



经济及社会理事会

Distr.: General
25 April 2011
Chinese
Original: English

2011 年实质性会议

2011 年 7 月 4 日至 29 日，日内瓦

临时议程* 项目 10

区域合作

《2011 年亚洲及太平洋经济社会概览》摘要

摘要

2010 年，亚洲及太平洋各经济体走出 2008/09 年“大萧条”的低谷而实现强劲复苏，但他们在 2011 年面临诸多新的挑战，其中包括粮食和燃料危机卷土重来，危及来之不易的发展成果；发达经济体复苏乏力；短期资本流动大量涌现，导致资本市场动荡不定；资产泡沫积聚；以及汇率升值。此外，最近发生在日本的地震和海啸造成的严重破坏再一次凸显了本区域对自然灾害的脆弱性。本区域正在成为全球经济增长中心，但这些挑战对其本应强劲增长的前景带来了巨大的下行风险。

除了解决短期风险，决策者还必须应对以拉动国内和区域投资及消费来重新平衡区域经济这一挑战。虽然巨大的发展差距为扩大内需提供了广大空间，但深入开展区域经济合作对在未来几年保持经济活力也是至关重要的。需要给予政策关注的一些领域包括通过改善运输网络加强市场与民众之间的连通性、区域机构建设、简化运输和贸易便利化以及在实现区域能源框架方面取得进展。

本区域的最不发达国家因生产能力不足而未能享受到扩大市场和加强连通性所带来的新机遇。除了建立支持性的国家政策框架外，他们需要在构建生产能力方面得到发展伙伴的援助。

《2011 年亚洲及太平洋经济社会概览》评估了本区域未来几个月面临的关键问题、政策挑战和风险，概述了促进在亚太世纪保持活力和实现包容性发展的政策议程的各项内容。

* E/2011/100。

目录

	页次
一. 导言	3
二. 应对发达国家的缓慢增长	4
三. 2011 年的增长前景.....	5
四. 增长前景面临的主要挑战：防止外部压力对增长的影响	6
A. 粮食和燃料危机卷土重来：对收入和贫穷的影响	6
B. 应对粮食价格不断上涨的挑战	8
C. 管理资本流入.....	9
D. 失业仍是弱势群体的一个关注问题	10
E. 支持替代需求来源	10
F. 有利发展的全球经济治理	11
五. 加强连通性，促进区域一体化	12
六. 建立最不发达国家的生产能力	15

一. 导言

1. 亚太区域已经走出 2008/09 年的衰退而实现强劲复苏,但仍未摆脱困境。2011 年的全球环境比 2010 年时更加困难,因为需要应对并存的多重挑战。来自发达国家的需求仍保持低迷,本区域正在经受粮食和能源价格的再一次冲击,而一系列自然灾害又进一步影响了经济增长和价格。尽管如此,本区域与发达国家未来几年总体增长前景的差异表明,亚太地区不仅在推动自身发展方面可以发挥核心作用,它也将成为全球经济摆脱衰退的重要支柱。

2. 由于全球粮食和能源价格急剧上升以及经济恢复强劲增长,近几个月来,本区域的复苏受到了压力。这对区域内最贫穷和最脆弱的人口造成了过分严重的伤害,对他们的生计造成了最直接影响。发展中经济体也将受到高能源价格的影响,因为本区域的产业部门通常是能源密集型的,能源价格上涨将增加它们的投入成本。

3. 本区域面临的另一个关键短期挑战来自发达国家为刺激本国经济而采取的复苏措施,即为振兴经济而注入大量流动资金所产生的影响。发展中国家良好的增长前景和较高的利率吸引了国际投资者将大量外国证券组合资金投向本区域的资产市场。这些资本流入除了导致某些国家的汇率升值外,也造成了通货膨胀压力和资产市场泡沫的形成。

4. 一系列自然灾害更使这些短期威胁进一步加剧。由于日本在联系紧密的亚太经济中发挥关键作用,2011 年 3 月该国发生的灾难性地震和海啸不仅对其本身造成冲击,也影响到范围更广的地区。其他重大灾害包括巴基斯坦的洪水和新西兰的地震。澳大利亚、中国、印度和哈萨克斯坦等粮食生产国也受到干旱和过量降雨的影响,导致粮食供应减少,从而助长了价格上涨。事实上,亚太地区作为一个整体,似乎比世界其他地区更多地遭受此类灾害。¹ 因此,各国在制定区域经济和社会政策时,需要考虑到这种灾害的风险,并采取措施减轻其影响。

5. 本区域面临的主要中期挑战仍然是发达国家复苏缓慢以及他们不可能像危机前那样对本区域的增长起重要推动作用。本区域的许多小型经济体仍依赖对发达国家市场的出口,这意味着本区域的增长速度将受到影响。反过来,扩大以国内需求巨大为市场特点的区域内贸易在一定程度上应能替代对发达国家市场的出口。

6. 本报告总结了《2011 年亚洲及太平洋经济社会概览》提出的主要调研结果。它还概述了应对 2011 年以及中期主要挑战的政策议程,介绍了通过改进连通性来加强区域一体化的各种方法。此外,《概览》还阐述了如何增强最不发达国家的生产能力。

¹ 亚洲及太平洋经济社会委员会和联合国国际减少灾害战略,《2010 年亚洲及太平洋灾害报告:保护发展收益:降低亚太地区对灾害的脆弱性,构建复原力》(2010 年,曼谷),可从 www.unescap.org/idd/pubs/Asia-Pacific-Disaster-Report-2010.pdf 上查阅。

二. 应对发达国家的缓慢增长

7. 2010 年, 本区域出现了明显的“V 形”增长反弹。事实上, 从 2009 年第一季度开始就出现了增长势头, 尽管许多出口导向型经济体大约在第三季度才呈现正增长。受影响最为严重的经济体最初通过大规模的一揽子财政刺激计划为增长提供关键支持, 之后出口实力的恢复成为私营部门复苏的主要动力。出口型经济体部分是通过在亚太区域强大经济体的区域内销售、最后是向 2009 年下半年需求情况开始有所改善的发达经济体增加销售实现复苏的。

8. 美利坚合众国和欧洲联盟经历了最初的强劲复苏后目前增长乏力, 这部分导致近几个月来本区域的月度出口增长数字下降。

9. 最近在日本发生的地震和海啸也会波及整个区域, 但影响可能有限。亚洲及太平洋经济社会委员会(亚太经社会)估计, 日本的增长率相比 2011 年的基准水平下降 1.0 个百分点将导致亚太发展中国家整体经济减速 0.1 个百分点。受影响最大的国家是新加坡(下降 0.24 个百分点)、印度尼西亚(0.16 个百分点)、马来西亚和泰国(0.13 个百分点)。

管理欧洲债务危机带来的影响

10. 亚太区域各经济体应做好准备, 应对欧洲经济体公共债务危机可能带来的溢出效应。² 近几个月来, 对希腊、爱尔兰和葡萄牙的救助以及对西班牙情况的担忧导致信贷等级下调, 从而增加了偿债费用。但是, 全球金融市场尚未恢复信心, 主权债务拖欠仍令人关切。

11. 亚太各国政府面临的风险在于由此产生的任何金融危机蔓延都将再次引发全球同业银行拆借的停滞。虽然本区域大多数国家的银行部门在国内层面上是健康的, 但一些经济体由于依赖国外借贷, 其银行部门会受到全球市场的冲击。

12. 在这种不确定的环境下, 区域内的决策者应采取措施, 防止债务危机蔓延影响到本国经济。有可能受到外部资金突然撤离以及信贷紧缩影响的国家政府应保持在出现国外金融冲击时迅速为本国金融部门提供流动性支持的各种供资渠道。这些渠道是在次贷危机后建立的, 由于近几个月来本区域的经济增长迅速恢复, 它们正被逐渐关闭。

² 详见亚洲及太平洋经济社会委员会, “欧洲债务危机: 对亚洲及太平洋的影响”, MPDD 政策简报, 第 4 号(2010 年 8 月)。可从 http://www.unescap.org/pdd/publications/me_brief/mpdd-pb-4.pdf 上查阅。

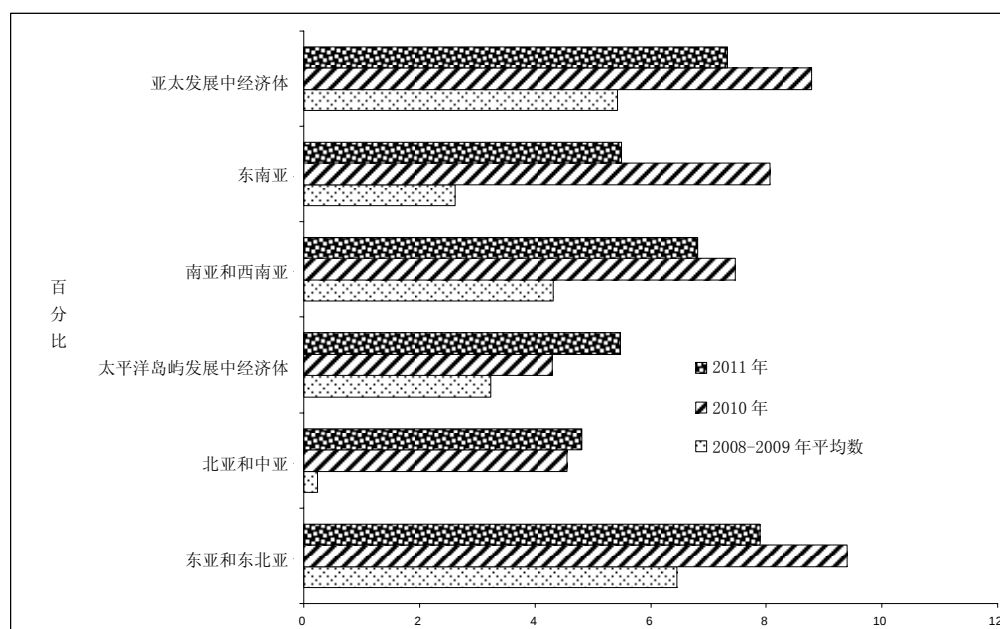
三. 2011 年的增长前景

13. 随着复苏进程日益稳固，亚太地区发展中经济体在 2011 年可望实现 7.3% 的增长。2011 年的预期增长率低于 2010 年达到的 8.8%，原因是基数效应导致 2010 年出现危机后的高增长、撤消财政刺激政策以及采取从紧的货币政策，另一部分原因是发达经济体复苏乏力。迄今为止，亚洲及太平洋地区仍是世界上最具活力的地区和全球经济增长的火车头。

14. 预计 2011 年的增长将是普遍性的，东亚和东北亚发展中国家和转型经济体的增长率将为 7.9%，北亚和中亚为 4.8%，太平洋岛屿发展中经济体为 5.5%，南亚和西南亚为 6.8%，东南亚为 5.5% (见图一)。

图一

亚洲及太平洋区域发展中经济体的经济增长率，2008 年至 2011 年



资料来源：亚太经社会根据以下资料来源计算的数字：相关国家来源、国际货币基金组织、“国际金融统计数据库”（哥伦比亚特区华盛顿，2011 年 3 月）、亚洲开发银行，“2010 年亚洲及太平洋主要指标”（马尼拉，2010 年），以及亚太经社会估算的数字。

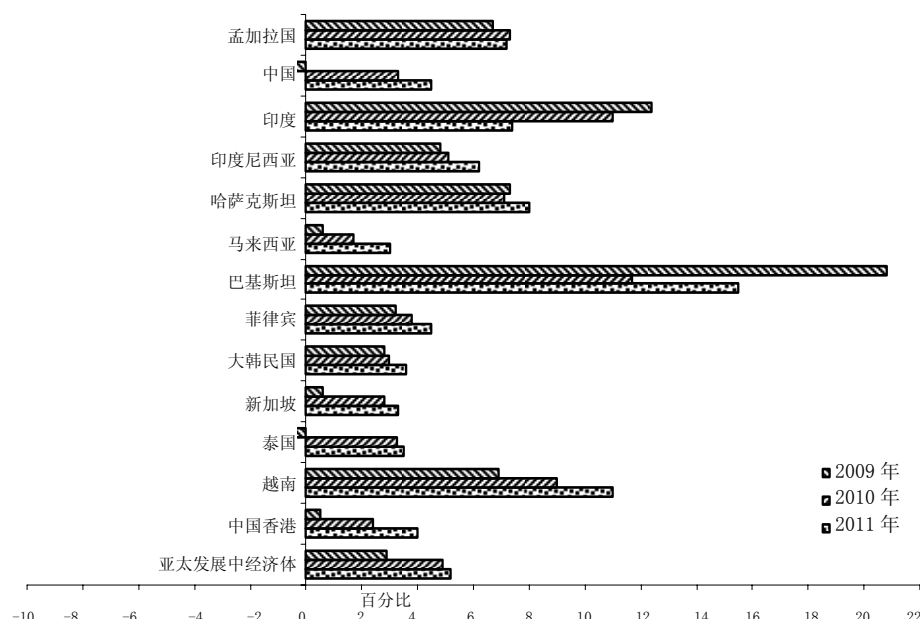
注：2010 年和 2011 年的国内生产总值增长率分别是估算数字和预测数字。

15. 本区域大型发展中经济体应会继续保持强劲增长。2011 年增长最快的主要经济体将是中国和印度，预计其增长率分别为 9.5% 和 8.7%，其次是印度尼西亚，增长率为 6.5%。印度和印度尼西亚将得益于强劲的消费和投资，而中国政府采取的转向消费驱动型经济的措施应会推动该国的增长。

16. 2011 年, 大多数经济体都可能出现通胀率上升(图二)。通胀压力在一定程度上反映了增长的恢复。不过, 粮食和能源价格上升也会导致通货膨胀, 这对穷人和弱势群体的不利影响尤为严重。此外, 全球流动性过剩引发的资本流入也会带来巨大风险。有鉴于此, 一些经济体已收紧货币政策, 而这又增加了经济增长的压力。

图二

亚太经社会区域一些发展中经济体的消费价格通胀率^a, 2009-2011 年



资料来源: 亚太经社会根据上图 2 计算得出的数字。

注: 2010 年的通货膨胀率为估算数字, 2011 年的为预测数字(截至 2011 年 3 月 2 日)。本区域共有 37 个发展中经济体(不包括中亚国家), 有关数字是根据 2009 年的加权平均国内生产总值美元数字(按 2000 年价格)计算的。

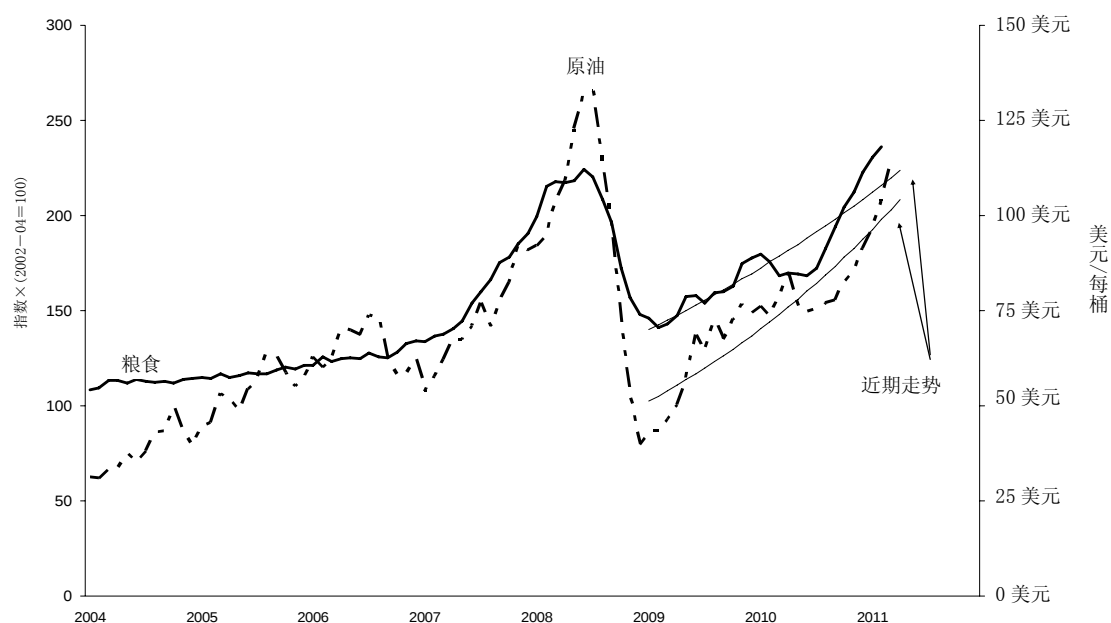
^a 消费价格指数的变动。

四. 增长前景面临的主要挑战: 防止外部压力对增长的影响

A. 粮食和燃料危机卷土重来: 对收入和贫穷的影响

17. 粮食和能源价格上涨正成为本区域大多数国家严重关切的问题, 这类似于金融危机爆发前 2007-2008 年期间的情形。2010 年以来, 全球粮食和石油价格呈现持续同步上升趋势。2010 年 12 月, 联合国粮食及农业组织(粮农组织)食品价格指数超过了 2008 年达到的先前记录值(见图三)。打破纪录后, 该指数在随后几个月里继续连创新高, 这给穷人的生计带来日益严重的影响, 并导致全球各地的社会动乱。2010 年以来, 石油价格也迅速上涨, 其原因是新兴市场恢复增长, 加上一些供应冲击、特别是中东地区的地缘政治不稳定带来的冲击, 导致全球需求增加。

图三
食品价格指数和原油价格，2004–2011 年



资料来源：亚太经社会根据联合国粮食及农业组织的食品价格数据计算得出，见网页 www.fao.org/worldfoodsituation/FoodPricesIndex/en/。石油价格（欧洲：布伦特现货价格），见美国能源信息署网页 www.eia.doe.gov/dnav/pet/pet_pri_spt_s1_d.htm。

18. 亚太经社会估计，能源价格的高增长有可能使亚太一些发展中经济体的增长率降低多达 1 个百分点，并将带来通胀压力，对经常账户产生不利影响（见表 1）。高油价将增加国内工业成本，同时抬高进口价格，减少对出口的需求。此外，商业企业也会受到影响，因为较高的能源成本使发达经济国家的消费受到抑制，导致对这些国家的出口增长放缓。

表 1
石油价格对亚太区域发展中国家宏观经济变量的影响概况

国家	油价上涨 10 美元			油价上涨 25 美元		
	产出增长	通货膨胀	经常账户与 GDP 之比	产出增长	通货膨胀	经常账户与 GDP 之比
中国	-0.13	0.28	-0.17	-0.36	0.77	-0.49
印度	-0.23	0.52	-0.16	-0.64	1.46	-0.47
印度尼西亚	-0.18	0.26	-0.06	-0.49	0.73	-0.15
马来西亚	-0.16	0.33	0.23	-0.44	0.92	0.68
菲律宾	-0.27	0.39	-0.14	-0.75	1.09	-0.39
大韩民国	-0.23	0.34	-0.16	-0.64	1.46	-0.47
新加坡	-0.33	0.26	-0.24	-0.91	0.74	-0.68

国家	油价上涨 10 美元			油价上涨 25 美元		
	产出增长	通货膨胀	经常账户与 GDP 之比	产出增长	通货膨胀	经常账户与 GDP 之比
泰国	-0.22	0.19	-0.37	-0.62	0.94	-1.06
亚太发展中国家	-0.17	0.31	-0.25	-0.47	0.87	-0.73

来源：亚太经社会根据 经济预测模型框架计算的数字。

注：以布伦特原油价格每桶 105 美元为基准 设；影响的大小显 为相对基准情景的 对百分比差异。

19. 对穷人和弱势群体有更大、更直接影响的是粮食价格上涨。2009 年以来，各国普通粮食价格涨 高达 35%。亚太经社会估计，由于 2010 年粮食价格上涨，本区域的贫困人口增加了 1 940 。亚太经社会还估算了 2011 年粮食和能源价格的几种可能情形对贫穷的影响(见表 2)。最 的情形是，粮食和石油价格进一步上涨，2011 年主食价格的增长率为 2010 年的 ，超过消费价格指数的通胀率，同时平均油价达到每桶 130 美元；在这种情形下，将另有 4 240 人 入贫穷 法脱贫。这将导致许多国家，包括孟加拉国、 人民民主共和国和尼 尔等最不发达国家为实现消除 贫和 的 年发展目标所做的 力 受多达 5 年的 失。

表 2

不同主食价格情形产生的影响

(: 百)

	情形 1			情形 2			情形 3		
	2011 年的主食价格通胀率为 2010 年的一半，油价为每桶 105 美元			2011 年的主食价格通胀率与 2010 年相同，油价为每桶 115 美元			2011 年的主食价格通胀率为 2010 年的两倍，油价为每桶 130 美元		
	城市	农村	共计	城市	农村	共计	城市	农村	共计
入贫穷	0.1	1.3	1.5	1.5	3.7	5.1	3.9	13.9	17.8
法脱贫	1.9	6.5	8.3	2.6	12.5	15.1	3.6	21.0	24.6
共计	2.0	7.8	9.8	4.1	16.2	20.2	7.6	34.8	42.4

资料来源：亚太经社会根据全球信息和预 系统网 的资料和世界银行全球收入分 动 数据集计算得出的数字。

注：由于经过四 五入，各数值相加后不一定与总数相 。

B. 应对粮食价格不断上涨的挑战

20. 根据粮食价格上涨对其他产品价格和有关工资要求的影响程度，各国政府可能采用货币政策加以应对。不过，它们还需要消除粮价上涨的供方原因以及减少粮价上涨对社会贫困和弱势 层的影响。

21. 消除粮价上涨原因的措施应包括： 先，进行国际合作和管制，以 制商品价格方面的金融投机。如果这种管制仅限于美国 欧洲联盟，那 能促使这类易活动转 到其他管 区。因此，这项工作必须是通过联合国 20 国集 等进行的全球性工作。

22. 其次,粮食谷 价格的波动应通过缓冲 备粮的反 期使用加以解决。第三,应通过公共粮食分 系统保护人口中的弱势 层,并 除了通过减少关 和 收来降低价格外,应通过食品券 定向收入转 计划³加强社会保护。许多 已采用的 计划也可以保护 的营 全。

23. 最后,从中期来 ,应 力采取供应对策,通过加大对农业研 、开发和推广的支持力度, 转公共政策中 农业的现 以及提供更简便的 取信贷和其他投入的 ,以推动一场 新的 密集型的“ ”,从而增强农业的环境复原力。⁴

24. 在区域一级建立类似东南亚国家联盟(东盟加 3)大 备 议和南亚区域合作联盟(南盟)粮食银行这样的区域粮食库存,就能 通过合作管理价格的冲击。农业生产率也能 受益于在 和 转 方面的南南合作和三方合作。

C. 管理资本流入

25. 由于发达经济体采取 货币政策和低利率,投资者 注意力转向发展中经济体。他们不是通过金融机构重新分 现有资金,而是使用外汇借 对发达国家和发展中国家收益较高的货币进行投资,再次 起发展迅速的“ 利 易”。

26. 这些投资包括在本地银行的外币存 、在债券和 市场的证券投资、公债券和 发行以及向国内银行和地方分行贷 。如,大韩民国、菲律宾和泰国的 市场已经达到危机前的最高点。许多投资者也转向 地产,不 是中国这样的新兴经济体的 地产,还是中国香港和新加坡这样的高收入经济体的 地产。结果,亚太区域出现了世界上 地产价格上涨 度最大的一些实 。

27. 该区域许多经济体都存在增大汇率升值压力的经常账户 差。不过,资本流入带来了 外的升值压力,印度等经常账户 差的经济体也是如此。2009 年以来该区域大多数主要货币均大 度升值。较强势的货币在应对经常账户 差对经济稳定的挑战方面造成了更多的困难。⁵

28. 各经济体都 图通过建立外汇 备规 资本突然外流的风险。但是这些措施可能是不 的。亚太经社会 制的脆弱性衡量标准表明,许多国家的总体外债 大大超过外汇 备。⁶建立 备并不等于持有了一 有担保的保险 ;此外,建立 备的代价高 ,而作为管理资本流入的 不是最 的解决 法。

³ 进一步详情见“亚洲及太平洋可持续农业和粮食 全”联合国出 ,出售品 号C.09. .F.12 。

⁴ 进一步详情见《2010 年亚洲及太平洋经济和社会概览》(联合国出 ,出售品 号C.10. .F.2 。

⁵ 见 马 克于 ,“从历 度 资本流入发展中国家: 前的 发展会以经济 告”南方中心第 37(2011)号研 。可查阅 . / .
a a a 1974 182 a 。

⁶ 进一步详情见《2010 年亚洲及太平洋经济和社会概览》,第 21 和 22 页。

29. 按 亚太经社会以前的建议，⁵ 在减少资本流动不稳定性的政策工具包中，资本管制应被 为重要的 。在过 一年中该区域一些经济体实行了资本管制，这种做法现在 至得到了国际货币基金组织的支持。⁷ 发达经济体也应支持实行这些管制，同时也采取它们自 的措施， 如，对外流资本 以及对模实际资本流出的外汇 生品规定高保证金要求。⁸

D. 失业仍是弱势群体的一个关注问题

30. 该区域的经济增长支 了许多国家 工市场的复苏，但是人们对工作 量和工人的弱势仍表 严重关切。在该区域较发达的经济体， 工市场尚未恢复到危机前的水平，它们还需要采取政策，促进就业 足的经济增长。不过，大多数国家 2010 年的失业率都低于 2009 年的失业率。

31. 最严重的问题是 年问题，他们的失业率可能比成年人的高 3.2 。在东南亚和太平洋地区，这一比率上升到 4.7 ，成为世界各次区域中最高的。在整个区域，仍有约 11 工人 于弱势就业群体。 如，有 47%的工人与其大家在一起， 每 不足 2 美元的收入生活；有 23%的工人 于 贫穷之中， 每 不足 1.25 美元的收入生活。

32. 随着亚太区域 工市场的复苏和政策制定者 力重新平衡其经济，他们将需要更加注重 工作和收入。除了实现经济增长目标、消除通货膨胀和实行可持续公共财政之外，危机后 经济框架应 分就业作为一项核心政策目标。在该区域各国重新考虑财政政策及其可持续性时，必须 基本社会 入政策之中。经改善的社会保护除了减少穷人的不 全 之外，还能 支持这些国家 力重新平衡经济增长的来源。这场危机已促使马来西亚和菲律宾等该区域的一些国家考虑建立失业保险计划，而印度已扩大了全国农 的就业保 计划。

E. 支持替代需求来源

33. 从中期来 ，亚太区域各经济体的根本挑战是如何在一定程度上用本地需求替代发达经济体的需求。⁹ 这不仅将保持增长，而 还有助于减少全球失衡现 。在国家一级，减少对发达国家消费的依赖将意味着主要经济体扩大国内需求和增

⁷ 国际货币基金组织，“基金组织 制资本流入管理框架”，2011 年 4 月 5 日，《基金组织概览》。可查阅 [// a a . . / /2011/03/28/529131/ - - a -a - a a - /](#)。

⁸ 如，见斯特 尼 格里菲 - 斯和 加拉格尔的 ，“ 制 流动，保护实体经济”，(2011 年 1 月)《经济和政治 》，第 12-14 页。可查阅 [//a . . / a /P / / - a a EP a 11. 。](#)

⁹ 关于对本 汇总问题的全面 情况，见《2010 年亚洲及太平洋经济和社会概览》 联合国出 ，出售品 号 C.10. .F.2 ，第 3 。

加区域内贸易。在东亚，最重要的是在中国，短 的主要是消费，而在东南亚，短 的是投资。

34. 扩大国内消费指的是增加穷人的消费率并提供社会保护方 使他们能 减少用于 足保健和 需要的防备性 。在投资方面，应引导资金缩小发展差距，特别是基 设施方面的差距。通过建立区域基 设施融资机制，各国除了将国内资源用于投资外，还能 从该区域大量的外汇 备中 益。最近一项研 报告估计，2011-2020 年期间亚太区域的基 设施需求约为 80 000 美元(54 000 美元用于新增生产能力，26 000 美元用于更 的基 设施)，每年 8 000 美元。¹⁰ 在这种情况下，区域金融架构可发挥该区域 50 000 美元外汇 备和尚未 足的基 设施需求之间的 介作用。一种 是由区域机构管理一个基 设施发展基金。如果这仅仅动用了该区域外汇 备的 5%，那 它将 有 2 500 美元的 动资本，这还不算它从中 银行借 的能力。该区域还需要促进私人投资， 如通过公营和私营伙伴关系的投资。亚太区域经济体也有机会发展新的更 产业，它们 能源和 料，向穷人提供更多 得起的产品，同时保持经济增长和增强环境的可持续性。

F. 有利发展的全球经济治理

35. 20 国集 已通过了一个强劲、可持续和均衡增长的框架。¹¹ 亚太区域可为此作出重大 ，一方面拉动全球总需求，另一方面也 足该区域最紧 的发展需要。亚太区域有 8 个 20 国集 成员，它们能 调立场，确保新的国际金融架构 合该区域的发展需要。通过发展与 成员国的 商机制，如亚太经社会在 尔 会议前所作的 ，20 国集 能 进一步加强公信力和效用。重要的建议包括：建立一个可以反 期发行的基于特别提 权的全球 备货币；全球 收金融 易 ，以便除了 制短期资本流动外，增加实现 年发展目标的资源；实行全球管制，制止金融部门过度 担风险。20 国集 也应采取措施，减少对发展进程破坏 大的粮食和石油价格的波动。在粮食价格波动的情况下，20 国集 可以采取行动，管制粮食商品的投机活动和 制 谷 转化为生 燃料的活动。它可以加速 行《拉 拉粮食 全 议》，其中包括向发展中国家提供用于保 粮食 全的资金。在石油价格波动方面，20 国集 可以代表主要石油消费国，与石油生产国划定一个“公平”的基准石油价格并商定限制石油价格变动的一定 度。减缓石油市场价格波动的另一项措施是 20 国集 建立全球战略 备并反 期地放 备。亚太区域可以在这些和其他领域进一步整合和 调行动。

¹⁰ 亚洲开发银行和亚洲开发银行研 所，“ 美亚洲的基 设施”(亚洲开发银行研 所，2009 年，东)。可查阅 // .a . / /2009/09/15/3322. a . a .a a/。

¹¹ 见 2009 年 9 月 24 日和 25 日 会议领导人 明。 阅 . / a /129639. 。

五. 加强连通性，促进区域一体化

36. 在中国和印度等人口众多、经济迅速增长的经济体推动下，增强经济一体化能增加区域需求，而较小和较穷的国家也能从这些经济体活力的国内市场中受益。不过，不能把这为理所当然。如果有的国家被水隔开，那不断上涨的发展机遇大就不可能起所有的作用。例如，这些国家可能具有以下形式：限制性关税措施、复杂和时的海关手续、管制上的差异以及破旧的通基设施。结果，较活的经济中心产生的巨大商机可能会局限在本国境内。

区域内贸易

37. 亚太区域各国的区域内贸易比全球贸易扩展得快，2008年区域内贸易的已接近52%。《概览》中的分析表明，区域内贸易的潜力仍有待于进一步开发，部分原因是贸易费用高；贸易费用不仅包括进口关税，而且还有复杂的海关手续以及对卡车和火车出入境行为的限制。

38. 亚太各次区域之间和内部的贸易程度，特别是东亚和东北亚与东南亚以及在东亚和东北亚内部的贸易程度，都明显地显示了扩大贸易的潜力。有趣的是，五个次区域中有四个次区域与其他次区域的贸易潜力比本次区域内部的贸易潜力要大。因此，区域一体化不仅要注重深化次区域内部的一体化，而要注重促进各次区域的贸易联系。

区域内外国直接投资

39. 过去流入亚太区域各国的大多数外国直接投资都来自发达国家，但现在来自发展中国家的比例越来越大。近年来中国、印度、马来西亚、俄罗斯和新加坡已成为外国直接投资的重要来源。该区域这些和其他发展中国家的跨国公司，在经济条件和机构相类似的国家投资，提供能增强低收入国家生产能力所急需的投资和增长。因此，亚太区域许多低收入国家现在得到该区域其他发展中国家的绝大多数外国直接投资。

优惠贸易安排

40. 近年来亚太区域各国一直在积极寻求贸易便利化，截至2010年年末，这些国家已达到了170个。由于这些倡议具有区域和次区域的性质，它们有助于创建一个美丽的、较广泛和统一的亚太市场。在这方面的三项重要措施是《东亚自由贸易协定》和《东亚全面经济伙伴关系》。

41. 特别是《东亚全面经济伙伴关系》。该区域人口和国内生产总值约80%，可以构成亚太区域其他国家可以加入的初步形成的亚太大自由贸易区的核心。一种方法是建立通过联系各次区域分组的区域框架。亚太经社会作为具有集权的较广泛的区域组织，能促进该区域作出这种较广泛的安排。考虑到该区域不同的发展水平，区域贸易安排不仅应包括特惠和差别待遇的规定，而还应包括缩小发展差距的经济合作。

运输联系

42. 出口增长导致了海上运输的快速扩。截至 2009 年，亚洲 有世界上最大的 5 个集 港口 新加坡、上海、中国香港、深 和 世界集 港口总 量的 23%。因此，许多经济发展集中在主要海运港口 围，许多国家政府在那 开设了经济特区 出口加工区。同时，大 内 地区仍然相对欠发达。由于 程 、 况差和车 化造成 车运营成本 高、转运费用高 以及过境 续复 ，向一些国家内地和在国家之间运 品的运输费用仍然 常 。此外，太平洋岛屿发展中经济体面临着因数量少而运输费用高的问题。

43. 在亚太经社会主持下 署的《亚洲公 网政府间 定》¹² 和《 亚 网政府间 定》，¹³ 为基 设施投资作出了 ，同时也导致了几项多 议。如，亚洲开发银行与亚太经社会合作，最近 动了一个 亚 和 亚 的 先开发项目。目前运输连通性中的主要挑战是增强运输方 之间的联系， 如，港口、公 和 之间的联系。 还必须延 到内 地区， 越内 国、过境国以及太平洋小岛屿发展中国家。为 助各运输网络的一体化，亚太经社会正在 制第三 政府间 议，其重点是 亚 和 亚 网的国际 港。

便利贸易和运输

44. 现在许多国家都 到 简贸易程 的重要性。为此，它们将更加依赖 子数据 ，其目的是建立全国 一 子 口， 易者可通过这些 口提 所需 、 关 和收取结关证。尽管新加坡、大韩民国和中国香港等经济体在这一 领域 于世界领先地 ，但是在一个国家 一 口的 子数据和 能 得伙伴国家有关 接受之前， 一 口的全面效益就 法实现。问题通常是国家内部各机构之间 乏合作和 调。尽管这些问题是国家问题，但是它们也影响与 国和该区域其他国家的联系。改善机构间合作和 调的一种 是各国政府指定 一国家主管机构。

45. 国际运输的整体效率还取决于法律制度的 调。《 拉 图行动 领》¹⁴ 指出，内 发展中国家应考虑 国际公约以及区域和 定作为 调、简化和标准化的主要依据。1992 年 4 月 23 日亚太经社会第 48/11 号决议建议亚太经社会区域各国加入 项国际公约，但这方面的进展不平衡。该区域 12 个内 国家平均 加入了 项公约中的四项， 有 尔 斯斯坦和 别克斯坦 个国家加入

¹² 联合国，《条约汇 》，第 2323 卷，第 41607 号。

¹³ 联合国，《条约汇 》，第 46171 号。

¹⁴ 内 和过境发展中国家与 助国及国际金融和发展机构过境运输合作问题国际部长级会议的报告，2003 年 8 月 28 日和 29 日，哈萨克斯坦， 拉 图(A/C F.202/3， 二)。

了所有 项公约。此外，该区域内 国家中一些相 的过境国加入的公约 至更少，这导致在公约应用中领土不连续，效用大为降低。

信息和通信技术的连通性

46. 在信息和通信 (信通) 连通性方面最引人注目的发展是 动网络和 务的快速扩展。因此，许多穷人现在 得了 信 务。与此相反，该区域发展中国家 带普及率 常低， 低于 10%。改善因特网 务的一个重大 是 设 上 海 的成本。然而，太平洋区域取得了一些进展，其中一些最不发达国家从现有 的连接中 益。

47. 为加强信通 的连通性，各国政府需要在国家和区域 级制定政策。在国家一级，各国必须建立 管框架：(a) 促进公平和 的市场发展；() 制定 合国际标准的国家标准；() 开发创新的应用 ，如 动银行业务。为此，明 之 是设立能按 国家和最 用户的最 利益 事的 立 管机构。在区域一级，各国必须考虑到信通 基 设施和其他各种有形基 设施之间 在的同作用。

能源的连通性

48. 能源是一项重要的生产投入。能源供应中断 价格上涨因而可能产生严重的经济后果。因此，一项基本的目标是能源 全，它可以理解为能源进口国 得稳定的供应和能源出口国 得稳定的需求。亚太区域 有大能源进口国，又有大能源出口国，因此，改善能源进口国和能源出口国之间的实际连通性和改善促进合作的机构将有益于能源 全。

49. 关于连通性，要从全区域 度考虑投资需要并考虑到能源需求的预期增加，可能需要查明基 设施中 失的联系。在这方面， 亚 和 亚 议可以提供有用的模 。在能源合作方面要考虑的其他重要问题是管道 全保 以及更强调效率和更多地利用可再生资源的低 道 。最后，该区域必须发展原油、石油产品和 然 的深入、流动和 明的市场。这种市场的组成包括：确定与该区域相关的原油价格基准；汇集主要 家和 家的支持，以确保 足的 易量；建立 的 存基 设施和创建有利 管的框架；并确保稳健的金融市场，以支持对冲及 易。要在可持续的基 上促进该区域的能源合作，可能需要设立亚太区域分 的能源对 。

人与人之间的连通性

50. 人与人之间的连通性能 有助于促进人们更好地相 了解、增强信任和更加 重多样性，从而促进和平 化。亚太区域日益成为 民接受高等 、境外就业和 的来源和目的地。虽然在亚太区域大多数 工人离开该区域，但是有相 一部分在区域内流动。为了创建 民法律框架，中北亚、东南亚和太平洋等

次区域已经率先 署了多 定，而一些国家已 定了 解备 录，其中提出了就业保护和工人 的指导方 和程 。

金融合作

51. 该区域已有不少金融合作 议。其中包括《 议多 化 议》、亚洲债券基金和亚洲债券市场 议。但是，大多数 议还 于 期 ，其范围和面有限。该区域需要更发达的区域金融架构，它不仅能 有助于管理金融危机，而 还能 提供 足的发展资金。

52. 要加强危机管理，该区域可以借鉴 创的金融合作 议，《 议多 化 议》。这 及到扩大成员， 澳大利亚、印度和 斯联 等重要国家包括其中，并增加其资源 备。这类资金 足和 正区域性的危机应对设施能 减轻政府建立 大外汇 备的压力。同时，该区域需要一种利用巨 足同样巨 的基 设施投资需求的方 。为此，它需要深化金融市场和融合资本市场。此外，它可以考虑建立一个区域基 设施发展基金， 该区域一小部分外汇 备用于基 设施 资。

53. 区域金融架构的其他部分包括：(a) 增强汇率的 调，以促进贸易和 经济的稳定和制止 性 值；() 实现中 银行与金融机构的更紧密合作，以促进该区域最不发达国家的全区域信息共享和能力建设；() 通过建立决策者的能力，特别是建立法律和 管制度设计及项目开发和管理的能 力，扩大公营和私营部门在基 设施投资方面的伙伴关系；() 积 与关于国际金融架构改 的全球 ，以确保它支持该区域的发展需要。

六. 建立最不发达国家的生产能力

54. 如果最不发达国家要从更高的连通性和区域一体化中受益，就需要提高其生产能力。但在过 的 40 年中，该区域最不发达国家在这方面的进展 。它们在全球国内总产值中的所 不到其在全球人口中所 的 分之一，所 的出口 不到 0.25%，对制成品出口的 不到 0.2%(见表 3)。

表 3

亚太最不发达国家在国际生产和贸易中所占份额(百分比)

指标	1970 年	1980 年	1990 年	2000 年	2007 年	2008 年	2009 年
人口	3.18	3.21	3.44	3.65	3.83	3.78	3.86
国内总产值	0.43	0.22	0.18	0.22	0.23	0.24	0.25
制造业，增值	0.60	0.14	0.16	0.16	0.20	0.31	0.58
商品出口	0.11	0.12	0.09	0.17	0.19	0.19	0.24

指标	1970 年	1980 年	1990 年	2000 年	2007 年	2008 年	2009 年
制成品出口	0.01	0.06	0.07	0.16	0.12	0.04	0.01
高产品出口	..	..	0.00	0.00	0.01	0.00	..

资料来源：亚太经社会 根据世界银行提供的数据。

55. 要重新建立最不发达国家生产能力的问题就应生产放发展议程的核心。但这并不意味着生产更多相同的商品和务；最不发达国家还需要扩大所生产商品的范围。历史表明，经济体越增长，其生产和出口的产品范围也就越大。要提高最不发达国家的产出就需要有类似的多样性。

56. 随着经济体的多样化，就会出口一些较少国家出口的产品。通常这就意味着较为一家经营的制成品，而不是像油、类、织品、产品这样更为普通的出口商品。该区域具有较多样化生产和较为一家经营产品结构的国家是澳大利亚、中国、印度和日本。最不发达国家未实现多样化，继续生产相低级的商品。太平洋岛屿所有发展中经济体的情况也是如此。从某种程度上，这也是其市场规模太小而造成的；正因为这个原因，这些国家在多样化进程中就面临固有的不利境况。

57. 希望进行多样化的国家会遇到，因为其他大多数国家正在力类似的方向前进。在 1984 年至 2009 年期间，与国际贸易的国家的平均多样化产品数目已从 968 个上升到 1 868 个。此外，对一国家而言，出口类似产品结构的国家数目已从 41 个上升到 91 个。

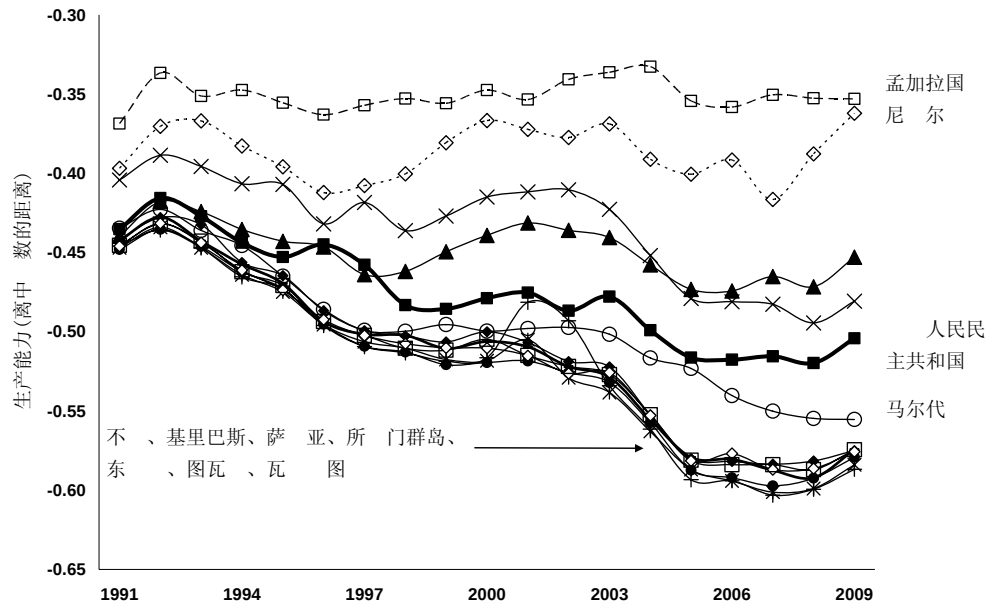
58. 多样化进程有赖于走何种道：一个国家今生产的产品会影响该国在未来能生产的产品。因此，对某些产品的多样化更有可能实现进一步的多样化。较贫穷国家需要为自的战略性的多样化最合的新产品，而最简单的就是那些所需能力类似于已具备的能力的产品。

59. 在评估现有的生产能力水平时可以作这样的设：多样化程度最低和产品结构类似与许多其他国家的结构的那些国家的能力最小。这种关于多样化的资料可以同其他计量结果相结合以得出一个合的“生产能力指数”。

60. 图 4 显了亚太地区最不发达国家的结果，其中将每一个国家的生产能力水平与全球一时间内的中数相比较。孟加拉国和尼尔了自的地，但其他所有国家尽管最近有所上升普遍失了地；这并因为它们减少了生产能力，而是因为它们的进展速度比其他国家要慢。这就凸显出这些国家所面临的特境况，以及需要针对性更强的援助和战略，以改善生产能力。

图四

亚太地区最不发达国家 1991-2009 年期间平均生产能力的演变



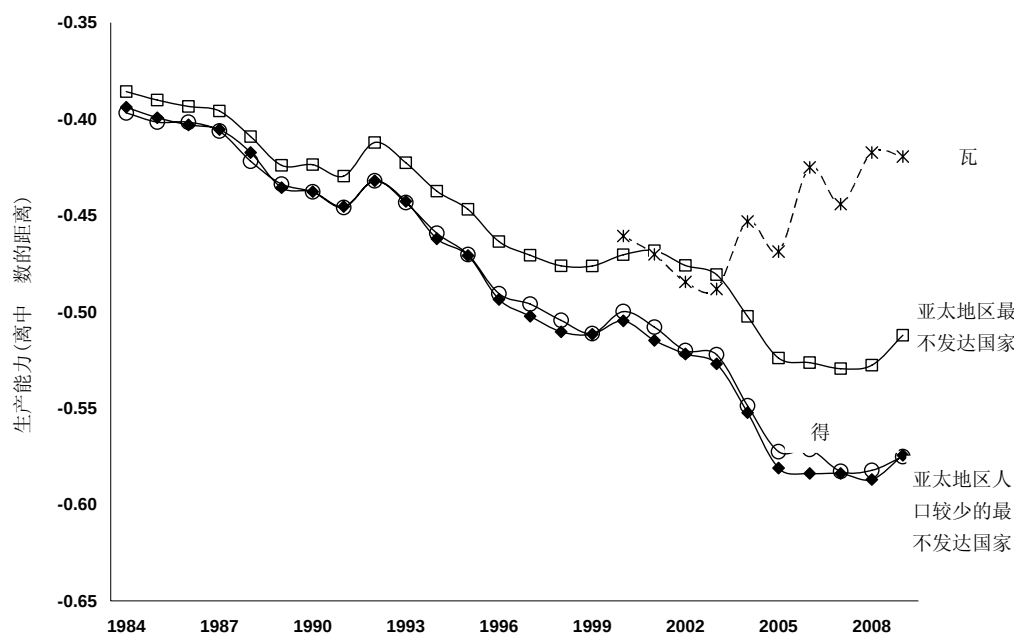
资料来源：亚太经社会 根据商品贸易统计数据库提供的数据。

61. 应该强调，最不发达国家中的小国可以利用和扩大 业和其他 务以提高人均国内总产值，从而增强其从最不发达国家地 业的前景。

62. 分 表明，在 制人口规模和生产能力水平的情况下， 业收入增加 1.0% 将使国家的总产出增加大约 0.25%。 已推 业的亚太地区 个最不发达国家可走类似的道 。马尔代 于 2011 年 1 月 业， 业 其国内总产值的 50%。萨 亚定于 2014 年 业， 业 其国内总产值的 21%。

图五

亚太地区最不发达国家和其他即将毕业国家 1984-2009 年期间生产能力的演变



资料来源：亚太经社会 根据商品贸易统计数据库提供的数据。

63. 业可以促进人口较少国家的发展。但从长 来 ，对大多数经济体实现可持续发展的最可行方 是提高生产更复 商品的生产能力。加强区域一体化可以提供 助。在过 的 20 年中，随着全球化的加深，该区域一直在调整其产出以面向世界其他地区。如上 图四所 ，在 1984 年至 2008 年期间，该区域 门面向自 的生产能力从 40%下降到 14%，而用于向区域内外出口 务的能力 从 22%提高到 48%。虽然外部市场 重要，但区域内市场 通常是向生产更复 产品转变而提供机会的所在地，是向世界其他地区进行出口的 基地。因此，便利区域内贸易也可以提高生产能力。

64. 提高生产能力不仅需要更有效地利用现有的相对 势，还需要 新的经济活动和更具战略性的方法，以建立生产较为 家经营和 能在更为多样化的国家里才能生产的商品的能力。

65. 最不发达国家为建立自 生产能力可采用的一个务实战略就是，在发展伙伴支持下，通过国家和私营部门一起 力，在实施这类战略多样性的进程中激发 取这种能力。这类战略包括三个主要过程，在实施时可作为规 体系发挥作用，以发现、 取和 发展中国家为 更为发达的经济体所需的生产能力。

66. 第一个过程是通过战略产品创新实现分化，包括确定和生产对经济体内的公农场而言是新 的、更为复 的和有利于实现进一步多样化的产品。第二个

过程是在分化过程中 得成 的那些公 和农场 商业模 。第三个过程是放大成 的商业模 和开发新市场。对该战略而言，不断重复这些过程 常重要。

67. 发达国家和新兴工业化国家的经 表明，“发展国”在 期 所采取的强有力和积 的干预发挥了关键作用。接下来，要利用亚太经社会与孟加拉国政府 作于 2010 年 1 月在达 行的关于布 尔支援最不发达国家行动 领的亚太高级别政策对 所取得的成果(E/E CAP/66/6)， 国家行动的政策议程和实施提高最不发达国家生产能力的战略的全球伙伴关系。

国家政策框架

稳定的投资友好型宏观经济政策框架

68. 最不发达国家需要 持强有力的 经济基本面。各国需要 分利用 的反 期政策，以便在出现冲击时 持经济和金融的稳定性，从而 经济的突然波动。

产业政策和基础设施发展

69. 需要进行积 的公共干预，以创建基 设施，并根据产业政策采取促进措施，包括在发展的 期 向国内产业提供 产业保护。公共投资在基 设施发展中可发挥积 作用，通过创立投资的良性 环和促进包容性增长在建立公私伙伴关系方面发挥 化 作用。

调集国内资源

70. 最不发达国家也需要促进建立一个能促进 和将 用于生产性投资的多样化、 善 管和包容性的金融体系。还需要通过发展国内资本市场、风险投资基金和定期借贷机构及工业开发银行增加国内的长期资本供应，以便提供创建新的生产能力所需的资金。

技术升级

71. 需要通过国家方 和国际机构及方 的支持，建立最不发达国家的 能力和研发能力。因此，发达国家应根据《与贸易有关的 产权 议》第 66.2 条的规定，为向最不发达国家转 提供便利。现在也是考虑为最不发达国家建立 库的时 了，因为 库可以促进关键 的转 ，包括 贫、 、 农业和可再生能源相关 。

有利于在最不发达国家建立生产能力的全球伙伴关系

发展筹资：外国直接投资和官方发展援助

72. 在利用外国直接投资的 力的各项政策应 生产性投资，建立 能力，发展基 设施和加强部门内和各部门间及不同企业间的联系。最不发达国家

还可以采取相关政策，如业 要求，以促进 转 和外国直接投资的扩 。正如前 所指出的，来源于其他发展中国家的区域内外国直接投资增加了这些国家的 项。发展伙伴可通过 分利用 方发展援助和提供风险保 及项目发展的能力建设等政策 作促进投资。

73. 需要作出 力，继续改善 方发展援助的 量，增强其发展影响。需要设立指定用于最不发达国家的特 目的的主题基金， 如商品稳定基金、 基金、多样化基金和环境相关基金。用于“新”目的的援助必须是 正 外的，不应该 用用于其他国际商定目标的资源。

市场准入和贸易援助

74. 需要向最不发达国家提供得到增强和可预测的市场准入，支持它们建立在成本和 量方面都具有 力的出口供应能力和与贸易相关的新的基 设施。更明和简化的原产地规 和更全面的产品 范围可以改进普遍 制的使用和价值。此外，发达国家和有能力这样做的发展中国家应 分实施《香港部长级言》所商定的 、 市场准入。¹⁵

75. 贸易援助的重点应是 助最不发达国家建立生产性基 设施和贸易能力，以使它们能 有效 与多 贸易体系。贸易援助应与国家发展战略相一致。此外，最不发达国家应在资金支 方面得到 先关注。

南南合作、三角合作和区域合作

76. 随着该区域新兴国家 起成为世界经济的增长指标，南南、三 和区域合作已成为促进发展的可行战略。包括中国、印度、马来西亚、 斯联 、新加坡和泰国在内的越来越多的国家已 助 近其他发展中国家特别是最不发达国家的 备方 。应进一步促进和扩展这类 措。

77. 亚太区域摆脱全球金融危机后成为全球经济的增长动力和稳定因 。该区域现在面临着为自身利益重新调整经济结构的历 机遇，通过加强连通性和平衡区域发展 系其活力，使 21 世纪 正成为亚太世纪。

¹⁵ 世界贸易组织， /M (05)/DEC 号 。可查阅 // . . .