



**Генеральная Ассамблея
Экономический и Социальный
Совет**

Distr.: General
28 November 2012
Russian
Original: English

Генеральная Ассамблея
Шестьдесят восьмая сессия
Социальное развитие: социальное развитие,
включая вопросы, касающиеся мирового
социального положения и молодежи, пожилых
людей, инвалидов и семей

Экономический и Социальный Совет
Основная сессия 2013 года
Социальные вопросы и права человека:
социальное развитие

**Подготовка к празднованию двадцатой годовщины
Международного года семьи в 2014 году**

Доклад Генерального секретаря

Резюме

Настоящий доклад представляется во исполнение резолюции 66/126 Генеральной Ассамблеи и резолюции 2012/10 Экономического и Социального Совета. Основное внимание в нем уделяется передовому опыту в разработке и осуществлении семейной политики в следующих областях: решение проблем малоимущих семей и социальной изоляции, обеспечение баланса между трудовой деятельностью и выполнением семейных обязанностей, а также содействие социальной интеграции и солидарности поколений. В нем рассматривается ход подготовки к двадцатой годовщине Международного года семьи в 2014 году на всех уровнях.



I. Введение

1. В своей резолюции 66/126 Генеральная Ассамблея просила Генерального секретаря представить ей на ее шестьдесят восьмой сессии через Комиссию социального развития и Экономический и Социальный Совет доклад об осуществлении настоящей резолюции, включая описание хода подготовки к празднованию двадцатой годовщины Международного года семьи на всех уровнях.

2. Генеральная Ассамблея призвала государства-члены применять комплексные подходы к стратегиям и программам, предусматривающим решение проблем малоимущих семей, социальной изоляции и обеспечения баланса между трудовой деятельностью и выполнением семейных обязанностей и обмен передовым опытом в этих вопросах. Она призвала также государства-члены способствовать реализации политики и программ в поддержку солидарности поколений на уровне семей и общины. Кроме того, она настоятельно призвала государства-члены рассматривать 2014 год как плановый год, к которому будут предприняты конкретные усилия по повышению благосостояния семьи благодаря эффективной национальной политике, стратегиям и программам.

3. В своей резолюции 2012/10 Экономический и Социальный Совет просил Комиссию социального развития положить в основу подготовки к двадцатой годовщине Международного года семьи следующие темы: а) искоренение нищеты: решение проблем малоимущих семей и проблем социальной изоляции; б) полная занятость и достойная работа: обеспечение баланса между трудовой деятельностью и выполнением семейных обязанностей; и с) социальная интеграция: содействие социальной интеграции и солидарности поколений. Совет призвал государства-члены продолжить свои усилия по выработке соответствующей политики и обмениваться передовым опытом в этих вопросах.

4. Настоящий доклад является третьим докладом о ходе подготовки к празднованию двадцатой годовщины Международного года семьи. В первом докладе (A/66/62-E/2011/4) содержались предлагаемые рамки подготовки к празднованию годовщины на основе трех вышеуказанных тем и рассматривались связанные с семейными вопросами положения документов в области прав человека. Во втором докладе (A/67/61-E/2012/3) были подробно рассмотрены основания для уделения внимания проблемам малоимущих семей, обеспечению баланса между трудовой деятельностью и выполнением семейных обязанностей и солидарности между поколениями, а также — частично исходя из национальных докладов — проанализированы усилия, прилагаемые на национальном, региональном и международном уровнях. В основу настоящего доклада положены итоги международных и региональных совещаний экспертов, состоявшихся в 2012 году. В нем учитываются рекомендации, содержащиеся в предыдущих докладах, и освещается передовой опыт в разработке семейной политики в тех областях, которые положены в основу подготовки двадцатой годовщины. Кроме того, в нем рассматривается ход подготовки к празднованию годовщины на международном, региональном и национальном уровнях и отмечаются инициативы гражданского общества в этом отношении.

II. Передовой опыт в разработке семейной политики

5. Несмотря на происходящие во всем мире масштабные демографические, социальные и экономические перемены, затрагивающие жизнь семей, семья остается основной ячейкой общества, несущей на себе бремя воспроизводства, потребления, накопления средств и — во многих странах мира — производства. На семье лежит основная ответственность за развитие, образование детей и их подготовку к жизни в обществе. Она обеспечивает материальный и нематериальный уход и поддержку своим членам и является основой солидарности поколений и социального единства. В значительной степени достижение целей в области развития зависит от тех условий, которые семья имеет для выполнения своих многочисленных функций. Поэтому именно стратегиям по поддержке семьи принадлежит главная роль в создании условий, в которых семьи могли бы выполнять свои функции и приносить пользу обществу в целом.

6. Хотя нет конкретного международного документа по содействию роли семьи в области развития, правительства — главным образом реагируя на все увеличивающееся число проблем, с которыми сталкиваются семьи, — активно осуществляют на национальном уровне стратегии поддержки семьи.

7. Имеется много свидетельств того, что стратегии в поддержку семей обеспечивают наибольшую отдачу в тех случаях, когда они конкретно нацелены на семейную ячейку и ее динамику в целом, а не на удовлетворение потребностей отдельных членов семьи. Стратегии в поддержку семьи главным образом направлены на укрепление потенциала семьи по борьбе с нищетой и на обеспечение ее финансовой независимости. Все чаще их задачей становится содействие поддержанию баланса между трудовой деятельностью и выполнением семейных обязанностей с целью помочь семьям выполнять свои функции и заниматься воспитанием детей. В последнее время в этих стратегиях признается необходимость укрепления и поддержки отношений и солидарности между поколениями.

A. Семейная нищета

8. Семейная нищета означает неспособность надлежащим образом покрывать основные семейные расходы, связанные со стоимостью жизни, — расходы на жилье, одежду, образование, медицину, коммунальные расходы и транспорт — в связи с недостаточным доходом или доступом к основным социальным службам.

9. Хроническая нищета в семьях вызывает особое беспокойство в связи с тем, что в целом она обязательно сохранится и в следующем поколении. Более вероятно, что дети в семьях, живущих в условиях нищеты, будут лишены надлежащего ухода, поскольку родители заняты удовлетворением повседневных потребностей. Для борьбы с нищетой бедные семьи могут быть вынуждены принимать меры, которые угрожают будущему развитию их детей, как, например, ограничение калорийности питания, запоздалая медицинская помощь в связи с высокими расходами, досрочное прекращение школьного образования детей, с тем чтобы они вносили свою лепту в семейный бюджет. Поэтому многие дети из бедных семей в дальнейшей жизни сталкиваются с проблемами, связанными с образованием, поведением и трудоустройством.

10. Для решения проблем нищеты в семье принималось множество стратегий и программ. Программы социальной защиты семей обеспечивают дополнительный доход для семей с малыми детьми, с тем чтобы помочь им хотя бы частично покрыть дополнительные расходы по их поддержке. Такие программы могут включать пособия по рождению детей, службы по охране здоровья матери и ребенка и специальные пособия на иждивенцев. Социальная защита получила широкое распространение в качестве ключевой краткосрочной и среднесрочной меры по борьбе с нищетой в семьях. Она удерживает семьи от дальнейшего обнищания и позволяет им вкладывать средства в образование и медицинское обеспечение детей, содействуя таким образом предотвращению перехода нищеты в следующее поколение.

11. Во многих развивающихся странах осуществляются направленные на борьбу с нищетой программы социальной защиты семей. По мере роста количества доказательств эффективности стратегии социальной защиты многие страны, включая страны с низким доходом, начали включать подобные программы в свои более широкие стратегии сокращения масштабов нищеты. Все в большей степени подобные стратегии и программы решают такие связанные с семьями вопросы, как гендерная проблема, права ребенка, законы о браке и репродуктивное здоровье. В странах востока и юга Африки они также включают задачу по ослаблению последствий ВИЧ/СПИДа.

12. Таким уязвимым группам населения, как инвалиды, сироты и престарелые, выплачиваются — в большинстве случаев в виде социальных пенсий — денежные средства без каких бы то ни было условий. Учитывая тот факт, что большинство престарелых в развивающихся странах проживает в домашних хозяйствах, состоящих из представителей нескольких поколений, эти пенсии по старости используются зачастую на благо всей семьи, позволяя таким образом престарелым членам семьи вносить финансовый вклад в обеспечение питания всей семьи и образования их детей. В Лесото, например, 60 процентов ненакопительных ежемесячных пенсий, выплачиваемых лицам старше 70 лет, расходуется на цели обучения и медицинского обслуживания детей.

13. В африканских странах к югу от Сахары семьи с детьми получают необусловленные выплаты средств. В Южной Африке пособия на приемных детей выплачиваются приемным родителям, ухаживающим за детьми моложе 18 лет. Однако обусловленные выплаты денежных средств редко практикуются в Африке, вероятно, из-за низкого качества образовательных и медицинских служб, которое подрывает надежность подобных служб. Там, где они практикуются, их получателями — часто выбираемыми по данным целевых обследований общин — обычно являются бедные хозяйства, члены которых не в состоянии работать, или семьи, воспитывающие сирот и других уязвимых детей. Несмотря на то, что лица со средними или тяжелыми формами инвалидности часто составляют 15–20 процентов населения развивающихся стран, обычно пособия по инвалидности не выплачиваются членам семей. Заметным исключением является Южная Африка, где пособие по инвалидности выплачивается взрослым лицам, которые не могут работать по причине психической или физической инвалидности. Однако национальные бюджетные трудности, которые испытывают многие страны Африки, подрывают надежность подобных выплат наличных средств с учетом того факта, что подобные выплаты в большинстве своем обеспечиваются за счет внешних доноров.

14. В Латинской Америке обусловленные выплаты средств обычно дополняют доходы семей с малолетними детьми. Семьи несут общую ответственность за содействие развитию своих детей в плане здравоохранения, питания и образования. За последние 15 лет охват населения обусловленными выплатами средств заметно расширился и способствовал стимулированию общественной поддержки и достижению международного консенсуса в отношении социальной защиты. Как явствует из результатов исследований, подобные выплаты способствуют сокращению масштабов нищеты, увеличению числа обучающихся в школах детей (особенно девочек), улучшению питания и увеличению масштабов вакцинации. Короче говоря, было выявлено, что они не только повышают семейный доход в краткосрочном плане, но и способствуют развитию человеческих возможностей в долгосрочной перспективе. В настоящее время 25 миллионов домашних хозяйств (133 миллиона человек) в 18 странах Латинской Америки и Карибского бассейна получают обусловленные выплаты средств. Многие страны перешли от обусловленных к безусловным выплатам, главным образом из-за высоких административных расходов в связи с первой формой выплат.

15. К настоящему времени основным препятствием, с которым сталкивается система обусловленных выплат средств в Латинской Америке, является низкое качество служб общественного здравоохранения и образования. Вторая проблема состоит в охвате таких уязвимых групп, как коренное население, которое чаще всего проживает в отдаленных районах. С учетом того факта, что как представители коренного населения, так и выходцы из Африки зачастую не имеют свидетельств о рождении и официальных удостоверений личности, необходимых для получения пособий, в Бразилии, Гондурасе, Мексике и в Перу прилагаются усилия для регистрации новых лиц, нуждающихся в помощи¹.

16. Выплаты наличных средств в Южной Африке в основном предназначены для детей из бедных семей и направлены на увеличение числа девочек среди школьников, повышение возраста при вступлении девочек в брак и стимулирование женщин к родам в медицинских учреждениях. Необусловленные выплаты средств обычно охватывают престарелых.

17. В Западной Азии программы социальной защиты обычно включают оказание помощи для борьбы с нищетой и обездоленностью путем предоставления основных социальных услуг, продовольственной помощи и пособий для семей, а также планы социального страхования для ослабления последствий рисков, связанных с безработицей, болезнью, инвалидностью и возрастом. Размеры семейных пособий различаются в странах Западной Азии: более широкий доступ к официальным механизмам социальной защиты обеспечивается в государствах — членах Совета сотрудничества стран Залива.

18. Одним из руководящих принципов обеспечения планов ненакопительной социальной защиты и благосостояния является общий акцент на повышение благосостояния семей, хотя подобная поддержка зачастую оказывается опреде-

¹ Cristina Gomes, "Policy responses to recent trends in family poverty and social exclusion", документ, подготовленный для совещания группы экспертов по передовому опыту в области разработки семейной политики, которое состоялось 15–17 мая 2012 года в Нью-Йорке. Материалы этого совещания размещены на сайте: <http://social.un.org/index/Family/EGMonGoodPracticesinFamilyPolicyMaking.aspx>.

ленным членам семей². В Омане, например, имеется восемь категорий участников программ ненакопительной социальной защиты, семь из которых — это члены семей, включая сирот, престарелых и неработающих женщин. Лишь одна категория охватывает семью в целом³. Египет пользуется немного более широким определением программ социальной защиты семей, однако стандартный набор мер поддержки имеющего на это право члена семьи распространяется лишь на 8 процентов всех семей в стране⁴.

19. В ряде стран региона неправительственные и общинные организации — в дополнение к некоторым правительственным учреждениям — участвовали в создании микропредприятий, малых и средних предприятий с целью обеспечения для семей возможностей самозанятости. Эти проекты «продуктивных семей» предназначены для сельского и полугородского населения и обеспечивают семьи орудиями труда и технологиями повышения степени их участия в производственной деятельности от домашней торговли, переработки основных продуктов питания и производства кустарных изделий до малых агропредприятий. В Судане осуществление подобного проекта позволило к 2002 году вытащить из нищеты 2 миллиона суданцев. В Йемене и других странах региона несколько программ направлены на профессиональную подготовку женщин, развитие их потенциала и создание возможностей для занятости в целях повышения выживаемости семьи.

20. Из-за хронической нищеты и увеличения числа распадающихся семей и роста количества семей с одним родителем пособия на детей все чаще приобретают критическую роль в сокращении масштабов нищеты, обеспечении элементарного благосостояния детей и улучшении развития детей. Тем не менее, они по-прежнему отсутствуют в большинстве стран с низким доходом. В Африке детские и семейные пособия выплачиваются лишь в Южной Африке и на Маврикии, где средства предназначены для детей и выплачиваются родителям или лицам, ухаживающим за детьми. В Южной Африке осуществляются две широкомасштабные ориентированные на детей программы: пособие на содержание детей и пособие по уходу за иждивенцами, причем последнее выплачивается в случае наличия в семье детей-инвалидов.

21. Все государства — члены Организации экономического сотрудничества и развития (ОЭСР) выплачивают тот или иной вид детского пособия для бедных семей в дополнение к конкретным пособиям для детей школьного возраста, обычная цель которого — стимулировать учебу в школе или покрывать расходы на приобретение школьных принадлежностей, форм и обедов, которые являются серьезным финансовым бременем для семей с низким доходом. В Европейском союзе выплаты пособий и уход за детьми сокращает риски нищеты с примерно 17 процентов до 8 процентов в семьях, где имеются дети в возрасте до семи лет⁵. Детские пособия выплачиваются в 30 развитых странах, причем в 21 из них выплачиваются универсальные пособия на детей. В некоторых странах пособия на детей зависят от семейного дохода, как, например, временная

² Economic and Social Council for Western Asia, “Social policy and social protection: challenges in the ESCWA region”, *Social Development Bulletin*, vol. 2, No. 8 (2009).

³ См. www.mosd.gov.om/social_care1.asp.

⁴ См. www.almasryalyoum.com/node/844476.

⁵ Dominic Richardson and Jonathan Bradshaw, “Family-oriented anti-poverty policies in developed countries”, 2012. Размещено по адресу: <http://social.un.org/index/Family/InternationalObservances/TwentiethAnniversaryofIYF2014/BackgroundPapers.aspx>.

помощь для нуждающихся семей в Соединенных Штатах Америки. В целом государства — члены ОЭСР расходуют в среднем 2,3 процента своего валового внутреннего продукта на осуществление стратегии в интересах семей, причем две трети из этой суммы носят характер денежных пособий и налоговых льгот⁶.

22. В Российской Федерации материнские ваучеры, основная цель которых — поощрять женщин иметь больше детей, предоставляются семьям при рождении или усыновлении второго или любого последующего ребенка. Они могут использоваться для улучшения жилищных условий, инвестирования в образование детей или для внесения в пенсионный фонд. К настоящему моменту почти пять миллионов женщин получили подобные ваучеры⁷.

23. Кроме денежных пособий семьям с детьми часто предоставляются налоговые льготы и налоговые кредиты, подобные налоговым льготам для работающих лиц в Соединенном Королевстве Великобритании и Северной Ирландии. В Соединенных Штатах Америки скидка на подоходный налог является возмещаемым налогом для рабочих с низким доходом и их семей. В 2008 году в рамках этой федеральной программы более 24 миллионов семей получили прибавку к доходу на общую сумму 50 млрд. долл. США. Каждый год эта программа помогает 2,5 миллионам детей и их работающим родителям избежать нищеты⁸. В Австралии увеличенные налоговые льготы предоставляются семьям, имеющим детей в возрасте от 13 до 15 лет при условии, что эти дети продолжают учебу в школе. Эти льготы предназначены для повышения доходов семьи и улучшения учебы детей в школе⁵.

24. По данным ОЭСР, опасность наступления нищеты для семей в развитых странах максимально повышается в те годы, когда родители лишаются доходов, необходимых для ухода за детьми. Как только дети идут в школу, доходы становятся более стабильными. Таким образом, как в развивающихся, так и в развитых странах, чтобы оказывать помощь семьям в ранние годы становления личности их детей, необходимо разработать и осуществить ряд стратегий по оказанию помощи родителям в трудоустройстве и в обеспечении баланса между трудовой деятельностью и выполнением семейных обязанностей.

В. Баланс между трудовой деятельностью и выполнением семейных обязанностей

25. Учитывая, что приносящая доход трудовая деятельность считается единственным важнейшим фактором в борьбе с нищетой, ключевую роль в области развития играют стратегии, направленные на обеспечение баланса между трудовой деятельностью и выполнением семейных обязанностей. Кроме того, поскольку масштабы нищеты значительно ниже в домашних хозяйствах, где ра-

⁶ См. www.oecd.org/els/familiesandchildren/socialspendituredatabasesocx.htm.

⁷ Andrey Borodaevskiy “Families under strain: realities in post-socialist Russia”, документ, подготовленный для совещания группы экспертов по передовому опыту в области разработки семейной политики (см. сноску 1).

⁸ Trina R. Williams Shanks and Sandra K. Danzinger, “Anti-poverty policies and programs for children and families”, in *Social Policy for Children and Families: A Risk and Resilience Perspective*, 2nd ed., Jeffrey M. Jenson and Mark W. Fraser, eds. (Thousand Oaks, California, SAGE publications, 2011).

ботают оба родителя, требуются стратегии, учитывающие реальности семей с двумя работающими родителями для сокращения масштабов нищеты и облегчения обоим родителям задач по совмещению трудовой деятельности и семейных обязанностей⁹.

26. Семейная политика в поддержку работающих родителей обычно включает отпуск по уходу за ребенком, дошкольное воспитание и образование, а также гибкий график работы. Было установлено, что система отпусков по уходу за ребенком и обеспечение воспитания ребенка и ухода за иждивенцами способствует прогрессу в достижении целей в области развития, сформулированных в Декларации тысячелетия и касающихся проблем сокращения масштабов нищеты, равенства между мужчинами и женщинами, детской смертности и здоровья матерей¹⁰.

27. В последние годы был достигнут существенный прогресс в предоставлении отпуска по беременности и родам в Латинской Америке, где наиболее продолжительный отпуск — от 17 недель и выше — обеспечивается в Бразилии, Венесуэле (Боливарианская Республика), Коста-Рике, Кубе и Чили. В 18 странах отпуск по беременности и родам оплачивается полностью, а в других странах выплачивается 80 процентов месячного оклада или меньшая сумма. Накопительные пособия по беременности и родам были также увеличены в Иордании, Китае, Намибии и в Объединенной Республике Танзания. В некоторых странах Западной Азии также прилагаются усилия по продлению отпуска по беременности и родам для работающих женщин.

28. В соответствии с положениями Директивы Совета 2010/18/EU от 8 марта 2010 года, все государства — члены Европейского союза обязаны с марта 2012 года предоставлять одному родителю не подлежащий передаче другому лицу отпуск по уходу за ребенком продолжительностью по крайней мере четыре месяца, с тем чтобы позволить мужчинам и женщинам ухаживать за своими детьми до определенного возраста. Однако не были оговорены ни выплаты, ни требования о гибком графике работы¹¹.

29. Все большее число стран с высоким уровнем доходов предлагают гибкий подход к отпуску по уходу за ребенком, например, после отпуска по беременности и родам или отпуска для отца, предоставляя им право отсутствовать на работе до достижения ребенком школьного возраста на постоянной или частичной основе. Родителям также разрешается брать более долгие отпуска с сокращением суммы пособия или более короткие отпуска с более высоким пособием. Иногда предусматривается возможность передачи права на отпуск по уходу за ребенком другим лицам, нежели родителям. В настоящее время Сло-

⁹ В своей публикации *Doing Better for Families*, изданной в 2011 году, ОЭСР заявила, что доля живущего в условиях нищеты безработного населения в ее государствах-членах почти в три раза выше, чем в семьях с одним кормильцем. В домашних хозяйствах с двумя работающими родителями риск нищеты составлял всего лишь 4 процента.

¹⁰ Документ Международной организации труда GB.312/POL/4. Размещен на сайте: www.ilo.org/gb/WCMS_163642/lang--en/index.htm.

¹¹ См. Fred Deven, "Leave arrangements in Europe: major trends, challenges and policy issues", документ, подготовленный для совещания группы экспертов по борьбе с нищетой в семье и социальной изоляцией, обеспечению баланса между работой и семейными обязанностями, содействию социальной интеграции и солидарности между поколениями, состоявшегося в Брюсселе 6–8 июня 2012 года. Размещен на сайте: <http://family2014.org/egmb/PD4-Deven.pdf>.

вения обеспечивает самый высокий уровень гибкости, предлагая шесть вариантов. Новые гибкие схемы были введены в Бельгии, Германии и Норвегии. В Бельгии закрепленное в законе право, известное под названием «кредит времени» или система перерывов в карьере, позволяет работающим лицам прерывать профессиональную деятельность на период до пяти лет по причинам, не ограничивающимся уходом за ребенком. Кроме того, почти в половине государств — членов Европейского союза законодательно закреплено право брать отпуск на 10 дней или больше в год для ухода за больными детьми. В ряде европейских стран женщины могут работать не полный рабочий день в целях кормления детей грудью¹¹.

30. В значительной степени распространение положений о гибких отпусках объясняется растущим признанием того, что непосредственные краткосрочные расходы, связанные с предоставлением отпуска работающим родителям, перевешиваются экономическими и социальными выгодами, связанными с сохранением рабочих мест и развитием человеческого капитала¹². В ряде стран опробуются меры, направленные на сокращение расходов в связи с оплачиваемыми отпусками, особенно в условиях малых предприятий, в том числе информационные и учебные занятия по вопросам, касающимся политики в области отпусков, планирования услуг по охране материнства, принятия положений о гигиене и безопасности труда в интересах беременных женщин, инструктаж во время отпуска и постепенное возвращение к трудовой деятельности с использованием системы неполного рабочего дня и скользящего графика работы¹⁰.

31. Кроме отпусков для родителей важную роль в обеспечении экономической безопасности семей — особенно уязвимых и семей с одним родителем — играют доступные качественные услуги по уходу за детьми. Тем не менее, хотя основной проблемой в жизни родителей является проблема обеспечения баланса между работой и семейными обязанностями, работа родителей и развитие детей в целом рассматриваются как отдельные политические вопросы. Поэтому государственная политика чаще всего направлена на обеспечение работой семей с низким доходом, и в ней редко учитываются потребности, связанные с развитием детей.

32. По предварительным данным более 930 миллионов детей в возрасте до 14 лет живут в семьях, где все взрослые работают вне дома. Несмотря на то, что для сохранения работы родители нуждаются в доступе к дешевым и качественным услугам по уходу за детьми, почти в половине стран мира в настоящее время отсутствуют официальные программы по уходу и образованию детей в возрасте до трех лет¹³. Кроме того, в большинстве развивающихся стран качество услуг по уходу за маленькими детьми и их образованию по-прежнему находится на низком уровне.

¹² Janet C. Gornick and Ariane Hegewisch, “The impact of ‘family-friendly policies’ on women’s employment outcomes and on the costs and benefits of doing business”, June 2010. Размещено на сайте: www.hsph.harvard.edu/centers-institutes/population-development/files/gornick-hegewisch-wb-prepubversion-2011.pdf.

¹³ Jody Heymann and Kristen McNeill, “Families at work: what we know about conditions globally”, документ, подготовленный для совещания группы экспертов по передовому опыту в области разработки семейной политики (см. сноску 1).

33. Несмотря на множество проблем, количество программ дневного ухода за детьми увеличивается в Аргентине, Бразилии, Коста-Рике и Чили. В Чили в рамках программы “Chile Crece Contigo” (Чили развивается вместе с тобой) бесплатный уход за детьми обеспечивается в отношении наиболее уязвимых 40 процентов населения. Такие программы дневного ухода за детьми, как программа развития ребенка в Эквадоре, общинные дома в Гватемале или материнские компании в Гондурасе позволяют женщинам, живущим в условиях нищеты, более плодотворно решать проблемы собственной занятости и семейной жизни. В Мексике осуществляется аналогичная программа, в рамках которой работающие или учащиеся матери могут пользоваться услугами дневного ухода за детьми. В Перу принята новая национальная программа “Cuna Más”, финансируемая министерством развития и социального обеспечения, в соответствии с которой семьям оказывается помощь в уходе за детьми в возрасте до трех лет и их воспитании.

34. В Бразилии фонд “Fundo Pró-Infância” обеспечивает уход, образование и питание детей дошкольного возраста. В основе его деятельности лежит партнерство между национальным правительством и местными органами власти в целях производства и предоставления оборудования для центров дневного ухода за детьми, в частности в районах проживания обездоленного населения. Эта программа включает педагогический, административный, рекреационный, спортивный и продовольственный компоненты. Институт социального обеспечения Мексики в сотрудничестве с частным сектором осуществляет программу ухода за детьми с целью поощрения создания новых, небольших центров по уходу за детьми в качестве малого бизнеса для женщин.

35. В ряде стран утверждена пороговая численность сотрудников–женщин, в случае превышения которой работодатели обязаны обеспечить их детей услугами по уходу. Предоставление таких услуг носит обязательный характер в Ливии и Тунисе в отношении предприятий, на которых занято 50 или более женщин. В Восточной Азии увеличение числа служб по уходу за детьми было вызвано сокращением рождаемости. В Республике Корея правительство ослабило регламенты строительства и эксплуатации зданий с целью поощрения создания центров по уходу за детьми. Кроме того, семьи с детьми младше шести лет получают детские пособия. В Японии благодаря осуществлению в 2005–2009 годах плана по оказанию поддержки детям и семьям были созданы различные службы по уходу за детьми, и увеличилось число охватываемых ими детей¹⁴.

36. В рамках ряда новых программ трудоустройства в развивающихся странах предлагаются услуги по уходу за детьми. Программа продуктивной социальной защиты в Эфиопии разрешает освобождение от работы на период беременности и кормления грудью, обеспечивает родителей центрами по уходу за детьми в дневное время и предоставляет им систему гибких рабочих часов. Трудоемкая программа публичных работ в сельском хозяйстве в Ботсване и национальная система обеспечения занятости в сельской местности в Индии содержат аналогичные положения.

¹⁴ Meejung Chin, “Demographic changes and work-family balance policies in East Asia”, документ, подготовленный для совещания группы экспертов по передовому опыту в области разработки семейной политики (см. сноску 1).

37. В государствах — членах Европейского союза предоставляются различные услуги по уходу за детьми. Во Франции подобные услуги включают «материнских помощников», которые присматривают за одним-четырьмя детьми в своих собственных домах, государственные и корпоративные сады и ясли для детей старше трех лет. В рамках своих программ правительства содействуют обеспечению ухода за детьми путем выплаты родителям пособий и предоставления им налоговых льгот на связанные с детьми расходы, предоставления субсидий дошкольным учреждениям, субсидирования зарплат няням и возмещения взносов в фонды социального обеспечения для материнских помощников. Интересно отметить, что без учета детей, родители которых находятся в отпуске по уходу за детьми, 27 процентов детей младше трех лет воспитываются родителями, которые пользуются гибким графиком работы: неполный рабочий день, разные часы начала работы и дистанционное выполнение работы¹⁵. В Норвегии программа денежного возмещения за уход за ребенком позволяет родителям с детьми в возрасте от года до трех лет получать денежные льготы при условии, что они не пользуются дошкольными учреждениями, финансируемыми государством.

38. Также растет число программ ухода за детьми во внешкольное время, которые включают «утренние клубы с завтраком», программы домашней учебы после школы и классы продленного дня. Они имеют особое значение для детей и молодежи из семей с низкими доходами и для родителей на нестандартных работах и работах, исключающих гибкий график. Службы ухода за детьми во внешкольное время широко распространены, в частности, в Австралии, Венгрии и Эстонии и завоевывают популярность в таких странах со средним доходом, как Коста-Рика и Чили.

39. Важно отметить, что исследования демонстрируют важность стабильного ухода родителей за детьми младшего возраста и что — в оптимальных случаях — в условиях ненадлежащего ухода дети не должны долго оставаться без родителей. Следует также подчеркнуть, что родители должны иметь возможность оптимального выбора ухода за детьми в соответствии с потребностями своих семей и в интересах ребенка. Гибкие графики работы расширяют такие возможности и помогают сделать надлежащий выбор.

40. Во всех регионах национальное законодательство ограничивает продолжительность рабочего дня в государственном и частном секторах. В ряде развивающихся стран были разработаны неформальные кодексы передового опыта. Однако в редких случаях законодательство предусматривает право на гибкий график работы. В Южной Африке существует несколько кодексов передовой практики, которые требуют от работодателей создавать для сотрудников, связанных семейными обязанностями, приемлемые, благоприятные и гибкие условия. Такой подход предусматривает возможность использования гибкого графика и предоставление соответствующего отпуска по семейным обстоятельствам обоим родителям¹⁶. На некоторых предприятиях в Бразилии, Колумбии, Уругвае и Чили коллективные договоры и неформальная практика преду-

¹⁵ Marie-Laure des Brosses, “Work-family balance: good practices from France”, документ, подготовленный для совещания группы экспертов в области разработки семейной политики (см. сноску 1).

¹⁶ Margaret O’Brien, “Work-family balance policies”, 2012. Размещено на сайте: <http://social.un.org/index/Family/InternationalObservances/TwentiethAnniversaryofIYF2014/BackgroundPapers.aspx>.

смаатривают возможность использования гибкого графика и других условий работы по семейным обстоятельствам. В 2011 году в 13 министерствах Бахрейна была введена система скользящих графиков работы. В Ливане ряд компаний частного сектора также приложили значительные усилия по улучшению баланса между трудовой деятельностью и семейными обязанностями для своих сотрудников в рамках корпоративных стратегий социальной ответственности. Таким образом, этот сектор стал проявлять большую заботу о семьях сотрудников, создавая службы помощи для работающих матерей, стимулы для дистанционного выполнения работы, гибкие графики работы и сочетание более продолжительных рабочих дней с удлинненными выходными днями¹⁷.

41. В восьми европейских странах национальное законодательство предусматривает право требовать гибкого графика работы или неполного рабочего дня по семейным обстоятельствам, а в большинстве стран существуют различные возможности для достижения неофициальных договоренностей. Кроме того, в Австрии, Венгрии, Греции, Испании, Нидерландах, Норвегии, Португалии, Словении, Финляндии, Франции, Хорватии, Швеции и Эстонии родителям детей раннего возраста и детей-инвалидов предоставляется право работать неполный рабочий день. В Австрии, Греции, Италии, Португалии, Соединенном Королевстве Великобритании и Северной Ирландии и в Финляндии работающие родители имеют право на гибкий график работы и неполный рабочий день.

42. Следует отметить, что даже в странах, у которых имеется общая политика в отношении предоставления отпусков и другие стратегии обеспечения баланса между трудовой деятельностью и выполнением семейных обязанностей, некоторые категории трудящихся не имеют доступа к таким программам, включая трудящихся, имеющих небезопасную или нестабильную историю трудовой деятельности, самозанятых, иностранных мигрантов и тех, кто работает на частных предпринимателей, имеющих не более 50 работников. Важно то, что положения, направленные на обеспечение баланса между трудовой деятельностью и выполнением семейных обязанностей, которые были описаны выше, не распространяются на трудящихся, занятых на неформальном рынке труда, который является главным работодателем в большинстве развивающихся стран. Основные уязвимые социальные и профессиональные группы, такие, например, как молодежь, работающая без трудового договора, включая множество молодых матерей и домашних работников, также не подпадают под сферу охвата данных положений.

43. Тем не менее в некоторых странах были предприняты шаги в целях защиты трудящихся в неформальной экономике. В Аргентине программа выплаты пособий в целях социальной защиты беременных женщин предполагает выплату наличных средств с двенадцатой недели беременности до момента родов занятым в неформальной экономике женщинам, заработная плата которых ниже минимальной. В Индии, в соответствии с Законом о социальном обеспечении неорганизованных трудящихся (2008 год), установлены минимальные гарантии социальной защиты, которые распространяются на работников неформального сектора, включая пособия по беременности и родам.

¹⁷ Dima Jamali, Asem M. Safieddine and Myriam Rabbath, "Corporate governance and corporate social responsibility synergies and interrelationships", *Corporate Governance: An International Review*, vol. 16, No. 5 (September 2008), pp. 443–459.

44. Несмотря на то, что большинство положений в отношении рабочих мест и ухода в основном ориентированы на работающих родителей детей младшего возраста, новые механизмы гибкого совмещения трудовой деятельности и обязанностей по уходу также необходимы для оказания поддержки растущему числу работников, которые занимаются уходом за членами семьи в течение всей своей взрослой жизни, в частности речь идет о тех, кто ухаживает за пожилыми лицами или инвалидами.

45. В условиях нынешнего экономического и финансового кризиса значительная часть расходов, связанных с проблемами труда и семьи, пострадала в результате введения жестких мер экономии. В Европе в ряде стран были отменены субсидии в связи с рождением ребенка и налоговые льготы, а также были сокращены пособия по родительскому отпуску и продолжительность самих отпусков. В некоторых случаях были введены процедуры проверки материального положения для получения доступа к ранее выдававшимся всем без исключения пособиям на детей, при том что расходы на долгосрочный уход были сокращены. Сталкиваясь с растущим дефицитом, большинство стран со средним уровнем доходов были вынуждены сокращать расходы на здравоохранение и образование, что ставит под угрозу благосостояние все большего числа семей¹⁰.

С. Инициативы по обеспечению солидарности между поколениями

46. Сфера охвата семейной политики постепенно расширяется, начиная с уделения особого внимания семьям с малолетними детьми и заканчивая охватом всех поколений. Кроме того, такое расширение обусловлено увеличением числа пожилых членов обществ, в которых ориентированная на семью политика должна учитывать меняющиеся роли и потребности всех поколений. По данным Фонда Организации Объединенных Наций в области народонаселения, расходы на содержание иждивенцев старшего возраста могут негативно повлиять на возможности семей в области сбережения, а также на перспективы в области трудоустройства и производительность труда. Кроме того, изменение условий проживания привело к тому, что многие пожилые люди живут отдельно или в домохозяйствах «с пропущенным поколением».

47. На этом фоне инициативы в поддержку укрепления связей между поколениями и поощрения общей ответственности, а также достижения более широких целей, связанных с социальной интеграцией, приобретают все большую значимость. Они включают пенсии по старости, оказание поддержки лицам, обеспечивающим уход, поощрение совместного проживания представителей разных поколений, программы передачи опыта от поколения к поколению, а также просвещение по вопросам семейных и родительских обязанностей.

48. Как отмечалось выше, социальные пенсии, направленные прежде всего на сокращение масштабов нищеты, также способствуют взаимодействию и между представителями различных поколений и оказанию ими поддержки друг другу. Кроме того, пенсии помогают повысить статус лиц пожилого возраста в их семьях и иногда вкладываются в приносящую доход деятельность в интересах других членов семьи.

49. Программы оказания поддержки тем, кто обеспечивает уход, помогают взрослым потомкам ухаживать за своими стареющими родителями, бабушками и дедушками и другими пожилыми родственниками, которые в рамках одного и того же домохозяйства в первую очередь ухаживают за детьми. Бабушки и дедушки, воспитывающие внуков, в Соединенных Штатах могут также претендовать на налоговые льготы и получать скидки с подоходного налога. Аналогичным образом в Сингапуре на налоговые льготы имеет право любой член семьи, который оказывает финансовую поддержку своим бабушке или дедушке и/или прабабушке или прадедушке.

50. В различных странах, включая Канаду, Катар, Сингапур, Соединенные Штаты и Японию, был принят ряд законов об обеспечении жильем, направленных на поощрение совместного проживания представителей разных поколений. В Сингапуре в рамках программы оказания первоочередной поддержки совместному проживанию представителей разных поколений субсидии на приобретение государственного жилья выделяются расширенным семьям, в то время как недавно зарегистрировавшим свой брак парам субсидия на покупку жилья выплачивается, если они приобретают жилье поблизости от жилья родителей. Канадская корпорация ипотечного кредита и жилищного строительства поощряет совместное проживание представителей разных поколений в рамках своей программы помощи в восстановлении и ремонте жилья для домовладельцев, предлагая финансовую помощь владельцам жилья в целях создания районов для проживания лиц пожилого возраста, которые удовлетворяют критериям, связанным с уровнем доходов и наличием инвалидности. В Соединенных Штатах Закон о первом взносе за жилье включает положения, которые направлены на оказание поддержки в приобретении жилья дедушкам и бабушкам, которые воспитывают своих внуков.

51. Концепция совместного проживания представителей разных поколений также поощряется в некоторых социальных учреждениях, где специализированные центры оказывают услуги по уходу за детьми и по уходу за пожилыми гражданами, таких как центры ухода за представителями разных поколений или объекты общего использования в Соединенных Штатах.

52. В Сингапуре Совет по делам лиц третьего возраста организует программы межпоколенческого обучения для лиц старшего возраста и учащихся-подростков, в рамках которых пожилые люди учатся у младшего поколения таким вопросам, как информационно-коммуникационные технологии. Во многих странах школы приглашают пожилых членов общины проводить занятия с детьми, посвященные традициям, истории, искусству и ремеслам, а также заниматься спортом. В Ирландии организация гражданского общества «Поколения в действии» осуществляет программы, предусматривающие занятия искусством и устные рассказы, с участием граждан старшего возраста и учащихся начальной школы, в партнерстве с объединениями пенсионеров-активистов, библиотеками, службами ухода на дому и в дневное время, школами, центрами ресурсов и ремесел. Инициатива под названием «Общины для всех возрастов» в Соединенных Штатах Америки направлена на обеспечение учета интересов представителей всех возрастов в целях повышения благосостояния всех возрастных групп и создания безопасных условий в жилых районах, оказания поддержки детям и семьям, входящим в группу риска, а также на оказание помощи семьям иммигрантов. Кроме того, программа «Союза поколений» «Seniors4Kids» пре-

дусматривает для взрослых возможность работы на общественных началах в поддержку программ и стратегий в интересах детей и молодежи¹⁸.

53. Просвещение по вопросам семейных и родительских обязанностей также играет важную роль в укреплении межпоколенческих связей. Ученые степени, такие, например, как степень магистра по вопросам семейных исследований или консультирования семей, предлагаемые во многих странах с высоким уровнем дохода, играют важнейшую роль с точки зрения укрепления возможностей в области национальных исследований и политики по вопросам семьи и подготовки консультантов по семейным делам. Целый ряд организаций гражданского общества, включая Международную федерацию развития семьи, также предлагают учебные курсы для родителей, которые предназначены для освещения проблем развития ребенка на различных этапах во многих странах.

54. Растущий интерес к межпоколенческим инициативам в качестве одного из способов содействия социальной интеграции привел к расширению участия организаций гражданского общества в оказании поддержки таким программам. В частности, Международный консорциум межпоколенческих программ занимается поощрением межпоколенческих программ, практики, исследований и государственной политики в глобальном масштабе. Он проводит международные конференции по обмену межпоколенческим практическим опытом и ведет реестр межпоколенческих программ (см. www.icip.info).

55. В целях защиты прав лиц старшего возраста и предотвращения случаев пренебрежительного и жестокого обращения правительства некоторых стран приняли уголовные законы, обязывающие взрослых детей заботиться о своих стареющих родителях. В Сингапуре, согласно Закону о содержании родителей, пожилые родители могут обратиться в суд, если их дети не оказывают им финансовую поддержку, хотя в 2010 году в этот закон была внесена поправка, предусматривающая примирение в качестве первого шага. Аналогичные положения были введены в действие в Индии в соответствии с Законом о содержании и благосостоянии родителей и граждан старшего возраста (2007 год). Согласно закону Китая о сыновнем или дочернем долге, члены семьи обязаны заботиться о своих родителях, в то время как по другому закону, который был недавно принят, дети обязаны регулярно посещать своих родителей. В некоторых странах были также приняты положения, согласно которым права взрослых детей на наследство ограничиваются в том случае, если они не в состоянии или не готовы оказывать поддержку своим родителям¹⁹.

¹⁸ Donna Butts, "Encouraging intergenerational solidarity in the United States", документ, подготовленный для совещания группы экспертов по передовому опыту в области разработки семейной политики (см. сноску 1).

¹⁹ Donna M. Butts, Leng Leng Thang and Alan Hatton Yeo, "Policies and programmes supporting intergenerational relations" (2012). Размещено на сайте: <http://social.un.org/index/LinkClick.aspx?fileticket=VGkxtn3WSyA%3d&tabid=1733>.

III. Подготовка к празднованию двадцатой годовщины Международного года семьи в 2014 году

A. Подготовка на национальном и международном уровнях

Комиссия социального развития и национальные инициативы

56. Комиссия социального развития рассматривает процесс подготовки к празднованию двадцатой годовщины Международного года семьи в 2014 году на ежегодной основе. На своей пятидесятой сессии, которая прошла в Нью-Йорке в период 1–10 февраля 2012 года, государства-члены выразили поддержку продолжению подготовки к празднованию двадцатой годовщины, отметив при этом, что она дала возможность вновь рассмотреть те проблемы, с которыми сталкиваются семьи, и повысить уровень благосостояния семей посредством осуществления эффективных национальных стратегий.

57. Ряд государств-членов особо подчеркнули тот факт, что меры в области социальной защиты играют первоочередную роль с точки зрения защиты семей от экономических потрясений, а также в контексте социально-экономических преобразований. Хотя сама семья и является источником неформальной социальной защиты, она все равно нуждается в государственной поддержке для эффективного исполнения этой функции. Правительства отметили, что социальная защита играет незаменимую роль во времена социально-экономических кризисов и помогает защитить семьи как от потрясений, так и от ухудшения условий жизни. 2014 год — Международный год семейных фермерских хозяйств также рассматривался в качестве одного из путей мобилизации поддержки для семей в сельских районах.

58. В ходе заседаний Комиссии ряд государств-членов поделились информацией, касающейся своих национальных подходов и программ, направленных на оказание поддержки семьям. Аргентина сослалась на свои программы «Аргентина в действии» и «Аргентинская семья», которые ориентированы на оказание поддержки наиболее уязвимым семьям и общинам, а также на обеспечение социальной интеграции детей и лиц старшего возраста с помощью денежных выплат. Представитель Японии особо подчеркнул усилия, предпринимаемые его страной для оказания поддержки родителям, которые воспитывают детей, в целях повышения рождаемости, показатели которой падают. Представители ряда стран, включая Индонезию, Республику Корея, Сенегал и Южную Африку, особо подчеркнули прилагаемые в их странах усилия по осуществлению программ социальных пособий и оказанию финансовых услуг в целях улучшения доступа к основным услугам и питания семей, которые живут в условиях нищеты. В Колумбии две программы «Семьи в действии» и «Процветание на основе социальных доходов» были направлены на укрепление образования и семейного здравоохранения и обеспечение стимулов семьям в плане приобретения возможностей для приносящих доход видов деятельности, соответственно. Новая программа в Бразилии «Зеленая субсидия» обеспечивала выплату небольших субсидий для семей, живущих в условиях крайней нищеты, в целях сохранения национальных лесов, заповедников, где запрещена добыча полезных ископаемых, и районов устойчивого развития.

Департамент по экономическим и социальным вопросам

59. Отдел социальной политики и развития Департамента по экономическим и социальным вопросам организовал ряд встреч в рамках подготовки к празднованию двадцатой годовщины Международного года семьи. Совещание группы экспертов по теме «Передовой опыт в области разработки политики по вопросам семьи: разработка политики по вопросам семьи, мониторинг и осуществление: извлеченные уроки» состоялось в Нью-Йорке 15–17 мая 2012 года. Эксперты обсудили текущие тенденции, касающиеся политики по вопросам семьи, и привели примеры передового опыта в области разработки семейного законодательства, обеспечения сбалансированного сочетания труда и семейных обязанностей, сокращения масштабов семейной нищеты и социальной изоляции, помимо описания усилий, направленных на укрепление социальной интеграции и межпоколенческой солидарности. Они особо подчеркнули тот факт, что все государства-члены обязаны инвестировать средства в развитие семей и разрабатывать эффективную политику и программы в поддержку семей, которые выгодны обществу в целом²⁰.

60. В Центральных учреждениях Организации Объединенных Наций была организована тематическая дискуссия по вопросам обеспечения баланса между трудовой деятельностью и семейными обязанностями в рамках мероприятий, посвященных Международному дню семей (15 мая). Участники дискуссии особо подчеркнули, что недавние глобальные изменения в мире труда и семьи обусловили необходимость укрепления поддержки работающим членам семьи во всех странах мира. Поскольку все больше женщин выходит на рынок труда и члены расширенных семей все реже могут ухаживать за младшими детьми, родителям все сложнее становится совмещать работу с выполнением обязанностей по уходу. Тем временем политика в области рабочих мест не идет в ногу с такими изменениями и по-прежнему разрабатывается с тем допущением, что один из родителей сможет оставаться дома и ухаживать за детьми. Были приведены примеры передовой политики и практики, заимствованные из стран Европы, Соединенных Штатов Америки, Восточной Азии и Латинской Америки²¹.

61. Отдел социальной политики и развития подготовил доклад, озаглавленный “Family-oriented policies for poverty reduction, work-family balance and intergenerational solidarity” («Ориентированная на семью политика в интересах сокращения масштабов нищеты, обеспечения баланса между трудовой деятельностью и семейными обязанностями и солидарности между поколениями»), основное внимание в котором уделяется трем темам, на основе которых ведется подготовка к празднованию двадцатой годовщины Международного года семьи²².

²⁰ Материалы по итогам совещания группы экспертов размещены на сайте: <http://social.un.org/index/Family/EGMonGoodPracticesinFamilyPolicyMaking.aspx>.

²¹ См. <http://social.un.org/index/Family/InternationalObservances/InternationalDayofFamilies/2012.aspx>.

²² Размещено на сайте: www.un.org/esa/socdev/family/docs/WorkFamilyBalanceandIntergenerationalSolidarity.pdf.

В. Региональные инициативы

62. Региональное совещание группы экспертов по вопросам борьбы с семейной нищетой и социальной изоляцией, обеспечения баланса между трудовой деятельностью и семейными обязанностями, поощрения социальной интеграции и солидарности между поколениями в Европе прошло в Брюсселе 6–8 июня 2012 года. Совещание было организовано Международной федерацией развития семьи, Дохинским международным институтом семейных исследований и развития и Комитетом регионов в сотрудничестве с Координационным центром по вопросам семьи в структуре Отдела социальной политики и развития. Участники обсудили осуществляемые в Европе стратегии, направленные на оказание поддержки семье, с уделением особого внимания, в частности, тем из них, которые касаются детской нищеты, выживаемости семей, семей, подвергающихся риску, и социальной защиты. Рассматривая вопрос обеспечения баланса между трудовой деятельностью и семейными обязанностями, они рассмотрели механизмы предоставления отпуска по уходу за ребенком в Европе и вопросы формирования семьи и принятия решений о деторождении. Обсуждались вопросы социальной интеграции и интеграции лиц старшего возраста в рамках стратегии активного старения, разработанной в Европейском союзе. По каждой из обсуждавшихся тем приводились примеры передового опыта. Эксперты сформулировали рекомендации относительно дальнейших действий в области разработки семейной политики в Европе²³.

63. В Брюсселе 5 июня 2012 года состоялось совещание, посвященное повышению осведомленности о целях двадцатой годовщины Международного года семьи. Выступили должностные лица Комитета регионов, Председатель Интергруппы по вопросам семьи Европейского парламента и директор, ответственный за тему: «Европа 2020 года: социальная политика» в рамках Европейской комиссии. Члены Европейского парламента, представители Комитета регионов и организаций гражданского общества приняли участие в данном совещании.

64. В Европейском союзе проводится оценка политики в области семьи и обмен передовым опытом в рамках Европейского союза семей, Европейского демографического форума и экспертных групп. Европейский год активного старения и солидарности между поколениями, который был объявлен в 2012 году (<http://europa.eu/ey2012>), направлен на повышение осведомленности о вкладе лиц старшего возраста в жизнь общества и на поощрение директивных органов к расширению возможностей для активного старения и укреплению солидарности между поколениями. Его цель — поощрение активного старения в таких областях, как занятость, участие в жизни общества и независимое существование.

65. Среднесрочный обзор Плана действий по укреплению семьи в Африке показал неоднозначные результаты. Лишь 10 из 25 государств — членов Африканского союза, которые приняли участие в обзоре, скорректировали свои программы и стратегии в соответствии с рекомендациями данного плана, направленными на укрепление семейных ячеек, повышение уровня их благосостояния и удовлетворение их потребностей. Тем не менее, многие государства-члены

²³ См. <http://social.un.org/index/Family/InternationalObservances/TwentiethAnniversaryofYF2014/RegionalMeetings.aspx>.

разработали программы в области приносящих доход видов деятельности и системы микрокредитования для обеспечения опоры на собственные силы и независимости семей. К числу таких программ относятся программы микрокредитования в Лесото, выдача беспроцентных ссуд в Алжире и оказание поддержки натурой в Бурунди. В поддержку подготовки к празднованию двадцатой годовщины Международного года семьи запланированы региональные мероприятия.

С. Инициативы гражданского общества

66. Как было отмечено Генеральной Ассамблеей в резолюции 66/126, гражданское общество, включая научно-исследовательские и учебные институты, призвано играть центральную роль в информационно-пропагандистской, научно-исследовательской и директивной деятельности в процессе формирования семейной политики и укрепления потенциала. Многие организации гражданского общества активно поддержали процесс подготовки к празднованию двадцатой годовщины Международного года семьи, а ряд организаций провели мероприятия на местном уровне в целях повышения осведомленности о проблемах семьи, в том числе Конфедерация организаций по вопросам семьи в Европейском союзе, Дохинский международный институт семьи и развития, Международный центр по вопросам семьи и занятости, Международная федерация развития семьи, Международная федерация по вопросам экономики семьи, Международная федерация за обучение родителей, Всемирное движение матерей, Национальный совет по семейным отношениям (США), нью-йоркский и венский комитеты НПО по вопросам семьи, Форум родителей, Институт по оказанию услуг и проведению научных исследований по вопросам семьи и детей, Федерация за всеобщий мир и Женское правление Общества по сотрудничеству в области образования.

67. Дохинский международный институт семьи и развития организовал семинары по вопросам семейной политики, в том числе брифинг, посвященный задачам празднования двадцатой годовщины, который состоялся в качестве одного из параллельных мероприятий в рамках пятидесятой сессии Комиссии социального развития. Он организовал также издание книги, озаглавленной “The Family and the MDGs: Using Family Capital to Achieve the 8 Millennium Development Goals” («Семья и цели в области развития, сформулированные в Декларации тысячелетия: использование семейного капитала для достижения восьми целей в области устойчивого развития»), в которой был обобщен передовой опыт по решению проблем семьи в различных странах мира.

68. В период 2011–2012 годов был проведен ряд встреч с целью повышения осведомленности с участием Контактного центра по делам семьи в Отделе социальной политики и развития. Например, Международная федерация развития семьи организовала совещания и конференции, посвященные целям празднования двадцатой годовщины Международного года семьи и подготовке празднования этой даты для представителей директивных органов, ученых и лиц, формирующих общественное мнение, как, например, встреча, которая состоялась в Мадриде в октябре 2011 года. Аналогичным образом в июне 2012 года Международным центром по вопросам семьи и занятости Школы бизнеса ИЕСЕ Наваррского университета в Барселоне был организован ряд

встреч, посвященных проблемам совмещения трудовой деятельности и семейных обязанностей.

69. Конфедерация организаций по вопросам семьи Европейского союза развернула кампанию за провозглашение 2014 года Европейским годом гармоничного совмещения трудовой деятельности и семейных обязанностей и во время сессии Европейского парламента в Брюсселе в июне 2012 года провела семинар на тему «Гармоничное совмещение работы и обязанностей по уходу: задача для обеспечивающих уход членов семьи в Европе». Международная федерация школ домоводства провела кампанию по расширению возможностей семей, отдельных лиц и общин с помощью школ домоводства в целях повышения осведомленности о связанных с семейными отношениями проблемах и использования знаний и образования в области домоводства для повышения качества жизни отдельных лиц, семей и общин²⁴.

70. Институт по оказанию услуг и проведению научных исследований по вопросам семьи и детей, который базируется в Ченнаи (Индия), оказывает активную поддержку достижению целей двадцатой годовщины Международного года семьи посредством проектных мероприятий. Его проекты нацелены на расширение возможностей семей путем обеспечения для них доступа к оптимальному образованию и медицинской помощи, а также развития трудовых навыков у участников проектов. Его проекты в области межпоколенческой солидарности предусматривают прежде всего курсы по вопросам добросовестного исполнения родительских обязанностей, ухода за детьми, а также улучшения материального положения и консультирования. Он использует подход, основанный на достижениях социальных и поведенческих наук, для обеспечения оптимального функционирования семьи.

71. Нью-йоркский и Венский комитеты НПО по вопросам семьи способствуют достижению целей Международного года семьи и его двадцатой годовщины, организуя семинары по проблемам семьи. Венский комитет в настоящее время проводит исследование, посвященное вкладу организаций гражданского общества в обеспечение благосостояния семьи, в целях сбора информации среди ориентированных на проблемы семьи организаций гражданского общества, имеющих консультативный статус при Экономическом и Социальном Совете, и проведение ее анализа.

IV. Выводы и рекомендации

72. Приближающаяся двадцатая годовщина Международного года семьи в 2014 году служит напоминанием о том, что дальнейшая разработка направленной на решение проблем семьи политики должна стать неотъемлемой частью общих усилий в области развития.

73. Преимущества социально-экономической политики, ориентированной на проблемы семьи, варьируются от появления более счастливых семей, повышения качества воспитания детей и укрепления межпоколенческих связей, с одной стороны, и до принятия более комплексной и эффективной с точки зрения затрат государственной политики — с другой. В свою очередь учет передового опыта в области семейной политики дает возможность принимать разумные,

²⁴ См. <http://ifhe.org/990.html>.

обоснованные решения в области политики и программ, выгодные для семей и эффективные с точки зрения затрат для обществ в целом.

74. Стратегии, направленные на сокращение масштабов нищеты, обеспечение баланса между трудовой деятельностью и семейными обязанностями и оказание поддержки здоровым отношениям между поколениями, дополняют друг друга и позитивно сказываются не только на отдельных семьях и общинах, но и на обществах в целом. Они доказали свою эффективность в обеспечении семейного благосостояния и содействовали укреплению связей, которые объединяют поколения между собой.

75. Меры, направленные на борьбу с нищетой, такие, например, как программы поддержки в получении доходов для семей с детьми, обусловленное и необусловленное предоставление денежных средств и пособий на детей, помогают повысить благосостояние детей и семей, но никак не являются достаточными для того, чтобы навсегда избавить семьи от нищеты. Семьи, в особенности наиболее уязвимые из них и возглавляемые женщинами, могут нуждаться в помощи в плане профессиональной подготовки, доступа к образованию, здравоохранению и жилью для того, чтобы вырваться из ловушки нищеты. Кроме того, необходимы и другие услуги, которые помогают создать благоприятные условия для детей, включая высококачественный уход за ними.

76. В то время как приносящая доход занятость обеспечивает наилучшую защиту от нищеты, невнимание к стратегиям достижения баланса между трудовой деятельностью и семейными обязанностями негативно сказывается не только на качестве работы, здоровье и производительности труда, но и на семьях и детях работников. Правительства, в сотрудничестве с организациями работодателей и трудящихся, отвечают за осуществление законодательных и стратегических рамочных документов, которые способствуют сбалансированному сочетанию трудовой деятельности и семейных обязанностей. Такие средства включают права на отпуск, уход за детьми и меры по организации рабочего времени. Благодаря политике и практическим мерам в этих областях на предприятиях лучше учитываются потребности семей и оказывается поддержка развитию детей и гендерному равенству.

77. Социальные пенсии, оказание поддержки обеспечивающим уход членам семьи, меры по обеспечению совместного проживания представителей разных поколений и программы в области межпоколенческой солидарности играют незаменимую роль в укреплении взаимных связей и в содействии формированию общества для лиц всех возрастов. Проекты в области совместно используемых объектов, предлагающие услуги лицам как младшего, так и пожилого возраста одновременно могли бы служить моделью оказания услуг в целях удовлетворения меняющихся демографических потребностей. Проекты в области межпоколенческого обучения, направленные на поощрение взаимовыгодного взаимодействия и общения между поколениями, играют важнейшую роль с точки зрения социальной интеграции в семьях и общинах.

78. Необходимо отметить, что семейная политика должна обеспечивать самые разнообразные возможности и варианты для семей в соответствии с их потребностями и ценностями. Кроме того, такая политика должна разрабатываться в сотрудничестве с самими семьями. С учетом того, что семейная политика носит сквозной характер и направлена на расширение возможностей семей, а не на то, чтобы брать на себя их функции, семьям, организациям семей и

субъектам гражданского общества следует сотрудничать в ее разработке, мониторинге и осуществлении.

79. Обмен передовым опытом в области разработки семейной политики на международном и региональном уровнях способствовал бы обеспечению прогресса в деле разработки семейной политики на национальном уровне. Такой обмен может также способствовать разработке ориентированных на проблемы семьи программ и стратегий в разных странах мира. Создание региональных механизмов для обменов, таких, например, как Европейский союз семей, и далее способствовало бы достижению этой цели.

80. О приверженности делу оказания поддержки семьям неоднократно заявлялось на национальном, региональном и международном уровнях. Сами задачи Международного года семьи и связанных с ним последующих процессов, включая предстоящий двадцатилетний юбилей, должны осуществляться на национальном уровне в целях повышения благосостояния семей по всему миру. Анализ передового опыта в области разработки семейной политики показывает, что уделение первоочередного внимания искоренению семейной нищеты, балансу между трудом и семейными обязанностями и солидарности между поколениями является важнейшей задачей правительств и других заинтересованных сторон в контексте подготовки к двадцатой годовщине Международного года семьи. Рекомендации, которые излагаются ниже, направлены на обеспечение того, чтобы национальная политика лучше учитывала потребности семей с тем, чтобы она могла решать стоящие перед ними проблемы.

81. Государства-члены, возможно, пожелают рассмотреть нижеследующие рекомендации²⁵.

Семейная политика

а) **правительствам предлагается добиваться сокращения масштабов семейной нищеты и предотвращения передачи нищеты из поколения в поколение с помощью надлежащих ориентированных на потребности семей мер, включая социальную защиту, пенсии по старости, денежные выплаты, помощь в обеспечении жильем, пособия на детей и налоговые льготы;**

б) **правительствам, в сотрудничестве с соответствующими заинтересованными сторонами, предлагается расширить предоставление на более гибкой основе отпуска по уходу за ребенком, вкладывать средства в образование и воспитание детей в раннем возрасте и расширять доступность гибких графиков работы в соответствии с задачами обеспечения достойных условий труда и гендерного равенства;**

в) **правительствам и другим заинтересованным сторонам предлагается поощрять проведение политики, направленной на укрепление межпоколенческой солидарности, путем вложения средств в программы оказания поддержки занимающимся уходом членам семьи, в обеспечение совместного проживания разных поколений, центры, объединяющие пред-**

²⁵ С дополнительными рекомендациями можно ознакомиться в докладе, озаглавленном "Family-oriented policies for poverty reduction, work-family balance and intergenerational solidarity" (см. сноску 22).

ставителей всех поколений, и в программы межпоколенческого обучения, наставничества и работы на добровольных началах;

Подготовка к празднованию двадцатой годовщины Международного года семьи

d) Комиссия социального развития может рассмотреть вопрос о том, чтобы обратиться к правительствам, региональным комиссиям, специализированным учреждениям системы Организации Объединенных Наций и гражданскому обществу с просьбой представить доклады о своей деятельности в ознаменование двадцатой годовщины Международного года семьи;

e) правительствам, органам системы Организации Объединенных Наций, организациям гражданского общества и научным учреждениям предлагается обмениваться передовым практическим опытом и данными, касающимися разработки политики по вопросам семьи, особенно в таких областях, как борьба с нищетой, обеспечение баланса между трудовой деятельностью и выполнением семейных обязанностей и солидарность между поколениями;

f) правительства могут рассмотреть возможность создания партнерств с организациями гражданского общества, частными предприятиями и научными учреждениями для оказания поддержки разработке, осуществлению и оценке политики и программ, ориентированных на семью, в порядке подготовки к двадцатой годовщине Международного года семьи.