



经济及社会理事会

Distr.: General
1 March 2012
Chinese
Original: English

2012 年实质性会议

2012 年 7 月 2 日至 27 日，纽约

高级别部分：年度部长级审查

2012 年 2 月 9 日日本常驻联合国代表给经济及社会理事会主席的信

谨请将所附亚洲及太平洋区域筹备会议关于“促进亚洲及太平洋区域的生产力、就业和体面工作：为争取持久、包容性和公平增长及实现千年发展目标所采取的一项区域方法”这一主题的报告(见附件)作为经济及社会理事会的文件分发，供 2012 年实质性会议审议。本次会议于 2011 年 12 月 7 日在日本京都举行，目的是为经济及社会理事会年度部长级审查做准备。

在区域筹备会议上，审议了在将体面工作和充分就业置于当前为减少贫穷及不平等现象和为实现持久、包容性和公平增长及可持续发展所作努力的中心位置方面所获得的区域经验和国家经验，作为对 2012 年年度部长级审查会议主题——“在各级争取包容性、可持续和公平经济增长的背景下促进生产力、就业和体面工作，以消除贫穷，从而实现千年发展目标”的一项贡献。

日本相信，本报告将对 7 月在纽约举行的讨论作出宝贵贡献。

日本常驻联合国代表

特命全权大使

西田恒夫(签名)



2012 年 2 月 9 日日本常驻联合国代表给经济及社会理事会主席的信的附件

亚洲及太平洋区域筹备会议提交经济及社会理事会 2012 年年度部长级审查会议的关于“促进亚洲及太平洋区域的生产力、就业和体面工作：为争取持久、包容性和公平增长及实现千年发展目标所采取的一项区域方法”的报告

摘要

作为经济及社会理事会年度部长级审查进程的组成部分，2011 年 12 月 7 日在日本京都举行了关于“促进亚洲及太平洋区域的生产力、就业和体面工作：为争取持久、包容性和公平增长及实现千年发展目标所采取的一项区域方法”这一主题的亚洲及太平洋区域筹备会议。主办方是日本政府，协办方有联合国秘书处经济和社会事务部、国际劳工组织(劳工组织)和亚洲及太平洋经济社会委员会。这是一次多利益攸关方活动，参加者有各国政府高级代表、工人和雇主组织，以及一位青年代表，磋商会议由两次全体会议组成。这次活动是在于 2011 年 12 月 4 日至 7 日在京都举行的第十五次劳工组织亚太区域会议期间举办的。

包括 1 名部长在内的与会者审议了生产力、就业和体面工作在争取持久、包容性和公平增长及实现千年发展目标方面的中心作用。与会者还交流了国家经验，包括在这方面的优良做法和教训。

政策要旨

经讨论产生了如下政策要旨：

亚太区域在与包括千年发展目标在内的国际商定目标有关的就业和体面工作方面取得了进展：

- 亚太区域的强劲增长使数亿人摆脱了极度贫穷。在使体面工作成为国家发展战略和改善劳动力市场治理的一个中心目标方面已取得很大进展；
- 在下列领域也有进展：加大对社会保护体系的投资、提高对移徙工人权利的认识并采取行动、加大打击童工现象的努力和使青年妇女和男子具备更多技能；
- 自 2006 年 8 月以来，亚太成员国批准了 68 项公约。但与其他区域相比，批准和执行劳工组织核心公约的程度仍然较低。

亚太区域面临的挑战有：

- 国家之间和国家内的不平等现象有所扩大。在整个区域，37%的工人靠每天不足 2 美元生活。再加上社会排斥，这种状况对社会和政治稳定构成了挑战；
- 强劲的经济增长未能创造足够的体面工作机会，以减少大量处于非正式和弱势就业境况的工人人数。实际平均工资增长一直很缓慢，并没有跟上国内生产总值和生产率整体上升的步伐；
- 预计在未来 10 年里，亚太区域将面临相当大的就业挑战，要应对数量日益增多的劳动大军和高失业率。就业机会增长缓慢对青年的影响特别大；
- 亚太区域还有一个特点就是持久的脆弱性和性别差异。区域内妇女劳动参与率只达到 50%，而男子则为 80%。

促进亚太区域的生产力、就业和体面工作：

- 亚太区域承载的人口数量最大，还有一支数量迅速增长的劳动大军，如果采取适当政策，就可能使之成为巨大的生产力并形成区域市场；
- 要维持强劲增长，就可能需要作出政策调整，以降低对出口的依赖性，增加内需，并使就业和体面工作成为决策的核心；
- 要在实现千年发展目标方面继续取得进展，就应采取具体步骤，包括：
 - 建立一个更有效和就业机会丰富的增长模式
 - 根据国情，建立和加强社会基本保护
 - 支持中小型企业，因为亚太区域的绝大多数工人是靠这类企业维持生计的
 - 为青年创造和促进体面就业机会
 - 使劳动力特别是年轻人具备劳动力市场所需的技能
 - 努力实现能在工作场所坚持国际劳工标准和权利的更具包容性和更为公平的劳动力市场
 - 促进符合维持经济和社会可持续性目标的更绿色的增长和绿色就业
- 体面工作和充分就业议程应是关于减少贫穷和不平等现象及实现包容性、可持续和公平增长及可持续发展的政策的核心。

一. 引言

1. 2012 年 7 月，经济及社会理事会将在纽约进行第六次年度部长级审查。这次审查的重点将是：“在各级争取包容性、可持续和公平经济增长的背景下促进生产力、就业和体面工作，以消除贫穷，从而实现千年发展目标”。
2. 2011 年 12 月 7 日，日本政府在联合国秘书处经济和社会事务部、国际劳工组织(劳工组织)和亚洲及太平洋经济社会委员会的支持下主办了一次关于“促进亚洲及太平洋区域的生产力、就业和体面工作：为争取持久、包容性和公平增长及实现千年发展目标所采取的一项区域方法”的亚洲及太平洋区域筹备会议。
3. 会议的与会者有包括一位部长在内的各国政府高级代表、来自联合国系统和其他国际组织的专家、来自亚太区域的工会和雇主组织代表、青年代表和非政府组织。
4. 会议为亚太各国提供了一个向年度部长级审查作贡献的重要机会，包括交流良好做法和已有的经验教训。

二. 区域筹备会议记录

A. 开幕会议

5. 经济及社会理事会副主席和孟加拉国常驻联合国代表阿布卡拉姆·阿卜杜勒·穆明先生致开幕词。穆明大使对与会者表示欢迎，然后回顾日本在 20 世纪崛起成为世界第二大经济体，之后亚洲其他国家实现经济崛起，使数亿人摆脱了贫穷。因此，21 世纪很可能成为亚洲世纪。
6. 亚太区域非常多样，在设计通过生产力、就业和体面工作进一步减少贫穷的方法时必须考虑到这一事实。正如最近在伊斯坦布尔举行的第四次联合国最不发达国家问题会议通过的《伊斯坦布尔行动纲领》所呼吁的，在这方面需要特别重视最不发达国家。
7. 副主席指出，各国通过交流和相互学习亦可把本区域的这一多样性转化成资产。这就需要通过北南合作、南南合作和三角合作展开全区域合作，并建立一个区域信息和知识交流网。
8. 穆明大使在回顾经济及社会理事会在规定对千年发展目标和其他国际商定目标的进展情况进行年度部长级审查方面所发挥的作用之后强调，年度审查的职能是争取就 2015 年以后发展纲领建立共识的重要途径之一。

9. 穆明大使最后指出，孟加拉国通过谢赫·哈西娜总理推动的增强人民权能的概念为亚太区域提出了一个和平与增长愿景的模式。他引用孟加拉诗人卡兹·纳兹鲁尔·伊斯拉姆对人类平等的呼吁，请会议为了人类的福祉而共同努力。

10. 国际劳工组织亚太区域主任山本幸子女士在发言时首先感谢日本政府主办这次会议，并认为这次会议开得及时和适当。促进亚太区域的生产力、就业和体面工作——为争取持久、包容性和公平增长及实现千年发展目标所采取的一项区域方法这个主题特别有意义，可以使会议的审议工作与刚刚结束的劳工组织亚太区域会议的成果联系起来。

11. 劳工组织区域主任概述了亚太经济体和社会所处的区域环境。过去 10 年亚太区域经历了前所未有的发展。数亿人摆脱了贫穷。各经济体蓬勃发展，今天许多国家把亚洲看作全球经济增长的动力。

12. 但是亚太区域经济增长故事的背后也有挑战，不仅是经济方面的挑战，还有最近发生和经常性发生的灾害造成的挑战。亚太区域各经济体还依赖向欧洲和美利坚合众国正在减速的市场出口。此外，尽管许多国家的整体国内生产总值和生产率得到改善，但工资未跟上步伐。例如在菲律宾，实际工资事实上收缩了 1.3%，因为名义工资的大幅度增加被更高的工资通胀率所抵消。在整个区域，37%的工人仍然靠每天不足 2 美元生活。亚洲区域还存在不平等、持续脆弱性和性别差异不断扩大的现象。亚太区域妇女的劳动参与率只有 50%，而男子则达到 80%。

13. 她建议，如果亚太区域要维持其令人印象深刻的增长，就需要降低对出口的依赖性，增加内需并把就业置于决策的核心位置，而不是假设就业会作为经济扩张的副产品而自动增长。

14. 劳工组织区域主任着重指出了成员国在考虑争取可持续和包容性增长时可采取的一些措施，包括：

- 建立更有效、就业机会丰富的模式；
- 使用各自国家的财政空间建立和加强社会基本保护，特别要保护最弱势和最穷的人；
- 利用在亚太区域公司中占绝大多数的中小型企业潜力；
- 为青年创造和促进体面就业机会，创造绿色就业；
- 努力实现能在工作场所坚持国际劳工标准和权利的更具包容性和更为公平的劳动力市场。

这些措施将使亚太区域各国能沿着实现千年发展目标的道路继续向前推进。她在结尾时回顾了亚太区域会议的要旨：在亚太区域用体面工作建立一个可持续的未来是可能的。

15. 日本外务省国际合作局全球问题合作处副处长北村美奈子女士代表日本外务省国际合作局局长越川和彦先生致开幕词。

16. 她对出席这次重要会议的所有与会者表示欢迎并指出，日本确认在 2005 年世界首脑会议上确立的年度部长级审查作为经济及社会理事会的一个关键职能在监测千年发展目标在迈向 2015 年目标日期方面的进展情况的重要性。她指出，本次会议将对 2012 年年度部长级审查作出重要贡献。

17. 在此背景下，会议为交流经验和推动体面工作议程提供了一个很好的机会，特别是会议是紧接着劳工组织亚太区域会议之后举行的。由于在 2012 年年度部长级审查之前将举行第 101 届国际劳工大会，预计将会产生进一步的协同作用和相辅相成作用。

18. 亚太区域在其持久经济增长的基础上在实现千年发展目标方面取得了巨大进步。同时，不平等和贫穷现象仍然持续存在。得到的一个教训是，体面工作机会对于改善生活质量、人的尊严和经济增长，以及对于可持续发展至关重要。因此，必须投资于物质和社会基础设施、体制能力及人力资源，以增强人类安全。她还强调，需要有一个实现绿色经济的明确愿景和战略。

B. 第 1 次会议：促进亚太区域的生产力、就业和体面工作——已有的经验教训和良好做法

19. 亚洲及太平洋经济社会委员会社会融合科科长帕特里克·安德森先生作为会议主持人着重提出了本区域一些关键问题和关切点供讨论。

20. 他指出，亚太区域的经济增长令人印象深刻，千年发展目标的许多具体目标也实现了。但贫穷仍然持续存在，由于全球经济危机和缺乏成熟的国内消费市场，预计贫穷的程度会加深。亚太区域还面临着没有社会保护的庞大的非正式经济，以及低收入水平，因此有很多在业穷人。

21. 在指出会议的重点是促进亚太区域的生产力、就业和体面工作——已有的经验教训和良好做法之后，他邀请小组成员作介绍性发言。

22. 国际雇主组织亚洲区域副总裁卡姆兰·拉赫曼先生在发言时首先指出亚太区域的高度多样性。亚太区域里有一些资源丰富和高度工业化的国家，但也有大量最不发达国家。各国在国家大小、发展水平、人口数量和人口构成方面都有差异。

23. 他说，亚洲正处于十字路口。亚洲开发银行最近为亚太区域的未来确认了两条可能的道路。亚洲可以实现把 21 世纪变成亚洲世纪的机会，但如果亚洲不能做到向生产性就业和投资驱动的经济增长过渡，就有可能陷入中等收入的陷阱。现在在这方面所作的政策选择将决定未来。他指出了亚太区域对欧洲和美国市场的出口依赖性和由此带来的当前的危机和增长速度减慢的风险。但他乐观地感

到，美国和欧洲经济体将出现反弹。然而历史经验表明，就业水平的恢复速度通常都要缓慢一些，在达到危机前水平之前会有 16 个月的时间差。

24. 发言者认为，虽然目前增长速度减慢了，但等到欧洲和美国复苏之后，亚太区域各经济体将再次稳步前进，实现亚洲世纪。但是一些国家将仍然面临挑战，特别是太平洋小岛屿国家。

25. 亚太区域作为一个整体面临一些挑战，即失业、就业不足、青年失业、弱势就业、贫民区、老龄化社会，以及不断变化的人口结构。

26. 在这种情况下，雇主的优先事项是：(a) 创造一个能改善作生意的能力的有利环境，从而使企业能维持增长和提供就业机会；(b) 生产率增长(生产率只有欧洲和美国的六分之一)；(c) 承认中小型企业的能力和潜力；(d) 以市场和目标为导向的技能发展；以及(e) 增加青年就业。

27. 他吁请会议确认劳工组织作为以三方结构为基础进行工作的唯一组织的价值。其他国际组织也许并不熟悉这一方法，但是他们需要敏感地感受到劳工组织传统组成部分的全球愿望。这就需要增进多边组织之间的政策一致性。

28. 国际工会联合会亚太区域秘书长铃木敬之先生从工人的角度叙述了亚太区域的现实。尽管过去 10 年亚太区域实现了强劲的经济增长，但是国家内部的不平等扩大了，劳工的份额减少了，收入和工资的差距拉大了，特别是增长较快的那些国家更是如此。他对实际平均工资增长非常缓慢(每年 1.9%)一事表示关切，因为远远低于 2001 年至 2007 年之间劳动生产率的平均年增长。最低工资落后于生活费用的增长，未能做到保护人民不受通货膨胀的影响。经济增长未能向下惠及整个劳动人口，主要因为亚太区域的分配和再分配机制薄弱，包括集体谈判能力、社会保护体系及公平的税收和财政政策。

29. 发言者指出，高失业率是另一个让人关切的问题。与过去几年 6% 的经济增长相比，亚太区域的就业增长只有 2%。此外，标准或充分就业已迅速被不稳定就业取代。处于弱势就业状况中的那些劳动力在很大程度上得不到劳动及社会保护法的保护。特别让人关切的是妇女和青年，他们是劳动大军中受不利影响最严重的群体。无技能青年人数的快速增长将导致未来劳动力的低生产率。

30. 现在离开祖国到外面打工的亚洲工人已超过 5 000 万人，大约占全世界移徙人口的四分之一，并且每年有 6% 的增长。预计 2012 年汇入东亚和太平洋区域的外汇将增长 8.5%，达到 1 060 亿美元。这一趋势虽然带回了发展收益，但反映了原籍国缺乏有报酬和体面就业机会这一现实。许多国家政府没有采取以就业为中心的经济发展政策，而是把移徙当作对不断增长的失业率的简单解决办法。

31. 在亚太区域，性别不平等现象依然存在，证明就是男女薪酬差距和在公司、行政、立法机构及工会领导职位上的妇女人数有限。必须增强妇女的劳动力市场

参与度，特别要通过改善工作-生活之间的平衡和确保劳动力市场的平等进入和平等机会来实现这一点。

32. 发言者呼吁采取如下步骤以实现更可持续的经济道路：调整经济政策；促进体面工作、建设性的劳资关系和公司的两方和三方体制框架；承认工会和集体谈判的作用；改革社会保护体系。虽然所有工人都应享有作为其基本权利的社会保障，但他指出，目前许多国家在社会保护方面的支出相对较少：亚太区域在保健和社会保障上的支出平均占国内生产总值的 5.3%。

33. 尼泊尔劳工和运输管理部长萨里塔·吉里女士指出亚太区域政治不稳定，强调必须进行对话。她解释为什么在尼泊尔发生了暴力冲突。当引入多党政治制度和自由经济制度时，最初的经济增长是较高的，达到 6%。但是没有采用分配经济收益的任何机制。因此，人口中的很大一部分人被排斥在社会-经济发展之外。为做到这一点，国家本身需要改造和重组，以变得更具包容性，从而能更公平地分配发展成果。

34. 尼泊尔作为移徙工人的原籍国面临抉择：从移徙的正面影响中受益——移徙工人的汇款，或提高国家的生产力，特别是在农业这个欠发达部门。已将国内生产总值的将近 45% 投资于社会部门。但是像制造业这样的生产部门在很大程度上被忽视了。财政政策和货币政策必须到位，以便更有效地利用金融资源促进中小型企业的发展。

35. 部长指出，在劳工组织的帮助下，尼泊尔正在努力改善劳动力市场状况。目前正在审议新法规。尼泊尔也渴望了解如何建立一个负担得起的社会保护体系。尼泊尔位于一些增长最快的国家——印度和中国——之间，面临着与高度不平等现象相关的政治风险。因此，创造就业机会和体面工作及促进中小型企业发展至关重要。

36. 会议主持人安德森先生请与会者就下列问题展开讨论：

(a) 政府如何才能为那些在非正式部门和弱势就业状况中工作的人创造更好的机会？

(b) 如何才能在一个资本不多、私营部门不发达的市场中创造良性循环？

37. 吉里部长在回答这些问题时指出，必须改组政府，把具有不同背景的人组织在一起，制订包容性政策，以使边缘化群体能更容易获得资源和机会。拉赫曼先生在作回答时建议给予公司各种激励，以克服现有的障碍，如缺乏信用、不利的监管框架、缺乏基础设施特别是缺乏电力，以及雇不到熟练工。他指出，在人力资源供求关系严重不匹配的情况中，熟练工短缺造成的障碍特别大。

38. 铃木先生说，发展建设性的劳资关系和让工会参与技能发展工作同样是要素。拉赫曼先生指出，需要更新教育课程，但也许这样还不够。也许需要调整课程，以适应行业的需要。

39. 由于在许多国家公共机构不是就业机会的主要来源，职业培训班教授的技能可能会过时。因此，建议请私营部门参与设计职业培训方案。

C. 第2次会议：为争取持久、包容性和公平增长及实现千年发展目标所采取的一项区域方法——提供给2012年年度部长级审查的政策要旨

40. 经济及社会理事会副主席阿布卡拉姆·阿卜杜勒·穆明先生担任会议主席，国际劳工组织政策一体化部主任兼总干事高级顾问斯蒂芬·珀西先生主持会议。

41. 经济和社会事务部政策协调处处长尼尔·皮埃尔代表该部作了发言。他指出，亚太区域在两次经济危机中——第一次在1997/98年，第二次在2008/09年——显示了巨大的韧性。这种韧性带来了繁荣。亚太区域的经济增长是引人注目的，其特点是在减贫方面取得了进展。此外，亚太区域在很多千年发展目标方面也取得长足进展，如普及初级教育和防治艾滋病毒/艾滋病。但是还需要应对其他挑战，包括社会保护、青年就业和绿色就业。他提请注意即将举行的联合国可持续发展大会(里约+20)，并吁请亚太区域在拟订全球可持续发展战略方面发挥核心作用。

42. 主持人斯蒂芬·珀西先生着重指出了会议的主要目标，即确认亚太区域三方成员应提交给年度部长级审查会议的要旨。

43. 主持人给讨论提供背景，介绍了亚洲的活力，但指出了在全球经济不确定性情况下亚太区域的脆弱性。在未来10年里亚太区域将面临巨大的就业挑战，要为数量不断增长的劳动大军提供工作并降低较高的失业率。此外尽管在减贫方面取得进展，但如果危机或衰退持续下去，许多人仍有可能再次变穷。就业增长缓慢使年轻人特别受到影响，阿拉伯国家最近的抗议和压制权利的现象就反映了这一点。他引用了盖洛普民意调查的一项能说明问题的研究结果，指出有份好工作是全世界所有人最主要的需求。需要改进政策一致性和协调，而如何创造工作机会这个问题可以成为促进在国家、区域和国际一级实现政策一致性的具有统一功能的问题。

44. 劳工组织就业科执行主任何塞·曼努埃尔·萨拉萨尔-希里纳奇斯向会议介绍了刚刚结束的劳工组织第十五次亚太区域会议的成果。该会议总结了自2006年第十四次亚太区域会议以来的进展和新的发展情况，并商定了下一个五年的新承诺。会议结构包括：主题演讲；关于青年问题的领导人论坛；关于以下三个问题的专题小组：(a) 协调经济、就业和社会保护政策、(b) 生产性就业、可持续企业和技能发展和(c) 在工作场所的权利和社会对话；关于伙伴关系、绿色就业

和以就业为中心的危机应对办法等问题的三次特别会议；以及推出关于社会基本保护的报告。

45. 会议在结束时指出了在“亚洲体面工作十年”的五个优先领域所取得的进展，包括批准劳工标准(但是整体批准率仍然相对较低)、拟订关于体面工作问题的国家方案、建设社会保护体系、减少童工现象及为青年创造工作机会，以及增强对劳工移民的治理。亚太是最具活力的区域，已大幅度减少了贫穷并从危机中反弹，但经济不确定性依然存在。其他挑战包括高在业贫穷率、脆弱性和频发的自然灾害。亚太区域极其多样，但体面工作的概念适用于所有国家。会议商定要稳步前进，解决本区域的各种体面工作赤字，并重申对“亚洲体面工作十年”的承诺。

46. 优先事项包括：

- 加倍努力，确保体面工作和充分就业成为政策核心，以实现强劲、可持续和平衡增长及包容性发展；
- 根据《劳工组织全球就业契约》设计一揽子政策，以促进公平、就业机会丰富的战略；
- 鼓励有关全球和区域机构支持把体面工作和充分就业作为国际和区域协调宏观经济政策的一个重要目标；
- 建设符合国情的有效的社会基本保护体系；
- 减少贫穷及收入和财富中的广泛不平等现象；
- 促进集体谈判和发展以劳工组织标准为基础的最低工资制度；
- 使劳动大军特别是年轻人具备体面工作和生产性就业所需的技能；
- 根据维持经济和社会可持续性的要求，促进更为绿色的发展和绿色就业；
- 必要时加强就业密集型投资，例如根据创造体面工作的要求执行公共就业保障计划。

47. 青年代表、马来西亚政府国际贸易与工业部前特别干事和亚洲航空公司战略规划主任叶清女士谈到年轻人在找工作时所面临的挑战。在亚太区域，青年人口很大，大约有 7 000 万失业，而危机只会把这个数字变得更大。年轻人最紧迫的需求就是就业。亚太区域许多被雇用的青年受到不利的协议合同的制约，或处于岌岌可危的就业状态，或处于就业不足状态，这些都表明弱势就业情况非常普遍。因此，她强调不是仅需要创造任何就业机会，而是需要创造体面工作的机会，从而给年轻人以自尊和建设未来的能力。

48. 在谈到工作场所的性别偏见问题时她指出，年轻妇女面临特别严峻的挑战，因为她们往往在非正式经济部门工作或当家庭佣工。必须使求职者及其家庭了解潜在机会并特别鼓励年轻妇女为进入劳动力市场做好准备。脆弱性、非正式性和缺乏社会保障造成年轻人对前途失望。需要改善社会保障和可持续就业机会。她强调，这个问题涉及的不仅仅是就业，而且还涉及社会正义。

49. 发言者表示，不管年轻人的教育水平如何，他们对工作环境往往准备不足，不具备雇主所寻求的技能 and 能力。作为课程组成部分的职业培训和实习将使学能为工作环境更好地做好准备。在应对青年失业这一基本挑战方面，雇主的态度也很重要。她认为资历应以技能为基础，而不是以年龄或性别为基础，并指出，当她初入航空行业时，许多人以为她是秘书或空服人员，并不把她当回事。

50. 她在发言中强调了一个事实，即最大的一个挑战就是“读书向工作”的过渡。劳动力市场的需求和学校的教学内容并不匹配。她强调，许多国家需要改革教育体系，而雇主和工人应全面参与这一改革，因为他们能就大学引入的适当职业培训和能使学生最有效地做好就业准备的实习提出咨询意见。她指出，雇主还必须看证书以外的东西，应更重视对工作技能的学习热情和决心。应扩大实习范围，使学生早一点接触工作情况。雇主应以提供培训的方式投资于具有潜力的年轻人。必须承认年轻人的机智，而不仅仅是他们的技能，同时政府可通过提供让企业蓬勃发展的稳定环境而发挥作用，而这反过来又能鼓励创业。

51. 发言者最后指出，应该让年轻人参与决策进程和集体谈判。最近的危机表明，企业要想生存就需要有创新。年轻人能带来使公司具有竞争力的创新和变化。她敦促各国政府和社会伙伴尽快解决青年失业问题，否则就会丧失机会。

52. 斯里兰卡劳工部部长 W. J. L. U. 维加亚维拉先生强调，亚太区域人口众多，将继续快速增长。非正式经济随边缘化和被排斥现象一起在扩展。他着重指出与国内外移徙工人有关的挑战。

53. 他指出，亚太区域必须努力应对与青年失业有关的挑战，其特点是：缺乏体面工作机会、非正式经济不断扩展和弱势就业状况。另一个紧迫挑战就是童工问题，特别是最恶劣形式的童工问题，因为有太多的儿童被剥夺了受教育的机会并正遭受剥削，从而使许多国家受过良好教育、技术熟练的劳动大军后继乏人。亚太区域许多国家还因为人口老龄化而面临人口结构挑战。一个后果就是，劳动年龄人口在不断减少，对社会保障和社会保护的需求越来越高。亚太区域还极易受自然灾害和气候变化的影响。

54. 认识到这些挑战之后，在设计前进道路时必须确保政策措施考虑到区域比较优势，以便有效解决根本问题，并以发展活动作为行动方向。他表示，斯里兰卡的《国家体面工作行动计划》为创造就业机会和优质工作提供了全面指导方针。在劳工组织的支持下，斯里兰卡在以下方面取得了进展：建立青年网络、制订移

徙政策、为消除最恶劣形式的童工现象拟订路线图、减少不公平的劳动做法，以及拟订关于艾滋病毒和艾滋病问题的国家政策。

55. 阿布卡拉姆·阿卜杜勒·穆明大使在讨论时提问，如何在以人为本的情况下促进就业机会丰富的增长，并请小组成员和与会者就此提出假设。

56. 萨拉萨尔先生在回答时指出，在国家的每一个发展阶段都可以看到坚实的政策和体制、国家和市场的有效结合及通过社会对话形成的有效的国家愿景，当然也有不那么有效的情况。环境是否有利至关重要。就基础设施而言，虽然一些国家取得了令人印象深刻的成就，但在另一些国家则仍然有巨大差距。中小型企业同样提供了主要的就业机会来源。有关创造生产性就业机会的政策要求支持中小型企业，支持的方法是：改善有利环境、推广创业文化、加强企业发展服务和为获得信贷提供便利。

57. 萨拉萨尔先生指出，关于技能问题，亚太区域在调整技能发展政策以满足增长需求及改善工资和生活标准，以及在确定未来技能需求方面形成了一些最佳做法。尽管如此，许多年轻毕业生仍然找不到工作，在劳动力市场技能不匹配的现象始终存在。

58. 在会议上获悉的另一个挑战是，如何使在亚太区域的投资变得更绿色和更可持续。以社会对话为基础形成的明确的部门政策在任何旨在提高增长的就业含量和使增长更具有社会和环境可持续性的战略中都将处于中心地位。萨拉萨尔先生提出，政府要作出正确诊断以克服就业挑战，要根据国情和优先秩序确定两至三个关键领域，以启动增长。劳工组织具有在这方面协助政府的专业知识，但他强调，就业政策的真正含义就是不能“一刀切”。

三. 结论和建议

结论

59. 经济及社会理事会副主席和孟加拉国常驻联合国代表阿布卡拉姆·阿卜杜勒·穆明先生在致闭幕词时确认了会议形成的要旨。在过去几十年里，亚太区域的经济表现令人印象深刻。但是，伴随这一成就的是不平等现象扩大和持久的脆弱性。

60. 他指出，此外当前的经济危机危及现有成果，并对那些最不应对此负责的——发展中国家特别是最不发达国家、内陆发展中国家和小岛屿发展中国家及弱势人口部分——造成严重伤害。就业和体面工作不仅是维持生计、改善生活水平和摆脱贫穷的手段，而且还是一条通向有意义参与经济和社会活动并为之作出贡献的道路。这对实现持久、包容性和公平增长及可持续发展至关重要。

61. 大使提醒与会者，迫切需要拟订一个有利于促进就业密集型增长的框架，以减少不平等现象和脆弱性，减轻贫穷和饥饿，解决失业、就业不足和弱势就业情况，特别是年轻人中存在的这种情况。可通过在各部门实施妥善协调和一致的政策、改善整体劳动力市场治理、加强社会保护体系和创造绿色就业等方法实现这一目标。他总结说，这应该成为加快实现千年发展目标进程和为 2015 年之后的发展纲领铺平道路的基础。

62. 亚洲及太平洋是全世界最具活力的区域，过去几十年的快速增长提高了家庭收入，并使数亿人脱贫。但即使在快速增长时期，创造的体面工作机会仍然不足以降低大量在业穷人的数量和众多非正式经济的数量。增长带来的收益未得到均匀分配，在许多国家，收入和财富上的不平等现象扩大了。

63. 亚太区域还承载数量最大的人口和数量快速增长的劳动大军，若形成共同愿景并采取能促进普惠的包容性和可持续发展的适当政策组合，就可在不远的将来把这些因素转化为巨大的生产力。最近“阿拉伯之春”的事态发展突显了体面工作机会的重要性，特别是对青年的重要性，以及包容性政策和体制、人的尊严和社会正义的重要性。这突出了体面工作议程、有效的社会保护体系及社会对话与合作的重要性。

64. 体面工作和充分就业应在用于促进强劲、可持续及平衡增长和包容性发展的政策中处于中心地位。

建议

65. 讨论会提出了如下建议采取的行动：

- 使体面工作和充分就业成为用于减少贫穷及收入不平等和实现持久、包容性和公平增长及可持续发展的政策的核心；
- 鼓励有关全球和区域机构支持把体面工作和充分就业作为国际和区域协调宏观经济政策的一个重要目标；
- 探讨如何建立一个更具包容性、就业机会丰富的增长模式，以创造增长的良性循环并提高工资和生活水平；
- 加强劳工机构，以确保形成在工作场所能坚持国际劳工标准和权利的更具包容性和更为公平的劳动力市场；
- 根据《劳工组织全球就业契约》设计一揽子政策，以促进形成一个公平的、就业机会丰富的战略；
- 促进集体谈判和发展以劳工组织标准为基础的最低工资制度；

- 根据国情并利用国家各自的财政空间，建立和/或加强全面社会保护体系、社会基本保护，特别要保护最弱势和最穷的人；
- 支持中小型企业，因为它们在亚太区域的公司中占绝大多数并且是创造就业机会的驱动器，支持的方法是：建立有利环境、推广创业文化、加强企业发展服务和为获得信贷提供便利；
- 促进更为绿色的增长和绿色就业，作为实现包容性、持久和平衡增长及可持续发展的一种手段；
- 为青年创造和促进体面工作机会，特别是在类似绿色就业和电子商务这样具有活力的部门，以及欠发达的农业部门；
- 减少性别障碍，促进妇女参与劳动力市场；
- 设计创新性措施，如作为毕业条件或针对青年的强制性职业培训，使“读书向工作”的过渡变得容易一些；
- 使劳动大军特别是年轻人具备劳动力市场所需的必要技能，包括生活技能；
- 必要时加强就业密集型投资，例如根据创造体面工作的要求执行公共就业保障计划；
- 加强区域合作，包括通过北南合作、南南合作和三角合作和建立一个区域知识交流网，以更好地利用本区域的丰富经验、良好做法和已有的教训，以及社会资本；
- 促进生产力，包括通过对人的整个生命周期的投资，拟订全面的人力资源开发政策和战略，以便有效地解决现有的供需不匹配现象，并确认今后的技能需求；
- 促进各国政府、雇主组织和工人组织、青年组织和妇女组织，以及其他民间社会利益攸关方之间的社会对话，以便有效地解决失业率持续居高不下的问题。