



## Consejo Económico y Social

Distr. general  
5 de julio de 2013  
Español  
Original: inglés

### Período de sesiones sustantivo de 2013

Ginebra, 1 a 26 de julio de 2013

Tema 7 d) del programa

**Cuestiones de coordinación, de programas  
y otras cuestiones: programa a largo plazo  
en apoyo de Haití**

### Informe del Grupo Consultivo Especial sobre Haití

#### *Resumen*

En el presente informe se destacan las principales conclusiones del Grupo Consultivo Especial del Consejo Económico y Social sobre Haití después de sus visitas a Washington, D.C. y Haití. En el informe se describen los progresos tangibles observados en Haití en el proceso de reconstrucción y en diversos sectores socioeconómicos. Se hace también hincapié en la extrema vulnerabilidad que el país sigue enfrentando y en la necesidad de llevar a cabo importantes reformas a fin de mantener los progresos y traducirlos en un desarrollo a largo plazo. En el informe se señalan áreas donde existe una responsabilidad compartida entre las autoridades de Haití y sus asociados para el desarrollo de crear las condiciones para que el país siga mejorando. Si bien el Gobierno de Haití necesita tomar medidas para liberar todo el potencial de la economía y mejorar la gobernanza, los asociados deben seguir dando apoyo a Haití a los niveles apropiados, por conducto de la Misión de Estabilización de las Naciones Unidas en Haití (MINUSTAH) y del equipo de las Naciones Unidas para el país y a través del apoyo de los donantes a los planes y las prioridades del Gobierno. En la etapa actual, hay muchos indicios alentadores, pero también riesgos que podrían desestabilizar un impulso real, pero frágil. El Grupo opina en consecuencia que Haití debe seguir ocupando un lugar prioritario en la agenda internacional y presenta en consecuencia, en la parte final del informe, recomendaciones dirigidas a las autoridades de Haití y sus asociados para el desarrollo sobre las formas de asegurar que el país se beneficie plenamente de la continuación de la asistencia internacional.



## I. Introducción

1. Este informe es el noveno que presenta el Grupo Consultivo Especial sobre Haití desde su reactivación en 2004. Atendiendo una petición formulada por el Gobierno de Haití en ese momento, el Consejo Económico y Social aprobó la resolución 2004/52, por la cual decidió reactivar el Grupo, creado en 1999 para ayudar a coordinar la preparación de un programa de apoyo a largo plazo para el país.

### **Mandato y composición del Grupo**

2. De conformidad con las decisiones 2004/322, 2009/211, 2009/267, 2011/207, 2011/211 y 2013/209 del Consejo, el Grupo está integrado por los representantes permanentes de Bahamas, Benin, Brasil, Canadá, Chile, El Salvador, España, Francia, Haití, México, Perú, y Trinidad y Tabago en las Naciones Unidas y el Representante de los Estados Unidos de América en el Consejo Económico y Social. Desde su primera sesión, celebrada el 23 de noviembre de 2004, el Grupo ha estado presidido por el Representante Permanente del Canadá ante las Naciones Unidas. De conformidad con la decisión 2004/322, el Presidente del Consejo Económico y Social y el Representante Especial del Secretario General para Haití son invitados a participar en las reuniones del Grupo.

3. En su resolución 2012/21, el Consejo Económico y Social decidió prorrogar el mandato del Grupo Asesor Especial sobre Haití hasta su período de sesiones sustantivo de 2013 con el fin de seguir de cerca y proporcionar asesoramiento sobre la estrategia de desarrollo a largo plazo de Haití para promover la recuperación socioeconómica, la reconstrucción y la estabilidad, prestando especial atención a la necesidad de asegurar la coherencia y la sostenibilidad del apoyo internacional para Haití, sobre la base de las prioridades nacionales de desarrollo a largo plazo y del Plan Estratégico de Desarrollo para Haití y enfatizando la necesidad de evitar la superposición y duplicación con respecto a los mecanismos existentes. El Consejo también pidió al Grupo que le informara sobre sus actividades en apoyo de la recuperación, la reconstrucción y el desarrollo del país, con recomendaciones, según procediera, al Consejo en su período de sesiones sustantivo de 2013.

### **Reseña de las actividades del Grupo**

4. Las visitas del Grupo a Washington, D.C. y Haití constituyen la base para la mayoría de las conclusiones que figuran en el presente informe. El 29 de abril de 2013, el Grupo viajó a Washington, D.C. donde se reunió con altos funcionarios del Banco Mundial, el Fondo Monetario Internacional, el Banco Interamericano de Desarrollo (BID) y la Organización de los Estados Americanos (OEA). Se organizó también un almuerzo de trabajo con un académico. Del 28 al 31 de mayo de 2013, el Grupo realizó su visita anual a Haití, donde se reunió con el Primer Ministro Laurent Lamothe y el Ministro del Interior David Bazile, así como con funcionarios de alto nivel de diferentes oficinas gubernamentales, representantes de la sociedad civil y una amplia gama de agentes del desarrollo. El Grupo encaró los problemas de desarrollo de Haití desde la óptica de los esfuerzos realizados para aplicar una política efectiva de descentralización en el país. Con ese fin, el Grupo visitó varios proyectos en la zona metropolitana de Port-au-Prince y se trasladó al Departamento del Sur, donde se reunió con las autoridades locales en Les Cayes y visitó obras y proyectos en la zona. Además, en preparación para esas dos visitas, el Grupo

participó en una reunión organizada conjuntamente por el Grupo de Amigos de Haití en Nueva York y el Representante Especial Adjunto del Secretario General y Jefe Adjunto de la Misión de Estabilización de las Naciones Unidas en Haití (MINUSTAH).

5. Los miembros del Grupo Consultivo Especial sobre Haití desean expresar su profunda gratitud a las autoridades haitianas, representantes de la sociedad civil y asociados para el desarrollo del país, que no escatimaron esfuerzos para explicar sus actividades e intercambiar análisis con el Grupo, tanto en Haití como en Washington, D.C. El Grupo desea expresar su especial reconocimiento por el franco y constructivo diálogo que mantuvieron con el Sr. Laurent Lamothe, Primer Ministro y Ministro de Planificación y Cooperación Externa, y con el Sr. David Bazile, Ministro del Interior. Además, el Grupo agradece al Departamento de Asuntos Económicos y Sociales de la Secretaría el apoyo constante y dedicado a su labor, al Representante Especial del Secretario General y Jefe interino de la MINUSTAH, a la Coordinadora Residente Adjunta y Coordinadora de Asuntos Humanitarios interina y a su competente equipo, así como a todo el equipo de las Naciones Unidas, su excelente apoyo durante la visita. El programa de las visitas del Grupo a Washington, D.C. y Haití figura como anexo al presente informe.

## **II. Progresos sobre el terreno**

6. Durante su visita a Haití, el Grupo presenció progresos notables en diversos frentes. Si bien las mejoras no son suficientes para considerar que Haití está en camino hacia un desarrollo sostenido a largo plazo, son prueba de los considerables esfuerzos realizados por las autoridades haitianas y diversos sectores de la sociedad para reconstruir lo que quedó destruido por el devastador terremoto de 2010, responder a las necesidades sociales y promover el crecimiento económico.

7. En el ámbito humanitario, se han logrado resultados tangibles. Casi el 80% de los 1,5 millones de personas desplazadas después del terremoto han regresado a sus vecindarios o han sido reubicadas. Los subsidios de alquiler y los programas de incentivos en efectivo han sido importantes para lograr ese resultado. En el sector de la salud, el número de personas recientemente afectadas por la epidemia de cólera se ha reducido considerablemente y las tasas de mortalidad bajaron al 1,2% desde diciembre de 2012. El apoyo de la Dirección de Protección Civil de Haití, las Naciones Unidas y varias organizaciones no gubernamentales fue crucial en agosto y octubre de 2012, cuando Haití se vio asolado por los huracanes Isaac y Sandy. Se ha mejorado la preparación para casos de desastre en Haití. La cooperación humanitaria produce resultados concretos y debe mantenerse hasta que la transición del socorro inmediato al establecimiento sólido del desarrollo sostenible esté bien establecida. Sin embargo, el Plan de Acción Humanitaria para 2013, que tiene por objeto ayudar a un millón de personas identificadas como las más vulnerables, incluso con asistencia alimentaria, y requiere 144 millones de dólares en asistencia internacional, no está suficientemente financiado (28% a junio de 2013). Con el inicio de la temporada de ciclones, reviste particular importancia que los donantes incrementen su apoyo al Plan.

8. Más allá de la satisfacción de las necesidades inmediatas, el Grupo observó con satisfacción los progresos en la reconstrucción y la construcción de las infraestructuras, en particular en la zona de Port-au-Prince. Un aeropuerto en pleno

funcionamiento, más calles pavimentadas, la instalación de lámparas solares en las calles principales y la construcción de nuevos hoteles han cambiado el panorama de la ciudad. También ha mejorado la infraestructura en algunas provincias, con nuevas carreteras, nuevas escuelas, la creación de un nuevo parque industrial y un aeropuerto internacional que se abrirá próximamente en Cap-Haitien, la segunda ciudad del país. Además, se ha reactivado el sector de la minería y el turismo se está desarrollando lentamente.

9. Estos progresos concretos deberían alentar a la comunidad de donantes, el sector privado y la diáspora haitiana a apoyar nuevos proyectos. En sus informes anteriores, el Grupo encomió los considerables esfuerzos realizados para asegurar la remoción de escombros después del terremoto, y considera ahora especialmente alentador que el país haya iniciado con éxito una segunda fase de actividades de recuperación, caracterizada por la reconstrucción efectiva.

10. Durante su visita a Haití, el Grupo se reunió con una amplia gama de interlocutores haitianos y mantuvo reuniones muy productivas con ellos. Las prioridades para la acción establecidas por el Gobierno, denominadas en francés las “cinq es”<sup>1</sup> son conocidas por todos y se expresaron claramente y de modo muy uniforme tanto en Port-au-Prince como en Les Cayes. Si bien los asociados para el desarrollo siguen desempeñando una función importante en el asesoramiento y a veces como mentores en las actividades de ejecución, los funcionarios haitianos parecen estar tomando a su cargo cada vez en mayor medida las políticas de desarrollo, lo cual es un requisito previo para aumentar la eficacia de la asistencia para el desarrollo.

11. Los programas de transferencias condicionadas de efectivo del Gobierno de Haití constituyen una manera tangible de afirmar la función del Estado en la redistribución de la riqueza y la satisfacción de las necesidades básicas. Incluyen el apoyo directo a las madres cuyos hijos asisten a las escuelas, asistencia alimentaria, apoyo financiero a estudiantes y asistencia de emergencia a las víctimas de desastres naturales. El programa escolar, por ejemplo, ha contribuido al aumento de la matrícula en la escuela primaria (77% hasta la fecha). Dado que cerca de las tres cuartas partes de la población de Haití sigue viviendo con menos de dos dólares diarios, los programas de transferencia de efectivo no son una panacea. Sin embargo, pueden tener un importante efecto multiplicador en la economía local y marcar un punto de inflexión en la percepción del Estado como agente valioso en la prestación de apoyo a quienes más lo necesitan. Para hacer el mejor uso posible de los fondos asignados a esos programas y destinarlos sistemáticamente a los más vulnerables, los programas tendrán que evaluarse estableciendo puntos de referencia específicos y utilizando una metodología correcta.

12. En algunos sectores se han logrado progresos como resultado de esfuerzos constantes durante varios años, en particular desde la transición política en 2004, y el importante aumento posterior de la asistencia internacional. Las conclusiones de la Encuesta de Población y Salud de 2012 (Enquete mortalité, morbidité et utilisation des services, Emmus V) llevadas muestran una mejora notable en muchos indicadores en comparación con la situación en 2006. En particular, el aumento de las tasas de vacunación y la cobertura de la atención prenatal dieron lugar a un descenso de las tasas de mortalidad infantil y en la niñez, a 88 por mil frente a 131

---

<sup>1</sup> Educación, medio ambiente, empleo, energía y estado de derecho.

por mil en el período 1984-1994. La tasa de fecundidad en Haití ha disminuido de 6,3 niños por mujer en 1987 a 4 en 2006 y 3,5 en 2012. Esta es una tendencia alentadora que tendrá importantes consecuencias para el desarrollo a largo plazo del país, y es especialmente notable en las zonas urbanas, donde reside algo más de la mitad (52%) de la población del país en 2013; un cambio importante en la sociedad haitiana.

13. Del mismo modo, la proporción de la población con acceso a mejores servicios de saneamiento se ha duplicado, pero todavía significa que solo una cuarta parte de los haitianos utilizan servicios mejorados. Teniendo en cuenta la elevada prevalencia de enfermedades contagiosas, debe darse más prioridad a la introducción de mejores instalaciones de saneamiento subvencionadas, bajo la supervisión de los servicios de saneamiento.

14. El ejemplo precedente ilustra los progresos todavía por hacer en Haití. Sin embargo, las tendencias positivas que se observan deben considerarse como una señal de aliento para que se siga prestando apoyo al país con la expectativa de que los progresos se aceleren, sobre la base de los éxitos alcanzados y con la participación activa de todos los agentes pertinentes. El Grupo observó la preocupación de los asociados internacionales ante la posibilidad de que la mejora en los indicadores socioeconómicos, a que se había llegado tras un período de alto nivel de financiación en los meses siguientes al terremoto, podría invertirse con la tendencia a la baja de la asistencia oficial para el desarrollo (AOD) a Haití en 2013.

### **III. Sostener el desarrollo: se necesitan esfuerzos decididos en diversos frentes**

15. A pesar de los resultados positivos descritos anteriormente, los asociados para el desarrollo de Haití comparten la opinión de que el progreso es lento en comparación con el nivel de apoyo internacional ofrecido a Haití. La tasa de crecimiento llegó al 5,4% tras el terremoto, en 2011/12 (octubre-septiembre), pero bajó luego a 2,8%, por debajo de lo previsto por la mayoría de los economistas. Hay un consenso general entre los agentes de desarrollo presentes en el país sobre las razones de esa situación.

#### **Fortalecimiento de las capacidades nacionales: la necesidad de una nueva estrategia**

16. Uno de los principales factores que dificultan la reconstrucción y el desarrollo es la falta de capacidad nacional para absorber la asistencia internacional. La decepcionante tasa de crecimiento se debe en gran parte a la baja tasa de ejecución de las inversiones del Gobierno, agravada por una serie de crisis naturales. Debido a su escasa capacidad administrativa, el Gobierno tropieza con dificultades para gastar todos los fondos de los donantes. Por ejemplo, el BID ha aumentado considerablemente su contribución financiera a Haití desde el terremoto, pero la cantidad de fondos no desembolsados está aumentando. Como el apoyo prestado por las instituciones financieras internacionales y algunos otros donantes es canalizada a través de los organismos gubernamentales, que es en todos los casos un *modus operandi* correcto, el potencial para el apoyo al desarrollo de Haití queda en buena medida sin utilizar. En consecuencia, la deuda pública resultante de la AOD sigue siendo baja.

17. La financiación bilateral y los programas especiales de apoyo a Haití tropiezan con las mismas dificultades. El riesgo de fatiga de los donantes es así alto, apenas tres años después del devastador terremoto que destruyó gran parte de las estructuras administrativas y económicas del país. La tasa de cumplimiento de los compromisos internacionales para el desarrollo y de los desembolsos de fondos de la AOD disminuyó en 2012. Habida cuenta de las necesidades urgentes de la población y del aparato relativamente pequeño del Estado haitiano, la situación exige una nueva estrategia que tenga plenamente en cuenta las capacidades de Haití sector por sector, con un plan para ajustar en consecuencia el apoyo y la inclusión sistemática de un componente de creación de capacidad en la programación.

18. El Grupo se reunió con representantes de la Oficina de Gestión y Recursos Humanos, establecida en la Oficina del Primer Ministro para dirigir un proceso de reforma del Estado con el apoyo de diferentes asociados. Un equipo de personas altamente motivadas que había elaborado un ambicioso programa de reforma del Estado presentó al Grupo planes para racionalizar las estructuras administrativas y reformar la administración pública, entre otras cosas mediante planes de carrera ofrecidos a los funcionarios de la administración pública. La reforma será necesariamente un proceso largo, que tal vez requiera hasta 10 años. Deberá aplicarse por lo tanto mediante un método pragmático a fin de obtener resultados tangibles en esferas prioritarias concretas y sentar las bases para futuros progresos.

19. Como esta importante empresa tomará tiempo, es posible que los expertos y los asesores internacionales puedan crear nuevas capacidades y mejorar las existentes en las esferas en que se requieren progresos urgentes, teniendo presente el ritmo del progreso en la reforma de las estructuras del Estado haitiano. El asesoramiento y el apoyo proporcionados por el sistema de las Naciones Unidas para promover una mayor autonomía y mejorar la gobernanza pueden inspirar la realización de actividades en mayor escala por parte de otros asociados para el desarrollo. Un valioso ejemplo de este enfoque es el apoyo técnico prestado actualmente por el sistema de las Naciones Unidas a la Dirección de Protección Civil y la transición gradual del sistema de grupos temáticos humanitarios a un sistema de apoyo al Gobierno y las oficinas locales para que puedan dirigir las tareas de preparación y respuesta para casos de desastre. El componente de asuntos civiles de la MINUSTAH y otras entidades de las Naciones Unidas también desempeñan una función importante en la prestación de apoyo basado en la comunidad y concentrado en el fortalecimiento de las capacidades locales, en particular al nivel de los diez departamentos del país, donde es preciso fortalecer las estructuras administrativas, y las municipalidades, donde son particularmente deficientes.

20. Se pueden encontrar otros ejemplos de buena orientación y apoyo en la amplia gama de actividades de cooperación para el desarrollo llevadas a cabo sobre el terreno. Esas actividades deberían incrementarse y utilizarse como método para prestar apoyo a Haití. La experiencia de otros países en que funcionarios públicos de otras nacionalidades fueron a orientar como mentores a sus contrapartes, como por ejemplo en Sudán del Sur, también podría inspirar esfuerzos renovados con miras a fortalecer la capacidad de administración y gestión local, en particular en las provincias.

**Garantizar la sostenibilidad de los programas de desarrollo:  
una responsabilidad compartida**

21. La mejora de la capacidad es también importante para mantener los proyectos iniciados por las organizaciones internacionales con carácter experimental y que se espera que sean asumidos por las instituciones nacionales y repetidos en otras áreas. Es sabido que muchos proyectos en esferas importantes, como la reforestación o la ordenación de las cuencas hidrográficas, no se han sostenido y sus resultados han sido desparejos. Sin embargo, la cubierta forestal del país representa menos del 2% del territorio de Haití y el 85% de las cuencas hidrográficas están degradadas, lo que provoca frecuentes inundaciones, la erosión del suelo y una producción agrícola empobrecida. Es preciso hacer una evaluación cuidadosa de los fracasos y los éxitos a fin de centrar mejor las futuras inversiones. El Grupo tomó nota de la reciente misión de los Campeones Políticos de la Resiliencia ante los Desastres a Haití con el objetivo de señalar a la atención la importancia de la prevención, la preparación y la respuesta a los desastres y apoyar los esfuerzos del Gobierno en este ámbito, incluida la actualización del plan nacional para la gestión del riesgo de desastres, el establecimiento de un cuadro temático sobre la resiliencia ante los desastres y el inicio de programas experimentales de resiliencia ante los desastres en uno o dos departamentos.

22. Durante su visita, el Grupo visitó un programa de asistencia letrada financiado por la MINUSTAH como uno de sus proyectos de reducción de la violencia en la comunidad. El programa se llevaba a cabo en colaboración con el Colegio de Abogados de Port-au-Prince con el objetivo de reducir las detenciones previas a los juicios y las detenciones ilícitas. Este proyecto permite a jóvenes profesionales de Haití obtener conocimientos técnicos o jurídicos y utilizarlos inmediatamente. El Grupo visitó también un programa conjunto de vivienda y vecindarios de ONU Hábitat (ONU Hábitat), la Organización Internacional para las Migraciones (OIM), el Fondo de Población de las Naciones Unidas (UNFPA) y el Programa de las Naciones Unidas para el Desarrollo (PNUD), en particular sus actividades en la Municipalidad de Tabarre, en el área metropolitana, en virtud del cual las autoridades locales coordinan y supervisan planes de reconstrucción y urbanización mediante sistemas de información geográfica. El programa proporciona también fondos para la creación de centros de recursos comunitarios en zonas designadas en cinco departamentos. Se prevé que el programa de asistencia letrada sea progresivamente absorbido por el Ministerio de Justicia de Haití (20% cada año). El programa de vivienda debería llevar a la obtención de conocimientos técnicos sólidos en las diez municipalidades donde se aplica y se prevé reproducirlo en otras regiones bajo la dirección del Ministerio del Interior.

23. El Grupo recalca la necesidad de mantener los proyectos mencionados, que ya han demostrado su utilidad, como se pone de manifiesto por el hecho de que más de 1.000 personas han sido puestas en libertad como resultado del apoyo jurídico que se les ha prestado. El Grupo insta a las autoridades a que adopten medidas eficaces para asumir gradualmente la responsabilidad por la ejecución de los proyectos, de conformidad con el calendario convenido con las organizaciones de las Naciones Unidas. Si se deja que estos programas se acaben se perderían de conocimientos y experiencia que son especialmente necesarios en Haití. Su inclusión en el presupuesto de los ministerios y las autoridades locales reviste por tanto particular importancia, que los donantes deberían reconocer y apoyar plenamente.

**Fomento de la confianza y las instituciones legítimas**

24. Todos los interlocutores del Grupo destacaron la importancia de la estabilidad política para atraer a inversores y mantenerlos en el país. La celebración de elecciones legislativas parciales y elecciones municipales en todo el país en 2013 sigue siendo sumamente importante para promover la estabilidad y enviar señales positivas a los asociados para el desarrollo. Se ha establecido un consejo electoral temporal y se prevé la celebración de las elecciones a fines de 2013, después de que el Parlamento apruebe una nueva ley electoral. El Grupo destaca la necesidad de que se cumplan los compromisos asumidos al respecto a fin de evitar una grave crisis institucional que podría anular algunos de los progresos logrados hasta el momento. La promoción del estado de derecho debe seguir siendo una prioridad en Haití.

25. Los concejos locales y los alcaldes debidamente elegidos son un requisito previo para la acción política legítima en las provincias y la descentralización efectiva. El Grupo se siente alentado por los esfuerzos realizados por la Oficina de Gestión y Recursos Humanos, en el marco del proceso de reforma del Estado, para planificar una descentralización administrativa efectiva y poner en marcha el proceso de descentralización. Las funciones básicas del Estado, como la expedición de documentos de identificación, siguen concentradas en Port-au-Prince, y esta situación *de facto* priva a los ciudadanos fuera de la capital del acceso a los servicios administrativos y el disfrute de sus derechos como ciudadanos. Además, la descentralización permitirá que los funcionarios elegidos localmente participen en actividades económicas y sociales a nivel de la comunidad. Será preciso realizar esfuerzos considerables de fomento de la capacidad con ese fin, y la comunidad de donantes ha confirmado su interés en apoyar esta reforma fundamental y largamente esperada. Sin embargo, el nivel de apoyo internacional dependerá también de la capacidad de contar con contrapartes políticas legítimas y dignas de crédito en los puestos al nivel departamental y municipal.

26. El proceso de reforma implica el establecimiento de un sistema de finanzas públicas locales debidamente administrado. En la actualidad, el 97% de las finanzas municipales son asignadas por el Ministerio del Interior. Este requisito se aplica también a la estructura global del Estado. La reconstrucción del Tribunal Superior de Cuentas y de lo Contencioso Administrativo es un paso positivo de las autoridades hacia el empoderamiento de esta institución, que es crítica para la gobernanza. De acuerdo con las instituciones financieras internacionales, el número de cuentas públicas pendientes se ha reducido, la financiación se refleja cada vez más en los presupuestos y entre las leyes que examina el Parlamento está incluida la financiación de otros sectores, como la educación y las prestaciones para la matrícula escolar.

27. Sin embargo, es necesario avanzar más en la gestión de las finanzas públicas. Los interlocutores haitianos e internacionales del Grupo lamentaron la falta de transparencia en la gestión de los fondos recibidos después del huracán Sandy. Los procedimientos de licitación se suspendieron a fin de prestar rápidamente socorro e iniciar sin demora la reconstrucción. Esas prácticas pueden alimentar sentimientos de sospecha en la sociedad haitiana, lo que iría en contra del objetivo de fomentar la confianza en los agentes económicos y podría desalentar a los donantes. A fin de lograr avances en ese frente, es necesario racionalizar los procedimientos de contratación pública, con plazos concretos para acelerar los procesos, y los funcionarios públicos deben conocer mejor su utilización. Deben adoptarse también

medidas especiales, como seguros contra riesgos, a fin de ofrecer incentivos para que los contratistas extranjeros participen en el proceso de reconstrucción.

28. Más de la mitad del total del presupuesto nacional de Haití sigue dependiendo del apoyo internacional. Para equilibrar esa situación es sumamente importante aumentar los ingresos fiscales, pero las reiteradas invitaciones en este sentido de la comunidad internacional no han dado lugar hasta la fecha a mejoras significativas. El objetivo actual para la recaudación de ingresos es un 13% del producto interno bruto (PIB). La sociedad haitiana no puede eludir esta cuestión y las autoridades políticas deben demostrar la voluntad de hacer cumplir las leyes y reducir las exenciones. Esas medidas tendrían el doble efecto de aumentar la confianza en la capacidad del Estado para redistribuir la riqueza, reduciendo así las tensiones sociales, y de establecer un entorno equitativo y previsible para los agentes económicos.

### **Aprovechamiento del pleno potencial de la economía haitiana**

29. Mientras no se lleven a cabo algunas reformas fundamentales, la economía haitiana seguirá limitada en su capacidad para generar un crecimiento sostenido y equitativo y crear puestos de trabajo. La falta de un sistema adecuado de registro inmobiliario es citada por todos como un problema fundamental que debe resolverse. En las zonas rurales, ese sistema proporcionaría una seguridad jurídica largamente esperada a los pequeños agricultores y apoyaría el desarrollo del sector agrícola, que tiene posibilidades de proporcionar beneficios en términos de mejora de la seguridad alimentaria y de creación de empleo. En el área metropolitana de Port-au-Prince, donde se están cerrando los campamentos para personas desplazadas, hay una necesidad acuciante de gestión de las tierras y de la tenencia para determinar la condición de la ocupación antes del terremoto y fortalecer la seguridad de la tenencia. Los títulos de propiedad de la tierra son una condición para obtener licencias de construcción y dar así un impulso renovado a la reconstrucción de la ciudad. Se informó al Grupo de que se están llevando a cabo algunos trabajos experimentales, encabezados por el Comité Interministerial de Gestión Territorial, con financiación de Francia y el BID.

30. El Grupo es consciente de lo delicado de la cuestión y del riesgo de tensiones sociales que podrían resultar de todo intento de racionalizar el sistema. Sin embargo, esa reforma es indispensable y es preciso establecer un mecanismo ambicioso encargado de elaborar un sistema nuevo y adecuado, con amplia participación de la clase política (Gobierno, Parlamento, autoridades locales, etc.) y de la sociedad civil, y con apoyo adecuado por parte de los donantes. Deberían establecerse en este marco procedimientos de mediación para resolver las controversias relacionadas con la tierra.

31. También es urgentemente necesario fortalecer el sistema de registro civil. Los certificados de nacimiento se expiden casi exclusivamente en las ciudades, lo que dificulta el acceso de la población de las zonas rurales a este servicio básico. Según el Alto Comisionado de las Naciones Unidas para los Refugiados (ACNUR), cerca de 2 millones de personas necesitan documentos de identificación oficiales, entre ellos muchos niños. La Organización de los Estados Americanos ha desempeñado un papel importante en el apoyo a la emisión de documentos nacionales de identificación, pero esas actividades se suspendieron en 2012, y se necesita un apoyo en gran escala para seguir respondiendo a las necesidades insatisfechas.

32. Estas graves deficiencias en el registro civil y el sistema de títulos de propiedad de la tierra dificultan el acceso al crédito de muchos haitianos que no pueden presentar ninguna garantía a las instituciones financieras. El sector de los seguros también está insuficientemente desarrollado, por las mismas razones. Las tasas de interés de los créditos son elevadas y la microfinanciación no está muy desarrollada, incluso en las zonas rurales en las que podría ser muy útil. El sector bancario debe hacer su parte en la tarea de mejorar la situación, pero, según se informa, su capacidad de asumir riesgos razonables, analizar proyectos y concretar operaciones también debe mejorar. Ha surgido en los últimos años en Haití una nueva generación de empresarios, pero no puede realizar todo su potencial en el contexto actual. Las autoridades deberían desempeñar, juntamente con las instituciones financieras internacionales, un papel proactivo para hacer frente a las deficiencias del sector financiero prestándole un apoyo encaminado a mejorar su desempeño.

33. En sus informes anteriores, el Grupo manifestó la necesidad de mejorar el Código de Comercio, el marco reglamentario y las prácticas administrativas para facilitar la actividad empresarial. El Primer Ministro ha anunciado medidas para acelerar el proceso de apertura de nuevas empresas. Sin embargo, el progreso ha sido lento y desigual. En algunos sectores de la economía, como las empresas de abastecimiento de agua, se están llevando a cabo reformas, mientras que en otros, como la energía, las prácticas de gestión tardan en mejorarse, a pesar de un déficit financiero crónico y el alto costo de la energía, que perjudican la actividad empresarial. En cuanto al transporte, aunque se están construyendo y reconstruyendo carreteras con resultados significativos, los costos de transporte siguen siendo altos y el funcionamiento de las autoridades portuarias sigue siendo insuficiente para las necesidades de un país insular. Las razones del ritmo desigual de las reformas son a veces poco claras, lo que alimenta las sospechas en cuanto a la voluntad política para cambiar el *statu quo* y dar oportunidades a nuevos agentes económicos. Esas dudas deben despejarse para atraer nuevos inversores a Haití y mantener a los contratistas internacionales, ya limitados en número, que operan en el país.

### **Reconocimiento del papel de una sociedad dinámica**

34. Más allá de las dificultades económicas, jurídicas, administrativas o políticas que se han expuesto, el desarrollo de Haití depende en última instancia de la capacidad del país para aprovechar el talento de su dinámica juventud y crear un entorno propicio para que pueda contribuir al desarrollo del país. Las mujeres jóvenes se ven particularmente afectadas por el desempleo, y se les ofrecen muy pocas oportunidades. Es preciso elaborar un plan estratégico para los jóvenes, concentrando en especial la atención en la creación de puestos de trabajo para las mujeres jóvenes. Estos sectores podrían incluir actividades culturales, servicios sociales u otros, a fin de utilizar todo el potencial de la bien conocida creatividad del pueblo haitiano.

35. Debería elaborarse un plan estratégico a más largo plazo, en estrecha consulta con la sociedad civil haitiana, teniendo en cuenta la vigorosa cultura que existe en el país y el gran número de asociaciones comunitarias, incluidos grupos de mujeres y de jóvenes, tanto formales como no formales. La proliferación de agentes externos no estatales, en particular después del terremoto de 2010, a menudo relacionados con la asistencia para el desarrollo, no siempre ha contribuido a la cohesión social y

la confianza mutua. Una iniciativa impulsada por el Gobierno, con la participación de esos agentes, encaminada a la elaboración de una visión compartida para el desarrollo del país, podría ayudar a establecer relaciones de trabajo más estrechas entre la sociedad civil y los agentes no estatales y a aliviar las tensiones sociales.

36. En una reunión celebrada al margen de la Asamblea General de las Naciones Unidas en septiembre de 2012, el Gobierno de Haití asumió un importante y destacado compromiso de fortalecer la colaboración con las organizaciones no gubernamentales. Sin embargo, el foro nacional que debía celebrarse en Port-au-Prince en mayo de este año como seguimiento de la reunión de Nueva York se aplazó y se prevé ahora que tenga lugar en septiembre 2013. El Grupo, que se reunió con representantes de la sociedad civil haitiana y escuchó su exhortación a que se fortalezcan el diálogo y la colaboración con el Gobierno, alienta a este último a que cumpla el compromiso contraído en las Naciones Unidas en 2012 y organice consultas sobre la legislación relativa a la condición de las organizaciones no gubernamentales antes del foro nacional.

37. Además de estas actividades, deben redoblar los esfuerzos encaminados a ayudar a la sociedad haitiana a superar las diferencias políticas y sociales subyacentes, que obstaculizan el logro de un consenso nacional y la ejecución de estrategias gubernamentales de desarrollo en diversos sectores. Esos esfuerzos contribuirían a abordar las causas profundas de los problemas que se enfrentan en Haití y a asegurar la irreversibilidad de los logros alcanzados en el proceso de normalización del país.

38. El Grupo se siente en general alentado por la voluntad del Gobierno de Haití, expresada por sus representantes, entre ellos el Primer Ministro Lamothe, de iniciar reformas. Es evidente que el Gobierno está cada vez más a cargo de la situación. La comunidad internacional tiene también una importante responsabilidad de prestar apoyo en la forma más eficaz posible.

#### **IV. Nuevo impulso para la eficacia de la ayuda**

39. Desde la visita del Grupo en 2012, el panorama de la asistencia para el desarrollo ha cambiado considerablemente. La Comisión Provisional para la Reconstrucción de Haití, creada tras el terremoto y copresidida por el Primer Ministro de Haití y el Presidente Clinton, ya no existe. Se han puesto en práctica nuevas modalidades para enmarcar las relaciones entre el Gobierno y sus asociados para el desarrollo. El Plan Estratégico para el Desarrollo de Haití, que es la base para esas relaciones, esboza la visión a largo plazo del Gobierno y la ambición de que Haití llegue a ser un país emergente para 2030. Para lograr ese objetivo, el Plan Estratégico se traducirá en sucesivos planes trienales de inversión que se centrarán en la aceleración del crecimiento y la reducción de la pobreza. Se está finalizando el primer plan, para el período 2014-2016, y se incluirá ese plan en la ley de finanzas 2013-2014 que se presentará al Parlamento.

##### **Nuevo mecanismo para la coordinación del apoyo de los donantes**

40. Se estableció en noviembre de 2012 un nuevo marco de coordinación de la ayuda externa con el fin de alinear mejor la ayuda externa para el desarrollo y las prioridades nacionales. El marco se ha elaborado mediante un proceso inclusivo de consultas entre las autoridades haitianas y el Grupo de los Doce Plus, un grupo de

coordinación de carácter informal integrado por 13 donantes en Haití. Presidido por el Primer Ministro, está bajo el liderazgo estratégico y técnico del Gobierno y constituye por lo tanto una oportunidad positiva de asegurar el control nacional de la asistencia para el desarrollo.

41. El marco de coordinación de la ayuda externa es la plataforma para el fortalecimiento de la rendición mutua de cuentas entre las partes interesadas de Haití y la comunidad internacional. El Grupo alentó el establecimiento de ese mecanismo de rendición mutua de cuentas, haciéndose eco del llamamiento que han venido haciendo las Naciones Unidas a este respecto desde 2011. El Grupo acoge con satisfacción el establecimiento de ese marco, que reviste especial importancia en el contexto de la ralentización de la asistencia internacional para el desarrollo y el aumento de la competencia para obtener ese apoyo. El Grupo exhorta a todos los asociados a que se comprometan a poner en funcionamiento el marco, bajo la dirección del Ministerio de Planificación y Cooperación Externa.

42. Se han establecido dentro del marco dos mecanismos de diálogo conjunto entre el Gobierno, los asociados para el desarrollo, la sociedad civil y el sector privado. El Comité sobre la Eficacia de la Ayuda tiene previsto reunirse a nivel local entre cuatro y seis veces por año y a nivel internacional dos veces por año. En la primera reunión internacional del Comité, celebrada el 10 de mayo de 2013, el Primer Ministro presentó las prioridades del Gobierno y los objetivos generales para 2014-2016, sobre la base de las cinco prioridades clave, las “5 Es” y el marco del Plan Estratégico para 2013-2014. El Grupo observa que algunas de las “Es” se han ampliado; la educación se ha asociado con el desarrollo humano y social, el medio ambiente con la gestión de la tierra, el empleo con la economía y el estado de derecho con la democracia.

43. En segundo lugar, se han puesto nuevamente en marcha dentro del marco cuadros temáticos y sectoriales que abarcan 13 áreas de actividades de desarrollo. Aunque las actividades organizadas con arreglo a estos cuadros han tenido resultados dispares en el pasado, y algunas han funcionado mejor que otras, se considera que son un mecanismo importante para asegurar la implicación nacional y la coordinación de los donantes en esferas específicas de trabajo. Las actividades organizadas dentro de uno de esos cuadros se refieren a la reforma del Estado y apoyarán el proceso dirigido por la Oficina de Gestión y Recursos Humanos, que afectará la labor realizada en diversos Ministerios y abordará la cuestión intersectorial del aumento de la capacidad administrativa.

44. En la actualidad, varios donantes prestan asistencia en los mismos sectores o en sectores conexos. Se espera que, con la introducción del marco de coordinación, el Gobierno tenga una función directiva cada vez mayor y solicite el apoyo de los donantes para esferas concretas en que esa asistencia responda mejor a las necesidades del país. La “especialización” progresiva y coordinada de los donantes en esferas de apoyo mejor definidas agilizaría el proceso y contribuiría a la eficacia de la ayuda.

45. En este contexto, el Grupo alienta a la aplicación del módulo de gestión de la ayuda externa, que cuenta con el apoyo del Ministerio de Planificación y Cooperación Externa y el PNUD, entre otros. El módulo es un instrumento importante para aumentar la transparencia de la ayuda externa y reforzar la capacidad del Gobierno para gestionar la asistencia externa.

### **Apoyo de las Naciones Unidas en un contexto de consolidación de las actividades**

46. El sistema de las Naciones Unidas sigue desempeñando una importante función en la prestación de apoyo al Gobierno, incluso mediante su labor de orientación y capacitación en Port-au-Prince y en las provincias. El Representante Especial Adjunto del Secretario General, que también es Coordinador Residente y Coordinador de Asuntos Humanitarios, normalmente preside el Grupo de donantes (el Grupo de los Doce Plus) y se espera que el nuevo Representante Especial Adjunto del Secretario General haga lo mismo cuando ocupe su puesto. La Secretaría del Grupo está situada en la oficina del Representante Especial Adjunto.

47. El equipo de las Naciones Unidas en el país está integrado por 18 organismos residentes cuya labor, junto con las actividades de la MINUSTAH en la esfera del desarrollo, se refleja en el marco estratégico integrado para el período 2013-2016, que ha reemplazado al Marco de Asistencia de las Naciones Unidas para el Desarrollo y constituye una iniciativa en el contexto de “Una ONU”. El Gobierno de Haití ha firmado el marco estratégico integrado, que se basa en los principales pilares y prioridades del Plan Estratégico para el Desarrollo de Haití.

48. La colaboración interinstitucional ha mejorado en varias esferas. El Grupo visitó un programa integrado administrado por varios organismos (el PNUD, el Programa de las Naciones Unidas para el Medio Ambiente (PNUMA) y la Oficina de las Naciones Unidas de Servicios para Proyectos, con el apoyo de otras entidades) en el Departamento del Sur. Los organismos han combinado sus conocimientos y recursos en esferas tales como la ordenación de las cuencas hidrográficas, la promoción de fuentes de energía renovables, la gestión de los recursos costeros y marinos, la construcción de carreteras y puentes y la gobernanza local. Mediante esa colaboración, se han construido más de 1.300 metros lineales de muros de gaviones y se han preparado 1,5 millones de plantones para reforestar 1.000 hectáreas de tierra. Se ha asegurado también la vigilancia de las líneas costeras y se presta apoyo para reparar el daño causado por el Huracán Sandy. Es digno de mención el hecho de que el 70% de los fondos para proyectos de mitigación y rehabilitación se han asignado a través de las municipalidades y las direcciones locales de los ministerios del sector. El Grupo encomió esta agrupación de capacidades con el fin de aumentar la coherencia y obtener mejores resultados. Se alienta a las entidades de las Naciones Unidas a sistematizar este enfoque en la mayor medida posible en sus actividades sobre el terreno.

49. A comienzos de 2013, la MINUSTAH presentó un plan de consolidación para el período 2013-2016, en que se prevé centrar las actividades de la Misión en un conjunto básico de tareas encomendadas que pueden realizarse en un plazo razonable<sup>2</sup>. La Misión reducirá por lo tanto progresivamente su participación en las zonas donde otros agentes internacionales están en mejores condiciones de lograr resultados.

50. En este contexto, la presencia de organismos de las Naciones Unidas sobre el terreno sigue revistiendo especial importancia. Con arreglo a la “Initiative Côte Sud”, un ejemplo loable de descentralización, el PNUMA ha trasladado su oficina principal de Port-au-Prince al Departamento del Sur. Sin embargo, dada la escasez de apoyo de los donantes resultante de la crisis económica mundial, es posible que las entidades de las Naciones Unidas no cuenten con los medios para ampliar

<sup>2</sup> Véase S/2013/139.

significativamente su presencia permanente en las provincias. La transferencia gradual de la responsabilidad con respecto a las actividades de la MINUSTAH a organismos de las Naciones Unidas en esferas de interés común, tales como el estado de derecho, los derechos humanos o las cuestiones de gobernanza, que el Grupo propugnó en 2012, podría resultar difícil. Los organismos deberían en consecuencia encontrar formas innovadoras de hacer valer su papel en todo el país, incluso mediante actividades conjuntas y una mayor cooperación con las instituciones locales de Haití. Las organizaciones de las Naciones Unidas deberían respaldar adecuadamente el desarrollo de esas actividades. A este respecto, la estrategia de movilización de recursos que se espera que aplique la MINUSTAH en colaboración con el Gobierno y los asociados para el desarrollo, incluido el equipo de las Naciones Unidas en el país, será determinante para la transición gradual de la Misión y para asegurar la capacidad del sistema para suplir las deficiencias en materia de recursos.

51. En cuanto concierne al desarrollo de la policía, la MINUSTAH se concentrará en su función de capacitación y creación de capacidad, en consonancia con el plan de desarrollo de la Policía Nacional de Haití para el período 2012-2016. Conforme reconoció el Grupo en su informe de 2012, el objetivo de añadir al menos 1.000 oficiales adicionales por año debe mantenerse si se pretende que la policía tenga una fuerza mínima de 15.000 oficiales para fines de 2016. Se necesitarán también instalaciones y servicios para asegurar que la institución esté en condiciones de desempeñar sus funciones. El Grupo reitera su llamamiento a la comunidad de donantes para que preste apoyo a la fuerza y su plan de desarrollo. Dados los bien conocidos vínculos entre la seguridad y el desarrollo, el progreso económico y social en el país depende en gran medida de su capacidad de desempeñar las funciones de cumplimiento de la ley y aumentar la estabilidad.

#### **Aumento de la cooperación regional**

52. En febrero de 2013 se celebró en Haití la 24ª reunión entre períodos de sesiones de los Jefes de Gobierno de la Comunidad del Caribe (CARICOM). Era la primera vez que esa cumbre se celebraba en Haití, que demostraba así su capacidad para organizar un evento político de alto nivel. Era también una oportunidad para impulsar la cooperación con los países de la CARICOM. El Grupo escuchó declaraciones acerca de la necesidad de facilitar las relaciones comerciales de Haití con sus asociados regionales, que serían beneficiosas para toda la Comunidad. Haití puede beneficiarse de su incorporación como miembro de la CARICOM y su asociación con los países miembros de la Comunidad en esferas como el turismo, donde existe una experiencia considerable, acceso a recursos naturales y apoyo a la producción agrícola. Es preciso examinar las disposiciones jurídicas y reglamentarias a fin de facilitar las relaciones comerciales y aumentar su volumen.

53. La Organización de los Estados Americanos (OEA) presta apoyo en todo el país en esferas clave, como el sistema de documentos de identificación y el apoyo electoral, en términos de asistencia técnica y supervisión electoral. Su apoyo al país será particularmente importante en las próximas elecciones, con alrededor de 1.300 candidatos para ocupar puestos en las 140 comunas y 570 secciones comunales de Haití. A ese respecto, se alienta al Gobierno a ultimar el calendario electoral. Ello ayudará a obtener el apoyo de los donantes y dará a la OEA los medios para poner en marcha la planificación logística de su operación de apoyo.

54. El desarrollo a largo plazo de Haití implica que el país encuentre su lugar en la familia de las naciones y establezca relaciones regionales fructíferas con los países vecinos. Esto cobrará mayor importancia a medida que Haití avance en el proceso de normalización y se beneficie de relaciones estables con sus contrapartes inmediatas y naturales.

## V. Conclusiones y recomendaciones

55. Haití ha avanzado mucho desde el devastador terremoto de 2010. En 2013, el Grupo pudo observar progresos tangibles en la reconstrucción del país y se están haciendo esfuerzos decididos para seguir adelante en varios frentes. El Gobierno de Haití ha participado en varios programas en gran escala en las esferas económica y social. La arquitectura del apoyo internacional también ha cambiado, y refleja ahora la transición de la etapa de crisis a la de elaboración de mecanismos institucionales que permitan que el apoyo prestado al desarrollo se ajuste a las prioridades nacionales del país. El Grupo considera que estos adelantos son particularmente alentadores.

56. Estos hechos positivos no pueden ocultar la extrema vulnerabilidad a que sigue haciendo frente el país, ya sea a problemas ambientales, dada la exposición del país a los desastres naturales, económicos, por estar Haití sujeto a conmociones externas sin poder contener por sí solo sus efectos, y sociales, dada la gran prevalencia de la pobreza extrema, en particular en las zonas rurales. Además, la inestabilidad política a menudo amenaza con complicar aún más la situación. Estas vulnerabilidades pueden ser especialmente desestabilizadoras si se reduce el apoyo internacional, limitado por la crisis presupuestaria en los países desarrollados.

57. Hay en la etapa actual tantos indicios alentadores como riesgos que podrían desestabilizar este impulso real, pero frágil. Por esa razón, el Grupo opina que Haití debe seguir ocupando un lugar prioritario en la agenda internacional. Las Naciones Unidas deben mantener un nivel adecuado de presencia en el país, tanto a través de la MINUSTAH como del equipo de las Naciones Unidas para el país. Se alienta a las Naciones Unidas a ampliar su función de mentores y a reforzar su presencia en las provincias. Se les invita también a que sigan desempeñando la función importante de alentar a todos los asociados a apoyar los planes y las prioridades del Gobierno. A ese respecto, se espera que las relaciones entre el Gobierno y sus asociados den resultado si se cumplen las condiciones para el diálogo y la transparencia.

58. Para facilitar las consultas, se resumen a continuación algunas recomendaciones que figuran en el cuerpo del informe, para su examen por el Consejo.

59. A fin de mantener el proceso de recuperación y reconstrucción y lograr un desarrollo a largo plazo, el Grupo alienta a los asociados para el desarrollo de Haití a que:

a) Respondan al llamamiento del sistema de las Naciones Unidas para que se asegure la financiación del plan de acción humanitaria para 2013, que tiene por fin prestar asistencia a un millón de personas identificadas como las más vulnerables, incluso mediante ayuda alimentaria;

b) Cumplan sus compromisos de apoyo internacional de acuerdo con las prioridades establecidas por el Gobierno, tales como figuran en el Plan Estratégico para el Desarrollo de Haití y en otros documentos de política del Gobierno;

c) Utilicen plenamente el marco de coordinación de la ayuda externa como plataforma para reforzar la rendición mutua de cuentas entre Haití y sus asociados;

d) Contribuyan a poner en práctica el marco de coordinación de la ayuda externa, incluso mediante la participación activa en los cuadros sectoriales y temáticos y la utilización de las herramientas propuestas para compartir la información;

e) Adecuen su apoyo a las capacidades de Haití y añadan en forma sistemática un componente de creación de capacidad a sus actividades;

f) Utilicen cada vez más los canales gubernamentales y simplifiquen, en la medida de lo posible, los procedimientos de desembolso y contratación pública y otros procedimientos administrativos a fin de acelerar la asistencia;

g) Tengan presentes las propuestas de reforma del Estado formuladas por la Oficina de Gestión y Recursos Humanos, incluidas la reforma de la administración pública y la descentralización, que requerirán apoyo financiero para su aplicación;

h) Apoyen la capacidad del sector financiero de Haití de contribuir al dinamismo del sector privado y la creación de riqueza;

i) Aumenten el apoyo prestado a las comunidades rurales, incluido el sector agrícola, y aseguren la participación de las autoridades locales en esas actividades;

j) Den apoyo financiero y de otro tipo para la preparación de las próximas elecciones locales, municipales y legislativas parciales;

k) Sigam prestando apoyo a la Policía Nacional de Haití y su plan de desarrollo para el período 2012-2016;

l) Apoyen al Gobierno de Haití en sus esfuerzos por fortalecer la resiliencia ante los desastres y den seguimiento a las propuestas de acción convenidas con el grupo de “Campeones Políticos de la Resiliencia ante los Desastres” después de su visita a Haití en abril de 2013.

60. En particular, se exhorta al sistema de las Naciones Unidas a que:

a) Siga prestando apoyo a las instituciones haitianas mediante actividades decididas de orientación y capacitación y aseguren la participación de las partes interesadas en el desarrollo en actividades de orientación y capacitación en mayor escala, incluso en las provincias;

b) Aumente la consolidación de las actividades entre las entidades de las Naciones Unidas con el fin de reducir los gastos y aumentar el impacto;

c) Mantenga una presencia sólida fuera de Port-au-Prince y preste apoyo a las estructuras administrativas locales, sobre la base de la labor realizada en materia de preparación para casos de desastre y capacidad de recuperación;

d) Elaborare una estrategia de movilización de recursos, teniendo en cuenta las condiciones cambiantes que pueden resultar de la consolidación gradual de la MINUSTAH, e incluya a los organismos, fondos y programas de las Naciones Unidas en este esfuerzo;

e) Promueva y facilite la adecuación del apoyo de los donantes a las prioridades nacionales, incluso mediante la prestación de asistencia en la aplicación del módulo de gestión de la ayuda externa, en el contexto del marco de coordinación de la asistencia externa.

61. El Grupo también desea señalar a la atención de las autoridades de Haití la necesidad de:

a) Asumir gradualmente la responsabilidad con respecto a las actividades iniciadas por las Naciones Unidas u otros asociados para el desarrollo, e incluirlas en el presupuesto de los ministerios pertinentes, y asegurar así la sostenibilidad de los programas de desarrollo;

b) Adoptar todas las medidas necesarias para asegurar que haya autoridades locales legítimas, fiables y eficientes en 2013, incluidos funcionarios debidamente elegidos, y que interactúen cada vez más con los asociados para el desarrollo;

c) Garantizar el mayor nivel posible de transparencia en la utilización de fondos internacionales, incluidos los relacionados con la asistencia posterior al desastre, y mejorar los procedimientos de gestión en el sector público;

d) Ampliar la base impositiva, aumentar la capacidad de hacer cumplir la legislación fiscal aplicable a los particulares y las empresas y establecer un sistema de finanzas públicas locales que permita que los gobiernos locales planifiquen su desarrollo y presten servicios básicos a la población;

e) Adoptar medidas proactivas encaminadas a facilitar las relaciones comerciales con los países de la región, incluso mediante la mejora de la legislación y la reglamentación;

f) Iniciar un debate sobre un mecanismo para dirigir la reforma del registro inmobiliario, sobre la base de la labor llevada a cabo por el Comité Interministerial de Gestión Territorial y con consultas amplias con diversos sectores de la sociedad;

g) Colaborar con los asociados en un plan de seguimiento para fortalecer el sistema de registro civil;

h) Acelerar el ritmo de la reforma en sectores clave como la energía y la administración portuaria, a fin de dar un nuevo impulso a la economía;

i) Iniciar un debate estratégico a largo plazo con la sociedad civil sobre los sectores en que sea posible crear empleos para los jóvenes, prestando atención especial a las mujeres jóvenes;

j) Asegurar el seguimiento de la intención anunciada de fortalecer la colaboración con las organizaciones no gubernamentales, con inclusión de un foro nacional que deberá realizarse en Port-au-Prince, y celebrar oportunamente consultas con organizaciones no gubernamentales sobre normas relativas a su condición.

## Anexo

### Programas de visitas del Grupo Consultivo Especial a Washington, D.C., y Haití

#### Visita del Grupo a Washington, D.C., abril de 2013

##### Lunes, 29 de abril

- |                                    |  |
|------------------------------------|--|
| 10.00 horas                        | <p>Reunión con instituciones financieras internacionales</p> <ul style="list-style-type: none"> <li>• Sr. Alexandre Abrantes, Enviado Especial para Haití, representante del Banco Mundial</li> <li>• Sr. Boileau Loko, Jefe de la Misión para Haití del Fondo Monetario Internacional</li> <li>• Sr. Agustín Aguerre, Gerente del Departamento del Banco Interamericano de Desarrollo para Haití</li> </ul> |
| 13.00 horas<br>Almuerzo de trabajo | <p>Ponente invitado: Sr. Robert E. Maguire, Director del Programa de Estudios Hemisféricos y sobre América Latina, Elliot School of International Affairs, Universidad George Washington</p>   |
| 15.00 horas                        | <p>Reunión con la Organización de los Estados Americanos (OEA)</p> <ul style="list-style-type: none"> <li>• Sr. Albert R. Ramdin, Secretario General Adjunto de la OEA</li> <li>• Diálogo con los embajadores y el personal de proyectos de la OEA</li> </ul>  |

#### Visita a Haití, mayo de 2013

##### Martes, 28 de mayo

- |             |  |
|-------------|--|
| 13.15 horas | Llegada al Aeropuerto Internacional Toussaint Louverture   |
| 14.00 horas | Exposición de la Sra. Sophie de Caen, Representante Especial Adjunta del Secretario General, Coordinadora Residente y Coordinadora Humanitaria interina en Haití |
| 15.30 horas | Reunión en el Ministerio de Relaciones Exteriores  |
| 19.00 horas | Cena ofrecida por el Representante Especial interino del Secretario General  |

##### Miércoles, 29 de mayo

- |            |   |
|------------|---|
| 6.30 horas | <p>Visita al Departamento del Sur (en helicóptero)</p> <ul style="list-style-type: none"> <li>• Reunión con las autoridades locales en Les Cayes</li> <li>• Visita a lugares de ejecución de proyectos en Port Salut y Roch-à-Bateau             <ul style="list-style-type: none"> <li>– Construcción de muros de gaviones</li> <li>– Proyecto de vulnerabilidad costera</li> <li>– Ordenación de cuencas hidrográficas</li> </ul> </li> </ul> |
|------------|---|

- 
- 16.30 horas Visita a un proyecto de asistencia letrada financiado por la Misión de Estabilización de las Naciones Unidas en Haití en la Comisaría de Pétionville
- 18.00 horas Cóctel y recepción ofrecidos por la Embajada del Canadá
- Jueves, 30 de mayo**
- 9.00 horas Reunión con organizaciones de la sociedad civil
- 10.30 horas Reunión con el Sr. Laurent Lamothe, Primer Ministro de Haití y Ministro de Planificación y Cooperación Externa
- 14.00 horas Visita a un programa conjunto de vivienda y vecindarios de ONU Hábitat (ONU Hábitat), la Organización Internacional para las Migraciones (OIM), el Fondo de Población de las Naciones Unidas (UNFPA) y el Programa de las Naciones Unidas para el Desarrollo (PNUD) en la Municipalidad de Tabarre
- 16.00 horas Reunión con la Oficina de Gestión y Recursos Humanos sobre la reforma de la administración pública y la descentralización
- 19.00 horas Cena con un grupo de representantes
- Viernes, 31 de mayo**
- 9.00 horas Reunión con el Sr. David Bazile, Ministro del Interior, y la Sra. Alta Jean-Baptiste, Directora de Protección Civil
- 11.00 horas Reunión con el equipo de las Naciones Unidas en el país
- 12.30 horas Conferencia de prensa
- 14.00 horas Partida hacia Nueva York
-