимости систем общеорганизационного планирования ресурсов (пункт 160 постановляющей части)	Рассмотрение вопроса под руководством Генерального секретаря и МСЭ		Цель: завершение рассмотрения вопроса в 2014 году →Работа продолжается	Цель: Обеспечение оперативной совместимости в 2016 году в соответствии с результатами исследования
Разработка в рамках ЮНДС стратегии поддержки создания общих помещений (пункт 161 постановляющей части)			Цель: представление ЭКОСОС стратегии до конца 2013 года →Работа началась	
2013 год 2014 год 2015 год 2016 год				

124. В 2013 году ГООНВР и Комитет высокого уровня по вопросам управления продолжали сотрудничать и координировать усилия по выполнению положений резолюции 67/226 Генеральной Ассамблеи.

125. В настоящее время ГООНВР в тесном сотрудничестве с Комитетом высокого уровня по вопросам управления осуществляет экспериментальную стратегию по вопросам методов работы, которая, как ожидается, будет добровольно принята в одиннадцати странах в качестве инструмента стратегического планирования, используемого в рамках компонента «Коллективные действия» стандартных оперативных процедур для инициативы «Единство действий». Опираясь на опыт осуществления этой экспериментальной деятельности в

плане экономии средств и повышения эффективности, в 2015 году ГООНВР планирует обновить руководящие принципы осуществления стратегии по вопросам методов работы.

126. Стратегия была разработана в качестве инструмента, используемого на добровольной основе группой стран, которые хотели бы присоединиться к инициативе «Единство действий». Хотя меры, которые в своей резолюции 67/226 просила принять Генеральная Ассамблея, не предусматривают применения избирательного подхода к объединению вспомогательных услуг и принятия других мер, система развития Организации Объединенных Наций впервые осуществляет в отдельных странах экспериментальную стратегию по вопросам методов работы, с тем чтобы содействовать подготовке стратегии и рекомендаций по вопросам объединения вспомогательных услуг на страновом уровне.

Вставка 2

Осуществление в Бразилии экспериментального проекта по созданию единого центра обслуживания Организации Объединенных Наций для системы развития Организации Объединенных Наций

Осуществление в Бразилии экспериментального проекта по созданию единого центра обслуживания Организации Объединенных Наций для системы развития Организации Объединенных Наций

- В мае 2013 года была направлена первая миссия ГООНВР/Комитета высокого уровня по вопросам управления, с тем чтобы провести анализ потенциальных видов оперативной деятельности, которые будут осуществляться на совместной основе, и определить приоритетность услуг, оказание которых отличается наиболее высоким соотношением затрат в долл. США и объема осуществляемой деятельности для получения максимальных результатов за счет совместного обслуживания.
- На начальном этапе проведения анализа было определено 14 направлений деятельности в областях закупочной деятельности, людских ресурсов, информационно-коммуникационных технологий и логистики.
- Продолжается работа по созданию модели управления единым центром обслуживания Организации Объединенных Наций на основе использования таких концепций, как привлечение внешних подрядчиков, ведущее учреждение и единый центр обслуживания.
- Вторая миссия высокого уровня будет организована в феврале 2014 года под совместным руководством ГООНВР и Комитета высокого уровня по вопросам управления

127. Кроме того, по-прежнему прилагаются усилия по упрощению методов работы учреждений и по упрощению и согласованию межучрежденческих методов работы, например за счет того, что система развития Организации Объединенных Наций будет заключать долгосрочные соглашения, применять к закупочной деятельности согласованные или совместные подходы и использовать единые центры обслуживания, причем в этой области уже был достигнут значительный прогресс. Целевая группа ГООНВР по общим помещениям подготовила и одобрила практическое руководство по строительству новых общих зданий Организации Объединенных Наций. Началась работа над стратегией по строительству в странах осуществления программ общих объектов, которую планируется завершить в первых двух кварталах 2014 года.

128. В марте 2013 года на своей 25-й сессии Комитет высокого уровня по вопросам управления одобрил стратегический план на 2013–2016 годы, в котором излагаются приоритетные задачи Комитета и его сетей на следующий период от трех до пяти лет. В соответствии с мандатами четырехгодичного всеобъемлющего обзора политики стратегический план Комитета предусматривает проведение значительного числа мероприятий. Например, в функциональной области людских ресурсов Комитет уделяет особое внимание работе как на страновом уровне, так и на уровне Центральных учреждений, в первую очередь на основе взаимодействия с Комиссией по международной гражданской службе (КМГС) в целях рассмотрения пакета вознаграждения системы Организации Объединенных Наций, постепенной разработки и осуществления межведомственного соглашения по вопросам мобильности, экспериментального применения согласованных методов набора персонала на местах и согласованной разработки и внедрения механизмов организации служебной деятельности и награждения сотрудников. В функциональной области информационно-коммуникационных технологий под руководством Генерального секретаря Международного союза электросвязи (МСЭ) сеть по информационно-коммуникационным технологиям приступила к рассмотрению вопроса об обеспечении общесистемной оперативной совместимости систем общеорганизационного планирования ресурсов. В функциональной области закупочной деятельности сеть закупок начала осуществлять ряд проектов по повышению эффективности общих услуг, например касающихся общего осуществления под руководством ПРООН закупок транспортных средств и взаимодействия в области закупочной деятельности в Женеве, Риме, Нью-Йорке и Копенгагене.

129. В соответствии с мандатами четырехгодичного всеобъемлющего обзора политики Комитет высокого уровня по вопросам управления работает над общим определением оперативных расходов и стандартизированной системы контроля за уровнем расходов, а также прилагает усилия по повышению качества и увеличению объема размещаемой на его веб-сайте информации. Секретариат КСР постоянно совершенствует систему сбора финансовой статистической информации на основе согласованных определений расходов и поступлений, с тем чтобы повысить уровень автоматизации, усовершенствовать механизм сбора информации для уменьшения нагрузки организаций и расширить объем собранных данных. В настоящее время на новом веб-сайте КСР размещены в полном объеме данные за 2010, 2011 и 2012 годы.

130. В ходе своей осенней сессии 2013 года Комитет высокого уровня по вопросам управления принял ряд решений по осуществлению резолюции [67/226](#). Они касаются готовности Комитета подготовить ответ на просьбу Генеральной

Ассамблеи о создании единых центров обслуживания Организации Объединенных Наций с учетом требований различных мандатов и соответствующих методов работы организаций-членов. Кроме того, Комитет просил все сети рассмотреть вопрос о том, где важно обеспечить операционную совместимость и соответствующее согласование норм, правил, стратегий и процедур¹⁷. В то же время Комитет выразил готовность полностью поддержать осуществляемый в Бразилии экспериментальный проект по созданию единого центра обслуживания Организации Объединенных Наций и просил сети пересмотреть свои стратегии, процедуры и задачи для устранения оставшихся препятствий, мешающих использовать концепцию ведущего учреждения в соответствующих сферах компетенции.

131. После того, как ГООНВР окончательно разработала и приняла стандартные оперативные процедуры для стран, желающих присоединиться к инициативе «Единство действий», эти процедуры уже применяются в некоторых странах осуществления этой инициативы, а осенью 2013 года они начали применяться в странах осуществления РПООНПР. Кроме того, ГООНВР готовит всеобъемлющий свод рекомендаций, инструментов и материалов для каждого из пяти компонентов инициативы «Единство действий», которые начнут использоваться в первом квартале 2014 года для поддержки введения в действие стандартных оперативных процедур.

Диаграмма XXV

График осуществления инициативы «Единство действий»

Подготовка в рамках системы ООН стандартных оперативных процедур и представление ЕКОСОС соответствующей информации (пункт 140 постановляющей части)	Принятие ГООНВР стандартных оперативных процедур для стран, желающих присоединиться к инициативе «Единство действий»	Цель: представление доклада в 2013 году	Начало выполнения стандартных оперативных процедур в отдельных странах осуществления программ → <i>выполнено</i>
Предложение Генеральным секретарем для ЭКОСОС и Генеральной Ассамблеи вариантов утверждения общих страновых программных документов (пункт 143 постановляющей части)	Подготовка предложений по унификации форматов и упрощению процесса утверждения	Цель: представление ЭКОСОС и Генеральной Ассамблеи рекомендаций в 2013 году	Представление предложений Исполнительным советам фондов и программ на первой регулярной сессии в 2014 году → <i>работа продолжается</i>
2013 год 2014 год 2015 год 2016 год			

132. Кроме того, в соответствии с инициативой «Единство действий» на уровне Центральные учреждений выявляются трудности, которые мешают страновым группам Организации Объединенных Наций, действующим в странах осуществления вышеуказанной инициативы, в полной мере добиваться повышения эффективности, а ГООНПР согласовывает конкретный план действий Центральные учреждения по решению этих проблем. Все меры, принимаемые в рамках плана действий ГООНВР, считаются крайне важными для обеспечения необходимой активизации согласованных усилий в рамках инициативы «Единство действий». Было признано, что взаимосвязь ключевых мероприятий по всем пяти компонентам инициативы «Единство действий» исключительно

¹⁷ При Комитете высокого уровня по вопросам управления действуют сети по закупочной деятельности, финансам и бюджету, информационно-коммуникационным технологиям и людским ресурсам.

важна для успешного осуществления плана действий. Компонент «Коллективные действия», охватывающий целый ряд направлений деятельности, в том числе касающихся людских ресурсов, информационно-коммуникационных технологий, закупочной деятельности и финансов, является среди этих пяти компонентов одним из самых важных.

133. Каждый исполнительный руководитель подразделения ГООНВР возьмет на себя обязательство активно содействовать осуществлению работы путем принятия на уровне отдельных учреждений соответствующих мер и участия в коллективном мониторинге. Для отслеживания хода осуществления инициативы «Единство действий» будет разработан механизм наблюдения и оценки: он будет определять, в какой мере эта инициатива содействует повышению актуальности, эффективности, результативности и слаженности работы системы Организации Объединенных Наций.

134. Помимо ГООНВР Комитет высокого уровня по вопросам управления поддерживает второй этап осуществления инициативы «Единство действий». В рамках Стратегического плана на период 2013–2016 годов Комитет уделяет особое внимание тем положениям инициативы «Единство действий», которые требуют проведения общесистемной деятельности, позволяющей страновым отделениям функционировать в соответствии с этой инициативой. Эти меры принимаются в соответствии с мандатами, предусматривающими оказание более действенных и затратно-эффективных вспомогательных услуг, а также выявление и решение проблем и трудностей в области сотрудничества при осуществлении деятельности на местном уровне. Например, решению этой задачи прямо способствует осуществляемая на местах работа сети закупок по созданию совместных закупочных групп. Благодаря этой работе активизировалось межучрежденческое сотрудничество, направленное на повышение эффективности, а сеть закупок информирует об устранении целого ряда препятствий для сотрудничества в области закупочной деятельности. Кроме того, в области людских ресурсов устранить трудности на пути осуществления инициативы «Единство действий» позволит реализуемый под руководством ЮНЕСКО проект по вопросам набора местного персонала. Целью этого проекта является обеспечить для страновых групп Организации Объединенных Наций возможность рационализировать процессы набора сотрудников на основе сотрудничества и обмена ресурсами, что приведет к оптимизации процесса найма национальных сотрудников.

D. Повышение эффективности ориентированного на результаты управления

135. Благодаря принятию общих принципов и стандартного формата отчетности о результатах РПООНПР ГООНВР добилась значительного прогресса в содействии формированию культуры управления, ориентированного на конкретные результаты. Внедрение и обязательное использование Руководства ГООНВР по вопросам ориентированного на конкретные результаты управления для страновых программ дополнительно способствовали использованию поддающихся количественной оценке целевых показателей страновыми группами Организации Объединенных Наций при планировании оперативной деятельности. В то же время реорганизация системы развития Организации Объединенных Наций в меняющихся условиях развития за счет увеличения доли

подготовительных мероприятий, таких как нормотворческая работа, информационно-пропагандистская деятельность, развитие потенциала и консультативные услуги по политическим вопросам, а также совместное составление программ создают все больше сложностей с распределением результатов.

136. Новые стратегические планы структур Организации Объединенных Наций включают более четкие и обоснованные ориентировочные результаты. Для обеспечения более основательного, последовательного и согласованного подхода, сосредоточенного на результатах, в новые стратегические планы для ПРООН, ЮНФПА, ЮНИСЕФ, ЮНОПС, ВПП и Структуры «ООН-женщины» на период 2014–2017 годов и общую программу работы ВОЗ на период 2014–2019 годов были включены более четкие и обоснованные ориентировочные результаты с полными цепочками достижения результатов и показателями. Они включают общие показатели, которые были разработаны для эффективного проведения четырехгодичного всеобъемлющего обзора политики. В ответ на просьбу Генеральной Ассамблеи, содержащуюся в резолюции 67/226, улучшить планирование, контроль, оценку и отражение в отчетности результатов общесистемной деятельности фонды и программы разработали свои стратегические планы. Информация о ходе проведения четырехгодичного всеобъемлющего обзора политики будет представлена в ежегодных отчетах фондов и программ об осуществлении их стратегических планов.

Диаграмма XXVI

Ограниченные по срокам меры в связи с ориентированным на конкретные результаты управлением

Генеральный секретарь доложит Экономическому и Социальному Совету об ориентированности на результаты (пункт 169)	Цель: определить и доложить Экономическому и Социальному Совету в 2013 году	Цель: осуществление в 2014 году	→ в процессе
Система развития ООН будет содействовать выработке ориентировочных результатов и обсудит их с государствами-членами (пункт 170)	Цель: проведение консультаций с 2013 года	Стратегические планы на 2014–2017 годы включают обоснованные ориентировочные результаты, определенные ПРООН, ЮНФПА, ЮНИСЕФ, ВПП и Структурой «ООН-женщины»	Цель: ежегодная отчетность с 2014 года → в процессе
2013 год 2014 год 2015 год 2016 год			

137. В дополнение к таблицам результатов, разрабатываемым отдельными структурами Организации Объединенных Наций, ГООНВР готовит новый механизм контроля и оценки в целях обеспечения согласованности деловых операций на страновом уровне. Этот механизм позволит системе развития Организации Объединенных Наций улучшить отчетность, стандартизировать оценку результатов и выявлять тенденции и методы, способствующие снижению затрат на страновом уровне, и использовать их в других странах.

Общесистемная оценка оперативной деятельности в целях развития

138. После того как в этом году был разработан проект стратегии независимой общесистемной оценки оперативной деятельности Организации Объединенных Наций в целях развития, в ноябре в рамках неофициальных консультаций во Втором комитете Генеральной Ассамблеи прошли консультации между государствами-членами. Была достигнута договоренность провести в экспериментальном порядке две независимые общесистемные оценки, а именно метаоценку и обобщенный анализ оценок РПООНПР с уделением особого внимания искоренению нищеты, а также оценку вклада системы развития Организации Объединенных Наций в укрепление национального потенциала в области сбора и анализа статистических данных в поддержку достижения целей в области развития, сформулированных в Декларации тысячелетия, и других согласованных на международном уровне целей в области развития.

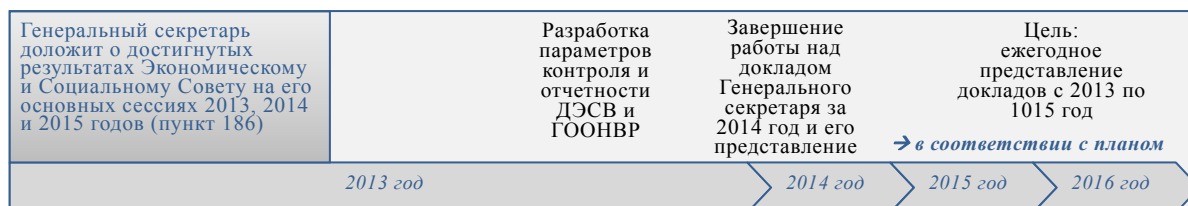
139. После того как будут мобилизованы необходимые внебюджетные средства, при Объединенной инспекционной группе будет создан секретариат, который будет координировать проведение этих двух экспериментальных оценок. Новая стратегия независимой общесистемной оценки будет реализована в рамках трехлетнего экспериментального проекта, который начнется в январе 2014 года. Предполагается, что Генеральная Ассамблея проведет обзор этой стратегии и итогов двух экспериментальных оценок в ходе всеобъемлющего четырехгодичного обзора политики в 2016 году. Кроме того, к временному координационному механизму также была обращена просьба представить Экономическому и Социальному Совету доклад о ходе осуществления стратегии на его основной сессии в 2015 году.

V. Контроль и последующие действия

140. В резолюции [2013/5](#) Экономический и Социальный Совет просил, чтобы Генеральный секретарь в тесном сотрудничестве со всеми соответствующими структурами выработал и внедрил всеобъемлющие, целостные и эффективные рамочные параметры контроля за проведением четырехгодичного всеобъемлющего обзора политики и отчетности о нем. В соответствии с этой просьбой Департамент по экономическим и социальным вопросам и ГОООНВР совместно выработали единые параметры.

141. Эти параметры были определены по итогам общесистемного процесса консультаций и сотрудничества с рабочей группой по четырехгодичному всеобъемлющему обзору политики ГОООНВР, организованного Департаментом по экономическим и социальным вопросам, причем координацией вклада ГОООНВР в обсуждение занимался ЮНИСЕФ. Участвовать в разработке параметров было предложено всем структурам Организации Объединенных Наций, в том числе в ходе двухдневного выездного совещания, организованного в октябре 2013 года.

Диаграмма XXVII
Ограниченные по срокам меры в связи с наблюдением и последующими действиями



142. При разработке новых параметров применялись три критерия. Во-первых, они должны охватывать все мандаты. Особое внимание уделяется ориентированным на действия мандатам и деятельности, результаты которой поддаются количественной оценке. Что касается тех мандатов, деятельность в рамках которых не поддается формальной количественной оценке в виде показателей, то прогресс в их исполнении будет измеряться путем опросов, исследований, аналитических обзоров, а также с помощью любых других подходящих методов сбора данных. В некоторых случаях деятельность по двум-трем пунктам, в которых указана одна и та же цель, оценивается одним показателем в соответствии с требованием упрощения, содержащемся в резолюции Экономического и Социального Совета.

143. Во-вторых, показатели должны быть формально обоснованными и сохранять актуальность с течением времени. Настоящие показатели использовались на протяжении нескольких циклов и были отобраны специалистами в основных областях из различных структур.

144. В-третьих, сбор и отслеживание статистических данных необходимо осуществлять с минимальными операционными издержками для системы Организации Объединенных Наций. Соответственно, данные будут, по возможности, собираться из имеющихся источников информации.

145. В итоге окончательные параметры всеобъемлющего четырехгодичного обзора политики содержат 99 показателей, что значительно меньше числа показателей в таблице, представленной Генеральным секретарем в его докладе Экономическому и Социальному Совету в 2013 году и Плане действий ГООНВР (в общей сложности 207) (см. приложение II). В них надлежащим образом отражены общие показатели стратегических планов фондов и программ, а особое внимание уделяется ограниченным по срокам мерам. Оставшиеся исходные и целевые показатели будут определены в начале 2014 года. Структура таблицы параметров контроля соответствует той структуре, которая была задана в резолюции 67/226 Генеральной Ассамблеи. Таблица составлена на основе более четкой методологии, и в ней указаны источники данных, которые включают как периодические доклады, так и дополнительные исследования для отслеживания прогресса и подготовки докладов Генерального секретаря Экономическому и Социальному Совету об осуществлении четырехгодичного всеобъемлющего обзора политики. Результаты отслеживания должны не только показывать прогресс, но и четко указывать проблемы и возможности.

146. Эти контрольные параметры станут основой для будущих докладов Генерального секретаря об осуществлении четырехгодичного всеобъемлющего обзора политики. Ежегодный доклад Генерального секретаря о ходе обзора составляется на основе различных данных и источников информации. Опросы, аналитические исследования и обзоры, проведенные ГОООНВР и Департаментом по экономическим и социальным вопросам, проверяются и редактируются в целях приведения их в соответствие с параметрами контроля за проведением четырехгодичного всеобъемлющего обзора политики и отчетности о нем.

147. В резолюции [67/226](#) Генеральная Ассамблея просила Генерального секретаря представлять два ежегодных доклада о финансировании и осуществлении четырехгодичного всеобъемлющего обзора политики с 2013 года. Впоследствии Экономический и Социальный Совет в своей резолюции постановил объединить эти два доклада. В той же резолюции фондам и программам Организации Объединенных Наций было предписано докладывать об осуществлении четырехгодичного всеобъемлющего обзора политики в контексте их ежегодных докладов о стратегических планах, которые они представляют своим исполнительным советам в июне.

148. В целях сокращения операционных издержек фонды и программы упростили отчетность и сделали ее более единообразной. Будет готовиться единый доклад, включающий информацию о ходе осуществления четырехгодичного всеобъемлющего обзора политики и стратегического плана. Этот единый годовой доклад Директора-исполнителя заменяет ранее требовавшиеся два отдельных доклада и закрепляет за стратегическим планом статус неотъемлемой части четырехгодичного всеобъемлющего обзора политики. Он уже был включен в программы работы исполнительных советов ЮНИСЕФ, ПРООН, ЮНФПА, ЮНОПС и ВПП. Структура «ООН-женщины» также находится в процессе согласования своего ежегодного доклада об оперативной деятельности, который представляется в соответствии с резолюцией [64/289](#) Генеральной Ассамблеи, с докладом о ходе осуществления стратегического плана.

149. В резолюции [68/1](#) Генеральная Ассамблея постановила, что этап оперативной деятельности в целях развития будет проводиться непосредственно после первых очередных сессий исполнительных советов фондов и программ системы Организации Объединенных Наций. В ходе этого этапа Совет должен обеспечивать общую координацию деятельности оперативных программ и фондов в области развития на общесистемном уровне и руководство ими, в том числе определять цели, приоритетные задачи и стратегии осуществления политики, сформулированной Генеральной Ассамблеей, включая четырехгодичный всеобъемлющий обзор политики. Это изменение также позволит Совету своевременно, а именно в начале календарного года, выдавать структурам системы Организации Объединенных Наций руководящие указания в целях повышения эффективности их взаимодействия с национальными директивными органами.

150. Соответственно, будущие доклады Генерального секретаря об осуществлении четырехгодичного всеобъемлющего обзора политики будут представляться в январе. Поскольку годовые доклады фондов и программ, представляемые в мае-июне, на этом этапе не будут готовы, для поиска вариантов оценки достигнутого фондами и программами прогресса при минимальных дополнительных издержках проводятся консультации.

VI. Заключение

151. В резолюции 67/226 Генеральная Ассамблея установила новые стандарты оценки эффективности, результативности и согласованности оперативной деятельности Организации Объединенных Наций в целях развития. В этой резолюции Генеральная Ассамблея сформулировала всеобъемлющую программу реформ и установила сроки для конкретных и ориентированных на результаты действий. Со времени принятия резолюции в декабре 2012 года система развития Организации Объединенных Наций добилась значительного прогресса в выполнении содержащихся в ней просьб и рекомендаций.

152. Разработка единых и согласованных рамочных параметров контроля за четырехгодовым всеобъемлющим обзором политики и отчетности о нем в рамках общесистемного процесса консультаций под руководством Департамента по экономическим и социальным вопросам в тесном сотрудничестве с ГООНВР позволила выработать важный структурированный подход к осуществлению данной резолюции. С помощью этих рамочных параметров система развития Организации Объединенных Наций создала набор поддающихся оценке и ориентированных на конкретные результаты взаимно согласованных показателей для всех соответствующих областей.

153. В дополнение к обязательству отслеживать прогресс в соответствии с новыми рамочными параметрами контроля за четырехгодовым всеобъемлющим обзором политики и отчетности о нем фонды и программы и ряд специализированных учреждений привели свои стратегические планы на период 2014–2017 года в соответствие с обзором по срокам и содержанию. Отразив приоритеты обзора в своих собственных стратегических планах, структуры Организации Объединенных Наций непосредственно связали процесс обзора и собственные процессы стратегического и ориентированного на конкретные результаты планирования, что является значительным шагом к повышению согласованности в системе Организации Объединенных Наций.

154. Разработка и утверждение типового порядка действий для стран, желающих присоединиться в инициативе «Единство действий», является важным шагом в обеспечении страновых групп Организации Объединенных Наций конкретными гибкими инструкциями, соответствующими программе реформ, сформулированной в резолюции по четырехгодовому всеобъемлющему обзору политики. Типовой порядок действий содержит инструкции по вопросам деловых операций, включая значительное число услуг, оказываемых в рамках общего вспомогательного обслуживания. На основе этих концепций и во исполнение просьб Генеральной Ассамблеи ГООНВР в настоящее время в экспериментальном порядке вводит в действие центр обслуживания инициативы «Единая Организация Объединенных Наций» в Бразилии.

155. Вместе с тем первоначальные последующие действия в связи с резолюцией по четырехгодовому всеобъемлющему обзору политики показали, что ряд масштабных реформ сопряжен со значительными проблемами для отдельных структур Организации Объединенных Наций и системы развития Организации Объединенных Наций в целом. В частности, просьбы о своевременной стандартизации правил и положений и политики и процедур, а также последующем объединении вспомогательного обслуживания на страновом уровне требуют глубокой реорганизации отдельных структур. Необходимо обсудить целесооб-

разность некоторых просьб, относящихся ко всей системе развития Организации Объединенных Наций, и определить, в каких случаях операционные издержки могут перевесить среднесрочные и долгосрочные выгоды от стандартизации.

156. Несмотря на положительные изменения, Организация Объединенных Наций действует в сложных условиях финансирования. За последние 20 лет объем официальной помощи в целях развития в мире отстает по темпам роста от других финансовых потоков, поступающих в развивающиеся страны. В 2012 году объем прямых иностранных инвестиций в развивающиеся страны составил 703 млрд. долл. США¹⁸, а в 2011 году объем денежных переводов, отправляемых рабочими-мигрантами в развивающиеся страны, достиг 196 млрд. долл. США. Кроме того, в 2011 году общий объем частных благотворительных пожертвований составил около 59 млрд. долл. США¹⁹. Таким образом, доля финансирования, выделяемого на оперативную деятельность в целях развития системой Организации Объединенных Наций, которая до сих пор является крупнейшим многосторонним партнером и предоставляет 23,9 млрд. долл. США, составила всего 17 процентов общей глобальной официальной помощи в целях развития. В то же время темп увеличения финансирования, которое выделяется на деятельность в целях развития системы Организации Объединенных Наций и деятельность Организации Объединенных Наций, связанную с развитием, замедляется, как и прирост объема официальной помощи в целях развития в целом, прежде всего из-за глобального финансового кризиса. Доля основных ресурсов, выделяемых на деятельность в целях развития, сократилась с 48 процентов в 1997 году до 28 процентов в 2012 году, так что вопросы возмещения расходов и критической массы становятся еще более важными. Хотя недавно были разработаны новые механизмы возмещения расходов, которые также позволили повысить транспарентность и сопоставимость программных и непрограммных расходов структур, планы расходов некоторых крупных фондов и программ показывают, что до полного возмещения расходов еще далеко.

157. Чтобы быть эффективными, последующие действия в связи с четырехгодовым всеобъемлющим обзором политики должны осуществляться с учетом повестки дня в области развития на период после 2015 года, которая находится в процессе разработки. Ожидается, что повестка дня в области развития на период после 2015 года будет предусматривать подход, обеспечивающий взвешенный учет всех трех аспектов устойчивого развития в целях создания единой структуры и определения набора целей, имеющих универсальный характер и применимых ко всем странам (см. резолюцию 68/6 Генеральной Ассамблеи). Такая повестка дня будет иметь большое значение для сотрудничества в области развития в плане его поддержки в целом, а также роли и стратегических направлений работы системы развития Организации Объединенных Наций в частности.

158. Несмотря на наличие всеобъемлющих рамочных параметров и принятие основополагающей резолюции по четырехгодичному всеобъемлющему обзору политики, системе оперативной деятельности Организации Объединенных Наций в целях развития придется претерпеть ряд значительных преобразований,

¹⁸ UNCTAD *World Investment Report*, 2013.

¹⁹ Index of Global Philanthropy and Remittances, 2013.

чтобы лучше соответствовать своему назначению в изменившихся условиях сотрудничества в области развития с учетом повестки дня в области развития на период после 2015 года.

159. По итогам недавних межправительственных процессов был намечен курс на повышение общесистемной согласованности политики и ее осуществления.

160. Политический форум высокого уровня, действующий под эгидой Экономического и Социального Совета и Генеральной Ассамблеи, отвечает за обеспечение политического руководства, консультирование и вынесение рекомендаций по вопросам устойчивого развития, последующую деятельность и рассмотрение прогресса в выполнении обязательств в отношении устойчивого развития, повышение эффективности интеграции всех трех компонентов устойчивого развития на самом высоком политическом уровне.

161. Недавний процесс реформ, предполагающий, что Экономический и Социальный Совет должен стать форумом для системы развития Организации Объединенных Наций в целом и способствовать повышению согласованности и коллективному мышлению в системе Организации Объединенных Наций²⁰, закрепил за Экономическим и Социальным Советом роль центрального механизма координации деятельности системы развития Организации Объединенных Наций. На основе этой концепции будет проведен возобновленный этап оперативной деятельности, на котором будут определены цели, приоритеты и стратегии осуществления четырехгодичного всеобъемлющего обзора политики. Изменение цикла позволит Совету предоставлять системе развития Организации Объединенных Наций своевременные и актуальные руководящие указания благодаря проведению дискуссий по вопросам стратегии в начале календарного года и более эффективному взаимодействию с национальными директивными органами.

162. В связи с тем, что система развития Организации Объединенных Наций активизирует усилия по обеспечению согласованности оперативной деятельности, повышению эффективности и подотчетности, необходимо провести общесистемное обсуждение вопросов согласованности политики и ее соответствия поставленным целям с учетом изменений глобальной ситуации в целом и новых условий сотрудничества в области развития. Сейчас для этого самое время.

163. Стремление к изменениям сильно. Необходимо, чтобы эти изменения осуществлялись на основе консультаций и согласованно, с тем чтобы обеспечить максимальное соответствие системы развития Организации Объединенных Наций поставленным целям.

²⁰ Доклад сокоординаторов обзора хода осуществления резолюции 61/16 Генеральной Ассамблеи (см. A/67/975, приложение) и аналитические материалы для зала заседаний.

Приложение I

Техническое примечание, касающееся определений, источников и охвата

1. Среди организаций, которые образуют систему развития Организации Объединенных Наций, не существует общепринятого определения таких основных терминов, как «оперативная деятельность в целях развития» и «взносы».

2. Настоящий доклад призван положить начало ликвидации этого пробела путем определения оперативной деятельности в целях развития как мероприятий организаций системы развития Организации Объединенных Наций, которые способствуют устойчивому развитию и процветанию развивающихся стран и стран переходного периода. Они охватывают долгосрочную деятельность, связанную как с развитием, так и с оказанием гуманитарной помощи, и касаются деятельности тех фондов, программ, специализированных учреждений, департаментов и управлений Организации Объединенных Наций, которые имеют соответствующий и конкретный мандат в этой области. Данные, на основе которых проводился анализ для этого доклада, а также дополнительная информация о взносах на оперативную деятельность Организации Объединенных Наций в целях развития и расходах на нее размещены на веб-странице четырехгодичного всеобъемлющего обзора политики^а.

3. Специализированные учреждения на основе консультаций с КСР ОЭСР приняли коэффициенты, позволяющие определять долю начисленных или вносимых в счет регулярного бюджета взносов, которые считаются предназначенными для проведения оперативной деятельности в целях развития. Для таких учреждений, как ЮНИДО, ВОЗ, МОТ, ЮНЕСКО и ФАО, эта доля является очень существенной (см. таблицу 1).

Таблица 1

Процентная доля начисленных взносов или взносов по регулярному бюджету, определенных как взносы на оперативную деятельность Организации Объединенных Наций в целях развития

<i>Структура Организации Объединенных Наций</i>	<i>В процентах</i>
ФАО	51
МАГАТЭ	33
ИКАО	—
МОТ	60
ИМО	—
МСЭ	18
ЮНЕСКО	60
ЮНИДО	100
ЮНВТО	—

^а См. www.un.org/en/development/desa/oesq/qcpr.shtml.

<i>Структура Организации Объединенных Наций</i>	<i>В процентах</i>
ВПС	16
ВОЗ	76
ВОИС	3
ВМО	4

4. Многие организации системы Организации Объединенных Наций при классификации взносов не используют термины «основной» и «неосновной». Для целей общесистемной отчетности все вышеприведенные термины объединены в группы «основных» и «неосновных» ресурсов, первые из которых означают нецелевое финансирование, которое используется исключительно по усмотрению соответствующей организации системы Организации Объединенных Наций и ее Совета управляющих, а вторые означают целевое финансирование, предназначенное донорами для конкретных географических районов, тем, мероприятий и операций.

5. Согласование терминов «основной» и «неосновной» в рамках системы развития Организации Объединенных Наций представляется сложным делом по причине разнообразия бизнес-моделей, используемых фондами, программами и специализированными учреждениями. Вместо этого предлагается более прагматичный подход, согласно которому эти термины указываются в сравнении с теми, которые употребляются в настоящем докладе (см. таблицу 2), с тем чтобы было ясно, как они соотносятся друг с другом.

Таблица 2

Термины, используемые различными структурами для взносов в счет основных и неосновных ресурсов

<i>Основные ресурсы</i>	<i>Структура</i>	<i>Неосновные ресурсы</i>	<i>Структура</i>
Регулярные ресурсы	ПРООН ^a , ФКРООН, «ООН-женщины», ДООН, ЮНИСЕФ, ЮНФПА	Прочие ресурсы	ПРООН, ФКРООН, «ООН-женщины», ДООН, ЮНИСЕФ, ЮНФПА
Многосторонние взносы	ВПП	Прямые многосторонние взносы	ВПП
Регулярный бюджет	БАПОР, Департамент по экономическим и социальным вопросам, ООН-Хабитат, ЮНКТАД, ЦМТ	Проекты и призывы об оказании чрезвычайной помощи	БАПОР
Нецелевые взносы	УВКБ ^a , Управление по координации гуманитарных вопросов ^a , МФСР, УВКПЧ	Целевые взносы	МФСР, УКГВ, ЮНЕП, ООН-Хабитат, УВКПЧ
		Строго зарезервированные	УВКБ, КСР ОЭСР
		Слабо зарезервированные	УВКБ, КСР ОЭСР
Фонд окружающей среды	ЮНЕП ^a		

<i>Основные ресурсы</i>	<i>Структура</i>	<i>Неосновные ресурсы</i>	<i>Структура</i>
Основные ресурсы	ЮНЭЙДС, КСР ОЭСР	Внебюджетные взносы	ЮНЭЙДС, ЮНКТАД, Департамент по экономическим и социальным вопросам, ЦМТ, ФАО, МАГАТЭ, ИКАО, МОТ, ИМО, МСЭ, ЮНЕСКО, ЮНИДО, ВПС, ЮНВТО, ВОИС, ВМО, ЭКА, ЕЭК, ЭКЛАК, ЭСКАТО, ЭСКЗА
Фонд общего назначения	ЮНОДК ^a	Фонд специального назначения	ЮНОДК
Бюджет начисленных взносов	ФАО, ИКАО, МОТ, МСЭ, ЮНЕСКО, ЮНИДО, ВПС, ЮНВТО, ВОЗ, ВОИС, ВМО, ЭКА, ЕЭК, ЭКЛАК, ЭСКАТО, ЭСКЗА	Добровольные взносы (в основные ресурсы)	ВОЗ
Фонд технического сотрудничества	МАГАТЭ ^a , ИМО ^a	Добровольные взносы (целевые)	ВОЗ
Счет для добровольных взносов в основные ресурсы	ВОЗ		

^a Получает также взносы по регулярному бюджету.

6. В соответствии с резолюцией 63/311 Генеральной Ассамблеи данные о взносах и расходах получаются из базы данных финансовой статистики и системы отчетности, которая находится в ведении Координационного совета руководителей системы Организации Объединенных Наций.

7. В некоторых случаях данные не могли быть получены из базы финансовых данных Координационного совета руководителей системы Организации Объединенных Наций. Сбор данных о взносах и расходах Управления Верховного комиссара Организации Объединенных Наций по правам человека и Управления по координации гуманитарных вопросов производился с использованием их ежегодных докладов. Данные о финансировании Департамента по экономическим и социальным вопросам, ЮНКТАД, ЦМТ и пяти региональных комиссий были собраны с помощью отдельной анкеты. Данные о многосторонних донорских целевых фондах были получены непосредственно на портале Управления многосторонних донорских целевых фондов ПРООН^b.

8. В докладе ОПР несколько раз упоминается в контексте анализа, проводимого для сравнения оперативной деятельности Организации Объединенных Наций в целях развития с другими формами помощи в целях развития. При этом используются два варианта расчета ОПР (без учета средств, выделяемых на облегчение бремени задолженности) в том виде, в каком они определены КСР ОЭСР: ОПР, предоставляемая только правительствами стран — членов КСР ОЭСР (в 2012 году: 123,5 млрд. долл. США) и совокупный объем ОПР (в 2012 году: 132,4 млрд. долл. США). Совокупный объем ОПР включает потоки помощи, которые фиксируются в отчетах, представляемых в КСР ОЭСР стра-

^b См. <http://mptf.undp.org/>.

нами, не являющимися членами КСР ОЭСР. При этом ни один из вышеуказанных вариантов не учитывает все без исключения формы помощи в целях развития^с. Источниками информации об официальной помощи в целях развития являются включенные в банк данных “OECD.Stat” подборки данных Комитета содействия развитию и подборки данных, подготовленные с использованием Системы отчетности кредиторов^д.

9. В настоящем докладе для сравнения данных и анализа тенденций в «реальном выражении» используются суммы в долларах США, исчисленные в постоянных ценах 2011 года с применением публикуемых КСР ОЭСР дефляторов. Эти дефляторы учитывают совокупное влияние инфляции и колебаний валютных курсов.

10. Данные о взносах относятся к фактическому финансированию оперативной деятельности в целях развития, получаемому в течение данного календарного года от правительств и из других государственных и частных источников организациями системы Организации Объединенных Наций. Данные о передаче ресурсов одной организацией системы другой, когда это возможно, из расчетов исключаются во избежание двойного учета. Данные о расходах отражают поддержку организациями системы Организации Объединенных Наций оперативной деятельности в целях развития в развивающихся странах. Взносы и расходы выражены в долларах США по текущему курсу, если не указано иное.

11. Употребляемые в докладе обозначения и форма представления информации не должны рассматриваться как выражение какого бы то ни было мнения со стороны Секретариата Организации Объединенных Наций относительно правового статуса той или иной страны, территории, города или района или соответствующих органов управления или относительно делимитации их границ или разграничительных линий. Термин «страна», как он используется в докладе, также означает, в надлежащих случаях, территории или районы. Тире между датами, в которых указаны годы, означает весь показанный период, включая первый и последний годы.

^с В этой связи, по оценке Секретариата Организации Объединенных Наций, в 2011 году объем частных инвестиций составил порядка 25 млрд. долл. США, а помощь по линии сотрудничества в области развития Юг-Юг — 16,1–19,0 млрд. долл. США, расширив границы понятия сотрудничества в области развития в целом до порядка 175 млрд. долл. США.

^д См. www.oecd.org/dac/stats/idsonline.htm.

Приложение II

Механизм контроля и отчетности в рамках четырехгодичного всеобъемлющего обзора политики

<i>Пункт(ы) постановляющей части резолюции 67/226 Генеральной Ассамблеи</i>		<i>Показатель</i>	<i>Источник/способ получения данных</i>	<i>Периодичность</i>	<i>Контрольный показатель</i>	<i>Цель</i>
II						
Финансирование оперативной деятельности в целях развития						
II.A. Общие принципы						
1	24	Общий объем финансирования оперативной деятельности Организации Объединенных Наций в целях развития	Финансовая база данных и система отчетности Координационного совета руководителей	Ежегодно	23,879 млрд. долл. США	
2	11, 24	Процентная доля взносов для финансирования оперативной деятельности Организации Объединенных Наций в целях развития в общем объеме официальной помощи в целях развития (ОПР)	а) Финансовая база данных и система отчетности Координационного совета руководителей; б) Статистика Организации экономического сотрудничества и развития (ОЭСР)	Ежегодно	17,0	
3	11, 24	Процентная доля взносов для финансирования оперативной деятельности Организации Объединенных Наций в целях развития в общем объеме многосторонней официальной помощи в целях развития	а) Финансовая база данных и система отчетности Координационного совета руководителей; б) Статистика ОЭСР	Ежегодно	29,1	
4	24, 33, 77	Общий объем финансирования из стран, не являющихся членами ОЭСР/Комитета содействия развитию (за вычетом местных ресурсов)	Финансовая база данных и система отчетности Координационного совета руководителей	Ежегодно	1,193 млрд. долл. США	
5	24, 33, 77	Процентная доля финансирования из стран, не являющихся членами ОЭСР/Комитета содействия развитию, в общем сметном объеме средств, выделяемых по линии сотрудничества	а) Финансовая база данных и система отчетности Координационного совета руководителей; б) Доклад о международном со-	Ежегодно	9,1	

Пункт(ы) постановляющей части резолюции 67/226 Генеральной Ассамблеи		Показатель	Источник/способ получения данных	Периодичность	Контрольный показатель	Цель
		Юг-Юг на глобальном уровне (за вычетом местных ресурсов)	трудничестве в целях развития			
6	24, 37	Общий объем взносов негосударственных партнеров	Финансовая база данных и система отчетности Координационного совета руководителей	Ежегодно	5,946 млрд. долл. США	
7	24, 37	Процентная доля общего объема взносов негосударственных партнеров для финансирования оперативной деятельности Организации Объединенных Наций в целях развития	Финансовая база данных и система отчетности Координационного совета руководителей	Ежегодно	24,9	
II.B. Увеличение общего финансирования, особенно основных ресурсов						
8	25, 33	Общий объем основных средств на финансирование деятельности Организации Объединенных Наций в целях развития	Финансовая база данных и система отчетности Координационного совета руководителей	Ежегодно	6,709 млрд. долл. США	
9	26, 29	Процентная доля взносов правительств в счет основных ресурсов для финансирования деятельности, связанной с развитием (за вычетом местных ресурсов)	Финансовая база данных и система отчетности Координационного совета руководителей	Ежегодно	45,9	
10	27, 28, 44	Процентная доля неосновных средств, направляемых в механизмы объединенного, тематического и совместного финансирования, используемые на глобальном, региональном и страновом уровнях, в рамках деятельности, не связанной с развитием	а) Финансовая база данных и система отчетности Координационного совета руководителей; б) Аналитическое исследование	Ежегодно	10,2	
11	118, 124(g), 135, 141	Процентная доля стран осуществления программ, в которых свыше 20 процентов ресурсов Организации Объединенных Наций связаны с совместными программами и обеспечиваются за счет механизмов объединенного финансирования или перенаправления средств доно-	Опрос координаторов-резидентов и/или страновых групп Организации Объединенных Наций	Раз в два года	23,9	

Пункт(ы) постанов- ляющей части резо- люции 67/226 Гене- ральной Ассамблеи		Показатель	Источник/способ получения данных	Периодичность	Контрольный показатель	Цель
		ров и/или механизмов финансового управления Целевого фонда с участием многих доноров (в противоположность параллельному финансированию)				
12	35	Количество структур Организации Объединенных Наций, отчитывающихся перед своими руководящими органами в 2014 году о конкретных мерах, принятых ими для расширения донорской базы	а) Опрос штаб-квартир Департаментом по экономическим и социальным вопросам (ДЭСВ); б) Годовые доклады фондов и программ	Однократно (2014 год)		
13	39	Количество фондов и программ Организации Объединенных Наций ^a , определивших общие принципы концепции «критической массы» основных ресурсов к 2014 году	а) Опрос штаб-квартир Департаментом по экономическим и социальным вопросам; б) Годовые доклады фондов и программ	Однократно (2014 год)		
П.С. Повышение предсказуемости и качества ресурсов						
14	41	Количество структур Организации Объединенных Наций, консолидирующих все прогнозируемые основные и неосновные ресурсы в рамках единого бюджетного механизма	Опрос штаб-квартир Департаментом по экономическим и социальным вопросам	Ежегодно		
15	42	Процентная доля страновых групп Организации Объединенных Наций, использующих единый бюджетный механизм на страновом уровне	Годовой доклад координатора-резидента	Ежегодно		
16	24, 33, 40	Процентная доля крупнейших 10 доноров, чьи взносы в счет основных ресурсов фондов и программ увеличились на 20 процентов и более по сравнению с предыдущим годом	Финансовая база данных и система отчетности Координационного совета руководителей	Ежегодно		
17	46	Количество структур Организации Объединенных Наций, которые в 2014 году провели в своих руководящих органах	Годовые доклады учреждений, а также, при необходимости, опрос штаб-квартир Департаментом по экономи-	Однократно (2014 год)		

Пункт(ы) постанов- ляющей части резо- люции 67/226 Гене- ральной Ассамблеи		Показатель	Источник/способ получения данных	Периодичность	Контрольный показатель	Цель
		организованное обсуждение вопроса о том, как следует финансировать работу по достижению результатов в области развития, согласованных в новом цикле стратегического планирования	ческим и социальным вопросам			
18(a)		Процентная доля основных расходов по программам на страновом уровне в наименее развитых странах (за вычетом местных ресурсов)	Финансовая база данных и система отчетности Координационного совета руководителей	Ежегодно	56,5 (2011 год)	
18(b)	10, 11, 13, 19, 30	Процентная доля общих расходов по программам на страновом уровне в наименее развитых странах (за вычетом местных ресурсов)			52,6 (2012 год)	
II.D. Обеспечение полного возмещения расходов						
19	47, 53	Количество структур Организации Объединенных Наций, утвердивших к концу 2013 года унифицированные механизмы возмещения расходов	Аналитическое исследование	Ежегодно		
20(a)		Процентная доля общих основных расходов фондов и программ на программные мероприятия в рамках деятельности, связанной с развитием	Годовые доклады учреждений	Ежегодно	64,4 (2011 год)	
20(b)	43, 48, 51, 53	Процентная доля общих неосновных расходов фондов и программ на программные мероприятия в рамках деятельности, связанной с развитием			92,7 (2011 год)	
21(a)	43, 48, 51, 53	Процентная доля общих основных расходов специализированных учреждений и других структур Организации Объединенных Наций на программные мероприятия в рамках деятельности, связанной с развитием	Опрос штаб-квартир Департаментом по экономическим и социальным вопросам	Ежегодно	69,1 (2011 год)	

<i>Пункт(ы) постанов- ляющей части резо- люции 67/226 Гене- ральной Ассамблеи</i>		<i>Показатель</i>	<i>Источник/способ получения данных</i>	<i>Периодичность</i>	<i>Контрольный показатель</i>	<i>Цель</i>
21(b)		Процентная доля общих неосновных расходов специализированных учреждений и других структур Организации Объединенных Наций на программные мероприятия в рамках деятельности, связанной с развитием			83,1 (2011 год)	
22	54	Количество структур Организации Объединенных Наций, представляющих сведения о суммах, полученных в порядке возмещения расходов, в рамках своей регулярной финансовой отчетности	Годовые доклады учреждений, а также, при необходимости, опрос штаб-квартир Департаментом по экономическим и социальным вопросам	Ежегодно		

III

Вклад оперативной деятельности Организации Объединенных Наций в наращивание национального потенциала и эффективность развития

III.A. Наращивание потенциала и развитие

23	14, 57–63	Процентная доля новых рамочных программ Организации Объединенных Наций по оказанию помощи в целях развития (РПООНПР) (или аналогичных инструментов планирования), в которых по существу рассматривается вопрос о наращивании национального потенциала	Аналитический обзор, проводимый региональными группами Организации Объединенных Наций по вопросам развития (ГОООНВР) (Группой коллегиальной поддержки)			
24	57–63	Процентная доля правительств стран осуществления программ, «полностью согласных» с тем, что система Организации Объединенных Наций эффективно наращивает национальный потенциал	Опрос стран осуществления программ	Раз в два года	24,1 в 2012 году	

<i>Пункт(ы) постанов- ляющей части резо- люции 67/226 Гене- ральной Ассамблеи</i>		<i>Показатель</i>	<i>Источник/способ получения данных</i>	<i>Периодичность</i>	<i>Контрольный показатель</i>	<i>Цель</i>
25	64	Процентная доля правительств стран осуществления программ, «полностью согласных» с тем, что система Организации Объединенных Наций при любой возможности пользуется национальными системами контроля и отчетности	Опрос стран осуществления программ	Раз в два года	52,8	
26	64, 66	Процентная доля стран, «полностью согласных» с тем, что система Организации Объединенных Наций при любой возможности избегала задействования подразделений, занимающихся параллельным осуществлением проектов	Опрос стран осуществления программ	Раз в два года		
27	63	Разработка единого подхода и рамочных показателей для оценки результатов прогресса в области наращивания потенциала	ГООНВР/Сеть по вопросам составления программ РПООНПР		—	
28	63	Средняя процентная доля страновых отделений учреждений, использующих единый подход к оценке прогресса в области наращивания потенциала, разработанный ГООНВР (после его окончательной доработки)	Годовые доклады учреждений, а также, при необходимости, опрос штаб-квартир Департаментом по экономическим и социальным вопросам			
29	14, 15	Учет всех трех аспектов устойчивого развития в стратегических планах членов ГООНВР	Годовые доклады учреждений, а также, при необходимости, опрос штаб-квартир Департаментом по экономическим и социальным вопросам			
III.B. Ликвидация нищеты						
30	70, 71	Процентная доля новых рамочных программ Организации Объединенных Наций по оказанию помощи в целях развития, в которых по существу рассматривается вопрос о ликвидации нищеты	Аналитический обзор			

Пункт(ы) постановляющей части резолюции 67/226 Генеральной Ассамблеи		Показатель	Источник/способ получения данных	Периодичность	Контрольный показатель	Цель
31	19, 73	Процентная доля правительств стран осуществления программ, «полностью согласных» с тем, что Организация Объединенных Наций оказывает «значительное» содействие мероприятиям, направленным на ликвидацию нищеты во всех ее аспектах и достижение целей в области развития, согласованных на международном уровне	Опрос стран осуществления программ	Раз в два года	Будет определен позднее	Будет определена позднее
III.C. Сотрудничество по линии Юг-Юг и наращивание национального потенциала						
32	74, 77	Количество структур Организации Объединенных Наций, учитывающих сотрудничество по линии Юг-Юг в своих стратегических планах	Годовые доклады учреждений, а также, при необходимости, опрос штаб-квартир Департаментом по экономическим и социальным вопросам	Ежегодно	Будет определен позднее	Все
33	74,77	Количество структур Организации Объединенных Наций, постоянно отчитывающихся о сотрудничестве по линии Юг-Юг в своих стратегических планах	Годовые доклады учреждений, а также, при необходимости, опрос штаб-квартир Департаментом по экономическим и социальным вопросам			
34	74,77	Процентная доля новых рамочных программ Организации Объединенных Наций по оказанию помощи в целях развития или аналогичных инструментов, в которых по существу рассматривается вопрос о сотрудничестве по линии Юг-Юг и о трехстороннем сотрудничестве	Аналитический обзор	Ежегодно	Будет определен позднее	100
III.D. Гендерное равенство и расширение прав и возможностей женщин						
35	81, 85, 88, 91	Процентная доля новых рамочных программ Организации Объединенных Наций по оказанию помощи, которые включают конкретные результаты в области гендерного равенства и предусматривают ресурсы для его обеспечения	Аналитический обзор, проводимый региональными группами ГООНВР (Группой коллегиальной поддержки)	Ежегодно	—	

<i>Пункт(ы) постанов- ляющей части резо- люции 67/226 Гене- ральной Ассамблеи</i>		<i>Показатель</i>	<i>Источник/способ получения данных</i>	<i>Периодичность</i>	<i>Контрольный показатель</i>	<i>Цель</i>
36	81, 82, 83, 85	Процентная доля стран, использующих гендерные оценочные листы, соответствующие минимальным стандартам (уровень 4) по меньшей мере в отношении половины компонентов оценочных листов	Будет определен позднее (опрос или годовые доклады координаторов-резидентов, Структура «ООН-женщины»)	Ежегодно		
37	86, 89	Количество структур Организации Объединенных Наций, отслеживающих выделение и расходование средств и отчитывающихся об этом при помощи гендерных показателей	Общесистемный план действий по обеспечению гендерного равенства расширению прав и возможностей женщин	Ежегодно	Будет определен позднее	
38	83, 90	Разработка минимального комплекса гендерных показателей и утверждение их Статистической комиссией для общесистемного использования		Однократно		
39	86, 92	Количество структур, обеспечивших гендерный баланс как среди сотрудников категории общего обслуживания, так и среди сотрудников, занимающих должности высокого уровня (С-4 и выше)	Общесистемный план действий по обеспечению гендерного равенства и расширению прав и возможностей женщин	Ежегодно	Будет определен позднее	
40	87	Ход проведения общесистемной оценки эффективности, полезности и значимости Общесистемного плана действий Организации Объединенных Наций по обеспечению гендерного равенства и расширению прав и возможностей женщин	Объединенная инспекционная группа	Однократно (2016 год)		
III.E. Переход от оказания чрезвычайной помощи к обеспечению развития						
41	93, 94	Процентная доля новых рамочных программ Организации Объединенных Наций по оказанию помощи, в которых в полной мере были учтены риски, связанные со стихийными бедствиями и изменением климата	Аналитический обзор, проводимый региональными группами ГООНВР (Группой коллегиальной поддержки)	Ежегодно		

<i>Пункт(ы) постанов- ляющей части резо- люции 67/226 Гене- ральной Ассамблеи</i>		<i>Показатель</i>	<i>Источник/способ получения данных</i>	<i>Периодичность</i>	<i>Контрольный показатель</i>	<i>Цель</i>
42	93, 94, 108–110	Процентная доля стран осуществления программ, отчитывающихся о прогрессе усилий по уменьшению опасности бедствий два раза в год	Управление Организации Объединенных Наций по вопросам уменьшения опасности бедствий	Ежегодно		
43	104, 105	Количество стран, в которых действуют соглашения, механизмы или инициативы, осуществляемые совместно с ключевыми партнерами, в том числе бреттон-вудскими учреждениями, для принятия ответных мер в отношении кризиса	Опрос или годовые доклады координаторов-резидентов и/или страновых групп Организации Объединенных Наций	Ежегодно		
44	107	Одобрение структурами Секретариата и системой развития Организации Объединенных Наций стандартизированных инструментов поддержки процесса совместного составления программ и методов работы в странах, в которых действует миссия Организации Объединенных Наций	Руководящая группа по вопросам интеграции/опрос штаб-квартир Департаментом по экономическим и социальным вопросам	Ежегодно		
45	102	Количество стран, в которых под их руководством действуют всеохватные механизмы координации поддержки национальных приоритетов на этапе пере- хода	Годовой доклад координатора-резидента	Ежегодно		

IV

Совершенствование функционирования системы развития Организации Объединенных Наций

IV.A. Рамочная программа Организации Объединенных Наций по оказанию помощи в целях развития

46	4, 5, 7, 12, 21, 113, 114	Процентная доля стран осуществления программ, в которых совместный национальный руководящий комитет (или аналогичная группа) провел ежегодный обзор Рамочной программы Организации Объединенных Наций по оказанию помощи в целях развития (или аналогичной программы) за последние 12 месяцев	Опрос координаторов-резидентов и/или страновых групп Организации Объединенных Наций	Ежегодно	36,7 (2012 год)	
----	---------------------------------	---	---	----------	--------------------	--

<i>Пункт(ы) постанов- ляющей части резо- люции 67/226 Гене- ральной Ассамблеи</i>		<i>Показатель</i>	<i>Источник/способ получения данных</i>	<i>Периодичность</i>	<i>Контрольный показатель</i>	<i>Цель</i>
47	130(b), 171	Процентная доля страновых групп Организации Объединенных Наций, представивших национальному правительству доклад о ходе осуществления Рамочной программы Организации Объединенных Наций по оказанию помощи в целях развития один раз за последние четыре года (и ежегодно в отношении инициативы «Единство действий»)	Годовой доклад координатора-резидента	Раз в два года	—	
48	9, 12	Процентная доля правительств стран осуществления программ, полностью согласных с тем, что Организация Объединенных Наций эффективно или в высшей степени эффективно содействует участию организаций гражданского общества и национальных неправительственных организаций в национальных процессах развития	Опрос правительств стран осуществления программ	Раз в два года	Будет определен позднее	
49	9, 12, 20, 114, 124(i)	Процентная доля организаций гражданского общества, «полностью согласных» с тем, что Организация Объединенных Наций «в максимально возможной степени» взаимодействует с организациями гражданского общества и национальными неправительственными организациями	Опрос организаций гражданского общества	Каждые четыре года	44,1 (2012 год)	
50	5, 7, 12, 113, 115	Процентная доля правительств, считающих, что деятельность Организации Объединенных Наций «весьма тесно» или «тесно» связана с национальными потребностями и приоритетами	Опрос стран осуществления программ	Раз в два года	Будет определен позднее	
51	18, 116	Процентная доля правительств, «довольных» или «весьма довольных» тем, каким образом Организация предоставляет доступ к соответствующему экс-	Опрос стран осуществления программ	Раз в два года	Будет определен позднее	

<i>Пункт(ы) постанов- ляющей части резо- люции 67/226 Гене- ральной Ассамблеи</i>		<i>Показатель</i>	<i>Источник/способ получения данных</i>	<i>Периодичность</i>	<i>Контрольный показатель</i>	<i>Цель</i>
		пертному опыту во всей системе Орга- низации Объединенных Наций, в том числе учреждениям-нерезидентам				
52	23, 58	Процентная доля страновых программ Организации Объединенных Наций, свидетельствующих о том, что данные с разбивкой по уровню доходов, половому признаку, возрасту, наличию инвалидности, группам меньшинств (этнических, религиозных, языковых и т.д.) и по коренным народам должным образом использовались на этапе странового анализа	Опрос координаторов-резидентов и/или страновых групп Организации Объединенных Наций		Будет опре- делен позднее	
53	23	Процентная доля новых рамочных программ Организации Объединенных Наций по оказанию помощи, в которых учитываются потребности инвалидов в соответствии с методической рекомендацией ГООНВР об учете прав инвалидов при составлении программ Организации Объединенных Наций на страновом уровне	Аналитический обзор, проводимый региональными группами ГООНВР (Группой коллегиальной поддержки)	Ежегодно		
54	58	Процентная доля страновых групп Организации Объединенных Наций, использовавших правозащитный подход в основе новых рамочных программ Организации Объединенных Наций по оказанию помощи	Аналитический обзор, проводимый региональными группами ГООНВР (Группой коллегиальной поддержки)	Два раза в год –		
55	14	Процентная доля новых рамочных программ Организации Объединенных Наций по оказанию помощи, в которых устойчивое развитие рассматривается в качестве одного из стратегических приоритетов в соответствии с методической рекомендацией ГООНВР	Аналитический обзор, проводимый региональными группами ГООНВР (Группой коллегиальной поддержки)			

<i>Пункт(ы) постанов- ляющей части резо- люции 67/226 Гене- ральной Ассамблеи</i>		<i>Показатель</i>	<i>Источник/способ получения данных</i>	<i>Периодичность</i>	<i>Контрольный показатель</i>	<i>Цель</i>
56	119	Количество структур Организации Объединенных Наций, упростивших и унифицировавших инструменты составления и осуществления программ, используемых конкретными учреждениями (указать вид инструмента)	Опрос штаб-квартир Департаментом по экономическим и социальным вопросам и годовые доклады учреждений			
57	117, 119	Количество месяцев, понадобившихся для процесса подготовки Рамочной программы Организации Объединенных Наций по оказанию помощи в целях развития	Опрос штаб-квартир Департаментом по экономическим и социальным вопросам			
58	117, 120	Процентная доля правительств стран осуществления программ, «в полной мере» или «в некоторой степени» согласных с тем, что на страновом уровне между учреждениями Организации Объединенных Наций четко разграничены функции	Опрос стран осуществления программ		52,8 (2012 год)	
59	117	Процентная доля правительств стран осуществления программ, «в полной мере согласных» с тем, что Рамочная программа Организации Объединенных Наций по оказанию помощи в целях развития или другой механизм Организации Объединенных Наций по планированию позволил больше сосредоточиться на результатах	Опрос стран осуществления программ		47,7 (2012 год)	
60	121	Количество учреждений Организации Объединенных Наций, которые привели их плановые и бюджетные циклы в соответствие с временными рамками четырехгодичного всеобъемлющего обзора политики	Опрос штаб-квартир Департаментом по экономическим и социальным вопросам		Будет определен позднее	

IV.B. Система координаторов-резидентов

61	42, 124(h), 130(a), 130(c), 131	Полноценное осуществление следую- щих элементов системы управления и подотчетности:	Данные, собираемые Управлением по координации оперативной дея- тельности в целях развития на уров- не штаб-квартир; опрос координато- ров-резидентов и/или страновых групп Организации Объединенных Наций; Программа развития Органи- зации Объединенных Наций (ПРООН)	Ежегодно	
61(a)	—	Процентная доля структур Органи- зации Объединенных Наций, пере- смотревших должностные инст- рукции своих членов страновых групп Организации Объединенных Наций с учетом важности роли ко- ординатора-резидента			
61(b)	—	Процентная доля структур Органи- зации Объединенных Наций, при- знавших обязанности отчитываться перед координатором-резидентом о мобилизации ресурсов и о ходе осуществления программных эле- ментов любых рамочных программ Организации Объединенных Наций по оказанию помощи в целях раз- вития, которыми руководит учреж- дение			
61(c)	—	Процентная доля структур Органи- зации Объединенных Наций, кото- рые учли предложения координато- ра-резидента в системе служебной аттестации членов страновых групп Организации Объединенных Наций			

Пункт(ы) постанов- ляющей части резо- люции 67/226 Гене- ральной Ассамблеи		Показатель	Источник/способ получения данных	Периодичность	Контрольный показатель	Цель
61(d)	–	Процентная доля структур Органи- зации Объединенных Наций, вклю- чивших результаты работы страно- вых групп Организации Объеди- ненных Наций в систему служеб- ной аттестации представителей уч- реждений				
61(e)	–	Процентная доля страновых дирек- торов ПРООН, подписавших пись- ма о передаче полномочий коорди- наторам-резидентам/ представителям-резидентам, в том числе, для мобилизации ресурсов				
62	124	Процентная доля женщин среди коор- динаторов-резидентов	Данные Управления по координации оперативной деятельности в целях развития	Ежегодно		
63	124	Процентная доля координаторов- резидентов из стран осуществления программ	Данные Управления по координации оперативной деятельности в целях развития	Ежегодно		
64	125	Процентная доля правительств, счи- тающих, что сотрудники Организации Объединенных Наций (руководители учреждений) имеют необходимые навы- ки и квалификацию, «в том числе для вынесения грамотных рекомендаций по директивным и программным вопросам, и удовлетворяют наивысшим стандар- там в отношении квалификации руково- дителей»	Опрос стран осуществления про- грамм	Раз в два года		
65	128	Количество структур Организации Объ- единенных Наций, в полной мере поль- зующихся механизмом совместного не- сения расходов	Система финансового управления Управления по координации опера- тивной деятельности в целях разви- тия	Ежегодно	–	

<i>Пункт(ы) постанов- ляющей части резо- люции 67/226 Гене- ральной Ассамблеи</i>		<i>Показатель</i>	<i>Источник/способ получения данных</i>	<i>Периодичность</i>	<i>Контрольный показатель</i>	<i>Цель</i>
66	128	Представление предложения о механиз- мах финансирования системы коорди- наторов-резидентов Экономическому и Социальному Совету и Генеральной Ас- самблее в 2013 году	ГООНВР	Однократно (2013 год)	—	
67(a)		Взносы в денежной форме в систему координаторов-резидентов	Управление по координации опера- тивной деятельности в целях разви- тия (управление фондами) и годовые доклады учреждений	Ежегодно	—	
	128					
67(b)		Взносы в денежной форме в систему координаторов-резидентов	Требуется уточнения	Требуется уточ- нения	—	
68	124(a), 124(b), 127(c)	Обзор и усовершенствование работы Центра по оценке координаторов- резидентов с конечной целью привлече- ния лидеров высокого класса	Управление по координации опера- тивной деятельности в целях разви- тия	Однократно	—	
69	124(j)	Процентная доля страновых групп Ор- ганизации Объединенных Наций по уч- реждениям, наделенных «вполне доста- точным» объемом полномочий, делеги- рованных для принятия решений от имени их учреждения	Опрос координаторов-резидентов и/или страновых групп Организации Объединенных Наций	Ежегодно		
IV.C. «Единство действий»						
70	134	Количество стран, в которых действует инициатива «Единство действий»	Опрос координаторов-резидентов и/или страновых групп Организации Объединенных Наций или годовые доклады координаторов-резидентов	Ежегодно	Будет опре- делен позднее	
71	134	Количество стран, использующих ком- поненты стандартных оперативных процедур	Годовой доклад координатора- резидента	Ежегодно		
72	130(b)	Процентная доля стран, в которых пре- доставляются ежегодные доклады о ре- зультатах работы Организации Объеди- ненных Наций в стране	Годовой доклад координатора- резидента			

Пункт(ы) постанов- ляющей части резо- люции 67/226 Гене- ральной Ассамблеи		Показатель	Источник/способ получения данных	Периодичность	Контрольный показатель	Цель
73	138	Процентная доля стран осуществления программ, которые рассматривали возможность присоединения к инициативе «Единство действий» и которые были довольны информацией, предоставленной им координаторами-резидентами/страновыми группами Организации Объединенных Наций, чтобы эти страны могли принять обоснованное решение в отношении инициативы «Единство действий»	Опрос стран осуществления про- грамм			
74	141	Количество координаторов-резиден- тов/страновых групп Организации Объ- единенных Наций, считающих, что в отношении инициативы «Единство дей- ствий» они получили эффективную поддержку из штаб-квартир	Опрос координаторов-резидентов и/или страновых групп Организации Объединенных Наций			
75(a)		Утверждение ГООНВР плана действий штаб-квартир для устранения проблем и узких мест, в частности на уровне штаб-квартир, которые не позволяют страновым группам Организации Объ- единенных Наций в странах, присоеди- нившимся к инициативе «Единство дей- ствий», в полной мере пользоваться вы- годами от повышения эффективности в рамках инициативы				
75(b)	137	Осуществление ГООНВР плана дейст- вий штаб-квартир для устранения про- блем и узких мест, в частности на уров- не штаб-квартир, которые не позволяют страновым группам Организации Объ- единенных Наций в странах, присоеди- нившимся к инициативе «Единство дей- ствий», в полной мере пользоваться вы- годами от повышения эффективности в рамках инициативы	Управление по координации опера- тивной деятельности в целях разви- тия			

Пункт(ы) постанов- ляющей части резо- люции 67/226 Гене- ральной Ассамблеи		Показатель	Источник/способ получения данных	Периодичность	Контрольный показатель	Цель
76	143 и ре- золюция 2013/5	Представление Экономическому и Со- циальному Совету в 2014 году вариан- тов обзора и утверждения общих про- граммных документов стран, присоеди- нившихся к инициативе «Единство дей- ствий»			2014 год	
IV.D. Региональные аспекты						
77	146, 147	Количество совместных региональных документов (позиций) региональных координационных механизмов/регио- нальных групп ГООНВР в поддержку ключевых вопросов развития	Планы работы и доклады региональ- ных координационных механиз- мов/региональных групп ГООНВР	Ежегодно		
78	148, 149	Процентная доля страновых групп Ор- ганизации Объединенных Наций, «пол- ностью согласных» с утверждением о том, что Группа коллегиальной под- держки оказывает содействие разработ- ке Рамочной программы Организации Объединенных Наций по оказанию по- мощи в целях развития	Опрос страновых групп Организа- ции Объединенных Наций/ координаторов-резидентов	Ежегодно		
79	146–150	Процентная доля координаторов- резидентов или страновых групп Орга- низации Объединенных Наций, счи- тающих, что региональные координа- ционные механизмы оказывают эффек- тивную поддержку высокоприоритет- ным региональным или субрегиональ- ным вопросам, актуальным для страны	Опрос координаторов-резидентов и/или страновых групп Организации Объединенных Наций			
80	146–150	Процентная доля координаторов- резидентов или страновых групп Орга- низации Объединенных Наций, счи- тающих, что региональные группы	Опрос координаторов-резидентов и/или страновых групп Организации Объединенных Наций			

<i>Пункт(ы) постанов- ляющей части резо- люции 67/226 Гене- ральной Ассамблеи</i>		<i>Показатель</i>	<i>Источник/способ получения данных</i>	<i>Периодичность</i>	<i>Контрольный показатель</i>	<i>Цель</i>
		ГООНВР оказывают эффективную под- держку высокоприоритетным регио- нальным/субрегиональным вопросам, актуальным для страны				
81	146–150	Процентная доля координаторов- резидентов или страновых групп Орга- низации Объединенных Наций, счи- тающих, что региональные комиссии оказывают эффективную поддержку высокоприоритетным региональ- ным/субрегиональным вопросам, акту- альным для страны	Опрос координаторов-резидентов и/или страновых групп Организации Объединенных Наций			
IV.E. Упрощение и согласование методов работы						
82	161	Разработка к концу 2013 года стратегии ГООНВР по поддержке создания общих помещений в странах осуществления программ, которые хотели бы сделать это	Отчетность ГООНВР (Целевой груп- пы по общим помещениям)			
83	152	Представление руководящим органам в 2014 году плана консолидированной общей поддержки на страновом уровне, в том числе в отношении финансового управления, людских ресурсов, закупок, информационно-коммуникационных технологий и других услуг	Годовые доклады учреждений			
84	155	Представление Комитету высокого уровня по вопросам управления и ГООНВР плана общесистемного согла- сования положений и правил, политики и процедур по всем функциональным направлениям оперативной деятельно- сти для его рассмотрения Экономиче- ским и Социальным Советом к концу 2014 года	Доклад ГООНВР/Комитета высокого уровня по вопросам управления			

<i>Пункт(ы) постанов- ляющей части резо- люции 67/226 Гене- ральной Ассамблеи</i>		<i>Показатель</i>	<i>Источник/способ получения данных</i>	<i>Периодичность</i>	<i>Контрольный показатель</i>	<i>Цель</i>
85	159	Представление в 2014 году предложе- ния в отношении общего определения оперативных расходов и общей (стан- дартизированной) системы контроля за уровнем расходов	Годовые доклады учреждений, а так- же, при необходимости, опрос штаб- квартир Департаментом по экономи- ческим и социальным вопросам			
86	156	Процентная доля стран, в которых 25 или более процентов годового объе- ма закупок, финансируемых Организа- цией Объединенных Наций, осуществ- ляется правительствами	Опрос Группы по управлению опе- рациями			
87(a)	160	Доклад об изучении технической воз- можности обеспечения оперативной со- вместимости существующих систем общеорганизационного планирования ресурсов	Отчетность Комитета высокого уровня по вопросам управления	Однократно		
87(b)		Доклад о ходе достижения полной опе- ративной совместимости систем обще- организационного планирования ресур- сов в 2016 году	Отчетность Комитета высокого уровня по вопросам управления	Однократно (2016 год)		
88(a)	152, 154	Количество стран, в которых использу- ется система общего обслуживания	Годовые доклады координаторов- резидентов и годовые доклады уч- реждений	Ежегодно		
88(b)		Количество стран, в которых использу- ются общие долгосрочные соглашения				
88(c)		Количество стран, в которых использу- ется унифицированный подход к осу- ществлению закупочной деятельности				
88(d)		Количество стран, в которых использу- ется общая система управления люд- скими ресурсами				
88(e)		Количество стран, в которых предос- тавляются услуги в области информа- ционно-коммуникационных технологий				

<i>Пункт(ы) постанов- ляющей части резо- люции 67/226 Гене- ральной Ассамблеи</i>		<i>Показатель</i>	<i>Источник/способ получения данных</i>	<i>Периодичность</i>	<i>Контрольный показатель</i>	<i>Цель</i>
88(f)		Количество стран, в которых предос- тавляются услуги в области финансово- го управления				
89	64, 152	Процентная доля стран, полностью со- ответствующих требованиям согласо- ванного подхода к переводу наличных средств	Консультативный комитет по вопро- сам согласованного подхода к пере- воду денежных средств	Ежегодно		
90	153	Количество структур Организации Объ- единенных Наций, представивших сво- им руководящим органам к концу 2013 года планы межучрежденческой оптимизации методов работы	Годовые доклады учреждений			
IV.F. Ориентированное на результаты управление						
91	171	Процентная доля страновых групп Ор- ганизации Объединенных Наций, не реализующих инициативу «Единство действий» и готовящих ежегодные док- лады о результатах	Опрос координаторов-резидентов и/или страновых групп Организации Объединенных Наций			
92	166, 168	Количество структур Организации Объ- единенных Наций, пользующихся об- щими инструментами и принципами системы ориентированного на результа- ты управления, определенными в руко- водстве ГООНВР по вопросам состав- ления страновых программ в рамках ориентированного на результаты управ- ления	Опрос штаб-квартир Департаментом по экономическим и социальным во- просам			
93	170	Количество структур Организации Объ- единенных Наций, разработавших чет- кие и рациональные ориентировочные показатели для стратегических планов на 2014 год	Аналитический обзор стратегиче- ских планов и страновых программ- ных документов			

<i>Пункт(ы) постанов- ляющей части резо- люции 67/226 Гене- ральной Ассамблеи</i>		<i>Показатель</i>	<i>Источник/способ получения данных</i>	<i>Периодичность</i>	<i>Контрольный показатель</i>	<i>Цель</i>
94	172	Пересмотр практики ориентированного на результаты управления и общесис-темной отчетности о результатах во всей системе Организации Объединенных Наций к 2016 году	Объединенная инспекционная груп-па			
95(a)		Средняя процентная доля всех сотруд-ников, занимающихся на страновом уровне вопросами ориентированного на результаты управления и вопросами контроля и оценки	Годовой доклад координатора-резидента			
95(b)	166	Средняя процентная доля всех сотруд-ников, занимающихся на уровне штаб-квартир вопросами ориентированного на результаты управления и вопросами контроля и оценки	Опрос штаб-квартир Департаментом по экономическим и социальным вопросам			
IV.G. Оценка оперативной деятельности в целях развития						
96	173	Количество структур, имеющих систему отслеживания оценочной деятельности, которая содержит данные о ходе прове-дения оценки и о принимаемых руково-дством мерах реагирования	Опрос штаб-квартир Департаментом по экономическим и социальным во-просам	Ежегодно		
97	181	Выработка политики проведения неза-висимой общесистемной оценки и представление предложения о проведе-нии в экспериментальном порядке об-щесистемных оценок для обсуждения его Экономическим и Социальным Со-ветом в 2013 году	Доклад Экономического и Социаль-ного Совета/последние данные	Однократно в 2013 году		
98	175	Процентная доля стран осуществления программ, полностью согласных с тем, что Организация Объединенных Наций содействует укреплению национального потенциала в области оценки	Опрос стран осуществления про-грамм, проводимый Департаментом по экономическим и социальным во-просам	Раз в два года		

<i>Пункт(ы) постанов- ляющей части резо- люции 67/226 Гене- ральной Ассамблеи</i>		<i>Показатель</i>	<i>Источник/способ получения данных</i>	<i>Периодичность</i>	<i>Контрольный показатель</i>	<i>Цель</i>
99	182	Процентная доля оценок новых рамоч- ных программ Организации Объеди- ненных Наций по оказанию помощи в целях развития (РПООНПР), на основа- нии которых были разработаны меры реагирования для руководства	Годовой доклад координатора- резидента	Ежегодно		

^a Несмотря на то, что Структура «ООН-женщины» — это одна из структур Организации Объединенных Наций, не являющаяся ни фондом, ни программой, в данном контексте она относится к категории «Фонды и программы Организации Объединенных Наций».