



2011 年实质性会议

2011 年 7 月 4 日至 29 日，日内瓦

临时议程* 项目 3(b)

联合国促进国际发展合作的业务活动：联合国
开发计划署/联合国人口基金、联合国儿童基
金会、联合国促进性别平等和增强妇女权能署
和世界粮食计划署的执行局的报告

世界粮食计划署 2010 年度报告

秘书长的说明

秘书长谨向经济及社会理事会转递经世界粮食计划署理事会第 2011/EB.1/2 号决定核准的世界粮食计划署 2010 年度报告。该决定也附录于后。

* 见 E/2011/1。



世界粮食计划署执行局 2011 年第一届常会(2011 年 2 月 14 日至 16 日)通过的
2011/EB.1/2 号决定

提交经济及社会理事会和联合国粮食及农业组织理事会的 2010 年度报告

执行局核准提交给联合国经济及社会理事会和联合国粮食及农业组织理事会的 2010 年度报告(WFP/EB.1/2011/4)。根据其第 2004/EB.A/11 号决定,执行局要求将本年度报告与执行局 2010 年的各项决定和建议以及本决定一并提交经济及社会理事会和联合国粮食及农业组织理事会。

2011 年 2 月 14 日

世界粮食计划署提交给联合国经济及社会理事会和联合国粮食及农业组织理事会的 2010 年度报告，包括秘书长改革方案和三年期全面政策审查的执行情况

摘要

在纽约举行的 2010 年千年发展目标首脑会议加强了对扩大母婴健康和营养干预的国际支持。这增进了在意大利拉奎拉举行的 8 国集团首脑会议和 2009 年罗马世界粮食首脑会议带来的势头，即通过采取包括紧急粮食和营养援助、使最脆弱民众获得安全网保障以及投资于小农农业和粮食供应系统在内的一致和综合办法，增强机构间努力和多边努力，加强粮食和营养安全。

世界粮食计划署(粮食署)在增强全系统一致努力方面发挥了核心作用，与联合国粮食及农业组织(粮农组织)和国际农业发展基金一起参加在罗马经过改革的世界粮食安全委员会，参与行政首长理事会的支柱活动，并是管理问题高级别委员会的主席。粮食署还与联合国和非政府组织合作伙伴在机构间常设委员会和人道主义事务执行委员会一起开展工作，以增强联合国人道主义和发展活动在全球、区域和国家一级的效率和效力，实现千年发展目标，满足迫切需求。

在海地、萨赫勒和巴基斯坦发生的重大紧急事态是对人道主义界资源调集和反应能力的重大挑战。全球人道主义呼吁只筹集到一半资金，而公众越来越注意联合国系统在处理大规模灾难方面的领导力、协调和运作能力。在筹资总额只有 38 亿美元而以需求为基础制订的计划则需要 69 亿美元的情况下，粮食署及其合作伙伴还是设法避免了在这些及其他紧急事态中发生粮食和营养危机。还采取了重要步骤，通过设立由粮食署和粮农组织共同领导的全球粮食安全分组和将紧急电信分组的牵头作用指派给粮食署，对关于评价人道主义分组方法的建议采取了后续行动。2010 年快结束时，粮食署在粮农组织、联合国儿童基金会和世界卫生组织等合作伙伴的协作和磋商下，参与了联合国营养问题常设委员会的改革，总结了这四个机构在开展类似生殖教育和社区保健项目等举措方面的强力伙伴关系及多年来形成的分工所得到的经验教训。

在就大会关于三年期全面政策审查和全系统一致性的各项决议采取后续行动及参与实现粮食安全和千年发展目标的国际倡议方面，粮食署继续参加全球、区域和国家进程，包括《联合国气候变化框架公约》、联合国艾滋病病毒/艾滋病联合规划署、非洲联盟非洲农业发展综合方案，以及秘书长临时性的机构间全球粮食安全危机高级别工作队。这种参与是粮食署《战略计划》和粮食署从粮食救助转为粮食援助工作的组成部分，即与其他机构和政府协作，发展国家能力，将人道主义援助用于预防、过渡、建设和平及长期解决饥饿和营养不良问题。

作为加强努力改进效力和成本——效率工作的组成部分，执行局于 2010 年

11 月核准了对粮食署财务框架的改革。这些改革能增进透明度，更有效地使用资源和部署包括现金和购粮券在内的种类更为广泛的工具。预先采购融资机制的扩大将能使粮食署以更及时和更可预测的方式购买粮食，对紧急粮食储备系统是一种支持。

在 2010 年期间，粮食署继续扩大自己的方案工具箱，改善了需求评估和脆弱性分析工作；通过“采购促进步倡议”将女性小农夫作为当地采购的对象，现金和购粮券方案把重点放在处于粮食不安全境地的城市民众身上，营养干预把婴儿和怀孕及授乳妇女作为对象，并向女孩提供富有营养的学校餐饮。

粮食署通过在莫桑比克、巴基斯坦、卢旺达和坦桑尼亚联合共和国展开联合国发展援助框架和“一体行动”增强了赋权工作，并通过联合国国家工作队向国家一级的工作提供了持续支助。

作为第一个执行《国际公共部门会计准则》的联合国机构，粮食署支持联合国在更大范围内执行这些准则。评价办公室对联合国评价小组的工作作出了贡献。

粮食署与合作伙伴一起努力，确保为改善母婴健康和降低死亡率作出的努力与为实现其他千年发展目标、粮食安全和营养作出的努力相联系，包括增强营养和千日倡议、生殖教育和社区保健项目（“力齐”）方案、秘书长的《全球妇女和儿童健康战略》，以及艾滋病毒和艾滋病活动。认识到有必要采取多层面方法来解决粮食不安全和营养不良问题并遵循巴黎和阿克拉原则，粮食署在政府及合作伙伴的合作下对这些倡议的支持主要集中在增强全球和国家领导的干预工作的效力上。

为提高联合国系统的一致性和效力作出贡献

业务活动的筹资

1. 在 2010 年期间，尽管挨饿民众的总数降到 9.25 亿人——其中部分原因是摆脱经济危机开始恢复和粮价下跌，饥饿仍维持在一个让人无法接受的水平上，比金融危机和粮食价格危机之前要高。在海地、巴基斯坦、尼日尔和苏丹发生的大规模紧急事态要求提供持续水平的粮食援助。到 2010 年底，经济和粮食安全局势仍动荡不安，而粮价上涨则导致人们担心，最脆弱群体将面临另一场粮食危机。在 2010 年期间，粮食署向 70 多个国家的 1 亿多人提供了粮食援助。
2. 粮食署预测 2010 年的资金会达到近 38 亿美元。截至 2010 年 12 月 17 日，粮食署从包括 71 个政府捐助方在内的 78 个筹资源收到了 36 亿美元，而经过评估的需求为 69 亿美元。44 个捐助方政府的出资水平高于他们最近的平均数，表明他们继续支持并加大了对粮食署业务的承诺。
3. 在为扩大捐助方基础和促进费用分摊所作的重大努力中，粮食署扩展了与 17 个东道国政府的伙伴关系；这些国家通过实物及越来越多的现金捐款提供了 720 多万美元，以支持粮食署在其国家的业务。现金捐赠和实物捐助相结合的做法鼓励了更多的捐助方参与，其中一些国家实物捐助的总量达到 103 000 吨，价值 4 100 万美元。
4. 截至 2010 年 11 月，在所有捐助中有 8% 的捐助，价值 2.77 亿美元，属于多边捐助；这些捐助使粮食署在对迫切需求作出反应时具有了最大的灵活性。按照《巴黎宣言》原则签订的多年战略伙伴协议同样给了粮食署在筹资方面所亟需的可预测性。仍在作出努力，以扩展这些协议涵盖的范围。
5. 在 2010 年期间，粮食署支出总额的 60% 用于应对持久危机。这表明粮食署继续致力于帮助打破这些国家的饥饿循环，将人道主义援助不仅用于挽救生命，也作为关键投资促进更长期的粮食安全和发展。发展筹资仍然是挑战。联合筹资计划、扩大捐助方基础，以及联系私营部门等做法为发展活动提供了亟需的支持。自启动“一体行动”试验项目以来，已从当地的“一个联合国”基金收到了 2 500 万美元。
6. 中央应急基金(应急基金)和共同人道主义基金在确保有效和快速应对紧急事态方面至关重要。截至 2010 年 11 月，应急基金是粮食署的第六大供资源，达到 1.11 亿美元，占应急基金拨款总额的近 30%。12 个国家的政府向粮食署的立即反应账户提供了 2 500 万美元，帮助在紧急事态下作出快速反应。
7. 粮食署一直在发展创新型的私营部门伙伴关系，以吸纳过去的经验，改进粮食署的核心业务。来自私营部门的捐赠超过了 1.20 亿美元的年度目标，预计到

2010 年底将达到 1.35 亿美元，比 2009 年增加 29%。私营部门仍然是粮食署的第五大捐助方。

统一和联合倡议

8. 2009 年 10 月，大会在关于全系统一致性问题的第 A/63/311 号决议中鼓励联合国各机构之间进行合作。粮食署是秘书长召集的行政首长理事会及其附属委员会如联合国发展集团、方案问题高级别委员会和管理问题高级别委员会的成员，并发挥了核心作用，如担任管理问题高级别委员会的主席。

9. 粮食署欢迎联合国发展集团进行改革，以集中其关注点和促进产生更大的集体影响，特别是在现场一级。有关倡议包括联合国发展集团 2010-2011 年度新的战略优先事项，其重点是指导联合国国家工作队改善国家一级的影响。粮食署还支持作出努力，以让高级领导层更充分地参与，确保执行明确的问责制，以及部署知识和专长。

10. 作为管理问题高级别委员会主席，粮食署执行主任在重大共同领域如安全、人力资源和联合项目上起了带头作用，以提高效率。核准新的安全等级制度是在安全领域实现的一个里程碑，将以新制度为基础修订安全风险管理体系。

11. 管理问题高级别委员会一直在指导罗列和审查联合国工作人员和联合国人员在因公受伤、死亡或残疾时的福利范围的工作，并提议修改联合国工作人员细则附则 D，而附则 D 将成为所有机构的参考范本。

12. 作为其《统一业务做法行动计划》的组成部分，管理问题高级别委员会继续通过联合项目提高一致性和效率，联合项目收到了捐助方 1 000 万美元的捐助。截至 2010 年 11 月，这些资金中有大约 350 万美元已分配给各项目，余款也将很快分配。核准的项目包括对供应商资格采用共同做法、共同金库服务，以及审查国家一级的合同安排、工作人员条例和细则、政策及做法。

13. 为确定业务做法方面的改善情况以增强联合国系统的业务效力，2010 年 3 月/4 月和 7 月组织了派往马拉维、莫桑比克、越南和阿尔巴尼亚的联合国发展集团/管理问题高级别委员会联合特派团；联合特派团建议执行各项计划，以巩固在信息和通信技术、采购、现金转移统一办法和基本共同事务等领域所取得的统一和简化成果。在联合国发展集团/管理问题高级别委员会的框架下还在采取使成果报告标准化的举措。

14. 粮食署是方案问题高级别委员会及其关于粮食安全的联合危机倡议的牵头机构，在人道主义行动及监测和分析工作方面与联合国粮食及农业组织(粮农组织)和国际农业发展基金(农发基金)合作。粮食署还借调一位工作人员给在纽约的联合国全系统脆弱性监测和预警机制——全球脉动，并积极参与关于通过针对

特定背景的安全网工具实施社会保护最低标准的联合倡议和关于绿色经济和可持续发展的联合倡议。

15. 粮食署是联合国发展集团调整后的机构间咨询小组的成员，咨询小组实施了一个战略方法，以选拔合适的内部工作人员参加驻地协调员评估中心。2010年11月，粮食署的5名工作人员担任了在阿尔及利亚、柬埔寨、马达加斯加、缅甸和巴基斯坦的驻地协调员。

16. 粮食署是第一个实施国际公共部门会计准则(公共部门会计准则)的联合国机构，目的是促进财务管理方面的最佳做法。在2010年6月举行的执行局年度会议上，粮食署发表了自己的第二套符合《公共部门会计准则》的财务报表。在2010年期间，粮食署还在联合国机构间会计标准工作队发挥了重要作用，就粮食署实施《公共部门会计准则》的成功因素提供了指导。

17. 在2010年期间，粮食署向机构间评价方面的合作作出了重大贡献，包括在联合国评价小组。这包括参与多捐助方对苏丹南部预防冲突和建设和平工作的评价，和共同主持评价小组一次由三个主要评价网络(人道主义行动问责和绩效动态学习网络、经济合作与发展组织发展援助委员会(经合组织发援会)评价网络和联合国/评价小组海地地震反应评价)参加的会议。

国家主导的联合方案编制和“一体行动”

18. 为使粮食署国家业务更有效力和更有效率及为支持国家工作队与各国政府一起开展的工作而作出努力，这对于确保按照《巴黎宣言》原则、《阿克拉协议》、在意大利拉奎拉举行的8国集团首脑会议和在罗马举行的2009年世界粮食首脑会议的成果向国家优先事项和国家主导的战略提供尽可能最好的支持是至关重要的。

19. 在2010年期间，粮食署通过在45个国家开展74个联合方案与联合国其他机构、各基金和方案机构进行了协作。自2007年以来，联合方案的数量稳定增加。在撒哈拉以南非洲，粮食署的35个国家办事处中近80%至少有一个联合国的联合方案。为增进一致性和效率，粮食署作出了更多的努力，通过联合规划和业务设计、联合宣传和在联合国大家庭中采用更为统一的业务方法，最大限度地追求发展的影响。这些努力包括统一和简化涉及采购、信通技术和现金转移统一办法的业务做法。

20. 粮食署大力参与“一体行动”试行国家的活动，并在佛得角、莫桑比克、巴基斯坦、卢旺达和坦桑尼亚联合共和国开展了联合业务。截至2010年11月，在粮食署有业务的其他国家中，自愿采用“一体行动”方式的国家有贝宁、刚果民主共和国、埃塞俄比亚、莱索托、利比里亚、马拉维、马里、纳米比亚、塞拉利昂和乌干达。

21. 在莫桑比克，粮食署在 13 个“一体行动”联合方案中参加了 7 个方案，涉及粮食安全、健康和营养(包括艾滋病毒)，以及灾害管理，并且是粮食安全联合方案的牵头机构。联合方案包括粮食署主导的采购促进项目和为农民协会建立商品价值链和市场链项目，目的是促进类似粮食署这样的机构买家直接购买玉米和大豆，并由粮农组织提供技术培训援助，由农发基金提供信贷。在卢旺达，粮食署与联合国其他机构一起在 2010 年期间帮助发展了 7 个联合方案。¹ 其中 4 个方案涉及社会保护和经济增长领域：两个涉及营养和艾滋病毒，另两个涉及教育。在巴基斯坦，粮食署参加了“一个联合国”试验项目的所有主题工作组，主要的战略重点就是加强政府对口部门，特别是国家和省一级灾害管理当局的通信和物流能力。

22. 2010 年 5 月，粮食署在约翰内斯堡组办了一次关于“一体行动”的内部讲习班，以总结过去三年实施该方法所取得的经验教训，并审查产生于试验项目的创新、进步和改善机会。“一体行动”既向粮食署提供了机会，也提出了挑战。在更为广泛的改革背景下，粮食署必须继续与方案国政府和联合国合作伙伴一起作出战略努力，利用自己的比较优势，在伙伴关系的基础上投资于“一体行动”做法，以解决饥饿、粮食不安全和营养不良等问题。粮食署还向 6 月 14 日至 16 日在河内举行的一体行动问题三方会议作出了贡献，该次会议建议进一步巩固这一做法。

23. 大会在关于全系统一致性问题的第 A/64/289 号决议中请各国在自愿的基础上编制国别方案文件；根据大会的这项决议和粮食署执行局 2010 年 6 月的决定，将向包括粮食署执行局在内的联合国各基金和方案机构理事会 2011 年第一届常会提交一份坦桑尼亚联合共和国的共同国别方案文件。

共同事务和房地

24. 粮食署通过联合国共同房地工作组促进加强了共同房地管理工作。取得的成果包括雇用国际编码委员会来编制业绩标准，以用于联合国所有共同房地项目。基本建设筹资对于共同房地举措而言仍然是个问题，现正审查包括公私伙伴关系在内的新的筹资机制。

25. 在各机构协调其安全和业务要求的一些国家，包括阿尔巴尼亚、不丹、马拉维、莫桑比克和赞比亚，正在联合拟订共同房地项目。在联合国发展集团赞助并在开罗和塞内加尔举行的共同事务培训期间，共同房地工作组为来自联合国外地办事处的大量管理人员举办了共同房地培训。

¹ 非洲经济委员会、国际劳工组织、联合国开发计划署、联合国教育、科学及文化组织、联合国人口基金、联合国难民事务高级专员办事处、联合国儿童基金会、联合国工业发展组织和联合国妇女发展基金。

审查粮食署的财务框架

26. 粮食署的《战略计划》(2008-2013)概述了为实现粮食署战略目标而制定的各种粮食援助战略,标志了从粮食救助向粮食援助的重大转变。2010年期间,粮食署的财务框架受到深度审查,并与执行局进行了磋商,目的是使其更符合新的《战略计划》。

27. 在2010年11月第二届常会上,执行局核准了对《一般细则》和《财务条例》的变动。这些变动更新了粮食署的项目预算费用模式,纳入了非商品活动,并将直接支助费用以吨位为基础改为以项目费用的百分比为基础。执行局还核准将周转金融融资机制的额度增加到5.57亿美元,其中包括用于国家业务和企业倡议的预先融资机制和一个预先采购融资机制。这些变动将提高粮食援助方案的效率和效力,同时确保最大限度的问责制和类似现金、购粮券和能力建设等新的粮食援助工具的透明筹资过程。

人道主义改革

28. 在2010年期间,粮食署参与了联合国系统和合作伙伴通过提高一致性和加强人道主义协调、领导和筹资,为改善人道主义反应所进行的持续努力。

29. 在2010年期间,人道主义事务执行委员会继续作为联合国讨论受人道主义危机影响的国家和/或区域内人道主义政策和业务事项的高级别论坛发挥作用。开展的活动包括举行大量会议,以支持对类似在海地和巴基斯坦发生的大规模紧急事态作出一致反应。

30. 粮食署是机构间常设委员会(机构间常委会)及其附属机构的积极成员。粮食署参与了联合呼吁程序和人道主义筹资工作组,参与处理了与人道主义筹资有关的政策和结构问题。

31. 2010年2月,机构间常委会请粮农组织、粮食署和乐施会审查为解决非洲之角区域粮食安全和人道主义援助问题而采取的各项措施。在与机构间常委会和高级别工作队的密切磋商下于2010年10月编制的区域计划将得到区域人道主义伙伴关系小组的支持,以加大向区域和国家主导的进程提供的支助力度,包括粮食安全分組和/或国家一级的粮食安全计划。

32. 对人道主义业务采取的机构间常委会分組做法增进了协调,提高了一致性,同时减少了重叠和重复工作。自从在2006/2007年开始采用分組做法以来,已在25个面临紧急事态的国家里启动了粮食署牵头的物流和紧急电信分組。在有人道主义协调员的29个国家中,已有25个国家设立了粮食安全分組。粮食署还参与了其他分組,尤其是负责营养和早期恢复工作的分組。在早期恢复分組中,粮食署努力确保各方案及相关资产能以促进早期恢复的方式对紧急事态作出反应,从而帮助将人道主义援助与更长期的发展联系在一起。

33. 评价机构间常委会分组做法的第二阶段于 2010 年 3 月完成。根据其建议，粮食署和粮农组织牵头与广泛的利益攸关方就创建全球粮食安全分组的问题进行了磋商。机构间常委会主要成员在 2010 年 12 月举行的会议上核准了有关提议。该分组将通过支持在作出单一人道主义粮食安全反应时加大现场一级粮食和农业分组的合力，从而既增强应急反应，也增强恢复反应。粮食安全分组将密切与其他分组协调，如营养和早期恢复分组。

34. 2010 年 11 月，机构间常委会主要成员决定将紧急电信分组的全球领导权指派给粮食署。

35. 粮食署继续向全系统改善管理选拔人道主义协调员程序的工作作出贡献，并参加评估小组。粮食署的两个工作人员目前在柬埔寨和阿尔及利亚担任人道主义协调员。

36. 在 2010 年期间，粮食署管理的联合国人道主义空运处(空运处)继续为人道主义界提供安全和高效的空运服务，应对了不安全、道路基础设施不良、距离漫长和缺乏安全及可靠空中作业等情况。空运处在 14 个国家开展业务，每月平均使用 54 架飞机。来自联合国、当地及国际非政府组织、捐助方和媒体的 700 多个机构得益于空运处。从 2010 年 1 月至 10 月，空运处运送了 273 278 个援助工作者和 4 348 吨人道主义救援货物，实施了 250 次医疗和安全后送行动。粮食署/空运处还向发展中国家的能力建设工作作出了贡献。粮食署的航空安全股对培训工作作出了贡献；自 2006 年以来，来自粮食署、联合国其他机构、非政府组织和民航管理局的 1 000 多名航空工作人员参加了与航空有关事项的基础培训课程。

37. 在 2010 年期间，粮食署继续与执行阿塔兰特行动以向索马里安全提供人道主义援助的欧洲联盟索马里地区海军合作；在索马里地区进行的海军护航已延长至 2012 年 12 月。

38. 在 2010 年期间，粮食署和联合国难民事务高级专员办事处(难民署)联合向 200 万难民提供了援助。2010 年 12 月，粮食署敲定了与难民署的订正谅解备忘录，以反映机构政策和战略方面的变动，包括粮食署从粮食救助向粮食援助的转变。新的谅解备忘录明确界定了如难民营这样传统合作领域的责任，以及在新的和新兴合作领域的合作模式，如粮食援助的新形式和新领域(现金/购粮券、城市住区等)。2010 年期间在一些国家进行了难民署/粮食署联合评估特派团和营养调查，包括孟加拉国、布隆迪、刚果民主共和国、埃塞俄比亚、肯尼亚、纳米比亚和坦桑尼亚联合共和国。2010 年 7 月，粮食署执行主任和联合国难民事务高级专员探访了在尼安扎勒附近的刚果难民营，突出显示了两个机构在现场一级联合合作的关键作用。

在实现粮食安全方面的一致性

全球粮食安全

39. 粮食署致力于不断发展全球农业、粮食安全和营养伙伴关系，并参与联合国支持全球消除饥饿和营养不良举措的工作。这包括参与千年发展目标首脑会议的筹备和后续行动、秘书长的全球粮食安全危机高级别工作队以及改革后的世界粮食安全委员会。

40. 粮食署是全球粮食安全危机高级别工作队的成员，该工作队的成员还有驻罗马的各机构、世界银行、经济合作与发展组织等。2010年，该工作队拟定了最新的综合行动框架，采取综合办法，通过提供获得食物和营养的机会以及改善农业生产和市场，满足包括小农在内的弱势群体的紧急需求和长期需求。该工作队继续按照《可持续全球粮食安全罗马五项原则》，支持国家主导的投资计划及其实施。

41. 作为《拉奎拉粮食安全倡议》的后续行动，粮食署一直参与该倡议集团对拉奎拉/8国集团总额220亿美元承诺的跟踪，筹划世界粮食安全委员会的粮食安全活动，以及制订并于2010年4月启动全球农业及粮食安全计划，该计划是一个设在世界银行内的监督实体。作为该计划指导委员会的成员，粮食署一直支持各伙伴国家拟定改善营养、社会保护和市场准入的方案建议。粮食署协同粮农组织和农发基金，继续与欧洲联盟进行粮食安全合作，就欧洲联盟粮食基金开展后续行动。

42. 粮食署继续支持由国家主导的协调和实现千年发展目标的机制，包括联合国发展援助框架、千年发展目标加速框架以及联合国发展集团对2010年首脑会议成果文件的后续战略，特别是在饥饿、粮食安全和营养等领域。

43. 世界粮食安全委员会经过改革之后，于2010年10月在罗马举行了第一次全体会议，各国政府、国际机构、非政府组织、民间社会和研究机构等一系列利益攸关方参加了会议。作为改革的一部分，委员会秘书处经改组后包括农发基金和粮食署，它们与粮农组织同为全面合作伙伴。

44. 在这次(也是第36届)会议上，分享了关于各种全球举措的信息，例如千年发展目标、拉奎拉粮食安全倡议、全球粮食安全危机高级别工作队、国际农业研究磋商组织、联合国系统营养问题常设委员会，并探讨了在促进一致性和加强影响方面的协同作用。这次会议强调区域和国家主导举措的作用。政策圆桌会议包括由粮食署执行主任主持的关于管理脆弱性和风险的会议。委员会作出了下列决定：最后确定关于负责任地治理土地和其他自然资源使用权的自愿准则；落实世界粮食不安全状况报告所提出的关于各种长期危机的建议；指派委员会的高级别专家小组对价格波动、社会保护、气候变化、小型和大型农业土地的使用、土地

使用绘图工具以及按照各国粮食安全战略调整大型农业投资的工具进行研究。委员会还批准制订一项全球战略框架和筹划国家一级粮食保障。

45. 在区域合作方面，粮食署继续在三个分组(农业、粮食安全和农村发展；和平与安全；社会和人类发展)里支持非洲联盟和非洲发展新伙伴关系(新伙伴关系)。2010年的一项具体成果是，粮食署对非洲联盟建立非洲风险能力基金给予了技术和管理援助。该基金是非洲自己掌握的独立金融实体，它将向非洲联盟成员国提供应急集资，保证这些国家在发生严重干旱——最终也会包括水灾和飓风——的情况下，及时、迅速获得预定的资金，以便实施应急计划。该基金的一个主要特点是粮食署为量化和监测非洲气象相关风险而开发的软件平台“*Africa RiskView*”(非洲风险观察)。初步调查结果表明，与各国单独采取的对策相比，非洲风险能力基金能够大量节省抗旱所需的应急资金。

46. 粮食署与非洲经济委员会(非洲经委会)和非洲联盟委员会合作，委托进行了一项研究——“非洲饥饿的代价：儿童营养不良的经济和社会影响”。成立了一个技术工作组，其中包括粮食署、非洲经委会、非洲联盟委员会、新伙伴关系、拉丁美洲和加勒比经济委员会、儿基会和世界卫生组织(世卫组织)。非洲经委会、粮食署和非洲联盟委员会将组建一个高级别专家委员会，对粮食署制定的拉丁美洲和加勒比饥饿代价研究方法进行审查并根据需要予以调整和改进。

47. 2010年1月，粮食署与政府间发展管理局签署了一项针对非洲之角国家的谅解备忘录，这些国家占粮食署全球送货吨位的40%。该谅解备忘录所涉内容包括：政策、战略和方案的标准化；改善粮食安全和营养；灾害风险管理；适应气候变化。粮食署与西非国家经济共同体(西非经共体)也签署了一项谅解备忘录，将其现有的伙伴关系正式化，由此将产生具体合作领域的技术协定。粮食署正在帮助西非经共体对建立西非紧急粮食储备体系的可行性进行研究。

48. 2010年，粮食署在支持非洲农业发展综合方案和其他国家框架方面加强了与各国政府的合作。应若干国家政府的请求，粮食署的国家办事处正在帮助它们草拟该方案下的契约和投资计划。粮食署的参与有助于确保将减少饥饿的方案和活动充分纳入非洲农业发展综合方案进程。粮食署借调了一名伙伴关系高级顾问，任期一年，以帮助新伙伴关系秘书处实施该方案，特别是在粮食和营养安全以及风险管理方面，包括预警、应急准备和反应。

驻罗马各机构之间的协作

49. 粮食署、粮农组织和农发基金在政策、业务和管理层面继续加强合作。粮食署与粮农组织在62个国家的95个项目上开展了合作，主要是在农业以及粮食安全联合专题小组和联合评估等领域。粮食署与农发基金在15个国家的17个项目上开展了合作，主要是通过以工换粮、以培训换粮食和小额信贷方案。2010年，结合2009年后期确定的一系列联合试验行动，三个驻罗马机构之间加强了对话。

50. 粮食署与粮农组织连续第二年联合发布了世界粮食不安全状况报告，该报告的重点是应对长期危机中的粮食不安全问题。该报告的结论和建议为世界粮食安全委员会第 36 届会议上的政策讨论提供了一个平台，包括为改进长期危机对策拟议的后续行动。下一年的报告将有粮农组织、农发基金和粮食署参与。

51. 粮食署和粮农组织继续调整各自的预警信息系统，回应关于其粮食安全信息系统的独立联合评估所提出的建议。这包括定期磋商，为各机构制订密切相关的粮食安全信息系统整体战略，并根据粮农组织/粮食署各自在国家、区域和全球各级的相对优势，拟定两个组织的粮食安全信息系统联合战略。

52. 2010 年 6 月，粮食署、粮农组织和农发基金批准了一份联合传播办法文件，以利用各自的相对优势帮助各国减少饥饿，包括开展世界粮食周活动。

53. 2010 年，粮食署的弱点分析和绘图股与粮农组织的全球粮农信息和预警系统在孟加拉国、马拉维和巴基斯坦开展了数据分析和市场一体化研究，模拟自然和经济冲击对家庭收入和粮食开支的影响。这项研究随即在亚洲开发银行、世界银行和联合国开发计划署主导的巴基斯坦水灾评估中得到了应用。粮食署和粮农组织向埃塞俄比亚、危地马拉，海地、朝鲜民主主义人民共和国、莫桑比克、苏丹南方和津巴布韦共和国联合派出了作物和粮食供应评估团，并与萨赫勒国家间抗旱常设委员会合作，向布基纳法索、乍得、科特迪瓦、冈比亚、几内亚、利比里亚、马里、毛里塔尼亚、尼日尔、塞内加尔和塞拉利昂等西非国家派出了这类评估团。这项工作涉及与广泛的合作伙伴，包括与美国国际开发署(美援署)的饥荒预警系统网密切协作。

54. 粮食署和粮农组织继续通过粮食安全阶段综合分类指导委员会开展协作，该指导委员会目前由粮食署主持。两个机构都参与了对 11 个国家的国家一级分析，协助起草了机构间常委会关于联合需求评估的业务指导，并与人道主义事务协调厅在巴勒斯坦被占领土对人道主义信息总汇进行了实地测试。根据 2010 年 11 月通过的机构间常委会关于应对城市地区人道主义挑战的战略计划，粮食署和粮农组织将联合主导实施关于城市地区粮食安全和生计的战略目标 5。

55. 在国家一级开展从救济向恢复过渡合作的一个实例是，粮食署、粮农组织和农发基金成立了粮食安全联合工作队，以帮助海地政府实施紧急、中期和长期粮食援助，将农业生产和社会安全网融为一体。这三个机构利用其相对优势和专长，提供种子和农业投入，以确保种植季节的成功。

56. 通过农发基金/粮食署的联合气象风险管理资助机制，粮食署一直在开发和评估社区一级气象指数保险工具。继 2009 年在中国和埃塞俄比亚试行两个微型保险项目后，该机制正在为气象基础设施有限的国家开发一种利用遥感技术的创新气象指数保险办法，将在马里进行测试。正在马里和其他西非国家推动和发展气象保险伙伴关系。2010 年 5 月，气象风险管理资助机制、粮食署和农发基金联

合发布了对 37 个气象指数保险试验项目的具有里程碑意义的研究报告，这项研究的目的是确定大型可持续保险项目的标准。

57. 2010 年，三个驻罗马机构的两性平等股加强合作，拟定了涉及研究、宣传、能力发展和协调四个方面的两性平等联合行动计划。2010 年的联合活动包括粮食署主办的粮农组织/农发基金/粮食署联合纪念国际妇女节活动，以及为 2010 年 7 月的经济及社会理事会高级别会议拟定一项关于增强农村妇女权能的联合声明。

58. 2010 年，驻罗马各机构继续加强行政合作，包括启动一个共同采购试验团队，初步任期为一年。该试验团队的重点是对三个机构共同采购的总部货物、工程和服务进行联合招标，预计将包括 1 亿美元可能采购数额中的 2 500 万美元。截至 2010 年 10 月，试验团队联合投标活动共发出了 19 份共同标书，预期价值已达 2 900 万美元，预计节余总额将占合同金额的 3%。

能力发展

59. 粮食署按照三年期全面政策审查和《战略计划》(2008 至 2013 年)中的战略目标 5，加快推动粮食署支持下的粮食安全方案的能力建设和政府自主。在努力发展国家消除饥饿行动的能力方面，粮食署的核心胜任能力包括弱点评估和绘图、粮食安全分析、供应链管理、设计和实施安全网、受益者登记以及确定目标。

60. 粮食署继续为政府工作人员提供培训，以改进粮食署支持下的各种活动的执行，但增加技术援助也是为了使国家最终能够全面自主管理这些方案。拟定了针对具体国家的行动计划，以便在现有方案中列入或加强这类活动；目前更加注重关键的方案设计阶段，以加强政府对粮食署支持下的各项方案的自主权。例如在老挝人民民主共和国，在粮食署学校供餐方案的设计阶段，具体考虑了当地购买粮食、口粮定量调整和方案费用减少等因素，使政府更容易掌握自主权。佛得角的学校供餐方案可作为已移交政府的方案的实例。

61. 粮食署的胜任能力还用于帮助改进那些并不直接从粮食署转移资金的国家粮食安全方案的设计和管理。埃及政府已请求粮食署帮助改进该国粮食补贴方案的供应链。目前，粮食署正在技术上协助社会团结部及其伙伴 TNT 公司设计和试验一个新的供应链系统。

三角合作及南南合作

62. 粮食署继续提倡利用来自一些发展中国家的资源和专长支助其他国家的发展努力。三角合作为葡语非洲、拉丁美洲和加勒比国家的可持续学校供餐方案提供技术和财政支持，粮食署与巴西政府之间的一项信托基金安排一直以这种合作为主要重点。相关活动包括在巴西利亚成立了一个高级研究中心，通过为各国政府提供培训和能力发展、直接技术援助、分享最佳做法、宣传以及革新研究，发展学校供餐、营养措施和安全网方面的能力。自 2010 年 7 月以来，政府、粮食

署和巴西合作署在莫桑比克支助一项以当地物产为学校膳食的可持续战略，帮助将这一战略纳入政府机构框架，并开展学校膳食模式试验项目。

63. 智利政府与粮食署之间的三角合作正在帮助拉丁美洲和加勒比国家解决饥饿问题，这些国家包括多民族玻利维亚国、古巴、厄瓜多尔、危地马拉、海地、洪都拉斯和秘鲁。同时，与各高级研究中心——大学、区域机构等——建立的三角伙伴关系正在帮助伊拉克改革国家公共分配制度。粮食署还提倡下列各国之间针对各种目标开展南南合作：哥伦比亚与巴拿马，促进生物强化；古巴、厄瓜多尔、危地马拉和秘鲁，加强微营养素补充；墨西哥与智利，加强使用强化补充食品。

64. 粮食署在全球南南发展博览会上组办了粮食安全解决方案论坛，该论坛是 11 月 25 日代表驻罗马各机构在日内瓦的国际劳工组织总部举行的，目的是展示成功的南南合作。在一个由巴西主持、由来自粮农组织和国际生物多样性中心的其他与会者参加专题小组讨论的论坛上，粮食署介绍了在埃塞俄比亚实施的“管理环境资源以实现向更可持续的生计过渡”方案。

营养

65. 2010 年，营养仍然是粮食署解决饥饿和粮食不安全问题的核心重点措施。粮食署的营养改善办法旨在做到在适当的时候提供适当的食品，以满足幼儿、孕妇、学龄儿童等特定群体的营养需求。这项工作的很大一部分有赖于全球、区域和国家伙伴，包括地方粮食生产者和食品制造商的合作。

66. 2010 年，千年发展目标首脑会议对儿童营养给予了前所未有的重视，使粮食署及其伙伴有机会加倍努力解决特别是 2 岁以下儿童、孕妇和授乳妇女的营养不良问题。重视营养问题的突出表现包括由于美国政府和爱尔兰政府发起的千日倡议，该倡议支持《增强营养框架》和秘书长的全球妇幼健康战略。

67. 世界银行、比尔及梅林达·盖茨基金会、美援署、国际海伦·凯勒协会、全球改善营养联盟、粮食署、儿基会和其他主要利益攸关方经过两年多的合作，于 2010 年 4 月推出了《增强营养框架》。目前，粮食署正在参与过渡团队的工作，以传播《增强营养框架》和路线图并在八个“早起”国家启动这些举措。这一努力的主要目的是利用国内平台和进程，为各国增强营养提供精简而有效的支助。《增强营养框架》通过“力齐”伙伴关系和其他机构间机制获得支持。

68. 在另一个继续努力消除儿童饥饿的伙伴关系中，粮农组织、世卫组织、儿基会和粮食署合作开展“力齐”项目，以应对各种挑战并帮助各国加快进展。由粮食署驻罗马办事处主持的“力齐”团队向联合国、民间社会和私营部门之间的一个多方利益攸关方伙伴关系提供支持，这一伙伴关系倡导并提供由政府主导的解决方案，用多种措施综合办法应对营养不良问题。目前正在毛里塔尼亚和老挝人民民主共和国开展“力齐”试验项目，考察联合国机构如何能够在满足紧急粮食

需求的同时，更有效地减轻长期营养不良的程度。在这些试验项目取得成功的基础上，“力齐”打算将项目扩大到全世界负担最重国家中的 10 个国家。

69. 至 2010 年底，粮食署与伙伴世卫组织、粮农组织和儿基会合作，参与了联合国营养问题常设委员会的改革进程，利用这四个机构从“力齐”项目等合作举措以及多年来发展出的劳动分工中吸取的经验教训，对这项改革成功发挥每个伙伴的相对优势和加强支持各国政府营养战略和方案做出了贡献。这项改革将审查该委员会的结构和进程，以期提高它作为政策调和与协调平台的实效。世界粮食安全委员会在第 36 届会议上邀请营养问题常设委员会担任世界粮食安全委员会咨询小组和秘书处的成员。

两性平等

70. 在其新的两性平等政策于 2009 年得到批准后，粮食署继续加强机构间及其他各层面的伙伴关系，并通过现有机制和国家主导的能力，支持新成立的联合国促进两性平等和增强妇女权能署在协调联合国的两性平等和增强妇女权能工作中发挥主导作用。粮食署还与非政府组织和学术机构建立了伙伴关系，以便合作开展有助于执行粮食署两性平等政策的研究和联合活动。2010 年，粮食署设立了一个两性平等创新基金，在粮食署从两性平等角度解决饥饿问题的业务方面促进并鼓励创新和伙伴关系。

71. 为了支持各国实现千年发展目标，粮食署确定了 2010/2011 年度两性平等工作的三个重点领域：加强能力，改进问责制，鼓励外地创新。这些努力包括粮食署 2010/2011 年度两性平等行动计划，该计划有助于将两性平等纳入各国粮食和营养政策、方案和项目。

72. 粮食署继续同时在行政和业务两个层面参与机构间的两性平等努力，包括人道主义事务执行委员会、和平与安全执行委员会以及非政府组织防止性剥削和性虐待工作队及其指导委员会的工作。粮食署还向机构间常委会的防止性剥削和性虐待工作审查提供了财政和人力资源上的支持。

73. 两性平等伙伴关系的实例包括与“加拿大计划”合作落实粮食署的两性平等政策承诺，将学校供餐作为在儿童成长时期倡导两性平等的切入点，并利用创新的学习和宣传方法，促进预防校园性暴力和性别暴力。非政府组织网络 InterAction 与粮食署签订了一项协议，为粮食署工作人员和伙伴提供关于该网络的性别审计工具的培训。

74. 在国家一级，如果两性平等已被纳入业务主流，粮食署则继续努力开发适合满足妇女需要的新技术和新技能。例如在北达尔富尔，2 700 名妇女经过培训后，已开始制作厨用有机煤球，以取代木材和木炭。另有 57 000 名妇女预定在 2010 年底以前接受相同的培训。

75. 粮食署继续在其工作人员管理政策中，包括在征聘和职业发展方面注重两性平等。粮食署约 40% 的专业工作人员为女性。在征聘方面，要求管理人员特别注意性别均衡。由于粮食署在越来越多的艰苦工作地点开展业务，留用女性工作人员仍然是一个挑战。粮食署采取了支持发展妇女事业的一系列措施，包括：更多地利用设在联合王国的克兰菲尔德管理发展中心，评估可能胜任高级管理职务的妇女人选；通过中级管理人方案支持妇女；通过私营部门伙伴关系，在比利时的欧洲管理中心和美国圣克拉拉大学开设针对妇女的高级领导课程。

新举措和伙伴关系

采购促进步

76. 2008 年 9 月推出的采购促进步项目是利用粮食署的采购能力以支持小农户并推动农业市场发展的新举措。项目的目标是截至 2013 年，至少 500 000 名多数是妇女的低收入小农所生产的粮食能有富余并以公平价格出售以增加收入。采购促进步通过增加农民所得在市场价格中所占的份额，加强小土地持有者与市场之间的联系。该项目旨在促使各国政府采用成功的采购促进步模式，体现为有利于小农户的战略、政策和方案，以确保这些活动的可持续性。采购促进步试点项目的目的还包括提供经验教训和办法，从而影响粮食署方案和项目的制订和执行工作，以确保支持小农户，他们通常也是粮食署粮食援助的潜在受益人。

77. 已在 20 个试点国家启动采购促进步项目，五年中的供资额共计 13 700 万美元。截至 2010 年 10 月底，创新采购做法取得了在这 20 个国家签订 120 000 吨粮食商品合约的成果。包括粮农组织和农发基金在内的广泛的合作伙伴参与实施该活动。

78. 能力发展和培训是采购促进步的内在组成部分。在卢旺达，采购促进步是非洲农业发展综合方案的一部分，培训人员对目标合作社进行了储存和仓储培训以及包括领导能力培训和商业管理在内的农业经营综合培训。在坦桑尼亚联合共和国，粮食署、非洲绿色革命联盟与政府共同为参加采购促进步试点项目的 29 个储蓄和信贷合作社的农民提供培训。在莫桑比克，采购促进步项目是粮食署与粮农组织和农发基金等其他联合国合作伙伴联合方案的重点。

现金及购粮券

79. 2010 年，粮食署显著加强了以现金为基础的方案规划工作，在粮食援助方案中同时使用现金和购粮券作为转移方式。使用现金及购粮券需要私营部门和非政府组织合作伙伴的协作，现已成为粮食署工具箱的固有组成部分，有助于提供更符合具体情况的干预措施以减轻饥饿和营养不良。

80. 截至 2010 年 11 月，粮食署已经批准在 48 个项目中采取以现金为基础的干预措施，转移价值共计 31 100 万美元。还有 25 项正在制订或等待批准的干预措

施，转移价值超过 6 900 万美元。2010 年，粮食署计划采取以现金为基础的干预措施，其中一半以上是冲突后干预，以援助 420 万名受益人。

81. 2010 年 11 月，粮食署推出现金促变化举措，投资增强其在适当情况下有效且高效提供现金的能力，从而进一步推动扩大以现金和购粮券为基础的方案。570 万美元的初期投资将用于在今后两年内增强工作人员能力和交付能力。

82. 在西班牙政府的支持下，粮食署还与国际粮食政策研究所合作，制订、执行并评价用于厄瓜多尔、尼日尔、东帝汶、乌干达和也门的一套现金和购粮券干预措施。

83. 一些国家的例子表明，现金和购粮券发挥了提高粮食署干预措施适当性的作用。在海地，随着为地震受害人提供一般粮食配给的工作逐渐减少以及该国进入重建阶段，粮食署的工作换现金和粮食方案为 70 000 名参与者提供了就业机会，惠及 350 000 人，而且有助于清除瓦砾和重建基础设施。

84. 作为向阿拉伯叙利亚共和国境内的伊拉克难民提供的一项救助，粮食署基于手机的电子购粮券系统在 2010 年 9 月和 10 月期间惠及 32 000 名受益人。截至 2011 年 4 月底，电子购粮券系统将在全国 11 个地点运行，覆盖 70 000 名伊拉克人。在赞比亚，粮食署通过基于手机的交付和跟踪系统，针对有艾滋病毒/艾滋病和肺结核病人的 24 000 个家庭，开展使用电子购粮券的试点购粮券方案。在菲律宾，作为现金换工作活动的一部分，粮食署于 2010 年 10 月在马尼拉贫民区推出基于手机的现金转移。

校餐

85. 粮食署改变其学校供餐方案，将学校供餐归入国家一级的教育、学校保健和营养政策行列，纳入国家财政和预算程序。学校供餐所发挥的安全网作用也得到强调，这要归功于学校供餐在教育、营养、两性平等问题和价值转移方面带来的多重好处。“健康儿童”是一个新出现的概念。为支持学龄前和学龄儿童，这个全盘办法不仅注重生命中最初的 1 000 日，而是采取生命周期办法，实施一系列针对具体年龄段的干预措施。该办法还强调，在从少女期到孕期、婴儿期、幼儿期和学龄阶段的良性循环中，通过育龄妇女教育和女孩教育来提供出生前帮助。

86. 粮食署援助的学校供餐活动受益人在 2009 年达到 2 190 万人，预计 2010 年的受益人数目与此相似。正如“全民教育”高级小组于 2010 年 2 月在亚的斯亚贝巴发布宣言时重申的那样，学校供餐活动仍是为实现千年发展目标 2 而由教科文组织牵头的“全民教育”运动的组成部分。联合国各机构也继续相互合作，提供一揽子 12 项基本干预措施，尤其是儿基会和粮食署的教育服务和粮食供应工作、粮农组织的学校菜园和世卫组织的除虫工作。粮食署与世界银行之间的战略伙伴关系在 2010 年得到进一步发展，在孟加拉国、科特迪瓦、加纳、海地、肯尼亚、莱索托、马拉维、马里和莫桑比克联合采取措施。援助的重点是将学校供

餐纳入国家发展政策、计划和战略的主流，发展机构能力，从而能以符合成本效益且可持续的方式实施学校供餐，并且过渡到由国家主导并提供资源的更长期的学校供餐方案。扩展后的伙伴关系包含非洲发展新伙伴关系，后者通过非洲农业发展综合方案和加纳儿童发展伙伴关系来支持家庭种植学校供餐做法。

人道主义环境中木柴和替代能源的安全获得

87. 粮食署与粮农组织、难民署、难民问题妇女委员会及其他机构合作，推动执行由粮食署和难民署主持的机构间常设委员会人道主义环境中安全获得木柴和替代能源（“安全获得木柴和能源”）工作队提出的建议。作为联合国基金会领导的清洁炉灶全球联盟的主要成员，粮食署帮助保护妇女和儿童不受暴力侵害，处理与流离失所有关的环境风险，尤其是在冲突后局势和气候灾害情况下的木柴紧缺问题。正在海地、斯里兰卡、苏丹和乌干达进行安全获得木柴和能源的方案规划，还计划将此项工作推广到刚果民主共和国、埃塞俄比亚和肯尼亚等其他国家。预计有 320 万名妇女和学龄儿童直接受益于根据 2010 年安全获得木柴和能源举措所提供的节能灶和燃料。在达尔富尔，粮食署正在与难民署合作开展以境内流离失所者为对象的安全获得木柴和能源方案；正在制订计划在肯尼亚与难民署合作，为难民提供炊用燃料和炉灶。

与联合国其他机构的合作

88. 2010 年，粮食署与开发署签署了全球谅解备忘录，涵盖民生和恢复、气候变化和减少灾害风险以及通过分組体系加强合作等领域。粮食署还最终确定了与联合国人口基金（人口基金）之间关于后勤和防止性别暴力等领域的谅解备忘录，与世界卫生组织之间关于营养、准备工作和后勤领域的谅解备忘录，与联合国环境规划署之间关于粮食安全、环境保护、减少灾害风险和适应气候变化等领域的谅解备忘录。预期将于 2010 年末和 2011 年初完成上述备忘录。

89. 粮食署与儿基会继续在广泛领域内开展合作，尤其是在实地一级合作治疗急性营养不良。粮食署和儿基会一直在对各自机构在印度尼西亚、马达加斯加、马拉维、尼泊尔和赞比亚的数据进行三角分析，以便制订一个营养和粮食安全联合检测系统，纳入联合国秘书长的“全球脉动”举措。粮食署和儿基会特别关注在尼日尔和巴基斯坦紧急状态下两岁以下儿童的需求。

90. 8 月 31 日和 9 月 1 日，粮食署执行主任访问了巴基斯坦受洪水影响的地区。她与儿基会执行董事一同前往洪灾区，审查两个机构合作为灾民提供支助的情况。在这次访问中所作的观察有助于儿基会、世卫组织和粮食署通过一项创新性的生存战略，以确保通过保健、水资源、环境卫生和个人卫生、营养和粮食各分组采取统筹应对措施。

世界银行

91. 2010年，粮食署与世界银行在学校供餐、粮食安全、安全网和救济行动等领域继续合作。实地一级的合作得到强化。在海地，世界银行提供300万美元支持粮食署的地震紧急应对措施；在尼泊尔，粮食署从世界银行争取到3500多万美元，为社会安全网提供部分额外供资。这些资金来自国际开发协会的贷款和赠款，正在由粮食署用于公共工程方案。

非政府组织

92. 2009年，粮食署与220个国际非政府组织和2178个地方非政府组织结成伙伴关系，在世界各地67个国家的155个项目上开展合作。2009年，通过非政府组织合作伙伴分发了共计240万吨粮食，占粮食署当年分发粮食总量的52%。

93. 在粮食署开发包括现金及购粮券和采购促进步等新工具以应对饥饿问题的工作中，非政府组织是其合作伙伴。通过增强在上述领域中的伙伴关系，粮食署和非政府组织在帮助更多贫困人民的同时，也在建设其各自的知识库和能力。粮食署还在营养方案中与一些非政府组织合作，利用保健系统和基于社区的办法，防止并治疗营养不良。

94. 2010年11月16日和17日在粮食署总部举行的第16次粮食署/非政府组织年度协商会议汇集了来自粮食署24家主要的非政府组织合作伙伴、网络和伞形组织的近40名代表。参与者在协商会议上交换关于现金和购粮券、改进后的营养办法以及采购促进步的经验 and 意见，讨论了海地、尼日尔和巴基斯坦近期的大规模人道主义紧急事态，讨论重点是各分组之间以及组内的协调、与受灾人民合作以及城市中的紧急应对措施。

95. 在业务层面，粮食署邀请其非政府组织合作伙伴参与许多领域的提高认识和能力建设工作，包括将保护平民纳入粮食援助工作的主流。自从开始实施安全获得木柴和能源举措以来，粮食署一直是难民问题妇女委员会这个非政府组织的合作伙伴，后者为安全获得木柴和能源举措的指导工作提供了技术援助，为粮食署提供了相关咨询支持，并进行了实地评估。粮食署还吸收非政府组织参与学校供餐以及两性平等政策的制订和执行工作。

96. 2009年和2010年，粮食署与消除饥饿行动、乐施会、联合王国拯救儿童联盟和世界展望组织等非政府组织以及红十字会与红新月会国际联合会共同工作，修改环球项目的《灾害应变中的人道主义宪章和最低标准手册》。

机构治理

97. 2010年1月15日和18日，在开发署的协调下，开发署、人口基金、儿基会和粮食署执行局2010年联席会议于纽约举行。讨论的主要议题包括“一体行动”、千年发展目标盘点、气候变化与发展以及关于海地地震的简报。讨论强调联合国

协调工作在增强成效和国家主导权方面的作用，对粮食安全和安全网需求所受的影响表示关切，并强调需要适当的短期和长期资源，以便加紧努力预防粮食不安全并消除饥饿。

98. 开发署、人口基金、儿基会和粮食署执行局派出的一个代表团于 3 月 22 日至 30 日访问了卢旺达。执行局成员在这次访问中有机会目睹联合国各机构在“一体行动”框架下共同工作。政府官员和发展伙伴向代表团提供了积极反馈，强调协调和简化后的联合国行动发挥了更大影响并更有效率。

表 1
在第六十四届会议上通过的提及粮食署为后续行动机构的各项大会决议

决议号	时间	标题	粮食署采取的行动/成果
64/84	已完成	协助地雷行动	粮食署支持联合国地雷行动队的工作。在 103680 号特别行动中，粮食署在 2005 年至 2008 年底之间清除了苏丹 1 500 公里道路沿线的 200 000 枚地雷和未爆弹药。2009 年，粮食署将排雷活动移交给联合国地雷行动办事处，由后者接管扫雷工作以及车辆、一辆装甲补给卡车、反铲挖土机、探测器和设备。2010 年，粮食署在苏丹的排雷设备转交给驻索马里的联合国地雷行动处。开放道路已经促成流离失所者回返，恢复贸易、商业和人道主义援助，以及粮食署在雨季无法进入的偏远地区预先提供粮食援助。例如，粮食署现在在苏丹南部通过道路运送大部分粮食援助，只有在道路被洪水阻断时才使用空投。这种办法使资源利用的成本-效益更高。
64/145	进行中	女童	2009 年，粮食署核准了一项新的两性平等政策 (WFP/EB.1/2009/5-A/Rev.1)，并以此为基础在干预工作中继续关注两性平等和赋权。粮食署还采取生命周期办法，针对不同年龄段实施干预，形成了从少女到孕期、婴儿期、少儿期和学龄阶段的良性循环。2009 年的成果包括，在粮食署 10 180 万受益人中，52%是妇女和女孩，在 2 070 万接受校餐及/或家用口粮的学童中 47%是女童；通过母婴保健、营养和粮食换培训干预措施，援助了 310 万名女孩。从 2005 年开始，粮食署实施了一个保护项目，以期帮助粮食署工作人员及合作伙伴理解并更有效地应对受益人及其社区的保护关切。迄今为止，已培训 25 个国家的 2 000 名粮食署及合作伙伴工作人员学习如何将保护事项与提供粮食援助结合起来，包括为妇女和女孩采取措施。在上述保护项目下，粮食署于 2010 年 9 月推出一些活动，旨在改善对性暴力和性别暴力、性剥削和滥用粮食援助问题的预防和应对工作。将在布隆迪、乍得、刚果民主共和国、海地和肯尼亚执行该项目；最终还将包含其他国家。
64/159	进行中	食物权	粮食署依照《千年宣言》减少贫穷并促进人的发展和人权，并依照其战略计划(2008 年-2013 年)，支持食物权和由国家牵头努力采取食物权办法。通过粮农组织/粮食署的作物和粮食供应评估联合任务、紧急粮食需求评估和粮食署/难民署联合评估任务，粮食署帮助确定粮食需求没有得到满足的人群。粮食署也支持由国家牵头制订可持续的粮食安全框架以及为食物权尚未得到满足的人们提供粮食援助的有效应对措施。预期 2010 年将有 1 亿人得到粮食署的人道主义和发展粮食援助，两性平等和赋权将得到特别关注。然而，资源不足意味着应急工作仍应处于优先地位。
64/224	进行中	农业发展与粮食安全	粮食署向经济及社会理事会和粮农组织理事会提交 2010 年年度报告。

表 2

经济及社会理事会 2009 年通过的提及各基金和方案机构的各项决议

决议号	时间	标题	粮食署采取的行动/成果
2009/L.32	进行中	经济及社会理事会根据大会第 61/16 号决议等各项相关决议在联合国各次主要会议和首脑会议成果的统筹协调执行和后续行动方面的作用	粮食署向经济及社会理事会和粮农组织理事会提交 2010 年年度报告。
2009/1	进行中	执行大会关于联合国系统发展业务活动三年期全面政策审查的第 62/208 号决议的进展情况	粮食署向经济及社会理事会和粮农组织理事会提交 2010 年年度报告。