



经济及社会理事会

Distr.: General
13 April 2012
Chinese
Original: French

2012 年实质性会议

2012 年 7 月 2 日至 27 日, 纽约

临时议程* 项目 2(c)

高级别部分: 年度部长级审查

2012 年 3 月 30 日阿尔及利亚常驻联合国代表给经济及社会理事会主席的信

谨随函附上阿尔及利亚为准备经济及社会理事会 2012 年实质性会议年度部长级审查而编制的国家报告, 阿尔及利亚将在会议上做国家自愿情况介绍。

谨请将此报告作为会议文件分发为荷。

常驻代表

大使

穆拉德·本迈希迪(签名)

* E/2012/100。



2012 年 3 月 30 日阿尔及利亚常驻联合国代表给经济及社会理事会主席的信的附件

在各层次实现包容性、可持续和平衡经济增长情况下促进生产力、就业和体面工作，以消除贫穷，从而实现千年发展目标

2012 年阿尔及利亚国家报告

摘要

阿尔及利亚有良好的人类发展和经济成长政策，因此 2010 年在提高人类发展指数方面排世界前第十名。阿尔及利亚现在面临的挑战是，通过经济多元增长和创造就业维持长期经济发展和人类发展。

十多年来，阿尔及利亚有稳定的宏观经济框架，并在人类发展方面一直取得进展。在 2001 和 2009 年之间实施的两个经济支持计划以及 2010-2014 五年计划将重点特别放在发展基本基础结构，包括扩大现有住房、执行大型公共工程项目和有效治理水资源。在高原和南部地区实施的追加发展方案帮助促进全国各地的发展。除了旨在加强全国团结和促进妇女的措施外，这些基础结构方案使阿尔及利亚能够提前实现若干千年发展目标。

人类发展基础结构的建立推动了公共工程、制造业、旅游业等等，从而帮助制造许多工作岗位。它也为商业公司提供增强生产力和制造就业机会能力所需的公共资源和基础结构。

要维持人类发展，特别是要制造工作岗位，就需要实施经济发展战略。国家经济结构因而经历了巨大变化，其中涉及银行和金融系统、公司获得工业用地的机会、管制商品和劳务市场以促进竞争，以及帮助成立新公司。

此种结构改革，尽管非常必要，也只有在结合国家经济复苏政策的情况下才能导致成长。此种政策的一个特色是促进私营公司的生产力，使其在国家经济向国际市场开放之际有更强的竞争力。加强私营公司业绩的政策会鼓励公司进行投资，尤其是进行无形投资；有助于公司采取注重质量的做法和取得认证；帮助人员培训。属于经济战略部门并明显显示增长潜力的公营企业也采取了重组和复苏措施。这些可与其他实体建立伙伴关系的公共企业，在业绩一旦改善后，就可在制造业等部门成为恢复成长的强大力量，从而对整个经济产生正面外部效应。

所有这些不论是跨越部门或部门内的政策，确保了强劲的工作岗位制造率，并帮助在过去十年将失业率降低三分之二。

鉴于就业需求日增，在这些措施之外还采取了大胆的劳务市场政策。在 2011 年加强了若干既有制度以促进投资（投资是国家就业政策的第一支柱）、加入劳务市场的机会和年青人的专业培养，国家还支持年青企业家创业。

一. 导言

1. 从面积来说阿尔及利亚是非洲和阿拉伯世界最大的国家。该国有 48 个省或行政区划，各有人民选出的议会。阿尔及利亚有不少石油储藏，是非洲第二大石油出口国。它处于马格里布核心战略地理位置，是非洲大陆的大门。
2. 在 1986 年出现石油反向休克后，阿尔及利亚启动了一系列经济改革，以受调控的经济取代基于市场的机制。这些改革大大增加阿尔及利亚宏观经济的稳定性，并促使若干经济和体制改革，降低国家对经济的直接干预，承认企业自由经营和私营企业在国家经济发展中的关键作用。
3. 经济调整 and 改革尽管有助于稳定主要的经济指数并为阿尔及利亚提供新机会，但不足以可持续地恢复成长和减少失业，而失业率在 20 世纪 90 年代末达到惊人程度。
4. 扬弃过去经济制度所导致的社会状况促使在 21 世纪头十年发展出以阿尔及利亚人——已经历 10 年恐怖主义痛苦的阿尔及利亚人——为中心的战略。在 2001-2004 年经济复苏支助计划、2005-2009 年追加经济支助计划和目前的 2010-2014 五年发展计划框架内开展了各项大型基建项目。这些影响到各社会经济部门的计划导致道路和公路网络扩展、获得住房机会增加、不符合标准的房屋逐渐消除，以及在 2005 至 2009 年之间建了一百多万间住房。此外，传统和非传统水资源治理增加了可用饮用水和灌溉水。国家为需要特别补助的南部地区和高原地区制订了追加方案。
5. 在发展基础结构以满足人民基本需要的同时，还采取体制措施以加强全国团结和促进妇女在发展过程的作用。在青年失业方面，采取了一系列帮助青年进入劳务市场的措施以协助制造工作岗位。所有这些措施导致人类发展取得很大进展。在 2000 年至 2010 年，人类发展指数从 0.602 增至 0.677，使阿尔及利亚能够维持甚至加快进展速度，使其排名能够达到其他按照联合国标准具有高人类发展水平的国家的层次。
6. 能够取得此种进展的原因是阿尔及利亚采取了一种经济政策，而此种政策的目的是加强其生产力和利用此种能力制造工作岗位和减少贫穷，并在经济增长和就业必须减少依赖自然资源的国家维持人类发展进程。

二. 国家发展战略

7. 过去十年来，阿尔及利亚执行了一项全面战略，该战略考虑到迈向社会稳定和逐步恢复国家凝聚力的趋势，它的两个主要部分是经济增长和促进人类发展。

A. 经济发展战略

8. 在此新发展框架内，经济政策的目标是：

(a) 通过下列措施巩固结构改变：

- 同等重视发展金融部门与增加国家储蓄，开放银行系统及使其现代化，并促进金融市场。
- 改变私人财产市场结构以帮助经济从业者进入市场。
- 更好地管制商品和劳务市场以增加竞争力和减少非正式经济的一些部分。

(b) 通过旨在加强生产力的复苏政策和下列行动促进经济增长：

- 通过鼓励私人投资的法律。
- 根据无区别对待当地和国际私人投资原则寻求国际投资。
- 在达成区域自由贸易协定后市场日益开放情况下，加强私营部门能力建设以刺激竞争。
- 确保优先领域公共企业业绩得到改善和恢复，并确保在保存工作岗位和有助于业务的公私合营框架内开放这些企业的资本。
- 实施一种国家政策，以促进公共部门科研和工业创新以及创造有利环境帮助产生一种国家处理创新事物的做法。

B. 人类发展战略

9. 经济复苏和有关改革虽然是国家发展战略的支柱，但本身不是终极目标，必须将它们与人类发展目标紧密连接。因此，阿尔及利亚在采取结构改变和国家经济增长政策的同时，制订了雄心勃勃的加快人类发展的方案。有关举措的目的是：

建立人类发展所需的基本基础结构

10. 各项基建项目从 2000 年起开始启动，高原和南部地区的追加方案在发展基本基础结构及使其现代化方面起关键作用。这些项目对所有部门，尤其是道路和铁路运输、造房、教育和保健部门产生影响。它们并改善水资源的利用，以致在十年间，每人每日平均供水量从 123 升增加到 168 升，从而结束阿尔及利亚过去经历的用水紧张情况。在 2010-2014 期间，阿尔及利亚将把设备方面的公共投资的半数，即 1 400 亿美元，用于人类发展基础结构。要满足人民日益增加的社会需要，此种决定显然是必要的。做出此种决定的另一个原因是政府强烈希望将人，将人的期望以及将人的经济、社会和政治愿望作为国家前途的核心。

采取大胆劳务市场政策来帮助制造工作岗位

11. 这个第二道行动的目的在于促进制造工作岗位，其方法是协助寻找工作者、帮助失业青年进入交易市场、提供专业培训、采取支持创业的措施以及采取激励措施以鼓励公司制造新工作岗位。

加强全国团结

12. 通过加强全国团结，政府希望促进有助于社会凝聚力和加强社会成员相互依靠的价值。全国团结和家庭部的设立是为了通过法律和通过支助包容性发展的多方面方案建立和发展全国对最弱势社会群体的支持。

推动进一步赋权妇女和促进妇女参与国家发展

13. 阿尔及利亚宪法明文规定所有公民，不论男女，在法律面前人人平等，不受任何形式歧视。阿尔及利亚促进妇女权利的政策，包括在 1996 年签署《消除对妇女一切形式歧视公约》的行动，履行了这项原则和政府的承诺。促进妇女的作用是主管家庭和妇女问题副部长的责任，该副部长与其他国家机构和各合作伙伴，包括民间社会和媒体合作，一起制订、执行和监测这方面的国家政策。

14. 最后，应指出这项发展战略强调对话的重要性。事实上，社会对话被认为是确定哪些市场和公共政策是失败政策的最佳框架。据此，各利益攸关方(政府和社会合作伙伴)起草了一个国家经济和社会协定。已举行了一系列涉及政府、阿尔及利亚总工会和商业代表的三方会议(共 14 次)和双边会议(共 13 次)，以期交流观点和做法、就发展计划达成协议，并查明目前政策需要作出的调整。

国家经济和社会协定

15. 国家经济和社会协定是 2006 年在三边会议上签署的。该协定促使采取包容性做法，使雇主和雇员组织都参与执行国家发展方案。

16. 协定的主要部分既强调发展的经济层面也强调发展的社会层面的重要性。该协定承诺将国家能力投放在从社会角度而言最公平的发展。协定明确指出商业是就业和国家财富的主要来源。

三. 为提高生产力和就业而采取的政策和举措

17. 发展生产力是人类发展进程，更具体地说是可持续制造足酬就业所必需的。事实上，必须使人类发展进程即使在经济不确定情况下也能继续下去。

A. 加强生产力的政策

创造有利于成长的宏观经济环境

18. 经济改革和有利的外部环境使阿尔及利亚能够建立健全的宏观经济框架。在 2006 年，世界经济论坛将阿尔及利亚的宏观经济表现(包括高国内储蓄率、得到控制的通货膨胀率、稳定的利率和汇率以及相当的外汇储备)列为世界第二。此外，阿尔及利亚的外债从 1999 年 281 亿美元降至 2009 年 4.80 亿美元。

19. 此种有利的宏观经济环境促成阿尔及利亚的高经济成长。过去十年，非烃类部门强劲增长，年增长率超过 5%，2009 年到达峰值 9.3%。此项发展的一个正面结果是人均 GDP 增加。在 2005 年至 2009 年之间，作为人类发展指数之一的生活标准指数从购买力平价 6 090 美元增至 7 420 美元(按 2005 年恒值美元计算)。

20. 非烃类部门强劲成长的基础是政府对社会经济基本基础结构的投资。在若干公共投资方案乘数效应的推动下，在 2005 年至 2010 年之间，建筑和公共工程业平均年增长率为 9%。其他行业，如液压业，也对强劲经济成长做出贡献。

21. 在促进人类发展方面做出的不少努力不仅导致高经济成长，还制造许多工作岗位。第一个经济成长支助计划(2001-2004)直接导致在有关期间制造约 750 000 个工作岗位。建筑和公共工程业的工作岗位制造率也增加了，在 2005 年至 2010 年之间平均年增长率为 9%。

22. 所制造的工作岗位和人类发展的进展证实阿尔及利亚发展基本基础结构的经济增长政策是正确的。政策的正确性也反映在其对商业公司产生的正面外部效应，为这些公司提供增加生产力所需的公共资产(基础结构)。然而，由于资金主要来源是非常依赖石油收入的国家预算，这些政策容易受到经济衰退的影响。这促使政府制定的支助成长的方案必须使成长不完全依赖宏观经济环境，不管此种环境多么有利。

可持续经济增长战略

23. 尽管需要有政府的参与才能确保经济复苏和人类发展，从而弥补十年危机所产生的经济和社会困难，但商业仍然是创造财富的唯一泉源。只有基于创业精神的商业才能维持经济增长和产生必要的工作岗位来减少失业和吸收每年越来越多加入劳务市场的年青人。政府制定的所有方案都是为了商业需要，为了以政府财政支出以外的方式确保成长和制造工作岗位。

24. 作为此做法的一部分，制定了以下列优先事项为基础的经济成长巩固方案：

减少投资费用以促进经济活动和制造工作岗位

25. 根据以下三项目标制定刺激投资的政策：(a) 通过税务奖励措施减少投资费用；(b) 更好地组织市场以排除新投资者进入市场的障碍；和(c) 帮助投资者进入生产要素市场。

26. 1993 年以来通过的所有投资法规都规定企业经营自由。它们还载有旨在使阿尔及利亚经济对潜在投资者更具吸引力的规定。因此，2006 年的法令扩大了向投资者提供的优惠，将项目开拓阶段也包括在内；因此投资者免除某些关税和赋税的期间现为连续 6 年。此外，投资者可与阿尔及利亚政府就事关国家利益的投资项目进行磋商达成协议。最后，公司税务负担减少了：商品生产和劳务利润税从 2008 年 25% 降至 2011 年 19%。所有这些措施增加了投资机会从而制造了工作岗位。

27. 除了减少投资费用的措施外，还建立了管制市场支配地位和排除新投资者进入市场的障碍的体制。竞争法、竞争事务委员会的设立以及能源和煤气、电信、采矿等行业管制机构的建立有助于为竞争者排除障碍，从而鼓励竞争和促进投资。

28. 促进投资的第三个目的是帮助投资者进入生产要素市场。难于取得投资贷款和工业用地常常被称为投资和公司成长的主要限制因素。更有效率地使用这些资源以及能够接触经济从业者是政府的优先工作。政府：

- 建立了 39 个综合工业区，特别是靠近公路基础设施的综合工业区，这将最终减少私人土地的局限性。
- 给予商业公司按政府补助标准付费的工业用地特许权，对于特别需要政府援助的地区，只收象征性的 1 第纳尔。

促进对中小企业投资

29. 改变阿尔及利亚经济结构的一个重点领域是增加公司获得信贷的机会。在此框架内采取了支助对中小企业投资的措施，其中包括：

- 设立相当于 20 亿美元的国家投资基金，能够提供 200 多亿美元的信贷并能够购买公司股份。
- 在国家的 48 个省设立省投资基金，在需要时用作风险资本。
- 商业银行设立以投资为专业的分行(私人股本公司和租赁公司)。
- 财务部为投资贷款提供优惠利率，可根据项目实施地区进行调整。

30. 除了这些措施外，借给公司的贷款得到中小企业贷款保证基金和中小企业投资贷款保证办公室的保证。

支助私人企业发展

31. 尽管技术发展和制造工作岗位生成的外部效应产生很高的社会回报，国营公司产品无法与竞争者进口产品竞争导致国营公司放弃向国际竞争开放的部门，尤其是建筑部门。政府对建筑业衰退的应对办法是制订一系列商业公司能力建设方案以提高公司业绩。

制订增强公司生产力的政策

32. 部长理事会在 2010 年采取了全国业绩改善政策。其目的是增强公司生产力使其能够与区域自由贸易协定所带来的进口商品竞争。政策包括若干方案，各针对商业活动的一个具体方面。具体说，方案协助查明公司内部问题、为有形和无形投资提供财政援助、工作人员培训和技术援助（协助出口、公司认证、信息和通信技术使用）。

33. 在中观经济方面，该政策旨在改善商业的体制环境。

34. 全国中小企业发展机构是各方案的管理机构。

35. 该政策将在其后 5 年涉及 20 000 个公司以及政府资金 3 860 亿第纳尔（53 亿美元）。

确保有前途的公共企业的改组和复元

36. 公共企业在制造业起重要作用，这些企业，由于其性质，对整个国家经济产生技术性和组织性外部影响。因此，已开始将已在战略部门（混凝土生产、制药、建筑、公共工程和液压）活跃并显示有发展前途的公共企业改组成大型制造集团。这些企业一旦实施发展计划并改善业绩，就可寻找国家和国际伙伴。在接受市场规则和全球竞争情况下，这些企业可在开放的经济环境刺激国内生产，以自己产品取代进口，从而积极参与增加制造工作岗位。

通过进一步整合工业扩大制造业网络

37. 在扩大制造业以减少进口和确保在内部开展工业化过程和制造工作岗位方面有两个优先事项：整合制造部门和进一步发展内部外包。

38. 称为“全面/有序减税”的机制是政府通过税务优惠帮助制造商发展的举措。这项机制适用于劳工密集部门，如电子和机械部门，并让这些通常属于工业加工最后阶段的部门的公司在价值链中处于更好位子。在过去几年，这个帮助劳力密集部门快速发展的机制已扩大至包括个人电脑组装。

39. 国内外包帮助扩大制造业网络和制造工作岗位，目前正在促进此种外包，因为它现在是颁发政府合同的一个准则。发展中小企业以支助大型项目也是优先事项，被认为是在国家经济和社会契约下获得惠益的一个条件，促进对从国家优惠能源收费标准获益的能源密集部门投资就是一个例子。

部门战略

40. 在采取了这一系列加强成长和扩大成长来源的行动之外还实施了部门战略。各部门在国家发展空间总计划框架内通过了到 2025 年为止的各项总计划。旅游部门制订了具体的复元方案，以便能够如邻国一样也成为成长的一个来源。工业

部门同样打算进一步发展初级资源的产业转换，帮助将一些后期加工活动(组装和包装)逐渐移向上游市场。还为一些新行业，如汽车、信息和通信技术和可再生能源的兴起创造条件。农业和农村政策是国家发展计划另一个重点。该政策的目的是在经济上使农业部门现代化；在全国发展自然资源；并在社会上改善人民生活条件和稳定乡村人口，办法是发展服务部门和农食品产业的农业和乡村活动以支助现有工作岗位和制造新工作岗位。

41. 此项成长计划的主要动机是为可持续地在内部制造工作岗位的计划奠定基础。因此，这些成长巩固政策是国家就业政策的必要部分。这些政策导致在 2005-2009 年期间每年制造 25 000 个新商行。

42. 然而，阿尔及利亚有很大的就业需求，人口结构在 20 世纪 80 年代中期才开始转变，失业率到达罕见程度，在 2000 年，接近 30%的劳动人口失业。此外，需要经过一段时间才能感受到通过生产制度转型以提高经济生产力的全部效果。

43. 因此，为了减少劳务市场的困境和维持社会凝聚力，政府实施各项多方位方案，以提供“临时就业”和资助开创生意，为第一次寻找工作的年青人持久融入劳务市场奠定基础。

B. 积极的国家劳务市场政策

44. 国家就业政策的基础是基建项目制造工作岗位的潜力，加强企业生产力促进经济增长从而增加就业率，以及所有有助于加入劳动人口、开创意和就业培训的政府措施。

劳务市场：过去和现在

45. 在 2000 年和 2010 年之间，加入劳务市场的人数平均每年增加 3%。在 2010 年，劳动人口总数估计为 1 080 万人，其中主要为年青人。事实上，根据 2008 年人口普查，在工作人口中 15 至 29 岁的人占 40%，比 1998 年略低。此外，由于大家知道的社会因素，只有 15%的工龄妇女目前在工作，尽管情况慢慢在好转。估计劳务市场平均每年净增 300 000 人。

46. 受扶养率，即受扶养人口(低于 15 岁高于 64 岁)与工龄人口的比率，从 1998 年 68:100 降至 2010 年 49:100。此种人口结构变化可能是有利的，因为这显示国家有潜在的劳力和人力资源以及有储蓄的机会(这是人口结构提供的礼物)。然而，在此比率低速增长时，劳务市场紧张情况会增加，人口结构就会成为负担。

就业政策

47. 阿尔及利亚致力于采取积极就业政策，其目的是促进可持续足酬就业。阿尔及利亚为此在 1969 年批准国际劳工组织关于就业政策的第 122 号公约，其中提供了制订就业政策及实施此种政策的规范框架。由于结构调整方案的实施以及社

会状况的恶化，政府采取了若干促进就业和收入的措施。自这些措施启动以来，作出了一些改变使这些措施更为有效。推出了一些更好地针对人口中某些部分的新方案，并设置了管理各项措施执行情况的机构。

48. 就业政策目标如下：

- 直接通过商业启动计划或工资补助方式增加工作岗位。
- 通过培训计划提高与就业有关的技能，从而增加失业者就业能力和找工作的机会。
- 增加劳务市场体制的效率，使就业需求与商行供应的工作岗位之间有更好的配合。

49. 为实现这些目标，劳工部自 2008 年以来实施了制造工作岗位和解决失业问题的行动计划，将重点放在 7 个领域，其中青年就业是优先领域。行动计划旨在：

- 鼓励在制造大量工作岗位的私营部门投资。
- 促进青年就业。
- 促进专业培训以帮助进入劳务市场。
- 促进鼓励公司制造工作岗位的奖励政策。
- 改善劳务市场管理并使其现代化。
- 监测、审计和评价劳务市场管理机制。
- 在部门设立和形成协调机构。

为实施这项行动计划而制定的奖励计划和经修正的体制基础结构已经到位，并分列在四个主要支柱下：

支柱一：制造工作岗位的投资支助计划

50. 在实施涉及下列措施的经济发展战略后，支助投资成为现实：(a) 改革，包括改革获得信贷和工业用地的制度和改革农用公共土地的组织 and 利用方法，以鼓励长期投资；(b) 采取建设商业能力和发展投资的跨领域措施；和(c) 采取鼓励在阿尔及利亚有相对优势的部门进行制造工作岗位活动的政策。

支柱二：帮助开创新生意的计划

51. 这项方案鼓励开创新生意。对象是 19 至 40 岁的年青人(在微型企业框架内)，30 至 50 岁的失业人士(作为全国失业保险基金管理的计划的一部分)以及无收入或无正常收入者和操持家务者(在微型贷款框架内)。这项方案正在解决这些社会群体所面临的银行融资困难。这些项目在施行期间向符合条件的人提供援助，这

些人在自己提供首付款后，可从特设基金获得无息贷款以及税务和准财政利益，并在需要时获得利率补贴。

支柱三：帮助获得就业机会和鼓励征聘

52. 这些对象为 18 至 35 岁第一次寻找工作的年青人的方案旨在帮助年青人进入劳务市场，并鼓励公司聘用这些人，从而将临时就业变成可持续的足酬就业。

53. 获得就业机会计划帮助年青人在私营公司和公家机关寻职，或在为不论有何种资历的青人制订的项目框架内寻职。公家机关和公务员合同为期 3 年并可续订，私营部门合同则为期一年。提供给年青人的合同分三种，视其资历而定：年青高等教育毕业生和高级技术员；年青高中毕业生或完成职业训练者；无训练或无资历的青人。

54. 有补贴的就业合同旨在鼓励公营私营公司通过就业计划雇用年青人，从而促进就业的可持续性。这种支助采取由国家补贴公司所付工资的形式，从而减少雇用工作人员的费用。

支柱四：培训-就业计划

55. 这项计划为已签名参加获得就业机会计划的年青人提供额外培训、重新培训或进一步加强其技能，帮助他们适应某项工作岗位。可能给予他们培训-就业合同，提供 6 个月 60% 的补助，雇主承诺在培训后至少雇用一年。

56. 这项计划与专业培训和教育部国家行动方案为管制和促进人力资源而提供的培训和教育是相辅相成的。在这方面，该部最近的活动为下列方面提供了新动力：

- 提高职业培训和教育质量及其与劳务市场需求的关系，办法是修改国家对各种行业专科以及各种职业培训的分类。
- 建立职业培训和教育伙伴关系委员会及其区域分会来加强部门间协调，从而确保所有利益攸关方进行合作。

体制基础结构

57. 支持制造工作岗位是国家发展政策的基本部分。由于这是所有部门发展战略的交叉点，所有发展利益攸关方必须参与提供支助。

促进青年就业和帮助开创生意计划的体制框架

58. 负责就业政策的各机构的牵头机构是国家就业委员会，其主席是劳工部长。该委员会是一个磋商和评估机构，由来自各部门的成员组成，负责就所有就业事项提出建议。还设立了地方就业委员会，目的是在考虑到各区特殊需要后制订地方就业措施。

59. 国家就业机构负责寻找工作岗位和监测劳务市场。经授权的私人组织也可与国家就业事务单位一起工作。
60. 促进就业和解决失业问题的政府方案由执行机构管理。每一执行机构管一个具体群组。
61. 国家青年就业机构负责提供咨询和帮助年青创业者进行投资项目、负责执行青年就业计划和管理国家青年就业基金。
62. 国家失业保险基金负责帮助接受失业救济者回去工作。在此框架内，它帮助资助有资格获得失业救济者开创的商品和服务生意。
63. 国家微型信贷管理机构负责管理微型信贷计划。这是向无收入和低收入(不正常或不稳定)的人提供的贷款。

社会融入计划

64. 在具有 34 000 个协会的网络基础上，政府在国家一级和在不稳定的具体区域制订了与促进进入劳务市场计划平行的包容性发展支助方案。这些方案的对象是弱势群体(残疾人士、老龄公民、困难儿童和妇女)。在此社会保护和减贫框架内，建立了一个社会安全网，以一次性付款方式帮助贫困人士满足基本需要，并支持社会融入活动，这些活动以及其他计划导致在 2011 年为寻找工作者制造了 450 000 个工作岗位。

C. 在减少失业方面取得的进展

显著减少失业率

65. 阿尔及利亚发展政策扭转了失业趋势。在 1990 和 1997 年之间失业率倍增，并特别影响到第一次寻找工作的年青人。在 2000 年，失业率几乎是劳动人口的 30%，与具有类似人均收入的国家相比，阿尔及利亚是世界上失业率最高国家之一。
66. 由于政府采取大量投资人类发展基础结构的政策、进行恢复国民经济的结构重组和采取积极的劳务市场政策，失业率降至劳动人口 10%，尽管相当部分的工作岗位是在经济成长临时计划下制造的。过去十年，工龄人口几乎增长 2.8%，但失业人口减少一半以上，从 2008 年 261 万人降至 10 年后 108 万人。

青年失业率下降

67. 由于从 20 世纪 80 年代中期开始的人口结构改变，在 1998 至 2008 年期间，即两次人口普查之间，工龄青年人数略有下降。此后，平均失业率下降导致青年失业率惊人下降：15 至 34 岁人的失业率从 2003 年 35%降至 2010 年 16.5%以下。这些结果显示通过各种支助计划帮助年青人进入劳务市场的努力所产生的影响。

妇女加入劳务市场的程度略有降低

68. 在 2003 至 2010 年之间, 妇女加入劳务市场的程度略有增加, 从工龄妇女的 12.3% 增至 14.2%。与这项积极发展特别有关的是, 妇女由于帮助加入劳务市场和开创生意的各项计划而获得新机会。在 2008 和 2011 年之间, 560 015 名妇女从获得就业机会计划获益, 22 750 名妇女从有补贴的工作合同获益。此外, 妇女在国家青年就业机构和国家失业保险基金计划下开创了 11 247 项生意, 在 2010 和 2011 年之间, 几乎有 100 000 妇女启动了微型信贷项目。

在人类发展方面取得的进展

69. 这些结果大体为实施以人类发展各方面(就业为其中一个主要方面)为优先的发展政策的结果。在这方面, 在 2015 年底前实现千年发展目标是阿尔及利亚的优先事项, 是其发展方案的固有部分。

70. 过去十年 4.5% 的年平均工作岗位制造率反映了这些在劳务市场方面取得的成果。直接帮助工作岗位制造率迅速上升的因素为:

- 非烃类部门领域的经济增长。就业的主要来源, 在 2000 和 2010 年期间平均每年增长 5.5%。
- 制造相当数目的有补助的工作岗位。自工作岗位制造计划制订以来, 几乎 140 万个第一次寻找工作者找到工作, 有补助的合同计划则导致 49 000 年青人被雇用。帮助开创生意的计划(国家青年就业机构、国家失业保险基金和国家微型信贷管理机构)帮助资助 527 000 个微型生意, 从而制造 105 万多个工作岗位。

71. 在 2011 年采取的措施, 大大改进了这些计划在促进加入劳务市场、获得工作和开创生意方面的结果(见表)。

2010-2011 年各项就业计划业绩变化情况

	2010	2011
进入劳务市场人数	273 141	660 810
根据有补助的工作合同被雇用人数	16 937	24 188
开创生意的数目(国家失业保险基金, 国家青年就业机构和 国家微型信贷管理机构)	82 051	168 722
因而产生的工作岗位	153 854	289 773

使劳务市场中介和方案管理机构现代化而作的努力。此种努力将重点特别放在扩大国家失业保险基金援助和支持创业者的任务; 改革作为中央公共就业服务

处的国家就业机构；使各就业机构现代化并加强其回应能力；改革和加强劳务视察员的任务。

四. 问题和挑战

72. 失业显著下降是劳务市场过去十年来最重大发展之一。然而，尽管取得进展，国家继续面临若干挑战：一些社会群体处于弱势；所制造工作岗位的可持续性；使支助人类发展政策的成长多元化。

A. 力求取得可产生大量可持续足酬就业的成长

73. 在 2000 和 2010 年之间，阿尔及利亚失业率减少 20%。主要的挑战是将低失业率，特别是弱势社会群体的低失业率维持下去。为此，2010-2014 五年方案要求通过开创 200 000 个新生意以及通过农业发展方案和各种促进进入市场和开办生意的计划来提供 300 万个工作岗位。

加强支助青年就业和开办生意

74. 尽管在制造工作岗位方面取得进展，不平等情况仍然存在。不同社会群体有不同的失业率，造成各群体在劳务市场失业率的差异。16 至 34 岁人的失业率虽然下降，但仍高出国家平均数 3.5%。在帮助第一次寻找工作的年青人进入劳务市场方面仍待取得进展。这促使在 2011 年就重振青年就业和开创新计划达成协议，并使能够进入劳务市场的年青人增加 1.5 倍。

解决妇女在社会所起作用增加导致为妇女制造工作岗位需要日增的问题

75. 另一个问题是妇女在劳务市场处于弱势。尽管妇女参与许多经济部门(在国家机关，主要是教育机关，50%以上教育人员为妇女；在司法系统，38%管理人员为妇女)，妇女在劳务市场的参与率只略有增加；根据国家统计局就业调查，在 2010 年，10 个妇女中只有 1.5 个有工作。此外，失业对妇女毕业生的影响高于男子。此种情况造成经济和社会问题。

76. 随着教育水平增加，妇女参与率急剧上升。无学位妇女参与率为 7%，但妇女大学毕业生参与率增加到 40%。因此，在女童教育方面取得相当进展将导致快速巩固妇女在较高层次参与劳务市场。

77. 也是为了促进妇女融入社会，全国团结和家庭部在 2010 年启动了两性平等和赋权妇女联合方案。最高层级的政府办事处致力于通过 2008 年宪法修正案和 2012 年促进妇女参与的法律，维持和加强妇女参与政治的势头，2012 年的法律增加了妇女的议会席位，从而鼓励她们积极参与国家发展。

78. 妇女教育水平增加和政府努力促进妇女在社会所起作用，使妇女希望更多参与与经济社会发展，由此产生的问题是，需要促使在今后十年制造工作岗位以吸收预期增加的妇女工作人员。

发展可持续临时性工作，将其作为帮助加快制造长期足酬工作岗位计划的核心

79. 过去十年，国家就业政策的实施导致在减少失业方面取得快速显著进展。在 2003 至 2010 的 7 年间，失业人数减半。然而，仍然存在不确定因素。临时性工作显著增加，从 2003 年 30% 增至 2010 年 37.5%，其主要原因是公共部门工作减少，而该部门往往提供持续性合同。此外，根据国家社会保险基金和国家统计局数据，在 2010 年，所有就业人员中有社会保障者占 75%，接近 490 万人。然而，自营职业者获得社会保障的比率要低得多。

80. 某些弱势群体需要新奖励措施来增加在私营部门的合同期和社会保障覆盖率。政府正在这方面采取积极措施，鼓励提供超过一年的就业，办法是降低雇主的社会保险缴款份额和作出规定，如 2011 年 2 月的规定，改进有补助的合同计划，使其更具吸引力。

B. 逐渐使制造工作岗位过程多元化，使其免受外部冲击

使经济增长来源多元化以确保人类发展政策可长期持续

81. 虽然就业政策的要素是在实施可持续内部经济发展战略下实现经济复苏，但制造工作岗位计划大部分仍由国家预算提供经费。现在的挑战是增加商业参与，从各种来源制造工作岗位，以免各项计划遭受外部冲击，更一般的做法是扩大经济增长来源，确保我们社会和人类发展政策可长期持续。

发展国家有竞争优势并在就业方面有高附加值的工业部门：例如农食品业

82. 目前活动旨在促进行业竞争力，包括具有很大制造工作岗位和附加值潜力的行业，如农食品业的竞争力，农食品业雇用 40% 工业劳动人口。

83. 农食品业支助方案的目的是鼓励：

- 发展内部生产以取代进口和争取出口机会。
- 提高农食品业业绩。
- 加强培训并鼓励行业采取重视质量的做法。

84. 在支助机制方面，方案的目的是：

- 促进在工业生产西红柿和枣子方面作为试点项目进行的双群组做法。
- 设立农食品技术中心以支持这个部门的发展。
- 设立农食品业的 3 个专注出口的集团。

促进非烃类部门的出口

85. 阿尔及利亚将重点放在烃类出口使其经济增长蒙受变化莫测的国际投机风险。为了加强国家经济成长和制造工作岗位计划，加强了出口奖励计划，其中包括增加特别基金为推动出口而核可的支出；免除出口利润税；将政府帮助制订统一出口产品标准定为优先事项；政府帮助为与出口有关的工作提供培训。

86. 所有这些措施构成经济多元化综合政策。纯粹出于需要，这项政策设法通过国家经济发展战略改变经济结构。我们试图在这里简要说明政府现在希望实施的这项国家发展战略。
