



2013 年实质性会议

2013 年 7 月 1 日至 26 日，日内瓦

临时议程\* 项目 2(c)

高级别部分：主题讨论

经济及社会理事会作为就经济和社会发展问题开展政策审查、政策对话和提出建议并就千年发展目标采取后续行动的主要机关对拟定 2015 年后全球发展议程的贡献

秘书长的报告

摘要

本报告旨在为讨论经济及社会理事会在制定 2015 年后发展议程方面所发挥的作用提供依据。报告根据理事会积累的经验，确定了理事会可在此方面做出的贡献。报告介绍了理事会在审查国际商定的发展目标（包括千年发展目标）落实情况过程中出现的实质性发展问题。分析是在现有的、新的和正在出现的发展挑战及其如何与为实现国际商定的发展目标（包括千年发展目标）所做种种努力相关方面的重大全球性关切这一背景下做出的。正在联合国可持续发展大会后续行动方面开展的讨论也对此背景做了界定。

\* E/2013/100。



## 目录

	页次
一. 导言 .....	3
二. 制定 2015 年后发展框架.....	3
A. 千年发展目标及其他目标.....	3
B. 联合国可持续发展大会的成果及可持续发展目标的演变.....	4
C. 2015 年后发展框架的轮廓.....	5
三. 确定发展优先事项：理事会的贡献.....	5
四. 整合可持续发展三个层面的体制框架.....	10
A. 均衡整合可持续发展的三个层面.....	10
B. 监测和问责 .....	12
C. 协调和一致 .....	14
D. 紧急情况和人道主义危机.....	15
五. 参与的合作伙伴.....	15
六. 结论 .....	17

## 一. 引言

1. 根据经济及社会理事会第 2012/263 号决定，2013 年实质性会议主题讨论的主题是：“经济及社会理事会作为就经济和社会发展问题开展政策审查、政策对话和提出建议并就千年发展目标采取后续行动的主要机关对拟定 2015 年后全球发展议程的贡献”。
2. 主题辩论将在 2012 年 6 月在巴西里约热内卢举行的联合国可持续发展大会后续行动方面的若干相关进程的背景之下进行，即：可持续发展目标开放工作组、与高级别政治论坛的形式及组织方面有关的协商、同可持续发展筹资问题相关的讨论，以及联合国系统关于拟定 2015 年后发展框架有关的各种工作流程。
3. 开展辩论之时，理事会自身也将努力重新界定其作用以更好地应对日益复杂的全球发展挑战。此外，国际社会确保为今世后代带来更好福祉的决心是将讨论的核心问题。
4. 该主题辩论预计将：
  - (a) 为拟定 2015 年后发展框架做出实质性贡献；
  - (b) 界定理事会通过借鉴其所积累的经验监督和审查 2015 年后发展框架执行情况，以及协调和监督其附属机构的潜力；
  - (c) 讨论理事会在整合可持续发展三个层面方面可能采取的方法。

## 二. 制定 2015 年后发展框架

### A. 千年发展目标及其他目标

5. 自 2000 年推出以来，千年发展目标已被视作一套可加以监测且政策制定者可据此开展消除贫穷及应对其他发展挑战工作的明确的目标、具体目标和指标。这些目标帮助增强了宣传力度、政策执行、监测及问责，并为各国政府更好地组织后续行动和执行工作及建设实现发展目标的能力提供了机会。因此，这些目标对促进开展通常具有国家可比性的且在全球一级较容易监测的行动十分重要。全球一级的监测和问责加强了协调和发展合作，并为审查全球承诺提供了重要框架。
6. 尽管取得了这些成就，但一些国家还认为这些目标是缺乏系统的相互联系的筒仓，从而致使其不足以应对更为复杂及其他正在出现的发展挑战。此外，一些国家认为这些目标存在偏颇，倾向于特定国家组的具体关切，无法充分体现国际商定的发展目标的所有方面。

7. 在审查、监测和问责方面，该框架被视为不够准确，并且基于选择性的具体目标。例如，主要的批评是关于全球发展伙伴关系的目标 8 不够具体。在具体目标和指标较为准确的情况下，批评涉及其不够灵活性、“一刀切”方法以及无法按国家发展水平进行开列。

8. 关于其作为发展框架的效用，经常援引的另一种观点是这些目标转移了对较为整体的发展方法的注意力。例如，目标 8 更加关注财政资源缺口和援助流量，对体制建设和结构转型的关注则较少，而机构建设和结构转型也是促进基于真正伙伴关系和可持续性原则的发展合作的重要工具。

9. 各方一致认为，这些目标对数十亿人的生活产生了巨大影响，并应成为 2015 年后发展框架的出发点。但是，许多国家还认为，只有在更为广泛的方法范围内，才能出现这种情况，更为广泛的方法体现可持续发展概念、适用更加普遍，且能依照联合国可持续发展大会商定的内容，为全球整体伙伴关系奠定更加坚实的基础。

## B. 联合国可持续发展大会的成果及可持续发展目标的演变

10. 千年发展目标的落实及可持续发展目标的拟定工作证实了这样的观点，即国际目标、具体目标和指标可激发制定一套核心发展优先事项的政治意愿和行动。这些目标已成为不同行动方采取行动消除贫穷的一个着力点。这些目标得以被接受并取得成功归功于其简明扼要。

11. 但是，要实现可持续发展，则必须开展影响深远的经济和社会转型，包括发展战略及生产和消费模式的根本性改变。消除贫穷和可持续发展背景下的包容性绿色经济也会推动这一转型。

12. 大会成果文件再次承诺实现“可持续发展，确保为我们的地球及今世后代，促进创造经济、社会、环境可持续的未来”（大会第 66/288 号决议）。必须在一个统筹协调的框架内实现这些目标。

13. 因此，可持续发展目标的制定将需建立在千年发展目标基础之上，并且需比千年发展目标更加广泛。千年发展目标在社会层面的主要方法——消除贫穷、促进保健、教育和两性平等及增强妇女权能——仍然非常重要，并在会员国在秘书长对可持续发展目标开放工作组的初步投入（A/67/634）中提到的优先问题清单中占据突出地位。但是，除了帮助全人类实现最低福祉或发展标准这一要求之外，可持续发展目标还必须以更加均衡的方法整合可持续发展的三个层面。

14. 各方日益认识到，一套单一、均衡、综合的目标应是联合国 2015 年后发展议程的核心。如成果文件所述，拟定可持续发展目标的进程应与 2015 年后发展议程进程协调一致。

### C. 2015 年后发展框架的轮廓

15. 在秘书长启动的 2015 年后发展议程拟定工作的筹备过程中产生了明确的原则。许多人认为，可将这些原则视作今后将围绕其开展讨论并取得成果的相关要素，其中包括：

- (a) 利用千年发展目标的优势，同时弥补其不足；
- (b) 将汇编为可持续发展目标的核心可持续发展原则；
- (c) 各项目标之间的相互联系得到改善，并提供更加全面和普遍的发展和发  
展合作方法；
- (d) 可灵活设定目标、具体目标和指标，以便各国根据具体国情做出相应调  
整；
- (e) 审查、监测和问责系统得到完善；
- (f) 需要反映认识到当前及今后发展挑战之复杂性的全球共识，并需在全球  
发展合作伙伴关系框架下提供应对这些挑战的现实而宏大的备选办法；
- (g) 需要在共同但有区别责任的原则基础上，明确界定执行途径；
- (h) 扩大议程的范围以应对预防冲突和促进法治等其他发展挑战的问题。

16. 联合国系统 2015 年后联合国发展议程工作组的报告“实现我们共同憧憬的未来”指出，一切照就做法不是 2015 年后发展议程的一项备选办法，需要进行革命性改变。因此，报告建议：一个立足于人权、平等和可持续性这些核心价值观的未来构想；基于具体的最终目标和具体目标的议程格式；全球、区域、国家和国家各级的政策高度一致；以及一个所有国家共同承担责任的真正的全球性议程。

17. 经济及社会理事会可为这一历史性对话及 2015 年后发展议程的后续行动和执行工作做出重要贡献。可持续发展和消除贫穷这两个互相关联的挑战是理事会任务的核心。一个注重问题的理事会可利用联合国系统的专门知识和经验，从更为全面和跨领域的角度更好地分析关键的发展问题。一个得到加强的理事会在增进同联合国系统以外多个利益攸关方的接触及促进知识共享和联合方案制定以消除贫穷和实现可持续发展方面所具备的潜力，是这方面的一笔重要财富。

### 三. 确定发展优先事项：理事会的贡献

18. 自1990年代中期以来，理事会通过提倡采取考虑到其各目标和具体目标之间相互关联性的整体方法，应对经济、社会和环境问题，以此促进了联合国各次主

要会议和首脑会议的统筹后续行动。理事会首先通过会员国选出拟在部长级年度审查会议上论及的主题，确定了全球发展优先事项，之后在国家、区域和全球各级更为具体地确定了每个主题范围内的优先事项，这最终促成了部长级年度审查会议的部长宣言。审查评估了所取得的进展、确定了执行方面的差距，并提出了优先考虑的后续行动。

19. 理事会的主题相互交织并涉及多个层面，这使得其能够揭示商定目标和其他相关发展关切之间的相互联系。由于所解决的许多问题并未明确涵盖在一个商定的目标之下，理事会在确定和填补重要的分析和政策空白方面发挥了重要作用。该方法确保以一种能够反映出公平和可持续发展等当前及新出现的关切的整体方式谋求发展。因此，理事会有潜力落实整合可持续发展的三个层面及2015年后发展议程方面的主要承诺。

20. 理事会的区域协商会议代表审查的区域层面。会议在理事会实质性会议高级别部分的准备阶段举行，由某一特定区域的所有国家出席，重点讨论每个区域与所审查主题相关的具体优先事项。区域会议强调了关键的区域挑战，提供了消除发展差距的政策备选办法和建议，并向理事会高级别政策讨论通报了其各项成果。

21. 在将区域层面纳入审查方面存在挑战。加强理事会、区域和职司委员会及联合国专门机构之间工作方案的同步程度，将有助于更好地将区域层面纳入审查（区域会议主题和工作方案的重点由每个区域的具体优先事项来界定）。当前的千年发展目标议程中区域合作这一“缺失的层面”可成为2015年后发展工作的一个更加重要的层面，区域委员会和区域政府间机构将承担重要作用。

22. 在国家一级，各会员国自愿在审查过程中进行国家自愿陈述。这些陈述强调单个国家在实现国际商定的发展目标（包括千年发展目标）方面的进展，并以各自执行其国家发展战略方面的经验教训为依据。更为具体的是，陈述重点述及陈述国所取得的主要成就及面临的严峻挑战和工作优先事项，以期找出解决办法。

23. 自2007年第一次部长级年度审查会议以来，审查会议已讨论了六个主题：消除贫穷和饥饿、可持续发展、全球公共卫生、两性平等和增强妇女权能、教育以及生产能力、就业和体面工作。第七个主题涉及在促进可持续发展和实现千年发展目标方面，科学、技术和创新的作用以及文化的潜力，将由理事会在2013年7月举行的审查会议上予以讨论。

24. 审查会议的部长宣言、区域筹备会议和国家自愿陈述强调并讨论了理事会已做出贡献的若干关键主题和挑战。陈述的数目尤其重要：到2013年高级别部分结束时，举行了七个年度的审查会议，有52个国家做了59项国家自愿陈述，所提出和讨论的各种国家政策超过300项。到目前为止，近四分之三的国家陈述来自发展中国家，四分之一来自发达国家。

25. 全球、区域及国家各级的审查会议出现了若干重复的优先事项，这可为2015年后发展议程的制定做出贡献。

#### 贫穷和可持续性

26. 消除贫穷仍将是联合国的发展优先事项，并将同可持续发展一道成为 2015年后发展议程的核心。理事会在全球一级开展的讨论，诸如在 2007 年举行的审查会议上的讨论，强调需要采用多元做法消除贫穷，这种方法应纳入经济增长、各级良好的政策环境、法治及解决全球化、贸易、投资、财政和技术等领域系统问题的重要性方面的考虑。

27. 区域一级讨论的重点是解决具有跨界影响的发展问题的办法，以及区域方法的重要性，包括南南、南北和三方合作的重要性。国家一级的重点是确保消除贫穷和可持续发展明确反映在国家发展战略和优先事项中。陈述举例介绍了消除贫穷的战略，包括巴西的家庭补助方案（Bolsa Família）、“没有极端贫穷的巴西”计划和智利的社会保护最低标准政策。还侧重于确保适当关注具体的挑战，诸如饥饿和营养、粮食安全、能源、水、教育、性别不平等及这些挑战之间的相互联系。理事会倡导的整体方法将对寻求更有效的方法应对贫穷和可持续性问题和整合可持续发展的三个层面至关重要。

#### 平等和包容

28. 平等和包容是审查会议中反复出现的主题，尤其是在以下方面：全球公共卫生；教育、平等和增强妇女权能；教育；以及就业。2010年，这些主题具有特别重要的意义并受到了重视，当时部长宣言重申两性平等和增强妇女权能对于经济和社会发展至关重要。宣言还认识到在执行方面依然存在差距，并强调了在19个领域执行相关战略的重要性，这些领域包括促进和保护妇女平等获得足够住房、财产和土地；帮助妇女获取支付得起的小额融资；确保妇女获得社会保护。同样，理事会于2012年强调了残疾人、妇女、青年和其他边缘群体平等获得就业、教育及培训机会的问题。

29. 2010 年举行的非洲区域筹备会议将保健确定为非洲与两性平等和增强妇女权能相关的主要发展优先事项。其他区域会议也在其他审查主题背景下讨论了平等和包容问题。在国家一级，摩尔多瓦共和国查明需要增强妇女参与政治进程的程度，并需要将两性平等纳入社会保护、保健和教育活动的主流；荷兰强调必须促进私营部门和大学的性别均衡；韩国强调了《平等就业和支持工作家庭关系调和法》在应对工作场所性别不平等问题的方面的重要性。

#### 就业

30. 在审查会议中，就业一直是一个与消除贫穷、增强妇女权能、教育及科学、技术和创新有关的跨领域问题。但是，理事会在2012年关于生产能力、就业和体

面工作的审查会议背景下最直接地讨论了这一问题。特别是，2012年部长宣言强调需要将充分就业和创造就业机会作为宏观经济政策目标的一个核心目标。

31. 2012年，非洲区域审查会议强调，需要在促进就业机会丰富的增长过程中促进中小企业发展。拉丁美洲和加勒比提议成立一个区域青年就业问题高级别小组；亚洲和太平洋区域查明了劳动力市场的不平等现象、就业机会贫乏的增长及性别差距带来的各项挑战。

32. 陈述中介绍的国家一级的实例包括：肯尼亚将失业和就业不足定为其最困难和最顽固的问题；厄瓜多尔优先考虑针对最贫穷人口的工作保障及将社会保障覆盖范围扩大至就业不足人口和失业人口；以及阿尔及利亚通过实现经济增长和创造就业来源的多样化，保持其长期以来在经济和人类发展方面取得的成就。

#### 教育、保健、粮食安全和营养

33. 缩小教育和保健方面的差距是千年发展目标的关键，并将继续成为 2015 年后发展议程的优先事项。2011 年部长宣言认识到，教育对人类发展和可持续发展十分重要。在区域一级，会员国强调了实现国际商定的目标方面的进展，并指出了存在的差距。例如，非洲及拉丁美洲和加勒比都强调需解决教育质量问题的，而亚洲和太平洋区域则强调入学晚、提前辍学和教育中的性别不平等带来的各项挑战是关键的发展优先事项。

34. 在国家一级，一些会员国确定了更多的国家教育优先事项。例如，孟加拉国指出需要应对由宏观经济不稳定和不确定造成的入学率低的问题，尤其是贫困家庭儿童入学率低的问题。德国强调其通过非洲的能力建设援助方案，支持促进取得教育成果。

35. 在 2009 年部长宣言中，会员国认识到了保健和贫穷彼此关联，以及实现保健相关目标也是可持续发展的关键。全球讨论强调了保健、贫穷和可持续发展之间的关系，也强调了取得保健成果的社会决定因素。区域审查会议强调了防治非传染性疾病、制定战略应对艾滋病毒带来的挑战、阐明保健筹资战略和促进卫生知识普及的重要性。中国和斯里兰卡着重介绍了更多与保健相关的国家优先事项，中国强调了控制传染性疾病的重要性，斯里兰卡则指出需要改善住房、卫生和水供应状况。

36. 理事会强调，粮食安全和营养是世界面临的最紧迫的挑战之一。收入增加和人口增长给获得更多且更有营养的食物带来了压力，气候变化和自然灾害继续威胁着粮食生产。理事会强调需要通过改善土地治理等方式，减少最弱势社群面临的与粮食相关的风险。理事会还突出说明了相关问题，包括儿童营养不良、农业生产力和环境可持续性、粮食废物、全球粮食价格波动和区域粮食市场准入。

### 城市化和基础设施

37. 城市化和基础设施也是审查会议审查的主题。在全球一级，会员国强调，需要增强发展中国家的生产能力，包括解决其基础设施不足的问题。会员国重申，改善基础设施是经济持续增长的一个决定因素。2008年，西非将促进可持续城市化确定为关键的发展优先事项。提议的促进可持续城市化的政策包括，采用一项促进城市发展的通用绿色评级工具和加强有利于发展的公私伙伴关系。科学和技术促进发展委员会 2013 年闭会期间会议讨论了有效的城市交通问题及便于电子通勤的各项政策。这些被视为提高劳动生产力和保健指标及减少温室气体排放的一种途径。

38. 国家自愿陈述中的实例包括：老挝人民民主共和国确定必须投资于缓少贫穷的基础设施，以及增强保健和教育成果；阿尔及利亚将发展公共基础设施定为其发展战略的优先事项；巴西把投资和基础设施确定为其发展优先事项之一；以及坦桑尼亚联合共和国强调城市贫穷问题日益严重。

### 科学、技术和创新

39. 科学、技术和创新以及文化是社会和经济转型的重要驱动力，是千年发展目标 and 可持续发展取得进展的关键。在将可持续发展的三个层面纳入 2015 年后发展议程方面，科学、技术和创新将是促使取得成功的重要因素以及增强人民权能的重要手段。促进全人类获得科学、技术和创新尤其是信息技术所带来的惠益，将确保各国政府和所有利益攸关方拥有兑现其在消除贫穷和实现可持续发展方面所做承诺的工具。

40. 科学、技术和创新的价值取决于其被纳入国家可持续发展战略与行动计划的程度，尤其与经济、工业和教育政策相关。在阿拉伯区域，关键的发展优先事项围绕着教育作为有效获得科学和技术的基石所发挥的作用展开。

41. 2013 年非洲区域审查会议得出结论，在整个非洲加强创新将是克服与实现千年发展目标相关的技术、社会、经济及环境挑战的最稳妥的途径。向可持续发展过渡将高度依赖创新型技术的使用。此外，科学、技术和创新将是确保均衡整合可持续发展三个层面的有效工具，应构成 2015 年后发展框架的组成部分。

### 环境可持续性

42. 作为理事会的一个附属机构，可持续发展委员会审议了各种自然资源使用和管理方法及其与可持续生产和消费、消除贫穷和环境可持续性之间的联系。审查会议要求各国政府及其他利益攸关方采取单独和集体行动，缓解环境退化和气候变化风险对全球经济的影响，并确保实现消除贫穷及可持续发展这两个相互依存的目标。会议还强调，与生物多样性丧失及干旱和荒漠化影响相关的区域关切值得予以密切关注。例如，在国家自愿陈述中，比利时介绍了其在谋求可持续发展

方面做出的努力；芬兰将需要制定可持续发展指标确定为一个优先事项；以及哈萨克斯坦强调了资源耗竭和荒漠化等因素给其造成的生态不稳定风险。

43. 理事会推动各方达成了一致，即要确保在所有国家实现可持续发展，则需要基于共同但有区别的责任的区域和全球承诺的支持下，通过使这些目标成为国家发展战略的核心目标，对经济增长、社会发展和环境保护进行均衡的整合。今后的挑战是确保正在审议的发展目标体现这些层面，以及监测执行情况的相关指标。

## 四. 整合可持续发展三个层面的体制框架

### A. 均衡整合可持续发展的三个层面

44. 联合国可持续发展大会的成果包括认识到理事会在实现均衡整合可持续发展三个层面方面发挥的关键作用。这一任务为理事会已在联合国各次会议和首届成果的统筹协调执行及后续行动方面开展的工作提供了新的推动力。各国政府及一些合作伙伴，包括联合国系统的合作伙伴，已经开展了一些整合可持续发展三个层面的工作。但是，这些努力远达不到《21世纪议程：可持续发展行动纲领》的设想，因此需要找到更强有力的方法。

45. 会员国主要负责大会成果的执行工作。整合进程的第一个阶段是确保各国政府拥有在其发展战略和优先事项中纳入可持续发展和消除贫穷的正确工具。有助于国家发展工作的方案拟订和业务工具包括共同国家评估和联合国发展援助框架，这些工具已为许多发展中国家所使用，并可作为确保整合的第一步。

46. 国家一级整合的主要检验标准将是国家发展战略考虑到与可持续发展有关的国际承诺的程度。设计完善的国家、区域及全球审查进程为在动员、审查、问责及自愿交流在可持续发展承诺落实方面汲取的经验教训及良好做法提供了良好的制度。同样，国家自愿陈述是重要的执行和政策审查论坛。

47. 在大会第 66/288 号决议中，会员国强调了整合方面区域合作的重要性。许多发展挑战具有区域性或跨界性，因此各国单独开展行动无法充分应对这些挑战。

48. 促进可持续发展的区域规划要求采取让所有相关区域利益攸关方参与的综合政策方法。审查会议区域筹备会议为区域行动方聚集一堂讨论区域发展挑战提供了机会。会议的参与性提供了一个能够讨论社会、经济和环境问题并将这些问题纳入区域发展方法的论坛。

49. 区域委员会、在区域一级开展工作的联合国实体及次区域实体在汇集同一区域国家决策者比较发展经验方面发挥着重要的中介作用。这些机构还可以就相关

政策及筹资模式提供咨询意见，以帮助国家一级在实现 2015 年后发展目标方面取得进展。

50. 理事会及其附属机构，包括区域委员会，可以进一步发展这些区域方法，从而增强区域委员会作为全球、区域和国家各级之间的体制渠道所发挥的作用。这些机构还可以帮助确定将经济、社会和环境层面均衡纳入考虑到区域层面的 2015 年后发展议程的切实方式。可将联合国环境与发展会议后续行动中建立的区域执行机制与区域审查会议进行合并，以便利审查确定优先次序和整合进程。

51. 国际社会须根据共同但有区别的责任原则执行可持续发展承诺。因此，在后续行动及执行过程中，国家、区域和全球各级间需要进行持续的沟通和交流，政策协调一致以及拥有共同的技术和专门知识及政治承诺将各级紧密联系在了一起。

52. 从各种来源调动财政资源为发展筹资是成功执行国际商定的发展目标的关键。全球经济所遭受的多次金融和经济危机已明确表明这些危机对所有经济体都造成了严重影响，但对严重依赖官方发展援助和其他外部资源的发展中国家影响尤为严重。因此，发展筹资应被纳入关于消除贫穷、可持续发展及 2015 年后发展议程的对话。

53. 在发展筹资方面，需要做出协同努力，以加强《发展筹资问题国际会议蒙特雷共识》和《发展筹资问题多哈宣言》各主题领域方面的后续行动，这些领域包括国内资源调动、外国直接投资、国际贸易、金融和其他创新供资来源。可大大加强理事会通过与布雷顿森林机构、世界贸易组织（世贸组织）和联合国贸易和发展会议（贸发会议）举行高级别特别会议及通过在高级别部分与国际金融和贸易机构进行高级别政策对话在这一领域做出的贡献。

54. 需在各级开展明确的体制创新，以确保有效审查和监测，从而能够查明差距和执行挑战，并持续不断地予以弥补和应对。此外，有必要汇编一套工具，就所有利益攸关方实际上可如何在考虑到各国和各区域现状的同时整合三个支助提供切实指导。大会已经启动了为确保有效回应所需的体制审查。

55. 可持续发展三个层面的后续行动和执行构成了大会、经济及社会理事会及其附属机构，以及各基金和方案、专门机构和联合国发展系统其他实体任务和工作方案的一部分。当前面临的挑战是重组联合国系统并为其注入新的活力，以确保后续行动和执行工作能够有效进行。

56. 必须对涉及的所有联合国机构和实体进行调查，以便能够查明并弥补存在的差距。如上所述，全面的概述将包括：理事会与布雷顿森林机构、世贸组织和贸发会议之间的高级别会议，以及就当前全球经济发展情况与国际金融和贸易机构举行的高级别政策对话。还需要加强各基金和方案、专门机构及其他联合国实体在经济领域的工作。这些应该成为可持续发展经济层面的核心。

57. 在社会领域，例如，社会发展委员会、人口与发展委员会及妇女地位委员会的工作为强化社会层面奠定了坚实的基础。在环境领域，联合国环境规划署、《生物多样性公约》、《联合国关于在发生严重干旱和/或荒漠化的国家特别是在非洲防治荒漠化的公约》以及《联合国气候变化框架公约》都是继续增强环境层面的良好出发点。

58. 大会和理事会已受命履行可持续发展大会成果的后续行动方面的具体职能，尽管高级别政治论坛等与此任务有关的体制安排及理事会结构调整工作仍未最后确定。此外，联合国系统需通过促进科学与政策的连接，调动技术支助，以促进消除贫穷及促进可持续发展方面政策的统一。

59. 正在审议的其他措施包括：加强同与落实第 66/288 号决议所载任务有关的大会进程的联系并设立高级别政治论坛；错开举行理事会全年的会议，以突出理事会对各个问题的关注，并完善相关会议的日程安排，从而吸引高级别的参与；以及明确界定与均衡整合可持续发展三个层面相关的职能履行机制。还需要考虑到处于特殊情况的国家的需求，诸如最不发达国家、内陆发展中国家和小岛屿发展中国家的需求。

## B. 监测和问责

60. 理事会还在确保兑现所有承诺方面发挥着重要的监测和问责作用。一旦执行出现拖延，便会产生新的动力，从而在技术和决策进程间建立必要且强有力的联系。

### 国家自愿陈述和自愿的相互审查

61. 在过去七年里，国家自愿陈述一直是国际商定的发展目标（包括千年发展目标）后续行动的重要问责工具。有鉴于此，陈述可在审查和落实大会第 66/288 号决议和 2015 年后发展议程方面发挥重要作用。

62. 尽管陈述有上述积极贡献，仍然有人建议进一步对其进行改进。例如，仍令人关切的是，需要做出更多努力，将从该进程中获得的经验教训和最佳做法编纂成文。事实上，没有就陈述成果采取后续行动有关的明确机制。此外，为鼓励更多会员国自愿参与，可能需要建立适当的参与激励机制。还有建议称，所有会员国参与将使审查更加可信。

63. 如秘书长在其关于加强经济及社会理事会的大会第 61/16 号决议的执行情况的报告（A/67/736-E/2013/7）所提议，将陈述转变成自愿的相互审查可以消除这些差距。尽管审查仍是自愿的，但相互审查将采用更加严格的方法，包括建立一个标准化分析和报告框架；制定后续活动和汇报机制；纳入现有的国家统计数据；以及将新的参与性方法纳入该进程。在这方面，经济和社会事务部正在执行一项

发展账户项目，该项目为会员国参与陈述提供支助，纳入了审查并促进将理事会的政策建议融入国家发展战略的机制。

64. 一项各国普遍加入且有多个利益攸关方参与的成熟的全球相互问责机制尚未出现。全球和区域倡议可在促进发展合作伙伴间的辩论，以及鼓励分享经验及方案国家和其他利益攸关方的能力建设方面发挥支持性作用。

#### 发展合作论坛

65. 根据《2005年世界首脑会议成果文件》，作为理事会的一个重要的新职能成立了每两年一次的发展合作论坛，这是强化相互问责的一个重大步骤。在头五年，该论坛提供了一个有效和包容的多方利益攸关者论坛，对全球发展合作和相互问责方面的讨论产生了重要的影响。论坛借助其分析工作，并通过举办关于相互问责的全球和区域专家组会议，在促进对话和知识共享方面发挥了关键作用。

66. 为筹备2010年和2012年的论坛会议，经济和社会事务部及联合国开发计划署在105个国家开展了两项广泛调查，调查显示在加强国家相互问责制度方面仍有许多工作要做。出台国家相互问责关键支柱的情况极少。到目前为止，26个国家在国家一级的相互问责方面取得了一些进展，20个国家正在采取提高相互问责质量的举措。但是，只有三个发展中国家与个别发展合作伙伴制定了援助政策，并定期对具体目标进行监测。还查明缺乏政治领导和能力不足是加强相互问责的一个主要障碍。

67. 秘书长的报告建议，论坛可以进一步扩大其作用，通过促进将相互问责作为2015年后发展议程的一项总体原则，推动发展合作中加强国家和全球问责，以期加强关于商定承诺的汇报和根据新的挑战调整发展合作形式（见A/67/736，第26段）。

68. 2015年后全球发展议程应获得各级强有力的相互问责机制的支持。在全球一级，这一机制可成为一项重要工具，用于向更广泛受众传播对加强国家一级问责制度工作进行的全球评估的成果及所获得的经验教训。新行动方及非正式网络的出现使得更迫切需要制定一项均衡、包容的监测和问责框架，以便发展合作伙伴能够在平等基础上进行合作。议会、当地政府、民间社会、妇女组织、工会及私营部门都应发挥有力的作用。

69. 由于采用多方利益攸关方做法，该论坛特别适于履行制定一项包容且均衡的相互问责机制的任务。论坛的筹备工作包括举办由国家主导的高级别专题讨论会，重点讨论旨在促进发展行动方开展开放、知情、坦率对话及提出有关今后行动的构想的关键发展问题。此外，可以以论坛为契机，系统汇编从全球、区域和国家各级的其他评估中汲取的经验教训。

## C. 协调和一致

70. 理事会附属机构，包括职司和区域委员会及专家机构，构成了理事会更广泛系统的技术和知识库，并受命落实和执行与国际商定的发展目标（包括千年发展目标）相关的具体任务。在许多情况下，这些附属机构的任务比实现具体的发展目标更为全面和广泛。正在就联合国系统对联合国可持续发展大会成果的反应及2015年后发展议程拟定工作进行讨论清楚地认识到了这些政府间机构和专家机构及其在各自职权范围内对理事会提供的技术支助的重要性。其技术和知识财富在支持理事会应对各种危机及紧急情况方面也十分关键。

71. 应该以新的方式利用理事会的附属机构，以应对消除贫穷和可持续发展方面出现的新挑战和问题。近年来这方面的实例包括：理事会与妇女地位委员会一道开展的增强妇女权能相关工作；与科学和技术促进发展委员会一道开展的科学、技术和创新相关工作；以及与麻醉药品委员会一道开展的与非法药物活动对发展的影响有关的工作。这些工作推动制定了重要的规范和标准，并为分析新趋势及其对发展的影响提供了关键的政策指导。

72. 在其年度会议筹备过程中，理事会还收到了来自发展政策委员会和非政府组织委员会的宝贵意见。各区域委员会主要通过关注发展挑战的区域层面支持理事会的任务。但是，区域委员会也参加了为筹备国家自愿陈述所举办的国家讲习班、参与了区域协商的实质性和后勤规划工作，并为秘书长关于部长级年度审查会议和主题辩论的报告提供了意见。

73. 正在就审查大会第61/16号决议事宜进行的讨论再次强调了理事会附属机构所发挥的作用。赋予理事会的新任务要求理事会形成技术和专门对策，以产生各种意见和政策，从而克服执行国际商定的发展目标（包括千年发展目标）过程中遇到的限制。理事会具有协调和统一发展关切的的不同方面的悠久传统，这一传统须加以发扬，并更加关注关键的发展优先事项。

74. 为了增强一致，理事会及其附属机构的工作应以统一的设想及有明确统属关系的议程为指导。每年为理事会及其附属机构的工作选出一个主要主题有助于加强一致，同时，理事会还应参与就附属机构（包括职司委员会）的报告和建议开展的实质性对话，以促进更好地双向参与。还须加强并利用理事会主席团与其附属机构之间的定期会议，以确保各工作方案互补和相互支助。

75. 此外，应该审查通过针对联合国系统业务活动的四年期综合政策审查进程进行的协调和提供的指导，目的是加强业务、规范和方案方面的联系，以及国家、区域和全球各级的联系。

76. 还需开展仔细的审查，以确定理事会秘书处是否拥有支助加强上述协调和一致职能的充足资源。

## D. 紧急情况和人道主义危机

77. 应对特别经济、人道主义和救灾援助问题仍将是国际社会的一个高度优先事项。

78. 问题的复杂性、行动的紧迫性及需要尽可能多的信息，往往要求作出协调一致的应对。复原力建设活动，诸如减少灾害风险、早期预警和风险监测、灾备和早期恢复，有助于通过减少自然和人为灾害所造成的损失保障发展收益。

79. 虽然许多国家在实现千年发展目标方面已取得重大进展，但根据世界银行的《2011 年世界发展报告：冲突、安全与发展》，处境脆弱或受冲突影响的低收入国家连一项千年发展目标都未实现。据预测，到 2030 年世界上绝大多数最贫穷人口将生活在长期遭受暴力和政治不稳定影响的国家，这些国家主要集中在非洲。在这方面，促进人道主义和发展行动方之间的协调一致非常重要。由于无法减少并应对危机风险，通常会破坏为实现消除贫穷和可持续发展目标所做的种种努力，因此这一方法日趋重要。

80. 理事会关于从救济走向发展的讨论有利于人道主义和发展群体间进行交流与合作。例如，2012 年，人道主义分部讨论了建设萨赫勒复原力的必要性及重要性，并强调需要解决危机的根源，以及在迅速采取应急行动的同时提高复原力。讨论还提出了更好地协调发展和人道主义行动的方法。讨论反映出，人道主义行动方越来越重视积极管理和减少灾害风险，以此作为替代传统自然灾害应对措施的有效且具有成本效益的方法。还重视促进数据共享以做出更有效的循证决策的需要。

81. 理事会及整个联合国系统快速应对全球紧急情况和人道主义危机的能力可加以提高。理事会必须能够快速调集联合国系统所有相关部分的支助，为紧急情况和人道主义危机提供做出决策和有效采取行动必需的全部分析和其他资源。加强风险评估和危机预测能力同等重要，以便能够在危机过后巩固并加强发展收益。

## 五. 参与的合作伙伴

82. 在《联合国千年宣言》（大会第 55/2 号决议）中，国际社会决心提供更多的机会，并与外部行动方发展强有力的伙伴关系，以推动实现该组织的目标和方案。自此，联合国每届重要首脑会议都重申这一伙伴关系承诺。

83. 最好是通过利用与非政府组织、民间社会、私营部门、慈善组织及学术和科研机构之间具有推动作用的伙伴关系，执行联合国制定的所有任务和目标。伙伴关系是应对全球挑战和促使进行转型的一个重要推动因素。这些伙伴可对联合国

系统的所有活动产生推动性影响，包括消除贫穷、促进经济持续发展和可持续发展、和平与安全、人道主义行动及人权方面的活动。

84. 为此，秘书长于 2012 年启动一项伙伴关系倡议，将通过所提议的一项联合国伙伴关系机制执行此倡议。该机制的核心任务将是挖掘伙伴关系的潜力，以支持逐步完成联合国的所有任务并实现其所有目标和价值。

85. 在其题为“建立全球伙伴关系”的第 66/223 号决议中，大会强调了需要培养的涉及联合国系统的合作伙伴关系的两个方面。第一方面涉及公营和非营部门各方之间的自愿关系，其中所有参与方同意携手合作，以实现一个共同目标，诸如国际商定的发展目标所界定的目标。第二方面涉及继续努力，寻找创新方法或其他方法，通过查明和复制成功的伙伴关系模式和采用与公营行动方和非营行动方合作的新方式取得持久效果。这些行动方可包括发展中国家和发达国家的区域和次区域组织，其在南南、南北和三方合作的背景下就特定问题团结在一起。

86. 与私营部门、慈善基金会、民间社会和非政府组织之间的伙伴关系日益成为许多联合国组织工作的一个组成部分。这些伙伴关系不仅补充了联合国系统为实现其目标所做的努力，而且通过采用新的工作方法促进联合国系统的振兴。虽然这些伙伴关系不能代替政府的责任和承诺，但其对执行联合国各次会议和首脑会议的成果（包括千年发展目标）十分重要。

87. 迄今为止实行的伙伴关系安排为在会员国商定的主题基础上进行的与部长级年度审查会议筹备工作相关的现行工作提供了支持。可通过详细审查如何围绕清晰的领域确定伙伴关系的框架以及伙伴关系如何推动消除贫穷和可持续发展，进一步加强这一安排。

88. 理事会表明其能够将各利益攸关方汇集在一起，并产生促进伙伴关系的各种想法。伙伴关系论坛和青年论坛是伙伴关系潜力的良好实例。2013 年开展的关于科学、技术和创新以及关于慈善的讨论强调，需要通过各利益攸关方提出新的想法，以此丰富政府间对话。现在有必要提出确保有效利用所讨论的各种想法、知识和解决方案的方法，以丰富各项方案及发展成果。

89. 理事会为各会员国、联合国系统及其非政府合作伙伴就联合举措开展深入的系统和战略性讨论提供机会方面，具有独特优势。鉴于明确认识到唯有让各利益攸关方积极有效参与，整合可持续发展三个层面及 2015 年后发展议程方面的工作才能取得成功，这方面的讨论将非常重要。

## 六. 结论

90. 联合国各次主要会议和首脑会议，包括千年首脑会议，对将国际社会的注意力集中在关键发展挑战极其有益。理事会在联合国各次主要会议和首脑会议成果的统筹协调执行和后续行动方面所起的作用仍需加强。

91. 在这方面，2015年后发展议程应基于更加全面且更具可持续性的途径。根据人权、平等和可持续性的根本原则，拟定一项以可持续发展为核心并拥有一套涵盖其相互关联的所有层面的目标的一致的2015年后全球发展议程非常重要。问责、相互责任及明确认识到与该新框架相关的各种能力对成功执行这一发展议程至关重要。

92. 理事会为审查各次主要国际会议和首脑会议成果的执行情况做出了实质性贡献，并确定了若干发展优先事项。通过此项工作，许多反复出现的发展主题得到了详细讨论和审查，包括在以下领域：消除贫穷和饥饿；可持续发展；不平等和排斥；两性平等和增强妇女权能；体面工作和就业；教育；保健、粮食安全和营养；基础设施和城市化；科学、技术和创新；以及环境可持续性。2015年后发展议程的拟定工作应该借鉴所获得的各种想法、知识和经验教训以及在讨论中建议的解决办法。

93. 理事会及其附属机构在均衡整合可持续发展三个层面及各次主要国际会议和首脑会议成果的统筹协调执行和后续行动方面发挥的作用，对于促进可持续发展政策的协调一致十分关键。大会第61/16号决议执行情况审查会议当前正在讨论的提议应该旨在制定一项更加协调一致且基于问题的工作方案，从而进一步提高理事会的效力，并增进其对推动发展的贡献。

94. 部长级年度审查会议在审查和监测全球、区域和国家各级执行国际商定的发展目标（包括千年发展目标）的进展情况方面行使了重要的职能。发展合作论坛在促进与发展合作有关的全球对话和伙伴关系及审查和监测全球发展承诺方面发挥了同样重要的作用。国家、区域和全球各级有效监测和问责机制的参数刚刚出现。毋庸置疑，理事会自2005年起承担的各项职能获得了有力的支持，并在执行联合国可持续发展大会的任务和2015年后发展议程方面拥有巨大潜力。

95. 理事会与其附属机构一道开展的工作展现了理事会作为促进协调和一致及充分利用联合国系统的技术和知识财富（包括在应对快速出现和新的发展挑战方面）的重要平台的潜力。应进一步开发理事会在协调和一致方面的潜力，并应充分利用该潜能执行理事会的新任务及执行和落实2015年后发展框架。

96. 理事会在让广泛发展行动方参与方面发挥着重要作用。迄今为止订立的伙伴关系安排为理事会目前在会员国商定的主题和优先事项基础上在所有领域做出的努力提供了支持。可以通过详细审查如何围绕清晰的领域确定伙伴关系的

框架以及伙伴关系从而如何更系统地推动 2015 年后发展框架（包括可持续发展目标），进一步加强这一安排。伙伴关系论坛和青年论坛的工作已明确表明多个合作伙伴可能对新的和创新型发展思路和解决办法做出贡献。

---