



Consejo Económico y Social

Distr. general
16 de mayo de 2013
Español
Original: inglés

Período de sesiones sustantivo de 2013

Ginebra, 1 a 26 de julio de 2013

Tema 2 b) del programa provisional*

**Serie de sesiones de alto nivel: examen
ministerial anual**

Carta de fecha 6 de mayo de 2013 dirigida al Presidente del Consejo Económico y Social por la Representante Permanente de Nigeria ante las Naciones Unidas

Se adjunta a la presente el informe nacional de la República Federal de Nigeria sobre los avances realizados hacia el logro de los objetivos convenidos internacionalmente, en particular los Objetivos de Desarrollo del Milenio, para el examen ministerial anual que tendrá lugar en la serie de sesiones de alto nivel del período de sesiones sustantivo de 2013 del Consejo Económico y Social (véase el anexo).

* E/2013/100.



Le agradecería que distribuyera la presente carta y su anexo como documento del Consejo, en relación con el tema 2 b) del programa provisional.

(Firmado) U. Joy **Ogwu**
Embajadora
Representante Permanente

**Anexo de la carta de fecha 6 de mayo de 2013 dirigida al
Presidente del Consejo Económico y Social por la Representante
Permanente de Nigeria ante las Naciones Unidas**

**Oficina del Asistente Especial Superior del Presidente sobre los Objetivos de Desarrollo
del Milenio**

**Presentación nacional voluntaria de Nigeria sobre el tema “Ciencia, tecnología e
innovación y el potencial de la cultura para promover el desarrollo sostenible y la
consecución de los Objetivos de Desarrollo del Milenio” en el marco del examen
ministerial anual del Consejo Económico y Social de las Naciones Unidas, que tendrá
lugar en Ginebra en julio de 2013**

Índice

	<i>Página</i>
I. Panorama general	6
II. Innovaciones que impulsan el progreso hacia el logro de los Objetivos de Desarrollo del Milenio en Nigeria	8
A. Los beneficios del alivio de la deuda	8
B. El plan de subvenciones condicionadas	11
C. El programa de transferencias monetarias condicionadas	13
D. Otras innovaciones normativas e institucionales	14
III. Aprovechamiento del potencial de la ciencia y la tecnología para la transformación socioeconómica	16
IV. Maximización de los beneficios de la cultura y el sector creativo y minimización de las amenazas al desarrollo	24
V. Incorporación del desarrollo sostenible en las estrategias nacionales de desarrollo	26
VI. Los nuevos desafíos nacionales	27
VII. Conclusión	34

Resumen

En el último decenio, la mejora de los resultados económicos de Nigeria generó un clima de mayor progreso social. La economía nacional registró un crecimiento medio anual del 6,8% entre 2005 y 2011, que apunta al 6,9% entre 2012 y 2014, y los sectores que más contribuyeron a este crecimiento fueron la agricultura y el petróleo. Los analistas prevén que el país será la duodécima economía de más rápido crecimiento del mundo en 2014. La tasa de crecimiento actual ya tiene repercusiones positivas en la aplicación de los Objetivos de Desarrollo del Milenio. Desde 2008, se han registrado progresos considerables en diversas metas, y el país va por buen camino para alcanzar otras muchas. Algunos de los ámbitos específicos de acción han empezado a mejorar con gran rapidez, por ejemplo, las tasas de mortalidad de niños menores de 5 años y mortalidad materna. A pesar del elevado crecimiento económico registrado en el último decenio, la pobreza y la desigualdad siguen siendo motivo de grave preocupación.

Algunas innovaciones normativas e institucionales introducidas por el Gobierno han facilitado el progreso. Por ejemplo, la aplicación de los beneficios del alivio de la deuda y del plan de subvenciones condicionadas ha permitido la construcción y rehabilitación de 2.844 centros de atención primaria de la salud; la capacitación de 9.756 trabajadores sanitarios (en 2010); la contratación de más de 74.000 profesores de escuela primaria; el suministro de 2,4 millones de mosquiteros tratados con insecticidas de larga duración; la construcción de 10.437 pozos y 3.709 letrinas secas ventiladas mejoradas; la inversión en capacitación profesional y técnica, incluida la capacitación de 7.673 personas para mejorar sus aptitudes profesionales y de 14.420 trabajadores en materia de divulgación agrícola; y la construcción de 307 sistemas de electrificación rural. Entre 2007 y 2009, aproximadamente 33,3 millones de personas se beneficiaron de intervenciones directas de atención primaria de la salud. A esta cifra hay que agregar el número de personas que se beneficiaron de transferencias monetarias condicionadas, el programa de ahorro infantil en el estado de Bayelsa, la prestación para personas con discapacidad en Jigawa y el plan de pensiones de vejez en los estados de Ekiti y Osun. Asimismo, Nigeria potencia al máximo las instituciones y los marcos ya existentes con vistas a fortalecer la coordinación.

La ciencia y la tecnología también facilitan la transformación socioeconómica, lo que incluye el uso de la energía solar y de energías renovables que ofrecen medios para reducir la pobreza, e innovaciones en la telecomunicaciones, que brindan un efecto residual para la creación de empleo y la generación de ingresos, así como para eliminar cuellos de botella logísticos y de acceso en el ámbito de la salud materna. Otras iniciativas son la mejora de la tecnología con el fin de facilitar el aprendizaje en las escuelas, permitir la adquisición de conocimientos especializados, aumentar la productividad y reducir la quema de gas; el logro de plántones mejorados para producir mejores cosechas y cultivos resistentes al clima y las plagas; y el uso de las nuevas tecnologías para construir pequeñas presas, sistemas de irrigación y silos con el fin de mejorar la agricultura durante todo el año, mejorar la gestión posterior a la cosecha e impulsar el empleo. En diez años, el acceso a los servicios telefónicos aumentó del 0,6% de la población a cerca del 60,0%, lo que convierte a Nigeria en el mayor mercado de las telecomunicaciones de África y sitúa al país entre los diez mercados de telecomunicaciones de más rápido crecimiento del mundo. No obstante, sin una cultura que valore la educación y la investigación, así como el avance en la ciencia y la tecnología, resulta difícil aprovechar al máximo su repercusión.

El Gobierno de Nigeria también ha transformado el sector cultural y creativo, logro que ha comenzado a dar frutos. Por ejemplo, la industria nigeriana de las películas en video, conocida como “Nollywood”, creció entre los años noventa y la primera década del presente siglo hasta convertirse en la mayor industria cinematográfica de África y la segunda del mundo en lo que se refiere al número de producciones cinematográficas anuales. El país cuenta con una industria cinematográfica con un valor de 500 millones de dólares, que también opera con éxito en el mercado de exportación.

Sin embargo, algunos problemas nacionales dificultan la posibilidad de acelerar el logro de los Objetivos de Desarrollo del Milenio y otros objetivos convenidos internacionalmente. La insurgencia de Boko Haram no solo ha paralizado las actividades económicas en varios estados del norte, sino que también ha causado la muerte de casi 3.000 personas y la destrucción de bienes por valor de cientos de miles de millones de naira. Las inundaciones recurrentes en numerosos estados de la federación constituyen, asimismo, un grave problema. En 2012, 35 de los 36 estados se vieron asolados por inundaciones, que afectaron a 3.870 comunidades y 4.199 escuelas y causaron graves problemas de salud en los estados de Kogi y Niger. Hacer frente a esta amenaza constituye un reto clave para el Gobierno.

I. Panorama general

1. Los Objetivos de Desarrollo del Milenio son los objetivos acordados a nivel internacional y sujetos a plazos que el mundo pretende alcanzar para eliminar la pobreza y el sufrimiento humano, mediante la promoción del derecho a una vida digna y a la alimentación; el fomento de la dignidad de las mujeres y los niños; el acceso a servicios básicos de educación y salud, así como a servicios mejorados de agua potable, vivienda y saneamiento; y la promoción de la sostenibilidad ambiental. Desde que Nigeria firmó la Declaración del Milenio en 2000, ha dedicado una gran cantidad de tiempo y de recursos humanos y financieros a la aplicación de los Objetivos de Desarrollo del Milenio. Entre sus iniciativas se encuentran la creación del Comité Presidencial encargado de los Objetivos de Desarrollo del Milenio, la creación y la aplicación continua de los fondos para los beneficios del alivio de la deuda, la incorporación de los Objetivos de Desarrollo del Milenio en Visión 20:2020 y el Programa de Transformación, y la elaboración de un plan de acción sobre prioridades para acelerar el logro de dichos Objetivos en materia de salud materna.

2. La mejora de los resultados económicos en el último decenio generó un clima de mayor progreso social. La economía nacional registró un crecimiento medio anual del 6,8% entre 2005 y 2011, y los sectores que más contribuyeron a este crecimiento fueron la agricultura y el petróleo. Estimaciones recientes cifran la tasa de crecimiento en un 7,0% en 2012, un 7,2% en 2013 y un 6,6% en 2014. Los analistas prevén que el país será la duodécima economía de más rápido crecimiento del mundo en 2014¹, como lo pone de relieve el hecho de que sus ingresos per capita (paridad del poder adquisitivo) en 2011 se estimaban en unos 2.500 dólares. La mejora del entorno macroeconómico, las condiciones meteorológicas favorables y la estabilidad en la región del Delta ha sido muy propicias para el crecimiento. Los resultados macroeconómicos y una serie de innovaciones normativas e institucionales, incluidas algunas aplicaciones en el ámbito de la ciencia y la tecnología, han arrojado dividendos sociales.

3. Aunque es posible que el país no logre todas las metas de los Objetivos de Desarrollo del Milenio para 2015, se han registrado progresos considerables en varias metas desde 2008, y el país va por buen camino para alcanzar otras muchas. Algunos de los ámbitos específicos de acción han comenzado a mejorar con gran rapidez, por ejemplo, las tasas de mortalidad materna y de niños menores de 5 años. Nigeria es uno de los 12 países africanos que han alcanzado la meta relativa al porcentaje de población desnutrida. Esta cifra descendió del 19,3% en 1990 al 8,5% en 2011, respecto de la meta del 9,7% para 2015. Sin embargo, esta tendencia positiva se ha invertido debido a las crisis alimentaria y financiera mundiales desde 2008. Es necesario adoptar medidas concretas para contrarrestar este retroceso.

¹ Véase Agencia Central Inteligencia, World Factbook, junio de 2012.

4. En 2012, Nigeria logró la paridad de los géneros en la escolarización primaria y secundaria. La relación de matriculación de las niñas respecto a los niños en la escuela primaria pasó de 76:100 en 1990 a 100:100 en 2012, y la relación de matriculación en la escuela secundaria aumentó de 75:100 a 102:100 en el mismo período². Asimismo, el país sigue invirtiendo la tendencia con respecto al VIH/SIDA. La prevalencia de VIH entre las jóvenes embarazadas de 15 a 24 años de edad, que había aumentado de forma constante del 1,8% en 1990 al 5,8% en 2001, descendió al 5,0% en 2003 y al 4,1% en 2010. Sin embargo, siguen existiendo problemas en algunos estados, en los que la prevalencia sigue siendo alta. También se han registrado avances en la lucha contra la malaria.

5. Se han realizado progresos notables en el índice de finalización de la escuela primaria, así como en las tasas de mortalidad materna, mortalidad de recién nacidos y mortalidad de niños menores de 5 años. El índice de finalización de la enseñanza primaria pasó del 76% en 1990 al 96,4% en 2012, si bien ha experimentado una relativa inestabilidad a lo largo del tiempo. La tasa de mortalidad infantil se redujo de 100 por cada 1.000 nacidos vivos en 2000 a 61 en 2012, en tanto que la tasa de mortalidad de niños menores de 5 años descendió de 201 por cada 1.000 nacidos vivos a 94 en el mismo período. Por otra parte, la mortalidad materna pasó de 1.000 muertes por cada 100.000 nacidos vivos en 1990 a 350 en 2012, apenas 100 por encima de la meta para 2015. Todo ello fue posible gracias a una aplicación más enérgica de los beneficios del alivio de la deuda y del plan de subvenciones condicionadas, así como a las innovaciones introducidas en algunos estados, como el proyecto “Abiye” en el estado de Ondo.

6. Los resultados obtenidos en la mayoría de las metas del octavo Objetivo de Desarrollo del Milenio también son alentadores. Por ejemplo, el servicio de la deuda expresado en porcentaje de las exportaciones de bienes y servicios pasó del 22,3% en 1990 al 9,0% en 2000 y al 0,5% en 2008. El número de suscripciones de telefonía móvil por cada 100 habitantes también aumentó, pasando del 0% en 1990 al 41,7% en 2008. Se ha observado una tendencia similar en relación con los usuarios de Internet por cada 100 habitantes.

7. Sin embargo, el ritmo del progreso hacia metas como el acceso a servicios mejorados de abastecimiento de agua y saneamiento ha sido muy lento. A pesar del elevado crecimiento económico registrado en el último decenio, la pobreza y la desigualdad siguen siendo un problema importante. Mientras que África Subsahariana logró reducir tanto la tasa como el número de personas que viven en la pobreza, estos dos índices siguieron aumentando en Nigeria. De hecho, la tasa de pobreza del país (el umbral de pobreza nacional) aumentó del 42,7% en 1992 a un preocupante 69% en 2010. El índice de desigualdad de los ingresos, que ha resultado ser un importante determinante de la pobreza, también se deterioró, al aumentar de 0,429 en 2004 a 0,447 en 2010. Fundamentalmente, la elevada desigualdad de los ingresos, la falta de un acceso equitativo a oportunidades sociales y económicas y las deficiencias de la infraestructura, como las carreteras, la electricidad y el agua, además de la volatilidad de los precios de los alimentos o las frecuentes inundaciones, entre otros factores, constituyen importantes obstáculos al progreso. La producción de estadísticas insuficientes y poco regulares sobre los

² Véanse los resultados de la reciente encuesta de la Oficina Nacional de Estadística sobre los Objetivos de Desarrollo del Milenio, publicada en febrero de 2013.

Objetivos de Desarrollo del Milenio dificulta considerablemente el seguimiento de los progresos.

II. Innovaciones que impulsan el progreso hacia el logro de los Objetivos de Desarrollo del Milenio en Nigeria

A. Los beneficios del alivio de la deuda

8. En 2004, Nigeria se enfrentaba a una deuda insostenible de 36.000 millones de dólares. El país dedicaba más recursos al abono de intereses que a la atención médica y la educación, lo que dificultaba el logro de los Objetivos de Desarrollo del Milenio. El alivio de la deuda que recibió Nigeria en octubre de 2005 permitió al país obtener 18.000 millones de dólares, lo que representó la cancelación de aproximadamente el 60% de su deuda con el Club de París, que ascendía a unos 30.000 millones de dólares³. Ello dio lugar a la creación en 2006 de un Fondo de lucha contra la pobreza, mecanismo destinado a mejorar la financiación, el seguimiento y la supervisión de las partidas presupuestarias de sectores clave destinadas al logro de los Objetivos de Desarrollo del Milenio. Gracias a los beneficios del alivio de la deuda, el Gobierno ha podido intensificar la implantación de la educación básica gratuita, obligatoria y universal, establecer transferencias monetarias condicionadas para apoyar a las personas vulnerables, e introducir y seguir ampliando el plan de subvenciones condicionadas para apoyar las inversiones en los Objetivos de Desarrollo del Milenio a nivel de los gobiernos estatales y locales.

9. Sobre la base de la proporción de deuda del Gobierno federal y los gobiernos estatales de 2004, el acuerdo de reparto de los beneficios del alivio de la deuda contempla una relación 70:30, respectivamente. Aparte de los presupuestos anuales tradicionales, el Fondo pretende dedicar aproximadamente 1.000 millones de dólares a intervenciones en favor de los Objetivos de Desarrollo del Milenio. En el gráfico I se muestra la tendencia de las asignaciones entre 2006 and 2012. Las cantidades aumentaron de forma constante entre 2006 y 2010, pero se redujeron en 2011 debido a los problemas políticos derivados de la enfermedad y posterior dimisión del Presidente Umaru Yar'Adua y las elecciones generales de 2011. No obstante, esta situación se normalizó en 2012. Entre los distintos sectores, la salud recibió la mayor parte (cerca de 17%), seguida de la educación (12%), la tierra, la vivienda y el desarrollo urbano (7%), los recursos hídricos (6%) y la agricultura (4%) (véase el gráfico II).

³ A los acreedores del Club de París se les pagaron 12.400 millones de dólares, que representan la regularización de pagos atrasados por valor de 6.300 millones de dólares, más un saldo de 6.100 millones de dólares para completar la estrategia de salida.

10. La utilización de los beneficios del alivio de la deuda ha venido promoviendo la expansión de servicios socioeconómicos en el país. Además de ayudar a los distintos ministerios, departamentos y organismos del Gobierno a cumplir sus mandatos, los beneficios del alivio de la deuda han contribuido de forma sustancial al desarrollo institucional y humano. En particular, han ayudado a expandir las actividades de instituciones como el programa nacional de erradicación de la pobreza, el Organismo para el Desarrollo de la Pequeña y Mediana Empresa, la Comisión de Educación Básica Universal, el Fondo Fiduciario del Impuesto a la Educación y el Consejo de Investigación y Desarrollo Educacional de Nigeria.

Gráfico I:

Tendencias de los beneficios del alivio de la deuda y el plan de subvenciones condicionadas, 2006-2012

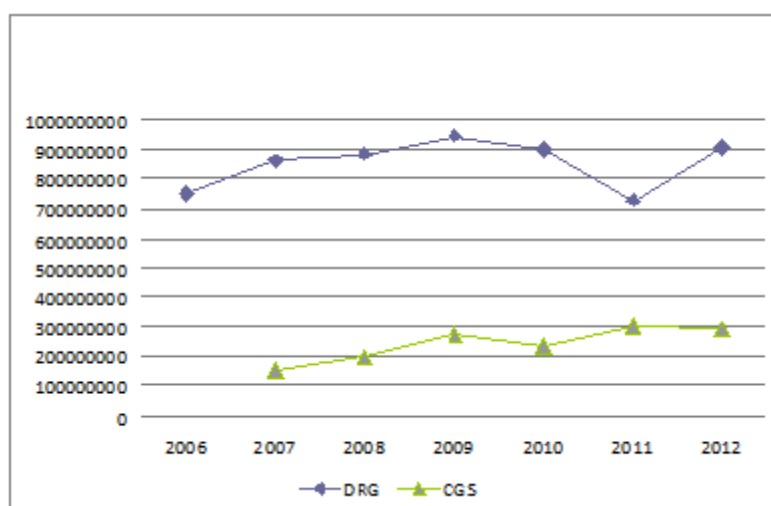
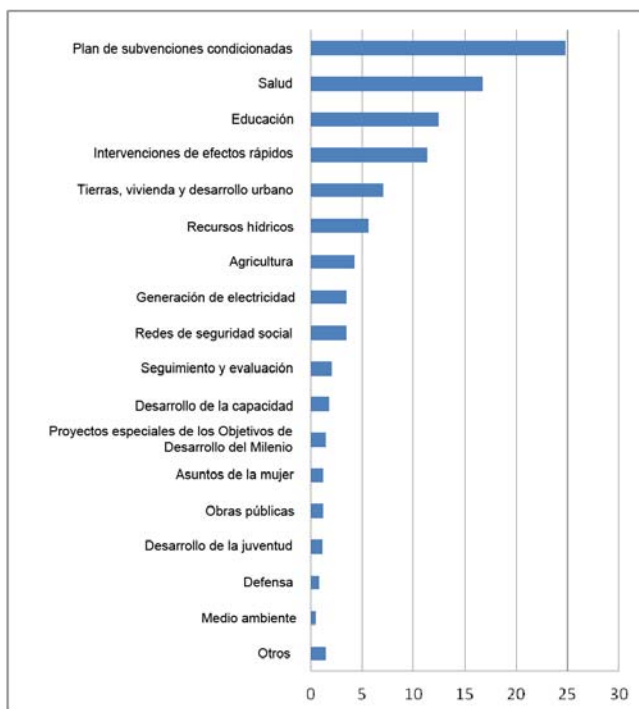


Gráfico II:
Porcentaje de los beneficios del alivio de la deuda
por sectores y programas, 2006-2012



Fuente: Socios Europeos contra la Corrupción (2013a): Estudio técnico sobre la presentación nacional voluntaria de Nigeria, marzo de 2013.

11. Por ejemplo, la aplicación de intervenciones de efectos rápidos en las formaciones y cuarteles militares realizadas por el Ministerio de Defensa (con tan solo un 0,78% de la dotación total de los beneficios del alivio de la deuda) resulta muy reveladora. Estas intervenciones permitieron:

- a) La construcción de 30 bloques de aulas y administrativos;
- b) La rehabilitación de 53 bloques de aulas y administrativos;
- c) La rehabilitación de 19 servicios médicos de reserva;
- d) El suministro de 17 lotes de materiales médicos estratégicos;
- e) La compra de 24 grupos generadores de electricidad de alta tensión;
- f) El suministro de 24 conjuntos de mobiliario o equipo;
- g) La perforación de 19 pozos y la construcción de redes de distribución y embalses.

B. El plan de subvenciones condicionadas

12. Creado en 2007, el plan de subvenciones condicionadas es una estrategia innovadora encaminada a fomentar la colaboración intergubernamental con vistas a acelerar el logro de los Objetivos de Desarrollo del Milenio. Pretende mejorar la gobernanza, la prestación de servicios, la gestión financiera, la transparencia y la rendición de cuentas a nivel de los gobiernos estatales y locales para el logro de los Objetivos.

13. Los criterios para participar en el plan de subvenciones condicionadas son: a) aportar un fondo de contrapartida del 50% y una fianza bancaria; b) aceptar la reducción de la cantidad máxima accesible de 3.000 a 1.000 millones de naira; c) aportar pruebas de que se dispone de una estructura institucional y de la capacidad humana necesaria para gestionar el plan con transparencia; d) demostrar que se articulan las prioridades del plan en las estrategias, las políticas o los programas vigentes del gobierno estatal; e) presentar un compromiso o pagaré firmado por el Gobernador del estado; f) acreditar la consulta y la colaboración entre los distintos niveles de gobierno y los interesados en la selección y localización del proyecto; y g) nombrar a una persona de contacto del estado para el plan.

14. El plan de subvenciones condicionadas ha cosechado un gran éxito en general. Los datos que figuran en los informes de seguimiento muestran, por ejemplo, que los proyectos financiados por el plan entre 2007 y 2009 se han ejecutado con éxito⁴. El número de estados incluidos en el plan aumentó de 18 en 2007 a 36 en 2012, incluido el Territorio de la Capital Federal. Además, como cabía esperar, los desembolsos aumentaron de 20.000 millones de naira en 2007 a 32.600 millones en 2009, a 45.590 millones en 2011 y a 45.450 millones en 2012. En el gráfico I se muestra la tendencia en dólares de los Estados Unidos. En diciembre de 2012, las inversiones totales en el plan alcanzaron 203.070 millones de naira (unos 1.470 millones de dólares)⁵.

15. Las inversiones del plan de subvenciones condicionadas se han concentrado esencialmente en la atención primaria de la salud, la educación, el abastecimiento de agua y el saneamiento, y se han destinado al desarrollo humano e institucional. Entre 2007 y 2009, por ejemplo, se obtuvieron los siguientes logros:

- a) La construcción y rehabilitación de más de 2.844 centros de atención primaria de la salud;
- b) La capacitación de 9.756 trabajadores sanitarios hasta 2010;
- c) La contratación de más de 74.000 profesores de escuela primaria;
- d) El suministro de 2,4 millones de mosquiteros tratados con insecticidas de larga duración;
- e) La construcción de 10.437 pozos (incluidos 3.524 pozos en localidades pequeñas provistos de bombas solares, 6.031 pozos con bombas manuales, 489 pozos motorizados y 393 sistemas de suministro de agua en localidades pequeñas);
- f) La instalación de 3.709 letrinas secas ventiladas mejoradas;

⁴ Véase Oficina del Auxiliar Superior del Presidente sobre los Objetivos de Desarrollo del Milenio, 2009.

⁵ Véase Socios Europeos contra la Corrupción (2013 a y b).

g) Inversiones en capacitación profesional y técnica, incluida la capacitación de 7.673 personas en aptitudes profesionales y 14.420 trabajadores de divulgación agrícola y agricultores;

h) La construcción de 307 sistemas de electrificación rural.

16. El número total de beneficiarios representa aproximadamente el 26% de la población. Unos 28,4 millones de personas se benefician de las inversiones en los centros de atención primaria de la salud, en tanto que la distribución de mosquiteros tratados con insecticidas protege a 4,9 millones de personas contra la malaria. Todo ello se traduce en que 33,3 millones de personas se benefician de intervenciones directas de atención primaria de la salud. Las intervenciones en el ámbito del agua y el saneamiento también benefician a unos 8,85 millones de personas. Se han realizado al menos 213.437 intervenciones dirigidas a la adquisición de conocimientos especializados y la mejora económica, como la adquisición de aptitudes profesionales, la capacitación de trabajadores de divulgación agrícola y los programas de electrificación rural.

17. La amplia cobertura de los beneficios del alivio de la deuda ha contribuido en gran medida a la reducción en un 53,2% de la tasa de mortalidad de los niños menores de 5 años y en un 56,3% de la tasa de mortalidad materna entre 1990 y 2012; asimismo, representa un aumento del 520% del número de niños que duermen protegidos por mosquiteros tratados con insecticidas.

18. Las reuniones mensuales de los interesados han aumentado la capacidad para gestionar los proyectos del plan de subvenciones condicionadas e intercambiar conocimientos entre los estados y la Oficina del Asistente Especial Superior del Presidente sobre los Objetivos de Desarrollo del Milenio. También ha fomentado la celebración de auténticas consultas entre el Gobierno federal, los gobiernos estatales y locales, las comunidades y la sociedad civil. El uso de expertos para la gestión y el seguimiento de los proyectos del plan de subvenciones condicionadas y la prioridad concedida a la gestión basada en los resultados han hecho que las prácticas de trabajo del plan sean más rigurosas. El compromiso político de los estados también ha sido un factor importante en los progresos alcanzados.

19. Si bien se valora la tendencia al aumento del número de beneficiarios a lo largo de los años, aún queda margen para llevar a cabo mejoras importantes en lo que se refiere a la cobertura, el uso y el acceso por parte de los grupos a los que se prestan los servicios. La experiencia muestra que es fundamental hacer hincapié en la participación de los beneficiarios en la identificación y la gestión de los proyectos. Cabe señalar, asimismo, que el plan de subvenciones condicionadas no concede financiación para gastos recurrentes, a pesar de que muchos de los proyectos que se llevan a cabo con arreglo al programa requieren presupuestación para, entre otras cosas, los subsidios de los trabajadores, el mantenimiento, suministros médicos fungibles y otros gastos operacionales. Se supone que los gobiernos subnacionales, en su calidad de asociados, proporcionarán este componente fundamental de financiación. Por tanto, el éxito del plan de subvenciones condicionadas se ve amenazado por la previsión insuficiente en cuanto a la sostenibilidad de las intervenciones en él contempladas.

C. El programa de transferencias monetarias condicionadas

20. El Programa Nacional de Erradicación de la Pobreza coordina la ejecución del programa de transferencias monetarias condicionadas, que se puso en marcha en 2007 y está vinculado a los servicios de educación y de salud. El programa lleva el nombre “In Care of the People” y ya opera como programa piloto en 12 estados. Su objetivo es acabar con la perpetuación de la pobreza entre generaciones y reducir la vulnerabilidad de los más pobres. Los hogares beneficiarios reciben un ingreso básico garantizado mensual durante un año y, posteriormente, la inversión para acelerar la reducción de la pobreza, consistente en una suma fija. El ingreso básico garantizado depende del número de hijos de la familia, mientras que los beneficiarios de la inversión para acelerar la reducción de la pobreza reciben capacitación en espíritu empresarial y preparación para la vida. Para recibir los pagos, los hogares deben cumplir dos condiciones fundamentales: escolarizar y mantener en la escuela a los niños en edad escolar básica (del primer curso de primaria a la educación secundaria), con una asistencia escolar de al menos el 80%, y participar en todos los programas gratuitos de atención de la salud.

21. La asignación de los beneficios del alivio de la deuda a tres redes de seguridad fue de 10.000 millones de naira (78 millones de dólares) en 2007 y de 2.000 millones de naira (13,2 millones de dólares) en 2009⁶. En su primera fase, el costo del programa fue de 1.000 millones de naira (7,8 millones de dólares), y se asignaron 2,4 millones de naira (18.720 dólares) a cada uno de los 12 estados y el Territorio de la Capital Federal. En su tercera fase (en curso actualmente), los estados deben aportar un fondo de contrapartida equivalente a la contribución del Gobierno federal. Por ejemplo, cada estado asigna 30 millones de naira (234.000 dólares) al ingreso básico garantizado, 42 millones de naira (327.600 dólares) a la inversión para acelerar la reducción de la pobreza y 2,4 millones de naira (18.720 dólares) a fondos de organizaciones no gubernamentales.

22. Cada estado establece sus propias prioridades. Por ejemplo, los programas de transferencias monetarias condicionadas en los estados de Cross River y Niger dan prioridad a la educación y la salud, mientras que los de los estados de Kano, Bauchi y Katsina se concentran en la educación de las niñas. En Kanotwo, la cuantía de la prestación depende de la edad de los niños beneficiarios del programa: de 5.000.000 naira (unos 32 dólares) a 2.500.000 naira (unos 16 dólares) por niño, a condición de que cumplan una asistencia escolar de al menos el 80%. El programa cuenta actualmente con 12.000 beneficiarios.

23. El programa de transferencias monetarias condicionadas, que comenzó con 3.790 hogares en 2009, alcanzó los 22.000 hogares en 2010, y se extendió a 113 gobiernos locales en 2011 con el fin de que sus efectos fueran más amplios. Esta intervención ha comenzado a arrojar resultados notables, sobre todo al facilitar el acceso a la educación, a la salud y a servicios mejorados. No obstante, la ejecución del programa de transferencias monetarias condicionadas en Nigeria a nivel federal y estatal se enfrenta a un gran número de cuellos de botella, como las deficiencias en la identificación y el registro de los beneficiarios, un sistema de

⁶ Véase Socios Europeos contra la Corrupción (2013a): Estudio técnico relativo a la presentación nacional voluntaria de Nigeria sobre los progresos hacia el logro de los objetivos convenidos internacionalmente, incluidos los Objetivos de Desarrollo del Milenio.

información para la gestión inadecuado, la falta de conocimientos técnicos para el diseño y ejecución del programa y un seguimiento y evaluación deficientes.

24. También existen programas de transferencias monetarias condicionadas a pequeña escala, como el programa de ahorro infantil en el estado de Bayelsa, la prestación para personas con discapacidad en el estado de Jigawa y el programa de pensiones de vejez en los estados de Ekiti y Osun. En Jigawa comenzó a concederse un subsidio de seguridad social consistente en un pago mensual de 7.000 naira (unos 46 dólares) para personas con discapacidad física (con cargo a la Iniciativa Estatal de Rendición de Cuentas y Participación), que beneficia a 5.000 familias. El programa de la seguridad social para personas de edad en el estado de Ekiti, el primero de este tipo en África Occidental, iniciado en octubre de 2011, transfiere 33 dólares mensuales a los residentes mayores de 65 años que no tienen una pensión y cuyos ingresos son inferiores a 19 dólares mensuales, pero que han vivido en el estado durante los últimos tres años. En mayo de 2012, 20.000 personas mayores se beneficiaban de este programa. El Gobierno del estado de Osun también paga 10.000 naira (66 dólares) a 1.602 personas mayores consideradas las más vulnerables en ese estado. Esta prestación incluye el pago de tratamientos médicos para estos ciudadanos de edad.

D. Otras innovaciones normativas e institucionales

La promoción de una mayor coordinación entre los distintos niveles de gobierno y dentro de ellos

25. La coordinación de políticas siempre constituye un problema en un sistema federal. La aplicación de la mayoría de los Objetivos de Desarrollo del Milenio corresponde principalmente a los gobiernos estatales y locales. Por ejemplo, la atención primaria de la salud, incluidas las cuestiones relacionadas con la salud materna y del recién nacido, la educación primaria y el saneamiento, se encuentran entre las funciones residuales de los gobiernos subnacionales, con arreglo a la Constitución de 1999. A pesar de esta disposición constitucional, el liderazgo político más fuerte se sitúa a nivel federal, seguido por el de algunos gobiernos estatales, mientras que es relativamente débil en algunos otros estados y sumamente débil a nivel local, donde se supone que deben tener lugar las verdaderas actuaciones. En vista del carácter federal del gobierno y de los mandatos constitucionales para cada nivel de gobierno, la coordinación de políticas entre el Gobierno federal y los gobiernos estatales y locales puede resultar sumamente problemática debido a los diferentes niveles de compromiso por parte de los dirigentes.

26. A pesar de ello, se optimiza el uso de las instituciones y los marcos ya existentes para lograr una mayor coordinación. En primer lugar, la participación de los gobiernos estatales y locales en Visión 20:2020 constituye una excelente oportunidad. En segundo lugar, el Comité Presidencial encargado de los Objetivos del Desarrollo del Milenio, en el que están representados todos los agentes, crea, asimismo, un incentivo para mejorar la coordinación. En tercer lugar, la aplicación del plan de subvenciones condicionadas y las transferencias monetarias condicionadas por parte de la Oficina para los Objetivos de Desarrollo del Milenio también contribuye a este proceso. En cuarto lugar, el uso de la Junta de Planificación Conjunta y del Consejo Económico Nacional impulsa igualmente una

mejor coordinación. Por otra parte, existe el problema de la coordinación horizontal, que a menudo da lugar a la duplicación de funciones y a una competencia malsana entre los ministerios, departamentos y organismos. La formación del Equipo Nacional de Gestión Económica ha abordado de forma sustancial esta cuestión a nivel federal, pero aún queda margen para mejorar. Es importante reproducir este órgano a nivel estatal y local a fin de garantizar la coherencia de las políticas relativas a los Objetivos de Desarrollo del Milenio y la agenda de desarrollo sostenible.

27. Desde 2000, los gobiernos (federal y estatales) han puesto en marcha varias innovaciones normativas e institucionales encaminadas a acelerar el logro de los Objetivos de Desarrollo del Milenio⁷, entre las que cabe citar las siguientes:

a) Una integración efectiva de los Objetivos de Desarrollo del Milenio en las visiones, estrategias y planes de desarrollo generales de ámbito nacional y subnacional;

b) La creación de una cuenta de excedentes de petróleo crudo (sustituida actualmente por el Fondo Soberano) y la promulgación de legislación sobre responsabilidad fiscal a fin de garantizar la transparencia en el uso de recursos públicos;

c) Para asumir el reto de abordar la capacidad de absorción del sector público, el Gobierno introdujo el pacto de servicios (SERVICOM), estableció un marco de contratación para la administración pública federal, llevó a cabo una evaluación de las necesidades e introdujo medidas de desarrollo de la capacidad para todos los niveles de gobierno en 2008;

d) La mejora del entorno para el intercambio de experiencias, el aprendizaje y la rendición de cuentas, incluida la evaluación comparativa SEEDS y el Mecanismo Estatal de Revisión por Pares del Foro de Gobernadores de Nigeria⁸.

28. Cabe citar otras innovaciones sectoriales o específicas por objetivos que también contribuyen al progreso:

a) La creación del Programa Nacional de Erradicación de la Pobreza y el fortalecimiento de instituciones como la Dirección Nacional de Empleo y el Fondo de Capacitación Industrial han sido cruciales. Sin embargo, su eficiencia sigue siendo motivo de preocupación. El establecimiento de la enseñanza básica universal (para implantar la enseñanza primaria y secundaria gratuitas) y la creación del Fondo Fiduciario del Impuesto a la Educación, que hace hincapié en la educación no académica, como la de las poblaciones nómadas y ribereñas, también han impulsado los progresos en el segundo Objetivo;

b) La mayor parte de los progresos en cuestiones de género está relacionada con la aplicación de la política nacional de género y la voluntad política de los dirigentes del Gobierno federal y los gobiernos estatales, por ejemplo, el objetivo presidencial consistente en que un 35% de los miembros del Consejo Ejecutivo Federal sean mujeres;

⁷ Véase “Countdown Strategy – 2010-2015: Achieving the MDGs”.

⁸ Para más información, véase “State Peer Review Mechanism – Base Document”, Foro de Gobernadores de Nigeria, 2011.

c) En el sector de la salud, la formulación y aplicación del Plan Nacional Estratégico de Desarrollo de la Salud, la atención materna gratuita en algunos estados, la creación del Organismo Nacional para el control del VIH/SIDA y sus homólogos estatales y locales, la aplicación del proyecto de salud materna “Abiye” en el estado de Ondo (véase el recuadro 1), la aplicación de la iniciativa para la regresión de la malaria y la distribución de mosquiteros tratados con insecticidas constituyen notables factores de éxito;

d) La creación de un sistema de alerta temprana de inundaciones y el desarrollo de instrumentos para prever inundaciones con cinco días de antelación en unas 600 comunidades, el programa de desarrollo urbano comunitario y la política nacional en materia de abastecimiento de agua y saneamiento, así como la reserva de algunos días al mes para tareas ambientales en algunos estados, han desempeñado un papel decisivo en los progresos hacia el séptimo Objetivo;

e) El alivio de la deuda, la creación de la Oficina de Gestión de la Deuda, una mayor colaboración con los asociados para el desarrollo y la liberalización del sector de la comunicación han contribuido a los progresos hacia el octavo Objetivo.

III. Aprovechamiento del potencial de la ciencia y la tecnología para la transformación socioeconómica

29. Si se aprovechan de forma eficaz, la ciencia y la tecnología son importantes motores del crecimiento económico, la creación de empleo y la reducción de la pobreza. La ciencia y la tecnología ayudan a facilitar la agricultura durante todo el año y a aumentar el rendimiento de las cosechas ante el cambio climático, además de acelerar la adaptación a este último. Asimismo, impulsan el conocimiento científico, y su aplicación podría facilitar el logro de los Objetivos de Desarrollo del Milenio, en particular con vistas a mejorar el acceso a servicios sociales de calidad.

30. Nigeria adoptó su primera política nacional de ciencia y tecnología en 1986, y la política actual está vigente desde 2012. Esta política pretende, entre otras cosas, popularizar e inculcar la cultura de la ciencia y la tecnología, fortalecer la capacidad nacional para estimular las invenciones y generar innovaciones para el desarrollo sostenible, establecer prioridades en materia de investigación y desarrollo, y desarrollar la capacidad para la transferencia de tecnologías.

31. El marco institucional para la planificación y gestión de la ciencia y la tecnología en Nigeria incluye el Ministerio Federal de Ciencia y Tecnología, el Consejo Nacional de Ciencia y Tecnología, las comisiones de ciencia y tecnología de la Asamblea Nacional, los ministerios y asambleas de los estados, los institutos de investigación y el mundo académico, así como el Centro Nacional de Gestión Tecnológica. Aunque estas instituciones están desplegando los máximos esfuerzos bajo la égida del Ministerio Federal de Ciencia y Tecnología, para obtener mejores resultados es necesaria una mayor coherencia y armonización de las funciones y las responsabilidades.

32. La aplicación de la política nacional de biotecnología, la política nacional de tecnologías de la información y la política sobre ciencias y tecnologías del espacio está dando frutos. Los progresos realizados en los ámbitos de la tecnología de la información y las comunicaciones y la tecnología espacial, la tecnología de conservación de alimentos y las infraestructuras científicas y de ingeniería son buenos ejemplos de ello.

33. La creación del Organismo Nacional para el Desarrollo de la Biotecnología en noviembre de 2001 ha contribuido a la respuesta del país en materia de seguridad alimentaria, desarrollo sostenible, prestación de servicios de atención de la salud a precios asequibles y creación de riqueza. Esta respuesta ha adoptado las siguientes formas:

- a) La creación de laboratorios de cultivo de tejidos y unidades de acuicultura, cría de caracoles, cultivo de setas y explotación de pastizales, lo que ha permitido desarrollar variedades mejoradas de cultivos y animales;
- b) La incorporación de reactores biológicos y el desarrollo de procesos biológicos para la producción comercial de diversos productos de base agropecuaria;
- c) El inicio de la producción local de equipos de diagnóstico para el VIH/SIDA, la malaria, la hepatitis B y C, la sífilis, la tuberculosis y el embarazo;
- d) El desarrollo de biotecnologías ambientales, como la descontaminación del medio ambiente por medios biológicos, la lucha contra el avance del desierto y la conservación y utilización de investigaciones genéticas;
- e) El desarrollo de la caracterización genética molecular de la gripe aviar y de un código de barras genético para una base de datos de diversas plantas y animales que viven en Nigeria;
- f) El desarrollo de la capacidad humana y de infraestructura en materia de biotecnología, en asociación con diversas universidades.

34. El establecimiento de la tecnología de la información y las comunicaciones ha dado lugar a:

- a) La popularización y propagación del uso de Internet;
- b) La introducción de la iniciativa Computadoras para todos los Nigerianos;
- c) La creación de las estrategias de gobierno electrónico de Nigeria.

35. Mediante la aplicación de la política de ciencias y tecnologías del espacio se han logrado los siguientes resultados:

- a) El lanzamiento del satélite NigeriaSat-1 (satélite de observación de la Tierra) en 2003 y del NIGCOMSAT-1 (satélite de telecomunicaciones) en 2007;
- b) El desarrollo de la teleobservación y de un modelo del Sistema de Información Geográfica para la desertificación;
- c) El levantamiento de mapas y la vigilancia de los efectos de la erosión en cárcavas;
- d) La incorporación de las ciencias y tecnologías del espacio;

e) El levantamiento de mapas, la exploración y la explotación de recursos minerales.

36. A través de la Comisión Nacional de Energía Atómica se desarrolló un plan de estudios para la introducción de programas de licenciatura en ciencias e ingeniería nuclear en los centros de conocimiento pertinentes, así como guías para la generación de energía nuclear entre 1.000 y 4.000 MW durante un período de 12 años. El Consejo de Investigación y Desarrollo de Materias Primas promueve el desarrollo de materiales nuevos y avanzados con alta densidad de conocimientos procedentes de recursos petroquímicos, minerales y agrícolas.

37. A través del Organismo Nacional para la Infraestructura Científica y de Ingeniería se han realizado los siguientes logros: a) el uso de una técnica avanzada de fabricación para replicar el proceso de expulsión de oleaginosas y la planta de procesamiento integrada de harina de mandioca; y b) la creación de una planta de fabricación en Abuja para la producción de paneles solares en el marco de una alianza público-privada. Estas innovaciones tienen amplias repercusiones en la aplicación de los Objetivos de Desarrollo del Milenio, así como en la transformación social y económica.

38. Las respuestas de las consultas de interesados y los comentarios obtenidos en los cuestionarios distribuidos durante el foro revelan que la ciencia, la tecnología y la innovación desempeñan las siguientes funciones para facilitar la transformación socioeconómica:

a) La energía solar y las energías renovables ofrecen medios para reducir la pobreza;

b) Las innovaciones en las telecomunicaciones ofrecen un efecto residual para la creación de empleo y la generación de ingresos, así como para eliminar cuellos de botella logísticos y de acceso en el ámbito de salud materna;

c) La mejora de la tecnología facilita el aprendizaje en las escuelas, permite adquirir conocimientos especializados, aumenta la productividad y reduce la quema de gas;

d) La agricultura ofrece varias ventajas, como plantones mejorados, mejores cosechas y cultivos resistentes al clima y las plagas;

e) La agricultura mecanizada logra que la agricultura resulte atractiva para los jóvenes e incrementa la productividad agrícola;

f) Las nuevas tecnologías permiten la construcción de pequeñas presas, sistemas de irrigación, silos, etc., lo que mejora la agricultura durante todo el año y la gestión posterior a la cosecha e impulsa el empleo.

39. Aunque puede resultar difícil abordar el papel que desempeñan los diversos segmentos de la ciencia, la tecnología y la innovación en la transformación socioeconómica de Nigeria, el presente informe utiliza la tecnología de la información y las comunicaciones como estudio monográfico. La liberalización del sector de las telecomunicaciones ha transformado las actividades sociales y económicas de Nigeria. Antes de la llegada del Sistema Global de Comunicaciones Móviles (GSM) en 2001, existían menos de 450.000 líneas telefónicas que prestaban

servicio a unos 120 millones de personas⁹. En esa época, el teléfono era un lujo reservado a los ricos. Al final del primer trimestre de 2011, el número de abonados había aumentado a 90 millones. En un decenio, el acceso aumentó del 0,6% de la población a cerca del 60,0%¹⁰. Para 2008, Nigeria se había convertido en el mayor mercado de las telecomunicaciones de África, y se encuentra entre los diez mercados de más rápido crecimiento del mundo. El papel transformador del GSM en el proceso de desarrollo de Nigeria se describe con gran precisión en el siguiente pasaje de la introducción a un artículo de Chima Akwaja y Samson Akintaro (2011), “GSM @ 10: the gains, the pains... and what lies ahead”, publicado en IT and Telecom Digest en 2011:

Parece que fue ayer, pero ya han pasado diez años desde que los proveedores de GSM comenzaron a operar en Nigeria. Una iniciativa encaminada a liberar a los nigerianos de barreras en el sector de las comunicaciones ha arrojado beneficios tecnológicos, de capital humano y socioeconómicos al ofrecer comunicaciones de voz, datos e Internet a los ciudadanos, que nunca antes habían tenido la oportunidad de disfrutar de esta libertad.

40. El recuadro 1 ilustra la forma en que el acceso de las mujeres embarazadas a los teléfonos móviles ha transformado el embarazo, que ha dejado de ser una sentencia de muerte para convertirse en una experiencia que preserva vidas. La utilización del servicio aumentó más del 700% en tan solo un año. El recuadro 2 muestra cómo la Oficina del Asistente Especial Superior del Presidente sobre los Objetivos de Desarrollo del Milenio utiliza la tecnología para cumplir sus mandatos, en particular en relación con el seguimiento del plan de subvenciones condicionadas a nivel estatal y local.

⁹ El número de líneas telefónicas pasó de 18.724 en 1960 a 450.000 líneas con capacidad instalada en 2001, año en que se introdujo el GSM. En 40 años (1960-2001) creció un 2.303,3%, frente a 5.614,3% en solo 10 años. Véase “The revolution that means freedom”, IT and Telecom Digest, 2011.

¹⁰ En ausencia de doble titularidad, que no existía en Nigeria debido a la baja calidad del servicio, que obligaba a una persona a tener varias líneas.

Recuadro 1

La telefonía móvil ha transformado el embarazo, que ha dejado de ser una condena a muerte para convertirse en una experiencia que preserva vidas en el marco del proyecto “Abiye” del estado de Ondo.

El programa “Abiye” es una innovación destinada a resolver los problemas de salud materna en el estado de Ondo. En la Encuesta Nacional Demográfica y de Salud, el estado de Ondo es uno de los que registran una mayor mortalidad materna de Nigeria, el peor de la región sudoccidental. El acceso a los servicios de salud materna constituía un problema, sobre todo en las zonas rurales. Un estudio de referencia realizado en 2009 puso de relieve que tan solo el 16% de las mujeres embarazadas registradas en centros públicos daban a luz en ellos. Para hacer frente a esta situación se puso en marcha el programa “Abiye”, que tenía por objetivo reducir en un 50% la mortalidad materna y en la niñez y aumentar la utilización de dichos centros en un 60% en 2011.

En el punto de registro del Centro Abiye, a cada mujer embarazada se le asigna un médico, un trabajador sanitario de la comunidad con capacitación especial denominado “guardia sanitario” (“health ranger”), que se encarga de su seguimiento. A cada “guardia sanitario” se le asignan 25 mujeres embarazadas, a las que visita periódicamente. Los “guardias sanitarios” detectan embarazos de alto riesgo, elaboran planes de parto, adoptan medidas para estar preparados en caso de presentarse complicaciones, realizan labores de educación en los ámbitos necesarios y distribuyen botiquines. Las embarazadas reciben, asimismo, un teléfono móvil conectado a un grupo de usuarios gratuito para facilitar la comunicación con el médico. Las ambulancias (motocicletas y triciclos) siempre están a la espera.

El programa alcanzó su objetivo en un año. Antes de que comenzara el programa en el último trimestre de 2009, había menos de 100 mujeres embarazadas inscritas en las unidades prenatales de las clínicas públicas. Al 31 de diciembre de 2009, el número total había aumentado a 346, y a 2.791 en 2010, lo que representa un incremento del 706,65%. Esta cifra fue de 2.376 en 2011 y 2.427 en 2012, sin que se hayan registrado decesos. La atención posnatal también aumentó considerablemente. Debido al éxito del programa, todos los gobiernos locales lo reprodujeron en enero de 2013.

Entre los factores de éxito se encuentran la voluntad de los dirigentes de la comunidad de movilizar a la población, la voluntad de las organizaciones no gubernamentales de suministrar material sanitario y ayudar a la sensibilización, y la voluntad de los voluntarios sanitarios de la comunidad de ayudar a reducir el déficit de capacidad. Pero quedan por resolver numerosos desafíos, como capacitar a los “guardias sanitarios” para hacer frente al creciente número de inscripciones y a la resistencia por parte de las parteras tradicionales, y a las autoridades para gestionar día a día del programa. Resolver estos problemas es vital para mantener el progreso del programa.

Fuente: Estudio de evaluación rápida del proyecto “Abiye” realizado por el gobierno local de Ifedore, estado de Ondo, Socios Europeos contra la Corrupción, marzo de 2013.

41. El auge en el mercado de las telecomunicaciones ha atraído importantes inversiones al país. La inversión del sector privado aumentó de aproximadamente 50 millones de dólares en 1999 a más de 18.000 millones en 2009, e incluye más de 300.000 millones de naira (unos 2.170 millones de dólares) en concepto de ingresos para el Gobierno federal a través de la venta del espectro de frecuencias. Los ingresos anuales de los servicios móviles también son muy elevados y representan cerca del 4% del producto interno bruto (PIB) nominal de Nigeria. Por ejemplo, los cuatro operadores del Sistema Global de Comunicaciones Móviles —MTN, Globacom, Airtel y Etisalat— pagan al Gobierno más de 264.000 millones de naira (1.900 millones de dólares) en concepto de impuesto sobre la renta de la empresa, canon anual de funcionamiento, impuesto a la educación e impuesto a organismos gubernamentales. El mercado de las telecomunicaciones como porcentaje del PIB ha experimentado un crecimiento enorme, al pasar del 0,06% en 1999 al 3,66% en 2009.¹¹

¹¹ Véase “GSM @ 10: the gains, the pains... and what lies ahead”, IT and Telecom Digest, 2011.

Recuadro 2

La Oficina del Asistente Especial Superior del Presidente aplica la tecnología para gestionar los datos de referencia y realizar un seguimiento de los progresos en relación con el plan de subvenciones condicionadas

La Oficina del Asistente Especial Superior del Presidente sobre los Objetivos de Desarrollo del Milenio aplica la tecnología para cumplir sus mandatos, en particular la implantación del plan de subvenciones condicionadas y el programa de transferencias monetarias condicionadas. Para lograrlo de forma eficaz, la Oficina creó el Sistema de Información sobre los Objetivos de Desarrollo del Milenio de Nigeria. A fin de que el apoyo concedido con arreglo al plan estuviera adaptado a cada contexto, la Oficina realizó un inventario de las instalaciones y una evaluación de las necesidades en las 774 zonas de gobierno local. Se utilizaron teléfonos Android para recoger y cotejar datos sobre las infraestructuras ya existentes a nivel subnacional, y se tomaron fotografías de los centros de salud, las escuelas primarias y los sistemas de abastecimiento de agua, entre otros elementos, que se almacenaron en una base de datos. Posteriormente, los datos fueron objeto de limpieza y análisis, y actualmente se encuentran en el Sistema de Información sobre los Objetivos de Desarrollo del Milenio de Nigeria, que ayuda a seleccionar las inversiones del plan de subvenciones condicionadas en las zonas de los gobiernos estatales y locales. La base de datos constituye el fundamento para vigilar eficazmente los progresos a nivel subnacional de una manera más científica.

La Oficina también está adoptando el uso de sistemas electrónicos de pago y registro para la extensión del programa de transferencias monetarias condicionadas a 56.000 hogares de 24 estados de la Federación. La Oficina colabora con Ecobank, que ha facilitado 56.000 teléfonos Android a estos hogares para ayudar en el proceso de pago y registro de estas familias por medios electrónicos. El uso de la ciencia y la tecnología ha aumentado la transparencia, la rendición de cuentas y la eficiencia en la gestión de los beneficios del alivio de la deuda, permitiendo así que los fondos lleguen a los beneficiarios previstos.

El Sistema de Información sobre los Objetivos de Desarrollo del Milenio de Nigeria realiza un seguimiento de la información sobre las iniciativas relacionadas con el plan de subvenciones condicionadas del país. Una de las mayores ventajas que presenta la plataforma del Sistema es su capacidad para levantar mapas geográficos de las instalaciones. El Sistema ayuda a identificar las deficiencias en la prestación de los servicios; situar de forma eficaz las intervenciones de los proyectos para aumentar al máximo su repercusión y evitar duplicaciones; facilitar información actualizada sobre las instalaciones; ofrecer una base de referencia para el seguimiento y la evaluación de los progresos realizados en relación con las diversas iniciativas; y proporcionar a los gobiernos locales información sobre las solicitudes de transferencias realizadas con arreglo al plan.

42. El crecimiento de este mercado ha permitido la creación de un gran número de empleos, así como unos mejores resultados de las empresas y el intercambio de información en tiempo útil. En particular, la amplia disponibilidad del servicio móvil digital se ha traducido en una mejora de la eficiencia y la productividad, menores costos de las transacciones, una mayor innovación en el servicio y una mejor la calidad de vida. Ha facilitado las operaciones comerciales al reducir considerablemente el tiempo, la energía y los recursos que los empresarios dedican a sus transacciones. Además, el uso del GSM ha propiciado un crecimiento complementario de la tecnología de la información y las comunicaciones. Por ejemplo, los diversos proveedores de servicios GSM también ofrecen servicios de Internet¹², con lo que ha aumentado la tasa de penetración de este medio.

43. Aparte de los más de 15.000 empleos directos creados por las empresas de GSM en los 36 estados y el Territorio de la Capital Federal, se han generado millones de puestos de trabajos relacionados con este servicio, la mayor parte de ellos para los jóvenes. Más del 71,0% de las personas que trabajan en los servicios minoristas de GSM nunca antes habían tenido un empleo¹³. Los resultados empíricos de Kafilah Lola, Gold, Muibi Olufemi Saibu y Hammed Agboola Yusuf (2012) resumen del siguiente modo los efectos de este sector en la economía nigeriana:

En primer lugar, ha afectado el costo de las transacciones, al reducir el costo del transporte y la recogida de información de sus actividades cotidianas. En segundo lugar, también ha aumentado su acceso al mercado y reducido el costo de distribución, que invariablemente afectaba a los costos de los proveedores de servicios. Por último, se traduce en una reducción de la pobreza e incide en ella a través del aumento de la capacidad de generación de ingresos y la expansión de las actividades económicas de los hogares.¹⁴

44. No obstante, los problemas de mala calidad del servicio, altas tarifas de las llamadas y deficiente atención al cliente siguen empañando los logros obtenidos hasta la fecha. Aunque la ciencia, la tecnología y la innovación tienen una larga historia en Nigeria, al país aún le queda mucho por aprender. Algunos de los retos a los que se enfrenta el sistema de ciencia, tecnología e innovación de Nigeria son un número insuficiente de científicos e investigadores; las limitaciones de la cooperación internacional entre académicos e instituciones nigerianos y sus homólogos internacionales; la falta de fondos para la investigación; las deficiencias de las infraestructuras para apoyar la ciencia y la tecnología; y la limitada integración de este sector en las estrategias nacionales de desarrollo. Los escasos vínculos entre la investigación y el desarrollo, por una parte, y el sector industrial, por la otra, así como la falta de voluntad política y una financiación insuficiente, también constituyen cuellos de botella¹⁵. Asimismo, existe poca coherencia y

¹² En 2011, 44 millones de nigerianos tenían acceso a Internet, principalmente a través de sus teléfonos móviles.

¹³ Véase Fasoranti, M.M.: "The influence of the deregulated telecommunication sector on urban employment generation in Nigeria", *Research Journal of Social Sciences*, 5: 1-6, 2010.

¹⁴ "Mobile telecom (GSM) its impacts on household income generating capacity and business expansion in selected states in Southwest Nigeria", *Las Vegas International Academic Conference*, 2012.

¹⁵ Véase National Centre for Technology Management, 2010.

coordinación entre las instituciones que participan en la planificación, la gestión y la aplicación de la ciencia, la tecnología y la innovación.

45. Sin una cultura que valore la educación y la investigación será difícil avanzar en el ámbito de la ciencia y la tecnología. Para aprovechar de forma eficaz la explosión de los nuevos conocimientos de la ciencia, la tecnología y la innovación en un contexto de capacidades limitadas, es importante establecer un marco normativo que apoye la adopción de políticas, estrategias y actividades encaminadas a facilitar el desarrollo de recursos humanos, en particular a través de un sistema educativo que promueva la educación científica a todos los niveles; aumentar la demanda de conocimientos del sector público¹⁶; incrementar el apoyo del público a la ciencia y la tecnología¹⁷; y acelerar el acceso a las tecnologías de la información y las comunicaciones. Aunque la extensión de la infraestructura de la ciencia, la tecnología y la innovación reviste una importancia crucial, también es fundamental contar con aplicaciones tecnológicas e ingeniería que puedan ayudar a impulsar sectores como las manufacturas, la salud, la agricultura y la gestión de los recursos naturales.

46. La ciencia, la tecnología y la innovación no se aplican aún de forma sólida. Para lograr sinergias, se requiere un sistema que establezca estrechos vínculos y una colaboración firme entre la industria y la investigación universitaria, y entre las instituciones educativas y de investigación, los organismos políticos y de regulación, las entidades financieras y la industria. El presente informe apoya, asimismo, la creación de un Fondo Nacional para la Investigación y la Innovación con un capital inicial equivalente al menos al 1,0% del PIB.

IV. Maximización de los beneficios de la cultura y el sector creativo y minimización de las amenazas al desarrollo

47. La cultura facilita, crea y condiciona todas las actividades humanas. Es una fuerza productiva y un instrumento eficaz para el cambio y el desarrollo sociales. Promueve la integración social y la implicación en los procesos de desarrollo. En junio de 1999, a fin de potenciar al máximo el inmenso y rico patrimonio cultural de la nación, se creó el Ministerio Federal de Cultura y Turismo a partir de dependencias del Ministerio Federal de Información y Cultura y del Ministerio Federal de Comercio y Turismo. Para utilizar la cultura como fuente de crecimiento y transformación, el Ministerio construyó 12 centros del sector cultural en las 6 zonas geopolíticas, a saber, los estados de Sokoto, Taraba, Enugu, Edo, Benue y Ondo, y el Territorio de la Capital Federal. Estos centros brindan una infraestructura física para que las actividades culturales puedan prosperar, y sirven de ventanilla única de bienes y servicios culturales.

¹⁶ Esta medida incluye promover mercados competitivos que permitan la creación de empresas innovadoras que requieran conocimientos; estimular una infraestructura financiera que apoye a dichas empresas; proteger los conocimientos de las poblaciones indígenas; subvencionar la capacitación dentro de las empresas para fomentar la intensificación de las tecnologías; y brindar incentivos fiscales a las firmas que se dediquen a la investigación y el desarrollo.

¹⁷ Esta medida incluye la asignación competitiva y basada en méritos de los fondos a las prioridades de investigación básica y mecanismos de evaluación y rendición de cuentas para los resultados y la eficacia de la investigación.

48. La industria nigeriana de las películas en vídeo, conocida como “Nollywood”, creció entre los años noventa y el primer decenio de este siglo hasta convertirse en la mayor industria cinematográfica de África y la segunda del mundo por lo que se refiere al número de películas producidas cada año, por delante de los Estados Unidos de América y detrás de la India¹⁸. La industria cinematográfica del país tiene un valor de 500 millones de dólares y crea cada mes unas 200 producciones para el mercado interior del vídeo. Los productos de Nollywood se han convertido en una importante fuente de exportaciones a diversas partes del mundo. Los principales destinos de exportación de estos productos son África Occidental (50%), el resto de África (18,8%), Europa (12,5%) y otros destinos (18,7%).

49. Actualmente, un reto importante es cómo empoderar a los artistas y creadores nigerianos y cómo fortalecer su capacidad para que aumenten su productividad y mejoren la calidad de sus productos y servicios. Gran parte de los ingresos del sector creativo proceden de derechos de autor, concesión de licencias y prácticas de comercialización y distribución, y una parte muy reducida llega a los creadores de las películas. Para acelerar el desarrollo de la economía creativa es necesario fortalecer los organismos de regulación y promoción de esta industria, facilitar una competencia sana, mejorar la calidad, garantizar unos controles y una normalización adecuados, y supervisar y aplicar las normas. También es crucial estimular el desarrollo de un medio de financiación especial.

50. A pesar de los progresos realizados en la economía creativa, quedan algunas prácticas culturales que inciden en el logro de los Objetivos de Desarrollo del Milenio y otros tipos de progreso del desarrollo en el país. Entre dichas prácticas, las siguientes revisten una importancia crucial:

- a) El hecho de que algunas estructuras en materia de sucesión aún discriminen a las mujeres, en particular en relación con bienes raíces;
- b) Los aspectos negativos de la viudez;
- c) La prevalencia de los matrimonios a edad temprana en las mujeres de algunas partes del país;
- d) La preferencia por la educación de los niños en detrimento de las niñas;
- e) La percepción negativa de la educación occidental, en particular en algunos estados del norte;
- f) La práctica consistente en que los niños comiencen a trabajar a una edad temprana, perdiendo así sus oportunidades educativas, sobre todo en algunas partes de la región sudoriental;
- g) El hecho de que la violencia basada en el género siga constituyendo un problema, en particular la mutilación genital femenina y la violencia contra las mujeres y los niños.

¹⁸ Véase "Nigeria surpasses Hollywood as world's second largest film producer". Centro de Noticias de las Naciones Unidas, 2013, disponible en: <http://www.un.org/apps/news/story.asp?NewsID=30707#.UW5zn2dvAfg>.

Para hacer frente a esta situación, el Gobierno debería realizar una campaña de concienciación bien orientada acerca de estas prácticas culturales negativas y hacer hincapié en las actitudes culturales que promueven la integración social, la resiliencia y el desarrollo.

V. Incorporación del desarrollo sostenible en las estrategias nacionales de desarrollo

51. El desarrollo sostenible consiste en garantizar un desarrollo económico socialmente responsable y ecológicamente racional en el contexto de la protección de la base nacional de recursos (incluidos los recursos ecológicos) en beneficio de las generaciones futuras. Este marco estratégico se recogió de forma adecuada en el artículo 1 y los artículos 17 y 20 del Capítulo II de la Constitución de 1999. Además de garantizar la igualdad de acceso de las personas a las actividades económicas, también establece que “se impedirá la explotación de los recursos humanos o naturales de cualquier forma por motivos que no persigan el bien de la comunidad” y que “el Estado protegerá y mejorará el medio ambiente, y conservará las aguas, el aire, la tierra, los bosques y la vida silvestre de Nigeria”¹⁹.

52. Desde el punto de vista operacional, el desarrollo sostenible se incorporó en las estrategias nacionales de desarrollo, incluida Visión 20:2020. Además de 2 de los 6 objetivos del Plan Nacional de Aplicación de la Visión (la mejora del progreso social y la promoción de un desarrollo económico y social acelerado y sostenible), los 3 pilares principales del desarrollo sostenible (las dimensiones económica, social y ambiental) constituyen objetivos importantes de dicho Plan. Esta integración ha mejorado las actividades de promoción, las prioridades normativas y el compromiso de aplicación.

53. Se han introducido varias innovaciones para acelerar el desarrollo sostenible en el país, como, por ejemplo, la formulación de una estrategia financiera inclusiva (que incluye una política de microfinanciación), la mejora del clima de inversión a través de un régimen de ventanilla única, la modernización de 23 centros de desarrollo industrial²⁰, la creación del Programa Nacional de Garantía de Créditos para la Pequeña y Mediana Empresa con vistas a facilitar el acceso de estas empresas al crédito, y la promoción de normas sectoriales por medio de la responsabilidad social de las empresas entre los bancos, mediante la formación del Grupo de Trabajo sobre Sostenibilidad Estratégica, que tiene por objetivo mejorar el bienestar ambiental y comunitario. Otras innovaciones son la formación de varios programas de empleo, en particular los gestionados por el Organismo para el Desarrollo de la Pequeña y Mediana Empresa, como el Programa de Empresas de Jóvenes con Innovación en Nigeria,²¹ que se dedica a la capacitación, financiación y orientación de los jóvenes, la promoción del programa “Un gobierno local, un producto”, que se espera que genere unos 332.400 empleos en 10 años, y la promoción del Programa para el desarrollo del espíritu empresarial de la mujer, que ofrece desarrollo de la capacidad, asesoramiento, tutoría, preparación y otros servicios de apoyo a las empresas para 3.700 mujeres.

¹⁹ Véanse en el artículo 17 (Capítulo II) y el artículo 20 (Capítulo II) la primera y la segunda cita, respectivamente.

²⁰ Se espera que con ello se generen unos 69.000 empleos en un año.

²¹ Este programa va dirigido a 3.600 jóvenes en un período de tres años.

54. Todas estas iniciativas han rendido frutos. La economía registró un crecimiento medio anual del 6,8% entre 2005 y 2011, y existen buenas perspectivas para que el crecimiento en 2013 y 2014 se sitúe en torno al 6,9%, según todas las proyecciones²². Asimismo, el país logró reducir la quema de gas de 26.000 millones de metros cúbicos al año en 2003 a 15.000 millones en 2009. De la población total de Nigeria, que se elevaba a 167 millones de habitantes en 2011, un 45% es menor de 15 años, mientras que un 4% es mayor de 65 años, lo que constituye una elevada relación de personas a cargo. Mientras que otros países han logrado reducir la pobreza, esta tarea sigue representando un gran reto en Nigeria. La tasa de pobreza aumentó del 42,7% en 1992 al 69,0% en 2010. El desempleo sigue siendo muy elevado, y en 2011 ascendió al 24%.

55. Se han adoptado políticas y planes de acción específicos para hacer frente a los desafíos ambientales, que incluyen: a) la política nacional sobre sequía y desertificación; b) el plan de preparación para la sequía; c) la política nacional sobre erosión, control de inundaciones y ordenación de las zonas costeras; d) la política nacional y el plan de acción sobre saneamiento ambiental; e) las directrices de política nacionales sobre gestión de los desechos sólidos, saneamiento de mercados y mataderos, gestión de excrementos y alcantarillado, locales de inspección sanitaria y lucha contra las plagas y los vectores; f) la política forestal nacional; g) la estrategia nacional y el plan de acción sobre biodiversidad; h) la política nacional, el plan de acción y las directrices sobre gestión de desechos del sector sanitario; e i) el Informe sobre el estado del medio ambiente de 2008. A pesar del legado ambiental del país, Nigeria aún se enfrenta al reto de abordar de forma sostenible la biodiversidad; el medio costero y marino; la deforestación; la sequía y la desertificación; las inundaciones y la erosión; los desplazamientos humanos; el uso de los recursos de la tierra; la contaminación; los recursos hídricos; y los desechos.

VI. Los nuevos desafíos nacionales

56. Algunos problemas nacionales dificultan la posibilidad de acelerar el logro de los Objetivos de Desarrollo del Milenio y otros objetivos convenidos internacionalmente. El presente informe se centra en dos de ellos: el problema de la seguridad y las inundaciones recurrentes.

La lucha contra las amenazas a la seguridad que afectan a la transformación y el desarrollo nacionales

57. La seguridad es un estado que implica encontrarse libre de peligro, temor, amenaza, ansiedad e incertidumbre. Es un bien público. La Constitución de Nigeria reconoce este hecho en su artículo 14, párrafo 2, letra b), que establece que “la seguridad y el bienestar de la población serán el principal objetivo del Gobierno”. La inseguridad, la existencia de miedo y la falta de protección económica o física de las personas, los edificios, las organizaciones o el país contra la destrucción o amenazas como la delincuencia o atentados tienen graves consecuencias, no solo para la aplicación de los Objetivos de Desarrollo del Milenio, sino para el desarrollo en general. Existen abundantes pruebas sobre el papel que el conflicto y la inseguridad han desempeñado en la limitación de los progresos en relación con los

²² Véase Agencia Central Inteligencia, World Factbook, junio de 2012.

Objetivos de Desarrollo del Milenio y el desarrollo en general en África²³. Hasta hace poco, los robos a mano armada, los enfrentamientos intercomunales (en particular en los estados de Plateau y Benue) y los disturbios provocados por militantes en el delta del Níger, así como los militantes étnicos, como los asociados a los Egbesu Boys, el Congreso del Pueblo Odua, el Movimiento para la Actualización del Estado Soberano de Biafra, los enfrentamientos religiosos y la violencia desatada después de las elecciones, se consideraban los principales problemas de seguridad en Nigeria. Los recientes secuestros (sobre todo en las zonas sudoriental y meridional) se han convertido en otra fuente de inseguridad. Este delito se ha convertido recientemente en una tendencia comercial. De hecho, hizo que la Organización Africana de Seguros calificara a Nigeria de capital mundial de los secuestros para cobrar un rescate²⁴ en su 18° Foro Africano de Reaseguro, celebrado en Mauricio en octubre de 2012.

58. Sin embargo, desde 2009, la insurgencia de Boko Haram²⁵ se ha convertido en el mayor problema de seguridad. Boko Haram ha introducido una nueva dimensión en la situación de seguridad del país: frecuentes explosiones de bombas y atentados contra ciudadanos inocentes perpetrados por hombres armados. La violencia terrorista se ha cobrado más de 2.800 vidas entre 2009 y 2012, y 815 personas han muerto en 275 atentados atribuidos al grupo Boko Haram entre enero y septiembre de 2012, cifras que superan la suma de las muertes registradas en 2010 y 2011. Más de 60 comisarías de policía han sido atacadas en al menos 10 estados del norte, incluido el ataque al cuartel general de la policía en Abuja. La Oficina de las Naciones Unidas en Abuja también sufrió un atentado con bomba.

59. Los resultados de la Encuesta Nacional sobre Victimización por Delitos y Seguridad²⁶ indican que el porcentaje de personas que temen ser víctimas de un delito, que descendió del 86% en 2010 al 72% en 2011, volvió a aumentar al 75% debido a la creciente campaña de atentados con bombas y ataques armados realizada por esta secta islámica en 2012. Taraba y otros estados muy afectados por la secta fueron los que obtuvieron los peores resultados. La tasa de delincuencia real sigue la misma pauta.

60. La inseguridad en Nigeria ha estado relacionada con la prevalencia de la pobreza, la desigualdad y un alto desempleo en medio de la opulencia. La insurgencia de Boko Haram también se considera un arma política²⁷.

²³ Véanse, por ejemplo, referencias detalladas en Socios Europeos contra la Corrupción (2013a).

²⁴ Ello se debe al enorme número de casos de secuestro que se registran cada año en el país, y que representan una cuarta parte de los casos registrados en todo el mundo. Para más información, véase Chiedu, A. "Economic implications of insecurity in Nigeria", 2013, disponible en <http://www.spyghana.com/economic-implications-of-insecurity-in-nigeria/>.

²⁵ Esta secta, que rechaza la educación y la cultura occidentales, tiene vínculos internacionales con otros grupos terroristas, como Al Qaeda en el Magreb Islámico y la Península Arábiga y Al-Shabaab en Somalia.

²⁶ Realizada por la CLEEN Foundation (2012): "Summary of findings of 2012 National Crime and Safety Survey", Lagos, 2012.

²⁷ Véase Katsina, Aliyu Mukhtar, "Nigeria's security challenges and the crisis of development: towards a new framework for analysis", *International Journal of Developing Societies*, vol. 1, núm. 3, 2012, y Nwagboso, C.I., "Security challenges and economy of the Nigerian State (2007–2011)", *American International Journal of Contemporary Research*, vol. 2, núm. 6, junio de 2012.

61. La ola de seguridad tiene graves efectos económicos y sociales en el país. Las actividades sociales y económicas permanecieron paralizadas durante semanas en estados como Borno, Bauchi, Yobe, Gombe y Kano. Los alumnos no asistieron a la escuela, y los empleados del sector público y el sector privado no podían acudir a sus oficinas. En algunos casos, las escuelas sufrieron atentados (por ejemplo, en el estado de Borno), y en ocasiones también se atacó a los trabajadores sanitarios, como el asesinato de nueve trabajadoras que administraban vacunas contra la polio en Kano en febrero de 2013. Todo ello ha comenzado a tener graves repercusiones en los resultados de la educación. Por ejemplo, los impresionantes progresos logrados en la escolarización neta en la enseñanza primaria entre 1990 y 2006, que pasó del 58,0% al 91,1%, descendió en picado hasta cerca del 70,0% en 2008, período en que comenzó a intensificarse la insurgencia de Boko Haram. En la encuesta sobre educación de 2008, más del 15,0% de los padres de familia mencionaron motivos de seguridad como la causa por la que sus hijos habían dejado de asistir a la escuela.

62. La Asociación de Cámaras de Comercio, Industria, Minería y Agricultura de Nigeria atribuye el hundimiento de más de 800 empresas en Nigeria entre 2009 y 2011 a la inseguridad y al difícil entorno económico que existe en el país. La Asamblea Consultiva Nacional de los Empleadores declaró que un 73,3% de las empresas habían suspendido parcialmente sus operaciones en el norte de Nigeria. Como es lógico, la serie de secuestros en las ciudades comerciales de Port Harcourt, Aba y Onitsha obligaron a los inversores, los empresarios y las empresas fabricantes a trasladarse a otras ciudades más pacíficas de Nigeria. Por ejemplo, empresas como NBL, Seven-Up PLC, Unilever PLC y PZ PLC se trasladaron de Aba a Enugu en gran parte debido a los constantes secuestros de su personal extranjero²⁸.

63. Las repercusiones negativas trascienden los malos resultados de la educación y se traducen en unos resultados deficientes de salud, un bajo empoderamiento de las mujeres y el aumento de la pobreza, en particular debido a la pérdida de acceso a la tierra, los bienes, el empleo, los recursos y, por consiguiente, a los medios de vida. Los estados más afectados por la insurgencia de Boko Haram se encuentran entre los que registran los índices de pobreza más altos, lo que aumenta la vulnerabilidad de la población a las crisis, aumenta considerablemente las probabilidades de caer en la pobreza y exacerba las desigualdades.

64. El apoyo y la firme colaboración de los gobiernos estatales para conceder ayuda logística y financiera a los equipos de tareas conjuntos en todo el país ha resultado muy útil para avanzar. Los progresos logrados por el Gobierno del estado de Lagos al acabar con las “pandillas de barrio” por medio de la rehabilitación de antiguos delincuentes ha reducido considerablemente los robos a mano armada. Otros estados deben aprender de esta medida. La amnistía concedida a los militantes del delta del Níger ha traído una calma sin precedentes a esa región, lo que ha contribuido notablemente a la producción de petróleo crudo en los últimos tres años. Cabe señalar, asimismo, que la mejora de la reunión de información y de la coordinación y colaboración entre los organismos de seguridad también es importante.

²⁸ Véase “Security challenges an economy of the Nigerian State (2007-2011)”, American International Journal of Contemporary Research, vol. 2, núm. 6, junio de 2012.

65. El Gobierno federal también crea plataformas para una colaboración eficaz entre el gobierno y la sociedad civil a fin de hacer frente a las causas inmediatas y de fondo de la inseguridad en Nigeria. Se ha puesto en marcha un programa de control de armas para gestionar la proliferación de armas y la fabricación de armas a nivel local en Nigeria.

66. El público no está completamente satisfecho con la actuación frente al terrorismo en el país²⁹. Algunas de las opciones normativas propuestas al Gobierno son la intensificación del diálogo con la secta, el fortalecimiento de la capacidad del personal de seguridad y el uso simultáneo de la fuerza y el diálogo. Sin embargo, en las últimas semanas, cuatro gobernadores de los estados más afectados (Bauchi, Yobe, Borno y Gombe) han iniciado un diálogo con los dirigentes de la secta, de conformidad con el mandato recibido del Consejo Económico Nacional. El Gobierno federal ha creado un comité para que lo asesore sobre la oportunidad de conceder una amnistía a la secta islamista. También es crucial mejorar los productos y resultados de desarrollo e intensificar los programas que fomentan la plena participación de los jóvenes y promueven los medios de vida.

La lucha contra las amenazas que plantean los desastres naturales (inundaciones) para la aplicación de los Objetivos de Desarrollo del Milenio en Nigeria

67. Los desastres naturales causan a menudo enormes daños y dejan a gran parte de la población en riesgo de perder sus medios de vida, su hogar y, en muchos casos, su vida. Los grupos de población que normalmente corren un mayor riesgo son los pequeños agricultores, los pobres del campo sin tierra, los pescadores y las poblaciones pobres de las zonas urbanas. Los desastres naturales, en particular las inundaciones y las sequías, son una importante fuente de vulnerabilidad para los pobres. Habida cuenta de la deficiente infraestructura y la reducida capacidad de respuesta del país, cuando ocurren desastres como las inundaciones, sus consecuencias siempre son sumamente graves³⁰.

68. En los últimos treinta años, muchas partes del país han sido propensas a sufrir inundaciones y muchos estados experimentan inundaciones graves que a menudo acaban con bienes, medios de vida y vidas humanas. Estados como Anambra, Bayelsa, Niger y Oyo han sufrido inundaciones recurrentes. Sin embargo, Nigeria fue testigo en 2012 de una inundación sin precedentes que asoló 35 de los 37 estados de la federación y afectó a 3.870 comunidades de 256 zonas de gobierno local. La intensidad y las consecuencias de la inundación hicieron estragos en al menos 14 estados. En estos estados, 395.631 hogares de 116 de las 291 zonas de gobierno local se vieron gravemente afectados, lo que se traduce en unas 2.769.000 personas³¹. Aproximadamente el 20,0% de la población del estado de Bayelsa se vio afectada, seguida por la de los estados de Delta, Jigawa y Kebbi con casi un 10,0%, en tanto que un 5,0% de la población se vio afectada en los estados de Niger, Kogi y Anambra (véase el gráfico III). En los estados de Kogi y Adamawa

²⁹ La encuesta nacional sobre delincuencia y seguridad de la CLEEN Foundation, realizada en 2012, revela que un 54% de los encuestados no estaban satisfechos, mientras que un 31% se sentían satisfechos con el desempeño de los organismos de seguridad en la lucha contra el terrorismo en el país.

³⁰ Véase Socios Europeos contra la Corrupción (2.013a) y el gráfico III.

³¹ Véase la evaluación de necesidades posdesastre de Nigeria de 2012.

se registró el mayor número de casas tradicionales totalmente destruidas: 124.085 y 117.829, respectivamente.

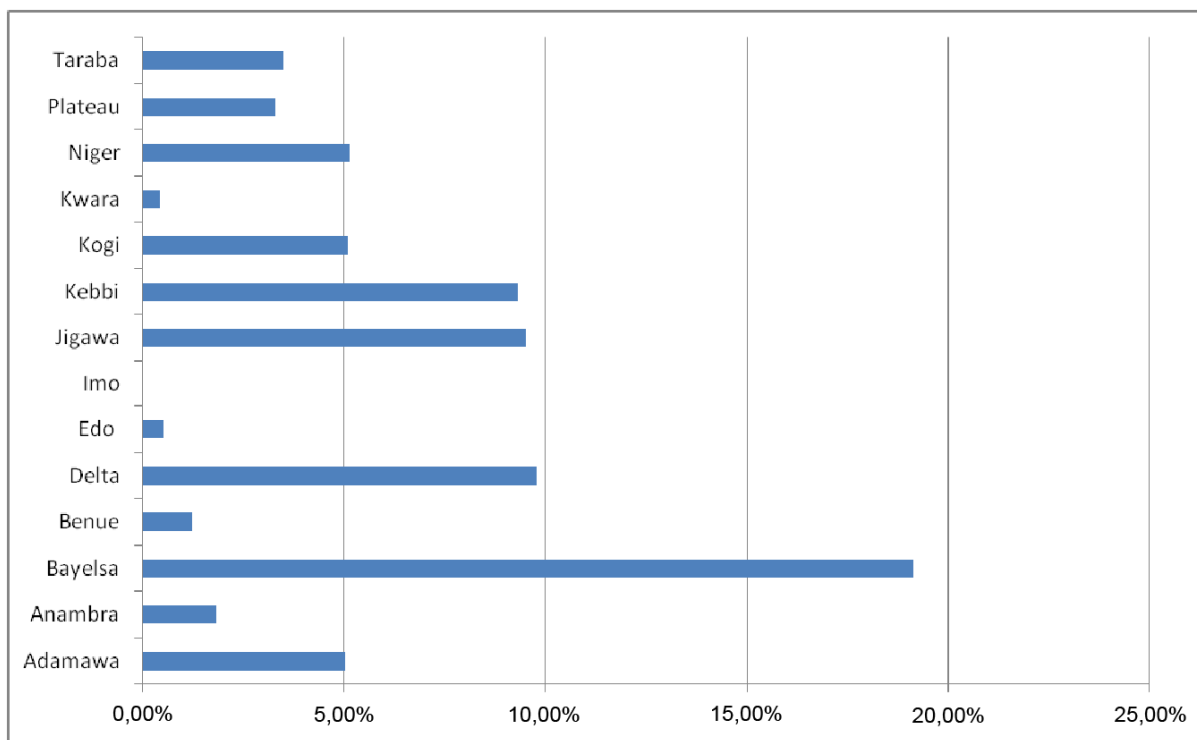
69. En torno a 1 de cada 3 personas afectadas por la inundación tuvo problemas graves de salud en estados como Kogi (29,4%) y Niger (28,5%). La mayor parte de ellas sufrieron malaria, tos y diarrea. Puesto que el personal hospitalario y sanitario se vio afectado, cuando las víctimas de la inundación acudían a los hospitales se quejaban de la inexistencia de medicamentos o del elevado precio de estos, así como de hacinamiento y de insuficiencia de trabajadores sanitarios. Debido a los problemas antes mencionados en los hospitales públicos, las personas afectadas recurrieron a fuentes tradicionales de servicios de salud. Por ejemplo, en los estados de Adamawa y Taraba, el uso de fuentes tradicionales pasó del 30% antes de la inundación al 40% después de esta.

70. Las consecuencias de este desastre en la educación son incluso peores, en particular en lo que se refiere a las infraestructuras escolares dañadas. Tan solo en 11 estados³², se vieron afectadas 4.199 escuelas, esto es, 3.205 escuelas primarias y 994 secundarias. De las escuelas primarias, 2.478 (77,3%) sufrieron daños parciales y un 22,7% quedaron totalmente destruidas, mientras que un 79,8% de las escuelas secundarias sufrieron daños parciales y un 20% quedaron totalmente destruidas. Un 40,7% de las escuelas primarias afectadas se encontraban en el estado de Anambra (de las cuales un 42,3% sufrieron daños parciales y un 35,2% quedaron totalmente destruidas).

71. Los ingresos y los medios de vida también sufrieron daños. Tras la inundación se produjeron reducciones de la producción en la agricultura, la silvicultura y la pesca, que son los principales medios de vida en los estados de Kogi y Niger. La estrategia de resistencia consistió en recurrir a otras fuentes de medios de vida, como la minería y el pequeño comercio (Zamfara) y la enseñanza a tiempo parcial (algunos casos en los estados de Adamawa y Taraba).

³² Adamawa, Anambra, Bayelsa, Delta, Edo, Jigawa, Kebbi, Kogi, Nasarawa, Rivers y Taraba.

Gráfico III:
Porcentaje de población afectada por la inundación de 2012, por estados



Fuente: Cálculo del autor basado en la evaluación de necesidades posdesastre de Nigeria de 2012.

72. La gestión de la crisis fue sumamente difícil, pero el resultado es gratificante. Hubo una firme colaboración entre los gobiernos (federal y estatales), el sector privado, las organizaciones no gubernamentales las organizaciones internacionales de desarrollo, en particular para suministrar agua, alimentos, vivienda, saneamiento/aseos y ayuda para restaurar los medios de vida, la seguridad y la atención de la salud. Para evitar una epidemia se abrieron clínicas en asentamientos de desplazados internos, así como sistemas para enviar pacientes a los establecimientos sanitarios aún en funcionamiento. Todo ello se complementó con el fortalecimiento de la vigilancia de las enfermedades y la suspensión de las tasas de usuario para los desplazados internos alojados en instalaciones gubernamentales.

73. Se realizó una serie de intervenciones encaminadas a mejorar las repercusiones educativas, entre las que se encuentran:

- a) La integración de las escuelas afectadas en otras para acoger a sus alumnos;
- b) La facilitación por parte de los gobiernos estatales de edificios alternativos o locales alquilados para escuelas;
- c) La formación de comités de distribución de socorro para los afectados por la inundación en los Ministerios de Educación de los estados.

74. Otras medidas adoptadas rápidamente para amortiguar los efectos de los daños sufridos por las casas en los estados afectados fueron:

- a) La evacuación inmediata de la población afectada de las zonas inundadas;
- b) El traslado de la población afectada a albergues o alojamientos temporales;
- c) El suministro de alimentos y artículos no alimentarios y la prestación de asistencia médica y humanitaria de otra índole;
- d) La reparación de carreteras para unir localidades y asentamientos aislados.

75. El Gobierno federal, en colaboración con los asociados para el desarrollo, llevó a cabo la evaluación nacional de necesidades posdesastre de 2012. El Ministerio Federal de Medio Ambiente elaboró, con el apoyo de asociados para el desarrollo como el Programa de las Naciones Unidas para el Desarrollo (PNUD), un sistema de alerta temprana de inundaciones y desarrolló instrumentos para prever inundaciones con 5 días de antelación en unas 600 comunidades. La Autoridad Nacional de Gestión de Emergencias ha elaborado, en colaboración con el PNUD y la Oficina de Coordinación de Asuntos Humanitarios (OCAH), el proyecto de plan de acción sobre reducción del riesgo de desastres, que presta especial atención a las políticas de reducción de los desastres y de recuperación, la educación y las innovaciones, así como la identificación y el seguimiento de los riesgos.

76. Para facilitar la recuperación temprana y evitar la repetición de las inundaciones, los ámbitos clave en los que debe centrarse la atención son:

- a) El desarrollo de sistemas de alerta temprana, el levantamiento de mapas de vulnerabilidad, la transferencia de tecnologías y la capacitación de las comunidades para prevenir y gestionar las inundaciones;
- b) La elaboración de planes y medidas de respuesta, así como de las correspondientes directrices;
- c) La promoción de asociaciones, la mejora de la investigación científica relativa a las causas de los desastres naturales y una mayor cooperación internacional para reducir los efectos de las variables climáticas;
- d) El estímulo a los gobiernos para que hagan frente a los problemas que plantean las megaciudades, la ubicación de asentamientos en zonas de alto riesgo y otros factores antropogénicos de los desastres.
- e) La integración de la reducción del riesgo de desastres en los planes estratégicos nacionales y los procesos de planificación y presupuestación;
- f) La construcción de infraestructura adecuada para evitar la repetición de inundaciones.

VII. Conclusión

77. La República Federal de Nigeria ha asumido el compromiso de alcanzar los Objetivos de Desarrollo del Milenio y otros objetivos de desarrollo convenidos internacionalmente. El plan de desarrollo Visión 20:2020 tiene por objetivo optimizar los recursos humanos y naturales del país para lograr un crecimiento económico rápido y sostenido, y traducir dicho crecimiento en un desarrollo incluyente, equitativo y sostenible para sus ciudadanos. Articula políticas y estrategias con vistas a lograr las dimensiones económicas, sociales, ambientales e institucionales del desarrollo. Para alcanzar este objetivo es necesario abordar los problemas señalados en el presente informe y establecer una firme asociación y colaboración con los asociados nacionales e internacionales. Es crucial intensificar el compromiso de llevar a cabo el programa de sostenibilidad y la transformación del desarrollo sobre la base de la ciencia, la tecnología y la innovación. El desarrollo sostenible solo es posible en una sociedad pacífica y estable.
