Организация Объединенных Наций E/2011/17

Экономический и Социальный Совет

Distr.: General
25 April 2011
Russian
Original: English

Основная сессия 2011 года
Женева, 4–29 июля 2011 года
Пункт 10 предварительной повестки дня*
Региональное сотрудничество

Обзор экономического и социального положения в Африке 2011 год

Резюме

Государства Африки продолжили восстанавливать свою экономику после финансово-экономического кризиса, и прирост валового внутреннего продукта в них в 2010 году составил 4,7 процента, что на 2,3 процента выше, чем в 2009 году. Основными факторами роста в Африке стали увеличение цен на сырьевые товары и расширение экспорта, последовательная антициклическая налоговая и кредитно-денежная политика и рост внутреннего спроса во многих странах, наращивание прямых иностранных инвестиций в добывающие отрасли и приток помощи, а также более диверсифицированный экспорт, включающий продукцию обрабатывающей промышленности, торговые услуги и туризм. Показатели роста в значительной степени различаются в разных субрегионах и странах — темпы роста стран-экспортеров нефти составили 5,2 процента в 2010 году по сравнению с 4 процентами у стран-импортеров нефти. Несмотря на то, что в 2010 году увеличились бюджетный дефицит и дефицит текущего платежного баланса, в целом макроэкономический баланс оставался устойчивым, а показатели инфляции в большинстве африканских стран и на континенте в целом снизились. Скорее всего, в дальнейшем экономический рост на континенте в значительной степени замедлится из-за продолжающихся политических волнений в Северной Африке и других субрегионах. Таким образом, темпы роста в Африке в 2011 году, судя по всему, будут намного ниже 5,1 процента, прогнозировавшегося в начале года. Между тем, экономический рост не сопровождался значительным увеличением числа рабочих мест и прогресс на пути к снижению уровня нищеты и достижению других целей развития, сформулированных в Декларации тысячелетия, остается медленным, особенно в странах Африки к югу от Сахары.

* См. E/2011/1.

11-30980 (R) 160511 170511

Просьба отправить на вторичную переработку

I. Введение

1. Африка продолжала и укрепляла экономический подъем, который начался после последнего глобального кризиса и сопровождался ростом валового внутреннего продукта, средние темпы которого в 2010 году составили 4,7 процента по сравнению с 2,3 процента в 2009 году. Реальный ВВП на душу населения в 2010 году на континенте в целом также увеличился на 2,4 процента. Экономика стран-экспортеров нефти развивалась более опережающими темпами по сравнению со странами-импортерами нефти. Несмотря на возможное снижение темпов роста, прогноз по Африке, где средний показатель экономического роста в 2011 году должен составить 5 процентов, остается оптимистичным.

2. Экономическое оживление опирается на ряд позитивных факторов, в том числе на восстановление спроса на экспорт и цен на сырьевые товары, расширение притока прямых иностранных инвестиций, в особенности в добывающие отрасли, и увеличение помощи, восстановление туризма, привлечение инвестиций в инфраструктуру в связи с проведением контрциклической политики многими африканскими странами, оживление деятельности в сфере услуг, в особенности в телекоммуникационном секторе; рост потребительского спроса; а также на получение высоких урожаев в ряде стран. Двумя отличительными особенностями нынешнего роста по сравнению с предыдущими подъемами являются его быстрота и исключительная мощность.

3. Несмотря на то, что ситуация в разных странах существенным образом разнится, показатели инфляции в 2010 году в целом снизились. Поэтому валютно-денежная политика в большинстве африканских государств сохраняла гибкий или нейтральный характер. Бюджетный дефицит увеличился в результате проведения экспансионистской денежно-кредитной политики, что подтолкнуло некоторые страны ужесточить налоговую политику и консолидировать свой бюджет. Дефицит текущего платежного баланса в 2010 году увеличился незначительно, частично из-за стремительного роста объемов импорта, подпитываемого решительными государственными инвестициями, увеличивающимся частным спросом и растущими ценами на продовольственные товары и энергоресурсы.

4. Продолжающееся восстановление экономики стран на континенте пока не привело к сколь-либо значительному снижению безработицы, которая остается на высоком уровне, особенно среди молодежи и уязвимых групп населения. Высокие показатели безработицы и цен на продовольствие вызвали политические и социальные волнения в некоторых африканских странах, таких как Алжир и Тунис. Дефицит рабочих мест и отсутствие положительного воздействия экономического роста на социальную ситуацию в Африке являются следствием низкой экономической диверсификации и сохраняющейся сильной зависимости от товарного производства и экспорта сырьевых товаров. Это свидетельствует о необходимости экономических преобразований в Африке для ускорения и поддержания экономического роста и достижения ее целей в области социального развития.

II. События в глобальной экономике и их последствия для Африки

5. После глобального финансово-экономического кризиса в первом полугодии 2010 года наметились признаки оживления мировой экономики. Во втором полугодии 2010 года эти признаки несколько ослабли. В 2010 году по-прежнему отмечались расхождения в темпах роста, в особенности между развитыми странами, с одной стороны, и развивающимися странами и странами с формирующейся рыночной экономикой, с другой. По данным Международного валютного фонда (МВФ), экономический рост в развитых странах, в частности в Соединенных Штатах Америки, государствах Европейского союза, Австралии и Японии, был медленным. Чрезмерно большой бюджетный дефицит и ослабление финансовых позиций вследствие выкупа долгов финансовых учреждений привели к серьезному долговому кризису в ряде государств — членов Европейского союза в 2010 году.

6. Часть европейских стран отреагировала на долговой кризис принятием жестких мер по упорядочению положения в налогово-бюджетной сфере, которые, в частности, предполагали сокращение государственных расходов. Упорядочение положения в налогово-бюджетной сфере привело к исчезновению многих возможностей для трудоустройства в государственном секторе, что ухудшило и без того высокие показатели безработицы и затормозило экономический рост в еврозоне и развитие глобальной экономики. Развивающиеся страны и страны с формирующейся рыночной экономикой, в особенности Китай и Индия, демонстрировали быстрые темпы восстановления. Однако в 2011 году также ожидается замедление их темпов роста.

7. В развитых странах произошло снижение дефицита Торгового баланса по сравнению с 2008 и 2009 годами. Это было обусловлено тем фактом, что объемы импорта сокращались более быстрыми темпами, чем объемы экспорта. По оценкам МВФ, соотношение текущего счета платежного баланса и ВВП в развитых странах будет оставаться достаточно стабильным: в 2010 году профицит составит 0,3 процента, а в 2011 году — 0,1 процента. Сложившаяся динамика скрадывает некоторые различия между этими группами стран.

8. Дефицит торгового баланса в Соединенных Штатах Америки в 2010 году составил 3,2 процента, однако в 2011 году он должен сократиться до 2,6 процента. Это частично отражает низкий уровень расходов домохозяйств. Вследствие экономической неопределенности и роста задолженности домохозяйства в Соединенных Штатах Америки урезают свои расходы, что может привести к сокращению дефицита торгового баланса. В целом же текущий платежный баланс в еврозоне в 2010 и 2011 годах будет практически сбалансированным, но внутри зоны показатели будут разными. Платежный баланс Германии продолжает показывать значительный профицит, в то время как в Греции и Португалии, оказавшихся в эпицентре кризиса внешней задолженности в еврозоне, по сообщениям, дефицит в 2010 году достиг двузначного показателя.

9. В 2010 году состояние текущего счета платежного баланса в странах с формирующейся рыночной экономикой и развивающихся странах ухудшилось. Ожидается, что эта тенденция продолжится и в 2011 году, будучи частично обусловленной высокими темпами роста объемов импорта, подогреваемыми политикой налогового стимулирования, проводимой в этих странах. Однако

есть и исключения. В 2010 году Китай сообщил о том, что сальдо его текущего платежного баланса составило 4,7 процента от ВВП. Ожидается, что в 2011 году этот показатель увеличится до 5,1 процента, хотя он по-прежнему будет оставаться ниже двузначных уровней, зафиксированных до начала финансово-экономического кризиса.

10. Во время глобального финансового кризиса снижение спроса со стороны развитых стран привело к тому, что индекс цен на товары упал на 56 процентов по сравнению со своим максимальным уровнем, достигнутым в июле 2008 года. Восстановление индексов цен на товары началось в феврале 2009 года. К концу сентября 2010 года индекс отыграл почти 53 процента по сравнению с самой низкой отметкой в 2009 году благодаря увеличению спроса со стороны стран с формирующейся рыночной экономикой и развивающихся стран, которые демонстрируют быстрые темпы роста.

11. В 2010 году отмечался рост цен на большинство сырьевых товаров, однако разные виды сырьевых товаров по-разному реагировали на экономические потрясения. Самыми стабильными оказались цены на продовольствие, в то время как наибольшим колебаниям подвергались цены на металл, за которыми следуют цены на энергоносители. Цены на нефть в значительной степени взаимосвязаны с ценами на другие сырьевые товары. Поскольку цены на нефть стабильно растут, ожидается, что экономика африканских стран-экспортеров нефти продолжит стабильно и уверенно восстанавливаться в 2011 году.

12. События в глобальной экономике имеют серьезные последствия для африканских стран в целом, хотя их характер и масштаб, естественно, в различных странах разный. В 2010 году рост спроса и цен на сырьевые товары подстегнул рост объемов экспорта и производства в Африке. Однако узкая структура производства и экспорта на континенте, скорее всего, сохранит свою историческую уязвимость перед внешними потрясениями.

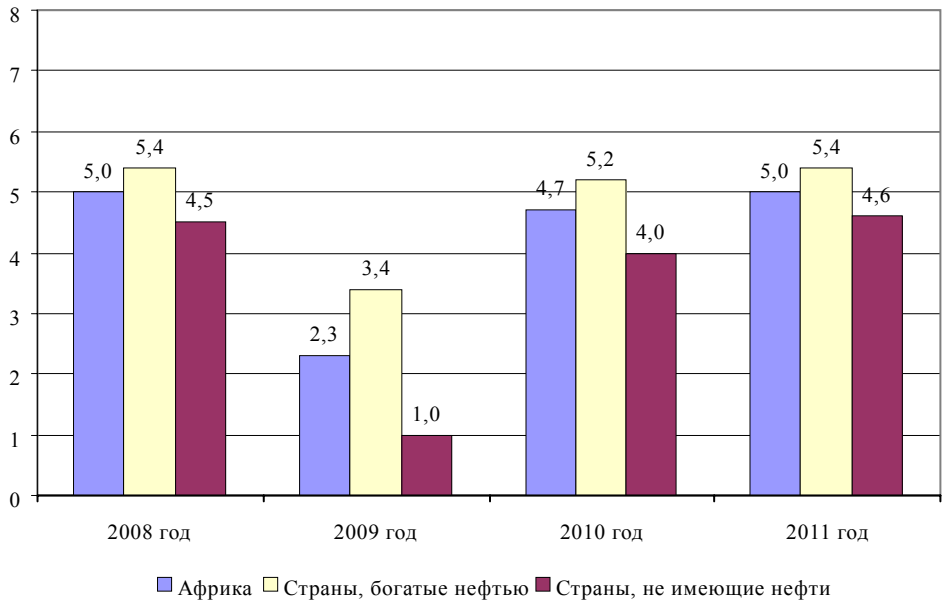
13. Номинальное увеличение цен на сырьевые товары привело к улучшению как торгового, так и платежного баланса многих африканских стран-экспортеров сырьевых товаров в 2010 году. Большинство экспортеров нефти на континенте, по прогнозам, сохранят профицит счета текущих операций в 2011 году. Напротив, состояние платежных балансов стран-импортеров нефти в Африке ухудшится. Рост цен на зерно станет большим препятствием в работе по искоренению голода, особенно в африканских государствах с низким уровнем дохода, которые сильно зависят от импорта продовольствия.

14. Приток денежных переводов в Африку не сократился в той степени, в которой ожидалось, однако прогнозируемый 5-процентный рост в период с 2010 по 2011 год значительно ниже докризисных показателей. Официальная помощь в целях развития, поступающая в Африку, также может сократиться в связи со сложной экономической обстановкой в некоторых государствах-донорах, что будет иметь большие негативные последствия для государственных расходов многих африканских стран в 2011 году и в последующие годы.

III. Экономические показатели в Африке в 2010 году

15. В 2010 году во всей Африке наблюдался экономический подъем. Во многих странах восстановились прежние темпы роста, в последний раз зафиксированные в 2009 году; они различались в разных странах и субрегионах. Экономика стран-экспортеров нефти росла более быстрыми темпами (5,4 процента), чем в странах-импортерах нефти (3,9 процента), сохраняя тенденцию последнего десятилетия (см. диаграмму I). Важной особенностью роста в странах-экспортерах нефти является повышение удельного веса не связанных с нефтедобычей отраслей, которые вносят стабильный вклад в рост ВВП в последние несколько лет. Выдвижение на передний план не связанных с нефтедобычей отраслей отражает предпринимаемые странами-экспортерами нефти усилия к диверсификации своей экономики. Фактически, быстрый рост в не связанных с нефтедобычей и добычей полезных ископаемых отраслях отмечался как в производящих, так и не производящих нефть странах, и, если эта тенденция сохранится, Африка во втором десятилетии XXI века станет самым быстро развивающимся континентом.

Диаграмма I
Рост в Африке, страны-экспортеры и страны-импортеры нефти, 2008–2010 годы
(В процентах)



Источник: расчеты Экономической комиссии для Африки произведены на основе данных Экономической комиссии для Африки и Департамента по экономическим и социальным вопросам Организации Объединенных Наций, ноябрь 2010 года.

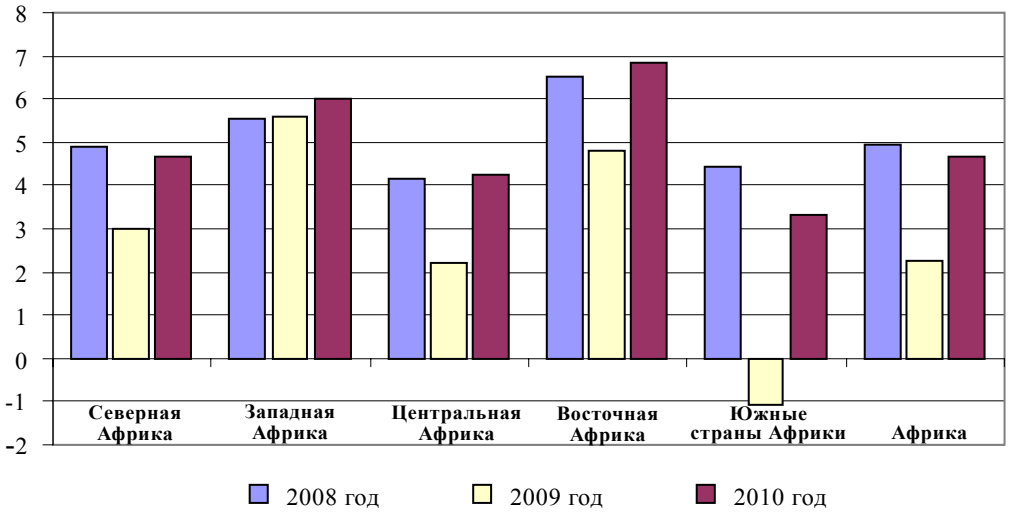
16. Экономический подъем в Африке также связан с заметным увеличением потоков частного капитала. В результате возросшего интереса к горнодобывающей отрасли увеличиваются объемы прямых иностранных инвестиций, а также иностранные инвестиции в сферу обслуживания и обрабатывающую промышленность. Денежные переводы по-прежнему были вторым по важности после прямых иностранных инвестиций источником поступления капитала в Африку; на их долю в 2010 году пришлось около 7 процентов от ВВП Африки. Объем помощи Африке вырос на 4 процента в 2010 году, несмотря на экономические трудности, с которыми столкнулись многие страны-доноры; по-прежнему принимались меры по облегчению бремени задолженности некоторых африканских стран.

17. В 2010 году многие африканские страны продолжали проводить экспансионистскую денежно-кредитную политику на фоне благоприятных и устойчивых внутреннего и внешнего балансов. Это подтверждает сохраняющуюся эффективность управления экономикой на континенте. Совершенствование макроэкономического управления, включая регулирование валютного курса и бюджетное регулирование, было одним из факторов, которые помогли многим африканским странам, в том числе странам с относительно ограниченными запасами природных ресурсов, в течение последнего десятилетия добиться высоких темпов роста и сохранить их, а также диверсифицировать производство и экспорт.

18. В целом диверсификация экспорта охватывала как традиционную, так и нетрадиционную продукцию, например выращивание цветов, промышленные товары, торговые услуги и туризм. Африка — единственный регион мира, где в 2010 году было отмечено увеличение числа туристов на 9 процентов, достигнутое частично благодаря трансляции на весь мир Чемпионата мира по футболу, проведенного в Южной Африке в 2010 году, и экономическому подъему в странах, откуда приезжают туристы. Ожидается, что прогноз на 2011 год, предусматривающий увеличение числа туристов, подтвердится.

19. Помимо расхождений между странами-экспортерами и странами-импортерами нефти усредненный показатель прироста ВВП Африки скрывает существенные различия и между субрегионами и странами. Среди пяти субрегионов Африки в 2010 году лучшие результаты показали Восточная Африки (6,8 процента) и Западная Африка (6 процентов), за ними следуют Северная Африка (4,7 процента) — главный нефтепроизводящий субрегион, Центральная Африка (4,3 процента) и Южная Африка (3,3 процента) (см. диаграмму II).

Диаграмма II
Показатели роста по субрегионам, 2008–2010 годы
(В процентах)



Источник: расчеты Экономической комиссии для Африки произведены на основе данных Экономической комиссии для Африки и Департамента по экономическим и социальным вопросам Организации Объединенных Наций, ноябрь 2010 года.

Западная Африка

20. В 2010 году экономические показатели большинства стран Западной Африки улучшились. В число важных факторов роста входили высокие цены на нефть и высокие доходы, а также активизация деятельности отраслей, не связанных с нефтью (Нигерия), рост активности в строительной отрасли и сфере услуг (Гана), хорошие результаты, достигнутые в сельскохозяйственной и горнодобывающей отраслях (Сьерра-Леоне), и увеличение поступлений от экспорта каучука (Либерия). В Гвинее и Нигере был зафиксирован положительный рост ВВП и удерживались положительные темпы роста в 2010 году.

21. Однако темпы роста этих стран оставались низкими в свете продолжающихся политических волнений и отсутствия безопасности, что ограничивало возможности для значительного экономического подъема. В 2010 году темпы роста ВВП замедлились в занимающей второе место по экономическому развитию стране субрегиона — Кот-д'Ивуаре, что было частично обусловлено перебоями в энергоснабжении и политической неопределенностью, которые наблюдались в стране в период до и после выборов в ноябре. Споры по поводу результатов президентских выборов и их политические отголоски и последствия для безопасности, скорее всего, негативно отразятся на показателях роста страны и в 2011 году.

Восточная Африка

22. В Восточной Африке сохранялись устойчивые темпы роста, как и в 2009 году, благодаря стремительному развитию таких стран, как Объединенная Республика Танзания, Руанда, Уганда и Эфиопия. В этих странах наблюдался

заметный рост в сфере промышленных услуг, особенно в телекоммуникационной и строительной отраслях. Дополнительными факторами роста в наиболее быстро развивающихся странах субрегиона были увеличение объемов сельскохозяйственного производства (Эфиопия), рост добычи полезных ископаемых (Объединенная Республика Танзания) и дальнейшие значительные инвестиции в финансируемое донорами строительство объектов инфраструктуры (Эфиопия и Объединенная Республика Танзания). В остальных странах субрегиона в 2010 году также была отмечена положительная динамика роста, например в Кении и на Маврикии. Политический тупик продолжал негативно сказываться на экономической активности на Мадагаскаре, ВВП которого снижается второй год подряд.

Северная Африка

23. В большинстве североафриканских стран в 2010 году наблюдался заметный экономический подъем. Быстро восстанавливались темпы роста ВВП в Ливийской Арабской Джамахирии и Мавритании благодаря увеличению государственных расходов и значительной активизации деятельности в таких отраслях, как сельское хозяйство, строительство и добыча полезных ископаемых в последней из указанных стран. Египетская экономика в последние годы сохраняла положительную динамику роста, которую продолжали стимулировать побочные последствия увеличения спроса в результате проведения экспансионистской денежно-кредитной политики. Подобным образом ускорились темпы экономического роста и в Судане отчасти в результате мощного роста в секторе услуг. Темпы роста ВВП также ускорились в Тунисе, где увеличиваются объемы промышленного производства и инвестиций, рост которых, однако, сдерживается медленными темпами подъема в его основных торговых партнерах — странах Европейского союза. Экономический рост в Марокко, хотя и по-прежнему достаточно быстрый, затормозился в результате сокращения объемов сельскохозяйственного производства после рекордного урожая 2008/09 годов.

Юг Африки

24. В целом в течение первых трех кварталов 2010 года в Южной Африке отмечался устойчивый рост, благодаря дивидендам от чемпионата мира по футболу (Южная Африка), мощному экспорту и активизации деятельности в добывающей и обрабатывающей отраслях. Однако в четвертом квартале 2010 года эта динамика несколько замедлилась из-за продолжавшихся снижаться объемов частного потребления. В 2010 году в Малави, на Мозамбике и в Замбии сохранялись темпы роста, составлявшие 6 процентов и больше, благодаря увеличению объемов добычи полезных ископаемых во всех трех странах и рекордному урожаю на Мозамбике и в Замбии. Экономическая активность полностью восстановилась в Ботсване и Намибии, где показатели роста ВВП достигли докризисных уровней либо превысили их, во многом благодаря глобальному спросу на полезные ископаемые. В Зимбабве также сохранялась положительная динамика. Экономический рост в этой стране был обусловлен рядом факторов, в том числе улучшением макроэкономической обстановки, расширением производственных мощностей и выпуска промышленных товаров и ростом туризма.

Центральная Африка

25. В Центральной Африке темпы роста в среднем были умеренными, показатель роста ВВП составил 3,7 процента в 2010 году по сравнению с 2,5 процента в 2009 году. Темпы роста во всех центральноафриканских странах, за исключением Конго, в 2010 году не превышали 5 процентов, что в значительной степени было обусловлено недостаточной диверсификацией экспорта, сохраняющейся политической нестабильностью и небезопасной обстановкой в Центральноафриканской Республике и снижающимися объемами добычи нефти в Габоне, Камеруне и Экваториальной Гвинее, несмотря на продолжающиеся быстрое развитие отраслей, не связанных с добычей нефти, и активную разработку месторождений полезных ископаемых. Объемы добычи нефти в указанных странах сократились в связи с падением производственных мощностей на некоторых из существующих нефтяных месторождений.

Экономический подъем в Африке практически не сопровождался увеличением числа рабочих мест

26. Разрозненные данные и скудная информация о текущей ситуации в области безработицы свидетельствуют о том, что результаты создания новых рабочих мест на континенте в целом в 2010 году были неудовлетворительными, особенно в свете мощных темпов роста производства. Это соответствует основной тенденции, характеризующей динамику экономического роста по всей Африке за последнее время. Помимо качества образования, другим фактором, обусловливающим высокие уровни безработицы, выступает узкобазовая экономическая структура африканских стран.

27. Новые рабочие места по-прежнему создаются в ограниченном количестве в странах, где экономический подъем в значительной степени обусловлен развитием капиталоемких добывающих отраслей, не имеющих прочных связей с заказчиками и поставщиками, а также другими отраслями экономики. Узкая база роста, быстрые темпы роста населения и несовершенство рынка труда дают основания полагать, что темпы экономического роста в Африке постоянно значительно отстают от темпов роста, которые необходимы для создания достаточного количества рабочих мест и сокращения масштабов нищеты.

28. Созданию новых рабочих мест в некоторых странах также не способствуют довольно-таки умеренные темпы экономического подъема, которые намного ниже тех, которые требуются, чтобы кардинально изменить ситуацию в сфере занятости. Примером служит Южная Африка, где, после того как в 2009 году началась рецессия, были сокращены тысячи рабочих мест, которые из-за умеренных темпов роста так и не удалось восстановить в 2010 году.

29. Показатели безработицы снизились в некоторых африканских странах, таких как Египет и Маврикий, но не на много по причине ограниченного экономического роста и характера отраслей, в которых он поддерживался. Безработица среди молодежи в Африке в последнее десятилетие сохраняется на высоком уровне и составляет 18 процентов, и молодежь по-прежнему сталкивается с серьезными трудностями при устройстве на достойную работу. Сложившаяся крайне неблагоприятная ситуация в области безработицы среди молодежи вызывает обеспокоенность. Недавняя волна политической нестабильности в Северной Африке демонстрирует серьезность этой ситуации.

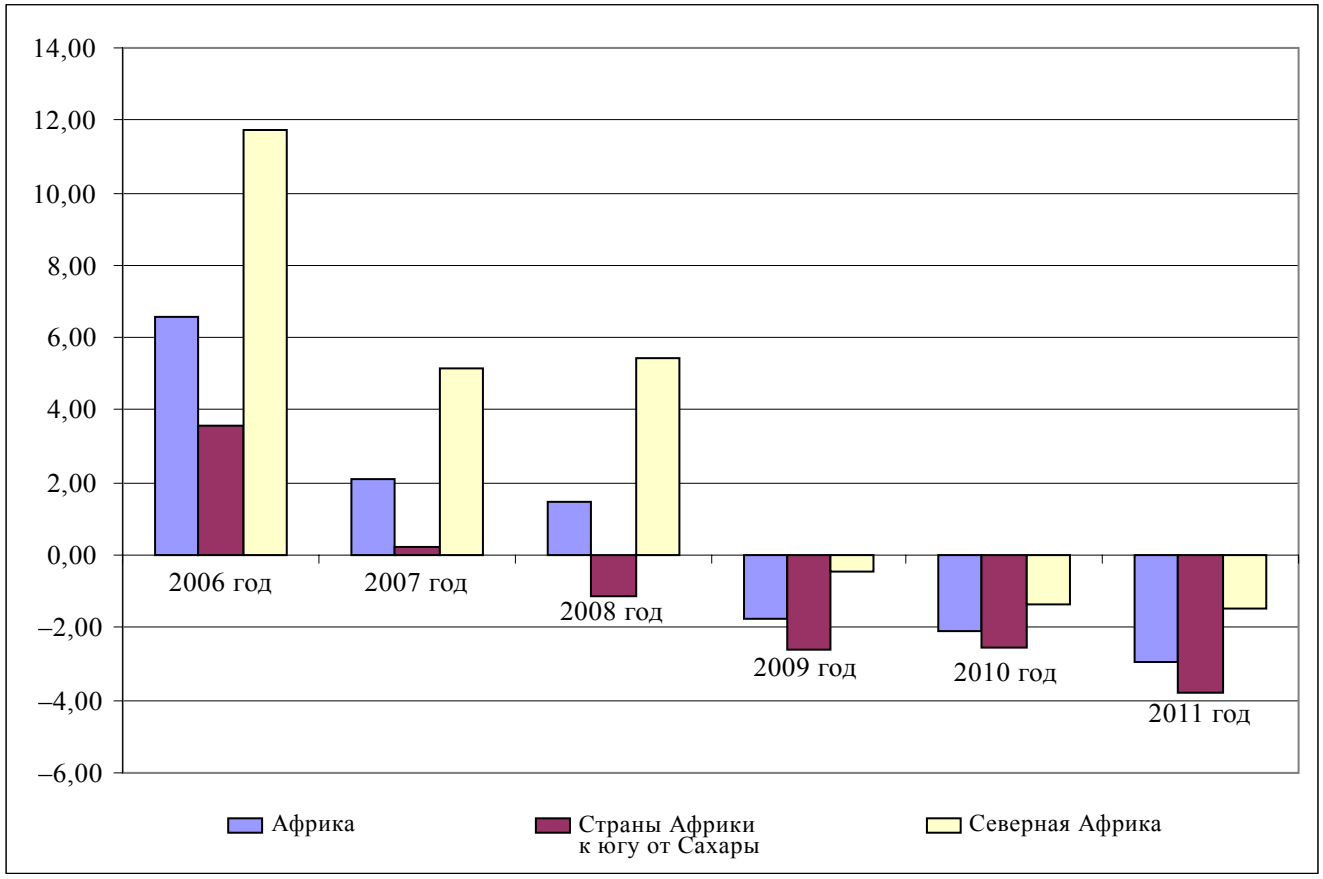
IV. Макроэкономические перекосы, обусловленные в значительной степени динамикой цен на сырьевые товары

Незначительное ухудшение состояния текущих платежных балансов

30. Дефицит текущих статей платежного баланса в Африке в 2010 году несколько увеличился, в среднем с 1,7 процента от ВВП в 2009 году до 2,1 процента в 2010 году (см. диаграмму III). Дефицит текущего счета ненамного увеличился в странах-импортерах нефти, что частично было обусловлено мощным ростом объемов импорта, подогреваемым амбициозными инвестиционными правительственными программами, ростом спроса со стороны частного сектора и увеличением цен на нефть и энергоносители. Несмотря на наметившийся подъем в странах, являющихся основными торговыми партнерами, экспортные поступления в этой группе стран росли значительно более медленными темпами, чем поступления от импорта. В целом страны-импортеры нефти, пережившие конфликты (Бурунди, Демократическая Республика Конго и Либерия), и страны, входящие в Таможенный союз стран юга Африки, зафиксировали самый большой дефицит текущих статей платежного баланса.

31. Среди ключевых факторов, обусловивших эту ситуацию, увеличение объемов импорта товаров промышленного назначения и продовольствия в сочетании с ограниченными объемами экспорта в постконфликтных странах, а также большими убытками и значительным сокращением переводов в странах-членах Таможенного союза стран юга Африки вследствие сокращения платежей, поступающих от этого таможенного союза. Усредненный показатель по странам-импортерам нефти скрывает сокращение дефицита текущих счетов платежного баланса некоторых стран-производителей минерального сырья, таких как Буркина-Фасо, Мали и Объединенная Республика Танзания. Эти страны выиграли в результате улучшения условий торговли, отчасти благодаря высокой цене на золото, которое является одной из основных статей их экспорта.

Диаграмма III
Тенденции в текущих платежных балансах, 2008–2010 годы
(В процентах)



Источник: Расчеты Экономической комиссии для Африки произведены на основе данных Экономической комиссии для Африки и Международного валютного фонда, ноябрь 2010 года.

32. Помимо стран, добывающих золото, улучшение текущих платежных балансов пришлось в основном на страны-экспортеры нефти. В 2010 году внешняя позиция этой группы стран улучшилась благодаря росту спроса и цен на нефть. Наряду с ростом поступлений от экспорта увеличение объема текущих переводов, связанных с выплатами МВФ, также послужило толчком к тому, что в некоторых странах в 2010 году был зафиксирован профицит текущего счета платежного баланса.

33. Возобновление потока частных инвестиций, в особенности прямых иностранных инвестиций, в некоторые из наиболее развитых африканских стран, в том числе из-за разницы в процентных ставках и темпах роста в этих и развитых странах, привело к повышению в разных масштабах номинального валютного курса. В сочетании с относительно высокими темпами инфляции по сравнению с их торговыми партнерами это повышение в 2010 году повлекло за собой небольшой рост реального курса в таких странах, как Египет, Нигерия и Южная Африка.

Неярко выраженная инфляция в целом на континенте

34. Уровень инфляции в Африке снизился с 8,3 процента в 2009 году до 7,2 процента в 2010 году и, по прогнозам, упадет до 6,4 процента в 2011 году. Эта тенденция отражает увеличение поставок сельскохозяйственной продукции в ряде стран, устойчивость некоторых валют, наличие избыточных мощностей и конкурентное давление на всем континенте. Во многих странах, прежде всего в Восточной и Южной Африке (например, в Замбии и Уганде), потребительские цены снизились, что частично обусловлено заметным замедлением темпов роста цен на продовольствие до последнего квартала 2010 года. Хорошие погодные условия в этих странах способствовали высоким урожаям и увеличению поставок продовольствия.

35. Инфляция также замедлилась в таких странах, как Гана, где стабильность национальной валюты — ганского седи — более чем компенсировала инфляционное давление, связанное с увеличением государственных расходов и ростом заработной платы. В других странах, например в Габоне, активная конкурентная борьба в телекоммуникационной отрасли привела к резкому снижению стоимости услуг, а в Южной Африке рост потребительских цен сдерживал избыток мощностей в производственных секторах.

36. Хотя инфляционное давление снизилось в большинстве африканских стран, в некоторых из них наблюдался рост цен, в том числе в Мозамбике и Сьерра-Леоне. В целом, инфляционные тенденции в 2010 году в разных странах в значительной степени отличались друг от друга в силу разных и иногда присущих только данной стране факторов. Такие факторы включали в себя, в частности, рост внутреннего спроса, например в Конго, Ливийской Арабской Джамахирии и Нигерии, крупные государственные расходы в Алжире, затяжной эффект обесценения валюты конца 2009 года, введение налога на товары и услуги в Сьерра-Леоне и снижение валютного курса в Мозамбике и Судане.

37. Цены на продовольствие в Африке оставались стабильными и в отдельных странах даже снижались вплоть до последнего квартала 2010 года. Эта ситуация отличалась от той, которая сложилась на международном рынке, где цены на продовольствие, особенно на пшеницу и рис, из-за повышения спроса и перебоев в поставках увеличились. Наводнения в Австралии, Вьетнаме и Таиланде привели к задержкам со сбором урожая и снижению количества и качества выраженной продукции. Высокие объемы сельскохозяйственного производства поддерживали цены на стабильном уровне в большинстве стран Африки к югу от Сахары. Лишь в Северной Африке цены заметно выросли, что объясняется ее зависимостью от импорта пшеницы.

Аккомодативная или нейтральная кредитно-денежная политика в большинстве стран

38. На фоне приглушенной инфляции и необходимости стимулировать отечественный спрос и содействовать дальнейшему оживлению экономики, кредитно-денежная политика в большинстве африканских стран по-прежнему носила аккомодативный или нейтральный характер. Например, благоприятный прогноз по инфляции обеспечил достаточную свободу маневра Южноафриканскому резервному банку в осуществлении монетарного стимулирования с целью содействовать экономическому подъему.

39. В Демократической Республике Конго, Нигерии и Эфиопии, наоборот, имело место ужесточение кредитно-денежной политики. Центральные банки в Демократической Республике Конго и Эфиопии ограничили рост денежной массы в стремлении сдерживать инфляцию. Чтобы уменьшить инфляционное давление в результате высоких темпов роста в реальном секторе и увеличения государственных расходов, Центральный банк Нигерии в сентябре 2010 года увеличил свои базовые ставки и начал на открытом рынке операции по контролю за ликвидностью.

40. Одним из вызовов, с которым пришлось столкнуться в результате проведения кредитно-денежной политики, особенно в ряде стран, которые придерживались экспансионистской или нейтральной монетарной политики, был незначительный эффект от снижения процентных ставок для реального сектора экономики. Несмотря на относительно низкие процентные ставки во многих странах, в предоставлении кредитов частному сектору по-прежнему наблюдался застой, поскольку на фоне неопределенности глобальных экономических условий коммерческие банки предпочитали действовать осторожно.

Негативные последствия налоговых послаблений для состояния налогово-бюджетных балансов

41. В целом состояние налогово-бюджетных балансов в Африке несколько ухудшилось в 2010 году, а дефицит, составивший 5,7 процента от ВВП в 2009 году, увеличился до 5,8 процента в 2010 году в результате, главным образом, последовательного наращивания государственных расходов. Большинство стран по-прежнему не ограничивало себя в расходах, поскольку правительства сохраняли курс на экономическое стимулирование, чтобы смягчить затяжной эффект глобального финансово-экономического кризиса и поддержать восстановление экономики. Кроме того, довольно значительный объем государственных расходов отражал переход на новые дорогостоящие схемы оплаты труда в государственном секторе, а также бюджетные вливания, ставшие следствием расходов на выборы, поскольку в 2010 году прошло около десятка выборов.

42. Сохранение гибкой налогово-бюджетной политики также стало следствием усилий, предпринимавшихся для ликвидации инфраструктурных пробелов, что являлось важной составляющей среднесрочных планов развития, разработанных и реализуемых в ряде стран. Такие усилия прилагались на фоне усиливающегося консенсуса относительно важной роли и места государства в переводе африканской экономики на рельсы устойчивого развития, прежде всего посредством создания и наращивания производственных мощностей.

43. Несмотря на экономический подъем и ускорение темпов роста, большинство стран в 2010 году по-прежнему, хотя и в разной степени, испытывали нехватку поступления доходов, в то время как государственные расходы оставались на достаточно высоком уровне. Страны, входящие в Таможенный союз стран юга Африки, особенно Южная Африка, столкнулись с самым значительным дефицитом поступления доходов из-за резкого снижения доходов Таможенного союза стран юга Африки.

44. Из-за ухудшающегося состояния госбюджета и обострения проблемы задолженности некоторые страны были также вынуждены сменить акцент в своей бюджетно-налоговой политике, перенеся его с краткосрочного регулирования спроса на стабилизацию бюджета в среднесрочной перспективе. Маврита-

ния и Судан ограничили рост своего бюджетного дефицита посредством сочетания наращивания государственных доходов, что стало возможным благодаря укреплению таможенно-налогового администрирования, и снижения дискреционных расходов. В соответствии со своим бюджетом на 2010/11 год, который был обнародован в феврале 2010 года, Южная Африка планирует осуществить программу налогово-бюджетной консолидации, в которой установлен реальный рост бюджетных расходов на уровне от 2 до 3 процентов в год.

V. Тенденции в социальном развитии Африки в 2010 году

45. Экономический подъем и устойчивый рост в Африке пока не привели к соизмеримому прогрессу в области социального развития, в том числе в достижении многих показателей, сформулированных в Декларации тысячелетия. Это вовсе не означает, что Африка не добилась никаких успехов. В действительности, большинство африканских стран с разной скоростью, но продвигаются вперед по пути достижения целей в области развития, поставленных в Декларации тысячелетия, и добились заметных успехов в борьбе с недоеданием, повышении охвата начальным образованием и улучшении ряда показателей в сфере здравоохранения. Однако проблемы нищеты, материнской смертности и безработицы по-прежнему стоят чрезвычайно остро.

Неудовлетворительный прогресс на пути к достижению целей социального развития в Африке

46. Общий прогресс в достижении целей развития, сформулированных в Декларации тысячелетия, по-прежнему был неравномерным в большинстве африканских стран в 2010 году и сопровождался преодолением серьезнейших проблем. Наиболее жгучей проблемой в сфере социального развития в Африке был малозаметный успех в снижении абсолютной нищеты. Показатели нищеты оставались хронически высокими, а положительный экономический рост не привел к созданию значительного числа новых рабочих мест и повышению материального достатка беднейших слоев населения. Доля трудоустроенных людей, живущих на менее чем 1,25 долл. США в день, увеличилась с 58 до 64 процентов в период с 2008 по 2009 год.

47. Кроме того, глобальный финансовый кризис привел к снижению объемов производства на одного рабочего. Около 63,5 процента работающего населения в странах Африки к югу от Сахары рискуют оказаться за чертой крайней бедности в 2011 году. Только при условии, что африканские страны сумеют воспользоваться преимуществами относительно стабильного экономического роста, исчисляемого как в показателях общего ВВП, так и в показателях ВВП на душу населения, для создания новых рабочих мест и улучшения условий жизни беднейших слоев населения, Африка сможет добиться заметного прогресса на пути к снижению абсолютной нищеты.

48. Что касается борьбы с крайним голодом, то во многих африканских странах в течение последнего года наметилось снижение показателей недоедания. Доля населения, калорийность питания которого ниже минимально допустимого уровня, в Африке снизилась с 30 до 24 процентов, за исключением Северной Африки, где недоедают менее 5 процентов населения. Однако сохранению этой

положительной тенденции угрожают растущие мировые цены на продовольствие.

49. По всему континенту также удалось добиться заметного прогресса в сфере образования, где показатель охвата начальным образованием в период с 1999 по 2009 годы увеличился на 18 процентов. В качестве наглядного примера можно привести Бурунди, где отмена платы за обучение в начальной школе привела к трехкратному увеличению по сравнению с 1999 годом показателя охвата, который в 2009 году составил 99 процентов.

50. Однако многие африканские страны сталкиваются с проблемой качества образования. Неудовлетворительными остаются показатели окончания начальной школы и соотношения учеников и учителей, что свидетельствует о недостаточном качестве образования. Несмотря на некоторые улучшения, показатель окончания школы составил около 60 процентов в большинстве стран, а количество учеников в классе остается очень большим. Непропорционально низкое внимание, уделяемое начальному образованию, по сравнению с навыками, прививаемыми в старших классах, которые востребованы на рынке труда, является одной из основных причин безработицы. Это признает и Африканский союз в своих резолюциях, посвященных Второму десятилетию образования для Африки (2006–2015 годы), который считает все уровни образования важнейшими звеньями экономического и социального развития.

51. В 2010 году также улучшилась ситуация с соблюдением прав женщин и обеспечением равенства полов. В начальной школе развернулась работа по пропаганде равенства полов, однако на более высоких ступенях обучения активность этой работы значительно ниже. Одним из наиболее важных достижений в области обеспечения прав и возможностей женщин стало более активное участие женщин в принятии решений и предоставление им более равноправного доступа к образованию, что можно видеть на примере многих стран. Некоторые страны — члены Сообщества по вопросам развития юга Африки и Восточноафриканского сообщества достигли заметного прогресса, выйдя на 30-процентный уровень представительства женщин в парламенте. Основываясь на данных, собранных Межпарламентским союзом, в качестве примеров можно привести Руанду (56,3 процента), Мозамбик (39,2 процента), Южную Африку (44,5 процента) и Уганду (31,5 процента). Рекордный показатель Руанды на уровне 56,3 процента (в нижней палате) выше среднего скандинавского показателя, составляющего 45 процентов. Правительство Мозамбика использует систему квот (минимум 30 процентов на всех уровнях), чтобы обеспечить справедливую представленность женщин в политической жизни. Однако неравенство мужчин и женщин по-прежнему вызывает обеспокоенность, особенно в сфере занятости и доходов.

52. Во многих африканских странах отмечается определенный прогресс на пути к достижению относящихся к охране здоровья целей в области развития, сформулированных в Декларации тысячелетия. Совокупный показатель смертности детей в возрасте до пяти лет сократился со 180 до 129 на 1000 живорождений в период с 1998 года по 2008 год. В Либерии, на Мадагаскаре, в Эритрее и Эфиопии коэффициент детской смертности в возрастной группе до пяти лет сократился на 50 процентов и больше. Однако самый высокий коэффициент детской смертности в мире по-прежнему приходится на страны Африки к югу от Сахары. В 2009 году один ребенок из восьми умирал до достижения пяти-

летнего возраста. В 2009 году 31 страна, где коэффициент детской смертности в возрастной группе до пяти лет превышает 100 на 1000 живорождений, находилась в Африке к югу от Сахары. Поэтому, несмотря на то, что коэффициент детской смертности в возрасте до пяти лет в странах Африки к югу от Сахары снизился с 1990 года на 28 процентов, этого снижения недостаточно, чтобы выполнить задачи, поставленные в целях в области развития, сформулированных в Декларации тысячелетия.

53. По линии охраны материнского здоровья прогресс также был неравномерным. Последние данные свидетельствуют об общем снижении материнской смертности во всем мире. Значительный прогресс наблюдался в Центральной и Восточной Африке, где материнская смертность с 1980 по 2008 год снизилась на 20 и 26,4 процента, соответственно. Однако в Южной Африке наблюдался рост материнской смертности, с 171 на 100 000 живорождений в 1990 году до 381 на 100 000 живорождений в 2008 году. В Западной Африке в течение того же периода времени также наблюдался рост этого показателя на 8,1 процента. В целом же, страны Африки к югу от Сахары добились снижения с 1980 года материнской смертности лишь на 3,3 процента, что очень далеко от показателя достижения цели 5 в области развития, сформулированной в Декларации тысячелетия. Три из шести стран, на долю которых приходится 50 процентов всех случаев материнской смертности во всем мире, расположены в Африке: это Демократическая Республика Конго, Нигерия и Эфиопия. До тех пор, пока правительства стран не начнут уделять охране материнского здоровья приоритетного внимания в своей повестке дня в области здравоохранения, показатели материнской смертности в Африке будут оставаться самыми высокими в мире.

54. По-прежнему фиксируются значительные достижения в борьбе с пандемией ВИЧ/СПИДа. В 22 странах Африки к югу от Сахары заболеваемость ВИЧ снизилась более чем на 25 процентов за период с 2001 по 2009 годы. По состоянию на конец 2009 года 37 процентов взрослых и детей, имеющих показания для прохождения антиретровирусной терапии, получали необходимое лечение, по сравнению лишь с 2 процентами за семь лет до этого. Также в течение последнего года на 18 процентов снизилась смертность от СПИДа в Южной Африке. Кроме того, заметно снизились заболеваемость и воздействие ВИЧ среди детей в возрасте до 15 лет: на 32 процента сократилось число новых случаев заболевания у детей и на 26 процентов — число смертей детей от СПИДа. Однако, несмотря на то, что доступ к антиретровирусной терапии и усилия по предотвращению заболеваемости приносят свои результаты, общее число ВИЧ-инфицированных в Африке остается высоким — 22,5 миллиона человек в 2009 году.

55. Прогресс в обеспечении безопасной питьевой водой и улучшении санитарного состояния населения, что напрямую влияет на состояние здоровья людей, был стабильным во всей Африке. В 2008 году в девяти африканских странах заметно улучшилось снабжение населения безопасной питьевой водой по сравнению с уровнями, существовавшими в 1990 году. Например, в Мавритании в период с 1990 по 2008 годы водоснабжение выросло приблизительно с 40 процентов до 60 процентов. В Уганде в течение того же периода оно увеличилось с 40 процентов до 80 процентов. Несмотря на достигнутый прогресс, данные свидетельствуют о наличии неравенства в предоставлении доступа к услугам и распределении услуг на основе квантильных уровней дохода и гео-

графического положения. Средний доступ к безопасной питьевой воде среди городских домохозяйств в 3,7 раза выше по сравнению с сельскими.

56. Говоря в целом, хотя Африка и добилась важного прогресса на пути к достижению некоторых ключевых целей социального развития, общий прогресс остается неравномерным и страны испытывают многочисленные сложности в своей работе в этом направлении. Вызывает обеспокоенность тот факт, что устойчивый экономический рост во многих африканских странах не влечет за собой значительных успехов в социальной сфере. Как бы то ни было, высокий и устойчивый рост африканским странам необходим для активизации их усилий по сокращению нищеты и достижению других ключевых целей социального развития.

Факторы, влияющие на прогресс на пути к достижению целей в области развития, сформулированных в Декларации тысячелетия, и других целей социального развития

57. Разные темпы прогресса на пути к достижению целей в области развития, сформулированных в Декларации тысячелетия, и других целей социального развития объясняются тремя следующими факторами. Первый из них это темпы и характер роста. Как уже указывалось выше, в большинстве стран темпы роста по-прежнему отстают от уровня, необходимого для достижения Африкой целей в области развития, сформулированных в Декларации тысячелетия. Кроме того, рост в Африке по-прежнему во многом зависит от состояния дел в сырьевом секторе, который характеризуется низкой эластичностью занятости. Второй и, возможно, кое в чем главный фактор связан с тем, что прогресс на пути к достижению целей в области социального развития требует наличия большой политической воли. Государства должны ставить задачи социального развития во главу угла и добиваться того, чтобы экономический рост сопровождался социальным прогрессом.

58. Важное значение также имеет выделение достаточного объема ресурсов. Об этом свидетельствует прогресс, достигнутый в области образования благодаря приверженности государства курсу на повышение показателей охвата начальным образованием. Страны, выделяющие по меньшей мере 50 процентов из своего образовательного бюджета на начальное образование, сообщают о более быстрых темпах прогресса. Например, в Мавритании показатели зачисления в начальную школу примерно с 38 процентов в 1991 году выросли до 81 процента в 2007 году, что частично объясняется тем, что порядка 60 процентов всех расходов на образование приходятся на начальное образование.

59. В-третьих, для Африки характерны крайне неравномерные показатели во многих областях, в чем она уступает лишь Латинской Америке. Помимо исторически большого неравенства между сельскими и городскими районами, континенту свойственно большое горизонтальное неравенство, выражающееся во многих странах в оттеснении многих социальных групп от активного участия в социальных, экономических и политических процессах. Большое неравенство и тот факт, что рост в основном концентрируется в анклавных отраслях, снижают воздействие экономического роста на социальное развитие.

60. Поэтому главная задача заключается в снижении неравенства с получением доступа к социальным услугам и, соответственно, к плодам развития, вклю-

чая здравоохранение и образование. Существует значительный риск того, что бедные слои населения могут оказаться оттесненными на обочину общественного развития, поскольку многие целевые показатели по стране являются усредненными. Такое неравенство в значительной степени объясняет медленный прогресс региона на пути к достижению целей в области здравоохранения, сформулированных в Декларации тысячелетия, тем более что имеются убедительные данные, подтверждающие, что более эгалитарные общества являются и более здоровыми.

61. Расходы, сопряженные с получением доступа к общественным благам, также являются важным компонентом оценки прогресса на пути к достижению целей в области социального развития. Медленный прогресс в реализации некоторых целей в области развития, сформулированных в Декларации тысячелетия, прежде всего в сфере здравоохранения, иллюстрируют это явление. Отставание с выполнением задачи по охране здоровья чревато большими издержками для малоимущих потребителей. Финансирование донорами мер борьбы с конкретными заболеваниями в рамках вертикальных фондов позитивно сказывается на темпах прогресса. Предсказуемое и достаточное финансирование задач, например по борьбе с ВИЧ/СПИДом, опирается на предоставление бесплатного лечения и способствует прогрессу на пути к достижению целей в области социального развития. То же самое можно сказать и о туберкулезе и малярии.

62. Говоря в целом, нищета остается ключевым фактором, препятствующим социальному развитию в Африке. Поэтому искоренение нищеты имеет важное значение для достижения целей социального развития. Одной из стратегий вырваться из тисков нищеты является обеспечение занятости. Низкая эластичность занятости в процессе роста говорит о том, что рост в Африке в последнее время, как правило, не сопровождался созданием новых рабочих мест. Поэтому континенту требуется стимулировать широкомасштабный и всеми разделяемый рост для снижения безработицы и нищеты и ускорения прогресса на пути к достижению других целей социального развития.

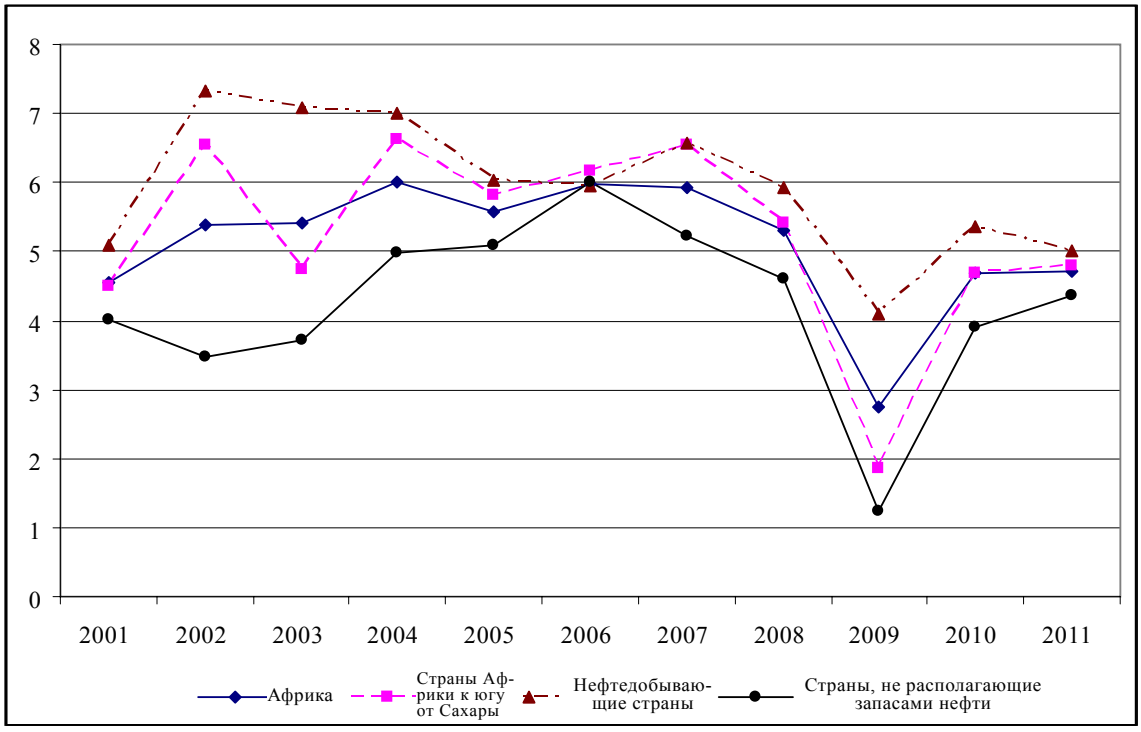
VI. Благоприятный прогноз на 2011 год при отсутствии внешних потрясений

63. Ожидается, что в 2011 году страны Африки продолжат демонстрировать признаки активизации и расширения экономического роста, при котором темпы роста африканского ВВП ускорятся с 4,7 процента в 2010 году до 5 процентов в 2011 году (см. диаграмму IV). Такой подъем отражает сохранение высоких экономических показателей, достигнутых как странами-экспортерами, так и странами-импортерами нефти за счет факторов роста, о которых говорилось в предыдущих разделах. Темпы роста ВВП стран-импортеров нефти, по прогнозам, должны составить 4,6 процента в 2011 году по сравнению с 4 процентами в 2010 году, а в странах-экспортерах нефти — 5,4 процента, что примерно соответствует уровню 2010 года. Дальнейшие инвестиции в инфраструктуру и добычу металлов и полезных ископаемых, идущих на экспорт, станет дополнительным толчком к экономическому росту в некоторых странах-импортерах нефти.

64. Что касается субрегионов, то Западная Африка будет оставаться на континенте одним из наиболее быстро развивающихся субрегионов; ее ВВП вырастет на 6,4 процента в 2011 году. Такие высокие темпы экономического роста во многом обусловлены впечатляющим развитием Нигерии, Ганы и Либерии, где темпы роста в силу различных факторов должны составить более 7 процентов. Факторы роста, скорее всего, будут включать в себя продолжающееся быстрое развитие не связанных с нефтью отраслей в Нигерии, коммерческую разработку нефтяных месторождений в Гане и увеличение объемов прямых иностранных инвестиций в горнодобывающую отрасль в Либерии. Однако на темпы роста в Западной Африке, скорее всего, негативно повлияет политический конфликт в Кот-д'Ивуаре, который возник после президентских выборов в ноябре 2011 года.

65. Ожидается, что Восточная Африка станет еще одним важным полюсом роста в Африке в 2011 году (6,4 процента). Показатели роста ВВП Эфиопии и Мозамбика прогнозируются на уровне около 7 процентов, а темпы роста Уганды, по прогнозам, приблизятся к 7 процентам. Северная Африка, Центральная Африка и страны юга Африки окажутся в числе догоняющих, их ВВП должен вырасти на 5,2 процента, 4 процента и 3,8 процента, соответственно.

Диаграмма IV
Рост валового внутреннего продукта в Африке, 2001–2011 годы
(В процентах)



Источник: расчеты Экономической комиссии для Африки сделаны на основе данных Экономической комиссии для Африки и Департамента по экономическим и социальным вопросам, ноябрь 2010 года.

66. Хотя ожидаемые темпы роста значительно выше показателей за предыдущие два года, они по-прежнему немного уступают показателям, наблюдавшимся до последнего глобального финансово-экономического кризиса. Кроме того, эти показатели по-прежнему отстают от уровней, на которые необходимо выйти, чтобы добиться значительных результатов в борьбе с безработицей и нищетой на континенте.

67. Ожидается, что продолжающийся экономический подъем будет происходить на фоне умеренной инфляции. Давление инфляции, по прогнозам, в большинстве стран снизится или останется на прежнем уровне, при этом давление частного спроса будет умеренным, а практика обращения к центральным банкам за кредитами для финансирования бюджетного дефицита в ряде стран сократится.

68. В целом позитивный прогноз на 2011 год сопряжен со многими потенциальными рисками и неопределенностями. Один из рисков, который может изменить позитивный прогноз, связан с темпами и продолжительностью роста в странах, являющихся экономическими партнерами Африки, в частности странах с формирующейся рыночной экономикой, таких как Китай и Индия, что влияет на спрос и цены на товары африканского экспорта. В то же время это вновь подталкивает африканские страны к углублению специализации добывающей промышленности. Темпы оживления в Европе и Соединенных Штатах Америки также повлияют на темпы роста объемов африканского экспорта, потоки туристов, денежные переводы и официальную помощь в целях развития, что скажется на краткосрочных перспективах роста.

69. Учитывая, что на 2011 год намечены 17 президентских и парламентских выборов, дополнительный риск связан с возможными политическими волнениями и их пагубным воздействием на экономическую активность. Кроме того, политические волнения и перемены в таких странах, как Тунис и Египет, с высокой долей вероятности могут оказать большое негативное воздействие на темпы роста стран Северной Африки в 2011 году.

70. Неблагоприятные погодные условия могут привести к снижению урожайности, повышению цен на продовольствие и замедлению активности в других отраслях, тем самым сдерживая экономический рост. Рост цен на продовольствие и безработица ставят под угрозу продовольственную безопасность и социальную и политическую стабильность в Африке в целом.

71. В среднесрочной перспективе рост Африки скорее всего будет определяться налогово-бюджетной политикой. В частности, преждевременное и резкое ужесточение финансового контроля затормозит рост внутреннего спроса и поставит под угрозу наметившийся экономический подъем. Необходимо пересмотреть налогово-бюджетную политику, с тем чтобы сориентировать ее на повышение занятости и переход к развитию инфраструктуры и созданию новых рабочих мест, а также к проведению структурной трансформации для обеспечения устойчивого экономического и социального развития.

72. Наконец, существует еще один риск, связанный с обеспеченностью финансирования, особенно по линии официальной помощи в целях развития. Хотя в 2010 году объемы официальной помощи в целях развития, выделяемой Африке, несколько восстановились, неустойчивый характер подъема в развитых странах и возможная угроза двойной рецессии вызывают большую неуверенность относительно объемов официальной помощи в целях развития в будущем.

VII. Выводы

73. Экономическая активность в африканских странах в 2010 году восстанавливалась быстрыми темпами. Ожидается, что набранная динамика сохранится, и в 2011 году ВВП продолжит расти. Часть экономического оживления, наблюдаемого сегодня, относят на счет продолжения мер налогово-бюджетной и кредитно-денежной поддержки. Относительно крупные объемы государственных расходов содействовали экономическому росту, однако привели к увеличению бюджетного дефицита. Внешние позиции также ослабли, хотя и незначительно.

74. Большой объем государственных расходов и увеличивающийся налогово-бюджетный дефицит и дефицит текущего платежного баланса стали следствием действий правительств африканских государств по смягчению экономических и социальных последствий глобального кризиса. Кризис со всей очевидностью продемонстрировал потребность в проведении более эффективной политики, направленной на осуществление экономических преобразований, создание новых рабочих мест, обеспечение продовольственной безопасности и снижение уровня нищеты на континенте. В дополнение к краткосрочным контрциклическим налогово-бюджетным и кредитно-денежным мерам должны быть созданы стимулы для инвестиций в нетоварные отрасли, которые способствуют проведению экономических преобразований и динамичному созданию рабочих мест.

75. Потребность в таких мерах частично объясняет возрастание в последние годы в Африке интереса к планированию развития и усилению роли государства в экономическом и социальном развитии. Государство должно играть в развитии более стратегическую роль, что подразумевает не только создание и укрепление производственных мощностей в результате устранения факторов, препятствующих росту, включая расшивку узких мест в инфраструктуре и проведение экономических преобразований, но и эффективную работу государства над достижением социальных целей.

76. Для того чтобы реализовать цели в области развития, сформулированные в Декларации тысячелетия, и другие цели социального развития, африканские страны должны найти способ использовать экономический рост для создания большого числа новых рабочих мест и активизации социального развития. Это возможно на основе реализации некоторых широких мер. Такие меры должны включать в себя усилия по инкорпорированию задач социального развития в национальные стратегии роста и развития с выделением достаточных бюджетных ассигнований на достижение целей развития, сформулированных в Декларации тысячелетия, стимулирование активной работы частного сектора с участием представителей гражданского общества и неправительственных организаций в усилиях по достижению целей социального развития, а также улучше-

ние способности стран осуществлять мониторинг и информировать о ходе реализации целей в области развития, сформулированных в Декларации тысячелетия, и других целей социального развития, включая активизацию работы национальных статистических ведомств. Африканские страны должны сосредоточиться на тех показателях социального развития, которые демонстрируют, на каком из направлений они особенно отстают. На первом месте в этом списке должны быть усилия по искоренению крайней нищеты.