



大会 经济及社会理事会

Distr.: General
3 June 2010
Chinese
Original: English

大会

第六十五届会议

暂定项目表* 项目 13

联合国经济、社会及有关领域各次

主要会议和首脑会议成果的统筹

协调执行及后续行动

经济及社会理事会 2010 年实质性会议

2010 年 6 月 28 日至 7 月 23 日，纽约

临时议程** 项目 4、6、8 和 13

联合国系统在执行经济及社会理事会 2009 年实质性会议高级别部分部长级宣言中的作用

联合国各次主要会议和首脑会议成果的执行及后续行动

大会第 50/227 号、第 52/12 B 号、第 57/270 B 号和第 60/265 号决议执行

经济和环境问题

经济及社会理事会根据大会第 61/16 号决议等各项相关决议在联合国各次主要会议和首脑会议成果的统筹协调执行及后续行动方面的作用

秘书长的报告

摘要

本报告是作为秘书长去年报告 (A/64/87-E/2009/89) 的增订而编写的。报告深入评估了综合后续行动构架不同部分之间的各种联系，概述了最近在各次会议综合后续行动方面的一些发展情况，还描述了近期为了简化经济及社会理事会实质性会议工作方案以避免各部分之间的重叠和重复所做的努力，并就进一步精简提出建议。

* A/65/50。

** E/2010/100。



报告强调，鉴于年度部长级审查程序正在进行重要的综合实质性审查，综合后续行动年度报告需未来予以重新考虑。理事会不妨结合大会在即将召开的第 65 届会议上对有关加强经济及社会理事会的大会第 61/16 号决议的审查，来审查该报告的范围和周期。

目录

	段次	页次
一. 导言	1-2	4
二. 各次会议综合后续行动方面的最新发展情况	3-13	4
A. 千年发展目标高级别全体会议	3-5	4
B. 国家一级后续行动	6-7	5
C. 政府间一级后续行动	8-13	5
三. 民间社会和私营部门的参与	14-18	7
四. 理事会实质性会议工作方案审查	19-29	7
A. 精简协调部分和常务部分的工作方案	19-26	7
B. 工作方案的进一步简化	27-29	8
五. 秘书长今后提出报告的范围和周期	30-34	9
六. 建议	35-39	10

一. 导言

1. 本报告根据经济及社会理事会第 2009/29 号决议编写，理事会在该决议中请秘书长提供一份报告，介绍理事会在联合国各次主要会议和首脑会议成果统筹协调执行和后续行动方面作用，包括就今后报告的周期提出建议。
2. 本报告是作为对秘书长上一次报告 (A/64/87-E/2009/89) 的增订编写的。去年的报告说明了各次会议综合后续行动的基本方式，审查了会议后续行动结构的演变情况。上次报告的全面概述仍然有效，所以本报告重点介绍了 2009 年 6 月以来的主要发展情况。提出的建议构成本报告的最后一节。

二. 各次会议综合后续行动方面的最新发展情况

A. 千年发展目标高级别全体会议

3. 通过二十世纪九十年代以来召开的联合国各次会议和首脑会议就共同的发展理念达成全球共识。这种基础广泛的框架的最终成果是在 2000 年千年首脑会议上通过了千年发展目标，这是一系列有时限规定的目标和指标，概括了全世界各次会议和首脑会议所做承诺。
4. 从秘书长上一次的报告印发以来，会员国和联合国系统的主要重点是为即将在 2010 年 9 月 20 至 22 日举行的大会高级别全体会议做准备。大会将在考虑到在实现国际商定发展目标方面取得的进展的基础上，关注如何加快到 2015 年实现所有千年发展目标方面的进展速度。将借首脑会议的机会，推动各方做出承诺、争取支持和促进集体行动，以便到 2015 年实现千年发展目标。
5. 联合国系统实体编写了几份报告和出版物，以审查实现千年发展目标方面的进展情况，包括最佳做法和经验教训，并确认仍然存在的障碍和空白、挑战和机遇，包括从区域角度确认，这些报告和出版物还载有关于未来行动的建议。到 2010 年 5 月，本报告编写之际，下列报告已发布。此外，其他几份报告预计在高级别全体会议召开之前发布。

(a) 秘书长题为“履行诺言：促进到 2015 年实现千年发展目标商定行动议程的前瞻性审查”的报告 (A/64/665)；

(b) 联合国开发计划署“中点之后：实现千年发展目标”；

(c) 世界银行的报告，《2010 年世界发展指标》；

(d) 世界银行和国际货币基金组织，《2010 全球监测报告：危机之后的千年发展目标进程》；

(e) 秘书长题为“审查《北京宣言和行动纲要》及大会第二十三届特别会议成果的执行情况及其对塑造两性平等观点以求全面实现千年发展目标的贡献”的报告(E/2010/4-E/CN.6/2010/2)；

(f) 亚洲及太平洋经济社会委员会(亚太经社会)、开发署和亚洲开发银行的联合报告，题为“在一个全球不确定的时代实现千年发展目标：2009/10 年亚太区域报告”(联合国出版物，出售品编号 E.10.II.F.10)；

(g) 拉丁美洲和加勒比经济委员会(拉加经委会)与联合国系统机构联合编写的报告，“拉丁美洲和加勒比环境可持续性发展的进展”；

(h) 亚太经社会的报告，题为“为具有包容性的绿色未来筹措资金：推动支助性金融体系和绿色增长，以促进在亚太地区实现各项千年发展目标”(E/ESCAP/66/26)。

B. 国家一级后续行动

6. 过去几年，联合国系统各组织逐步加强了为在国家一级开展会议综合后续行动提供的支持。为促进联合国国家工作队对国家优先考虑做出更为协调的反应，发展了不少工具，例如共同国家评估、联合国发展援助框架、“成果总表”、发展信息数据库系统和联合国发展集团的政策网络。新的联发援框架指导方针于 2010 年 1 月发布，以帮助预期于 2010 年和 2011 年期间为新联发援框架做准备的大约 75 个国家。

7. 根据秘书长提高全系统统一的倡议，“一体行动”举措于 2006 年启动。8 个方案国自愿试行该举措，以更好地支持各国实施国家全面发展战略，确定联合国大家庭如何在国家一级以更加综合协调的方式提供支助。2010 年 6 月，题为“一体行动：国家牵头的评价得出的经验教训和未来道路”的高级别三方会议将在河内举行。届时八个方案试点国和其他自愿采用“一体行动”方法的国家、联合国各组织及捐助国代表将齐聚一堂，分享通过对“一体行动”进行国家牵头评价得到的经验教训，确定那些自愿采用“一体行动”方法的国家还需要采取哪些进一步行动以加强、深化和推广这种方法。

C. 政府间一级后续行动

1. 经社理事会年度部长级审查和发展合作论坛

8. 2005 年世界首脑会议重申，经济及社会理事会作为协调、政策审查和政策对话的主要机构，应通过进行部长级实质性审查，评估进展情况，监察包括千年发展目标在内的在主要联合国会议和首脑会议上商定的国际发展目标的落实情况。从成立之日起，年度部长级审查为经社理事会提供了一个有效的工具，使其以具有连贯性的方式审查主要会议和峰会共有的贯穿各领域的特定问题，并履行理事会在会议综合后续行动方面的总体责任。今年，年度部长级审查会议的重点将是

“执行两性平等和赋予妇女权能方面的国际商定目标和承诺”专题。到 2011 年，在明年完成对“执行教育方面的国际商定目标和承诺”专题进行审查后，预计年度部长级审查会议基本审查完所有千年发展目标议题。

9. 年度部长级审查还从到目前为止提供了关于实现千年发展目标方面情况的国家自愿介绍的 21 个会员国所分享的经验中受益。¹ 作为审查的重要组成部分，这些自愿情况介绍有助于国际社会为推动实现千年发展目标所做的努力，因为这些自愿陈述国可以利用这个独特的机会来介绍全球优先事项如何能转化成国家层面的行动，并分享经验和最佳做法。

10. 年度部长级审查在全球审议中还成功反映了区域视角。在进行年度部长级审查之前，经济和社会事务部与各区域委员会一起组织了多方利益攸关者区域会议，重点讨论不同区域各自关心的问题。做为为 2010 年审查会议筹备工作的一部分，主题为“妇女和健康”的区域筹备会议于 2010 年 1 月 12 日至 13 日在达喀尔举行。会议由塞内加尔政府主办，合作伙伴是经济和社会事务部、世界卫生组织(世卫组织)和联合国非洲经济委员会。

11. 双年度发展合作论坛讨论发展合作的方方面面，包括援助数量、各国间及各部门间分配情况、发展合作的质量、问责和透明性。作为一个论坛，它召集了发展合作的所有利益攸关方，包括议员、民间社会和私营部门的代表，还提供了一个重要机会，有利于发展中国家进一步参与有关国际援助框架的讨论，发表自己的意见。2010 年，发展合作论坛将讨论如何增加和改进国际发展合作，以加速实现千年发展目标进程，特别是千年发展目标的第八个目标：建立全球发展伙伴关系。因此，预计论坛对九月份的大会高级别全体会议也将做出重要贡献。

2. 职司委员会

12. 2010 年，许多职司委员会的工作都与联合国发展议程的关键问题有关。妇女地位委员会第五十四届会议进行了《北京宣言》和《行动纲要》执行情况十五周年审查及大会第二十三届特别会议成果的审查。会议侧重分享经验和良好做法，以期克服包括与千年发展目标相关的尚存障碍和应对新的挑战。审查结果也提供了 2010 年年度部长级审查会议。人口与发展委员会第四十三届会议是经社理事会 2009 年年度部长级审查会议的继续，其关注的主题是卫生、发病率、死亡率与发展。其成果也与卫生领域千年发展目标的审议高度关联。

3. 发展筹资问题国际会议的后续行动

13. 经济及社会理事会在其第 2009/30 号决议中建议建立更有效的政府间审查机制，以实施发展筹资后续行动，该建议得到大会第 64/193 号决议批准。根据决

¹ 截至理事会 2010 年实质性会议高级别部分(2010 年 6 月 28 日至 7 月 2 日)结束时，总共 34 个国家将已做国家自愿情况介绍。

议，理事会于 3 月 18 日至 19 日召开了 2010 年春季会议，主题为“以蒙特雷和多哈为起点：推动实现国际商定的发展目标，包括千年发展目标”。进行了关于资源调动、支持有特殊需要的国家以及政策的协调一致问题的专题辩论。

三. 民间社会和私营部门的参与

14. 过去十五年有越来越多的民间社会和企业界代表参与到联合国会议和首脑会议中来，推动了政府间进程，加强了对执行会议成果的参与。

15. 过去三年，理事会组织了有关主要千年发展目标议程项目的高级特别活动。这些对话重点讨论的问题包括从明智的慈善事业、公私伙伴关系促进可持续发展到全球公共卫生以及对两性平等和赋予妇女权能等。这些与国际企业慈善日相关的高级别活动，是由经济和社会事务部、联合国伙伴关系办公室与鼓励公司慈善活动委员会联合组织的，并有世界卫生组织、联合国妇女发展基金等主要联合国系统的伙伴参加。

16. 上述活动为讨论慈善的作用及促成旨在推动实现千年发展目标的新公私伙伴关系提供了平台。每年根据年度部长级审查会议的主题选定专门议题。2010 年，活动的主题包括赋予妇女经济权力和结束对妇女和少女的暴力行为。

17. 为了向千年发展目标高级别全体会议的筹备进程提供投入，大会在其第 64/184 号决议中要求大会主席安排与非政府组织、民间社会组织和私营部门的为期两天的非正式互动听证会。听证会摘要将在高级别全体会议召开之前会作为大会文件印发。

18. 由大会主席主持的听证会将在 2010 年 6 月 14 日至 15 日四个专题会议期间举行。这些专题会议的主题试图突出《千年宣言》和千年发展目标的关键方面，同时还强调千年发展目标以及更广泛的国际发展议程的关联性。²

四. 理事会实质性会议工作方案审查

A. 精简协调部分和常务部分的工作方案

19. 理事会第 2009/29 号决议确认有必要按照大会相关决议包括第 61/16 号决议，对联合国各次主要会议和首脑会议成果的统筹协调执行和后续行动方面进行更有效的审议。根据这一决议，理事会于 2010 年春季³就理事会实质性会议工

² 专题会议 1：建设更美好明天：地方行动，国家战略和全球架构；专题会议 2：平等和包容各方的伙伴关系：消除贫困斗争中的问责制；专题会议 3：维持发展和渡过危机；以及专题会议 4：从声音到政策：还剩 1 660 天。

³ 理事会实质性会议工作方案非正式协商于 2010 年 4 月 26 日和 29 日举行，由理事会主席(马来西亚)召集。2010 年 5 月 21 日，经济和社会事务部向会员国通报了本报告内容。

作方案召开了若干次非正式协商。协商目标之一就是避免协调部分和常务部分之间的重复和重叠。

20. 过去，协调部分和常务部分之间的主要重叠与如下各项有关：审议秘书长有关联合国各次主要会议和首脑会议成果的统筹协调执行及后续行动方面理事会作用的报告，目前在议程项目 4(协调部分)、6 和 8(常务部分)下审议；信息社会世界首脑会议后续行动，目前在议程项目 4(协调部分)和 13(b)(常务部分)下审议；以及联合国系统行政首长协调理事会年度概览报告，目前在议程项目 4(协调部分)和 7(a)(常务部分)下审议。

21. 为简化工作方案，理事会决定 2010 年仅在协调部分审议秘书长有关经济和社会理事会在联合国各次主要会议和首脑会议成果统筹协调执行和后续行动方面作用的报告。因此常务部分议程项目 6 和议程项目 8 也将在协调部分审议。

22. 同样，理事会决定在协调部分审议联合国系统行政首长协调理事会年度概览报告。

23. 理事会还决定在常务部分议程项目 13(b)下审议有关促进发展的信息和通信技术的大会第 64/187 号决议执行情况及其后续行动的秘书长报告和根据理事会第 2006/46 号决议有效协助经济及社会理事会发挥全系统后续行动协调中心作用的科学和技术促进发展委员会的报告。

24. 此外，根据要求在理事会年度实质性会议的工作中更加突出发展融资问题议程项目的第 2009/30 号决议，此议程项目将于 2010 年 7 月 7 日和 8 日在理事会协调部分审议。在理事会协调部分审议此议程项目符合《蒙特雷共识》，该共识确认联合国系统与所有其他多边金融、贸易和发展机构的协调一致是为了支持全世界经济增长、消除贫穷和可持续发展所做的努力的核心。

25. 理事会还决定，2010 年议程项目 7(d)“支助海地的长期方案”的审议与业务活动部分和人道主义事务部分联合举办的关于“从救济到恢复：海地经验中吸取的教训”的非正式活动紧密衔接，相继进行。

26. 理事会还决定与各区域委员会执行秘书进行对话后立即开始讨论议程项目 10“区域合作”。但是，由于预计相关报告会推迟发布，此议程项目在 2010 年仍需留在常务部分。理事会不妨考虑结合明年的对话讨论该议程项目。

B. 工作方案的进一步简化

27. 为进一步强化其作为全系统协调中央机制的作用，理事会不妨考虑进一步精简其协调部分和常务部分的工作方案。

28. 本着《联合国宪章》第六十三条和第六十四条的精神，以及大会第 45/264 号、第 50/227 号和第 57/270 B 号决议，协调部分应专注于与实现本组织经济和社会目标相关的联合国系统各专门机构、机构、组织的政策和活动的协调。

29. 除每年对共同的跨部门主题的关注，理事会还可以在其协调部分审议其日程上与全系统协调相关的其它共有问题，即烟草或健康项目(在该项目下，理事会将收到烟草管制机构间特设工作队的报告)和联合国艾滋病毒/艾滋病联合规划署(艾滋病规划署)项目。理事会对这两个议程项目采取轮流审议、每两年审议一次的做法。

五. 秘书长今后提出报告的范围和周期

30. 在其第 57/270B 号决议第 39 段，大会决定在其年度议程中列入一个项目，以审议对会议成果执行情况的评估工作。但是这项安排是在 2005 年确立年度部长级审查机制之前开始实施的。

31. 理事会近年来在本项目下的各项决议表明，全面审查这一信息并没有产生任何面向行动的指令或新的实质性认识。鉴于这项任务涵盖广泛，通过年度部长级审查进程展开重点突出的努力可能是理事会履行其在会议综合后续行动方面的总体责任的更有效方式。这与大会第 50/277 号、第 52/12 B 号、第 57/270 B 号，特别是第 61/16 号决议的精神相一致。

32. 联合国经济、社会和有关领域的各次主要会议和首脑会议的成果，包括千年发展目标和其他国际商定发展目标，有一些共有的贯穿各领域的专题，年度部长级审查会议选定其中一个专题进行深入讨论。审查会议将各次会议后续行动进程的成果汇总在一起。这实际上为理事会提供了一种统筹兼顾的实质性方式，以按照大会第 61/16 号决议的设想，审查各次会议和首脑会议成果的执行情况及后续进程，并评估其对实现各次会议和首脑会议目标和指标的影响。

33. 根据大会的相关决议，特别是第 57/270 B 号和第 61/16 号决议，为继续加强其与理事会之间的协调和合作，职司委员会及其它附属机构应该酌情继续对年度部长级审查做出贡献，例如举行与年度部长级审查的主题相关的正式辩论或小组讨论。这些辩论或讨论的成果可由上述附属机构的主席转交给理事会。重要的是，理事会应继续尽早确定部长级审查的专题，以便使各方能对理事会的审议做出积极贡献。

34. 鉴于现在由年度部长级审查进程进行综合实质性审查，关于综合后续行动的年度报告今后可能没有多大意义。关于综合会议后续行动的问题可以纳入每年编写的秘书长关于年度部长级审查进程的报告中。或者，理事会不妨每五年审议综合会议后续行动报告，以确保对秘书长有关理事会在综合会议后续行动方面作用的全面报告的审议与千年发展目标的五年审查周期一致。理事会还不妨结合大会

在即将召开的第六十五届会议上对有关加强经济和社会理事会的第 61/16 号决议的审查来审查报告的范围和周期。

六. 建议

35. 会员国不妨指定理事会作为审查 2010 年千年发展目标高级别全体会议成果执行情况的政府间机制，尤其是通过年度部长级审查和发展合作论坛来审查。会员国还不妨评估一下是否有必要每年而不是每两年举办一次发展合作论坛。

36. 为使理事会的审议具有区域视角，会员国不妨决定，为了筹备年度部长级审查，在所有五个区域召开区域会议，重点讨论那些区域特别关注的问题，并加强国家一级业务活动、区域活动和全球一级讨论之间的联系。

37. 会员国不妨认可和促进经济和社会理事会的“慈善与全球公众健康议程”特别活动，以加强与慈善团体和私营部门的对话和伙伴关系，从而加快实现千年发展目标方面的进展速度。

38. 会员国不妨把会议综合后续行动问题纳入秘书长每年为年度部长级审查准备的报告。或者，理事会不妨每五年审议会议综合后续行动报告，确保对秘书长有关理事会在会议综合后续行动方面的作用的全面报告的审议与千年发展目标的五年审查周期一致。理事会还不妨结合大会在即将召开的第六十五届会议上对有关加强经济和社会理事会的第 61/16 号决议的审查来审查报告的范围和周期。

39. 会员国不妨在大会第六十五届会议审查关于加强经济和社会理事会的第 61/16 号决议的执行时，进一步审查实质性会议议程和工作方案，以避免协调部分和常务部分之间的重复和重叠。