



经济及社会理事会

Distr.: General
25 April 2011
Chinese
Original: English

2011 年实质性会议

2011 年 7 月 4 日至 29 日，日内瓦

临时议程* 项目 10

区域合作

2011 年非洲经济社会状况概览

摘要

非洲经济继续从金融和经济危机中恢复，2010 年国内生产总值增长 4.7%，高于 2009 年 2.3% 的增长率。非洲的主要增长因素包括：商品价格和出口上扬，许多国家持续实行反周期财政和货币政策并增加国内需求，采掘业和援助领域的外国直接投资增加，以及出口更多样化，包括制成品、贸易服务和旅游业。各次区域和国家之间的增长业绩仍然差异很大，2010 年石油出口国的增长率为 5.2%，石油进口国的增长率只有 4.0%。尽管财政赤字和经常账户赤字 2010 年有所增加，但总的宏观经济平衡保持在可持续水平，大多数非洲国家和整个非洲的通货膨胀率有所下降。非洲大陆的增长前景有可能受到北非和其他次区域当前政治动荡的重大影响。因此，2011 年非洲的增长率有可能大大低于年初预测的 5.1%。同时，增长在很大程度上没有创造就业，减贫和实现千年发展目标的其他具体目标的进展仍然缓慢，撒哈拉以南非洲尤其如此。

* 见 E/2011/1。



一. 导言

1. 近期发生全球危机之后，非洲经济开始复苏，2010 年复苏势头不减并有所加强，国内生产总值平均增长率为 4.7%，而 2009 年仅为 2.3%。2010 年，整个非洲大陆的实际人均国内生产总值也增加了 2.4%。石油出口国的经济增长比石油进口国更强劲。尽管有下滑风险，非洲的增长前景仍然乐观，预计 2011 年平均增长率为 5%。

2. 一些积极因素巩固了复苏趋势，其中包括：出口需求和商品价格反弹；外国直接投资流入增加，特别是在采掘业和援助领域；旅游业得到恢复；许多非洲国家采取反周期政策，进行相关的基础设施投资；服务行业活动增加，电信行业尤其如此；消费者需求增加；一些国家实现丰收。当前的复苏与以往的经济上扬相比，有两个显著特征，即速度快，而且非常有力。

3. 虽然各国的情况有明显差异，但 2010 年通货膨胀率总体下降。相应的，多数非洲国家的货币政策比较宽松或者不紧不松。由于采取扩张性财政政策，预算赤字增加，促使一些国家收紧财政政策和合并预算。2010 年，经常账户赤字略有增加，部分原因是大胆的公共投资、私人需求增加以及粮食和能源价格上涨致使进口出现强劲增长。

4. 非洲大陆的经济反弹尚未转化为失业率明显下降。失业率仍然居高不下，青年人和弱势群体的失业率尤其如此。高失业率和粮食价格在阿尔及利亚和突尼斯等一些非洲国家中引起内部的政治和社会动荡。缺乏真正意义上的经济多样性以及持续高度依赖初级商品的生产和出口，导致非洲经济在增长的同时就业率低，取得的社会成果有限。这突出表明必须促进非洲的经济转型，以加速和维持增长，实现社会发展目标。

二. 全球经济发展态势及其对非洲的影响

5. 全球金融和经济危机之后，世界经济在 2010 年上半年显示出复苏迹象。这些迹象在 2010 年下半年减弱。2010 年仍有增长差异，发达经济体与发展中和新兴国家之间尤其如此。根据国际货币基金组织(基金组织)发布的资料，发达经济体，尤其是美利坚合众国、欧洲联盟国家、澳大利亚和日本，增长缓慢。欧洲联盟因拯救金融机构出现了不可持续的预算赤字，财政状况恶化，在 2010 年陷入严重的主权债务危机。

6. 一些欧洲国家为应对这一主权债务危机，采取严格的财政整顿措施，包括削减公共支出。财政整顿使许多公共服务部门的就业机会减少，使已经很高的失业率继续升高，拖累了欧洲区域和全球的经济增长。而发展中和新兴经济体，尤其是中国和印度，则强劲反弹。但预计这些国家的增长会在 2011 年放缓。

7. 发达国家的贸易赤字从 2008 年和 2009 年起开始减少，原因是进口比出口收缩幅度更大。据基金组织估计，发达国家的经常账户余额与国内生产总值之间的比率将保持相对稳定，2010 年有 0.3% 的盈余，2011 年的盈余为 0.1%。这些情况掩盖了这些国家之间的一些差异。
8. 美国的贸易赤字 2010 年为 3.2%，预计 2011 年将下降到 2.6%。这部分反映出家庭支出的疲软。由于经济不稳定和资产负债表日益恶化，美国家庭正在减少支出，这可能会减少贸易赤字。欧元区作为一个整体在 2010 年和 2011 年几乎实现了经常账户的平衡，但区域内仍有差异。德国继续保持相当大的经常账户盈余，而处于欧元区主权债务危机中心的希腊和葡萄牙则在 2010 年有两位数的赤字。
9. 2010 年，新兴国家和发展中国家的经常账户收支平衡情况恶化。预计 2011 年仍然如此，这部分是因为这些国家采取的财政刺激措施导致进口大幅度增长。但也有一些例外。2010 年，中国的经常账户盈余为国内生产总值的 4.7%。预计该盈余将在 2011 年扩大到 5.1%，但盈余规模仍旧低于经济和金融危机前的两位数水平。
10. 在全球金融危机期间，发达国家的需求下降导致商品价格指数从 2008 年 7 月的最高点下跌了 56%。2009 年 2 月，商品价格指数开始反弹。到 2010 年 9 月底，由于快速发展的新兴和发展中国家的需求的增加，该指数已从 2009 年的最低点恢复了近 53%。
11. 2010 年，多数商品价格上涨，但不同商品价格的变动程度以及对经济冲击的敏感度有不同。粮食价格最为稳定，而金属价格波动最大，其次是能源。石油价格与其他商品的价格高度相关。随着石油价格稳定上升，预计 2011 年非洲石油出口国的经济复苏会坚实平稳。
12. 全球经济的发展态势在总体上对非洲国家产生重大影响，但各国受到的影响和影响的大小自然会不同。商品需求增加和价格上涨促使非洲的出口和产量在 2010 年快速增长。但是，非洲的生产和出口结构狭窄，因此很可能像以往一样，容易受到外部冲击的影响。
13. 由于商品价格的名义上涨，许多非洲商品出口国 2010 年的贸易和外部收支平衡情况有所改善。非洲大陆的多数石油出口国预计将在 2011 年继续保持经常账户盈余。相比之下，非洲石油进口国的经常账户收支平衡情况将会恶化。不断上涨的谷物价格也对消除饥饿的努力构成严峻挑战，高度依赖粮食进口的低收入非洲国家尤其如此。
14. 非洲的汇款流入的下跌幅度小于预期，但 2010-2011 年期间 5% 的预期增长率大大低于危机前的增长率。同样，提供给非洲的官方发展援助可能会因为一些捐助国经济情况欠佳而减少，在 2011 年和以后各年对许多非洲国家的政府支出产生重大不利影响。

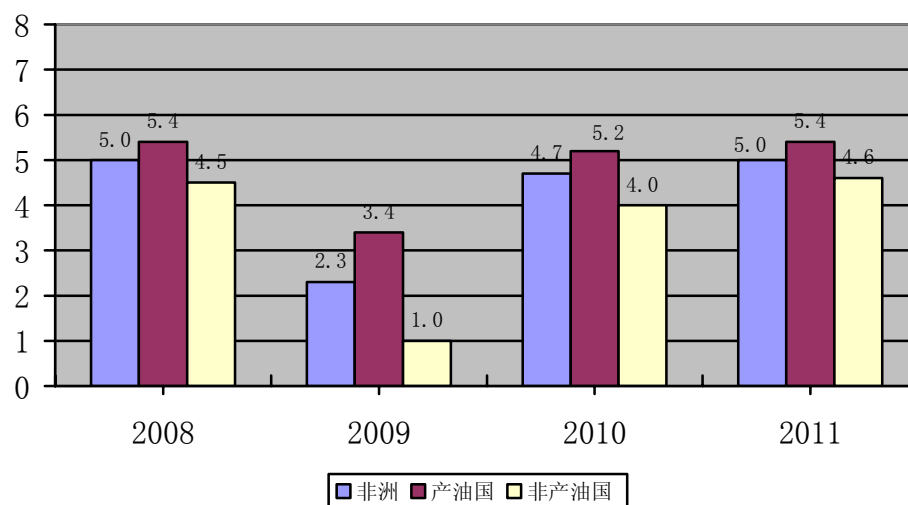
三. 2010 年非洲经济表现

15. 2010 年，非洲各地经济活动回暖。大多数国家恢复了 2009 年丧失的活力，但不同国家和次区域之间的复苏步伐各不相同。石油出口国的增长(5.4%)比石油进口国的增长(3.9%)更强劲，延续了上一个十年的趋势(见图一)。石油出口国增长的一个重要特点是非石油部门的重要性不断增加，过去数年内对国内生产总值增长的贡献不断增加。非石油部门的实力增强表明，石油出口国一直致力于经济多样化。实际上，产油国和非产油国的非石油和非矿业部门都出现快速增长，如果这种情况持续下去，非洲将在 21 世纪第二个十年成为增长最快的大陆。

图一

2008-2010 年非洲、石油出口国与石油进口国的增长对比

(百分比)



来源：2010 年 11 月，非洲经济委员会(非洲经委会)根据非洲经委会及经济和社会事务部数据库资料作出的计算。

16. 非洲的复苏还与私人资本的流入显著增加有关。因对矿产业的兴趣日增，外国直接投资出现反弹，同时，外国投资还投向服务和制造业。汇款仍是排在外国直接投资之后流向非洲的第二大资本来源，2010 年占非洲国内生产总值的 7%。2010 年，尽管许多捐助国面临经济困难，提供给非洲的援助仍增加了 4%，同时许多非洲国家继续获得债务减免。

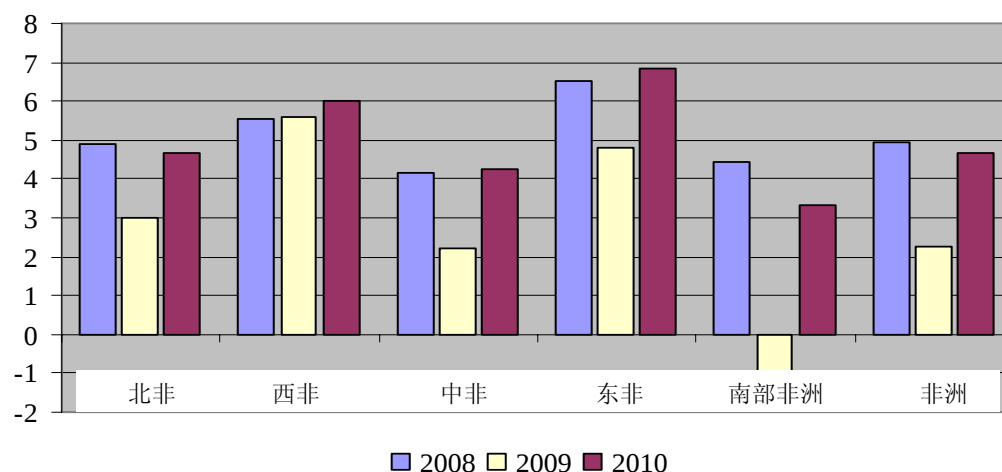
17. 许多非洲国家在 2010 年继续采取扩张的财政和货币政策，维持适度 and 可持续的国内和国际收支平衡。这表明非洲大陆继续进行良好的经济管理。改进宏观经济管理，包括汇率管理和预算分配，是一个帮助许多非洲国家，包括一些自然资源相对有限的国家，在过去十年中实现、保持高增长并实现产品和出口的明显多样化的因素。

18. 总体而言，出口多样化既涉及传统产品，也涉及鲜花、制成品、贸易服务和旅游业等非传统产品。非洲是世界上唯一一个旅游业在 2010 年增长 9% 的区域，这部分归功于全球家喻户晓的南非 2010 年足球世界杯营造的声势以及游客来源国的经济复苏。预计 2011 年的旅游业增长前景乐观。

19. 除了石油出口国和石油进口国之间有差异外，非洲的国内生产总值的总增长数额还掩盖了不同次区域和国家之间的重大差异。在非洲的五个次区域中，2010 年表现最佳的是东非 (6.8%) 和西非 (6%)，其次是主要石油产区北非 (4.7%)、中非 (4.3%) 和南部非洲 (4.3%) (见图二)。

图二
2008-2010 年次区域增长情况

(百分比)



来源：2010 年 11 月，非洲经委会根据非洲经委会及经济和社会事务部数据库资料作出的计算。

西非

20. 2010 年，多数西非国家的经济情况有所改善。重要的增长因素包括：高油价和税收，以及非石油业经济活动增加 (尼日利亚)、建筑业和服务业经济活动增加 (加纳)、农业和采矿业表现强劲 (塞拉利昂) 及橡胶出口收入增长 (利比里亚)。2010 年，几内亚和尼日尔国内生产总值出现正增长。

21. 但是，由于这两个国家持续政治动荡和不安全，经济大幅反弹的机会受到限制。2010 年，西非次区域第二大经济体科特迪瓦的国内生产总值增长放缓，部分原因是在 11 月选举前后该国出现电力短缺和政治不确定性。有关总统选举结果的争议及其对政治和安全产生的影响，可能会损害该国 2011 年的增长业绩。

东非

22. 东非保持了与 2009 年相同的强劲增长，原因是埃塞俄比亚、卢旺达、乌干达和坦桑尼亚联合共和国取得明显增长。这些国家的工业服务业，尤其是电信和建筑业，增长显著。东非次区域增长最快国家中的其他增长因素包括农业产量增加(埃塞俄比亚)、矿产产量增加(坦桑尼亚联合共和国)、由捐助者提供资金的基础设施开发项目继续获得大量投资(埃塞俄比亚和坦桑尼亚联合共和国)。该次区域的其他国家，如肯尼亚和毛里求斯，2010 年也出现恢复增长的势头。马达加斯加的政治僵局继续对经济活动产生不利影响，国内生产总值连续两年下滑。

北非

23. 多数北非国家 2010 年强劲复苏。阿拉伯利比亚民众国和毛里塔尼亚的国内生产总值显然重新增长，原因是两国政府增加支出，毛里塔尼亚农业、建筑业和采矿等行中的经济活动活跃。随着扩张性财政政策对需求产生的积极溢出效应继续显现，埃及经济保持了近年来的增长势头。同样，苏丹经济增长加速，部分因为其服务业增长强劲。突尼斯的国内生产总值也在加速增长，工业产量和投资不断增加，但其主要贸易伙伴欧洲联盟国家的温和复苏限制了突尼斯经济的反弹力度。摩洛哥的经济增长尽管仍旧相对强劲，但由于农业产量在 2008/09 年大丰收后出现下降，增长减弱。

南部非洲

24. 总体上，由于(南非)足球世界杯产生的效益以及采矿和制造业出口强劲和经济活动增加，南部非洲在 2010 年前三个季度中实现强劲增长。然而，由于私人消费进一步疲软，增长势头在 2010 年第四季度中减弱。2010 年，马拉维、莫桑比克和赞比亚维持了 6%或更高的增长率，原因是这三个国家矿产产量不断上升，且莫桑比克和津巴布韦实现大丰收。博茨瓦纳和纳米比亚的经济活动全面恢复，国内生产总值增长率因全球对矿产的需求增加，超过或达到了危机前的水平。津巴布韦也保持了复苏势头。若干因素促成该国的增长，其中包括宏观经济环境的改善、工业产能和制造业产量增加以及旅游业。

中非

25. 中非的平均增长比较温和，2010 年国内生产总值增长 3.7%，高于 2009 年的 2.5%。除刚果以外，所有中非国家 2010 年的增长都低于 5%，主要原因出口缺少多样性、中非共和国政治和安全局势仍然很脆弱以及赤道几内亚、加蓬和喀麦隆石油产量下降，虽然这三个国家的非石油部门继续大幅度扩张和采矿活动有所增加。这些国家的石油产量下降是因为一些现有油田的生产能力下降。

非洲的复苏基本上不创造就业

26. 一些传闻和为数极少的最新失业数据表明,2010 年非洲大陆增加就业和创造就业机会的情况总的来说令人失望,尤其是在产量恢复增长的势头很强的情况下。这延续了整个非洲最近的增长期的一个基本特征。除了教育质量问题的外,非洲国家经济结构基础狭窄也是造成高失业率的原因。

27. 在一些国家里,新的就业机会仍然不多,因为经济增长主要由资本密集型的采矿业推动,而采矿业与其他经济部门之间没有上下游联系。增长基础狭窄、人口快速增加以及劳动力市场不完善意味着,非洲的增长一直没有达到创造充分就业和减贫所需要的水平。

28. 一些国家因复苏不快和缓慢的经济增长远不足以大幅度减少失业,创造的就业机会有限。南非的情况就是这样:由于增长速度不快,2009 年经济陷入衰退时失去的成千上万个就业机会并没有在 2010 年得到恢复。

29. 埃及和毛里求斯等一些非洲国家的失业率确实有所下降,但由于恢复增长力度有限,加之出现增长行业的特有性质,失业率仅略有下降。非洲青年人的失业率在过去十年中一直高达 18%,青年人仍然很难获得体面的工作。青年人失业尤为严重的情况令人关切。近来北非连续出现政治不稳定的情况表明这一局势的严重性。

四. 宏观经济失调主要是商品价格冲击造成的

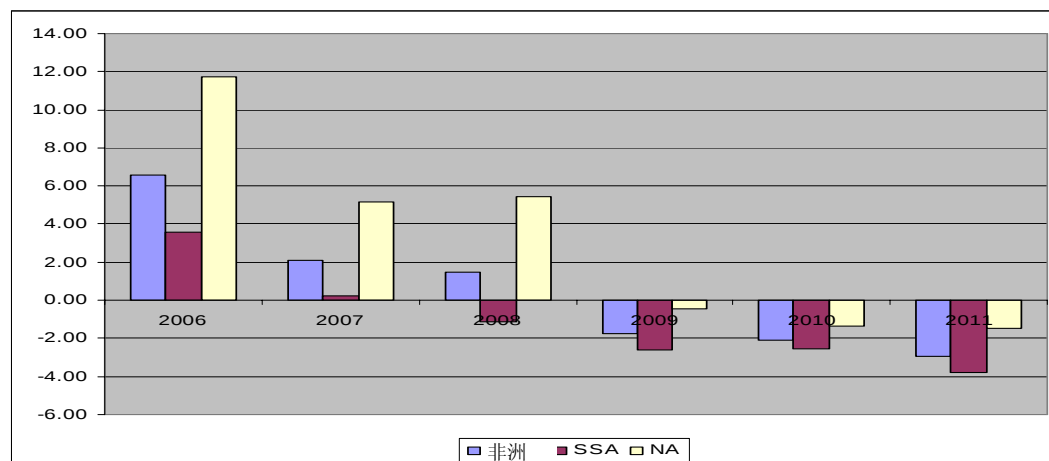
经常账户赤字略有恶化

30. 2010 年非洲经常账户的平均赤字略有增加,从 2009 年占国内生产总值的 1.7%增加到 2010 年的 2.1%(见图三)。石油进口国的经常账户赤字略有扩大,部分原因是政府主导的大胆投资方案、私人需求的增加以及不断上涨的石油和能源价格促成进口强劲增长。但是,随着主要贸易伙伴国实现平稳复苏,石油进口国的出口收入回升,尽管步伐大大慢于进口的增长。总体上,正在摆脱冲突的石油进口国(布隆迪、刚果民主共和国和利比里亚)以及属于南部非洲关税同盟的国家公布的经常账户赤字最高。

31. 造成这种情况的主要原因是冲突后国家的资本货物和粮食进口增加,同时出口能力有限,而由于南部非洲关税同盟的付款减少,关税同盟成员国出现大额赤字且资金转账显著减少。石油进口国的平均数额掩盖了布基纳法索、马里和坦桑尼亚联合共和国等产矿国经常账户赤字减少的情况。由于这些国家主要的出口商品黄金价格高企,它们享受贸易条件改善带来的好处。

图三
2008-2010 年经常账户趋势

(百分比)



来源：2010 年 11 月，非洲经委会根据非洲经委会和基金组织数据库资料作出的计算。

简称：SSA=撒哈拉以南非洲；NA=北非。

32. 除黄金出产国外，经常账户收支平衡有所改善的国家大多数是石油出口国。由于石油需求和价格上升，2010 年这些国家的国际收支情况有所改善。除出口收入增加外，与基金组织拨付款有关的经常转账流入额增加也帮助一些国家的经常账户在 2010 年出现盈余。

33. 流向非洲一些最发达国家的私人资本，尤其是外国直接投资，出现回升，其部分原因是这些国家的利率和增长率与发达国家有差异，在不同程度上导致它们的货币出现名义升值。在埃及、尼日利亚和南非，由于这种升值和这些国家的通货膨胀率高于其贸易伙伴，实际汇率略有上升。

整个大陆通货膨胀普遍不高

34. 非洲的通货膨胀率从 2009 年的 8.3% 下降到 2010 年的 7.2%，预计将于 2011 年进一步下降到 6.4%。这一趋势表明一些国家农产品供给增加、一些货币坚挺有力以及非洲各地有能力过剩和竞争的压力。许多国家的消费价格下降，下降大都集中在东非和南部非洲(例如乌干达和赞比亚)，部分原因是粮食价格在 2010 年第四季度前明显下降。这些国家良好的气候条件有助于粮食丰收和增加粮食供应。

35. 在加纳等国家中，通货膨胀率也有所下降，加纳本国货币塞地保持稳定，抵消了政府增加支出和工资上涨产生的通胀压力。在其他国家中，电信业的激烈竞争导致加蓬等国的服务价格急剧下降，同时，生产部门能力过剩导致南非的消费品价格不再上涨。

36. 虽然大多数非洲国家的通胀压力减轻，但莫桑比克和塞拉利昂等国的价格仍在上升。总体而言，由于不同的原因，有时由于某一国家特有的原因，各国 2010 年的通货膨胀趋势差别很大。这些原因包括但不限于：刚果、阿拉伯利比亚民众国和尼日利亚的国内需求增加；阿尔及利亚有力的公共支出；塞拉利昂 2009 年底货币贬值产生滞后效应和开始征收商品和服务税；莫桑比克和苏丹的汇率下跌。

37. 非洲的粮食价格在 2010 年第四季度前保持稳定，有时甚至下降。这与国际市场的总体局势正好相反。国际市场的粮食价格，尤其是小麦和大米价格，通常因为需求增加和供应波动而上涨。洪水导致澳大利亚、泰国和越南的收成延迟，数量减少且质量下降。而多数撒哈拉以南非洲国家农业产量增加，致使价格稳定。只有北非因依赖小麦进口而价格大幅上涨。

多数国家采取宽松或中性的货币政策立场

38. 由于通货膨胀受到抑制、需要刺激国内需求和保护当前的复苏，大多数非洲国家继续维持宽松或中性的货币政策立场。例如，良性通货膨胀前景为南非储备银行提供足够的回旋余地，保持银根宽松以支持复苏。

39. 相反，刚果民主共和国、埃塞俄比亚和尼日利亚则收紧银根。刚果民主共和国和埃塞俄比亚的中央银行限制货币供应量的增加，以此抑制通货膨胀。为减少因房地产业表现强劲和政府支出增加产生的通货膨胀压力，尼日利亚中央银行于 2010 年 9 月提高主要政策利率，并开始进行公开市场操作以控制流动性。

40. 货币政策的挑战之一是降低利率对房地产的作用不大，在一些采取扩张或中性货币政策立场的国家中尤其是这样。尽管许多国家利率相对较低，对私营部门的贷款仍然不见增加，因为在全球经济形势不明朗的情况下，商业银行采取了谨慎的态度。

财政政策的继续宽松导致收支平衡恶化

41. 非洲 2010 年总收支平衡略有恶化，赤字由 2009 年占国内生产总值的 5.7% 增加到 2010 年的 5.8%，其主要原因是公共支出持续增加。在大多数国家中，财政支出继续保持有力势头，因为各国政府维持刺激经济增长的开支，以减轻全球经济和金融危机的滞后影响，支持目前的复苏。此外，政府开支相对有力是因为有新的高成本公共部门薪酬制度和为举行选举注入资金，因为 2010 年有近 12 次选举。

42. 财政状况持续宽松，也表明目前正在为填补基础设施空白作出努力，这是若干国家制定和实施的中期发展计划的必要支柱。作出此种努力，是因为人们对国家在引导非洲经济体走上可持续发展道路、尤其是帮助建立和加强生产能力方面的重要作用 and 地位，日益形成共识。

43. 虽然经济复苏和增长速度提高，但大多数国家在 2010 年继续面临程度不同的收入短缺，因为公共开支保持在较高水平上。属于南部非洲关税同盟的国家，尤其是南非，因为该同盟收入继续下降而出现最严峻的收入短缺。

44. 同样，收支平衡状况日益恶化以及对财政可持续性和债务可持续性的关切迫使一些国家把财政政策的目标从短期的收入管理转向中期财政可持续性。毛里塔尼亚和苏丹一方面通过加强海关和税务管理能力、增加政府收入，另一方面通过减少可自由支配开支，限制财政赤字的扩大。根据 2010 年 2 月公布的南非 2010/11 年预算，南非打算实施财政整顿方案，争取每年财政支出实际增加 2% 至 3%。

五. 2010 年非洲社会发展方面的趋势

45. 非洲的经济复苏和持续增长尚未转化为社会发展方面的相应进展，包括实现千年发展目标提出的多项指标。这并不是说，非洲没有取得任何进展。其实，大多数非洲国家在争取实现所有千年发展目标方面都取得了不同程度的积极进展，营养不良状况明显减少，小学入学率提高，一些健康指标有所改进。但是，贫穷率、孕产妇死亡率和失业率也非常高。

实现非洲社会发展目标的进展不尽人意

46. 2010 年，非洲大多数国家实现千年发展目标的整体进展情况依然参差不齐，面临严峻挑战。非洲社会发展最明显的滞后是减少绝对贫穷进展缓慢。贫穷率长期偏高，积极的经济增长并没有给最贫穷阶层带来实际就业机会和增加他们的收入。2008 至 2009 年间，每天生活费不足 1.25 美元的就业人员比例由 58% 增加到 64%。

47. 此外，全球金融危机导致工人人均产出下降。2011 年，撒哈拉以南非洲大约 63.5% 有工作的人可能跌到极端贫困线以下。非洲国家只有把(就国内生产总值和人均国内生产总值而言)相对有力的经济增长变成社会最贫穷阶层的就业机会和福利，才能在减少绝对贫穷方面取得长足的进展。

48. 在消除极端饥饿方面，许多非洲国家的营养不良人数在过去一年中有所减少。非洲生活在食物能量消耗量最低值以下的人口比例从 30% 减少到 24%；这并不包括北非，北非营养不良的人还不到人口的 5%。然而，国际粮价的上涨继续威胁这一积极趋势。

49. 整个非洲大陆的教育也取得了重要进展；从 1999 年至 2009 年，小学入学率增加了 18%。值得一提的是，布隆迪取消了小学的学费，因此 1999 年后的小学入学率比原来增加了两倍，2009 年达到 99%。

50. 但是，许多非洲国家面临提高教育质量的挑战。小学毕业率和学生与教师的比例(两者都是优质教育的指标)都有欠缺。大多数国家的毕业率虽然有所改善，

但都在 60%左右，班级规模依然很大。过度强调小学教育而不那么重视劳动市场需要的通过高等教育培养的技能，是造成失业的一个主要原因。非洲联盟关于非洲第二个教育十年(2006-2015)的决议承认了这一点，认为各级的教育都是经济和社会发展的重要要素。

51. 2010 年，在增强妇女权能和性别平等方面也有进展。小学可以实现性别平等，中学和高校则有很大差距。增强妇女权能工作的一个重要成就是妇女更多地参与决策，更平等地享有受教育机会，各国在这方面都有进展。南部非洲发展共同体的一些国家和东非共同体取得了显著进展，妇女参加议会比率达 30%或更多。根据各国议会联盟的数据可以例举的国家包括卢旺达(56.3%)、莫桑比克(39.2%)、南非(44.5%)和乌干达(31.5%)。卢旺达下院达到了 56.3%的创记录水平，超过了斯堪的纳维亚 45%的平均值。莫桑比克政府采用配额制(所有各级至少 30%)，确保妇女在政治生活中有公平的代表。然而，在就业和收入方面，性别不平等依然令人关注。

52. 许多非洲国家在实现某些与健康有关的千年发展目标方面已经取得一些进展。在 1998 年至 2008 年间，五岁以下儿童总死亡率由每 1 000 名活产儿中的 180 人降为 129 人。厄立特里亚、埃塞俄比亚、利比里亚和马达加斯加五岁以下儿童的死亡率都降低 50%或更多。然而，撒哈拉以南非洲一些地方的儿童死亡率仍然是世界上最高的。2009 年，8 名儿童中就有 1 名在五岁生日之前死亡。2009 年，每 1 000 名活产儿中有 100 人在五岁前死亡的 31 个国家全都在撒哈拉以南非洲。因此，虽然 1990 年后撒哈拉以南非洲五岁以下儿童的死亡率下降了 28%，但这一进展不足以实现千年发展目标规定的具体指标。

53. 在孕产妇保健方面，进展情况也喜忧参半。所能得到的最新数据显示，全世界孕产妇死亡率总体下降。中部非洲和东部非洲有了长足的进展，1980 年至 2008 年，孕产妇死亡率分别降低了 20%和 26.4%。然而，南部非洲孕产妇死亡率却有上升，由 1990 年每 100 000 名活产儿有 171 名死亡增加到 2008 年每 100 000 名活产儿有 381 名死亡。同一期间，西非孕产妇死亡率也增加了 8.1%。总体而言，撒哈拉以南非洲 1980 年后的孕产妇死亡率只下降 3.3%，与实现千年发展目标 5 需要取得的进展相去甚远。6 个国家占全球孕产妇死亡总人数的 50%，其中 3 个在非洲，即：尼日利亚、埃塞俄比亚和刚果民主共和国。除非非洲各国政府把孕产妇保健视为保健议程的重点，否则，非洲的孕产妇死亡人数在全球仍然是最高的。

54. 在防治艾滋病毒/艾滋病方面继续取得重大进展。在撒哈拉以南 22 个非洲国家中，艾滋病毒感染率在 2001 年至 2009 年间减少 25%以上。到 2009 年底时，在可以接受抗逆转录病毒治疗的成人和儿童中，有 37%的人接受了这种治疗，而 7 年前这一比例只有 2%。在过去一年里，南部非洲因艾滋病死亡的人数也减少了

18%。此外，在 15 岁以下儿童中减少艾滋病毒感染率和影响方面，也有显著进展，新感染艾滋病毒的儿童减少了 32%，因艾滋病死亡的儿童人数也减少了 26%。然而，虽然获取抗逆转录病毒疗法的机会和预防工作有所改善，但非洲感染艾滋病毒的总人数仍然很高，2009 年为 2 250 万人。

55. 获得安全饮用水和改善环境卫生条件，对健康状况有直接影响；非洲各国在这方面一直稳步取得进展。2008 年，非洲 9 个国家的安全饮用水覆盖率明显提高。例如，在 1990 年至 2008 年间，毛里塔尼亚把供水覆盖率从 40%左右提高到约 60%。同样，乌干达的覆盖率在同一期间从 40%提高到 80%。虽然取得了这一进展，但有证据表明，由于收入水平和地理位置的关系，在获得饮用水和最后结果方面依然存在不平等。城镇家庭获取安全饮用水的平均比率是农村家庭的 3.7 倍。

56. 总而言之，虽然非洲在实现一些重要的社会发展目标方面取得了重大进展，但整体进展情况依然参差不齐，各国在继续走上正轨方面面临诸多挑战。令人关注的是，非洲许多国家的持续经济增长并没有转化为社会发展方面的重大进展。但是，非洲国家必须维持高速增长来进一步努力减少贫穷和实现其他重要社会发展目标。

影响实现千年发展目标和其他社会发展目标的进展的因素

57. 实现千年发展目标和其他社会发展目标的进展快慢不一，受三大因素的影响。第一，要处理增长的速度和性质问题。如前所述，大多数国家的增长率依然低于非洲实现千年发展目标所需要的增长。此外，非洲大陆的增长依然严重依赖初级商品行业，而该行业的就业弹性较低。第二，（在某些情形下也许是最重要的），实现社会发展目标要取得进展，就要有强有力的政治承诺。各国政府必须在其议程中优先注重社会发展，以便成功地利用经济增长来推动社会进步。

58. 同样，必须要配置适当的资源。这体现在政府承诺提高小学入学率，在教育领域取得进展。那些至少把教育预算的 50%用于小学教育的国家取得的进展最快。例如，在毛里塔尼亚，小学入学率由 1991 年的 38%左右提高到 2007 年的 81%，部分原因是教育总支出中约有 60%用于小学教育。

59. 第三，就许多指数而言，非洲大陆存在严重的不平等，仅次于拉丁美洲。除了历来严重的城乡差别之外，非洲大陆还有一个特点，就是有严重的横向不平等，这表现在许多国家中的众多社会群体无法积极参加这些国家的社会、经济和政治进程。严重不平等和增长集中在外来行业的情况降低了经济增长对社会结果的影响。

60. 事实上，减少获取社会服务（包括保健和教育）方面的不平等、因而减少发展成果方面的不平等，是一个严峻挑战。穷人很有可能落在后面，因为大多数指标是全国平均值。这些不平等可以在很大程度上解释非洲为何在实现有关保健的千

年发展目标方面进展缓慢，因为有大量证据表明，在较为平等的社会中，人们通常比较健康。

61. 获取公益物的成本也是评估实现社会发展目标进展时要考虑到的一个要点。实现千年发展目标(特别是保健服务)进展缓慢就表明了这一点。进展最少的保健目标对贫穷消费者而言成本很高。捐助者通过纵向渠道为医治具体疾病提供资金，似乎对进展速度产生积极影响。为医治艾滋病毒/艾滋病等疾病提供可以预测和足够的资金，才能提供免费治疗，对实现社会发展目标的进展产生积极影响。结核病和疟疾的情况也是如此。

62. 综上所述，贫穷依然是非洲社会发展的一个重要因素。因此，对于实现社会发展目标而言，消除贫穷至关重要。就业是摆脱贫穷的一个战略。增长的就业弹性低意味着非洲近期的增长基本是在没有创造就业机会的情况下取得的。因此，非洲大陆需要促进基础广泛的共同增长，减少失业和贫穷，从而推进其他社会发展目标的实现。

六. 在没有外来冲击的情况下，2011 年前景看好

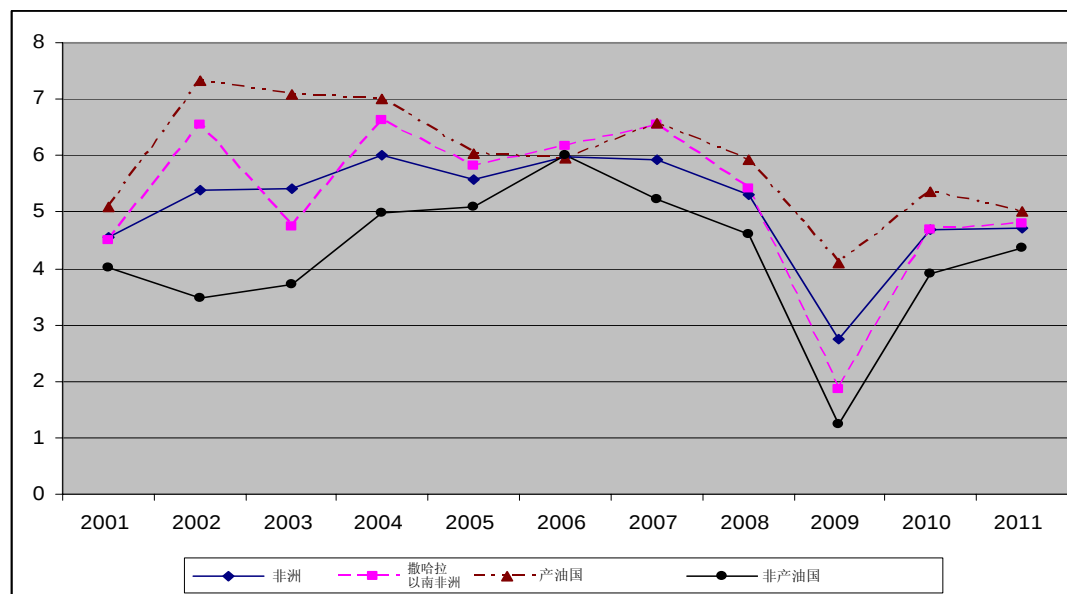
63. 非洲的经济预期在 2011 年会继续得到加强和扩展，非洲国内生产总值增长率将由 2010 年的 4.7%增加到 2011 年的 5%(见图四)。这一增长显示石油出口国和石油进口国的经济因前面各章节所述增长因素保持强劲势头。石油进口国国内生产总值增长率预计由 2010 年的 4%增加到 2011 年的 4.6%，而石油出口国的国内生产总值增长率应当达到 5.4%，同 2010 年大约持平。在一些石油进口国中，对基础设施以及对外向型金属和矿物生产的继续投资预期会支撑经济增长。

64. 就各次区域而言，西非似乎仍然是非洲大陆增长最快的一个区域，2011 年国内生产总值增长 6.4%。之所以有这一强劲的经济业绩，在很大程度上是因为预计尼日利亚、加纳和利比里亚会因各种因素实现 7%以上的可观增长。增长因素可能包括尼日利亚非石油行业的持续活力、加纳油田进行商业开采以及外国增加对利比里亚矿业部门的直接投资。然而，科特迪瓦 2010 年 11 月总统选举后政治冲突可能对西非的增长产生不利影响。

65. 预期东非在 2011 年会成为非洲的另一个重要的增长区域(6.4%)。埃塞俄比亚和莫桑比克的国内生产总值增长率预计为 7%左右。北非、中部非洲和南部非洲其次，国内生产总值预计分别增加 5.2%、4.0%和 3.8%。

图四
2001 至 2011 年非洲国内生产总值增长率

(百分比)



资料来源：非洲经委会根据非洲经委会数据库和经济和社会事务部数据库进行的计算，2010 年 11 月。

66. 虽然预期的增长率要明显高于过去两年中实现的增长率，但仍然略低于最近全球财政和经济危机前的增长率。此外，这些增长率仍然低于对非洲各国的失业率和贫穷产生重大影响所需要的程度。

67. 经济复苏预计在通货膨胀温和的情况下发生。在大多数国家中，通货膨胀压力会回落或持平，因为私营部门需求的压力可能会减少，一些国家向中央银行透支以弥补财政赤字的情况会减少。

68. 总体而言，2011 年的积极前景也受到许多潜在的下滑风险和不确定因素的限制。这一前景面临的一个风险与非洲的经济伙伴（特别是中国和印度等新兴经济体）的增长速度和时间长短有关，因为对非洲出口物资的需求和价格受其影响。同时，这也使非洲国家再次加深专门从事初级产品生产的程度。欧洲和美国恢复的力度也会影响非洲的出口增长、旅游收入、侨汇和官方发展援助，从而影响短期增长前景。

69. 2011 年计划举行 17 次总统选举和议会选举，另一个风险是可能发生政治动乱，对经济活动产生破坏性影响。另外，一些国家（如突尼斯和埃及）的政治动荡和变化有可能对北非 2011 年的增长产生明显不利影响。

70. 恶劣的天气也可能导致农业减产、粮价上涨和减缓其他部门活动的进度，从而限制经济的增长。粮价上涨和失业率增加威胁到粮食安全以及整个非洲的社会和政治稳定。

71. 非洲的中期增长前景可能受财政政策立场的影响。在条件不成熟的情况下厉行财政紧缩，尤其会削减国内需求，不利于巩固初期的复苏。需要重新制订财政政策，加强就业，帮助向建造基础设施和创造就业过渡，并进行结构转型，以实现更加持久的经济和社会发展。

72. 最后，另一个风险在于能否获得资金，特别是官方发展援助。虽然 2010 年流向非洲的官方发展援助有所恢复，但发达国家的恢复很脆弱，还可能重新出现衰退，这给今后官方发展援助的数额带来了很大的不确定性。

七. 结论

73. 2010 年，非洲各国的经济活动有了强劲恢复。增长势头预计会保持下去，2011 年国内生产总值呈上升趋势。目前的经济复苏部分归功于继续采取扶助性的财政和货币立场。相对强劲的公共支出有助于经济增长，但导致财政赤字增加。国际收支状况也欠佳，虽然程度非常有限。

74. 在进行大量公共支出和财政赤字和经常账户赤字不断增加的同时，非洲国家感到迫切需要减缓全球危机的经济和社会影响。危机已明确表明，需要有更有效的政策来促进非洲大陆的经济转型，创造就业，保障粮食安全和减少贫穷。除了短期的反周期财政和货币政策外，必须有鼓励对非商品行业投资以促进经济转型和创造大量就业机会的措施。

75. 对这种政策的需求部分表明非洲为什么近年来再次关注发展规划以及国家在经济和社会发展中的作用。国家需要发挥更具有战略性的发展作用，不仅要通过消除制约增长的因素(包括基础设施瓶颈和经济转型不足)来建立和加强生产能力，而且要有效地提供公共服务，以实现社会目标。

76. 为了实现千年发展目标和其他社会发展目标，非洲国家必须设法把经济增长转化为大量就业机会和社会发展。为了做到这一点，可以采取几个大动作，包括：努力把社会发展目标列入国家增长和发展战略，分拨足够的用于实现千年发展目标的预算专款；推动私营部门、民间社会和非政府组织积极参与实现社会发展目标的努力；提高国家监测千年发展目标以及其他社会发展目标并就此提出报告的能力，包括加强国家统计制度。非洲各国必须重点关注那些表明它们的差距特别大的社会发展指标。首要任务就是消除极端贫穷。