Организация Объединенных Наций E/2013/18

Экономический и Социальный Совет

Distr.: General
12 April 2013
Russian
Original: English

Основная сессия 2013 года
Женева, 1–25 июля 2013 года
Пункт 10 предварительной повестки дня*
Региональное сотрудничество

Резюме обзора экономического и социального положения в Азиатско-Тихоокеанском регионе, 2013 год

Резюме

Развитие в Азиатско-Тихоокеанском регионе испытывает давление, причем регион все более подвергается ударам, связанным с проблемами развитого мира. В течение 2012 года экономический рост в развитом мире продолжал замедляться, поскольку еврозона вступила в период так называемой двойной рецессии, а рост в Соединенных Штатах Америки оставался вялым. В результате замедления спроса в развитом мире в 2012 году в Азиатско-Тихоокеанском регионе широко распространенным стало падение темпов роста. Общая тенденция к снижению по всему региону в том году вызвала структурные проблемы, такие как усиление неравенства, нехватка энергии и недостаточность инфраструктуры вследствие политических ошибок прошлого и неадекватности ответных политических мер. Решение вопроса о придании динамизма внутренним двигателям роста в регионе находится в области придания процессу развития более инклюзивного и устойчивого характера.

В "Экономическом и социальном обзоре Азии и Тихоокеанского региона за 2013 год" (*Economic and Social Survey of Asia and the Pacific 2013*) утверждается, что в регионе в значительной степени игнорировалась роль макроэкономической политики в процессе развития и что эта ситуация имеет критические последствия для таких областей, как бедность, неравенство и экономическая безопасность. Поэтому в Обзоре подчеркивается необходимость изменения парадигмы развития, что может потребовать осуществления макроэкономической политики, нацеленной на перспективу, для восстановления равновесия между задачами стабилизации и развития. В Обзоре рекомендуется уделять больше внимания качеству и структуре государственных расходов, чем общим бюджетным дефицитам или государственной задолженности.

* E/2013/100.

13-28881 X (R) 150513 150513

Просьба отправить на вторичную переработку

В Обзоре приводятся наглядные примеры политических мер, направленных на усиление повышения уровня устойчивости и инклюзивности в регионе; эти примеры показывают, что цена таких политических мер является доступной и в фискальном отношении рациональной, а также то, что они не привели бы к дестабилизации макроэкономики. Такие политические меры включают предоставление гарантий занятости в течение ограниченного числа дней в году, основных социальных услуг в области образования и здравоохранения, обеспечение гарантий доходов для пожилых людей и инвалидов, а также меры по обеспечению всех эффективной энергией к 2030 году.

Экономическая и социальная комиссия для Азии и Тихоокеанского региона может пожелать рассмотреть эти вопросы и предложить политические рекомендации в целях содействия инклюзивному и устойчивому развитию в регионе.

Содержание

		Стр.
I.	Введение	4
II.	Перспективы роста будут оставаться слабыми	5
III.	Структурные препятствия на пути непрерывного прогресса	9
	A. Инклюзивное и устойчивое развитие как решение	14
	B. Региональное сотрудничество в период неопределенности	15
	C. Восстановление баланса: стабилизация необходима, но недостаточна	16
	D. Инвестирование в развитие человеческого капитала	19
	E. Занятость для всех	20
	F. Гарантия доходов для пожилых людей	21
	G. Гарантия доходов для инвалидов	21
	H. Здоровье для всех	22
	I. Образование для всех	22
	J. Доступ к энергии для всех	23
	K. Капиталовложения в инклюзивное и устойчивое развитие	23

I. Введение

1. В Рио-де-Жанейрской декларации по окружающей среде и развитию[1] подчеркивается, что защита окружающей среды и социальное развитие должны быть неотъемлемыми составляющими процесса развития. У каждой из этих областей, в дополнение к экономическому развитию, есть свои конкретны в цели. Однако все эти три области усиливают друг друга и являются взаимозависимыми. На Конференции Организации Объединенных Наций по устойчивому развитию (конференция Рио+20), которая проходила в июне 2012 года в Рио-де-Жанейро, Бразилия, была повторно подтверждена необходимость включения всех их в политику и программы развития всех стран.

2. Лидеры стран мира, собравшиеся на конференцию Рио+20, призвали к принятию "нацеленных на перспективу макроэкономических стратегий, которые способствуют устойчивому развитию и позволяют добиться поступательного, всеохватного и справедливого экономического роста...". Признавая извлеченные уроки и успешные стратегии и подходы, которые использовались для достижения целей в области развития, сформулированных в Декларации тысячелетия, в сентябре 2010 года главы правительств обратились с таким же призывом в итоговом документе[2] пленарного Заседания высокого уровня, состоявшегося на шестьдесят пятой сессии Генеральной Ассамблеи.

3. Для Азиатско-Тихоокеанского региона термин "инклюзивность" нуждается в четкости, поскольку чудо быстрого экономического роста там было распределено неравномерно. Несмотря на значительное уменьшение масштабов бедности, в регионе проживает все еще более 800 млн. бедняков, которые составляют почти две трети бедных людей мира, борющихся за выживание при доходе менее 1,25 долл. США в день. Почти такое же число населения региона относится к категории "близких к неимущим" или остается уязвимым перед бедностью, принимая во внимание, что черта бедности для них составляет 2 долл. США в день. Кроме того, в условиях быстрого экономического роста неравенство доходов усилилось, а экономическая безопасность ухудшилась. Более 1 млрд. работников в регионе находится в состоянии "нестабильной занятости" и более 500 млн. человек недоедают.

4. Ситуация не становится лучше, поскольку в большинстве развивающихся стран Азиатско-Тихоокеанского региона не существует комплексной системы социальной защиты, которая могла бы помочь людям восстановить свои средства к существованию, когда они были подвержены воздействию экономических кризисов, природных катастроф или личных несчастий. Таким образом, несмотря на проявление удивительной жизнестойкости в условиях экономических кризисов, проживающие в регионе люди становятся по отношению к ним все более уязвимыми.

5. Поэтому повышение уровня устойчивости и инклюзивности процесса развития следует четко признать в качестве главных приоритетов для Азиатско-Тихоокеанского региона. В силу их взаимосвязанности, стратегии развития, направленные на повышение уровня жизнестойкости и инклюзивности, взаимно

---

[1] См. Доклад Конференции Организации Объединенных Наций по окружающей среде и развитию, Рио-де-Жанейро, 3–14 июня 1992 года, том I, Резолюции, принятые на Конференции (издание Организации Объединенных Наций, в продаже под № R.93.1.8 и исправление), резолюция 1, приложение I.

[2] Резолюция 65/1 Генеральной Ассамблеи.

усиливают друг друга и, таким образом, укрепляют все три важнейших аспекта устойчивого развития.

6. В "Экономическом и социальном обзоре Азии и Тихоокеанского региона за 2013 год" содержится анализ влияния нынешнего глобального экономического кризиса на инклюзивность и устойчивость процесса развития в регионе и степени, в которой его влияние усугубляется структурными препятствиями, возникшими в результате недостатков прошлой политики. В обзоре утверждается, что необходимо изменить парадигму развития, что потребует макроэкономики, рассчитанной на перспективу, с тем чтобы восстановить равновесие между стабилизирующей и развивающей ролью макроэкономической политики. Необходимо уделять больше внимания качеству и структуре государственных расходов, чем совокупным бюджетным дефицитам или государственной задолженности. В докладе также содержатся некоторые показательные примеры ряда политических мер, направленных на повышение жизнестойкости и инклюзивности региона, вместе с оценками их финансовой стоимости.

7. Эти перспективные политические меры включают предоставление гарантий занятости на ограниченное число дней в году, основных социальных услуг в области образования и здравоохранения, гарантий доходов для пожилых и инвалидов, а также меры, обеспечивающие доступ к эффективной энергии для всех к 2030 году. Необходимые капиталовложения для данного пакета политических мер доступны, устойчивы с финансовой точки зрения и не вызовут дестабилизации макроэкономики. Важно, чтобы "социальная защита не рассматривалась как подаяние. Она является капиталовложением в инклюзивный рост. Это инвестирование в возможности людей, с тем чтобы вывести их из состояния изолированности и бедности и выработать устойчивость к рискам и уязвимостям"[3].

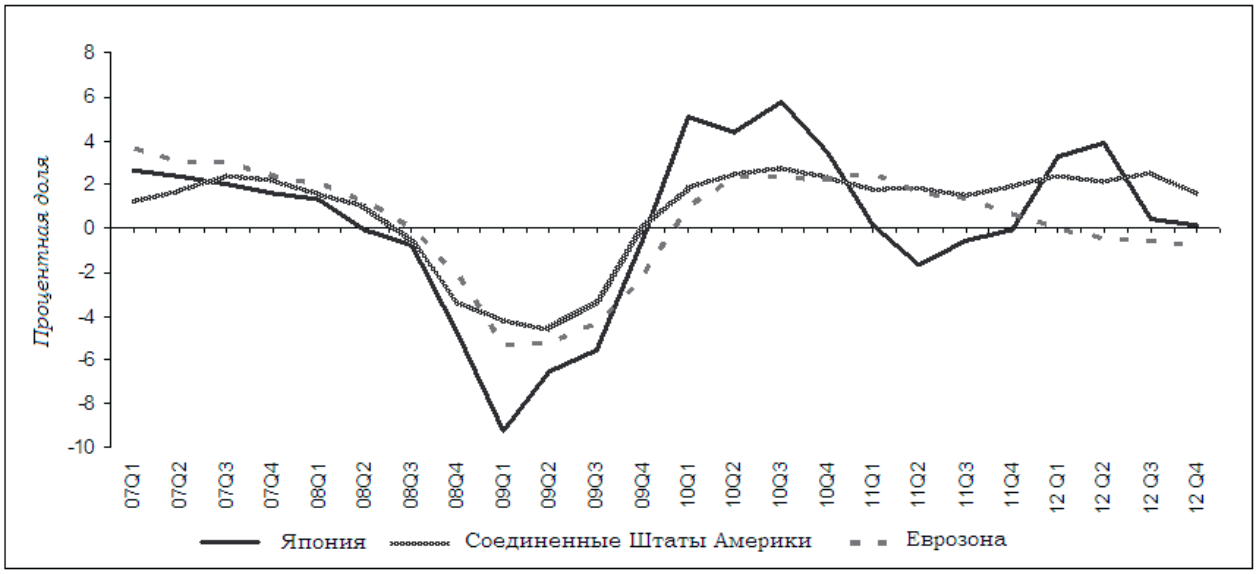
II. Перспективы роста будут оставаться слабыми

8. Развитие в Азиатско-Тихоокеанском регионе подвергается давлению, причем он все больше испытывает удары, связанные с трудностями развитого мира. Экономический рост в развитом мире продолжал замедляться, так как еврозона оказалась вовлеченной в так называемую двойную рецессию, а рост в Соединенных Штатах Америки продолжал оставаться вялым (см. диаграмму 1). В результате замедления темпов роста спроса в развитом мире в Азиатско-Тихоокеанском регионе в 2012 году наблюдалось широко распространенное замедление темпов развития.

[3] Ноэлин Хейзер, Программное выступление на региональной конференции по усилению социальной защиты в Азиатско-Тихоокеанском регионе, состоявшееся в штаб-квартире Азиатского банка развития в Маниле 21–22 апреля 2010 года.

Диаграмма 1

Рост реального ВВП в основных развитых странах, поквартально, по годам, в течение 2007–2012 годов



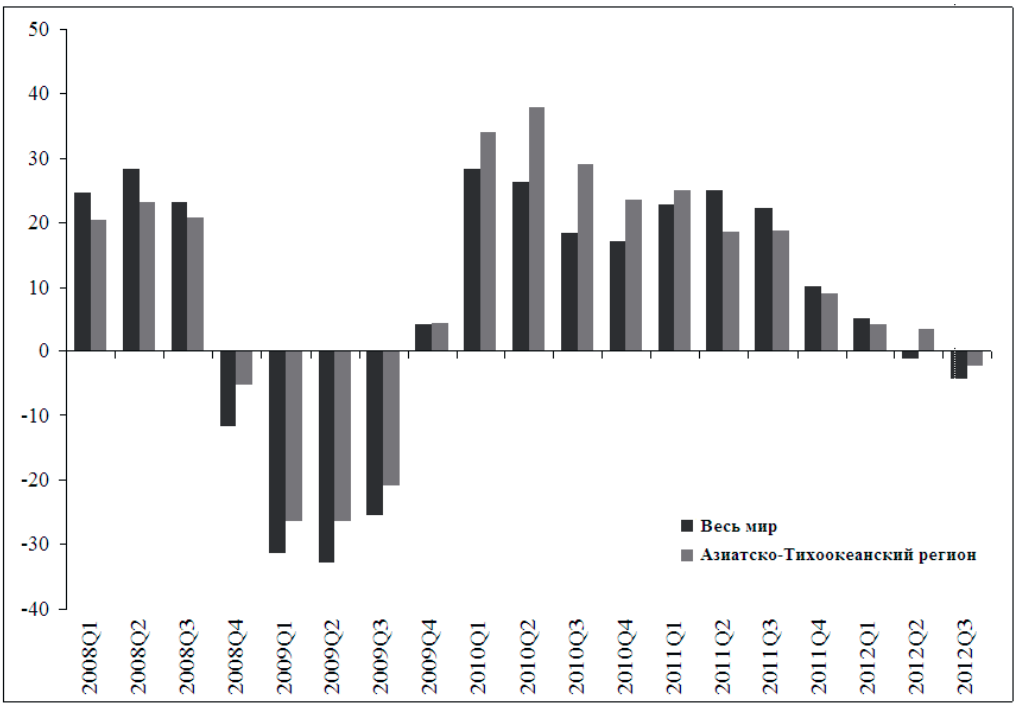
Источник: ЭСКАТО, на основании данных, полученных от CEIC Data Company Limited. Размещено на сайте http://ceicdata.com.

9. В ряде крупных стран Азиатско-Тихоокеанского региона, в особенности в Китае и Индии, проявивших устойчивость на начальной фазе кризиса, в 2012 году также наблюдалось существенное замедление роста; в результате этого произошло снижение уровня поддержки другим странам Азиатско-Тихоокеанского региона, которая оказывалась по каналам внутрирегионального спроса. Вследствие общего замедления, после середины 2012 года в Азиатско-Тихоокеанском регионе стало наблюдаться сокращение объема торговли (см. диаграмму 2).

10. В экономических показателях субрегионов наблюдалось некоторое разнообразие. Так, Юго-восточный азиатский субрегион в целом достиг более высокого экономического роста в 2012 году, чем в 2011 году, несмотря на ослабление внешнего спроса. Потребительские расходы были высокими и поддерживались политическими мерами, такими как повышение минимальной зарплаты, в то время как на прирост капиталовложений повлияло увеличение ассигнований на государственную инфраструктуру. Во всех странах Восточного и Северо-восточного азиатского субрегиона, за исключением Японии, в 2012 году наблюдалось снижение темпов роста. Однако темпы роста ВВП в Китае были по-прежнему среди самых высоких в мире. Хотя в начале 2012 года экономические показатели в субрегионе Северной и Центральной Азии оставались устойчивыми, в дальнейшем в этом же году большинство стран стали испытывать влияние ухудшающейся внешней экономической ситуации. В островных развивающихся странах Тихого океана темпы экономического роста в 2012 году в целом замедлились. Богатая ресурсами экономика Папуа-Новой Гвинеи, которая является крупнейшей в субрегионе, продолжала достигать высоких темпов роста, однако несколько менее значительных

по сравнению с 2011 годом. Кроме того, внутренний спрос, в особенности капиталовложения, также характеризовались низкими темпами роста.

Диаграмма 2
Последние изменения в росте экспорта в Азиатско-Тихоокеанском регионе
(изменение по годам в процентах)



Источник: Расчеты ЭСКАТО, основанные на онлайновых краткосрочных статистических данных торговли Всемирной торговой организации (оценка произведена в феврале 2013 года).

11. Краткосрочные экономические показатели региона, вероятно, могут улучшиться в 2013 году, однако по-прежнему будут ниже потенциала своего роста. Согласно прогнозам, темпы развития развивающихся стран Азиатско-Тихоокеанского региона как группы в 2013 году составят 6,2 процента, что немного выше 5,7 процента в 2012 году[4]. В рамках региона последствия предыдущего смягчения политики и фискального стимулирования будут также способствовать более высокому росту, однако любое улучшение перспектив будет сдержанным. Кроме того, ожидаемое в 2013 году повышение роста после его падения все же будет ниже тренда в 8 процентов в 2010-2011 годах и 8,5 процента роста, наблюдавшихся в предкризисный период 2002–2007 годов.

12. Прогнозы по инфляции в 2013 году в целом являются скромными при ожидании возрастания цен в регионе на 5 процентов. Хотя, согласно оценкам, оснований для резкого роста инфляции нет, важно отметить, что цены высоки, что вызывает серьезные трудности у самых бедных и наиболее уязвимых слоев общества

[4] Данные и прогнозы по состоянию на 5 марта 2013 года.

во многих странах. Более того, хотя общий уровень инфляции во многих странах, возможно, расти не будет, ключевые сектора продовольствия и топлива могут столкнуться с ценовым давлением, связанным глобальными проблемами снабжения. Общие скромные перспективы в отношении инфляции объясняются по-прежнему относительно слабым ростом, что ведет к ослаблению стимулирующих факторов внутреннего спроса и инфляционных ожиданий.

13. Влияние общего замедления темпов роста в 2012 году на инклюзивное и устойчивое развитие в регионе оценивается как существенное, при этом ожидается сокращение числа рабочих мест и роста доходов. Замедление роста числа рабочих мест уже имеет место, причем в 10 из 13 стран региона, выбранных недавно в качестве примера, в течение года наблюдалось сокращение по сравнению с 2011 годом. Особую обеспокоенность вызывает воздействие замедления роста доходов на положение с бедностью и неравенством. Большую тревогу вызывает влияние усиливающегося неравенства в доходах на достижение социальных показателей.

14. Непростые глобальные перспективы имели особенно важные последствия для наименее развитых стран региона. Значительную обеспокоенность вызывает снижение уровня обязательств по оказанию официальной помощи в целях развития (ОПР) со стороны развитого мира, являющееся прямым следствием "великой рецессии". Поток чистой ОПР из стран-членов Комитета содействия развитию Организации экономического сотрудничества и развития (ОЭСР) в 2011 году составил 133,5 млрд. долл. США, что в реальном выражении означает сокращение на 3 процента, увеличивая таким образом разрыв в достижении согласованных на международном уровне показателей оказания помощи: 0,7 процента от валового национального дохода, что составляло бы 167 млрд. долл. США[5]. В таких трудных условиях наименее развитые страны все же получали значительную поддержку в результате денежных переводов, осуществляемых их гражданами, работающими за рубежом. Страны Азиатско-Тихоокеанского региона в 2012 году получили рекордную сумму в 219 млрд. долл. США в виде денежных переводов, причем Бангладеш и Непал возглавляют список из 12 основных стран-получателей региона с точки зрения объема денежных переводов и их доли от ВВП[6]. Хотя растущая относительная роль денежных переводов как источника капитала и приветствуется, их основное значение остается ограниченным уровнем домашних хозяйств, т. е. сводится к обеспечению средств к существованию и возможности избежать нищеты. Кроме того, поскольку значительная часть этих переводов поступает из стран региона, эта тенденция может оказаться недолгосрочной при усилении общего замедления темпов роста в регионе. Таким образом, важно иметь в виду, что ОПР продолжает иметь важное значение для развивающихся стран ввиду чрезвычайно важной роли, которую она играет в оказании бюджетной поддержки для обеспечения таких общественных благ, как дороги, водоснабжение, образование и здравоохранение.

---

[5] Мировое экономическое положение и перспективы в 2013 году (издание Организации Объединенных Наций, в продаже под № E.13.II.C.2), стр. viii. Размещено на сайте: www.un.org/en/development/desa/policy/wesp/wesp_current/wesp2013.pdf.

[6] Dilip Ratha and Ani Silwal, Migration and Development Brief 18, World Bank, 23 April 2012. Доступно на сайте http://siteresources.worldbank.org/INTPROSPECTS/Resources/334934-1110315015165/MigrationandDevelopmentBrief18.pdf.

15. Замедление темпов роста в двух развивающихся "локомотивах" региона, Китае и Индии, стало предметом главного нового опасения для менее крупных экономик в Азиатско-Тихоокеанском регионе, в дополнение к имеющимся в последние годы трудностям, являющимся результатом кризиса в развитом мире. Замедление темпов роста в основных экономиках региона окажет непосредственное влияние в области спроса в менее крупных экспортно-ориентированных экономиках региона. Однако в среднесрочном плане произойдут, вероятно, более позитивные изменения в результате активизации усилий по восстановлению равновесия в Китае, поскольку он стремится стать экономикой, которая будет развиваться в большей степени за счет внутреннего потребления, в соответствии с правительственными усилиями, направленными на решение проблемы растущего неравенства и региональных диспропорций путем поддержки доходов бедных слоев населения, особенно в сельских районах, за счет стимулирования экономической активности в сельских и наименее развитых районах. Такой политический подход может оказать положительное влияние на другие страны региона за счет создания новых источников спроса в китайской экономике.

16. Экономики региона, сталкивающиеся с проблемами замедления темпов роста спроса в развитом мире, будут вынуждены все в большей степени уделять внимание принятию мер поддержки на национальном и региональном уровнях в целях сохранения продвижения по пути развития. Кроме того, правительствам будет необходимо принимать конкретные меры для защиты рабочих мест и доходов наиболее бедных и наиболее уязвимых слоев общества в течение этого трудного периода. Одной из таких политических мер, приобретающих все больший резонанс в регионе, является введение требований к минимальной заработной плате в целях обеспечения граждан средствами к существованию.

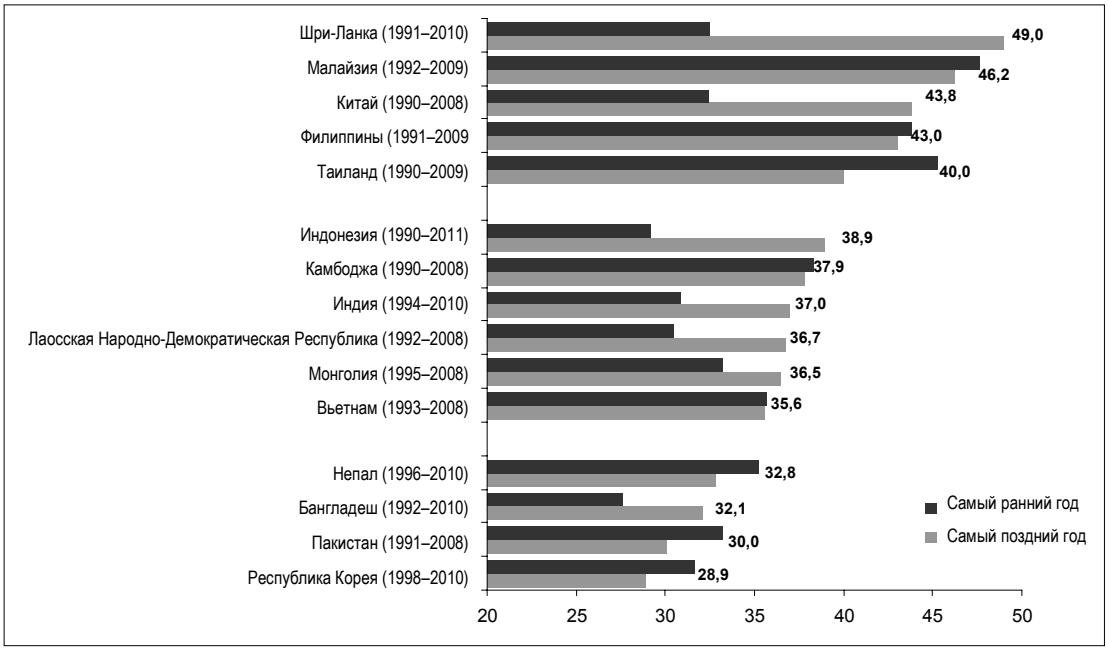
III. Структурные препятствия на пути непрерывного прогресса

17. Общее замедление темпов роста в регионе в 2012 году указывает на структурные проблемы, такие как растущее неравенство, нехватка энергии и инфраструктуры, что является результатом политических ошибок прошлого и неадекватного политического реагирования. Глубинные причины нынешних трудностей не исчерпываются воздействиями, оказываемыми развитым миром. Замедление темпов роста даже в экономиках региона, располагающих крупным внутренним рынком, ясно указывает на недостатки стратегий развития, осуществлявшихся в течение последних нескольких десятилетий.

18. Основным свидетельством структурных недостатков, например, является тот факт, что уменьшение бедности в регионе сопровождалось более высокими уровнями неравенства (см. диаграмму 3, ниже). Неравенство в регионе усугублялось неспособностью фискальной политики играть свою распределительную роль путем расширения базы структуры налогообложения, более широкого использования принципа прогрессивности и обеспечения средств для увеличения вложений в обеспечение государствами основных услуг, включая социальную защиту. Фактически, экономики Азиатско-Тихоокеанского региона как группа несут наименьшее налоговое бремя по сравнению с другими развивающимися регионами мира. Существует четкая обратная связь между налоговым бременем стран региона и их уровнями неравенства. Еще более ярко выраженной является обратная связь между государственными социальными расходами и уровнями неравенства.

Диаграмма 3

Неравенство доходов в отдельных развивающихся экономиках Азиатско-Тихоокеанского региона, 1990-е годы и последние данные



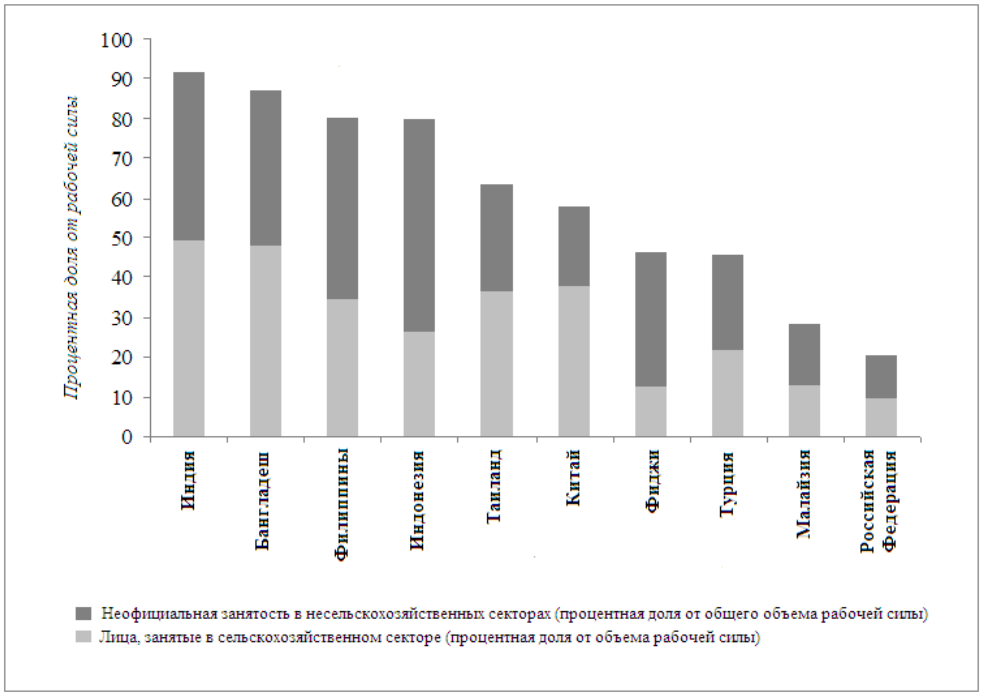
Источник: данные Всемирного банка, *PovcalNet,* дополненные данными обследования домашних хозяйств, проведенного в Индии, и из публикаций Национального статистического бюро Республики Корея.

19. Несмотря на достигнутый в последние годы в ряде стран существенный прогресс, в том числе путем расширения доступа к базовой медико-санитарной помощи и поддержки доходов бедных работников и домашних хозяйств, в странах Азиатско-Тихоокеанского региона все еще проявляются существенные недостатки в области социальной защиты. Государственные расходы на социальное обеспечение продолжают оставаться на низком уровне, составляющем менее двух процентов от ВВП в половине стран, по которым имеются данные. Кроме того, в странах Азиатско-Тихоокеанского региона в среднем только 30 процентов лиц старше 65 лет получают пенсию и только 10 процентов безработных получают какие-либо пособия[7]. Проблема нестабильной занятости в Азиатско-Тихоокеанском регионе продолжает оставаться нерешенной (см. диаграмму 4, ниже). Несмотря на высокие темпы экономического роста в Восточной Азии, более половины рабочей силы региона находится в положении нестабильной занятости. Эта цифра значительно выше в Южной Азии[8].

[7] Международная организация труда, World Social Security Report 2010/11: Providing Coverage in Times of Crisis and Beyond (Geneva, 2010); а также Florence Bonnet, Catherine Saget and Axel Weber, “Social protection and minimum wages responses to the 2008 financial and economic crisis: findings from the ILO/World Bank Inventory”, Employment Working Paper No. 113 (Geneva, ILO, 2012).

[8] International Labour Organization, Asia-Pacific Labour Market Update (April 2011). Accessed on 19 November 2012. Размещено на сайте: www.ilo.org/wcmsp5/groups/public/---asia/---ro-bangkok/documents/publication/wcms_154215.pdf.

Диаграмма 4
Неофициальная безработица в процентах к общему объему рабочей силы



Источник: ЭСКАТО, на основе базы данных Всемирного банка "Показатели мирового развития" (the World Bank's World Development Indicators database).

20. Для внутреннего спроса неблагоприятны как нестабильность занятости, так и неравенство. Как указывалось ранее, неравенство и нестабильность занятости усугубились в результате неспособности правительств повысить доходы от налогов с помощью налоговой структуры, которая бы имела широкую базу и была основана на принципе прогрессивности. Это ограничивало их возможности финансировать основные социальные услуги, включая социальную защиту. Прогрессивное налогообложение и меры социальной защиты не только уменьшают неравенство, но и снижают уровень уязвимости, выступая в роли встроенных стабилизаторов. Низкий уровень доходов от налогообложения ограничивает государственные бюджетные средства на финансирование необходимых целей, а, следовательно, и способность правительств поддерживать внутренний спрос в тех случаях, когда это необходимо. Поэтому реформа структуры налогообложения, включая повышение эффективности управления налогами и расширение базы налогообложения, является чрезвычайно срочной для большинства стран Азиатско-Тихоокеанского региона, особенно когда они вынуждены находить внутренние двигатели роста перед лицом ухудшающихся перспектив для экспорта.

21. Азиатско-Тихоокеанский регион страдает от значительного дефицита инфраструктуры, хотя между отдельными странами имеются существенные различия. Нехватка инфраструктуры, несомненно, является препятствием для роста, особенно в Южной Азии. Оценочные обзоры инвестиционного климата, в условиях которого работают компании в Южной Азии, показывают, что инфраструктура

является "основным" или "суровым" препятствием на пути расширения бизнеса. Наиболее критическим ограничением является энергия, за которой непосредственно следуют транспортные перевозки. Транспортные пробки стали обыденным явлением в большинстве азиатских городов, но затраты на них могут составлять до 2 процентов от ВВП.

22. На сельское хозяйство приходится четверть ВВП развивающихся стран региона; в этом секторе занято около 60 процентов работающего населения региона, и на него приходится большинство бедного населения. Тем не менее, как указывается в "Экономическом и социальном обзоре Азии и Тихоокеанского региона, 2008 год"[9] сельскохозяйственный сектор в течение десятилетий страдал от пренебрежения. Это ослабило способность данного сектора снизить уровень бедности и неравенства. Структурные препятствия на пути роста производительности в сельском хозяйстве включают неравенство во владении землей, недостаточное развитие человеческого капитала ввиду ограниченного доступа к службам здравоохранения и образованию и неадекватную сельскую инфраструктуру. Эти препятствия в значительной степени являются результатом макроэкономической политики, которая привела к сокращению государственных капиталовложений в сельское хозяйство, особенно в исследования и разработки и службы распространения сельскохозяйственных знаний, а также к сокращению сельскохозяйственных кредитов и субсидий. О пренебрежении сельским и сельскохозяйственным сектором свидетельствует существующее неравенство в доступе к медицинским услугам, образованию и инфраструктуре. Например, около четверти сельского населения не имеют доступа к безопасной питьевой воде, по сравнению с семью процентами населения городских районов. Менее трети проживающих в сельских районах имеют доступ к улучшенным санитарным условиям, по сравнению с 70 процентами городского населения. Аналогичные разрывы существуют также и в доступе к образованию.

23. Повышение продуктивности сельского хозяйства необходимо не только для обеспечения защиты от неустойчивости глобальных рынков и продовольственной безопасности, но также и для уменьшения масштабов бедности и неравенства. Оценки ЭСКАТО показывают, что увеличение производительности в сельском хозяйстве на один процент приведет к сокращению масштабов бедности в Азиатско-Тихоокеанском регионе на 0,37 процента. Учитывая большой разрыв в производительности сельскохозяйственного труда между странами региона, потенциальные выгоды могут быть значительными. Например, повышение средней продуктивности сельского хозяйства в регионе до уровня Таиланда может вывести из состояния нищеты 218 млн. человек.

24. Индустриализация и расширяющаяся база все более состоятельных потребителей привели к повышению спроса на все виды ресурсов. Тенденции в использовании биомассы, энергии, строительных и других материалов показывают, что в то время как экономики других регионов мира со временем требуют меньшего объема ресурсов, в Азиатско-Тихоокеанском регионе по мере роста экономики требуется больше ресурсов для производства в расчете на один доллар ВВП. Хотя растущее благосостояние следует винить главным образом за оказание давления на окружающую среду, связанного с использованием ресурсов, сохраняющееся неравенство в доступе к основным услугам также играет свою роль. Около 800 млн. человек, проживающих в основном в сельских районах, не имеют доступа к современным формам энергии. Данная ситуация сдерживает общий социально-

[9] Издание Организации Объединенных Наций, в продаже под № E.08.II.F.7.

экономический прогресс, а недостаточный доступ к электроэнергии создает также порочный круг, в котором потребности в древесине и в других формах энергии, основанных на биомассе, стимулирует извлечение ресурсов из окружающей природной среды.

25. Представление о том, что интенсивное использование ресурсов и деградация окружающей среды являются приемлемым феноменом при подходе к развитию по принципу "сначала рост, потом борьба с загрязнением", ведет к существенным социально-экономическим издержкам – издержкам, которые чаще всего несут наиболее уязвимые слои общества. Экстремальные метеорологические явления, которые могут быть связаны с изменением климата, ведут к увеличению этих издержек. Экономические потери являются всего лишь одной гранью последствий моделей развития, основанных на интенсивном использовании ресурсов. В одной из совместных публикаций ЭСКАТО, Азиатского банка развития и Программы Организации Объединенных Наций по окружающей среде[10] отмечается, что поскольку существует необходимость в продолжении принятия мер по повышению уровня жизни, это должно достигаться за счет стратегий роста, основанных на эффективном, а не на интенсивном использовании ресурсов. В условиях высоких и неустойчивых цен на ресурсы и все более очевидных ограничений, связанных с ресурсами, модель роста, основанная на интенсивном использовании ресурсов, ведет к формированию экономики, имеющей более высокую степень подверженности риску, особенно для наиболее уязвимых слоев общества. Эффективное использование ресурсов все в большей степени становится стратегией учета экономических факторов риска, как в экономической, так и в социальной сферах.

26. Регион также сталкивается и с другими видами рисков. Азиатско-Тихоокеанский регион является регионом мира, наиболее подверженным стихийным бедствиям. В 2012 году наводнения и ураганы в регионе были наиболее частым видом бедствий и имели наиболее тяжелые последствия для людей и экономики. Незащищенность перед стихийными бедствиями продолжает усиливаться, в то время как экономическое развитие оставляет лицом к лицу с бедствиями все возрастающее число людей и имущества. Никогда ранее необходимость в принятии совместных мер по уменьшению риска, уязвимости и незащищенности населения и имущества не была такой очевидной и настоятельной для общего блага. Общий вызов, перед которым стоит Азиатско-Тихоокеанский регион, заключается в необходимости контроля как роста уровня незащищенности, так и усиливающейся уязвимости. Адресные капиталовложения в целях сокращения опасности бедствий и управления рисками могут уменьшить уязвимость и подверженность бедствиям. Социальная защита, разработанная для обеспечения ее большей устойчивости путем уменьшения бедности и концентрации усилий на лежащих в ее основе причинах, может снизить степень уязвимости людей во время и после бедствий. При расширении масштабов мер, направленных на уменьшение уязвимости в зонах с высокой степенью риска, планирование землепользования, управление цепочками поставок и создание целевых систем социальной защиты для наиболее уязвимых категорий населения в рамках универсальной системы социальной защиты могут значительно сократить опасность бедствий. Более того, региональное сотрудничество может быть применено для эффективного по затратам совместного использования сложных, а

[10] См.: ЭСКАТО, Азиатский банк развития и Программы Организации Объединенных Наций по окружающей среде, Green Growth, Resources and Resilience: Environmental Sustainability in Asia and the Pacific (ST/ESCAP/2600). Размещено на сайте: www.unescap.org/esd/environment/flagpubs/ggrap/documents/Full-Report.pdf.

иногда и дорогостоящих, информационно-коммуникационных и космических технологий.

27. В дополнение к структурным препятствиям, с которыми сталкивается регион в целом, некоторые ограничения и вызовы являются более характерными для ряда субрегионов. Неравенство в доходах и старение населения являются основными предметами обеспокоенности в Восточной и Северо-Восточной Азии. Лица, ответственные за выработку политики, сознают необходимость адаптации широкой нормативной и институциональной среды таким образом, чтобы она способствовала более инклюзивному и устойчивому развитию. В субрегионе Юго-Восточной Азии производительная работа, социальная защита и чистая энергия являются основными вызовами для достижения инклюзивного и устойчивого развития. Северная и Центральная Азия продолжают стоять перед серьезными трудностями из-за их опоры на экспорт сырьевых товаров, таких как нефть и газ, что делает их подверженными влиянию внешней экономической среды. Дальнейшая диверсификация этих экономик будет всегда оставаться вызовом. Поскольку большинство из этих стран не имеют выхода к морю, вопросы торговли и транзита для них являются значимыми. Экономика островных развивающихся стран бассейна Тихого океана стоит перед необходимостью решать уникальные проблемы, включая малую численность населения, слабую ресурсную базу (кроме нескольких исключительных случаев), отдаленность от их более развитых торговых партнеров, частые природные бедствия и негативные последствия глобального изменения климата. Эти сдерживающие факторы затрудняют достижение ими высоких темпов экономического роста на устойчивой основе. Южная и Юго-Западная Азия, где проживает самое большое число бедных и не имеющих полноценного питания по сравнению со всеми другими вместе взятыми субрегионами Азиатско-Тихоокеанского региона, нуждаются в максимальном повышении своего потенциала роста и увеличении возможностей для производительной занятости в оживляющихся отраслях промышленности, что тем самым будет способствовать дальнейшему уменьшению масштабов бедности и недоедания.

A. Инклюзивное и устойчивое развитие как решение

28. Решение вопроса о придании динамизма внутренним факторам роста в регионе находится в области придания процессу развития более инклюзивного и устойчивого характера. В социальной области более инклюзивное развитие активизирует потребление со стороны большинства населения многих развивающихся экономик, то есть самых бедных и уязвимых членов общества. Совершенствование баз налогообложения, управление налогами и введение прогрессивной налоговой шкалы будут также иметь важное значение для получения необходимых доходов в целях финансирования как текущего экономического развития, так и благоприятной нормативно-правовой среды в целях улучшения социальных и экологических показателей. Достигаемый в результате этого сдвиг в сторону парадигмы более инклюзивного развития в конечном итоге позволит взять курс на обеспечение устойчивого развития в Азиатско-Тихоокеанском регионе. Что касается окружающей среды, то нынешняя неспособность стран решить проблему деградации их естественной окружающей среды мешает их экономикам проявить весь их потенциал. Проблемы, непосредственно влияющие на качество экономического роста, включают обезлесение, нанесение ущерба водным и энергетическим источникам и загрязнение воздуха. Подход к решению проблем социального и структурного дефицитов находится в области действий правительств.

B. Региональное сотрудничество в период неопределенности

29. Всегда существует опасность конкуренции между странами, когда все они сталкиваются с проблемой ослабления активности на рынке экспорта и испытывают сокращение объема иностранных капиталовложений. Конкурируя между собой, странам следует избегать "гонки уступок" для привлечения иностранных капиталовложений, таких как предоставление налоговых льгот или ослабление норм и стандартов в отношении защиты окружающей среды и прав трудящихся. Такая политика "разорения соседа" в конечном итоге не помогает ни одной стране, но наносит ущерб инклюзивному и устойчивому развитию. Вместо этого странам следует расширять региональное сотрудничество, в частности решая вопросы серьезных инфраструктурных дефицитов и других препятствий, имеющих трансграничный характер. Странам следует не подрывать усилия какой-либо отдельной страны, а действовать совместно в целях повышения жизненного уровня своего народа, например путем повышения минимальной заработной платы, что приведет к расширению региональных рынков для всех из них.

Макроэкономика, рассчитанная на перспективу, в целях обеспечения жизнестойкого, инклюзивного и устойчивого развития

30. Макроэкономическая политика, развивавшаяся в промышленно развитых странах в период после Второй мировой войны, была направлена главным образом на достижение внутреннего равновесия, которое определялось как достижение полной занятости, стабильности цен и внешнего баланса, определяемого в виде "равновесия" компонента текущих счетов в платежном балансе. Однако развал Бреттон-Вудской системы фиксированных валютных курсов и резкие изменения цен на нефть в 1970-х годах привели к фактическому отказу от принципа балансирования роста, полной занятости и стабильности цен. С этого времени внутренний баланс был сведен к стабильности цен, ибо считалось, что такой баланс и все прочее, включая экономический рост, последуют вслед за этим. Соответственно, фискальная политика была лишена развивающей и перераспределительной роли, поскольку бюджетный дефицит считался теперь необходимым для поддержания низкого уровня инфляции и устойчивого платежного баланса.

31. Чрезмерное сосредоточение внимания на стабилизации привело к игнорированию роли макроэкономической политики в области развития. Это имело серьезные последствия в плане бедности, неравенства и экономического благополучия. Кроме того, рекомендация правительствам реформировать их структуру налогообложения путем сокращения прямых (подоходных и корпоративных налогов) и повышения косвенных налогов привели к сокращению прогрессивного характера налогов и их способности служить инструментом перераспределения. Сокращение государственного финансирования основных социальных и экономических услуг и введение принципа "user-fee" (плата за пользование) способствовали усилению неравенства, даже в случаях, когда имел место быстрый экономический рост. Сокращение фискального пространства ограничило возможность правительств проводить антициклическую фискальную политику; и, что хуже всего, акцент внимания на совокупных долгах и дефицитах или на инфляции сделали макроэкономическую политику проциклической.

C. Восстановление баланса: стабилизация необходима, но недостаточна

1. Фискальная политика: структура правительственных расходов имеет значение

32. Как подчеркивалось в "Обзоре экономического и социального положения в Азиатско-Тихоокеанском регионе за 2009 год"[11], структура правительственных расходов, несомненно, имеет значение. Например, государственные инвестиции в развивающихся странах имеют критически важное значение, особенно в областях, для которых характерны крупные капиталовложения, длительные сроки между инвестированием и конечным результатом и относительно низкий уровень дохода – все, из-за чего частный сектор проявляет нежелание вступать в эти области. Критически важными областями являются инфраструктура, здравоохранение, образование и социальная защита; каждая из них оказывает большое положительное влияние на рост. Перераспределение массированных государственных капиталовложений с целью увеличения объемов на их первом этапе очень важно, в особенности в таких областях, как возобновляемые источники энергии и продовольственно-сельскохозяйственные предприятия, принадлежащие мелким собственникам, для привлечения дополнительных частных капиталовложений. Это еще более верно в условиях нынешней глобальной экономической рецессии и значительной неустойчивости цен на продовольствие. Государственные закупки могут быть использованы для непосредственного производства и потребления в целях более экологичных и более трудоемких видов деятельности.

33. Правительства могут также использовать государственные закупки для направления производства и потребления в сторону более экологичных и трудоемких видов деятельности. Правительственные ассигнования на закупки являются значительным источником совокупного спроса в странах Азиатско-Тихоокеанского региона. В выбранных в качестве примера 19 странах, включающих Австралию, Китай, Индию, Новую Зеландию, Японию и Российскую Федерацию, общий объем таких расходов составлял в 2010 году 582 млрд. долл. США.

34. Правительства стран Азиатско-Тихоокеанского региона в 2010-м году выделили на закупки 18,6 процента от их общих расходов, что находится примерно на среднем уровне между показателями стран Европейского Союза (13,8 процента) и Северной Америки (22,1 процента). Кроме того, некоторые страны в тот год потратили на закупки более значительную долю их общих правительственных расходов: от 28,2 процента в Новой Зеландии до 43 процентов в Казахстане. Со столь крупными расходами на государственные закупки страны Азиатско-Тихоокеанского региона могли бы подтолкнуть частный сектор в сторону более экологичных и более трудоемких видов деятельности. Такой тип действий может быть важным инструментом фискальной политики в целях инклюзивного и устойчивого развития.

35. Поэтому больше внимания следует уделять структуре фискальных расходов, а не общему дефициту или задолженности. Это особенно справедливо в тех случаях, когда страны, страдающие от высоких и непосильных долгов в целом, в прошлом обычно либо тратили средства на непродуктивные сектора, либо не могли собрать достаточного количества поступлений в период роста экономики.

[11] Издание Организации Объединенных Наций, в продаже под № E.09.II.F.11.

2. Валютно-кредитная политика: стремление к низкому уровню инфляции может помешать росту

36. Лицам, определяющим политику, обычно советуют стремиться к низкой инфляции, выражающейся низкой однозначной цифрой. Однако большое число исследований показывает, что отношение между инфляцией и ростом не является линейным – оно позитивно до умеренного уровня, после которого становится негативным. Порог, после которого инфляция оказывает негативное влияние на рост, не является постоянным. Он выше для стран, находящихся на ранних стадиях развития. Например, в некоторых развивающихся странах Азиатско-Тихоокеанского региона экономика росла при относительно высоком уровне инфляции, включая такие страны, как Индонезия, Киргизстан, Лаосская Народно-Демократическая Республика, Монголия, Республика Корея, Шри-Ланка, Таджикистан и Узбекистан. В этих странах темпы роста превысили пять процентов при высокой инфляции.

37. Вопреки широко распространенному мнению, умеренная инфляция может не повредить усилиям по снижению уровня бедности. В период между серединой 60-х годов и серединой 80-х годов уровни бедности в Индонезии и Республике Корея резко сократились, несмотря на тот факт, что инфляция в этих странах колебалась между 13 и 17 процентами. Хотя инфляция приводит к понижению реального уровня заработной платы, она подталкивает компании к увеличению масштабов занятости. При проведении нескольких исследований было обнаружено, что влияние умеренной инфляции на занятость более значительно, чем ее влияние на реальную заработную плату, результатом чего является чистое положительное влияние в плане уменьшения бедности. Инфляция также сокращает реальную величину задолженности и поэтому выгодна бедным, которые обычно являются чистыми должниками. Кредитно-денежная политика, контролирующая инфляцию, особенно инфляцию, вызванную кризисами поставок, может нанести ущерб бедным, если она ведет к потере рабочих мест, в особенности из-за того, что неквалифицированные рабочие обычно теряют работу первыми. Поэтому кредитно-денежные органы, как правило, не должны реагировать на инфляцию, предварительно не проанализировав причины и конкретные последствия инфляции.

38. Стремление добиться инфляции крайне низкого уровня может сдерживать рост, особенно когда это делается при сохранении высоких процентных ставок, так как доступ к финансам имеет чрезвычайно важное значение, особенно для малых и средних предприятий и сельского хозяйства. Хотя ужесточение кредитно-денежной политики в целях решения проблемы инфляции, вызванной шоком предложения или повышением цен на продовольствие и топливо, усугубляет негативные последствия для роста и занятости, умеренная инфляция позволяет сохранять низкие процентные ставки и, таким образом, стимулировать инвестиции. Это также расширяет фискальное пространство за счет инфляционного налога (сеньоража) и низких процентных ставок, выплачиваемых по долговым обязательствам.

3. Финансовая политика: финансовое дерегулирование и охват финансовыми услугами

39. Центральные банки играют важную роль в процессе развития. Путем сокращения количества входных барьеров и содействия расширению доступа к финансовым услугам посредством изменений нормативной базы в целях поощрения "банковских агентов" центральные банки могут способствовать укреплению развития. В прошлом они также были в состоянии смягчить ограничение доступа фирм к кредитам с помощью политики распределения кредитов. Это сыграло

важную роль, например, в осуществлении стратегии стимулирования тяжелой и химической промышленности в Республике Корея, а также в решительном изменении в распределении кредита в пользу сельского хозяйства, произошедшем в Индии в 70-х и 80-х годах. Однако в результате дерегулирования финансового сектора в 1980 году имело место уменьшение объема кредитов, предоставляемых специализированными финансовыми учреждениями фермерам и малыми и средними предприятиями. В частности, давление рентабельности, измеряемое краткосрочными критериями неустойчивых фондовых бирж, вызвало волну банковских слияний и вытеснение малых и средних предприятий и мелких заемщиков из официальных кредитных рынков. Что касается дерегулирования финансового сектора, то здесь наблюдалось усиление банковского и финансового кризисов с разрушительными последствиями, особенно для бедняков и среднего класса. Поэтому странам следует пересмотреть вопрос дерегулирования финансового сектора и усилить продиктованные благоразумием меры, а также расширять доступ к финансовым услугам.

4. Валютные курсы и развитие

40. Выбор режима валютных курсов имеет важное значение, поскольку валютные курсы играют взаимозависимые микроэкономические и макроэкономические роли. Они выполняют важную микроэкономическую функцию структурного изменения между секторами экономики, связанными с внешней торговлей, и такими, которые с ней не связаны, и сохранения международной конкурентоспособности. Их важность для макроэкономической политики определяется их тесной связью с результатами платежного баланса, бюджетными дефицитами и состоянием кредитно-денежной политики. Валютные курсы могут навязывать дисциплину в сфере макроэкономической политики путем ограничения правительственных возможностей по продолжению политики неподкрепленных бюджетных дефицитов, возникающих, главным образом, в результате непродуктивного расходования за счет печатания денег.

41. В последние три десятилетия многие развивающиеся страны официально отказались от режимов фиксированных валютных курсов. Однако на практике их валютно-обменный режим зачастую не является полностью гибким. Хотя, как утверждается в многочисленных исследованиях, более значительная гибкость не всегда является оптимальной политикой для стран развивающегося мира, прошлые валютные кризисы продолжают побуждать к большей гибкости валютных курсов. Это, однако, не является панацеей от всех проблем. Странам, скорее, следует стремиться к стабильности обменных курсов. Это важно для содействия экономическому росту и благосостоянию посредством международной торговли. Это также имеет важное значение для сокращения масштабов бедности. Стремление к стабильности обменных курсов может, однако, означать некоторую потерю кредитно-денежной независимости, если соответствующая страна не в состоянии сохранить контроль над краткосрочной мобильностью капитала или если мобильность капитала значительна.

5. Расширение сферы политики и уменьшение хрупкости финансового сектора с помощью управления потоками капитала

42. Потоки частного капитала на формирующиеся рынки продолжают нарастать, поскольку многие развивающиеся страны имеют лучшие перспективы роста, а процентные ставки в них выше, чем в развитых странах. Такие нарастающие притоки создают значительные политические проблемы и оказывают чрезвычайно

разрушительное влияние на развитие, поскольку они оказывают все большее давление на обменные курсы и негативно воздействуют на конкурентоспособность экспорта. Они могут также усилить инфляционное давление и привести к образованию искусственно вздутых активов, если накопление резервов остается нестерилизованным.

43. Наряду с кредитно-денежной, фискальной политикой и политикой в области валютных курсов управление потоками капитала, таким образом, является важной мерой борьбы с макроэкономическими рисками и рисками для финансовой стабильности, связанными с такими наплывами капитала. Несколько стран, включая Индонезию, Республику Корея и Таиланд, успешно применили меры защиты против потоков капитала в период глобального финансового и экономического кризисов.

44. Управление потоками капитала является суверенным правом каждой страны. Хотя открытие счета операций с капиталом часто рассматривается как существенный фактор стимулирования инвестиций, эмпирические свидетельства того, что либерализация счетов капитала стимулирует рост, неоднозначны. Во-первых, конвертируемость счетов операций с капиталом сокращает воздействие роста на сокращение масштабов бедности, поскольку распределение доходов после вычета налогов становится более неравномерным. Поскольку либерализация счетов операций с капиталом создает условия для легкого вывода прямых иностранных инвестиций из страны, развивающиеся страны заканчивают тем, что предлагают различные налоговые уступки для сохранения привлекательности для инвестиций. Это перекладывает налоговое бремя с доходов на капитал на трудовые доходы. Во-вторых, перспектива бегства капитала также заставляет правительства проводить консервативную фискальную политику, что часто приводит к сокращению правительственных расходов, особенно в социальной сфере и инфраструктурном секторе. Это ограничивает возможности решать вопросы развития приоритетных секторов и развития людского потенциала. В-третьих, в результате открытия счета операций с капиталом на более низких уровнях развития отток капитала обычно увеличивается. Страны также часто отвечают более высокими внутренними процентными ставками, что негативно воздействует на внутренние инвестиции. Кроме того, высокие внутренние процентные ставки могут обеспечить притоки капитала, но могут и негативно повлиять на международную конкурентоспособность страны и темпы индустриализации из-за "голландской болезни" – очевидной связи между расширением масштабов эксплуатации природных ресурсов и снижением активности в промышленном секторе.

45. Открытый характер счета капитала, таким образом, не следует рассматривать как положение, когда все поставлено на карту – "все или ничего". Вернее то, что для развивающихся стран может быть полезно управлять краткосрочными потоками капитала, поскольку это уменьшает возможность кризисов, вызываемых неустойчивыми международными потоками капитала. Это также защищает внутренние процентные ставки и обменные курсы и предоставляет возможности для проведения валютно-кредитной политики, направленной на стимулирование роста. Итак, благоразумное управление потоками капитала усиливает роль макроэкономической политики, как в плане стабилизации, так и развития.

D. Инвестирование в развитие человеческого капитала

46. Большой разрыв в уровнях развития в регионе и внутри стран наводит на мысль о том, что может потребоваться большее вмешательство государства для комплексного устранения сохраняющихся макроэкономических, социальных и

экологических дисбалансов. В целях содействия инклюзивному и устойчивому развитию государствам следует осуществлять меры государственной политики, основанные на текущей экономической, социальной и экологической ситуации и потребностях региона. Стратегии должны быть направлены на одновременное устранение экономических, социальных и экологических дисбалансов, принимая во внимание воздействие политических мер на эти три вида дисбаланса и придавая наивысший приоритет политическим мерам, направленным на одновременное устранение более чем одного вида дисбаланса.

47. Предоставление основных государственных услуг всем станет важнейшим фактором придания более жизнестойкого, инклюзивного и устойчивого характера росту в регионе. Шестью важнейшими мерами являются: обеспечение занятости для всех; обеспечение гарантии доходов для престарелых; обеспечение гарантии доходов для инвалидов; обеспечение всеми медицинскими услугами здравоохранения; предоставление возможностей образования для всех; и предоставление всем доступа к энергии.

E. Занятость для всех

48. Полная занятость как цель определена в Уставе Организации Объединенных Наций (статья 55). Высокие уровни безработицы и широкое распространение нестабильной и неполной занятости препятствуют росту и развитию. Неспособность значительной части рабочей силы обеспечить себе устойчивый и достойный уровень жизни ограничивает ее возможности накапливать сбережения, что приводит к образованию лишь небольшого объема капитала, доступного для инвестирования. Эта неспособность также ограничивает возможности инвестирования в здравоохранение и образование, таким образом усиливая уязвимость нынешнего и будущих поколений. Объединенные усилия по стимулированию создания рабочих мест должны поэтому являться центральным элементом национальной политики в области развития в Азиатско-Тихоокеанском регионе. Предоставляя возможности для занятости с помощью программ общественных работ или, например, гарантий трудоустройства, правительства обеспечат важную систему социальной защиты для трудящихся с нестабильной занятостью, а также занятых в неформальном секторе, обеспечивая их гарантированными источниками дохода в течение определенного времени. Аналогичным образом, субсидии на заработную плату и возможности для трудоустройства, такие как профессионально-техническое обучение, связанное с программами в отношении активных рынков труда, могут стимулировать спрос или получение нового трудоустройства.

49. Гарантии работы и субсидии на заработную плату могут также оказывать важное побочное влияния на национальные экономики. Например, программы, целью которых является развитие инфраструктуры, могут усилить производственный потенциал. При тщательной разработке такие программы могут также содействовать приданию экономическому и производственному потенциалу более "зеленого" характера. Капиталовложения и расходы, предназначенные для социальной инфраструктуры, могут создать дополнительные рабочие места, а также улучшить доступ сельских общин к основным социальным потребностям.

50. Предоставление каждому, занятому в неформальном секторе, гарантии занятости на период 100 дней, которая обеспечивает получение заработка, эквивалентного размеру национальной черты бедности, не потребует больших ресурсов: в Китае и Российской Федерации немногим более одного процента от ВВП, в Бангладеш – до восьми процентов от ВВП.

F. Гарантия доходов для пожилых людей

51. Поскольку население в большом числе стран региона стареет, гарантированности доходов пожилых людей следует уделять повышенное внимание. Когда люди стареют, их уровень жизни часто падает, обычно в результате уменьшения экономических возможностей и ухудшения их здоровья. Традиционно, общества Азиатско-Тихоокеанского региона полагаются на неофициальные системы семейной поддержки для обеспечения защищенности доходов престарелых; однако быстрые темпы урбанизации и другие социальные изменения способствуют исчезновению этих неофициальных контрактов между поколениями. Уязвимость пожилых людей, особенно в неформальном секторе, требует, таким образом, введения в действие механизма, который бы обеспечил некоторую форму гарантированности доходов для таких людей.

52. Хотя почти во всех странах региона существуют официальные пенсионные системы, в целом пенсионное обеспечение однобоко ориентировано на городские районы и официальный сектор. В целом пенсионное обеспечение рабочей силы находится на относительно низком уровне: согласно подсчетам, в развивающихся странах Азии восемь из 10 рабочих не имеют пенсионного обеспечения. Это означает, что многие, особенно одинокие, овдовевшие или бездетные (в особенности женщины) подвержены высокому риску в старом возрасте оказаться в условиях нищеты. Несколько стран внедрили программы, в которых право на получение пенсии предоставляется при достижении определенного возраста, при этом льготы не проверяются на нуждаемость. В Непале, например, такая система была внедрена в 1995 году, в Брунее-Даруссаламе такая программа действует с 1984 года. Подобные системы должны внедряться более широко по всему региону. В целом, цена предоставления всем лицам старше 65 лет универсальной пенсии, эквивалентной уровню, составляющему национальную черту бедности, варьировалась бы между одним и четырьмя процентами ВВП в течение среднесрочного периода (до 2030 года).

G. Гарантия доходов для инвалидов

53. В Азиатско-Тихоокеанском регионе проживает приблизительно 650 млн. инвалидов. Ограниченная распространенность социальной защиты в развивающихся странах Азиатско-Тихоокеанского региона оставляет это огромное большинство населения без достаточного обеспечения. Согласно исследованию ЭСКАТО[12], более 70 процентов инвалидов не располагают достаточным доходом для самофинансирования. Это контрастирует со многими государствами-членами ЭСР, где существуют щедрые пособия по нетрудоспособности для относительно большой доли населения. Поэтому важно, чтобы эти люди имели доступ к социальной защите на равной с другими основе. Обеспечение инвалидов льготами, эквивалентными уровню национальной черты бедности, будет в Азиатско-Тихоокеанском регионе стоить гораздо меньше одного процента от ВВП.

[12] United Nations, Economic and Social Commission for Asia and the Pacific, Disability, Livelihood and Poverty in Asia and the Pacific: An Executive Summary of Research Findings (ST/ESCAP/2643). Размещено на сайте: www.unescap.org/sdd/publications/DL/SDD-Disability-Livelihood.pdf.

H. Здоровье для всех

54. На Совещании высокого уровня Генеральной Ассамблеи по профилактике неинфекционных заболеваний и борьбе с ними, состоявшемся в сентябре 2011 года, государства-члены приняли обязательство объявить решительную борьбу с такими заболеваниями в рамках их кампании по достижению здоровья для всех. В 1981 году была принята Глобальная стратегия по достижению здоровья для всех к 2000 году, которая положила начало движению "Здоровье для всех".

55. Хотя с тех пор в регионе отмечается огромное улучшение системы здравоохранения, во многих странах покрытие системой государственного медико-санитарного обеспечения все же нуждается в дальнейшем улучшении. В наименее развитых странах региона отмечаются самые низкие расходы на государственное здравоохранение. Кроме того, неравенство в обеспечении услугами здравоохранения внутри стран региона может быть значительным.

56. Признавая, что всеобщее обеспечение услугами здравоохранения является важнейшим компонентом инклюзивного и устойчивого развития, в 2011 году 193 государства-члена Всемирной организации здравоохранения (ВОЗ) приняли на себя обязательство двигаться в направлении всеобщего медико-санитарного обеспечения. Однако прогресс был неоднородным, особенно в Азиатско-Тихоокеанском регионе, где лишь 20 процентов населения имеют доступ к медицинской помощи и где оплата медицинских расходов за счет личных средств является наиболее высокой в мире. В странах Южной Азии, например, лишь восемь процентов населения охвачены программами медико-санитарного обеспечения. Хотя в Азиатско-Тихоокеанском регионе необходимо интенсифицировать усилия в направлении всеобщего охвата медико-санитарным обеспечением, всем странам региона следует увеличить объем государственных средств, выделяемых на здравоохранение, по крайней мере до пяти процентов от ВВП, как это было рекомендовано ВОЗ. Осуществление этой меры не потребует огромных ресурсов.

I. Образование для всех

57. "Образование для всех" является еще одной согласованной на международном уровне целью развития, которая была принята в Дакаре в 2000 году[13]. Образование является одним из краеугольных каменей инклюзивного и устойчивого развития. Хотя расширение образования для женщин имеет важные последствия для детей и способствует снижению рождаемости, независимо от уровня развития страны, очевидно, что образование имеет положительное воздействие в плане укрепления здоровья, доходов и экономического роста.

58. Во многих странах региона уже внедрено всеобщее начальное образование. Однако существует необходимость в приложении еще больших усилий по расширению охвата начальным обучением в регионе. Согласно оценкам, только в одной Южной Азии проживает одна пятая из 61 млн. детей младшего школьного возраста всего мира, не посещающих школу. Однако завершение начального образования уже не является достаточным для удовлетворения спроса на все более квалифицированную рабочую силу, который возникает по мере развития стран. Поэтому правительствам следует взять на себя обязательства по обеспечению

[13] См. Итоговый доклад Всемирной конференции по вопросу об образовании для всех: удовлетворение базовых образовательных потребностей, Джомтьен, Таиланд, 5–9 марта 1990 года, Межведомственная комиссия (ПРООН, ЮНЕСКО. ЮНИСЕФ, Всемирный банк) для Всемирной конференции по вопросу об образовании для всех (Нью-Йорк, 1990 год), приложение I.

достижения всеобщего среднего образования. Увеличение государственных расходов на начальное и среднее образование менее чем на один процент от ВВП позволило бы большинству стран региона достичь этих двух целей.

J. Доступ к энергии для всех

59. В целях привлечения всеобщего внимания к проблемам, касающимся масштабов доступа к энергии, а также для того, чтобы подтолкнуть международное сообщество к принятию мер, Генеральная Ассамблея в декабре 2010 года объявила 2012 год как Международный год устойчивой энергетики для всех (См. Резолюцию 65/151 Генеральной Ассамблеи). В Азиатско-Тихоокеанском регионе 1,7 млрд. человек используют традиционную биомассу и более 600 млн. человек живут без электричества. Более 70 процентов населения Тихоокеанского бассейна все еще не имеют доступа к электроэнергии. В то же время экономический рост в регионе оказывает существенное давление на природные ресурсы. Поэтому национальная и региональная политика должны быть ориентированы на разработку отраслевых мер политики, особенно в секторе энергетики, которые бы оказывали поддержку искоренению нищеты и содействовали бы экологической устойчивости.

60. Всеобщий доступ к энергетическим услугам является необходимым условием для роста экономической деятельности, создающей возможности занятости для всех. Сжигание неэффективных видов топлива для приготовления пищи, таких как традиционная биомасса, ведет к загрязнению воздуха внутри помещений; отсутствие доступа к современным видам топлива, используемым для приготовления пищи, создает серьезные опасности для здоровья. Расширение доступа к современной, чистой и эффективной энергии является ключевым движущим фактором инклюзивного и устойчивого развития. Правительствам следует заняться решением этих политических проблем путем проведения энергетической политики, направленной на повышение эффективности и расширение использования возобновляемой энергии в энергобалансе каждой страны. Средние ежегодные дополнительные капиталовложения, необходимые для обеспечения всеобщего доступа к энергетическим услугам к 2030 году, варьируются от одной трети процента ВВП в Турции до трех процентов в Бангладеш.

K. Капиталовложения в инклюзивное и устойчивое развитие

61. Общий объем капиталовложений, требующихся для предоставления гарантий занятости всем занятым в неформальном секторе, обеспечения всеобщего доступа к образованию и здравоохранению, предоставления пособий по нетрудоспособности и пенсий по старости, а также для достижения всеобщего доступа к современным источникам энергии для различных стран неодинаков (см. диаграмму 5). Согласно прогнозам, в Китае на это потребуется 3,3 процента от ВВП в 2020 году и 5,2 процента от ВВП к 2030 году – когда все эти цели могли бы быть достигнуты. Оценки по Индонезии, Малайзии, Российской Федерации, Таиланду и Турции варьируются между пятью и восемью процентами от ВВП; в Бангладеш и Фиджи они сохранятся на уровне ниже 10 процентов от ВВП в течение всего периода до 2030 года.

Диаграмма 5

Общий объем расходов, необходимых для обеспечения гарантий занятости работникам неформального сектора в отдельных странах Азиатско-Тихоокеанского региона

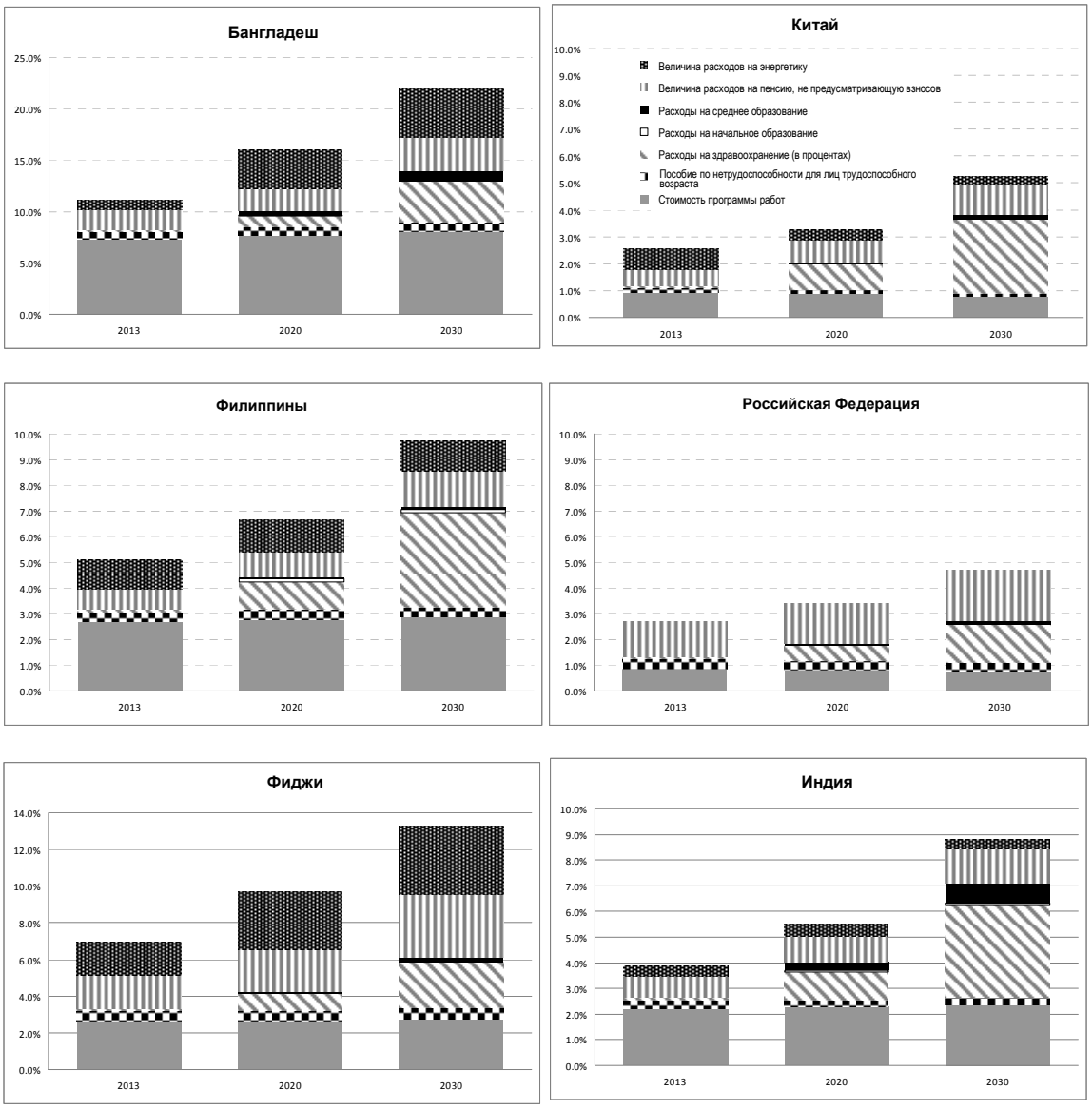
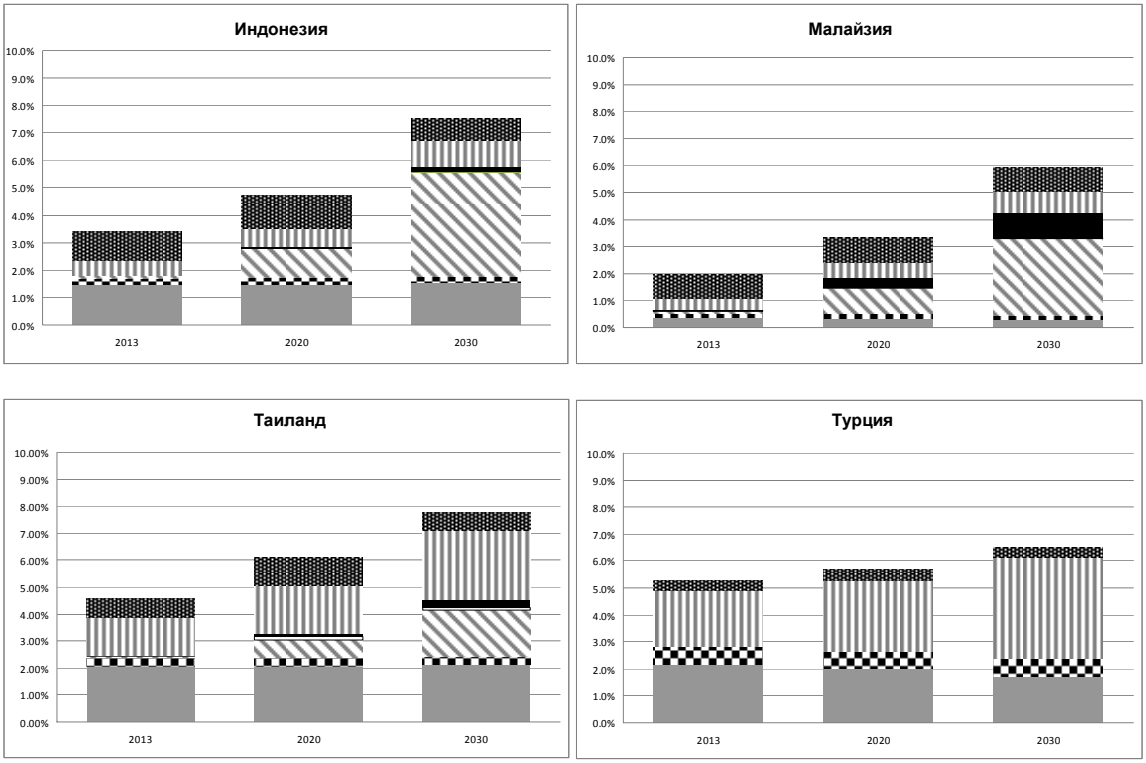


Диаграмма 5 (*продолжение*)



Источник: расчеты ЭСКАТО.

Примечание: что касается Турции, то данные по государственным ассигнованиям на начальное и среднее школьное образование отсутствуют и в диаграмму не включены. Поскольку доступ к энергетике в Российской Федерации уже является всеобщим, то дополнительных капиталовложений и расходов по этому показателю не требуется.

62. Хотя указанные параметры значительны, они достижимы, особенно принимая во внимание относительно низкий уровень регионального коэффициента "расходы-ВВП" и "налоговые поступления-ВВП". Более интенсивные усилия, направленные на мобилизацию внутренних ресурсов, могли бы обеспечить необходимое финансирование. Возможные варианты могли бы включать совершенствование мер по обеспечению налоговых поступлений за счет расширения базы налогообложения, усиления принципа прогрессивности налогообложения, повышения эффективности управления налогами и проведения более креативной политики в области доходов в целях повышения объема наличных ресурсов. Выделение налоговых поступлений для осуществления желательных с точки зрения общества капиталовложений или проведение таких кампаний, как "налоги в интересах развития", очевидно, повысило бы стимулы к уплате налогов.

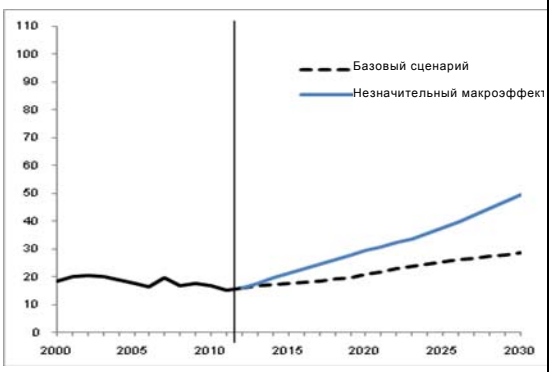
63. Более того, моделирование долгосрочной макроэкономической политики показало, что правительства могут осуществлять инклюзивное и устойчивое развитие, сохраняя одновременно и фискальную устойчивость, и стабильность цен. Так, непосредственное влияние дополнительных государственных расходов на рост объемов производства и косвенное влияние на участие в рабочей силе, оплачиваемые работы и

производительность труда привели бы в будущем к устойчивой долговой траектории (см. диаграмму 6). В то же время, как показали различные рассмотренные сценарии моделирования, инфляция оставалось бы управляемой.

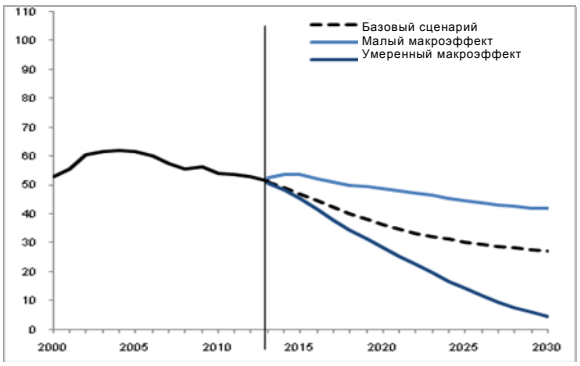
Диаграмма 6

Общая государственная задолженность по отношению к ВВП в отдельных странах Азиатско-Тихоокеанского региона

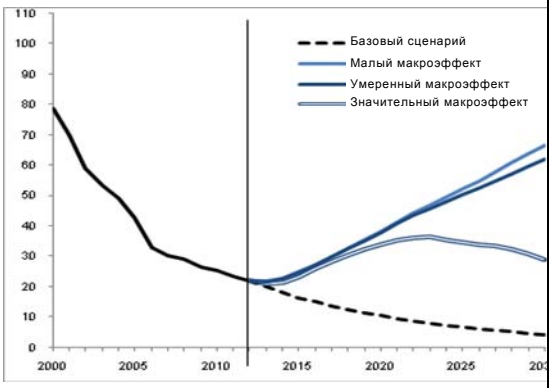
Китай



Индия



Индонезия



Малайзия

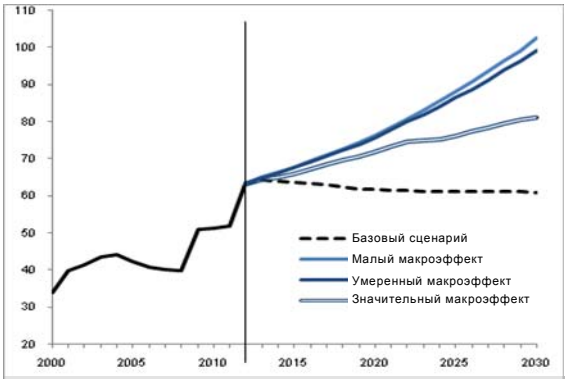
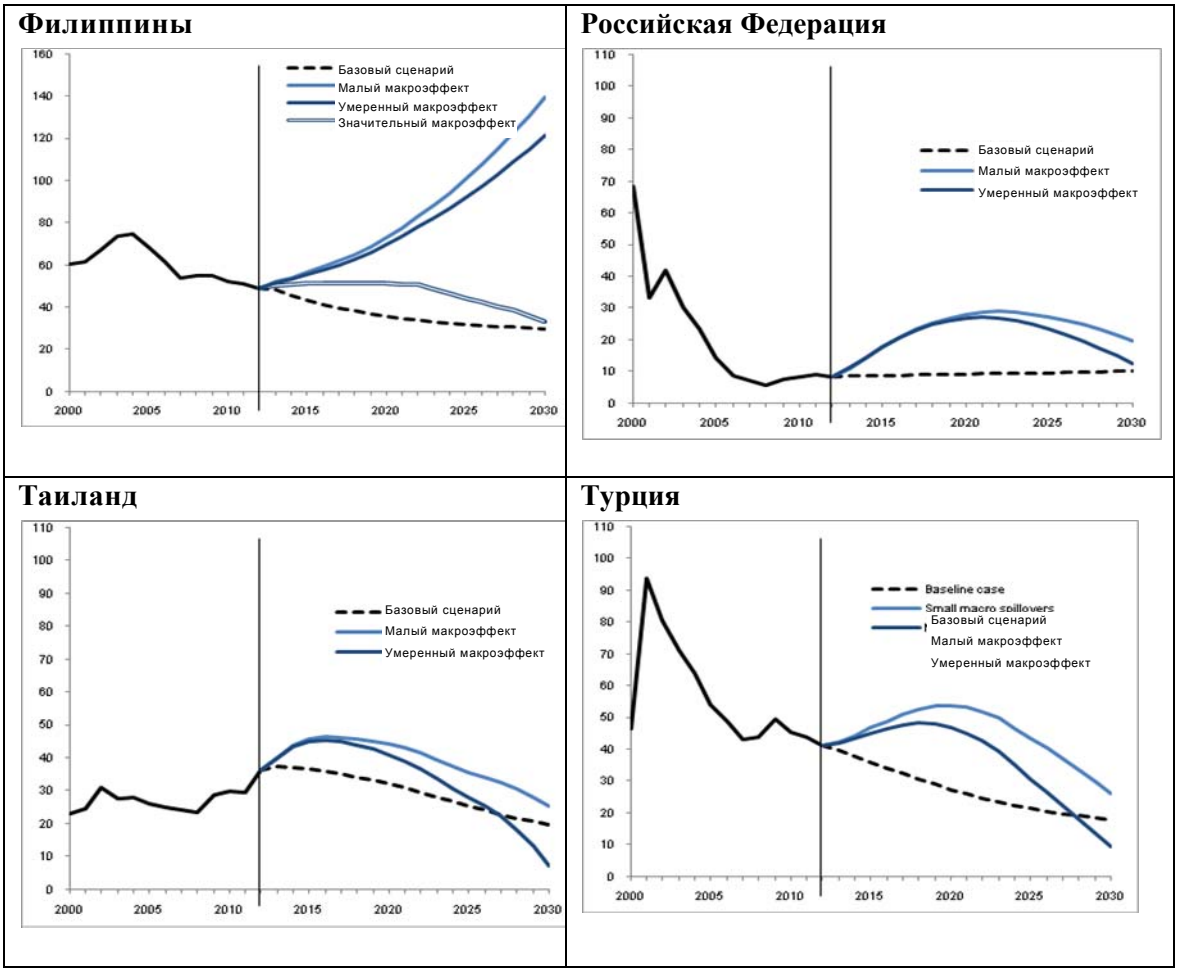


Диаграмма 6 (*продолжение*)



Источник: расчеты ЭСКАТО, основанные на Оксфордской глобальной экономической модели.

Примечание: Базовые сценарии являются прогнозами, составленными по Оксфордской модели, когда ни одна из переменных не подвергается шокам. На всех диаграммах используется одинаковая шкала, за исключением Филиппин.

64. Этот вывод является вдохновляющим для стран, приверженных делу предоставления своим гражданам основного права на развитие. Поступая таким образом, они могут одновременно повышать уровень жизнестойкости своего народа, повышать уровень безопасности человека, делать процесс развития более инклюзивным и таким образом укреплять устойчивое развитие. В целом, осуществление капиталовложений в здравоохранение, образование, гарантированность доходов и энергетическую безопасность, является беспроигрышным решением, как краткосрочных, так и долгосрочных проблем на пути жизнестойкого, инклюзивного и устойчивого развития.