



Основная сессия 2012 года
Нью-Йорк, 2–27 июля 2012 года
Пункт 10 предварительной повестки дня*
Региональное сотрудничество

Региональное сотрудничество в экономической, социальной и смежных областях

Доклад Генерального секретаря

Резюме

Несмотря на то, что во многих странах различных регионов наблюдался экономический рост, рост валового внутреннего продукта (ВВП) не всегда сопровождался созданием рабочих мест, в особенности для молодежи. В период после мирового экономического кризиса уровень безработицы среди молодых людей увеличивался во многих странах, включая развивающиеся. Усиление глобальной безработицы среди молодежи превышает темпы роста количества безработных среди взрослого населения, что подкрепляет исходное предположение о том, что молодежь наиболее уязвима по отношению к экономическим потрясениям. Правительствам необходимо вкладывать средства в расширение прав и возможностей молодых людей на основе передачи им требующихся знаний и навыков. Системы образования и учебной подготовки и соответствующие возможности в этой сфере должны более четко соответствовать современным потребностям рынка труда в целях содействия вступлению в трудовую жизнь выпускников учебных заведений. В интересах обеспечения комплексности и экологической устойчивости усиливается потребность в создании более экологических и эффективных рабочих мест наряду с решением задач по обеспечению достойной работой.

В последние десятилетия отмечалась активизация процессов региональной интеграции и регионального сотрудничества и распространение практики реализации региональных соглашений и инициатив, в том числе в области устойчивого развития. При поддержке со стороны региональных комиссий и других учреждений системы Организации Объединенных Наций многие региональные организации включают планы работы в области устойчивого развития в свои

* E/2012/100.



рамочные программы развития. С учетом региональных потребностей и специфики оформились региональные инициативы, включая всеобъемлющие региональные рамочные программы по осуществлению согласованных глобальных стратегий в области устойчивого развития, процессы по установлению норм и стандартов по окружающей среде и обмен знаниями и передовым опытом в сфере устойчивого развития¹.

Настоящий доклад представляется Экономическому и Социальному Совету в соответствии с резолюцией 1823 (XVII) Генеральной Ассамблеи и резолюцией 1817 (LV) Совета и состоит из двух частей. В первой части доклада рассматриваются вопросы, касающиеся молодежи и развития, в контексте стимулирования роста производственного потенциала, повышения занятости и обеспечения достойной работой, а также вопросы комплексного экономического развития. Кроме того, в ней сделан особый акцент на важном значении регионального сотрудничества для поощрения применения комплексного подхода к устойчивому развитию. Во второй части доклада освещаются события в отдельных областях регионального и межрегионального сотрудничества, включая дополнительные вопросы политики, рассматриваемые региональными комиссиями на их сессиях на уровне министров, усилия по обеспечению слаженности действий на региональном уровне, в том числе предпринимаемые по линии региональных механизмов координации, сформированных региональными комиссиями по поручению Совета, сотрудничество с региональными организациями, не относящимися к системе Организации Объединенных Наций, в целях содействия процессу развития, а также текущее межрегиональное сотрудничество между региональными комиссиями на основе создания совместных аналитических продуктов, проведения совместных мероприятий и осуществления совместных проектов в рамках их работы по развитию сотрудничества Юг-Юг.

¹ Информация и аналитические данные, приводимые в настоящем докладе, получены главным образом из источников, предоставленных региональными комиссиями.

Содержание

	<i>Стр.</i>
I. Региональные перспективы глобальной повестки дня	4
А. Молодежь и развитие: стимулирование роста производственного потенциала, повышение занятости и обеспечение достойной работой и комплексное экономическое развитие	4
В. Обзор ситуации в различных регионах	5
С. Региональное сотрудничество в целях содействия применению комплексного подхода к устойчивому развитию	11
II. Развитие событий в отдельных областях регионального и межрегионального сотрудничества	18
А. Дополнительные вопросы политики, рассматриваемые региональными комиссиями на их сессиях на уровне министров и на других совещаниях высокого уровня	18
В. Согласованность на региональном уровне	20
С. Межрегиональное сотрудничество между региональными комиссиями	25

I. Региональные перспективы глобальной повестки дня

A. Молодежь и развитие: стимулирование роста производственного потенциала, повышение занятости и обеспечение достойной работой и комплексное экономическое развитие

Справочная информация

1. Несмотря на то, что во многих странах различных регионов наблюдался экономический рост, рост валового внутреннего продукта (ВВП) не всегда сопровождался созданием рабочих мест, в особенности для молодежи. В период после мирового экономического кризиса уровень безработицы среди молодых людей увеличивался во многих странах, включая развивающиеся. Усиление глобальной безработицы среди молодежи превышает темпы роста количества безработных среди взрослого населения, что подкрепляет исходное предположение о том, что молодежь наиболее уязвима по отношению к экономическим потрясениям. По состоянию на конец 2010 года безработица среди молодежи оценивалась на уровне 75,1 миллиона человек, а за период 2008–2009 годов она увеличилась почти 1 процент².

2. Экономический кризис серьезно сказался на показателях безработицы среди молодежи в развивающихся странах, где они являются наивысшими за период с 1991 года, когда началась их оценка, и продолжают обнаруживать тенденцию к повышению (за период 2008–2010 годов молодежная безработица возросла на 4,6 процента)³.

3. Несмотря на высокие уровни безработицы среди молодежи в развитых странах, наибольшая часть молодого населения мира проживает в развивающихся странах различных регионов, где значительная доля молодых людей по-прежнему сталкивается с трудностями при поиске работы. Даже будучи трудоустроены, молодые люди работают главным образом в неформальном секторе, где их занятость является незащищенной. основополагающие структурные вопросы негативно сказываются на их возможности получить достойную работу. В странах с низким уровнем дохода молодежь была вынуждена сталкиваться с ростом безработицы, для которой было характерно создание минимального числа рабочих мест в формальном секторе в сочетании со слабым совокупным спросом. Отсутствие систем социальной защиты означает, что молодежи приходится зарабатывать на жизнь в условиях крайней нищеты и продолжать жить в нищете даже после трудоустройства. По оценке Международной организации труда (МОТ), на молодежь приходится несоразмерно высокая доля малоимущего работающего населения мира (23,5 процента).

4. Разочарование и раздраженность молодых людей, вызванные невозможностью найти работу, в немалой степени способствовали формированию политических и социальных движений и восстаниям во главе с молодежью в Арабском регионе. Хотя для различных регионов характерны общие элементы и тенденции, между регионами существуют существенные различия в плане

² International Labour Organization, *Global employment trends for Youth: 2011 update*, Geneva, October 2011.

³ Ibid.

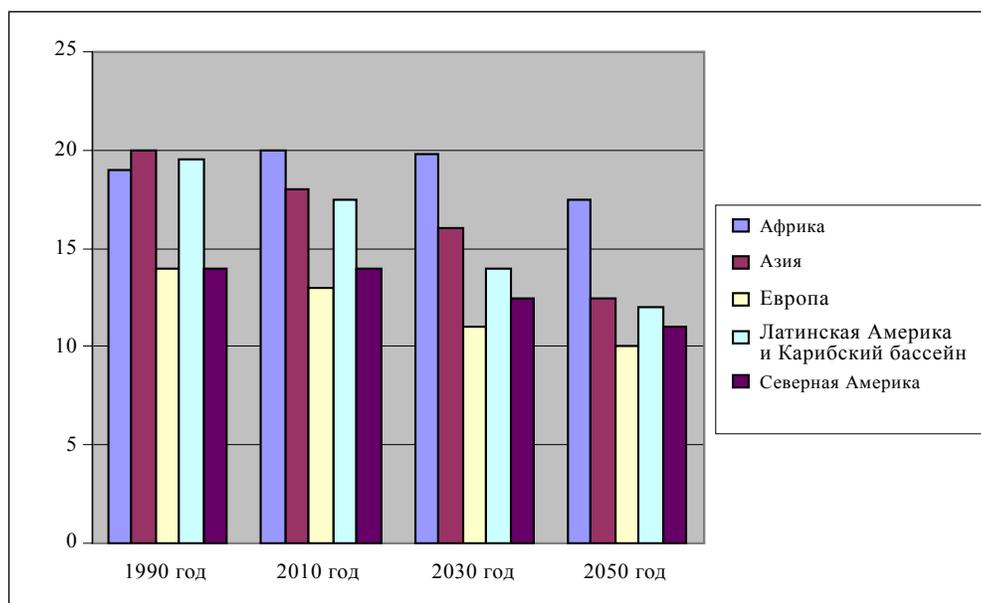
причин и следствий молодежной безработицы и эффективных методов их урегулирования, которые рассматриваются в нижеследующих разделах.

В. Обзор ситуации в различных регионах

Африка

5. Доля молодых людей в общей численности населения в Африке выше, чем в других регионах мира, и будет оставаться такой вплоть до 2050 года (см. диаграмму ниже). Вложение средств в молодежь Африканского континента не только влияет на социально-экономическое развитие, но и акцентирует настоятельную необходимость критического понимания меняющихся возможностей и задач, открывающихся и стоящих перед молодежью мира сегодня. Качественное и ориентированное на спрос образование, способствующее инновационной деятельности и трудоустройству молодежи, в сочетании с рынком труда, способным удовлетворять потребности большого количества молодых людей, являются первоочередными потребностями для многих африканских стран. В интересах обеспечения конкурентоспособности и возможности получения оплачиваемой работы на национальном, региональном и международном уровнях африканская молодежь должна приобрести знания и навыки, получив образование базового уровня и выше, включая профессионально-техническую подготовку. Поэтому правительствам стран Африки следует приступить к вложению большего объема средств в неполное среднее образование в развитие достигнутых за последнее десятилетие успехов в области начального образования, выражающихся в высокой численности контингента учащихся.

Сопоставление доли молодежи в общей численности населения (В процентах)



Источник: African Youth Report, 2011.

6. Многие молодые женщины не в состоянии выйти на рынок или досрочно покинуть его по причине предрассудков и ограничений, что снижает уровень их экономической активности. С аналогичными барьерами также сталкиваются молодые люди из числа инвалидов, беженцев и рабочих-мигрантов. С учетом социальных и политических последствий наличия контингента необразованных и нетрудоустроенных людей и необходимости расширения прав и возможностей африканской молодежи в целях обеспечения ее конкурентоспособности в условиях мировой глобализации, на региональном уровне было предпринято несколько инициатив.

Вставка 1

Региональные инициативы по стимулированию развития молодежи в Африке

К региональным инициативам по стимулированию развития молодежи в Африке относятся следующие: «Дакарский план действий 2000 года: образование для всех», План Африканского союза по второму Десятилетию образования для Африки (2006–2015 годы) и Африканская хартия молодежи. Каждая из этих инициатив обеспечивает комплексный учет вопросов образования и занятости, а также проблем, затрагивающих африканскую молодежь в диаспорах, в качестве демонстрации политической воли в плане поддержки молодежных программ и политики на самом высоком уровне. Согласно данным, приводимым в издании “African Youth Report” за 2011 год, усилия по решению вопросов трудоустройства и проблем, с которыми сталкивается молодежь, имеют критически важное значение и должны увязываться с общими мерами и стратегиями, относящимися к рынку труда. Кроме того, правительствам необходимо принять макроэкономическую политику, направленную на стимулирование общего экономического роста и улучшение показателей занятости с учетом консервативных соображений в части социального развития.

Регион Европейской экономической комиссии

7. В 2011 году молодежная безработица в большинстве областей региона Европейской экономической комиссии (ЕЭК) составляла в среднем 18 процентов, однако во многих странах ее уровень был существенно выше. Так, например, более чем в половине членов Европейского союза она превышает 20 процентов, а в Греции и Испании приближается к 50 процентам. Безработица среди молодежи особенно высока среди мигрантов, инвалидов и этнических и расовых меньшинств. В экономически развитых странах Европы безработица среди молодых мужчин выше аналогичного показателя по молодым женщинам, а в странах с формирующейся экономикой наблюдается прямо противоположная ситуация.

8. Хотя образование и учебная подготовка являются основными факторами долгосрочного экономического роста, объемы их финансирования во многих странах ЕЭК сократились ввиду комплексных мер экономии, принятых с целью снижения суверенного долга. В странах с переходной экономикой системы образования и программы учебной подготовки все еще не в полной мере адапти-

рованы к потребностям рыночной экономики в области занятости. Целый ряд стран ЕЭК проводит политику, предусматривающую субсидирование или дифференцированные льготы для приема на работу молодых людей. Однако такие программы не всегда срабатывали так, как планировалось, поскольку они обеспечивали создание не чистой занятости, а лишь сокращение числа постоянных хорошо оплачиваемых рабочих мест в пользу временных низкооплачиваемых.

9. В регионе ЕЭК политика в области занятости населения относится к числу тех направлений политики, которые осуществляются на общенациональном уровне. В Амстердамском договоре 1997 года заявлено, что занятость является предметом всеобщей озабоченности. Договор оставляет разработку и проведение конкретной политики в этой области на усмотрение национальных правительств в интересах достижения этой цели. В поддержку национальной политики осуществляется ряд региональных инициатив, описание которых приведено во вставке ниже.

Вставка 2

Поддержка национальных действий по линии регионального сотрудничества

Европейский союз поддерживает национальную политику посредством пропаганды передового опыта и предоставления финансовой поддержки фондам, включая Европейский социальный фонд, Европейский фонд регионального развития и Европейский фонд, в области интеграции граждан третьих стран. В 10-летней стратегии «Европа-2020», предложенной в 2010 году с целью оказания содействия устойчивому и всестороннему росту, устанавливается несколько целей, конкретно относящихся к занятости. Инициатива «Возможности для молодежи» преследует цель оказания помощи государствам в деле достижения целей 2020 года, а инициатива «Новые навыки для новых рабочих мест» призвана обеспечить соответствие между потребностями рынка труда и навыками в области образования и учебной подготовки.

Америка и Карибский бассейн

10. В период 2000–2009 годов уровни занятости и безработицы в Латинской Америке и Карибском бассейне характеризовались значительными улучшениями в области трудоустройства молодых людей в возрасте от 15 до 29 лет: занятость возросла с 36 процентов в 2000 году до 54 процентов в 2009 году, а безработица снизилась за тот же период с 16 до 13 процентов. Будучи лучше образованы по сравнению с предыдущими поколениями, молодые люди все же сталкиваются с трудностями при поиске работы в нужное время.

11. В регионе сохраняются многочисленные нерешенные задачи. Уровень безработицы в городах более чем в два раза превышает соответствующий показатель по сельской местности для возрастной категории населения от 25 до 29 лет, а гендерные различия в области занятости по-прежнему вызывают особое беспокойство. Имеются также особые группы, которые испытывают труд-

ности в части трудоустройства, такие как молодежь с низким уровнем образования; молодые женщины в традиционных домохозяйствах, для которых характерно жесткое распределение обязанностей; молодые люди, которые нигде не работают и не учатся; а также этнические меньшинства.

12. Задача заключается в обеспечении более равных возможностей для молодых людей из семей с разным уровнем доходов и из различных районов проживания и этнических групп, а также в подкреплении успехов в области образования политикой, усиливающей взаимосвязи при переходе от образования к трудоустройству. Этого можно достичь при помощи программ, призванных облегчить получение первой работы, профессиональной подготовки и квалификационных аттестаций. Правительствам необходимо принимать меры к укреплению институциональной базы, регулирующей рынок труда, и разрабатывать инструменты, обеспечивающие надлежащее функционирование такого рынка и защиту его наиболее слабых участников. Во вставке ниже перечислены некоторые ключевые приоритеты региона в деле достижения всестороннего развития молодежи.

Вставка 3

Приоритеты для региона Латинской Америки и Карибского бассейна

Экономическая комиссия для Латинской Америки и Карибского бассейна (ЭКЛАК) осуществляет тесное взаимодействие с государствами-членами и региональными организациями в целях реализации следующих ключевых приоритетов в регионе Латинской Америки и Карибского бассейна: а) объединение потребностей в сфере образования и профессиональной подготовки с возможностями признания квалификаций и практического трудоустройства для молодежи; б) увеличение объема инвестиций с целью повышения качества профессионально-технического образования и поддержки молодых предпринимателей с низким уровнем доходов; в) адаптация учебной подготовки к новым потребностям рынка труда; и г) технические изменения и многостороннее участие. Также крайне необходимо оказывать помощь молодым предпринимателям в деле создания устойчивых микро- или малых предприятий на базе предоставления доступа к финансированию, информации и сетям, поскольку занятость в регионе на данном этапе во многом обеспечивается малыми предприятиями.

Азиатско-Тихоокеанский регион

13. В Азиатско-Тихоокеанском регионе общая численность молодого населения достигла своего пикового уровня в 2010 году. Однако, по имеющимся прогнозам, доля молодежи в общей численности населения сократится к концу этого столетия с 18 до 11 процентов. Столь существенное сокращение доли молодого населения имеет ряд потенциально негативных последствий для общества, выражающихся в недостатке рабочей силы, дефиците квалификаций, высоком проценте неработающих категорий населения и низком экономическом росте.

14. Значительное количество молодых людей в регионе являются особо уязвимыми, будучи заняты в неформальном секторе на низкооплачиваемых, малопроизводительных и опасных работах в условиях весьма ограниченной социальной защиты или при ее полном отсутствии. В настоящее время работу ищут порядка 47 миллионов молодых людей региона, где уровни безработицы среди молодежи в три-пять раз выше соответствующих показателей по взрослому населению. Соотношение между уровнями безработицы среди молодых женщин и взрослого населения зачастую еще выше, чем аналогичный показатель по безработице среди молодых мужчин. В целом ряде случаев повышение уровней молодежной безработицы, пассивность молодежи и отсутствие у нее влияния влекут за собой усиление рисков для общества и рост преступности, правонарушений и недоверия ко многим социальным и экономическим стратегиям.

15. В целях решения вышеуказанных задач правительствам необходимо обеспечивать возможности для приобретения молодежью необходимых знаний и навыков, в том числе жизненных. Системы образования и учебной подготовки и соответствующие возможности в этой сфере должны более четко соответствовать современным потребностям рынка труда в целях содействия вступлению в трудовую жизнь выпускников учебных заведений. В интересах обеспечения комплексности и экологической устойчивости усиливается потребность в создании более экологичных и эффективных рабочих мест наряду с решением задач по обеспечению достойной работой.

16. Существует настоятельная необходимость устранения гендерных диспропорций в уровнях экономической активности, размерах заработной платы, руководстве и возможностях получения образования, особенно в Южной и Юго-Западной Азии. Разделение профессий по половому признаку и принижение значения экономического вклада женщин, отсутствие прав наследования и собственности, равно как и доступа к кредитам и капиталу, усугубляют неблагоприятное положение молодых женщин на рынке труда. Политика в области занятости и экономическая политика, а также нормативно-правовые системы должны учитывать особые препятствия, с которыми сталкиваются молодые женщины на рынке труда и в качестве потенциальных предпринимателей. Во вставке ниже перечислены некоторые региональные инициативы по стимулированию развития молодежи в регионе, которые получают поддержку со стороны ЭСКАТО.

Вставка 4

Субрегиональные рамочные программы для развития молодежи

Региональные и субрегиональные рамочные программы увязывают международные нормы с региональной спецификой и обеспечивают ориентиры для осуществления деятельности на национальном уровне. Так, например, в Ассоциации государств Юго-Восточной Азии (АСЕАН) имеется рамочная программа по механизмам сотрудничества в области развития молодежи, которая предусматривает разработку молодежной политики, содействие обеспечению молодым людям возможности трудоустройства, а также обмен информацией и партнерство. Аналогичным образом, Тихоокеанская стратегия по вопросам молодежи предусматривает наличие региональной

рамочной программы по развитию молодежи в Тихоокеанском субрегионе, в том числе на базе комплексного образования, устойчивых источников средств к существованию, пропаганды здорового образа жизни, развития способностей и личности молодых людей, а также сбора данных по молодежи. Система Организации Объединенных Наций работает в тесном взаимодействии с субрегиональными организациями и оказывает техническую поддержку в деле осуществления рамочных программ.

Регион Экономической и социальной комиссии для Западной Азии

17. Арабский регион, входящий в сферу деятельности Экономической и социальной комиссии для Западной Азии (ЭСКЗА), переживает демографический переход от высокой рождаемости к низкой рождаемости и смертности, который, в свою очередь, обуславливает возрастное и структурное преобразование демографической пирамиды. В 2010 году каждый пятый человек в регионе являлся молодым совершеннолетним в возрасте от 15 до 24 лет. Такое преобладание молодежи открывает демографические возможности увеличения экономики, темпов роста капиталовложений и уровня дохода на душу населения и, в конечном счете, способствует повышению качества жизни. Вместе с тем такая ситуация может также повлечь за собой серьезные проблемы в странах, где молодые люди сталкиваются с социальной отчужденностью, безработицей и лишениями. По данным МОТ, охватывающим 20-летний период, в регионе Ближнего Востока и Северной Африки приблизительно один человек из четырех молодых совершеннолетних на рынке труда остается безработным, несмотря на прогресс в области образования и девочек, и мальчиков.

18. К числу ключевых проблем, порождаемых глобализацией в связи с нынешней конъюнктурой на рынке труда в Арабском регионе, относятся, в частности, следующие: а) стремительные изменения в требуемой квалификации, которые не сопровождаются соответствующими переменами в сфере образования; и б) создание филиалов транснациональных корпораций, которые, как правило, нанимают дешевую иностранную рабочую силу, причем зачастую из других регионов. Такие перемены повлекли за собой нестабильность занятости молодых людей, поскольку многие предприятия предлагают временную работу, что, в свою очередь, ограничивает возможности молодежи в части создания семьи или участия в общественной жизни. Для создания рабочих мест требуется макроэкономическая и структурная политика, направленная на сокращение общей безработицы, и реализация программ в области образования, профессиональной подготовки и ученичества, способствующих повышению производительности труда молодежи и расширению ее возможностей в плане трудоустройства, а также политика, предусматривающая субсидирование или дифференцированные льготы для приема на работу молодых людей. Молодежь должна занимать центральное место в рамках любой политики в области развития, осуществляемой в регионе ЭСКЗА. Важное значение имеют региональное сотрудничество в деле обмена накопленным опытом и согласование основных экономических и социальных направлений политики.

Вставка 5**Региональное сотрудничество в регионе Экономической и социальной комиссии для Западной Азии**

ЭСКЗА осуществляет взаимодействие с Лигой арабских государств в деле повышения роли, развития и расширения прав и возможностей арабской молодежи. В этих целях ежегодно проводится молодежный форум Лиги арабских государств. ЭСКЗА также сотрудничает с Лигой в области оказания поддержки государствам-членам в разработке и принятии долгосрочной политики, направленной на стимулирование развития молодежи. Такая политика предусматривает повышение качества образования начального уровня и выше, обеспечение большего соответствия результатов работы системы образования потребностям рынка труда, изучение возможностей, открывающихся в связи с формированием экологичной экономики в регионе для создания рабочих мест, в частности для молодежи, стимулирование предпринимательства на широкой основе и реализацию новых возможностей экологически устойчивой экономики.

С. Региональное сотрудничество в целях содействия применению комплексного подхода к устойчивому развитию

19. Для последних десятилетий характерно ускорение темпов интеграции и сотрудничества на региональном уровне и распространение практики заключения региональных соглашений и инициатив, расширившаяся сфера применения которых вышла за рамки таких традиционных областей, как торговля, и в настоящее время охватывает другие аспекты, включая, в частности, окружающую среду, миграцию и продовольственную безопасность. Столь динамичное развитие регионального и субрегионального сотрудничества, интеграции и институтов наблюдается и в сфере устойчивого развития, в которой критически важной областью регионального сотрудничества являются меры, необходимые для интеграции основ устойчивого развития, особенно в контексте Конференции Организации Объединенных Наций по устойчивому развитию («Рио+20»).

20. Сознвая текущие процессы на глобальном уровне, многие региональные организации при поддержке региональных комиссий и других учреждений системы Организации Объединенных Наций предпринимают усилия по интеграции планов устойчивого развития в свои рамочные программы в области развития. С учетом региональных потребностей и специфики оформились региональные инициативы, включая всеобъемлющие региональные рамочные программы по осуществлению согласованных глобальных стратегий в области устойчивого развития, процессы по установлению норм и стандартов по окружающей среде и обмен знаниями и передовым опытом в сфере устойчивого развития, процессы оценки хода осуществления стратегий устойчивого развития и внесение регионального вклада в глобальные процессы устойчивого развития. В порядке иллюстрации вышесказанного ниже приводится несколько примеров регионального сотрудничества в различных регионах.

Африка

21. В Африке наличие таких общерегиональных структур, как Африканский союз и его программа «Новое партнерство в интересах развития Африки» (НЕПАД), получающая поддержку со стороны Экономической комиссии для Африки, обеспечивает прочную региональную платформу для осуществления инициатив регионального сотрудничества в области устойчивого развития. ЭКА работает в тесном партнерстве с Африканским союзом и Африканским банком развития (АфБР) в интересах оказания аналитического и ориентированного на политику содействия региональным процессам и инициативам.

22. Инициатива «Климат на благо развития в Африке» (“ClimDev-Africa”) является африканской программой развития, преследующей цель интеграции управления климатическими рисками в соответствующие политические и директивные процессы на всем континенте. Будучи учреждена в 2008 году, программа осуществляется под руководством совместного секретариата Комиссии Африканского союза, ЭКА и АфБР при поддержке из ряда источников. Инициатива призвана ускорить темпы экономического роста и прогресс в деле достижения целей тысячелетия области развития на основе смягчения последствий изменчивости и изменения климата и обеспечить, чтобы уже реализованные достижения в области развития являлись климатоустойчивыми в долгосрочной перспективе. Предусмотрено, что программа будет состоять из трех этапов и будет рассчитана на 11 лет. Общая цель инициативы заключается в усилении климатоустойчивости экономического роста в Африке за счет интеграции управления климатическими рисками в важнейших секторах. Она хорошо вписывается в контекст национальных стратегий борьбы с нищетой в Африке и планов Африканского союза/НЕПАД по улучшению показателей эффективности сельского хозяйства и укреплению продовольственной безопасности, уменьшению опасности стихийных бедствий и осуществлению природоохранных мер.

Вставка 6

Инициатива «Климат на благо развития Африки» как пример скоординированных взаимодополняющих действий партнеров

Три основных партнера по осуществлению инициативы «Климат на благо развития Африки» выполняют взаимодополняющие функции. В ЭКА находится Африканский центр политики в области климата, который вносит свой вклад в формирование африканского ресурса по проведению указанной политики, выполняет секретариатские и административные функции и осуществляет управление программами “ClimDev-Africa”. Группа по борьбе с изменением климата и опустыниванием Комиссии Африканского союза является организационным центром для продвижения общей позиции африканских стран по изменению климата и осуществляет политическое руководство в рамках инициативы. АфБР учредил специальный фонд “ClimDev-Africa”, который служит каналом ориентированного на спрос финансирования на всем Африканском континенте учреждений-исполнителей, которые осуществляют деятельность, предполагающую достижение целей программы. Это свидетельствует о важном значении стратегического партнерства между региональными заинтересованными сторонами в интересах поддержки общего дела.

23. Еще одним показательным примером регионального сотрудничества в деле применения комплексного подхода к устойчивому развитию является Комплексная программа развития сельского хозяйства в Африке, которая представляет собой сельскохозяйственную программу НЕПАД, преследующую цель улучшения показателей в области продовольственной безопасности и питания и повышения уровней дохода африканских стран, в экономике которых преобладает сельское хозяйство. Она предполагает достижение этой цели за счет реализации четырех ключевых компонентов: а) неистощительного пользования земельными и водными ресурсами; б) улучшения доступа к рынкам; с) решения вопросов снабжения продовольствием и голода; и d) содействия развитию научных исследований в области сельского хозяйства.

24. Программа способствовала усилению роли сельскохозяйственного сектора в национальной политике африканских стран, внесла вклад в формирование целенаправленной и ориентированной на стимулы сельскохозяйственной политики и позволила достичь заметного прогресса в деле координации действий доноров, согласования и обеспечения соответствия приоритетам стран. В итоге в ряде стран были выделены дополнительные ресурсы на адресные программы, в наибольшей мере способные приносить прибыль на вложенный капитал. На цели осуществления Программы были также мобилизованы система Организации Объединенных Наций, партнеры по развитию и многосторонние учреждения. ЭКА, Продовольственная и сельскохозяйственная организация Объединенных Наций (ФАО), Международный фонд сельскохозяйственного развития (МФСР), Всемирная продовольственная программа (ВПП) и Всемирный банк оказывали значительную поддержку в реализации Программы.

Азиатско-Тихоокеанский регион

25. В Азиатско-Тихоокеанском регионе ЭСКАТО оказывает содействие государствам-членам в интеграции тематики экологической устойчивости в экономическое и социальное развитие, в том числе посредством применения подхода, основанного на экологичном росте, экоэффективном планировании и рациональном использовании таких природных ресурсов, как энергоносители и вода, а также на экологически устойчивом градостроительстве. ЭСКАТО обеспечивает также достижение консенсуса между различными заинтересованными сторонами по стратегиям, подходам и сотрудничеству на региональном уровне в целях содействия применению комплексного подхода к устойчивому развитию.

26. Концепция экологичного роста Комиссии признана в качестве одного из ключевых подходов к устойчивому развитию и, будучи адаптирована к страновой специфике, могла бы одновременно способствовать обеспечению динамичного экономического роста, достижению целей тысячелетия в области развития и экологической устойчивости. В совместной публикации ЭСКАТО, Программы Организации Объединенных Наций по окружающей среде (ЮНЕП) и Азиатского банка развития (АБР), озаглавленной “Green Growth, Resources and Resilience” («Экологичный рост, ресурсы и жизнеспособность»), проводится углубленный анализ конкретных задач региона в области устойчивого развития. На основе этого анализа в апреле 2012 года была подготовлена «дорожная карта» по достижению низкоуглеродного экологичного роста в регионе. В нее включены политические предположения об изменении экономических систем в интересах содействия переходу к низкоуглеродному экологич-

ному росту как в регионе, так и в глобальном масштабе и предложен набор вариантов инициирования реформы экономических систем для ответственных работников в целях расширения возможностей региона в части достижения устойчивого развития. Кроме того, за период с 2007 года 700 ответственных работников и экспертов из 40 стран региона получили поддержку в деле формирования регионального потенциала и подготовки инструкторов в рамках он-лайн программы электронного обучения, призванной повысить их квалификацию в области разработки политики, инструментария и стратегий экологического роста.

27. В 2006 году министры водных ресурсов стран региона учредили Азиатско-Тихоокеанский форум по водным ресурсам, ставший эффективным механизмом стимулирования совместных усилий по управлению водными ресурсами и ускорения прогресса в деле эффективной интеграции тематики управления водными ресурсами в процесс социально-экономического развития Азиатско-Тихоокеанского региона. Перед регионом стоит также задача по укреплению энергетической безопасности в процессе обеспечения рационального энергопользования в поддержку экономического роста и удовлетворению потребностей региона в области развития. Необходимо также улучшать доступ к энергетическим услугам, повышать энергоэффективность и внедрять возобновляемые источники энергии. С учетом этого, ЭСКАТО работает над организацией в 2013 году Азиатско-Тихоокеанского энергетического форума во Владивостоке, Российская Федерация, в целях активизации регионального сотрудничества в области энергетической безопасности и рационального энергопользования.

Вставка 7

Механизм субрегионального сотрудничества для содействия обеспечению экологической устойчивости и энергетической безопасности в Северо-Восточной Азии

Субрегиональная программа природоохранного сотрудничества стран Северо-Восточной Азии была учреждена в 1993 году в качестве комплексного межправительственного механизма сотрудничества в составе шести стран Северо-Восточной Азии^a для совместного решения природоохранных задач в субрегионе. ЭСКАТО выполняет функции секретариата программы. Конкретные результаты осуществления программы включают в себя следующие: а) повышение осведомленности об экологических технологических альтернативах и возможностях их применения; б) наращивание регионального потенциала в области мониторинга на основе обмена информацией и опытом в деле мониторинга выбросов; в) стандарты, политика и законодательные акты, касающиеся выбросов; и д) укрепление технического и управленческого ресурса технического персонала и ответственных работников по вопросам борьбы с загрязнением окружающей среды.

^a Китай, Корейская Народно-Демократическая Республика, Монголия, Республика Корея, Российская Федерация и Япония.

28. В регионе наблюдаются беспрецедентные масштабы и темпы урбанизации, и его города в настоящее время сталкиваются с взаимосвязанными проблемами в части дефицита экологической устойчивости, нищеты и растущей уязвимости по отношению к изменению климата и другим естественными и антропогенным катастрофам и кризисам. В 1987 году при поддержке со стороны ЭСКАТО, Программы Организации Объединенных Наций по населенным пунктам (ООН-Хабитат) и Программы развития Организации Объединенных Наций была учреждена Региональная сеть местных органов власти по управлению населенными пунктами (CITYNET) для оказания содействия местным администрациям в деле повышения экологической устойчивости населенных пунктов. На данном этапе CITYNET насчитывает свыше 100 членов более чем в 20 странах, большинство из которых представлено городами и местными администрациями Азиатско-Тихоокеанского региона.

Регион Европейской экономической комиссии

29. На общеевропейском уровне был достигнут целый ряд крупных успехов в применении новых подходов к управлению, объединяющих три аспекта устойчивого развития. Они позволили не только усилить координацию и сотрудничество на региональном уровне, но и способствовали более глубокой интеграции вопросов экологической устойчивости в процессы принятия решений на всех уровнях. Инициатива «Окружающая среда для Европы» квалифицируется как существенный политический процесс высокого уровня, который предусматривает применение скоординированного подхода в природоохранной политике в пределах всего региона. В нем участвуют все государства — члены ЕЭК и значительное число организаций гражданского общества региона. Обслуживаемый ЕЭК, этот процесс получает также поддержку и со стороны организаций системы Организации Объединенных Наций и других региональных структур, таких как Европейское агентство по окружающей среде, Организация экономического сотрудничества и развития (ОЭСР), Организация по безопасности и сотрудничеству в Европе (ОБСЕ) и Совет Европы.

30. Данный процесс не только имеет критически важное значение для разработки региональных конвенций и согласованных норм, но и позволяет устранять существенные пробелы и способствует обмену опытом между государственными и негосударственными участниками, что, в свою очередь, оказалось существенным для политики, законотворчества и укрепления институциональной базы на национальном уровне. ЕЭК заключила пять договоров по окружающей среде⁴, все из которых являются в настоящее время действующими. Их руководящие органы обслуживаются секретариатом ЕЭК, который также оказывает им помощь в наблюдении за выполнением договоров.

⁴ Конвенции о трансграничном загрязнении воздуха на большие расстояния, об оценке воздействия на окружающую среду в трансграничном контексте, по охране и использованию трансграничных водотоков и международных озер, о трансграничном воздействии промышленных аварий и о доступе к информации, участии общественности в процессе принятия решений и доступе к правосудию по вопросам, касающимся окружающей среды.

Вставка 8**Принцип 10 Рио-де-Жанейрской декларации по окружающей среде и развитию**

На сегодняшний день регион ЕЭК является единственным регионом, в котором имеется юридически обязательный документ об осуществлении принципа 10 Рио-де-Жанейрской декларации по окружающей среде и развитию — Конвенция о доступе к информации, участии общественности в процессе принятия решений и доступе к правосудию по вопросам, касающимся окружающей среды (Орхусская конвенция). В Конвенции экологические права увязаны с правами человека, а ответственность правительств с охраной окружающей среды. В ней сделан также акцент на взаимодействие общественности и государственных органов в демократическом контексте.

Регион Латинской Америки и Карибского бассейна

31. В регионе Латинской Америки и Карибского бассейна региональное сотрудничество является одним из главных средств взаимодействия по основным компонентами устойчивого развития. Ряд региональных форумов включает вопросы устойчивого развития в свою основную повестку дня. Аналитическую и нормативную поддержку таким процессам оказывает система Организации Объединенных Наций, в частности ЭКЛАК. В 2002 году началось осуществление Инициативы региона Латинской Америки и Карибского бассейна в области устойчивого развития, основная цель которой заключается в оценке достигнутого прогресса и координации действий по обеспечению устойчивого развития в странах региона. В интересах достижения этой цели ЭКЛАК оказывает содействие в разработке национальных экологических, экономических, социальных и институциональных показателей, необходимых для оценки прогресса в осуществлении Инициативы.

32. К числу других важных региональных форумов относится учрежденная в 1989 году Центральноамериканская комиссия по окружающей среде и развитию, которая приобрела важное значение как субрегиональный форум министров по охране окружающей среды или идентичных им должностных лиц. На основе совместных позиций был предложен ряд соглашений для субрегиона в таких областях, как биологическое разнообразие, опасные отходы и леса, которые сопровождаются портфелем природоохранных проектов и успешной финансовой стратегией. Южноамериканским общим рынком (МЕРКОСУР) сформирована рабочая группа по окружающей среде. Она приняла рамочное соглашение по окружающей среде с соответствующим планом действий, а также инициативы в области сотрудничества по конкретным вопросам.

33. С момента своего создания Карибское сообщество (КАРИКОМ) возглавляет проекты в таких областях, как развитие возобновляемой энергетики, адаптация к последствиям изменения климата и продовольственная безопасность, а Форум министров по охране окружающей среды стран Латинской Америки и Карибского бассейна служит форумом для проведения диалога и достижения консенсуса по вопросам окружающей среды. ЭКЛАК оказывает аналитическую и нормативную поддержку региональным процессам при содействии со стороны всей системы Организации Объединенных Наций.

Вставка 9**Региональное сотрудничество в области градостроительства**

Региональное совещание министров и старших должностных лиц по вопросам жилищного строительства и городского развития в странах Латинской Америки и Карибского бассейна является основным органом, оказывающим содействие межправительственной координации и сотрудничеству между странами Латинской Америки и Карибского бассейна в области устойчивого развития населенных пунктов. Его основным приоритетом является улучшение условий жизни в городах и уменьшение их экологической уязвимости. На своей последней встрече, состоявшейся в сентябре 2011 года в Асунсьоне, министры договорились поощрять применение территориального подхода на уровне городов к разработке, продвижению и осуществлению стратегий в области градостроительства.

Регион Экономической и социальной комиссии для Западной Азии

34. Региональные инициативы в регионе ЭСКЗА направлены на решение задач в области устойчивого развития и удовлетворение первоочередных потребностей государств-членов, в особенности связанных со смягчением последствий изменения климата и адаптации к ним и повышением эффективности и экологической устойчивости моделей производства и потребления в области водного хозяйства, энергетики и производства. ЭСКЗА поддерживает такие инициативы и процессы в партнерстве с Лигой арабских государств, в том числе при помощи ряда механизмов координации, таких как Региональный координационный механизм, а также различные сети и проекты.

Вставка 10**Региональное сотрудничество в целях содействия устойчивому развитию в Арабском регионе**

Совет министров по окружающей среде арабских стран является региональным механизмом, призванным поддерживать координацию и сотрудничество между арабскими странами во всем вопросам, касающимся окружающей среды и устойчивого развития. Рекомендации Объединенного комитета по вопросам окружающей среды и развития в Арабском регионе рассматриваются Советом и служат основой для определения долгосрочной повестки дня в области применения комплексного подхода к устойчивому развитию в регионе. К числу рассмотренных критически важных вопросов относятся подготовка к Конференции «Рио+20», связь между торговлей и окружающей средой и укрепление устойчивых моделей производства и потребления. Лига арабских государств выполняет функции технического секретариата Совета и получает поддержку в этом со стороны ЭСКЗА и ЮНЕП.

35. К числу других региональных инициатив относятся Совет арабских стран по водным ресурсам, который уделяет основное внимание правовой базе по общим водным ресурсам и оценке воздействия изменения климата на водные ресурсы и социально-экономическую уязвимость Арабского региона; и Совет министров электроэнергетики арабских стран, который занимается вопросами энергоэффективности, возобновляемой энергетики и проектами объединения энергосетей. ЭСКЗА обеспечивает основное обслуживание этих процессов.

36. Управление водными ресурсами в регионе ЭСКЗА осуществляется на основе использования рамочной программы по комплексному трансграничному управлению водными ресурсами. Данная программа способствует развитию национального потенциала и стратегий государств-членов в области управления общими водными ресурсами и преследует цель создания регионального форума для проведения диалога и обмена информацией между участвующими странами.

Вставка 11

Межрегиональное сотрудничество

Все региональные комиссии проводили региональные встречи, посвященные подготовке к Конференции «Рио+20», на которых высказывались региональные точки зрения на проходящие глобальные переговоры. В итоговых документах региональных встреч освещались важные особые мнения регионов по вопросам существа, а также институциональные основы устойчивого развития. Региональные комиссии служат также важными форумами межрегионального сотрудничества. Так, например, все комиссии участвуют в проекте «Глобальная энергоэффективность в XXI веке» в интересах развития регионального сотрудничества в целях улучшения комплексного управления мерами энергоэффективности и возобновляемой энергетикой в рамках пяти региональных комиссий Организации Объединенных Наций. Одним из главных результатов данного проекта является выпуск публикации, озаглавленной «Financing Global Climate Change Mitigation» («Финансирование мер по смягчению последствий глобального изменения климата»).

II. Развитие событий в отдельных областях регионального и межрегионального сотрудничества

A. Дополнительные вопросы политики, рассматриваемые региональными комиссиями на их сессиях на уровне министров и на других совещаниях высокого уровня

37. Большинство вопросов, освещенных в первой части настоящего доклада, региональные комиссии активно рассматривали в ходе сессий высокого уровня с участием министров и других совещаний, состоявшихся после завершения основной сессии Экономического и Социального Совета 2011 года. В течение рассматриваемого периода три из региональных комиссий, а именно ЭКА,

ЭСКАТО и ЭСКЗА, провели свои ежегодные или двухгодичные сессии на уровне министров. Подробная информация об итогах этих сессий и принятых на них резолюциях содержится в добавлениях 1 и 2 к настоящему документу. ЭКЛАК проведет свою тридцать четвертую сессию в Сан-Сальвадоре в августе 2012 года⁵.

38. Сорок пятая сессия ЭКА прошла с 22 по 27 марта 2012 года в Аддис-Абебе, а пятое совместное ежегодное совещание Конференции министров экономики и финансов Африканского союза и Совещания министров финансов, планирования и экономического развития африканских стран — членов ЭКА прошло 26 и 27 марта 2012 года. Главной темой этого совещания было «Полное раскрытие потенциала Африки как одного из полюсов глобального роста». В ходе обсуждений был рассмотрен широкий круг тем, связанных с финансированием развития в Африке, изменением климата и развитием и осуществлением Комплексной программы развития сельского хозяйства в Африке, а также вопросы поощрения и осуществления комплексных скоординированных стратегических подходов в целях содействия сбалансированному и устойчивому экономическому росту и укреплению потенциала в области развития африканских стран на местном, национальном и региональном уровнях.

39. На этом совещании были приняты заявление министров по вопросам политики и несколько резолюций по различным важным вопросам, касающимся работы ЭКА и Африканского союза, в том числе резолюции о полном раскрытии потенциала Африки как одного из полюсов глобального роста; об ускорении региональной интеграции и активизации межафриканской торговли; и о региональном измерении процесса развития.

40. Основной темой двадцать седьмой сессии ЭСКЗА на уровне министров, которая состоится с 7 по 10 мая 2012 года в Бейруте, является «Роль широкого участия и социальной справедливости в деле достижения устойчивого и сбалансированного развития региона». С учетом важности этой темы для стран региона она будет рассмотрена на министерском совещании «за круглым столом». ЭСКЗА представит концептуальный стратегический рамочный документ, в котором будет описана роль широкого участия и благого управления в деле достижения справедливого, всеохватного и устойчивого развития и рассмотрены препятствия, с которыми правительства сталкиваются на пути к установлению социальной справедливости. На совещании «за круглым столом» высокого уровня, посвященном малым и средним предприятиям, будут также рассмотрены вопросы доступного финансирования для малых и средних предприятий и создания возможностей для трудоустройства, лежащие в основе развития частного сектора в целях поощрения устойчивого и всеохватного роста.

41. Шестьдесят восьмая сессия ЭСКАТО состоится в Бангкоке с 17 по 23 мая 2012 года. Главной темой этой сессии является «Усиление региональной экономической интеграции в Азиатско-Тихоокеанском регионе». На министерском совещании «за круглым столом» будет проведен обзор нынешнего положения и потенциала в плане региональной экономической интеграции в Азиатско-Тихоокеанском регионе, а также изучены политические возможности поощрения регионального сотрудничества. Тематическая группа высокого уровня, созданная для рассмотрения темы «Управление всеохватным развитием во вре-

⁵ После этой сессии будет выпущено добавление 3.

мена глобальных потрясений и нестабильности», изучит перспективы региона перед лицом глобального экономического спада и оценит политические меры реагирования на возникающие факторы уязвимости.

42. В ходе этой сессии будут созваны консультации высокого уровня, на которых страны региона смогут сформулировать свою позицию в отношении глобальной реформы, которая будет рассматриваться на саммите Группы двадцати в Мексике 18 и 19 июня 2012 года. Эти консультации проводятся во исполнение просьбы Комиссии к секретариату ЭСКАТО предоставить платформу для согласования позиций развивающихся стран, прежде всего тех, которые не входят в «большую двадцатку», чтобы обеспечить внимание к волнующим их проблемам во время глобальных обсуждений вопросов политики.

43. Двадцать шестая сессия Комитета полного состава ЭКЛАК состоялась в Нью-Йорке 28 и 29 марта 2012 года. Она предоставила государствам-членам региона возможность провести обзор экономического и социального положения, а также рассмотреть перспективы на 2012 год. Участники рассмотрели доклад о деятельности вспомогательных органов ЭКЛАК, итоги сотрудничества со структурами межправительственной и региональной интеграции, действующими в регионе, и повестку дня предстоящей сессии Комиссии.

В. Согласованность на региональном уровне

1. Региональный координационный механизм

44. Двенадцатая сессия Регионального координационного механизма учреждений и организаций системы Организации Объединенных Наций, работающих в Африке в рамках оказания поддержки Африканскому союзу и его программе НЕПАД, состоялась 21 и 22 ноября 2011 года в Аддис-Абебе и была посвящена теме «Наращивание потенциала». Сессия прошла под совместным председательством первого заместителя Генерального секретаря и заместителя Председателя Комиссии Африканского союза. В числе основных рекомендаций сессии было указано, что необходимо разработать конкретные условия обеспечения согласованности и слаженности действий по наращиванию потенциала Комиссии, ее программы НЕПАД и региональных экономических сообществ, а также подготовить «дорожную карту» для разработки программы по наращиванию потенциала для региональных экономических сообществ и НЕПАД. Региональный координационный механизм также рекомендовал учредить целевую группу по введению в действие субрегионального координационного механизма в Восточной и Южной Африке в консультации с региональными экономическими сообществами и межправительственными организациями соответствующих субрегионов, чтобы обеспечить оказание Организацией Объединенных Наций скоординированной поддержки в деле осуществления программы региональной интеграции этих субрегионов.

45. В отчетном периоде деятельность в рамках тематических блоков Регионального координационного механизма для Африки была более тесно согласована с приоритетами Африканского союза и программ НЕПАД при помощи разработки оперативных планов, основанных на приоритетах учреждений Африканского союза. Такие оперативные планы были успешно разработаны в сотрудничестве с партнерами для следующих тематических блоков и их подразделов: государственное управление; социальная сфера и развитие человеческо-

го потенциала; окружающая среда, народонаселение и урбанизация; водоснабжение, санитария и гигиена; промышленность, торговля и доступ к рынкам; сельское хозяйство, продовольственная безопасность и развитие сельских районов; а также информационно-пропагандистская деятельность и коммуникация. Эти оперативные планы позволили активизировать усилия по совместному составлению программ в целях обеспечения их согласованности и оптимальных результатов.

46. Региональный координационный механизм региона ЕЭК провел в отчетном периоде два заседания: а) официальное заседание под председательством первого заместителя Генерального секретаря, состоявшееся в октябре 2011 года; и б) неофициальное заседание, состоявшееся в Стамбуле в марте 2012 года. Одним из основных приоритетов его работы в этом периоде была подготовка доклада, озаглавленного «От переходного процесса к преобразованиям: устойчивое и всеохватное развитие в Европе и Центральной Азии»⁶, в которой совместно участвовали 13 учреждений и за которую отвечали председатели Регионального координационного механизма и регионального отделения Группы Организации Объединенных Наций по вопросам развития, ЕЭК и ПРООН, при содействии нескольких страновых групп Организации Объединенных Наций, работающих в регионе. В этом докладе представлен всесторонний обзор вопросов устойчивого развития в панъевропейском регионе и выдвинуты новые политические предложения по оказанию содействия в осуществлении столь необходимого перехода к более «зеленой» экономике, идущего на пользу людям всего региона. Региональный координационный механизм также изучил подготовленную ЕЭК ежегодную сводку, посвященную ходу достижения целей в области развития, сформулированных в Декларации тысячелетия, в Европе и Центральной Азии, рассмотрел процесс разработки повестки дня в области развития на период после 2015 года и установил высокоприоритетные стратегические направления и цели в области развития для этого региона, учет которых необходимо обеспечить в ходе обсуждений на глобальном уровне.

47. В данном отчетном периоде Региональный координационный механизм региона Латинской Америки и Карибского бассейна подготовил при координации с ЭКЛАК межучрежденческий документ, в котором рассматривались достигнутый прогресс и препятствия на пути к устойчивому развитию в странах Латинской Америки и Карибского бассейна по прошествии 20 лет после Конференции Организации Объединенных Наций по окружающей среде и развитию 1992 года. Окончательная версия этого доклада, озаглавленного «Устойчивое развитие в регионе Латинской Америки и Карибского бассейна по прошествии 20 лет после встречи на высшем уровне по проблемам Земли: прогресс, пробелы и стратегические направления», совместно подготовленная 21 агентством, была представлена в ходе параллельного мероприятия, приуроченного к третьему межсессионному заседанию Подготовительного комитета Конференции Организации Объединенных Наций по устойчивому развитию, которое состоялось 27 марта 2012 года в Центральных учреждениях Организации Объединенных Наций в Нью-Йорке.

48. За последние годы существенно расширились сфера охвата, членский состав и направления деятельности заседаний Регионального координационного

⁶ См. http://www.unece.org/fileadmin/DAM/publications/oes/RIO_20_Web_Interactif.pdf.

механизма для арабских государств. Действуя в тесном сотрудничестве с Лигой арабских государств, региональными отделениями различных учреждений, фондов и программ системы Организации Объединенных Наций, а также сетями структур гражданского общества и финансирующими учреждениями, Региональный координационный механизм предоставлял эффективную платформу для вовлечения этой широкой группы структур, участвующих в процессе развития, в обсуждение приоритетных направлений регионального развития.

49. Шестнадцатое совещание Регионального координационного механизма для арабских государств прошло 25 и 26 ноября 2011 года при участии представителей региональных учреждений Организации Объединенных Наций, других региональных организаций, региональных банков и международных финансовых учреждений. Региональный координационный механизм рассмотрел итоги процесса подготовки к конференции «Рио+20» в арабских государствах и проанализировал потенциальные направления деятельности по поощрению устойчивого развития в регионе и соответствующие проблемы. По итогам совещания было рекомендовано создать целевую группу для подготовки методической записки по устойчивому развитию в контексте конференции «Рио+20», которая бы включала руководящие указания в отношении коллективного подхода к целям в области устойчивого развития, отражающего потребности и надежды этого региона. Кроме того, в рамках этого совещания был начат продуктивный диалог между региональными представительствами системы Организации Объединенных Наций и другими финансирующими учреждениями, включая Исламский банк развития (ИБР), о возможной координации финансирования в целях развития и о потенциале Арабского фонда развития и более тесной координации действий между Организацией Объединенных Наций и ИБР.

50. В отчетном периоде Региональный координационный механизм для Азиатско-Тихоокеанского региона провел одно официальное заседание, которое состоялось 14 октября 2011 года под председательством первого заместителя Генерального секретаря и было приурочено к заседанию отделения Группы Организации Объединенных Наций по вопросам развития в Азиатско-Тихоокеанском регионе в целях усиления их взаимодействия. Было также проведено шесть неофициальных специальных заседаний, одно из которых было посвящено перспективам Азиатско-Тихоокеанского региона в повестке дня Организации Объединенных Наций в области развития после 2015 года. В ходе официального заседания, среди прочего, были подчеркнуты ключевые региональные вопросы, которые необходимо учесть в ходе заседания Группы двадцати в ноябре 2011 года; рассмотрены и приняты совместные меры по подготовке к конференции «Рио+20»; подтверждена приверженность Регионального координационного механизма инициативе Генерального секретаря «Каждая женщина, каждый ребенок» и рассмотрено сотрудничество между Организацией Объединенных Наций и АСЕАН в области предупреждения и ликвидации последствий бедствий. К числу ключевых результатов работы Регионального координационного механизма за этот период относятся: а) проведение совместной региональной оценки хода достижения целей в области развития, сформулированных в Декларации тысячелетия, которая координировалась ЭСКАТО совместно с АБР и ПРООН и в которой представлена общая позиция в отношении этих целей в регионе и содержится четкий план действий по их достижению; б) подготовка региональной межучрежденческой публикации, посвя-

щенной конференции «Рио+20»; и с) осуществление на региональном уровне кампании Генерального секретаря «Сообща покончим с насилием в отношении женщин».

2. Повышение эффективности и согласованности взаимодействия системы Организации Объединенных Наций с региональными организациями, не входящими в систему Организации Объединенных Наций

51. Широко признается, что региональное измерение процесса развития имеет ключевое значение для обеспечения эффективных и скоординированных мер реагирования в связи с постоянно растущим количеством проблем в области развития. Ускоряются и расширяются процессы региональной интеграции и других видов внутрорегионального сотрудничества. Многие ключевые политические решения и диалоги по вопросам политики, направленные на ликвидацию последствий многочисленных продовольственных, топливных и финансовых кризисов, были инициированы на региональном и субрегиональном уровнях региональными организациями и объединениями, которые начали играть видную роль в формировании повестки дня в области развития. Региональные комиссии активно взаимодействуют с региональными процессами и механизмами в целях содействия развитию в их соответствующих регионах, как это описывается ниже.

52. В Африке структура сотрудничества на региональном уровне между основными региональными организациями, не входящими в систему Организации Объединенных Наций, Африканским союзом и Организацией Объединенных Наций четко определена. Давнее сотрудничество ЭКА с Комиссией Африканского союза и АБР еще более упрочилось благодаря активизации работы в 2010 году совместного секретариата Комиссии Африканского союза-ЭКА-АБР, который является основным рамочным механизмом сотрудничества между этими тремя ведущими panaфриканскими учреждениями. С 2006 года эти три региональных учреждения продолжают усиливать свое партнерство по всем направлениям посредством активного диалога и консультаций, а также осуществления в рамках совместного секретариата совместных программ и мероприятий в различных сферах развития, представляющих взаимный интерес. ЭКА также разработала обширную программу сотрудничества по широкому спектру вопросов с региональными экономическими сообществами в целях усиления субрегиональной интеграции и активизации развития.

53. На протяжении длительного времени ЕЭК и Европейский союз сотрудничают между собой, прежде всего в таких областях, как перевозка опасных грузов, согласование правил в отношении автотранспортных средств, правила и положения в отношении грузовых и пассажирских автомобильных перевозок, упрощение процедур пересечения границ и охрана окружающей среды. ЕЭК сотрудничает с ОЭСР в вопросах разработки, интерпретации и согласованного применения стандартов качества сельскохозяйственной продукции, а также, при наличии соответствующего экспертного опыта и ресурсов, оказывает поддержку в проведении обзора исполнения взятых в рамках ОЭСР экономических и экологических обязательств, в том числе в области энергетики. ЕЭК также весьма активно сотрудничает с Евразийским экономическим сообществом, Евразийским банком развития, Организацией черноморского экономического сотрудничества и Центральноевропейской инициативой в плане сельско-

хозяйственных стандартов, развития предпринимательской деятельности, энергоэффективности и безопасности дорожного движения.

54. ЭСКАТО тесно сотрудничает с такими субрегиональными органами, как АСЕАН, Ассоциация регионального сотрудничества стран Южной Азии (СААРК), Организация экономического сотрудничества, Секретариат Форума тихоокеанских островов, Программа регионального экономического сотрудничества в Центральной Азии и Шанхайская организация сотрудничества. Важным элементом отношений ЭСКАТО с АСЕАН стала подготовка в сотрудничестве с Региональным координационным механизмом публикации «Совместные усилия: АСЕАН и Организация Объединенных Наций» в качестве вклада в проведение встреч на высшем уровне Организации Объединенных Наций-АСЕАН, состоявшихся в 2008 и 2010 годах. ЭСКАТО сыграла ключевую роль, обеспечивая координацию и содействие, в процессе установления партнерских связей между Организацией Объединенных Наций и АСЕАН, который завершился принятием 19 ноября 2011 года Совместной декларации о всестороннем партнерстве между Ассоциацией государств Юго-Восточной Азии и Организацией Объединенных Наций. В этой Декларации отдельно отмечаются близкие отношения АСЕАН с ЭСКАТО, в том числе в ее качества органа, созывающего заседания Регионального координационного механизма.

55. В регионе Латинской Америки и Карибского бассейна ЭКЛАК оказывает поддержку ряду региональных организаций, включая МЕРКОСУР, Латиноамериканскую ассоциацию интеграции, КАРИКОМ, Южноамериканский союз наций (УНАСУР), Центральноамериканскую комиссию по окружающей среде и развитию, Сообщество латиноамериканских и карибских государств, Систему центральноамериканской интеграции и Андское сообщество, в рамках нескольких меморандумов о взаимопонимании и соглашениях о сотрудничестве. Многие из этих организаций опираются на интеллектуальный и оперативный потенциал ЭКЛАК при решении своих собственных институциональных задач в качестве региональных субъектов. Конкретным примером этого является вклад ЭКЛАК в проведение Саммита на высоком уровне государств Латинской Америки и Карибского бассейна, состоявшегося в Канкуне, Мексика, в 2010 году, в виде разработки рабочего документа и проведения обсуждения по теме «Возможности для сближения позиций и регионального сотрудничества», а также подготовка двух совместных публикаций ЭКЛАК-УНАСУР: «УНАСУР: пространство для развития и сотрудничества, которое еще предстоит выстроить» (июль 2011 года) и «УНАСУР: инфраструктура региональной интеграции» (март 2012 года).

56. ЭСКЗА и Лига арабских государств имеют тщательно проработанный меморандум о взаимопонимании, в котором уделяется большое внимание вопросам торговли и экономического развития. Кроме того, ЭСКЗА и Лига ведут разработку новых рамок своего регионального сотрудничества, организованных по ряду «главных направлений», включая статистику, экономическое развитие, торговую политику и содействие развитию торговли, транспорт, устойчивое развитие, укрепление потенциала адаптации к изменению климата, вопросы молодежи и народонаселения, а также цели в области развития, сформулированные в Декларации тысячелетия. Эти рамки будут также охватывать деятельность, осуществляемую при поддержке Регионального координационного механизма, и расширенную координацию деятельности по подготовке региональных или глобальных совещаний и мероприятий.

57. Несмотря на достаточно высокий уровень взаимодействия, региональные комиссии признали, что система Организации Объединенных Наций в целом должна рассмотреть возможности переориентации своей деятельности в целях учета новых тенденций регионального развития, и постановили организовать проведение исследования на тему «Региональное измерение процесса развития и система Организации Объединенных Наций»⁷. Это исследование является общесистемным мероприятием, в котором приняли участие более 20 организаций системы Организации Объединенных Наций.

58. В этом исследовании отмечается значительное взаимодействие с организациями системы Организации Объединенных Наций на региональном уровне, в том числе в рамках более 150 различных меморандумов о взаимопонимании, соглашений и иных механизмов сотрудничества с более 30 организациями во всех регионах. В нем анализируются уроки, извлеченные из существующих проблем и пробелов, а также приводятся рекомендации относительно способов, которыми организации системы Организации Объединенных Наций, работающая под эгидой Регионального координационного механизма, могли бы обеспечивать расширенную поддержку региональных инициатив и приоритетов. В нем также привлекается внимание к роли регионализма, выступающего в качестве важнейшего связующего звена между глобальными процессами и деятельностью на страновом уровне. В исследовании содержится призыв обеспечить обновленное и более слаженное участие организаций системы Организации Объединенных Наций в деятельности на региональном уровне и предлагается с этой целью разработать подробные и углубленные стратегии основной деятельности на региональном уровне, в рамках которых организации системы Организации Объединенных Наций, сотрудничающие в каждом регионе, должны будут координировать принимаемые ими меры с всеобъемлющей коллективной стратегией взаимодействия с партнерскими организациями и заинтересованными сторонами с учетом региональных приоритетов и особенностей. Осуществление этих рекомендаций еще более усилит существующие партнерские связи между региональными комиссиями и не входящими в систему Организации Объединенных Наций региональными организациями, действующими в области развития. Это позволит еще более активно использовать ресурсы региональных комиссий для содействия региональным заинтересованным сторонам, объединив с этой целью усилия системы Организации Объединенных Наций.

С. Межрегиональное сотрудничество между региональными комиссиями

59. За время, прошедшее после окончания предыдущего отчетного периода, исполнительные секретари провели три очередные встречи в целях дальнейшего укрепления координации и сотрудничества между региональными комиссиями: в июле 2011 года в рамках основной сессии Экономического и Социального Совета в Женеве; в октябре 2011 года в Нью-Йорке в рамках их диалога со Вторым комитетом Генеральной Ассамблеи; и в январе 2012 года в Бейруте (проведенную Исполнительным секретарем ЭСКЗА в ее качестве годового координатора региональных комиссий, назначаемого на основе ротации). Мно-

⁷ Полный текст исследования доступен по адресу: <http://www.un.org/regionalcommissions/>.

гие из вопросов, обсуждавшихся в рамках их повестки дня, рассматриваются в настоящем докладе, включая поддержку, оказываемую региональными комиссиями в деле обеспечения слаженности действий системы Организации Объединенных Наций на региональном и глобальном уровнях; региональные перспективы и вклад в достижение целей в области развития, сформулированных в Декларации тысячелетия, и осуществление повестки дня Организации Объединенных Наций в области развития на период после 2015 года; поощрение стратегий, обеспечивающих более широкое участие и равенство; региональный вклад в процесс «Рио+20»; и региональное сотрудничество как важный инструмент развития. Эти вопросы обсуждались в рамках диалога исполнительных секретарей с Советом и Вторым комитетом Ассамблеи соответственно в июле и октябре 2011 года.

60. Участники совещания высокого уровня по теме «Реформы и переход к демократии», организованного ЭСКЗА в Бейруте 15 и 16 января 2012 года в партнерстве со всеми региональными комиссиями, рассмотрели ряд вопросов, касающихся проблем, с которыми столкнулись арабские страны в результате активизации политической деятельности в регионе. Используя опыт всех регионов, участники совещания рассмотрели, в частности, экономические и социальные проблемы, с которыми страны, находящиеся на переходном этапе, сталкиваются в краткосрочной перспективе; роль государства в обеспечении баланса между экономическим ростом и социальной справедливостью; участие в политической жизни и избирательную реформу; важность вовлечения молодежи в переходный процесс и перспективы региона в целом. Это совещание, в котором участвовал ряд бывших глав государств и министров, было открыто Генеральным секретарем и премьер-министром Ливана.

61. Региональные комиссии в координации с ЭСКЗА приступили к подготовке документа, озаглавленного «После 2015 года: будущая повестка дня Организации Объединенных Наций в области развития», который будет опубликован в 2013 году. В этом докладе будет предложен комплексный подход к разработке повестки дня Организации Объединенных Наций в области развития на период после 2015 года и будут представлены главные с региональной точки зрения элементы повестки дня в области развития, разработка которой ведется в рамках межучрежденческого процесса на глобальном уровне.

62. Региональные комиссии также организуют совместное параллельное мероприятие, приуроченное к конференции «Рио+20» и призванное привлечь внимание к той важной роли, которую играют региональные подходы в плане поощрения «зеленой» экономики в контексте искоренения нищеты посредством эффективной интеграции основных компонентов устойчивого развития. Это параллельное мероприятие будет способствовать более глубокому пониманию роли региональных комиссий как уникальной региональной платформы для поощрения устойчивого развития в их соответствующих регионах.

63. Кроме того, региональные комиссии продолжают сотрудничать в осуществлении ряда межрегиональных проектов, финансируемых по линии Счета развития, в том числе в области торговли, транспорта, устойчивого развития и социального развития.