



**Генеральная Ассамблея**  
**Экономический и Социальный**  
**Совет**

Distr.: General  
8 May 2012  
Russian  
Original: English

**Генеральная Ассамблея**  
**Шестидесят седьмая сессия**

Пункт 71(b) первоначального перечня\*

**Укрепление координации в области гуманитарной помощи и помощи в случае стихийных бедствий, предоставляемой Организацией Объединенных Наций, включая специальную экономическую помощь**

**Экономический и Социальный Совет**  
**Основная сессия 2012 года**

Нью-Йорк, 2–27 июля 2012 года

Пункт 9 предварительной повестки дня\*\*

**Осуществление Декларации о предоставлении независимости колониальным странам и народам специализированными учреждениями и международными организациями, связанными с Организацией Объединенных Наций**

## **Помощь палестинскому народу**

### **Доклад Генерального секретаря**

#### *Резюме*

В настоящем докладе, представленном во исполнение резолюции 66/118 Генеральной Ассамблеи, содержится оценка помощи, полученной палестинским народом, и его потребностей, которые еще не удовлетворены, а также предложения по их удовлетворению. В докладе описываются усилия, предпринимаемые Организацией Объединенных Наций в сотрудничестве с Палестинской администрацией, донорами и гражданским обществом в поддержку палестинского населения и его организаций. Доклад охватывает период с мая 2011 года по апрель 2012 года. За этот период Палестинская администрация завершила осуществление своей двухгодичной программы государственного строительства. Организация Объединенных Наций расширила масштабы поддержки этих усилий на основе осуществления своего среднесрочного плана действий. В настоящее время Организация Объединенных Наций выполняет в соответствии с этим планом работы на общую сумму в 1,2 млрд. долл. США и дополнительно изыскивает на планируемые работы 1,7 млрд. долл. США. Эти работы дополняют гуманитарное программирование, предусмотренное в совместном призыве 2012 года, в рамках которого было мобилизовано 416,7 млн. долл. США (по состоянию на апрель 2012 года было получено 38 процентов этих средств).

\* A/67/50.

\*\* E/2012/100.



Несмотря на достижение в начале 2012 года определенного дипломатического прогресса в отношениях между израильтянами и палестинцами, стороны не смогли возобновить свои переговоры. Отсутствие политических перспектив, соответствующих ходу осуществления палестинской программы государственного строительства, остается одним из основных препятствий на пути к достижению дальнейшего прогресса. Поселенческая деятельность и уничтожение палестинского имущества в 2011 году были активизированы, увеличилась также численность перемещенного населения. Перспективы проведения выборов и формирования палестинского технократического правительства национального единства оставались неопределенными, несмотря на определенные успехи в процессе внутripалестинского примирения.

В отчетном периоде был достигнут существенный экономический рост, основными стимулами которого были государственные расходы на территориях Западного берега и строительство в секторе Газа. Ограничения на передвижение и на доступ, а также низкий объем инвестиций сильнее всего сказались на связанных с торговлей секторах экономики, прежде всего в секторе Газа, что ставит под вопрос устойчивость недавнего роста. Наблюдались снижение уровня безработицы и повышение уровня продовольственной безопасности, однако они оставались высокими, особенно в Газе и в зоне С Западного берега.

В отчетном периоде Организация Объединенных Наций активизировала свои усилия по решению этих и других проблем, уделяя особое внимание тем районам, в которых Палестинская администрация в наименьшей степени была способна обеспечить обслуживание: Газе, а также зоне С и Восточному Иерусалиму на Западном берегу. Организация Объединенных Наций вела масштабные работы по восстановлению Газы в рамках проектов, финансирование которых было утверждено в объеме 365 млн. долл. США и необходимые материалы для которых должны быть утверждены правительством Израиля. Через Целевой фонд Палестинской администрации-Организации Объединенных Наций было направлено 22 млн. долл. США на строительство школ Ближневосточного агентства Организации Объединенных Наций для помощи палестинским беженцам и организации работ (БАПОР); этот Фонд станет подходящим каналом финансирования деятельности Организации Объединенных Наций по восстановлению и развитию на всей оккупированной палестинской территории.

## I. Введение

1. Настоящий доклад представляется во исполнение резолюции 66/118 Генеральной Ассамблеи, в которой Ассамблея просила Генерального секретаря представить ей на ее шестьдесят седьмой сессии — через Экономический и Социальный Совет — доклад об осуществлении резолюции, содержащий оценку помощи, уже полученной палестинским народом, и его потребностей, которые еще не удовлетворены, а также конкретные предложения по их эффективному удовлетворению. В доклад также включена краткая информация об основных политических событиях и проблемах, характерных для рассматриваемого периода, в ходе которого международное сообщество продолжало принимать меры для облегчения страданий палестинского народа, а также для оказания поддержки Палестинской администрации в сфере государственного управления и проведении переговоров между сторонами. Доклад охватывает период с мая 2011 года по апрель 2012 года.

2. Информация об условиях жизни и социально-экономических условиях палестинского народа содержится в ряде докладов, подготовленных учреждениями Организации Объединенных Наций, включая: а) доклад Экономической и социальной комиссии для Западной Азии об экономических и социальных последствиях израильской оккупации для условий жизни палестинского народа на оккупированной палестинской территории, включая Иерусалим, и арабского населения на оккупированных сирийских Голанах (будет издан позднее); и б) ежегодный доклад Генерального комиссара Ближневосточного агентства Организации Объединенных Наций для помощи палестинским беженцам и организации работ (БАПОР) (A/66/13).

3. Информация о гуманитарных и экономических потребностях палестинского народа, а также его потребностях в области развития содержится в нескольких документах. В ходе процесса совместных призывов на 2012 год, имеющего более узкую направленность, чем в предыдущие годы, испрашивались средства в размере 417 млн. долл. США для удовлетворения гуманитарных потребностей путем улучшения положения в плане защиты и продовольственной безопасности наиболее уязвимых групп населения в секторе Газа, зоне С, включая стыковые зоны, и в Восточном Иерусалиме. В 2011 году среднесрочный план действий был пересмотрен, что позволило обеспечить его более тесную увязку с Палестинским национальным планом развития и с процессом совместных призывов. Программные цели БАПОР на период 2010–2015 годов были отражены в среднесрочной стратегии Агентства, ассигнования на осуществление которой составили в 2010–2011 годах, по оценкам, 675 млн. долл. США, не считая мероприятий по оказанию чрезвычайной помощи. В Палестинском национальном плане развития на 2011–2013 годы перечислены приоритетные потребности в области развития, для удовлетворения которых требуется в общей сложности 4 млрд. долл. США.

4. На протяжении этого года Канцелярия Специального координатора Организации Объединенных Наций по ближневосточному мирному процессу (ЮНСКО) и Личного представителя Генерального секретаря при Организации освобождения Палестины и Палестинской администрации продолжала предпринимать усилия по поддержанию мирного процесса и обеспечению эффективной координации между Палестинской администрацией, Организацией Объединенных Наций, международным сообществом и правительством Израи-

ля. Кроме того, Канцелярия продолжала подготовку документальных материалов, посвященных социально-экономическим условиям на оккупированной палестинской территории, и разработку стратегий и программ, направленных на их улучшение.

## **II. Обзор текущего положения**

### **A. Политический контекст**

5. Нынешние рамки переговорного процесса были установлены «четверкой» посредников по Ближнему Востоку в ее заявлении от 23 сентября 2011 года. «Четверка» призвала обе стороны возобновить переговоры, представить свои предложения по вопросам территорий и безопасности в течение трех месяцев и достигнуть «существенного прогресса» по этим двум вопросам в течение шести месяцев. Спустя 15 месяцев, на протяжении которых прямые переговоры не проводились, израильские и палестинские участники переговоров провели ряд встреч, первая из которых состоялась 3 января 2012 года в Аммане под эгидой Короля Иордании Абдаллы II и министра иностранных дел Иордании Насера Джауды. 17 апреля делегация высокопоставленных должностных лиц Палестинской автономии провела в Иерусалиме встречу с премьер-министром Израиля Биньямином Нетаньяху, с тем чтобы вручить ему письмо президента Палестинской автономии Махмуда Аббаса. В совместном заявлении, сделанном по итогам этой встречи, была отмечена приверженность Израиля и Палестинской администрации делу достижения мира. Кроме того, Организация Объединенных Наций неоднократно обращалась к обеим сторонам с настоятельными призывами избегать провокаций, способных негативно отразиться на перспективах достижения мира.

6. 23 сентября 2011 года, сославшись на отсутствие подвижек в переговорах и продолжающуюся поселенческую деятельность Израиля, президент Аббас подал Генеральному секретарю заявление о членстве в Организации Объединенных Наций. Генеральный секретарь немедленно препроводил это заявление Совету Безопасности, на рассмотрении которого оно остается. 31 октября 2011 года Организация Объединенных Наций по вопросам образования, науки и культуры (ЮНЕСКО) удовлетворила аналогичное заявление и предоставила Палестинской автономии членство в Организации. Израиль негативно воспринял эти шаги, и правительство Израиля на несколько недель приостановило перевод Палестинской автономии налоговых поступлений. Это также повлияло на финансирование ЮНЕСКО, поскольку Соединенные Штаты Америки приостановили перечисление своих взносов.

7. Положение в Газе по-прежнему является нестабильным и вызывает серьезную обеспокоенность Организации Объединенных Наций. Контроль над сектором Газа фактически остается в руках властей ХАМАС. Одной из главных целей Организации Объединенных Наций по-прежнему является снятие блокады в соответствии с положениями резолюции 1860 (2009) Совета Безопасности.

8. О беспокойной обстановке в Газе и в южных районах Израиля свидетельствуют неоднократное обострение ситуации в октябре и декабре 2011 года, а также сильнейшая со времени операции «Литой свинец» конфронтация в марте

2012 года. Во время этих вспышек насилия группировки боевиков продолжали беспорядочные обстрелы ракетами, минами и другими видами боеприпасов.

9. Израильский сержант 1-го класса Гилад Шалит, удерживавшийся в Газе без связи с внешним миром с 25 июня 2006 года, был освобожден ХАМАС 18 октября 2011 года в рамках соглашения об обмене пленными, предусматривавшего освобождение 1027 палестинских заключенных. На протяжении этого периода ЮНСКО активно поддерживала каналы, по которым велись переговоры.

10. Сохраняющийся внутрипалестинский раскол представляют собой серьезную проблему. 4 мая палестинские фракции при посредничестве Египта заключили в Каире соглашение о примирении. 6 февраля 2012 года в Дохе было достигнуто соглашение о последующих мерах между президентом Аббасом и лидером ХАМАС Халедом Машаалем, которое должно было способствовать формированию переходного правительства и проведению выборов. К сожалению, за время, прошедшее после подписания этих соглашений, в процессе примирения не удалось добиться существенного прогресса.

11. В палестинском процессе государственного строительства по-прежнему отмечаются существенные успехи, однако эти достижения находятся под растущей угрозой срыва. Удалось добиться прогресса в деле укрепления потенциала палестинских учреждений, в том числе сил безопасности, которые продолжают обеспечивать правопорядок в палестинских городах, находящихся под контролем Палестинской администрации. Палестинские учреждения также продолжают оказывать базовые услуги, включая удовлетворение потребностей наиболее уязвимых членов палестинского общества. Специальный комитет связи провел совещание 21 марта 2012 года в Брюсселе. Хотя Комитет подтвердил институциональную готовность Палестинской автономии принять на себя функции, которые обязано выполнять будущее государство, основной проблемой, вызывавшей обеспокоенность всех членов Комитета, было тяжелое финансовое положение Палестинской автономии. Члены Комитета призвали доноров удовлетворить финансовые потребности Палестинской автономии на 2012 год в размере 1,1 млрд. долл. США.

12. Израильские власти продолжали строительство поселений на территориях Западного берега, прежде всего в Восточном Иерусалиме. Захват земельных участков для строительства и расширения поселений привели к дальнейшему сокращению площадей, которые палестинцы могут использовать для получения средств к существованию и обеспечения достаточного жилища, базовой инфраструктуры, услуг и производственных мощностей для экономического роста. Насилие со стороны поселенцев по-прежнему является предметом серьезной озабоченности и источником трений на территориях Западного берега. От насилия на Западном берегу страдают и израильские мирные жители. Поселенческая деятельность является незаконной согласно международным правовым нормам, противоречит обязательствам, принятым на себя Израилем в соответствии с «дорожной картой», и не признается международным сообществом. В этой связи «четверка» неоднократно выступала с настоятельными призывами к сторонам воздерживаться от действий, предрешающих итоги переговоров.

13. Несмотря на первоначальные подвижки, достигнутые в январе, неспособность сторон возобновить переговоры вызывает глубокую обеспокоенность.

Отсутствие политических перспектив, соответствующих ходу осуществления палестинской программы государственного строительства, остается одним из основных препятствий на пути к более радикальному изменению положения палестинцев на местном уровне. Достижение прогресса на политическом направлении крайне важно для обеспечения осуществления достигнутого путем переговоров решения о существовании двух государств, которое положит конец оккупации, будет содействовать прекращению конфликта и урегулированию всех ключевых вопросов.

## **В. Гуманитарный и социально-экономический контекст**

### **Положение в экономической и бюджетной сферах**

14. Правительство президента Аббаса и премьер-министра Саляма Файяда продолжает проводить ключевые экономические и бюджетно-налоговые реформы. Чистый объем кредитования в 2011 году сократился на 43 процента по сравнению с соответствующим показателем 2010 года<sup>1</sup>. Была активизирована деятельность по сбору коммунальных платежей и других поступлений.

15. Реальный рост валового внутреннего продукта (ВВП) составил в 2011 году, по оценкам, 10,7 процента. Реальный ВВП на душу населения составил в 2011 году 1614 долл. США (в долларах Соединенных Штатов Америки в ценах 2004 базисного года), что представляет собой увеличение на 7 процентов по сравнению с показателем 2010 года<sup>2</sup>. Общий уровень безработицы снизился до 21 процента в 2011 году по сравнению с 24 процентами в 2010 году. Темпы роста и уровень безработицы на протяжении этого года колебались; кроме того, что касается Западного берега и сектора Газа, эти показатели различались. На Западном берегу безработица сохранялась на уровне 17 процентов, в то время как в секторе Газа уровень безработицы снизился с 38 процентов в 2010 году до 29 процентов<sup>3</sup>.

16. Рост ориентированных на торговлю секторов, сильнее всего страдающих от ограничений на передвижение и доступ, был сравнительно небольшим, что ставит под вопрос устойчивость недавнего экономического роста. Основными стимулами этого роста были государственные расходы на Западном берегу и сектор строительства в Газе.

17. Интересы палестинской экономики в долгосрочной перспективе по-прежнему предполагали необходимость восстановления частного сектора, уменьшение зависимости от иностранной помощи и государственных расходов, диверсификации экономики, обеспечения доступа к природным ресурсам и снятия ограничений на доступ в отношении людей и товаров.

### **Положение в гуманитарной и социально-экономической сферах**

18. За отчетный период<sup>3</sup> израильские силы безопасности убили 99 палестинцев (91 в Газе, включая 56 боевиков; 8 на Западном берегу; в общем числе уби-

---

<sup>1</sup> См. World Bank, "Stagnation or Revival? Palestinian Economic Prospects", Economic Monitoring Report to the Ad Hoc Liaison Committee (21 March 2012).

<sup>2</sup> Палестинское центральное статистическое бюро.

<sup>3</sup> Данные за период с 1 мая 2011 года по 30 апреля 2012 года, собранные Организацией Объединенных Наций.

тых девять детей и одна женщина) и ранили 2123 палестинцев (471 в Газе, включая 58 боевиков; 1652 на Западном берегу; в общем числе раненых 308 детей и 119 женщин), по сравнению с 112 убитыми и 1270 ранеными в предшествующий период. На Западном берегу рост насилия в отношении палестинцев со стороны поселенцев привел к тому, что один человек был убит, 145 получили ранения (в том числе 24 женщины и 35 детей) и был нанесен ущерб имуществу. Четыре израильтянина были убиты и 67 получили ранения. Боевики выпустили 889 ракет и мин в направлении Израиля по сравнению с 828 в предыдущем периоде.

19. На конец марта 2012 года 203 палестинских ребенка содержались под стражей в Израиле в связи с предполагаемыми нарушениями режима безопасности.

20. В отчетном периоде число случаев сноса домов и уничтожения источников средств к существованию практически удвоилось — было снесено 643 строения, причем в предшествующем отчетном периоде уже было отмечено четырехкратное увеличение этого показателя. В результате были перемещены 1160 лиц, более половины из которых — дети. В секторе Газа уязвимость домашних хозяйств из-за отсутствия продовольственной безопасности также повысилась в результате отсутствия доступа к сельскохозяйственным землям в буферной зоне и — для рыбаков — жестких ограничений доступа в рыболовную зону сектора Газа.

21. Уровень отсутствия продовольственной безопасности на оккупированной палестинской территории снизился с 33 процентов в 2010 году до 27 процентов в 2011 году и составил 44 процента в Газе и 17 процентов в районах А и В Западного берега. Уровень отсутствия продовольственной безопасности в районе С составил 24 процента<sup>4</sup>. Дальнейшего сокращения масштабов нищеты и улучшения положения в области обеспечения продовольственной безопасности можно добиться лишь на основе устойчивого и всеохватного экономического роста и создания рабочих мест, для чего необходимо дальнейшее смягчение ограничений на передвижение и доступ, все еще затрудняющих деятельность частного сектора<sup>5</sup>.

### **Передвижение, гуманитарный доступ и оперативное пространство**

22. Положение в плане доступа палестинцев к основным палестинским городам на территории Западного берега, за исключением Восточного Иерусалима, и передвижения между ними за отчетный период ухудшилось. На момент составления настоящего доклада на Западном берегу было примерно 530 заграждений, по сравнению с 500 на конец апреля 2011 года. Сохраняющиеся ограничения в доступе палестинцев к земельным ресурсам, социальным услугам и экономическим возможностям в Восточном Иерусалиме и в районе С препятствуют усилиям в целях развития, что приводит к ухудшению условий жизни и повышению уязвимости.

<sup>4</sup> Продовольственная и сельскохозяйственная организация Объединенных Наций, БАПОР, Всемирная продовольственная программа и Палестинское центральное статистическое бюро, «Доклад об обзоре социально-экономического положения и обстановки в плане продовольственной безопасности за 2011 год» (апрель 2012 года).

<sup>5</sup> См. ЮНСКО, «Палестинское государственное строительство: достижение под растущей угрозой». Доклад Специальному комитету связи (март 2012 года).

23. В Газе по-прежнему сохраняются дополнительные ограничения на доступ к земле и морю, введенные Армией обороны Израиля (ЦАХАЛ) перед операцией «Литой свинец». Земельные ресурсы, прилегающие к израильской стене, по-прежнему недоступны для жителей сектора Газа, поскольку Израиль, ссылаясь на соображения безопасности, практически полностью ограничивает доступ в пределах 1000–1500 метров от стены. По-прежнему ограничен доступ к 35 процентам сельскохозяйственных земель и 85 процентам морского пространства, от чего страдают 178 000 человек.

24. Операции Организации Объединенных Наций сталкивались с многочисленными ограничениями и задержками в обеспечении доступа к общинам Западного берега, что препятствовало оказанию гуманитарной помощи палестинским беженцам и жителям. Доступ и масштабы оперативной деятельности персонала гуманитарных учреждений оставались ограниченными. С мая 2011 года по март 2012 года было сообщено о 501 случае, когда сотрудники Организации Объединенных Наций сталкивались на израильских контрольно-пропускных пунктах с задержками доступа или с отказом в доступе. Большинство этих инцидентов происходило, когда сотрудники Организации Объединенных Наций пересекали линию заграждения в окрестностях Иерусалима.

#### **Стена**

25. Было продолжено строительство стены в северо-западной части округа Вифлеем. В рамках Реестра Организации Объединенных Наций для регистрации ущерба, причиненного в результате строительства стены на оккупированной палестинской территории, подготовленного во исполнение резолюции ES-10/17 Генеральной Ассамблеи, продолжались пропагандистская деятельность и прием претензий. Было собрано более 26 000 заявок на регистрацию ущерба и более 250 000 вспомогательных документов. Деятельность по сбору претензий в округах Тубас, Дженин и Тулькарм завершена, работа в округе Калькилья на момент составления настоящего доклада практически закончена. Группа, занимающаяся сбором претензий, приступила к работе в округе Сальфит.

### **III. Деятельность Организации Объединенных Наций**

26. Система Организации Объединенных Наций оказывала основную поддержку в рамках Плана национального развития и многочисленных многолетних национальных секторальных стратегий Палестинской автономии. Несмотря на существенные финансовые ограничения, в рамках масштабных гуманитарных программ Организации Объединенных Наций продолжалось оказание базовой помощи палестинцам, прежде всего в Газе.

#### **A. Развитие человеческого потенциала и социальное развитие**

27. Организация Объединенных Наций обеспечивала координацию и оказание гуманитарной помощи, в том числе продовольственной помощи, более 1 миллиона человек; помощи в водоснабжении и санитарии — более 1,5 миллиона человек; а услуги в области здравоохранения и питания — около 2,5 миллиона человек на оккупированной палестинской территории. Кроме то-



го, Организация Объединенных Наций продолжает оказывать поддержку в осуществлении программы государственного строительства Палестинской администрации и достижении целей в области развития, сформулированных в Декларации тысячелетия, на оккупированной палестинской территории в рамках Среднесрочного плана действий Организации Объединенных Наций. Организация Объединенных Наций участвует в деятельности по осуществлению текущих и планируемых программ в целях развития, общий объем расходов по которым составляет более 2,8 млрд. долл. США, из которых на апрель 2012 года выделено 1,1 млрд. долл. США.

### **Образование**

28. Организация Объединенных Наций оказывала всестороннюю поддержку в области образования, начиная с прямого представления соответствующих услуг и заканчивая инфраструктурной и стратегической поддержкой. БАПОР обеспечивало бесплатное школьное образование для более 270 000 учащихся в 341 начальной и подготовительной школе в Газе и на Западном берегу. Две трети этих школ работали в две смены, включая 94 процента школ БАПОР в Газе, где даже этой меры оказалось недостаточно для того, чтобы вместить всех желающих. В 2010 и 2011 годах БАПОР создало «ротирующие классы», с тем чтобы поспевать за ростом числа учащихся. Агентство разработало летнюю учебную программу по восполнению пробелов в обучении, охватившую более 40 000 учащихся, 88 процентов из которых после этой программы успешно сдали экзамены. Целевой фонд Палестинской администрации-Организации Объединенных Наций выделил 22 млн. долл. США на строительство школ БАПОР в Газе.

29. Организация Объединенных Наций продолжала оказывать масштабную поддержку в области профессионально-технического и неформального обучения. БАПОР обеспечило профессионально-техническую подготовку 1923 молодых людей с Западного берега и 1560 молодых людей из Газы. Детский фонд Организации Объединенных Наций (ЮНИСЕФ) поддерживал инициативу министерства образования и высшего образования по адаптации школ к потребностям детей, направленную на осуществление вспомогательных учебных программ для около 13 000 детей (50 процентов из которых — девочки), чтобы помочь им улучшить свои результаты на экзаменах по арабскому языку и математике. В рамках сотрудничества между Международной организацией труда (МОТ) и БАПОР продолжается работа по организации краткосрочных учебных программ и обеспечению возможностей трудоустройства в секторе строительства для 500 жителей Газы. ЮНЕСКО обеспечивала поддержку 29 находящихся в бедственном положении школ в зонах ограниченного доступа в Газе, осуществляя комплексную программу обучения и общинного развития, в рамках которой были совмещены элементы образования и защиты.

30. Девять учреждений Организации Объединенных Наций оказывали поддержку министерству образования и высшего образования в разработке комплекса мер в области образования, направленных на расширение возможностей разработки всеохватных и учитывающих интересы детей программ, охватывающих период с раннего детства до подросткового возраста, в 42 школах Западного берега и Газы.

31. В рамках двухлетней программы поддержки министерства труда и министерства образования МОТ и Программа развития Организации Объединенных Наций (ПРООН) продолжали содействовать развитию предпринимательских навыков при помощи внедрения и адаптации к национальным условиям программы обучения предпринимательской деятельности в центрах профессиональной ориентации, отраслевых училищах и технических колледжах.

32. Почти 10 000 детей приняли участие в Палестинском фестивале науки, проводившемся повсеместно в Газе и на Западном берегу при поддержке ЮНЕСКО. ЮНЕСКО также продолжает оказывать поддержку Комиссии по повышению профессионального уровня преподавателей в деле разработки национальных профессиональных стандартов. ЮНИСЕФ оказывал поддержку в подготовке без отрыва от работы 1124 учителей (50 процентов из которых — женщины) по вопросам обучения, ориентированного на интересах ребенка. ЮНИСЕФ оказывал поддержку в деле внедрения системы управления информацией о школах, в том числе обеспечил каскадное обучение более 1050 школьных работников в 297 школах.

33. В рамках Программы расширения экономических возможностей неимущих семей продолжалась работа по внедрению программы стипендий «Аль Фахура» для студентов Газы. БАПОР ежедневно обеспечивало около 200 000 детей в Газе школьным питанием. Структура «ООН-женщины» в партнерстве с министерством образования и высшего образования способствовала улучшению медицинского обслуживания и питания в 210 школах, что улучшило положение 62 000 учащихся. Это партнерство также позволило получить существенные доходы женским группам и общинным организациям, с которыми были заключены контракты на поставку продуктов питания в школьные столовые.

34. Всемирная продовольственная программа (ВПП) в партнерстве с министерством образования и высшего образования обеспечивала ежемесячное снабжение финиковыми батончиками местного производства (часть из которых была произведена в Газе) 75 000 детей на Западном берегу и 80 000 детей в 145 государственных школах сектора Газа. Перевозка 144 метрических тонн финиковых батончиков из Газы на Западный берег в рамках осуществляемой этим министерством программы школьного питания стала первым случаем перевозки товаров с момента введения блокады в июне 2007 года.

35. В ходе мероприятия, проведенного в сентябре 2011 года, ЮНИСЕФ привлек внимание к препятствиям на пути к обеспечению доступа к образованию, с которыми сталкиваются находящиеся в уязвимом положении общины бедуинов в районе С. ПРООН при поддержке ЮНЕСКО и Канцелярии представителя «четверки» смогла получить разрешение на строительство шести школ в зоне С.

36. Продовольственная и сельскохозяйственная организация Объединенных Наций (ФАО) продолжала осуществлять программу создания школ юных фермеров на оккупированной палестинской территории, наладив в 2010–2011 годах сотрудничество с 26 новыми школами и охватив 780 новых учащихся.

## Здравоохранение

37. Организация Объединенных Наций продолжала предоставлять технические консультации и обеспечивать должное качество медицинских услуг, а также напрямую оказывать такие услуги. БАПОР по-прежнему оставалось одним из основных поставщиков медицинских услуг, обеспечивая функционирование 42 медицинских учреждений в Газе и на Западном берегу и 21 медицинского пункта и 5 мобильных клиник на Западном берегу и пользуясь услугами в общей сложности 2000 медицинских работников. Количество предоставленных консультаций продолжает расти; в 2011 году взрослым и подросткам было предоставлено около 6,2 миллиона консультаций, в результате чего возросла нагрузка на ограниченный медицинский потенциал БАПОР.

38. Организация Объединенных Наций предоставляла ключевую техническую помощь министерству здравоохранения. Всемирная организация здравоохранения (ВОЗ) в партнерстве с этим министерством и Норвежским институтом общественного здравоохранения приступила к осуществлению проекта по созданию Национального института общественного здравоохранения. ВОЗ также оказывала министерству поддержку в деле осуществления национальной стратегии профилактики и лечения неинфекционных заболеваний, проведения обследования основных факторов риска в отношении неинфекционных заболеваний, а также дальнейшего совершенствования методов работы общинных служб психиатрической помощи.

39. ВОЗ сотрудничает также с министерством здравоохранения и больницами Восточного Иерусалима в целях повышения качества предоставляемых услуг. Две государственные больницы были выбраны для осуществления инициативы ВОЗ «Больницы, ориентированные на интересы пациентов». В настоящее время осуществляется второй этап программы, направленной на повышение качества обслуживания в шести специализированных медицинских центрах в Восточном Иерусалиме, с тем чтобы оно соответствовало международным стандартам, установленным совместной комиссией. В Газе осуществляется программа, направленная на повышение качества обслуживания и безопасности при родах в семи главных государственных больницах. ВОЗ также обеспечивала поставки предметов медицинского назначения и медицинского оборудования для удовлетворения основных потребностей системы государственного здравоохранения в Газе. Фонд Организации Объединенных Наций в области народонаселения (ЮНФПА) оказывал поддержку четырем центрам по охране здоровья женщин в Хевроне и в лагерях беженцев в Джабалии и в Бурейдже в Газе.

40. ЮНФПА сотрудничал с министерством здравоохранения в целях улучшения здоровья женщин путем проведения исследования по вопросу материнской смертности и других оперативных исследований в этой области, а также проведения масштабного обследования состояния здоровья и анализа медицинских потребностей палестинской молодежи; Фонд оказывал поддержку в организации акушерских курсов и обучении поставщиков медицинских услуг без отрыва от работы, а также содействовал повышению качества медицинских услуг как на Западном берегу, так и в Газе.

41. Организация Объединенных Наций продолжает придавать большое значение разработке программ, рассчитанных на младенцев и детей младшего возраста. В сотрудничестве с министерством здравоохранения и Националь-

ным комитетом по вопросам грудного вскармливания ЮНИСЕФ содействовал осуществлению инициативы «Больницы, ориентированные на интересы детей» в трех больницах в Газе и пяти — на Западном берегу, что включало организацию семинаров по повышению осведомленности для 107 представителей директивных органов и 200 членов медицинского и технического персонала. Кроме того, 90 профессиональных медицинских работников Газы прошли подготовку в целях приобретения практического опыта консультирования по вопросам грудного вскармливания и смогли, в свою очередь, предоставить такие консультации 13 000 матерей в медицинских учреждениях или во время посещения семей в послеродовой период. ЮНИСЕФ также содействовал завершению разработки палестинского Кодекса по заменителям грудного молока.

42. ЮНИСЕФ расширил охват стратегии комплексного управления борьбой с детскими заболеваниями, в результате чего во всех центрах первичного медицинского обслуживания министерства здравоохранения были введены соответствующие руководящие принципы, 700 медицинских работников прошли подготовку по вопросам их применения, и использование лекарственных средств несколько сократилось.

43. ЮНИСЕФ поддерживал проводимую министерством здравоохранения расширенную программу вакцинации, сосредоточив свои усилия на районах, в наименьшей степени охваченных соответствующими мероприятиями во время недели вакцинации, что способствовало сохранению высокого уровня вакцинации в общинах, находящихся в наиболее уязвимом положении. Кроме того, ЮНИСЕФ оказывал министерству поддержку во всех вопросах снабжения вакцинами в Палестинской автономии и материально-технических вопросах, что позволило сократить задержки в вакцинации.

44. ЮНИСЕФ продолжал поддерживать национальную систему отслеживания ситуации в области питания, обеспечивая отладку инструментов оценки, активно проводя контрольные посещения всех центров отслеживания ситуации в области питания в целях оказания им поддержки и обеспечивая наращивание потенциала более 250 сотрудников этих центров в плане применения механизмов наблюдения за физическим развитием, управления данными и использования руководства по вопросам материнского и детского здоровья.

45. В рамках Глобального фонда для борьбы со СПИДом учреждения Организации Объединенных Наций сотрудничают с министерством здравоохранения и Национальным комитетом по вопросам борьбы со СПИДом в целях содействия в разработке и осуществлении национальной стратегии профилактики и лечения ВИЧ и ухода за ВИЧ-инфицированными лицами. Они также сотрудничают с министерством в вопросах борьбы с туберкулезом.

46. Помимо консультационной поддержки и поддержки в плане наращивания потенциала Организация Объединенных Наций проводила анализ и добивалась усовершенствования медицинской инфраструктуры. ЮНФПА провел оценку центров акушерской помощи в Газе, после чего началось осуществление программы восстановления, переоборудования и укрепления потенциала пяти родильных домов и 25 центров первичной медицинской помощи. ЮНИСЕФ предоставил медицинское оборудование и предметы снабжения новому неонатальному центру в Газе.

## **Занятость**

47. При поддержке ПРООН и МОТ техническая консультативная группа при министерстве труда продолжает оказывать содействие в осуществлении эффективной политики на рынке труда и контроле за ней. В рамках усилий по стимулированию процесса создания рабочих мест, обеспечению развития частного сектора и защиты прав трудящихся МОТ и министерство труда подписали соглашение об активизации работы Палестинского фонда занятости и социальной защиты. Фонд будет предоставлять широкий спектр финансовых и нефинансовых услуг, в том числе услуги в сфере занятости, осуществления программ гарантированной занятости, оказывать содействие в развитии предпринимательства, укреплении потенциала предприятий малого и среднего бизнеса и финансировать государственные инвестиционные программы, предполагающие создание большого количества рабочих мест.

## **Целевые программы социальной защиты**

48. В рамках своей программы социальной защиты БАПОР распределило 546 956 продуктовых наборов и дополнительную помощь наличными в размере порядка 6 млн. долл. США среди почти 33 320 домохозяйств. Кроме того, БАПОР выделяло дополнительные средства к семейному доходу для ликвидации разрыва, связанного с крайней нищетой, 10 441 лицу на Западном берегу и 77 199 — в Газе. Общая сумма распределенных в рамках этой программы средств, выплаченных в качестве дополнения к семейному доходу, составила 9 588 242 долл. США. Из-за проблем с финансированием в ходе первого цикла 2012 года БАПОР смогло удовлетворить потребности в доплатах к семейному доходу в Газе лишь на 70 процентов. В рамках разработанной палестинскими властями программы социальной защиты населения через министерство социальных дел 85 000 бенефициаров в секторе Газы и 115 000 бенефициаров на Западном берегу получили от ВПП продовольственную помощь натурой и тало-нами.

49. ООН-Хабитат приступила к осуществлению проекта самопомощи в восстановлении стоимостью 7,6 млн. долл. США, в рамках которого предполагается предоставить жилье 100 находящимся в наиболее уязвимом положении семьям в секторе Газы, члены которых не являются беженцами и дома которых были полностью разрушены в ходе конфликта в декабре 2008 года — январе 2009 года, а также создать базовую коммунальную инфраструктуру.

50. МОТ оказывала техническую помощь недавно созданным Национальному комитету по заработной плате и Национальному комитету социального обеспечения, целями которых является разработка предложения о новом уровне минимальной заработной платы и механизма социального обеспечения соответственно.

51. Благодаря Структуре Организации Объединенных Наций по вопросам гендерного равенства и расширения прав и возможностей женщин «ООН-женщины» специальные курсы подготовки прошли 40 женщин, специализирующихся на организации мероприятий для иностранных туристов, 10 молодых женщин-художниц и 67 женщин-ремесленников. К концу 2011 года при содействии структуры «ООН-женщины» было создано 17 новых центров для женщин, в которых оказываются социально-экономические услуги более 1800 женщин.

## **Культура**

52. Палестина стала полноправным членом ЮНЕСКО в ноябре 2011 года и вслед за этим ратифицировала восемь международных конвенций в сфере культуры, депозитарием которых является Генеральный директор ЮНЕСКО. 8 марта 2012 года Палестина также присоединилась к Конвенции о мировом наследии, после чего подала заявку на включение храма Рождества Христова и паломнического маршрута в Вифлееме в Список всемирного наследия, находящегося под угрозой.

53. ЮНЕСКО продолжала играть ведущую роль в осуществлении межучрежденческой программы по культуре и развитию, финансируемой Фондом ПРООН-Испания для достижения целей в области развития, сформулированных в Декларации тысячелетия. В мае 2011 года инициатива ЮНЕСКО по сохранению существующих уже на протяжении нескольких тысячелетий культурных ландшафтов в Баттире была удостоена Премии им. Мелины Меркури. В апреле 2012 года между ЮНЕСКО и Шведским агентством по международному развитию было подписано важное соглашение о восстановлении и возрождении памятников культурно-исторического наследия.

## **Продовольственная безопасность и сельское хозяйство**

54. ФАО оказала поддержку более чем 1500 женщин и женских ассоциаций в целях улучшения экономического положения и ситуации с продовольственной безопасностью посредством предоставления технических средств производства для сельского хозяйства и обеспечения профессиональной подготовки и содействия в сбыте продукции. ФАО также оказывала техническую помощь в развитии сельскохозяйственного сектора и осуществлении стратегического плана действий на 2011–2013 годы «Единая концепция». В рамках этого плана действий запланировано 299 мероприятий и проектов, при осуществлении которых будет применяться механизм контроля и оценки, основанный на твердых принципах учета гендерной проблематики и использовании конкретных показателей оценки степени актуализации гендерной проблематики и расширения прав и возможностей женщин в рамках каждого мероприятия и проекта.

55. В отчетный период ФАО оказала поддержку более чем 12 900 домашних хозяйств на Западном берегу и в Газе в сохранении их имущества и увеличении их доходов. В своей деятельности ФАО также уделяла большое внимание стимулированию использования потенциала молодежи в плане создания энергичного и продуктивного гражданского общества, а также расширению прав и возможностей женщин как активных участников процесса развития в их домах и общинах. ФАО играет ведущую роль в осуществлении междисциплинарной объединенной программы Организации Объединенных Наций, направленной на повышение качества жизни и обеспечение уважения достоинства женщин и мужчин, проживающих в общинах в Иорданской долине. В рамках этой программы получают помощь 13 140 человек напрямую и 4800 человек косвенно.

56. ВПП поддерживала сельскохозяйственный сектор, закупая товары местного производства, в частности ею было закуплено 1638 метрических тонн молока, 600 метрических тонн соли и 400 метрических тонн финиковых батончиков. Кроме того, ВПП использовала одну мукомольню на Западном берегу и две мукомольни в Газе, на которых были произведены 18 346 метрических тонн пшеничной муки.

## Права человека, женщины, дети и молодежь

57. Организация Объединенных Наций продолжала работу по актуализации вопроса о правах человека в своей деятельности и оказанию технической помощи для расширения возможностей Палестинской администрации в области прав человека. Управление Верховного комиссара Организации Объединенных Наций по правам человека (УВКПЧ) тесно сотрудничало с Палестинской администрацией в целях укрепления ее административного потенциала, с тем чтобы она могла соблюдать международные стандарты в области прав человека, в частности стандарты, закрепленные в Международном пакте о гражданских и политических правах и Международном пакте об экономических, социальных и культурных правах. УВКПЧ организовало для должностных лиц Палестинской администрации семинар, посвященный обязательствам и процедурам отчетности, установленным в этих конвенциях, и дополнительные семинары по вопросу отслеживания нарушений прав человека для партнеров из неправительственных организаций (НПО).

58. Особые потребности женщин, детей и молодежи по-прежнему оставались в центре внимания Организации Объединенных Наций. ЮНФПА оказывал поддержку в подготовке 350 женщин из муниципалитетов, медицинских центров, центров реабилитации, неправительственных организаций и местных общин по вопросам оказания психосоциальной помощи и охраны психического здоровья, насилия по признаку пола и правам человека. ЮНФПА продолжал оказывать поддержку общинным социальным сетям, с помощью которых более 35 000 находящихся в уязвимом положении женщин получили помощь в ходе 2100 информационно-пропагандистских мероприятий. Подразделения по защите семьи, созданные в структуре полицейских сил на Западном берегу, были укреплены путем подготовки 250 офицеров полиции и 50 прокуроров из Генеральной прокуратуры. Более 200 имамов и женщин-священников также прошли курс по вопросам прав человека и повышения осведомленности, благодаря чему они смогут говорить о правах ребенка в ходе пятничных проповедей и религиозных мероприятий в мечетях. Структура «ООН-женщины» также организовала для представителей 64 местных органов управления из 17 сельских районов специальный курс по вопросу обеспечения учета гендерной проблематики в местных стратегиях и программах. ООН-Хабитат приступила к строительству Центра профессиональной технической подготовки для малоимущих женщин им. Абдаллы ибн Абдель Азиза в Хевроне.

59. БАПОР организовало в Газе шестинедельные летние игры для более чем 200 000 детей. Летние игры содействовали активному продвижению идеи гендерного равенства в Газе, поскольку для девочек были созданы уникальные и безопасные условия для участия в мероприятиях по физической культуре. По просьбам общественности в рамках летних игр 2011 года проводились также игры и мероприятия, содействующие обучению детей английскому языку. Кроме того, 9000 молодых людей получили временную работу в качестве организаторов мероприятий.

60. В рамках своей инициативы «Особые дети — особые потребности» БАПОР продолжало оказывать поддержку ученикам, которые, как было установлено, нуждались в дополнительной помощи, обеспечивая функционирование механизма комплексной оценки (для выявления физических, психологических или социально-экономических причин затруднений в учебе), с тем чтобы

этим ученикам было обеспечено надлежащее лечение. Из 14 000 учеников, которых объединенные группы врачей и педагогов отнесли к категории детей с особыми потребностями, 12 000 прошли полное медицинское обследование и получили направления в больницы, к логопедам и психологам.

61. ЮНИСЕФ поддерживал работу структур по защите детей под руководством министерства социальных дел, которые через 16 отделений неотложной психосоциальной помощи и 21 семейный центр оказали неотложную и психологическую помощь 40 000 детей и порядка 8000 сиделок. В результате по меньшей мере 70 процентов детей и сиделок, получивших такую помощь, утверждают, что они теперь больше уверены в том, что смогут справляться со сложными ситуациями.

62. ЮНИСЕФ по-прежнему руководил деятельностью межучрежденческой рабочей группы по мониторингу и механизму реагирования на серьезные нарушения в отношении детей в Израиле и на оккупированной палестинской территории в соответствии с резолюциями 1612 (2005) и 1882 (2009) Совета Безопасности. Практикумы для инструкторов, проводившиеся на Западном берегу и в Газе, привели к укреплению системы контроля, отчетности и реагирования.

63. Совместно с НПО и министерством образования и высшего образования ЮНИСЕФ продолжал оказывать поддержку 93 местным организациям, занимающимся проведением качественных мероприятий для подростков. Благодаря этому около 59 000 подростков в возрасте от 10 до 18 лет посещали дополнительные учебные занятия, спортивно-развлекательные мероприятия, курсы ОБЖ, кружки фотографии и участвовали в осуществлении инициатив на общинном уровне, организованных самими подростками. Практически половина участников были девочки, которые, не будь этой программы, имели бы небольшие шансы или вообще не имели бы возможности поучаствовать во внеклассных мероприятиях. Чтобы гарантировать удовлетворение потребностей подростков из самой уязвимой группы, порядка 75 процентов детско-юношеских центров (всего их 93), функционирующих при поддержке ЮНИСЕФ, были открыты в уязвимых районах: в Газе, зоне С и Восточном Иерусалиме. В сотрудничестве с министерством молодежи и спорта и ЮНФПА ЮНИСЕФ приступил к разработке минимальных национальных стандартов для детских и юношеских центров, которые будут использоваться для повышения качества внешкольных программ и обеспечения того, чтобы они удовлетворяли потребностям девочек и мальчиков подросткового возраста.

64. ЮНФПА поддерживал осуществление проекта по расширению участия палестинской молодежи в процессе начального восстановления, улучшению их перспектив в плане получения работы и сокращению масштабов их социальной и экономической маргинализации. К концу года этим проектом было охвачено 1500 молодых людей (49 процентов из них — девушки). Второй этап проекта запланирован на 2011–2012 годы.

65. МОТ по-прежнему оказывала содействие правовой клинике, функционирующей под началом Всеобщей палестинской федерации профсоюзов, повышая уровень осведомленности палестинских трудящихся, работающих в Израиле, относительно действующего законодательства и соответствующих прав.

66. В рамках совместной Программы Организации Объединенных Наций по обеспечению гендерного равенства и расширения прав и возможностей жен-



щин МОТ оказывала содействие в учреждении Национального комитета по трудоустройству для женщин. В феврале 2012 года кабинет министров утвердил создание комитета, который в настоящее время занимается разработкой трехгодичного плана поддержки министерства труда и социальных партнеров в осуществлении конкретных мер по поощрению найма на работу женщин и их защите на рабочем месте. МОТ также наладила партнерские связи с Исламским университетом Газы для реализации программы профессиональной подготовки и трудоустройства в строительном секторе для безработных женщин-инженеров.

### **Окружающая среда**

67. Организация Объединенных Наций активизировала усилия по защите окружающей среды. В 2011 году в сотрудничестве с местными общинами и министерством сельского хозяйства ФАО оказывала поддержку в восстановлении и озеленении порядка 2500 дунамов пастбищных угодий в южной части Западного берега. Кроме того, в рамках своих усилий по расширению доступа к воде и рационализации управления водными ресурсами ФАО в общинах и домохозяйствах установила порядка 400 цистерн для сбора дождевой воды для полива, а также более 50 водоочистных установок, обслуживающих семьи фермеров и скотоводов и общины на Западном берегу, в частности в районах, периодически страдающих от нехватки воды. В настоящее время МОТ оказывает поддержку в проведении подготовительных работ и проводит необходимые исследования для создания рабочих мест, способствующих сохранению или восстановлению качества окружающей среды путем повышения квалификации и экологически безопасного строительства в Газе в рамках инициативы по созданию экологически безопасных рабочих мест.

68. В 2011 году БАПОР были выделены средства на строительство новой экологичной школы, рассчитанной на 800 учеников. Все инженерные коммуникации здания будут функционировать только за счет возобновляемых и бесплатных, доступных в регионе ресурсов, и их работа не будет зависеть от центральной системы водо- и электроснабжения.

## **В. Чрезвычайная помощь со стороны системы Организации Объединенных Наций**

69. В рамках процесса сводных призывов для оккупированной палестинской территории в 2012 году предполагается собрать 417 млн. долл. США. Эта программа направлена на оказание гуманитарной помощи самым уязвимым слоям населения в Газе, зоне С и Восточном Иерусалиме и решение проблемы дефицита продовольствия, которая по-прежнему является чрезвычайно острой. Из запрошенной суммы в 537 млн. США в рамках процесса призывов было получено 305 млн. долл. США.

### **Чрезвычайная продовольственная помощь**

70. ВПП оказала поддержку примерно 665 000 находящихся в уязвимом и опасном с точки зрения продовольственной безопасности и не являющихся беженцами палестинцев, в том числе примерно 351 000 на Западном берегу и 313 000 в Газе. БАПОР предоставило чрезвычайную продовольственную по-

мощь примерно 650 000 беженцев в Газе и 186 173 лицам на Западном берегу. Совместная программа оказания помощи БАПОР и ВПП для 30 000 беженцев и не являющихся беженцами пастухов-бедуинов на Западном берегу позволила снизить в этой группе степень уязвимости перед проблемой отсутствия продовольственной безопасности с 79 до 55 процентов.

71. За отчетный период в рамках проекта «Городские ваучеры» ВПП оказала помощь 4735 находящимся в уязвимом положении домашним хозяйствам, стимулируя тем самым местную экономику. Аналогичным проектом в Газе было охвачено 2335 домохозяйств. В 2011 году программа «Городские ваучеры», осуществлявшаяся на оккупированной палестинской территории, позволила привнести в местную экономику 7 527 000 долл. США, причем почти половина ваучеров была использована для закупки молочных продуктов.

#### **Получение доходов в чрезвычайных ситуациях**

72. БАПОР обеспечило временную занятость для 56 031 человека в Газе и на Западном берегу, при этом количество рабочих дней составило 3,3 миллиона. Согласно подсчетам, только в Газе объем вливаний в местную экономику составил 22 млн. долл. США. Программой ПРООН «Деньги за труд» было охвачено свыше 1000 молодых людей, реализовывавших собственные мелкомасштабные инициативы по благоустройству своих микрорайонов. Хотя программа БАПОР по созданию рабочих мест принесла положительные результаты, было получено всего 11 процентов от 57 млн. долл. США, необходимых для реализации этой программы в Газе. Количество действующих контрактов меньше 25 процентов от аналогичного показателя 2010 года.

#### **Чрезвычайная медицинская помощь**

73. ВОЗ по-прежнему руководила работой Группы по охране здоровья и питанию, которая оказывает основные гуманитарные услуги в области охраны здоровья и питания находящимся в уязвимом положении общинам на Западном берегу и в Газе и занимается вопросами наращивания потенциала на местном уровне для быстрого реагирования на новые чрезвычайные ситуации. В 2011 году Группа расширила масштабы своей деятельности, оказав основные услуги в области охраны здоровья и питания 2 120 077 палестинцам, или 85 процентам населения, отнесенного Группой к разряду уязвимого.

74. На Западном берегу БАПОР организовало работу пяти мобильных клиник, в которых предполагается принимать порядка 13 000 пациентов в месяц, в том числе представителей самых уязвимых слоев населения, проживающих в отдаленных районах (в основном беженцев) и не имеющих свободного доступа к медицинским услугам. В штате мобильных клиник БАПОР есть психологи, и эти клиники также тесно координируют свою работу с другими поставщиками медицинских услуг, в частности с министерством здравоохранения и НПО.

75. В целях поддержания бесперебойности поставок медикаментов для беженцев на Западном берегу, БАПОР сотрудничало с палестинскими фармацевтическими компаниями, с тем чтобы добиться существенного сокращения сроков доставки и поддерживать запасы основных лекарственных средств на достаточном уровне. БАПОР также продолжало содействовать процессу доставки медикаментов в Газу, организовав хранение лекарств, закупленных для Газы и задерживающихся в пути из-за ограничений Израиля, в холодильных камерах

центральной аптеки в Иерусалиме, а также организовав перевозку из Иерусалима в медицинские клиники Газы основных лекарств от диабета.

76. ВОЗ ведет информационно-просветительскую работу по вопросам прав на охрану здоровья, уделяя особое внимание, помимо прочего, вопросу предоставления направлений пациентам, нуждающимся в особом лечении, в больницы за пределами Газы, и обеспечения доступа к больницам в Восточном Иерусалиме. В 2011 году гораздо меньшее число пациентов сталкивались с задержкой или отказом в выдаче разрешений выехать из Газы — количество таких случаев сократилось с 40 процентов в 2006 году до 6 процентов в 2011 году.

77. ВОЗ продолжала отслеживать ситуацию с нехваткой медикаментов и расходных материалов, восполнять запасы лекарственных средств и оказывать помощь в координации импортируемых медицинских товаров, безвозмездно переданных Газе. Это повлекло аренду дополнительных складских помещений и потребовало оказания помощи по сортировке, регистрации, хранению и доставке медицинских товаров, а также по ликвидации просроченных или непригодных лекарств. Организация также предоставляла запасные части и оказала техническую помощь для обслуживания, ремонта и модернизации имеющегося оборудования.

78. ЮНФПА удовлетворил потребности палестинской системы здравоохранения в средствах, необходимых для планирования семьи, начав с восстановления 5 родильных домов и 24 базовых поликлиник в Газе, а также обеспечив соответствующие материалы, оборудование и подготовку.

#### **Чрезвычайная помощь в области водоснабжения и санитарии**

79. Руководимая ЮНИСЕФ Группа, занимающаяся вопросами водоснабжения, санитарии и гигиены, выявила особенно уязвимые области и группы населения посредством сопоставления оценок деятельности партнерских учреждений на основе согласованных показателей; создала систему контроля с использованием сводной базы данных в целях отслеживания принятых мер и во избежание дублирования; расширила масштабы информационно-просветительской деятельности по важнейшим вопросам; укрепила потенциал партнеров по группе посредством организации курсов подготовки и практикумов; и активизировала процесс мобилизации средств на осуществление жизненно важных гуманитарных инициатив через такие механизмы финансирования, как Центральный фонд реагирования на чрезвычайные ситуации (СЕРФ) и Фонд гуманитарного реагирования (ФГР).

80. В рамках гуманитарной деятельности в Группе, занимающейся проблемами водоснабжения, санитарии и гигиены, ЮНИСЕФ уделял основное внимание вопросу обеспечения гарантированного и надежного доступа к безопасной воде в достаточном количестве и объектам санитарии и гигиены. ЮНИСЕФ оказывал палестинскому управлению водоснабжения помощь в модернизации системы водоснабжения в городе Дахирия, благодаря чему количество домашних хозяйств, имеющих доступ к воде, увеличилось почти вдвое и достигло 2230. ЮНИСЕФ оказывал поддержку в модернизации канализационной системы в Рафе, от которой выиграли 17 000 человек и благодаря которой удалось снизить уровень загрязнения грунтовых вод. В сотрудничестве с министерством образования и высшего образования ЮНИСЕФ содействовал сооружению

и восстановлению объектов водоснабжения, санитарии и гигиены в 78 школах, предоставив доступ к безопасной воде, объектам санитарии и гигиены порядка 56 874 ученикам и 1809 учителям. Программой поощрения культуры гигиены были охвачены 5200 учеников. В течение 2010/11 учебного года в 216 школ в Газе доставлялась вода в цистернах, которой пользовались 124 529 детей.

81. В Газе БАПОР оказывало поддержку поставщикам услуг в области водоснабжения и санитарии, работающим за пределами лагерей беженцев в целях закупки топлива и других товаров в достаточном количестве. Из-за постоянных перебоев в электроснабжении такие мероприятия играли чрезвычайно важную роль. В 2011 году муниципалитетам, советам по переработке твердых отходов и прибрежной муниципальной компании коммунального водоснабжения было выделено 1,66 млн. литров горючего и солярового масла с целью обеспечить бесперебойное водоснабжение, функционирование объектов санитарии и обработку мест размножения комаров. БАПОР также помогало некоторым НПО, оказывающим ключевые социальные услуги, выделив 34 500 литров горючего для их генераторов и автомобилей. По мере необходимости БАПОР предоставляло муниципалитетам инструменты и запасные части, необходимые для поддержания функционирования объектов санитарии. БАПОР также провело серию срочных работ по ремонту систем водоснабжения и канализации в лагерях. Согласно оценкам, на Западном берегу ремонт системы канализации в 2011 году принес пользу 154 518 беженцам, живущим в 13 лагерях в трех районах (в районе Хеврона, Иерусалима и Наблуса).

#### **Поддержка в области сельского хозяйства в чрезвычайных ситуациях**

82. ФАО была руководителем и координатором деятельности, осуществляемой в целях борьбы с засухой и дефицитом воды, сказывающихся на доходах скотоводческих общин на Западном берегу. ФАО раздала 2000 семей скотоводов более 4500 тонн корма для животных, семян и саженцев засухоустойчивых сельскохозяйственных культур и кустов, ветеринарных принадлежностей и вакцин.

83. ФАО оказала содействие в борьбе с массовым нашествием вредителей на плантации финиковых пальм, угрожавшим всем плантациям финиковых пальм в Газе. ФАО продолжала следить за тем, как сказываются климатические, экономические и политические потрясения на мелких фермерах и скотоводах на оккупированной палестинской территории, а также продолжала укреплять сотрудничество с Группой по водоснабжению, санитарии и гигиене, систему контроля и механизм реагирования, предназначенные для достижения большей скоординированности гуманитарного подхода. Работа ФАО была нацелена на обеспечение экономической безопасности этих находящихся в уязвимом положении общин.

### **С. Поддержка палестинских учреждений со стороны системы Организации Объединенных Наций**

84. Организация Объединенных Наций продолжала оказывать поддержку Палестинской администрации в ее усилиях по повышению эффективности процесса сбора поступлений и ускорению процедуры таможенной очистки. Конференция Организации Объединенных Наций по торговле и развитию

(ЮНКТАД) активизировала сотрудничество с палестинским таможенным управлением в целях модернизации и укрепления существующих систем таможенной службы. ЮНКТАД приступила к работе по укреплению механизмов экономического моделирования и прогнозирования Палестинского центрального статистического бюро.

85. Структура «ООН-женщины» продолжала оказывать министерству по делам женщин поддержку в осуществлении национальной стратегии по борьбе с насилием в отношении женщин, в том числе посредством подготовки меморандумов о понимании, которые были подписаны с пятью отраслевыми министерствами. Структура «ООН-женщины» приступила к осуществлению программы по расширению доступа к правосудию для женщин — жертв насилия и оказала министерству социальных дел помощь в разработке стратегии аккредитации приютов для жертв насилия, которая была одобрена кабинетом министров в августе 2011 года. Через свою программу защиты семьи и ребенка БАПОР участвовало в разработке национальных протоколов по гендерному насилию.

86. ВПП оказывала поддержку министерству социальных дел в разработке системы социальной защиты Палестинской администрации с использованием единого механизма отбора бенефициаров.

87. МОТ продолжает поддерживать департамент инспекции в структуре министерства труда посредством разработки и осуществления комплексной программы укрепления потенциала на основе разработанной в 2011 году стратегии инспекции труда. МОТ также поддерживала национальные усилия по содействию социальному диалогу на оккупированной палестинской территории, с тем чтобы добиться того, чтобы социально-экономические стратегии являлись актуальными и реализовывались последовательно, и способствовать всеобъемлющему и устойчивому развитию. В августе 2011 года совет министров одобрил создание Палестинского экономического и социального совета, для которого МОТ будет консультантом по техническим вопросам.

88. ЮНИСЕФ продолжал поддерживать законодательные, политические и институциональные преобразования, направленные на формирование такой национальной системы, которая способствовала бы созданию более безопасных условий для девочек и мальчиков. В частности, при участии многочисленных национальных и международных партнеров была оказана поддержка министерству социальных дел в разработке национального плана действий по защите ребенка. ЮНИСЕФ поддержал масштабную реформу министерства социальных дел, в результате которой повысилась степень согласованности и эффективности рабочих процессов; кроме того, начали осуществляться мероприятия по укреплению потенциала специалистов из министерства, занимающихся вопросами защиты детей, что привело к улучшению положения с контролем и предоставлением отчетности по случаям жестокого обращения с детьми, а также эффективному использованию механизма задействования ответственных лиц и электронной базы данных о защите детей. Поддержка, оказанная министерству со стороны ЮНИСЕФ, заключалась также в доработке Закона о ювенальной юстиции и помощи министру в его представлении на одобрение кабинету вместе с национальным планом действий для сектора ювенальной юстиции. ЮНИСЕФ оказал поддержку в проведении оценки экс-

периментального проекта «Политика недопущения насилия в школах» на предмет возможности его внедрения на национальном уровне.

89. ЮНФПА провел подготовку персонала министерств Палестинской администрации по вопросам разработки социальных показателей и использованию данных при разработке национальных проектов. ЮНФПА оказал поддержку в проведении первого общенационального обследования по вопросам миграции. МОТ оказывает министерству труда содействие в разработке нового трудового законодательства.

90. В целях дальнейшего укрепления национальной системы контроля ЮНИСЕФ совместно с соответствующими министерствами и в партнерстве с ЮНФПА сосредоточил внимание на разработке национальных показателей, касающихся женщин, детей и молодежи.

91. ПРООН сотрудничала с палестинским министерством юстиции в целях наращивания его организационного потенциала и содействия более эффективному отправлению правосудия. Сосредоточивая внимание на подготовке законопроектов, отправлении правосудия и оказании правовой помощи, эта программа имела целью укрепить технический и оперативный потенциал министерства. ПРООН создала рабочую группу в составе палестинских должностных лиц, представителей гражданского общества и экспертов в области уголовного права из арабских стран для выработки рекомендаций по разработке уголовного кодекса. Кроме того, ПРООН представила новое программное обеспечение для управления делами в судах.

92. ООН-Хабитат оказывала министерству по делам муниципалитетов поддержку в организации в Наблусе в марте 2012 года первого Палестинского городского форума, а министерству жилищного строительства и общественных работ — поддержку в разработке стратегии и политики жилищного строительства на оккупированной палестинской территории.

## **D. Развитие частного сектора**

93. БАПОР обеспечило финансирование 14 600 займов стоимостью 22,97 млн. долл. США для палестинских микропредприятий и домашних хозяйств. Тридцать процентов займов были выданы женщинам, и треть — молодежи. Программа продолжила приносить прибыль при уровне оперативной самодостаточности в 122 процента.

## **E. Координация помощи, предоставляемой Организацией Объединенных Наций**

94. Под эгидой резидента и координатора по гуманитарным вопросам в отчетный период было укреплено сотрудничество между многочисленными форумами доноров и Организации Объединенных Наций. Страновая группа по гуманитарным вопросам проводила регулярные встречи в целях согласования информационно-пропагандистских мероприятий в гуманитарной области и мер реагирования. Страновая группа Организации Объединенных Наций пересмотрела свой План среднесрочных мер, в целях его более тесной увязки с палестинским планом национального развития на 2011–2013 годы. Прилагались бо-

лее активные усилия к тому, чтобы наладить конструктивные отношения между Организацией Объединенных Наций, Палестинской администрацией и более широким сообществом доноров. Организация Объединенных Наций продолжала каждые полгода готовить доклады Специального комитета связи по координации и разрабатывала стратегии и программы для Восточного Иерусалима, Газы, а также продолжала работу по наращиванию потенциала и подготовке сводного призыва к принятию соответствующих мер в гуманитарной области.

## **IV. Ответные меры доноров в связи с кризисом**

### **Бюджетная и финансовая поддержка**

95. В 2011 году Палестинской администрации с большим трудом удавалось выполнять свои финансовые обязательства, поскольку, хотя объемы расходов не превышали предусмотренных в бюджете, доходы оказались меньше, чем прогнозировалось (отчасти из-за более низких по сравнению с ожидаемыми темпами роста), и объемы внешнего финансирования оказались меньше, чем предусматривалось в бюджете. Это привело к тому, что задолженность Палестинской администрации достигла 540 млн. долл. США. Потребности во внешнем финансировании в 2012 году составляют по оценкам 1,1 млрд. долл. США. С тем чтобы в предстоящем году Палестинская администрация смогла выполнить свои финансовые обязательства, чрезвычайно важна своевременная донорская помощь для восполнения этого недостатка средств, а также бесперебойное перечисление Палестинской администрации поступлений от таможенных пошлин, взимаемых Израилем от ее имени.

### **Координация деятельности доноров**

96. Структура «Координация местной помощи» по-прежнему служила основным форумом для обсуждения и дополнения новых секторальных стратегий и плана национального развития на 2011–2013 годы. Кроме того, под руководством Управления по координации гуманитарных вопросов продолжала осуществляться координация информационно-пропагандистской деятельности в гуманитарной области.

97. Было проведено два заседания Специального комитета связи. Объединенный комитет связи, который является трехсторонним координационным механизмом и состоит из представителей правительства Израиля, Палестинской администрации и международного сообщества, также провел два заседания.

## **V. Неудовлетворенные потребности**

98. В рамках сводного призыва 2011 года на осуществление важнейших гуманитарных мероприятий была испрошена пересмотренная сумма в 537 млн. долл. США, из которых было выделено 57 процентов. По состоянию на апрель из испрошенных в рамках сводного призыва 2012 года 417 млн. долл. США было выделено 38 процентов. Кроме того, необходимо срочно оказать дополнительную поддержку основному бюджету БАПОР, нехватка средств которого в 2012 году составит 70 млн. долл. США, а также испрошенные в рамках его

призыва 2012 года об оказании чрезвычайной помощи 379 млн. долл. США, из которых на текущий момент было выделено лишь 55 млн. долл. США. Учреждения Организации Объединенных Наций пытаются изыскать 1,7 млрд. долл. США для финансирования многолетних программ развития в контексте плана среднесрочных мер Организации Объединенных Наций. Эти ресурсы станут дополнением к 1,2 млрд. долл. США, выделенным Организацией Объединенных Наций на проекты восстановления и развития в Газе и на Западном берегу. Целевой фонд Палестинской администрации-Организации Объединенных Наций по-прежнему остается эффективным механизмом оказания помощи для осуществления плана среднесрочных мер.

## **VI. Проблемы**

99. Количество ограничений на передвижение и доступ, масштабы разрушения инфраструктуры в Палестине и связанного с этим перемещения палестинцев на Западном берегу, включая Восточный Иерусалим, увеличились. Кроме того, на Западном берегу, включая Восточный Иерусалим, продолжалась активная поселенческая деятельность, из-за чего все больше накалялась обстановка в регионе.

100. Хотя в 2011 году на оккупированной палестинской территории наблюдался экономический рост, для обеспечения дальнейшего роста потребуются восстановление частного сектора и дополнительное ослабление ограничений на передвижение и доступ.

101. Организация Объединенных Наций получила разрешение на проведение в Газе работ стоимостью приблизительно 365 млн. долл. США с использованием материалов, на которые необходимо получить разрешение от правительства Израиля. Обеспечение бесперебойного процесса получения разрешений по-прежнему имело чрезвычайно важное значение в плане удовлетворения нужд населения Газы.

102. Несмотря на разумную налогово-бюджетную политику Палестинской администрации, для покрытия текущего бюджетного дефицита и обеспечения стабильности осуществляемого процесса реформирования бюджета Палестинской администрации необходима постоянная и предсказуемая поддержка.

## **VII. Выводы**

103. Условия осуществления Организацией Объединенных Наций ее оперативной деятельности в отчетный период не изменились, хотя угрозы потери палестинцами доходов, особенно сносы в зоне С и продолжение блокады Газы, по-прежнему являются серьезными препятствиями на пути экономического развития. Несмотря на экономические улучшения, неизменно высокий уровень безработицы и отсутствие продовольственной безопасности в Газе, участвовавшие случаи сноса домов, продолжающаяся блокада и ограничения на передвижение людей и товаров препятствуют достижению стабильного прогресса. Организация Объединенных Наций будет продолжать работать в направлении достижения справедливого, долгосрочного и всеобъемлющего мира на Ближнем Востоке на основе резолюций 242 (1967), 338 (1973), 1397 (2002), 1515



(2003), 1850 (2008) и 1860 (2009) Совета Безопасности, прекращения оккупации, которая началась в 1967 году, и создания суверенного, демократического, жизнеспособного и сопредельного палестинского государства, существующего бок о бок с Израилем в условиях мира и безопасности.

---