



**Экономический и Социальный
Совет**

Distr.: General
13 January 2010
Russian
Original: English

Экономический и Социальный Совет

Основная сессия 2011 года

Пункт 3(b) предварительной повестки дня*

**Оперативная деятельность Организации Объединенных
Наций в области международного сотрудничества в целях
развития: доклады исполнительных советов Программы
развития Организации Объединенных Наций/Фонда
Организации Объединенных Наций в области
народонаселения, Детского фонда Организации
Объединенных Наций и Всемирной продовольственной
программы**

**Детский фонд Организации
Объединенных Наций**

Исполнительный совет

Первая очередная сессия 2011 года

8–11 февраля 2011 года

Пункт 3 предварительной повестки дня**

Годовой доклад Экономическому и Социальному Совету

Резюме

Настоящий доклад представляется во исполнение резолюции 62/208 Генеральной Ассамблеи от 19 декабря 2007 года о трехгодичном всеобъемлющем обзоре политики в области оперативной деятельности в целях развития в рамках системы Организации Объединенных Наций, а также решений 1995/5 и 2010/1 Исполнительного совета Детского фонда Организации Объединенных Наций (ЮНИСЕФ). Настоящий доклад представляется Экономическому и Социальному Совету для рассмотрения на его основной сессии 2011 года. В раздел VIII включен соответствующий проект решения.

* E/2011/100 (будет издана позднее).

** E/ICEF/2011/1.



I. Введение

1. Настоящий доклад подготовлен во исполнение резолюции 62/208 Генеральной Ассамблеи о трехгодичном всеобъемлющем обзоре политики в области оперативной деятельности в целях развития в рамках системы Организации Объединенных Наций. Он представлен в продолжение предшествующих годовых докладов Экономическому и Социальному Совету и может рассматриваться вместе с годовыми докладами Директора-исполнителя Исполнительному совету ЮНИСЕФ. Во всех этих докладах содержится анализ достижений в сравнении с ключевыми результатами среднесрочного стратегического плана ЮНИСЕФ (ССП) на 2006–2013 годы. В докладе рассказывается о том вкладе, который ЮНИСЕФ вносит в достижение целей Декларации тысячелетия и Целей развития тысячелетия в партнерстве с членами системы Организации Объединенных Наций и другими сторонами для получения устойчивых и справедливых результатов в интересах улучшения положения детей и женщин.

2. Настоящий доклад также подготовлен во исполнение решения 2010/1 Исполнительного совета, в котором ЮНИСЕФ было предложено: а) продолжать представлять в других соответствующих докладах Исполнительному совету более полную информацию с акцентом на результаты; б) включать в будущие доклады рекомендации по дальнейшему улучшению осуществления трехгодичного всеобъемлющего обзора политики; и с) представлять в будущем такие доклады Исполнительному совету для принятия решений и последующего представления Экономическому и Социальному Совету.

3. Во исполнение решений 2009/2 и 2009/3, которые были приняты в 2009 году исполнительными советами соответственно ЮНИСЕФ и Программы развития Организации Объединенных Наций (ПРООН) и Фонда Организации Объединенных Наций в области народонаселения (ЮНФПА), в настоящий доклад включена информация о консультациях, проведенных между ПРООН, ЮНФПА и ЮНИСЕФ. В докладе уделяется особое внимание вопросам, на которые было обращено внимание в резолюции 62/208 Генеральной Ассамблеи, включая укрепление потенциала, сотрудничество Юг-Юг и учет гендерной проблематики.

4. ЮНИСЕФ принимает энергичные меры в связи с трехгодичным всеобъемлющим обзором политики, по итогам которого было предложено повысить согласованность и эффективность системы Организации Объединенных Наций. В своем подготовленном в 2008 году плане действий по выполнению рекомендаций обзора ЮНИСЕФ определил 90 важных задач и поддающиеся измерению показатели. Из этих 90 задач 89 уже выполнены или выполняются в настоящее время. Подробная информация на этот счет приводится во всех разделах настоящего доклада.

II. Финансирование оперативной деятельности

5. Объем годовых поступлений ЮНИСЕФ сократился на 4 процента — с 3 390 млн. долл. США в 2008 году до 3 256 млн. долл. США в 2009 году. Общий объем поступлений от доноров из государственного сектора сократился на 2 процента — с 2 295 млн. долл. США в 2008 году до 2 251 млн. долл. США в

2009 году. Поступления из частного сектора сократились на 7 процентов — с 986 млн. долл. США в 2008 году до 916 млн. долл. США в 2009 году.

6. В 2009 году доля основных/регулярных ресурсов ЮНИСЕФ в общем объеме ресурсов возросла на 0,7 процента до 32,7 процента, хотя и оставалась значительно меньше показателя в 38 процента, зарегистрированного в 2006 году — первый год осуществления ССП на 2006–2013 годы. Тот факт, что эта доля является относительно низкой, вызывает беспокойство, поскольку глобальное присутствие и способность ЮНИСЕФ и дальше руководить деятельностью по выполнению касающихся детей приоритетных задач, в том числе в чрезвычайных ситуациях, в немалой степени зависит от объема и надежности основных поступлений. В 2009 году общий объем основных/регулярных ресурсов, поступивших от государственного и частного секторов, снизился до 1 066 млн. долл. США с 1 085 млн. долл. США в предыдущем году.

7. Поступления сократились также по линии неосновных/прочих ресурсов. Общий объем поступлений от государственных и частных доноров по линии неосновных/прочих ресурсов сократился на 5 процентов — с 2305 млн. долл. США в 2008 году до 2190 млн. долл. США в 2009 году. Общий объем прочих ресурсов (регулярных), поступивших из государственного и частного секторов, составил 1527 млн. долл. США по сравнению с 1570 млн. долл. США в 2008 году. Прочие ресурсы (чрезвычайные) также сократились — с 735 млн. долл. США в 2008 году до 663 млн. долл. США в 2009 году, т.е. на 10 процентов.

8. В 2009 году объем правительственных взносов по линии регулярных ресурсов сократился на 4 процента — до 594 млн. долл. США с 616 млн. долл. США в 2008 году. Взносы доноров из государственного сектора по линии прочих ресурсов (чрезвычайных) возросли на 2 процента — с 1057 млн. долл. США в 2008 году до 1076 млн. долл. США в 2009 году. Поступления из государственного сектора по линии прочих ресурсов (чрезвычайных) сократились на 7 процентов — с 622 млн. долл. США в 2008 году до 581 млн. долл. США в 2009 году.

Таблица 1
Поступления от доноров из государственного сектора*
(В млн. долл. США)

Вид поступлений	2008 год	2009 год	2010 год (1 октября)
Регулярные/основные ресурсы	616	594	508
Прочие/неосновные ресурсы — регулярные	1 057	1 076	814
Прочие/неосновные ресурсы — чрезвычайные	622	581	503
Итого	2 295	2 251	1 825

* Включая правительства, межправительственных доноров и межорганизационные источники финансирования.

9. В 2009 году ЮНИСЕФ продолжал расширять свое участие в механизмах Организации Объединенных Наций по обеспечению слаженности и межорганизационному взаимодействию, используя при этом различные объединенные фонды и многосторонние целевые фонды доноров. Поступления ЮНИСЕФ по

линии различных межорганизационных механизмов возросли на 16 процентов — с 256 млн. долл. США в 2008 году до 296 млн. долл. США в 2009 году. Объем финансирования ЮНИСЕФ по линии фонда «Единство действий» увеличился до 26,7 млн. долл. США в 2009 году с 10,7 млн. долл. США в 2008 году, а поступления из Фонда для достижения ЦРТ возросли с 4,3 млн. долл. США в 2008 году до 30 млн. долл. США в 2009 году.

10. Тематические фонды представляют собой наилучшую альтернативу регулярным ресурсам, поскольку они являются наиболее гибкими из тех ограниченных фондов, которые доноры выделяют для каждой целевой области ССП. Тематические фонды напрямую способствуют выполнению ССП, позволяя планировать на долгосрочную перспективу устойчивые мероприятия и снижать операционные расходы как для ЮНИСЕФ, так и для доноров. В 2009 году общий объем тематических фондов в пяти тематических областях ССП возрос на 13 процентов — до 230 млн. долл. США с 203 млн. долл. США в 2008 году.

Таблица 2
**Тематическое финансирование деятельности в целевых областях ССП,
2008–2009 годы**
(В долл. США)

Тематическая область	2008 год	2009 год
Выживание и развитие детей младшего возраста	18 762 957	22 129 036
Базовое образование и гендерное равенство	121 648 171	128 524 198
ВИЧ/СПИД и дети	10 351 291	14 814 454
Защита детей	36 008 902	51 156 352
Политика, информационно-разъяснительная работа и партнерства	16 114 139	13 435 071
Итого	202 885 461	230 059 111

11. На 1 октября 2010 года ЮНИСЕФ получил 789 млн. долл. США по линии чрезвычайного финансирования (прочие ресурсы — чрезвычайные) для удовлетворения гуманитарных потребностей детей и женщин во всем мире. ЮНИСЕФ получил от доноров значительный объем взносов на свою чрезвычайную деятельность в Гаити — 287 млн. долл. США. ЮНИСЕФ получил 107 млн. долл. США из общей требующейся ему суммы в размере 253 млн. долл. США для удовлетворения потребностей детей и женщин, пострадавших от наводнений в Пакистане. В то же время по-прежнему не хватало средств для деятельности в ряде стран, что ограничивало способность ЮНИСЕФ оказывать гуманитарную помощь всем нуждающимся детям.

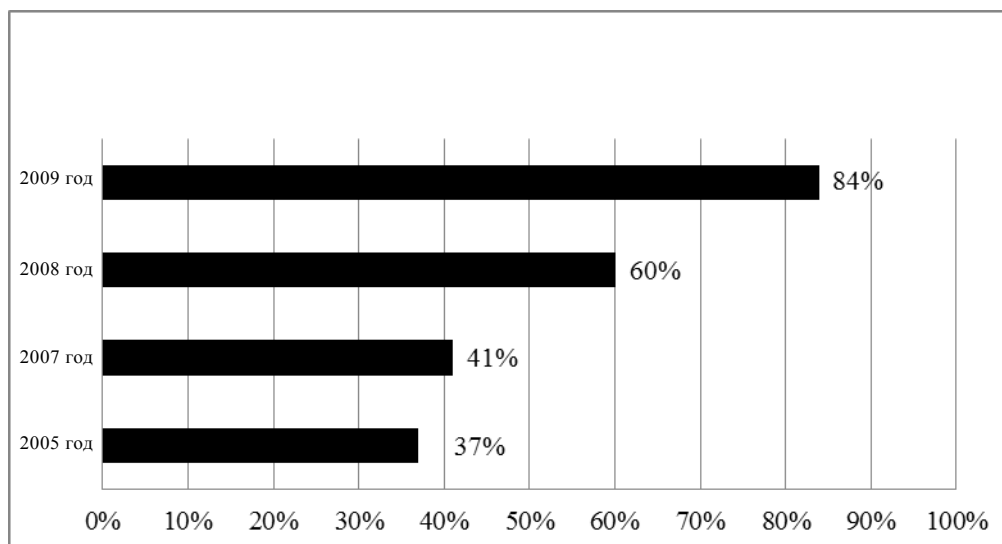
III. Стратегические партнерства, включая сотрудничество со Всемирным банком

12. В начале 2010 года был проведен обстоятельный и всесторонний анализ сотрудничества ЮНИСЕФ со Всемирным банком, по итогам которого был сде-

лан вывод о важности взаимодействия между этими двумя учреждениями, охватывающего все сферы работы ЮНИСЕФ.

13. В 2009 году более 80 процентов страновых отделений ЮНИСЕФ сообщили о том, что они сотрудничают со Всемирным банком. Этот показатель много увеличился по сравнению с предыдущими годами. Наиболее распространенной формой сотрудничества является техническое взаимодействие, за которым следуют информационно-разъяснительная работа и обмен информацией. В 2009 году 66 страновых отделений сообщили о том, что они приняли участие в подготовке документов о стратегии сокращения масштабов нищеты.

Отделения ЮНИСЕФ, сообщившие о своем сотрудничестве со Всемирным банком, 2005–2009 годы



14. На 31 мая 2010 года Соглашение об услугах в области закупок, заключенное между ЮНИСЕФ и Всемирным банком в 2008 году, было использовано 30 раз правительствами 12 стран. Стоимостной объем действующих или подготавливаемых соглашений достиг 580 млн. долл. США. Успешное использование такого соглашения побудило других партнеров, например региональные банки развития, обратиться к ЮНИСЕФ с просьбой о разработке аналогичных типовых документов. ЮНИСЕФ принимает также активное участие в проводимых два раза в год совещаниях Совета управляющих Всемирного банка и Международного валютного фонда, представляя письменные заявления Комитету по развитию. В 2010 году в заявлениях внимание было заострено на том, что соблюдение принципов справедливости является одним из необходимых условий устойчивого восстановления и ускоренного достижения Целей развития тысячелетия. В этой связи ЮНИСЕФ и Всемирный банк совместно организовали первое ежегодное совещание высокого уровня на тему «Санитария и водоснабжение для всех». Кроме того, совместно с крупными партнерами было организовано совещание высокого уровня по пропаганде правильного питания. В ноябре 2010 года между старшими руководителями обоих учреждений были проведены консультации по вопросам укрепления сотрудничества в области развития на основе принципов справедливости.

15. ЮНИСЕФ активизировал свой диалог по вопросам политики с Международным валютным фондом и свое сотрудничество с региональными банками развития. ЮНИСЕФ организовал, например, совместно с Азиатским банком развития (АБР) общий региональный семинар по вопросу о роли негосударственных поставщиков услуг в обеспечении базового обслуживания детей и внес вклад в проведение Конференции АБР по укреплению социальной защиты. В сентябре 2010 года ЮНИСЕФ и АБР подписали меморандум о понимании, на основе которого будет осуществляться сотрудничество между этими двумя учреждениями в Азиатско-Тихоокеанском регионе. Продолжалось взаимодействие с Банком развития Совета Европы: ЮНИСЕФ осуществлял программы, финансируемые этим банком в Грузии, Республике Молдова и бывшей югославской Республике Македония.

16. В 2009 году ЮНИСЕФ сотрудничал с Африканским банком развития и помог реализовать программы по профилактике и лечению ВИЧ в ряде стран Сообщества по вопросам развития стран юга Африки. ЮНИСЕФ продолжал принимать участие в деятельности Организации американских государств, Межамериканского банка развития и организации «План интернэшнл» по обеспечению всеобщей регистрации рождений к 2015 году в регионе Америки и Карибского бассейна.

17. В настоящее время осуществляются рекомендации, вынесенные по итогам проведенного в 2009 году анализа участия ЮНИСЕФ в глобальных программах партнерства. В ходе этого анализа были определены подробные показатели участия ЮНИСЕФ в партнерствах и сотрудничестве, включая различные функции, выполняемые ЮНИСЕФ в рамках примерно 80 глобальных партнерств. Были установлены критерии, на основе которых будет проводиться более эффективная оценка участия ЮНИСЕФ в таких партнерствах. Информация, полученная в результате такой деятельности, будет использоваться при пересмотре стратегических рамок партнерств и других форм сотрудничества.

18. В 2010 году была закончена разработка стратегии участия ЮНИСЕФ в работе Глобального фонда для борьбы со СПИДом, туберкулезом и малярией и сопроводительной программы ее реализации, что позволит укрепить сотрудничество в этой области. ЮНИСЕФ и Международный союз помощи детям стали регулярно проводить диалог о стратегиях совместной деятельности по поощрению справедливого развития в интересах детей.

19. Инициатива Организации Объединенных Наций по вопросам образования девочек остается главным механизмом и платформой действий по устранению гендерного неравенства в области образования. Поскольку правительства все шире осуществляют и поддерживают такую гендерную деятельность, это партнерство продолжало способствовать сокращению разрыва в уровне образования между девочками и мальчиками. Вклад ЮНИСЕФ в осуществление Инициативы ускоренного достижения цели образования для всех помог перейти от реализации отдельных проектов к укреплению самих систем образования. В 2009 году ЮНИСЕФ выполнял функции учреждения-координатора в 15 из 40 стран, участвующих в Инициативе.

IV. Вклад в укрепление национального потенциала и повышение эффективности процесса развития

Укрепление потенциала

20. Помощь ЮНИСЕФ в деле укрепления национального потенциала приобретает все более широкий характер и ориентируется теперь на всю систему в целом, а не только на развитие людских ресурсов. Как отмечается в записке 2010 года в адрес Исполнительного совета ЮНИСЕФ, озаглавленной «Подход ЮНИСЕФ к развитию потенциала» (E/ICEF/2010/CRP.20), по итогам проведенного в 2009 году аналитического обзора этого подхода было установлено, что помощь часто ориентируется на укрепление потенциала конкретных субъектов (например, повышение квалификации поставщиков услуг), а не на поощрение системных изменений и укрепление институциональных структур. В записке были также определены основные проблемы, препятствующие применению более системного подхода.

21. В знак признания того, что укрепление потенциала имеет центральное значение для реализации прав детей, и в контексте выводов, сделанных по итогам вышеупомянутого аналитического обзора, и деятельности Группы Организации Объединенных Наций по вопросам развития (ГООНБР) были активизированы усилия для расширения работы в этой области. Разрабатываются более обстоятельные рекомендации по решению конкретных проблем, препятствующих укреплению потенциала. Оказывается дополнительная помощь в проведении высококачественного и многостороннего анализа областей, где отсутствует необходимый потенциал, и в разработке эффективного и всеобъемлющего подхода к устранению таких пробелов с учетом каждого конкретного случая. Отделения ЮНИСЕФ теперь представляют информацию о тех методах укрепления потенциала, которые применяются в рамках каждой страновой программы, используя для сравнения «передовую программную практику».

22. Кроме того, ЮНИСЕФ, действуя в партнерстве с национальными правительствами, другими учреждениями Организации Объединенных Наций и соответствующими заинтересованными сторонами на всех уровнях, будет оказывать более активную помощь в проведении национальными и местными партнерами многосторонних и высококачественных анализов пробелов в области потенциала и случаев неравноправного обращения с детьми и женщинами. Будет также уделяться более пристальное внимание контролю за деятельностью по устранению пробелов в области потенциала, особенно в тех случаях, когда это касается детей и семей, находящихся в крайне неблагоприятном положении, и оценке результатов осуществления стратегий по укреплению потенциала.

23. Как отмечается в Руководстве по укреплению потенциала¹, изданном ГООНБР, применение всеобъемлющего подхода к укреплению потенциала требует осуществления деятельности на трех уровнях: на уровне формирования благоприятных условий/политики; на системном/институциональном уровне и на индивидуальном уровне. Работа ЮНИСЕФ во всех пяти целевых областях ССП осуществляется на каждом из этих уровней. Например, при создании благоприятных условий на уровне политики правительствам и национальным спе-

¹ ГООНБР, "United Nations Development System: A collection Approach to Capacity Development" (август 2009 года).

циалистам оказывается помощь в применении механизма «выделения ограниченных ресурсов на решение острых проблем», который способствует принятию обоснованных решений в интересах ускоренного достижения Целей развития тысячелетия. Благодаря этой помощи была определена себестоимость четырех национальных планов здравоохранения, было подготовлено шесть инвестиционных планов для деятельности по обеспечению выживания и развития детей младшего возраста и было разработано 12 ориентированных на конкретные результаты национальных или субнациональных планов здравоохранения.

24. Также в целях создания благоприятных условий для проведения политики 141 страна, получив техническую поддержку от ЮНИСЕФ, ратифицировала к сентябрю 2010 года Факультативный протокол к Конвенции о правах ребенка, касающийся торговли детьми, детской проституции и детской порнографии, и 139 стран ратифицировали Факультативный протокол, касающийся участия детей в вооруженных конфликтах.

25. В соответствии с Парижской декларацией по повышению эффективности внешней помощи, Аккрской программой действий и Дохинской декларацией о финансировании развития ЮНИСЕФ продолжал участвовать в работе страновых групп Организации Объединенных Наций, направленной на укрепление национального потенциала и использование национальных систем, особенно в областях снабжения, контроля и оценки.

26. Другие важные инициативы по укреплению потенциала были нацелены на сбор и анализ более подробной информации о положении детей, в том числе о вопиющих случаях неравенства в той или иной сфере, посредством применения соответствующих инструментов оценки и систем сбора данных и анализа конкретных ситуаций. В 2009 и 2010 годах ЮНИСЕФ помог странам организовать учебную подготовку и оказал в этой связи соответствующую техническую помощь. Эта помощь включала организацию 12 региональных семинаров по вопросам проведения обследований, в которых приняло участие более 300 специалистов по проведению обследований из 75 стран-участниц. Кроме того, в указанный период ЮНИСЕФ помог национальным правительствам завершить проведение 28 обследований по многим показателям с применением гнездовой выборки, подготовку 22 аналитических докладов и 50 исследований по вопросам, касающимся нищеты среди детей и неправомерного обращения с ними.

27. В ответ на недавние просьбы Исполнительного совета (высказанные, например, в решениях 2010/16 и 2009/18) ЮНИСЕФ активизировал усилия по укреплению национального потенциала в области оценки совместно с Группой Организации Объединенных Наций по вопросам оценки (ЮНЕГ) и в партнерстве с основными заинтересованными сторонами. Возглавляемые совместно с ЮНИСЕФ целевые группы ЮНЕГ предприняли усилия для определения стратегической роли Группы и учреждений Организации Объединенных Наций в деле укрепления национального потенциала в области оценки. В сотрудничестве с основными партнерами в области развития ЮНИСЕФ помогал укреплять национальные системы оценки и внедрять функцию контроля и оценки в управленческие структуры государственного сектора на национальном и местном уровнях. В целях повышения профессионального уровня специалистов по оценке во всем мире ЮНИСЕФ продолжал оказывать поддержку профессиональным аналитическим структурам в ряде регионов.

28. Инициатива по созданию удобных для детей школ служит примером поощрения системных и институциональных изменений посредством укрепления систем образования в различных контекстах. На июнь 2010 года эти инициативы осуществлялись национальными партнерами в 94 странах. Оказывалась также значительная помощь в укреплении систем здравоохранения на всех уровнях, в том числе путем предоставления соответствующих принадлежностей, технической помощи и директивной поддержки. В целях укрепления способности стран бороться с проблемой недоедания 20 странам была оказана техническая помощь в рассмотрении и вынесении рекомендаций в отношении национальной политики в области питания и кормления младенцев и детей младшего возраста, причем особое внимание уделялось выявлению возможностей для удовлетворения растущих потребностей. В некоторых случаях по-прежнему возникали трудности при оценке соответствующих показателей и прогресса в деле создания институционального потенциала, и этой проблеме будет и дальше уделяться внимание.

29. Будет по-прежнему делаться упор на укреплении способности лидеров пропагандировать развитие и права наиболее уязвимых детей и женщин. ЮНИСЕФ будет поддерживать усилия в области как коммуникации, так и социальной мобилизации, которые имеют центральное значение для развития способностей людей.

30. В целях укрепления потенциала в деле обеспечения готовности к чрезвычайным ситуациям и реагирования на них была оказана помощь в подготовке 30 тематических координаторов Межучрежденческого постоянного комитета (МПК) и более 1500 сотрудников и правительственных партнеров из пяти регионов. Системы образования 39 стран воспользовались программой школьного образования в чрезвычайных ситуациях и в посткризисный переходный период, в рамках которой создавались возможности для возобновления учебных процессов, повышения качества обучения и восстановления систем образования.

Сотрудничество Юг-Юг

31. ЮНИСЕФ продолжал расширять свое участие в сотрудничестве Юг-Юг. Сравнительные преимущества ЮНИСЕФ в этой области включают его способность мобилизовывать усилия партнеров на решение проблем детей, глобальный охват его деятельности и его присутствие в различных странах, а также его технический опыт. Программы ЮНИСЕФ в области сотрудничества Юг-Юг способствуют также обмену накопленным опытом и знаниями, включая распространение информации об извлеченных уроках и передовой практике.

32. В рамках своей деятельности по поощрению развития среди наиболее обездоленных семей и детей ЮНИСЕФ способствовал обмену передовым опытом, накопленным в ходе осуществления социальных программ по переводу денежных средств в 79 странах, включая 10 субсахарских стран Африки. Обмен знаниями происходил в рамках соглашения, подписанного между Андской организацией здравоохранения и ЮНИСЕФ, что позволило обеим организациям обмениваться опытом работы по сокращению масштабов хронического недоедания в этом субрегионе. Официально приступило к своей работе Партнерство по улучшению положения детей в Тихоокеанском регионе, которое будет предоставлять информацию о положении детей на тихоокеанских островах. Сеть

по созданию условий, пригодных для жизни детей, в малых островных развивающихся государствах продолжала способствовать обмену опытом и его распространению.

33. Программные страны стали более активно участвовать в различных форумах сотрудничества, в том числе трансграничного сотрудничества. В качестве примеров можно привести разработку соглашений по предотвращению и пресечению торговли детьми и женщинами; инициативы по обеспечению всеобщей йодизации соли; и организованную в 2010 году кампанию по искоренению полиомиелита в 19 странах Западной и Центральной Африки. Наглядным примером технического сотрудничества служит программа «Связь по линии Юг-Юг», которая способствует сотрудничеству между развивающимися странами в деле осуществления инициатив по борьбе с ВИЧ и СПИДом посредством межстрановых обменов информацией, планирования конкретных мероприятий и налаживания стратегических партнерств.

34. Одной из основных форм сотрудничества остаются обмен информацией и консультации, проводимые, в частности, на региональных совещаниях и посредством сетевого взаимодействия, что способствует решению общих проблем и организации коллегиальных обзоров. Показательным примером стало проведение в ноябре 2010 года в Китае исторически важного Совещания высокого уровня по международному сотрудничеству в обеспечении прав детей в Азиатско-Тихоокеанском регионе.

35. Хотя имеется множество примеров того, как ЮНИСЕФ помогал развивать сотрудничество Юг-Юг, систематизация такой работы путем сбора и оценки соответствующей информации поможет добиться еще больших результатов. ЮНИСЕФ намерен и дальше содействовать сотрудничеству Юг-Юг, в том числе на основе более эффективного консультирования сотрудников, более систематического сбора данных и углубленного изучения и анализа передовых методов работы.

Переход от оказания помощи к развитию

36. Что касается деятельности на страновом уровне, то ЮНИСЕФ продолжал поддерживать основные мероприятия по оказанию помощи, был активным партнером комплексных структур на местах и принимал всестороннее участие в оценке потребностей в посткризисный период, беря на себя при необходимости ведущую роль в секторах социальной поддержки и защиты детей.

37. В ряде стран осуществляемые при содействии ЮНИСЕФ страновые программы помогли принять меры, в значительной степени способствовавшие переходу от оказания помощи к развитию и обеспечению устойчивого мира. В Гаити, например, ЮНИСЕФ сыграл ключевую роль в разработке и пропаганде долгосрочного плана восстановления и реконструкции на основе преобразований, которые помогут превратить Гаити в страну, пригодную для жизни детей. Был оказана также помощь в планировании национальных мероприятий по восстановлению в Пакистане, который пострадал от наводнений, вызванных муссонами, и в оценке последствий кризисов в Пакистане, Йемене и Зимбабве.

38. ЮНИСЕФ добился успехов в определении конкретных программных мероприятий, которые способствуют переходу к развитию, восстановлению и ми-

ростроительству. Сомали, например, несмотря на крайне тяжелые условия, ЮНИСЕФ помог организовать предоставление услуг на базе общин и выступил с инициативой создания партнерств между государственным и частным секторами, которые будут заниматься восстановлением систем водоснабжения. В Шри-Ланке и Непале ЮНИСЕФ и его партнеры приступили к осуществлению комплексного пакета мер по оказанию помощи демобилизованным детям и их семьям, включая создание временных центров обслуживания, оказание психосоциальной поддержки и пропаганду альтернативных источников средств к существованию. В Гвинее ЮНИСЕФ приступил к осуществлению программы миростроительства для молодежи, цель которой заключается в привлечении к более продуктивной деятельности тех молодых людей, которые больше всех рискуют оказаться вовлеченными в акты насилия с применением оружия. В Демократической Республике Конго ЮНИСЕФ продолжал оказывать помощь лицам, пострадавшим от сексуального насилия, в целях содействия их прочной реинтеграции в общество и продолжал оказывать местным системам помощь в предоставлении услуг в области здравоохранения и образования.

39. ЮНИСЕФ продолжал помогать выполнять рекомендации, содержащиеся в опубликованном в 2009 году докладе Генерального секретаря о миростроительстве в период сразу же после окончания конфликта (А/63/881-S/2009/304), и внес вклад в подготовку обновленного доклада Генерального секретаря. ЮНИСЕФ продолжал играть активную роль в работе Группы старших руководителей по вопросам миростроительства, предоставляя консультации помощнику Генерального секретаря по поддержке миростроительства. Он оказывал также более активную помощь в подготовке предложений о финансировании по странам в соответствии с пересмотренными в 2009 году руководящими принципами Фонда миростроительства.

40. ЮНИСЕФ продолжал поддерживать работу комплексных структур на местах. Эта поддержка включала активное участие в работе Руководящей группы по вопросам интеграции и в процессе планирования комплексных миссий, причем ЮНИСЕФ был одним из председателей Рабочей подгруппы по профессиональной подготовке. Он продолжал также непрерывно выступать в защиту прав детей и отстаивать их коренные интересы в рамках многочисленных целевых групп глобальных комплексных миссий и в странах, где проводятся стратегические оценки и действуют комплексные стратегические механизмы. ЮНИСЕФ разработал специальные системы полевой поддержки в области интеграции и издал в 2010 году внутриорганизационные инструкции в отношении комплексных структур на местах.

41. В соответствии с Рамочным соглашением о партнерствах в кризисных и посткризисных ситуациях, принятым Всемирным банком, Организацией Объединенных Наций и Европейской комиссией, ЮНИСЕФ расширил свое участие в оценках потребностей в посткризисный период. Он назначил конкретных сотрудников для участия в работе межучрежденческой группы экспертов, которая будет координировать оценки потребностей в постконфликтный период. ЮНИСЕФ по-прежнему ощущает острую потребность в адекватных, предсказуемых, гибких и оперативных механизмах финансирования деятельности в переходный период, и он постоянно консультировал свои полевые отделения по вопросам осуществления Соглашения о фидуциарных принципах.

42. ЮНИСЕФ продолжал участвовать в деятельности Рабочей группы по переходному периоду Исполнительного комитета ГООНВР по гуманитарным вопросам и играл все более активную роль в работе Межучрежденческой рамочной структуры Организации Объединенных Наций по координации деятельности по раннему предупреждению и превентивных мер. Руководители тематических подразделений ЮНИСЕФ поддерживают процесс скорейшего восстановления в более чем 60 странах. Что касается деятельности на глобальном уровне, то организация продолжает принимать участие в глобальной Тематической рабочей группе МПК по вопросам скорейшего восстановления. ЮНИСЕФ добился прогресса в интеграции компонента скорейшего восстановления в свою тематическую работу, в частности в Основные обязательства в отношении детей в области гуманитарной деятельности.

43. ЮНИСЕФ сыграл также важную роль в работе Целевой группы МПК по изменению климата и выполнял функции сопредседателя Рабочей подгруппы МПК по повышению готовности. ЮНИСЕФ выступил с инициативой интеграции деятельности по уменьшению опасности бедствий в комплекс мероприятий в области водоснабжения, санитарии и гигиены и продолжал поддерживать усилия Программы развития Организации Объединенных Наций (ПРООН) и Комплексную стратегию эпидемиологического надзора и борьбы с заболеваниями, что способствовало более широкому выполнению указаний ГООНВР в отношении уменьшения опасности бедствий.

44. ЮНИСЕФ продолжал тесно сотрудничать с секретариатом Международной стратегии уменьшения опасности бедствий (МСУОБ). ЮНИСЕФ добился успехов в выполнении принятого в 2009 году в Глобальной платформе МСУОБ обязательства уменьшить опасность, которую бедствия все чаще создают для структур в области образования и здравоохранения. ЮНИСЕФ поддерживал также Тематическую платформу МСУОБ в области информации и образования и продолжал добиваться совместно со своими партнерами того, чтобы при уменьшении опасности бедствий обязательно учитывались потребности детей.

Учет гендерной проблематики

45. Проведенная в 2008 году оценка гендерной политики ЮНИСЕФ имела ключевое значение для актуализации гендерной проблематики и обеспечения гендерного равенства во всех подразделениях этой организации. В целях выполнения рекомендаций, вынесенных по итогам оценки, ЮНИСЕФ разработал два плана: одногодичный план действий на 2009 год, предусматривающий незамедлительное принятие конкретных мер, и последующий, более всеохватывающий трехгодичный план действий на 2010–2012 годы. В феврале 2010 года было проведено глобальное консультативное совещание, на котором были рассмотрены уже достигнутые результаты.

46. С 2009 года был достигнут значительный прогресс по многим направлениям как внутри самой организации, так и в совместной деятельности с ее партнерами. В начале 2010 года ЮНИСЕФ и ПРООН учредили Сообщество специалистов по гендерным вопросам, которое облегчит сбор информации и обмен знаниями, в том числе посредством электронных дискуссий по ключевым вопросам. На октябрь 2010 года к Сообществу присоединилось в общей сложности 265 сотрудников.

47. По итогам оценки гендерной политики ЮНИСЕФ стал проводить больше гендерных обзоров страновых программ. Большое разнообразие применяемых методов затрудняет сопоставление результатов обзоров и определение базисных критериев для оценки прогресса, достигнутого на протяжении конкретного периода времени. В целях поощрения применения более систематического подхода и подготовки более эффективных рекомендаций организация разрабатывает «минимальный пакет указаний» по проведению гендерных обзоров.

48. ЮНИСЕФ продолжал укреплять организационный потенциал в деле обеспечения гендерного равенства. В 2010 году стал проводиться электронный учебный курс на тему «Гендерное равенство, согласованность усилий Организации Объединенных Наций и ваш вклад», подготовленный ПРООН, ЮНФПА, ЮНИСЕФ и Фондом Организации Объединенных Наций для развития в интересах женщин (ЮНИФЕМ). Что касается ЮНИСЕФ, то в его основные программы обучения и профессиональной подготовки были включены модули и/или компоненты гендерного равенства, и профессиональные навыки в плане обеспечения гендерного равенства теперь учитываются при найме и оценке работы сотрудников, включая служебную аттестацию. Был создан реестр специалистов по гендерным вопросам, которые будут предоставлять необходимые консультации в контексте как развития, так и гуманитарной деятельности.

49. ЮНИСЕФ приступил к подготовке руководства по поощрению гендерного равенства в рамках программ, осуществляемых при его поддержке. Руководство по целевым областям 1 и 3 ССП будет завершено к концу 2010 года, а по остальным областям — к началу 2011 года. Разрабатываются также рекомендации относительно того, как следует привлекать мужчин и мальчиков к деятельности по поощрению гендерного равенства.

50. ЮНИСЕФ разработал показатель уровня гендерного равенства (ГЕМ), который будет применяться с 1 января 2011 года для отслеживания тех ресурсов, которые выделяются и расходуются из программных фондов на цели обеспечения гендерного равенства. В основе ГЕМ лежит четырехъярусная система оценки, согласующаяся с гендерными показателями других подразделений Организации Объединенных Наций, например ПРООН и МПК, и в ГЕМ используется критерий, который конкретно касается мандата ЮНИСЕФ.

51. Был достигнут также заметный прогресс в том, что касается деятельности в чрезвычайных ситуациях. В пересмотренных Основных обязательствах в отношении детей в области гуманитарной деятельности стало уделяться более пристальное внимание обеспечению гендерного равенства и прав человека. Во второй половине 2010 года ЮНИСЕФ выступил с многострановой инициативой, направленной на укрепление гендерного компонента в рамках комплексных гуманитарных мероприятий ЮНИСЕФ и создание возможностей для осуществления учитывающих гендерные аспекты программ в основных секторах гуманитарной деятельности. ЮНИСЕФ и ЮНФПА продолжали совместно руководить Глобальной объединенной группой по защите, которая отвечает за борьбу с гендерным насилием во всем мире и которая курировала в 2010 году работу более 30 подгрупп в странах, затронутых кризисом или переживающих посткризисный период. Особое внимание уделялось проведению оценок потребностей в защите от гендерного насилия, разработке функциональных координационных механизмов и стандартных оперативных процедур, а также оказа-

нию прямой поддержки, особенно в широкомасштабных чрезвычайных ситуациях, например в Демократической Республике Конго, Гаити и Пакистане.

52. В начале 2010 года ЮНИСЕФ учредил Сообщество специалистов по гендерным и гуманитарным вопросам, в состав которого входит механизм быстрого реагирования (в течение 48 часов) и который оказывает техническую помощь по гендерным вопросам страновым отделениям. На сайте Сообщества имеется ссылка на новый модуль электронного обучения МПК по гендерным и гуманитарным вопросам, который был разработан при содействии ЮНИСЕФ. ЮНИСЕФ принимал также активное участие в межучрежденческих мероприятиях по обеспечению представления более подробных докладов о том, насколько эффективно осуществляются резолюции 1325 (2000) и 1889 (2009) Совета Безопасности о женщинах, мире и безопасности и его резолюции 1820 (2008) и 1888 (2009) о сексуальном насилии в условиях вооруженных конфликтов.

53. Другой областью, в которой ЮНИСЕФ продолжал играть активную роль, является межучрежденческое сотрудничество по вопросам девочек-подростков. ЮНИСЕФ стал одним из шести учреждений Организации Объединенных Наций, которые подписали совместное заявление Межучрежденческой целевой группы Организации Объединенных Наций по вопросам девочек-подростков, озаглавленное «Ускоренное осуществление прав девочек-подростков»². В этом заявлении Целевая группа, возглавляемая ЮНИСЕФ и ЮНФПА, объявила о том, что она будет добиваться совместно с правительствами, гражданским обществом, общинами и девочками и мальчиками подросткового возраста выполнения пяти взаимодополняющих стратегических приоритетных задач (в области образования, здравоохранения, борьбы с насилием, управленческой деятельности и сбора и анализа данных). Целевая группа намерена консультировать учреждения Организации Объединенных Наций и оказывать им техническую помощь в разработке программ в этих областях.

54. ЮНИСЕФ сотрудничал также с ЮНФПА в осуществлении двух инициатив, направленных на усиление взаимосвязи между Конвенцией о правах ребенка и Конвенцией о ликвидации всех форм дискриминации в отношении женщин в работе этих двух организаций. Организации опубликовали информационно-просветительную брошюру, пропагандирующую такую деятельность на национальном уровне, и учебное пособие по правам женщин и детей. Действуя совместно с ПРООН, ЮНФПА и ЮНИФЕМ, ЮНИСЕФ продолжал помогать объединенным страновым группам Организации Объединенных Наций подготавливать отчеты для заседаний предсессионных рабочих групп Комитета по ликвидации дискриминации в отношении женщин по просьбе этого комитета.

55. По случаю 15-й годовщины принятия Пекинской декларации и Платформы действий ЮНИСЕФ издал документ, озаглавленный «Пекин+15: в центре внимания — улучшение положения девочек». В преддверии пятьдесят четвертой сессии Комиссии по положению женщин ЮНИСЕФ организовал также электронную дискуссию на эту тему на своем форуме «Голоса молодежи».

56. ЮНИСЕФ участвовал в деятельности Рабочей группы по гендерной инфраструктуре, созданной для оказания помощи Председателю Генеральной Ассамблеи в подготовке документа об изменениях в этой инфраструктуре. Создание в 2010 году Структуры Организации Объединенных Наций по вопросам

² http://www.unicef.org/media/files/UN_Joint_Statement_Adolescent_Girls_FINAL.pdf

гендерного равенства и расширения прав и возможностей женщин («ООН-женщины») открыло новые благоприятные возможности для поощрения межучрежденческими партнерствами гендерного равенства.

57. Что касается планов на будущее, то ЮНИСЕФ будет осуществлять трехлетний Стратегический приоритетный план действий (СППД) по обеспечению гендерного равенства: 2010–2012 годы³, который был принят в июне 2010 года в контексте пересмотра и обновления политики в отношении гендерного равенства⁴.

58. В СППД предусматривается внесение изменений в восьми областях: подотчетность и стратегические рамочные программы; потенциал и знания; руководство, авторитет и информационно-просветительная деятельность; разработка программ; «соблюдаем принципы, которые сами пропагандируем»; партнерские отношения; финансовые ресурсы и коммуникации. В этом плане, подготовленном с учетом накопленного опыта, установлен ряд критериев и определены ведущие подразделения, отвечающие за выполнение каждой приоритетной задачи. СППД был принят Целевой группой по гендерному равенству, которая имеет в своем составе старших сотрудников штаб-квартиры и региональных отделений и регулярно следит за тем, как выполняются установленные показатели.

59. Гендерным вопросам будет по-прежнему уделяться серьезное внимание в контексте усилившейся нацеленности организации на соблюдение принципа справедливости и в рамках коллективных международных мероприятий по итогам состоявшегося в сентябре 2010 года пленарного заседания высокого уровня по Целям развития тысячелетия.

V. Согласованность, эффективность и актуальность оперативной деятельности

60. ЮНИСЕФ стремится играть активную роль в обеспечении согласованности деятельности Организации Объединенных Наций, поскольку такое взаимодействие позволит добиться более значительных результатов и сосредоточить внимание на решении ключевых вопросов, касающихся детей. ЮНИСЕФ стремится к налаживанию стратегических партнерских отношений с подразделениями системы Организации Объединенных Наций и за ее пределами; достижению четко определенных и поддающихся оценке результатов, как об этом свидетельствует его последующая деятельность в связи с трехгодичным всеобъемлющим обзором политики; четкому определению функций и обязанностей; сотрудничеству в рамках соответствующих программ и оперативной деятельности; и к обмену актуальной информацией и ее анализу, включая накопленный опыт.

61. ЮНИСЕФ добился больших успехов в выполнении его обязательств в связи с трехгодичным всеобъемлющим обзором политики. Из 90 конкретных задач, изложенных в его принятом в 2008 году плане действий по итогам обзора, 89 задач либо выполнены, либо выполняются в настоящее время. Послед-

³ http://www.unicef.org/gender/files/Strategic_Priority_Action_Plan_2010_to_2012.pdf

⁴ http://www.unicef.org/gender/files/Working_for_an_Equal_Future_UNICEF_Gender_Policy_Policy_2010.pdf

ней остающейся задачей является обследование структур Организации Объединенных Наций в странах, где присутствие Организации Объединенных Наций ограничено; ожидают, что это обследование будет проведено к концу 2011 года. Информация о прогрессе, достигнутом в выполнении плана действий, имеется на сайте www.unicef.org/unreform.

62. В рамках сотрудничества со смежными учреждениями продолжали укрепляться система координаторов-резидентов и осуществляться соглашения, предусмотренные в рамочной программе «Внедрение системы управления и подотчетности в системе развития и системе координаторов-резидентов Организации Объединенных Наций» и в плане осуществления этой программы, принятых в 2008 году.

63. В 2010 году ЮНИСЕФ внес значительный вклад в принятие ГОООНВР нового стратегического приоритетного плана по повышению согласованности поддержки, оказываемой системой Организации Объединенных Наций в деле осуществления Целей развития тысячелетия, особенно поддержки на уровне отдельных стран. Такая деятельность предусматривала рационализацию усилий рабочих и целевых групп и упорядочение функций и обязанностей заинтересованных сторон, включая Управление Организации Объединенных Наций по координации оперативной деятельности в целях развития. Уделялось также большое внимание предоставлению страновым отделениям более эффективных консультаций и поддержки в деле осуществления Целей развития тысячелетия.

64. ЮНИСЕФ оказал техническую помощь в подготовке документов и организации дискуссий по всем вопросам, затронутым в резолюции 64/289 Генеральной Ассамблеи от 2 июля 2010 года по вопросу о слаженности в системе Организации Объединенных Наций. Они включают такие вопросы, как укрепление руководства, создание гендерной структуры, финансирование, оценка/единство действий и общие страновые программы.

65. ЮНИСЕФ способствовал также достижению в 2010 году значительного прогресса в разработке нового поколения рамочных программ Организации Объединенных Наций по оказанию помощи в целях развития (РПООНПР), совместных механизмов финансирования, процедур упрощения и согласования методов работы и совместных программ.

Оперативная деятельность

66. ЮНИСЕФ намерен осуществить меры, предусмотренные системой управления и подотчетности для системы развития и системы координаторов-резидентов Организации Объединенных Наций, включая создание «функциональной защитной стены». Для того чтобы каждый сотрудник знал свою роль в выполнении этих функций, ЮНИСЕФ инструктировал свой полевой персонал о том, как следует пользоваться этой системой, по каналам видеоконференционной связи и путем проведения собраний сотрудников и регулярного предоставления им обновленной информации. ЮНИСЕФ внес также изменения в описание служебных функций представителей, включив в них обязанность представлять координаторам-резидентам доклады по вопросам, касающимся страновых групп Организации Объединенных Наций, и обязанность участвовать в их работе. Система служебной аттестации ЮНИСЕФ также была пересмотрена: в ней будут теперь учитываться мнения координаторов-резидентов и

членов страновых групп. В этом году на ежегодном совещании полевых сотрудников по вопросу о согласованности усилий особое внимание было уделено странам со средним уровнем дохода и странам, где присутствие Организации Объединенных Наций ограничено. Кроме того, в целях поддержки системы координаторов-резидентов ЮНИСЕФ предоставлял ей соответствующие финансовые и кадровые ресурсы. В 2009 году для работы в рамках этой системы ЮНИСЕФ выделил примерно 91 000 человеко-часов, причем 60 процентов из них на уровне старших сотрудников. Помимо этого, более половины страновых отделений сообщили о том, что они затратили примерно 2,6 млн. долл. США на оказание помощи канцеляриям координаторов-резидентов и проведение совместных мероприятий. ЮНИСЕФ принимает также активное участие в работе тематических групп, в разработке и реализации РПООНПР и в применении общих оперативных систем на уровне стран.

67. В 2010 году ЮНИСЕФ издал для сотрудников Практическое руководство по обеспечению согласованности усилий ООН, которое охватывает весь спектр вопросов, касающихся согласованности и относящихся к ведению полевых отделений. Служба помощи по электронной почте «Стратегический центр знаний» (СЦЗ) продолжал отвечать на вопросы полевых отделений (в период с марта 2008 года по июнь 2010 года были направлены ответы на 167 вопросов) относительно согласованности усилий и другой работы системы Организации Объединенных Наций. На веб-сайтах “UN Coherence” и “Wiki” эксперты предлагают сотрудникам конкретную помощь по всем вопросам, касающимся обеспечения согласованности.

68. ЮНИСЕФ сотрудничает на региональном уровне с партнерами Организации Объединенных Наций по обеспечению согласованности в рамках региональных групп ГОООНВР и региональных координационных механизмов, в которых широко участвуют региональные директора ЮНИСЕФ. Эти группы помогают определять приоритетные направления региональной деятельности по достижению Целей развития тысячелетия, а также предлагают свою поддержку страновым программам и следят за их осуществлением.

69. В ответ на просьбы страновых групп и национальных партнеров в 2009 году были разработаны новые инструменты РПООНПР. Они включают упрощенные руководящие принципы, типовой план действий, согласованный стандартный оперативный формат для представления отчетности о достигнутых результатах и пакет мер по поддержке РПООНПР. В начале 2010 года эти документы были распространены среди полевых отделений и включены в межучрежденческие учебные пособия и руководства учреждений по программам. План действий РПООНПР и соглашение о добровольном представлении документации по общим страновым программам открывают возможности для существенного повышения согласованности. Необходимо предпринять дополнительные усилия для согласования и сокращения количества отчетов,готавливаемых учреждениями, донорами и другими подразделениями.

Упрощение и согласование методов работы

70. ЮНИСЕФ прилагает усилия для повышения эффективности и согласования методов своей работы как в своих подразделениях, так и в рамках своих партнерств с другими организациями. Ежегодные совещания с участием со-

трудников региональных и страновых отделений и штаб-квартиры помогли определить проблемы и пути их решения. В 2010 году Миссия высокого уровня по методам работы (совместная миссия ГООНВР и Комитета высокого уровня по вопросам управления) вынесла рекомендации на этот счет и согласовала план действий, работа над которым уже началась.

71. ЮНИСЕФ способствует использованию национальных систем закупок и помогает укреплять их потенциал. На данный момент половина из 42 стран, обследованных ЮНИСЕФ, пользуется в той или иной степени национальными системами. В 16 странах продолжается работа по укреплению потенциала систем снабжения. Были отмечены такие проблемы, как слабая оснащенность существующих систем и неэффективность транспортных сетей, особенно в случае возникновения чрезвычайных гуманитарных ситуаций. ЮНИСЕФ поддерживает проведение как мелких мероприятий, например обучение сотрудников навыкам управления складским хозяйством, так и широкомасштабных мероприятий, например организацию всесторонних обзоров систем снабжения в Эфиопии и Сьерра-Леоне.

72. Применение согласованного подхода к переводу наличных средств (ХАКТ) пропагандируется в качестве метода сокращения операционных расходов, укрепления национальных механизмов финансового управления и повышения подотчетности. ЮНИСЕФ принимает участие в работе Межучрежденческой консультативной группы по ХАКТ, которая занимается устранением выявленных недостатков и разработкой такой политики, которая способствует применению в странах механизмов денежной помощи. По состоянию на апрель 2010 года 21 страновое отделение ЮНИСЕФ сообщило о том, что соответствующие учреждения страновых групп Организации Объединенных Наций и правительства полностью применяют ХАКТ. Применение ХАКТ потребует дальнейшего развития навыков финансового управления среди как национальных сотрудников, так и сотрудников Организации Объединенных Наций.

73. Реформа в области людских ресурсов, в частности согласование видов контрактов персонала, помогло упростить общие процессы укомплектования штатами в ряде организаций системы Организации Объединенных Наций. ЮНИСЕФ внес эти изменения в свои правила и процедуры. Изменения касаются видов контрактов и категорий персонала, а также методов и процедур отбора персонала, применяемых центральными обзорными органами.

74. ЮНИСЕФ добивается совместно со своими партнерами согласования финансовых положений и правил, а также другой финансовой практики, в том числе путем применения инструкций ГООНВР в отношении перевода средств между учреждениями, внедрения согласованной классификации расходов в области отчетности, представления ориентированных на результаты бюджетов и участия в фондах для поддержки секторальных бюджетов/объединенных фондов Организации Объединенных Наций. Эти инициативы по согласованию правил помогут сократить операционные расходы и повысить качество и полезность информации, используемой при принятии решений. Дальнейшая работа по согласованию будет проходить в контексте различных моделей и приоритетов деятельности и будет зависеть от наличия у учреждений достаточных ресурсов.

75. ЮНИСЕФ является председателем Целевой группы по информационно-коммуникационным технологиям (ИКТ) ГООНВР, которая помогает странам,

где в экспериментальном порядке осуществляются проекты «Единство действий», реализовывать их инициативы по согласованию ИКТ. Целевая группа оказывает непрерывную прямую поддержку этим странам в осуществлении экспериментальных проектов, анализирует общие потребности стран в услугах в области ИКТ, подготавливает и распространяет инструкции и форматы проектов «Единство действий» в области ИКТ и выступает с предложениями об укреплении потенциала в других страновых отделениях Организации Объединенных Наций. Изучив накопленный опыт, Целевая группа издала для страновых групп Организации Объединенных Наций подробные инструкции в отношении совместного использования ИКТ. В целях установления минимальных стандартов для учреждений, действующих в различных районах мира, Целевая группа создает в настоящее время сетевую инфраструктуру и подготавливает указания по обеспечению защиты данных. В 2010 году было завершено глобальное обследование проектов «Единство действий», которое помогло определить состояние дел в области ИКТ и уровень готовности к согласованию ИКТ в 45 странах.

76. Во многих странах в настоящее время используются различные общие службы (охранные, медицинские, почтовые и т.д.). В ходе проведенного в 2009 году ГООНВР обследования 82 процента респондентов указали, что ими уже были созданы условия для предоставления «основных услуг». Две трети опрошенных сообщили, что они обладают общими механизмами в области ИКТ, людских ресурсов и/или медицинского обслуживания. Когда организации не пользуются общими помещениями, возможности для работы и экономии средств за счет совместного получения услуг, как правило, сокращаются. Другие проблемы, препятствующие созданию общих служб, включают установление учреждениями разных приоритетов, различия в правилах и практике, слабость связей между программными и оперативными группами и неучастие учреждений в тех случаях, когда для них неочевидна возможность экономии средств.

77. ЮНИСЕФ продолжает поощрять использование общих помещений и услуг страновыми отделениями. В настоящее время насчитывается 60 домов и общих служебных структур Организации Объединенных Наций. ЮНИСЕФ возглавлял межучрежденческую группу ГООНВР, которая помогала создавать и обслуживать общие помещения и дома ООН. Двумя главными задачами при создании общих помещений являются обеспечение безопасности и получение соответствующих финансовых средств. Открытию дополнительных домов ООН мешает также отсутствие помещений, которые можно было бы арендовать на безвозмездной основе.

78. В целях согласования аудиторских механизмов и стандартов ЮНИСЕФ Всемирная продовольственная программа (ВПП), ЮНФПА, ПРООН и Управление Организации Объединенных Наций по обслуживанию проектов подписали письмо о понимании в отношении согласованной системы оценок по итогам ревизии, которая была пересмотрена в январе 2010 года.

79. ЮНИСЕФ готовится к внедрению Международных стандартов учета в государственном секторе (МСУГС), которое начнется, как ожидается, в 2012 году. В настоящее время ЮНИСЕФ приступил к предварительному этапу внедрения стандартов, на котором основное внимание уделяется подготовке начальных сальдо для МСУГС (начальные сальдо на 1 января 2012 года) и сбо-

ру данных и экспериментальному применению новых и/или усовершенствованных инструментов. При этом задачи включают обеспечение способности систем общеорганизационного планирования ресурсов (ОПР) использовать МСУГС, переход от количественно-суммового метода исчисления расходов к полному начислению, выверку кумулятивных финансовых ведомостей с наличными бюджетами, обновление финансовых правил и положений и организацию повсеместной, систематической учебной подготовки для обеспечения того, чтобы все сотрудники полностью понимали суть этих радикальных изменений.

Единство действий

80. В качестве сопредседателя Целевой группы по страновым оценкам проектов «Единство действий» Группы Организации Объединенных Наций по вопросам оценки (ЮНЕГ) ЮНИСЕФ играл важную роль в обеспечении качественного проведения шести страновых оценок. Его работа включала предоставление консультаций относительно подготовки круга ведения, обзор проектов круга ведения и представление замечаний по ним, а также подготовку докладов о разработке проектов и их оценке во взаимодействии с группами по проведению оценок в каждой стране. ЮНИСЕФ принял участие в Трехсторонней конференции высокого уровня на тему «Единство действий», которая состоялась в июне 2010 года в Ханое, и помог ее организовать — путем предоставления, в частности, технической помощи и консультаций от имени ЮНЕГ с учетом своего опыта работы.

81. В двухгодичный период 2008–2009 годов ЮНИСЕФ ежегодно выделял каждому региональному отделению 150 000 долл. США для поддержки их усилий по обеспечению согласованности деятельности Организации Объединенных Наций. В двухгодичный период 2010–2011 годов ЮНИСЕФ помог разработать пакет помощи ГОООНВР/РПООНПР, в рамках которого страновым и региональным отделениям будет предоставлено 3,55 млн. долл. США на подготовку сотрудников страновых отделений и набор дополнительного регионального персонала, и принял участие в обсуждении вопроса об учреждении и использовании расширенного отделения Фонда «Единство действий», в рамках которого предлагается предоставить 81 млн. долл. США страновым отделениям.

VI. Оценка оперативной деятельности

82. По итогам трехгодичного всеобъемлющего обзора политики было предложено укрепить связь между компонентами оценки и информационного управления. В 2009–2010 годах ЮНИСЕФ осуществил две новые крупные инвестиции в укрепление этой связи. Во-первых, была учреждена более высокая должность категории специалистов для сотрудника, который будет заведовать научно-аналитической базой данных о завершенных оценках. Во-вторых, для проведения качественного обзора всех завершенных оценок была нанята независимая фирма, обладающая опытом работы по гарантированию качества оценок. О результатах этих обзоров будет сообщаться отделениям, проводившим оценки, с тем чтобы они знали, какие аспекты их работы требуют улучшений и каким образом в будущем проводить оценки обобщенного опыта или метао-

ценки основных программных тем. Кроме того, ЮНИСЕФ выполняет установку Организации Объединенных Наций в отношении открытой публикации всех оценок.

83. ЮНИСЕФ поощряет использование оценок в качестве инструмента повышения эффективности, действенности и общей результативности инвестиций в интересах детей и увязку оценки с деятельностью по достижению целей развития. ЮНИСЕФ добивается этого следующими тремя способами:

а) двухгодичный корпоративный план высокоприоритетных стратегических оценок разрабатывается в контексте периодических обзоров ССП. В период 2008–2009 годов было завершено 9 из 16 запланированных оценок, 5 оценок проводились по состоянию на август 2010 года и 2 оценки еще не начаты. Кроме того, на 2010–2011 годы запланировано 15 приоритетных оценок, 9 из которых уже проводятся. В случае необходимости могут быть также проведены и другие крупные корпоративные оценки, не предусмотренные этим планом;

б) полевые отделения ЮНИСЕФ ежегодно проводят примерно 240–260 оценок. Согласно установленным стандартам каждый компонент страновой программы должен оцениваться по меньшей мере один раз в течение всего программного цикла. Нынешнего объема инвестиций достаточно для более или менее полного выполнения этого требования;

с) ЮНИСЕФ затрачивает большие средства на анализ результатов социального развития путем проведения обследований по многим показателям с применением гнездовой выборки. Данные этих обследований и сопоставимые данные других обследований позволяют механизмам оценки сосредоточить внимание на повышении эффективности и действенности и на проведении оперативного анализа выполнимых решений, которые могут быть сначала реализованы в экспериментальном порядке и затем проанализированы на предмет их широкомасштабного применения.

84. Значительная часть работы ЮНИСЕФ проводится во взаимодействии с множеством учреждений и партнеров, включая две сферы оценок, где в 2009–2010 годах поддерживались конкретные партнерские связи. Первой сферой является осуществление экспериментальных проектов «Единство действий», о чем говорилось выше. Предварительные данные о страновых оценках были представлены на Трехсторонней конференции высокого уровня на тему «Единство действий».

85. ЮНИСЕФ вносит также значительный вклад в проведение совместных и межучрежденческих оценок по гуманитарным вопросам. В 2009 году была проведена совместная оценка тематического подхода, а в 2010 году начались межучрежденческие оценки работы Центрального фонда реагирования на чрезвычайные ситуации и Общего гуманитарного фонда. В Гаити началось проведение крупной межучрежденческой оценки в режиме реального времени. В 2009–2010 годах были завершены широкомасштабные оценки деятельности в связи с цунами в Индийском океане в 2004 году и деятельности по созданию механизма чрезвычайной гуманитарной помощи.

86. Созданию благоприятных условий для проведения оценок и обеспечению надлежащего потенциала в программных странах по-прежнему мешает множество проблем. В 2009 году и в начале 2010 года были осуществлены два системных изменения, призванные повысить эффективность стратегического пла-

нирования и расширить обмен опытом и знаниями. Во-первых, были разработаны и распространены на всех уровнях новые инструкции насчет того, в каком порядке следует проводить крупные оценки. Большинство региональных отделений теперь рассматривают проекты планов страновых отделений в области контроля и оценки и затем делятся с ними своими замечаниями и оказывают им помощь в определении приоритетных направлений работы. Кроме того, большинство регионов разрабатывают региональные планы оценок и определяют те оценки, которые должны быть проведены в первую очередь в 2010–2011 годах. Во-вторых, значительные инвестиции в базирующееся в Интернете Сообщество специалистов по оценке помогли привлечь в его состав 330 членов.

VII. Последующая деятельность в связи с международными конференциями

87. С 2009 года ЮНИСЕФ стремится принимать стратегически важное участие в процессах Группы восьми и Группы 20 на директивном уровне в целях обеспечения того, чтобы в их инициативах надлежащим образом учитывались интересы детей и женщин. В 2010 году ЮНИСЕФ помог правительству Канады подготовить Маскокскую инициативу Группы восьми по охране здоровья матерей, новорожденных и детей в возрасте до пяти лет. ЮНИСЕФ теперь тесно сотрудничает с Группой восьми и другими партнерами в деле конкретного осуществления этой инициативы и разрабатывает свои механизмы и показатели подотчетности. ЮНИСЕФ принимал также участие в недавно созданном общесистемном координационном механизме Организации Объединенных Наций, который будет совместно с Рабочей группой по развитию Группы 20 готовиться к организации Сеульского саммита Группы 20, и последующих форумах. Кроме того, ЮНИСЕФ с самого начала поддерживал инициативу «Глобальный пульс» Организации Объединенных Наций.

88. Детский форум по вопросам климата, проведенный в конце 2009 года в Дании сразу перед пятнадцатой сессией Конференции сторон Рамочной конвенции Организации Объединенных Наций об изменении климата, заложил основу для более широкого участия молодежи в решении проблем, вызываемых климатическими изменениями. В форуме приняли участие дети из 44 стран. Совместно организованный ЮНИСЕФ и городом Копенгаген, этот форум был посвящен просвещению и расширению прав и возможностей детей, с тем чтобы они стали «послами климата» и боролись с изменением климата в своих общинах; кроме того, на этом форуме детьми была подготовлена декларация, которую они вручили Председателю пятнадцатой сессии Конференции сторон. В 2010 году ряд этих детей-послов и в развивающихся, и в промышленно развитых странах выступили с молодежными инициативами по борьбе с изменением климата на общинном, национальном и международном уровнях.

89. ЮНИСЕФ принял активное участие в подготовке и последующей деятельности XVIII Международной конференции по СПИДу, которая состоялась в июле 2010 года в Вене. Эта ежегодная конференция является основным форумом, на котором определяются пути борьбы с ВИЧ среди детей и женщин. На получившем широкую огласку параллельном совещании партнеров Директор-исполнитель ЮНИСЕФ заявил, что вполне реально вырастить поколение детей, свободных от СПИДа. ЮНИСЕФ помог также документировать и широ-

ко распространить представленные на конференции новые важные сведения о детях и СПИДе.

90. В качестве председателя Целевой группы ГОООНВР по ЦРТ ЮНИСЕФ внес вклад в подготовку состоявшегося в сентябре 2010 года пленарного заседания высокого уровня Генеральной Ассамблеи по Целям развития тысячелетия. ЮНИСЕФ провел совместно со смежными учреждениями и экспертами всеобъемлющий обзор инициатив на страновом уровне и опубликовал тематические документы по ЦРТ. Эти обзоры позволили государствам-членам получить представление об успехах, передовой практике, извлеченных уроках, проблемах и возможностях в деле достижения ЦРТ.

91. Во время этой встречи на высшем уровне ЮНИСЕФ и его партнеры выступили за принятие конкретных мер по важнейшим вопросам, касающимся детей и женщин. ЮНИСЕФ организовал несколько параллельных мероприятий совместно с рядом партнеров, включая государства-члены, Организацию Объединенных Наций по вопросам образования, науки и культуры, Всемирную организацию здравоохранения, Объединенную программу Организации Объединенных Наций по ВИЧ/СПИДу, ЮНФПА, Всемирный банк, ГАВИ и Международный альянс «Спаси детей!». ЮНИСЕФ организовал, в особенности, форум, посвященный достижению Целей развития тысячелетия на основе принципов справедливости, что предусматривает устранение неравенства и оказание помощи наиболее уязвимым группам населения. Директор-исполнитель представил доказательства эффективности подходов и мероприятий, которые в большей степени ориентированы на соблюдение принципов справедливости, что способствует ускоренному достижению ЦРТ⁵.

92. Кроме того, ЮНИСЕФ предлагал государствам-членам техническую помощь в подготовке итогового документа «Выполнение обещания: объединение во имя достижения ЦРТ» на основе последней информации о достижении тех целей, которые касаются детей. ЮНИСЕФ координировал также подготовку рекомендаций в отношении последующей деятельности ГОООНВР в связи с этим итоговым документом. В рамках общесистемной последующей деятельности Организации Объединенных Наций ЮНИСЕФ будет поощрять и поддерживать принятие странами мер, направленных на ускоренное и справедливое достижение целей развития в интересах детей.

VIII. Проект решения

93. Исполнительный совет *постановляет* препроводить Экономическому и Социальному Совету настоящий доклад (Е/2011/6-Е/ICEF/2011/3) вместе с кратким изложением замечаний и руководящих указаний, высказанных делегациями на данной сессии.

⁵ См. публикацию ЮНИСЕФ “Narrowing the Gaps to Meet the Goals” (7 сентября 2010 года) и *Progress for Children: Achieving the MDGs with Equity* (№ 9, сентябрь 2010 года).