



Consejo Económico y Social

Distr. general
1 de marzo de 2012
Español
Original: inglés

Período de sesiones sustantivo de 2012

Nueva York, 2 a 27 de julio de 2012

Serie de sesiones de alto nivel: examen ministerial anual

Carta de fecha 9 de febrero de 2012 dirigida al Presidente del Consejo Económico y Social por el Representante Permanente del Japón ante las Naciones Unidas

Tengo el honor de solicitar que el informe de la Reunión Preparatoria Regional de Asia y el Pacífico sobre el tema “Promoción de la capacidad productiva, el empleo y el trabajo decente en Asia y el Pacífico: enfoque regional para un crecimiento sostenido, incluyente y equitativo y para alcanzar los Objetivos de Desarrollo del Milenio” (véase el anexo) se distribuya como documento del Consejo Económico y Social para su consideración en el período de sesiones sustantivo de 2012. La reunión se celebró el 7 de diciembre de 2011 en Kyoto (Japón) como preparación del examen ministerial anual del Consejo Económico y Social.

En la reunión preparatoria regional, se examinaron las experiencias regionales y nacionales encaminadas a ubicar el trabajo decente y el pleno empleo en el centro mismo de los esfuerzos en marcha para reducir la pobreza y la desigualdad y alcanzar un crecimiento sostenido, incluyente y equitativo y un desarrollo sostenible, como contribución a la consideración del tema del examen ministerial anual de 2012 titulado “Promoción de la capacidad productiva, el empleo y el trabajo decente para erradicar la pobreza en el contexto de un crecimiento económico incluyente, sostenible y equitativo en todos los niveles a fin de alcanzar los Objetivos de Desarrollo del Milenio”.

El Japón cree que el informe aportará una contribución valiosa a las deliberaciones que se celebren en julio en Nueva York.

(Firmado) Tsuneo **Nishida**
Embajador Extraordinario y Plenipotenciario
Representante Permanente del Japón ante las Naciones Unidas



Anexo de la carta de fecha 9 de febrero de 2012 dirigida al Presidente del Consejo Económico y Social por el Representante Permanente del Japón ante las Naciones Unidas

Informe de la Reunión Preparatoria Regional de Asia y el Pacífico sobre la “Promoción de la capacidad productiva, el empleo y el trabajo decente en Asia y el Pacífico: enfoque regional para un crecimiento sostenido, incluyente y equitativo y para alcanzar los Objetivos de Desarrollo del Milenio”, destinado al examen ministerial anual de 2012 del Consejo Económico y Social

Resumen

Como parte del proceso del examen ministerial anual del Consejo Económico y Social, el 7 de diciembre de 2011 se celebró en Kyoto (Japón) una reunión preparatoria regional de Asia y el Pacífico sobre el tema “Promoción de la capacidad productiva, el empleo y el trabajo decente en Asia y el Pacífico: enfoque regional para un crecimiento sostenido, incluyente y equitativo y para alcanzar los Objetivos de Desarrollo del Milenio”. La reunión fue patrocinada por el Gobierno del Japón, en colaboración con el Departamento de Asuntos Económicos y Sociales de la Secretaría de las Naciones Unidas, la Organización Internacional del Trabajo (OIT) y la Comisión Económica y Social para Asia y el Pacífico. Las consultas, que se organizaron para permitir la intervención de muchos sectores interesados, contaron con la participación de representantes de alto nivel de los gobiernos, organizaciones de trabajadores y empleadores y un representante de grupos juveniles, y consistieron en dos sesiones plenarias. Las deliberaciones se llevaron a cabo en el contexto de la 15ª Reunión Regional de Asia y el Pacífico de la OIT, que tuvo lugar en Kyoto del 4 al 7 de diciembre de 2011.

Los participantes, entre ellos una Ministra, examinaron el papel primordial de la capacidad productiva, el empleo y el trabajo decente en la consecución de un crecimiento sostenido, incluyente, equitativo y de los Objetivos de Desarrollo del Milenio. Además, los participantes compartieron información sobre los resultados conseguidos a nivel nacional, incluidas las prácticas idóneas y la experiencia adquirida en la materia.

Conclusiones de política fundamentales

De las deliberaciones surgieron las conclusiones principales siguientes:

En la región de Asia y el Pacífico se han realizado progresos en materia de empleo y trabajo decente en relación con los objetivos de desarrollo convenidos internacionalmente, entre ellos los Objetivos de Desarrollo del Milenio:

- El crecimiento dinámico en Asia y el Pacífico ha rescatado de la pobreza aguda a centenares de millones de personas. Se ha progresado mucho para hacer del trabajo decente un objetivo fundamental de las estrategias nacionales de desarrollo y para mejorar la gobernanza del mercado de trabajo.
- También ha habido progresos en las esferas siguientes: el aumento de las inversiones en los sistemas de protección social; una mayor conciencia de los derechos de los trabajadores migratorios y la adopción de medidas en este campo; mayores esfuerzos por combatir el trabajo infantil y capacitar mejor a los jóvenes de ambos sexos.
- Desde agosto de 2006 los Estados miembros de Asia y el Pacífico ratificaron 68 convenios. Sin embargo, los niveles de ratificación y de aplicación de los convenios básicos de la OIT siguen siendo inferiores a los de otras regiones.

Problemas a que se hace frente en la región de Asia y el Pacífico:

- Se ha ampliado la desigualdad entre los países y dentro de ellos. En toda la región, el 37 % de los trabajadores todavía viven con menos de 2 dólares de los Estados Unidos por día. Sumada a la exclusión social, esta situación plantea desafíos para la estabilidad social y política.
- El crecimiento económico fuerte no ha creado suficientes oportunidades de trabajo decente que reduzcan la gran cantidad de trabajadores que tienen empleos informales y vulnerables. El aumento real medio de los salarios ha sido lento y ha sido menor que el aumento general del PIB y la productividad.
- Se prevé que durante los próximos 10 años la región hará frente a dificultades considerables para contar con el número de puestos de trabajo necesarios en vista del aumento de la fuerza de trabajo y de los altos niveles de desempleo. El lento crecimiento de las oportunidades de trabajo perjudica especialmente a los jóvenes.
- En la región también se observan una vulnerabilidad persistente y disparidades de género. La participación de las mujeres en la fuerza de trabajo en la región es solo del 50%, en comparación con el 80% para los hombres.

Promoción de la capacidad productiva, el empleo y el trabajo decente en Asia y el Pacífico:

- La región es la más poblada de todas y también tiene una fuerza de trabajo en rápido aumento, lo cual puede ofrecer una enorme capacidad productiva y un mercado regional, si se adoptan políticas adecuadas.
- Para apoyar un crecimiento fuerte, puede ser necesario reformar las políticas a fin de reducir la dependencia de las exportaciones, aumentar la demanda interna y poner el empleo y el trabajo decente en el centro del proceso de adopción de políticas.
- Para seguir avanzando hacia la consecución de los Objetivos de Desarrollo del Milenio, se deben tomar medidas concretas, entre ellas las siguientes:
 - Adoptar un modelo de crecimiento más eficaz y que genere un elevado nivel de empleo

- Establecer y afianzar niveles mínimos de protección social, de acuerdo con las circunstancias nacionales
 - Prestar apoyo a las empresas pequeñas y medianas, que son la fuente de trabajo de la mayoría de los trabajadores de la región
 - Crear y promover oportunidades de empleo decente para los jóvenes
 - Impartir a los integrantes de la fuerza de trabajo, en especial los jóvenes, los conocimientos que se necesitan en el mercado de trabajo
 - Desarrollar mercados de trabajo más incluyentes y más justos en los que se respeten las normas y los derechos laborales internacionales
 - Promover un crecimiento que proteja más el medio ambiente y los empleos verdes, en forma compatible con la preservación de la sostenibilidad económica y social
- La promoción del trabajo decente y el pleno empleo debe ocupar el lugar central en las políticas encaminadas a reducir la pobreza y la desigualdad y alcanzar un crecimiento incluyente, sostenible y equitativo y un desarrollo sostenible.

I. Introducción

1. En junio de 2012, el Consejo Económico y Social realizará su sexto examen ministerial anual en Nueva York. El examen se consagrará al tema “Promoción de la capacidad productiva, el empleo y el trabajo decente para erradicar la pobreza en el contexto de un crecimiento económico incluyente, sostenible y equitativo en todos los niveles a fin de alcanzar los Objetivos de Desarrollo del Milenio”.
2. El 7 de diciembre de 2011, el Gobierno del Japón, con el apoyo del Departamento de Asuntos Económicos y Sociales de la Secretaría de las Naciones Unidas, la Organización Internacional del Trabajo (OIT) y la Comisión Económica y Social para Asia y el Pacífico, patrocinó una Reunión Preparatoria Regional para Asia y el Pacífico sobre la “Promoción de la capacidad productiva, el empleo y el trabajo decente en Asia y el Pacífico: enfoque regional para un crecimiento sostenido, incluyente y equitativo y para alcanzar los Objetivos de Desarrollo del Milenio”.
3. La reunión congregó a representantes de alto nivel de los gobiernos, entre ellos una ministra, expertos del sistema de las Naciones Unidas y otras organizaciones internacionales, representantes de sindicatos y organizaciones de empleadores, representantes de la juventud y organizaciones no gubernamentales de Asia y el Pacífico.
4. La reunión ofreció una oportunidad importante para que los países de Asia y el Pacífico hiciesen su contribución al examen ministerial anual, entre otras cosas compartiendo información sobre prácticas idóneas y la experiencia adquirida.

II. Actividades de la reunión preparatoria regional

A. Sesión inaugural

5. Declaró abierta la reunión el Sr. Abulkalam Abdul Momen, Vicepresidente del Consejo Económico y Social y Representante Permanente de Bangladesh ante las Naciones Unidas. Tras dar la bienvenida a los participantes, el Embajador Momen recordó cómo el Japón llegó a ser la segunda economía más grande del mundo en el siglo XX, proceso que fue seguido por el adelanto económico de otros países asiáticos con el que centenares de millones de personas dejaron de vivir en la pobreza. El siglo XXI bien puede llegar a ser el siglo de Asia.
6. La región de Asia y el Pacífico es muy heterogénea y es necesario que esto se tenga en cuenta cuando se buscan métodos para intensificar la lucha contra la pobreza mejorando la capacidad productiva, el empleo y el trabajo decente. Los países menos adelantados deben ser objeto de una atención especial en ese sentido, como se contempla en el Programa de Acción de Estambul aprobado en la Cuarta Conferencia de las Naciones Unidas sobre los Países Menos Adelantados, celebrada recientemente en Estambul.
7. El Vicepresidente destacó que el carácter tan diverso de la región también podía convertirse en un recurso valioso si los países compartían experiencias y conocimientos entre sí. Ello requería una cooperación a nivel de toda la región, incluidas la cooperación Norte-Sur y Sur-Sur y la cooperación triangular, así como una red regional de intercambio de información y conocimientos.

8. Tras recordar el papel que desempeña el Consejo Económico y Social en la celebración de los exámenes ministeriales anuales del progreso hacia la consecución de los Objetivos de Desarrollo del Milenio y otros objetivos convenidos internacionalmente, el Embajador Momen puso de relieve la función de esos exámenes anuales como uno de los medios importantes de creación de un consenso acerca de un programa de desarrollo para los años posteriores a 2015.

9. Para concluir, el Embajador Momen dijo que, en la región, Bangladesh ofrecía el modelo de una visión de paz y crecimiento basada en el concepto de empoderamiento popular propugnado por la Primera Ministra, la Jequesa Hasina. Recordando el llamamiento a la igualdad entre todos los seres humanos del poeta bengalí Kazi Nazrul Islam, exhortó a los participantes en la reunión a trabajar aunados en pro del bienestar de la humanidad

10. En sus observaciones iniciales, la Sra. Sachiko Yamamoto, Directora Regional de Asia y el Pacífico de la Organización Internacional del Trabajo, dio las gracias al Gobierno del Japón por patrocinar la reunión, cuya celebración era oportuna y apropiada. El tema de la promoción de la capacidad productiva, el empleo y el trabajo decente en Asia y el Pacífico, como enfoque regional para el crecimiento sostenido, incluyente y equitativo y la consecución de los Objetivos de Desarrollo del Milenio, era particularmente adecuado y permitía establecer un vínculo entre las deliberaciones y los resultados de la Reunión Regional para Asia y el Pacífico de la OIT, que se acababa de celebrar.

11. La Directora Regional de la OIT se refirió al contexto regional en el que se encuentran las economías y sociedades de Asia y el Pacífico. La última década había sido testigo de un desarrollo sin precedentes en Asia y el Pacífico. Millones de personas habían dejado de vivir en la pobreza. Las economías habían prosperado decididamente y son muchos quienes en la actualidad consideran que Asia es el principal motor de la actividad económica mundial.

12. Sin embargo, la región también tropieza con obstáculos para su crecimiento, tanto en el plano económico como a causa de desastres recientes y repetidos. Además, las economías de la región dependen de las exportaciones a los mercados no particularmente activos de Europa y los Estados Unidos de América. Por otro lado, a pesar de que el PIB y la productividad en general han aumentado en muchos países, los salarios han quedado rezagados. En Filipinas, por ejemplo, los salarios reales en realidad disminuyeron en un 1,3% cuando los períodos de aumento sustancial de los salarios nominales fueron acompañados de una inflación aún mayor. En toda la región, el 37% de los trabajadores siguen viviendo con menos de 2 dólares de los Estados Unidos por día. En la región se observan también una desigualdad creciente, una vulnerabilidad persistente y disparidades entre los géneros. La participación de las mujeres en la fuerza de trabajo en la región de Asia y el Pacífico era de solo el 50%, mientras que la de los hombres era del 80%.

13. La oradora indicó, que, para poder mantener su ritmo impresionante de crecimiento, la región de Asia y el Pacífico tendría que reducir su dependencia de las exportaciones, aumentar la demanda interna y ubicar la cuestión del empleo en el centro mismo de la adopción de políticas, en lugar de suponer que esa cuestión se resolvería como consecuencia natural de la expansión económica.

14. La Directora Regional de la OIT puso de relieve varias medidas que los Estados miembros estaban considerando en relación con el crecimiento sostenible e incluyente, entre ellas las siguientes:

- Adoptar un modelo de crecimiento más eficaz y que genere un elevado nivel de empleo.
- Establecer y afianzar niveles mínimos de protección social, para proteger en particular a los grupos más vulnerables y más pobres, utilizando los respectivos márgenes de acción fiscal de los países.
- Aprovechar las posibilidades que ofrecen las empresas pequeñas y medianas, que constituyen la abrumadora mayoría de las empresas de la región.
- Crear y promover oportunidades de empleo decente para los jóvenes y crear empleos verdes.
- Desarrollar mercados de trabajo más incluyentes y más justos en los que se respeten las normas y los derechos laborales internacionales.

Esas medidas permitirían a los países de la región seguir avanzando hacia el logro de los Objetivos de Desarrollo del Milenio. Para terminar, la oradora recordó el principal mensaje emanado de la Reunión Regional de Asia y el Pacífico: la creación de un futuro sostenible con trabajo decente en la región es posible.

15. La Sra. Minako Kitamura, Directora Adjunta de la División de Cooperación para Asuntos Mundiales de la Dirección de Cooperación Internacional del Ministerio de Relaciones Exteriores del Japón, hizo una declaración inicial en nombre del Sr. Kazuhiko Koshikawa, Director General de la Dirección de Cooperación Internacional del Ministerio de Relaciones Exteriores del Japón.

16. La Sra. Kitamura dio la bienvenida a todos los participantes a una reunión tan importante y dijo que el Japón reconocía la relevancia que tenía el examen ministerial anual como actividad destacada del Consejo Económico y Social, iniciada en la Cumbre Mundial de 2005, para observar los progresos realizados en relación con los Objetivos de Desarrollo del Milenio hasta la fecha meta de 2015. A su juicio, la reunión sería una contribución valiosa al examen ministerial anual de 2012.

17. En este contexto, la reunión ofrecía una oportunidad propicia para compartir experiencias y promover el programa sobre el trabajo decente, en particular porque se celebraba inmediatamente después de la Reunión Regional de Asia y el Pacífico de la OIT. Puesto que la 101ª reunión de la Conferencia Internacional del Trabajo se celebraría inmediatamente antes del examen ministerial anual de 2012, cabía esperar que hubiese otras sinergias y una complementación recíproca de los esfuerzos.

18. La región de Asia y el Pacífico había hecho un progreso muy grande en el logro de los Objetivos de Desarrollo del Milenio gracias a su crecimiento económico sostenido. Al mismo tiempo, la desigualdad y la pobreza persistían. Una de las lecciones aprendidas era que las oportunidades de trabajo decente eran indispensables para mejorar la calidad de la vida y asegurar condiciones de vida dignas y el crecimiento económico, al igual que el desarrollo sostenible. En este contexto, era importante hacer inversiones en infraestructura física y social, capacidad institucional y recursos humanos para fortalecer la seguridad humana. La

oradora también subrayó la necesidad de adoptar una visión y una estrategia claras a fin de que la actividad económica no perjudicase al medio ambiente.

B. Primera sesión: Promoción de la capacidad productiva, el empleo y el trabajo decente en Asia y el Pacífico – experiencia adquirida y prácticas idóneas

19. El Sr. Patrik Andersson, Jefe de la Sección de Integración Social de la Comisión Económica y Social para Asia y el Pacífico, que actuó como moderador de la sesión, propuso que se examinaran algunas cuestiones y problemas importantes para la región.

20. Hizo notar que el crecimiento económico de la región era impresionante y que se habían alcanzado muchas metas de los Objetivos de Desarrollo del Milenio. Sin embargo, persistía la pobreza, que, según se preveía, aumentaría como resultado de la crisis económica mundial y por falta de mercados internos de consumo bien desarrollados. La región tenía también una economía informal grande en la que no había protección social, así como niveles de ingresos bajos, y en ella vivían muchas personas con trabajo pero pobres.

21. Recordó que el tema principal que se examinaba era la promoción de la capacidad productiva, el empleo y el trabajo decente en Asia y el Pacífico y la experiencia adquirida y las prácticas idóneas, e invitó a los ponentes a hacer sus declaraciones introductorias.

22. El Sr. Kamran Rahman, Vicepresidente para Asia de la Organización Internacional de Empleadores, señaló en primer lugar la gran heterogeneidad de la región. En ella se encuentran Estados ricos en recursos y muy industrializados, pero también una gran cantidad de países menos adelantados. Los países difieren entre sí en su tamaño, sus niveles de desarrollo, su población y las características de esta.

23. Dijo que Asia estaba en una encrucijada. Hacía poco tiempo el Banco Asiático de Desarrollo había definido dos posibles rumbos para el futuro de la región. Asia podía hacer realidad las oportunidades que le ofrecería el siglo XXI, que podría llegar a ser el siglo de Asia, pero también podía quedar atrapada en el grupo de ingresos medios si no completaba la transición hacia el empleo productivo y el crecimiento impulsado por las inversiones. Las políticas que se eligiesen ahora determinarían la situación futura en este sentido. Mencionó la dependencia de la región de las exportaciones a los mercados de Europa y los Estados Unidos y los riesgos consiguientes de las crisis actuales y del crecimiento lento. Sin embargo, era posible ser optimistas acerca de la recuperación de las economías de los Estados Unidos y Europa. De todos modos, los antecedentes históricos demostraban que la recuperación de los niveles de empleo era por lo común más lenta y que había un retraso de 16 meses para alcanzar los niveles previos a la crisis.

24. Si bien en la actualidad el crecimiento era lento, el orador opinaba que tras la recuperación en Europa y los Estados Unidos, las economías de la región seguirían progresando y harían realidad el siglo de Asia. Sin embargo, seguiría habiendo dificultades para algunos países, en especial los pequeños Estados insulares del Pacífico.

25. La región en su conjunto se enfrentaba a varios problemas, entre ellos los del desempleo, el subempleo, el desempleo de los jóvenes, el empleo vulnerable, los focos de pobreza, el envejecimiento de la sociedad y el cambio de las estructuras demográficas.

26. En este contexto, las prioridades de los empleadores eran: a) contar con un ambiente propicio para aumentar la capacidad de acción de las empresas de modo que estas pudiesen apoyar el crecimiento y el empleo; b) aumentar la productividad (la productividad era solo igual a un sexto de la productividad de Europa y América); c) reconocer el valor y la capacidad de las empresas pequeñas y medianas; d) perfeccionar los recursos humanos teniendo en cuenta las necesidades del mercado y objetivos concretos; y e) aumentar el empleo de los jóvenes.

27. Exhortó a la reunión a reconocer el valor de la OIT como única organización que funciona con una estructura tripartita. Otras organizaciones internacionales pueden no estar familiarizadas con este enfoque pero tendrán que tener muy en cuenta las aspiraciones mundiales de los sectores que tradicionalmente han estado representados en la OIT. Para ello hará falta una mayor coherencia a nivel de políticas entre las organizaciones multilaterales.

28. El Sr. Noriyuki Suzuki, Secretario General de Asia y el Pacífico de la Confederación Sindical Internacional, pasó revista a la situación imperante en Asia y el Pacífico desde la perspectiva de los trabajadores. A pesar del fuerte crecimiento económico de la región durante las últimas décadas, la desigualdad dentro de los países se incrementó, la participación de los trabajadores en el ingreso disminuyó y las disparidades de ingresos y salarios se ampliaron, sobre todo en los países en los que el crecimiento fue más pronunciado. Manifestó preocupación por el crecimiento muy lento de los salarios reales medios (1,9% anual), muy inferior al crecimiento anual medio de la productividad de la mano de obra registrado entre 2001 y 2007. Los salarios mínimos están quedando retrasados respecto de la evolución del costo de la vida y no ofrecen protección contra la inflación. El crecimiento económico no se ha filtrado desde los niveles más altos para beneficiar a la población trabajadora en su conjunto, fundamentalmente a causa de la existencia de mecanismos de distribución y redistribución débiles en la región, incluidos los regímenes de negociación colectiva, los sistemas de protección social y las políticas impositivas y fiscales.

29. El orador dijo que otro motivo de preocupación eran las altas tasas de desempleo. En comparación con el crecimiento económico del 6% de los últimos años, el empleo había aumentado en la región solo en un 2%. Además, el empleo en condiciones normales y a tiempo completo había sido rápidamente reemplazado por el empleo precario. Los trabajadores que tenían empleos vulnerables en su mayor parte no estaban amparados por leyes de protección laboral y social. Motivo de especial preocupación era la situación de las mujeres y los jóvenes, que eran los grupos más gravemente perjudicados dentro de la fuerza de trabajo. El aumento rápido del número de jóvenes carentes de suficiente capacitación daría por resultado una productividad baja en la fuerza de trabajo del futuro.

30. Más de 50 millones de asiáticos trabajaban fuera de su país de origen y representaban aproximadamente una cuarta parte de la población de emigrantes del mundo, que aumentaba a razón del 6% anual. Se preveía que las remesas enviadas a la región de Asia Oriental y el Pacífico aumentasen un 8,5% en 2012 para alcanzar el nivel de 106.000 millones de dólares. Esta tendencia, si bien ofrecía ventajas para

el desarrollo, también reflejaba la falta de empleos bien remunerados y decentes en los países de origen. En lugar de adoptar políticas de desarrollo económico centradas en el empleo, muchos gobiernos consideraban que las migraciones ofrecían una solución fácil para el problema de un desempleo creciente.

31. En la región persistía la desigualdad entre los géneros, de la que eran pruebas la disparidad de remuneración entre los géneros y el número limitado de mujeres que ocupaban cargos de conducción en las empresas, las administraciones públicas, los órganos legislativos y los sindicatos. Era necesario aumentar la participación de las mujeres en el mercado de trabajo, para lo cual, sobre todo, había que mejorar el equilibrio entre la vida laboral y la vida personal y asegurar la igualdad de acceso y oportunidades en los mercados de trabajo.

32. Para poner la actividad económica en un rumbo más sostenible, el orador pidió que se tomaran las medidas siguientes: reformar las políticas económicas; promover el trabajo decente, las relaciones industriales constructivas y marcos institucionales firmes bipartitos y tripartitos; reconocer la función de los sindicatos y la negociación colectiva; y reformar los sistemas de protección social. Todos los trabajadores debían tener acceso a la seguridad social como derecho básico, pero muchos países estaban gastando sumas relativamente escasas en concepto de protección social: los gastos de salud y seguridad social representaban en término medio el 5,3% del PIB en Asia y el Pacífico.

33. La Sra. Sarita Giri, Ministra de Trabajo y Administración de Transportes de Nepal, se refirió a la inestabilidad política de la región y puso de relieve la importancia del diálogo. Explicó los motivos del conflicto violento que había afectado a su país. Tras la introducción de un sistema político con partidos múltiples y un sistema económico liberal, en un primer momento el ritmo de crecimiento fue alto, del 6%. Sin embargo, no se adoptó ningún mecanismo para distribuir las ventajas económicas. Como consecuencia, gran parte de la población había quedado excluida de los beneficios del desarrollo socioeconómico. Para corregir este defecto, era necesario que el Estado se transformara y reestructurase para ser más incluyente, de modo que se pudieran distribuir más equitativamente los frutos del desarrollo.

34. Nepal, país de origen de muchos trabajadores migratorios, hacía frente a la disyuntiva entre aprovechar los efectos positivos de la migración, es decir las remesas hechas por los trabajadores migratorios, y aumentar la capacidad productiva de la nación, especialmente en el sector no desarrollado de la agricultura. Cerca del 45% del PIB se habría invertido en el sector social. Sin embargo, prácticamente no se prestaba atención a sectores productivos como la industria manufacturera. Era necesario poner en práctica políticas fiscales y monetarias que permitieran que los recursos financieros se utilizaran con más eficacia para estimular la actividad de las empresas pequeñas y medianas.

35. La Ministra observó que, con la ayuda de la OIT, Nepal estaba haciendo lo posible por mejorar las condiciones imperantes en el mercado de trabajo. Se estaba considerando la promulgación de nuevas leyes. Su país también tenía sumo interés en informarse sobre la forma de establecer un sistema financieramente viable de protección social. Ubicado entre dos de los países cuyas economías crecían con más rapidez, China y la India, Nepal hacía frente a riesgos políticos relacionados con una gran desigualdad. Por lo tanto, era de importancia crítica crear empleos y oportunidades de trabajo decente, así como promover las empresas pequeñas y medianas.

36. El moderador de la sesión, Sr. Andersson, ofreció la palabra para que se trataran las siguientes cuestiones:

a) ¿Cómo pueden los gobiernos crear mejores oportunidades para quienes trabajan en el sector informal y en empleos vulnerables?

b) ¿Cómo se puede generar un círculo virtuoso en un mercado en el que el capital es escaso y un sector privado muy poco desarrollado?

37. En respuesta a estas preguntas, la Ministra Giri dijo que la reestructuración del sector público era necesaria para aunar los esfuerzos de personas con antecedentes diversos y formular políticas incluyentes que dieran a las poblaciones un mejor acceso a los recursos y las oportunidades. El Sr. Rahman sugirió que se ofrecieran incentivos a las empresas para que trataran de vencer los obstáculos existentes, como la falta de crédito, los marcos reglamentarios limitativos, la carencia de infraestructura, en particular energía eléctrica, y la falta de mano de obra capacitada. Dijo que la escasez de trabajadores bien capacitados era un obstáculo particularmente difícil de superar y un aspecto de la grave disparidad entre la oferta y la demanda de recursos humanos.

38. El Sr. Suzuki manifestó que era sumamente importante fomentar relaciones industriales constructivas y asegurar la participación de los sindicatos en la capacitación de la mano de obra. El Sr. Rahman se refirió a la necesidad de actualizar los planes de estudio de las escuelas, pero indicó que ello quizá no bastara. Los planes de estudio pueden tener que ser reajustados teniendo en cuenta lo que necesitan las empresas.

39. Puesto que las instituciones públicas no son la principal fuente de trabajo en muchos países, los conocimientos impartidos en las instituciones de formación profesional quizás no sean los que se necesitan en la actualidad. En ese sentido, se sugirió que se invitara al sector privado a intervenir en la elaboración de los programas de formación profesional.

C. Segunda sesión: Enfoque regional para el crecimiento sostenido, incluyente y equitativo y para alcanzar los Objetivos de Desarrollo del Milenio; principales conclusiones de política para el examen ministerial anual de 2012

40. El Embajador Abulkalam Abdul Momen, Vicepresidente del Consejo Económico y Social, presidió la sesión, en la que actuó como moderador el Sr. Stephen Pursey, Director del Departamento de Integración de Políticas y Asesor Superior del Director General de la Organización Internacional del Trabajo.

41. Neil Pierre, Jefe de la Subdivisión de Coordinación de Políticas del Departamento de Asuntos Económicos y Sociales, hizo una declaración en nombre del Departamento. Observó que la región de Asia y el Pacífico había demostrado una gran capacidad de adaptación frente a dos crisis económicas, primero en 1997/98 y también en 2008/09. Esta capacidad de adaptación había conducido a un período de prosperidad. El crecimiento económico de la región había sido notable y se había caracterizado por los progresos hechos en la reducción de la pobreza. Además, en la región había habido un adelanto significativo en relación con muchos

Objetivos de Desarrollo del Milenio, como el acceso a la enseñanza primaria y la lucha contra el VIH/SIDA. Sin embargo, todavía quedaban por resolver otros problemas, entre ellos los relativos a la protección social, el trabajo de los jóvenes y los empleos verdes. Se refirió a la próxima Conferencia de las Naciones Unidas sobre el Desarrollo Sostenible (Río+20), y exhortó a la región a desempeñar un papel decisivo en la formulación de una estrategia mundial de desarrollo sostenible.

42. El moderador, Stephen Pursey, subrayó cuál era el objetivo primordial de la sesión, a saber, aprobar los mensajes fundamentales que los representantes de los tres grupos de participantes de la región de Asia y el Pacífico transmitirían para su consideración durante el examen ministerial.

43. A fin de ofrecer un contexto para las deliberaciones, el moderador describió las características del dinamismo de Asia, pero hizo notar la vulnerabilidad de la región a la incertidumbre económica mundial. Durante los próximos 10 años, la región haría frente a un desafío significativo en materia de empleo como consecuencia del aumento de la fuerza de trabajo y de una alta tasa de desempleo. Además, y a pesar de los progresos hechos en la reducción de la pobreza, muchas personas todavía corrían el riesgo de volver a caer en la pobreza si se producía una crisis o una recesión prolongada. El aumento lento de las oportunidades de trabajo afectaba en particular a los jóvenes y esto se había observado en las recientes protestas en países árabes y la denegación de derechos. Citó un dato muy revelador obtenido en una encuesta Gallup que indicaba que tener un trabajo bueno era la principal demanda de la gente en todo el mundo. Se necesitaban una mayor coherencia y una mayor coordinación de las políticas, y la creación de oportunidades de trabajo podía ser el objetivo unificador que promoviera la coherencia de las políticas en los planos nacional, regional e internacional.

44. José Manuel Salazar-Xirinachs, Director Ejecutivo del Sector de Empleo de la OIT, informó a la reunión sobre el resultado de la 15ª Reunión Regional de la OIT para Asia y el Pacífico, que acababa de celebrarse. En esa reunión se había pasado revista a los progresos y las novedades posteriores a la celebración de la 14ª Reunión Regional de Asia y el Pacífico en 2006, y se habían aprobado nuevos compromisos para los próximos cinco años. Durante la reunión se habían pronunciado varios discursos sobre los temas de fondo, se habían celebrado un foro de dirigentes sobre juventud; tres reuniones temáticas sobre a) la coordinación de las políticas económicas, de empleo y de protección social; b) el empleo productivo, las empresas sostenibles y el desarrollo de los recursos humanos; y c) los derechos laborales, el diálogo social y los derechos sostenibles; y tres sesiones especiales sobre la creación de asociaciones, el empleo verde y las respuestas a las crisis basadas en el empleo; asimismo, se habría presentado el informe sobre el nivel mínimo de protección social.

45. En sus conclusiones, la reunión dejó constancia de los progresos alcanzados en las cinco esferas prioritarias del decenio de Asia sobre el trabajo decente, que incluía la ratificación de normas laborales (a pesar de que el nivel general de ratificación sigue siendo relativamente bajo); el desarrollo de programas nacionales de trabajo decente, la creación de sistemas de protección social; la reducción del trabajo infantil y la creación de oportunidades de trabajo para los jóvenes; y una mejor gobernanza de la migración de trabajadores. Si bien la región de Asia y el Pacífico era la más dinámica y había reducido significativamente la pobreza y se había recuperado de la crisis, todavía había incertidumbre en la esfera económica.

También se hacía frente a dificultades como las elevadas tasas de pobreza entre los trabajadores, la vulnerabilidad y los desastres naturales de magnitud. La región es extremadamente heterogénea, pero el concepto de trabajo decente es aplicable a todos los países. En la reunión se acordó seguir trabajando en la materia y eliminar los déficits en relación con el trabajo decente en la región, además de reafirmar los objetivos del decenio de Asia sobre el trabajo decente.

46. Entre las prioridades figuran las siguientes:

- Redoblar los esfuerzos por asegurar que el trabajo decente y el pleno empleo figuren en el centro de las políticas de crecimiento fuerte, sostenible y equilibrado y de desarrollo incluyente.
- Diseñar conjuntos de políticas sobre la base del Pacto Mundial para el Empleo de la OIT, para promover una estrategia equitativa de abundante creación de empleos.
- Alentar a las instituciones mundiales y regionales competentes a que apoyen la inclusión del trabajo decente y del pleno empleo como una meta importante de las políticas macroeconómicas coordinadas a nivel internacional y regional.
- Establecer niveles mínimos eficaces de protección social, de acuerdo con las circunstancias nacionales.
- Reducir la pobreza y las grandes desigualdades de ingresos y riqueza.
- Promover la negociación colectiva y el desarrollo de sistemas de salarios mínimos basados en las normas de la OIT.
- Capacitar a la fuerza de trabajo, en particular a los jóvenes, impartiendo los conocimientos necesarios para tener un trabajo decente y empleo productivo.
- Promover un crecimiento más verde y empleos verdes, en forma compatible con la preservación de la sostenibilidad económica y social.
- Fortalecer las inversiones de gran intensidad de empleo, cuando sea necesario, por ejemplo con planes de garantía de empleo público compatibles con la creación de oportunidades de trabajo decente.

47. La Sra. Ching Yap, representante de grupos de jóvenes, excolaboradora especial del Ministro de Comercio Internacional e Industria del Gobierno de Malasia y Jefa de Planificación Estratégica de Air Asia, se refirió a los obstáculos con que tropezaban los jóvenes que trataban de conseguir trabajo. En la región de Asia y el Pacífico, los jóvenes son un grupo muy numeroso y cerca de 70 millones de ellos no tienen trabajo, niveles que siguen agudizándose a causa de las crisis. Conseguir trabajo es la prioridad más apremiante para los jóvenes. Muchos de los jóvenes que ya tienen trabajo en la región están sujetos a contratos mal negociados y a trabajos precarios, o están subempleados, lo cual demuestra la generalización del empleo vulnerable. Por lo tanto, se ha de insistir en la necesidad de crear no trabajos de cualquier naturaleza, sino trabajos decentes que ofrezcan a los jóvenes una vida digna y la posibilidad de asegurarse su futuro.

48. En relación con los prejuicios de género en el lugar de trabajo, la oradora dijo que las mujeres jóvenes hacen frente a dificultades particularmente graves y a menudo solo pueden trabajar en la economía informal o como personal doméstico. Es importante dar a conocer a quienes buscan trabajo y a sus familiares las

oportunidades que puedan existir y alentar a las mujeres jóvenes en particular a que se preparen para ingresar al mercado de trabajo. La vulnerabilidad, la informalidad y la falta de seguridad social son motivo de desaliento entre los jóvenes. Se necesitan un mayor nivel de seguridad social y mejores oportunidades de trabajo sostenible. A juicio de la oradora, no se trataba únicamente de una cuestión de empleos, sino también de justicia social.

49. La oradora opinó que, cualquiera que fuera su nivel de educación, las personas jóvenes no estaban bien preparadas para el mundo del trabajo y no contaban con los conocimientos y la capacidad que los empleadores buscaban. Mediante la formación profesional y los programas de pasantía que fuesen parte de sus estudios se prepararía mejor a los estudiantes para ingresar en el mundo del trabajo. La actitud de los empleadores también era importante para corregir los problemas básicos del desempleo entre los jóvenes. Sostuvo que la ubicación jerárquica se debía basar en los conocimientos de cada persona y no en su edad ni en su género, y dijo que, cuando ella había empezado a trabajar en una línea aérea, muchas personas suponían que era secretaria o integrante de la tripulación de los aviones y se rehusaban a tener seriamente en cuenta sus puntos de vista.

50. En su presentación manifestó que una de las dificultades mayores residía en la transición de la escuela al trabajo. No había coincidencia entre la demanda del mercado de trabajo y los conocimientos que se impartían en las escuelas. Insistió en la necesidad de reformar el sistema de enseñanza en muchos países, lo cual debía hacerse con la participación plena de empleadores y trabajadores, que podían asesorar sobre la clase de formación profesional que se debía ofrecer en las universidades y los programas de pasantías que fuesen más eficaces para preparar a los estudiantes para el mundo del trabajo. Dijo que los empleadores debían considerar otros factores, aparte de los antecedentes formales, y asignar más importancia al interés y la determinación de adquirir más capacitación como parte del empleo. Los programas de pasantías se debían ampliar para que los estudiantes se familiarizaran con la vida laboral antes en su carrera. Los empleadores debían consagrar recursos a la capacitación de los jóvenes que demostraban ser especialmente prometedores. A los jóvenes se les debía recompensar de acuerdo con su capacidad de iniciativa y no solo por la formación que habían recibido, y los gobiernos también tenían una función que desempeñar creando un entorno estable para que las empresas prosperasen, lo que también promovería el espíritu empresarial.

51. Por último, la oradora dijo que los jóvenes debían participar en los procesos de adopción de decisiones y en las negociaciones colectivas. La crisis reciente había demostrado la necesidad de que las empresas actuaran con criterios innovadores para sobrevivir. Los jóvenes podían impulsar las innovaciones y los cambios que se requerían para que las empresas fueran competitivas. La oradora instó a los gobiernos y a los representantes de las distintas organizaciones sociales a que abordasen con urgencia el problema del desempleo entre los jóvenes, antes de que se perdiera la oportunidad de resolverlo.

52. El Sr. W. J. L. U. Wijayaweera, Secretario del Ministerio de Trabajo de Sri Lanka, dijo que la población de la región es muy grande y sigue aumentando rápidamente. El trabajo informal también se está difundiendo, junto con la marginalización y la exclusión. Mencionó asimismo los desafíos relacionados con la migración de los trabajadores, tanto a nivel interno como externo.

53. Dijo que la región debía esforzarse por superar las dificultades relacionadas con el desempleo de los jóvenes, la falta de oportunidades de trabajo decente, la creciente informalidad y el empleo vulnerable. Otra cuestión apremiante era el trabajo infantil, en particular en sus peores manifestaciones, dado que a muchos niños se les niega una educación y son objeto de explotación, por lo que muchos países quedan privados de tener una fuerza de trabajo bien educada y capacitada. Muchos países de la región también tienen problemas demográficos que son resultado del envejecimiento de la población. Una consecuencia de ello es la disminución de la población en edad activa, que obliga a contar con niveles más altos de seguridad social y protección social. La región también es muy vulnerable a los desastres naturales y el impacto del cambio climático.

54. En vista de esas dificultades, en la labor futura se debe asegurar que en las medidas de política se tengan en cuenta las ventajas comparativas regionales para eliminar realmente las causas básicas y encaminar los esfuerzos hacia las actividades de desarrollo. Dijo que el Plan Nacional de Acción sobre Trabajo Decente de Sri Lanka ofrecía directrices amplias para la creación de empleos y el trabajo de calidad. Con el apoyo de la OIT, Sri Lanka había obtenido buenos resultados con una red de apoyo a los jóvenes, una política migratoria, un plan de eliminación de las peores manifestaciones del trabajo infantil, la reducción de las prácticas laborales no equitativas y la política nacional sobre el VIH y el SIDA.

55. Durante el intercambio de opiniones, el Embajador Abulkalam Abdul Momen preguntó cómo se podía generar un crecimiento que ofreciera muchas oportunidades de trabajo y que tuviera un alto contenido humano y exhortó a los panelistas y a los participantes a proponer una hipótesis al respecto.

56. En respuesta, el Sr. Salazar dijo que era posible encontrar políticas e instituciones sólidas, combinaciones eficientes de medidas oficiales y medidas tomadas por los mercados y enfoques nacionales eficaces formulados mediante el diálogo social, en países que se encontraban en todas las etapas del desarrollo, así como otros que eran menos eficaces. La creación de un entorno propicio era indispensable. En cuanto a la infraestructura, si bien en algunos países se habían obtenido resultados muy notables, en otros persistía un déficit pronunciado. Las empresas pequeñas y medianas eran una fuente importante de oportunidades de trabajo. Las políticas de creación de empleos productivos requerían que se prestase apoyo a las empresas pequeñas y medianas fortaleciendo el entorno propicio, promoviendo una cultura empresarial, fortaleciendo los servicios de desarrollo de las empresas y facilitando el acceso al crédito.

57. El Sr. Salazar observó que, con respecto a la formación de recursos humanos, en la región se habían encontrado algunas de las mejores prácticas para adaptar las políticas de formación a las exigencias del crecimiento y el mejoramiento de los salarios y las condiciones de vida, así como para definir los tipos de formación que se necesitarían en el futuro. A pesar de ello, muchos jóvenes que habían concluido sus estudios no encontraban trabajo y seguía habiendo desajustes en las aptitudes de los trabajadores en los mercados de trabajo.

58. Se manifestó asimismo que otro desafío era asegurar que las inversiones que se hicieran en la región fuesen más respetuosas del medio ambiente y más sostenibles. La aplicación de políticas sectoriales claras basadas en el diálogo social era primordial en toda estrategia destinada a mejorar los aspectos del crecimiento vinculados con el empleo y a asegurar que el crecimiento fuese más sostenible desde

el punto de vista social y ambiental. A fin de que los gobiernos pudieran hacer diagnósticos acertados para superar los problemas en materia de empleo, el Sr. Salazar sugirió que, sobre la base de las circunstancias y las prioridades nacionales, se identificaran dos o tres esferas principales en las cuales dar impulso inicial al crecimiento. La OIT cuenta con los medios técnicos necesarios para ayudar a los gobiernos en este sentido, pero destacó que, en relación con la política de empleo, no hay una única solución aplicable en todos los casos.

III. Conclusiones y recomendaciones

Conclusiones

59. En su declaración de clausura el Sr. Abulkalam Abdul Momen, Vicepresidente del Consejo Económico y Social y Representante Permanente de Bangladesh ante las Naciones Unidas expuso los mensajes fundamentales resultantes de la reunión. Durante las últimas décadas, el adelanto económico registrado en la región de Asia y el Pacífico ha sido impresionante. Sin embargo, ese éxito ha ido acompañado de una desigualdad cada vez mayor y una vulnerabilidad constante.

60. Además, el orador dijo que la crisis económica persistente pone en peligro los resultados alcanzados y es causa de perjuicios graves para quienes son menos responsables de las dificultades: los países en desarrollo, en especial los menos adelantados, los países en desarrollo sin litoral y los pequeños estados insulares en desarrollo y los sectores más vulnerables de la población. El empleo y el trabajo decente son no solo medios para asegurar la supervivencia, mejorar los niveles de vida y superar la pobreza, sino también el camino para participar en forma significativa y contribuir a las actividades económicas y sociales. Esto es fundamental para alcanzar un crecimiento sostenido, incluyente y equitativo y un desarrollo sostenido.

61. El Embajador recordó a los participantes en la reunión la necesidad urgente de formular un marco que permita un crecimiento con gran intensidad de oportunidades de trabajo, a fin de reducir la desigualdad y la vulnerabilidad, aliviar la pobreza y el hambre y superar el desempleo, el subempleo y el empleo vulnerable, en especial entre los jóvenes. Ello se puede hacer adoptando políticas bien coordinadas y coherentes en los diversos sectores, mejorando la gobernanza general del mercado de trabajo, fortaleciendo los sistemas de protección social y creando empleos verdes. Finalizó sosteniendo que este debe ser el fundamento para acelerar el progreso en la consecución de los Objetivos de Desarrollo del Milenio y crear condiciones para ejecutar un programa de desarrollo después del año 2015.

62. La región de Asia y el Pacífico es la región más dinámica del mundo y durante las últimas décadas el crecimiento acelerado ha aumentado los ingresos de las familias y permitido a cientos de millones de personas dejar la pobreza detrás de sí. Sin embargo, no se han creado suficientes oportunidades de trabajo decente para reducir la gran cantidad de personas que a pesar de tener trabajo siguen siendo pobres y los grandes sectores informales, incluso durante el período de crecimiento rápido. Los beneficios del crecimiento no se han distribuido por igual y en muchos países se ha agudizado la desigualdad de los ingresos y la riqueza.

63. La región es también la más populosa del mundo y tiene una fuerza de trabajo que aumenta rápidamente, lo cual, en potencia, podría ofrecer una enorme capacidad productiva en el futuro próximo, si se adopta una visión común y una combinación correcta de políticas encaminadas a asegurar un desarrollo incluyente y sostenible para todos. Los acontecimientos recientes de la primavera árabe demostraron la importancia de las oportunidades de trabajo decente, especialmente para los jóvenes, las políticas y las instituciones incluyentes, la dignidad de las personas y la justicia social. Ello pone de relieve la importancia del programa de trabajo decente, los sistemas de protección social eficaces y el diálogo social y la cooperación.

64. El trabajo decente y el pleno empleo deben estar en el centro de las políticas de crecimiento fuerte, sostenible y equilibrado y de desarrollo incluyente.

Recomendaciones

65. Como resultado de las deliberaciones se recomiendan las medidas siguientes:

- **Poner el trabajo decente y el pleno empleo en el centro de las políticas de reducción de la pobreza y de la desigualdad de ingresos y alcanzar un crecimiento sostenido, incluyente y equitativo y un desarrollo sostenible.**
- **Alentar a las instituciones mundiales y regionales competentes a que apoyen la inclusión del trabajo decente y del pleno empleo como una meta importante de las políticas macroeconómicas coordinadas a nivel internacional y regional.**
- **Buscar un modelo de crecimiento más incluyente y que genere un elevado nivel de empleo para crear un círculo virtuoso de crecimiento y mejora de los salarios y las condiciones de vida.**
- **Fortalecer las instituciones laborales para asegurar la existencia de mercados de trabajo más incluyentes y más justos donde se respeten las normas y los derechos laborales internacionales en los lugares de trabajo.**
- **Diseñar conjuntos de políticas sobre la base del Pacto Mundial para el Empleo de la OIT, para promover una estrategia equitativa de abundante creación de empleos.**
- **Promover la negociación colectiva y el desarrollo de sistemas de salarios mínimos basados en las normas de la OIT.**
- **Crear y/o fortalecer sistemas amplios de protección social, con niveles mínimos de protección social, que contemplen en particular la situación de los sectores más vulnerables y más pobres y que se basen en las circunstancias nacionales, utilizando los respectivos regímenes fiscales de los países.**
- **Prestar apoyo a las empresas pequeñas y medianas, que constituyen la inmensa mayoría de las empresas de la región y que impulsan la creación de empleos, creando un entorno propicio, promoviendo una cultura empresarial, fortaleciendo los servicios de desarrollo empresarial y facilitando el acceso al crédito.**

- **Promover un crecimiento que proteja más el medio ambiente y los empleos verdes, como medios para alcanzar un crecimiento incluyente, sostenido y equilibrado y un desarrollo sostenible.**
- **Crear y promover oportunidades de trabajo decente para los jóvenes, en particular en sectores dinámicos, como los empleos verdes y el comercio electrónico, así como en el sector agrícola no desarrollado.**
- **Reducir los obstáculos de género y promover la participación de la mujer en los mercados de trabajo.**
- **Elaborar medidas innovadoras, como sistemas obligatorios de formación profesional como condición para la terminación de los estudios y la adopción de medidas destinadas específicamente a los jóvenes, y facilitar la transición de la escuela al trabajo.**
- **Impartir a los integrantes de la fuerza de trabajo, en particular a los jóvenes, la capacidad necesaria exigida por los mercados de trabajo, incluidos conocimientos de preparación para la vida.**
- **Fortalecer las inversiones de gran intensidad de empleo, cuando sea necesario, por ejemplo con planes de garantía de empleo público compatibles con la creación de oportunidades de trabajo decente.**
- **Fortalecer la cooperación regional, incluidas la cooperación Norte-Sur y Sur-Sur y la cooperación triangular, y una red regional de información para aprovechar mejor la valiosa experiencia acumulada en la región, las prácticas idóneas y las lecciones aprendidas, y el capital social.**
- **Promover la capacidad productiva, entre otras cosas haciendo inversiones en beneficio de todos durante todo el ciclo vital, y desarrollar políticas y estrategias amplias de desarrollo de los recursos humanos para corregir efectivamente las disparidades existentes entre la oferta y la demanda e identificar las formas de capacitación que se necesitarán en el futuro.**
- **Promover el diálogo social entre los gobiernos nacionales, las organizaciones de empleadores y trabajadores y las organizaciones juveniles y femeninas, y otros integrantes de la sociedad civil, para adoptar medidas eficaces de lucha contra el persistente desempleo elevado.**