

**Экономический и Социальный
Совет**

Distr.: General
9 May 2011
Russian
Original: English

Основная сессия 2011 года

Женева, 4–29 июля 2011 года

Пункт 13(а) предварительной повестки дня*

**Экономические и экологические вопросы:
устойчивое развитие****Комплексный анализ поддержки, оказываемой системой
Организации Объединенных Наций малым островным
развивающимся государствам****Доклад Генерального секретаря***Резюме*

В Программе действий по обеспечению устойчивого развития малых островных развивающихся государств (Барбадосская программа действий) и в Маврикийской стратегии по дальнейшему осуществлению Программы действий по обеспечению устойчивого развития малых островных развивающихся государств подчеркивается важная роль системы Организации Объединенных Наций в оказании поддержки усилиям, направленным на обеспечение их устойчивого развития. С течением времени формы оказания такой поддержки различными подразделениями Организации Объединенных Наций менялись. Но в целом организации системы Организации Объединенных Наций, руководствуясь своими соответствующими мандатами, предоставляют малым островным развивающимся государствам самую широкую целевую поддержку в реализации Маврикийской стратегии. Между тем в системе ее оказания существуют как недостатки, так и возможности для повышения ее качества, включая реализацию скоординированных и согласованных программ по осуществлению Маврикийской стратегии. Совместные действия по выработке стратегического подхода к решению наиболее приоритетных задач, стоящих перед малыми островными развивающимися государствами, позволили бы системе Организации Объединенных Наций оказывать более действенную поддержку ее осуществлению. Соответствующие учреждения Организации Объединенных Наций также готовы совместными силами оказывать нормативную и аналитическую поддержку и поддержку в вопросах наращивания потенциала, с тем чтобы обеспечить более широкое международное признание их особых потребностей и укрепить их способность преодолевать многочисленные проблемы.

* E/2011/100.



Содержание

	<i>Стр.</i>
I. Введение	3
II. Анализ поддержки, оказываемой системой Организации Объединенных Наций малым островным развивающимся государствам	5
A. Мандаты	5
B. Институциональные вопросы	6
C. Финансовые взносы	8
D. Четыре области оказания поддержки малым островным развивающимся государствам	10
E. Оптимизация поддержки на основе усиления координации	19
III. Вопросы для рассмотрения	21
A. Обеспечение всестороннего учета	21
B. Согласованные и скоординированные подходы	22
C. Институциональная поддержка	24
D. Управление знаниями	25
E. Единая позиция	25
F. Функции и обязанности	26
G. Активизация усилий по оказанию поддержки малым островным развивающимся государствам	27

I. Введение

1. Уникальные проблемы, стоящие перед малыми островными развивающимися государствами в контексте устойчивого развития, впервые были официально признаны международным сообществом в главе 17 Повестки дня на XXI век¹, принятой в 1992 году, в которой отмечается особое положение этих стран. Программа действий по обеспечению устойчивого развития малых островных развивающихся государств² (Барбадосская программа действий), принятая двумя годами позже, признает важную роль всех соответствующих органов, программ и организаций системы Организации Объединенных Наций, в соответствующих сферах своей компетенции и в рамках своих мандатов, в деле оказания поддержки и дополнения национальных усилий по осуществлению этой Программы действий. Кроме того, в пункте 101 Маврикийской стратегии по дальнейшему осуществлению Программы действий по обеспечению устойчивого развития малых островных развивающихся государств (Маврикийская стратегия)³, принятой в 2005 году, Генеральному секретарю предлагалось в полной мере мобилизовать и координировать усилия учреждений, фондов и программ системы Организации Объединенных Наций, в том числе на уровне региональных комиссий, в рамках их соответствующих мандатов и продолжать уделять пристальное внимание проблемам малых островных развивающихся государств в целях скоординированного осуществления задач Барбадосской программы действий на национальном, региональном, субрегиональном и глобальном уровнях.

2. После принятия Маврикийской стратегии в различных резолюциях Генеральной Ассамблеи и Экономического и Социального Совета неоднократно говорилось о необходимости провести обзор эффективности, слаженности и координации мероприятий системы Организации Объединенных Наций по оказанию поддержки малым островным развивающимся государствам и активизации деятельности в этом направлении. В год проведения на высоком уровне пятилетнего обзора хода осуществления Маврикийской стратегии (сентябрь 2010 года) Экономический и Социальный Совет в резолюции 2010/34 просил Генерального секретаря представить ему на его текущей сессии рекомендации относительно способов обеспечения более целенаправленной и эффективной с точки зрения затрат, поддающейся оценке и результативной поддержки, оказываемой малым островным развивающимся государствам. Кроме этого, в резолюции 65/2 Генеральная Ассамблея просила Генерального секретаря провести всеобъемлющий обзор и изучить пути укрепления согласованности и координации поддержки, оказываемой системой Организации Объединенных Наций

¹ Доклад Конференции Организации Объединенных Наций по окружающей среде и развитию, Рио-де-Жанейро, 3–14 июня 1992 года (издание Организации Объединенных Наций, в продаже под № R.93.I.8 и исправление), том I: Резолюции, принятые на Конференции, резолюция 1, приложение II.

² Доклад Глобальной конференции по устойчивому развитию малых островных развивающихся государств, Бриджтаун, Барбадос, 25 апреля — 6 мая 1994 года (издание Организации Объединенных Наций, в продаже под № R.94.I.18 и исправление), глава I, резолюция 1, приложение II.

³ Доклад Международного совещания для обзора осуществления Программы действий по обеспечению устойчивого развития малых островных развивающихся государств, Порт-Луи, Маврикий, 10–14 января 2005 года (издание Организации Объединенных Наций, в продаже под № R.05.II.A.4 и исправление), глава I, резолюция 1, приложение II.

малым островным развивающимся государствам, и представить Ассамблее на ее шестьдесят шестой сессии доклад, содержащий конкретные рекомендации государствам-членам в этой связи.

3. В настоящем докладе поставлена задача провести обзор прогресса, достигнутого в деле обеспечения всестороннего и комплексного учета положений Барбадосской программы действий и Маврикийской стратегии в своих мандатах, программах и процессах в целях содействия обеспечению последовательности и согласованности поддержки Организацией Объединенных Наций, оказываемой малым островным развивающимся государствам. Во исполнение просьбы Экономического и Социального Совета в докладе также формулируются рекомендации относительно способов обеспечения того, чтобы такая поддержка носила более целенаправленный, эффективный с точки зрения затрат и результативный характер.

4. В докладе учитывается информация, поступившая из различных источников, включая веб-сайты, доклады и публикации Организации Объединенных Наций, документы, подготовленные Группой по малым островным развивающимся государствам Отдела по устойчивому развитию Департамента по экономическим и социальным вопросам Секретариата Организации Объединенных Наций, для рассмотрения Комитетом по политике в области развития на его двенадцатой сессии; материалы, представленные членами Межучрежденческой консультативной группы по малым островным развивающимся государствам; подготовленные по запросу документы с анализом некоторых вопросов, рассматриваемых в настоящем докладе; материалы и замечания, представленные непосредственно государствами-членами.

5. В разделе II доклада дается обзор того, как подразделения Организации Объединенных Наций обеспечивают интеграцию действий по поддержке осуществления Барбадосской программы действий и Маврикийской стратегии в своих соответствующих организационных структурах; каким образом вопросы, имеющие отношение к малым островным развивающимся государствам, решаются на глобальном, региональном и страновом уровнях; в каких формах малые островные развивающиеся государства получают поддержку по четырем основным направлениям деятельности, а именно нормативная деятельность, мероприятия по созданию потенциала, аналитическая и координирующая работа системы Организации Объединенных Наций. В разделе III содержится ряд рекомендаций.

6. В докладе Генерального секретаря о реализации Маврикийской стратегии и последующей деятельности в этой области, который должен быть представлен Генеральной Ассамблее на ее шестьдесят шестой сессии в соответствии с пунктом 12 ее резолюции 65/156, будут учтены все отзывы на настоящий доклад и итоги соответствующих обсуждений на основной сессии Совета 2011 года.

II. Анализ поддержки, оказываемой системой Организации Объединенных Наций малым островным развивающимся государствам

7. Настоящий раздел посвящен мандатам соответствующих подразделений Организации Объединенных Наций, касающимся институциональных аспектов, программ и проектов.

A. Мандаты

8. На глобальном уровне на Группу по малым островным развивающимся государствам Центральных учреждений Организации Объединенных Наций возложен широкий круг обязанностей по поддержке осуществления Маврикийской стратегии (см. резолюцию 60/194 Генеральной Ассамблеи). Группа предоставляет техническую помощь и консультации, поддерживает межправительственные процессы, осуществляет межучрежденческую координацию и представляет доклады о ходе осуществления Маврикийской стратегии. Ответственность за проведение информационно-просветительской работы в поддержку малых островных развивающихся государств и мобилизацию ресурсов на цели осуществления Маврикийской стратегии возложена на Канцелярию Высокого представителя по наименее развитым странам, развивающимся странам, не имеющим выхода к морю, и малым островным развивающимся государствам в партнерстве с соответствующими подразделениями Организации Объединенных Наций.

9. На региональном уровне вопросами информационно-просветительской работы и координацией мероприятий в поддержку малых островных развивающихся государств в соответствии с Маврикийской стратегией занимаются региональные комиссии. В вопросах координации и сотрудничества в деле осуществления Маврикийской стратегии, на региональном уровне они обладают сравнительным преимуществом. В их состав входят субрегиональные отделения, занимающиеся вопросами координации: Тихоокеанский оперативный центр Экономической и социальной комиссии для Азии и Тихого океана (ЭСКАТО) и Субрегиональное отделение для Карибского бассейна Экономической комиссии для Латинской Америки и Карибского бассейна (ЭКЛАК).

10. Соответствующие мандаты организаций системы Организации Объединенных Наций имеют отношение к конкретным программным аспектам Маврикийской стратегии и в своей совокупности они охватывают практически все ее содержание. Таким образом, учреждения, фонды и программы играют главную роль в оказании малым островным развивающимся государствам помощи в осуществлении Маврикийской стратегии по различным программным областям. В числе этих организаций можно отметить следующие: Программа развития Организации Объединенных Наций (ПРООН), Программа Организации Объединенных Наций по окружающей среде (ЮНЕП), Организация Объединенных Наций по промышленному развитию (ЮНИДО), Организация Объединенных Наций по вопросам образования, науки и культуры (ЮНЕСКО), Конференция Организации Объединенных Наций по торговле и развитию (ЮНКТАД), Международный фонд сельскохозяйственного развития (МФСР),

Всемирная организация здравоохранения (ВОЗ) и Фонд Организации Объединенных Наций в области народонаселения (ЮНФПА).

11. Конвенция о биологическом разнообразии, Рамочная конвенция Организации Объединенных Наций об изменении климата и Конвенция Организации Объединенных Наций по борьбе с опустыниванием охватывают основную часть мероприятий, предусмотренных в Маврикийской стратегии. Конференция сторон каждой из этих трех конвенций служит всемирным форумом, на котором малые островные развивающиеся государства могут заявить о своих потребностях и приоритетах и заручиться поддержкой системы Организации Объединенных Наций.

В. Институциональные вопросы

Специальная институциональная структура в поддержку малых островных развивающихся государств

12. В пункте 128 Программы действий организациям и органам системы Организации Объединенных Наций предложено рассмотреть возможность создания координационных центров для ее осуществления. Отклики на этот призыв были смешанными.

13. Всего лишь десять учреждений Организации Объединенных Наций назначили специальных координаторов по малым островным развивающимся государствам. Соответствующие функции выполняются субрегиональным отделением и сотрудником по связям с государствами Карибского бассейна и Тихоокеанских островов в Глобальном экологическом фонде (ГЭФ). В штате Карибского отделения ЭКЛАК насчитывается пять штатных должностей и две должности, финансируемые по проектам, а в штате Тихоокеанского отделения ЭСКАТО — девять штатных должностей и две должности, финансируемые по линии внебюджетных ресурсов. В штаб-квартире ЮНЕП в Найроби назначен штатный координатор, а в Региональном отделении для Латинской Америки и Карибского бассейна, расположенном в столице Панамы, работает региональный координатор для стран Карибского бассейна. В структуре ЮНЕСКО есть Секция по малым островным государствам и знаниям коренных народов, штат которой насчитывает пять штатных должностей и четыре должности, финансируемые по линии внебюджетных ресурсов. В других организациях функции координатора по вопросам малых островных развивающихся государств выполняются в рамках более крупных проектов, например в ФАО. В тех случаях, когда функция координатора выполняется региональным отделением, основное внимание, как правило, уделяется вопросам координации мероприятий в региональном, а не в глобальном масштабе, как это предусмотрено в Барбадосской программе действий.

14. Поскольку в Секретариате Организации Объединенных Наций в течение многих лет применялась практика нулевого роста бюджета, численность штатного расписания Группы по малым островным развивающимся государствам не увеличивалась: штат Группы на момент созыва Международного совещания на Маврикии в 2005 году насчитывал четыре штатные должности и три должности, финансируемые по линии бюджетных ресурсов, и на сегодняшний день численность и структура штатного расписания сохранились без изменения. Эта небольшая Группа осуществляет всю нормативную и аналитическую деятель-

ность и деятельность по наращиванию потенциала. После 2005 года произошел один позитивный сдвиг, который заключается в том, что сегодня Группа подчиняется непосредственно Директору Отдела по устойчивому развитию. Кроме этого, в настоящее время в штате Канцелярии Высокого представителя есть одна штатная должность сотрудника по вопросам малых островных развивающихся государств, которая до 2005 года не существовала.

15. Функционируют и другие институциональные механизмы. Так, ЮНКТАД занимается осуществлением специальных программ в интересах малых островных развивающихся государств. В рамках Конвенции о биологическом разнообразии подготовлена программа работы в области биологического разнообразия островов и имеется соответствующий штат сотрудников. Другие учреждения занимаются вопросами, представляющими интерес для малых островных развивающихся государств, в рамках своей общей программы работы.

**Обеспечение всестороннего учета мероприятий по осуществлению
Маврикийской стратегии в программах работы подразделений системы
Организации Объединенных Наций**

16. Отмечается, что основным инструментом осуществления Барбадосской программы действий и Маврикийской стратегии (см. резолюцию 65/156 Генеральной Ассамблеи) являются меры по обеспечению всестороннего и комплексного учета мероприятий в интересах малых островных развивающихся государств в программах работы в рамках системы Организации Объединенных Наций. Различные подразделения подходят к принятию таких мер по-разному. Так, ЭКЛАК полностью обеспечила всесторонний и комплексный учет в своей работе вопросов, представляющих интерес для малых островных развивающихся государств, учредив для этого Субрегиональное отделение для Карибского бассейна и Комитет по развитию сотрудничества стран Карибского бассейна. Что касается ЭСКАТО, то приоритеты малых островных развивающихся государств Тихоокеанского региона учитываются в работе Комиссии через программу работы ее Тихоокеанского оперативного центра. Многие учреждения Организации Объединенных Наций приняли меры по обеспечению всестороннего учета вопросов, имеющих отношение к малым островным развивающимся государствам, в своих программах работы, не обязательно прибегая при этом к составлению каких-либо специальных программ. В своей работе ЮНЕП придерживается общеорганизационного стратегического подхода, с помощью которого осуществляется всесторонний учет потребностей и приоритетных задач малых островных развивающихся государств в программе его работы. ЮНЕСКО, деятельность которой в этой области координируется координатором по вопросам малых островных развивающихся государств, стремится в своей работе, направленной на повышение стабильности жизни на островах и обеспечение их устойчивого развития, применять комплексный подход, предусматривающий межрегиональное сотрудничество, и для этого использует межсекторальную платформу содействия устойчивому развитию малых островных развивающихся государств, учрежденную в 2007 году. ВОЗ обеспечивает всесторонний учет проблем малых островных развивающихся государств в рамках общего контекста своей работы во всех развивающихся странах. Между тем, региональные отделения содействуют тому, чтобы в проектах и программах учитывались особые потребности их стран-членов.

17. Среди других применяемых подходов можно отметить процесс Рамочной программы Организации Объединенных Наций по оказанию помощи в целях развития под руководством ПРООН, который также содействует обеспечению всестороннего и комплексного учета вопросов, имеющих отношение к малым островным развивающимся государствам как в контексте отдельных стран, так и в контексте субрегиона, в деятельности системы Организации Объединенных Наций в области развития в поддержку осуществления Барбадосской программы действий и Маврикийской стратегии. На страновом уровне обеспечению всестороннего учета способствуют также другие многосторонние стратегии, такие как документы о стратегии сокращения масштабов нищеты Мирового банка и переходящие четырехлетние среднесрочные рамочные программы ФАО.

С. Финансовые взносы

Распределение финансовых ресурсов среди малых островных развивающихся государств

18. Согласно статистическим данным о предоставленной помощи Комитета содействия развитию Организации экономического сотрудничества и развития (ОЭСР-КСР) за 2008–2009 годы, учреждения Организации Объединенных Наций и бреттон-вудские учреждения вошли в десятку ведущих доноров по валовому объему средств, выделенных по линии официальной помощи в целях развития (ОПР) 34 малым островным развивающимся государствам, по которым имелись данные. Несмотря на страновые различия, в число этих 10 доноров вошли: ГЭФ, ПРООН, Объединенная программа Организации Объединенных Наций по ВИЧ/СПИДу, Международный валютный фонд (МВФ) и Международная ассоциация развития (МАР) Группы Всемирного банка. Цифры, представленные ниже, касаются только той информации, которая была в наличии на момент завершения работы над настоящим докладом.

19. Всемирный банк увеличил объем своей финансовой помощи малым государствам, к категории которых относится и целый ряд малых островных развивающихся государств. Объем средств, выделенных МАР тихоокеанским малым островным развивающимся государствам (за исключением Папуа — Новой Гвинеи и Тимора-Лешти), увеличился приблизительно с 40 млн. долл. США в каждом из двух предыдущих циклов МАР (2003–2005 и 2006–2008 финансовые годы) до почти 100 млн. долл. США в течение текущего цикла МАР (2009–2011 финансовые годы). В июне 2010 года Совет директоров Группы Всемирного банка одобрил региональную стратегию партнерства Организации восточно-карибских государств, которая призвана поддержать экономическую стабильность, конкурентоспособность и обеспечить всеохватный и устойчивый рост; ожидается, что, помимо технических и консультационных услуг, в следующие четыре года будет оказана финансовая помощь на сумму в размере 193 млн. долл. США. Всемирный банк вместе с другими региональными банками развития в Карибском бассейне и Тихоокеанском регионе в тестовом режиме работает над программой по обеспечению устойчивости к последствиям изменения климата, используя для этого средства своих климатических инвестиционных фондов. В рамках этой работы на финансирование целого ряда мероприятий, включая сбор данных, мониторинг и создание потенциала, в виде грантов выделено 60–70 млн. долл. США.

20. Малые основные развивающиеся государства, соответствующие параметрам финансирования ГЭФ, получили финансовые средства в рамках четвертого и пятого циклов выполнения ГЭФ. Общий объем финансовых средств, предоставленных малым островным развивающимся государствам, по соответствующим параметрам финансирования, составил в рамках этого пополнения сумму в размере приблизительно 150 млн. долл. США.

21. В своем регулярном бюджете по программам ЮНЕСКО в течение последних пяти лет выделила малым островным развивающимся государствам сумму в размере 15 млн. долл. США, причем работа с такими государствами была определена в качестве одной из приоритетных областей деятельности. Кроме того, еще 8 млн. долл. США этим государствам было выделено в рамках Программы участия ЮНЕСКО, которая предусматривает национальное исполнение проектов в соответствии с целями Программы и за счет бюджетных средств Организации.

22. К началу 2005 года объем средств, выделенных на осуществление проектов МФСР в малых островных развивающихся государствах, составил 148,7 млн. долл. США. Многие из этих проектов все еще находятся на этапе реализации. Финансовые средства МФСР, как правило, выделяются как в форме кредитов, так и в форме дотаций, причем последние весьма широко используются в наименее развитых странах в целях решения проблемы нищеты. Средства Целевого фонда ФАО для обеспечения продовольственной безопасности и сохранности продуктов питания используются для финансирования двух региональных проектов в Тихоокеанском и Карибском регионах.

Мобилизация ресурсов

23. С течением времени Группе по малым островным развивающимся государствам удалось заручиться финансовой поддержкой доноров, которая необходима для участия малых островных развивающихся государств в Международном совещании на Маврикии, посвященном десятилетнему обзору процесса осуществления Маврикийской стратегии, и в подготовительных мероприятиях к проведению Конференции Организации Объединенных Наций по устойчивому развитию, которая должна состояться в 2012 году. Кроме этого, Группа обеспечила двустороннее финансирование в поддержку проектов, реализация которых будет в интересах всех малых островных развивающихся государств, таких как проект, финансируемый правительством Испании (на общую сумму более 2,8 млн. долл. США), который предусматривает расширение Сети малых островных развивающихся государств (SIDSN), являющейся программой виртуальной профессиональной подготовки, разработанной Консорциумом университетов малых островных государств; и финансируемый Европейским союзом проект контроля и оценки хода осуществления Маврикийской стратегии (470 000 долл. США). ЭСКАТО и ЭКЛАК оказывают малым островным развивающимся государствам содействие в мобилизации внутренних источников финансирования для осуществления Маврикийской стратегии. ГЭФ помогает им осуществлять программы и проекты в приоритетных областях деятельности, выделяя для этого соответствующие финансовые ресурсы. В партнерстве с учреждениями-исполнителями и странами ГЭФ, работая с другими донорами, стремится обеспечивать финансирование проектов на совместной основе. ПРООН, будучи основным учреждением-исполнителем ГЭФ, играет в этом отношении ключевую роль, мобилизуя значительные ресурсы по линии ГЭФ для

реализации мероприятий, охватывающих различные аспекты осуществления Барбадосской программы действий и Маврикийской стратегии. Важную роль в мобилизации финансовых средств играет также и Всемирный банк. В рамках шестнадцатого пополнения счетов МАР малым странам, включая малые островные развивающиеся государства, оказывалась активная финансовая поддержка в достижении целей в области развития, сформулированных в Декларации тысячелетия. Кроме этого, малым островным развивающимся государствам предоставлен также доступ и к другим источникам средств, среди которых можно отметить Фонд для наименее развитых стран (в частности, в эту группу входят 10 малых островных развивающихся государств) и Специальный фонд для борьбы с изменением климата, причем оба эти фонда находятся в ведении ГЭФ.

24. Важную роль в деле мобилизации ресурсов в своих областях специализации играют и другие организации системы Организации Объединенных Наций. Так, ЮНЕП удалось привлечь средства ГЭФ для финансирования мероприятий и региональных проектов, касающихся биоразнообразия, изменения климата, землепользования, стойких органических загрязнителей и международных водных ресурсов. ЮНЕП привлек также к финансированию проектов и программ двусторонних и многосторонних доноров, в частности Европейскую комиссию. ВОЗ успешно оказывает государствам-членам поддержку в мобилизации ресурсов Глобального фонда для борьбы со СПИДом, туберкулезом и малярией.

D. Четыре области оказания поддержки малым островным развивающимся государствам

1. Нормативная поддержка

Контроль и отчетность

25. Одна из основных функций Группы по малым островным развивающимся государствам, базирующейся в Центральном учреждении Организации Объединенных Наций, заключается в том, чтобы отслеживать ход осуществления Маврикийской стратегии и представлять соответствующую отчетность. Группа представляет свои доклады Комиссии по устойчивому развитию, главному органу Организации Объединенных Наций, в обязанности которого входит контроль за осуществлением Барбадосской программы действий и Маврикийской стратегии. Проект по контролю и оценке, который Группа планирует осуществить в сотрудничестве с Комиссией по Индийскому океану и при финансовой поддержке Европейского союза, позволит расширить возможности малых островных развивающихся государств в области контроля, поскольку в рамках этого проекта предусматривается составление странового профиля уязвимости и потенциала противодействия. Важную роль в контроле за осуществлением Маврикийской стратегии на различных уровнях играют также ПРООН, ЮНЕП и региональные комиссии. Многие из учреждений, фондов и программ отчитываются перед своими управляющими органами о мероприятиях в поддержку малых островных развивающихся государств. ГЭФ отчитывается перед своими членами через Совет ГЭФ, а перед донорами — через целый ряд механизмов. Функцию контрольного механизма программ ПРООН выполняет его Исполнительный совет. Кроме того, в ПРООН в рамках каждой страновой программы,

включая субрегиональные программы, функционируют механизмы контроля и представления отчетности. Сорок восемь малых государств — членов Всемирного банка, в число которых входят малые островные страны, принимают участие в работе Форума малых государств, с тем чтобы обсудить наиболее острые проблемы, отчитаться о проделанной работе и заслушать своих партнеров о достигнутых ими результатах деятельности. Совет управляющих ЮНЕП и Глобальный форум по окружающей среде на уровне министров являются тем основным механизмом, с помощью которого на глобальном уровне осуществляется контроль за деятельностью ЮНЕП, касающейся малых островных развивающихся государств. ЮНКТАД периодически представляет Совету по торговле и развитию доклады о деятельности в поддержку малых островных развивающихся государств, и этот термин государства-члены шесть раз упомянули в Аккрском соглашении, итоговом документе двенадцатой сессии Конференции (2008 год).

Информационно-просветительская работа

26. Информационно-просветительской работой в системе Организации Объединенных Наций занимается Канцелярия Высокого представителя по наименее развитым странам, развивающимся странам, не имеющим выхода к морю, и малым островным развивающимся государствам в партнерстве с Группой по малым островным развивающимся государствам. Региональные комиссии активно работают над тем, чтобы приоритетные задачи и проблемы, стоящие перед малыми островными развивающимися государствами, находили свое отражение в региональных решениях, включая решения, касающиеся осуществления итоговых документов конференций Организации Объединенных Наций. Такие итоговые документы способствуют формированию глобальной повестки дня и оказывают влияние на стратегии, в поддержку которых выступают международные и региональные организации, а также те проекты, которые могут получить финансовую поддержку доноров. В некоторых организациях системы Организации Объединенных Наций помощь в проведении просветительской работы в интересах малых островных развивающихся государств оказывают советы управляющих или аналогичные органы. Совет ГЭФ представляет собой форум, на котором такие государства могут обсуждать с донорскими учреждениями, располагающими возможностями для участия в финансируемых ГЭФ мероприятиях, свои потребности и приоритетные задачи. ЮНЕСКО также играет ключевую роль в просветительской работе в интересах малых островных развивающихся государств на глобальном, региональном, субрегиональном и национальном уровнях, особенно в тех областях деятельности в рамках Барбадосской программы действий, которые имеют прямое отношение к ее мандату. Просветительская работа ЮНКТАД по существу сводится к оказанию малым островным развивающимся государствам поддержки в их стремлении стать участниками того или иного льготного режима. Речь здесь идет о наиболее важных для малых островных развивающихся государств мерах, которые варьируются от мер по обеспечению «плавного выхода» этих стран из списка наименее развитых стран, до мер по оказанию технической помощи, которая может быть предоставлена в силу их статуса. Поэтому необходимо уточнить критерии категории малых островных развивающихся государств, в связи с чем ЮНКТАД для аналитических и практических целей утвердила перечень из 29 малых островных развивающихся государств.

Поддержка межправительственных процессов

27. Поддержка подготовительного процесса для проведения в 2010 году на высоком уровне пятилетнего обзора Маврикийской стратегии с точки зрения национальной, региональной, межрегиональной и глобальной перспективы оказывалась системой Организации Объединенных Наций в сотрудничестве с соответствующими региональными межправительственными организациями через посредство многочисленных консультаций, проведенных в контексте межучрежденческой консультативной группы по малым островным развивающимся государствам. Содержание нормативной поддержки заключалось, в частности, в следующем: а) выделение малым островным развивающимся государствам, по их просьбе, финансовых средств для оплаты услуг консультантов при проведении национальных оценок; б) проведение региональных оценок; и в) финансирование, планирование, организация и координация как основного, так и материально-технического обслуживания подготовительных совещаний малых островных развивающихся государств в трех регионах, четырех межрегиональных совещаний и самого совещания на высоком уровне. Аналогичная поддержка оказывается мероприятиям по подготовке к проведению в 2012 году Конференции Организации Объединенных Наций по устойчивому развитию.

28. Группа по малым островным развивающимся государствам содействовала также проведению в ходе Генеральной Ассамблеи обсуждений итогов обзора последующей деятельности и хода осуществления Маврикийской стратегии и вопросов, имеющих отношение к Карибскому морю и коралловым рифам, а также процесса планирования мероприятий в рамках проведения «Дня малых островных развивающихся государств», который впервые был провозглашен Комиссией по устойчивому развитию в 2005 году и который отмечался в ходе ее сессий по проведению обзора. Канцелярия Высокого представителя организовала проведение мероприятий по вопросам наращивания потенциала в целях развития навыков ведения переговоров должностных лиц малых островных развивающихся государств и оказала содействие в проведении совещаний для обсуждения вопросов, касающихся рыбных запасов.

Управление знаниями

29. Функция управления знаниями является одной из основных функций Группы по малым островным развивающимся государствам. Группа принимает деятельное участие в активизации информационной деятельности для облегчения процесса принятия решений малыми островными развивающимися государствами и в содействии установлению контактов между заинтересованными сторонами. Сегодня Группа поддерживает на веб-сайте Отдела по устойчивому развитию специальный ресурс. Он служит для малых островных развивающихся государств в качестве портала для получения доступа к информации из целого ряда источников, связанных с Барбадосской программой действий и Маврикийской стратегией. Кроме того, Группа поддерживает сеть SIDSN, которая была создана в 1997 году сразу же после принятия Барбадосской программы действий. В настоящее время сеть SIDSN находится в процессе полного обновления и модернизации в рамках нового проекта, финансируемого правительством Испании. Сеть будет преобразована в столь необходимую централизованную систему управления знаниями и платформу для обмена знаниями и опытом, изучения возможностей налаживания партнерских связей и многого другого.

30. На веб-сайтах Тихоокеанского оперативного центра ЭСКАТО и Комитета по развитию и сотрудничеству стран Карибского бассейна ЭКЛАК размещена весьма полезная информация по этим субрегионам. На веб-сайте ГЭФ имеется специальный раздел с информацией о малых островных развивающихся странах, сетях и организациях, опыте работы ГЭФ с островными странами, проектах, поддерживаемых ГЭФ в малых островных развивающихся государствах, темах, представляющих общий интерес, в нем также указана страновая информация и контакты. Сайт также содержит ссылки на методические руководства и типовые формы для подготовки проектных предложений, которые малые островные развивающиеся государства могут использовать для подготовки предложений в отношении финансирования за счет ресурсов ГЭФ.

31. Веб-сайты, посвященные малым островным развивающимся государствам, поддерживают и некоторые специализированные учреждения. Всемирный банк поддерживает ресурс по малым государствам, а ФАО — веб-страницу, содержащую информацию по конкретным вопросам, представляющим интерес для малых островных развивающихся стран. ЮНЕСКО поддерживает специальную платформу, на которой содержится информация о деятельности в интересах малых островных развивающихся государств в соответствии с положениями Маврикийской стратегии. Конвенция о биологическом разнообразии поддерживает веб-сайт, на котором размещен веб-портал, посвященный биологическому разнообразию островов. Веб-сайт ЮНКТАД содержит ресурс по малым островным развивающимся государствам, на котором размещены информационные материалы и ссылки.

32. В субрегиональных отделениях ПРООН созданы веб-сайты, посвященные малым островным развивающимся государствам. В Тихоокеанском субрегионе ПРООН наладила партнерские отношения с секретариатом Форума Тихоокеанских островов, Южнотихоокеанским университетом и Азиатским банком развития, результатом которых стало создание тихоокеанской базы данных под названием «Обмен решениями», которая представляет собой виртуальную сеть сообщества практиков, объединяющую специалистов, политиков и практиков из 14 малых развивающихся государств Тихого океана.

2. Техническое сотрудничество и поддержка в области создания потенциала

33. Поддержка в области создания потенциала, предоставляемая малым островным развивающимся государствам различными учреждениями Организации Объединенных Наций, поступательно росла как с точки зрения количественных, так и качественных параметров. Поскольку эти государства стали более четко формулировать свои потребности, поддержка в области создания потенциала приобрела более целенаправленный характер. Однако в связи с тем, что положение малых островных развивающихся государств становится все более уязвимым, в частности вследствие изменения климата, увеличения частоты стихийных бедствий, обострения проблемы задолженности и роста цен на топливо.

34. Стоимость портфеля проектов в интересах малых островных развивающихся государств, осуществляемых Отделом по устойчивому развитию и Группой по малым островным развивающимся государствам, составляет на сегодняшний день приблизительно 4,7 млн. долл. США. Эти проекты направлены на формирование в этих государствах информационных и директивных инст-

рументов для решения задач в области управления зданиями, проведения мероприятий по контролю и оценке, разработки национальных стратегий и показателей устойчивого развития, а также рассмотрения таких тематических областей, как изменение климата, энергетика, водные ресурсы, безопасность человека и борьба с последствиями стихийных бедствий на уровне общин.

35. Помощь Программы развития Организации Объединенных Наций малым островным развивающимся государствам выражается в предложении широкого перечня консультационных услуг по вопросам политики и осуществления программ развития, тесно увязанных с национальными приоритетами в области развития. Что касается проблемы нищеты, то ПРООН вместе с рядом малых островных развивающихся государств работает по следующим направлениям: обеспечение полного доступа к финансовой системе, укрепление национальных возможностей по реализации стратегий, направленных на достижение целей в области развития, сформулированных в Декларации тысячелетия; совершенствование систем повышения эффективности помощи и налаживание обмена знаниями по системам социальной защиты. Что касается проблем государственной структуры управления, то ПРООН в тесном контакте с национальными парламентами работает над укреплением их законодательного и надзорного потенциала и выступает в поддержку более широкого политического представительства женщин. Занимаясь проблемой изменения климата, ПРООН стремится укрепить адаптационные возможности и способность общин противостоять неблагоприятным воздействиям и предоставляет правительствам консультации по перспективным вопросам финансирования деятельности, связанной с изменением климата. В данном контексте особое значение приобретает подход, предусматривающий климатоустойчивое развитие с низким уровнем выбросов, с помощью которого страны могли бы разрабатывать планы решения проблем, связанных с изменением климата, таким образом, чтобы в них учитывались интересы неимущих слоев населения и чтобы они способствовали достижению целей в области развития, сформулированных в Декларации тысячелетия. Одним из примеров такого подхода является инициатива ПРООН/Всемирного банка (SIDS Dock), разработанная в партнерстве с Альянсом малых островных государств.

36. Глобальный экологический фонд является основным источником финансовых средств для программ и проектов в поддержку осуществления Маврикийской стратегии. Согласно статистическим данным о помощи, подготовленным ОЭСР-КСР, ГЕФ входит в десятку крупнейших доноров малых островных развивающихся государств по линии официальной помощи в целях развития. ГЕФ предоставляет финансовые средства для финансирования целого ряда проектов и программ, осуществляемых в интересах охраны окружающей среды, в том числе проектов, связанных с биоразнообразием, изменением климата, международными водами, ухудшением состояния земельных угодьев, озоновым слоем и стойкими органическими загрязнителями.

37. Усилия ЭКЛАК и ЭСКАТО главным образом направлены на оказание технической помощи правительствам малых островных развивающихся государств по их запросу. В настоящее время идет реализация различных проектов и мероприятий по направлениям Маврикийской стратегии. Среди результатов, которых удалось добиться, можно отметить изменения, внесенные в государственную политику с учетом подготовленных аналитических материалов и итогов консультаций по вопросам политики, предоставленных двумя региональ-

ными комиссиями странам, получающим помощь по линии технического сотрудничества.

38. Программы ЮНКТАД в интересах малых островных развивающихся государств направлены на расширение их возможностей по поиску благоприятных экономических возможностей на нынешних глобальных рынках, а также на недопущения дальнейшего отставания от глобальной экономики. Для этого необходимо проводить исследования и анализы, предоставлять отдельным странам консультации по вопросам политики и оказывать техническую помощь в различной форме по целому ряду направлений: от стратегий планового перехода для малых островных развивающихся государств, исключаемых из перечня наименее развитых стран, до торговых и инвестиционных стратегий. В системе Организации Объединенных Наций ЮНКТАД обладает наиболее продолжительным опытом работы по вопросам, затрагивающим конкретные интересы малых островных развивающихся государств, — с 1974 года.

39. Помощь в создании потенциала, предоставляемая ЮНЕП малым островным развивающимся государствам, охватывает межсекторальные тематические приоритетные направления его среднесрочной стратегии на период 2010–2013 годов, а именно: изменение климата, стихийные бедствия и конфликты, управление экосистемами, экологическое управление, вредные вещества, опасные отходы и рациональное использование ресурсов. В Карибском бассейне ЮНЕП проводит мероприятия, руководствуясь своей программой по малым островным развивающимся государствам Карибского бассейна.

40. В программе ЮНЕСКО на 2010–2011 годы предусматривается проведение мероприятий в интересах островных стран по всем направлениям ее деятельности с уделением особого внимания таким приоритетам, как изменение климата, культурное наследие и поиск на местном уровне подходов к обеспечению устойчивого развития. В рамках целого ряда программ ЮНЕСКО были учреждены подпрограммы, направленные на оказание поддержки проведению различных мероприятий в малых островных развивающихся государствах, являющихся членами организации.

41. Международный фонд сельскохозяйственного развития оказывает поддержку осуществлению в малых островных государствах крупномасштабных проектов. МФСР финансирует 23 проекта в странах — членах Группы АИСЮ, 8 проектов в четырех тихоокеанских малых островных развивающихся государствах и 29 проектов в 11 странах Карибского бассейна. В рамках этих проектов разрабатываются политика и программы в интересах неимущих слоев населения, внедряется практика неистощительного и рентабельного использования рыбных ресурсов, решаются задачи по улучшению жизнеобеспечения населения прибрежных общин, которым угрожает чрезмерная эксплуатация морской среды, и оказывается помощь местным домашним хозяйствам в диверсификации своих источников получения дохода в сельскохозяйственном производстве и других сферах производства и в расширении их возможностей получить работу.

42. Помимо этого, ФАО проводит работу по повышению вклада сельского хозяйства, лесоводства и рыболовства в программу развития малых островных развивающихся государств. Она осуществляет национальные и региональные программы по обеспечению продовольственной безопасности и стремится оказывать малым островным развивающимся государствам помощь в вопросах

интеграции стратегий и программ обеспечения устойчивой продовольственной безопасности в национальные стратегии сокращения масштабов нищеты.

43. Международный союз электросвязи (МСЭ) осуществляет мероприятия, направленные на преодоление цифрового разрыва между островными развивающимися государствами и другими странами мира. Усилия МСЭ сосредоточены на реформировании сектора телекоммуникаций этих стран и создании новых структур, способствующих более быстрому и устойчивому развитию телекоммуникационной инфраструктуры, выстроенной на основе эффективно управляемых и современных сетей, и одновременно обеспечивающей всеобщий доступ к таким услугам.

44. Детский фонд Организации Объединенных Наций (ЮНИСЕФ) проводит с государственными служащими из различных малых островных развивающихся государств учебную подготовку по вопросам обеспечения защиты прав детей и организации учебного процесса в чрезвычайных ситуациях. Фонд проводит обзор и пересмотр стратегии обеспечения прав детей на образование в период стихийных бедствий, а также изучает воздействие изменения климата на положение детей с точки зрения их прав на выживание, развитие, защиту и участие.

45. Всемирный банк стремится увязывать свои усилия по оказанию помощи с приоритетами отдельных стран и согласовывать с другими учреждениями программы оказания помощи в целях повышения их эффективности. В Тихоокеанском регионе Всемирный банк принимает активное участие в решении задач, стоящих перед малыми государствами, разрабатывая целевые и новаторские программы кредитования и осуществляя гибкую программу страновых мероприятий. В Карибском бассейне Всемирный банк оказывает гибкую поддержку проектам по смягчению последствий стихийных бедствий, включая резервное кредитование, и анализирует функционирование страхового рынка в условиях стихийных бедствий.

46. Всемирная организация интеллектуальной собственности занимается вопросами развития и укрепления национальных систем и программ интеллектуальной собственности, которые необходимы для экономического, социального и культурного развития малых основных развивающихся государств во всех трех регионах. Принимаемые меры предусматривают защиту традиционных знаний, региональных патентных систем и разработку национальных стратегий в области интеллектуальной собственности.

47. Организация Объединенных Наций по промышленному развитию принимает активное участие в осуществлении целого ряда национальных и региональных проектов в малых островных развивающихся государствах, в основном в области энергетики.

3. Аналитическая поддержка

Публикации

48. В период 2005–2010 годов публикации учреждений Организации Объединенных Наций, посвященные малым островным развивающимся государствам, издавались главным образом на неперIODической основе. Очень немногие из них были посвящены исключительно этим государствам. Многие организации издают тематические или общие публикации по вопросам развития, которые

посвящены или имеют отношение к малым островным развивающимся государствам.

49. Среди публикаций организаций системы Организации Объединенных Наций по темам, имеющим непосредственное отношение к малым островным развивающимся государствам, можно отметить следующие: публикации ЮНКТАД по вопросам торговли и развития; «Доклад о развитии человека» ПРООН и другие общие публикации по вопросам развития; брошюра ЮНЕСКО “Islands in a Sea of Change”⁴ («Острова в море перемен»); многочисленные технические доклады, подготовленные Конвенцией о биологическом разнообразии в сотрудничестве с ЮНЕП, Международным союзом охраны природы и природных ресурсов и другими организациями по вопросам, касающимся, в частности, инвазивных чужеродных видов, биоразнообразия и туризма; две недавние публикации, изданные Отделом по устойчивому развитию в контексте пятилетнего обзора Маврикийской стратегии (“Trends in Sustainable Development: Small Island Developing States, 2010”)⁵ («Тенденции в области устойчивого развития: малые островные развивающиеся государства») и “SIDS-SIDS Success Stories: An Innovative Partnership in South-South Cooperation”⁶ («История успешного сотрудничества между малыми островными развивающимися государствами: инновационное партнерство по линии Юг-Юг»), исследование “Enhancing Pacific Connectivity” («Расширение возможностей подключения к каналам связи в регионе Тихого океана»), подготовленное ЭСКАТО при поддержке Канцелярии Высокого представителя, Специальной группы ПРООН и правительства Турции (ST/ESCAP/2472); сборник тематических и страновых документов, исследующих роль государственной политики, и в частности социальной политики, в деле поощрения социального развития и экономических преобразований в 11 малых островных развивающихся государствах, которые были подготовлены Научно-исследовательским институтом социального развития при Организации Объединенных Наций во взаимодействии с Содружеством.

Статистические данные и информация

50. Некоторые организации системы Организации Объединенных Наций публикуют конкретные данные по малым островным развивающимся государствам и предоставляют пользователям доступ к данным по конкретным странам. Статистический справочник ЮНКТАД содержит данные по группе из 29 малых островных развивающихся стран, внесенных ЮНКТАД в ее оперативный перечень. Всемирный банк является одним из основных источников статистических данных и информации для всех стран, в том числе малых островных развивающихся государств, в частности экономической информации. ЮНЕП предоставляет информацию по широкому кругу вопросов природоохранной деятельности в публикациях, размещенных на его веб-сайте, включая публикацию “State of the Environment” («Обзор состояния окружающей сре-

⁴ UNESCO, Paris, September 2009.

⁵ United Nations publication, Sales No. E.10.II.A.12.

⁶ Организация Объединенных Наций, Департамент по экономическим и социальным вопросам, Нью-Йорк, август 2010 года. Публикация была подготовлена Группой по малым островным развивающимся государствам в сотрудничестве со Специальной группой по сотрудничеству Юг-Юг ПРООН и во взаимодействии с членами межучрежденческой консультативной группы по малым островным развивающимся государствам.

ды)), а также связанную с охраной природы информацию по отдельным странам. На странице веб-сайта ЮНЕСКО, которая посвящена малым островным развивающимся государствам, содержатся ссылки на статистические данные и информацию по таким ключевым аспектам, как статистика образования, информация о деятельности в области научных исследований и разработок и доступ к центру данных⁷, в котором хранятся более 1000 видов показателей и исходные данные, касающиеся образования, уровня грамотности, науки и технологии, культуры и коммуникации. ЮНЕСКО оказывает также государствам-членам помощь в укреплении их статистического и аналитического потенциалов. С помощью статистической базы ФАОСТАТ⁸ ФАО предоставляет информацию и статистические данные, касающиеся сельского хозяйства и продовольственной безопасности, в том числе по малым островным развивающимся государствам. Модернизация сети малых островных развивающихся государств предусматривает, что в ближайшем будущем начнет функционировать специальный веб-портал, на котором будут размещаться самые разнообразные данные и статистическая информация по вопросам устойчивого развития малых островных развивающихся государств. Канцелярия высокого представителя в сотрудничестве со Статистическим отделом Департамента по экономическим и социальным вопросам подготовила специальное издание⁹ “United Nations World Statistics Pocketbook” («Карманный справочник мировой статистики, Организация Объединенных Наций»).

51. На региональном уровне ЭСКАТО и ЭКЛАК способствуют укреплению статистического потенциала стран своих соответствующих регионов путем совершенствования национальной статистической инфраструктуры и повышения качества данных и их международной сопоставимости, а также поощрения использования новых методик. В Тихоокеанском регионе доноры, учреждения Организации Объединенных Наций и многосторонние организации работают над укреплением национальных систем дезаггрегированных данных и информации в контексте Тихоокеанской стратегии развития статистики. В Карибском бассейне ЮНИСЕФ в партнерстве с Карибским сообществом (КАРИКОМ) содействует внедрению сетевых баз данных “DevInfo” в секретариате КАРИКОМ (CARICOMInfo) и Сент-Люсии (HelenInfo) для обмена национальными данными о положении детей, а секретариат Организации восточно-карибских государств и правительства Барбадоса, Доминики, Сент-Китса и Невиса и Сент-Винсента и Гренадин разработали свои версии баз данных для настольных систем.

4. Координационные механизмы

52. Механизмы координации деятельности, связанной с малыми островными развивающимися государствами, в рамках системы Организации Объединенных Наций функционируют на основе различных подходов на национальном, региональном и глобальном уровнях.

⁷ http://stats.uis.unesco.org/unesco/TableViewer/document.aspx?ReportId=143&IF_Language=eng.

⁸ <http://faostat.fao.org/>.

⁹ *World Statistics Pocketbook: Small Island Developing States, 2008* (United Nations, New York, 2009).

53. На национальном уровне каждое отделение ПРООН координирует мероприятия учреждений Организации Объединенных Наций путем их объединения под эгидой страновой группы Организации Объединенных Наций. Страновая группа выполняет координирующие функции, оказывая поддержку усилиям по достижению страной целей и задач в области устойчивого развития в контексте целей в области развития, сформулированных в Декларации тысячелетия.

54. На региональном уровне налаживанию партнерских отношений между ЭКЛАК, ЮНЕП и секретариатом КАРИКОМ, Ассоциацией восточно-карибских государств и Организацией восточно-карибских государств способствует региональный координационный механизм стран Карибского бассейна. В Тихоокеанском регионе членами Рабочей группы по стратегиям устойчивого развития Совета региональных организаций Тихого океана являются входящие и не входящие в систему Организации Объединенных Наций региональные организации этого региона. Координация поддержки, оказываемой ПРООН, между субрегионами малых островных развивающихся государств осуществляется субрегиональными отделениями, базирующимися на Фиджи и Самоа (для Тихого океана) и на Барбадосе (для Карибского бассейна), а также координаторами, базирующимися в Центральных учреждениях. Координационного механизма для малых островных развивающихся государств региона АИСЮ не существует, отчасти из-за отсутствия специального субрегионального координационного отделения, а отчасти из-за географической разобщенности.

Е. Оптимизация поддержки на основе усиления координации

55. Результаты деятельности по координации были смешанными. На глобальном уровне Группа по малым островным развивающимся государствам играет ведущую роль в деле координации поддержки, оказываемой системой Организации Объединенных Наций малым островным развивающимся государствам, выполняя функцию председателя и управляющего межучрежденческой консультативной группы по малым островным развивающимся государствам. Межучрежденческая группа, в состав которой сегодня входят 24 члена, представляет собой неформальный механизм координации, в рамках которого координаторы всех соответствующих организаций, входящих и не входящих в систему Организации Объединенных Наций, проводят консультации, обмениваются информацией и мнениями, осуществляют совместное планирование и поощряют совместные усилия в поддержку малых островных развивающихся государств. Межучрежденческая группа играет важную роль в деле оказания на скоординированной основе поддержки пятилетнему обзору Маврикийской стратегии, в первую очередь на национальном и региональном уровнях. Укрепление межучрежденческого сотрудничества способствует оказанию нормативной и аналитической поддержки и поддержки в области создания потенциала в контексте подготовки к проведению Конференции Организации Объединенных Наций по устойчивому развитию в 2012 году. На основе сотрудничества готовятся и основные доклады Генерального секретаря, такие как настоящий доклад и доклад о наиболее эффективных путях устранения факторов уязвимости малых островных развивающихся государств, который должен быть представлен Генеральной Ассамблее на ее шестьдесят шестой сессии.

56. На региональном уровне ЭСКАТО и ЭКЛАК через свои субрегиональные отделения тесно взаимодействуют с другими подразделениями Организации Объединенных Наций и региональными организациями в вопросах координации поддержки, оказываемой системой Организации Объединенных Наций малым островным развивающимся государствам. Кроме этого, помощь ЭКЛАК и ЭСКАТО оказывают не входящие в систему Организации Объединенных Наций региональные органы, в частности КАРИКОМ, Южно-океанская программа по окружающей среде и Форум тихоокеанских островов. Работая с этими двумя региональными комиссиями, малые островные развивающиеся государства имеют возможность налаживать более тесные связи с другими странами этого региона, углубляя тем самым региональное сотрудничество.

57. Программа развития Организации Объединенных Наций играет важную роль в координации мероприятий системы Организации Объединенных Наций на национальном и региональном уровнях, которая осуществляется ее страновыми и субрегиональными отделениями в Тихом океане и Карибском бассейне. Выполнению этой функции способствует обширная сеть страновых и субрегиональных отделений ПРООН по всему миру, которые координируют деятельность ПРООН и различных других учреждений Организации Объединенных Наций в области развития в контексте оказания поддержки осуществлению Барбадосской программы действий и Маврикийской стратегии. Данный процесс координации, как правило, осуществляется с учетом результатов общего анализа по стране, которые формируют основу Рамочной программы Организации Объединенных Наций по оказанию помощи в целях развития для той или иной страны или субрегиона. Рамочная программа для Тихоокеанского региона наглядно иллюстрирует процесс и цель Рамочной программы Организации Объединенных Наций по оказанию помощи в целях развития, которая призвана обеспечить последовательный и скоординированный подход к развитию на страновом или субрегиональном уровне на основе принципа «Единая Организация Объединенных Наций». В числе малых островных развивающихся государств, в которых такой подход был принят, можно назвать Коморские Острова, Кабо-Верде, Маврикий и Сейшельские Острова.

58. Программа развития Организации Объединенных Наций по окружающей среде расширила масштаб деятельности, чему способствовала собственная сеть региональных отделений, природоохранные конвенции, планы действий и партнерства. ЮНЕП осуществляет координацию своей деятельности в интересах малых островных развивающихся государств в рамках Программы по региональным морям и Глобальной программы действий по защите морской среды от загрязнения в результате осуществляемой на суше деятельности. ЮНЕСКО, осуществляя свои программы в интересах малых островных развивающихся государств, тесно взаимодействует с ключевыми учреждениями в этой области. К числу учреждений-партнеров можно отнести Совет региональных организаций Тихого океана и КАРИКОМ. ЮНИДО наладила партнерские отношения с ПРООН, ФАО, МФСР, Международной организацией труда, Всемирной торговой организацией, ЮНЕП и ГЭФ по вопросам предоставления своих услуг малым островным развивающимся государствам. ЮНКТАД активно взаимодействует с Группой по малым островным развивающимся государствам Центральных учреждений Организации Объединенных Наций по вопросам, касающимся работы межучрежденческой консультативной группы; с ЭСКАТО в вопросах оказания технической помощи странам Азии и Тихого

океана, исключаемым из категории наименее развитых стран; и с ПРООН в вопросах оказания прямой поддержки на местном уровне различным малым островным развивающимся государствам, исключаемым из категории наименее развитых стран; и с региональными межправительственными организациями в Карибском бассейне, Тихоокеанском регионе и регионе АИСЮ.

III. Вопросы для рассмотрения

59. Общий вывод заключается в том, что в целом система Организации Объединенных Наций оказывает малым островным развивающимся государствам самую широкую целевую поддержку в вопросах осуществления Маврикийской стратегии в соответствии с рядом последующих мандатов. Вместе с тем существуют возможности для совершенствования механизмов осуществления скоординированных и согласованных программ и повышения их качества.

60. Укрепление поддержки Организации Объединенных Наций в соответствии с приоритетами, определенными в Маврикийской стратегии, позволило бы ускорить темпы прогресса на пути осуществления Стратегии и достижения целей в области развития, сформулированных в Декларации тысячелетия, и, в соответствии с резолюцией 65/2, решать глобальные проблемы в области устойчивого развития, с которыми по-прежнему сталкиваются малые островные развивающиеся государства. Совместные действия по важнейшим направлениям позволили бы сделать усилия системы Организации Объединенных Наций более целенаправленными. В связи с этими важными направлениями, которые обсуждаются ниже, и уроками, извлеченными из деятельности по обеспечению всестороннего и комплексного учета проблем малых островных развивающихся государств в программах работы подразделений Организации Объединенных Наций, государства-члены могут пожелать, среди прочего, рассмотреть вопросы, изложенные ниже.

A. Обеспечение всестороннего учета

61. В Маврикийской стратегии и в целом ряде резолюций Генеральной Ассамблеи говорится о важной роли подразделений Организации Объединенных Наций, которую они играют в обеспечении всестороннего и комплексного учета положений Барбадосской программы действий и Маврикийской стратегии в своих соответствующих процессах и программах. Один из ключевых выводов настоящего доклада заключается в том, что в целом подразделения Организации Объединенных Наций должным образом обеспечивают всесторонний учет проблем малых островных развивающихся государств в своих программах работы. Это делается в самых различных формах согласно соответствующим мандатам. Использование организациями системы Организации Объединенных Наций различных подходов свидетельствует о наличии множества практических методов работы, которые могут быть эффективными, если приняты обязательства и выделен достаточный объем ресурсов.

Рекомендация 1

Обеспечения всестороннего учета проблем малых островных развивающихся государств в работе системы Организации Объединенных Наций можно добиться различными путями. Для этого не обязательно нужны специальные, отдельные программы в интересах этих государств; наоборот, для комплексного учета мероприятий по поддержке осуществления Барбадосской программы действий в программах работы учреждений Организации Объединенных Наций востребованным оказался стратегический подход, который обеспечивает, чтобы поддержка малым островным развивающимся государствам оказывалась с учетом их особых потребностей.

В. Согласованные и скоординированные подходы

62. Одно из направлений, по которому результаты работы были смешанными, касается согласованных и скоординированных подходов к решению актуальных проблем малых островных развивающихся государств. По каким-то вопросам в этом отношении удалось добиться успеха, тогда как по другим некоторые проблемы еще предстоит решить. Группа по малым островным развивающимся государствам играет ведущую роль в координации соответствующих мероприятий в рамках системы Организации Объединенных Наций, однако ее деятельность затруднена из-за нехватки людских ресурсов, несмотря на неоднократные призывы Генеральной Ассамблеи укрепить возможности Группы. Механизмы высокого уровня, такие как Координационный совет руководителей системы Организации Объединенных Наций и Группа по вопросам развития Организации Объединенных Наций, в силу своих универсальных мандатов, вряд ли будут целенаправленно заниматься решением проблем в островных развивающихся государствах.

63. На глобальном уровне Межучрежденческая консультативная группа добилась хороших результатов работы, несмотря на свой неформальный статус и рабочий уровень координации проблем малых островных развивающихся государств. Содействие работе этой группы оказывают региональные межправительственные учреждения, не входящие в систему Организации Объединенных Наций. Были подняты вопросы в отношении целесообразности того, следует ли внести в этот механизм изменения, с тем чтобы в его работе участвовали руководители на уровне учреждения, и должен ли этот механизм иметь более формализованную структуру.

64. На региональном уровне важную роль в координации и деятельности системы Организации Объединенных Наций играют субрегиональные отделения ПРООН и субрегиональные отделения ЭСКАТО и ЭКЛАК, которые располагают всеми возможностями для того, чтобы отслеживать деятельность по осуществлению Барбадосской программы действий и Маврикийской стратегии на региональном уровне. В Карибском бассейне деятельность Региональных стратегических рамок Организации Объединенных Наций-КАРИКОМ, которые являются механизмом координации технической помощи, могла бы быть увязана с решениями Комитета по развитию и сотрудничества стран Карибского бас-

сейна (ЭКЛАК) таким образом, чтобы мнения стран Карибского бассейна находили в них более полное отражение. Такая взаимодополняемость позволила бы обеспечить увязку нормативной деятельности Секретариата Организации Объединенных Наций с деятельностью в области технического сотрудничества, осуществляемой фондами, программами и специализированными учреждениями Организации Объединенных Наций. Это содействовало бы оптимизации работы регионального механизма координации в целом, обеспечению стратегической слаженности в работе и применению принципа «Единая Организация Объединенных Наций».

65. В Тихоокеанском регионе координационным механизмом на региональном уровне является Совет региональных организаций Тихого океана. Еще одним форумом для коллективного мониторинга, определения приоритетности задачи и надзора за реализованной политикой, который может внести вклад в осуществление Маврикийской стратегии, является Комитет по Тихоокеанскому плану действий.

66. Для малых островных развивающихся государств региона АИСЮ, в котором нет ни регионального координационного механизма, ни регионального отделения Организации Объединенных Наций, важную роль может сыграть ПРООН, которая через свои страновые отделения могла бы оказывать малым островным развивающимся государствам согласованную и скоординированную поддержку, поощряя тем самым внедрение подхода «Единая Организация Объединенных Наций». Экономическая комиссия для Африки, с учетом того, что в этом регионе отсутствует отделение или программа по малым островным развивающимся государствам, может сосредоточить свои усилия на том, чтобы особые потребности и приоритеты малых островных развивающихся государств этого региона были включены в ее программу работы.

67. На страновом уровне процесс Рамочной программы Организации Объединенных Наций по оказанию помощи в целях развития является примером передовой практики, который система Организации Объединенных Наций может использовать при осуществлении согласованной и скоординированной программы в области развития. Положительными примерами внедрения подхода «Единая Организация Объединенных Наций» на страновом уровне в малых островных развивающихся государствах являются Коморские Острова, Кабо-Верде, Маврикий и Сейшельские Острова.

Рекомендация 2

Необходимо более тесно координировать и согласовывать поддержку, оказываемую Организацией Объединенных Наций малым островным развивающимся государствам. На глобальном уровне такие усилия могут включать, среди прочего, меры по укреплению и повышению роли межучрежденческой консультативной группы по малым островным развивающимся государствам, в необходимых случаях, проведение обзора своих рабочих процедур и изучение вопроса о формализации группы. На региональном уровне организации системы Организации Объединенных Наций, представленные в регионе АИСЮ, должны совместными силами изучать пути и средства создания координационного механизма для оказания поддержки

малым островным развивающимся государствам. На страновом уровне усилия могут включать, среди прочего, обеспечение увязки процесса Рамочной программы Организации Объединенных Наций по оказанию помощи в целях развития, с тем чтобы все больше малых островных развивающихся государств принимали на вооружение подход «Единая Организация Объединенных Наций».

С. Институциональная поддержка

68. Подразделения Организации Объединенных Наций применяют различные подходы к оказанию институциональной поддержки малым островным развивающимся государствам. Одни организации учредили специальные учреждения для координации поддержки, оказываемой этим странам, другие — передали полномочия на координацию этой деятельности региональным отделениям, находящимся в соответствующем субрегионе. Между тем, в тех случаях, когда вопросами островных государств занимается подразделение в составе отдела с более широким региональным или программным мандатом, эти вопросы могут «выпасть» из поля зрения. Поэтому вопросами оказания скоординированной поддержки малым островным развивающимся государствам занимается специальное отделение и/или координатор.

Рекомендация 3

Идеального механизма для оказания эффективной институциональной поддержки малым островным развивающимся государствам не существует, однако назначение или расширение возможностей специального координатора с четким кругом обязанностей в каждом подразделении Организации Объединенных Наций, который занимался бы проблемами или тематическими вопросами, представляющими интерес для малых островных развивающихся государств, имеет большое значение для эффективного оказания поддержки таким государствам. Сегодня, как никогда, вопрос о необходимости укрепления Группы по малым островным развивающимся государствам Отдела по устойчивому развитию Департамента по экономическим и социальным вопросам нуждается в самом пристальном внимании, поскольку его решение необходимо для оказания бесперебойной и скоординированной поддержки малым островным развивающимся государствам в четырех упомянутых выше областях деятельности, особенно в плане дальнейшего оказания этим государствам помощи в решении проблемы уязвимости, укреплении способности противостоять внутренним и внешним потрясениям и формулировании своих особых потребностей в области развития.

D. Управление знаниями

69. Информация и знания являются ключевыми инструментами для контроля, принятия решений и оценки хода осуществления Маврикийской стратегии, и все соответствующие организации системы Организации Объединенных Наций играют важную и активную роль в деле предоставления, анализа и распространения информации в соответствии со своими мандатами. Веб-сайты, посвященные малым островным развивающимся государствам, такие, как обновленная Сеть малых островных развивающихся государств (SIDSNet), могут эффективно управлять знаниями в интересах этих государств и содействовать налаживанию партнерских отношений, сетей взаимодействия и сотрудничества между организациями системы Организации Объединенных Наций, а также между малыми островными развивающимися государствами и другими партнерами. Другие веб-сайты всех соответствующих учреждений, веб-страницы которых посвящены островным государствам, должны дополнять специализированные веб-сайты и содержать соответствующие ссылки, с тем чтобы технические и программные ресурсы, представляющие интерес для малых островных развивающихся государств, были более доступными.

Рекомендация 4

Веб-сайты, посвященные конкретным проблемам малых островных развивающихся государств, такие, как Сеть малых островных развивающихся государств (SIDSNet), необходимо укреплять при активном участии всех малых островных развивающихся государств и их партнеров, с тем чтобы эффективно содействовать налаживанию партнерских отношений, обмену знаниями и опытом, аккумулировать соответствующие данные и информацию и обеспечивать создание сетей; они также должны иметь прямые ссылки на соответствующие веб-сайты малых островных развивающихся государств. Доступ к этим веб-сайтам должен быть открытым, они должны содержать полную информацию по всем видам деятельности, представляющим интерес для малых островных развивающихся государств, включая обновленную финансовую информацию о проектах и программах, осуществляемых в настоящее время.

E. Единая позиция

70. Одним из ключевых уроков и примеров успешного опыта является то, что различные подразделения Организации Объединенных Наций помогают малым островным развивающимся государствам выступать на международных форумах с единой позиции. В результате этого приоритеты и проблемы, озвученные этими государствами, находят свое отражение в глобальных и региональных решениях, в том числе учитываются при осуществлении решений конференций Организации Объединенных Наций. На глобальном уровне Группа по малым островным развивающимся государствам и Канцелярия Высокого представителя по наименее развитым странам, развивающимся странам, не имеющим выхода к морю, и малым островным развивающимся государствам, несмотря на

ограниченные ресурсы, помогают малым островным развивающимся государствам, по возможности, более четко формулировать свои проблемы и приоритеты и создают для них условия, чтобы они могли работать совместно как группа. Среди примеров можно отметить поддержку, оказанную Альянсу малых островных развивающихся государств, и помощь, предоставленную делегациям малых островных развивающихся государств, в ходе заседаний в Организации Объединенных Наций. Аналогичным образом ЭСКАТО и ЭКЛАК помогают малым островным развивающимся государствам работать совместно и выступать с единой позиции как на региональном, так и на глобальном уровнях. Содействие этому процессу оказывает также ЮНЕСКО в рамках таких инициатив, как «Голос малых островов» и «Климатический фронт», а также другие специализированные учреждения.

Рекомендация 5

Малым островным развивающимся государствам необходимо повысить свою роль на глобальном уровне. Группа по малым островным развивающимся государствам, Канцелярия Высокого представителя по наименее развитым странам, развивающимся странам, не имеющим выхода к морю, и малым островным развивающимся государствам и, в частности, региональные комиссии играют активную и каталитическую роль в формировании коллективной позиции в отношении конкретных проблем и приоритетов малых островных развивающихся государств. Другим учреждениям Организации Объединенных Наций рекомендуется также активно содействовать повышению роли малых островных развивающихся государств на международных форумах.

Г. Функции и обязанности

71. В Барбадосской программе действий и Маврикийской стратегии определены главные задачи Организации Объединенных Наций по оказанию поддержки в осуществлении программ достижения устойчивого развития малых островных развивающихся государств. Эти важные функции были дополнены Генеральной Ассамблеей в различных резолюциях (например, резолюции 59/311 и 65/2). В этих резолюциях Генеральная Ассамблея вновь заявила о том, что, хотя главную ответственность за осуществление Барбадосской программы действий и Маврикийской стратегии несут сами малые островные развивающиеся государства, соответствующие учреждения Организации Объединенных Наций, в рамках своих соответствующих сфер знаний и мандатов, играют важную роль в поддержке и дополнении национальных усилий. Результаты настоящего анализа говорят о том, что оказываемая системой Организации Объединенных Наций поддержка национальному осуществлению Барбадосской программы действий, варьируется от координации деятельности и финансирования и осуществления крупномасштабных проектов и программ до оказания активной поддержки целым рядом специализированных учреждений. Между тем, малые островные развивающиеся государства могут сыграть решающую роль в создании условий для того, чтобы учреждения Организации

Объединенных Наций оказывали их национальным усилиям целевую поддержку. Перед малыми островными развивающимися государствами открыты широкие возможности для работы с учреждениями системы Организации Объединенных Наций на партнерских началах, с тем чтобы предоставляемые услуги учитывали их особые потребности и приоритеты. На национальном уровне эти возможности включают, среди прочего, глобальную программу поддержки для самооценки национального потенциала, финансируемую ГЭФ, общий анализ по стране, проводимой ПРООН, и Рамочную программу Организации Объединенных Наций по оказанию помощи в целях развития, координируемую системой Организации Объединенных Наций. Для того чтобы получить полную отдачу от поддержки, оказываемой всеми соответствующими учреждениями, программами и фондами Организации Объединенных Наций, эти и другие смежные процессы необходимо увязывать с потребностями каждого государства из числа малых островных развивающихся государств.

Рекомендация 6

Путем увязки процессов, таких как самооценка национального потенциала, общий анализ по стране и Рамочная программа Организации Объединенных Наций по оказанию помощи в целях развития, малые островные развивающиеся государства и система Организации Объединенных Наций будут располагать широкими возможностями для работы на основе тесных партнерских отношений. Углубление сотрудничества между организациями системы Организации Объединенных Наций, предусматривающего также участие всех входящих и не входящих в Организацию Объединенных Наций региональных организаций, позволило бы малым островным развивающимся государствам полноценно воспользоваться поддержкой, оказываемой системой Организации Объединенных Наций, и более полно учитывать особые потребности и приоритеты этих государств при оказании соответствующих услуг.

Г. Активизация усилий по оказанию поддержки малым островным развивающимся государствам

72. Несколько учреждений проводят аналитическую работу по поиску путей более эффективного устранения специфических факторов уязвимости малых островных развивающихся государств. ЮНКТАД анализирует структурные проблемы и потребности в области развития малых островных развивающихся государств, в том числе критерии включения в категорию наименее развитых стран, в которой сегодня находятся отдельные малые развивающиеся государства. ПРООН проводит исследование, посвященное приемлемому уровню задолженности. Рамочная конвенция Организации Объединенных Наций об изменении климата и Всемирный банк занимаются, среди прочего, вопросами адаптации к изменению климата, оценкой рисков и механизмами страхования. Конвенция о биологическом разнообразии занимается вопросами устранения угроз биологическому разнообразию. В докладе Генерального секретаря об устранении факторов уязвимости и удовлетворении потребностей малых ост-

ровных развивающихся государств в области развития, который в настоящее время коллективно готовится для представления Генеральной Ассамблее на ее шестьдесят шестой сессии, будет содержаться дополнительная информация по этим вопросам и проводимой работе.

Рекомендация 7

Все заинтересованные учреждения Организации Объединенных Наций должны продолжать аналитическую работу, связанную с поиском путей устранения как специфических факторов уязвимости малых островных развивающихся государств, так и изучением путей удовлетворения потребностей, связанных с обеспечением их устойчивости к внешним воздействиям, на скоординированной и всеобъемлющей основе, с тем чтобы повысить роль малых островных развивающихся государств в работе различных форумов, посвященных изменению климата, экономическим вопросам и вопросам торговли.