



经济及社会理事会

Distr.: General
13 December 2010
Chinese
Original: English

经济及社会理事会

2011 年实质性会议

临时议程 * 项目 3(b)

联合国的业务活动联合国促进国际发展合作
的业务活动：联合国开发计划署/联合国人口
基金、联合国儿童基金会和世界粮食计划署
的执行局的报告

联合国儿童基金会

执行局

2011 年第一届常会

2011 年 2 月 8 日至 11 日

临时议程 ** 项目 3

提交经济及社会理事会的年度报告

摘要

本报告是根据大会 2007 年 12 月 19 日关于联合国系统发展方面业务活动三年度全面政策审查的第 62/208 号决议、以及并联合国儿童基金会(儿基会)执行局第 1995/5 和 2010/1 号决定的要求提交的。这份报告将提交经济及社会理事会 2011 年实质性会议审议。第八节载有一个决定草案。

* E/2011/100(待印发)。

** E/ICEF/2011/1。



一. 导言

1. 本报告是根据大会关于联合国系统发展方面业务活动三年度全面政策审查的第 62/208 号决议编写的。本报告接续往年提交给经济及社会理事会的年度报告，可与儿基会执行主任提交给执行局的年度报告一并阅读。这些文件共同分析了 2006-2013 年儿基会中期战略规划关键成果方面所取得的成就。本报告介绍了儿基会与联合国系统各成员及其他各方建立伙伴关系，为达成千年宣言各项目标和千年发展目标，促使儿童和妇女享受到持续与公平的成果而作出的贡献。
2. 本文件也是应执行局第 2010/1 决定的要求编制的，其中要求儿基会 (a) 继续改善提交执行局的其他相关报告的注重成果报告办法；(b) 在未来报告中列入进一步改善三年度政策审查执行情况的建议；及 (c) 今后将此报告送交执行局，供采取行动，并提交给经济及社会理事会。
3. 按照分别由儿基会执行局和联合国开发计划署(开发署)和联合国人口基金(人口基金)执行局在 2009 年通过的第 2009/2 和 2009/3 号决定，本报告反映了开发署、人口基金和儿基会的协商情况。本报告特别将重点放在大会第 62/208 号决议所强调的问题上，包括能力发展、南南合作和性别主流化等问题。
4. 儿基会正在采取有力措施，回应三年度全面政策审查，其中要求打造一个更加一致和有效的联合国系统。在 2008 年制订的三年度全面政策审查行动计划中，儿基会列出了 90 种具有可衡量指标的关键行动。在这 90 个行动要点中，有 89 个业已完成或正在进行中。详情见本报告各节。

二. 业务活动的资金筹措

5. 儿基会年度收入下降了 4%，从 2008 年的 33.90 亿美元降到 2009 年的 32.56 亿美元。来自公共部门捐助方的总收入下降了 2%，从 2008 年的 22.95 亿美元减至 2009 年的 22.51 亿美元。私营部门收入下降了 7%，从 2008 年的 9.86 亿美元减为 2009 年的 9.16 亿美元。
6. 2009 年，儿基会的核心/经常资源占总资源比例增加了 0.7%，增至 32.7%，但仍明显低于中期战略规划头一年 2006 年的 38%。这个相对较低的比例令人关注，因为儿基会就儿童有关的优先事项，包括在紧急情况下发挥持续领军作用的全球存在和能力，很大程度上取决于有没有健全和可靠的核心收入。2009 年，来自公共和私营部门捐助的核心/经常资源总额从上一年的 10.85 亿美元下降至 10.66 亿美元。
7. 非核心/其他资源收入亦有下降。来自公共和私人捐助方的非核心/其他资源总收入在 2009 年下降了 5%，从 2008 年的 23.05 亿美元降至 21.90 亿美元。来自公共和私营部门的其他资源(经常)总收入是 15.27 亿美元，2008 年是 15.70 亿美

元。其他资源(应急)也下降了 10%，从 2008 年的 7.35 亿美元下降到 2009 年的 6.63 亿美元。

8. 2009 年，来自政府的经常资源捐款下降了 4%，从 2008 年的 6.16 亿美元下降至 5.94 亿美元。来自公共部门捐助方的其他资源(应急)收入从 2008 年的 10.57 亿美元上升到 2009 年的 10.76 亿美元，反映出 2%升幅。公共部门对其他资源(应急)的捐助下降了 7%，从 2008 年的 6.22 亿美元降至 2009 年的 5.81 亿美元。

表 1

来自公共部门捐助方的收入*

(百万美元)

收入种类	2008	2009	2010
			(10 月 1 日)
经常/核心资源	616	594	508
其他/非核心资源—经常	1 057	1 076	814
其他/非核心资源—应急	622	581	503
共计	2 295	2 251	1 825

* 包括政府、政府间捐助方和组织间供资来源。

9. 2009 年，儿基会继续通过各种集合资金和多方捐助信托基金，扩大参与联合国协调一致和组织间伙伴关系安排。儿基会来自各组织间安排的收入增长了 16%，从 2008 年的 2.56 亿美元增至 2009 年的 2.96 亿美元。通过一体行动基金提供给儿基会的经费从 2008 年的 1 070 万美元增加到 2009 年的 2 670 万美元，而来自实现千年发展目标基金的收入则由 2008 年的 430 万美元上升至 2009 年的 3 000 万美元。

10. 专题资金是经常资源的最佳替代资源，因为它们是捐助方指定捐给中期战略计划一个重点领域的有限制资金中最为灵活的一种。专题资金直接支持中期战略计划的实现，让儿基会和捐助方可以进行长期规划，建立可持续能力，节省交易成本。2009 年，中期战略计划五个专题领域的专题资金总额增加了 13%，从 2008 年的 2.03 亿美元增至 2.30 亿美元。

表 2
2008-2009 中期战略计划重点领域专题资金

(美元)

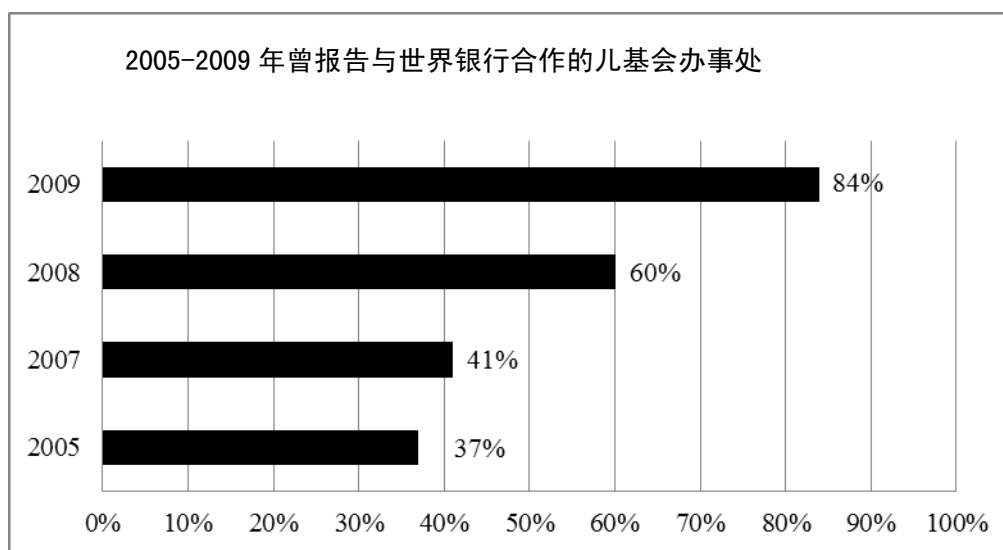
专题领域	2008	2009
幼儿生存和发展	18 762 957	22 129 036
基础教育和性别平等	121 648 171	128 524 198
艾滋病毒/艾滋病与儿童	10 351 291	14 814 454
儿童保护	36 008 902	51 156 352
政策、宣导和伙伴关系	16 114 139	13 435 071
共计	202 885 461	230 059 111

11. 截至 2010 年 10 月 1 日，儿基会的紧急资金(其他资源-应急)共计 7.89 亿美元，用来应对全球各地儿童和妇女的人道主义需求。海地儿基会应急活动得到捐助方的大力支持，共收到 2.87 亿美元。为解决巴基斯坦受洪水影响的儿童和妇女的需要，儿基会所需资金总额为 2.53 亿美元，已收到 1.07 亿美元。与此同时，提供给几个国家的资金仍显不足，限制了儿基会向所有处境不利儿童提供人道主义援助的能力。

三. 战略伙伴关系，包括与世界银行的合作

12. 2010 年初曾广泛全面查勘儿基会与世界银行互动协作的情况，结论是两个机构之间的合作是重要的，涉及到儿基会工作的所有部门。

13. 超过八成的儿基会国家办事处都报告指出，它们在 2009 年有同世界银行合作。与往年相比，这是显着的增加。技术合作是最普遍提及的互动协作形式，跟着是宣传和信息交换。2009 年，有 66 个国家办事处报告曾为减贫战略文件提供投入。



14. 截至 2010 年 5 月 31 日，儿基会和世界银行在 2008 年缔结的供各国政府使用的采购服务协议已在 12 个国家实施 30 次。已生效或正在谈判的协议其价值已达 5.8 亿美元。采购服务协议的成功促使其他伙伴，例如区域开发银行，都要同儿基会发展类似的合作模式。儿基会还积极参与世界银行和国际货币基金组织理事会一年两次的会议，向发展委员会提交书面发言。2010 年，这些书面发言的重点是，公平是可持续复苏和加快实现千年发展目标的先决条件。与此同时，儿基会和世界银行共同主持了首届人人享有环境卫生和饮用水年度高级别会议。又与各主要伙伴共同举办了一个高级别营养宣传会议。2010 年 11 月两个机构的高层管理人员举行了磋商，讨论如何加强合作，促进注重公平的发展。

15. 儿基会加强了与国际货币基金组织的政策对话及与各区域开发银行的合作。例如，儿基会与亚洲开发银行联合举办有关非国家提供者儿童提供基本服务的作用的联合区域研讨会，并为亚洲开发银行关于加强社会保护的会议作出贡献。2010 年 9 月，儿基会和亚洲开发银行签署了谅解备忘录，这将形成两个机构在亚洲和太平洋地区合作的基础。它又与欧洲委员会开发银行继续互动协作，由儿基会执行该银行资助的在格鲁吉亚、摩尔多瓦共和国和前南斯拉夫的马其顿共和国的方案。

16. 2009 年期间，儿基会与非洲开发银行合作，支持南部非洲发展共同体一些国家的艾滋病毒预防和治疗方案。儿基会继续与美洲国家组织、美洲开发银行和国际计划合作，至迟在 2015 年在美洲和加勒比地区努力实现全民出生登记。

17. 现正在执行 2009 年儿基会参与全球方案伙伴关系研究报告的各项建议。该研究详细说明立了儿基会进行伙伴关系和协作的基线，包括儿基会在大约 80 个全球伙伴关系中扮演的各种角色。已建立一个框架，用以指导儿基会与这些伙伴

关系的互动协作和改善其可评价能力。这些努力的结果将构成修订伙伴关系和协作关系战略框架的根据。

18. 2010 年,关于儿基会与全球抗击艾滋病、结核病和疟疾全球基金互动协作的战略和相应的实施框架业已定稿,双方据此可以加强合作。已与拯救儿童联盟启动关于共同促进儿童享有公平成果的定期战略讨论。

19. 联合国女孩教育倡议仍是应对教育方面的性别差异的主要机制和平台。随着各国政府越来越多地将促进性别平等的工作主流化和加以倡导支持,这种伙伴关系继续帮助拉近男女童入学人数的差距。儿基会对全民教育快车道倡议的贡献有助于在教育方面加强从项目实施到强化系统的转变。2009 年,在 40 个参与倡议的国家中,儿基会担任 15 个国家的协调机构。

四. 对国家能力发展和发展实效的贡献

能力发展

20. 儿基会向国家能力建设的支持正在扩大,已经成为全系统的支持,而不是仅仅专注于人力资源开发。根据 2010 年给儿基会执行局的一份说明“儿基会的能力发展方针”(E/ICEF/2010/CRP.20),2009 年对该方针进行的案头审查发现,有关的支持往往侧重于加强特定个人的能力(如服务提供者的技能),而不是促进体制变化和加强机构。该说明还列明了采取更有系统的方针办法的主要制约因素。

21. 为确认能力发展在实现儿童权利方面的中心重要性,为后续跟踪上述案头审查结果以及联合国发展集团(发展集团)的工作,已加快努力加强这个领域的工作。正在加强应对能力发展具体挑战的指引。又正在提供额外支持,以便对能力差距进行高品质的参与性分析,并对每一个情况制订有效和全面的方针办法。儿基会的办事处现在都汇报在每个国家方案采取的能力发展办法,并确定了一些“方案拟订良好做法”作为参考。

22. 儿基会也将更加重视与各国政府、联合国其他机构和所有各级利益攸关者建立伙伴关系,促进由国家和地方伙伴对儿童和妇女权利方面的能力差距和悬殊现况进行参与性的高质量分析。也将更加重视监测拉近能力差距的进展,特别是影响到最弱势儿童和家庭的进展,以及评估能力发展战略的影响。

23. 根据发展集团印发的《能力发展指引》,¹需要在三个层面上推行综合性能力发展办法:扶持性环境/政策层面;系统性/机构层面和个人层面。儿基会在中期战略规划所有五个重点领域的工作涉及到每一个这些层面。例如,关于在政策层面促进使能环境,已向各国政府和各国本国专业人士提供支持,促使它们利用

¹ 发展集团,“联合国发展系统:集体能力发展办法”(2009 年 8 月)。

瓶颈边际预算编制工具，这有利于作出知情的决策，以加快实现千年发展目标的进展情况。这种支持有助于计算下列项目的成本：4 个国家卫生部门的计划、6 个幼儿生存和发展的投资个案、以及创建 12 个着重成果的国家或国家以下各级的保健计划。

24. 另外，作为建立使能政策环境的手段，在儿基会的技术支持下，2010 年 9 月已有 141 个国家批准了《儿童权利公约》关于买卖儿童、儿童卖淫和儿童色情制品的任择议定书，另有 139 国批准了关于儿童卷入武装冲突问题的任择议定书。

25. 按照《援助实效问题巴黎宣言》、《阿克拉行动议程》和《发展筹资问题多哈宣言》，儿基会继续作为联合国国家工作队的一部分进行工作，支持国家能力发展和国家系统的使用，特别是在供应、监测和评价等领域。

26. 能力建设方面的重大举措也通过评价工具、数据收集系统和局势评估，将重点放在加强儿童数据的生成和分析上，包括放在每一种范畴的关键差别之上。在 2009 年和 2010 年，儿基会向各国提供了支持，在这些领域进行培训以及提供技术支持。技术支持包括举办关于如何进行调查的 12 个区域研讨会，其中有名来自 75 个国家的 300 多名调查执行者参加。在此期间内，儿基会还支持国家政府完成了 28 个多指标类集调查、22 个分析报告和 50 个儿童贫困与差距研究。

27. 回应执行局最近提出的要求(例如，第 2010/16 和 2009/18 号决定)，儿基会已加紧努力，配合联合国评价小组，并与主要利益攸关者建立伙伴关系，协助加强国家评价能力。儿基会共同领导评价小组的工作队，确定发展集团和联合国各机构在国家评价能力发展方面的战略作用。儿基会与主要的发展伙伴合作，提供支持，加强国家评价体系，将国家和地方各级公共部门管理的监测和评价制度化。儿基会继续支持几个区域的专业评价协会，为全球评价日益专业化作出贡献。

28. 爱幼学校教学方法提供了一个例子，说明如何通过不同背景下加强教育系统，促进系统性和体制性变化。截至 2010 年 6 月，该倡议已在 94 个国家由国家伙伴实施。加强各级卫生系统也是重大的支持重点，包括通过提供物资、技术援助和政策支持在内。为了建立解决营养不良问题的能力，已向 20 个国家提供了技术支持，以便审查国家营养和婴幼儿喂养的政策并作出建议，侧重于扩大规模的机会和需求。在某些情况下，界定各项指标，衡量机构能力进展仍然是一项挑战，将继续获得重视。

29. 加强领导人促进发展成果和最弱势儿童和妇女权利的能力将继续得到优先考虑。儿基会将强化传播沟通和社会动员工作，这对发展个人能力是至关重要的。

30. 为加强应急准备和反应能力，已提供支持，培训机构间常设委员会 30 名社群协调员和来自五个区域的 1500 多名工作人员和政府合作伙伴。在 39 个国家，教育系统受益于紧急情况中的教育和危机后过渡时期方案，该方案支持制订措施，以恢复教学，提高质量和重建教育系统。

南南合作

31. 儿基会在南南合作方面的互动协作不断增加。儿基会在这方面有比较优势，包括它有能力召集有关儿童问题的合作伙伴，其影响力遍及全球，在一些国家有机构存在，而且有技术专长。儿基会的方案涉及南南合作，也促进了学习交流和知识共享，包括传播经验教训和推广良好做法。

32. 作为儿基会促进最弱势儿童和家庭发展的努力的一部分，儿基会支持 79 个国家，包括撒哈拉以南非洲 10 个国家，促进交流有关社会现金转移方案的良好做法。安第斯卫生组织和儿基会签署了一项框架协议，在这个框架范围内推动了知识共享活动，进行了如何在分区域减少长期营养不良的学习交流。“太平洋儿童英才”伙伴关系正式启动，负责提供有关太平洋群岛儿童状况的数据。在小岛屿发展中国家的适合儿童网络继续促进学习分享和交流。

33. 已加强方案国家在各种论坛的合作，包括跨国界合作。例子包括拟订协议，防止和打击贩运儿童和妇女；与实施普及食盐碘化发展相关的措施；2010 年在西非和中非 19 个国家推动消除脊灰炎运动。“南南联系网”方案的重点包括技术合作，通过国家间交流信息、行动计划和战略合作，促进发展中国家合作实施各种艾滋病毒和艾滋病倡议。

34. 信息交流和磋商，包括通过区域会议和网络，促进交流问题和同行审查，仍然是合作的关键方式之一。一个很好的例子是 2010 年 11 月在中国举行的具有里程碑意义的亚太区域儿童权利高级别国际合作会议。

35. 尽管在儿基会的支持下开展的南南合作例子很多，但通过知识管理和评价将这种支持予以系统化将有助于进一步扩大成果。儿基会致力于加强促进南南合作的业绩，办法包括改善工作人员的指引，更有系统地收集数据，以及促进对良好做法的学习和理解。

从救济向发展过渡

36. 在国家一级，儿基会作为综合派驻机构的一个积极伙伴，继续支持重大的救济工作，并充分参与危机后需求评估，必要时率先推动社会部门和儿童保护方面的工作。

37. 在几个国家，儿基会援助的国家方案有助于确保各种措施都在催化从救济向发展的过渡，并有助于建设可持续和平。例如在海地，儿基会根据将海地重建为适合儿童生存国家的转型议程，在倡导和发展经济复苏和重建长期愿景方面起了关键作用。同样，巴基斯坦在季风洪灾后进行国家恢复计划，在巴基斯坦、也门和津巴布韦发生危机后进行评估，都得到儿基会的支助。

38. 儿基会在明确查明哪些措施有助于过渡、恢复和建设和平方面取得了进展。例如在索马里，尽管情况极具挑战性，儿基会仍支持以社区为基础的服务，并率

先促进公私伙伴关系，以修复供水系统。在斯里兰卡和尼泊尔，儿基会及其合作伙伴推出了一个支助复员儿童及其家人的综合方案，其中包括临时照顾中心、心理支持、促进替代生计。在几内亚，儿基会发起了一个青年参与建设和平方案，让最容易被卷入武装暴力活动的青少年从事更具生产性的活动。在刚果民主共和国，儿基会继续向性暴力受害者提供支助，促进持久的社会复原，支持提供卫生和教育服务的地方系统。

39. 儿基会继续帮助实施 2009 年秘书长关于冲突结束后立即建设和平的报告 (A/63/881-S/2009/304) 中的建议，并协助起草了秘书长的最新报告。儿基会继续在建设和平高级小组发挥积极作用，并向主管建设和平支助事务助理秘书长提供意见。同时又按照 2009 年建设和平基金订正准则，增加了对制订国家筹资建议的支持。

40. 儿基会继续支持综合派驻机构。这包括积极参与一体化指导小组和综合特派团规划进程。儿基会共同主持了其中的培训工作组群。儿基会还继续在多个全球综合特派团工作队和贯彻战略评估和综合战略框架的国家，为倡导儿童权利和各项优先问题提供一贯的支持。儿基会为融合问题发展了特殊外勤支助系统，并在 2010 年发布了综合派驻机构内部外勤指引。

41. 按照联合国、世界银行和欧洲委员会关于危机和危机后局势的伙伴关系框架，儿基会增加参与危机后需求评估的工作。儿基会物色了主要工作人员加入负责协调冲突后需求评估的机构间专家库。过渡方案需要充足、可预测、灵活、快捷的融资办法仍然是儿基会的一个重要关切问题，并不断向外地办事处提供关于执行信托原则协议的指导。

42. 儿基会继续在联合国发展集团/人道主义事务执行委员会过渡问题工作组发挥作用，并在联合国机构间预警和预防行动协调框架发挥日益重要的作用。通过其组群领导，儿基会一直在 60 多个国家支持早日复原方式。在全球层面上，儿基会将继续参与全球机构间常委会早日复原工作组。儿基会在其组群工作中将早日复原纳入主流，将早日复原融入“人道主义行动中造福儿童的核心承诺”。

43. 作为机构间常委会气候变化工作队一部分，儿基会也发挥了重要作用，共同主持了机构间常委会的备灾工作分组。儿基会在水、环卫和卫生组群率先努力降低灾害风险，并继续支持联合国开发计划署(开发署)和综合疾病监测和应对战略，努力加强使用发展集团的减少灾害风险指引。

44. 儿基会与国际减少灾害战略的伙伴关系依然强劲。儿基会在 2009 年国际减灾战略全球平台作出承诺，减少灾害日益对教育和保健服务带来的风险。这方面已有进展。儿基会还支持国际减灾战略知识和教育专题平台，并继续同它的伙伴合作，推动以儿童为重点的减少灾害风险工作。

性别主流化

45. 2008 年儿基会性别平等政策执行情况评价是在整个组织促进性别主流化和性别平等的关键。为了实施这一评价的各项建议，儿基会制定了双管齐下的方法：2009 年为期一年的行动计划，其中都是应当立即采取的行动，跟着是 2010-2012 年更全面的为期三年的行动计划。2010 年 2 月以全球协商的形式进行了一次评估。

46. 自 2009 年以来，在组织内部以及与伙伴合作方面，许多方面都取得了重大进展。2010 年初，儿基会和开发计划署启动性别平等实践社区网，以方便交流和获得知识，包括通过电子途径讨论关键的问题。截至 2010 年 10 月，有 265 名工作人员加入该社区网。

47. 儿基会对国家方案的性别审查越来越多，这是性别政策评价后续行动的一部分。所用方法既多且广，因此若要比对审查结果，若要确立用来评价一段时间进展情况的基准数据，其挑战性还是很大。为鼓励采取更有系统的方法和提出更有效的建议，儿基会正在为性别审查制订一套“最起码的要求”。

48. 儿基会继续努力，建立性别平等主流化的组织能力。2010 年推出由开发计划署、人口基金、儿基会和联合国妇女发展基金(妇发基金)开发关于“性别平等、联合国一致性与你”的电子学习课程。在儿基会内部，性别平等模块和/或组成部分被列入主要学习和培训方案，性别平等胜任能力正被纳入工作人员的聘用和评价之中，包括纳入考绩管理内。已出台一个性别问题专家名册，需要时提供发展和人道主义方面的专业知识。

49. 儿基会已开始制定通过儿基会支持的方案促进性别平等的指引。中期战略计划重点领域 1 和 3 的指引将于 2010 年年底完成，其他领域的指引将于 2011 年初完成。关于鼓励男子和男孩参与促进两性平等的指引也正在制订中。

50. 儿基会制订了一个性别平等标记法，于 2011 年 1 月 1 日生效，以追踪方案资金用来实现两性平等的资源分配和支出。按照开发计划署和机构间常委会等其他联合国实体的性别标记，儿基会标记法采四级评等制，并使用儿基会任务规定所特有的标准。

51. 处理紧急情况方面的进展也很显著。“人道主义行动中造福儿童的核心承诺”订正版更加强调整性别平等和以人权为基础的办法。在 2010 年下半年，儿基会发起的加强儿基会领军的人道主义组群的多国倡议强调建立能力，以便在关键人道主义部门实施促进两性平等的方案拟订。人口基金、儿基会继续通过全球保护组群共同领导全球性基暴力责任区的工作，在 2010 年监督了受危机影响和危机后国家超过 30 个分组的工作。重点是加强对性基暴力需求评估的支持，发展功能协调机制和标准作业程序，以及特别是在大规模紧急情况，例如在刚果民主共和国、海地和巴基斯坦的大规模紧急情况，提供直接支持。

52. 2010 年初, 儿基会发起性别平等和人道主义行动实践社区网, 其中包括一个 48 小时快速反应机制, 向国家办事处提供有关性别平等的技术支持。该网站可与儿基会帮助发展的机构间常委会关于性别平等和人道主义行动的新电子学习工具连接。儿基会还积极参与机构间进程, 以便更好地报告和监测安全理事会关于妇女、和平与安全的第 1325(2000) 和 1889(2009) 号决议和关于武装冲突中的性暴力的第 1820(2008) 和 1888(2009) 号决议的执行情况。

53. 儿基会继续发挥强有力作用的另一个领域是关于少女问题的机构间合作。儿基会是签署了联合国少女工作队关于“加快努力推动少女权利”的联合声明²的六个联合国机构之一。由儿基会和人口基金共同主持的工作队在声明中同意与政府、民间社会、社区和少女少男在五个相辅相成的战略优先领域(教育、保健、暴力、领导和数据)进行合作。工作队的目的是向联合国机构提供指导和技术支持, 以便在这些领域制订方案。

54. 儿基会还与人口基金合作实施两项举措, 以便将两组织关于《儿童权利公约》和《消除对妇女一切形式歧视公约》的工作更好地连接起来。两组织发表了一份促进国家一级行动的宣传小册子和一部妇女和儿童权利学习手册。儿基会与开发计划署、人口基金和妇发基金一起, 继续应消除对妇女歧视委员会的请求, 促进联合国国家工作队向委员会会前工作组会议联合提出报告。

55. 为了纪念《北京宣言》和《行动纲要》通过 15 周年, 儿基会编制了题为“北京+15: 聚焦女童”的文件。在妇女地位委员会第五十四届会议之前, 儿基会还在它的青年之声平台主办了一次电子讨论。

56. 儿基会继续促进性别结构工作组的工作, 成立该工作组是为了就性别平等结构的变化向大会主席提供投入。联合国促进性别平等和增强妇女权能署在 2010 年成立, 为促进两性平等的机构间伙伴关系提供了新的重大机遇。

57. 展望未来, 儿基会将重点实施为期三年的 2010-2012 年性别平等战略优先行动计划,³ 这是与 2010 年 6 月启动的性别平等最新订正政策⁴一起启动的。

58. 战略优先行动计划规定了八个方面的改革: 问责制和战略框架; 能力和知识; 领导力; 影响和宣传; 方案拟订; “身体力行”; 伙伴关系; 财务资源和传播交流。根据经验教训, 它提供了一套基准, 并确定了实施各优先行动的领军实体。战略优先行动计划是由性别平等工作队通过的, 其成员包括总部和各区域办事处的高级职员, 负责定期监测落实基准的进展。

² http://www.unicef.org/media/files/UN_Joint_Statement_Adolescent_Girls_FINAL.pdf

³ http://www.unicef.org/gender/files/Strategic_Priority_Action_Plan_2010_to_2012.pdf

⁴ http://www.unicef.org/gender/files/Working_for_an_Equal_Future_UNICEF_Gender_Policy_Policy_2010.pdf

59. 在重新提出的侧重平等的组织重点中，以及在国际集体对 2010 年 9 月千年发展目标高级别全体会议采取的后续行动中，将继续大力强调性别问题。

五. 业务活动的一致性、有效性和相关性

60. 儿基会致力于在促进联合国一致性方面发挥领军作用，以便在协作的基础上扩大影响，进一步聚焦于与儿童有关的关键问题。儿基会的目的是在联合国系统内外推动战略伙伴关系；争取明确界定和可衡量的成果，如三年度全面政策审查后续活动那样；明确界定任务和职责；进行协作，推动各项方案和业务；分享有关信息和分析，包括吸取的教训。

61. 儿基会对履行三年度全面政策审查后续活动作出的承诺有了长足进展。2008 年三年度全面政策审查的行动计划概述的 90 个行动要点中，有 89 个已经完成或正在完成。唯一有待完成的项目是在联合国驻地规模有限的国家研究联合国的机构结构，预计将于 2011 年进行。欲了解行动计划的进展情况，请访问 www.unicef.org/unreform。

62. 与姐妹机构的合作已取得了进展，以进一步加强驻地协调员制度，执行 2008 年通过的“联合国发展系统和驻地协调员制度的管理和问责制度”框架各项协议及其实施计划。

63. 2010 年，儿基会大力促成了由联合国发展集团采用的新战略优先次序，以加强联合国系统为实现千年发展目标而提供的协调一致的支持，特别是提供国家一级支持。这一努力强调需要精简工作组和工作队，以及精简利益攸关方的任务和职责，包括联合国发展业务协调办公室的任务和职责。它还强调向各国家办事处提供实现这些目标的更强有力的指引和支持。

64. 儿基会提供技术支持，以编制 2010 年 7 月 2 日大会关于全系统协调一致的第 64/289 号决议所有领域的文件并加以讨论。这些领域包括治理、性别平等实体、供资、评估/一体行动和共同国家方案。

65. 在儿基会的襄助下，2010 年在制订新一代联合国发展援助框架(联发援框架)、联合供资安排、简化和统一业务流程和联合方案拟订方面取得了重大进展。

业务活动

66. 儿基会致力于为联合国发展系统和驻地协调员制度执行管理和问责制措施，包括实施“功能防火墙”。为确保所有工作人员都认识到他们在这些承诺中的作用，儿基会通过视频会议、面对面会谈和定期更新制度，向外地工作人员提供关于这个系统的指引。儿基会还修订了代表的职务说明，以包括向驻地协调员汇报与联合国国家工作队有关的问题，确保对工作队作出贡献。儿基会的考绩审查制度也同样经过调整，以包括来自驻地协调员和国家工作队成员的意见。今年关于

协调一致问题的外地工作人员年度会议有一个特别的重点，特别关注中等收入国家和联合国驻留规模有限的国家。儿基会还通过提供财政和人力资源支持驻地协调员制度。2009 年，儿基会提供了大约 91 000 个工作人员小时，其中 60%是高级工作人员。此外，超过半数的国家办事处都报告有协助促进驻地协调员办事处以及共同活动，数额估计达 260 万美元。儿基会还在专题小组、联合国发展援助框架的发展和实施、以及在国家一级使用共同作业系统中发挥了关键作用

67. 2010 年，儿基会为工作人员印发了一份联合国协调一致指南，涵盖了与外地办事处相关的所有各方面的协调一致问题。电子邮件服务台、取得战略知识系统 (ASK 系统)，继续为答复外地办事处关于联合国协调一致和联合国系统其他工作的查询提供方便(2008 年 3 月至 2010 年 6 月答复了 167 项查询)。联合国协调一致和 Wiki 网页动员与协调一致所有相关领域的专家，向工作人员提供具体的支持。

68. 儿基会通过各区域主任深入参与的联合国发展集团、各区域小组和区域协调机制，与区域一级的联合国协调一致伙伴合作。这些机构帮助确立支持实现千年发展目标的区域优先次序，并向国家方案提供支持并进行监督。

69. 为回应国家工作队和国家合作伙伴提出的要求，2009 年制订了新的联合国发展援助框架工具。这包括简化指南、行动计划模板、成果标准业务活动报告商定格式和联合国发展援助框架一揽子支援计划。这些工具于 2010 年初发放到外地办事处，并已纳入机构间培训和机构方案手册。联合国发展援助框架行动计划和自愿提交共同国家方案文件协议提供了先进的协调一致形式。需要进一步努力，协调和减少机构、捐助方和其他方面的报告。

简化和统一业务流程

70. 儿基会正在内部和与他方合作，改善和协调其业务流程。与区域、国家和总部工作人员的年度会议有助于解决瓶颈问题，并找出解决办法。2010 年，业务做法高级别代表团(发展集团和高级别管理委员会的一个联合代表团)在这方面提出建议，商定了实施计划，有关工作已经开始。

71. 儿基会支持使用国家采购系统和开发它们的能力。到目前为止，在儿基会调查过的 42 个国家中，有一半国家在某种程度上使用国家系统。有 16 个国家正在发展进一步的供应链能力。有关的挑战包括现有系统能力薄弱，运输网络效率不高，特别是在人道主义紧急情况下。儿基会既支持小规模的措施，如仓库管理培训，也支持大规模的举措，例如在埃塞俄比亚和塞拉利昂召开全面审查供应链会议。

72. 推广使用现金转移统一办法，以此来降低交易成本，加强国家财务管理的能力，改善问责制。儿基会参与了机构间现金转移统一办法咨询小组，努力解决瓶颈问题，制订各项政策，以支持国家一级实施现金援助框架的工作。截至 2010

年 4 月，有 21 个儿基会国家办事处报告指出，联合国国家工作队和各国政府的有关机构已全面遵行现金转移统一办法。实施现金转移统一办法将需要进一步加强国家和联合国工作人员在财务管理方面的能力。

73. 改革人力资源，特别是协调统一工作人员的任用类型，简化了若干联合国组织的共同人员配置过程。儿基会已将这些改革纳入其本身的规则和程序。这些改革覆盖任用类型和工作人员类别，以及由中央审查机构负责的工作人员甄选办法和政策。

74. 儿基会正与各合作伙伴协调统一财务条例和细则，以及其他财政措施，包括通过采用发展集团的机构间资金转移导则，在汇报、提出成果预算和参与部门预算援助/集合基金等方面，实施统一费用分类。这些协调统一倡议将有助于减少交易成本，提高质量，提供更多相关的决策信息。为了进一步协调统一，就必须克服各机构有不同的业务模式、优先次序和资源限制这个问题。

75. 儿基会是发展集团信息和通信技术工作队主席，该工作队支持在一体行动试点国家实施信息和通信技术协调统一计划。该工作队继续直接支持试点国家的实施工作，满足国家一级的共同信息和通信技术服务需求，制订和传播信息和通信技术一体行动导则和模板，并提出支持其他联合国国家办事处的能力建设措施建议。该工作队为联合国国家工作队制订了建立共同信息和通信技术的导则，将根据经验教训，按部就班地推行。工作队目前正在建立网络结构和安全导则，为全球各机构订立最低的标准。2010 年，关于一体行动的全球性调查业已完成，目的是评估 45 个国家的信息和通信技术状况及其协调统一信息和通信技术的准备状态。

76. 各种共同事务(安保、医疗、邮递等)现已由许多国家使用。根据发展集团在 2009 年进行的调查，82%的受访者指出，有关的“基本服务”安排到位。有三分之二汇报有信息和通信技术、人力资源和/或医疗服务的共同安排。如果各组织没有共用房舍，通过共享服务得到的机遇和节省便往往减少。共同事务的其他障碍还包括各机构内部有不同级别的优先次序，它们的规则和惯例不一样，方案和运营团队沟通不畅，而且各机构如果不能清楚看到成本效益的好处，它们就不会参与。

77. 儿基会继续促进各国家办事处使用共同房地和共同事务。目前有 60 处联合国之家和共同房舍。儿基会主持发展集团支持建立和管理共同房地和联合国之家的机构间小组。共同房地有两个主要挑战，就是安保和资金来源。缺乏潜在免租房地也是建立更多联合国之家的限制因素。

78. 为了协调统一审计工具和标准，儿基会、世界粮食计划署、人口基金和开发计划署与联合国项目事务厅签署了 2010 年 1 月修订的关于“协调统一审计评级制度”的谅解书。

79. 儿基会正在准备采用国际公共部门会计标准，预计将于 2012 年启用。目前，儿基会处于执行前阶段，重点工作是按国际公共部门会计标准提出期初余额(截至 2012 年 1 月 1 的起始余额)，并收集和测试新的和/或改良的工具和数据。有关的挑战包括企业资源规划系统支持国际公共部门会计标准的能力，从经修改的应计制转向完全的应计制，有现金预算的应计财务报表的对账工作，更新财务细则和条例，并进行广泛和有系统的培训，确保所有工作人员充分认识这些重大的改革。

一体行动

80. 儿基会是联合国评价小组由国家带头的对“一体行动”进行评价的工作队的共同主席，在六个国家带头的评价中发挥了支持质量保证的主导作用。这包括发出指引，以便制订职权范围，审查和评论职权范围草案，联同每一个国家的评价管理队一起，起草最初报告，并起草评估报告。儿基会参与并支持了 2010 年 6 月在河内举行的‘一体行动’高级别三方会议，包括以联合国评价小组的名义，通过提供技术支持和咨询意见，并根据儿基会的专业知识，提供各项支持。

81. 在 2008-2009 两年期，儿基会每年拨款 15 万美元给每个区域办事处，以支持实现联合国一致性的努力。在 2010-2011 两年期，儿基会帮助制订发展集团、联发援框架一揽子支援计划，向国家和区域办事处提供 355 万美元，以支付国家办事处进行培训和额外区域工作人员的费用，以及参与建立和管理一体行动扩大窗口，向国家办事处提供 8 100 万美元。

六. 评价业务活动

82. 三年度全面政策审查呼吁加强评价和知识管理之间的联系。儿基会在 2009-2010 年为这种联系作出了两项重大的新投资。第一，创设一个更高级别的专业职位，负责管理关于已完成评价的评价和研究数据库。第二，与一家具有评价质量保证专业知识的独立公司签订合同，由它负责对所有已完成评价进行质量审查。审查结果与原始办事处分享，以帮助他们知道在哪里改良，并确定如何进一步直接评价汲取经验教训工作或主要方案拟订主题的元评价。此外，儿基会遵守联合国将所有评价公开的政策。

83. 儿基会促进使用评价作为提高儿童投资的实效、效率和整体影响的一种工具，并将评价与实现发展目标的业绩表现联系起来。这项承诺有如下三个措施：

(a) 结合中期战略计划的定期审查，制订每两年一次的高优先、战略性评价的总体评价计划。在 2008-2009 年期间，截至 2010 年 8 月，在 16 个计划进行的评价中，有 9 个已经完成，5 个正在进行之中，2 个仍有待进行。2010-2011 年一套 15 个优先评价也已准备就绪，9 个正在进行中。一旦有需要，或许将进行超越这个计划范围的其他重大总体评价。

(b) 儿基会的外地办事处每年进行大约 240 至 260 次评价。根据有关标准，每个国家的方案组成部分在方案拟订周期中应至少进行一次评价。目前的投资水平足以满足这一平均要求；

(c) 儿基会通过多指标类集调查对衡量社会发展的影响作出了重大的投资。这些调查数据和来自其他调查活动的可比数据使评价工作能侧重于实效和效率，同时集中于首先在试点一级发展可行的解决办法，然后进行运筹研究，评价可否加以规模化。

84. 儿基会工作的很大一部分是在机构间和多伙伴环境中进行的，包括 2009-2010 年两个方面的具体评价伙伴关系。第一个涉及如上所述的一体行动试点。由国家带头的评价的初步结果已在一体行动高级别三方会议上提出。

85. 儿基会还大力协助关于人道主义问题的联合评价和机构间评价。2009 年对群组方法进行了联合评价，2010 年启动了对中央应急基金和共同人道主义基金的机构间评价。在海地开展了一个重要的机构间实时评价。在 2009-2010 年，关于对 2004 年印度洋海啸的反应和发展人道主义反应能力的主要评价业已完成。

86. 在实现支持评价的文化和确保方案国家有足够的方面，许多挑战依然存在。2009 年和 2010 年初推动了两个系统性改革，以改善战略规划，促进专业知识和经验的交流。首先，制订了如何确定主要评价的优先次序的新导则，并分发到所有各级。大多数区域办事处现正在审查来自国家办事处的监测和评价计划草案，并对安排重大活动的优先次序提供反馈和帮助。此外，大多数地区都在制订区域评价计划，并为将于 2010-2011 年进行的评价安排优先次序。第二，对评价实践社区网作了重大投资，已有 330 个成员登记参加。

七. 国际会议后续活动

87. 2009 年以来，儿基会一直寻求在政策层面对 8 国集团和 20 国集团的进程进行战略参与，确保它们的倡议充分考虑到儿童和妇女的福祉。2010 年，儿基会支持加拿大政府制订 8 国集团关于孕产妇、新生儿和 5 岁以下儿童健康的马斯科卡倡议。儿基会目前正密切与 8 国集团和其他伙伴合作，将该倡议加以操作化，并设计它的问责机制和指标。儿基会还参与了新设立的与 20 国集团发展问题工作组互动协作的联合国全系统协调机制，向汉城 20 国集团首脑会议及其后的活动作出贡献。联合国全球脉动倡议自成立以来一直得到儿基会的支持。

88. 2009 年年底，紧接着联合国气候变化框架公约缔约方第十五届会议在丹麦举行的儿童气候论坛提供了一个跳板，让更广泛的青年参与有关气候变化的活动。来自 44 个国家的儿童参加了论坛。论坛是儿基会和哥本哈根市共同举办的，重点在培训和授权儿童成为“气候大使”，努力在自己的社区推动气候行动。此外，儿童们还制订了一项宣言，交给缔约方会议第十五届会议主席。2010 年期间，一

些在发展中国家和工业化国家的“气候大使”推出由青年领军的、在社区、国家和国际各级解决气候变化问题的各项举措。

89. 儿基会大力参与 2010 年 7 月在维也纳举行的第十八届国际艾滋病会议的筹备工作和后续行动。一年一度的会议是一个关键的聚会，通过它可以扩大针对儿童和妇女的艾滋病毒对策的影响。儿基会执行主任在与合作伙伴举行的一个高姿态卫星会议上强调，争取一代没有艾滋病的儿童是办得到的。儿基会还支持编制该会议的文件，并广泛传播关于儿童和艾滋病的重要的新证据。

90. 作为发展集团千年发展目标工作队主席，儿基会协助筹备了 2010 年 9 月大会千年发展目标高级别全体会议。儿基会与姐妹机构和专家小组一起，全面审查了国家一级的倡议，并发表了关于千年发展目标的专题文件。这些审查结果向会员国说明了实现千年发展目标的成功例子、良好做法、经验教训、挑战和机会。

91. 在首脑会议期间，儿基会及其合作伙伴主张对儿童和妇女有关的重要关键问题采取行动。儿基会与各方面的伙伴，包括会员国、联合国教育、科学及文化组织、世界卫生组织、联合国艾滋病毒/艾滋病联合规划署、人口基金、世界银行、免疫联盟和拯救儿童联盟合作，举办了几个会外活动。最值得注意的是，儿基会举行了一次以公平实现千年发展目标为重点的活动，侧重于处理差距问题和帮助最弱势的群体。执行主任提出证据说明有些比较侧重平等的办法和措施更能加快实现千年发展目标的进度。⁵

92. 此外，儿基会向会员国提供技术支持，根据关于与儿童有关目标的最新证据，编制题为“履行诺言：团结一致实现千年发展目标”的成果文件。儿基会为发展集团协调编制成果文件后续活动的建议。作为联合国集体后续行动的一部分，儿基会将促进和协助国家执行各项措施，加速和公平实现以儿童为重点的发展目标。

八. 决定草案

93. 执行局决定将本报告(E/2011/6-E/ICEF/2011/3)连同各代表团在本届会议提出的评论和指导意见摘要，转交经济及社会理事会。

⁵ 参看儿基会出版物，“拉近差距，实现目标”(2010 年 9 月 7 日)和《儿童进展情况：公平实现千年发展目标》(2010 年 9 月，第 9 号)。