

**Экономический и Социальный
Совет**

Distr.: General
11 July 2013
Russian
Original: English

Основная сессия 2013 года
Женева, 1–26 июля 2013 года
Пункт 2(b) повестки дня
Этап заседаний высокого уровня:
ежегодный обзор на уровне министров

**Письмо Постоянного представителя Иордании
при Организации Объединенных Наций
от 13 марта 2013 года на имя Председателя
Экономического и Социального Совета**

Имею честь просить о распространении доклада регионального подготовительного совещания для стран Западной Азии на тему «Наука, техника и инновации в интересах устойчивого развития» в качестве документа Экономического и Социального Совета для рассмотрения на его основной сессии 2013 года в рамках пункта 2(b) повестки дня. Совещание состоялось 26 ноября 2012 года в Аммане в рамках подготовки к проводимому Экономическим и Социальным Советом ежегодному обзору на уровне министров.

На региональном подготовительном совещании для подготовки к обсуждению темы ежегодного обзора на уровне министров «Подключение науки, техники и инноваций, а также потенциала культуры к содействию устойчивому развитию и достижению целей в области развития, сформулированных в Декларации тысячелетия», рассматривались проблемы, касающиеся использования науки, техники и инноваций в целях обеспечения устойчивого развития в регионе. Иорданское Хашимитское Королевство полагает, что настоящий доклад будет весьма полезен при обсуждениях, которые состоятся в Женеве в июле.

(Подпись) Зайд Раад Зайд аль-Хусейн
Чрезвычайный и Полномочный Посол
Постоянный представитель



**Приложение к письму Постоянного представителя Иордании
при Организации Объединенных Наций от 13 марта 2013 года
на имя Председателя Экономического и Социального Совета**

**Доклад регионального подготовительного совещания стран
Западной Азии по теме «Наука, техника и инновации
в интересах устойчивого развития», подготовленный
для проводимого Экономическим и Социальным Советом
ежегодного обзора на уровне министров 2013 года**

Резюме

В рамках подготовки к проводимому Экономическим и Социальным Советом ежегодному обзору на уровне министров 2013 года 26 ноября 2012 года в Аммане прошло региональное подготовительное совещание по теме «Наука, техника и инновации в интересах устойчивого развития». Совещание было организовано правительством Иордании в сотрудничестве с Технологическим центром Экономической и социальной комиссии для Западной Азии (ЭСКЗА), Департаментом по экономическим и социальным вопросам и Организацией Объединенных Наций по вопросам образования, науки и культуры (ЮНЕСКО).

В совещании приняла участие широкая группа различных заинтересованных сторон из региона, которые собрались с тем, чтобы обсудить состояние научно-исследовательской деятельности и инноваций и их нынешнюю роль в Западной Азии и Северной Африке, а также возможности совершенствования стратегий и мер стимулирования для увеличения объема инвестиций в науку, технику и инновации в регионе и усиления отдачи от них. В рамках этого однодневного совещания состоялось два дискуссионных форума в формате «круглого стола».

По итогам обсуждений были сделаны нижеследующие основные стратегические выводы.

Формирование и развитие инновационного общества

- Формирование и развитие инновационного общества требует проведения на всех его уровнях целенаправленной работы, основывающейся на поощрении науки, знаний и открытости.
- Центральная роль в поощрении инноваций принадлежит государству, даже с учетом того, что, как правило, они зарождаются в частном или добровольческом секторе.
- Следует использовать стратегии, способствующие адаптации к новым вызовам и стимулирующие укрепление потенциала для инноваций.
- Стратегии в области инноваций должны носить комплексный характер, предполагая, в частности, создание системы базового обучения и развития навыков у молодежи и формирование необходимого благоприятного инвестиционного климата и возможностей для коммерциализации инноваций.

- Разумный первый стратегический шаг заключается в принятии национальной инновационной стратегии и более четкой политики развития науки, способствующей созданию более благоприятных условий для научно-технических исследований и инновационной деятельности через выработку стратегической концепции трансформационных изменений.

Обеспечение всеохватного характера прогресса в области науки, техники и инноваций

- Овладение знаниями и технологиями, их адаптация и ассимиляция к местным условиям имеет мощный мультипликационный эффект, способствующий созданию атмосферы, в которой все, особенно молодежь и женщины, могут трудиться, реализуя свой потенциал, и содействовать развитию общества.
- Ресурсы открытого доступа — открытые образовательные ресурсы, научно-исследовательские публикации, виртуальные библиотеки и открытая патентная информация — являются важным инструментом для отыскания решений проблемам в области устойчивого развития. Для обеспечения их эффективного использования чрезвычайно важную роль будут играть методы, способствующие расширению доступа к ним в регионе (например, перевод на другие языки и обеспечение доступа к необходимой для их поддержки инфраструктуре).
- В нынешних условиях, в которых глобализация и развитие технологий стимулируют инновации и динамичные системы, отстранение крупных сегментов населения от участия в жизни общества и процесса содействия его развитию препятствует укреплению потенциала стран и повышает вероятность дестабилизации общества.

Укрепление партнерских связей в регионе и за его пределами

- Необходимо срочно активизировать усилия по налаживанию регионального сотрудничества и партнерских связей внутри региона. Многие эффективные партнерства, существующие в регионе, фокусируют внимание на международных связях с партнерами за его пределами. Несмотря на неоднородность региона в социально-экономическом и культурном плане, существует ряд общих приоритетов и проблем, а также потребностей, которые можно удовлетворить за счет имеющихся возможностей, если будут найдены коллективные решения на региональном уровне.
- В регионе есть ряд «передовых центров» науки, техники и инноваций, которые могли бы инициировать формирование эффективных партнерств для решения проблем устойчивого развития в регионе. Этим партнерствам там, где это необходимо, следует поддерживать связи с заинтересованными сторонами за пределами региона, обеспечивая при этом, чтобы при решении проблем учитывались в первую очередь региональные, а не внешние приоритеты.

- Заинтересованным сторонам в регионе, в частности университетам и исследовательским центрам, следует воспользоваться резким увеличением числа масштабных совместных проектов на международном уровне, поскольку содержание необходимых исследовательских центров и персонала связано со значительными расходами. Последующие возможности обмена знаниями и информацией помогут финансировать укрепление исследовательских сетей и стимулировать инновационную деятельность.

I. Введение

В июле 2013 года в Женеве Экономический и Социальный Совет проведет свой седьмой ежегодный обзор на уровне министров. Обзор будет посвящен теме «Подключение науки, техники и инноваций, а также потенциала культуры к содействию устойчивому развитию и достижению целей в области развития, сформулированных в Декларации тысячелетия».

26 ноября 2012 года правительством Иордании и Технологическим центром Экономической и социальной комиссии для Западной Азии (ЭСКЗА) в сотрудничестве с Департаментом по экономическим и социальным вопросам и Организацией Объединенных Наций по вопросам образования, науки и культуры (ЮНЕСКО) было организовано региональное подготовительное совещание для стран Западной Азии.

В совещании приняли участие широкая группа различных заинтересованных сторон из региона и эксперты из системы Организации Объединенных Наций и других международных организаций, а также представители неправительственных организаций, научных кругов и частного сектора. Участники обсуждали вопрос о том, как национальные и региональные системы в области науки, техники и инноваций могут способствовать не только повышению уровня заработной платы и качества жизни населения в регионе, но и внедрению всеохватных и устойчивых моделей роста и развития.

Это совещание предоставило заинтересованным сторонам из арабских государств Западной Азии и Северной Африки возможность внести свой вклад в проведение ежегодного обзора на уровне министров, в том числе посредством обмена передовыми методами и накопленным опытом.

II. Отчет о работе регионального подготовительного совещания

A. Открытие совещания

В своем приветственном заявлении министр планирования и международного сотрудничества Иордании Джафар Хасан с удовлетворением отметил, что совещание проводится как раз тогда, когда страна разрабатывает национальную стратегию в области инноваций. Он кратко описал подход, используемый Иорданией и предполагающий поощрение новаторских партнерств в секторах образования и исследовательской деятельности, в том числе посредством создания нового центра по вопросам образования, инноваций и конкуренции. В то же время он подчеркнул необходимость улучшения положения на рынке труда в целях обеспечения успешного трудоустройства выпускников, осваивающих новые навыки в области науки и технологий. Он заявил, что страны Западной Азии не добьются успеха в глобальной экономике, если не будут делиться друг с другом и странами других регионов опытом, касающимся стратегий содействия развитию науки, техники и инноваций. В этой связи г-н Хасан приветствовал создание Технологического центра ЭСКЗА, который служит местом встречи соответствующих субъектов из региона (находясь при этом вне штаб-квартиры ЭСКЗА, что, по мнению министра, дает прекрасную возможность для увязки регионального и национального компонентов) для об-

суждения стратегий использования науки, техники и инноваций в целях устойчивого развития.

Исполнительный секретарь Экономической и социальной комиссии для Западной Азии (ЭСКЗА) заявила, что технологии будут играть исключительно важную роль в процессе перехода к моделям устойчивого развития в регионе, и отметила важное значение, которое придается науке и технологиям практически во всех последних резолюциях Организации Объединенных Наций по экономической, социальной и экологической тематике. С учетом того, насколько важны знания в обеспечении благосостояния государств в XXI веке, для достижения социально-экономического прогресса в будущем арабский регион должен будет полагаться на использование технологий. В этой связи необходимо принять во внимание ряд региональных особенностей и приоритетов. Во-первых, для повышения производительности экономики потребуются технологии, прежде всего собственные инновации, опирающиеся на определенные заимствованные у других стран технологии. Во-вторых, повышение производительности должно привести к повышению уровня заработной платы и качества жизни. В-третьих, использование имеющихся на местах знаний и технологий и обеспечиваемый этим мощный мультипликационный эффект позволят создать достойные рабочие места для большинства безработных образованных молодых людей. В-третьих, «передовые центры», рассредоточенные по странам арабского региона, должны наладить между собой конструктивные партнерские связи для решения региональных проблем в области устойчивого развития. Открытые ресурсы знаний и инновационные продукты и услуги должны использоваться в целях социально-экономического развития. У молодежи есть возможность сразу приступить к разработке высокотехнологичных инструментов, не задерживаясь на промежуточных этапах. В заключение она отметила, что инвестирование в партнерства в области технологий просто-напросто выгодно с коммерческой точки зрения, поскольку при решении острых проблем в области устойчивого развития в регионе можно использовать имеющиеся привлекательные возможности рынка.

В своем вступительном заявлении помощник Генерального директора ЮНЕСКО по вопросам естественных наук выразила признательность г-ну Хасану за то, что он особо выделил основные приоритетные задачи региона в области науки, техники и инноваций, в решении которых ЮНЕСКО может оказать экспертную и иную помощь. Она отметила, что большинство обсуждений в рамках совещания будет посвящено системам высшего образования и научно-исследовательской деятельности, однако пожелала напомнить участникам об исключительно важной роли качественного основного образования — особенно по дисциплинам естественнонаучного цикла — для остальных аспектов, важных с точки зрения устойчивого развития, в том числе таких, как медицинская грамотность и базовое понимание естественной окружающей среды. Обращаясь к теме заседания, она в своем вступительном заявлении уделила основное внимание тому, что в регионе не хватает двух инструментов, необходимых для достижения прогресса в области науки, техники и инноваций. Во-первых, субъекты из региона принимают участие лишь в весьма незначительном числе крупных совместных международных научно-исследовательских проектов. Это вызывает особую обеспокоенность, поскольку число проектов такого рода в последние годы значительно возросло, что способствует распространению знаний. Во-вторых, она отметила недостатки в «экосисте-

мах», необходимых для развития науки, техники и инноваций в регионе, и заявила, что к числу основных первых шагов, которые требуется предпринять для их устранения, относятся проведение более четко сформулированной политики в области науки на национальном и региональном уровнях, а также реализация проектов по укреплению потенциала в области науки и технологий.

Директор Управления по поддержке Экономического и Социального Совета и координации Департамента по экономическим и социальным вопросам, выступавший от имени заместителя Председателя Экономического и Социального Совета Десры Перкаи (Индонезия), подчеркнул историческую роль науки и технологий в решении проблем в прошлом и их роль в решении сложных глобальных задач в будущем. Он заявил, что с учетом нынешнего положения в области науки и техники в Западной Азии неясно, насколько большой вклад регион сможет внести в решение этих задач. Например, объем расходов региона на научные исследования и разработки гораздо ниже среднемирового уровня. Если положение не изменится, регион не только будет исключен из процесса решения проблем, но и в решении проблем местного уровня, которые могут остаться вне поля зрения международного сообщества, Западной Азии также придется полагаться на свои ограниченные ресурсы. Поэтому правительствам необходимо создать эффективную систему стимулирования, предусматривающую обеспечение развития навыков на раннем этапе получения образования и создание благоприятной среды для инвестиций и инноваций в частном секторе. В заключение он подчеркнул роль Совета в налаживании партнерских связей с национальными и региональными субъектами для совместной реализации стратегий использования науки, техники и инноваций в интересах устойчивого развития.

В. Круглый стол I: наращивание производственного потенциала в области науки, техники и инноваций в Западной Азии

Министр высшего образования, научных исследований и подготовки кадров Марокко Лахсен Дауди, выполнявший на совещании «за круглым столом» функции председателя, заявил, что в нынешней гиперконкурентной глобальной экономике главенствовать будут только сильнейшие. Чтобы страны региона были конкурентоспособными, необходимо значительно увеличить валовые расходы на исследования и разработки. Он выделил несколько областей, положение в которых требует немедленного улучшения. Во-первых, университеты в регионе должны стать более эффективными центрами научных и технологических разработок и инноваций. Например, можно было бы разработать программы, сфокусированные на использовании возможностей для эффективной передачи технологий, которыми располагают факультеты университетов и исследовательские центры. Еще важнее реорганизовать систему высшего образования в регионе с учетом будущих инвестиционных возможностей и с ориентацией на быстрорастущие сектора. Во-вторых, регион не экспортирует товаров с добавленной стоимостью, и неясно, как страны региона смогут обеспечить устойчивый рост, если ситуация не изменится. В-третьих, проблема отъезда исследователей и начинающих предпринимателей за рубеж по-прежнему препятствует наращиванию потенциала арабских стран в области развития. В-четвертых, субъектам в регионе следует прилагать столько же усилий к укреплению внутрирегиональных связей, сколько они прилагают к налаживанию

отношений с партнерами в Европе и Северной Америке. Хотя благодаря связям между местными и зарубежными университетами созданы инновационные образовательные партнерские программы, взаимодействие между университетами в регионе — в том числе через партнерские исследовательские программы и обмены в области образования — по-прежнему носит весьма ограниченный характер. И это большая проблема, поскольку существует ряд приоритетных задач, актуальных для всего региона, которые можно было бы решить с помощью коллективного подхода на местном уровне. Одним из возможных способов укрепления партнерских связей внутри региона могло бы стать создание общего арабского фонда для внутрирегиональных программ сотрудничества по проведению исследований, связанных с проблемами устойчивого развития.

Помощник Генерального директора ЮНЕСКО по вопросам естественных наук выступила на совещании с программной речью, которая заложила основу для первой дискуссии «за круглым столом». Заслушав первоначальные комментарии ряда ораторов, она задала участникам два вопроса. По ее мнению, ответы на эти вопросы помогут устранить ряд существенных недостатков в области науки, техники и инноваций в регионе. Во-первых, она спросила, могут ли региональные субъекты воспользоваться достижениями в области науки, техники и инноваций, чтобы пропустить промежуточные шаги в технологическом развитии. Эта возможность приобретает все более важное значение с учетом усиливающихся глобальных тенденций в области науки, техники и инноваций: демократизации науки; новой динамики международного сотрудничества по научным проектам; увеличения числа междисциплинарных исследовательских программ сотрудничества, опирающихся на коллективную работу; и неисследованного потенциала «больших данных». Во-вторых, она предложила участникам учитывать в ходе обсуждения этой темы тот факт, что научные проекты не могут увенчаться успехом в среде, в которой ограничены другие формы свободного самовыражения. В этой связи при обсуждении вопросов инновационного общества необходимо принимать во внимание, как особенности более широкой социальной или политической среды способствуют или не способствуют внедрению инноваций.

Генеральный секретарь Национального совета научных исследований Ливана д-р Муин Хамзе напомнил участникам, что важно признать успехи, достигнутые в регионе в области науки, техники и инноваций, а не концентрироваться исключительно на недостатках. Например, существенно увеличились целевые инвестиции национальных властей в образование, в результате чего в школу стало ходить больше девочек и в странах повысился уровень образования. Касаясь научно-исследовательских систем в регионе, он отметил значительное увеличение числа используемых междисциплинарных исследовательских подходов и проектов, которые могут обеспечить инновационные решения проблем в области развития. Отметив ряд заслуживающих внимания достижений, он также указал на ряд возможностей для обеспечения улучшений в регионе. Региональное сотрудничество является одной из областей, которые в Западной Азии развиты недостаточно хорошо. Страны региона нередко в качестве партнеров участвуют в различных проектах, однако такие проекты, как правило, финансируются и управляются через посредников извне, например Европейский союз, и поэтому отражают, скорее, внешние, а не региональные потребности. С учетом высокого экономического статуса ряда стран Западной Азии можно было бы подумать о налаживании более тесных партнерских свя-

зей на местном и региональном уровнях. Г-н Хамзе также с обеспокоенностью отметил, что, по сравнению с другими странами, наладить процесс получения новых знаний в регионе получается гораздо проще, чем обеспечить их практическое применение. Нужно пересмотреть отношения между научно-исследовательскими институтами и системами высшего образования, поскольку слишком большое число исследований, проводимых в регионе, не связаны ни с инновациями, ни с решением проблем устойчивого развития. В то же время он признал, что ранжирование вопросов, требующих проведения исследований, — задача необходимая, но сложная, если учитывать все разнообразие проблем, с которыми сталкивается регион.

Исполнительный директор отдела по работе с населением Королевского научного общества Иордании Рана Заядин выступала от имени председателя Общества Сумайи Бинт эль-Хасан. Она особо отметила несколько ключевых проблем, тормозящих развитие науки, техники и инноваций в Иордании. Во-первых, большинство предприятий малого и среднего бизнеса в Западной Азии — свыше 95 процентов — на самом деле являются микропредприятиями, и поэтому предпринимателям сложно брать на себя риски, связанные с внедрением инноваций. Из-за незначительности размеров и ограниченности ресурсов многие из этих предприятий обладают ограниченной информацией о стандартах в своем секторе, без которых внедрение инноваций вряд ли возможно. Г-жа Заядин предположила, что регион мог бы предложить больше в плане инноваций, не связанных с секторами науки и технологий.

Помощник генерального секретаря по научным программам и исследованиям Научно-исследовательского совета Омана Саиф Абдулла аль-Хаддаби говорил о важной роли передачи технологий для успешного развития научного сотрудничества. Он заявил, что многое еще предстоит почерпнуть из анализа порождаемых новыми технологиями крупных массивов данных, которые исследователи могли бы использовать более эффективно для стимулирования инноваций в регионе. Он отметил, что имеющийся потенциал развит недостаточно хорошо, в частности требуются более надежные финансовые возможности и источники финансирования. Как и предыдущий оратор, в заключение своего выступления он отметил, что категории инноваций нужно дать более четкое определение и, возможно, включить в нее не связанные с технологиями инновационные процессы, происходящие в регионе, масштаб внедрения которых можно было бы расширить или которые можно было бы поставить на коммерческую основу.

Исполнительный директор Технологического центра ЭСКЗА, координировавший первое заседание «за круглым столом», предложил участникам обсудить несколько ключевых вопросов, которые уже затрагивались другими ораторами. Во-первых, он спросил, каким образом можно поощрять «культуру инноваций и науки» в странах региона. Во-вторых, он поинтересовался, не хотят ли участники рассмотреть вопрос о том, как исследователи и доноры могли бы эффективно ранжировать потребности в исследованиях с учетом широкого перечня вопросов и проблем, заслуживающих внимания. Какого рода научные исследования хотят развивать региональные субъекты: в области науки и техники для коммерческого развития и прикладного использования или науки и техники для решения существующих проблем? Он отметил, что такие исследования не являются взаимоисключающими. В заключение он рекомендовал участникам рассмотреть вопрос о том, в какой мере на местном уровне возможно

реализовать имеющиеся возможности, а также о шагах, которые необходимо предпринять для повышения их соответствующего потенциала.

В ходе интерактивного обсуждения, последовавшего за дискуссией «за круглым столом», участники задали ряд вопросов. Ряд участников заявили, что инновации в регионе не обретут широкого размаха до тех пор, пока наука не станет пользоваться бóльшим уважением и не приобретет более значимую роль в качестве одного из важнейших инструментов, используемых обществом. Из стран региона, где такой практики нет, многие талантливые люди уезжают. Помощник Генерального директора ЮНЕСКО по вопросам естественных наук отметила, что в качестве одного из конкретных практических шагов на пути к созданию более инновационного общества государства могли бы взять на себя обязательство по выработке региональной стратегии в области науки, техники и инноваций. Г-н Аль-Хаддаби заявил, что инновации можно обсуждать бесконечно, но чего действительно не хватает, так это откровенной дискуссии с учетом различных показателей успешного осуществления странами стратегий устойчивого развития. Касаясь инвестиций стран в исследовательскую деятельность и разработки, участники задались вопросом о том, существует ли стандартный показатель объема выделяемых средств в процентах от валового внутреннего продукта (ВВП), который действительно способствует расширению инновационной деятельности.

Обсуждались также пути укрепления доверия между научными и промышленными кругами в целях налаживания более инновационных партнерств, как это делается в Европе и Северной Америке. Один из участников спросил, как можно усилить роль университетов; хотя увеличение числа публикаций может помочь исследователям в регионе, одни лишь публикации сами по себе не ведут к инновациям. Еще один участник заявил, что систему предоставления бессрочных контрактов для преподавательского состава университетов можно было бы модифицировать, обеспечив, в частности, чтобы в ней учитывались такие факторы, как регистрация патентов и профессиональное консультирование, а не только наличие публикаций.

Большинство участников согласились с тем, что для содействия процессам реформирования образовательной системы, систем научно-исследовательской деятельности и финансирования нужен новый комплекс мер стимулирования. Для реализации этих мер требуется целенаправленная политика со стороны правительств. Например, один из участников спросил, возможно ли обеспечить источники финансирования, не выдвигая в качестве одного из условий требование создания внутрирегиональных партнерств. Еще один участник отметил, что со времени «Арабской весны» произошло определенное изменение во взглядах молодежи на проблемы и ситуацию на местах, и заявил, что в университетах и на предприятиях малого и среднего бизнеса ощущается более явное желание молодых участвовать в процессах решения проблем на местах.

С. Круглый стол II: использование глобальных знаний и технологий для региональных инициатив в области устойчивого развития

Руководитель Секции науки и техники Конференции Организации Объединенных Наций по торговле и развитию (ЮНКТАД) кратко рассказала о двух чрезвычайно важных инструментах использования глобальных знаний в региональных инициативах: ресурсах открытого доступа, в частности публикациях и исследовательских статьях, и виртуальных научных библиотеках. Они являются частью более широкого явления, связанного с растущей доступностью открытых образовательных ресурсов. За последние десятилетия число имеющихся в открытом доступе ресурсов существенно увеличилось — главным образом в результате изменений в институциональных мандатах и национальных нормах и правилах. К числу основных преимуществ открытого доступа относятся: повышение оперативности, эффективности и результативности исследовательской деятельности; облегчение проведения междисциплинарных исследований; усиление влияния исследователей, особенно из развивающихся стран; и распространение научных знаний в более широкой среде. Благодаря виртуальным научным библиотекам упростились доступ к знаниям и их передача заинтересованным сторонам, не относящимся к научным кругам. Одна из проблем, с которыми, однако, сталкиваются эти системы, заключается в несправедливости нынешней системы вознаграждения за публикацию научных статей, при которой в привилегированном положении оказываются журналы из Европы и Северной Америки — зачастую в ущерб исследователям, работающим за пределами этих регионов. Во-вторых, огромный объем информации порой не позволяет потенциальным пользователям найти надлежащие материалы. И наконец, финансовая база многих виртуальных источников зачастую является неустойчивой, а само их финансирование — кратковременным. Экономический и Социальный Совет мог бы изучить возможность поощрения более активной поддержки этих источников, а также содействия увеличению числа исследовательских и образовательных сетей для объединения ресурсов.

Сотрудник по стратегическому планированию Организации Объединенных Наций по промышленному развитию (ЮНИДО) посвятил свои комментарии и выступление сетям обмена знаниями, которые он определил как группу взаимосвязанных субъектов, объединяемую общим интересом к приобретению знаний. Он заявил, что сети играют исключительно важную роль в обмене информацией и получении и распространении знаний и что они в значительной степени способствуют процессу управления знаниями. Новейшие модели сетевого сотрудничества не ограничиваются традиционными правительственными субъектами; напротив, самые успешные современные сети все больше используют различные формы управления с целью наладить связи между различными типами государственных и частных субъектов как в рамках организационных и национальных границ, так и за их пределами. С учетом растущего разнообразия сетей и важности серьезного инвестирования в некоторые сети и институционализации связей между этими сетями необходимо разработать четкие стратегии сетевого сотрудничества с четкими задачами. В заключение он отметил, что сети могут иметь чрезвычайно важное значение для осуществления повестки дня в области развития на период после 2015 года. В этой связи было бы полезно выявить существующие и формирующиеся сети (некоторые из них ЮНИДО уже выявила).

Открывая второе заседание «за круглым столом», координировавший его ход директор Управления по поддержке Экономического и Социального Совета и координации попросил участников рассмотреть два вопроса. Во-первых, как использовать глобальные знания для осуществления региональных инициатив, направленных на решение целого комплекса новых задач в области развития, таких как обеспечение продовольственной безопасности, устойчивой энергетики и доступа к воде, а также решение проблем урбанизации? Во-вторых, что обеспечивает наиболее благоприятные возможности для налаживания новых партнерских связей с неправительственными субъектами в регионе?

Президент Центральной организации информатики Бахрейна Мохаммед Ахмед аль-Амер отметил потенциал открытых образовательных ресурсов, но в то же время задался вопросом, насколько большинство инструментов являются действительно доступными для всех пользователей в регионе (например, из-за языкового барьера, невозможности использовать их наполнение в местных контекстах и т.д.). Обращаясь к состоявшимся ранее в ходе совещания обсуждениям, он подчеркнул важную роль сетей и стремительного роста возможностей для их развития в регионе и за его пределами, отметив, в частности, неограниченный потенциал расширения и углубления образовательной среды.

Директор-распорядитель Управления информационных технологий Омана Салим Алрузаиги согласился с прозвучавшими ранее комментариями, признав факт существенного увеличения объема производимых знаний и информации и обмена ими, но при этом усомнился в том, в насколько полной мере эти достижения используются в регионе. Еще один вопрос, которому было уделено меньше внимания, касается процесса модификации глобальных знаний таким образом, чтобы они могли эффективно использоваться на местах. Он представил описание трехэтапного процесса преобразования глобальных знаний в локальные, предполагающего следующие шаги: приобретение (первый этап), адаптация (второй этап) и ассимиляция (третий этап), — и призвал участников подумать над тем, как в регионе обстоят дела с осуществлением каждого из этих этапов.

Директор отдела инноваций Всемирной организации интеллектуальной собственности (ВОИС) попросил участников подумать, является ли число патентов адекватным критерием оценки положения с инновациями. Хотя число патентов и объем инноваций тесно связаны, он призвал участников подумать и о других формах инноваций, например в сфере управления, предпринимательской деятельности и реализации товаров. Он советовал присмотреться к тому, в каких именно сферах экономики и секторах общества в их странах внедряются инновации. Системы выдачи и регистрации патентов можно было бы усовершенствовать, в то же время для региона может оказаться немаловажной проработка вопроса о том, инновации в каких других областях можно было бы более успешно использовать на более широкой основе. Одна из примечательных тенденций в области инноваций последних лет заключается в том, что обмен знаниями между странами зачастую сопровождается увеличением числа многонациональных и многосекторальных патентов. Он напомнил участникам, что патенты, не оформленные в определенных странах (поскольку оформление патента в каждой стране сопряжено с серьезными затратами), остаются неразработанной формой передачи знаний. Чтобы содействовать странам Арабского региона в создании инфраструктуры для инноваций и налаживании более широкого взаимодействия между университетами и производством, ВОИС созда-

ла отделения по передаче технологий в пяти странах. Задействуя самые различные партнерства, каждое отделение фокусируется на конкретных предназначенных для той или иной страны проектах, увязывая их при этом между собой через арабскую региональную сеть инноваций.

Директор-распорядитель Фонда Талаля эль-Макдесси в Ливане Талаль эль-Макдесси поставил под сомнение вопрос, насколько глубоко понимаются идеи, связанные с инновациями, в арабских странах Западной Азии. Как показывает его опыт работы в Ливане, центральную роль в восполнении недостатков в инновациях в государственном и частном секторах играет международное сообщество. В частности, важную роль играет ливанская диаспора, многие представители которой занимаются инженерными науками или медициной и переехали в Европу и Северную Америку. Инновации, продвигаемые этим сообществом, следует приветствовать, но для обеспечения их максимальной отдачи важно, чтобы в органах управления и частном секторе на местах имелись готовые действовать и располагающие всеми необходимыми ресурсами партнеры. Он выразил скептицизм относительно того, что исследователи в университетах и научные круги в регионе формируют культуру инновационного мышления, необходимую для будущего. В завершение он рекомендовал Организации Объединенных Наций оказывать более активную поддержку непосредственно гражданскому обществу и неправительственным организациям.

В ходе обсуждений участники задавались вопросом о том, достаточно ли развиты в регионе бизнес-модели в сфере науки, техники и инноваций. Один из участников предположил, что социальное предпринимательство может стать инструментом прогресса и содействовать ускоренному развитию науки, техники и инноваций в регионе. В ответ на эти комментарии Директор отдела инноваций ВОИС подчеркнул, что прежде всего бизнес-стратегии должны служить удовлетворению местных потребностей и нужд и быть ориентированы на результаты. Что касается открытых образовательных ресурсов, то несколько участников заинтересовались, какими возможностями располагают исследователи и другие субъекты, чтобы обеспечить максимальную отдачу от использования этих инструментов. Руководитель Секции науки и техники ЮНКТАД напомнила участникам, что глобальные знания и ресурсы играют важную роль, но их невозможно использовать эффективно, если на местном уровне не будет соответствующих потенциала и квалифицированных сотрудников. Один из участников задал вопрос о том, имеют ли эти ресурсы более важное значение, чем доступ к сетям, а значит, требуются ли ресурсы для их популяризации. Сотрудник по стратегическому планированию ЮНИДО отметил, что существование сети имеет смысл и сеть стабильно используется лишь в том случае, если ее участники преследуют одну и ту же цель. Он обратил особое внимание на инициативу Генерального секретаря «Устойчивая энергетика для всех», которая служит примером успешной действующей программы и изначально разрабатывалась с учетом интересов предпринимательских кругов, реальных потребностей домохозяйств и проблем изменения климата, волнующих политические структуры высокого уровня. В качестве примера сети, приносящей значительную пользу региону, один из участников особо отметил Исследовательско-образовательную сеть арабских государств.

III. Выводы и рекомендации

Директор Отдела информационных и коммуникационных технологий ЭСКЗА подчеркнул, насколько важно, чтобы региональные субъекты приняли меры для решения проблем, выявленных в ходе совещания, а не продолжали работать в обычном режиме.

В своем заключительном заявлении Директор Управления по поддержке Экономического и Социального Совета и координации отметил энтузиазм, с которым многие участники работали над рекомендациями для региона, и выделил несколько ключевых вопросов, затронутых во время обсуждений «за круглым столом». Во-первых, он обратился к вопросу о разработке рамок региональной политики в сфере науки, техники и инноваций как первом важном шаге на пути к укреплению сотрудничества в Западной Азии. Во-вторых, он отметил озабоченность вопросом о всеобщем доступе к знаниям и информации, обеспечиваемом новыми технологиями. Региональным субъектам следует подумать — при возможности вместе с партнерами из других регионов — о способах устранения пробелов в новых, открытых ресурсах, которые могут способствовать распространению инноваций в Восточной Азии. В-третьих, в регионе слабо налажены связи между научно-исследовательскими системами и производственными секторами. Государствам следует рассмотреть вопрос об оказании поддержки по выбранным стратегическим направлениям — таким как водные ресурсы, опустынивание, возобновляемые источники энергии и здравоохранение — а также прикладные исследования, для которых государственные власти пропагандируют активное сотрудничество с динамичными фирмами и социальными партнерами.

Он отметил, что несколько инициатив на 2013 год и последующий период, обсуждаемых в настоящее время Технологическим центром ЭСКЗА, могут быть особенно актуальными для мандата Совета. Первая инициатива будет способствовать передаче технологий в регионе за счет установления связей между крупными субъектами научного мира и местной экономикой. Вторая направлена на развитие системы интеллектуальной собственности и коммерциализацию программ университетов и исследовательских центров в целях поощрения более масштабных программ коммерциализации исследований. Третья предполагает организацию под руководством ЭСКЗА четырех практикумов по вопросу об использовании экологически чистых технологий для развития сельских районов в целях содействия разработке и внедрению в регионе экологически чистых технологий для всех. Четвертая инициатива будет сопряжена с проведением в регионе серии семинаров, посвященных апробированию концепций, для содействия обучению экспертов в областях, где возможности коммерциализации результатов исследований являются ограниченными. Он призвал министров и других участников продолжать работать с Советом до проведения обзора на уровне министров в Женеве в июле 2013 года, в ходе которого Иордания представит Совету основные тезисы обсуждений, состоявшихся на ежегодном обзоре на министерском уровне регионального совещания.

Рекомендации

- В качестве первого важного шага правительствам следует разработать национальные стратегии в сфере инноваций и согласованную политику с целью обеспечить, чтобы необходимые стратегические рамки предусматривали меры стимулирования для активного использования инноваций. Для обеспечения большей согласованности эти стратегии можно также принять на региональном уровне.
- Правительствам следует увеличить объем валовых внутренних расходов на исследования и разработки, чтобы доказать приверженность государства развитию науки, техники и инноваций, а также национальным приоритетным задачам в области устойчивого развития и стратегиям создания прочных сетей научных исследований.
- Правительствам и образовательным учреждениям, когда это возможно, следует работать сообща, чтобы обеспечить стратегическую ориентацию программ профессионального обучения и исследований на решение будущих и зарождающихся проблем в востребованных и быстрорастущих секторах, обеспечивая при этом важное обучение по дисциплинам естественно-научного цикла с учетом различных аспектов повестки дня в области устойчивого развития, включая медицинскую грамотность и общую естественно-научную подготовку для решения проблем.
- Структурам, обеспечивающим финансирование, следует учитывать, что основными субъектами деятельности в частном секторе являются микропредприятия, и поэтому предпринимателям сложно брать на себя риски, сопряженные с инновациями.
- Местным представителям частного сектора и директивным структурам следует пользоваться результатами прогресса в области науки, техники и инноваций, достигнутого в других регионах, особенно посредством информационных и коммуникационных технологий, с тем чтобы пропустить промежуточные этапы технологического развития. Им следует принимать во внимание местные возможности по освоению средств и задействию навыков специалистов, имеющих в регионе.
- Субъектам в регионе следует прилагать столько же сил к укреплению внутрирегиональных сетей, сколько они прилагают к налаживанию связей с субъектами из других регионов (например, из Европы и Северной Америки).
- Системе Организации Объединенных Наций и осуществляющим сотрудничество в целях развития сторонам следует изучить огромный потенциал международных исследовательских программ сотрудничества и других международных ориентированных на инновации сетей и партнерств для содействия осуществлению повестки дня Организации Объединенных Наций в области развития на период после 2015 года.

- Чтобы максимально повысить потенциал для поощрения инноваций, системе Организации Объединенных Наций следует рассмотреть возможность разработки более эффективных стратегий непосредственного привлечения представителей частного сектора и гражданского общества к участию в проектах в области науки, техники и инноваций в регионе.
-