



联合国

预防犯罪和刑事司法委员会

第二十一届会议续会报告
(2012年12月6日至7日)

经济及社会理事会
正式记录, 2012年
补编第10A号

经济及社会理事会
正式记录，2012 年
补编第 10A 号

预防犯罪和刑事司法委员会

第二十一届会议续会报告
(2012 年 12 月 6 日至 7 日)



联合国 • 纽约，2013 年

说明

联合国文件都用英文大写字母附加数字编号。凡是提到这种编号，就是指联合国的某一个文件。

[2012年12月14日]

目录

章次	页次
一. 需请经济及社会理事会采取行动或提请其注意的事项	1
供经济及社会理事会通过的决定草案	1
预防犯罪和刑事司法委员会第二十一届会议续会报告	1
二. 战略管理、预算和行政问题	2
A. 审议情况	2
B. 委员会采取的行动	3
三. 委员会第二十二届会议临时议程	4
A. 审议情况	4
B. 委员会采取的行动	5
四. 其他事项	6
审议情况	6
五. 通过委员会第二十一届会议续会的报告	7
六. 会议安排和行政事项	8
A. 会议的开幕和会期	8
B. 出席情况	8
C. 选举主席团成员	8
D. 文件	8
E. 第二十一届会议续会闭幕	9
附件	
改进联合国毒品和犯罪问题办公室治理和财务状况不限成员名额常设政府间工作组共同主席的说明	10

第一章

需请经济及社会理事会采取行动或提请其注意的事项

供经济及社会理事会通过的决定草案

1. 预防犯罪和刑事司法委员会建议经济及社会理事会通过以下决定草案：

决定草案

预防犯罪和刑事司法委员会第二十一届会议续会报告

经济及社会理事会注意到预防犯罪和刑事司法委员会第二十一届会议续会报告。

第二章

战略管理、预算和行政问题

2. 预防犯罪和刑事司法委员会在 2012 年 12 月 6 日同麻醉药品委员会联合举行的第 1 次会议上，审议了议程项目 3 如下：

“战略管理、预算和行政问题：

“(a) 改进联合国毒品和犯罪问题办公室治理和财务状况工作组的工作；

“(b) 关于联合国预防犯罪和刑事司法方案政策和预算问题的指示。”

3. 为审议议程项目 3，委员会收到了下列文件：

(a) 秘书处关于改进联合国毒品和犯罪问题办公室治理和财务状况不限成员名额常设政府间工作组工作的说明（E/CN.7/2012/12/Add.1-E/CN.15/2012/12/Add.1）；

(b) 改进联合国毒品和犯罪问题办公室治理和财务状况不限成员名额常设政府间工作组共同主席的说明（E/CN.7/2012/CRP.9-E/CN.15/2012/CRP.7）。

4. 联合国毒品和犯罪问题办公室（毒品和犯罪问题办公室）管理司司长、财务资源管理处处长和西班牙代表（以改进毒品和犯罪问题办公室治理和财务状况不限成员名额常设政府间工作组共同主席的身份）作了介绍性发言。

5. 伊朗伊斯兰共和国、日本、俄罗斯联邦、墨西哥、巴基斯坦和美利坚合众国的代表作了发言。荷兰观察员也作了发言。

A. 审议情况

6. 发言者欢迎两个委员会的续会联席会议，认为这是就各自议程中相关项目增进协同增效的一个机会。

7. 西班牙代表以改进毒品和犯罪问题办公室治理和财务状况不限成员名额常设政府间工作组共同主席的身份发言，概要介绍了工作组的工作。他还宣读了一份工作组共同主席说明，请委员会注意到该说明并在第二十一届会议续会报告中反映该说明。

8. 发言者认可工作组的成绩和共同主席的工作。事实证明工作组是一个有效用的论坛，可用来就诸如毒品和犯罪问题办公室在其综合方案办法中取得的进展以及改进该办公室的治理和财务状况的方法等问题交流信息和增加对话。发言者表示广泛支持在委员会下届会议上续延工作组的任务授权。在这方面，提到将欢迎经会员国适当核准的一份结构严密的年度工作计划。与秘鲁观察员代表 77 国集团和中国所作开幕发言中包含的一项提议相一致，一些代表提议将工作组转变为一个常设机构。一些代表提议工作组应保持目前的形式。

9. 许多发言者述及毒品和犯罪问题办公室的财务状况。有发言者表示担心毒品和犯罪问题办公室资金的可持续性和可预见性以及其履行任务的能力，特别是在普通用途捐款额呈下滑趋势的情况下。发言者强调了透明、监督和评价的重要性。据认为，让受援国拥有技术援助方案至关重要。

10. 一些发言者对毒品和犯罪问题办公室的筹资战略表示欢迎，认为可将此作为进一步讨论的基础，并欢迎为改进办公室财务状况而提出的各种建议。强调了努力增加经常预算拨款的重要性。鼓励捐助方避免减少对普通用途基金的捐助。有些代表支持核心职能概念，并确认这对提高为毒品和犯罪问题办公室授权工作供资的效率很重要。但有一个代表团认为，按照行政和预算问题咨询委员会在这方面提出的指导意见，不应鼓励提及这一概念。

11. 许多发言者强调，需要在工作组内进一步讨论与筹资事宜有关的问题。较具体而言，他们请秘书处向会员国提供关于项目和方案费用全额回收影响的实例的更多信息，以及关于毒品和犯罪问题办公室开支和拨款的更多信息。另外，引起关注的问题还包括捐款专向专用的硬性规定问题。另外还强调，会员国驻维也纳代表和驻纽约代表之间就关于联合国经常预算的决定当中反映的优先事项取得协调十分重要。

12. 财务资源管理处处长就毒品和犯罪问题办公室 2011 年 12 月 31 日终了两年期财务报表和审计委员会就此提出的无保留审计意见作了说明。

B. 委员会采取的行动

13. 在 2012 年 12 月 7 日第 2 次会议上，委员会注意到改进联合国毒品和犯罪问题办公室治理和财务状况不限成员名额常设政府间工作组共同主席的说明（见附件）。

第三章

委员会第二十二届会议临时议程

14. 委员会在 2012 年 12 月 7 日第 2 次会议上审议了题为“委员会第二十二届会议临时议程”的议程项目 9。
15. 为便利审议，委员会收到了关于第二十二届会议专题讨论可能讨论的分主题的建议（E/CN.15/2012/CRP.8）。
16. 主席介绍了该项目，并提请委员会注意与其第二十二届会议安排有关的事项。美国、中国和俄罗斯联邦的代表作了发言。

A. 审议情况

1. 第二十二届会议的会期和其他安排

17. 主席回顾，在 2012 年 10 月 2 日举行的委员会闭会期间会议上，曾商定委员会第二十二届会议的会期应为五天，即自 2013 年 4 月 22 日星期一至 4 月 26 日星期五，并在 2013 年 4 月 19 日星期五举行会前协商。主席还回顾，2012 年 5 月 22 日麻醉药品委员会和预防犯罪和刑事司法委员会扩大主席团联席会议建议将 2013 年 12 月 12 日和 13 日作为本委员会第二十二届会议续会的会期。
18. 提请委员会注意，按照委员会第 21/1 号决定，提交决议草案供第二十二届会议审议的截止时间为会议开始之前三周，即 2013 年 4 月 2 日星期二中午。

2. 专题讨论

19. 委员会获悉，扩大主席团在 2012 年 12 月 4 日的会议上提出了关于拟由委员会第二十二届会议举行的讨论的各项分主题的协商一致建议：

(a) 委员会将在上午的会议上讨论与新出现的对环境有重大影响的犯罪形式构成的挑战有关的下述分主题：

- (一) “新出现的趋势和挑战，包括与数据收集和分析、刑事定罪和刑事司法有关的趋势和挑战”；
- (二) “与相关罪行有关的挑战”；

(b) 委员会将在下午的会议上讨论与有效应对对环境有重大影响的犯罪形式的可能对策、方案和举措有关的下述分主题：

- (一) “提高刑事司法系统的预防和应对措施的可能方式，包括利用现行国际条约打击犯罪，以及在加强公共和私营部门及民间社会之间的伙伴关系的基础上”；
- (二) “国际协作与伙伴关系，包括联合国毒品和犯罪问题办公室在打击可能对环境产生有害影响的非法行为方面的作用”。

3. 对专题讨论小组成员的提名

20. 请各区域组为上午的会议提名一位专题讨论小组成员，为下午的会议提名一位专题讨论小组成员。按照委员会第 18/1 号决定，提名应在委员会第二十二届会议之前两个月，至迟在 2013 年 2 月 22 日之前，向秘书处提出。

4. 拟由联合国预防犯罪和刑事司法方案网研究所举办的讲习班

21. 委员会获悉，扩大主席团在其 2012 年 12 月 4 日的会议上赞同地审议了联合国预防犯罪和刑事司法方案网的提议，即按往年的做法，在全体委员会审议各项提案草案之前，于第二十二届会议第一天举行一个讲习班，由主席团的一名成员主持，讨论与针对委员会的工作提供技术援助有关的议题。

B. 委员会采取的行动

22. 在 2012 年 12 月 7 日第 2 次会议上，委员会注意到上文第 17-21 段提及的其第二十二届会议的会期、截止时间和安排。在同一次会议上，委员会核准了上文第 19 段所述的其第二十二届会议专题讨论的各项分主题。

第四章

其他事项

23. 在 2012 年 12 月 7 日第 2 次会议上，委员会审议了题为“其他事项”的议程项目 10。在该项目下，就下列事项进行了讨论，即经济及社会理事会主席向各职司委员会主席发出邀请，就应列入 2015 年后发展议程的关键问题征求其成员的书面意见。

24. 为审议项目 10，委员会收到了 E/CN.7/2012/CRP.11-E/CN.15/2012/CRP.9 和 Corr.1。

25. 主席介绍了该项目，指出各会员国对于 2015 年后发展议程的贡献以及第二十一届会议续会期间有关该项目的审议情况摘要将反映在她作为委员会第二十一届会议主席给经济及社会理事会主席的答复中。毒品和犯罪问题办公室副执行主任作了介绍性发言。白俄罗斯、中国、墨西哥和伊朗伊斯兰共和国的代表作了发言。

审议情况

26. 发言者纷纷就列入委员会主席给理事会主席的答复的一些问题发表意见，答复将反映委员会成员就 2015 年后发展议程中应当审议的与委员会有关问题的具体意见。强调 2015 年后发展议程与可持续发展有着内在联系。发言者强调联合国系统各部分相互协调和长期参与的重要性，其中包括经济及社会理事会各职司委员会，这些职司委员会可在各自任务授权范围内对可持续发展的经济、社会和环境各个层面作出贡献。在这方面应当审议的问题有腐败、毒品贩运和有组织犯罪，包括贩运人口。

27. 一名发言者提到拟于 2015 年在卡塔尔举行的第十三届联合国预防犯罪和刑事司法大会与 2015 年后发展议程有很大关系，强调该届大会的主要主题是“将预防犯罪和刑事司法纳入更广泛的联合国应对社会和经济挑战并促进国家和国际两级的法治及公众参与的工作计划”。

第五章

通过委员会第二十一届会议续会的报告

28. 在 2012 年 12 月 7 日第 2 次会议上，委员会通过了经口头修改的其报告中关于会议安排和行政事项以及关于议程项目 3 的各个部分（E/CN.15/2012/L.1/Add.7 和 8）。

29. 委员会还通过了主席口头介绍的供经济及社会理事会通过的关于预防犯罪和刑事司法委员会第二十一届会议续会报告的决定草案。（案文见第一章。）

第六章

会议安排和行政事项

A. 会议的开幕和会期

30. 预防犯罪和刑事司法委员会于 2012 年 12 月 6 日和 7 日在维也纳召开了其第二十一届会议续会。

31. 经济及社会理事会在 2011 年 7 月 28 日题为“麻醉药品委员会与预防犯罪和刑事司法委员会的续会联席会议”的第 2011/259 号决定中决定，从 2011 年起，麻醉药品委员会和预防犯罪和刑事司法委员会将在其各自的续会期间举行联席会议，专门审议两委员会的议程的业务职能部分所载议程项目，以期就行政、预算和战略管理问题向毒品和犯罪问题办公室提供综合政策指示。理事会还决定，两委员会相互紧接举行续会的做法应继续下去，以使每个委员会都能够在单独的会议上审议各自议程的规范职能部分所列议程项目。

32. 根据上述决定，在续会第一天即 12 月 6 日，预防犯罪和刑事司法委员会同麻醉药品委员会联合举行了一次会议，以审议两个委员会的议程项目 3。

33. 此后在 12 月 7 日举行的一次单独会议上审议了其余议程项目，这反映在拟议工作安排中（E/CN.15/2012/1/Add.1，附件）。

34. 两个委员会的主席和毒品和犯罪问题办公室副执行主任（代表执行主任）作了开幕发言。秘鲁（代表 77 国集团和中国）和塞浦路斯（代表欧洲联盟）的观察员以及俄罗斯联邦、墨西哥和美国的代表也作了发言。

B. 出席情况

35. 出席会议的有委员会 33 个会员国的代表（7 个会员国未派代表出席）。联合国其他会员国的观察员、联合国系统组织的代表以及政府间组织和非政府组织的观察员也出席了会议。与会者名单载于 E/CN.15/2012/INF/3 号文件。

C. 选举主席团成员

36. 委员会闭会期间，报告员 Martin Krämer（奥地利）无法出任。在 2012 年 12 月 6 日第二十一届会议续会第 1 次会议上，委员会选举 Teoman Uykur（土耳其）为第二十一届会议续会报告员。

D. 文件

37. 委员会第二十一届会议续会收到的文件列于 E/CN.15.2012/CRP.6/Add.1 号会议室文件。

E. 第二十一届会议续会闭幕

38. 在 12 月 7 日第 2 次会议上，委员会主席致了闭幕词。

附件

改进联合国毒品和犯罪问题办公室治理和财务状况不限成员名额常设政府间工作组共同主席的说明

1. 在改进联合国毒品和犯罪问题办公室（毒品和犯罪问题办公室）治理和财务状况不限成员名额常设政府间工作组举行几次非正式会议之后，共同主席提交了下述说明，供麻醉药品委员会第五十五届会议续会和预防犯罪和刑事司法委员会第二十一届会议续会审议。
2. 按照麻醉药品委员会第 52/13 号决议和预防犯罪和刑事司法委员会第 18/3 号决议以及麻醉药品委员会第 54/10 和 54/17 号决议和预防犯罪和刑事司法委员会第 20/1 和 20/9 决议所载的任务授权，工作组在最近的非正式会议上处理了大量问题，其中包括：(a)支持毒品和犯罪问题办公室制定和实施综合性方案发展方法，(b)确保针对制定主题和区域方案开展适当的后续工作，(c)促进旨在改进毒品和犯罪问题办公室供资状况的措施，(d)支持采取措施，促进整个毒品和犯罪问题办公室内形成在方案规划、发展和实施各个阶段进行评价的文化。
3. 按照经济及社会理事会第 2011/258 号决定，工作组的任务授权将于 2013 年上半年结束。2013 年，预期麻醉药品委员会将在第五十六届会议上、预防犯罪和刑事司法委员会将在第二十二届会议上彻底审查工作组运作情况并考虑延长其任务授权。为便利在麻醉药品委员会第五十五届会议续会和预防犯罪和刑事司法委员会第二十一届会议续会上进行协商，工作组不妨提请两个委员会在进一步审议中注意以下突出问题，以便继续落实麻醉药品委员会第 54/10 号决议和预防犯罪和刑事司法委员会第 20/1 号决议：

不断支持促进联合国毒品和犯罪问题办公室形成在方案规划、发展和实施各个阶段进行评价的文化

4. 曾多次就评价结论向工作组作专题介绍，与会者重申毒品和犯罪问题办公室有一个持续、有效和业务独立的负责整个组织评价工作的部门非常重要，特别是该部门将重点关注各专题和区域方案的实施情况、绩效和影响。
5. 如果两个委员会决定延长工作组的任务授权，不妨请工作组邀请独立评价股继续：
 - (a) 向工作组提供关于毒品和犯罪问题办公室专题和区域方案的评价结论；
 - (b) 就该股的活动和结果与工作组协商；
 - (c) 促进整个毒品和犯罪问题办公室形成在方案规划、发展和实施各个阶段进行评价的文化；
 - (d) 与毒品和犯罪问题办公室合作，监测相关监督机构所提建议的落实情况。

不断支持促进综合性方案方法

6. 向工作组提供了综合方案方法的初步评价结论，结论表明这种方法可帮助毒品和犯罪问题办公室从区域和专题角度综合地看问题，以便在改进政策、战略规划、方案工作、调动资源和与所有相关利益攸关方的伙伴关系之间的联系方面受益；

7. 如果两个委员会决定延长工作组的任务授权，不妨请工作组：

(a) 继续倡导毒品和犯罪问题办公室从基于项目的做法转向综合方案方法；

(b) 继续就综合方案方法展开讨论，并促进毒品和犯罪问题办公室及其理事机构在整个组织范围内在方案周期的所有阶段予以落实；

(c) 在讨论筹资事宜时，利用评价结论和实施综合方案方法过程中取得的经验教训。

不断支持加强联合国毒品和犯罪问题办公室的财务状况

8. 工作组曾数次讨论筹资问题和在毒品和犯罪问题办公室核心供资和非核心供资之间实现可持续平衡的方式，以确保各专题和区域方案的执行能力和可持续性。

9. 如果两个委员会决定延长工作组的任务授权，不妨请工作组优先关注支持毒品和犯罪问题办公室的供资状况和财务管理问题，并帮助两个委员会以更高的透明度更加积极地参与两年期综合预算进程，包括其专门用途供资部分，特别是通过：

(a) 了解并促进资源调动工作。这将有助于透明和统盘促进综合性区域和全球方案及其资源需求，并增进供资的可预测性；

(b) 研究如何促进毒品和犯罪问题办公室的财务可持续性，包括按照毒品和犯罪问题办公室的建议，制定一项鼓励捐款的可持续性的制度，包括增加核心捐款，以及大力鼓励在方案级别和多年期供资中提供“软性”指定用途捐款；

(c) 不断就保持毒品和犯罪问题办公室的核心基础设施和执行能力的机制提供咨询性指导意见；

(d) 不断支持在产出层面提供简明和基于成果的方案和财务报告，包括采用向工作组报告各区域和专题方案成果和优先事项的周期。

不断支持改进两个委员会的管理作用和运作情况

10. 工作组有机会基于秘书处提供的文件讨论在落实两个委员会通过的决议和决定方面取得的进展。

11. 如果两个委员会决定延长工作组的任务授权，不妨在更详细确定拟由秘书处就各项决议的执行情况提交报告的频率、格式和内容之后，请工作组继续讨论在落实两个委员会通过的决议和决定方面取得的进展。

延长工作组的任务授权并审查其工作方式和安排

12. 工作组自设立以来取得了多项成就。工作组通过继续充当会员国之间和会员国与秘书处之间就制定和实施毒品和犯罪问题办公室专题和区域方案进行对话的论坛，并继续定期讨论与毒品和犯罪问题办公室有关的财务事项，具有帮助改进毒品和犯罪问题办公室治理和财务状况的进一步潜力。

13. 如果两个委员会决定延长工作组的任务授权，不妨在 2013 年各自的常会上审查工作组的工作方式和安排，从而审议各代表团在这方面提出的具体建议。