



Asamblea General Consejo Económico y Social

Distr. general
8 de mayo de 2012
Español
Original: inglés

Asamblea General

Sexagésimo séptimo período de sesiones

Tema 71 b) de la lista preliminar*

Fortalecimiento de la coordinación de la asistencia humanitaria y de socorro en casos de desastre que prestan las Naciones Unidas, incluida la asistencia económica especial

Consejo Económico y Social

Período de sesiones sustantivo de 2012

Nueva York, 2 al 27 de julio de 2012

Tema 9 del programa provisional**

Aplicación de la Declaración sobre la concesión de la independencia a los países y pueblos coloniales por los organismos especializados y las instituciones internacionales relacionadas con las Naciones Unidas

Asistencia al pueblo palestino

Informe del Secretario General

Resumen

El presente informe, presentado en cumplimiento de la resolución 66/118 de la Asamblea General, contiene una evaluación de la asistencia recibida por el pueblo palestino, las necesidades que todavía no se han cubierto y las propuestas para atenderlas. Este informe describe las medidas adoptadas por las Naciones Unidas, en cooperación con la Autoridad Palestina, los donantes y la sociedad civil, para apoyar a la población y a las instituciones palestinas. El período que abarca el informe se extiende de mayo de 2011 a abril de 2012. Durante ese período la Autoridad Palestina concluyó su programa de dos años de duración de construcción del Estado. Las Naciones Unidas intensificaron su apoyo a esas medidas por conducto del plan de respuesta a mediano plazo. Actualmente las Naciones Unidas están ejecutando obras por valor de 1.200 millones de dólares de los Estados Unidos con arreglo ese plan, y están tratando de obtener otros 1.700 millones de dólares para las obras previstas, lo cual complementa la programación humanitaria esbozada en el llamamiento unificado de 2012 equivalente a 416,7 millones de dólares, de los cuales en abril de 2012 se había financiado el 38%.

* A/67/50.

** E/2012/100.



A pesar de cierto avance diplomático entre los israelíes y los palestinos a principios de 2012, las partes no han podido reanudar las negociaciones. La ausencia de un horizonte político que pudiera igualar los avances en el programa de construcción del Estado palestino sigue siendo un obstáculo fundamental a la continuación del progreso. En 2011 se incrementó la actividad de asentamientos, las demoliciones de bienes palestinos y el desplazamiento. Siguen siendo inciertas las perspectivas de elecciones y del establecimiento de un gobierno palestino de unidad integrado por tecnócratas, pese a los limitados progresos en el proceso de reconciliación entre palestinos.

Durante el período que abarca el informe se logró un crecimiento económico considerable. Este crecimiento fue impulsado principalmente por el gasto público en la Ribera Occidental y la construcción en Gaza. Los sectores comerciales de la economía fueron los más afectados por las restricciones de la circulación y acceso y el bajo nivel de las inversiones, especialmente en Gaza, poniendo en duda la sostenibilidad del crecimiento reciente. Disminuyeron el desempleo y la inseguridad alimentaria, aunque siguieron siendo elevados, en particular en Gaza y en la Zona C de la Ribera Occidental.

Durante el período de que se informa, las Naciones Unidas intensificaron sus esfuerzos para responder a esos y otros problemas, centrándose en particular en las zonas en que la Autoridad Palestina tenía menos capacidad de prestar servicios: Gaza, la Zona C y Jerusalén Oriental de la Ribera Occidental. Las Naciones Unidas trabajaron intensamente en la reconstrucción de Gaza, habiendo recibido la aprobación para la ejecución de proyectos por valor de 365 millones de dólares que requerían materiales que debía aprobar el Gobierno de Israel. El Fondo Fiduciario de las Naciones Unidas y la Autoridad Palestina se utilizaron para canalizar 22 millones de dólares para la construcción de escuelas del Organismo de Obras Públicas y Socorro de las Naciones Unidas para los Refugiados de Palestina en el Cercano Oriente (OOPS), y servirían de conducto adecuado para la labor de las Naciones Unidas de recuperación y desarrollo en todo el territorio palestino ocupado.

I. Introducción

1. Este informe se presenta en cumplimiento de la resolución 66/118 de la Asamblea General, en que la Asamblea solicitó al Secretario General que, en su sexagésimo séptimo período de sesiones, por conducto del Consejo Económico y Social, le presentara un informe sobre la aplicación de la resolución en que figuraran una evaluación de la asistencia efectivamente recibida por el pueblo palestino y de las necesidades que no se hubieran atendido todavía, y propuestas concretas para atenderlas eficazmente. También se incluye un resumen de los acontecimientos y desafíos políticos más importantes que se produjeron durante el período que abarca el informe, mientras la comunidad internacional continuó trabajando para aliviar el sufrimiento del pueblo palestino, así como para apoyar las medidas de construcción de un Estado de la Autoridad Palestina y las negociaciones entre las partes. El período que abarca el informe se extiende desde mayo de 2011 hasta abril de 2012.

2. Las condiciones de vida y la situación socioeconómica del pueblo palestino son el tema de varios informes preparados por otros organismos de las Naciones Unidas, en particular: a) el informe de la Comisión Económica y Social para Asia Occidental sobre las repercusiones económicas y sociales de la ocupación israelí en las condiciones de vida del pueblo palestino en el territorio palestino ocupado, incluida Jerusalén, y de la población árabe en el Golán sirio ocupado (pendiente de publicación); y b) el informe anual del Comisionado General del Organismo de Obras Públicas y Socorro de las Naciones Unidas para los Refugiados de Palestina en el Cercano Oriente (OOPS) (A/66/13).

3. Las necesidades humanitarias, económicas y de desarrollo del pueblo palestino se exponen en varios documentos. Mediante el Proceso de llamamientos unificados para 2012, más centrado que en años anteriores, se solicitaron 417 millones de dólares de los Estados Unidos para atender las necesidades humanitarias, aumentando el medio protector y ocupándose de la inseguridad alimentaria de los grupos más vulnerables en la Franja de Gaza, la Zona C, incluidas las zonas de división, y Jerusalén Oriental. El plan de respuesta a mediano plazo se revisó en 2011, acercándolo más al Plan Nacional de Desarrollo Palestino y fortaleciendo los vínculos con el llamamiento unificado. Los objetivos del programa del OOPS para el período 2010-2015 figuraban en la estrategia a mediano plazo del Organismo y se estimaban en 675 millones de dólares para 2010-2011, lo que no incluía las intervenciones de socorro en caso de emergencia. El Plan Nacional de Desarrollo Palestino para 2011-2013 esbozaba las necesidades prioritarias de desarrollo, estimadas en 4.000 millones de dólares.

4. Durante el año, la Oficina del Coordinador Especial de las Naciones Unidas para el proceso de paz del Oriente Medio (UNSCO) y Representante Personal del Secretario General ante la Organización de Liberación de Palestina y la Autoridad Palestina continuó apoyando el proceso de paz y garantizando una coordinación eficaz entre la Autoridad Palestina, las Naciones Unidas, la comunidad internacional y el Gobierno de Israel. La Oficina también siguió documentando las condiciones económicas y sociales del territorio palestino ocupado y formulando políticas y programas para mejorarlas.

II. Panorama de la situación actual

A. Contexto político

5. El marco actual para las negociaciones se plasmó en la declaración del Cuarteto del Oriente Medio de 23 de septiembre de 2011. El Cuarteto exhortó a ambas partes a reanudar las negociaciones, presentar propuestas sobre el territorio y la seguridad en los próximos tres meses y hacer “avances sustanciales” en esas dos cuestiones en el plazo de seis meses. Después de 15 meses sin conversaciones directas, los negociadores israelíes y palestinos celebraron varias reuniones, empezando el 3 de enero de 2012 en Ammán bajo los auspicios del Rey Abdullah II y el Ministro de Relaciones Exteriores de Jordania Nasser Judeh. El 17 de abril, una delegación Palestina de alto nivel se reunió en Jerusalén con el Primer Ministro de Israel Benjamín Netanyahu, para entregarle una carta del Presidente de la Autoridad Palestina Mahmoud Abbas, y en una declaración conjunta emitida después de la reunión se tomó nota del compromiso de Israel y de la Autoridad Palestina con el logro de la paz. Además, las Naciones Unidas han estado exhortando continuamente a ambas partes a que evitaran provocaciones que pudieran perjudicar las perspectivas de paz.

6. El 23 de septiembre de 2011, citando la falta de movimiento en las negociaciones y las actividades continuas de Israel dirigidas a establecer asentamientos, el Presidente Abbas presentó al Secretario General una solicitud de ingreso en las Naciones Unidas. El Secretario General transmitió inmediatamente la solicitud al Consejo de Seguridad. La solicitud continúa bajo examen del Consejo. El 31 de octubre de 2011, la Organización de las Naciones Unidas para la Educación, la Ciencia y la Cultura (UNESCO) consideró favorablemente una solicitud análoga y aprobó el ingreso en la organización. Esos acontecimientos fueron considerados negativamente por Israel, y el Gobierno de Israel retuvo durante varias semanas los ingresos tributarios de la Autoridad Palestina. También se ha visto afectada la financiación de la UNESCO debido a que los Estados Unidos retuvieron su cuota.

7. La situación en Gaza continúa siendo frágil y es motivo de grave preocupación para las Naciones Unidas. La autoridad *de facto* de Hamas sigue controlando la Franja de Gaza. El levantamiento de la clausura en el contexto de la resolución 1860 (2009) del Consejo de Seguridad sigue siendo el objetivo principal de las Naciones Unidas.

8. La fragilidad de la calma en Gaza y en Israel meridional se demostró repetidas veces debido a las escaladas en octubre y diciembre de 2011, siendo la escalada más grande la operación “Plomo Fundido” que tuvo lugar en marzo de 2012. Los grupos militantes continuaron disparando indiscriminadamente cohetes, morteros y otras municiones durante esos estallidos de violencia.

9. El sargento mayor israelí Gilad Shalit, detenido en Gaza sin acceso a las garantías procesales desde el 25 de junio de 2006, fue puesto en libertad por Hamas el 18 de octubre de 2011, como parte de un acuerdo de intercambio de presos que incluyó a 1.027 presos palestinos. Durante ese período el UNSCO apoyó activamente las vías del diálogo.

10. La continua división palestina representa un problema importante. Las facciones palestinas concertaron un acuerdo de reconciliación el 4 de mayo en El

Cairo, que fue facilitado por Egipto. Se alcanzó un acuerdo de seguimiento en Doha el 6 de febrero de 2012 entre el Presidente Abbas y el dirigente de Hamas Khaled Meshal, que habría facilitado la formación de un gobierno de transición y la celebración de elecciones. Por desgracia, el proceso de reconciliación no ha progresado de forma notable desde la firma de esos acuerdos.

11. Aunque la construcción del Estado palestino ha continuado progresando considerablemente, este avance corre un riesgo cada vez mayor. Se lograron avances en la mejora de la capacidad de las instituciones palestinas, entre otras cosas, de las fuerzas de seguridad, que siguieron manteniendo el orden público en las ciudades palestinas controladas por la Autoridad Palestina. Las instituciones palestinas también continuaron ofreciendo servicios básicos, concretamente ocupándose de las necesidades de los miembros más vulnerables de la sociedad palestina. El Comité Especial de Enlace para la Coordinación se reunió el 21 de marzo de 2012 en Bruselas. Si bien el Comité volvió a confirmar que las instituciones de la Autoridad Palestina estaban dispuestas a asumir las funciones que se requieren de un futuro Estado, la preocupación principal de todos los miembros del Comité era la acuciante situación financiera de la Autoridad Palestina. Los miembros del Comité exhortaron a los donantes a que cubrieran las necesidades financieras de la Autoridad Palestina para 2012 que equivalían a 1.100 millones de dólares.

12. Las autoridades israelíes han continuado avanzando en la construcción de asentamientos en la Ribera Occidental, especialmente en Jerusalén Oriental. La incautación de tierras para la construcción y la expansión de los asentamientos ha producido una reducción todavía mayor del espacio disponible para los medios de subsistencia de los palestinos y la construcción de viviendas adecuadas, las infraestructuras básicas, los servicios y la capacidad productiva para el crecimiento económico. La violencia de los colonos sigue siendo motivo de grave preocupación y una fuente de fricciones en la Ribera Occidental. La población civil israelí también se ha visto afectada por la violencia en la Ribera Occidental. La construcción de asentamientos es ilegal en virtud del derecho internacional, va en contra de los compromisos asumidos por Israel con arreglo a la hoja de ruta y no está reconocida por la comunidad internacional. A este respecto, el Cuarteto ha instado repetidamente a las partes a que se abstengan de acciones que prejuzguen el resultado de las negociaciones.

13. A pesar del movimiento inicial en enero, la incapacidad de las partes de reanudar las negociaciones es profundamente inquietante. La falta de un horizonte político que iguale los avances en el programa de construcción del Estado palestino sigue siendo el impedimento principal a la realización de un cambio más significativo para los palestinos sobre el terreno. El progreso político tiene importancia vital para garantizar una solución negociada biestatal que ponga fin a la ocupación, ponga fin al conflicto y aborde todas las cuestiones fundamentales.

B. Contexto humanitario y socioeconómico

Evolución de la situación económica y fiscal

14. El Gobierno del Presidente Abbas y el Primer Ministro Salam Fayyad siguió introduciendo reformas económicas y fiscales fundamentales. En 2011 la concesión

neta de préstamos fue un 43% inferior a la de 2010¹. Se han intensificado las medidas para mejorar el cobro de las facturas por servicios básicos y otros ingresos.

15. El crecimiento real del producto interno bruto (PIB) fue del 10,7% en 2011. El crecimiento real del PIB *per capita* fue de 1.614 dólares en 2011 (en dólares constantes de los Estados Unidos de 2004), un incremento del 7% en comparación con 2010². Las tasas de desempleo descendieron en general al 21% en 2011, en comparación con el 24% en 2010. Las tasas de crecimiento y desempleo oscilaron durante el año, y hubo diferencias entre la Ribera Occidental y la Franja de Gaza. En la Ribera Occidental, el desempleo siguió en un 17%, mientras que en la Franja de Gaza descendió del 38% en 2010 al 29%².

16. Ha habido relativamente poca expansión en los sectores comerciados de la economía, que son los más afectados por las restricciones de la circulación y el acceso, poniendo en entredicho la sostenibilidad del crecimiento reciente. El crecimiento ha estado impulsado por el gasto público en la Ribera Occidental y por el sector de la construcción en Gaza.

17. Las preocupaciones por las perspectivas a largo plazo de la economía palestina seguían incluyendo la necesidad de recuperación del sector privado, la reducción de la dependencia de la ayuda externa y del gasto público, la diversificación de la economía, el acceso a los recursos naturales y la eliminación de las restricciones sobre el acceso para las personas y los bienes.

Evolución de la situación humanitaria y socioeconómica

18. Durante el período que abarca el informe³, murieron 99 palestinos (91 en Gaza, incluidos 56 militantes; ocho en la Ribera Occidental; en total, nueve niños y una mujer) y 2.123 resultaron heridos (471 en Gaza, en particular 58 militantes; 1.652 en la Ribera Occidental; en total, 308 niños y 119 mujeres) por las fuerzas de seguridad israelíes, en comparación con 112 muertos y 1.270 heridos durante el período anterior. En la Ribera Occidental, la creciente violencia de los colonos contra los palestinos provocó un muerto, 145 heridos (incluidas 24 mujeres y 35 niños) y daños materiales. Cuatro israelíes murieron y 67 resultaron heridos. Los militantes lanzaron 889 cohetes y granadas de mortero contra Israel, en comparación con 828 en el período anterior.

19. A finales de marzo de 2012, 203 niños palestinos estaban detenidos en Israel por presuntas violaciones de seguridad.

20. Las demoliciones de viviendas y medios de subsistencia prácticamente se duplicaron hasta 643 edificaciones derruidas en el período que abarca el informe, después de un incremento de cuatro veces en el período anterior. A consecuencia de ello, fueron desplazadas 1.160 personas, más de la mitad de las cuales eran niños. En la Franja de Gaza, la vulnerabilidad de los hogares ante la inseguridad alimentaria se vio afectada también por la imposibilidad de acceder a las tierras de cultivo en la zona de amortiguación y, para los pescadores, el acceso restringido a las zonas de pesca.

¹ Véase Banco Mundial, “Stagnation or Revival? Palestinian Economic Prospects”, Informe de seguimiento de la economía presentado al Comité Especial de Enlace (21 de marzo de 2012).

² Oficina Central de Estadística de Palestina.

³ Las cifras abarcan el período del 1 de mayo de 2011 al 30 de abril de 2012. Datos recopilados por las Naciones Unidas.

21. El grado de inseguridad alimentaria en el territorio palestino ocupado disminuyó del 33% en 2010 al 27% en 2011, siendo del 44% en Gaza y del 17% en las Zonas A y B de la Ribera Occidental. El grado de inseguridad alimentaria en la Zona C era del 24%⁴. Una mayor reducción de la pobreza y la mejora de la seguridad alimentaria solamente se pueden lograr con un crecimiento económico sostenible e inclusivo y la creación de empleo, que requieren una mayor liberalización de las restricciones sobre la circulación y el acceso que siguen entorpeciendo la actividad del sector privado⁵.

Desplazamiento, acceso de la ayuda humanitaria y espacio operacional

22. El acceso de los palestinos a la mayoría de los centros urbanos y la circulación entre ellos en la Ribera Occidental, con excepción de Jerusalén Oriental, se deterioró durante el período que abarca el informe. En el momento de la redacción de este informe, había aproximadamente 530 obstáculos a la circulación en la Ribera Occidental, en comparación con 500 a finales de abril de 2011. Las constantes restricciones a las que se ven sometidos los palestinos para acceder a la tierra, los servicios sociales y las oportunidades económicas en Jerusalén Oriental y la Zona C obstaculizan el desarrollo, generando unas condiciones de vida que se deterioran y un aumento de la vulnerabilidad.

23. En Gaza, permanecieron las restricciones adicionales sobre el acceso a la tierra y el mar impuestas por las Fuerzas de Defensa de Israel tras la operación “Plomo Fundido”. Para la población de Gaza, las tierras situadas a lo largo de la frontera con Israel siguieron siendo inaccesibles, aduciendo Israel problemas de seguridad para denegar prácticamente todo el acceso a una distancia de 1.000 a 1.500 metros a lo largo del muro. Siguieron sometidos a restricciones el 35% de la tierra agrícola de Gaza y el 85% del espacio marítimo, afectando a 178.000 personas.

24. Las operaciones de las Naciones Unidas tropezaron con numerosas restricciones y retrasos al tratar de llegar a las comunidades de la Ribera Occidental, lo cual impidió el suministro de asistencia humanitaria a los refugiados y residentes palestinos. El personal de los organismos humanitarios siguió teniendo restringido el acceso y el espacio operacional. Desde mayo de 2011 a marzo de 2012 se registraron 501 incidentes conocidos de demora o denegación del acceso de funcionarios de las Naciones Unidas en los puestos de control israelíes. La mayoría de estos incidentes tuvieron lugar cuando funcionarios de las Naciones Unidas cruzaban el muro en la periferia de Jerusalén.

El muro

25. La construcción del muro continuó en el noroeste de la provincia de Belén. El Registro de las Naciones Unidas de los daños y perjuicios causados por la construcción del muro en el territorio palestino ocupado, establecido en cumplimiento de la resolución ES-10/17 de la Asamblea General, continuó las actividades de divulgación y recepción de reclamaciones. Se reunieron más de 26.000 reclamaciones y 250.000 documentos de apoyo. Concluyeron las actividades

⁴ Organización de las Naciones Unidas para la Alimentación y la Agricultura, Programa Mundial de Alimentos, OOPS y Oficina Central de Estadística de Palestina, “2011 Socio-Economic Security Survey Report” (abril de 2012).

⁵ Véase, UNSCO, “Palestinian State-building: an achievement at increased risk”, Informe del Comité Especial de Enlace (marzo de 2012).

de recepción de reclamaciones en las provincias de Tubas, Jenin y Tulkarm, y en el momento de redactar el presente informe prácticamente habían finalizado en la provincia de Qalqiliya. El equipo encargado de la recepción de reclamaciones del Registro de Daños y Perjuicios ha empezado a trabajar en la provincia de Salfit.

III. Respuesta de las Naciones Unidas

26. El sistema de las Naciones Unidas proporcionó apoyo sustancial en el marco del Plan Nacional de Desarrollo de la Autoridad Palestina y las múltiples estrategias multianuales para los sectores nacionales. Los extensos programas humanitarios de las Naciones Unidas siguieron proporcionando asistencia esencial a los palestinos, particularmente en Gaza, pese a las importantes limitaciones financieras.

A. Desarrollo humano y social

27. Las Naciones Unidas coordinaron y entregaron asistencia humanitaria en el territorio palestino ocupado, incluida asistencia alimentaria, a más de 1 millón de personas; asistencia en materia de agua y saneamiento a más de 1,5 millones; y servicios de salud y nutrición a casi 2,5 millones. También siguieron apoyando el programa de la Autoridad Palestina para la creación de un Estado y la consecución de los Objetivos de Desarrollo del Milenio en el territorio por medio del plan de respuesta a mediano plazo de las Naciones Unidas. Las Naciones Unidas participan en programas de desarrollo en curso y planificados por un valor superior a 2.800 millones de dólares, de los cuales 1.100 millones estaban financiados en abril de 2012.

Educación

28. Las Naciones Unidas ofrecieron amplio apoyo en el ámbito de la educación, desde la prestación directa de servicios hasta el apoyo en cuanto a la infraestructura y la política. El OOPS impartió enseñanza escolar gratuita a más de 270.000 alumnos en 341 escuelas elementales y preparatorias de Gaza y la Ribera Occidental. Dos tercios de las escuelas funcionaban en régimen de doble turno, entre ellas el 94% de las escuelas del OOPS en Gaza, donde ni siquiera esa cantidad alcanzaba para acoger a todos los alumnos. En 2010 y 2011, el OOPS creó “clases rotatorias” para absorber el crecimiento del número de alumnos. Organizó un programa educativo de refuerzo en verano para más de 40.000 alumnos, el 88% de los cuales aprobaron los exámenes después del programa estival. El Fondo Fiduciario de las Naciones Unidas y la Autoridad Palestina proporcionaron 22 millones de dólares para la construcción de escuelas del OOPS en Gaza.

29. Las Naciones Unidas siguieron dando a los palestinos amplias oportunidades de formación profesional y no académica. El OOPS impartió formación profesional técnica a 1.923 jóvenes de la Ribera Occidental y a 1.560 de Gaza. El apoyo prestado por el Fondo de las Naciones Unidas para la Infancia (UNICEF) al Ministerio de Educación y Enseñanza Superior de la Autoridad Palestina en el marco de la iniciativa de escuelas amigas de la infancia se centró en programas educativos de refuerzo dirigidos a unos 13.000 niños (el 50% niñas) para ayudarlos a mejorar sus resultados en los exámenes de árabe y matemáticas. Continuó la colaboración entre la Organización Internacional del Trabajo (OIT) y el OOPS para

ofrecer formación y empleo a corto plazo a 500 jóvenes de Gaza en el sector de la construcción. La UNESCO apoyó 29 escuelas vulnerables en zonas de Gaza con restricciones de acceso ofreciendo un conjunto integrado de formación y desarrollo comunitario que combinaba elementos de educación y protección.

30. Nueve organismos de las Naciones Unidas apoyaron al Ministerio de Educación y Enseñanza Superior para que desarrollara un conjunto de respuestas educativas para mejorar las capacidades de elaborar programas integradores y favorables al niño desde la primera infancia hasta la adolescencia en 42 escuelas de la Ribera Occidental y Gaza.

31. El apoyo de dos años de la OIT y del Programa de las Naciones Unidas para el Desarrollo (PNUD) a los Ministerios de Trabajo y de Educación continuó mejorando los conocimientos empresariales por medio de la implantación y nacionalización del plan de estudios empresariales en los centros de formación profesional, escuelas industriales y escuelas técnicas.

32. Cerca de 10.000 niños se beneficiaron del Festival Palestino de la Ciencia organizado en Gaza y en la Ribera Occidental con el apoyo de la UNESCO. La UNESCO siguió ofreciendo apoyo a la Comisión encargada del desarrollo de la docencia en la tarea de elaborar normas profesionales nacionales. El UNICEF apoyó la formación en el empleo de cerca de 1.124 maestros (el 50% mujeres) en el aprendizaje centrado en el niño. El apoyo del UNICEF a la implantación del sistema de información administrativa escolar incluyó capacitación gradual para más de 1.050 empleados escolares en 297 escuelas.

33. El programa del PNUD de empoderamiento económico de las familias desfavorecidas siguió otorgando becas Al Fakhoura a los estudiantes de Gaza. El OOPS suministró almuerzos escolares diarios a cerca de 200.000 niños en Gaza. ONU-Mujeres y el Ministerio de Educación y Enseñanza Superior de la Autoridad Palestina se asociaron a fin de mejorar la salud y la nutrición en 210 escuelas, y beneficiaron así a 62.000 estudiantes. La asociación también generó ingresos considerables para diversos grupos de mujeres y organizaciones comunitarias, a los que se contrató para que ofrecieran alimentos en los comedores escolares.

34. El Programa Mundial de Alimentos (PMA), en asociación con el Ministerio de Educación y Enseñanza Superior, proporcionó barras de dátiles producidas localmente, en parte en Gaza, a 75.000 niños al mes en la Ribera Occidental y aproximadamente a 80.000 niños al mes en 145 escuelas gubernamentales en la Franja de Gaza. La transferencia de 144 toneladas métricas de barras de dátiles de Gaza a la Ribera Occidental para el programa de alimentación en los colegios del Ministerio es la primera transferencia de mercancías desde el comienzo del cierre en junio de 2007.

35. En un acto organizado en septiembre de 2011 el UNICEF destacó los obstáculos que existían para el acceso a la educación en las comunidades beduinas vulnerables en la Zona C. El PNUD, con la asistencia del UNSCO y la Oficina del Representante del Cuarteto, consiguió seis licencias de construcción para escuelas en la Zona C.

36. La Organización de las Naciones Unidas para la Alimentación y la Agricultura (FAO) continuó el programa de las escuelas de campo y de vida para agricultores jóvenes en todo el territorio palestino ocupado y cooperó con 26 escuelas nuevas durante el curso académico 2010-2011, beneficiando a 780 alumnos nuevos.

Salud

37. Las Naciones Unidas siguen proporcionando asesoramiento técnico y garantía de calidad, así como servicios directos de salud. El OOPS continuó siendo un proveedor importante de servicios de salud, administrando 42 instalaciones sanitarias en Gaza y la Ribera Occidental y 21 puestos de salud y 5 clínicas móviles en la Ribera Occidental, que empleaban a más de 2.000 personas en total. El número de consultas siguió aumentando y alcanzó aproximadamente los 6,2 millones para adultos y adolescentes en 2011, lo cual impuso mayores exigencias a los limitados servicios de salud del OOPS.

38. Las Naciones Unidas proporcionaron asistencia técnica crucial al Ministerio de Salud. La Organización Mundial de la Salud (OMS) ha empezado un proyecto, en asociación con el Ministerio y el Instituto de Salud Pública de Noruega, para crear un Instituto nacional de salud pública. La OMS ayudó también al Ministerio a poner en práctica una estrategia nacional para prevenir y gestionar las enfermedades no transmisibles, llevar a cabo un estudio de los factores de riesgo más importantes de las enfermedades no transmisibles y continuar desarrollando servicios de salud mental basados en la comunidad.

39. La OMS también está trabajando con el Ministerio de Salud y los hospitales de Jerusalén Oriental en la mejora de la calidad de la prestación de servicios. Se seleccionaron dos hospitales gubernamentales para poner en marcha la iniciativa de la OMS de hospitales favorables a la seguridad del paciente. Está en marcha una segunda etapa de un programa para mejorar la calidad de los servicios en los seis centros médicos especializados en Jerusalén Oriental para que cumplan las normas internacionales de la Comisión Mixta. Un programa en Gaza está dedicado a mejorar la calidad y la seguridad de la atención en el parto en los siete principales hospitales públicos. La OMS también ha adquirido suministros y equipos médicos para atender las necesidades esenciales del sistema de salud pública en Gaza. El Fondo de Población de las Naciones Unidas (UNFPA) apoyó cuatro centros de salud para mujeres en Hebrón y en los campamentos de refugiados de Jabalia y Al Buraj en Gaza.

40. El UNFPA trabajó con el Ministerio de Salud para mejorar la salud de las mujeres por medio de un estudio sobre la mortalidad materna e hizo otras investigaciones operacionales en ese ámbito, así como un gran estudio sobre la situación y las necesidades de salud de los jóvenes palestinos; el Fondo apoyó la formación de comadronas y la capacitación en el empleo de los proveedores de la atención sanitaria, y se ocupó de las cuestiones de la calidad de la atención, tanto en la Ribera Occidental como en Gaza.

41. Las Naciones Unidas siguieron centrándose en la programación dirigida a los lactantes y los niños pequeños. Junto con el Ministerio de Salud de la Autoridad Palestina y el Comité Nacional de Lactancia Materna, el UNICEF apoyó la puesta en marcha de la Iniciativa de hospital amigo de los bebés en tres hospitales en Gaza y cinco en la Ribera Occidental, en que se impartieron cursos prácticos de sensibilización para 107 responsables de la formulación de políticas y 200 técnicos sanitarios. Además, se formó a 90 profesionales de la salud en Gaza sobre asesoramiento en materia de lactancia materna que, a su vez, se pusieron en contacto con 13.000 madres por medio de los servicios de atención de la salud y las visitas posnatales a domicilio.

42. Asimismo, el UNICEF apoyó la finalización del código palestino para los sucedáneos de la leche materna. La intensificación de la estrategia del UNICEF de Atención Integrada a las Enfermedades Prevalentes de la Infancia condujo a la introducción de las directrices pertinentes en todas las clínicas de atención primaria de la salud del Ministerio de Salud, aumentando los conocimientos de 700 trabajadores sanitarios sobre su aplicación y una ligera disminución del uso de medicamentos.

43. El apoyo del UNICEF al programa ampliado de inmunización del Ministerio de Salud se centró en las zonas de menor cobertura durante la semana de inmunización, manteniendo las altas tasas de inmunización entre las comunidades más vulnerables. Además, el UNICEF ofreció apoyo al Ministerio para las cuestiones relacionadas con todas las compras y la logística de las vacunas a escala del país, lo cual redujo los retrasos en la vacunación.

44. El UNICEF continuó apoyando el sistema nacional de vigilancia de la alimentación calibrando todas las herramientas de medición, intensificando las visitas de supervisión y apoyo a todos los lugares de vigilancia de la nutrición y creando capacidades para más de 250 empleados de los centros de vigilancia de la nutrición con respecto a las herramientas de supervisión del crecimiento, la gestión de datos y la utilización del Manual de salud de la madre y el niño.

45. Por conducto del Fondo Mundial de Lucha contra el SIDA, los organismos de las Naciones Unidas están trabajando con el Ministerio de Salud y el Comité Nacional sobre el SIDA para apoyar el desarrollo y la aplicación de una estrategia nacional de prevención, tratamiento y atención del VIH, y también están trabajando con el Ministerio en la lucha contra la tuberculosis.

46. Además del apoyo en forma de asesoramiento y creación de capacidad, las Naciones Unidas evaluaron y mejoraron la infraestructura de salud. El UNFPA llevó a cabo una evaluación de los servicios de atención obstétrica en Gaza, seguida de un programa de rehabilitación, reequipamiento y creación de capacidad que abarcó cinco maternidades y 25 centros de atención primaria de la salud. El UNICEF proporcionó equipo y suministros médicos a una nueva unidad neonatal en Gaza.

Empleo

47. La Dependencia de Asesoría Técnica en el Ministerio de Trabajo, con el apoyo del PNUD y la OIT, sigue ayudando en la aplicación y supervisión de políticas de empleo eficaces. La OIT y el Ministerio de Trabajo firmaron un acuerdo para revitalizar el Fondo Palestino para el Empleo y la Protección Social como parte de los esfuerzos de fomento de la creación de empleo, desarrollo del sector privado y derechos de los trabajadores. El Fondo proporcionará una amplia gama de servicios financieros y no financieros, en particular servicios de empleo, programas de garantía de empleo, apoyo al desarrollo de las empresas, desarrollo de la capacidad de las empresas pequeñas y medianas e inversiones públicas para generar más puestos de trabajo.

Protección social específica

48. El OOPS distribuyó 546.956 paquetes de alimentos y cerca de 6 millones de dólares en asistencia suplementaria en efectivo a casi 33.320 hogares mediante su programa de red de seguridad social. Además, proporcionó a 10.441 personas de la

Ribera Occidental y 77.199 de Gaza un suplemento de ingresos familiares para aliviar su situación de pobreza extrema. En total, se distribuyeron 9.588.242 dólares para ingresos familiares a través de este programa. Debido a las limitaciones de financiación, el OOPS solamente pudo distribuir el 70% del valor del suplemento de ingresos familiares en Gaza durante la primera ronda de 2012. El PMA distribuyó asistencia alimentaria (en especie y en forma de vales) por conducto del Ministerio de Asuntos Sociales a 85.000 beneficiarios en Gaza y 115.000 en la Ribera Occidental como parte de la red de seguridad social de la Autoridad Palestina.

49. ONU-Hábitat inició un proyecto de autoayuda de reconstrucción por valor de 7,6 millones de dólares dirigido a realojar a las 100 familias no refugiadas más vulnerables en la Franja de Gaza, cuyas viviendas habían sido totalmente destruidas durante el conflicto de diciembre de 2008 a enero de 2009, y desarrollar una infraestructura básica esencial de la comunidad.

50. La OIT proporcionó asistencia técnica a los recientemente establecidos Comité Nacional de Salarios y Comité Nacional de Seguridad Social, destinados, respectivamente, a proponer un nuevo salario mínimo y un sistema básico de seguridad social.

51. La Entidad de las Naciones Unidas para la Igualdad de Género y el Empoderamiento de las Mujeres (ONU-Mujeres) formó a 40 mujeres en alojamiento en régimen de pensión, a 10 jóvenes mujeres artistas y a 67 artesanas. Para finales de 2011, se habían creado 17 nuevos centros de mujeres, con el apoyo de ONU-Mujeres, que ofrecen servicios socioeconómicos a más de 1.800 mujeres.

Cultura

52. En noviembre de 2011 Palestina fue admitida en la UNESCO como miembro de pleno derecho, y a continuación ratificó ocho convenciones internacionales en el ámbito de la cultura, que fueron depositadas en poder del Director General de la UNESCO. El 8 de marzo de 2012, se convirtió en parte en el Convenio sobre la protección del patrimonio mundial, cultural y natural, presentando a continuación un expediente de designación de urgencia acerca de “La Iglesia de la Natividad y la Vía de las Peregrinaciones” en Belén.

53. La UNESCO continuó dirigiendo un programa interinstitucional sobre cultura y desarrollo a través del Fondo PNUD-España para el logro de los Objetivos de Desarrollo del Milenio. En mayo de 2011, las actividades desarrolladas por la UNESCO en Battir para salvaguardar los paisajes culturales milenarios fueron galardonadas con el Premio Melina Mercouri. En abril de 2012, la UNESCO y la Agencia Sueca de Cooperación Internacional para el Desarrollo firmaron un importante acuerdo para la rehabilitación y revitalización de los lugares que constituyen patrimonio histórico cultural.

Seguridad alimentaria y agricultura

54. La FAO prestó asistencia a más de 1.500 mujeres y a sus asociaciones para lograr una mejora de las condiciones económicas y la seguridad alimentaria mediante el suministro de insumos agrícolas, formación y comercialización. También ofreció apoyo técnico al desarrollo del sector agrícola de la estrategia del Plan de acción “Visión compartida” para 2011-2013. El Plan de acción contiene 299 actividades y proyectos con un sólido marco de supervisión y evaluación que tiene

en cuenta la perspectiva de género, con indicadores concretos que miden la incorporación de la perspectiva de género y el empoderamiento de las mujeres en cada uno de los proyectos y actividades.

55. Durante el período que abarca el informe la FAO prestó asistencia a 12.900 hogares en la Ribera Occidental y en Gaza para salvaguardar sus activos y ampliar sus medios de subsistencia. Sus intervenciones se centraron también en el estímulo de las posibilidades de los jóvenes para crear una sociedad civil enérgica y productiva y dotar de capacidad a las mujeres como agentes del desarrollo en sus hogares y comunidades. La FAO también ha estado dirigiendo un programa conjunto multidisciplinario de las Naciones Unidas destinado a mejorar la calidad de vida y la dignidad de las mujeres y los hombres de las comunidades del valle del Jordán. El programa beneficia a 13.140 personas directamente y a 4.800 de forma indirecta.

56. El PMA prestó apoyo al sector agrícola mediante la compra de productos locales, en particular 1.638 toneladas métricas de leche, 600 toneladas métricas de sal y 400 toneladas métricas de barras de dátiles. Además, el PMA utilizó una planta para la molienda en la Ribera Occidental y dos en Gaza para producir un total de 18.346 toneladas métricas de harina de trigo.

Los derechos humanos, la mujer, los niños y los jóvenes

57. Las Naciones Unidas siguieron incorporando los derechos humanos en todas las esferas de su labor y prestando asistencia técnica para reforzar la capacidad de la Autoridad Palestina en materia de derechos humanos. La Oficina del Alto Comisionado de las Naciones Unidas para los Derechos Humanos (ACNUDH) cooperó estrechamente con la Autoridad Palestina para fortalecer su capacidad administrativa para cumplir las normas internacionales de derechos humanos, en particular las normas que se derivan del Pacto Internacional de Derechos Civiles y Políticos y el Pacto Internacional de Derechos Económicos, Sociales y Culturales. El ACNUDH organizó seminarios para funcionarios de la Autoridad Palestina sobre las obligaciones y los procedimientos de presentación de informes en virtud de esas convenciones y seminarios adicionales sobre la vigilancia de las violaciones de los derechos humanos para los asociados de las organizaciones no gubernamentales.

58. Las necesidades especiales de las mujeres, los niños y los jóvenes siguieron siendo una prioridad para las Naciones Unidas. El UNFPA ayudó a capacitar a 350 mujeres de los municipios, centros de salud, centros de rehabilitación, organizaciones no gubernamentales y comunidades locales en apoyo psicosocial y salud mental, violencia de género y derechos humanos. Además, siguió apoyando a cuatro redes comunitarias, a través de las cuales se beneficiaron más de 35.000 mujeres vulnerables en 2.100 sesiones de concienciación y divulgación. Se fortaleció a las unidades de protección familiar establecidas en la policía de la Ribera Occidental mediante el entrenamiento de 250 agentes y 50 fiscales de la Oficina del Fiscal General. Más de 200 imanes y predicadoras participaron también en cursos de sensibilización sobre la protección y los derechos del niño, que les permitieron promover las cuestiones relacionadas con los derechos del niño en los sermones de los viernes y en las reuniones religiosas celebradas en las mezquitas. ONU-Mujeres también ofreció capacitación a 64 autoridades del gobierno local en 17 zonas rurales para apoyar la incorporación de una perspectiva de género en las políticas y los programas locales. ONU-Hábitat empezó la construcción del Centro

de formación técnica y profesional para las mujeres más desfavorecidas Rey Abdullah Bin Abdulaziz en Hebrón.

59. El UNFPA organizó unos Juegos de Verano durante seis semanas para más de 200.000 niños en Gaza. Los Juegos de Verano promovieron activamente la igualdad de género en Gaza ofreciendo a las muchachas un espacio único y seguro para dedicarse al ejercicio físico. Basándose en la demanda de la comunidad, los Juegos de Verano de 2011 incorporaron también juegos y actividades para ayudar a los niños a aprender inglés. Además, se dio empleo de corta duración a 9.000 jóvenes como líderes de actividades.

60. La iniciativa del UNFPA “Niños especiales-necesidades especiales” continuó apoyando a los alumnos que, según se determinó, requerían asistencia adicional, ofreciéndoles un sistema amplio de evaluación: necesidades físicas, psicológicas y socioeconómicas y detección de las dificultades de aprendizaje en esos alumnos a fin de que fueran remitidos a un tratamiento apropiado. De los 14.000 alumnos que, según determinaron equipos médicos y educacionales mixtos, tenían necesidades especiales, aproximadamente 12.000 fueron sometidos a un reconocimiento médico completo, incluidas remisiones a hospitales, logoterapia y asesoramiento.

61. El UNICEF prestó apoyo a las Redes de Protección de la Infancia dirigidas por el Ministerio de Asuntos Sociales, que ofrecieron respuesta de emergencia y apoyo psicológico por medio de 16 equipos psicosociales de emergencia y 21 centros para la familia, llegando a más de 40.000 niños y cerca de 8.000 cuidadores. A consecuencia de ello, al menos el 70% de los niños y cuidadores que participaron en la medida informaron de que se sentían más capaces de hacer frente a las dificultades.

62. El UNICEF siguió dirigiendo un grupo de trabajo interinstitucional de supervisión y respuesta ante las violaciones graves cometidas contra los niños en Israel y el territorio palestino ocupado, de conformidad con las resoluciones del Consejo de Seguridad 1612 (2005) y 1882 (2009). Gracias a los cursos de formación de formadores en la Ribera Occidental y en Gaza se fortaleció la capacidad de supervisión, la presentación de informes y la respuesta.

63. Junto con las ONG y el Ministerio de Educación y Enseñanza Superior, el UNICEF continuó prestando apoyo a 93 organizaciones basadas en la comunidad para ofrecer actividades especialmente diseñadas para los adolescentes. A consecuencia de ello, cerca de 59.000 adolescentes de edades comprendidas entre los 10 y 18 años participaron en clases de refuerzo después de la escuela, actividades recreativas, educación de preparación práctica para la vida, talleres de fotografía e iniciativas comunitarias dirigidas por adolescentes. Prácticamente la mitad eran muchachas que, sin este programa, habrían tenido poco o ningún acceso a las actividades extraescolares. Para asegurar que se atendían las necesidades de los adolescentes más vulnerables, el 75% de los 93 espacios especialmente diseñados para los adolescentes que contaron con el apoyo del UNICEF estaban situados en zonas vulnerables (Gaza, Zona C, campamentos de refugiados y Jerusalén Oriental). El UNICEF, en asociación con el Ministerio de la Juventud y Deportes y el UNFPA, iniciaron el proceso de elaboración de las normas mínimas nacionales para los espacios especialmente diseñados para los adolescentes, que se utilizarán para mejorar la calidad de los programas extraescolares y garantizar que responden a las necesidades de las muchachas y los muchachos adolescentes.

64. El UNFPA prestó apoyo a un proyecto para aumentar la participación de los jóvenes palestinos en la recuperación temprana, mejorar sus perspectivas de empleo y reducir su marginación social y económica. A finales del año, el proyecto había beneficiado a más de 1.500 jóvenes (el 49% muchachas). En 2011 y 2012 se está desarrollando una segunda fase.

65. La OIT continuó prestando apoyo a la clínica jurídica administrada por la Federación General Palestina de Sindicatos en la concienciación de los trabajadores palestinos respecto de las leyes aplicables y los derechos conexos durante el trabajo en Israel.

66. En el marco del programa conjunto de las Naciones Unidas para la igualdad entre los géneros y el empoderamiento de la mujer, la OIT ayudó a establecer un comité nacional para el empleo de la mujer. En febrero de 2012, el Consejo de Ministros refrendó el establecimiento del Comité, que está desarrollando un plan de tres años para ayudar al Ministerio de Trabajo palestino y a los interlocutores sociales a aplicar medidas específicas que promuevan el empleo femenino y la protección de la mujer en el lugar de trabajo. La OIT inició una asociación con la Universidad Islámica de Gaza para la ejecución de un programa de formación de conocimientos especializados y colocación en el empleo para las mujeres ingenieras desempleadas en el sector de la construcción.

Medio ambiente

67. Las Naciones Unidas intensificaron las medidas para proteger el medio ambiente. En cooperación con las comunidades locales y el Ministerio de Agricultura, la FAO prestó apoyo a la rehabilitación y ordenación ecológica de cerca de 2.500 dunum de pastizales en la parte meridional de la Ribera Occidental durante el año 2011. Además, en el marco de sus esfuerzos por mejorar la disponibilidad del agua y racionalizar el aprovechamiento de los recursos hídricos, la FAO colocó cerca de 400 cisternas para la captación del agua de lluvia, para las comunidades y los hogares, además de las 50 unidades de tratamiento de aguas grises de desecho que aprovisionan a las familias y comunidades agrícolas y de pastores en la Ribera Occidental, especialmente en las zonas propensas a la escasez de agua. La OIT actualmente está apoyando la labor preparatoria y haciendo las investigaciones necesarias para introducir “puestos de trabajo ecológicos” mediante la mejora de las aptitudes y la construcción ecológica en Gaza con arreglo a la Iniciativa de puestos ecológicos.

68. En 2011, el OOPS recibió financiación para construir una nueva escuela ecológica que ofrecerá instalaciones educativas a 800 alumnos. La construcción se basa en fuentes renovables y disponibles localmente de forma gratuita, en lugar del abastecimiento de agua y las redes de suministro eléctrico.

B. Asistencia de emergencia del sistema de las Naciones Unidas

69. En el proceso de llamamientos unificados de 2012 para el territorio palestino ocupado se solicitan 417 millones de dólares. El proceso se centra en prestar asistencia humanitaria y de protección a la población más vulnerable de Gaza, la Zona C y Jerusalén Oriental y ocuparse de la inseguridad alimentaria, que sigue siendo persistentemente elevada. En el proceso de llamamientos unificados de 2011 se recibieron 305 millones de dólares de los 537 millones solicitados.

Apoyo alimentario de emergencia

70. El Programa Mundial de Alimentos (PMA) prestó apoyo a 665.000 palestinos no refugiados en situación precaria y afectados por problemas de inseguridad alimentaria: 351.000 en la Ribera Occidental y 313.000 en Gaza. El OOPS proporcionó ayuda alimentaria de emergencia a alrededor de 650.000 refugiados de Gaza y 186.173 personas en la Ribera Occidental. El programa conjunto de asistencia del OOPS y el PMA para 30.000 pastores beduinos refugiados y no refugiados de la Ribera Occidental fue productivo: permitió reducir la inseguridad alimentaria de este grupo del 79% al 55%.

71. A través del proyecto del PMA de cupones para alimentos en las ciudades, en la Ribera Occidental se prestó asistencia a 4.735 familias vulnerables durante el período de que se informa y se dio un estímulo financiero a la economía local. En Gaza, un proyecto análogo estuvo destinado a 2.335 hogares. En 2011, el programa de cupones en la Ribera Occidental inyectó 7.527.000 dólares en la economía local, en que casi la mitad de los cupones fueron utilizados para comprar productos lácteos.

Generación de ingresos en situaciones de emergencia

72. El OOPS proporcionó oportunidades de trabajo temporal a 56.031 beneficiarios con la finalidad de paliar el impacto de las elevadas tasas de desempleo y pobreza, con la consiguiente creación de 3,3 millones de jornadas de trabajo. Se estimó que solamente en Gaza se inyectaron en la economía local 22 millones de dólares. El UNFPA proporcionó empleo a cambio de dinero en efectivo a más de 1.000 jóvenes para microiniciativas propias de mejora de la comunidad. A pesar de los efectos positivos del Programa de creación de empleo del OOPS, se recibió únicamente el 11% de los 57 millones de dólares necesarios para el programa en Gaza. El número de contratos activos es un 25% menor que en 2010.

Apoyo sanitario de emergencia

73. La OMS continuó dirigiendo el grupo temático sobre salud y nutrición, que suministra servicios humanitarios esenciales de salud y nutrición a las comunidades vulnerables en la Ribera Occidental y en Gaza y crea capacidades locales para dar respuesta rápida a las nuevas emergencias. El grupo temático amplió sus operaciones en 2011, prestando servicios esenciales de salud y nutrición a 2.120.077 palestinos, o el 85% de las poblaciones vulnerables determinadas por el grupo.

74. En la Ribera Occidental, el OOPS movilizó el funcionamiento de cinco equipos de clínicas móviles para atender a aproximadamente 13.000 pacientes al mes, en particular las poblaciones más vulnerables y aisladas (principalmente refugiados) con difícil acceso a los servicios sanitarios. Las clínicas móviles del OOPS cuentan con asesores de salud mental y también coordinan estrechamente las actividades con otros proveedores de servicios sanitarios móviles, en particular el Ministerio de Salud y las ONG.

75. Para mantener la sostenibilidad del suministro de medicamentos a los refugiados en la Ribera Occidental, el OOPS trabajó con empresas farmacéuticas palestinas para acortar el plazo de entrega y mantener unas existencias suficientes de medicamentos esenciales. El OOPS también continuó ayudando a facilitar el suministro de medicamentos a Gaza mediante la asistencia a la cadena de

frigoríficos en la Farmacia Central de Jerusalén para los medicamentos comprados para Gaza y detenidos debido a la logística restrictiva israelí, así como haciendo transferencias de medicinas esenciales para diabéticos a las clínicas de Gaza desde Jerusalén.

76. La OMS ha estado dirigiendo las medidas de promoción del derecho a la salud, centrándose, entre otras cosas, en la remisión de pacientes desde Gaza para recibir atención especializada y el acceso a los hospitales de Jerusalén Oriental. En 2011 a muchos menos pacientes se denegó la salida de Gaza, y muchos menos sufrieron retrasos en la obtención del permiso de salida, desde el 40% en 2006 al 6% en 2011.

77. La OMS continuó supervisando la falta de medicamentos y de desechables, ayudó a subsanar las deficiencias de suministros farmacéuticos y siguió ayudando a coordinar la importación de suministros médicos donados a Gaza, para lo cual hizo falta alquilar más almacenes y ayudar a clasificar, registrar, almacenar y entregar suministros médicos y a eliminar los medicamentos caducados e inutilizables. La organización también proporcionó piezas de repuesto y asistencia técnica para mantener, reparar y mejorar los equipos existentes.

78. El UNFPA atendió las necesidades del sistema sanitario palestino en cuanto a productos relacionados con la planificación de la familia, y empezó la rehabilitación de cinco maternidades y 24 clínicas de atención primaria de la salud en Gaza, así como se ocupó de los suministros, equipo y formación correspondientes.

Apoyo de emergencia al suministro de agua y saneamiento

79. El grupo temático sobre agua, saneamiento e higiene, dirigido por el UNICEF, determinó las zonas y las poblaciones críticamente vulnerables que necesitaban asistencia compulsando las evaluaciones de los organismos asociados sobre la base de unos indicadores convenidos; estableció un sistema de vigilancia utilizando una base de datos armonizada para rastrear la respuesta y evitar la superposición; mejoró las medidas de promoción relacionadas con problemas cruciales; fortaleció las capacidades de los asociados del grupo mediante cursillos de formación y talleres; y facilitó la recaudación de fondos para atender las necesidades humanitarias críticas por conducto de los mecanismos de financiación del Fondo central para la acción en casos de emergencia y el Fondo de Respuesta Humanitaria.

80. El apoyo humanitario del UNICEF en el grupo temático sobre agua, saneamiento e higiene se centró en ofrecer acceso, protegido y fiable, a suficiente agua potable y a los servicios de saneamiento e higiene. El UNICEF apoyó la mejora por parte de la Dirección de Recursos Hídricos de Palestina de la red de agua en la ciudad de Dhahiriya, prácticamente duplicando la disponibilidad de agua a un total de 2.230 hogares. El UNICEF apoyó la mejora de la red de alcantarillado de Rafah, que, una vez terminada, benefició a unas 17.000 personas y redujo la contaminación de las aguas subterráneas. En colaboración con el Ministerio de Educación y Enseñanza Superior de la Autoridad Palestina, el UNICEF prestó apoyo a la construcción y la rehabilitación de las instalaciones de abastecimiento de agua, de saneamiento e higiene en 78 escuelas, proporcionando acceso al agua potable y los servicios de saneamiento e higiene a cerca de 56.874 alumnos y 1.809 profesores. Las actividades de promoción de la higiene beneficiaron a 5.200 alumnos. Se suministró agua en cisterna a 216 escuelas en Gaza durante el curso académico 2010/2011, en beneficio de 124.529 niños.

81. En Gaza, el OOPS prestó apoyo a los proveedores de los servicios de agua y saneamiento que trabajaban fuera de los campamentos de refugiados en la compra de cantidades suficientes de combustible y otros suministros. Esas intervenciones tuvieron importancia crítica debido a los persistentes cortes de electricidad. En 2011, se distribuyeron 1,66 millones de litros de combustible y petróleo recuperado mediante tecnología solar entre los municipios, los Consejos de manejo de desechos sólidos y la Empresa Municipal de Abastecimiento de Agua de la Zona Costera para garantizar la continuidad de los servicios de agua y saneamiento y tratar los criaderos de mosquitos. El OOPS prestó apoyo a algunas ONG que ofrecían servicios sociales fundamentales con 34.500 litros de combustible para sus generadores y vehículos. Dependiendo de las necesidades, el Organismo proporcionó también a los municipios tanto herramientas como piezas de repuesto para que se utilizaran en el saneamiento. Además, el OOPS llevó a cabo una serie de obras en redes de agua y saneamiento dentro de los campamentos, que se necesitaban con urgencia. En la Ribera Occidental, se calcula que 154.518 refugiados que vivían en 13 campamentos en tres zonas (Hebrón, Jerusalén y Nablus) se beneficiaron de las obras de saneamiento en 2011.

Apoyo de emergencia a la agricultura

82. La FAO dirigió y coordinó la respuesta a la sequía y a la escasez de agua que afectó los medios de subsistencia de las comunidades de pastores en la Ribera Occidental. La FAO distribuyó más de 4.500 toneladas de pienso, semillas y semilleros de cultivos forrajeros resistentes a la sequía, insumos de veterinarias y sanitarios para animales y vacunas, que beneficiaron a cerca de 2.000 familias de pastores.

83. La FAO apoyó la respuesta a un gran brote de una plaga en los campos de palmeras datileras que amenazó las plantaciones de esas palmeras en Gaza. Continuó vigilando la vulnerabilidad de los agricultores y los pastores a pequeña escala del territorio palestino ocupado ante las crisis climáticas, económicas y políticas y fortaleció la colaboración con el grupo temático sobre agua, saneamiento e higiene, el sistema de vigilancia y el marco de la respuesta ideado para utilizar un criterio humanitario más coordinado. La FAO promovió la seguridad económica de esas comunidades vulnerables.

C. Apoyo del sistema de las Naciones Unidas a instituciones palestinas

84. Las Naciones Unidas mantuvieron el apoyo a los esfuerzos de la Autoridad Palestina por mejorar la recaudación de ingresos y acelerar el despacho de aduanas. La Conferencia de las Naciones Unidas sobre Comercio y Desarrollo (UNCTAD) renovó la colaboración continua con la Autoridad Aduanera Palestina para modernizar y fortalecer los sistemas existentes. La UNCTAD puso en marcha medidas para fortalecer la capacidad de creación de modelos y proyecciones económicos de la Oficina Central de Estadística de Palestina.

85. ONU-Mujeres siguió apoyando al Ministerio de Asuntos de la Mujer en la aplicación de la Estrategia Nacional para Combatir la Violencia contra la Mujer, en particular mediante la formulación de memorandos de entendimiento que fueron firmados por cinco ministerios competentes. ONU-Mujeres puso en marcha un

programa para mejorar el acceso a la justicia de las mujeres víctimas de la violencia y apoyó al Ministerio de Asuntos Sociales en el desarrollo de una política de acreditación de los refugios antiviolencia, que fue aprobada por el Consejo de Ministros en agosto de 2011. El OOPS participó en la elaboración de protocolos nacionales sobre la violencia de género por conducto de su Programa sobre la familia y la protección de los niños.

86. El PMA ofreció apoyo al Ministerio de Asuntos Sociales en el desarrollo de la red de seguridad social Palestina, utilizando un solo mecanismo para dirigir la ayuda.

87. La OIT continúa apoyando al Departamento de Inspección del Ministerio de Trabajo por medio del desarrollo y la aplicación de un programa amplio de creación de capacidad que está basado en la Estrategia de inspección del trabajo elaborada en 2011. La OIT también apoyó los esfuerzos nacionales de promoción del diálogo social en el territorio palestino ocupado con el fin de garantizar la pertinencia y la coherencia de las políticas socioeconómicas y promover un desarrollo amplio y sostenible. En agosto de 2011, el Consejo de Ministros respaldó el establecimiento de un Consejo económico y social palestino, al que la OIT prestará asesoramiento técnico.

88. El UNICEF sigue apoyando los avances legislativos, normativos e institucionales hacia el marco nacional que permita el fortalecimiento de un medio protector para las niñas y los niños. Eso incluye el apoyo al Ministerio de Asuntos Sociales para el desarrollo de un Plan de acción nacional para la protección del niño, con una gran variedad de asociados nacionales e internacionales. El UNICEF apoyó amplias reformas en el Ministerio de Asuntos Sociales, lo cual permitió aumentar la armonización y la eficiencia de los procesos de trabajo, además de las actividades de creación de capacidad del Ministerio para los profesionales de la protección de la infancia por medio de la mejora de la supervisión y la presentación de informes sobre los casos de maltrato de niños, y el uso eficiente del protocolo de remisión y de la base electrónica de datos sobre protección de la infancia. El apoyo del UNICEF al Ministerio incluyó la finalización de la ley de justicia para los niños y su presentación por el Ministro al Consejo de Ministros para su aprobación, junto con un proceso de planificación nacional para el sector de justicia de menores. El UNICEF apoyó la evaluación del proyecto piloto de la política de no violencia en la escuela para su implantación a escala nacional.

89. El UNFPA formó a los ministerios de la Autoridad Palestina en la elaboración de indicadores sociales y en el uso de los datos en la planificación nacional. El Fondo también apoyó la realización de la primera encuesta nacional sobre migración. La OIT prestó apoyo al Ministerio de Trabajo en el desarrollo de una ley del trabajo revisada.

90. Para fortalecer todavía más el sistema nacional de supervisión, el UNICEF, junto con los ministerios competentes y en asociación con el UNFPA, se centró en el desarrollo de indicadores nacionales sobre las mujeres, los niños y los jóvenes.

91. El PNUD colaboró con el Ministerio de Justicia palestino en el desarrollo de su capacidad institucional y facilitó la mejora de la administración de justicia. El programa, centrado en la redacción legislativa, la administración de justicia y la asistencia letrada, estaba dirigido al fortalecimiento de la capacidad técnica y operacional del Ministerio. El PNUD creó un grupo de trabajo compuesto por

funcionarios públicos palestinos, representantes de la sociedad civil y expertos en derecho penal del mundo árabe para que prestase asesoramiento sobre la elaboración de un código penal. El PNUD también introdujo un nuevo programa informático para la gestión de causas en los tribunales.

92. ONU-Hábitat proporcionó apoyo técnico al Ministerio de Gobierno Local en la organización del primer Foro urbano palestino en Nablus en marzo de 2012, y al Ministerio de Obras Públicas y Vivienda en el desarrollo de una estrategia y política de vivienda en el territorio palestino ocupado.

D. Desarrollo del sector privado

93. El OOPS financió 14.600 préstamos valorados en 22,97 millones de dólares para microempresas palestinas y hogares. El 30% de los préstamos se destinaron a mujeres, y una tercera parte, a jóvenes. El programa siguió desarrollándose con beneficios, manteniendo la tasa de autosuficiencia operacional en un 122%.

E. Coordinación de la asistencia de las Naciones Unidas

94. Durante el período que abarca el informe se fortalecieron la colaboración y la coordinación, bajo los auspicios del Coordinador Residente y de Asuntos Humanitarios, entre los numerosos donantes y foros de las Naciones Unidas. El equipo humanitario del país se reunió periódicamente para acordar medidas de promoción y respuesta humanitarias. El equipo del país revisó su plan de respuesta a mediano plazo para asegurar una mayor coherencia con el Plan Nacional de Desarrollo Palestino para 2011-2013. Se consolidaron los esfuerzos para forjar una asociación constructiva entre las Naciones Unidas, la Autoridad Palestina y la comunidad más amplia dedicada a la prestación de ayuda. Las Naciones Unidas continuaron la preparación de los informes semestrales del Comité Especial de Enlace y desarrollaron estrategias y programación para Jerusalén Oriental, Gaza, el fomento de la capacidad y el llamamiento unificado en pro de acciones humanitarias.

IV. Respuesta de los donantes a la crisis

Apoyo presupuestario y fiscal

95. En 2011, la Autoridad Palestina tuvo dificultades para atender sus obligaciones financieras, ya que los gastos correspondían principalmente al presupuesto, pero los ingresos fueron menores de lo previsto, en parte debido a un crecimiento inferior al esperado, y la financiación externa no llegó a la meta del presupuesto. A consecuencia de ello, la Autoridad Palestina llegó a acumular aproximadamente 540 millones de dólares en atrasos. Las necesidades de financiación externa para 2012 se calculan en 1.100 millones de dólares. Para que la Autoridad Palestina pueda cumplir sus obligaciones financieras el año que viene será fundamental el apoyo oportuno de los donantes para cubrir ese déficit, junto con la corriente ininterrumpida de ingresos procedentes de los derechos de aduanas recaudados por Israel en nombre de la Autoridad Palestina.

Coordinación de donantes

96. La estructura de coordinación de la ayuda local siguió siendo el foro principal en el que se debatieron y proporcionaron aportaciones a las nuevas estrategias sectoriales y al Plan Nacional de Desarrollo Palestino para 2011-2013. La coordinación de las campañas y la información sobre cuestiones humanitarias, dirigida por la Oficina de Coordinación de Asuntos Humanitarios de la Secretaría, continuó también.

97. Se celebraron dos reuniones del Comité Especial de Enlace. El Comité Mixto de Enlace, un mecanismo tripartito de coordinación en el que participan el Gobierno de Israel, la Autoridad Palestina y representantes de la comunidad internacional, también se reunió dos veces durante el período.

V. Necesidades no atendidas

98. En el llamamiento unificado de 2011 se solicitó la suma revisada de 537 millones de dólares para actividades humanitarias críticas, de las cuales se financió el 57%. En el llamamiento unificado de 2012 se piden 417 millones de dólares, de los cuales el 38% se financió para abril. También se necesita apoyo urgente para el presupuesto básico del OOPS, amenazado por un déficit de 70 millones de dólares en 2012, así como su llamamiento de emergencia de 2012 de 379 millones de dólares, de los cuales en la actualidad se han financiado únicamente 55 millones. Los organismos de las Naciones Unidas solicitan 1.700 millones de dólares para apoyar las intervenciones multianuales de desarrollo en el contexto del Plan de respuesta de las Naciones Unidas a mediano plazo. Esta financiación complementaría los 1.200 millones de dólares correspondientes a los proyectos de las Naciones Unidas de recuperación y desarrollo en Gaza y en la Ribera Occidental. El Fondo Fiduciario de las Naciones Unidas y la Autoridad Palestina siguen siendo un mecanismo viable para encauzar el apoyo al Plan de respuesta a mediano plazo.

VI. Desafíos

99. Aumentaron las restricciones de circulación y acceso, las demoliciones de infraestructuras palestinas y el consiguiente desplazamiento de palestinos en la Ribera Occidental, incluida Jerusalén Oriental. Además, siguió desarrollándose una considerable actividad de construcción de asentamientos en la Ribera Occidental, incluida Jerusalén Oriental, agravando la tensión sobre el terreno.

100. Aunque en 2011 creció la economía en el territorio palestino ocupado, la continuación del crecimiento requeriría una revitalización del sector privado y una mayor relajación de las restricciones sobre la circulación y el acceso.

101. Las Naciones Unidas han obtenido aprobación para unas obras equivalentes aproximadamente a 365 millones de dólares en Gaza y en que se utiliza material que requiere la aprobación del Gobierno de Israel. Para atender las necesidades de la población de Gaza es fundamental mantener la regularidad de las aprobaciones.

102. A pesar de la política fiscal cabal de la Autoridad Palestina, el apoyo continuo y previsible al presupuesto de la Autoridad Palestina para financiar el déficit es esencial para asegurar la estabilidad y apoyar las medidas en curso de reforma.

VII. Conclusiones

103. El contexto operacional de las Naciones Unidas siguió siendo el mismo en el período del que se informa, mientras que las amenazas a los medios de subsistencia de los palestinos, en particular las demoliciones en la Zona C y el continuo cierre de Gaza, siguieron creando enormes obstáculos al desarrollo económico. A pesar de las mejoras de la economía, las tasas persistentemente elevadas del desempleo y la inseguridad alimentaria en Gaza, el aumento de las demoliciones y el cierre continuado y las restricciones a la circulación de personas y bienes obstaculizan el progreso sostenible. Las Naciones Unidas seguirán trabajando por la consecución de una paz amplia, justa y duradera en el Oriente Medio sobre la base de las resoluciones del Consejo de Seguridad 242 (1967), 338 (1973), 1397 (2002), 1515 (2003), 1850 (2008) y 1860 (2009), por el fin de la ocupación iniciada en 1967, y por el establecimiento de un Estado palestino soberano, democrático, viable y contiguo, que coexista en paz con el Estado de Israel seguro.
