Организация Объединенных Наций E/2012/17

Экономический и Социальный Совет

Distr.: General
13 April 2012
Russian
Original: English

Основная сессия 2012 года
Нью-Йорк, 2–27 июля 2012 года
Пункт 10 предварительной повестки дня*
Региональное сотрудничество

Обзор экономического и социального положения в Африке, 2012 год

Резюме

После наблюдавшегося в 2010 году бурного прироста в 2011 году в странах Африки было отмечено замедление экономического роста, вызванное резким спадом экономической активности в Северной Африке вследствие политических неурядиц и опосредованным влиянием непрекращающегося экономического кризиса в развитых странах. Вместе с тем многим африканским странам удалось сохранить высокие темпы прироста, чему способствовали повышение цен на сырьевые товары и рост спроса на рынках экспорта в сочетании с уверенным ростом спроса на внутреннем рынке. Ожидается, что в среднесрочной перспективе импульс роста в странах Африки сохранится, и в 2012 году прирост производства стран континента в целом вновь будет идти высокими темпами. В то же время мировая экономика все еще собирается с силами для выхода из финансово-экономического кризиса 2007–2009 годов. В 2011 году произошло значительное снижение общемировых темпов роста. В странах с развитой экономикой снижение темпов роста было вызвано резким падением доверия вследствие сочетания таких факторов, как вялый рост в Соединенных Штатах Америки и нарастание проблем с государственным долгом и обострение кризисных явлений в финансовом секторе стран еврозоны. В противоположность этому экономические показатели стран с формирующейся рыночной экономикой и развивающихся стран были относительно неплохими. Однако в сравнении с более высокими показателями докризисного периода они все же были низкими. Замедление экономической активности в большинстве стран было обусловлено тем, что они столкнулись с негативными потрясениями. К таким потрясениям относятся усиление неопределенности и неустойчивости вследствие ухудшения внешней обстановки, рост инфляционного давления, усиление неравенства доходов и нарастание социальной напряженности. На сегодня самой

* E/2012/100.

12-29374 (R) 250512 290512

Просьба отправить на вторичную переработку

серьезной глобальной экономической проблемой является непрекращающийся кризис государственного долга в странах еврозоны. Африканские страны не защищены от ухудшения экономического положения в мире, которое может повлиять на них по нескольким направлениям, прежде всего через торговлю и движение капитала. Тем не менее Африка в состоянии выстоять перед лицом рисков и неопределенности, связанных с долговым кризисом в еврозоне. На протяжении более чем десятилетия страны континента разрабатывали внутренние источники роста и укрепляли торговые связи друг с другом и с быстроразвивающимися странами в Азии и Латинской Америке, перестав ориентироваться на Европу. Это может помочь странам Африки смягчить воздействие на рост возможного уменьшения товарооборота со странами еврозоны и притока капитала из этих стран. Даже несмотря на солидный экономический рост на протяжении целого десятилетия, продвижение стран Африки к достижению целей социального развития и развития человеческого потенциала по-прежнему идет медленно. Рост показателей социального развития и развития человеческого потенциала был более чем скромным, причем никак не удается решить проблему высокой безработицы, особенно среди молодежи, и наблюдается усиление неравенства доходов. Кроме того, не произошло соразмерного сокращения масштабов нищеты. Наличие такой разобщенности между ростом и повышением общественного благосостояния требует принятия стратегических мер на многих направлениях, в первую очередь ускорения экономических преобразований в таких наиболее перспективных в плане создания рабочих мест секторах, как сельское хозяйство, сфера услуг и обрабатывающая промышленность. При этом следует отметить весьма обнадеживающие успехи в развитии образования и улучшении положения женщин. Улучшилось положение и в области здравоохранения.

I. События в мировой экономике и их последствия для Африки

1. Снижение общемировых темпов экономического роста в 2011 году происходило на фоне роста рисков и неопределенности, связанных с углублением кризиса государственного долга в еврозоне. Произведенный после недавнего мирового финансового кризиса перевод проблемных активов с баланса частного сектора на баланс государства в крупных развитых странах не привел к ожидавшемуся оживлению мировой финансовой системы, но зато подорвал бюджетное здоровье этих стран и породил новые глобальные финансовые потрясения, сопровождавшиеся снижением доверия потребителей и деловых кругов. В переживающих кризис странах еврозоны одновременно с мерами ограничения бюджетных расходов стали проводиться структурные реформы, направленные на повышение конкурентоспособности экономики и стимулирование роста. В 2012 году наиболее серьезная опасность спада в мировой экономике по-прежнему связана с кризисом государственного долга. В среднесрочной перспективе значительную опасность для мировой экономики представляют также проблемы усиления неравенства доходов и сохраняющихся глобальных макроэкономических диспропорций, для решения которых необходима более активная координация политики, особенно между крупными развитыми странами.

2. В 2011 году темпы прироста мировой экономики составили 2,8 процента по сравнению с 4 процентами в 2010 году, поскольку в развитых странах произошло существенное снижение темпов прироста с 2,7 процента в 2010 году до 1,3 процента в 2011 году. Сохранение высокого уровня безработицы и усиление экономической неопределенности в этих странах привели к снижению доверия потребителей и деловых кругов и ограничили возможности роста внутреннего спроса. Несмотря на то, что экономические показатели стран с формирующейся рыночной экономикой и развивающихся стран были относительно неплохими, в их экономической активности также наметились признаки замедления. Так, в 2011 году темпы прироста в развивающихся странах составили 6 процентов по сравнению с 7,5 процента в 2010 году.

3. Несмотря на активизацию усилий правительств по созданию рабочих мест, снижение общемировых темпов роста обострило глобальный кризис в области занятости. По данным Международной организации труда (МОТ), в развитых странах мира, особенно в странах еврозоны, уровень безработицы на протяжении большей части 2011 года превышал 9 процентов. В особо затруднительном положении оказались молодые люди, уровень безработицы среди которых составил 12,6 процента.

4. В 2011 году мировые цены на сырьевые товары оставались высокими, что было главным образом обусловлено сохраняющимся высоким спросом на них со стороны стран с формирующейся рыночной экономикой, однако во второй половине года наметилось их снижение. Рост цен на нефть, в частности, был спровоцирован разгоревшимися в странах Ближнего Востока и Северной Африки политическими беспорядками, в результате которых были серьезно нарушены поставки нефти из региона. Ожидается, что в 2012 году цены на сырьевые товары несколько снизятся в связи с нормализацией поставок и снижением спроса под воздействием замедления экономической активности в мире. Тем не менее низкий уровень процентных ставок в мире и связанные с ростом опасе-

ния могут заставить инвесторов обратиться к сырьевым рынкам для снижения рисков и получения в будущем более высоких доходов на вложенные средства, что приведет к дальнейшей дестабилизации цен на сырьевые товары.

5. В 2011 году общемировые темпы инфляции несколько выросли, причем как в развитых, так и в развивающихся странах, однако в 2012 году ожидается их снижение. Повышение темпов инфляции было вызвано высокими и растущими ценами на продовольствие и энергоносители во всем мире, а дополнительным стимулом послужил низкий уровень процентных ставок, обусловленный смягчением кредитно-денежной политики в крупных развитых странах. Ожидается, что в 2012 году и в ближайшей перспективе правительства продолжат использовать смягчение кредитно-денежной политики в качестве инструмента для стимулирования частного спроса.

6. В 2011 году продолжался процесс восстановления роста мировой торговли, который, тем не менее, происходил медленнее, чем в 2010 году. Увеличился объем как внутрирегиональной торговли, так и торговли между развивающимися странами, чему способствовал наблюдавшийся в последние годы рост спроса со стороны стран с формирующейся рыночной экономикой. Перспективы роста мировой торговли в 2012 году представляются более туманными из-за возможного снижения темпов роста мировой экономики, ведущего к ослаблению спроса в развитых странах. Учитывая высокий общемировой уровень безработицы, наиболее серьезную проблему для мировой торговли в 2012 году будет, как представляется, представлять усиление протекционизма. Структура торговли между крупнейшими странами и регионами мира способствовала сохранению в целом стабильного состояния текущих счетов в 2011 году. Огромный дефицит Соединенных Штатов Америки уравновешивался положительным сальдо Китая, тогда как состояние текущих счетов еврозоны было практически равновесным, а положительное сальдо Японии уменьшилось.

7. На общемировом движении капитала в 2011 году сказалось стремление избегать рисков. Продолжался рост прямых иностранных инвестиций, темпы которого были, вместе с тем, ниже, чем в 2010 году, что стало отражением менее радужных перспектив мирового роста и стремлением инвесторов избегать рисков. Вполне вероятно, что усиление неопределенности и неустойчивости в мировой экономике воспрепятствует быстрому восстановлению объемов прямых иностранных инвестиций в мире в 2012 году и в ближайшей перспективе. Ожидается, что развивающиеся страны и страны с формирующейся рыночной экономикой упрочат свой статус стран, предлагающих выгодные условия вложения капитала. Дополнительный приток прямых иностранных инвестиций, вероятно, будет направлен в высокотехнологичные сектора стран с формирующейся рыночной экономикой. В противоположность этому общемировой объем переводов средств в 2011 году быстро восстановился почти до предкризисного уровня, тогда как официальная помощь в целях развития (ОПР), объем которой в 2010 году вырос, в 2011 году росла значительно менее высокими темпами, что было вызвано как ухудшением перспектив роста, так и принятием многими странами-донорами мер по оздоровлению бюджета. Такое положение дел, как представляется, сохранится и в среднесрочной перспективе.

8. Подводя итог, можно сказать, что ухудшение мировой экономической конъюнктуры, возможно, окажет неблагоприятное воздействие на перспективы роста в Африке в 2012 году. Снижение спроса на сырьевой экспорт со стороны

развитых стран и сокращение притока капитала в страны континента нанесут ощутимый удар по государственным бюджетам, что приведет к сокращению дотируемых правительством инвестиций в сферы, имеющие решающее значение для высвобождения производительного потенциала. Вероятная дополнительная дестабилизация мировых цен на сырьевые товары, прежде всего цен на продовольствие, создаст новые трудности для стран Африки, в том числе вновь поставит вопрос о продовольственной безопасности. Низкий уровень процентных ставок в мире может привести не только к увеличению притока в Африку прямых иностранных инвестиций, но и к усилению инфляции в странах континента.

9. Принятие развитыми странами дополнительных мер для оздоровления их бюджетов может привести к тому, что приток ОПР в Африку существенно сократится. Кроме того, африканские страны, у которых имеются проблемы сбалансированности государственного бюджета, могут столкнуться с ростом издержек финансирования на мировых финансовых рынках, вызванным переоценкой инвесторами бюджетной состоятельности участников мирохозяйственных отношений. В дополнение к этим явлениям в области торговли и движения капитала глобальное ужесточение условий кредитования и ограниченность ликвидных средств — при возможном неблагоприятном сценарии развития долгового кризиса в еврозоне — будучи чреваты риском отзыва заемных средств и цепной реакции, могут оказать негативное воздействие на банковский сектор стран Африки. Может усилиться нестабильность валют некоторых интегрированных в мировые экономические отношения стран, например Южной Африки и стран Северной Африки.

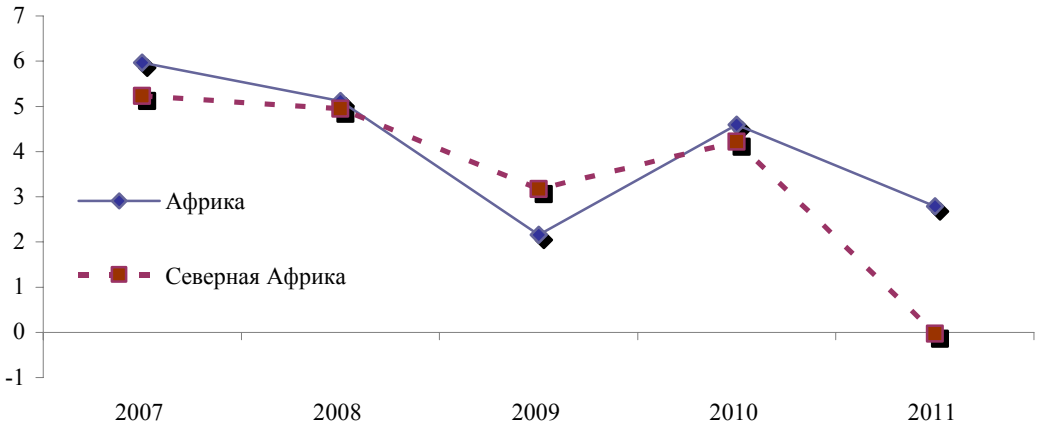
II. Экономические показатели стран Африки в 2011 году

Ослабление экономического подъема в условиях социально-политических неурядиц

10. В 2011 году темпы экономического роста стран Африки резко снизились, что в первую очередь было вызвано политическими неурядицами в странах Северной Африки и продолжающимся спадом в развивающихся странах. Темпы прироста в Африке упали в 2011 году до 2,7 процента, тогда как в 2010 году они составляли 4,6 процента (см. диаграмму I). Эта цифра значительно ниже тех значений, которые отмечались в период, предшествовавший мировому финансово-экономическому кризису 2007–2009 годов.

11. Накал и продолжительность социально-политических потрясений в Северной Африке спровоцировали бегство инвесторов от риска, что вызвало сокращение притока капитала и частных инвестиций. По данным Международного валютного фонда (МВФ), серьезный урон был также нанесен добыче и экспорту нефти (краеугольные камни экономики Северной Африки), особенно в Ливии, и была полностью парализована работа индустрии туризма. Вследствие этого в 2011 году в странах Северной Африки темпы прироста упали с 4,2 процента в 2010 году до нуля, при том, что валовый внутренний продукт Ливии сократился на 22 процента, а Туниса — на 0,6 процента.

Диаграмма I
Прирост валового внутреннего продукта стран Африки в реальном выражении, 2007–2012 годы
(В процентах)



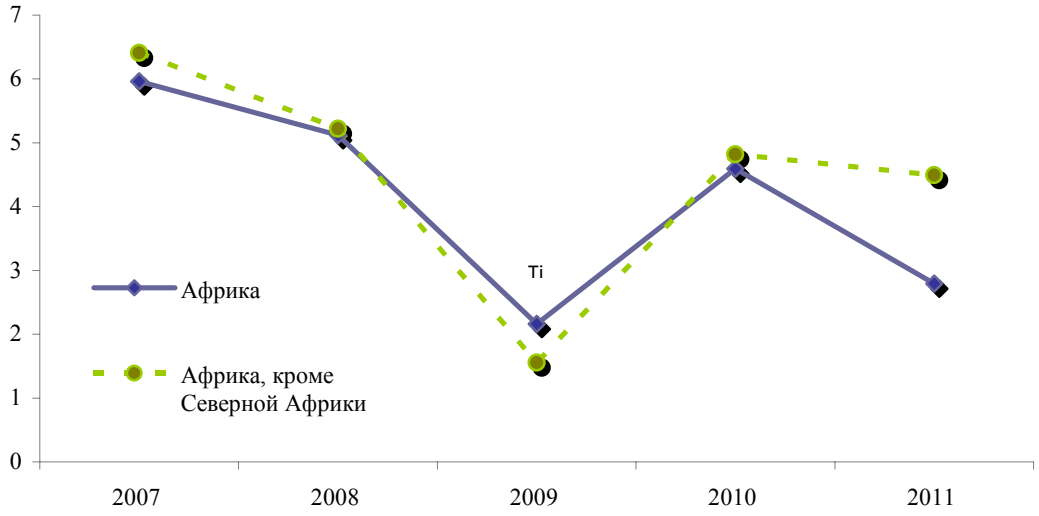
Источник: Департамент по экономическим и социальным вопросам, 2011 год.

Сохранение мощного стимула для экономического роста во многих африканских странах

12. В то же время за пределами Северной Африки наблюдалась высокая экономическая активность, причем наблюдавшийся в 2010 году подъем, при котором прирост составил 4,8 процента, продолжился уверенным ростом на 4,5 процента в 2011 году (см. диаграмму II). Темпы прироста подушевого валового внутреннего продукта (ВВП) в реальном выражении составили за пределами Северной Африки 2,2 процента, что сопоставимо с показателем 2010 года в размере 2,5 процента (см. таблицу 1).

13. По данным МВФ, главным двигателем роста за пределами Северной Африки стало увеличение поступлений от экспорта сырья, вызванное ростом мировых цен и спроса на сырьевые товары, прежде всего со стороны азиатских стран с формирующейся рыночной экономикой. Улучшение условий торговли и увеличение выручки от экспорта сырья позволило многим африканским странам-экспортерам сырья создать внушительный резерв иностранной валюты. Несколько стран также продолжали осуществлять диверсификацию экспортного производства за счет развития местной перерабатывающей и обрабатывающей промышленности, что помогло им закрепиться на новых рынках дорогостоящей продукции в быстрорастущих странах с формирующейся рыночной экономикой в Восточной Азии и Латинской Америке.

Диаграмма II
Экономический рост в Африке, 2007–2011 годы (изменение объема ВВП в реальном выражении)
(В процентах)



Источник: Департамент по экономическим и социальным вопросам, 2011 год.

14. Как и в предшествующие годы, во многих африканских странах источником роста был внутренний спрос, который для некоторых стран приобретает не меньшее значение, чем рынки экспорта. Такое увеличение внутреннего спроса вызвано ростом государственных расходов на основные инфраструктурные проекты, что также позволило укрепить производственный потенциал Африки, прежде всего в области сельского хозяйства. На росте также благоприятно сказалось увеличение притока прямых иностранных инвестиций, ставшее реакцией на улучшение экономического управления и делового климата. Кроме того, одновременно с процессами роста доходов и урбанизации происходит расширение внутреннего потребительского рынка, который становится важным источником роста.

Негативное влияние, которое оказывают на некоторые страны рост цен на сырье и засуха

15. Нынешняя тенденция к сохранению высоких цен на сырье и к их дальнейшему росту благоприятно сказывается на африканских странах-экспортерах сырья, однако рост цен на продовольствие и энергоносители, в частности, наносит ущерб тем африканским странам, которые не экспортируют сырье, пагубно сказываясь на состоянии их платежного баланса. Повышение цен на продовольствие и энергоносители наиболее болезненно отражается на домашних хозяйствах с низким доходом (особенно на городской бедноте) и ведет к тому, что в некоторых странах обостряется социальная напряженность и вспыхивают продовольственные бунты.

16. В некоторых странах, например в Чаде, Нигере и в странах Африканского Рога (прежде всего в Сомали) засуха привела к сокращению производства сельскохозяйственной продукции, в результате чего бедное сельское население стало голодать.

Различия в показателях роста среди стран

17. В 2011 году, как и в предыдущие годы, динамика роста в разных странах и группах стран была неодинаковой (см. таблицу 1). Впервые за пять лет темпы роста в африканских странах-экспортерах нефти оказались ниже показателей стран–импортеров нефти. Темпы роста по группе стран-экспортеров нефти снизились с 5,1 процента в 2010 году до 1,5 процента в 2011 году даже несмотря на непредвиденное увеличение поступлений от экспорта нефти в результате роста мировых цен на нее. Такое снижение темпов роста было вызвано политической нестабильностью в богатых нефтью странах Северной Африки, прежде всего в Ливии.

Таблица 1
Темпы экономического роста в Африке в разбивке по группам стран, 2007–2011 годы
(В процентах)

	Темпы роста ВВП в реальном выражении			*Реальный ВВП на душу населения (взвешенный по численности населения)*		
	2009 год	*2010 год*	*2011 год*	*2009 год*	*2010 год*	*2011 год*
Африка	2,2	4,6	2,7	0,0	2,4	0,7
Африка, за исключением Северной Африки	1,6	4,8	4,5	-0,7	2,5	2,2
Северная Африка	3,2	4,2	0,0	1,4	2,4	-1,5
Западная Африка	4,6	6,9	5,6	2,0	4,3	3,1
Центральная Африка	1,8	4,7	4,2	-0,8	2,6	1,8
Восточная Африка	3,8	5,8	5,8	1,2	3,1	3,2
Юг Африки	-0,8	3,2	3,5	-2,5	1,6	1,7
Страны-экспортеры нефти	3,3	5,1	1,5	1,2	3,0	-0,5
Страны-импортеры нефти	0,9	4,0	4,2	-1,2	1,8	2,1
Страны, богатые минеральным сырьем	-0,5	3,8	4,1	-2,7	1,6	1,8
Страны, не располагающие ни запасами минерального сырья, ни запасами нефти	4,1	4,5	4,5	1,7	2,1	2,3

Источник: Департамент по экономическим и социальным вопросам, 2011 год.

18. Под воздействием активного внутреннего спроса, быстрого роста государственных расходов на инфраструктуру и увеличения сельскохозяйственного производства экономический рост в странах-импортерах нефти в 2011 году ускорился. С 4 процентов в 2010 году темпы роста повысились до 4,2 процента в

2011 году, что указывает на уверенный выход из спада, спровоцированного мировым финансовым кризисом.

19. В 2011 году различия в темпах роста наблюдались и среди субрегионов. Так, по сравнению с другими субрегионами большинство стран Восточной Африки продолжали идти по пути опережающего роста, чему не смогли помешать засуха и голод. В субрегионе в 2011 году был зарегистрирован прирост в размере 5,8 процента, что близко к 6 процентам, отмеченным в 2010 году. Такой более высокий показатель темпов роста складывается главным образом из показателей Эритреи (17,2 процента), Эфиопии (7,4 процента), Руанды (7,2 процента), Объединенной Республики Танзании (6,4 процента), Уганды (5,6 процента) и Джибути (4,6 процента). В большинстве этих стран усилению экономической активности способствовали такие факторы, как устойчивые государственные инвестиции в инфраструктуру (Эфиопия и Объединенная Республика Танзания), рост добычи полезных ископаемых (Объединенная Республика Танзания), увеличение притока прямых иностранных инвестиций в энергетику (Уганда) и увеличение объемов сельскохозяйственного производства (Эфиопия).

20. В противоположность этому в Западной Африке в 2011 году под влиянием спада в Кот-д'Ивуаре произошло некоторое снижение темпов роста. Под воздействием снижения на 0,4 процента темпов роста ВВП этой страны, вызванного беспорядками после выборов и резким падением экспорта и крахом финансового сектора, с 6,9 процента в 2010 году темпы роста в субрегионе снизились в 2011 году до 5,6 процента. Дополнительным фактором стало также уменьшение добычи нефти в Нигерии. Влияние этих факторов было во многом нивелировано повышением темпов роста в Гане (12,2 процента) в результате возобновления коммерческой разработки нефтяных месторождений. Высокие показатели роста в 2011 году были также отмечены в сельском хозяйстве, горнодобывающем секторе и в сфере обслуживания.

21. В Центральной Африке экономическая активность сохранялась на довольно высоком уровне, хотя темпы роста производства в 2011 году снизились с 5,2 процента в 2010 году до 4,2 процента. Основу роста составило сочетание таких факторов, как крупные государственные инвестиции в инфраструктуру, высокие показатели в сфере обслуживания и увеличение экспорта древесины. За этой общей цифрой почти не заметны посредственные показатели Чада, который столкнулся со снижением добычи нефти, вызванным трудовыми спорами в нефтедобывающем секторе, и с уменьшением переводов, произошедшим в результате того, что многие чадские мигранты, работавшие в Ливии, с началом конфликта потеряли работу.

22. Темпы роста производства на Юге Африки составили в 2011 году 3,8 процента по сравнению с 3,5 процента в 2010 году, при этом в субрегионе наблюдался широкий разброс этого показателя. В Южной Африке, для экономики которой характерна более высокая степень встроенности в мировое хозяйство, что делает ее более уязвимой для внешних потрясений, подъем был относительно медленным, и темпы прироста в 2011 году составили всего 3,1 процента по сравнению с 2,8 процента в 2010 году. Повышению темпов роста способствовало увеличение потребительских расходов, вызванное, в свою очередь, низким уровнем процентных ставок по кредитам и низкими темпами инфляции. Скорое восстановление частных инвестиций и потреби-

тельских расходов сдерживалось низкими темпами роста мировой экономики, а возможности маневра бюджетными средствами ограничивались сохраняющейся безработицей, в связи с чем правительство с помощью пакета финансовых стимулов пыталось придать процессу экономического роста более трудоемкий характер.

23. Высоких показателей роста добились многие другие страны субрегиона. В Ботсване, Мозамбике и Замбии были отмечены темпы роста выше 6 процентов, что было вызвано увеличением производства в горнодобывающей промышленности и ростом мирового спроса на минеральное сырье (в дополнение к рекордному урожаю в Замбии). Темпы роста в Анголе и Зимбабве превысили 4 процента в результате увеличения добычи нефти и роста инвестиций в нефтедобывающий сектор (Ангола) и улучшения политического и экономического климата (Зимбабве). Исключением стал Свазиленд, в котором прирост производства в 2011 году составил всего 2,5 процента по сравнению с 2 процентами в 2010 году, что стало следствием чрезвычайного сокращения частных и государственных расходов в связи с глубоким бюджетно-финансовым кризисом.

24. По сравнению с другими субрегионами показатели Северной Африки были неудовлетворительными, поскольку на экономической активности в субрегионе пагубно сказались политические и социальные беспорядки, охватившие целый ряд стран. После увеличения на 4,2 процента в 2010 году объем производства в 2011 году остался без изменений. Первое место по глубине спада занимает Ливия, темпы роста ВВП которой снизились на 22 процента в результате перебоев в добыче нефти и экспорте углеводородов. В Египте темпы роста резко снизились с 5,1 процента в 2010 году до 1,3 процента в 2011 году, а в Тунисе объем производства сократился на 0,3 процента. Тяжелым ударом для обеих этих стран стали сбои в функционировании индустрии туризма, которая является одним из основных источников иностранной валюты и занятости.

Проблема, связанная с высоким уровнем безработицы

25. Несмотря на сохранение высоких темпов роста в большинстве африканских стран, высокий уровень безработицы, особенно среди молодежи, не снижается. По данным МОТ, наиболее серьезная ситуация складывается в странах Северной Африки, где в 2011 году уровень безработицы составил, по оценкам, 9,8 процента по сравнению с 7,9 процента в остальных странах континента. В то же время эти цифры не дают полного представления о масштабах проблемы; уровень безработицы среди женщин в два раза выше, чем среди мужчин (15 процентов по сравнению с 7,8 процента). Кроме того, многие из тех, у кого есть работа, находятся в уязвимом положении, поскольку работают преимущественно в низкопроизводительном неформальном секторе. Низкая производительность микропредприятий этого сектора не позволяет им предлагать достойную работу и тем самым способствовать снижению безработицы.

26. Высокий уровень безработицы отчасти связан с тем, что двигателем роста в последнее время выступали капиталоемкие добывающие отрасли (горнодобывающая промышленность и нефтедобыча). В то же время для этих отраслей характерна определенная ограниченность связей с потребляющими и производящими отраслями. Поэтому создание предпосылок для снижения высоких уровней безработицы и нищеты требует от африканских стран усилий по ди-

версификации источников роста за счет развития секторов, ориентированных на малоимущее население.

27. Вместе с тем результаты обследований домашних хозяйств свидетельствуют о том, что с начала 2000-х годов в некоторых странах с высокими темпами экономического роста средний уровень жизни относительно малоимущих домашних хозяйств значительно повысился. Беднейшие 25 процентов домашних хозяйств оказались в более выигрышном положении в странах с самыми высокими темпами прироста производства. Такое повышение благосостояния во многом объясняется существующими между странами различиями в темпах и масштабах роста занятости в сельскохозяйственном секторе, что, в свою очередь, способствовало росту потребления среди малоимущих домашних хозяйств. Это указывает на важность вложения средств в повышение производительности сельского хозяйства.

Рост инфляционного давления в 2011 году

28. В 2011 году в большинстве стран континента наблюдался рост инфляции, превратившейся в новую трудноразрешимую макроэкономическую проблему. В Африке в целом инфляция потребительских цен, первоначальным толчком к которой послужил рост цен на продовольствие и энергоносители, выросла в 2011 году с 7,7 процента в 2010 году до 8,4 процента. Жесточайшая засуха в странах Африканского Рога привела к значительно более резкому росту цен, главным образом на продовольствие. В Эфиопии, например, темпы инфляции выросли почти до 40 процентов, а в Уганде — почти до 20 процентов. В некоторых странах наблюдался также рост цен на непродовольственные товары. По данным МВФ, почти в 10 странах, в том числе в Эфиопии, Уганде и Гвинее, темпы инфляции цен на непродовольственные товары превысили 10 процентов. В других странах, в том числе в Гане, Малави, Руанде и Замбии, благодаря хорошим урожаям удалось не допустить роста цен на продовольствие, в связи с чем общие темпы инфляции не превысили однозначных величин.

Ориентированная на рост экономическая политика

29. В целом страны континента продолжали проводить такую экономическую политику, которая была ориентирована на содействие экономическому росту. В 2011 году в связи с тем, что перед центральными банками встала непростая задача обуздать привнесенную извне инфляцию и одновременно с этим поддержать процесс восстановления, большинство африканских стран сменили либеральную кредитно-денежную политику на нейтральную. Некоторое ужесточение кредитно-денежной политики наблюдалось лишь в небольшом числе стран, но даже в этих странах оно не имело решающего значения. В большинстве случаев инструменты политики (например уровень процентных ставок) не пересматривались по сравнению с тем низким уровнем, на котором они были зафиксированы в период мирового кризиса.

30. Так, даже несмотря на принятые Европейским центральным банком в начале года меры по ужесточению кредитно-денежной политики, оба центральных банка в зоне Африканского финансового сообщества на протяжении 2011 года сохраняли процентные ставки на неизменном уровне. Точно так же на протяжении большей части 2011 года Южноафриканский резервный банк удерживал учетную ставку на низком уровне. Главное исключение составляют

Нигерия и страны субрегиона Восточной Африки (Кения, Руанда и Уганда), в которых учетные ставки повышались несколько раз для уменьшения инфляционного давления. На 2012 год кредитно-финансовые органы стран Восточной Африки решили проводить жесткую кредитно-денежную политику с целью уменьшить остаточное инфляционное давление.

31. Вместе с тем еще слишком рано делать вывод о том, что жесткая кредитно-денежная политика является на данном этапе наилучшим средством обуздания инфляции и стимулирования роста. Вполне вероятно, что многие страны будут продолжать проводить либеральную кредитно-денежную политику, учитывая, что в ближайшее время начало устойчивого подъема в мировой экономике представляется маловероятным, по крайней мере до тех пор, пока не будет окончательно урегулирован кризис государственного долга в еврозоне.

32. В 2011 году проводилась либеральная бюджетная политика, отражавшая стремление большинства стран стимулировать рост за счет вливания дополнительных средств в инфраструктурные проекты и программы социальной защиты, например посредством субсидирования цен и предоставления услуг, для ограждения малоимущих слоев населения от воздействия экономического кризиса. Кроме того, увеличение государственных расходов в 2011 году было вызвано проведением почти в 20 странах выборов. Вследствие этого совокупный дефицит бюджета Африки вырос в 2011 году до 4,4 процента ВВП по сравнению с 3,7 процента в 2010 году. В странах Северной Африки некоторое увеличение государственных расходов преследовало цель содействовать социальной стабильности посредством субсидирования цен.

Улучшение состояния платежного баланса

33. Благодаря увеличению поставок странами-экспортерами сырья состояние совокупного платежного баланса стран Африки в 2011 году несколько улучшилось. Баланс счетов по текущим операциям был сведен с небольшим положительным сальдо (в размере 0,8 процента ВВП), тогда как в 2010 году он сводился с таким же небольшим дефицитом. В то же время в показателях по группам стран, прежде всего стран-экспортеров нефти и стран-импортеров нефти, сохранялись различия. У большинства экспортеров нефти и минерального сырья положительно сальдо увеличилось, тогда как у стран-импортеров нефти вырос дефицит по текущим счетам. Улучшение состояния баланса по текущим операциям стран-экспортеров позволило им создать резерв иностранной валюты и уменьшить зависимость от ОПР как источника средств для финансирования текущих счетов. В то же время для ряда стран, имеющих более крупный дефицит, ОПР продолжала сохранять важное значение.

Стабильный приток капитала

34. В 2011 году наблюдался в целом стабильный приток капитала, тогда как в области поступления ОПР в страны Африки в который раз наметился застой, что было отчасти обусловлено пессимистичным взглядом на перспективы роста и бюджетными трудностями во многих странах-донорах. Приток гуманитарной помощи также снизился, однако во второй половине года было отмечено его увеличение в связи с жесточайшей засухой и голодом в районе Африканского Рога. В противоположность этому приток средств по линии облегчения бремени задолженности в 2011 году продолжал расти.

35. По оценкам, приток прямых иностранных инвестиций в Африку в 2011 году был близок к уровню 2010 года и составил 52,4 млрд. долл. США. По прогнозам, подготовленным Группой по сбору данных журнала «Экономист», в 2012 году его объем достигнет 55 млрд. долл. США. Хотя основная часть ввозимых инвестиций приходится на добывающую промышленность, имеются свидетельства того, что такие инвестиции становятся более диверсифицированными в плане источников и объектов вложения средств (см. например, сборник African Economic Outlook («Перспективы экономического развития стран Африки») за 2011 год). Вместе с тем объем портфельных инвестиций был, как правило, невелик, причиной чему стал спад на африканских фондовых биржах (25 процентов за первую половину 2011 года), вызванный политическими преобразованиями в Египте и Тунисе, где находятся две крупнейшие в Африке фондовые биржи.

III. Тенденции социального развития Африки в 2011 году

36. Ход реализации социальных достижений в странах континента ускорился, и тенденции социального развития и развития человеческого потенциала имели в целом позитивную направленность. Вместе с тем показатели прогресса разных стран были неодинаковыми, а его темпы — слишком низкими для достижения согласованных на международном уровне целей в области развития, прежде всего целей в области развития, сформулированных в Декларации тысячелетия. Странам континента удалось добиться немалых успехов в увеличении числа учащихся начальных классов и обеспечении гендерного равенства на этом уровне, уменьшении заболеваемости ВИЧ/СПИДом и снижении смертности среди детей в возрасте до 5 лет. Тем не менее прогресс в достижении показателей в области здравоохранения в целом нельзя назвать впечатляющим, положение дел в области санитарии и гигиены улучшилось незначительно, и показатели нищеты во многих странах вряд ли будут уменьшены наполовину к 2015 году (по сравнению с уровнем 2000 года). Тем не менее достигнутые в условиях мирового экономического спада успехи свидетельствую о наличии у африканских стран стойкости и желания добиться повышения благосостояния своих граждан.

Скромные успехи в сокращении масштабов нищеты

37. Несмотря на наблюдавшийся в последние годы в странах Африки рост, усилия по сокращению масштабов нищеты не принесли должной отдачи. Только странам Северной Африки удалось достичь в этом плане похвальных результатов. В период с 1990 по 2005 год в странах Центральной, Восточной и Западной Африки и юга Африки доля лиц, живущих менее чем на 1,25 долл. США в день, сократилась с 58 процентов только до 51 процента. Учитывая фактические и прогнозируемые тенденции роста, можно утверждать, что сократить наполовину показатель крайней нищеты к 2015 году странам Африки не удастся.

38. Из каждых пяти рабочих в странах Африки к югу от Сахары трое являются малоимущими. Несмотря на улучшение положения дел в период с 1999 по 2003 год, с 2008 года этот показатель застопорился на уровне 58 процентов. Схожая динамика показателя доли малоимущих среди работников наблюдается с 2008 года и в странах Северной Африки, хотя в них этот показатель меньше.

39. В 2008 и 2009 годах доля малоимущих работников в общем числе занятых не менялась и составляла порядка 16 процентов (см. таблицу 2). Относительно высокая доля малоимущих работников в странах Африки обусловлена ненадежным характером выполняемой ими работы: из каждых четырех работников три находятся в ситуации уязвимой занятости. Несмотря на сокращение такой занятости в странах Африки к югу от Сахары в период 2000–2009 годов (с 79,5 процента до 75,8 процента), ее доля остается крайне высокой, что является серьезной проблемой для правительств африканских стран.

Таблица 2
Малоимущие работники в странах Африки

	Млн. человек				*Доля в общем числе занятых*			
	1999 год	*2003 год*	*2008 год*	*2009 год*	*1999 год*	*2003 год*	*2008 год*	*2009 год*
Северная Африка	10,5	11,1	10,5	10,7	21,4	20,2	16,2	16,1
Африка, за исключением Северной Африки	147,5	156,2	170,2	174,6	66,9	63,0	58,5	58,5

Источник: ILO, 2011.

Сокращению масштабов нищеты препятствует высокий уровень неравенства

40. Усилиям по сокращению масштабов нищеты мешают повсеместное неравенство доходов и неравный доступ к активам, обусловливающие низкую эластичность уровня нищеты по росту в странах Африки. Коэффициент неэластичности уровня нищеты по неравенству особенно высок (4,8) в странах Северной Африки, из чего следует, что усиление неравенства на один пункт ведет к почти 5-процентному росту уровня нищеты (см. таблицу 3). В сочетании с отсутствием ориентированного на малоимущие слои населения или открытого для всех роста такое неравенство выражается в значительных различиях в пространственном и групповом распределении доступа к социальным услугам и пользования ими.

41. В странах Африки к югу от Сахары, например, городской житель пользуется усовершенствованным источником питьевой воды в 1,8 раза чаще, чем сельский житель. Кроме того, беднейшие 20 процентов населения городов пользуются неусовершенствованными источниками питьевой воды как правило почти в шесть раз чаще, чем богатейшие 20 процентов населения. В городских районах беднейшие домашние хозяйства обеспечены питьевой водой из водопровода в 12 раз реже, чем состоятельные домашние хозяйства.

Таблица 3
Эластичность уровня нищеты по росту и неравенству (1,25 долл. США по паритету покупательной способности за 2005 год)

	Эластичность		*Абсолютная величина отношения*
	По росту (1)	*По неравенству* (2)	(1)/(2)
Восточная Азия и Тихоокеанский регион	-2,47	3,49	0,71
Восточная Европа и Западная Азия	-4,22	6,85	5,00
Латинская Америка и Карибский бассейн	-3,08	5,00	0,62
Ближний Восток и Центральная Азия	-2,75	3,91	0,70
Южная Азия	-2,10	2,68	0,78
Африка к югу от Сахары	-1,57	1,68	0,93
Северная Африка	-3,17	4,82	0,66
Западная Африка	-1,80	2,02	0,89
Центральная Африка	-1,35	1,31	1,03
Восточная Африка	-1,40	1,32	1,06
Юг Африки	-1,65	2,18	0,76

Источник: Augustin Kwasi Fosu, *Growth, inequality, and poverty reduction in developing countries: recent global evidence*. Имеется по адресу www.wider.unu.edu/publications/working-papers/2011/en_GB/wp2011-001/.

Показатели гендерного равенства и охвата начальным образованием улучшаются, но остается проблема качества образования

42. Доступ к высококачественному образованию имеет жизненно важное значение для повышения производительности работников и ускорения экономического роста, и странам Африки удалось добиться немалых успехов в увеличении охвата мальчиков и девочек образованием, особенно на уровне начальной школы. Большинство африканских стран достигли цели гендерного равенства при зачислении в начальную школу, причем в таких странах, как Малави, Руанда, Сенегал и Того число в начальных классах девочек больше, чем мальчиков.

43. Из 36 африканских стран, по которым имелись данные за 2008/09 учебный год, в 16 странах чистые показатели охвата начальным образованием превысили 90 процентов. При этом были достигнуты впечатляющие темпы роста: за период с 1999 по 2009 год число учащихся начальных классов в странах Центральной, Восточной и Западной Африки и юга Африки увеличилось на 18 процентных пунктов по сравнению с ростом на 12 процентных пунктов в Южной Азии. За этот же период чистые показатели зачисления в начальные классы в Бенине, Буркина-Фасо и Мозамбике выросли на 25 процентных пунктов, а в Эфиопии аналогичный показатель вырос с 50 процентов в 1990 году до 86,5 процента в 2010 году.

44. В то же время показатели завершения начального образования все еще остаются слишком низкими, что отчасти вызвано низким качеством обучения,

в связи с чем напрашивается вывод о том, что объем инвестиций в строительство учебных заведений и подготовку квалифицированных учителей не соответствовал масштабам усилий по расширению охвата начальным образованием. Необходимо повысить показатели охвата средним и высшим образованием.

Не слишком быстрый, но уверенный прогресс в направлении расширения прав и возможностей женщин

45. Все чаще видную роль в процессе развития африканских стран играют женщины. За прошедшее десятилетие в странах Африки к югу от Сахары доля женщин среди членов национальных парламентов значительно выросла (с 13 процентов в 2000 году до 20 процентов в 2011 году). В период между 1990 и 2010 годом этот показатель увеличился в почти 80 процентах африканских стран, по которым имеются соответствующие данные. Самых высоких результатов в 2010 году добились Руанда (56 процентов), Южная Африка (45 процентов) и Мозамбик (39 процентов). Особенно впечатляющих результатов добилась Руанда, и ее пример служит источником вдохновения для других африканских стран. В этой стране, по данным The Africa Report («Африканский доклад»), женщины составляют 38 процентов министров, 35 процентов сенаторов, 56 процентов депутатов, 40 процентов губернаторов и 36 процентов судей.

46. Кроме того, в период с 1990 по 2009 год несколько возросла доля женщин среди наемных работников несельскохозяйственных секторов (с 24 до 33 процентов), о чем говорится в публикации «Millennium Development Goals Report 2011» («Доклад о целях в области развития, сформулированных в Декларации тысячелетия, 2011 год») (Издание Организации Объединенных Наций, в продаже под № E.11.I.10).

Крупные шаги в направлении предупреждения новых случаев ВИЧ-инфицирования и заболевания СПИДом

47. Для реализации потенциала роста странам Африки необходимо справиться с бедствиями таких заболеваний, как ВИЧ/СПИД, малярия и другие болезни, которые подтачивают производительные трудовые ресурсы континента. На страны Африки, за исключением Северной Африки, приходится порядка 68 процентов ВИЧ-инфицированного населения мира и 70 процентов новых случаев ВИЧ-инфицирования. Регион Африки к югу от Сахары в наибольшей степени затронут ВИЧ-инфекцией, однако здесь наблюдается ощутимое уменьшение числа новых случаев ВИЧ-инфицирования, которое снизилось с 2,2 миллиона человек в 2001 году до 1,9 миллиона человек в 2010 году. Наиболее ощутимо эпидемия по-прежнему проявляется в странах юга Африки, на которые в 2010 году приходилась почти половина всех смертей от связанных со СПИДОМ заболеваний; в странах Северной Африки проблема стоит не так остро. Просветительские кампании, направленные на изменение поведенческих стереотипов, и распространение и использование презервативов и антиретровирусных лекарств привели к сокращению числа новых случаев инфицирования и вызванной СПИДом смертности.

Прогресс в лечении малярии

48. По оценкам, общемировой показатель заболеваемости малярией сократился с 233 миллионов человек в 2000 году до 225 миллионов человек в

2009 году. С 2000 года в 11 африканских странах произошло более чем двукратное уменьшение числа подтвержденных случаев заболевания малярией (и/или зарегистрированных случаев госпитализации) и смертности от малярии. Это, возможно, связано с более широким использованием обработанных инсектицидами надкроватных сеток, особенно в сельских районах, применением более совершенных методов диагностики и наблюдения и более широкой доступностью противомалярийных препаратов. В своей совокупности эти меры за последние 10 лет позволили спасти жизнь почти 1,1 миллиона африканцев. Тем не менее заболевание малярией остается одной из ведущих причин смертности в Африке: по данным Всемирной организации здравоохранения (ВОЗ), на Африку приходится 91 процент числа летальных исходов от малярии во всем мире, причем 86 процентов из них приходится на детей в возрасте до 5 лет.

Показатели детской и материнской смертности снижаются, но все еще остаются слишком высокими

49. На Африку приходятся одни из самых высоких в мире показателей смертности детей в возрасте до 5 лет и материнской смертности, которые в последние годы несколько понизились. За период с 1990 года Египет и Тунис добились снижения уровня детской смертности на две трети. В период с 1990 по 2009 год в странах Африки к югу от Сахары показатели смертности детей в возрасте до 5 лет снизились с 174 до 121 на 1000 живорождений. Важнее всего то, что среднегодовой показатель снижения смертности детей в возрасте до 5 лет повысился с 1,2 процента в 1990–2000 годах до 2,4 процента в 2000–2010 года.

50. Показатель материнской смертности в странах Африки к югу от Сахары, в 2008 году составлявший, по данным ВОЗ, 620 смертей на 100 000 живорождений, не только является одним из самых высоких в мире, но и крайне медленно снижается по сравнению с другими регионами. Из всех стран Африки к югу от Сахары, по которым имелись данные за 2008 год, в 24 был зафиксирован показатель, превышающий 500 смертей на 100 000 живорождений[1]. Наибольших успехов добились страны Северной Африки, в которых в период с 1990 по 2010 год этот показатель сократился на 69 процентов, тогда как в остальных странах Африки его сокращение составило 1 процент. Как отмечено в «Докладе о целях в области развития, сформулированных в Декларации тысячелетия, 2011 год», успех стран Северной Африки стал результатом резкого увеличения числа родов, которые принимались квалифицированными медицинскими работниками.

51. Для решения проблемы высокой материнской смертности руководители африканских стран инициировали в 2009 году кампанию Африканского союза по ускоренному сокращению материнской смертности в Африке, которая в настоящее время осуществляется в более чем 34 странах. Ее успешная реализация будет иметь жизненно важное значение для улучшения состояния здоровья и увеличения ожидаемой продолжительности жизни беременных женщин в Африке.

[1] Ангола, Буркина-Фасо, Бурунди, Гвинея-Бисау, Демократическая Республика Конго, Зимбабве, Камерун, Кения, Конго, Лесото, Либерия, Мавритания, Малави, Мали, Мозамбик, Нигер, Нигерия, Объединенная Республика Танзания, Руанда, Сомали, Судан, Сьерра-Леоне, Центральноафриканская Республика и Чад.

IV. Навстречу вызовам

Комплексный подход

52. Для достижения целей в области развития, сформулированных в Декларации тысячелетия, к 2015 году потребуется комплексный подход, основанный на всестороннем учете взаимозависимости между социальным развитием и развитием человеческого потенциала. Концентрируя усилия на тех направлениях деятельности, которые оказывают наибольшее влияние на другие показатели социального развития и развития человеческого потенциала, директивные органы могут добиться повышения отдачи от использования дефицитных кадровых и финансовых ресурсов в плане ускорения развития.

53. Эмпирических данных, подтверждающих наличие связей между этими показателями, более чем достаточно. В ходе ряда исследований было показано, например, влияние уровня образования женщин на показатели детской смертности и недоедания. В некоторых исследованиях указывается на то, что разница в показателях смертности детей в возрасте до 5 лет между женщинами, имеющими более семи классов образования, и женщинами, не имеющими никакого образования, составляет от 80 до 120 на 100 000 живорождений.

54. Повышение образованности женщин также ведет к снижению показателя недоедания среди детей, который тесно связан с детской смертностью. В некоторых исследованиях отмечается, что увеличение на 1 процентный пункт показателя приема женщин в среднюю школу ведет к снижению на 0,17 процентных пункта доли детей с пониженной массой тела. Аналогичные выводы можно сделать и в отношении влияния грамотности женщин на показатели детского недоедания.

Равный и справедливый доступ через социальную защиту

55. Состоятельные в бюджетном отношении программы социальной защиты, которые не только предусматривают финансовое вспомоществование, но и направлены на укрепление производительного потенциала уязвимых групп населения, могут способствовать уменьшению неравенства при одновременном стимулировании открытого для всех роста[2]. В странах Африки к югу от Сахары на социальные услуги расходуется всего 8,7 процента ВВП (и всего 5,6 процента после вычета расходов на здравоохранение), что является самым низким для всех регионов мира показателем. Очевидно, что столь низкий уровень ассигнований ведет к низкому качеству социальных услуг, предоставляемых обделенным вниманием группам населения. Как показывают некоторые исследования, в странах с самыми высокими показателями расходов на социальное обеспечение как правило наблюдаются низкие показатели нищеты и неформальной занятости.

56. Опыт, накопленный странами Латинской Америки в области обусловленных денежных трансфертов, наглядно демонстрирует возможности воздействия программ социальной защиты на показатели социального развития и раз-

[2] В самом общем смысле социальную защиту можно описать как «комплекс мероприятий, направленных на поддержку беднейших и наиболее уязвимых членов общества и на то, чтобы помочь отдельным лицам, домашним хозяйствам и общинам лучше справляться с рисками».

вития человеческого потенциала. Так, программы денежных трансфертов в Бразилии и Мексике, в которых выплата вспомоществования на детей увязывалась с посещением школы и иммунизацией, привели к значительному росту показателей посещаемости школы и улучшению питания детей.

57. По итогам исследования программ социальной защиты в девяти африканских странах, проведенного в 2010 году Экономической комиссией для Африки, также подтвердилось позитивное влияние механизмов социальной защиты с точки зрения шести целей в области развития, сформулированных в Декларации тысячелетия (см. таблицу 4). Практически все мероприятия оказывают существенно влияние на уровень нищеты и большинство из них сильно влияют на показатели здоровья детей. Денежные трансферты, программы школьного питания, программы социальной защиты посредством развития производства и страховые пенсии оказывают наиболее масштабное воздействие в плане достижения упомянутых целей.

Таблица 4
Степень влияния мер в области социальной защиты на достижение целей 1–6 в области развития, сформулированных в Декларации тысячелетия

Мера	*Цель 1*	*Цель 2*	*Цель 3*	*Цель 4*	*Цель 5*	*Цель 6*
Денежные трансферты	Высокая	Высокая	Средняя	Средняя	Низкая	Средняя
Школьное питание	Высокая	Высокая	Высокая	Высокая	Низкая	Высокая
Общественные работы	Высокая	Низкая	Низкая	Средняя	Низкая	Низкая
Субсидирование фермеров	Высокая	Низкая	Низкая	Высокая	Низкая	Средняя
Программы социальной защиты посредством развития производства	Высокая	Высокая	Средняя	Средняя	Средняя	Средняя
Страховые пенсии	Высокая	Средняя	Средняя	Высокая	Высокая	Высокая

Источник: Economic Commission for Africa, 2010.

58. Наиболее ощутимое воздействие оказывают меры, направленные на восстановление производительного потенциала уязвимых групп. Денежные трансферты, например, являются механизмом защиты беднейшего населения, семей, в которых дети посещают школу, беременных женщин с детьми и лиц с ВИЧ/СПИДом.

59. В Эфиопии по линии программы социальной защиты посредством развития производства уязвимому населению выплачивается вспомоществование и одновременно с этим организуются мероприятия, целью которых является укрепление производительного потенциала бенефициаров. Программа состоит из трех основных компонентов, а именно трудоемких общественных работ, к которым привлекается трудоспособное население, обусловленных трансфертов для беднейшего населения, не имеющего возможности заниматься производительным трудом, и безусловных трансфертов лицам, не имеющим никаких активов.

60. Программы социальной защиты достигают успеха тогда, когда они носят целевой характер, имеют мощную политическую поддержку, их осуществление эффективно координируется и финансирование не находится в чрезмерной зависимости от внешних источников. К другим существенным условиям успеха относятся организационная база, обеспечивающая высокую вероятность предсказуемого и достаточного характера финансирования, национальные руководящие принципы и бюджетные ассигнования, а также тщательная проработка вопроса о бюджетной состоятельности таких программ.

61. В связи с этим при планировании состоятельных в финансовом отношении программ социальной защиты африканским странам необходимо эффективно проводить мобилизацию внутренних ресурсов, перераспределять бюджетные ассигнования и проявлять осмотрительность при использовании внешней помощи. Если правительства начинают применять конкретные инструменты социальной защиты (например денежные трансферты), не дополняя их мерами материальной поддержки (например в виде обучения), они только создают трудности людям, стремящимся вырваться из тисков нищеты, и подрывают устойчивость бюджета.

62. Наконец, для того, чтобы программы социальной защиты содействовали социальному развитию, властям следует применять при их разработке целостный подход, в котором учитываются как риски на различных этапах жизненного цикла (например раннее детство и старость), так и риски для жизнедеятельности (например безработица или нарушения производства продовольствия). Только таким образом можно добиться того, чтобы эти программы в максимальной степени содействовали достижению целей в области развития, сформулированных в Декларации тысячелетия, и других показателей развития человеческого потенциала.

В прогнозе устойчивый рост в Африке в среднесрочной перспективе

63. В среднесрочной перспективе африканские страны сохранят нынешний импульс экономического роста. Ожидается, что темпы роста возрастут до 5,1 процента в 2012 году и до 5,2 процента в 2013 году (см. таблицу 5), чему будут способствовать высокий спрос на рынках экспорта, рост цен на сырье и устойчивый внутренний спрос (подкрепляемый государственными расходами на инфраструктуру).

64. В Северной Африке, где процесс возврата к политической стабильности почти завершен, сложились все условия для того, чтобы встать на путь восстановления. Как видно из таблицы 5, в регионе на 2012 и 2013 годы прогнозируется рост в размере, соответственно, 4,7 процента и 5,4 процента. В этот же период темпы роста в Западной Африке, по прогнозам, возрастут до 6,3 процента и 6,5 процента, а в Центральной Африке темпы роста составят 4,7 процента в 2012 году и 3,7 процента в 2013 году. Ожидается, что в Восточной Африке темпы роста несколько повысятся до 6,3 процента в 2012 году и в 2013 году составят 5,8 процента. Темпы роста на юге Африке, по прогнозам, также будут высокими и составят 4,5 процента в 2012 году и 4,2 процента в 2013 году.

65. Такой позитивный прогноз в известной мере зависит от состояния мировой экономики. Очевидно, что неспособность правительств стран еврозоны урегулировать кризис государственного долга затрагивает страны Африки сра-

зу по многим направлениям, при этом существует некоторая опасность перегрева экономики стран с формирующимся рыночным хозяйством, которые составляют основную движущую силу роста экспорта африканских стран. При сокращении спроса на африканское сырье может произойти резкое падение объема внешнеторговых операций, что, в свою очередь, приведет к увеличению потребностей во внешнем финансировании и вследствие снижения налоговых поступлений ограничит возможности маневра бюджетными средствами. Кроме того, общемировой спад ударит по сектору услуг африканских стран, особенно туризму, и может привести к оттоку капитала с континента, включая ОПР, прямые иностранные инвестиции и переводы, что вызовет сбои в функционировании африканских финансовых рынков.

Таблица 5
Темпы роста африканских стран

			Прогноз	
	2010 год	*2011 год*	*2012 год*	*2013 год*
Африка	4,6	2,7	5,1	5,2
Африка, за исключением Северной Африки	4,8	4,5	5,3	5,1
Северная Африка	4,2	0,0	4,7	5,4
Западная Африка	6,9	5,6	6,3	6,5
Центральная Африка	5,2	4,2	4,7	3,7
Восточная Африка	5,8	5,8	6,3	5,8
Юг Африки	3,2	3,5	4,5	4,2
Страны-экспортеры нефти	5,1	1,5	5,6	5,8
Страны-импортеры нефти	4,0	4,2	4,5	4,5
Страны, богатые минеральным сырьем	3,8	4,1	4,5	4,1
Страны, не располагающие ни запасами минерального сырья, ни запасами нефти	4,5	4,5	4,6	5,3

Источник: Департамент по экономическим и социальным вопросам, 2011 год.

66. Экономический подъем, скорее всего, будет происходить в условиях роста инфляции, сохранения высокой безработицы и усиления уязвимости мировой экономики. В 2012 году и в последующий период это потребует от руководителей африканских стран решения непростой задачи, связанной со сбором и последующим более справедливым распределением плодов роста, снижением уровня безработицы и устранением причин постоянного роста цен на продовольствие.

67. Все это достаточно сложные вопросы, для решения которых требуется сочетание продуманных мер в области макроэкономической, структурной и социальной политики, в которых учитываются существующие в каждой стране условия и которые направлены на высвобождение производительного потенциала Африки.

V. Заключение и вопросы для обсуждения

68. Несмотря на то, что в 2011 году в Африке произошло снижение темпов экономического роста, многим странам континента удалось не сойти с пути уверенного роста, в связи с чем перспективы развития на континенте на 2012 год остаются позитивными. Ожидается, что импульсом для экономического роста послужит сохранение либеральной бюджетно-финансовой и кредитно-денежной политики, рост внутреннего спроса, совершенствование экономического управления и высокие цены на сырьевые товары. Вместе с тем экономический подъем в Африке будет, скорее всего, происходить на фоне роста инфляции, сохранения высокой безработицы и усиления уязвимости мировой экономики.

69. Замедление мирового экономического роста в 2011 году ограничило имеющееся у африканских стран пространство для маневра в политике. Их ограниченные ресурсы направлялись в такие приоритетные области долгосрочного развития, как инфраструктура и образование. При этом объем внешней финансовой помощи сократился из-за того, что страны-доноры, особенно страны еврозоны, занялись оздоровлением бюджета. Это подчеркивает необходимость принятия африканскими странами в частности таких стратегических мер, как расширение мобилизации внутренних ресурсов, совершенствование экономического управления, развитие человеческого капитала и предпринимательства, вложение средств в инфраструктуру и передачу технологий и расширение мобилизации ресурсов из внутренних и внешних источников, с тем чтобы развивать обрабатывающую промышленность, содействовать структурным преобразованиям и снижать уязвимость для внешних потрясений. Африканским странам следует продолжать курс на диверсификацию их производственной и экспортной базы и рынков сбыта и развивать экономическое партнерство, в том числе с новыми партнерами по развитию, углубляя при этом региональную интеграцию и внутриафриканские торговые и инвестиционные связи.

70. Реализация потенциала роста африканских стран в решающей мере зависит от их способности реально развивать производительный потенциал населения, прежде всего с помощью инвестиций в образование и здравоохранение. Несмотря на успехи в достижении ряда социальных показателей, прогресс идет медленно и между странами и в самих странах существуют значительные различия в реальных достижениях. Достигнутые на сегодняшний день результаты указывают на необходимость целевого вложения средств в повышение качества обучения, расширение доступности услуг здравоохранения и развитие водоснабжения и санитарии. Решая указанные задачи, руководители должны в то же время учитывать пространственные (т.е. относящиеся к сельским районам и городам), вертикальные (т.е. относящиеся к обеспеченным и малоимущим домашним хозяйствам) и горизонтальные (т.е. относящиеся к этническим группам и гендеру) аспекты и напрямую решать связанные с ними проблемы неравного доступа к социальным услугам. Кроме того, ухудшение внешней обстановки и ее последствия для финансирования развития требуют от африканских стран более тщательного и осмотрительного выбора стратегических направлений использования средств.

71. На смену традиционному узковедомственному подходу к социальному развитию должен прийти такой взгляд на развитие, который основан на учете взаимосвязи между социальными показателями, с тем чтобы, исходя их этого, в

первоочередном порядке принимать меры, в наибольшей степени напрямую или косвенно влияющие на улучшение других показателей развития. Вложение средств в образование для девочек следует рассматривать как инвестиции в здоровье матери и ребенка, учитывая то сильное позитивное воздействие, которое такие вложения оказывают не только на успешное обучение следующего поколения, но и на состояние здоровья младенцев и детей, уровень иммунизации и качество питания в семье. Вложение средств в образование для девочек и мальчиков может стать самым эффективным средством профилактики ВИЧ/СПИДа. Для скорейшего улучшения положения в области человеческого потенциала и в социальной области в Африке необходимо иметь четкое представление о взаимосвязи социальных показателей и использовать информацию об этом при разработке и проведении соответствующей политики.