



经济及社会理事会

Distr.: General
25 April 2013
Chinese
Original: English

2013 年实质性会议

2013 年 7 月 1 日至 26 日，日内瓦

临时议程 * 项目 10

区域合作

经济、社会及相关领域的区域合作

秘书长的报告

摘要

尽管工作重点继续放在实现千年发展目标上面，但联合国系统也为确定 2015 年后发展议程的轮廓进行了协商。在这方面，各区域委员会进行了多利益攸关方协商，以指明须列入议程的关键要素。千年发展目标的监测框架尽管与完全标明的绩效指标相联系，但并未考虑到国家和地区处于不同发展阶段的情况。因此，全球指标并未体现出相对业绩或国家和区域差距。因此，2015 年后发展框架应具有充分的灵活性，供国家以下、国家和区域各级变通采用。

区域协商指明了若干共同的挑战，其轻重缓急程度在各地区有所不同，包括需要解决下列主要问题：不平等、人权和善政；可持续消费和生产模式；抵御自然灾害和人为灾害；以及需要经济改革和包容性增长。更重要的是，区域协商还强调，对于 2015 年后的议程而言，战略执行手段和增强发展能力因素具有关键意义。

在整个 2013 年期间，除评估千年发展目标、并开始审议 2015 年后发展议程外，经济及社会理事会和大会将审议国际移徙与发展这一重要问题。在这方面，鉴于现有的南南移徙和区域内移徙趋势日益强劲，区域和次区域两级的多边对话与合作可能特别有益于发展中国家。

* E/2013/100。



本报告是根据大会第 1823 (XVII) 号决议和经济及社会理事会第 1817 (LV) 号决议提交理事会的，结构上分为两大部分。第一部分从区域角度对实现千年发展目标方面获取的经验教训作了最新分析；提供了就 2015 年后发展议程举行的区域协商所产生的重要信息，作为对全球讨论的投入；突显了区域合作在最大限度地受益于国际移徙与发展并迎接相关挑战方面所起的重要作用。报告第二部分述及区域和区域间合作选定领域的事态发展，包括区域委员会部长级会议期间讨论到的其他政策事项；为促进区域一级协调一致作出的努力，包括通过各区域委员会按照理事会的要求建立的区域协调机制所作努力；与非联合国区域组织合作促进发展；以及区域委员会正通过联合分析产品、举办联合活动以及实施联合项目的方式开展区域间合作，将此作为促进南南合作努力的一部分。

目录

	页次
一. 从区域角度看全球议程	4
A. 千年发展目标和 2015 年后发展议程：各区域得出的经验教训和信息	4
B. 国际移徙与发展：区域合作的关键作用	8
二. 区域和区域间合作一些领域的发展情况	12
A. 各区域委员会部长级会议和其他高级别会议探讨的主要政策问题	12
B. 区域层面的一致性	14
C. 加强各区域委员会之间的区域间合作	17

一. 从区域角度看全球议程

A. 千年发展目标和 2015 年后发展议程：各区域得出的经验教训和信息

背景情况

1. 来自所有区域的许多国家在实现千年发展目标方面已取得重大进展。在全球一级，会实现大多数目标，在某些情况下，将超越 21 世纪初所定目标。例如，将超出贫困人口减少一半的目标，因为到 2015 年，此类人口比率预计会降至 15%，而千年发展目标所定指标为 23%。然而，在各国和各区域之内及相互间，进展情况并不均衡。将于 2013 年 9 月举行的、跟进实现千年发展目标之努力的大会特别会议将是查明主要差距、强调未走上正轨的国家迫切需要加快进展的契机。

2. 尽管工作重点继续放在实现千年发展目标上，但联合国系统已开展协商，以确定 2015 年后发展议程的轮廓。秘书长关于 2015 年后发展议程的高级别知名人士小组在 5 月底提交报告，秘书长将在大会 9 月特别活动前，向大会提交后续报告。经济及社会理事会还将在 2013 年 7 月高级别部分会议期间，讨论 2015 年后发展议程。可持续发展目标开放工作组是根据 2012 年 7 月在巴西里约热内卢召开的联合国可持续发展会议(里约+20 会议)成果文件，由大会第 67/555 号决定设立的；该工作组已开始工作。此外，联合国发展系统、各会员国和学术机构还支持进行一些其他磋商。

3. 各区域委员会定期报告其区域在实现千年发展目标方面的进展情况。它们开展了广泛的多利益攸关方协商，有助于指明将纳入 2015 年后发展议程的关键要素以及影响到发展中世界许多地区的一些共同挑战。不过，各区域有其具体情况，优先次序因地而异。千年发展目标的监测框架尽管与明确规定的绩效指标相联，但它没有考虑到不同国家、区域发展阶段不同的情况。因此，全球指标并没有体现相对业绩或国家和区域差距。2015 年后发展框架应具有充分的灵活性，供国家和区域各级变通采用。

4. 本报告从区域角度对实现千年发展目标方面获取的经验教训作了最新分析；也提供了就 2015 年后发展议程举行的区域协商所产生的重要信息，作为对全球讨论的投入，为各区域委员会题为“从区域角度看 2015 年后联合国发展议程”¹ 的联合报告收录。该出版物和区域协商的结果，参见区域委员会的网址：www.regionalcommissions.org。

¹ 参见 <http://www.regionalcommissions.org/?p=481>。

不同区域当前的局势和区域协商的结果

非洲经济委员会

5. 非洲最近的经济业绩，使人们对非洲大陆的发展前景重又感到乐观。人们的论调已从非洲面临巨大挑战，转为非洲乃是新兴的增长一极。过去十年中，经济增长率一直很高，而且抵御了全球经济和金融危机，只是在 2007 年危机爆发后下跌过几年。

6. 2000 年至 2009 年期间，非洲 11 个国家年增长率达 7%或更高，人们认为，这样的增长率足以使得经济在 10 年内翻一番。尽管欧洲发生主权债务危机，北美洲和中国的增长低迷，但非洲中期增长前景依然光明，2013 年增长率为 4.8%，2014 年增长 5.1%。商业气候也有所改善，中产阶级得以扩大。2010 年，中产阶级估计有 3.55 亿人，占总人口的 34%。

7. 虽然有些社会指标有所改进，如在提高小学入学率、教育方面的性别均等、降低艾滋病毒/艾滋病感染率和发生率、改善治理指标方面取得进展，但总体而言，大多数千年发展目标，非洲都不太可能实现：产妇和儿童死亡率非洲仍然最高；森林覆盖面积迅速减少；以及改进的水源和卫生设施利用有限。这种趋势使人们有理由对非洲增长轨道的质量和可持续性产生疑问。

8. 由非洲经济委员会(非洲经委会)主导，与会员国、民间社会和广大利益攸关方开展协商，达成共识认为，下列三大发展成果系 2105 后发展议程的优先事项：结构性经济转型和包容性增长；创新和技术转让；以及人类发展。此外，协商还强调增强发展能力因素在为实现三大优先成果营造适当环境方面的重要性。增强能力因素包括(但不限于)和平与安全；调动国内资源；基础设施(包括运输、电信、水和能源)；善治；以及有利的全球治理架构，特别是在国际贸易和金融方面。

欧洲和中亚

9. 本区域整体归欧洲经济委员会(欧洲经委会)管，它的特点是经济发展和人类发展程度较高。然而，总体数字掩盖了国家之间和国家内部的巨大差异。因此，使得经济增长更具包容性和可持续性，制定能填补社会和经济鸿沟的社会保护制度和政策——乃是本区域的所有国家迫切需要做的事情。

10. 关于千年发展目标，在各项指基础上可以确定两组国家。第一组包括中等和中上收入国家，它们在很大程度上已消除了极端贫困，并有可能实现大多数千年发展目标。该组主要是来自中欧的欧洲联盟新成员国和来自东南欧的欧洲联盟候选国。第二组主要包括东欧、高加索地区和中亚中低收入和低收入国家以及东南欧相对落后的转型期经济体。这些国家在向市场经济过渡方面，于 1990 年代经历了严重的困难，因此实现千年发展目标方面成绩不甚出色，尽管在 2008 年全球金融危机前的七年间曾取得重大进展。

11. 2008–2009 年的全球经济和金融危机对欧洲和中亚大多数新兴国家继续产生严重不利影响。失业率增高、收入减少，迫使家庭甚至在必需品上面进行节省。就社会边缘群体而言，失业、收入损失、获得保健服务机会减少对他们的打击甚于大多数人口。这些群体包括处于不利地位的少数族裔、残疾人、土著人民和移民。如果各国政府的社会和经济政策侧重于提高弱势群体的生活水平，则可以在花费极少的情况下加快千年发展目标的进展。今后任何发展议程也都应该保持这一重点。

12. 欧洲正在就 2015 年后发展议程进行磋商，环境方面的考虑成为重大挑战。2011 年 9 月，欧洲经委会在哈萨克斯坦举行了主题为“欧洲环境”的会议，在启动关于为促进本区域向绿色经济过渡所必须采取之步骤的讨论方面，这可是第一项泛欧倡议。各国必须综合采用各种经济、法律和监管、自愿及基于信息的工具来促进过渡。需要采取适当经济手段来变更相对价格，以改变生产和消费模式。不存在可促进向绿色经济过渡的“一刀切”工具组合。每个国家所采取的行动，将建立在其最初社会经济和环境状况的基础之上。

拉丁美洲和加勒比

13. 过去 10 年间，下列方面出现了积极趋势：经济增长、创造就业机会、减少极端贫穷和改善本区域高收入分配不均。本区域经济体抵御全球冲击的能力更强，这从全球经济和金融危机后可以看出：本区域经济体在 2008 年出现减缓，但到 2009 年又恢复增长。因此，在实现千年发展目标的各项指标(包括减少极端贫困、饥饿和营养不良、婴儿死亡率，以及改进获得安全饮水的机会)方面，本区域取得了长足进展。90%以上的人口可以获得初级教育，教育方面已实现性别均等。然而，在收入和获得财产及参与决策方面，性别差距继续存在。

14. 在加勒比次区域，获得教育的机会更为广泛，中等教育近乎普及，接受高等教育的机会要大得多。本区域各国具有相对稳定的民主政体，政治参与程度较高，政治暴力程度较低而且还在下降。

15. 本区域各国国情差异很大，有中上等收入、属于经济合作与发展组织成员的国家，有特别弱势的小岛屿发展中国家，也有重债穷国。各国国内也存在此种差异，因为本区域的收入分配情况是全世界最糟的。处理消除贫穷以及收入不平等问题，将继续是 2015 年后期间的重点所在。

16. 本区域河流纵横，森林茂密，物种繁多；其自然资源之丰富，世界上也不多见。其未来的发展议程要包含一个强有力的环境部分。本区域极易受气候变化影响，如厄尔尼诺现象，洪水、飓风每个季节都重创加勒比地区。必须紧急找寻新的发展道路，以确保环境可持续性，发展有利环境的经济并扭转生态破坏。全球的生产和消费模式必须转上更加可持续的道路。对经济和社会发展的自然资源基础加以管理，是可持续发展具有总括性和关键性的要求。

17. 2015 年后发展议程的执行手段对本区域而言极为重要。在这方面，发展援助、南南合作和三角合作、公共支出和让私营部门参与的新方式，都是新发展议程中的关键问题。国际金融架构的改革是这项工作的重要组成部分，包括留有创新性筹资来源的余地。从本区域角度来看，可持续发展筹资是实现议程方面的重要工具。

亚洲和太平洋

18. 亚洲及太平洋经济社会委员会(亚太经社会)与亚洲开发银行和联合国开发计划署(开发署)协作，就 2015 年后发展议程举办(包括为最不发达国家和内陆发展中国家举办)了一系列次区域讲习班和协商，有政府代表、专家和其他利益攸关方(包括民间社会和私营部门)参加。千年发展目标乃是一件得力的工具，它引导国家、区域和全球各级朝向清楚、简洁和可计量的发展目标努力。然而，在实现这些目标方面，包括就不同目标和指标而言，本区域各国进展情况不一。在政策、战略和至关重要的资源供应方面，依然存在重大差距；需要明确解决这些方面，以实现千年发展目标。

19. 把每天生活费不足 1.25 美元的人口和喝不上安全饮用水的人口减少一半的目标，本区域整体已经达到。以下方面也取得了进展：确保大中小学的性别均等；扭转艾滋病毒和肺结核的蔓延；增加森林覆盖面积和保护地面积；以及减少臭氧消耗物质的消费。此外，本区域在确保所有儿童能上小学方面，基本上已有头绪。

20. 区域协商表明，2015 年后发展议程应当以千年发展目标方面的成绩为基础，同时明确侧重于以下方面：处理所有各级的不平等和差距，包括代剂不平等；促进具有包容性的和可持续的经济发展；建立生产能力；消除贫穷；减少饥饿和营养不良；降低儿童和孕产妇死亡率；确保用上卫生设施和安全用水以及利用现代能源；防治非传染性疾病；促进两性平等和增强妇女权能；促进青年就业以及人人享有体面和生产性就业；以及减少所有形式的脆弱性。

21. 协商还指出，应特别注重最不发达国家、内陆发展中国家和小岛屿发展中国家。此外，协商还一致认为，2015 年后发展议程必须处理联合国会员国的不同需求和愿望，必须确认南南合作和三角合作的重要性以及不同利益攸关方(如民间社会、私营部门、媒体和英才中心)所起的更大作用。

22. 有四个问题对于受冲突影响国家而言具有高度优先性：注重扶贫和创造就业机会的、具有包容性的经济增长；有国家政权效力和国家政权建设为依托的发展；公民安全，以及人们全切地认为：暴力不仅由战争形成，而且也来自于其中许多社会的犯罪化；以及以人权为基础的和平与正义问题。需要大大加强经济和社会保护制度，该制度同时也要考虑到不断变化的人口状况所带来的挑战和机遇，如“青年人口激增”。

阿拉伯国家

23. 在阿拉伯区域，西亚经济社会委员会(西亚经社会)定期分析实现千年发展目标各项指标的进展情况，必要时提供政策咨询。令人瞩目的是，本区域一些受过渡影响的国家，即埃及、阿拉伯叙利亚共和国和突尼斯，在实现千年发展目标方面走在本区域前列。对国家在实现千年发展目标方面的进展进行评价时，没有考虑到各个国家内严重的不平等——贫富不均、城乡差别或男女不平等。因此，要更好地了解实地的局势，就不能把眼光局限于千年发展目标各项指标的国家平均数。

24. 到 2015 年，海湾合作委员会的高收入国家将实现大多数千年发展目标，而最不发达的阿拉伯国家基本上无望实现。整个区域应该能够实现小学教育目标，在中小学级别已经消除了教育方面的性别差距。然而，增强妇女权能的目标仍然遥不可及，而且贫穷程度、营养不良的儿童和营养不足的人口数仍然很高。

25. 关于 2015 年后发展议程，重要的是考虑到本区域需要进行政治和治理改革。本区域正在进行过渡，过渡进程就是呼吁各国人口中的众多成员(特别是青年和妇女)实现基础广泛的政治参与并参加决策进程。需要开展机构改革，以建立有效和接受问责的制度，此种制度既要满足公众要求，又有能力提供有效服务。还必须重新界定贫穷计量措施，此类计量措施须顾及界定贫穷多层面性方面的非货币因素，以便更好地反映各国国情。

26. 国家内部和国家之间的不平等仍然是一大挑战。因此，2015 年后发展议程必须包括提供社会保护的措施，以改善最弱势群体的生活条件。社会保护反映了国家对公平、尊严和公民能力的关切，并保障长期贫困者和那些可能只是暂时需要此种支持者的能力。同时，社会保护可以成为处境不利者的能力推动剂，因为他们基本需求得到满足后，能力就可以扩增。

27. 促进区域合作和一体化会有助于克服国家发展程度方面的差距。这种合作可以扩展到稀缺自然资源(特别是水资源)的管理，以促进水和粮食安全。

B. 国际移徙与发展：区域合作的关键作用

背景

28. 自大会 2006 年举行了第一次国际移徙与发展问题高级别对话以来，国际和区域移徙问题所涉范围、复杂性和影响持续增加。此外，自 2010 年以来，国际移徙问题是许多国际辩论的核心所在，这些辩论涉及全球经济危机及此类相关问题，如移徙者状况和汇款、移徙者的回返、反移民气氛和移徙者人权日益受到侵害等。

29. 2013 年 10 月将在纽约举行国际移民与发展问题第二次高级别对话，国际社会将有机会使移民者问题成为辩论的中心议题，同时评估正式进展情况，并寻求新办法，通过地方、国家、区域和全球各级合作和协调应对国际移民问题，并让主要行为体(包括民间社会和区域一体化机制)参与移民问题。

30. 缓解国际移民的挑战，同时最大限度地发挥其对发展的惠益(包括推动区域一体化)——这是所有区域许多国家的重要目标。然而，仍有待就实现这一目标的途径和政策在次区域和区域等层面充分开展合作和增进共识。鉴于南南和区域内现有移民趋势和移民情况日益增长的趋势，区域和次区域层面的多边对话与合作可能特别有益于发展中国家。虽然南北移民仍然是全球移民的主要推动因素，但南南移民也几乎有同等重要性：2010 年，出生在南方的约 7 300 万国际移民者住在南方；来自南方的约 7 400 万移民者生活在北方。这一变动是由不同因素引起的，包括新兴经济体的新角色、运输和基础设施的发展以及同一区域国家在收入、工资、就业机会和劳动力市场方面的差异。

国际移民和区域特性

31. 国际移民清楚地显示了区域特性。在非洲，绝大多数国际移民发生在非洲大陆本身，特别是来自邻国，很大程度上取决于地理位置和区域经济共同体成员身份。拉丁美洲和加勒比国际移民主要是区域外，主要是前往美利坚合众国和西班牙；出生在本区域的所有国际移民者只有 14%住在那里。在亚太区域，主导模式是低技能临时劳工的移民，包括长途迁移到海湾地区以及东亚和东南亚新兴经济体。对低工资部门的亚洲移民妇女而言，家务工作是最重要的职业。亚太区域许多经济体在很大程度上依赖移民劳工的汇款，其数额占世界汇款估计数近一半。在西亚经社会区域，移民情况极其普遍。2010 年，来自西亚经社会国家的 1 700 万移民者有 54%以上居住在西亚经社会其他国家。以单身男性为主导的这种临时劳工移民大多是移向海湾合作委员会涵盖的资源丰富国家和利比亚。² 2010 年，全球 2.14 亿国际移民者中有 5 千万人生活在北美，7 千万人生活在欧洲。

32. 除经济移民外，出现了与冲突、气候变化、环境退化及争夺水和食物等自然资源有关的新的移民趋势和动态。例如，非洲东部和中部的移民模式取决于暴力冲突、政治不稳定和高贫穷率。在这些地区，据估计约有 1 千万名境内流离失所者，占世界境内流离失所者总人数的 38%。截至 2011 年底，阿拉伯叙利亚共和国和约旦共接纳了 120 多万难民，其中大部分来自伊拉克。³ 然而，随着阿拉伯叙利亚共和国的局势日益恶化，邻国(特别是约旦和黎巴嫩)境内的难民人数最近达

² 根据世界银行 2011 年《移民与汇款概况》(美国首都华盛顿, 2011 年)，见表 1，2010 年移民者人口统计双边估计数。

³ 联合国难民事务高级专员，“2011 年全球趋势：危机中的一年”，第 12-14 页。

100 万。⁴ 在亚太地区，会员国参与讨论与环境变化和自然灾害有关的移民问题的兴趣有所增加，因为亚太是最易受此类灾害影响的区域。

关于国际移民的区域合作及各区域委员会的作用

33. 除了驱动区域一体化外(最突出的例子是欧洲联盟)，关于国际移民和发展问题的区域合作长期以来一直先于全球合作，在许多情况下，产生了有效的承诺和战略，例如东南亚国家联盟(东盟)《关于保护和促进移民工人权利的宣言》(2007)和关于设立独立国家联合体成员国移民机构领导人理事会的协定(2007)。《非洲联盟关于非洲移民的政策框架》(2006)还规定了协助各国政府和各区域经济委员会拟订自己的国家和区域移民政策的准则和原则。此外，促进制定一项全面框架管理区域一级移民的国家间论坛(如管理亚洲原籍国海外就业和合同劳工的区域协商进程(科伦坡进程)和阿布扎比对话)表明，全球移民治理原则可转化为更易适用于区域和次区域层面的具体措施。各区域委员会一直支持这些进程，促进就国际移民问题开展区域合作，即围绕下述四个领域开展工作。

生成数据和分析产品

34. 第一个领域涉及建立询证信息和知识系统，以便改善数据和信息的提供和质量。欧洲经委会开发了一个关于欧洲、中亚和北美移民来源的联机存储工具“Migratory(移民)”，还编写了一本题为《国际移民统计：实用指南》的手册，为各类编制者和用户提供理论和实践资料和建议。拉丁美洲和加勒比经济委员会(拉加经委会)制定了一个关于拉丁美洲和加勒比区域移民来源的清单。亚太经社会正在同菲律宾斯科拉布里尼移民中心合作建立一个亚洲移民信息系统，通过一个共同的网上门户收集、更新、汇报和分享本区域的国际移民数据。

35. 各区域委员会也一直在开展分析研究。例如，非洲经委会关于“从非洲视角看国际移民趋势和体制框架”的研究探讨了区域内移动、回移、非正常移民、强迫人口迁移和寻求庇护以及临时移民、技术人员移民、汇款和目的地国散居社区情况。拉加经委会编写了一份题为《拉丁美洲和加勒比的国际移民：新趋势和新办法》的报告，探讨了新出现的国际移民问题及其对政策和法律框架方面的影响。西亚经社会题为《西亚经社会区域的国际移民与发展：挑战和机遇》的报告侧重于劳工移民、汇款、人才外流和散居国外者参与情况在该区域的规模 and 影响，还审视了开展移民的法律框架。亚太经社会关于南亚和西南亚国际移民情况的报告侧重于影响该次区域移民模式的政治、社会和文化动态。根据该报告的建议，制定了关于国际移民问题的次区域政策战略，并传给南亚区域合作联盟各成员国。

⁴ 数据可见于 <http://data.unhcr.org/syrianrefugees/regional.php>。

能力建设

36. 第二个领域涉及建设和加强制订和实施移徙政策的人力和体制能力。最近几年，各区域委员会为政府官员主办了若干培训和能力建设讲习班，侧重于涉及各区域具体情况的主题。例如，欧洲经委会 2010 至 2012 年举办的讲习班重点在于建设东欧和中亚的移徙统计能力。西亚经社会开展的讲习班重点是促进区域对话。拉加经委会则侧重于明确新趋势、问题和办法，而亚太经社会的工作重点是将移徙纳入发展战略和规划。能力建设工作，除其他外，还提供了让各国了解关于移徙与发展的重要概念并将其适用于自身情况的机会。

促进区域间合作

37. 各区域委员会加紧努力的第三个领域是交流良好做法、分享信息和促进超出区域界限的对话。从南南和南北视角提出了区域间关切问题和最佳做法。例如，为加强应对国际移徙问题的国家能力，由拉加经委会领导和各区域委员会共同实施的一个发展账户项目作出了新的分析，还在区域间一级进行能力建设，特别是通过联合研究和讲习班这样做。在该项目框架内，亚太经社会和西亚经社会于 2011 年共同努力促进各自国家之间关于国际移徙与发展问题的对话，而拉加经委会、欧洲经委会和非洲经委会各区域的代表齐聚一堂，审查非洲、欧洲及拉丁美洲和加勒比之间的移徙所涉发展及体制和政策事项。国家和区域经验和良好做法汇编，并入了关于劳工移徙和社会保护的区域间报告和关于非洲、欧洲以及拉丁美洲和加勒比之间的国际移徙所涉发展、体制和政策事项的报告。拉加经委会还支持拉美及加勒比国家共同体(拉加共同体)国家元首和政府首脑会议与欧洲联盟就这两个区域之间的国际移徙问题开展对话。

支持全球进程

38. 第四个领域涉及支持全球进程。在诸如国际移徙与发展问题高级别对话、全球移徙与发展论坛以及包括联合国 15 个实体的和国际移徙组织(移徙组织)的全球移徙小组这一机构间移徙机制等多边场合，各区域委员会还就国际移徙问题提出了区域视角。

39. 为支持关于移徙与发展问题的全球讨论，自全球移徙与发展论坛 2007 年设立以来，各区域委员会就通过全球移徙小组提供的集体支助，而且各区域委员会还个别采取措施，来促进其工作。例如，2010 年，亚太经社会协同区域协调机制人口贩运等国际移徙问题专题工作组为在马尼拉举行的论坛组办了亚太区域筹备会议。

40. 2013 年上半年，亚太经社会代表各区域委员会担任全球移徙小组主席。在担任主席期间，亚太经社会的工作重点是加强小组的体制基础，并提升小组在促进其成员组织之间的政策连贯性和协调方面的作用，以筹备 2013 年国际移徙与发展问题高级别对话，并促进随后实施对话成果。

41. 作为 2013 年国际移徙与发展问题高级别对话筹备进程的一部分，各区域委员会按照大会第 67/219 号决议要求组织了讨论，审查国际移徙与发展的区域问题。将于 2013 年 5 月和 7 月间举行的区域讨论将让各国有机会富有成效的讨论切实可行的建议和解决办法，以应对各自区域的重大移徙问题和优先事项，并为各自区域建立一个有效的国际移徙与发展治理合作框架，包括涉及如何将移徙问题纳入 2015 年后发展框架。

下一步行动

42. 2013 年 10 月将举行国际移徙与发展问题第二次高级别对话，会员国面前将会有秘书长关于全面综述国际移徙与发展问题多个层面的报告。报告会提到会员国不妨考虑的内容，具体涉及区域合作在应对国际移徙与发展挑战方面的作用，其中包括：

(a) 促进对收集数据、记录最佳做法和建立网络进行投资，以便在有关区域层面分享知识；

(b) 制定区域移徙框架，鼓励原籍国和目的地国之间做出协调一致的应对并开展合作。各国应制定适当的、可体现国家关切事项以及区域利益和职责的国家移徙政策；

(c) 除其他外，通过建设区域和次区域移徙问题利益攸关方网络，加强区域间、区域和次区域在移徙问题上的协调与合作；

(d) 协助各国政府和区域组织发展所需的能力，在各个层面执行移徙政策、战略和框架；

(e) 鼓励各区域委员会带头，让全球移徙与发展议程适应不同区域的具体情况，并确保联合国系统对移徙与发展问题做出适当的和协调一致的区域应对，包括通过视情况举办关于涉及移徙和发展问题的区域对话。

二. 区域和区域间合作一些领域的发展情况

A. 各区域委员会部长级会议和其他高级别会议探讨的主要政策问题

43. 各区域委员会自经济及社会理事会 2012 年实质性会议以来举行的高级别部长级会议和其他会议审议了本报告第一部分突出强调的问题。在本报告所述期间，四个区域委员会，即拉加经委会、非洲经委会、欧洲经委会和亚太经社会，举行了部长级年会或双年会。

44. 拉加经委会 2012 年 8 月 27 日至 31 日在圣萨尔瓦多举行了第三十四届会议。讨论主题侧重于促进平等的结构变革。成员国欢迎拉加经委会提出的采取综合发展方针推动该区域经济转型和促进更具包容性增长的建议。经社理事会 2012 年

续会审议了拉加经委会会议通过的成果和决议。非洲经委会、欧洲经委会和亚太经社会在各自届会上通过的成果文件和决议将通过本报告增编提交理事会 2013 年届会审议并采取行动。

45. 作为非洲经委会非洲财政、规划和经济发展部长会议及非洲联盟经济和财政部长会议第六次联席年度会议的一部分，非洲经委会第四十六届于 2013 年 3 月 21 日至 26 日在科特迪瓦阿比让举行。会议的主题是“新兴非洲的工业化”。讨论探讨了若干相关主题，包括加速非洲工业化和结构转型的政策以及工业发展规划和筹资。成员国讨论了非洲转变模式的必要性，从依赖初级商品出口转为以商品为主导的工业化，这将提供就业机会、增加收入和促进多样化。会议通过的部长级政策声明强调非洲国家须制定有效的政策和方案实现这一目标，同时利用非洲大陆的天赋资源和高商品价格，并应对基础设施方面的制约和阻碍。会议还审议并核可了新的执行秘书针对非洲国家需要和优先事项提出的非洲经委会的新战略方向。

46. 非洲经委会 2012 年 10 月在亚的斯亚贝巴举办了关于“管理和利用自然资源促进非洲发展”主题的第 8 次非洲发展论坛。同非洲联盟委员会、非洲开发银行和其他重要合作伙伴共同举办的这一论坛吸引了来自各国政府、私营部门、学术界、发展伙伴和非政府组织的 800 多名代表出席。讨论聚焦了自然资源治理在非洲社会和经济变革进程中促进增长和减贫的重要性。论坛通过的共识声明概述了将促进非洲从其土地、矿业、林业和渔业资源获得更多收益的行动和承诺。

47. 欧洲经委会 2013 年 4 月 9 日至 11 日在日内瓦举行了第六十五届会议。高级别辩论的中心议题是 2012 年在里约热内卢召开的联合国可持续发展大会后续行动和贯彻落实 2015 年后发展议程以及欧洲经委会区域的经济发展和挑战，特别是创新在建设一个充满活力和有竞争力的经济中的作用。成员国通过了审查 2005 年欧洲经委会改革的成果文件，其中界定了委员会今后几年工作的战略优先事项。一些提议涉及加强欧洲经委会的作用，特别是在建立各种机制便利跨界政策学习和交流生态创新良好做法等问题方面。

48. 亚太经社会 2013 年 4 月 25 日至 5 月 1 日在曼谷举行了第六十九届会议，会议主题是“把握各种机会，建设抵御自然灾害和重大经济危机的能力”。关于这一主题的部长级圆桌会议讨论了如何制订有效战略和政策，以建设抵御自然灾害和重大经济危机的能力，保护来之不易的发展成果。会议呼吁转变本区域的发展模式，这尤其需要重新思考制定和执行财政政策的方式，更明确地侧重于创造就业机会和对环境进行投资。

49. 部长级会议部分期间，在常务副秘书长主持的一次活动上启动了秘书长的“零饥饿挑战”倡议，常务副秘书长还主持一个关于可持续发展和 2015 年后发展议程部级小组的工作。小组着重介绍了具体国家在制订和执行发展战略方面的

经验，他们把投资于人力和自然资本作为包容性和可持续发展的驱动因素，这可对 2015 年后发展议程提供有价值的观点。

B. 区域层面的一致性

有关区域协调机制的发展情况

50. 各区域委员会根据经社理事会和大会有关各项任务授权通过各自区域的区域协调机制继续履行职责，以促进联合国系统各组织之间以及与次区域和区域合作伙伴的政策一致和协调。在本报告所述期间，常务副秘书长主持了区域协调机制的几次主要会议。2012 年 10 月 24 日在日内瓦举行的欧洲经委会区域的区域协调机制年度会议汇集了联合国系统各机构、基金和方案的区域主任，以探讨联合国发展议程上要求区域保持政策一致和需要机构间合作的高度优先问题。会议讨论了涉及 2015 年后发展议程和可持续发展目标的全球现行进程。此外，会议的重点是里约+20 会议在绿色经济领域的后续行动；与联合国促进性别平等和增强妇女权能署(妇女署)可能开展合作的领域；需要重新考虑本区域中等收入国家传统的发展援助框架、工具和规划进程，并在制定 2015 年后发展议程时考虑这一问题。会议商定，将向大会 2013 年 9 月千年发展目标高级别会议提交一份关于 2015 年后本区域的挑战和机遇的区域机构间报告。欧洲经委会和开发署与参与区域协调机制会议的其他机构密切合作，协调参与编写该报告的工作。

51. 非洲经委会 2012 年 11 月 14 日和 15 日在亚的斯亚贝巴召开了在非洲开展工作的联合国机构和组织区域协调机制第十三届会议，以支持非洲联盟及其非洲发展新伙伴关系方案。常务副秘书长为会议开幕，会议审议了供非洲决策者确定非洲关于全球 2015 年后发展议程立场时要考虑的各项原则和问题。会议评估了过去一年中在其框架下取得的一些具体成就，包括联合国系统各机构支助 24 个国家根据非洲农业发展综合方案制定国家农业和粮食安全投资计划；协助培训非洲谈判代表们谈判非洲在里约+20 会议成果文件《我们希望的未来》中的立场，并协助编制非洲共识声明，这在结果文件中的基础设施领域占有显著地位；协助编制《非洲联盟网络安全公约》；为非洲制定对性别问题有敏感认识的生物能源框架和政策准则，这应促进当地的正当就业。

52. 考虑到会议面临许多挑战，特别是没有充足的资源执行和监测群组工作方案，机制建议制定一个联合资源调动战略，并设立一个信托基金促进落实活动并协助建立基线数据，以计量群组所取得成就的进展情况。非洲经委会还继续加强其区域办事处，让这些机构促进非洲区域一体化议程，并制定一个框架，协调联合国支持交付各区域经济委员会的发展方案。非洲经委会所有次区域办事处都制定了次区域协调机制以及联合国系统综合支助各区域经济委员会的多年工作方案。

53. 亚太经社会 2012 年通过其 12 月举行的年会和 10 次特别会议等召集的区域协调机制的工作重点是, 阐明亚太关于 2015 年后发展议程以及里约+20 会议所作决定执行情况的展望。这一工作成果除其他外还有: (a) 亚太经社会机制成员之间商定, 同联合国亚洲及太平洋发展工作组制定一项战略框架促进本区域的发展合作; (b) 阐明本区域众多决策者和利益攸关方的意见, 作为亚太经社会、亚洲开发银行和开发署共同编制的亚太千年发展目标 2012/13 年度报告的投入; (c) 加强机制在知识共享方面的作用, 包括让机制网站作为联合国该区域所有实体关于里约+20 会议及 2015 年后发展议程相关进程工作的储存库。

54. 同时, 亚太区域协调机制继续通过其七个专题工作组促进区域合作。2012 年设立的第一个区域协调机制/联合国发展集团青年问题联合专题工作组把联合国系统区域一级的规范、政策和业务能力纳入一个单一框架。七个工作组的工作亮点包括: (a) 商定一项机构间战略, 以改善两性平等和赋权妇女专题工作组的性别统计; (b) 关于亚太绿色增长、资源及恢复能力和环境可持续性的一个机构间出版物; (c) 改善农业和农村统计全球战略的区域执行计划; (d) 关于南亚和西南亚国际移民的情况报告。

55. 2013 年 1 月 24 日在圣地亚哥举办了拉丁美洲和加勒比区域协调机制会议。各机构为 2013 年 3 月 7 日至 9 日在波哥大举行的“拉丁美洲和加勒比可持续发展问题会议: 贯彻 2015 年后发展议程和里约+20 后续行动”编制了一份机构间文件。该文件分析了本区域的千年发展目标进展情况、减贫最佳做法和 2015 年后发展议程区域提议。会议之前于 3 月 5 日和 6 日举行了一个关于主题“加勒比论坛: 制定可持续发展议程以应对加勒比二十一世纪的现实情况”的论坛, 讨论了加勒比小岛屿发展中国家面临的挑战以及在 2015 年后议程中应对这些挑战的必要性。

56. 西亚经社会 2013 年 3 月 15 日在贝鲁特举行了第 18 次区域协调机制会议。出席会议的有阿拉伯国家联盟高级官员以及联合国系统各机构区域主任和代表及其他区域合作伙伴。与会者确定了联合国和阿拉伯国家联盟之间在经济、社会和环境群组开展联合工作的战略优先领域, 包括设立移民问题区域专题工作组, 由阿拉伯国家联盟、国际移民组织和西亚经社会共同主持。专题工作组旨在加强各成员机构所做工作的影响, 特别是通过建立论坛, 有系统地分享关于移民活动、知识产品和最佳做法的信息。通过关于同一主题的新设专题工作组, 区域协调机制还让与会人员有机会咨商如何支助筹备经济及社会理事会 2013 年度部长级审查会议, 其侧重主题是“科学、技术和创新以及文化的潜力, 促进可持续发展和实现千年发展目标”。此外, 区域协调机制成员还有机会与民间社会代表审议 2015 年后议程优先事项。

提高联合国系统与非联合国区域组织沟通的效力和协调一致性以促进发展

57. 西亚经社会继续协调与国际和区域组织、包括阿拉伯国家联盟及其附属机构的活动。2012 年 12 月在贝鲁特举行的西亚经社会区域协调机制第 17 次会议提出了一项一般性建议，确认必须加强联合国系统同阿拉伯国家联盟之间的协调，且为阿拉伯国家联盟专门的阿拉伯部长理事会提供特别支持，重点是阿拉伯国家联盟及其专门机构的能力建设。最近开展的工作有：联合编制预计 2013 年 6 月前推出的第四次阿拉伯千年发展目标报告，开展筹备活动以便今后建立区域贫穷测绘系统，以衡量区域一级的贫穷情况并提出解决这一问题的办法。

58. 非洲联盟委员会和非洲经委会共同主持非洲区域协调机制的工作，而其他组织，例如各区域经济委员会、非洲开发银行及非洲发展新伙伴关系(新伙伴关系)规划和协调局，积极参与机制的各项活动，世界银行等联合国系统各组织也如此。落实非洲联盟十年能力建设方案是非洲区域协调机制及其群组的一项主要活动，以支持非洲区域组织。题为“联合国系统支助非洲联盟能力建设方案：非洲区域协调机制关于非洲群组的诊断和工作方案”的联合方案围绕九个非洲发展新伙伴关系群组和子群组，在非洲机制框架内开展工作。尽管方案重点是在非洲联盟委员会战略计划最后一年、即 2012 年将采取的行动，但也为 2012 年后的干预措施做了安排，以支助非洲联盟委员会 2013-2016 年战略计划。2013 年期间，能力建设方案将推广到非洲联盟其他机构，包括新伙伴关系规划和协调局、非洲同侪审议机制、泛非议会和各区域经济委员会。

59. 亚太经社会与东盟、南亚区域合作联盟、经济合作组织、太平洋岛屿论坛秘书处、中亚区域经济合作方案和上海合作组织等各次区域机构密切合作。具体而言，最近，亚太经社会支持筹备了 2013 年 2 月 25 日至 28 日在帝力与包括 7 国+集团等脆弱国家、太平洋公共政策研究所和澳大利亚国际发展署举行的 2015 年后发展议程国际会议，会议主题为“惠及全民的发展：制止冲突、发展国家和消除贫穷”。会议确保了 2013 年 3 月 25 日至 28 日在印度尼西亚巴厘岛举行的 2015 年后发展议程高级别小组第四次会议听取了脆弱和受冲突影响国家的呼声和优先事项。

60. 在拉丁美洲和加勒比地区，拉加经委会为若干区域组织提供支助，其中包括南方共同市场、拉丁美洲一体化协会、加勒比共同体、南美洲国家联盟、中美洲环境和发展委员会、拉美及加勒比国家共同体(拉加共同体)、中美洲一体化体系和安第斯共同体。例如，在本报告所述期间，拉加经委会为履行拉加共同体的任务提供了知识和执行能力，支持举办了 2012 年 11 月 8 日在圣地亚哥举行的区域和次区域一体化机制和机构第 2 次会议。会议结论提交给 2013 年 1 月 27 日和 28 日在圣地亚哥举行的拉加共同体国家元首和政府首脑会议。同南美洲国家联盟合作期间，还于 2013 年 5 月开展了一项研究，主题是“南美洲国家联盟的自然资源：关于区域发展议程的现状和趋势”。

61. 欧洲经委会与非联合国区域和次区域组织发展伙伴关系，支持欧洲经委会区域两个主要的一体化进程，一个涉及融入欧洲联盟，另一个涉及融入欧亚联盟。特别是，欧洲经委会一直就加入前援助工具向东南欧国家提供技术支助，并在东欧国家提供关于欧洲邻国政策工具的技术支助。欧洲经委会还与海关联盟和共同经济空间结成伙伴关系，通过若干技术合作活动支持欧亚一体化进程。为进一步加强合作，欧洲经委会与属于关税同盟委员会合法继承者及关税同盟和共同经济空间常设监管机构的欧亚经济委员会预计 2013 年夏将签署谅解备忘录。

C. 加强各区域委员会之间的区域间合作

62. 自上一报告所述期间以来，执行秘书们举行了三次常会，以进一步加强各区域委员会之间的协调与协作：2012 年 9 月在意大利都灵，在秘书长召集的联合国高级管理人员务虚会的场外；2012 年 11 月在纽约，在各执行秘书与大会第二委员会对话的外围；2013 年 5 月在曼谷，在执行秘书以各区域委员会年度轮值协调员的身份主持的亚太经社会第六十九届会议的外围。

63. 各执行秘书作为其议程一部分讨论的一些问题包括里约+20 会议后续行动，重点是区域一级的执行工作；关于实现千年发展目标的区域视角和贡献；审查全球和区域两级关于 2015 年后发展议程的行动；组织区域间高级别会议，主题是“超越平民主义：民主过渡中的经济挑战和机遇”；其他主题如“里约+20 会议后续行动：区域一级的行动和考量”，这作为各执行秘书与第二委员会高级别对话的一部分加以讨论。亚太经社会第六十九届会议举行了一次圆桌会议，讨论正在崛起的世界南方以及区域间南南合作促进包容性和可持续发展的前景，在圆桌会议上，执行秘书们，除其他外，还讨论了新出现的区域间南南合作的格局，合作涉及以下问题：贸易、外国直接投资在发展中国家之间的流动；金融合作；以及影响全球经济治理的发展合作。

64. 2013 年 2 月 5 日和 6 日，西亚经社会在拉巴特与其他区域委员会共同组织了高级别会议，主题是“超越平民主义：民主过渡中的经济挑战和机遇”。会议汲取了各区域的经验，重点，除其他外，还有：各国向民主过渡的不同办法，以应对他们目前面临的多重挑战，并开展包容性增长；外部因素如何影响民主过渡和外部行为体在破坏或支持向民主的政治过渡方面的作用；实现完全民主的阿拉伯世界的机遇和障碍以及区域合作和一体化在这一进程中的作用。会议由摩洛哥政府共同组织，出席会议的有若干高级别的阿拉伯和国际政治领导人、决策者以及具有民主过渡和社会经济改革相关经验的发展工作者。

65. 2013 年上半年发布了各区域委员会题为“从区域角度看 2015 年后联合国发展议程”的联合报告。报告提出采取综合办法制定今后全球发展议程各种优先事项，为此确定一些重要的区域优先事项领域，以促进千年发展目标后议程。报告评估了制定当前千年发展目标议程所处的政治和社会经济环境及其提出的挑战

和机遇。报告所载的关键信息之一是，尽管各区域有许多共同点，但其不同境况则要求采取细致入微的、针对区域特性的办法。

66. 为补充这一想法，各区域委员会正在编写一个关于主题“可持续发展：通过区域行动促进其三大支柱的一体化”的联合报告，报告将于 2013 年下半年发布。报告旨在确保区域视角和经验处于推动里约+20 议程的全球进程的核心。报告将确定 2015 年后发展议程和可持续发展目标对区域的影响，并考虑设立一个区域平台，促进更具包容性的发展对话和行动。

67. 各区域委员会方案规划主管年会还继续成为就共同优先事项和共同关切问题交流经验和最佳做法的论坛。此外，各区域委员会继续合作执行若干区域间发展账户项目，包括贸易、运输、可持续发展和社会发展领域的项目。
