



经济及社会理事会

Distr.: General
9 May 2011
Chinese
Original: English

2011 年实质性会议

2011 年 7 月 4 日至 29 日，日内瓦

临时议程* 项目 3

联合国促进国际发展合作的业务活动

为落实大会关于联合国系统发展业务活动三年度全面政策审查的第 62/208 号决议而取得的成果和采行的措施及进程

秘书长的报告

摘要

本报告是审查 2007 年大会关于联合国系统发展业务活动三年度全面政策审查的第 62/208 号决议执行情况的进度报告。本报告以向经济及社会理事会 2008 年实质性会议提交的秘书长关于大会第 62/208 号决议执行工作管理进程的报告 (E/2008/49) 为基础，该报告介绍了联合国发展系统为执行该决议制定的行动计划。

本报告是在与联合国系统各组织和各机构间机制协商后编写的。附件总结了联合国系统在为执行该项决议采取行动和制定目标方面所取得的进展。

* E/2011/100 和 Corr. 1。



目录

	页次
一. 导言	3
二. 联合国发展合作的总体作用和运作情况以及第 62/208 号决议 执行进展情况概览	3
三. 联合国系统发展业务活动的资金筹措	4
四. 联合国业务活动对国家能力发展和发展成效的贡献	4
A. 能力发展	4
B. 南南合作和国家能力发展	5
C. 性别平等和增强妇女权能	6
D. 从救济向发展过渡	7
五. 联合国发展系统运作情况的改善	8
A. 协调性、有效性和相关性	8
B. 区域层面	9
C. 业务往来费用和效率	10
D. 联合国发展系统国家一级的能力	10
E. 评价	11
F. 后续行动	11
六. 联合国系统为执行第 62/208 号决议采取的行动	12
附件	
第 62/208 号决议的执行进展情况	13

一. 导言

1. 大会关于 2007 年联合国系统发展业务活动三年度全面政策审查的第 62/208 号决议, 请秘书长向经济及社会理事会 2009 年和 2010 年实质性会议提供详细报告, 说明为落实该决议而取得的成果、采取的措施和开展的进程, 以评价决议的执行情况。之后, 经济及社会理事会第 2009/1 号决议请秘书长根据大会第 63/232 号决议继续在 2011 年和 2012 年提交详细报告, 大会在该决议中决定每四年举行全面政策审查。本报告是根据所有相关决议规定的任务和指导提出的。¹

2. 2008 年, 向经济及社会理事会提交了一份关于大会第 62/208 号决议执行工作管理进程的报告 (E/2008/49)。该报告关于各项行动、指标和基准的汇总表成为跟踪进展情况的主要参考依据。2009 年 (E/2009/68) 和 2010 年 (E/2010/70) 分别向理事会提交了关于所获成果和所采取措施的两份进度报告, 第二份报告是评估过去一年所获进展的基线, 该报告介绍了 2010 年 3 月至 2011 年 3 月之间取得的进展。

二. 联合国发展合作的总体作用和运作情况以及第 62/208 号决议执行进展情况概览

3. 大会第 62/208 号决议确认, 必须将国际商定的发展目标, 包括千年发展目标, 作为规划和评估联合国发展系统活动的框架。在关于全系统一致性问题的第 64/289 号决议中, 大会进一步提供了关于如何加强联合国发展系统在这方面的作用的指导。

4. 在全系统一级, 行政首长协调会的三大支柱继续动员全系统的能力, 以满足国家的需要, 并按照三年期全面政策审查的指导和后续更新的指导, 加快实现千年发展目标或国际商定的发展目标。联合国发展集团和管理问题高级别委员会继续协作促进协调和简化业务做法, 降低往来业务成本, 提高整个系统的总体援助实效。

5. 在国家一级, 驻地协调员制度继续加强其作为协调联合国发展系统业务活动的主要机制所发挥的作用。

6. 加上从“一体行动”试点经验中吸取的教训, 这些努力有助于制定创新措施, 以加强联合国系统对国家优先事项的支助。即将对“一体行动”倡议开展独立审查的结果, 将进一步推进实施三年度全面政策审查, 并为下一次审查的筹备工作提供指导。

¹ 经济及社会理事会第 2009/1 号和第 2010/22 号决议以及大会第 63/232 号和第 64/289 号决议。

三. 联合国系统发展业务活动的资金筹措

7. 联合国发展系统 2009 年收到的捐款达 219 亿美元，按实际价值计算，相当于 2008 年的数额。约 65%用于较长期的与发展有关活动，35%用于人道主义援助。与发展有关活动的捐款增加了 6.8%，而人道主义援助资金下降了 7.4%。

8. 尽管存在这些趋势，2009 年与发展有关活动的核心资源总额 65%仍来自经济合作与发展组织/发展援助委员会的 10 个国家。这种严重依赖少数捐助者现象，以及非核心资源占 2009 年联合国各项业务活动经费 73%的大量比例，造成筹资总数无法预测。联合国大部分组织制定了多年筹资综合框架，以增加筹资的可预测性和可持续性，但迄今为止，没有取得显著进步（见 A/66/79-E/2011/107）。

9. 2009 年，与发展有关活动的非核心资源约 88%来自单一的捐助者，而且与具体方案或项目有关。因此，造成资源流量分散，对整体方案的连贯性、效率和业务往来成本产生消极影响。汇集资源的新机制，如多方捐助者信托基金和专题基金，只是最近才开始对联合国系统发展业务活动的筹资总额发挥作用（同上）。

四. 联合国业务活动对国家能力发展和发展成效的贡献

A. 能力发展

10. 自 2006 年 10 月以来，发展集团一直将能力发展作为联合国国家方案拟订的五项主要原则之一。发展集团共同或由个别会员不断制订指导方针和工具，来促进采取全系统的做法支持方案国家的能力发展努力，并向联合国国家工作队提供实用的工具，将能力发展纳入它们的活动，如发展集团的能力评估方法和工具包，以及更好地协助促进发展效力的参考指南。联合国发展援助框架新准则也提到能力发展，该框架将能力发展作为其所有培训活动的组成部分。

11. 越来越多的国家工作队将能力发展成果反映在它们的规划、方案拟订、监测和评价中。2009 年，69 个国家工作队报告说，它们采用了协调一致的能力发展办法，并支持将能力发展纳入共同方案文件和行动计划。2010 年，至少有 10 个工作队已将能力发展纳入联合国发展援助框架。然而，这些方法需得到更为广泛的实施，另外，也需要制订评估能力发展活动可持续性的指标。

12. 2009 年，20 多个国家工作队将它们的能力发展支助工作重点集中在提高国家的统计、监测和评价能力，包括衡量实现千年发展目标进度的能力。大约 80 个国家工作队报告说，它们支助国家和地方利益攸关方包括民间社会行动体在援助方式、管理、协调和影响评价方面的能力发展。62 个国家工作队报告说，它们加强了设计、建立和有效利用援助信息管理系统的国家能力。55 个国家工作队参与采取 154 个全部门办法。

13. 支助南南合作和三角合作也正在成为国家能力发展的重要手段。农业发展基金最近签署了南方共同市场区域六项南南合作安排，以便促进将农业专门知识和技术转让给非洲。联合国开发计划署(开发计划署)建立与巴西、中国和土耳其的战略伙伴关系框架，将这些国家的经验、知识和资源用于支助方案国家。联合国粮食及农业组织(粮农组织)签署了 45 项关于南南合作的三方协议，并派遣 1 500 多名专家和技术人员到实地。在全系统一级，支助能力发展的南南合作和三角合作是发展集团 2010 年至 2011 年的战略重点之一。

14. 国家执行的方式和国家系统的使用越来越多地被认为是加强国家管理发展进程能力的关键。然而，没有在全系统范围内有计划地加以实施、监测和汇报。

15. 国家能力需求的多样性以及满足这些需求所需的广泛活动范围，对于国家工作队提出了相当高的要求。迄今为止，只有少数国家工作队已实施将东道国的发展状况、捐助界的结构，以及国家工作队需要发挥的具体作用和技能考虑在内的全面能力发展战略。

16. 全系统已作出大量努力解决工作队在支助国家能力发展方面的能力差距问题。发展集团已建立对所有联合国机构和外部专家开放的能力发展网络(如千年发展目标网络、URITALK 和 devlink)，并促进机构间相互学习，为工作人员和国家利益攸关方交流知识和资源，同业交流圈和共享评价数据库。若要取得更多进展，则需要创新的方法来将联合国的知识和专长转移给国家，例如通过区域发展集团小组更有效的参与、快速部署专门工作人员，以及机构间的流动性。

B. 南南合作和国家能力发展

17. 2010 年至 2011 年期间，联合国系统应联合国南南合作问题高级别会议关于系统重振其在该领域作用的要求，继续加强其对南南合作和三角合作的支助(见大会第 64/222 号决议)。

18. 2010 年联发援框架准则为南南合作提供了切入点。国家工作队关于更好地协助发展成效的参考指南也包括如何促进南南合作和三角合作的指南。区域发展集团小组和区域协调机制协助国家工作队获得关于南南合作和三角合作的区域及全球专门知识和资源，作为它们支助方案规划和业务的质量及连贯性，以及实施管理和问责制的组成部分。许多国家工作队还支持国家政府促进南南合作作为能力发展的支柱，例如，促进国家之间以及政府与民间社会组织之间交流信息、技术专长和经验教训。

19. 在全系统一级，开发署南南合作特设局与发展集团/联合国发展业务协调办公室合作，正在制订执行联合国南南合作高级别会议通过的内罗毕成果文件新的业务准则。目前，还在努力制订一个关于气候变化、粮食安全和艾滋病毒/艾滋病毒问题南南合作的协作框架。

20. 特设局继续在将发展信息网转变为南南合作全球知识网络方面取得进展。发展信息网的成功将取决于它是否能吸引所有相关的发展利益攸关方参与。

21. 联合国一些组织正在加强支助南南合作。联合国工业发展组织(工发组织)在佛得角建立工业合作中心,并开设了一个可再生能源和能源效率中心,重点放在南南合作和技术转让方面。联合国儿童基金会向其工作人员发布了新的南南合作指南,并确保更系统的报告和交流经验教训及良好做法。一些机构(如国际劳工组织)正在将内罗毕会议的成果纳入它们南南合作的整体战略。然而,需要做出更系统的努力,来将内罗毕成果文件转变为全系统开展南南合作的方法。

C. 性别平等和增强妇女权能

22. 继续努力加强国家工作队将性别平等和增强妇女权能纳入业务活动主流化的绩效和问责。联发援框架指导方针现在将性别平等确定为方案拟订的关键原则之一;关于性别平等和增强妇女权能的一套绩效指标(记分卡)已经推广到所有国家;性别专题小组的资源指南将在 2011 年年底之前得到充分更新;而且已经制作一个性别平等跨机构的电子培训模块,以便联合国所有机构对性别平等、妇女权利和性别平等主流化有个共同理解。在三个国家采取一项主动行动,确定有助于更有效和全面地拟订性别平等方案的因素。机构间妇女和性别平等网络及其工作队仍然是联合国系统大多数组织与联合国国家工作队有效分享良好做法、工具、方法和评价之处。

23. 2004 年以来,驻地协调员年度报告表明国家工作队对性别问题提供支助的总体积极趋势。联合主动行动大大增加,特别是阻止对妇女暴力行为的主动行动增加一倍多;还有涉及生殖健康和产妇死亡率的主动行动,以及政治参与的主动行动。另外,性别平等专题小组以及将性别平等和增强妇女权能作为重要内容的国家工作队的工作计划也稳步增加。2009 年,据报有 99 个性别专题小组,而 2004 年只有 37 个。在至少一个成果文件中提到性别平等和/或增强妇女权能的联发援框架从 2004 年 41 个增加到 2009 年 53 个,其中至少有三分之一将重点放在加强国家的问责,以更好地监测性别平等的结果。

24. 尽管监测两性平等主动行动取得进展,两性平等问题的问责薄弱仍是一个主要挑战。关于这些主动行动特别是联合拟订方案对性别平等主流化影响的信息仍然有限。需要加强对联合国各机构内部以及国家工作队的性别平等工作的元评价。另外,还需要提供关于联合国系统在其整个方案规划框架中着力于性别平等问题的更充分资料。只有少数机构(如儿童基金会、开发署和人道主义事务协调厅(人道协调厅))已在其预算制度中采用性别标记系统,以确定预期能产生两性平等成果的资源。根据现有资料,针对不同性别群体的措施为性别平等设立的专门资源,只占联发援框架总体资源的 3%至 4%。

25. 2010 年 7 月根据大会关于全系统一致性问题第 64/289 号决议建立的联合国妇女署，将迎来联合国支助性别平等和增强妇女权能的领导和问责的新时代。特别是，联合国妇女署将向联发援框架进程提供技术支助，以加强各国的性别专门知识和领导能力的问责、标准和来源。

26. 妇女署将向 2011 年经社理事会实质性会议提交一份详细报告，说明联合国各实体在这方面的努力和进展，包括在将性别观点纳入其政策和方案以及能力发展的主流方面的差距和挑战(见理事会第 2010/29 号决议，第 5 段)。该报告还将包括妇女署计划如何开展工作的部分。

D. 从救济向发展过渡

27. 冲突后和灾后的需求评估继续得到加强，以便作为制订恢复和发展的共同战略的工具。2009 至 2010 年期间，联合国、欧洲联盟和世界银行联合开展了 11 项灾后需求评估，来自联合国、世界银行、非洲开发银行和欧洲联盟的 80 位高级别和中级别工作人员参与了如何使用冲突后需求评估的培训。目前正在制订灾后需求评估的程序指南，并正在制订具体部门的指南。另外，还采取了初步措施，建立一个联合国专家名册，以支持灾后需求评估。

28. 建立了一个总部机制，以便就危机和危机后局势中联合国机构和人员的不同作用及时向联合国领导小组提供支助和指导。来自整个系统约 100 名工作人员进行了综合特派团规划流程和战略框架的培训。联发援框架新的指导方针也提供关于制订对冲突有敏感认识的援助框架，以便能作为在过渡阶段广大联合国机构的综合战略框架。

29. 有几个国家在如何利用现有的筹资方式和机制方面得到支助，这些机制包括联合国建设和平基金，该基金目前向 18 个国家 28 个项目提供共 5 920 万美元的支助。为解决驻地协调员办事处在危机和危机后局势的能力短缺问题而制订的一揽子标准支助方案，也扩大到 28 个国家。

30. 然而，为过渡活动确保足够和持续的资金仍然是一个挑战。若要取得进一步进展，则需要有效利用汇集筹资机制，以及加强各国根据冲突后当务之急管理资金的权力和灵活性。在这方面，发展集团制订了几份关于多捐助者信托基金的指导说明，以及一份关于实施联发援框架国家的联合筹资机制的全面培训方案。解决能力差距问题的方式仍然缓慢、官僚和缺乏灵活性。一个关于目前冲突后文职人员能力的独立审查已涉及该问题，这项审查研究了目前的做法，并就未来前进方向提出建议。

31. 与世界银行的伙伴关系继续建立在 2008 年签署的危机和危机后局势的伙伴关系框架，办法是通过在总部合作制订政策(如联合开展冲突后需求评估和恢复规划，以及世界银行参与和平建设委员会)，并增加在实地的战略协作。2010 年，设立了一个多捐助者信托基金，以便进一步改善在危机和危机后局势中的合作。

32. 为建设和平和人道主义干预行动不断制订的框架，以及从“一体行动”经验中吸取的教训，将提供新的机会，加强与世界银行和其他伙伴在危机和危机后环境中的伙伴关系。

五. 联合国发展系统运作情况的改善

A. 协调性、有效性和相关性

共同国家评估和联合国发展援助框架

33. 联合国发展系统继续加强联发援框架作为其支助国家发展规划的主要方案拟订框架。2011 年，发展集团将与区域发展集团小组和联合国系统职员学院密切合作，根据 2007 年至 2008 年的基准审查 2009 年至 2010 年制定的联合国发展援助框架。

34. 新一代联发援框架越来越多地与国家规划和方案拟订周期相统一和协调。2010 年，97 个国家工作队报告说，它们的联发援框架与国家规划周期相协调，67 个国家工作队报告说，它们的联发援框架与国家优先事项相协调。加强联发援框架与国家优先事项的协调仍然有空间。最近对联发援框架的审查表明，为应对国家发展挑战而参与专题小组的国家工作队，包括政府代表和双边捐助者，能够更有效地与国家优先事项相协调，并根据联合国相对优势安排联发援框架支助活动的顺序。

35. 然而，联发援框架进程尚未转化成参与机构有明确分工的一致的执行策略，也没有成为联合国根据其相对优势从战略上安排对国家优先事项的支助。联合国各机构方案、任务，以及运作方式的多样性，仍然制约为协调联发援框架的活动与联合国系统和其他发展伙伴的活动相协调所做的努力。

36. 发展集团已根据“一体行动”的经验所取得的教训，开发了若干应对其中一些挑战的新工具，如联发援框架行动计划、共同预算框架和共同国家方案文件等（见 E/2011/86）。这些工具将加强整个系统联发援框架的连贯性和所有权。2010 年，发展集团还发布了关于汇报联发援框架结果的标准业务格式，这种格式将能促进透明度和问责制，加强联发援框架规划和实施的国家所有权和领导能力。

37. 迄今为止，16 个展开联发援框架的国家已选择使用一系列新的工具和各种政策。目前仍然在测试这些工具和政策确保包容性，降低业务往来成本，加强国家所有权和为结果问责的潜力。对业务支助司倡议的独立评估结果，将向 2012 年大会汇报，这项独立评估也将提供这方面的一些重要见解。可能需要进一步的分析，以评估在何种程度上这些工具有助于将联发援框架与捐助者做法和不断变化的国家援助方式进行协调。

驻地协调员制度

38. 2010 年, 联合国发展系统继续改善驻地协调员制度的运作, 并进一步确立驻地协调员的关键作用。这方面的主要里程碑包括, 建立管理和问责制, 逐步赋予驻地协调员的权能, 并加强全系统对驻地协调员制度的所有权, 这一切已有助于确定联合国系统内各利益攸关方之间的关系(见 E/2011/86)。

39. 然而, 重大的挑战仍然是确保对驻地协调员制度有足够的财政、技术和组织方面的支助。不同的任务、业务模式、筹资方式, 以及驻地协调员缺乏承诺联合国工作队资源的法律权威等, 仍然约束他们在联发援框架方面的领导作用。

40. 多捐助者信托基金的建立, 特别是一个联合国基金和扩大供资窗口等, 已通过使得驻地协调员能调动全系统的参与和支助, 尤其是来自非驻地机构的支助, 来协助扩大驻地协调员在领导联发援框架进程的作用。然而, 关于这项基金的未来仍然存在问题。

B. 区域层面

41. 发展集团将 2010 年至 2011 年的战略重点放在积极鼓励各区域发展集团小组或区域主任小组与区域协调机制密切合作, 以便向国家工作队提供技术援助和政策咨询。

42. 这两个区域机制在大多数地区连续召开会议, 交流工作计划, 并积极参与彼此的会议。2010 年的主要成果是编写了联合区域报告, 提交给 2010 年经社理事会年度部长级审查会议, 以及 2010 年 9 月举行的大会关于千年发展目标高级别全体会议。

43. 这两种机制也合作支助共同国家评估/联发援框架进程。区域协调机制的贡献在制订新的联发援框架期间交流南南合作的经验和良好做法, 以及在监测和评估各阶段时是至关重要的, 而区域主任小组在政策对话和确定优先事项时继续支助国家工作队, 其中包括联发援框架的质量保证和绩效管理。

44. 在政策层面上, 高级别方案委员会和区域协调机制已商定通过联合审议各自议程中的全球和区域间问题来加强合作。

45. 区域协调机制促进机构间主动行动, 如编写关于区域实现千年发展目标进度的报告, 并继续作为促进和支持区域一体化进程的重要机构间平台。区域机制也正在加强与非联合国区域实体和次区域实体的合作方面取得进展。

46. 进一步调整和协调区域机制的工作, 也可作为总部与国家办事处之间的重要桥梁, 并可对处理联合国许多机构面临的能力和资源限制问题产生重大影响。

C. 业务往来费用和效率

47. 全系统遵循行政首长协调理事会《统一业务做法行动计划》，努力减少业务往来的费用。

48. 该行动计划的实施工作是由联合国发展集团和管理问题高级别委员会共同领导，并已取得了一些将对业务往来费用产生影响的重要进展(见 E/2011/88)。该计划以联合国国家工作队所制定的(包括在“一体行动”试点国制定的)临时解决办法为基础，以解决具体问题/瓶颈，找到并商定全系统的解决办法。对业务做法作进一步改革时，必须平衡兼顾针对国家需求、调整不同的工作方法、业务模式和治理结构方面的短期业务往来费用与长期效益。这可能需要采取相当灵活的办法，以尽量利用各机构在现有的条例、政策和权力下放程度之内所能提供的一切。

D. 联合国发展系统国家一级的能力

49. 驻地协调员和联合国国家工作队的责任日益加大，它们工作越来越复杂，这就要求重新审视在国家一级现有的、支助国家发展努力的能力和技能，尤其是在危机和危机后情形下。

50. 联合国国家工作队已经开始评估其能力，作为联合国发展援助框架筹备进程的一部分。2009 年和 2010 年在“一体行动”试点国进行的评估证实，现在各国越来越多地要求提供专门政策咨询支助，以应对全球新出现的挑战。全系统针对此项要求，强化绩效考核和征聘制度；改善专门工作人员机构间流动和迅速部署的模式；为外地工作人员提供高质量和有针对性的培训机会；并在全系统加强交流知识和专门知识。

51. 2010 年，开发了第二代能力发展工具，以便纳入 100 多个联合国国家办事处的 1 400 多名驻地协调员和国家工作队成员的能力评估中所汲取的经验。驻地协调员的能力也逐步融入联合国各机构高级管理人员的职务说明和考绩中，宣传这一职务作为工作人员可能的职业路径。

52. 2010 年，联合国系统职员学院 90%以上的培训课程是针对驻地协调员和国家工作队。2009 年，职员学院还组织了第一个联合国领导人方案，旨在增进在外地高级工作人员的知识和能力。计划 2010 年还举办三次此类讲习班。

53. 2010 年，联合国发展集团完成了好几项活动，以促进全系统交流知识和专门知识，首先是在 20 个机构的参与下，在全系统内以及在全系统范围整理现有的知识做法和工具。这种整理工作将能促进知识共享，并促成共同知识管理主动行动。

54. 行政首长协调理事会管理问题高级别委员会的人力资源网络最近开始对联合国各组织合同协定方面的政策和做法进行比较审查，以查明合格工作人员的机

构间流动性和迅速调动方面的瓶颈。管理问题高级别委员会将在 2011 年对最后的建议进行审议。

E. 评价

55. 有关方面作了大量努力，加强联合国国家工作队现有的评价工具，并改进评价联合国发展援助框架的质量保证机制。2010 年，联合国发展集团发布了汇报联合国发展援助框架成果的标准业务格式。联合国评价小组正在对其成员的做法进行一次清点，还设立了联合国发展援助框架评价数据库，以便利指明联合国发展援助框架评价过程中的良好做法和经验教训。

56. 评价工具，特别是发展集团标准业务格式、联合国发展援助框架中期审查和周期终了评价，预期会增进相互问责制、战略管理和能力建设。特别是，独立的周期终了评价能够促进设计更相关和更有效的联合国发展援助框架。2010 年，59 个国家进行了联合国发展援助框架评价，47 个国家进行了年度审查。然而，没有几个联合国国家工作队进行了周期终了评价，而 2009 年在 18 个国家进行了中期审查，2008 年只在 9 个国家进行。

57. “一体行动”独立评价的结果预期在大会第六十六届会议期间可以发布，此项结果将会充实为加强国家一级评价工作所作的进一步努力。此项评价将以在 8 个“一体行动”试点国进行的、由国家主导的评价为基础，并遵循关于 2007 年三年度综合政策审查的第 62/208 号决议，以及 2008、2009 和 2010 年关于全系统连贯性的政府间磋商结果。

58. 对联合国发展业务活动进行全系统评价的现有体制框架进行的综合审查，其结果会充实为加强联合国整个发展系统的评价职能而作的努力。此项审查是由常务副秘书长应大会第 64/289 号决议的要求委托进行的，预期能提供给大会第六十六届会议。

59. 联合国若干发展组织业已采取步骤，审查并采用适当的监测和评价政策。目前，开发署、联合国人口基金(人口基金)和工发组织根据联合国评价小组的规范和标准，均已采用评价政策。

F. 后续行动

60. 大会第 62/208 号决议重申各基金、方案和专门机构的理事会应采取适当行动、全面实施该决议。针对此项要求，开发署、人口基金、儿基会、世界粮食计划署(粮食署)以及联合国粮食及农业组织(粮农组织)、农发基金、工发组织、联合国教育、科学及文化组织(教科文组织)和世界卫生组织(世卫组织)都已向其理事会提交执行第 62/208 号决议的年度报告，其中反映了审查的重要领域。

61. 大会第 63/232 号决议决定把全面政策审查从三年度改为四年度。开发署、人口基金、儿基会和粮食署最近根据大会所建议的四年期，调整其战略规划周期。

工发组织理事会建议从 2013 年起采用四年规划周期，教科文组织正在考虑作出类似规定。

六. 联合国系统为执行第 62/208 号决议采取的行动

62. 第 62/208 号决议的执行情况以汇总表形式列示在本报告附件中。标题“进展”一栏载有进展情况，包括：已采取的行动、已实施的措施，以及反映指标和基准的指示性成果。

附件

第 62/208 号决议的执行进展情况

重点领域

第一节：联合国系统发展合作在支持方案国国家发展优先事项和战略及实现国际商定发展目标方面的作用和运作情况总体办法

政策方针	行动	指标/基准/时限	业绩指标/计划成果 (2010 年 3 月至 2011 年 3 月)	进展
方针一. 1	行动一. 1	指标一. 1	业绩指标	
第 62/208 号决议 第 2 段	联合国系统和行政首长协调会(方案问题高级别委员会、管理问题高级别委员会、发展集团)在 2008-2010 年管理进程内加速执行 2004 年三年度全面政策审查	在 2008-2010 年内完成按照第 59/250 号决议开展的现行行动, 以实现计划的目标和基准	- 行政首长协调理事会支柱在各自工作计划中按照关于三年度全面政策审查的各项决议取得的成就 计划成果 2010-2012 年工作计划进行更新, 兼顾实际进展和大会和经社理事会关于执行三年度全面政策审查决议的新指导	行政首长协调理事会三大支柱部门的工作计划体现了经济及社会理事会和大会关于三年度全面政策审查的指导以及大会关于全系统联贯性的决定
方针一. 2	行动一. 2	指标一. 2	业绩指标	
第 62/208 号决议 第 8 段	发展集团评估其和/或国家工作队采取进一步行动的需要, 以加强与民间社会、非政府组织和私营部门之间的联系, 并顾及某些联合国系统机构与民间社会之间的特殊关系(例如劳工组织的政府-雇主-工人组织三方结构)	在与东道国政府密切合作与磋商下, 国家工作队拥有针对具体国家的战略或机制, 使民间社会、非政府组织和私营部门能够参与方案拟订进程	- 与民间社会在国家一级联系的指南、战略和工具的状况 - 在方案国建立民间社会咨询委员会和民间社会协调中心的数目 计划成果 - 联发援框架指导方针促成了同民间社会组织的接触(2010 年第一季度) - 采用劳工组织执行《全球就业契约》的全国三边协商进程, 促进所有相关群体参与体面工作国家方案和联发援框架等规划进程	2010 年联发援框架的指导方针强调民间社会参与联发援框架方案制定工作, 特别是在排定国家优先事项、分析、主题小组和减少灾害风险方面 2010 年联合国发展集团关于改进援助、提高发展效力的参考指南包括帮助联合国国家工作队扩大国家一级发展政策对话的工具, 包括让民间社会参与方案拟订工作 - 在 9 个国家采用了执行《全球就业契约》的全国三边磋商进程, 把《契约》的内容并入国家发展规划和危机对策中

方针一. 3	行动一. 3	指标一. 3	业绩指标	
第 62/208 号决议 第 12 段	行政首长协调理事会及其机制，特别是发展集团，不断审查国家一级发展合作的一致性、效率和效力	行政首长协调理事会各协调机制之间分工简化，特别是关于国家一级进程的一致性	• 方案问题高级别委员会、管理问题高级别委员会与发展集团职权范围、工作计划和议程之间的吻合与协调 • 行政首长协调理事会各支柱之间合作的体制化 计划成果 • 通过行政首长协调理事会三个支柱各自秘书处的定期会议，协调各支柱的工作计划和议程 • 通过管理问题高级别委员会——发展集团关于执行行政首长理事会统一业务做法行动计划工作组的联席会议，进行明确分工	
			• 行政首长协调理事会各支柱的主席和副主席定期就行政首长协调理事会将讨论的主题举行会议 • 通过联合国发展集团秘书处、方案问题高级别委员会秘书处和管理问题高级别委员会秘书处之间包括关于委员会工作方案的定期会议，协调和信息共享得到增强 • 管理问题高级别委员会/发展集团联合访问团对几个国家进行访问，以查明统一业务做法中存在的瓶颈，确保在总部采取协调一致的后续行动 • 行政首长协调理事会气候变化行动框架由管理问题高级别委员会气候变化问题工作组密切协同联合国发展集团环境可持续性、气候变化和里约+20 工作队加以实施 • 行政首长协调理事会开始在关于可接受的风险的指导方针内指明方案临界点，这影响到管理、方案和业务活动	
方针一. 4	行动一. 4	指标一. 4	业绩指标	
第 62/208 号决议 第 10 段	按照联发援框架指导方针的指示，确保所有新的联发援框架显示与国家计划和优先事项存在直接联系，并在国家政府的明确领导下，按照国家规划和方案拟订周期制定，同时确保国家一级所有相关利益攸关方的参与	所有新的联发援框架与国家发展计划相吻合，包括减贫战略文件	计划成果 见方针四. A. 1	
			见方针四. A. 1	

方针一. 5	行动一. 5	指标一. 5	业绩指标
第 62/208 号决议 第 13 段	(a) 确保联发援框架指导方针保证框架规划进程包容广泛，并向所有联合国实体开放 (b) 发展集团工作组关于非驻地机构建议的基础上，做出更多努力以使非驻地机构和专门机构有尽可能多的机会参与国家一级活动(另见三. A. 4)	更多地利用非驻地机构和专门机构在联发援框架及其他方案拟订进程中的资源和专门知识	- 非驻地机构在共同国家方案拟订进程中的参与有所增加 - 发展集团关于非驻地机构的工作计划(2009-2011 年)的执行现状 计划成果 - 所有新的驻地协调员都熟悉非驻地机构任务规定并支助非驻地机构的国家业务 - 在驻地协调员的年度报告中，更多地报道非驻地机构参与共同国家方案编制进程的情况 - 在 2010 年驻地协调员的就职培训计划中，17 名新任驻地协调员访问了纽约、罗马和日内瓦，以会晤高级领导人，包括来自非驻地机构和专门机构的高级领导，并讨论联合国国家工作队如何能更好地在共同国家方案制定进程中汲取其能力和专门知识 - 在驻地协调员考绩中，将非驻地机构的参与称为五大成果领域之一；驻地协调员的报告说明非驻地机构更多地参与国家分析和联发援框架制定工作 - 到 2011 年 12 月，驻地协调员办事处用于非驻地机构分析工作的经费将告罄
方针一. 6	行动一. 6	指标一. 6	业绩指标
第 62/208 号决议 第 14 段	(a) 发展集团通过包括千年发展目标政策咨询网等方式向国家工作队提供加快实现国际商定发展目标/千年发展目标进展方面的行动支助 (b) 方案问题高级别委员会继续在实现国际商定发展目标方面努力实现全系统一致性	(a) 所有新的联发援框架和业务活动符合按照包括千年发展目标在内的国际商定发展目标确定的国家发展目标/优先事项，体现在联发援框架和国家方案的成果/结果 (b) 制定促进特定方案领域一致性的全系统办法和建议	- 获得联合国各机构内部政策和技术顾问以及关于千年发展目标的良好做法 - 支持实现国际商定发展目标的全系统办法取得进展，以及《2006-2008 年发展集团〈千年宣言〉/千年发展目标行动计划》执行取得进展 - 与国家优先事项和千年发展目标相吻合的联合国发展援助框架数目 计划成果 - 联合国发展集团 2010-2011 年战略优先事项和工作计划尽量大地支助国家努力加快实现千年发展目标/国际商定发展目标(2010 年第二季度) 2010 年，138 个国家工作队中，有 97 个报告联发援框架向实现千年发展目标工作提供了支助 - 联合国发展集团 2010-2011 年战略优先事项和工作计划注重于在所有方案国家加快实现国际商定发展目标/千年发展目标 - 千年发展目标良好做法数据库向联合国国家工作队提供了知识库和关于加快实现千年发展目标的政策共享经验 - 联合国发展集团制定了九点行动议程，以指导联合国国家工作队支助实现千年发展目标的国家努力，以此作为千年发展目标首脑会议的后续行动；议程为联合国发展集团对国家的需求作出回应提供了共同框架

- 联合国发展集团提交给大会关于千年发展目标的高级别全体会议（千年发展目标首脑会议）的联合材料（2010年第三季度）
- 制作了千年发展目标加速框架和业务工具袋（2010年第三季度）
- 联合国发展集团千年发展目标政策网络向联合国国家工作队提供优质、及时、全系统的技术支持（2010年第四季度）
- 通过行政首长协调理事会采取协调的机构间行动，并就2010年千年发展目标首脑会议采取后续行动
- 在10个试点国制作、测试了联合国发展集团千年发展目标加速框架和业务工具袋；这将纳入国家一级的联发援框架进程
- 联合国发展集团关于千年发展目标的政策网络在减贫战略/国家发展战略审查、千年发展目标国家报告审查、联合方案工作支助和加快千年发展目标框架方面，向10个联合国国家工作队提供支助；该网络的外联工作依然有限
- 行政首长协调理事会于2011年4月同意关于千年发展目标的综合实施框架

重点领域

第二节：联合国发展系统业务活动的资金筹措

主要成果领域

第二节：联合国发展系统业务活动的资金筹措

政策方针	行动	指标/基准/时限	业绩指标/计划成果 (2010年3月至2011年3月) 进展
方针二.0	行动二.0	指标二.0	业绩指标
第62/208号决议 第17和31段	增加官方发展援助	实现官方发展援助的承诺	• 官方发展援助数量 • 官方发展援助占国民总收入的百分比 • 提供给最不发达国家的官方发展援助数量及其占国民总收入的百分比 计划成果 • 发达国家达到国民总收入0.70%的官方发展援助目标，其中国民总收入的0.15%到0.20%提供给最不发达国家

方针二. 1	行动二. 1	指标二. 1	业绩指标
第 62/208 号决议第 23 段和 29 段；第 63/232 号决议第 5、6、7、8、9、12 和 16 段以及经济及社会理事会第 2009/1 号决议第 33 段	(a) 加强努力增加核心资源 (b) 进一步分析当前金融形势和秘书处为核心和非核心资源供资的前景	(a) 联合国系统业务活动资源的数量增加，质量有所改善 (b) 核心/经常资源与非核心资源的趋势列入联合国发展机构理事机构的年会，供参考 (c) 秘书长关于业务活动资金筹措情况的报告包括当前金融形势及核心和非核心筹资的远景	- 实现各机构中期战略规划资源调集的目标 - 核心供资在总体供资中的比例提高 - 通过资源调集战略，筹集核心资源 计划成果 - 视经费来源和使用情况，对不同类型核心比率进行研究，从而分析核心和非核心缴款趋势 - 对联合国经费可预期性进行研究，包括非核心经费迅速增长、汇率波动以及经济和金融危机的影响
方针二. 2	行动二. 2	指标二. 2	业绩指标
第 62/208 号决议第 23 段	编制关于统一成本回收办法，供有关联合国理事机构核准	确定关于成本回收的定义、办法和水平的机构间协定	见方针四. C. 6 和四. A. 5 计划成果 关于非核心缴款的行政管理费用的成本回收研究
方针二. 3	行动二. 3	指标二. 3	业绩指标
第 62/208 号决议第 26 和 27 段以及经济及社会理事会第 2009/1 号决议第 39 段	(a) 联合国系统在十年期剩余几年执行《关于执行布鲁塞尔行动纲领的行动计划》 (b) 发展集团审查联合国发展系统在中等收入国家的作用 (c) 方案问题高级别委员会和发展集团加强联合国发展系统的响应，帮助各国设法减轻金融危机的影响的努力	《行动计划》主要行动取得进展 - 发展集团在 2009 年底之前完成关于中等收入国家的审查	- 国家工作队支持《布鲁塞尔行动纲领》国家执行情况的现状 - 联合国系统在最不发达国家业务活动的支出 - 联合国各机构通过以最不发达国家为重点的战略规划框架/政策 - 关于联合国发展系统在中等收入国家作用的审查状况 计划成果 - 整理联合国系统现有的
			- 通过方案问题高级别委员会，各机构为最不发达国家高代办编制了一份关于其有关第四次最不发达国家问题会议的任务、方案，倡议和前景的材料汇编，以制定一项在最不发达国家建立生产能力的全球倡议。此汇编展示了联合国系统在此方面的实质性工作 2009 年，国家一级用于发展业务活动的总支出有 51% 用在最不发达国家，这一份额与 2008 年持平；2009 年发

			支助最不发达国家的倡议，并为第四次联合国最不发达国家问题会议(2011年5月9日至13日，伊斯坦布尔)指明差距(2011年第一季度) • 联合国发展集团2010-2011年战略优先事项重新调整了联合国国家工作队在中等收入国家的做法(2011年第一季度) • 行政首长协调理事会联合应对危机倡议鼓励联合国国家工作队通过分析、指明差距和联合行动，帮助最不发达国家处理全球金融和经济危机(2011年第一季度)	展业务活动经费最多的5个接受国中，有4个是最不发达国家，即：苏丹、阿富汗、刚果民主共和国和埃塞俄比亚 • 行政首长协调理事会在第四次最不发达国家问题会议上的发言在伊斯坦布尔发布 • 几个机构通过实质性研究和专门活动向第四次最不发达国家问题会议筹备工作作出贡献 • 通过联合国发展集团的支助，在国家一级正实施9项行政首长协调理事会的联合应对危机倡议 • 2010年，70个联合国国家工作队支助各国政府进行分析并编制方案，减缓经济、金融和粮食危机的影响 • 联合国发展集团区域小组向要求在中等收入国家编制国家战略方面得到指导的联合国国家工作队提供了资源 • 联合国国家工作队报告说，就联合国在中等收入国家的业务进行了研究，以拟定更有针对性的联发援框架
--	--	--	---	---

方针二.4	行动二.4	指标二.4	业绩指标
第62/208号决议第28段和第63/232号决议第3、4和13段	经济和社会事务部将： (a) 与联合国各实体和行政首长协调理事会(管理问题高级别委员会、发展集团)合作提高关于联合国系统业务活动财务数据的覆盖面和质量	(a) 到下一次全面政策审查时，经社部将制定工作计划，越来越多的联合国系统实体不断改进其财务数据的收集和列报	• 在经社部、开发署和联合国系统其他实体作出安排，改进发展方面业务活动筹资的全系统财务数据收集工作 • 就数据统一与联合国各机构达成协议 • 2011年1月举行经社部/行政首长协调理事会联合高级会议，加强全系统关于支助联合国系统业务活动的报告工作；各机构强调行政首长协调理事会、经社部和经合组织必须要精简数据收集工作，在通用术语方面提供更清晰的指导

			计划成果 • 2011 年将采纳金融统计的统一分类 • 到 2012 年 6 月,手工调查将由自动化数据转让替代 • 经社部和行政首长协调理事会连贯地报告发展业务活动的情况,先从 2011 年数据开始	• 经社部和行政首长协调理事会商定了改善金融数据覆盖面和质量的框架 • 联合国重要机构正对金融数据进行审查,以改进定义和分类 • 管理问题高级别委员会主导的、关于联合国全系统金融统计数据库和报告制度的项目现处于实施的初步阶段
	(b) 发起旨在改进关于全系统财务数据定义和分类的工作 (c) 与管理问题高级别委员会就关于数据仓库统一的工作相协调见行动四.C.6(b)	(b) 2008 年提交给经济及社会理事会的报告包括关于取得的进展的明确评估,并说明上文(a)列举的计划活动 (c) 开发署 2010 年关于联合国系统技术合作及其统计增编的报告,与经社部对发展方面的业务活动的资金筹措统计分析合并 (d) 秘书长报告中列入对专题信托基金、多方捐助者信托基金和其他自愿供资机制的计量		• 为设立行政首长协调理事会关于经费信息的文献中心制定了工作计划,该中心包括一个针对行政首长协调理事会和经社部的需求的数据收集系统;估计到 2012 年中完成 • 开发署关于技术合作的报告并入了经社部关于经费筹措的报告中,减轻提供数据者的负担 • 2010 年,开发署启动了多方捐助者信托基金网站,这是一个全面介绍由开发署为联合国各机构、捐助者和其他伙伴管理的此类信托基金的网站
方针二.5	行动二.5	指标二.5	业绩指标	
第 62/208 号决议第 29 段,第 63/232 号决议第 16 段和第 64/289 号决议第 42 段	秘书长向大会第六十三届会议提交报告说明为提高联合国系统业务活动的资金筹措数量和质	发起秘书长的倡议	• 秘书长关于拟议或已发起倡议的报告	见秘书长提交大会、供其就全系统一致性进行协商的报告
方针二.6	行动二.6	指标二.6	业绩指标	
第 62/208 号决议第 33 段	引入国家工作队共同制度,用于规划、监测和报告成果,并适当顾及国家制度	2008 年将试用一个供国家一级使用的成果规划、监测和报告的共同制度,并将在此基础上制定一个执行路线图	• 为驻地协调员/联合国国家工作队编制联发援框架注重成果的监测和报告工具的进展情况	• 28 个联合国国家工作队进行了标准化年度审查或使用标准业务格式,就联发援框架提出报告

			计划成果 • 联合国国家工作队利用联合国发展集团标准业务格式，把年度报告机制标准化 • 联合国发展集团最终确定并核准了注重成果的管理手册(2010 年第四季度)	• 注重成果的管理手册完成定稿，有待联合国发展集团核准见四 A.1 • 联合国发展集团同意，关于联发援框架的标准业务格式进度报告在每一个联发援框架周期，只须提交一次
方针二.7	行动二.7	指标二.7	业绩指标	
第 63/232 号决议第 14 段	确认国际援助结构的复杂性，探讨与其他发展伙伴接触的途径，以加强它们的互补性及其任务的执行	联合国发展组织制定战略，与其他发展伙伴接触	• 制定伙伴关系战略和发展业务伙伴关系的数目 计划成果 • 进一步发展伙伴关系接触战略	• 包括世界银行在内的联合国发展系统与其他发展伙伴围绕行政首长协调理事会九项联合应对危机倡议继续合作 • 联合国组织与国际金融机构合作，通过伙伴关系机制支持千年发展目标，例如：全球粮食安全危机高级别工作队、千年发展目标非洲倡议和全球移徙问题小组等 • 联合国系统参与了捐助方和合作伙伴的论坛，如：20 国集团、世界经济论坛国际商业理事会、国际劳工大会、欧盟委员会和民间社会网络 • 工发组织和开发计划署利用千年发展目标基金的资源，为私营部门发展，制定了机构间知识管理平台。工发组织参与企业发展捐赠委员会。人口基金制定了一个私营部门的资源调动战略。农发基金与伊斯兰开发银行签署了一项共同筹资的新伙伴关系协议。世界粮食计划署与近 2 000 个非政府组织和社区组织建立了

合作伙伴关系。环境规划署与 190 多个机构合作，资助环境规划署的筹资倡议；儿童基金会在 80 多个全球方案伙伴关系中与一些最为重要的全球基金的互动情况

方针二. 8	行动二. 8	指标二. 8	业绩指标
第 63/232 号决议 第 15 段	在战略计划，包括多年资源方案编制框架的基础上，调动和分配资源	战略规划框架中供资和成果之间的联系得到增强	- 资源调动和分配与多年成果和资源框架相吻合 - 越来越多的联合国机构制定了多年计划和成果框架，诸如粮农组织、农发基金、劳工组织、环境规划署、工发组织和卫生组织 - 少数机构还制定了多年资源方案(如：开发计划署、粮食计划署和儿童基金会)；其他机构(如：粮农组织、儿童基金会和粮食计划署)正在制订更全面的资源调动长期办法，以支持其战略计划

方针二. 9	行动二. 9	指标二. 9	业绩指标
第 63/232 号决议 第 10 段	扩大捐助者的基础，并减少对有限捐助者的依赖	联合国发展组织采取措施以扩大捐助者基础	- 捐助者数目 - 从前十位捐助者获得的资源百分比 - 见秘书长关于 2009 年发展方面业务活动供资情况的报告(A/66/79-E/2011/107)

重点领域

第三节：联合国业务活动对国家能力发展和发展效能的贡献

主要成果领域

第三. A 节 能力建设和发展

政策方针	行动	指标/基准/时限	业绩指标/计划成果 (2010 年 3 月至 2011 年 3 月) 进展
方针三. A-1	行动三. A-1	指标三. A-1	业绩指标
第 62/208 号决议 第 35 和 36 段	传播发展集团能力评估方法，以促进用连贯的方法支持方案国努力发展能力，包括通过共同国家评估和联发援框架进程。在支持国家伙伴包括职	(a) 所有的联发援框架将国家机构的能力发展作为支持方案国实现国际商定发展目标的主要成果 (b) 国家能力评估方法	- 国家工作队利用发展集团的能力评估方法 - 协助国家工作队执行发展集团能力评估办法，指导原则已制定并散发 - 开发计划署进行能力评估 - 发展集团的能力发展工作组协助在多米尼加共

	能部委开展能力评估时将与他们共享和讨论能力评估方法	在所有的国家工作队开展，并与国家伙伴分享，首先是那些正在编制2009年新的联发援框架的国家		和国和智利的两项机构间能力评估
方针三. A. 2	行动三. A. 2	指标三. A. 2	业绩指标	
第 62/208 号决议第 37、38 和 42 段	(a) 应有关国家的要求，国家工作队继续并促进国家发展规划、方案拟订、监测和评价机构的能力建设，作为联发援框架成果框架的组成部分 (b) 加大努力，以有效地将能力发展原则纳入联发援框架的主流 见关于评价框架和办法的行动四. E-2 (b)	(a) 2008-2010 年期间协助方案国改进其发展规划、方案拟订、监测和评价 (b) 支助国家工作队加强其对国家能力发展的支助 见指标四. E-2	- 联发援框架在规划、方案拟订、监测和评价中体现能力发展成果 - 国家工作队获得关于能力发展的一揽子支助 计划成果 - 联发援框架在规划、方案拟订、监测和评价中体现能力发展成果 - 国家工作队获得关于能力发展的一揽子支助	
			10 个国家工作队将能力发展纳入联发援框架 - 于 2010 年改进并重新启用了协助国家工作队能力发展的 2008 年发展集团工具包 - 所有联发援框架均包含能力发展内容 - 若干机构推动了国家一级能力发展努力：工发组织和卫生组织为国家共同评估/联发援框架塑造部门层面作出贡献；劳工组织侧重于体面工作议程方案的能力建设，儿童基金会侧重于现金转移，而世界粮食计划署侧重于粮食安全计划；开发计划署制定了指导原则和循证能力发展办法及工具；粮农组织制定的一项侧重于可持续性的新总体战略	
方针三. A-3	行动三. A-3	指标三. A-3	业绩指标	
第 62/208 号决议第 39 和 41 段以及经济及社会理事会第 2009/1 号决议第 13 段	(a) 各基金和方案机构以及选择这样做的国家工作队成员继续支持现金转移统一办法，在这方面加强与专门机构的合作 (b) 国家工作队建立关于参与联合国协助的能力建设活动的国家专家和网络名册	(a) 国家工作队更好地了解现金转移统一办法和国家能力建设之间的联系并增加对现金转移统一办法的使用 (b) 在下次全面政策审查前，国家工作队在这些行动中取得明显进展	见方针四. C-2 联发援框架的评估/评价包括以明确指标得出的能力建设可持续性 计划成果 见方针四. C-2	
			见关于现金转移统一办法的方针四. C-2 - 未在业务活动中利用国家专门知识系统跟踪和报告联合国发展系统情况 - 尚待制定能力建设可持续性评估指标	

(c) 国家工作队与国家政府协作, 提高其采购系统的能力, 以便联合国能够使用这些系统

(d) 发展集团拟订联合国发展系统能力建设可持续性评估指标

见行动四. C-2

方针三. A-4	行动三. A-4	指标三. A-4	业绩指标
第 62/208 号决议 第 43 段	联合国各组织利用在联发援框架联合编制方案的机会, 在能力发展方面进行合作, 贡献各自的专门知识并使用全系统框架/工具(如行政首长协调理事会把就业和体面工作纳入主流的工具包)	所有新的共同国家评估和其它分析工作将包括国家能力评估; 联发援框架将阐明联合国在能力建设中的作用, 包括不同组织/机构对联合方案作出的贡献	- 共同国家评估包含能力评估 - 在联发援框架下利用联合方案统一进行能力发展 计划成果 - 通过共同国家评估/联发援框架指导原则和(或)工具包向国家工作队继续传播全系统能力发展框架/工具 - 所采纳的联发援框架行动计划(自愿)是作为一项综合实施方案, 提出了联合国系统如何共同协助国家能力发展 - 联合方案鼓励联合国各机构在一个执行框架下共同努力, 支持国家能力发展 - 在推动各方面参与联合国发展援助框架制定工作的讨论会期间在达喀尔(2010 年 4 月)和利马(2010 年 8 月)向雇主和工人组织推出了行政首长协调理事会把就业和体面工作纳入主流的工具包 - 粮农组织与世界粮食计划署和劳工组织密切协作, 率先制定关于将食品和营养安全纳入共同国家评估/联发援框架的指导说明
方针三. A-5	行动三. A-5	指标三. A-5	业绩指标
第 62/208 号决议 第 44 段	(a) 发展集团审查联合国系统如何能够更好地支持采取措施提高援助实效的工作 (b) 编写联合国系统在	- 发展集团和管理问题高级别委员会提出关于(a) 2008-2010 年具体目标 - 至迟在 2009 年联发援	- 在达到发展集团援助实效行动计划的指标方面取得进展 - 在拟定发展集团关于国家工作队在不断变化 - 发展集团在 2010 年制定了为发展效益提供更好援助的参考指南; 向国家工作队提供了将三年度全面政策审查的承诺与

	国家一级援助实效指标的指导方针,包括联发援框架进程,其中酌情考虑到即将举行的对《巴黎宣言》的审查和审查《蒙特雷共识》的新指导方针 (c) 执行管理问题高级别委员会关于统一业务做法的行动计划(见方针四.C-3)	框架将列出联合国系统履行援助实效承诺的指标 根据行政首长协调理事会计划在执行统一措施方面取得明显进展	的援助环境下开展业务的指导说明方面取得进展 - 在拟定在联发援框架指标反映援助实效承诺的指导方针方面取得进展 - 在行政首长协调理事会关于统一业务做法的行动计划方面取得进展 计划成果 - 制定参考指南,以协助联合国国家工作队更加有效地提供发展援助。(2010年第四季度) - 促进国家工作队有效和实质性参与2011年巴黎宣言监测调查(2011年第一季度) - 通过统一的业务做法,提高联合国系统效率	发展集团优先事项进行协调的良好业绩的综合清单及指标 - 发展集团进行了四次区域研讨会,培训69个国家工作队有效进行2011年《巴黎宣言》监测调查;旨在改进联合国发展系统调查结果的有效性和可靠性,并推动整体援助有效性议程的讲习班;这项统计调查仍在进行中,最后报告将于2011年9月完成 - 发展集团就这项调查为工作队提出了补充指导,并设立了服务台,以协助联合国系统的参与 见关于简化和统一的方针四.C.3
方针三. A-6	行动三. A-6	指标三. A-6	业绩指标	
第62/208号决议第45和46段	(a) 方案问题高级别委员会审查联合国系统如何能够最佳地应对科学技术能力发展的挑战,包括2005年世界首脑会议和信息社会世界首脑会议列出的挑战 (b) 发展集团鼓励国家工作队征得国家伙伴的同意,把技术能力发展列入其能力发展工作	(a) 方案问题高级别委员会在2009年进行审查 (b) 发展集团至迟在2010年中期为国家工作队编写技术能力评估指导方针 (c) 应国家政府请求,酌情把国家技术能力评估列入共同国家评估和分析工作,并在联发援框架中处理差距问题	• 方案问题高级别委员会的审查取得进展 • 国家工作队可以依靠指导方针对有关国家的技术能力发展需求做出回应 计划成果 • 根据方案问题高级别委员会的审查结果为国家工作队制定了技术能力发展指导方针	• 2010年联合国信息社会小组在国际电联、贸发会议和教科文组织的共同领导之下进行了绘图调查,并对联合国机构技术能力发展方面目前和最近的各项活动做了分类 • 国际电联、贸发会议和教科文组织牵头进行了方案问题高级别委员会关于技术和革新的联合危机倡议,对这一领域的重要挑战进行审查

方针三. A-7	行动三. A-7	指标三. A-7	业绩指标
第 62/208 号决议 第 47 段	(a) 发展集团建立能力发展网络,在全系统分享能力发展活动的信息 (b) 分发联合国评价小组关于能力发展的评价结果	(a) 发展集团能力发展网络至迟在 2009 年运作 (b) 向国家工作队提供并为之分享从联合国机构评价结果中获取的有关能力发展的经验教训	- 发展集团能力发展网现状 - 向国家工作队提供联合国机构能力发展评价结果 计划成果 2010-2011 年发展集团的优先事项是推动加强机构能力发展
- 整个联合国的能力发展网络对联合国机构和外部专家开放,已经运作 - 关于开发计划署为加强国家能力所作贡献的外部评估已经发布,并可在网上查阅			

主要成果领域:

第三. B 节: 南南合作和国家能力的发展

政策方针	行动	指标/基准/时限	业绩指标/计划成果 (2010 年 3 月至 2011 年 3 月) 进展
方针三. B-1	行动三. B-1	指标三. B-1	业绩指标
第 62/208 号决议 第 48 段	联发援框架关于鼓励国家工作队促进南南合作和三角合作的指导方针; 将其结果列入联合国组织的报告	根据明确的分析,酌情更多地利用和支持南南合作和三角合作,作为联合国系统支持能力建设的一种方式	- 提供联发援框架关于鼓励国家工作队促进南南合作和三角合作的指导方针 - 联合国发展系统在能力发展过程中更多地利用南南合作和三角合作 计划成果 2010-2011 年发展集团的优先事项是在全球、区域和国家各级推动南南合作(2010 年第二季度) - 联合国发展集团制定了援助实效方面南南合作和三角合作的指导原则(2010 年第四季度)
			2010-2011 年发展集团战略优先重点是将加强南南和三角合作的关系作为能力发展方面的一项手段 - 关于改进发展实效援助的参考指导包括关于南南合作和三角合作指南 - 区域发展集团工作队与区域协调机制协作,协助国家工作队获取区域/全球专门技术和资源,包括南南合作与三角合作,以协助管理和问责制的方案拟定、运作和执行的质量和协调性 - 南南合作的切入点纳入了新的共同国家评估和联发援框架的新指导原则 - 国家工作队努力积极协助国家政府推动南南合作,作为能力发展方面的一个主要支柱

- 开发计划署南南合作特设局与发展集团与发展业务协调办公室和开发计划署协作开始拟定南南合作业务指导原则；这方面，特设局组织了两次跨部门会议，并参与了发展集团/发展业务协调办公室为非洲东部和南部联合国协调员举办的讲习班
- 就气候变化、粮食安全和艾滋病毒/艾滋病等领域的南南合作协作框架草案开始进行磋商

方针三. B-2	行动三. B-2	指标三. B-2	业绩指标
第 62/208 号决议 第 51 至 54 段	特设局与联合国其它发展组织合作，扩大发展信息网的覆盖范围，报道联合国全系统南南合作和三角合作的活动，包括评估性研究国家和区域两级能力发展的成功经验	发展信息网扩大全系统的覆盖范围，说明联合国各组织对南南合作和三角合作活动的贡献	• 通过发展信息网报道全系统执行情况 计划成果 • 将发展信息网和其它交流机制扩展到更多的国家、机构和部门 • 给发展信息网增加了 55 个专家名册，而各项服务则扩大到国家发展机构 • 在亚洲和太平洋，由六个联合国机构参与设立了联合国共同名册 • 到目前为止，发展信息网包含了 10 630 名专家的信息 • 目前正在与联合国机构更新发展信息网系统方面协作，上传新资料，这一系统将成为全球南南发展学院 • 根据南南合作特设局记录： • 18 项通过南南合作的减贫案例研究（与劳工组织） • 9 项生殖健康方面的良好做法（与人口基金和其他伙伴）

- 31 项减少灾害风险方面的南方良好做法(国际减灾战略、劳工组织和全球非政府组织网络)
- 17 项成功税务做法案例研究(与经社部)
- 关于南南合作和三角合作实际和成功的 52 项解决方案的分析(得到日本国际协力事业团、工发组织、教科文组织、儿童基金会和 16 个国家的南南合作联络人的支持)
- 2008 年、2009 年和 2010 年的全球南南发展博览会展示了 300 多个可扩大的南南和三角解决方案

方针三. B-3	行动三. B-3	指标三. B-3	业绩指标
第 62/208 号决议 第 49 和第 53 段	加强开发署南南合作特设局	加强对特设局的支持	• 充实特设局的能力 • 特设局与其它联合国机构合作 • 开发计划署署长于 2011 年在特设局为阿拉伯国家和拉丁美洲及加勒比地区设立了两个员额
方针三. B-4	行动三. B-4	指标三. B-4	业绩指标
第 62/208 号决议 第 52 段	就南南合作提高发展实效的方式和潜力进行研究	研究工作突出南南合作的潜力	• 2008 年和 2010 年前在发展合作论坛框架内开展研究工作, 2012 年前在四年度全面政策审查的框架内开展研究工作 • 开发计划署于 2009 年提出的南方报告分析了南南贸易、投资、工业合作、环境、创意产业、信息通信技术以及南南发展合作(与贸发会议、工发组织、环境规划署、教科文组织、贸易中心和南方中心) • 开发计划署发表一份关于将创意经济作为发展工具的报告(与贸发会议、教科文组织和知识产权组织) • 劳工组织正在就现有和未来在南南领域开展合作的可能性进行分析

- 正在就发展合作论坛基础设施建设方面的南南合作进行一项研究

主要成果领域

第三.C 节：两性平等和赋予妇女权力

政策方针	行动	指标/基准/时限	业绩指标/计划成果 (2010 年 3 月至 2011 年 3 月) 进展
方针三.C-1	行动三.C-1	指标三.C-1	业绩指标
第 62/208 号决议 第 56 和 57 段	(a) 拟定行动计划，在联合国系统内实施行政首长协调理事会关于两性平等主流化的战略，并继续采取行动，努力实现两性平等和赋予妇女权力，包括通过发展集团指导国家工作队在国家一级的两性平等主流化工作以及两性平等和赋予妇女权力的方案拟订工作 (b) 将通过机构间妇女和两性平等网络监测联合国全系统的两性平等主流化政策和战略	(a) 机构间妇女和两性平等网络及发展集团的两性平等联合工作队审查在国家方案中关于两性平等主流化的现行准则以及 2009 年总部提供的有关支持 (b) 机构间妇女和两性平等网络完成 2009 年行动计划草案 (c) 在 2009 年将机构间妇女和两性平等网络关于全系统两性平等主流化的监测和评价系统的建议提交给行政首长协调理事会	• 国家方案中关于两性平等主流化的准则和有关支助的现状 • 行政首长协调理事会行动计划现状 • 机构间妇女和两性平等网络关于促进两性平等主流化监测工作的决定 计划成果 • 对联合国的不同机构进行性别平等工作的元评价，并将经验教训记录在案 • 机构间妇女和两性平等网络通过了全系统实施将性别平等纳入主流的政策行动计划 • 联合国妇女署编写关于联合国系统方案中性别观点主流化的进展和差距/挑战的秘书长报告 • 有些机构已经完成了性别能力评估，以在各层次实现性别平等和增强妇女权能战略框架 • 2010 年机构间妇女和两性平等网络的年度会议在联合国妇女署领导下通过一项建议，进一步在全系统执行性别观点主流化的政策和策略这就需要制定一个全系统行动计划，其中包括指标和时间表、职责分工，问责机制和各项资源；关于跟踪和监控把性别平等主流化观点纳入联合国系统工作的 35 条“最低标准”将作出修订 • 秘书长向经社理事会提交的关于性别平等主流化报告(2011 年 7 月)将包括关于联合国妇女署如何开展工作的一节
方针三.C-2	行动三.C-2	指标三.C-2	业绩指标
第 62/208 号决议 第 60 段	更新联合国系统关于两性平等问题的工具和资源，例如：性别专题小组资源指南；国家工作队两性平等主流化训练单元；性别问题专家国际名册	(a) 到 2009 年年底全系统更新并分发资源和工具 (b) 2010 年年底前完成关于拟定性别问题专家和性别问题协调员全系统训	• 资源和工具更新状态 • 可行性研究现状 计划成果 • 完成性别专题小组 2011 年资源指南并分 • 性别专题小组资源指南目前的更新将于 2011 年完成 • 开发计划署、儿童基金会、人口基金和妇女署为

练单元和课程的可行性研究		发给联合国国家工作队	方案人员制定了一项“性别平等、联合国一致性与你”的机构间电子学习课程，以加强其各自组织的性别平等主流化；这一课程将于 2011 年 2 月推出
		- 将联合国系统职员学院改编的性别平等电子学习课程提供给整个联合国系统 - 联合国全系统的性别问题专家名册定稿 - 由发展集团/发展业务协调办公室和联合国系统职员学院进行全系统培训可行性研究(2010 年第一季度)	机构间妇女和两性平等网络在制定关于性别平等主流化的全系统能力发展计划方面取得进展。在联合国系统职员学院的领导下，联合国各实体正在利用系统现有的电子学习工具和电子培训教材为所有人员编制强制性基本培训课程的不同类别模块。与联合国系统职员学院正在进行可行性研究
方针三. C-3	行动三. C-3	指标三. C-3	业绩指标
第 62/208 号决议第 61 段以及经济及社会理事会第 2009/1 号决议第 16 段	见行动三. C-1 实施国家工作队关于性别平等和增强妇女权能的业绩指标(计分卡)，并使用发展集团为国家工作队提供的用户指南/自我评估工具，从而增强问责制 妇发基金应包括国家工作队在内的联合国发展系统的要求，就两性平等和增强妇女权能问题提供技术专门知识	见三. C. 1 (a) 联发援框架在成果一级制定了性别问题和有关指标 (b) 发展集团在 2008 年中前敲定计分卡，并从 2008 年开始在拟定自己的联发援框架的国家展开计划 (c) 国家工作队在驻地协调员的年度报告中以及考绩机制提出关于性别平等和增强妇女权能的实质性报告；这种报告应该在驻地协调员年度报告综述中予以适当分析	- 批准国家工作队业绩指标/计分卡 - 使用业绩指标/计分卡的国家数目 - 在驻地协调员的报告中报告性别平等和增强妇女权能情况的国家工作队的数目 计划成果 - 持续实施业绩指标(记分卡) - 记录国家工作队有关性别平等的业绩指标第一阶段执行工作中汲取的经验教训 - 审查与联合国系统分享的共同国家评估/联发援框架研究 - 将性别平等预算编制作问责机制进行推广
			- 国家工作队业绩指标(计分卡)在所有国家推出；截至 2010 年 12 月，13 个国家完成了执行工作，3 个国家即将完成，11 个国家计划在 2011 年执行。 - 发展集团性别平等工作队对 51 个联发援框架(2006-2009 年)的研究显示： - 约半数的联发援框架明确规定性别平等成果，略超过一半的性别平等产出与其他成果领域有关 - 所报告的一半联发援框架监测国家工作队在促进增强妇女权能和性别平等方面的业绩 - 所报告的三分之一的联发援框架致力于加强国家问责机制，以监测性别平等成果

- 总联发援框架预算中仅有 4%分配给性别平等
 - 发展集团工作队对 2009 年驻地协调员年度报告中的性别平等举措的跟踪显示在性别平等的报告方面有所改进,但对性别平等举措的影响或质量或有希望的做法的报告方面没有改进
 - 2009 年有 99 个性别平等专题组,而 2004 年这种专题组的数目为 37 个;共 98 个国家工作队将性别平等或增强妇女权能作为一个关键要素反映在其工作计划中,而 2004 年这样的工作队数目为 49 个;2009 年,53 个联发援框架在至少一个成果说明中提及性别平等和/或增强妇女权能,而 2004 年仅有 41 个;2009 年,国家工作队的内部能力建设举措为 54 个,而 2004 年这种举措数目为 24 个;2009 年,共 94 个国家工作队报告了有关性别平等的联合举措,而 2004 年这样做的国家工作队只有 43 个
 - 自 2004 年以来报告最多的联合举措领域包括:制止侵害妇女的暴力行为(2009 年 96 例,2004 年 28 例);加强生殖健康和减少孕产妇死亡(2009 年 70 例,2004 年 37 例);支助国家妇女事务机构的能力发展(2009 年 53 例,2004 年 11 例)
-

方针三. C-4	行动三. C-4	指标三. C-4	业绩指标
第 62/208 号决议 第 65 段	(a) 机构间妇女和性别平等网络和发展集团促进在全系统分享关于性别问题的良好做法、工具和方法 (b) 确保行政首长协调理事会、机构间妇女和性别平等网络以及发展集团的工作密切联系 (c) 执行发展集团行动学习试点项目来支持国家工作队关于性别平等的协调综合方案	(a) 通过机构间妇女和性别平等网络和发展集团加强全系统关于性别问题和妇女平等的协调工作 (b) 增加全系统对协调拟订性别平等方案的支助	• 发展集团行动学习试点项目执行现状 计划成果 • 行动学习倡议结果与联合国系统分享 • 妇女、和平与安全机构间工作队冲突后国家促进执行安全理事会第 1325(2005)号决议方面取得进展 • 正在摩洛哥、阿尔巴尼亚和尼泊尔试点执行行动学习倡议。2010 年 4 月，这些国家举行了经验交流会 • 机构间妇女和性别平等网络和联合国发展集团成员与妇女、和平与安全机构间工作队密切合作，支持在冲突后国家拟定安全理事会第 1325 号和 1888 号决议规定的国家行动计划 • 机构间妇女和性别平等网络的妇女观察项目 (http://www.un.org/womenwatch) 是通往所有性别平等和增强妇女权能问题联合国网站的网关。2010 年，妇女观察在性别平等和贸易政策以及妇女、和平与安全上作了特别报导
方针三. C-5	行动三. C-5	指标三. C-5	业绩指标
第 62/208 号决议 第 66 段	联合国系统各组织将考虑到公平地域代表性，物色比较合格的妇女候选人，并提出最佳的妇女候选人出任驻地协调员	在联合国发展系统增加任命妇女，在各个级别实现 50% 的指标，特别是在高级职位(D-1 及以上)，同时确保区域多样性	• 联合国系统专业及以上职类女性工作人员所占百分比和南方与北方分配情况 计划成果 • 在实现所有联合国组织和驻地协调员职位的 50% 性别平等目标、保持南北均衡分配方面取得进展 • 提高妇女在 D-1 级及以上职位所占的比例 • 就发展集团妇女领袖发展方案采取后续行动，以加强妇女驻地协调员的领导技能和作为 • 2005 年至 2009 年，联合国系统专业类女性工作人员所占百分比从 37% 升至 40%。仅在 P-1(54%) 和 P-2(57%) 级别实现了性别平等目标 • 驻地协调员中的妇女所占比例在 2007 年至 2009 年间从 6.3% 增至 37.1%。拉丁美洲和加勒比实现了最大升幅，从 11.7% 增至 43.5%，亚洲太平洋区域仍保持在 36.4%。2010 年，首次任职的驻地协调员中 42% 的为女性，而 2009 年这一百分比为 52% • 人口基金和儿童基金会实现了专业人员性别均等目

- 驻地协调员、人道主义协调员和指定官员的业绩
- 加强留用妇女担任联合国系统内领导职位的切实提议
- 标。在工发组织，妇女专业人员中所占比例分别为28%，在粮食署这一比例为40%(D-1级及以上30%)，在农发基金这一比例为40%(在P2、P3和D-2级实现了性别均等)；在劳工组织，33%的P5级及以上的工作人员为妇女。在环境署，D-1级及以上的妇女所占比例从2009年的21.1%增至2010年的30%。在世卫组织，专业职等及以上工作人员中40.2%为妇女。在粮农组织，D-1级的妇女所占比例从2009年的15%增至2010年的18%，专业级别的妇女所占比例从2009年的33%增至2010年的36%
- 2010年在安曼为36名妇女驻地协调员举办了第二个发展集团妇女领袖发展方案，以分享经验和加强实际领导技能。参与者拟定了改善驻地协调员、尤其是妇女的工作环境和提高留用和业绩的建议

主要成果领域

第三.D节：从救济到发展的过渡

政策方针	行动	指标/基准/时限	业绩指标/计划成果 (2010年3月至2011年3月) 进展
方针三.D.1	行动三.D.1	指标三.D.1	业绩指标
第62/208号决议 第67、70、72、 78和81段	(a) 对过渡阶段国家的驻地协调员和国家工作队提供可预测、可持续的支助，确保适当的规划和协调能力 (b) 加速总部单位和机制的协调，向驻地协	(a) 在可预测、可持续的基础上向联合国驻地协调员/人道主义协调员提供适当、及时的支持 (b) 发展集团和开发署为从业务上支助有效的联合国系统协调，包	• 向驻地协调员和人道主义协调员提供的支助的适当性和及时性 • 冲突后需求评估和灾后需求评估工具包开发和使用现状 计划成果 • 在过渡环境使用共同国家评估/联发援框架进程
			• 在22个过渡国家中使用了对国家工作队/驻地协调员的一揽子支助 • 机构间常设委员会为驻地协调员和人道主义协调员出版了一本有关应急准备和反应的手册。该手册提供了应对和回应人道主义危

调员提供支助和指导，同时铭记其多种多样的协调职能 (c) 与世界银行合作，继续使用冲突后需求评估工具包来支助国家确定的优先事项，重点是发展国家能力 (d) 制定灾后需求评估方法 (e) 进一步加强支助早日恢复的及时性和质量	括支助转型国家和局势复杂国家所需的工作人员类型/级别和备选办法拟订标准 (c) 在 2009 年年底之前，与国家和其他伙伴合作，充分使用作为联合国系统、包括世界银行的共同工具的冲突后需求评估和灾后需求评估的工具包 (d) 到 2009 年之前中制定方法	• 通过为过渡国家国家的工作队/驻地协调员的一揽子支助协助了更多的国家 • 向国家工作队提供了使用有关过渡规划，包括有效使用不同规划机制和工具的指导的咨询 • 进一步拟定灾后需求评估方法 • 领导能力支助得到加强（根据秘书长关于冲突之后立即建立和平问题的报告(A/64/866-S/2010/386)）	机和减少灾害风险的简明而切实的指导 • 冲突后需求评估工具包包括根据冲突分析设立优先事项的指导和工具 • 对来自联合国、世界银行、非洲开发银行和欧洲联盟的 80 名高级/中级工作人员进行有关冲突后需求评估方法和工具的培训 • 采取初始步骤，为支持冲突后需求评估设立一个联合国名册 • 最后确定联合国、世界银行和欧洲联盟参与冲突后需求评估方面的信息交流和决策的协议 • 在总部副秘书长一级设立了向过渡国家的联合国领导团队提供迅速支助和指导的机制 • 正在通过关于灾后需求评估的程序指南。正在编制进一步的具体部门指南 • 2009 年至 2010 年间，在 11 个国家完成了联合灾后需求评估。因此，2010 年形成了一个联合国方法基础，并进行了若干培训和经验教训交流活动
---	---	--	---

方针三. D-2	行动三. D-2	指标三. D-2	业绩指标
第 62/208 号决议 第 71 和 73 段	(a) 加强与机构论坛和秘书处各机构之间的合作，综合进行规划和开展业务 (b) 联合国与世界银行就协作的原则和工具以及财务细则和条例的使用进一步达成协议	(a) 加强协调不同机构向国家工作队提供的支助 (b) 到 2008 年年底确定与世界银行的协议	• 不同的联合国实体向国家工作队提供综合支助的实例 • 与世界银行和欧盟委员会签订的协议现状 计划成果 • 发展集团继续参加机构间和部门间讨论，例如

			有关综合特派团规划流程和有关机制的讨论 • 执行联合国/世界银行伙伴关系说明和发展集团/世界银行业务附件	• 发展集团成员和秘书处机构在适用一体化原则的国家联合支助了综合战略框架 • 在综合特派团中向 100 名外地工作人员提供了有关评估和规划的联合全系统培训 • 在欧洲联盟委员会和 10 个联合国组织间签署了战略伙伴关系协定，以促进政策对话、合作和协调一致。有关行政最佳做法的联合国-欧洲联盟委员会合作框架，使这两个实体能够通过研讨会、培训和工作人员交换，交流在一系列问题方面的经验
--	--	--	---	--

方针三. D-3	行动三. D-3	指标三. D-3	业绩指标
第 62/208 号决议第 75 段	继续说服会员国，确保过渡进程/及早恢复获得及时而且适当的资金，并加强现有资金筹措工具、(例如多方捐助信托基金和过渡援助呼吁)的反应能力	(a) 多方捐赠信托基金和过渡援助呼吁更为及时 (b) 捐助国更加认识到需要增加资金筹措和及时进行资金筹措	• 关于如何筹措过渡阶段的资金和设立或参与多方捐助信托基金的指导说明的现状 计划成果 • 就现有指南和政策的基础向国家工作队提供咨询 • 发展集团大力参与国际冲突和脆弱性网络的筹资指导编制工作并为其提供投入 • 发展集团协助若干国家使用现有筹资指南和机制 • 发展集团向国际冲突和脆弱性网络将在 2011 年上半年最后敲定的筹资指南的编制工作提供投入 • 发展集团编制了关于设立、管理和关闭捐助基金的指导说明，并明确了在联合筹资机制中的关键作用 • 发展集团最后确定了关于联合供资机制的训练教材，该教材提交给 2011 年发展集团区域联发援框架讲习班

方针二. 4	行动二. 4	指标二. 4	业绩指标
第 62/208 号决议 第 77 段	发展集团以现有紧急阶段的系统为基础,继续帮助建立统一的程序,包括数据收集和信息管理系统	联合国系统在过渡阶段国家具有共同的数据库和信息系统,并提供给东道国	- 共同的数据库和信息系统的现状 - 计划成果 - 在过渡阶段国家具有数据收集和信息管理的共同程序,利用人道主义工具
方针三. D-5	行动三. D-5	指标三. D-5	业绩指标
第 62/208 号决议 第 80 段	发展集团继续加强与建设和平支助办公室的伙伴关系,特别是在制定评估和规划的工具和方法;收集、审查和传播经验教训和良好做法;支持国家工作队向建设和平支助办公室提出报告方面	在 2008-2010 期间确定机制,连接发展集团与建设和平委员会之间的工作	- 发展集团、建设和平委员会和建设和平支助办公室之间的联系 - 计划成果 - 发展集团对建设和平基金的职权范围的投入和对建设和平委员会的审查 - 发展集团对建设和平高级小组和建设和平联络小组的投入
方针二. D-6	行动二. D-6	指标二. D-6	业绩指标
第 62/208 号决议 第 84 和 85 段	(a) 联发援框架的准则包括减少灾害风险和兵库行动框架准则,并在制定联发援框架时加强冲突敏感程序 (b) 发展集团和国际减少灾害战略将提供指导,并在减少灾害风险方面训练国家工作队以及驻地协调员/人道主义协调员办公室	到 2009 年拟订、试行和传播一套方法和工具,通过国家一级的方案和国家政策进一步执行减少灾害风险	- 发展集团关于将减少灾害风险纳入共同国家评估/联发援框架的指导说明现状 - 向国家工作队提供减少灾害风险培训支持现状 - 计划成果 - 国家工作队,尤其是那些在灾害风险较高的国家的国家工作队,接受全球名册上训练有素专家进行的有关联发援框架中减少灾害风险部分的培训

- 通过三个特别区域培训将减少灾害风险、气候变化和环境可持续性纳入方案规划
- 设立了对冲突敏感性共同国家评估/联发援框架的支助
- 设立了经过培训的工作人员和咨询人的名册，以支持共同国家评估/联发援框架中的冲突分析和确立优先事项工作

主要领域

第四节：改善联合国发展系统的运作情况

主要成果领域

第四. A 节：协调性、有效性和相关性

政策方针	行动	指标/基准/时限	业绩指标/计划成果 (2010 年 3 月至 2011 年 3 月)	进展
方针四. A-1	行动四. A-1	指标四. A-1	业绩指标	
第 62/208 号决议 第 86 和 87 段	(a) 国家工作队确保国家进程基于有关以下方面的联发援框架指导方针： • 国家自主权 • 与国家优先事项和国家规划周期和进程相吻合 (b) 应各国政府的要求，国家工作队将着力于将实施联发援框架方面的方案文件负担降到最低 (c) 采取措施以确保由联合国发展系统支助的国家一级发展援助计划/框架在联合国发展系统内部的吻合	• 共同国家评估/联发援框架进程得到政府核准，并与方案国的国家规划周期相吻合 • 共同方案拟订活动方面的文件简化/减少 • 所有联合国系统国家方案拟订框架、工具和进程与联发援框架相吻合	• 国家当局在联发援框架进程中的领导力；联发援框架与国家优先事项和国家规划周期相吻合 • 利用共同方案拟订文件，减少实施联发援框架的具体机构方案文件数 • 联合国发展系统各机构的国家一级方案框架和活动与联发援框架挂钩 计划成果 • 国家工作队使用发展集团的临时准则说明编制共同国家方案文件 • 使用 2011 年发展集团成果管理制手册提高联发援框架的质量	• 2010 年，97 个国家工作队报告已使其联发援框架与国家规划周期相吻合，67 个国家工作队报告已使其联发援框架与国家优先事项相吻合 • 2010 年，坦桑尼亚联合共和国和莫桑比克使用发展集团的临时准则编制了第一份共同国家方案文件 • 16 个联发援框架推出国家通过了 2010 年联发援框架准则中新的任择协调性工具：联发援框架行动计划、共同预算框架和国家方案文件 • 2011 年，预计 5 个国家工作队将编制共同国家方案文件 • 发展集团成果管理制手册得到核准，供在有关新的 2011 年联发援框架的区域讲习班上使用 • 发展集团将在 2011 年对高质量的联发援框架进行案

头审查。该审查将评估如何根据商定标准使用联发援框架准则

方针四. A-2	行动四. A-2	指标四. A-2	业绩指标	
第 62/208 号决议 第 96 段	发展集团将制定基于成果的规划、监测和报告工具, 驻地协调员可以用于向各国政府报告联发援框架成果的进展和资源使用情况; 将为方案国试点项目制定临时报告办法	2008 年试用联发援框架共同报告工具	见方针二. 6	见方针二. 6 见秘书长关于驻地协调员制度的报告 (E/2011/86)
方针四. A-3	行动四. A-3	指标四. A-3	业绩指标	
第 62/208 号决议 第 92 和 93 段以及 经济及社会理事会第 2009/1 号决议第 21、23、27 和 28 段	(a) 推行进一步的措施来加强驻地协调员/国家工作队的问责制(更新驻地协调员工作说明、关于工作关系的指导和区域支助机制) (b) 增强发展集团对国家方案拟订进程的优质支助和保障机制 (c) 在联合国系统发展组织战略计划和预算中规定为驻地协调员制度提供资源和支助及就此向理事机构提出报告	(a) 到 2009 年中期, 驻地协调员/国家工作队改进了关于问责制框架的工具和更明确的指导 (b) 驻地协调员/国家工作队可通过区域主任小组和发展集团优质支助和保障机制获得更多的实质性战略规划和方案拟订支助, 特别是对 2008-2010 年推出联发援框架国家而言 (c) 联合国发展系统各组织对驻地协调员制度的捐助列入其战略计划和预算, 并定期报告给理事机构, 包括报告联合国发展和驻地协调员制度的管理和问责制度, 包括功能防火墙(管理和问责制度)的情况 (d) 提交给经社理事会的关于驻地协调员制度的年度报告	• 实施管理和问责制度取得进展 • 发展集团区域小组增加对共同国家评估/联发援框架进程的支助 • 联合国发展组织提交给理事机构的战略计划和预算及报告包含对驻地协调员制度的支助; 联合国组织对驻地协调员制度的捐助的数量和类型 • 为驻地协调员协调办事处支助和支助备选方案制定了人员配置标准 计划成果 • 向发展集团区域小组提供更多资源, 以支持编制新的联发援框架的国家 • 加强驻地协调员/国家工作队的考绩制度。 见关于驻地协调员/国家工作队的考绩制度的方针四. D-1	• 将在 2011 年 5 月底完成发展集团委托进行的对管理和问责制度实施情况的综合外部审查 • 为所有编制新的联发援框架的国家工作队举办区域发展集团讲习班 • 作为发展集团区域优质支助和保障机制的一部分, 同伴支助小组成员向编制新的联发援框架的国家提供国内支助 • 2011 年 4 月, 为发展集团区域小组和国家工作队举办了关于优质支助和保障的全球讲习班 • 2010 年中, 驻地协调员/国家工作队的整体考绩制度——其中的一个关键部分是 180 度能力建设工具——完成了 2009 年周期。2010/2011 年, 该系统在网上运行并得到简化, 其报告机制减少(见方针四. D-1) • 开发署、儿基会、劳工组织、粮食署和世卫组织都加入

		(e) 2012 年秘书长报告中 对联合国发展和驻地 协调员制度的管理和 问责制度,包括功能防 火墙的管理和问责制 度进行全面独立评估	了向驻地协调员制度提供 财政支助的措施 (见秘书 长关于驻地协调员制度的 报告(E/2011/86))。
方针四. A-4	行动四. A-4	指标四. A-4	业绩指标
第 62/208 号决议 第 105 段	在有关方案国任命开发 署国家主任,明确界定 与驻地代表/驻地协调 员相对的责任	至迟在 2010 年底,落 实 50 个国家主任的员 额	- 用现有员额安排开发署 国家主任的职位 - 开发署目前有 51 个指定为 国家主任的工作人员 2010 年 2 月,驻地代表和国 家主任的详细职务说明得 到管理小组核准并启用
方针四. A-5	行动四. A-5	指标四. A-5	业绩指标
第 62/2008 号决 议第 104 段	在方案国制定关于保留 因减少往来业务和用于 发展方案的间接费用产 生的节余的机构间政策	在 2008 年底制定了关于 往来业务和间接费用的 减少产生的节余的保留 和重新拟订发展方案的 机构间政策,并在 2009 年底提交给有关政府间 机构	发展集团关于将国家一 级业务成本节余用于国 家方案的政策文件现状 计划成果 - 拟定关于评估改革进程 (特别侧重于一体行动 改革环境)如何影响联 合国各组织及其合作 伙伴的往来业务费用 的可能技术和做法的 建议 - 发展集团关于将业务活动 成本节余用于国家方案 的文件在 2010 年得到发展集 团的核准。因此,发展集团 各机构商定试点确定和衡 量国家方案预算中的节余 - 发展集团/联合国发展业务 协调办公室 2010 年 11 月在 国家一级进行了对往来业 务费用的分析;该报告在三 年度全面政策审查设定的 界限内落实了“往来业务 费用”一词,提供了一个帮 助国家工作队评估往来业 务费用的性质和监测其因 改革进程产生的变化和趋 势的框架 见方针四. C-6
方针四. A. 6	行动四. A. 6	指标四. A. 6	业绩指标
第 62/208 号决议 第 94 段	(a) 确立机构间项目,以积 极确定潜在的处于职 业发展中期的驻地协 调员/人道主义协调员 候选人,指导其职业发 展,包括机构间交流	(a) 加强驻地协调员的招 聘、遴选和培训制度, 并对其成果进行监测/ 评估 (b) 向经济及社会理事会 进行汇报,作为有关如	- 驻地协调员人才管理 工作计划取得进展 - 驻地协调员候选人库 和任命的平衡、多样性 和规模改进 - 一直到 2009 年中期,申请 应聘驻地协调员职位的人 数显著下降(见秘书长关于 驻地协调员制度的报告 (E/2011/86)) - 发展集团正牵头对驻地协 调员和国家工作队代表可

(b) 继续制定和实施由专门机构支助的驻地协调员培训方案，并对有效性进行监测 (c) 就改进驻地协调员的遴选和培训情况提出报告	下内容报告的组成部分：(一) 国家一级的人力资源挑战；(二) 驻地协调员制度	计划成果 • 评估人才管理倡议行动计划的执行情况	用的学习和能力发展机会进行审查，以继续发展相关培训；已与驻地协调员和其他关键利益攸关方进行一次远景规划活动，以查明优势和挑战，包括是否需要将驻地协调员的职责与人道主义协调、安保管理和推动妇女担任领导职务的有关职责结合在一起；随后拟定了有待发展集团审查的行动框架，其短期、中期和长期目标是加强培养领导能力 • 发展集团还与建立共识研究所合作，为驻地协调员和国家工作队加强政治技能与敏锐性，起草一本学习机会和资源手册；将向驻地协调员提供奖励金机会 • 联合国系统职员学院代表发展集团，为国家工作队举办 4 个领导能力和协调技能讲习班 • 发展集团编写了一份概况介绍综合材料，以弥补联合国系统为接受新任务的驻地协调员提供的情况介绍存在的不足 • 发展集团正在最终确定一本为驻地协调员/人道主义协调员/驻地代表/指定官员编写的手册
---	---	--	---

方针四. A. 7	行动四. A. 7	指标四. A. 7	业绩指标
第 62/208 号决议 第 102 段	行政首长协调理事会/管理高委会根据机构间驻地协调员遴选方面经验，就采用统一的高级/高级别工作人员遴选程序的办法做出决定	至迟在 2009 年底，统一高级官员的征聘进程，扩大候选人库，提高透明度和竞争力，同时考虑改进性别和地域分配的均衡	• 联合国系统各组织的人力资源主任仍未就这一问题达成协议；在 2011 年人力资源网夏季会议上，将作为统一业务做法讨论的组成部分，恢复讨论这一问题 计划成果 • 切实、高效的高级别职位征聘过程

方针四. A. 8	行动四. A. 8	指标四. A. 8	业绩指标
第 62/208 号决议第 97 和 98 段以及经社理事会第 2008/2 号决议	(a) 各基金和方案机构的行政首长在向其各自理事会提交规划文件和报告时，提及第 62/208 号决议有关条款的执行情况 (b) 与各基金和方案机构就周期审查进行协商；就周期变化影响开展分析工作	(a) 各基金和方案机构的战略规划文件和相应进度报告系统性地与三年期全面政策审查决议挂钩 (b) 秘书长向大会第六十三届会议提交的报告	• 各基金和方案机构的规划和报告文件中提及大会第 62/208 号决议 计划成果 • 开发署、人口基金、儿基会和粮食署向各自执行局以及向经济及社会理事会提交报告，提供执行大会第 62/208 号决议的资料 • 开发署和人口基金与儿基会协商，编写一份提交执行局的文件，列出改进和理顺报告程序办法的备选方案，同时考虑到经济及社会理事会的相关决议 • 开发署、人口基金、儿基会和粮食署向各自执行局提交执行第 62/208 号决议情况的年度报告，报告反映审查的关键领域；粮农组织、农发基金、工发组织、教科文组织和世卫组织也向其理事机构提交了类似报告 • 开发署、人口基金、儿基会和粮食署已按照四年度全面政策审查，调整其战略规划周期；工发组织和教科文组织将调整今后的周期 • 向开发署/人口基金执行局 2011 年第一届常会提交报告程序合理化文件
方针四. A. 9	行动四. A. 9	指标四. A. 9	业绩指标
第 62/208 号决议第 100 段	行政首长协调理事会制定加强和布雷顿森林机构合作、协作和协调的办法和措施，以确保在国家领导下各战略框架和方案拟订进程取得更大的协同作用，更加吻合和一致	联合国/世界银行就在国家方案拟订中加强国家一级协调与合作办法/模式达成协议	• 联合国和世界银行之间就采用国家合作的共同办法和文书/工具达成协议 计划成果 • 执行联合国/世界银行的伙伴关系说明以及发展集团/世界银行的业务附件，制定危机后环境中机构安排的业务程序书 • 建立在总部的高级别国家专题机制 • 依照秘书长关于建设和平的报告 (A/64/866-S/2010/386)，有关在优先主题领域提供可预测支助的讨论取得进展

方针四. A. 10	行动四. A. 10	指标四. A. 10	业绩指标/计划成果	
第 62/208 号决议 第 101 段	(a) 监测和评估在执行 2007 年发展集团非驻地机构实施计划方面所取得的进展，以全面实施该计划 (b) 联合国发展组织和驻地协调员采取进一步举措，加强并促进非驻地机构和专门机构切合实际地参与国家方案拟订进程(另见行动一. 5)	(a) 应国家政府的要求，联合国发展系统各机构，包括非驻地机构和专门机构参与国家方案拟订进程的力度增加和扩大 (b) 联合国发展组织与驻地协调员在国家一级商定适当代表安排	见方针一. 5	• 已中止开发署支持在 2008-2010 年试点进行的 14 项国家协调分析 • 未监测发展集团促进非驻地机构参与业务活动的计划的执行情况 • 发展集团区域小组已扩大到包括专门机构和非驻地机构等所有在各区域开展工作的联合国机构；此外，向发展集团区域小组下放更多职责，因此使这些机构与驻地协调员在支助影响区域关键问题方面的联系得到加强
方针四. A. 11	行动四. A. 11	指标四. A. 11	业绩指标	
第 62/208 号决议 第 103 段	(a) 发展集团为驻地协调员和国家工作队制定有关国家工作队参与不断变化的援助环境的额外指导 (b) 驻地协调员和国家工作队按照国家工作队成员的各自任务规定，与各国政府就以下问题进行对话：联合国系统参与在全部方法范围内的合作和(或)伙伴关系；直接预算支助和其他基于方案的国家合作	联合国发展系统应国家政府的要求，依职参加全部门做法和其他基于方案的做法以及方案国的协调机制	• 在制定发展集团关于国家工作队参与不断变化的援助环境的指导说明方面取得进展 • 参加基于方案的做法的国家工作队的数量 计划成果 • 制订参考指南，支持国家工作队更有效地交付发展援助(2010 年第四季度)	• 已制定发展集团改进援助以实现发展实效的参考指南(见方针三. A. 5) • 2009 年，55 个国家工作队(比 2008 年 53 个国家工作队增加)报告参加 154 个基于方案的做法，主要在卫生(44)、教育(41)和农业(23)部门

主要成果领域

第四.B 节：区域方面

政策方针	行动	指标/基准/时限	业绩指标和计划成果 (2009 年 3 月至 2010 年 3 月)	进展
方针四. B. 1	行动四. B. 1	指标四. B. 1	业绩指标	
第 62/208 号决议 第 107 至 110 段	(a) 行政首长协调理事会 在其筹划行动基础上，处理全系统协调的区域层面 (b) 发展集团区域小组制定明确的年度工作计划，向驻地协调员和国家工作队提供连贯的技术支助并进行监督，包括酌情在共同国家评估/联发援框架进程中扩大与区域委员会的合作 (c) 区域委员会和其他联合国区域办事处通过区域协调机制加强其区域合作，并通过联合活动和(或)共同供资增加与非联合国组织和区域开发银行的合作	(a) 发展集团区域小组有明确的作用，包括有效、包容广泛和高效的协调模式，体现在年度工作计划中；成员资格与主要的职能挂钩 (b) 增加区域委员会参与国家一级的分析工作，包括共同国家评估 (c) 区域联合国实体和非联合国实体之间增加联合举措/协作的明确计划	• 区域委员会扩大参与共同国家评估/联发援框架进程 • 发展集团区域小组与区域协调机构之间的合作得到加强 • 方案问题高级别委员会与区域协调机制之间的合作得到加强 计划成果 • 区域委员会牵头的区域协调机制与区域主任小组之间的协作得到进一步加强 • 区域委员会更多地参与共同国家评估/联发援框架进程 • 联合国区域实体和非联合国区域组织之间的合作/联合举措得到加强 • 方案问题高级别委员会与区域协调机制之间的合作增强	• 参加区域主任小组的发展集团机构的数量增至 15 个 • 区域协调机制与区域主任小组通过连续召开的会议，积极参加对方为实现千年发展目标而举行的会议和制作的分析性产品，增强二者者的互动 • 为 2010 年经济及社会理事会年度部长级审查和千年发展目标高级别首脑会议，编写区域主任小组/区域协调机制的区域千年发展目标联合报告 • 在减少灾害风险、粮食安全、可持续发展、统计领域以及对次区域和区域产生影响的其他领域，区域委员会更多地参与共同国家评估/联发援框架进程 • 在国际商定的发展目标/千年发展目标以及能力发展等相关领域，提供联合国和非联合国区域实体的联合分析产品，例如亚太经社会、亚洲开发银行和开发署发表一份 2009/2010 年千年发展目标联合报告

主要成果领域

第四.C 节：往来业务费用和效率

政策方针	行动	指标/基准/时限	业绩指标和计划成果	
			(2010 年 3 月至 2011 年 3 月)	进展
方针四.C.1	行动四.C.1	指标四.C.1	业绩指标	
第 62/208 号决议 第 112 段	行政首长向理事机构提交评估在简化和统一领域所取得进展的报告	(a) 2008 年向经济及社会理事会提交的会议室文件 (b) 2009 年开始向经济及社会理事会提交年度报告	- 向理事机构提交关于在实现简化和统一方面所取得进展的报告增加 - 计划成果 - 秘书长向经济及社会理事会提交报告，说明开发署/人口基金、儿基会和粮食署各理事机构在简化和统一方面采取的行动	2009 年 1 月，开发署/人口基金、儿基会和粮食署执行局联席会议评估了统一联合国各基金和方案机构的业务做法的问题 - 开发署、人口基金、儿基会、粮食署和工发组织通过各自理事机构，向经济及社会理事会提交年度报告，说明执行三年度全面政策审查的情况和有关事项，包括简化和统一行动 2010 年 12 月，农发基金向其执行局提交一份现状报告，说明粮农组织、农发基金和粮食署共同采购小组的情况 - 秘书长的报告(E/2011/88)
方针四.C.2	行动四.C.2	指标四.C.2	业绩指标	
第 62/208 号决议 第 119 段	(a) 更多地利用国家公共和私营系统提供支助服务，包括采购、安保、信息技术、电信、差旅和银行业务方面的服务（见第 119 段），并酌情将现金转移统一办法作为切入点 (b) 避免或大大减少使用平行项目执行单位	(a) 协助方案国分析国家系统，编制使系统符合国际标准的计划 (b) 使用并行执行单位的情况逐年减少	- 更多地使用国家金融体系和采购体系 - 国家实施现金转移统一办法；在现金转移统一办法下开展国家评估 - 并行执行单位的数量减少 - 计划成果 - 依照发展集团和管理高委会的实施计划，建立发展集团现金转移统一办法咨询委员会，制订现金转移统一办法工作计划	- 截至 2010 年 7 月在 136 个国家中，有 84 个国家提供数据，其中 19 个国家(23%)报告完全遵守现金转移统一办法，13 个国家报告未使用现金转移统一办法，因为在这些国家没有向伙伴转移现金 - 在 136 个国家中，83 个国家(61%)报告在现金转移统一办法下开展宏观评估，47 个国家(35%)报告开展微观评估

- 与发展集团/联合国发展业务协调办公室、管理高委会和联合国系统职员学院合作，为 32 个展开计划的国家举办区域联发援框架规划讲习班，以全面处理统一业务做法、往来业务费用和共同事务等问题
- 发展集团/管理高委会统一业务做法高级别联合特派团访问了莫桑比克、马拉维、越南和阿尔巴尼亚 (2010 年 3 至 4 月)，以查明改进和统一业务做法的关键领域；随后拟定出发展集团/管理高委会的执行计划
- 现金转移统一办法咨询委员会启动有关现金转移统一办法适用情况的全球评估
- 发展集团制订实施共同事务的指导说明和培训材料，以降低往来业务费用，并在可行情况下使用私营部门 (外包) 提供支助服务
- 2010 年，发展集团通过联合国系统职员学院和联合国发展业务协调办公室，开展 3 个有关共同事务的区域培训方案，覆盖 80 个国家
- 发展集团正在制订一个问责制框架，以通过现金转移统一办法、共同事务或外包支助服务，执行各项降低费用的措施
- 机构举措：工发组织同意在“一体行动”试点国家试行现金转移统一办法，只要可行并符合其各项既定政策；农发基金、粮农组织和粮食署成立一个共同采购小组，以精简行政程序并酌情分担行政事务；粮农组织在参加降排方案的“一体行动”国家试行现金转移统一办法；在 70 个国家中，现金转移统一办法是世卫组织在 68 个国家优先采用的支付资金方法；儿基会在 80 个国家采用现金转移统一办法，并对所有伙伴使用供资授权和支出证明书表格

方针四. C-3	行动四. C-3	指标四. C-3	业绩指标
第 62/208 号决议第 121 段和经济及社会理事会第 2009/1 号决议第 44 段	(a) 联合国各基金、方案机构和专门机构探寻筹资来源, 以支持执行行政首长协调理事会《统一业务做法行动计划》, 包括各自理事机构讨论预算分配的问题 (b) 继续并进一步制定行政首长协调理事会《统一业务做法行动计划》, 包括在以下领域: 财务和审计 • 采用《公共部门会计准则》(见第 121 段) • 审计定义和评级的标准化(见第 121 段) 管理高委会将在更广泛的内部控制和风险管理框架内, 审查审计定义和评级标准化的可行性和可能的机制 业务和管理 • 企业资源规划系统、行政、采购、安保、信息技术、电信、差旅和银行业务 人力资源管理 (c) 确定阻碍联合国实体在国家一级开展有效合作的关键业务政策、程序和做法, 并对确定的可能速赢的政策、程序和做法采取行动, 包括在方案国试点基础上确定经验教训	(a) 按照《行动计划》, 推出并逐步执行管理高委会的计划, 以统一人力资源管理、财务管理、知识和信息共享、信息和通信技术以及采购等领域的相关程序 (b) 与各理事机构确定支持执行《行动计划》的筹资来源; 在行政首长协调理事会上讨论 (c) 到 2010 年在全系统范围内采用《公共部门会计准则》 (d) 在联合国系统各基金和方案机构以及联合国秘书处之间统一财务条例和细则、政策和程序(2009 年 12 月), 逐步扩展至各专门机构 (e) 试用信息和通信技术共同目录(2008 年), 评估成本效益(2009 年) (f) 到 2009 年底在每个关键领域查明并解决三个到五个业务程序	• 财务政策和程序统一现状 • 实施联合国系统信息和通信技术共同目录项目的机构的数量 • 按照行政首长协调理事会《行动计划》实施的项目 • 为支助实施行政首长协调理事会《行动计划》调动资金和其他资源 计划成果 • 至少另有 8 个组织采用《公共部门会计准则》编制 2010 年财务报表 • 实施供应商资格政策框架 • 完成有关共同金库事务的研究(2011 年第二季度) • 建立计算信通技术费用的共同机制 • 完成有关人力资源管理政策和做法的比较分析和审查(2011 年第二季度) 见有关财务报告的方针二. 4 • 2010 年推出发展集团/管理高委会有关统一业务做法的联合执行计划 • 至 2011 年初, 行政首长协调理事会《行动计划》从新西兰、大不列颠及北爱尔兰联合王国、挪威、瑞典和荷兰收到约 1050 万美元的双边捐赠; 相关管理高委会网络和发展集团各工作组正作为工作的组成部分, 执行《行动计划》的项目 • 行政首长协调理事会《行动计划》的执行情况(见秘书长关于联合国发展系统的简化和统一的报告(E/2011/88))

方针四. C-4	行动四. C-4	指标四. C-4	业绩指标
第 62/208 号决议 第 118 和 120 段	(a) 通过共同房地和合用同一地点, 实现在各国的机构的合理化, 并酌情实施联合办事处模式, 扩充合用的支助服务和业务单位 (见第 120 段) (b) 评估和订正为实现各类国家状况中的实际存在和支助服务的合理化而进行的努力 (c) 联合开展国家活动, 如联合特派团、分析工作和评价 (见第 118 段)	(a) 所有国家工作队确定减少间接费用和往来业务费用的优先事项 (b) 到 2009 年底商定在有少量联合国存在的国家进行根本性简化业务进程和提供共享的支助服务的行动计划	实施共同房地和共同事务项目的数量 计划成果 - 启动国家工作队实施共同事务、外包支助服务和减少往来业务费用的问责制框架 - 为 32 个展开计划国家举办综合区域联发援框架规划讲习班, 其中包括实施共同事务以及量化和减少往来业务费用的培训 2010 年 80 多个国家工作队接受有关共同事务的培训, 综合区域联发援框架规划讲习班正在进行中 2010-2011 年建立 59 处联合国共同房地
方针四. C-5	行动四. C-5	指标四. C-5	业绩指标
第 62/208 号决议 第 114 段	见四. A-5		
方针四. C-6	行动四. C-6	指标四. C-6	业绩指标
第 62/208 号决议 第 116 段	见行动二. 2 进一步统一与往来业务费用和费用回收有关的概念、做法和费用分类, 进一步实现标准化 (见第 17 段)	制定统一费用回收办法的提议 (供相关理事机构核准)	- 关于在国家一级收取直接费用的费用回收政策现状 计划成果 - 查明统一各项费用回收政策的挑战, 就机构间如何适用统一的费用回收政策达成共识 2010 年 11 月完成旨在统一国家一级各项费用回收政策的发展集团研究, 并推出研究成果; 研究结论是, 没有一套可用的计算往来业务费用的单一方法 - 发展集团/管理高委会费用回收政策工作组决定: - 在近期, 各机构继续负责解释联合国的费用回收原则和模式 - 目前的多方捐助信托基金谅解备忘录和有关费用回收的联合方案仍然有效 - 有充分理由认为, 可对一些专门机构的非核心供资项目直接回收更多的间接费用

- 一个专门机构任务组将致力于对统一费用回收做法达成共同理解
- 联合国专门机构、基金和方案机构联合进行一项研究，探讨进一步统一实地直接费用计算做法，建议就费用定义和分类达成协议
- 依照执行局决定，开发署、儿基会和人口基金正努力统一预算编制/费用分类术语，力求至 2014 年编列综合预算
- 一些联合国机构(开发署、粮食署和世卫组织)目前正在审查其费用回收做法

方针四. C-7	行动四. C-7	指标四. C-7	业绩指标
第 62/208 号决议第 122 段和经济及社会理事会第 2009/1 号决议第 48 段	见上文管理计划的相关部分(另见行动四. C-1) (a) 提交更全面的本工作方案，特别是提供要求的详细内容并在截止日期之前提交的可行性，将取决于用于行政首长协调理事会《统一业务做法行动计划》的启动、资金筹措和实施的实际行动表，该时间表仍有待确定 (b) 关于该《行动计划》的资料和最新执行情况，包括费用和可能的节余可供查阅	(a) 至 2010 年将关于简化和统一的滚动联合国系统工作计划提交给经济及社会理事会 (b) 到 2008 年底制定出发展集团/管理高委会关于速赢的联合倡议工作计划 (c) 行政首长协调理事会秘书处 2010 年提供行政首长协调理事会《统一业务做法行动计划》的网上资料	• 发展集团和管理高委会的工作计划现状 • 行政首长协调理事会《行动计划》网上资料的现状 计划成果 • 通过发展集团工作组和管理高委会网络，落实发展集团/管理高委会执行计划 • 2010 年推出发展集团/管理高委会有关统一业务做法各领域问题的执行计划，并将执行计划纳入发展集团工作组和管理高委会网络的各项工作方案 • 每届管理高委会会议后，更新行政首长协调理事会网站关于统一业务做法的部分 见方针四. C-3

主要成果领域

第四. D 节：联合国系统在国家一级的能力

政策方针	行动	指标/基准/时限	业绩指标/计划成果 (2010年3月至2011年3月)	进展
方针四. D-1	行动四. D-1	指标四. D-1	业绩指标	
第 62/208 号决议 第 124 和 125 段	(a) 作为编制联发援框架工作的组成部分，国家工作队将评估实施联发援框架的可用能力(国家、区域支助单位和总部等提供的能力)；将作为机构间高级别审查的组成部分，讨论能力评估结果，为制订使联合国具备必要的工作人员技能的长期人力资源战略奠定基础 (b) 进一步制定/改进工作人员考绩制度，包括驻地协调员的考绩制度	(a) 到 2009 年底在自愿开展人力资源能力差距分析的国家完成这一工作 (b) 到 2009 年制定长期人力资源战略，包括改进考绩制度 (c) 2009 年秘书长向经济及社会理事会提交报告	- 在试点国家开展能力评估 - 加强驻地协调员/国家工作队的考绩制度 计划成果 - 监测全球展开驻地协调员和国家工作队第二代“180 度能力建设工具”的情况，解决一切正在出现的问题(2010-2011 年) - 加强向发展集团区域小组提供管理驻地协调员/国家工作队业绩方面的支助 - 加强驻地协调员/人道主义协调员和国家工作队的考绩制度(2010 年第一季度) - 各机构的工作人员考绩制度得以改进(进行中)	2009 和 2010 年，7 个“一体行动”试点国家的国家工作队(阿尔巴尼亚、莫桑比克、巴基斯坦、卢旺达、坦桑尼亚联合共和国、越南和博茨瓦纳)开展能力评估 - 至 2010 年中期，使用“180 度能力建设工具”进行业绩评估；评估 1400 名驻地协调员和国家工作队成员以及 100 多个国家工作队，加强他们的业绩和对发展成果的相互问责；在此基础上向驻地协调员/国家工作队提供有针对性的辅导 2010 年中期，全部驻地协调员/国家工作队考绩制度成功完成 2009 年周期工作；2010/11 年，经现有报告工具和机制简化后的国家办事处系统界面在网上开通，像 2009 年一样发挥职能 2010 年开发出考核驻地协调员、人道主义协调员和指定官员以及国家工作队业绩的第二代“180 度能力建设工具” - 在将对于驻地协调员和国家工作队的职责纳入人口基金、工发组织和劳工组织等机构的考绩制度方面，正在渐进取得进展

方针四. D-2	行动四. D-2	指标四. D-2	业绩指标
第 62/208 号决议 第 126 段	(a) 联合国系统职员学院与管理高委会协作, 通过领导能力开发方案发展高级工作人员的能力 (b) 加强行政首长协调理事会/管理高委会为统一联合国全系统人力资源政策作出的努力	(a) 联合国各组织增加培训投资; 加大全系统参加联合国系统职员学院培训课程的力度 (b) 全面遵守机构间人员流动协议, 增加该协议签署方的数量 (见四. C-3)	• 更多人参加联合国系统职员学院培训课程 • 联合国各组织增加对培训的投资; 目标是将 2% 的预算用于工作人员发展培训 (共同系统) • 签署方实施机构间人员流动协议; 协议签署方的数量增加 计划成果 • 联合国系统职员学院培训课程的数量增加, 包括为联合国工作人员提供的联发援框架课程, 以及为驻地协调员和协调干事提供的有关联合国系统的课程 • 统一全系统人力资源政策的工作在进行中 (2011 年第二季度) • 国家工作队和业务管理组高级成员的知识和能力得以增强, 以在国家一级推动统一业务做法 • 2010 年, 联合国系统职员学院 90% 以上的课程面向驻地协调员/国家工作队 • 使用专题方法, 开展对驻地协调员的上岗培训方案, 包括联合国机构的参与 • 2010 年联合国系统职员学院开设 3 个联合国领导人课程, 有国家一级工作人员参加 • 联合国一些机构 (劳工组织、开发署、工发组织、粮食署、世卫组织) 达到将 2% 的工作人员费用用于工作人员培训的目标 • 在就全系统共同文书达成协议前, 开发署和工发组织连同其他 15 个组织一道, 通过机构间流动性协议 • 在统一联合国系统的征聘和业绩管理的政策与程序方面, 公务员制度委员会与行政首长协调理事会进行合作 • 管理高委会和发展集团利用联合国系统职员学院有关制订联发援框架的方案, 发展工作人员统一业务做法的能力 (2011 年 3 月开始)
方针四. D-3	行动四. D-3	指标四. D-3	业绩指标
第 62/208 号决议 第 128 段	行政首长协调理事会将拟订一项关于知识管理的全系统政策和战略, 确保各方案国能充分获取联合国系统内的可用资源	到 2009 年制定关于知识管理制度的全系统政策和战略	• 行政首长协调理事会机制制定共同商定的知识共享活动的政策模板和战略目标 计划成果 • 实施行政首长协调理事会全系统知识管理政策和战略 (2010 年第四季度) • 2010 年, 发展集团完成数项活动, 推动并支持全系统交流知识和专长: • 调查系统内和全系统可用的知识管理做法和工具 (20 个组织参加) • 在维也纳和联合国系统职员学院组织两个机构间推广知识展览会, 以查

		• 实施发展集团的统一知识倡议 • 利用知识共享方法，增强外地一级活动的影响和实效	明经验教训和良好做法，增强外地一级活动的影响和实效
--	--	--	---------------------------

主要成果领域

第四. E 节：发展业务活动的评价工作

政策方针	行动	指标/基准/时限	业绩指标/计划成果 (2010年3月至2011年3月)	进展
方针四. E-1	行动四. E-1	指标四. E-1	业绩指标	
第 62/208 号决议第 129 和 135 段	(a) 联发援框架进程将包括在相关方面加强国家评价能力的措施 (b) 联发援框架评价指导方针强调联合国/政府联合周期末评价	国家工作队在相关评价能力发展方面援助方案国，包括推动国家政府积极参加联发援框架的评价	• 关于监测和评价的共同国家评估/联发援框架指导方针及联发援框架年度审查提及国家评价能力发展问题 • 联合国发展组织/国家工作队和各国政府联合进行联发援框架评价 计划成果 • 就如何开展联发援框架评价，拟定联合国评价小组的常问问题，以支持国家工作队的评价技能(2011 年) • 联发援框架评价数据库提供良好做法和经验教训	• 联发援框架指导方针规定：(a) 联发援框架的监测和评价应利用现有的国家监测和评价系统，并视需要加强国家系统，避免联发援框架的监测和评价具体要求给伙伴国造成过重负担；(b) 联发援框架年度审查应利用国家审查机制，以建设国家评价能力 • 为 2011 年执行联发援框架区域讲习班，及时推出联合国评价小组有关联发援框架评价的常问问题；随后在同年晚些时候，发表联发援框架评价指导方针 • 建立联发援框架评价数据库 • 开发署评价办公室将收集与开发署联合进行的联发援框架评价的资料
方针四. E-2	行动四. E-2	指标四. E-2	业绩指标	
第 62/208 号决议第 131 段	(a) 发展集团、方案高委会和管理高委会持续审查进行中的改革对发展产生的影响 (b) 联合国评价小组建立共同框架、评价基准	(a) 秘书长关于下一次全面政策审查的报告 (b) 至 2009 年，制定出评价联合国系统实效和影响的框架、基准和办法，供方案高委会/发展集团采纳	• 在评估联合国发展系统实效、包括利用全系统能力方面取得进展 • 方案高委会/发展集团在制定并采纳评价实效和影响的框架、基准和办法方面取得进展	• 见秘书长向业务活动部分提交的报告 • 见四. E-4

	和办法，根据第62/208号决议第7和134段，评估联合国系统的实效，衡量联合国的发展影响		计划成果 - 在业务活动部分期间，秘书长向经济及社会理事会提交评估业务活动实效的报告 - 与大会第六十六届会议分享“一体行动”试点国家独立评价的经验教训
方针四. E-3	行动四. E-3	指标四. E-3	业绩指标
第62/208号决议第132、136和138段	(a) 联发援框架评价指导方针得到更新，以体现对发展成果的侧重，并在这方面强调能力发展和成果总库的有效利用 (b) 酌情和在可行时在联合评价联发援框架方面开展机构间协作；确保发展集团区域小组为国家工作队建立必要的质量支助和保障机制 (c) 采纳符合联合国评价小组规范与标准的评价政策(针对尚未这么做的组织)(见第137段) (d) 联合国各发展组织采取措施以建立和(或)加强其各自系统内独立的评价职能；管理高委会确定加强全系统评价工作的办法	(a) 确保联发援框架的可评价性，重点是发展成果，特别是联合成果 (b) 到2008年底对联发援框架评价指导方针进行更新 (c) 到2009年，所有联合国组织的评价政策和做法与联合国评价小组的评价规范和标准相吻合 (d) 所有联合国发展组织内的评价职能得到明确规定，并获得其理事机构的核可 (e) 加强评价的全系统办法	计划成果 - 联发援框架可评价性得到改进 - 联发援框架联合成果评价增加 - 机构对其评价职能的自我评估表明遵守联合国评价小组的规范和标准 - 联合国各组织采用符合联合国评价小组规范和标准的评价政策 计划成果 - 国家工作队更好地开展联发援框架评价，为此采用2011年联合国评价小组-联合国发展业务协调办公室有关联发援框架评价的常问问题，以及新的联发援框架评价指导方针，其中包括修订后的职权范围和可评价性审查 - 制订新的发展集团联发援框架评价指导方针 - 确保国家方案评价组包括当地咨询人，以此建设地方能力 在2010年底，59个国家已开展联发援框架评价，47个国家进行了年度审查 - 联合国评价小组正在确定将人权和性别平等观点纳入联合国系统评价主流的指南 - 联合国一些机构已采用符合联合国评价小组规范和标准的评价政策，如工发组织 - 秘书长将按照大会第64/289号决议的规定，向大会第六十六届会议提交一份全面审查联合国系统发展业务活动全系统评价的现有体制框架的报告 见有关成果监测和报告的方针二.6

方针四. E-4	行动四. E-4	指标四. E-4	业绩指标
第 62/208 号决议 第 139 段	(a) 向方案国试点国家的政府和国家工作队提供支助，交流关于经验和教训的信息，并从中获得对方案国试点未来发展的指导 (b) 应行政首长协调理事会的要求，联合国评价小组完成对方案国试点的可评价性研究（关于开展独立评价的决定，将从各成员国寻求更多的指导）	(a) 在方案国试点之间交流经验和教训 (b) 于 2008/09 年完成可评价性研究 (c) 各成员国提供关于独立评价的指导 (d) 至 2011/12 年完成对“一体行动”的独立评价	- 交流方案国试点项目的经验和教训 - 对方案国试点项目开展评价取得进展 计划成果 - 传播“一体行动”试点国开展国家主导评价的结果和经验教训 - 传播“一体行动”倡议独立评价有关国家一级评价能力的结果和经验教训 2010 年 6 月在越南举行第三次“一体行动”政府间会议：国家主导评价的经验教训和未来的道路 - 在联合国评价小组的质量保证支助下，2010 年底已在 8 个“一体行动”试点国中的 7 个国家和 1 个自我启动国家，完成国家主导评价 - 将按照秘书长在 2010 年 5 月 21 日说明中提议的模式，开展大会第 62/208 和第 64/289 号决议授权的“一体行动”倡议独立评价；预期将在大会第六十六届会议期间提供结果

重点领域

第五节：后续行动

政策方针	行动	指标/基准/时限	业绩指标/计划成果 (2010 年 3 月至 2011 年 3 月)	进展
方针五.1	行动五. 1	指标五. 1	计划成果	进展
第 62/208 号决议 第 140、141 和 142 段以及经济及社会理事会第 2009/1 号决议第 18 段	(a) 开展分析工作和协商，以编写关于管理程序及其执行情况的报告 (b) 联合国系统各实体的行政首长每年向其理事机构提交报告，说明为执行第 62/208 号决议采取的措施（见第 140 段） (c) 联合国各基金和方案机构在提交给经济及社会理事会的年度报告中，列入执行三年期全面政策审查的资料	(a) 向经济及社会理事会提交实施三年期全面政策审查管理进程的报告(2008 年)和后续报告(2009 年、2010 年、2011 年和 2012 年) (b) 各基金和方案机构向经济及社会理事会提交的年度报告适当体现第 62/208 号决议的执行情况	- 行政首长在提交理事机构的年度报告中，说明第 62/208 号决议的执行情况 - 向经济及社会理事会提交第 62/208 号决议执行情况报告	见方针四. A. 8

方针五. 2	行动五. 2	指标五. 2	计划成果
第 62/208 号决议 第 143 段	为编写报告开展分析工 作和适当协商	分别向经社理事会和大 会第六十七届会议提交 报告	- 在坚实的分析工作和协 商基础上，向经济及社 会理事会和大会提交报 告，并突出说明四年度 全面政策审查的问题 2011 年秘书长向经济及社会 理事会提交第 62/208 号决议 执行情况报告及其他规定的 报次期全面政策审查汇报工 作