



Consejo Económico y Social

Distr. general
24 de febrero de 2011
Español
Original: inglés

Período de sesiones sustantivo de 2011

Nueva York, 2011

Tema 3 b) del programa provisional

Actividades operacionales de las Naciones Unidas para la cooperación internacional para el desarrollo: informes de las Juntas Ejecutivas del Programa de las Naciones Unidas para el Desarrollo/Fondo de Población de las Naciones Unidas, el Fondo de las Naciones Unidas para la Infancia, la Entidad de las Naciones Unidas para la Igualdad entre los Géneros y el Empoderamiento de la Mujer y el Programa Mundial de Alimentos

Informe anual del Programa Mundial de Alimentos correspondiente a 2010

Nota del Secretario General

El Secretario General tiene el honor de transmitir al Consejo Económico y Social el informe anual del Programa Mundial de Alimentos correspondiente a 2010, aprobado por la Junta del Programa en su decisión 2011/EB.1/2, que también se adjunta.

* Véase E/2011/1.



Decisión 2011/EB.1/2, aprobada por la Junta Ejecutiva del Programa Mundial de Alimentos en su primer período ordinario de sesiones de 2011 (14 a 16 de febrero de 2011)

Informe anual al Consejo Económico y Social de las Naciones Unidas y al Consejo de la Organización de las Naciones Unidas para la Agricultura y la Alimentación correspondiente a 2010

La Junta aprobó el informe anual al Consejo Económico y Social y al Consejo de la Organización de las Naciones Unidas para la Agricultura y la Alimentación (FAO) correspondiente a 2010 (WFP/EB.1/2011/4). De conformidad con su decisión 2004/EB.A/11, la Junta pidió que el informe anual se remitiera al Consejo Económico y Social y al Consejo de la FAO, junto con las decisiones y recomendaciones de la Junta correspondientes a 2010 y con la presente decisión.

14 de febrero de 2011

Informe anual del Programa Mundial de Alimentos al Consejo Económico y Social y a la Organización de las Naciones Unidas para la Agricultura y la Alimentación correspondiente a 2010, que abarca la ejecución del programa de reforma del Secretario General y el examen trienal amplio de la política

Resumen

En la Cumbre sobre los Objetivos de Desarrollo del Milenio, celebrada en Nueva York en 2010, se incrementó el apoyo internacional para fomentar las intervenciones en materia de salud y nutrición maternoinfantiles. De esa manera se complementa el impulso conseguido en la Cumbre del Grupo de los Ocho (G-8) y en la Cumbre Mundial sobre la Alimentación, celebradas en 2009 en L'Aquila (Italia) y Roma, respectivamente, para mejorar las iniciativas interinstitucionales y multilaterales encaminadas a fortalecer la seguridad alimentaria y nutricional mediante un enfoque coherente e integral que abarque la asistencia alimentaria y nutricional de emergencia y el acceso de las personas más vulnerables a la redes de seguridad, así como las inversiones en la agricultura en pequeña escala y los sistemas de suministro de alimentos.

El Programa Mundial de Alimentos (PMA) ha desempeñado un papel fundamental en mejorar las iniciativas encaminadas a promover la coherencia en todo el sistema de las Naciones Unidas participando, junto con la Organización de las Naciones Unidas para la Agricultura y la Alimentación (FAO) y el Fondo Internacional de Desarrollo Agrícola, en el Comité de Seguridad Alimentaria Mundial reformado, así como en los pilares de la Junta de los Jefes Ejecutivos, el Grupo de la Naciones Unidas para el Desarrollo y el Comité de Alto Nivel sobre Programas, y asumiendo la presidencia del Comité de Alto Nivel sobre Gestión. También ha colaborado con organismos de las Naciones Unidas y organizaciones no gubernamentales asociadas en el marco del Comité Permanente entre Organismos y del Comité Ejecutivo de Asuntos Humanitarios para mejorar la eficiencia y eficacia de las actividades de desarrollo y ayuda humanitaria de las Naciones Unidas en los planos mundial, regional y nacional, lograr los Objetivos de Desarrollo del Milenio y atender necesidades urgentes.

Las graves emergencias registradas en Haití, el Sahel y el Pakistán plantearon considerables desafíos para la capacidad de movilización de recursos y de intervención de la comunidad de asistencia humanitaria. Sólo se recaudó la mitad de los fondos solicitados mediante llamamientos mundiales de ayuda humanitaria y la atención pública se centró más en la capacidad de dirección, de coordinación y operacional del sistema de las Naciones Unidas para afrontar las catástrofes en gran escala. Con una financiación total de 3.800 millones de dólares de los Estados Unidos, cuando para ejecutar el plan basado en las necesidades se requerían 6.900 millones, el PMA y sus asociados lograron evitar crisis alimentarias y nutricionales tanto en éstas como en otras situaciones de emergencia. También se adoptaron medidas importantes para aplicar las recomendaciones basadas en la evaluación del sistema de módulos de acción humanitaria agrupada estableciendo un módulo mundial de acción agrupada en materia de seguridad alimentaria, codirigido por el PMA y la FAO, y asignando al PMA la dirección del módulo de acción agrupada de

telecomunicaciones de emergencia. A finales de 2010, el PMA, en colaboración y consulta con sus asociados —la FAO, el Fondo de las Naciones Unidas para la Infancia y la Organización Mundial de la Salud—, participó en la reforma del Comité Permanente de Nutrición de las Naciones Unidas aprovechando las enseñanzas extraídas por los cuatro organismos de sus estrechas asociaciones en iniciativas como la relativa a la Asociación REACH (para poner fin al hambre entre los niños), y en la distribución de tareas establecida en el curso de los años.

En el contexto de la aplicación de las resoluciones de la Asamblea General sobre la revisión trienal amplia de la política y la coherencia en todo el sistema, así como de las iniciativas internacionales en pro de la seguridad alimentaria y la consecución de los Objetivos de Desarrollo del Milenio, el PMA ha seguido participando en diversos procesos a nivel mundial, regional y nacional, como la Convención Marco de las Naciones Unidas sobre el Cambio Climático, el Programa Conjunto de las Naciones Unidas sobre el VIH/SIDA, el Programa general para el desarrollo de la agricultura en África de la Unión Africana y el Equipo de Tareas temporal interinstitucional de alto nivel del Secretario General sobre la crisis mundial de la seguridad alimentaria. Esta participación se efectúa en el marco del Plan Estratégico del PMA y su transición de organismo de ayuda alimentaria a organismo de asistencia alimentaria colaborando con otros organismos y con los gobiernos para desarrollar la capacidad nacional y movilizar asistencia humanitaria destinada a actividades relacionadas con la prevención, la transición, la consolidación de la paz y el logro de soluciones duraderas a los problemas del hambre y la malnutrición.

En el marco de los renovados esfuerzos por mejorar la eficiencia y la eficacia en función de los costos, la Junta Ejecutiva del PMA aprobó en noviembre de 2010 diversas reformas del marco de financiación del Programa. Con ello aumentarán la transparencia y la eficacia en la utilización de los recursos, al tiempo que se diversificarán los instrumentos empleados, con inclusión de las transferencias de efectivo y los cupones para alimentos. Gracias a la ampliación del mecanismo para fomentar las compras a término, el PMA podrá comprar alimentos de manera más oportuna y previsible, lo cual reforzará los sistemas de reservas de alimentos de emergencia.

En 2010 el PMA siguió ampliando sus instrumentos programáticos, lo cual abarcó la mejora de la evaluación de las necesidades y del análisis de la vulnerabilidad, la orientación de las compras locales hacia las pequeñas agricultoras en el marco de la iniciativa “Compras en aras del progreso”, la orientación de los programas de transferencias de efectivo y cupones para alimentos hacia las poblaciones urbanas afectadas por la inseguridad alimentaria, la orientación de las intervenciones en materia de nutrición hacia los niños pequeños y las mujeres embarazadas y lactantes, y la distribución de comidas escolares a las niñas.

El PMA promovió el empoderamiento mediante la aplicación de los Marcos de Asistencia de las Naciones Unidas para el Desarrollo y de los programas piloto de la iniciativa “Unidos en la acción” en Mozambique, el Pakistán, Rwanda y la República Unida de Tanzania, y siguió apoyando la coordinación a nivel nacional por conducto de los equipos de las Naciones Unidas en los países.

El PMA, el primer organismo de las Naciones Unidas que aplicó las Normas Contables Internacionales para el Sector Público, apoyó la difusión de esas normas en el sistema de las Naciones Unidas. Su Oficina de Evaluación contribuyó a la labor del Grupo de Evaluación de las Naciones Unidas.

El PMA colaboró con diversos asociados para garantizar la vinculación entre las iniciativas encaminadas a mejorar la salud maternoinfantil y reducir la mortalidad y las encaminadas a la consecución de los otros Objetivos de Desarrollo del Milenio, a saber, seguridad alimentaria y nutrición, y en especial las iniciativas para el fomento de la nutrición (iniciativa SUN, del inglés “Scale-up nutrition”) y su salvaguardia desde el momento de la concepción (“los 1.000 días”), el programa REACH, la Estrategia Mundial del Secretario General para la salud de la mujer y el niño, y las actividades de lucha contra el VIH y el SIDA. Reconociendo la necesidad de aplicar enfoques multidimensionales para luchar contra la inseguridad alimentaria y la malnutrición, y en consonancia con los principios de París y de Accra, el PMA centró su apoyo a esas iniciativas en la mejora de la eficacia de las intervenciones tanto mundiales como a cargo de los propios los países, en cooperación con los gobiernos y los asociados.

Contribución a la coherencia y eficacia del sistema de las Naciones Unidas

Financiación de las actividades operacionales

1. En 2010, si bien el número de personas afligidas por el hambre se redujo hasta 925 millones —en parte como resultado de la recuperación de la crisis económica y la reducción de los precios de los alimentos—, el hambre se mantuvo en niveles inaceptables, superiores a los anteriores a las crisis financieras y del alza de precios de los alimentos. En Haití, el Pakistán, el Níger y el Sudán se registraron emergencias en gran escala que requirieron un suministro considerable de asistencia alimentaria. Al final de 2010 la situación económica y alimentaria seguía siendo inestable y los nuevos aumentos de los precios de los alimentos hacían temer otra crisis alimentaria que afectaría a las personas más vulnerables. En 2010 el PMA suministró asistencia alimentaria a más de 100 millones de personas en más de 70 países.
2. Las proyecciones sobre la financiación del PMA en 2010 habían ascendido a casi 3.800 millones de dólares. Al 17 de diciembre de ese año, con unas necesidades evaluadas en 6.900 millones de dólares, el PMA había recibido 3.600 millones de 78 fuentes de financiación, de las cuales 71 eran gobiernos donantes. En el caso de 44 gobiernos donantes, los niveles de financiación eran superiores a sus promedios recientes, lo cual indicaba el mantenimiento del apoyo a las actividades del PMA y el creciente compromiso con sus operaciones.
3. Gracias a una importante iniciativa encaminada a ampliar la base de donantes y promover la distribución de los costos, el PMA amplió el número de asociados incorporando a 17 gobiernos anfitriones, que aportaron más de 72 millones de dólares —en contribuciones en especie y, en una proporción creciente, también en efectivo— para apoyar las operaciones del Programa en sus países. Esta combinación de donaciones en especie y en efectivo alentó la participación de una mayor variedad de donantes y las contribuciones en especie aportadas por varios países ascendieron en total a 103.000 toneladas, valoradas en 41 millones de dólares.
4. En noviembre de 2010, el 8% de todas las contribuciones, cuyo valor ascendía a 277 millones de dólares, eran multilaterales, gracias a lo cual el PMA dispuso de mayor flexibilidad para responder a necesidades apremiantes. Los acuerdos de asociación estratégica multianuales también aseguraron al PMA la tan necesaria previsibilidad de la financiación, en consonancia con los principios de la Declaración de París. El PMA sigue trabajando para extender estos acuerdos.
5. En 2010 el 60% de los gastos totales del PMA se destinaron a paliar los efectos de crisis prolongadas, lo cual indica su compromiso permanente de romper el ciclo del hambre en los países afectados mediante una asistencia humanitaria que no sólo salve vidas sino que también sea una inversión decisiva en aras de la seguridad alimentaria y el desarrollo a más largo plazo. La financiación del desarrollo sigue tropezando con serias dificultades. Los acuerdos de financiación conjunta, la ampliación de la base de donantes y el fomento de la participación del sector privado permitieron contar con un apoyo sumamente necesario para las actividades de desarrollo. Desde que se establecieron los programas piloto de la iniciativa “Unidos en la acción” se han recibido en los países 25 millones de dólares con cargo al Fondo del programa “Una ONU”.

6. El Fondo central para la acción en casos de emergencia (CERF) y el Fondo común para la ayuda humanitaria desempeñaron un papel decisivo para garantizar intervenciones rápidas y eficaces en las situaciones de emergencia. En noviembre de 2010 el CERF era la sexta fuente de financiación en importancia del PMA, al que había destinado casi el 30% del total de sus asignaciones, por un importe de 111 millones de dólares. Doce gobiernos aportaron 25 millones de dólares a la Cuenta de respuesta inmediata (CRI) del PMA, lo cual facilitó la respuesta rápida en emergencias.

7. El PMA ha venido estableciendo asociaciones innovadoras con el sector privado que tienen en cuenta la experiencia adquirida y permiten mejorar las operaciones básicas del Programa. Las donaciones del sector privado superaron la meta anual de 120 millones de dólares y, según las proyecciones, a fines de 2010 se situaron en 135 millones de dólares, un incremento del 29% con respecto a 2009. El sector privado siguió siendo el quinto donante en importancia del PMA.

Armonización e iniciativas conjuntas

8. En octubre de 2009, en la resolución 63/311, sobre la coherencia en todo el sistema, la Asamblea General alentó la cooperación entre los organismos de las Naciones Unidas. El PMA, que es miembro de la Junta de los Jefes Ejecutivos, convocada por el Secretario General, y de sus comités subsidiarios —a saber, el Grupo de las Naciones Unidas para el Desarrollo (GNUM), el Comité de Alto Nivel sobre Programas y el Comité de Alto Nivel sobre Gestión—, ha desempeñado un papel central, por ejemplo asumiendo la presidencia de este último comité.

9. El PMA ha acogido con beneplácito la reforma del GNUM encaminada a mejorar la orientación de sus actividades y a promover un mayor impacto colectivo, en particular sobre el terreno. Esta reforma abarca el establecimiento de las nuevas prioridades del GNUM para 2010-2011, que se centran en la orientación de los equipos de las Naciones Unidas en los países para mejorar el impacto a nivel nacional. El PMA también ha apoyado las iniciativas encaminadas a lograr la plena participación del personal directivo superior, garantizar una clara rendición de cuentas y utilizar los conocimientos y las competencias especializados.

10. Como Presidenta del Comité de Alto Nivel sobre Gestión, la Directora Ejecutiva del PMA desempeñó una función rectora en importantes esferas de interés común, como la seguridad, los recursos humanos y los proyectos conjuntos encaminados a mejorar la eficiencia. Un hito en materia de seguridad fue la aprobación de un nuevo sistema de niveles de seguridad que se utilizará para revisar el marco para la gestión de riesgos en materia de seguridad.

11. El Comité de Alto Nivel sobre Gestión ha dirigido la labor de cartografía y el examen de la cobertura de las prestaciones al personal de las Naciones Unidas, tanto funcionarios como personal no integrado en la plantilla, en caso de lesión, muerte o discapacidad imputable al servicio, y ha propuesto modificaciones del Apéndice D del Reglamento del Personal de las Naciones Unidas, que serán un modelo de referencia para todos los organismos.

12. En el marco de su Plan de Acción para la armonización de las prácticas institucionales, el Comité de Alto Nivel sobre Gestión ha seguido promoviendo el aumento de la coherencia y la eficiencia mediante proyectos conjuntos para los cuales los donantes aportaron 10 millones de dólares. En noviembre de 2010 se

habían asignado a proyectos unos 3,5 millones de dólares con cargo a esos fondos y se preveía asignar el saldo próximamente. Los proyectos aprobados se basaban en un enfoque común de las condiciones exigidas a los proveedores, servicios de tesorería comunes y una revisión de los arreglos contractuales, los estatutos y reglamentos del personal, y las políticas y prácticas conexas en los países.

13. Tras la realización de misiones conjuntas del GNUM y el Comité de Alto Nivel sobre Gestión en Malawi, Mozambique, Viet Nam y Albania, organizadas en marzo-abril y en julio de 2010 para determinar mejoras en las prácticas institucionales a fin de aumentar la eficacia operacional del sistema de las Naciones Unidas, se recomendó la consolidación de los avances logrados en la armonización y simplificación en las esferas de la tecnología de la información y las comunicaciones (TIC), las adquisiciones, el enfoque armonizado de las transferencias de efectivo y los servicios básicos comunes, con los correspondientes planes de aplicación. En el marco del GNUM y del Comité de Alto Nivel sobre Gestión también se ha puesto en marcha una iniciativa para uniformar la presentación de informes sobre los resultados.

14. El PMA es el organismo rector en el Comité de Alto Nivel sobre Gestión y sus iniciativas conjuntas para hacer frente a la crisis de la seguridad alimentaria, y colabora con la Organización de las Naciones Unidas para la Agricultura y la Alimentación (FAO) y el Fondo Internacional de Desarrollo Agrícola (FIDA) en la esfera de la acción humanitaria y en actividades de seguimiento y análisis. El Programa ha destacado a un miembro de su personal al mecanismo de seguimiento y alerta sobre la vulnerabilidad a nivel de todo el sistema de las Naciones Unidas, la iniciativa “Pulso Mundial”, establecida en Nueva York, y participa activamente en iniciativas conjuntas sobre el logro de niveles mínimos de protección social mediante redes de seguridad adaptadas a contextos específicos, así como sobre la economía verde y el desarrollo sostenible.

15. El PMA es miembro del Grupo Asesor Interinstitucional reformado del GNUM, que ha establecido un enfoque estratégico para la selección de candidatos internos idóneos para el Centro de evaluación de coordinadores residentes. En noviembre de 2010 cinco funcionarios del Programa eran coordinadores residentes en Argelia, Camboya, Madagascar, Myanmar y el Pakistán.

16. El PMA fue el primer organismo de las Naciones Unidas que aplicó las Normas Contables Internacionales para el Sector Público (IPSAS) a fin de facilitar las mejores prácticas en materia de gestión financiera. En el período de sesiones anual de la Junta Ejecutiva, celebrado en junio de 2010, el Programa presentó su segundo conjunto de estados financieros preparados con arreglo a las IPSAS. En 2010 también desempeñó un papel importante en el Grupo de Trabajo interinstitucional de las Naciones Unidas sobre normas de contabilidad, prestando orientación acerca de los factores que le habían permitido aplicar las IPSAS con éxito.

17. En 2010 el PMA hizo importantes contribuciones a la cooperación interinstitucional en materia de evaluación, en especial en el marco del Grupo de Evaluación de las Naciones Unidas (UNEG). Participó, entre otras cosas, en la evaluación por donantes múltiples del apoyo a las actividades de prevención de conflictos y consolidación de la paz en el Sudán Meridional, y copresidió una reunión del UNEG en la que estaban presentes tres importantes redes de evaluación: la Red de aprendizaje activo para promover una mayor rendición de cuentas y

eficacia en la asistencia humanitaria, la Red de evaluación del Comité de Asistencia para el Desarrollo (CAD) de la Organización de Cooperación y Desarrollo Económicos (OCDE) y las evaluaciones del UNEG sobre la intervención ante el terremoto de Haití.

Programación conjunta dirigida por los propios países e iniciativa “Unidos en la acción”

18. Los esfuerzos encaminados a aumentar la eficacia y eficiencia de las operaciones del PMA en los países y respaldar la labor que los equipos de las Naciones Unidas en los países llevan a cabo con los gobiernos son fundamentales para apoyar de la mejor manera posible las prioridades nacionales y las estrategias dirigidas por los propios países, en consonancia con los principios de la Declaración de París y las decisiones adoptadas en 2009 en la Cumbre del G-8 celebrada en L'Aquila (Italia) y la Cumbre Mundial sobre la Alimentación celebrada en Roma.

19. En 2010 el PMA colaboró con otros organismos, fondos y programas de las Naciones Unidas en el marco de 74 programas conjuntos ejecutados en 45 países. El número de programas conjuntos registró un aumento constante desde 2007. En el África subsahariana alrededor del 80% de las 35 oficinas del PMA en los países contaba al menos con un programa conjunto de las Naciones Unidas. A fin de mejorar la coherencia y la eficiencia, los crecientes esfuerzos del PMA para lograr un impacto máximo en el desarrollo se basan en la planificación y el diseño conjuntos de las operaciones, en la promoción conjunta y en un enfoque más armonizado de las operaciones dentro del sistema de las Naciones Unidas. Esos esfuerzos han abarcado la armonización y simplificación de las prácticas institucionales relacionadas con las adquisiciones, las TIC y el enfoque armonizado de las transferencias de efectivo.

20. El PMA realiza importantes actividades en los países en los que la iniciativa “Unidos en la acción” se lleva a cabo con carácter experimental y tiene operaciones conjuntas en Cabo Verde, Mozambique, el Pakistán, Rwanda y la República Unida de Tanzania. En noviembre de 2010, entre los demás países donde se realizaban operaciones del Programa, Benin, Etiopía, Lesotho, Liberia, Malawi, Malí, Namibia, Sierra Leona, la República Democrática del Congo y Uganda adoptaron voluntariamente los métodos de dicha iniciativa.

21. En Mozambique el PMA participa en siete de los 13 programas conjuntos de la iniciativa “Unidos en la acción”, sobre seguridad alimentaria, salud y nutrición — incluida la lucha contra el VIH— y gestión de catástrofes; también dirige un programa conjunto sobre seguridad alimentaria. Los programas conjuntos comprenden un proyecto de la iniciativa “Compras en aras del progreso” dirigido por el PMA sobre el establecimiento de cadenas de valor de productos básicos y de vínculos con los mercados para las asociaciones de agricultores con miras a facilitar la compra directa de maíz y frijol por compradores institucionales, como el PMA, con la asistencia de la FAO en materia de capacitación técnica y los servicios de crédito del FIDA. En Rwanda el PMA ayudó a elaborar en 2010 siete programas conjuntos con otros organismos de las Naciones Unidas¹. Cuatro de estos programas

¹ La Comisión Económica para África, la FAO, la Organización Internacional del Trabajo, el Programa de las Naciones Unidas para el Desarrollo, la Organización de las Naciones Unidas para la Educación, la Ciencia y la Cultura, el Fondo de Población de las Naciones Unidas, la Oficina del Alto Comisionado de las Naciones Unidas para los Refugiados, el Fondo de las

se refieren a la esfera de la protección social y el desarrollo económico: dos a la nutrición y el VIH, y los dos restantes a la educación. En el Pakistán el PMA participó en todos los grupos temáticos del programa experimental “Una ONU”, cuyo principal objetivo estratégico era el fortalecimiento de las capacidades de comunicaciones y logística de las contrapartes gubernamentales, en particular de los órganos nacionales y provinciales de gestión de catástrofes.

22. En mayo de 2010 el PMA organizó en Johannesburgo un taller interno sobre la iniciativa “Unidos en la acción” para aprovechar las enseñanzas extraídas durante los tres años de aplicación de ese enfoque y examinar las innovaciones, los progresos y las oportunidades de mejora derivadas de los programas piloto. La iniciativa “Unidos en la acción” ofrece al PMA tanto oportunidades como desafíos. En el contexto más amplio de las reformas, es importante que el PMA mantenga su colaboración estratégica tanto con los gobiernos de los países donde se llevan a cabo programas en el marco de esa iniciativa como con los asociados de las Naciones Unidas, a fin de potenciar sus propias ventajas comparativas, crear asociaciones e invertir en los enfoques de la iniciativa que permiten abordar los problemas del hambre, la inseguridad alimentaria y la desnutrición. También cabe mencionar la contribución del PMA a la conferencia tripartita sobre la iniciativa “Unidos en la acción”, celebrada en Hanoi del 14 al 16 de junio, en la que se recomendó que se consolidara aún más ese enfoque.

23. Con arreglo a la resolución 64/289 de la Asamblea General, sobre la coherencia en todo el sistema, en la que la Asamblea invitó a los países a que preparasen de manera voluntaria documentos de programas comunes para los países, y a la decisión de la Junta Ejecutiva del PMA de junio de 2010, en el primer período de sesiones ordinario de 2011 de la Junta Ejecutiva se presentará para aprobación a los órganos rectores de los fondos y programas de las Naciones Unidas, incluida la Junta Ejecutiva del PMA, un documento de programa común en el país para la República Unida de Tanzania.

Servicios y locales comunes

24. El PMA ha promovido mejoras en la gestión de los locales comunes por conducto del Grupo de Trabajo de las Naciones Unidas encargado de los locales comunes. Ello ha conducido a la contratación del Consejo Internacional de Códigos para la elaboración de criterios cuanto a las realizaciones aplicables en todos los proyectos de locales comunes de las Naciones Unidas. Sigue habiendo dificultades para financiar las iniciativas relativas a los locales comunes y se están estudiando nuevos mecanismos de financiación, como las asociaciones de los sectores público y privado.

25. Los proyectos relativos a locales comunes se elaboran conjuntamente en algunos de los países donde los organismos armonizan sus requisitos operacionales y de seguridad, a saber, Albania, Bhután, Malawi, Mauritania, Mozambique y Zambia. Durante las actividades de capacitación sobre servicios comunes patrocinadas por la Oficina de Coordinación de Operaciones para el Desarrollo del GNUD y realizadas en El Cairo y en el Senegal, el Grupo de Trabajo sobre locales comunes impartió capacitación en esta esfera a una amplia variedad de responsables de oficinas sobre el terreno de las Naciones Unidas.

Naciones Unidas para la Infancia, la Organización de las Naciones Unidas para el Desarrollo Industrial y el Fondo de Desarrollo de las Naciones Unidas para la Mujer.

Examen del marco de financiación del PMA

26. En el Plan Estratégico del PMA para 2008-2013 se describe una amplia variedad de estrategias de asistencia alimentaria para lograr los objetivos estratégicos del Programa y se da cuerpo a la importante transición de la ayuda alimentaria a la asistencia alimentaria. En 2010 se llevó a cabo un examen minucioso del marco de financiación del PMA, que fue objeto de consultas con la Junta Ejecutiva para mejorar su alineación con el nuevo Plan Estratégico.

27. En su segundo período de sesiones ordinario, celebrado en noviembre de 2010, la Junta Ejecutiva aprobó las modificaciones propuestas al Reglamento General y el Reglamento Financiero. Esas medidas abarcaron la actualización del modelo de presupuestación y determinación de costos de los proyectos del PMA para integrar las actividades no alimentarias y la modificación del modelo de financiación de los costos de apoyo directo de modo que se basara en un porcentaje de los costos de los proyectos y no en el volumen de los productos distribuidos. La Junta también aprobó un aumento del nivel del mecanismo de financiación anticipada a 557 millones de dólares, que abarcaba el mecanismo de prefinanciación para operaciones en los países e iniciativas institucionales y el mecanismo para fomentar las compras a término. Con estos cambios se incrementará la eficacia y eficiencia de los programas de asistencia alimentaria garantizando al mismo tiempo un máximo de rendición de cuentas y transparencia en la financiación de los nuevos instrumentos de asistencia alimentaria, como las transferencias de efectivo, los cupones para alimentos y el fomento de la capacidad.

Reforma de la ayuda humanitaria

28. En 2010 el PMA participó en las actividades del sistema de las Naciones Unidas y sus asociados encaminadas a mejorar las intervenciones de ayuda humanitaria aumentando la coherencia y mejorando la coordinación, dirección y financiación de dicha ayuda.

29. En 2010 el Comité Ejecutivo de Asuntos Humanitarios siguió desempeñando la función de foro de alto nivel de las Naciones Unidas para abordar cuestiones operacionales y de política humanitaria en países y/o regiones que habían sufrido crisis humanitarias. Sus actividades abarcaron la celebración de un gran número de reuniones para impulsar intervenciones coherentes ante emergencias en gran escala, como las de Haití y el Pakistán.

30. El PMA es miembro activo del Comité Permanente entre Organismos (IASC) y de sus órganos subsidiarios. Participó en el Proceso de llamamientos unificados y en los grupos de trabajo sobre financiación de la ayuda humanitaria abordando cuestiones normativas y estructurales relacionadas con dicha financiación.

31. En febrero de 2010 el IASC pidió a la FAO, el PMA y Oxfam que estudiaran medidas de apoyo a la seguridad alimentaria y la asistencia humanitaria en la región del Cuerno de África. Un plan regional preparado en octubre de ese año en estrecha consulta con los miembros del IASC y del Equipo de Tareas de Alto Nivel contará con el apoyo de un equipo regional de asistencia humanitaria que intensificará el apoyo a los procesos regionales y a cargo de los propios países, con inclusión de los módulos de acción agrupada de seguridad alimentaria y/o los planes nacionales de seguridad alimentaria.

32. El principio de acción agrupada aplicado a las operaciones humanitarias por el IASC ha permitido mejorar la coordinación y coherencia de dichas operaciones y reducir las superposiciones y duplicaciones de actividades. Desde que empezó a aplicarse el sistema de módulos de acción agrupada en 2006-2007, se han activado módulos de logística y telecomunicaciones de emergencia dirigidos por el PMA en 25 países afectados por situaciones de emergencia. En 25 de los 29 países dotados de coordinadores de la ayuda humanitaria se han establecido módulos de seguridad alimentaria. El PMA también ha participado en otros módulos de acción agrupada, en particular los de nutrición y recuperación rápida. En este último la labor del Programa ha consistido en garantizar que los programas y los recursos conexos respondan a las emergencias de una manera que facilite la recuperación rápida contribuyendo a colmar la brecha entre la asistencia humanitaria y el desarrollo a más largo plazo.

33. La segunda fase de la evaluación del sistema de módulos de acción agrupada del IASC se completó en marzo de 2010. Sobre la base de las recomendaciones formuladas a raíz de esa evaluación, el PMA y la FAO dirigieron las consultas celebradas con una amplia variedad de partes interesadas para crear un módulo mundial en materia de seguridad alimentaria. En diciembre de 2010 los directores del IASC aprobaron la propuesta. El objetivo del módulo es mejorar las intervenciones de emergencia y recuperación promoviendo una mayor sinergia sobre el terreno entre los sectores de la alimentación y la agricultura mediante un marco unificado de respuesta humanitaria en materia de seguridad alimentaria. Este módulo funcionará en estrecha coordinación con otros módulos, como los de nutrición y recuperación rápida.

34. En noviembre de 2010 los directores del IASC decidieron asignar al PMA la conducción mundial del módulo de acción agrupada en materia de telecomunicaciones de emergencia.

35. El PMA ha seguido contribuyendo a la mejora de los procedimientos de gestión de la selección de los coordinadores de la ayuda humanitaria en todo el sistema y participa en el Grupo de evaluación. Actualmente hay dos funcionarios del PMA que se desempeñan como coordinadores de la ayuda humanitaria en Camboya y Argelia.

36. En 2010 el Servicio Aéreo Humanitario de las Naciones Unidas (UNHAS), administrado por el PMA, siguió prestando a la comunidad de asistencia humanitaria servicios de transporte aéreo seguros y eficientes, a pesar de condiciones de inseguridad, una infraestructura vial deficiente, las largas distancias por recorrer y la falta de seguridad y fiabilidad en las operaciones aérea. El UNHAS realizó operaciones en 14 países utilizando un promedio mensual de 54 aeronaves. Se beneficiaron de los servicios del UNHAS más de 700 organismos, tanto de las Naciones Unidas como organizaciones no gubernamentales (ONG) locales e internacionales, donantes y medios de comunicación. Entre enero y octubre de 2010, el UNHAS transportó 273.278 trabajadores de ayuda humanitaria y 4.348 toneladas de bienes de socorro humanitario y realizó 250 evacuaciones por razones médicas y de seguridad. Este servicio administrado por el PMA también ha contribuido al fomento de la capacidad en diversos países en desarrollo. Desde 2006 más de 1.000 funcionarios de la Dependencia de Seguridad Aérea del Programa, de otros organismos de las Naciones Unidas, de ONG y de órganos de aviación civil han

asistido a cursos básicos de capacitación impartidos por la Sección de Servicios Aéreos del PMA.

37. En 2010 el Programa siguió colaborando con la Fuerza Naval de la Unión Europea en el marco de la operación Atalanta para el suministro seguro de asistencia humanitaria en Somalia, donde las misiones de escolta naval se han prorrogado hasta diciembre de 2012.

38. En 2010 el PMA y la Oficina del Alto Comisionado de las Naciones Unidas para los Refugiados (ACNUR) prestaron conjuntamente asistencia a 2 millones de refugiados. En diciembre de ese año el Programa ultimó un memorando de entendimiento con la ACNUR revisado para reflejar los cambios en las políticas y estrategias institucionales, incluida la transición del PMA de la ayuda alimentaria a la asistencia alimentaria. En el nuevo memorando se deslindan con claridad las funciones en esferas de colaboración tradicionales, como los campamentos de refugiados, y las modalidades de colaboración en esferas nuevas y emergentes, como las nuevas esferas y modalidades de asistencia alimentaria (transferencias de efectivo, cupones para alimentos, contextos urbanos, etc.). En 2010 la ACNUR y el PMA llevaron a cabo misiones de evaluación y estudios nutricionales conjuntos en varios países, a saber, Bangladesh, Burundi, Etiopía, Kenya, Namibia, la República Democrática del Congo y la República Unida de Tanzania. En julio de ese año la Directora Ejecutiva del PMA y el Alto Comisionado de las Naciones Unidas para los Refugiados visitaron campamentos de refugiados congoleños cerca de Nyanzale y destacaron la importancia decisiva de la colaboración entre ambos organismos sobre el terreno.

Coherencia para el logro de la seguridad alimentaria

Seguridad alimentaria mundial

39. El PMA participa en la asociación mundial en pro de la agricultura, la seguridad alimentaria y la nutrición, en constante evolución, así como en las actividades de las Naciones Unidas encaminadas a apoyar iniciativas mundiales contra el hambre y la desnutrición. De hecho participó en la preparación y el seguimiento de la Cumbre de los Objetivos de Desarrollo del Milenio (ODM), en el Equipo de Tareas de Alto Nivel del Secretario General y en el Comité de Seguridad Alimentaria Mundial (CSA) reformado.

40. El PMA es miembro del Equipo de Tareas de Alto Nivel, del que también forman parte los otros organismos con sede en Roma, el Banco Mundial, la OCDE y otros participantes. En 2010 el Equipo de Tareas preparó un Marco Amplio para la Acción que contenía un enfoque integral para responder a las necesidades inmediatas y a más largo plazo de las poblaciones vulnerables, incluidos los pequeños agricultores, mediante el acceso a la alimentación y la nutrición y la mejora de la producción y los mercados agrícolas. El Equipo de Tareas siguió prestando apoyo a la ejecución de planes de inversión a cargo de los propios países, con arreglo a los cinco Principios de Roma para la seguridad alimentaria mundial sostenible.

41. Desde la adopción de la iniciativa de L'Aquila sobre la seguridad alimentaria, el PMA ha participado en el grupo de esa iniciativa encargado del seguimiento de los compromisos adquiridos durante la Cumbre del G-8 celebrada en L'Aquila, que ascendían a 22.000 millones de dólares, así como en las actividades de cartografía

de la seguridad alimentaria del CSA y en la elaboración y puesta en marcha, en abril de 2010, del Programa mundial de agricultura y seguridad alimentaria, establecido en el Banco Mundial. El PMA es una de las entidades supervisoras de este Programa mundial y como miembro de su Comité Directivo ha prestado apoyo a los países asociados para la elaboración de propuestas de programas encaminados a mejorar la nutrición, la protección social y el acceso a los mercados. Junto con la FAO y el FIDA, el PMA ha proseguido su colaboración en materia de seguridad alimentaria con la Unión Europea, dando seguimiento al Mecanismo alimentario de ésta.

42. El PMA ha seguido prestando apoyo a los mecanismos dirigidos por los propios países para coordinar y lograr los ODM, incluido el Marco de Asistencia de las Naciones Unidas para el Desarrollo, el marco de aceleración del logro de los ODM y la estrategia adoptada por el GNUD para dar seguimiento al documento final de la Cumbre de 2010, sobre todo en lo relativo al hambre, la seguridad alimentaria y la nutrición.

43. El CSA celebró en Roma, en octubre de 2010, su primer período de sesiones plenario posterior a la reforma, a la que asistieron representantes de una variedad de partes interesadas, a saber, gobiernos, organismos internacionales, ONG, organizaciones de la sociedad civil y órganos de investigación. La reforma del CSA abarcó una revisión de la composición de su secretaría para incorporar al FIDA y al PMA, junto con la FAO, como asociados de pleno derecho.

44. En ese período de sesiones plenario del CSA (el 36°) se intercambió información sobre iniciativas mundiales como los ODM, la iniciativa de L'Aquila sobre la seguridad alimentaria, el Equipo de Tareas de Alto Nivel, el Grupo Consultivo sobre Investigaciones Agrícolas Internacionales y el Comité Permanente de Nutrición de las Naciones Unidas, y se exploraron sinergias que permitieran aumentar la coherencia y el impacto. También se destacó la importancia de las iniciativas regionales y dirigidas por los propios países. La Directora Ejecutiva del PMA presidió una de las mesas redondas sobre políticas, dedicada a la gestión de la vulnerabilidad y los riesgos. El Comité adoptó diversas decisiones relativas a la ultimación de las directrices facultativas sobre gobernanza responsable de la tenencia de la tierra y otros recursos naturales, el seguimiento de las recomendaciones sobre crisis prologadas contenidas en el informe titulado "El estado de la inseguridad alimentaria en el mundo", y la asignación al Grupo de Expertos de Alto Nivel de la realización de estudios sobre la volatilidad de los precios, la protección social, el cambio climático, el uso de la tierra para actividades agrícolas en pequeña y gran escala, instrumentos para la cartografía del uso de la tierra e instrumentos para la alineación de las inversiones agrícolas en gran escala con las estrategias de seguridad alimentaria de los países. El Comité también ratificó la elaboración de un marco estratégico mundial y la cartografía de la seguridad alimentaria en los países.

45. En el plano de la colaboración regional, el PMA siguió prestando apoyo a la Unión Africana (UA) y a la Nueva Alianza para el Desarrollo de África (NEPAD) en el marco de los tres módulos de acción agrupada siguientes: agricultura, seguridad alimentaria y desarrollo rural; paz y seguridad; y desarrollo social y humano. Un resultado concreto conseguido en 2010 fue la asistencia prestada por el PMA a la Unión, en las esferas técnica y de gestión, para la creación de la Capacidad africana de gestión de riesgos, una entidad de financiación africana independiente. Esta entidad proporcionará a los Estados miembros de la UA financiación para

imprevistos con cargo a un fondo común, garantizando el acceso rápido y oportuno a fondos preestablecidos para ejecutar planes de intervención en caso de sequías graves, y ulteriormente también de inundaciones o ciclones. Un elemento clave de este servicio es la plataforma informática Africa RiskView, desarrollada por el PMA para cuantificar y someter a seguimiento los riesgos relacionados con el clima en ese continente. Los resultados preliminares indican que gracias a esa entidad podría lograrse un ahorro considerable en los fondos para imprevistos necesarios para las intervenciones en caso de sequía, con respecto a las intervenciones realizadas por los distintos países.

46. En asociación con la Comisión Económica para África (CEPA) y la Comisión de la Unión Africana, el PMA encargó un estudio sobre el costo del hambre en África y el impacto económico y social de la desnutrición entre los niños. Se ha creado un grupo de trabajo técnico en el que participan el PMA, la CEPA, la Comisión de la Unión Africana, la NEPAD, la Comisión Económica para América Latina y el Caribe, el UNICEF y la Organización Mundial de la Salud (OMS). La CEPA, el PMA y la Comisión de la Unión Africana organizarán un comité de expertos de alto nivel encargado de examinar, adaptar y, si procede, mejorar la metodología desarrollada por el PMA para estudiar el costo del hambre en América Latina y el Caribe.

47. En enero de 2010 el PMA firmó un memorando de entendimiento con la Autoridad Intergubernamental para el Desarrollo relativo a los países del Cuerno de África, a los que el Programa destina el 40% del volumen total de su ayuda. El memorando prevé la normalización tanto de las políticas y estrategias como de los programas, la mejora de la seguridad alimentaria y la nutrición, la gestión del riesgo de catástrofes y la adaptación al cambio climático. El PMA y la Comunidad Económica de los Estados de África Occidental (CEDEAO) firmaron un memorando de entendimiento para formalizar su asociación ya existente, lo que conducirá a la concertación de acuerdos técnicos vinculados con esferas de cooperación específicas. El PMA presta apoyo a la CEDEAO en la realización de un estudio de viabilidad para el establecimiento de un sistema de reserva alimentaria de emergencia en África occidental.

48. En 2010 se intensificó la colaboración entre el PMA y los gobiernos nacionales en apoyo del Programa general para el desarrollo de la agricultura en África (CAADP) y a otros marcos de acción nacionales. En respuesta a sus solicitudes, los gobiernos de varios países reciben apoyo de las oficinas del PMA para preparar los pactos y planes de inversión del CAADP. La participación del PMA contribuye a garantizar que los programas y actividades de reducción del hambre se integren plenamente en el proceso del CAADP. El PMA ha adscrito por un año a un Asesor Superior de Asociaciones para que preste apoyo a la Secretaría de la NEPAD en la ejecución del CAADP, en particular con respecto a la seguridad alimentaria y nutricional y la gestión de riesgos, incluida la alerta temprana y la preparación para la pronta intervención y la respuesta en casos de emergencia.

Colaboración entre los organismos con sede en Roma

49. El PMA, la FAO y el FIDA siguieron reforzando su colaboración en los planos normativo, operacional y administrativo. El PMA y la FAO colaboraban en 62 países en 95 proyectos, principalmente de agricultura, así como en grupos temáticos conjuntos sobre seguridad alimentaria y en evaluaciones conjuntas. El PMA y el

FIDA colaboraron en 15 países en el marco de 17 proyectos centrados principalmente en actividades de alimentos por trabajo, alimentos para la capacitación y microcrédito. En 2010 el diálogo entre los tres organismos con sede en Roma se intensificó en el marco de una serie de actividades piloto conjuntas definidas a finales de 2009.

50. Por segundo año consecutivo el PMA y la FAO publicaron conjuntamente el informe “El estado de la inseguridad alimentaria en el mundo”, centrado en la respuesta a la inseguridad alimentaria y a las crisis prolongadas. Las conclusiones y recomendaciones del informe sirvieron de base para los debates sobre política mantenidos en el 36º período de sesiones plenario del CSA, en los que se abordaron también las medidas complementarias propuestas para mejorar las intervenciones en caso de crisis prolongadas. La preparación del informe del año próximo correrá a cargo de la FAO, el FIDA y el PMA.

51. El PMA y la FAO prosiguieron las actividades de alineación de sus sistemas de información de alerta temprana en cumplimiento de las recomendaciones de la evaluación conjunta independiente de sus sistemas de información sobre seguridad alimentaria. Esas actividades abarcaron la celebración de consultas periódicas para elaborar estrategias institucionales estrechamente vinculadas relativas a dichos sistemas, así como la preparación de una estrategia conjunta FAO/PMA sobre esos sistemas basada en las ventajas comparativas de cada organismo en los planos nacional, regional y mundial.

52. En junio de 2010 el PMA, la FAO y el FIDA aprobaron un documento sobre un enfoque común de comunicación en el que se destacaban sus respectivas ventajas comparativas en la prestación de ayuda a los países para reducir el hambre y se preveía la organización de actos en el marco de las semanas mundiales de la alimentación.

53. En 2010 la Dependencia de Análisis y Cartografía de la Vulnerabilidad del PMA y el Sistema mundial de información y alerta sobre la alimentación y la agricultura de la FAO realizaron estudios sobre análisis de datos e integración de mercados en Bangladesh, Malawi y el Pakistán para elaborar un modelo de simulación del impacto de las crisis naturales y económicas en los ingresos y los gastos alimentarios de los hogares. Los resultados de esa labor se aplicaron inmediatamente a las inundaciones del Pakistán durante las evaluaciones dirigidas por el Banco Asiático de Desarrollo, el Banco Mundial y el Programa de las Naciones Unidas para el Desarrollo (PNUD). El PMA y la FAO llevaron a cabo misiones conjuntas de evaluación de cultivos y suministro de alimentos en Etiopía, Guatemala, Haití, Mozambique, la República Popular Democrática de Corea, el Sudán Meridional y Zimbabwe, y colaboraron con el Comité Interestatal Permanente de Lucha contra la Sequía en el Sahel para llevar a cabo misiones similares en varios países de África occidental, a saber, Burkina Faso, el Chad, Côte d’Ivoire, Gambia, Guinea, Liberia, Malí, Mauritania, Níger, el Senegal y Sierra Leona. Esta labor entraña la estrecha colaboración con una amplia variedad de asociados, incluida la Red de sistemas de alerta temprana en caso de hambruna de la Agencia de los Estados Unidos para el Desarrollo Internacional (USAID).

54. El PMA y la FAO siguieron colaborando en el marco del Comité Directivo del sistema de clasificación integrada de la seguridad alimentaria y la fase humanitaria, cuya presidencia ocupa actualmente el PMA. Ambos organismos participaron en la realización de análisis en 11 países, contribuyeron a la elaboración del proyecto de

directrices operacionales del IASC sobre la evaluación conjunta de las necesidades, y ensayaron sobre el terreno el “tablero de la asistencia humanitaria” en el Territorio palestino ocupado, junto con la Oficina de Coordinación de Asuntos Humanitarios de las Naciones Unidas. Con arreglo al plan estratégico del IASC para afrontar los desafíos humanitarios en zonas urbanas, aprobado en noviembre de 2010, el PMA y la FAO dirigirán conjuntamente la aplicación del Objetivo Estratégico 5, sobre seguridad alimentaria y medios de subsistencia en las zonas urbanas.

55. En un ejemplo de colaboración a nivel de los países en la fase de transición del socorro a la recuperación, el PMA, la FAO y el FIDA establecieron un grupo de trabajo conjunto sobre seguridad alimentaria para apoyar al Gobierno de Haití en el suministro de asistencia alimentaria inmediata y a plazo medio y largo, integrando la producción agrícola y las redes de protección social. Los tres organismos aprovecharon sus ventajas comparativas y conocimientos especializados para proporcionar semillas e insumos agrícolas y asegurar que la temporada de siembra se lleve a término de manera satisfactoria.

56. Mediante el servicio conjunto FIDA/PMA de gestión de los riesgos meteorológicos, el PMA ha venido elaborando y evaluando instrumentos de seguro basados en índices meteorológicos aplicables a nivel comunitario. Después de los dos proyectos piloto de microseguro ejecutados en China y Etiopía en 2009, mediante este servicio se está elaborando, y se prevé ensayar en Malí, un sistema de seguro innovador basado en índices meteorológicos, mediante el empleo de instrumentos de teledetección, y aplicable a países que no cuenten con una infraestructura meteorológica adecuada. Se están explorando y creando asociaciones en materia de seguros meteorológicos en Malí y en otros países de África occidental. En mayo de 2010 el PMA y el FIDA publicaron conjuntamente, en el marco del servicio de gestión de los riesgos mencionado, un estudio de referencia sobre 37 proyectos piloto de seguro basado en índices meteorológicos para determinar criterios aplicables a proyectos de seguro sostenibles en gran escala.

57. En 2010 se intensificó la colaboración entre las dependencias encargadas de los asuntos de género de los tres organismos radicados en Roma. Se preparó un Plan de acción sobre género que abarca tres ámbitos: investigación, promoción, fomento de las capacidades, y coordinación. Las actividades conjuntas de 2010 incluyeron la conmemoración por los tres organismos del “Día internacional de la mujer” en la Sede del PMA, y una declaración conjunta sobre el empoderamiento de las mujeres de las zonas rurales, destinada a la serie de sesiones de alto nivel del Consejo Económico y Social de julio de ese año.

58. En 2010 los organismos con sede en Roma siguieron reforzando su colaboración administrativa, lo cual incluyó la puesta en marcha con carácter experimental de un equipo común de compras para un período inicial de un año. La labor de este equipo piloto se centra en la convocatoria conjunta de licitaciones para la adquisición y contratación de bienes, obras y servicios destinados a las sedes de los tres organismos. Se preveía convocar licitaciones por valor de 25 millones de dólares de un total potencial de 100 millones de dólares. En octubre de 2010 el equipo piloto común había convocado 19 licitaciones conjuntas por un valor previsto de 29 millones de dólares, con un ahorro proyectado del 3% del valor de los contratos.

Fomento de las capacidades

59. En consonancia con la revisión trienal amplia de la política y el Objetivo Estratégico 5 del Plan Estratégico para 2008-2013, el PMA intensificó su promoción del fomento de las capacidades y del sentido de apropiación de los gobiernos respecto de los programas de seguridad alimentaria a los que presta su apoyo. Las competencias básicas del PMA en el fomento de las capacidades nacionales para la adopción de medidas de lucha contra el hambre abarcan la evaluación y cartografía de la vulnerabilidad, el análisis de la seguridad alimentaria, la gestión de la cadena de suministros, el diseño y establecimiento de redes de seguridad, y el registro y selección de los beneficiarios.

60. El PMA siguió impartiendo capacitación a funcionarios gubernamentales para mejorar la ejecución de las actividades que cuentan con su apoyo, pero incrementó también la prestación de asistencia técnica para que en el futuro los países puedan hacerse cargo de la gestión de esos programas. Se prepararon planes de acción para cada país a fin de integrar o reforzar esas actividades en los programas existentes, y actualmente se hace más hincapié en la fase fundamental del diseño a fin de permitir a los países apropiarse plenamente de los programas apoyados por el PMA. Por ejemplo, durante el diseño del programa de alimentación escolar del PMA en la República Popular Democrática Lao se prestó especial atención a las compras locales de alimentos, la inclusión de raciones adaptadas y la reducción de los costos del programa, para facilitar al Gobierno la tarea de asumir su control. El programa de alimentación escolar en Cabo Verde es un ejemplo de programa traspasado al Gobierno.

61. Las competencias del PMA también se utilizan para ayudar a mejorar el diseño y la gestión de programas nacionales de seguridad alimentaria distintos de los que reciben transferencias directas de sus recursos. El Gobierno de Egipto ha solicitado apoyo del PMA para mejorar la cadena de suministros de su programa de subvenciones para la adquisición de alimentos. Actualmente, el PMA presta asistencia técnica al Ministerio de Solidaridad Social y a su asociado TNT para el diseño y experimentación de un nuevo sistema de cadena de suministro.

Cooperación triangular y Sur-Sur

62. El PMA sigue promoviendo el uso de los recursos y conocimientos especializados de algunos países en desarrollo para apoyar las actividades de desarrollo de otros países. La cooperación triangular destinada a prestar apoyo técnico y financiero a programas sostenibles de alimentación escolar en países de habla portuguesa y de América Latina y el Caribe ha sido una de las prioridades de un arreglo de fondo fiduciario entre el PMA y el Gobierno del Brasil. Sus actividades abarcaron el establecimiento de un centro de excelencia en Brasilia para fomentar las capacidades en materia de alimentación escolar, intervenciones en materia de nutrición y redes de protección social mediante la capacitación de los gobiernos nacionales y el desarrollo de su capacidad, la asistencia técnica directa, el intercambio de prácticas óptimas, la promoción, y la investigación sobre innovaciones. En Mozambique, desde julio de 2010 el Gobierno, el PMA y la Agencia Brasileña de Cooperación apoyan una estrategia sostenible de comidas escolares con productos locales, la integración de esta estrategia en marcos institucionales gubernamentales y la ejecución de proyectos piloto para probar modalidades de comidas escolares.

63. En el marco de la cooperación triangular entre el Gobierno de Chile y el PMA se presta apoyo para el logro de soluciones contra el hambre en países de América Latina y el Caribe (Bolivia (Estado Plurinacional de), Cuba, el Ecuador, Honduras, Haití, Guatemala y el Perú), mientras que en el Iraq las asociaciones triangulares con centros de excelencia —universidades, instituciones regionales, etc.— contribuyen a la reforma del sistema nacional de distribución pública. El PMA también promueve la cooperación Sur-Sur entre Colombia y Panamá para promover el fortalecimiento biológico; entre Cuba, el Ecuador, Guatemala y el Perú, para reforzar la suplementación con micronutrientes; y entre México y Chile para impulsar el uso de alimentos complementarios enriquecidos.

64. En la Exposición Mundial sobre Desarrollo Sur-Sur, el PMA organizó un foro sobre soluciones al problema de la inseguridad alimentaria que se celebró en la Sede de la OIT, en Ginebra, el 25 de noviembre en nombre de los organismos con sede en Roma para exhibir los resultados exitosos de la cooperación Sur-Sur. En un foro presidido por el Brasil, y al que también asistieron expertos de la FAO y de Bioversity International, el PMA presentó su Programa de gestión de los recursos ambientales para lograr medios de subsistencia más sostenibles en Etiopía.

Nutrición

65. En 2010 la nutrición siguió siendo un objetivo central de las intervenciones del PMA contra el hambre y la inseguridad alimentaria. Su enfoque para la mejora de la nutrición consiste en suministrar los alimentos adecuados en el momento oportuno para satisfacer las necesidades de nutrientes de determinados grupos de personas, como niños pequeños, mujeres embarazadas y escolares. La realización de esta labor ha dependido en gran medida de la colaboración con asociados mundiales, regionales y nacionales, incluidos los productores y elaboradores de alimentos en los países.

66. En 2010 la magnitud sin precedentes de la atención dedicada a la nutrición infantil en la Cumbre de los ODM brindó al PMA y a sus asociados la oportunidad de redoblar sus esfuerzos de lucha contra la desnutrición, en particular en los niños menores de 2 años y en las mujeres embarazadas y lactantes. En relación con la importancia asignada a la nutrición cabe destacar la puesta en marcha por los gobiernos de los Estados Unidos y de Irlanda de la iniciativa de los 1.000 días, en apoyo de la iniciativa de fomento de la nutrición y de la Estrategia mundial del Secretario General sobre la salud de la mujer y el niño.

67. La iniciativa de fomento de la nutrición se puso en marcha en abril de 2010, después de más de dos años de colaboración entre el Banco Mundial, la Fundación Bill y Melinda Gates, la USAID, Helen Keller International (HKI), la Alianza mundial para mejorar la nutrición, el PMA, el UNICEF y otras importantes partes interesadas. Actualmente, el PMA participa en el equipo de transición encargado de difundir el marco y el plan de acción de la iniciativa de fomento de la nutrición y de lanzar la iniciativa en ocho países “precursores”. Se trata fundamentalmente de simplificar y aumentar la eficacia del apoyo prestado a los países en sus actividades de fomento de la nutrición mediante plataformas y actividades nacionales y con el respaldo de la Asociación REACH y de otros mecanismos interinstitucionales.

68. En el marco de otra asociación para renovar los esfuerzos de lucha contra el hambre entre los niños, la FAO, la OMS, el UNICEF y el PMA colaboraron prestando apoyo al proyecto de la Asociación REACH a fin de superar las

dificultades y ayudar a los países a acelerar los logros en esta esfera. El equipo de la Asociación REACH, establecido en la Sede del PMA en Roma, apoya una asociación de múltiples interesados, tanto de las Naciones Unidas como de la sociedad civil y del sector privado, que promueve y propone soluciones en manos de los para aplicar una estrategia integrada de lucha contra la desnutrición basada en intervenciones diversificadas. En Mauritania y en la República Popular Democrática Lao se están ejecutando proyectos piloto de la Asociación REACH con objeto de examinar el modo de aumentar la eficacia de los organismos de las Naciones Unidas para reducir los niveles de malnutrición crónica respondiendo al mismo tiempo a las necesidades alimentarias inmediatas. Sobre la base de los resultados de dichos proyectos, la Asociación REACH prevé ampliar esas actividades a 10 de los países más afectados por la malnutrición crónica del mundo.

69. A finales de 2010 el PMA, en colaboración con sus asociados, la OMS, la FAO y el UNICEF, participó en un proceso de reforma del Comité Permanente de Nutrición de las Naciones Unidas en el que se aprovecharon las enseñanzas extraídas por los cuatro organismos, tanto en su asociación con iniciativas como el proyecto de la Asociación REACH como en su distribución de tareas establecida en el curso de los años. Ello contribuyó al éxito de la reforma que se benefició de las fortalezas pertinentes de los distintos asociados para fortalecer el apoyo prestado a las estrategias y los programas nacionales de nutrición establecidos por los gobiernos. La reforma abarcará también una revisión de la estructura y los procesos del Comité Permanente para mejorar su eficacia como plataforma de armonización y coordinación de políticas. En su 36º período de sesiones, el Comité de Seguridad Alimentaria Mundial invitó al Comité Permanente de Nutrición a que pasara a formar parte de su Grupo Asesor y su Secretaría.

Cuestiones de género

70. Tras la aprobación en 2009 de su nueva política en materia de género, el PMA siguió reforzando diversas asociaciones en todos los planos, incluido el interinstitucional, y ofreció apoyo a la Entidad de las Naciones Unidas para la Igualdad entre los Géneros y el Empoderamiento de las Mujeres, creada recientemente, para el desempeño de su función rectora en la coordinación de las actividades de las Naciones Unidas en materia de igualdad de género y empoderamiento de la mujer, utilizando los mecanismos existentes y las capacidades de los países. El Programa también estableció asociaciones con diversas ONG e instituciones académicas para colaborar en actividades de investigación y otras actividades conjuntas de apoyo a la aplicación de su política en materia de género. En 2010 el PMA creó un Fondo para la innovación en relación con las cuestiones de género con el fin de promover y alentar las innovaciones y las asociaciones en sus operaciones que aborden la lucha contra el hambre desde una perspectiva de género.

71. A fin de prestar apoyo a los países en la consecución de los ODM, el PMA determinó tres esferas de actividades prioritarias en materia de género para 2010-2011: fortalecimiento de las capacidades, mejora de la rendición de cuentas y fomento de las innovaciones sobre el terreno. En el marco de estas actividades, el plan de acción relativo al género para 2010-2011 apoya la integración de una perspectiva de género tanto en las políticas como en los programas y proyectos nacionales de alimentación y nutrición.

72. El PMA sigue participando en los mecanismos interinstitucionales en materia de género a nivel ejecutivo y operacional, como el Comité Ejecutivo de Asuntos

Humanitarios, el Comité Ejecutivo de Paz y Seguridad de las Naciones Unidas, y el Grupo de Trabajo de ONG para la protección contra la explotación y el abuso sexuales y su Comité Directivo. El Programa también contribuye con recursos humanos y financieros al examen del IASC sobre la protección de la explotación y el abuso sexuales.

73. Un ejemplo de asociación relacionada con las cuestiones de género es la colaboración con Plan Canadá con objeto de aplicar los compromisos enunciados en la política del PMA en materia de género utilizando la alimentación escolar como punto de entrada para promover la igualdad de género en los años de formación de los niños, y de emplear métodos de aprendizaje y sensibilización innovadores para promover la prevención de la violencia sexual y de género en las escuelas. La red de ONG “Inter Action” firmó un acuerdo con el PMA a fin de impartir al personal y los asociados del Programa capacitación sobre su instrumento para llevar a cabo auditorías de género.

74. En los países donde ha incorporado la perspectiva de género en sus operaciones, el PMA prosigue las actividades encaminadas a elaborar nuevas tecnologías y prácticas adaptadas a las necesidades de la mujer. Por ejemplo, en Darfur septentrional 2.700 mujeres recibieron capacitación y empezaron a producir briquetas orgánicas para cocinar, sustituyendo el uso de leña y de carbón. Se preveía impartir el mismo tipo de capacitación a otras 57.000 mujeres antes de finalizar el 2010.

75. En sus políticas de gestión del personal el PMA ha seguido prestando especial atención a las cuestiones de género, tanto con respecto a la contratación como a las perspectivas de carrera. Las mujeres representan alrededor del 40% del personal de categoría profesional. El personal directivo debe prestar especial atención al logro de un equilibrio de género en la contratación. La retención de mujeres sigue planteando problemas, habida cuenta del número cada vez mayor de lugares de destino difíciles en los que se llevan a cabo operaciones del Programa. Se han adoptado diversas medidas para apoyar la promoción de las perspectivas de carrera de las mujeres, como el mayor recurso a los servicios del Centro de fortalecimiento de las capacidades de gestión de Cranfield (Reino Unido), para evaluar a las candidatas a ocupar puestos directivos superiores; el suministro de apoyo a las mujeres mediante un programa para cargos intermedios, y el acceso a programas para mujeres en el Centro de gestión para Europa, en Bélgica, y en la Santa Clara University, en los Estados Unidos de América, en el marco de una asociación con el sector privado.

Nuevas iniciativas y asociaciones

Iniciativa “Compras en aras del progreso”

76. La iniciativa “Compras en aras del progreso” se puso en marcha en septiembre de 2008 como medio innovador de aprovechar al máximo el poder adquisitivo del PMA en apoyo de los pequeños agricultores y promover el desarrollo de los mercados agrícolas. Su objetivo es lograr que en 2013 al menos 500.000 pequeños agricultores de bajos ingresos, la mayoría mujeres, produzcan excedentes de alimentos y los vendan a precios justos para aumentar sus ingresos. La iniciativa facilita el acceso de los pequeños agricultores a los mercados a fin de incrementar la parte del precio de mercado que vuelve a manos del agricultor. Se aspira a que los

gobiernos nacionales adopten los modelos de la iniciativa que consigan resultados satisfactorios y los utilicen en sus estrategias, políticas y programas en favor de los pequeños agricultores garantizando la sostenibilidad de estas actividades. Otra finalidad de los proyectos piloto de la iniciativa es generar enseñanzas y métodos con los cuales influir en el diseño y la ejecución de los programas y proyectos del PMA para asegurarse de que presten apoyo a los pequeños agricultores, los cuales también suelen ser posibles beneficiarios de la asistencia alimentaria del Programa.

77. En el marco de la iniciativa se pusieron en marcha proyectos en 20 países piloto con una financiación total de 137 millones de dólares para un período de cinco años. Para finales de octubre de 2010, se había contratado mediante prácticas de compra innovadoras la adquisición de 120.000 toneladas de productos alimenticios en 20 países. En esta actividad había participado una amplia variedad de asociados, con inclusión de la FAO y el FIDA.

78. El fomento de las capacidades y la capacitación son componentes integrales de la iniciativa “Compras en aras del progreso”. En las cooperativas seleccionadas de Rwanda, donde la iniciativa forma parte del CAADP, se ha impartido capacitación a instructores en almacenamiento y gestión de almacenes, junto con capacitación integral en actividades agrícolas empresariales, incluida la capacitación en dirección y gestión empresarial. En la República Unida de Tanzania el PMA, la Alianza para una Revolución Verde en África y el Gobierno impartieron conjuntamente capacitación a agricultores de 29 cooperativas de ahorro y crédito participantes en el proyecto piloto de la iniciativa. En Mozambique el proyecto de la iniciativa es el eje de la programación conjunta con otros asociados de las Naciones Unidas, como la FAO y el FIDA.

Transferencias de efectivo y cupones para alimentos

79. En 2010 el PMA consolidó considerablemente sus actividades basadas en el uso de efectivo, empleando en sus programas de asistencia alimentaria tanto las transferencias de efectivo como la entrega de cupones para alimentos. Estas dos modalidades, que entrañan la colaboración con el sector privado y ONG asociadas, ya forman parte de los instrumentos del PMA y permiten realizar intervenciones de lucha contra el hambre y la desnutrición mejor adaptadas a contextos específicos.

80. Para noviembre de 2010 el PMA había aprobado intervenciones basadas en el uso de efectivo en 48 proyectos, por un valor total de las transferencias de 311 millones de dólares. Había otras 25 intervenciones en fase de diseño o pendientes de aprobación, por un valor total de las transferencias superior a 69 millones de dólares. En 2010 el PMA tenía previsto prestar asistencia a 4,2 millones de beneficiarios mediante este tipo de intervenciones, de las cuales más de la mitad eran posteriores a la ejecución de proyectos piloto.

81. En noviembre de 2010 el PMA puso en marcha la iniciativa “Ayuda monetaria para el cambio”, aprovechando su capacidad de suministro de ayuda en efectivo de manera eficiente y eficaz en contextos adecuados a fin de promover el fomento de los programas basados en transferencias de efectivo y cupones para alimentos. Una inversión inicial de 5,7 millones de dólares se destinará durante los próximos dos años a actividades de mejora de las capacidades del personal y los medios de ejecución.

82. Con el apoyo del Gobierno de España, el PMA también está asociado con el Instituto Internacional de Investigaciones sobre Políticas Alimentarias (IIPA) para el diseño, la ejecución y la evaluación de un conjunto de intervenciones basadas en transferencias de efectivo y cupones para alimentos en el Ecuador, el Níger, Timor-Leste, Uganda y el Yemen.

83. La experiencia adquirida en varios países demuestra la utilidad de las transferencias de efectivo y los cupones para alimentos para que las intervenciones del PMA sean más apropiadas. En Haití, a medida que la distribución general de alimentos a las víctimas del terremoto fue perdiendo prioridad y el país se abocó a la reconstrucción, los programas del PMA de transferencias de efectivo y de alimentos por trabajo brindaron oportunidades de empleo a 70.000 participantes, beneficiando a 350.000 personas y contribuyeron a la retirada de escombros y la reconstrucción de la infraestructura.

84. En septiembre-octubre de 2010, en el marco de la asistencia a los refugiados iraquíes en la República Árabe Siria, el PMA atendió a 32.000 beneficiarios mediante un sistema de de cupones electrónicos para alimentos transmitidos por telefonía móvil. A finales de abril de 2011 este sistema funcionará en 11 localidades a lo largo del país y beneficiará a 70.000 iraquíes. En Zambia el PMA ejecutó un programa piloto de cupones electrónicos dirigido a 24.000 hogares con personas con VIH/SIDA y tuberculosis, utilizando un sistema de distribución y seguimiento por teléfonos móviles. En Filipinas, en el marco de sus actividades de dinero por trabajo, el PMA inició en octubre de 2010 las transferencias de efectivo por telefonía móvil en barrios de Manila.

Comidas escolares

85. El PMA ha modificado sus programas de alimentación escolar para alinearlos con las políticas de educación, salud escolar y nutrición de los países e integrarlos en los procesos nacionales de financiación y presupuestación. También se ha hecho hincapié en la función de protección social que desempeña la alimentación escolar gracias a los múltiples beneficios que ofrece en materia de educación, nutrición, sensibilización sobre las cuestiones de género y transmisión de valores. Está surgiendo un enfoque nuevo, basado en el ciclo de vida, que se centra en el concepto holístico del “niño sano” y que va más allá del objetivo de sus primeros 1.000 días de vida para prestarle apoyo en las etapas preescolar y escolar mediante una serie de intervenciones específicas para cada edad. Este enfoque también abarca el apoyo antes del nacimiento, mediante la educación de las niñas y las futuras madres, en un círculo virtuoso que va desde la adolescencia de la niña hasta el embarazo y prosigue durante la crianza del recién nacido y el niño pequeño, hasta la edad escolar.

86. Las actividades de alimentación escolar apoyadas por el PMA beneficiaron a 21,9 millones de niños en 2009 y se prevé que tendrán una cobertura similar en 2010. Estas actividades siguen siendo parte integral de la campaña “Educación para todos”, dirigida por la UNESCO y encaminada al logro del segundo ODM, según se reafirmó en la reunión que el Grupo de Alto Nivel sobre la Educación para Todos celebró en febrero de 2010 en Addis Abeba. Los organismos de las Naciones Unidas también siguieron colaborando en la prestación del conjunto mínimo de servicios en 12 intervenciones, concretamente el UNICEF y el PMA para los servicios educativos y el suministro de alimentos, la FAO para el establecimiento de huertos

escolares y la OMS para la eliminación de parásitos. La asociación estratégica entre el PMA y el Banco Mundial cobró más fuerza en 2010 y abarcó iniciativas conjuntas en Bangladesh, Côte d'Ivoire, Ghana, Haití, Kenya, Lesotho, Malawi, Malí y Mozambique. La asistencia se centra en la incorporación de la alimentación escolar en las políticas, los planes y las estrategias nacionales de desarrollo, el fomento de las capacidades institucionales para suministrar comidas escolares de una manera sostenible y eficaz en función de los costos, y la transición a programas de alimentación escolar a más largo plazo, a cargo de los propios países y financiado por éstos. La asociación se amplió para acoger a la NEPAD, que apoya la alimentación escolar con productos locales en el marco del CAADP y de la Asociación para el Desarrollo del Niño.

Acceso seguro a la leña y a energías alternativas en contextos de crisis humanitarias

87. En colaboración con la FAO, la ACNUR, la Comisión de Mujeres Refugiadas y otros asociados, el PMA promueve las recomendaciones del Grupo de Trabajo del IASC sobre acceso a la leña y a energías alternativas en contextos de crisis humanitarias (SAFE), presidido por el Programa y la ACNUR. Como miembro principal de la Alianza Mundial para la difusión de cocinas no contaminantes, dirigida por la Fundación de las Naciones Unidas, el PMA contribuye a proteger contra la violencia a las mujeres y los niños y a afrontar los riesgos ambientales que conllevan los desplazamientos, en particular la escasez de leña en situaciones de conflicto y de catástrofe de origen climático. Según se prevé, los programas enmarcados en la iniciativa SAFE, que abarcan actividades en Haití, Sri Lanka, el Sudán y Uganda, se ampliarán a otros países, como la República Democrática del Congo, Etiopía y Kenya. Se estima que en 2010 unos 3,2 millones de mujeres y escolares se han beneficiado directamente del suministro de cocinas económicas y de combustible en el marco de esta iniciativa. El PMA colabora con la ACNUR en un programa de la iniciativa SAFE dirigido a los desplazados internos en Darfur y también prevé hacerlo en Kenya para suministrar cocinas y combustible a refugiados en ese país.

Colaboración con otros organismos de las Naciones Unidas

88. En 2010 el PMA y el PNUD firmaron un memorando de entendimiento global sobre medios de subsistencia y recuperación, cambio climático y reducción del riesgo de catástrofes, y fortalecimiento de la colaboración mediante un sistema de módulos de acción agrupada. El Programa preveía concluir a finales de 2010 o comienzos de 2011 diversos memorandos de entendimiento con el Fondo de Población de las Naciones Unidas (UNFPA) sobre logística y prevención de la violencia de género, con la OMS sobre nutrición, preparación y logística, y con el Programa de las Naciones Unidas para el Medio Ambiente sobre seguridad alimentaria, protección ambiental, reducción del riesgo de catástrofes y adaptación al cambio climático.

89. La colaboración entre el PMA y el UNICEF siguió abarcando una amplia variedad de ámbitos, en particular el tratamiento sobre el terreno de la malnutrición aguda. Ambos organismos colaboraban para cotejar sus datos en Indonesia, Madagascar, Malawi, Nepal y Zambia a fin de elaborar un sistema conjunto de vigilancia alimentaria y nutricional concebido para contribuir a la iniciativa "Pulso Mundial" del Secretario General. El Programa y el UNICEF pusieron especial

empeño en satisfacer las necesidades de los niños menores de 2 años en emergencias registradas en el Níger y el Pakistán.

90. El 31 de agosto y el 1 de septiembre de 2010, la Directora Ejecutiva del PMA visitó en compañía del Director Ejecutivo del UNICEF las regiones del Pakistán afectadas por las inundaciones para examinar la colaboración entre ambos organismos en la prestación de apoyo a las víctimas. Sobre la base de sus observaciones, el UNICEF, la OMS y el PMA adoptaron una estrategia de supervivencia innovadora para garantizar la realización de una intervención integrada a través de los módulos de acción agrupada de salud, de abastecimiento de agua, de saneamiento e higiene, y de nutrición y alimentación.

Banco Mundial

91. En 2010 el PMA siguió colaborando con el Banco Mundial en materia de alimentación escolar, seguridad alimentaria, redes de seguridad y operaciones de socorro. Se intensificó la colaboración sobre el terreno. El Banco Mundial apoyó las intervenciones de emergencia a raíz del terremoto de Haití mediante una contribución de 3 millones de dólares; el Banco asignó más de 35 millones de dólares al PMA para contribuir a aumentar la financiación de redes de protección social en Nepal. El Programa utiliza esos fondos, que proceden de un crédito y una donación de la Asociación Internacional de Fomento, para financiar su programa de obras públicas.

Organizaciones no gubernamentales

92. En 2009 el PMA se asoció con 220 ONG internacionales y 2.178 ONG locales para ejecutar 155 proyectos en 67 países de distintas partes del mundo. Ese año el Programa distribuyó por conducto de ONG asociadas un total de 2,4 millones de toneladas de alimentos, lo cual representó el 52% del total de la ayuda alimentaria distribuida por el PMA ese año.

93. El PMA estableció asociaciones con ONG a fin de elaborar nuevos instrumentos de lucha contra el hambre, con inclusión de las transferencias de efectivo, los cupones para alimentos y la iniciativa “Compras en aras del progreso”. Gracias a estas asociaciones, tanto el Programa como las ONG enriquecen sus bases de conocimientos y sus capacidades, al tiempo que amplían su asistencia a un mayor número de personas necesitadas. El PMA también colabora con varias ONG en programas de nutrición aplicando enfoques basados en los sistemas de salud y las comunidades, tanto para prevenir como para tratar la malnutrición.

94. El 16 y el 17 de noviembre de 2010 se celebró en la Sede del PMA la 16ª consulta anual PMA/ONG a la que asistieron casi 40 representantes de 24 ONG asociadas principales del Programa, así como de diversas redes y organizaciones coordinadoras. En la consulta se intercambiaron experiencias y opiniones sobre las transferencias de efectivo y los cupones para alimentos, el enfoque para la mejora de la nutrición y la iniciativa “Compras en aras del progreso”, y se analizaron las emergencias humanitarias en gran escala registradas recientemente en Haití, el Níger y el Pakistán, haciendo hincapié en los módulos de acción agrupada y la coordinación entre ellos, en la labor con las poblaciones afectadas y en la respuesta de emergencia en contextos urbanos.

95. En el plano operacional, el PMA promueve la participación de las ONG asociadas en las actividades de sensibilización y el fomento de la capacidad en una serie de esferas, como la incorporación de la protección de la población civil en la asistencia. Desde el comienzo de la iniciativa SAFE, el PMA ha establecido una asociación con la ONG Comisión de Mujeres Refugiadas, que le ha prestado asistencia técnica sobre las directrices de dicha iniciativa, le ha proporcionado un importante apoyo en materia de promoción y ha realizado evaluaciones sobre el terreno. El PMA también promueve la participación de ONG en la elaboración y aplicación de las políticas en materia de alimentación escolar y de género.

96. En 2009 y 2010 el PMA, las ONG “Action Contre la Faim”, Oxfam y Save the Children del Reino Unido y World Vision International, así como la Federación Internacional de Sociedades de la Cruz Roja y de la Media Luna Roja colaboraron en la revisión del manual sobre la Carta Humanitaria y las Normas mínimas de respuesta humanitaria en casos de catástrofe (Proyecto Esfera).

Gobernanza institucional

97. Del 15 al 18 de enero de 2010 se celebró en Nueva York la reunión conjunta de las Juntas Ejecutivas del PNUD, el UNFPA, el UNICEF y el PMA, coordinada por el PNUD. Entre los principales temas abordados figuraron la iniciativa “Unidos en la acción”, el estado de consecución de los ODM, y el cambio climático y el desarrollo, junto con una sesión informativa sobre el terremoto de Haití. En los debates se hizo hincapié en la importancia de la función coordinadora de las Naciones Unidas para mejorar la eficacia y promover el sentido de apropiación de las actividades por parte de los países, se expresó preocupación por la seguridad alimentaria señalando la necesidad de establecer redes de seguridad, y se destacó que era preciso contar con una adecuada reposición de recursos a corto y largo plazo para intensificar los esfuerzos encaminados a prevenir la inseguridad alimentaria y erradicar el hambre.

98. Una delegación de las Juntas Ejecutivas del PNUD, el UNFPA, el UNICEF y el PMA realizó una visita a Rwanda del 22 al 30 de marzo de 2010. En el curso de su visita los miembros de la delegación pudieron observar la labor conjunta de distintos organismos de las Naciones Unidas en el marco de la iniciativa “Unidos en la acción”. La delegación recibió información positiva de funcionarios del Gobierno y asociados para el desarrollo, quienes hicieron hincapié en la mejora del impacto y la eficiencia lograda gracias a la armonización y simplificación de las actividades del sistema de las Naciones Unidas.

Cuadro 1

Resoluciones adoptadas por la Asamblea General en su sexagésimo cuarto período de sesiones en las que se menciona al PMA como organismo responsable del seguimiento

<i>Número de la resolución</i>	<i>Estado de avance</i>	<i>Título</i>	<i>Medidas adoptadas por el PMA/resultados</i>
64/84	Aplicación completada	Asistencia a la remoción de minas	El PMA prestó apoyo a la labor del Equipo de las Naciones Unidas de Actividades relativas a las Minas. Entre 2005 y finales de 2008, en el marco de la operación especial 103680, el Programa despejó en el Sudán 200.000 minas y otros artefactos explosivos sin detonar a lo largo de 1.500 kilómetros de carreteras. En 2009 el PMA traspasó la responsabilidad de las actividades de desminado a la Oficina de las Naciones Unidas de Actividades relativas a las Minas, a la cual confió vehículos, un camión de apoyo blindado, retrocavadoras, detectores y otro equipo. En 2010 el PMA traspasó su equipo de desminado en el Sudán al Servicio de las Naciones Unidas de Actividades Relativas a las Minas en Somalia. Al despejar las carreteras se facilitó el regreso de las personas desplazadas y la reanudación del comercio, la actividad empresarial, el suministro de ayuda humanitaria y el establecimiento por adelantado de reservas de asistencia alimentaria del PMA en zonas inaccesibles durante la estación de las lluvias. Actualmente, la mayor parte de la asistencia alimentaria del PMA se transporta por carretera, por ejemplo, en el Sudán Meridional, y sólo se recurre al lanzamiento desde el aire cuando las inundaciones impiden el acceso por carretera, lo cual redundaría en un uso más eficaz de los recursos.
64/145	En curso	La niña	En 2009 el PMA aprobó su nueva política en materia de género (WFP/EB.1/2009/5-A/Rev.1), sobre la base de la cual ha seguido prestando atención en sus intervenciones a la igualdad de género y al empoderamiento de la mujer. Asimismo, ha adoptado un enfoque basado en el ciclo de vida en intervenciones específicas para cada edad, lo cual genera un círculo virtuoso desde la adolescencia y el embarazo hasta la crianza del lactante y el niño pequeño y la etapa preescolar y escolar. Con respecto a los resultados logrados por el Programa en 2009, cabe mencionar que el 52% de sus 101,8 millones de beneficiarios eran mujeres y niñas, como lo era el 47% de los 20,7 millones de escolares a los que se distribuyeron comidas para consumir en la escuela o raciones para llevar a casa; 3,1 millones de niñas recibieron asistencia mediante intervenciones de salud y nutrición maternoinfantiles y actividades de alimentos para la capacitación. Desde 2005 el PMA ejecuta un proyecto de protección encaminado a habilitar a su personal y sus asociados cooperantes para una mejor comprensión de los problemas de los beneficiarios y sus comunidades y responder más eficazmente. Hasta el momento se ha impartido capacitación a 2.000 miembros del personal del PMA y sus asociados cooperantes en 25 oficinas en los países para incorporar las cuestiones relacionadas con la protección en el suministro de asistencia alimentaria, incluida la destinada a mujeres y niñas. En el marco de este proyecto de protección, el PMA puso en marcha, en septiembre de 2010, diversas actividades encaminadas a mejorar las medidas de prevención y respuesta tanto en casos de violencia sexual y por motivos de género como en casos de explotación y abusos sexuales en contextos de asistencia alimentaria; estas actividades se llevarán a cabo en Burundi, el Chad, Haití, Kenya y la República Democrática del Congo y, más adelante, en otros países.

<i>Número de la resolución</i>	<i>Estado de avance</i>	<i>Título</i>	<i>Medidas adoptadas por el PMA/resultados</i>
64/159	En curso	El derecho a la alimentación	El PMA defiende y promueve el derecho a la alimentación y las iniciativas dirigidas desde los propios países para aplicar enfoques basados en el respeto de ese derecho, en consonancia con la Declaración del Milenio para reducir la pobreza y promover el desarrollo humano y los derechos humanos y con su Plan Estratégico para 2008-2013. Mediante misiones conjuntas FAO/PMA de evaluación de cultivos y suministro de alimentos, así como evaluaciones de las necesidades alimentarias de emergencia y misiones conjuntas PMA/ACNUR de evaluación, el PMA contribuyó a identificar a personas cuyas necesidades alimentarias no estaban atendidas. El Programa también prestó apoyo a actividades dirigidas por los propios países para elaborar marcos de seguridad alimentaria sostenibles e intervenciones en materia de seguridad alimentaria eficaces orientadas a las personas que no gozan del derecho a la alimentación. Se preveía que en 2010 la asistencia alimentaria humanitaria y para el desarrollo del PMA beneficiara a 100 millones de personas, con especial hincapié en la igualdad de género y el empoderamiento de la mujer. Sin embargo, debido a la escasez de recursos, era necesario seguir estableciendo prioridades entre las distintas actividades de intervención.
64/224	En curso	Desarrollo agrícola y seguridad alimentaria	Véase el Informe anual del PMA al Consejo Económico y Social y al Consejo de la FAO correspondiente a 2010.

Cuadro 2

Resoluciones adoptadas por el Consejo Económico y Social en 2009 en las que se mencionan fondos y programas

<i>Número de la resolución</i>	<i>Estado de avance</i>	<i>Título</i>	<i>Medidas adoptadas por el PMA/resultados</i>
2009/29	En curso	Función del Consejo Económico y Social en la aplicación y el seguimiento integrados y coordinados de los resultados de las grandes conferencias y cumbres de las Naciones Unidas, a la luz de las resoluciones pertinentes de la Asamblea General, incluida la resolución 61/16	Véase el Informe anual del PMA al Consejo Económico y Social y al Consejo de la FAO correspondiente a 2010.
2009/1	En curso	Progreso alcanzado en la aplicación de la resolución 62/208 de la Asamblea General sobre la Revisión trienal amplia de política relativa a las actividades operacionales para el desarrollo del sistema de las Naciones Unidas	Véase el Informe anual del PMA al Consejo Económico y Social y al Consejo de la FAO correspondiente a 2010.