

**Экономический и Социальный
Совет**

Distr.: General
12 April 2012
Russian
Original: English

Основная сессия 2012 года

Нью-Йорк, 2–27 июля 2012 года

Пункт 10 предварительной повестки дня*

Региональное сотрудничество**Резюме обзора экономического и социального
положения в Азиатско-Тихоокеанском регионе, 2012 год***Резюме*

V-образный подъем из глубин мирового финансового кризиса 2008–2009 годов в 2010 году оказался недолгим, поскольку в 2011 году, когда произошло резкое ухудшение общемировой обстановки в результате обострения долгового кризиса в еврозоне и сохраняющейся неопределенности в отношении перспектив для экономики Соединенных Штатов Америки, мировая экономика вступила во второй этап кризиса. Как и прогнозировалось в Обзоре экономического и социального положения в Азиатско-Тихоокеанском регионе за 2011 год, темпы роста развивающихся стран в Азиатско-Тихоокеанском регионе значительно снизились в 2011 году, и в 2012 году прогнозируется дальнейшее снижение темпов роста в связи с ослаблением в развитых странах спроса на продукцию, экспортируемую из стран региона, и повышением стоимости капитала. В условиях, когда регион стремится вырваться из кризиса, еще большей проблемой является серьезное и растущее неравенство между странами региона и внутри этих стран. Несмотря на замедление темпы роста в этом регионе будут оставаться самыми высокими в мире, и он будет по-прежнему являться оплотом стабильности в мировой экономике. Многие страны в регионе продолжают бороться с проблемой инфляции. При сохранении относительно высокой инфляция в некоторых странах в силу внутренних факторов и в связи с озабоченностью, которую вызывают цены на сырьевые товары на мировом рынке, проблема обеспечения стабильности цен в условиях замедления роста в результате ухудшения положения в мире в целом до конца еще не отпала. Дальнейший приток ликвидных средств на финансовые рынки повысит риск необоснованного бума на рынках активов, а также повышения валютных курсов. Все большую озабоченность у политиков в регионе вызывает введение странами, затронутыми кризисом, различных мер ограничения торговли. Ряд стран региона также серьезно пострадали от стихийных бедствий, что существенно сказалось на

* E/2012/100.



всем регионе. Несмотря на сложные глобальные условия регион по-прежнему находится в относительно благоприятном положении с точки зрения возможности сохранения динамичного экономического роста благодаря прочным макроэкономическим основам. В случае возникновения серьезных препятствий для экономического роста многие страны смогут воспользоваться существующими у них достаточными возможностями для проведения политики мер, направленных на поддержку роста. В настоящем докладе кратко излагаются положения Обзора экономического и социального положения в Азиатско-Тихоокеанском регионе за 2012 год, в котором анализируются происходящие в настоящее время в мире пертурбации и перспективы региона на предстоящий год. Кроме того, в обзоре за 2012 год проводится углубленный анализ долгосрочных последствий высоких цен на сырьевые товары.

Экономический и Социальный Совет, возможно, пожелает обсудить эти вопросы и вынести директивные рекомендации о мерах по содействию всеохватному и устойчивому развитию в регионе.

Содержание

	<i>Стр.</i>
I. Прогноз в отношении роста на 2012 год	4
II. Проблемы и варианты политики	10
III. Долгосрочные последствия высоких цен на сырьевые товары	16

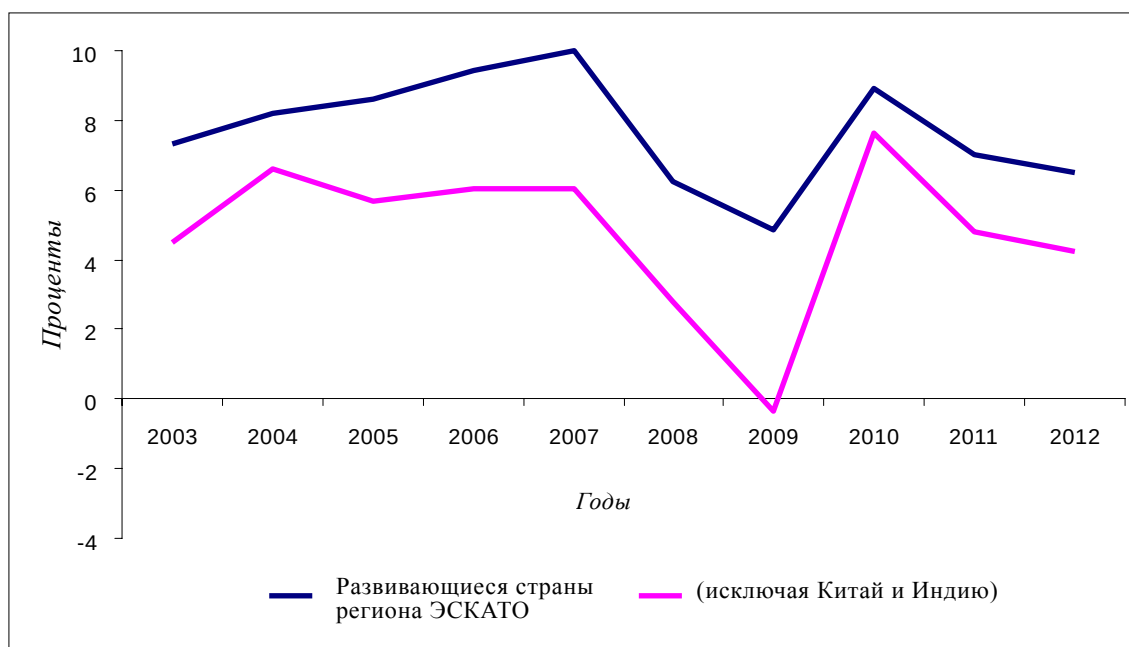
I. Прогноз в отношении роста на 2012 год

Второй этап кризиса

1. V-образный подъем из глубин мирового финансового кризиса 2008–2009 годов в 2010 году оказался недолгим, поскольку в 2011 году, когда произошло резкое ухудшение общемировой обстановки в результате обострения долгового кризиса в еврозоне и сохраняющейся неопределенности в отношении перспектив для экономики Соединенных Штатов Америки, мировая экономика вступила во второй этап кризиса. Как и прогнозировалось в Обзоре экономического и социального положения в Азиатско-Тихоокеанском регионе за 2011 год, темпы роста развивающихся стран в Азиатско-Тихоокеанском регионе снизились с 8,8 процента — относительно высокий показатель, достигнутый в 2010 году, — до 7 процентов в 2011 году (см. рисунок I). В 2012 году прогнозируется дальнейшее снижение темпов роста экономики стран региона до 6,4 процента в связи с ослаблением в развитых странах спроса на продукцию, экспортируемую из стран региона, и повышением стоимости капитала.

Рисунок I

Темпы экономического роста в развивающихся странах Азиатско-Тихоокеанского региона, 2006–2012 годы



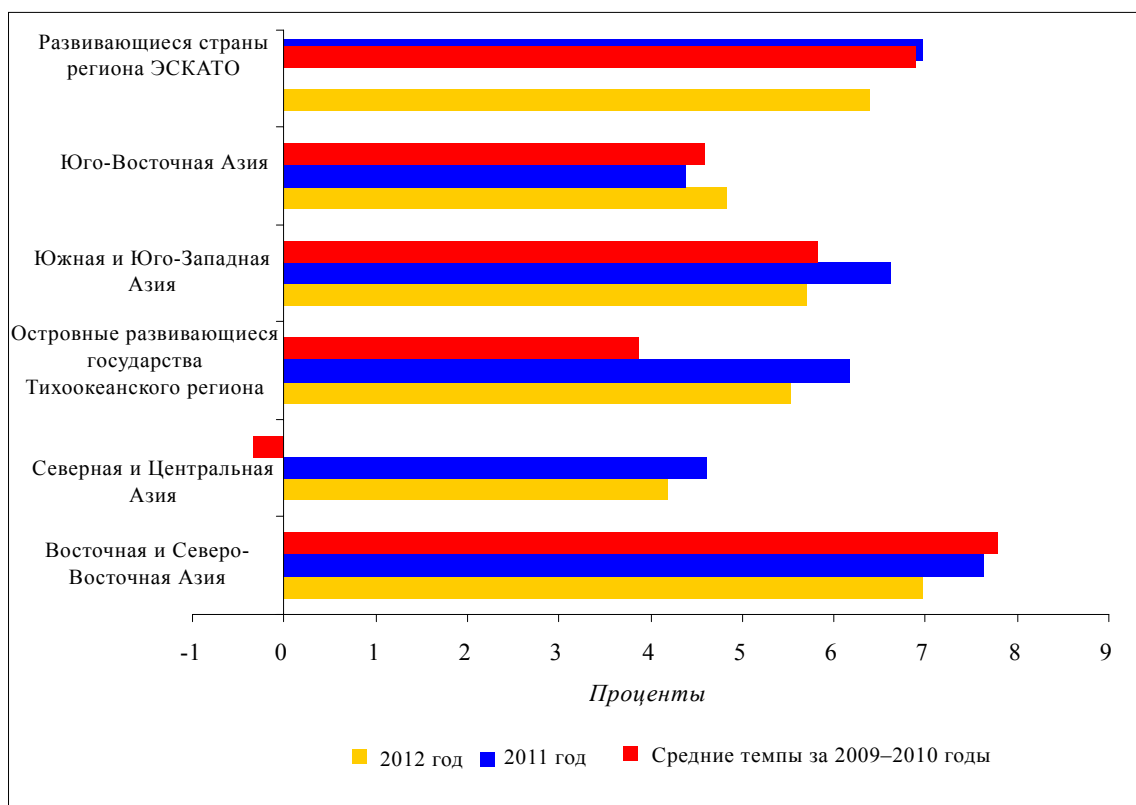
Источник: Экономическая и социальная комиссия для Азии и Тихого океана (ЭСКАТО).

2. Замедление роста будет ощущаться в различных субрегионах и будет зависеть от масштабов их интеграции в мировую экономику. Согласно прогнозам, темпы роста в Восточной и Северо-восточной Азии снизятся до 7,1 процента в 2012 году (с 7,6 процента) (см. рисунок II). В Северной и Центральной Азии прогнозируется относительно умеренное замедление — до 4,2 процента в 2012 году — благодаря высоким ценам на энергоносители. В

островных развивающихся государствах Тихоокеанского региона прогнозируется снижение совокупных темпов роста в 2012 году (где они составят 5,5 процента), главным образом из-за снижения темпов роста в Папуа — Новая Гвинея, хотя в ряде других стран соответствующие показатели, вероятно, будут оставаться довольно стабильными. В субрегионе Южной и Юго-Западной Азии прогнозируется снижение темпов роста с 6,5 процента в 2011 году до 5,8 процента в 2012 году, хотя в большей степени по причине ужесточения денежно-кредитной политики, а не из-за спада в мировой экономике. По субрегиону Юго-Восточной Азии в целом, который хотя и является открытым — экономическое положение во многих странах этого субрегиона в значительной степени зависит от состояния мировой экономики, — прогнозируется небольшое повышение темпов роста — до 4,6 процента в 2012 году — благодаря быстрому восстановлению темпов роста в Таиланде после наводнений, имевших место в 2011 году. В связи с замедлением экономического роста прогнозируется снижение темпов инфляции: с 6,1 процента в 2011 году до 5,2 процента в 2012 году (см. рисунок III).

Рисунок II

Реальные и прогнозируемые темпы роста валового внутреннего продукта развивающихся стран Азиатско-Тихоокеанского региона с разбивкой по регионам, 2009–2011 годы

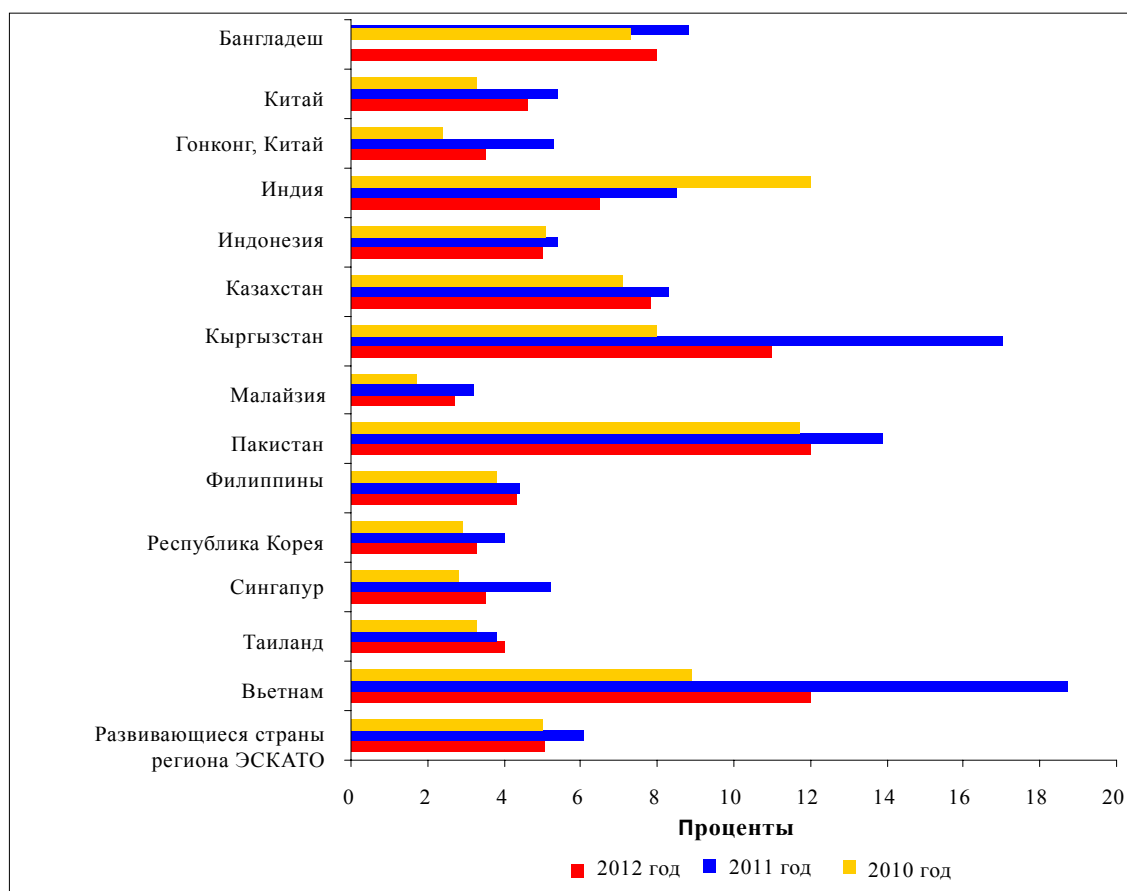


Источники: ЭСКАТО, на основе данных из национальных источников; International Monetary Fund (IMF), *International Financial Statistics databases* (Washington, D.C., August 2011); Asian Development Bank (ADB), *Key Indicators for Asia and the Pacific 2011* (Manila, 2011); и оценки компании «CEIC Data Company Limited» и ЭСКАТО.

Примечания: использованы оценки темпов реального роста валового внутреннего продукта (ВВП) за 2011 год и прогнозируемые величины таких темпов в 2012 году (по состоянию на 1 марта 2012 года). В число развивающихся стран Азиатско-Тихоокеанского региона входят 37 государств (к ним не относятся страны Северной и Центральной Азии). На приведенном рисунке в число стран Восточной и Северо-Восточной Азии не включена Япония. Расчеты основаны на средневзвешенных показателях ВВП в долларах США в 2010 году (в ценах 2000 года).

Рисунок III

Рост потребительских цен в отдельных развивающихся странах региона ЭСКАТО, 2010–2012 годы



Источники: ЭСКАТО, на основе данных из национальных источников; IMF, *International Financial Statistics databases* (Washington, D.C., August 2011); ADB, *Key Indicators for Asia and the Pacific 2011* (Manila, 2011); и оценки компании «CEIC Data Company Limited» и ЭСКАТО.

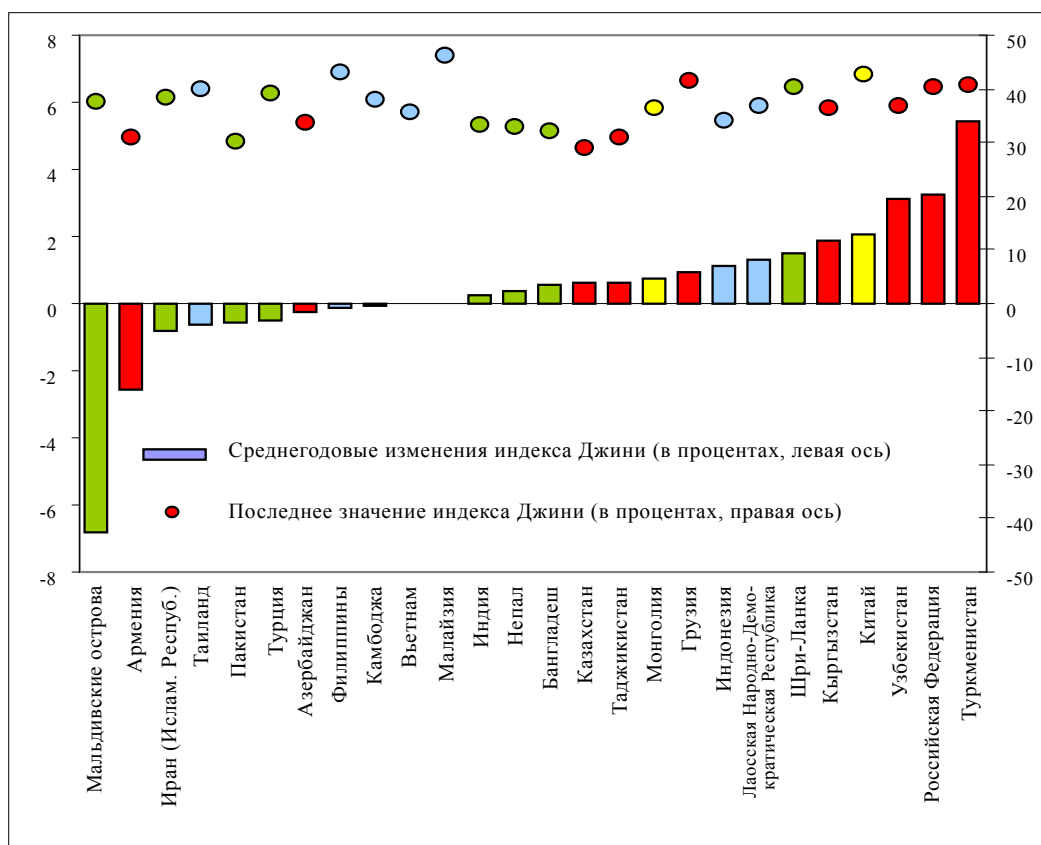
Примечания: использованы оценки темпов инфляции за 2011 год и прогнозируемые величины темпов инфляции на 2012 году. В число развивающихся стран региона входят 37 государств (к ним не относятся страны Центральной Азии), и расчеты основаны на показателях ВВП в долларах США в 2009 году в рыночных ценах (в ценах 2000 года), использованных в качестве весов для расчета региональных темпов.

3. Регион продолжает испытывать последствия кризиса, и основной проблемой является серьезное и растущее неравенство в регионе как в доходах, так и в плане социального прогресса. Рост неравенства в доходах в развивающихся

странах Азии и Тихоокеанского региона вызывает тревогу: с 1990-х годов по 2000-е годы увеличение составило 15 процентов. В этот период неравенство в доходах увеличилось в 16 из 26 стран, по которым имеются данные, в том числе в таких крупнейших странах региона, как Индия, Индонезия, Китай и Российская Федерация (см. рисунок IV). В Туркменистане, где эта проблема стоит наиболее остро, среднегодовые темпы роста неравенства в доходах составили до 4,4 процента. Наблюдаемые в различных странах масштабы неравенства существенно сдерживают социальный прогресс в регионе. Существующее неравенство значительно умаляет достижения многих стран региона, связанные с такими аспектами человеческого развития, как здравоохранение и образование. Эти тревожные тенденции ясно указывают на необходимость перебалансировать модель роста в регионе путем проведения политики, направленной на обеспечение большего процветания посредством расширения прав и возможностей тех, кто оказался в неблагоприятном положении.

Рисунок IV

Среднегодовые изменения коэффициентов Джини и его последние значения для отдельных развивающихся стран Азиатско-Тихоокеанского региона, 1990–2000 годы



Источник: расчеты ЭСКАТО на основе информации, взятой из базы данных Всемирного банка PovcalNet.

4. Несмотря на замедление темпы роста в этом регионе будут оставаться самыми высокими в мире, и он будет по-прежнему являться оплотом стабильности в мировой экономике. Страны, служащие двигателями роста в регионе, продолжают расти довольно высокими темпами. Темпы роста в Китае, которые в 2011 году составляли 9,2 процента, в 2012 году, вероятно, снизятся до 8,5 процента. В Индии в 2012 году ожидается повышение темпов роста с 6,9 процента до 7,5 процента, поскольку уменьшение темпов инфляции позволит обратить вспять цикл ужесточения условий в денежно-кредитной сфере в текущем году и, тем самым, придать импульс экономическому росту. Ввиду сохранения динамичного роста в Азиатско-Тихоокеанском регионе он начинает играть роль полюса роста для других развивающихся регионов, а именно Латинской Америки и Африки, помогая им уменьшить свою зависимость от развитых стран, в которых наблюдаются низкие темпы роста, по мере повышения важности торговли по линии Юг-Юг.

Риски наступления спада

5. Существует ряд серьезных рисков наступления спада, в результате которого вышеуказанные прогнозы могут не оправдаться. Основной риск связан со сценарием беспорядочного дефолта суверенного долга в странах Европы и распада зоны единой европейской валюты, что может привести к рецидиву общемирового финансового кризиса. По оценкам ЭСКАТО, такой кризис может в худшем случае привести к сокращению объема экспорта в общей сложности на сумму 390 млрд. долл. США за период 2012–2013 годов. В наибольшей степени от этого пострадают страны с особыми потребностями, как то наименее развитые страны и развивающиеся страны, которые в значительной степени зависят от рынков в развитых странах и объем экспорта которых может сократиться на 10 процентов. Падение экспорта может вызвать снижение темпов роста в 2012 году в размере до 1,3 процентного пункта, а также воспрепятствовать сокращению масштабов бедности в Азиатско-Тихоокеанском регионе так, что к 2013 году еще 14 миллионов человек могут оказаться ниже черты бедности, соответствующей доходу в размере 1,25 долл. США в день, а 22 миллиона человек — ниже черты бедности, соответствующей доходу в размере 2 долл. США в день.

6. Еще один риск связан с инфляцией и нестабильностью цен на нефть. Многие страны в регионе продолжают бороться с проблемой инфляции. В течение последних месяцев темпы инфляции несколько снизились, однако они остаются высокими во многих странах. Мировые цены на продовольствие по-прежнему находятся на уровне, близком к рекордным показателям. В последние месяцы цены на нефть также поднялись до уровня, невиданного с начала кризиса, что вызвано таким не связанным со спросом фактором, как политическая нестабильность в основных нефтедобывающих странах. ЭСКАТО считает, что если цены на нефть вырастут на 25 долл. США по сравнению с их уже высоким уровнем и будут оставаться на таком уровне на протяжении длительного периода, то инфляции в развивающихся странах Азиатско-Тихоокеанского региона возрастет значительно — на 1,3 процентных пункта. В большей степени, чем другие группы населения, инфляция затронет бедные слои, поскольку у них соотношение объема потребления к доходу обычно выше, чем у других слоев, и они сталкиваются с более резким повышением цен.

Согласно оценкам, произойдет также ухудшение балансов счетов текущих операций и бюджетов, поскольку большинство стран региона являются чистыми импортерами и в ряде стран осуществляется значительное субсидирование цен на топливо. Увеличение на 25 процентов объема субсидирования цен лишь на дизельное топливо и бензин приведет к увеличению затрат в Азиатско-Тихоокеанском регионе на субсидирование цен на топливо на 17 млрд. долл. США по сравнению со сметным показателем за 2010 год.

7. Третий риск связан с последствиями мер, которые могут быть приняты в развитых странах для поддержки их собственного роста. В результате дальнейшего притока ликвидных средств на финансовые рынки, а также из-за разницы в уровне процентных ставок с Азиатско-Тихоокеанским регионом сохранится привлекательность рынков активов в странах региона и их валют для иностранных инвесторов. Это повысит риск необоснованного бума на рынках активов, повышения валютных курсов и роста инфляции. Все большую озабоченность у политиков в регионе вызывает введение развитыми странами в последние месяцы различных мер ограничения торговли в попытке защитить свою экономику в условиях медленного роста. Это может привести к эскалации торговой войны, поскольку страны Азиатско-Тихоокеанского региона могут принять ответные меры, что еще больше затруднит подъем мировой экономики. Важно противостоять таким протекционистским тенденциям и успешно завершить Дохинский раунд переговоров по вопросам развития в рамках Всемирной торговой организации и, тем самым, поощрить большую свободу торговли.

8. Среди положительных моментов следует отметить, что в регионе сохраняются возможности для проведения политики бюджетно-финансового стимулирования и низкий уровень ставок рефинансирования центральных банков для смягчения последствий ухудшения мировых экономических условий, что обсуждается ниже.

9. Негативные последствия сокращения объема экспорта в развитые страны могут быть также смягчены за счет расширения внутрирегиональной торговли. Ее рост уже опережает рост торговли с остальными странами мира: за период с 2000 года и по 2010 год объем внутрирегионального экспорта увеличился с 43 до 50 процентов от общего объема экспорта. Однако значительная доля этого экспорта приходится на полуфабрикаты и сырьевые товары, вывозимые главным образом в Китай. Следует отметить, что в Китае в отличие от развитых стран доля импортной продукции в объеме потребления является довольно низкой. Для экспортеров готовой продукции в регионе все более перспективными становятся рынки Индии и Индонезии, хотя в настоящее время покупательная способность потребителей в этих странах ниже, чем у потребителей в Китае. Внутрирегиональная торговля содействовала также восстановлению притока прямых иностранных инвестиций (ПИИ), при этом возрастает значение стран Азиатско-Тихоокеанского региона как источников ПИИ.

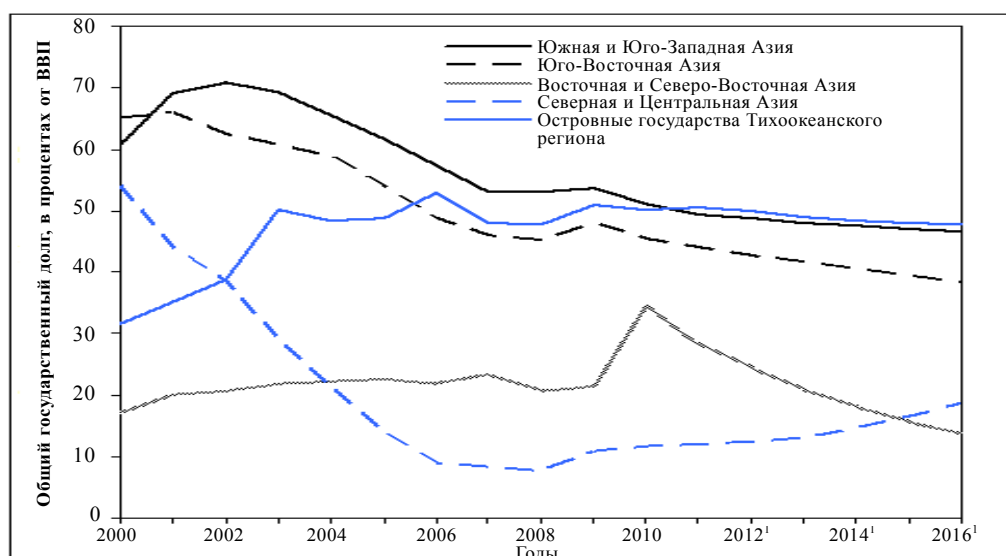
II. Проблемы и варианты политики

Балансирование роста и инфляции

10. Сложившееся в мире тяжелое положение затрудняет рост во многих странах региона. При относительно прочных макроэкономических основах и низких показателях отношения объема государственного долга к ВВП развивающиеся страны Азиатско-Тихоокеанского региона располагают значительными возможностями для проведения политики, предусматривающей осуществление программ бюджетно-финансового стимулирования, и смягчения денежно-кредитной политики в целях поддержки роста. Государственная задолженность стран Азиатско-Тихоокеанского региона в отличие от соответствующего долга стран других регионов, как правило, не высока. В действительности, за период с 2001 года и 2008 год показатели отношения объема государственного долга к ВВП снизились с 53 процентов до 34 процентов (см. рисунок V); и, несмотря на финансовое стимулирование, которое осуществлялось в период кризиса 2008–2009 годов, указанное соотношение в период 2009–2011 годов составляло лишь 38 процентов. Большинство стран, таким образом, располагает значительными финансовыми возможностями. Некоторые страны региона, как то Малайзия и Филиппины, уже объявили программы фискального стимулирования во второй половине 2011 года в связи с ухудшением экономического положения. У них также есть возможность снизить ставки рефинансирования, с тем чтобы смягчить денежно-кредитную политику в целях стимулирования экономики, и некоторые страны, как то Индонезия и Таиланд, снизили процентные ставки в четвертом квартале 2011 года.

Рисунок V

Государственный долг стран в субрегионах ЭСКАТО



Примечание: Региональные показатели задолженности представляют собой средневзвешенные величины, рассчитанные на основе показателей ВВП стран за соответствующие годы.

Источники: расчеты ЭСКАТО и IMF World Economic Outlook Database.

11. Озабоченность, однако, в связи с принятием мер стимулирования в регионе вызывает их воздействие на инфляцию. Если инфляция остается высокой, несмотря на замедление экономического роста, вызванное внешними факторами, то дальнейшее стимулирование наряду с поддержкой роста приведет к завышенным темпам инфляции. В течение последних месяцев темпы инфляции несколько снизились, однако они остаются высокими во многих странах. Тем не менее, регулирование инфляции посредством проведения соответствующей денежно-кредитной политики для управления инфляцией является прямолинейным методом, так как это предполагает борьбу с ростом цен, вызванным внешними факторами или изменением предложения, путем ограничения внутреннего спроса. Правительствам поэтому необходимо принимать другие меры борьбы с инфляцией, как то снижение налогов и тарифов наряду с ограничением притока иностранного капитала. Тем не менее, в случае значительного повышения цен, денежно-кредитная политика может оставаться наиболее эффективным инструментом, хотя и ее проведение может существенно сказаться на экономическом росте. Политикам, таким образом, необходимо находить предпочтительный для них вариант, сочетающий в себе борьбу с инфляцией и стимулирование экономического роста, что, безусловно, требует достижения определенного компромисса между ними.

Регулирование движения капитала

12. За прошедшие несколько лет в регионе также произошло резкое увеличение потока краткосрочных долговых обязательств. Либеральная денежно-кредитная политика в развитых странах может привести к еще большему притоку таких средств, поскольку инвесторы стремятся оградить себя от рисков на финансовых рынках. В связи с этим во многих странах региона может наблюдаться значительная волатильность валютных курсов, что осложнит макроэкономическое планирование.

13. Традиционно страны Азиатско-Тихоокеанского региона решали проблему волатильности валютных курсов за счет накопления валютных резервов. Однако наличие таких резервов необязательно является достаточным условием решения этой проблемы. Некоторые страны, признавая этот факт, приняли меры для привлечения других источников валютной поддержки, а также полагаются на общемировые механизмы обеспечения стабильности финансовой системы через МВФ и такие региональные механизмы, как инициатива «Чянг Май» и двустороннее соглашение о валютных свопах, подобное тому, которое было подписано Индией и Японией в декабре 2011 года на сумму 15 млрд. долл. США.

14. Кроме того, с учетом недостатков регулирования движения капитала за счет использования резервов страны региона все шире прибегают к мерам, направленным на управление счетом движения капитала. Индонезия, Республика Корея и Таиланд ввели такие меры в 2010 году. Вместе с тем продолжающееся резкое увеличение притока нестабильного краткосрочного капитала в регион обусловило необходимость рассмотрения вопроса о принятии дальнейших мер, как то о применении количественных ограничений на ввоз краткосрочного акционерного капитала и предоставлении банками средств на непроизводственные капиталовложения в целях повышения качества капитальных потоков. Проведенный ЭСКАТО анализ показывает, что общая жесткость мер может со-

действовать предотвращению крайне резкого увеличения притока капитала, хотя в нем подчеркивается необходимость подбора инструментов с учетом видов капитала, поступающего в страну. Очевидно, что странам Азиатско-Тихоокеанского региона, возможно, потребуется разработать меры по управлению счетом капитала в связи с «новым стандартным» объемом потока нестабильного краткосрочного капитала, поступающего в регион.

Решение проблемы безработицы

15. Уровень безработицы в странах Азиатско-Тихоокеанского региона снизился лишь незначительно: с 4,3 процента в 2010 году до 4,2 процента в 2011 году. Перед регионом по-прежнему стоит проблема роста числа безработных, и развивающимся странам Азии не удастся создать достаточных возможностей для трудоустройства в организованном секторе. С наибольшими трудностями сталкивается молодежь, безработица среди которой в три раза превышает безработицу среди взрослого населения. Согласно прогнозам, безработица среди молодежи в странах Азиатско-Тихоокеанского региона сохранится в 2012 году на уровне 10,2 процента. Кроме того, в 2010 году негарантированную занятость имели около 1,1 миллиарда работников.

16. Важно обеспечить, чтобы повышение заработной платы соответствовало росту производительности. Это создаст условия для того, чтобы внутреннее потребление в значительной мере содействовало росту и сохранению благоприятного цикла повышения производительности, улучшению условий работы, сокращению масштабов неравенства и поддержанию устойчивого и всеохватного развития. Следует также разработать варианты политики, направленные на стимулирование предпринимательства и обеспечение занятости в сельских районах и поддержку экологических видов работ. Такая политика поможет странам не попасть в «ловушку среднего уровня дохода», когда рост производительности не поспевает за экономическим ростом. В качестве одной из основных целей политики в рамках посткризисной макроэкономической системы помимо достижения целевых показателей экономического роста, сдерживания инфляции и обеспечения устойчивости государственных финансов должно быть обеспечение полной занятости для мужчин и женщин. Улучшение социальной защиты может помочь странам в их усилиях добиться сбалансированности источников роста наряду с расширением гарантий получения дохода бедными слоями населения. Кризис побудил некоторые страны региона, например Малайзию и Филиппины, рассмотреть вопрос о создании планов страхования на случай безработицы, а Индия расширила свою национальную программу обеспечения гарантий занятости в сельских районах.

Принятие мер в связи с рисками наступления бедствий

17. В 2011 году ряд стран серьезно пострадали от стихийных бедствий, начиная с землетрясения в Крайстчерч, Новая Зеландия, за которым последовало землетрясение и цунами в Тохоку, Япония, в 2011 году, а затем сильные наводнения в ряде стран, прежде всего Таиланде и Пакистане.

18. Общий ущерб и убытки для стран Азиатско-Тихоокеанского региона в 2011 году составили по меньшей мере 267 млрд. долл. США. Крайне важно

отметить, что ввиду растущей взаимозависимости стран региона последствия этих стихийных бедствий сказываются на регионе в целом. Например, землетрясение в Японии и наводнения в Таиланде привели к серьезным нарушениям в региональной и общемировой цепи снабжения, особенно для производства промышленных товаров и готовых изделий. Кроме того, сильные наводнения в Азиатско-Тихоокеанском регионе привели также к производственным потерям в сельскохозяйственном секторе, что сказалось на производстве продовольствия в региональном и глобальном масштабах.

19. Всем странам региона необходимо вкладывать больше средств в снижение рисков бедствий, что является одним из важнейших компонентов их долгосрочных стратегий развития. Это будет включать защиту социальных и экономических активов от наводнений и других бедствий, особенно в тех районах, где эти риски возросли в результате быстрого экономического роста. Важно также будет поддерживать и восстанавливать экосистемы, которые обеспечивают определенную защиту от последствий стихийных бедствий, создавая при этом альтернативные возможности для тех, кто проживает в районах высокого риска. В то же время правительствам необходимо разрабатывать эффективные системы раннего предупреждения наряду с планами принятия мер в связи с бедствиями и последующим восстановлением.

20. Поскольку причины и последствия стихийных бедствий могут носить межгосударственный характер, необходимо также обеспечивать международное сотрудничество в этой области. С этой целью правительства могут использовать различные механизмы регионального сотрудничества, как-то Комитет по тайфунам ЭСКАТО/Всемирной метеорологической организации (ВМО), Региональную комплексную систему раннего предупреждения многих видов бедствий (РАЙМС) и Группу по тропическим циклонам ВМО/ЭСКАТО. Структуры Организации Объединенных Наций сотрудничают также с Ассоциацией государств Юго-Восточной Азии (АСЕАН) в целях повышения жизнестойкости перед лицом стихийных бедствий в рамках совместного стратегического плана АСЕАН и Организации Объединенных Наций по сотрудничеству в области принятия мер в связи с бедствиями (2011–2015 годы), а также совместного Механизма быстрого реагирования АСЕАН и Организации Объединенных Наций в связи с бедствиями, вызванными климатическими изменениями и другими причинами.

Задача восстановления баланса

21. Сохраняющаяся неопределенность экономических перспектив для развитых стран наряду с настоятельной необходимостью сдерживания потребления, осуществляемого за счет заимствуемых средств, в качестве одной из мер устранения общемировых диспропорций означает, что возврат к докризисному обычному порядку, когда развитые страны выступали в качестве движущих сил роста в развивающихся странах Азиатско-Тихоокеанского региона, крайне маловероятен. Странам Азиатско-Тихоокеанского региона придется постепенно перебалансировать свою экономику в направлении внутреннего потребления и капиталовложений и углубления региональной экономической интеграции. К числу приемлемых вариантов политики по дальнейшему перебалансированию экономики в условиях сдержанного роста относится осуществление ряда мер, которые направлены на поддержку движущих сил будущего роста, но при этом

не сказываются чрезмерно на движущих силах нынешнего роста. Эти меры должны включать увеличение объема капиталовложений в инфраструктуру, чему может содействовать новая региональная система финансирования развития. Можно также добиться увеличения потребления индивидуальных семей, если они будут в меньшей степени нуждаться в накоплении сбережений на покрытие непредвиденных расходов благодаря обеспечению правительствами большей защиты за счет укрепления систем социального страхования. К таким мерам, например, относятся укрепление систем пенсионного и медицинского страхования и страхования на случай безработицы и увеличение расходов на услуги в области здравоохранения и образования. Еще один комплекс мер политики должен быть ориентирован на сельское хозяйство — на стимулирование доходов в сельских районах, в которых проживает большинство бедных семей стран региона. Многим странам принесет пользу вторая — наукоёмкая — «зеленая» революция, основанная на ведении устойчивого сельского хозяйства.

22. Третий комплекс мер политики будет заключаться в поддержке развития «зеленой» экономики, в рамках которой учитывается важная взаимосвязь между экологической ресурсной базой, экономическими системами и социальным развитием и основное внимание уделяется компонентам, образующим процесс устойчивого развития — начиная с продовольственной безопасности и обеспечения качественного питания и кончая обеспечением устойчивой энергетики и всеобщего доступа к безопасной питьевой воде и санитарии. Для обеспечения достаточного объема ресурсов требуется сочетание государственного и частного финансирования. На международном уровне меры по наращиванию финансирования устойчивого развития должны содействовать бесплатному или дешевому доступу к технологии. Этим вопросам будет уделено особое внимание в 2012 году на Конференции Организации Объединенных Наций по устойчивому развитию, которая состоится в Бразилии. Меры политики, направленные на развитие «зеленой» экономики, относятся к числу инструментов, которые могут содействовать развитию приносящей такой синергический эффект взаимосвязи между экономическим ростом и экологической устойчивостью.

23. И наконец, важным фактором в восстановлении сбалансированности экономики Азиатско-Тихоокеанского региона является задействование потенциала региональной экономической интеграции. С 1998 года объем внутрирегиональной торговли рос быстрыми темпами, которые достигли 54 процентов в 2008 году, однако в этой области можно добиться еще более значительных успехов. Существующие подходы задействования потенциала внутрирегиональной торговли в Азиатско-Тихоокеанском регионе ограничивались главным образом многочисленными субрегиональными двусторонними соглашениями о торговых преференциях. В силу различий в правилах, масштабах и сфере охвата эти соглашения о преференциях не обеспечивают наличия единого рынка, охватывающего весь Азиатско-Тихоокеанский регион. Формирование более широкого паназиатского объединенного рынка могло бы содействовать использованию взаимодополняющих возможностей субрегионов, которые, как показал анализ, проведенный ЭСКАТО, значительны и зачастую превосходят возможности, существующие в отдельных субрегионах. В рамках программы задействования региональной экономической интеграции необходимо также уделять внимание укреплению инфраструктуры физического взаимодействия и коммуникации между людьми посредством устранения критических недостат-

ков в системах материальной и нематериальной связи, как это подчеркивалось ЭСКАТО. Шестидесят восьмая сессия Комиссии предоставит возможность придать ускорение реализации программы региональной экономической интеграции в Азиатско-Тихоокеанском регионе.

Благоприятные для развития глобальные экономические условия и управление

24. Азиатско-Тихоокеанскому региону безразлично, каким образом осуществляется управление и руководство мировой экономикой, с учетом того факта, что на перспективах роста региона столь серьезно сказываются глобальные экономические условия, о чем говорилось выше. Азиатско-Тихоокеанский регион должен выступать единым фронтом на таких глобальных форумах, как встречи в верхах стран — членов Группы двадцати (Г-20), в которой представлены восемь стран региона, или на саммитах стран БРИК (Бразилия, Российская Федерация, Индия и Китай), в число которых входят три страны из региона ЭСКАТО. В первую очередь Азиатско-Тихоокеанскому региону необходимо привлечь внимание международного сообщества к осуществлению реформ, направленных на возобновление роста и создание рабочих мест в развитых странах. Эти реформы должны предусматривать осуществление заслуживающей доверия среднесрочной программы укрепления бюджетно-финансовой сферы и проведение ответственной макроэкономической политики во избежание формирования избытка ликвидных средств, что ведет к волатильности на развивающихся рынках. Вместо нестабильного краткосрочного капитала развивающимся странам Азиатско-Тихоокеанского региона требуется приток долгосрочных средств на цели развития для покрытия увеличивающегося дефицита средств, необходимых для развития инфраструктуры. Они должны также добиваться полного подавления протекционистских тенденций в развитых странах.

25. Страны Азиатско-Тихоокеанского региона, являющиеся членами Группы 20, должны также добиваться обеспечения выполнения этой группой своей функции одного из главных совещательных форумов по вопросам общемирового экономического сотрудничества в целях уменьшения нестабильности цен на топливо и продовольствие, которые оказывают крайне разрушительное воздействие на процесс развития. Что касается нестабильности цен на нефть, то Группа 20, в состав которой входят все крупные потребители нефти, может оказывать на рынке нефти такое же влияние, какое оказывают крупные производители, а именно Организация стран-экспортеров нефти (ОПЕК). ЭСКАТО предложила ОПЕК и Группе 20 обозначить контрольное значение справедливой цены на нефть и договориться об ограничении изменения цены на нефть в пределах диапазона, охватывающего этот контрольный показатель. Дополнительной мерой уменьшения нестабильности рынков нефти могло бы стать создание Группой 20 глобального стратегического резерва, выделение запасов из которого осуществлялось бы в противофазе циклу движения цен на нефть. Опыт показывает, что в тех случаях, когда в прошлом крупные развитые страны прибегали к использованию своих стратегических резервов, цены на нефть снижались. Что касается нестабильности цен на продовольствие, то Группа 20 могла бы принять меры по регулированию спекулятивной торговли продовольственным сырьем и упорядочить практику производства топлива из зерновых.

Она могла бы ускорить осуществление Л'Акуильского совместного заявления по глобальной продовольственной безопасности, которое включает положение о выделении развивающимся странам средств на обеспечение продовольственной безопасности.

26. Азиатско-Тихоокеанскому региону необходимо будет также оказывать влияние на формирование более благоприятной для развития международной финансовой системы, складывающейся в результате переговоров, проводимых Группой 20. К числу важных предложений, сформулированных ЭСКАТО в общих чертах в этой связи, относятся создание на основе специальных прав заимствования общемировой резервной валюты, эмиссия которой может производиться в противофазе циклам; введение общемирового налога на финансовые операции в целях мобилизации ресурсов для достижения целей в области развития, сформулированных в Декларации тысячелетия, наряду с сокращением потоков краткосрочного капитала; и принятие международных положений, направленных на то, чтобы удерживать финансовый сектор от принятия чрезмерных рисков. Хорошее начало этому положил подход, принятый G-20 для устранения мировых диспропорций путем ограничения величины сальдо счета по текущим операциям определенной долей от размеров ВВП. Азиатско-Тихоокеанский регион может и далее координировать свои действия в этой и других областях через своих восемь членов в составе G-20 в целях достижения того, чтобы система управления мировой экономикой обеспечивала удовлетворение потребностей региона в области развития. Организация Объединенных Наций, с учетом общемирового характера ее членского состава, должна играть ведущую роль в содействии проведению широких консультаций по глобальным вопросам, включая предоставление странам, не входящим в Группу 20, возможности доводить свои мнения до сведения участников саммита при содействии со стороны ЭСКАТО через ее постоянную программу консультаций высокого уровня, на которых обсуждаются точки зрения стран Азиатско-Тихоокеанского региона с целью довести их до сведения участников саммитов Группы 20.

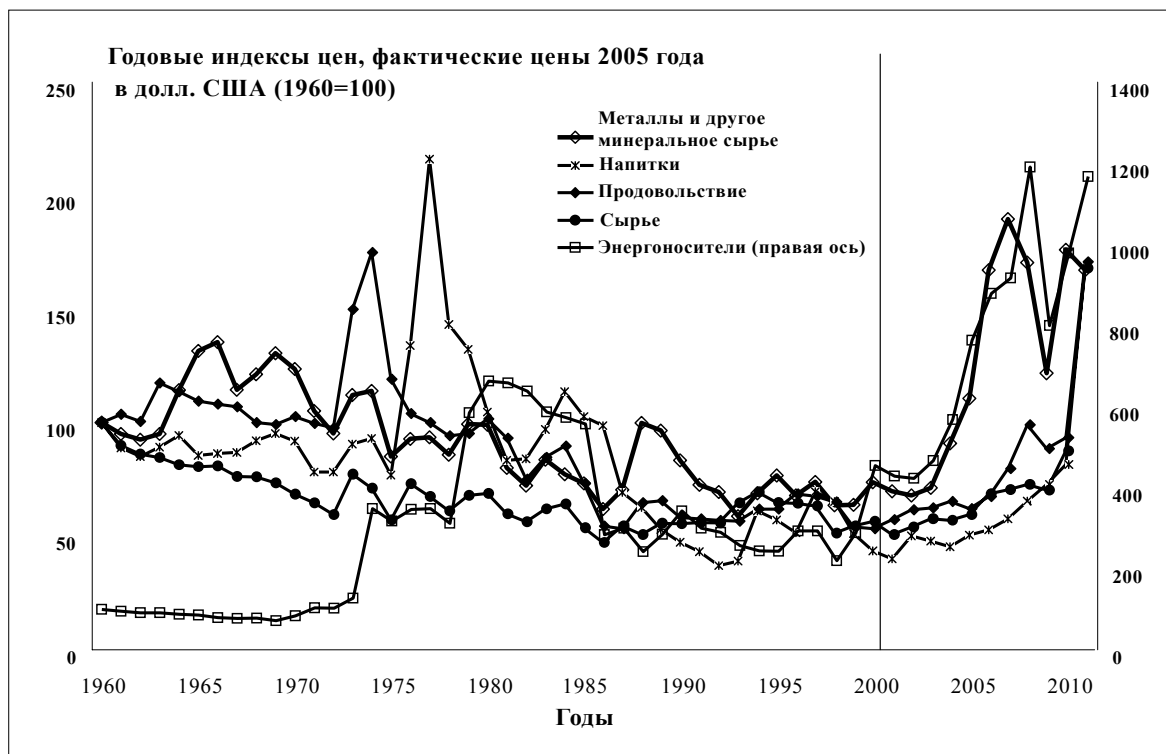
III. Долгосрочные последствия высоких цен на сырьевые товары

27. Нестабильность цен на сырьевые товары вызывает во всем мире озабоченность в связи с инфляцией, голодом и нищетой, однако долгосрочное повышение цен на эти товары угрожает также росту развивающихся стран и может привести к углублению диспропорций в мире. В нарушение исторической тенденции снижения цен на рынках сырьевых товаров с 2000 года наблюдается резкий рост (см. рисунок VI): среднегодовые темпы роста цен составляют от 1,8 процента для напитков до 17,4 процента для металлов и другого минерального сырья¹.

¹ ЭСКАТО, на основе данных Всемирного банка, 2011 год (оценка на 27 сентября 2011 года).

Рисунок VI

Начало нового века стало поворотным пунктом в динамике цен на сырьевые товары



Источник: ЭСКАТО, на основе данных Всемирного банка, 2011 год (оценка по состоянию на 5 апреля 2012 года).

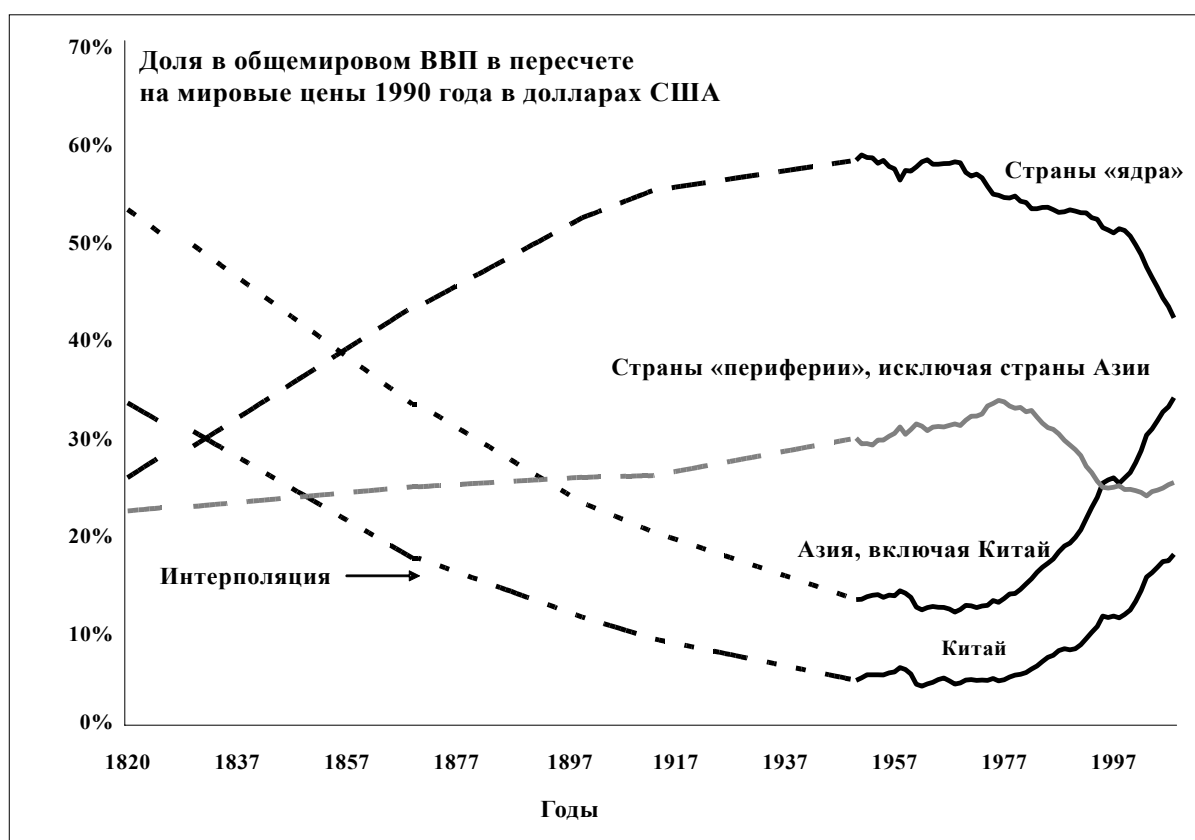
28. Краткосрочный рост цен может быть обусловлен многими факторами, однако долгосрочная тенденция их повышения объясняется меньшим числом более фундаментальных причин. Одним из факторов, обуславливающих повышение цен, является экономический рост, который повышает спрос на широкий круг исходных продуктов для производства, торговли и транспорта. Резкий рост цен на сырьевые товары в прошедшее десятилетие совпал с периодом крайне быстрого экономического роста, движущей силой которого является главным образом производство готовой продукции в странах Азии, что стимулировало глобальный спрос на сырьевые товары и экономический рост в ряде стран с низким уровнем дохода, которые в значительной степени зависят от экспорта сырьевых товаров.

29. Аналогичная ситуация возникла на начальном этапе глобализации в XIX веке. Промышленная революция привела к повышению спроса на топливо, волокно и металлы, что послужило причиной резкого роста цен на сырьевые товары². По аналогии с тем, что произошло 150 лет ранее, группа стран, на этот раз в Азии, в конце 70-х годов XX века стала превращаться в крупных

² Jeffrey G. Williamson, *Trade and Poverty: When the Third World Fell Behind* (Cambridge, Massachusetts, MIT Press, 2011).

участников мирового рынка. За период с 1979 года по 2008 год доля этих стран в общемировом ВВП возросла с 13 до 33 процентов (см. рисунок VII). Двумя главными движущими силами роста в этот период стали Китай, доля которого в общемировом ВВП возросла с 5 до 17 процентов, и Индия, доля которой в указанном показателе возросла с 3 до 7 процентов. Быстрый рост в этих странах втянул в этот процесс другие страны Азии, которые являлись звеньями в цепочке снабжения обрабатывающей промышленности.

Рисунок VII
Подъем Азии, доля в общемировом ВВП



Источник: ЭСКАТО.

Примечания: К «ядру» относятся страны Западной Европы (т.е. Австрия, Бельгия, Германия, Дания, Италия, Нидерланды, Норвегия, Соединенное Королевство Великобритании и Северной Ирландии, Финляндия, Франция, Швейцария и Швеция) и страны, созданные выходцами из нее (т.е. Австралия, Канада, Новая Зеландия и Соединенные Штаты), а также Япония. К «Азии» относятся Бангладеш, Гонконг, Индия, Индонезия (в том числе Тимор-Лешти до 1999 года), Китай, Малайзия, Мьянма, Непал, Пакистан, Республика Корея, Сингапур, Таиланд, Тайвань, провинция Китая, Филиппины и Шри-Ланка. К «периферии» относятся все страны мира за исключением стран «ядра».

30. Сырьевой бум положил конец вековому ухудшению условий торговли сырьевыми товарами. Условия торговли экспортеров сырьевых товаров улучшаются, в то время как многие страны с низким уровнем дохода и скудными ресурсами сталкиваются с проблемой роста цен на импортируемые товары и снижением мировых цен на их готовую продукцию, что приводит к ухудшению их условий торговли. В число стран, улучшение условий торговли которых в период с 2000 года по 2008 год было наибольшим, вошли все основные экспортеры энергоносителей или минерального сырья. В то же время условия торговли стран, основными статьями экспорта которых является готовая продукция, ухудшились.

31. Влияние сырьевого бума на кривую роста этих стран определяется тем, в какой степени изменения цен как на готовую продукцию, так и на сырьевые товары оказывают влияние на изменение направленности стимулов в каждой стране — либо в сторону расширения диверсификации и модернизации, либо в противоположную сторону. Например, в период промышленной революции рост в богатых странах «ядра», которые специализировались на производстве готовой продукции, значительно опережал рост в бедных странах «периферии», которые специализировались на производстве сырьевых товаров, что привело к возникновению огромной разницы в доходе между богатыми странами и бедными странами «периферии», сохраняющейся в значительной степени и по сей день. Сегодня влияние оказывают те же факторы, которые содействовали увеличению расхождения в XIX веке. Теперь динамика является более сложной, поскольку существуют не две, а четыре группы стран: а) «зрелые» развитые страны; б) «догоняющие» страны, рост в которых достигается благодаря индустриализации и структурным преобразованиям; в) страны «сырьевого бума», которые выигрывают от высоких цен на сырьевые товары; и d) «перспективные» страны — страны с низким уровнем дохода, которые обладают скудными природными ресурсами и которым еще предстоит создать свой производственный потенциал в целях повышения уровня их дохода.

32. Ухудшение условий торговли готовыми изделиями создает стимулы для расширения производства и развития торговли «догоняющими» и «перспективными» странами. «Догоняющие» страны в состоянии расширять производство новой продукции и предоставлять услуги, которые сталкиваются с меньшей конкуренцией, и могут требовать большей прибыли. Для стран «сырьевого бума» возникает стимул еще больше специализироваться на производстве сырьевых товаров.

33. Ассиметричные стимулы, возникающие в результате сырьевого бума и взаимодействия между этими четырьмя группами стран, порождают три основных долгосрочных риска усиления глобальной дивергенции. Во-первых, существует риск того, что некоторые «зрелые» страны, сталкивающиеся с высоким уровнем безработицы и низкими темпами роста, будут препятствовать подъему «догоняющих» стран и мешать им устранить разрыв в уровне доходов. Во-вторых, существует риск того, что страны «сырьевого бума» окажутся в тупиковой ситуации в результате их специализации на небольшом числе видов экономической деятельности, которые являются менее стабильными и порождают стремление добиваться получения ренты, что уменьшает перспективы долгосрочного роста — по аналогии с опытом стран «периферии» в период промышленной революции. В-третьих, «перспективные» страны, сталкивающиеся со снижением цен на их готовую продукцию и условиями, стимулирующими

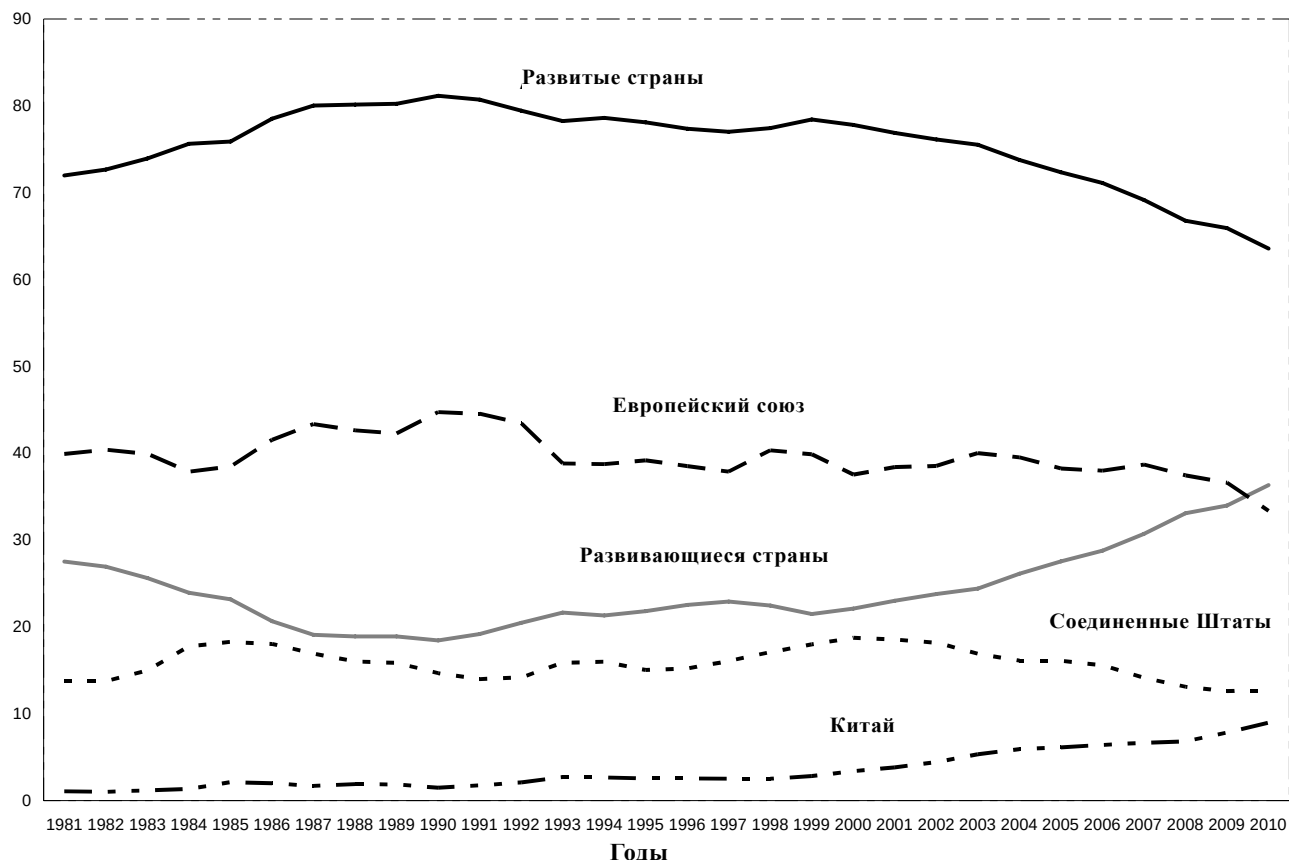
щими специализацию на производстве продукции, не требующей высококвалифицированного труда, не развивают новые виды экономической деятельности и не расширяют производительную занятость и в результате еще больше отстают в своем развитии.

34. К тому же, все страны сталкиваются с дополнительным риском, который заключается в том, что в результате высоких цен на продовольствие больше всего пострадают наиболее уязвимые слои населения и возрастут масштабы нищеты и голода, а это будет иметь серьезные и долгосрочные социальные и экономические последствия.

Необходимость обеспечения дальнейшего развития на основе опережающего роста обрабатывающей промышленности

35. Для развивающихся стран Азиатско-Тихоокеанского региона снижение общемирового спроса, возможно, не является основным препятствием для развития на основе опережающего роста обрабатывающей промышленности. Как показано на рисунке VIII, долгосрочная динамика свидетельствует о том, что даже до того, как экономический кризис 2008 года породил сомнения относительно устойчивости роста, основанного на развитии экспорта, мировой спрос перемещался в страны с формирующейся рыночной экономикой и развивающиеся страны. С начала 1990-х годов доля стран с формирующейся рыночной экономикой в общемировом импорте неизменно возрастала. За прошедшее десятилетие эта доля возросла более чем наполовину: в среднем с 22 процентов в 2000 году до 36 процентов в 2010 году. В прошедшем десятилетии наибольший вклад в повышение этого показателя внес Китай: его доля в общемировом импорте утроилась и достигла 9 процентов в 2010 году. В то же время доля развитых стран в общемировом импорте сократилась с 78 процентов в 2000 году до 63 процентов в 2010 году. Главной причиной такого сокращения стало снижение доли Соединенных Штатов в общемировом импорте, которая с 2000 года по 2010 год уменьшилась с 18 до 12 процентов. После 2009 года доля Европейского союза в общемировом импорте также сократилась, снизившись на 3 процентных пункта.

Рисунок VIII
Доля в общемировом импорте
(В процентах)



Источник: ЭСКАТО, на основе информации, взятой из базы данных МВФ "Direction of Trade Statistics", размещаемой по адресу: <http://elibrary-data.imf.org> (по состоянию на август 2011 года).

36. В ближайшем будущем ожидается дальнейшее повышение значения стран с формирующейся рыночной экономикой в качестве импортеров на мировом рынке. К 2020 году более половины представителей среднего класса в мире будет сосредоточено в Азии, на долю которых будет приходиться более 40 процентов общемирового потребления среднего класса³.

37. Более значительную угрозу возможно представляет собой противодействие со стороны некоторых «зрелых» стран нетрадиционным стратегиям роста «догоняющих» стран. Многие люди в богатых странах, которые сталкиваются с проблемой безработицы и медленного роста, утверждают, что страны с формирующейся рыночной экономикой подправляют правила глобализации в свою пользу и прибегают к несправедливым методам торговли.

³ Homi Kharas, *The Emerging Middle Class in Developing Countries*, Organization for Economic Cooperation and Development (OECD) Development Centre Working Paper No.285 (2010).

38. Это означает резкую перемену в отношениях. Ранее «зрелые» страны в основном игнорировали неортодоксальную экономическую политику «догоняющих» стран, включая промышленную политику, защиту неокрепших отраслей промышленности, субсидирование экспорта, торговый протекционизм и занижение валютного курса (все это осуществлялось ранее и по-прежнему применяется ныне развитыми странами)⁴. В связи с созданием Всемирной торговой организации такая политика не только не исчезла, но и ее осуществление приняло более изощренные формы. В настоящее время «зрелые» страны все больше смотрят на развивающиеся страны как на перспективных конкурентов. Небольшие «догоняющие» страны, возможно, еще могут проводить такую политику беспрепятственно, однако проведение такой политики крупными странами данной категории будет затруднено.

39. Крупным «догоняющим» странам потребуется длительное время для достижения уровней дохода и других социальных и экономических показателей существующих в «зрелых» странах, и им еще предстоит диверсифицировать свою экономику и создать производительную занятость в достаточных масштабах. Продолжая добиваться роста на основе опережающего развития обрабатывающей промышленности «догоняющие» страны должны также стремиться к увеличению внутреннего потребления. Такой всеохватный рост не только приведет к сокращению масштабов нищеты, но и послужит стимулом совокупного спроса и будет содействовать собственно росту. Этого можно добиться за счет повышения заработной платы, сопровождающейся соответствующим ростом производительности, и обеспечения охраны здоровья и образования будущих поколений в целях вовлечения большего числа бедных людей в производительную экономическую деятельность.

Задачи избежать «проклятия природных ресурсов»

40. Странам «сырьевого бума», стремящимся смягчить риск наступления Голландской болезни, необходимо защищать конкурирующие с импортом и не связанные с экспортом ресурсов отрасли от деиндустриализации, а также стимулировать экономическую диверсификацию и производительную занятость. Для достижения этой цели им необходимо требовать от своих ресурсных секторов содействия развитию связей и обеспечению взаимодополняемости с нересурсными отраслями — в целях поощрения сопутствующей передачи технологии и знаний и содействия диверсификации в направлении производства экспортной продукции. Банки развития, например, могли бы финансировать новую экономическую деятельность, обеспечивающую расширение производственного потенциала и рост занятости, а также использовать ресурсную ренту для финансирования передачи технологии и накопления капитала. Эти страны должны также стимулировать развитие собственного человеческого капитала, как то формирование контингента инженеров и техников, в целях содействия техническому прогрессу в области разведки и добычи природных ресурсов и их потенциального замещения.

⁴ Ha-Joon Chang, *Kicking Away the Ladder: Development Strategy in Historical Perspective* (London, Anthem Press, 2002).

41. Странам «сырьевого бума» следует также принимать налоговые меры, направленные на поощрение того, чтобы население тратило больше средств на отечественную продукцию и меньше — на импортные товары, в частности, меры по ограничению приобретения импортных предметов роскоши. С этой целью они должны также отменить пошлины на импортируемое сырье, используемое местными предприятиями в производстве товаров, которыми будут замещаться импортируемые товары.

42. Бедным странам «сырьевого бума» также будет необходимо проводить надлежащую кредитно-денежную политику. Такая политика может предусматривать приобретение иностранной валюты в целях снижения курса собственной денежной единицы. Такой шаг мог бы содействовать наращиванию международных резервов, что обеспечивает защиту страны от волатильности счета движения капитала. Чтобы увеличение предложения национальной валюты не сказалось на денежном обращении, центральные банки могли бы устранить излишек ликвидных средств за счет выпуска процентных облигаций. Страны могли бы также нейтрализовать давление, оказываемое ростом валютных курсов, посредством ослабления правительственных ограничений в отношении инвестирования средств за рубежом. Сбалансированный комплекс инструментов денежно-кредитной политики обеспечит сведение к минимуму возникающих перед политикой дилемм, например, связанных с риском того, что повышение процентных ставок вызовет еще больший приток капитала.

43. Страны «сырьевого бума» сталкиваются также с риском того, что нестабильность цен на сырьевые товары может дестабилизировать их экономику. По этой причине им следует эффективно использовать поступающие ресурсы и сглаживать динамику поступлений. Один из способов достижения этой цели заключается в том, чтобы направить непредвиденные поступления не на цели немедленного потребления, а на осуществление производительных инвестиций за рубежом через государственные инвестиционные фонды. Это позволило бы нынешним поколениям передать будущим поколениям активы, эквивалентные стоимости природных богатств. Например, три десятилетия назад некоторые арабские государства не имели почти ничего кроме нефти. В связи с этим они приняли решение создать фонд, чтобы будущие поколения вместо нефти располагали богатством, созданным за счет диверсификации экономики⁵.

Необходимость в сбалансированной экономической интеграции

44. Страны с низким уровнем дохода, не располагающие значительными природными ресурсами, но имеющие в избытке рабочую силу, имеют возможность воспользоваться свободой торговли в целях обеспечения своего развития посредством развития трудоемких отраслей обрабатывающей промышленности. Так был достигнут рост в Японии в девятнадцатом столетии. Вступив на путь свободной торговли в 1858 году, Япония использовала свои сравнительные преимущества дешевой рабочей силы для производства шелка и текстильной продукции в целях стимулирования индустриализации. Впоследствии ее условия торговли улучшились, поскольку цены на ее трудоемкую экспортную про-

⁵ Paul Collier, *The plundered planet: how to reconcile prosperity with nature* (Penguin Books, 2011).

дукцию поднялись до международного уровня, а цена на земельные ресурсы и капиталоемкий импорт упала до уровня мирового рынка⁶. Это же произошло впоследствии и в других странах Азиатско-Тихоокеанского региона, в избытке располагающих рабочей силой, которые сняли ограничения на торговлю. Еще одним примером является развитие в 80-е годы XX века швейной промышленности в Бангладеш.

45. Вместе с тем на этот раз выгоды от торговли уже были извлечены к 1990-м годам, и с 2000 года условия торговли стран, в избытке располагающих рабочей силой, фактически ухудшились. По этой причине этим странам необходимо приступить к производству новой и более сложной продукции и торговли ею вместо того, чтобы наращивать производство прежнего ассортимента. Как только они перейдут к производству новой трудоемкой продукции, ее цена будет возрастать до тех пор, пока она не достигнет уровня международных цен. Проблема заключается в снижении цен на продукцию трудоемких обрабатывающих отраслей, что сокращает разницу между начальной ценой при вхождении на мировой рынок и ценой, существующей на этом рынке. Чем меньше разница, тем меньше стимулов для вхождения на новый рынок, что при любых обстоятельствах всегда связано с риском для стран, которые сталкиваются со всякого рода рыночными и правительственными неудачами.

46. В тех случаях, когда «перспективным» странам не удастся наладить новые виды экономической деятельности и обеспечить достаточную производительную занятость, многие их граждане отправятся за рубеж в поисках лучших возможностей. Это принесет выгоду в виде притока денежных переводов, однако может также вызвать в стране эффект голландской болезни. Денежные переводы, как правило, используются на цели потребления, а не осуществление производительных капиталовложений, и связанный с ними приток иностранной валюты и менее дорогостоящие импортные товары могут задушить местное производство.

47. «Перспективным» странам необходимо добиваться сбалансированного сочетания краткосрочных выгод от использования их нынешних сравнительных преимуществ в отраслях, требующих труда низкой квалификации, и долгосрочных потребностей стимулирования новых видов экономической деятельности. В этих целях им необходимо уменьшать их зависимость от небольшого числа трудоемких производств и обеспечивать диверсификацию за счет вхождения в цепочки снабжения «догоняющих» стран. Этого можно добиться, поскольку рост заработной платы в «догоняющих» странах с быстро растущей экономикой может побудить их перенести некоторые виды деятельности в «перспективные» страны, где такая деятельность будет связана с меньшими издержками.

Решение проблемы высоких цен на продовольствие

48. Высокие цены на продовольствие серьезно сказались на экономике развивающихся стран с низким уровнем дохода в том плане, что они угрожают продовольственной безопасности, приводят к росту инфляции и замедляют темпы

⁶ Jeffrey G. Williamson, *Trade and Poverty: When the Third World Fell Behind* (Cambridge, Massachusetts, MIT Press, 2011).

сокращения масштабов нищеты. Их влияние прямо или косвенно выражается в макроэкономических агрегированных показателях, как то показателях потребления, капиталовложений, объема производства, общего уровня инфляции и торгового и платежного балансов. Повышение цен на импортные товары также сказывается на условиях торговли и торговом балансе, вызывая снижение валютного курса, что ведет к повышению цен на другие импортные товары и вводимые ресурсы для производства. Кроме того, оказывается вторичное влияние на заработную плату, что ведет к усилению инфляционных ожиданий, которые в свою очередь могут привести к повышению процентных ставок. Повышение процентных ставок наряду с инфляцией также снижает заинтересованность в осуществлении новых инвестиций.

49. Более важно, однако, то, что от повышения цен на продовольствие страдают бедные слои населения, которые являются чистыми покупателями продовольствия и у которых остается меньше средств для того, чтобы тратить их на другие нужды, включая здравоохранение и образование. Хотя масштабы такого влияния могут быть различны в зависимости от домашнего хозяйства, сырьевого товара и страны, повышение цен скорее приводит к росту, чем сокращению масштабов нищеты⁷.

50. Во избежание этого ряд стран решают проблему повышения цен за счет осуществления программ социальной защиты, предусматривающих продовольственную помощь. Например, Афганистан осуществляет программу продовольственной поддержки, ориентированную на уязвимые слои населения. Армения ввела программу целевых семейных пособий. Грузия ввела программу адресной социальной помощи и неадресного распределения продовольственных талонов. Индия выделила пшеницу и рис из резервных запасов и осуществила их адресную раздачу среди бедных семей. Узбекистан ввел адресные пособия на продовольствие и программы обеспечения питания детей и матерей. Монголия ввела целенаправленно распределяемые продовольственные талоны. Индонезия ввела субсидируемую программу обеспечения рисом бедных слоев населения. А Филиппины ввели программу субсидирования риса⁸.

51. Многим развивающимся странам Азиатско-Тихоокеанского региона еще предстоит принять определенные меры в целях обеспечения социальной защиты: лишь 20 процентов населения этих стран имеют доступ к медицинской помощи; лишь 30 процентов лиц пожилого возраста в этих странах получают пенсии; и только 20 процентов безработных и лиц, не имеющих достаточной занятости, охвачены программами рынка труда, как то программами предоставления пособий по безработице, прохождения учебной подготовки и государственных работ, включая программу оплаты труда продуктами питания⁹.

52. Наилучшим способом сокращения цен на продовольствие в долгосрочном плане является повышение производительности сельского хозяйства. Основной движущей силой повышения производительности в сельском хозяйстве является

⁷ Maros Ivanic and Will Martin, *Implications of higher global food prices for poverty in low-income countries*. World Bank Policy Research Working Paper No. 4594 (April 2008).

⁸ Asian Development Bank, *Global Food Price Inflation and Developing Asia* (Manila, Asian Development Bank, 2011).

⁹ Экономическая и социальная комиссия для Азии и Тихого океана, «Обзор экономического и социального положения в Азиатско-Тихоокеанском регионе, 2009 год» (Издание Организации Объединенных Наций в продаже под № R.09.P.F.11).

ся внедрение новых и усовершенствованных технологий. Такие методы земледелия, как нулевая обработка почвы, при которой осуществляется прямой посев вместо засеивания вспаханных полей, наряду с использованием пожатвенных остатков и надлежащим применением удобрений, может содействовать сохранению почвенной влаги, обеспечению максимального проникновения воды, накоплению больших объемов углерода в почве, сведению к минимуму утечки питательных веществ и повышению урожайности. Использование удобрений также может быть сокращено благодаря более широкому использованию органических источников питательных веществ, включая навоз, растительные остатки и азотофиксирующие бобовые культуры.

53. Еще одним мощным инструментом стимулирования роста производительности растениеводства, животноводства, рыбного хозяйства или лесоводства является биотехнология. Хотя для широких слоев населения сельскохозяйственная биотехнология, как правило, ассоциируется с генетической модификацией, существует множество других полезных форм, включая геномику и биоинформатику, рыночный отбор, диагностические процедуры, вегетативное размножение, эксплантацию, клонирование, искусственное осеменение и пересадку зародышей¹⁰.

54. Кроме того, мобильная связь помогает мелким фермерам получать информацию о ценах на продукцию растениеводства и по смежным вопросам. Повышение производительности сельского хозяйства будет зависеть также от улучшения ирригации и более рационального использования водных ресурсов. К числу основных приоритетов относятся наращивание государственных инвестиций, более рациональное формирование цен на ирригационные воды и электроэнергию и более соразмерное и выгодное использование подземных вод.

55. Развивающимся странам необходимо также повышать добавленную стоимость сельскохозяйственной продукции за счет удлинения технологической цепочки в агрообрабатывающем секторе. Значительная часть капиталовложений в этой области может быть обеспечена за счет привлечения частного сектора к сельскохозяйственным исследованиям, удлинению цепочки сельскохозяйственного производства и сбыту сельскохозяйственной продукции, особенно с появлением биотехнологий и усилением защиты интеллектуальной собственности. Отдача от капиталовложений в научные исследования и удлинение технологической цепочки гораздо больше в плане обеспечения роста сельского хозяйства по сравнению с отдачей от других инвестиций. Вместе с тем участие частного сектора, как правило, ограничивается выращиванием прибыльных культур и организацией предприятий фермерами, обладающими значительными ресурсами. В связи с этим государственному сектору необходимо заполнить пробелы посредством решения вопросов, с которыми сталкиваются более бедные фермеры после уборки урожая в менее плодородных районах. Расширение процесса переработки сельскохозяйственной продукции должно также достигаться за счет активного вовлечения фермеров и неправительственных организаций.

¹⁰ N.C. Rao and S. Mahendra Dev, *Biotechnology in Indian Agriculture: Potential, Performance and Concerns* (New Delhi, Academic Foundation, 2010).

56. Стимулированию повышения производительности сельского хозяйства могло бы также содействовать сотрудничество Юг-Юг и трехстороннее сотрудничество в области передачи знаний и технологий в целях содействия осуществлению второй «зеленой» революции в Азиатско-Тихоокеанском регионе. Ряд учреждений по всему региону вырабатывают новые знания и технологии в области сельского хозяйства и предоставляют их в распоряжение национальных систем сельскохозяйственных исследований в целях их адаптации к их геоклиматическим условиям. Сюда относится система учреждений Консультативной группы по международным сельскохозяйственным исследованиям.
