

**Экономический и Социальный
Совет**

Distr.: General
7 May 2010
Russian
Original: English

Основная сессия 2010 года

Нью-Йорк, 28 июня — 23 июля 2010 года

Пункт 7(а) предварительной повестки дня*

**Вопросы координации, программные и другие
вопросы: доклады координационных органов**

**Годовой обзорный доклад Координационного совета
руководителей системы Организации Объединенных
Наций за 2009/10 год***Резюме*

Настоящий доклад содержит обзор основных тенденций в области межучрежденческого сотрудничества в рамках Координационного совета руководителей системы Организации Объединенных Наций (КСР) за период, предшествующий осенней сессии 2009 года и весенней сессии 2010 года, а также охватывающий эти сессии. В докладе показано, насколько успешными были усилия КСР и трех его основных структурных подразделений — Комитета высокого уровня по программам, Комитета высокого уровня по вопросам управления и Группы Организации Объединенных Наций по вопросам развития — по содействию созданию более согласованной системы Организации Объединенных Наций, действующей как единый механизм в соответствии с межправительственными мандатами на мировом, региональном и национальном уровнях. В разделе II рассматриваются активные действия КСР по решению проблем общесистемного плана, а раздел III посвящен остальным вопросам, которые Координационный совет рассматривает через три своих комитета и их сети. В разделе IV даны прогнозы того, какие события повлияют на повестку дня Координационного совета в следующем году.

В течение отчетного периода глобальный финансово-экономический кризис оставался главным пунктом в повестке дня КСР. Координационный совет, в сотрудничестве с международным сообществом, внимательно следил за развитием и социальными последствиями кризиса, равно как и за его влиянием на достижение целей в области развития, сформулированных в Декларации тысячелетия. Совместные антикризисные инициативы, предпринятые КСР весной

* E/2010/100.



2009 года как меры немедленного реагирования на глобальный финансово-экономический кризис, повысили роль системы Организации Объединенных Наций в деле борьбы с кризисом, а также ее влияние на процессы развития. КСР также удвоил усилия, направленные на повышение скоординированности и эффективности действий системы Организации Объединенных Наций в борьбе с изменением климата. Демонстрируя готовность поддержать государства-члены в деле выполнения будущих соглашений, Координационный совет выразил единое мнение о способности системы реагировать на изменение климата, действуя как единый механизм в вопросах смягчения последствий климатических изменений и адаптации к ним на мировом, региональном и национальном уровнях. Координационный совет неоднократно подчеркивал необходимость комплексного подхода ко всем общесистемным вопросам. Главной точкой приложения усилий является расширение масштабов и ускорение применения системой Организации Объединенных Наций мер, направленных на достижение целей в области развития, сформулированных в Декларации тысячелетия, к 2015 году.

В целях усиления способности системы Организации Объединенных Наций более эффективно удовлетворять потребности наиболее уязвимых слоев населения Координационный совет продолжает руководить усилиями по упрощению и согласованию методов работы. Кроме того, Координационный совет принял серьезные меры по укреплению безопасности сотрудников Организации Объединенных Наций, с тем чтобы они могли эффективно работать в кризисных ситуациях. Был разработан новый пакет директив Рамочной программы Организации Объединенных Наций по оказанию помощи в целях развития, дающий страновым группам Организации Объединенных Наций большую гибкость и позволяющий им более тесно увязывать свои действия с процессами национального планирования. Продолжалась работа по развитию системы координаторов-резидентов и внедрению системы управления и подотчетности в системе развития Организации Объединенных Наций и системе координаторов-резидентов.

В течение отчетного периода работа Координационного совета также затронула ряд сквозных вопросов, в том числе вклад системы Организации Объединенных Наций в работу Экономического и Социального Совета, общесистемная слаженность, сотрудничество с Объединенной инспекционной группой, второе Десятилетие Организации Объединенных Наций по борьбе за ликвидацию нищеты (2008–2017 годы), наука и техника, а также Международные стандарты учета в государственном секторе.

Содержание

	<i>Стр.</i>
I. Введение	4
II. Основные проблемы, с которыми столкнулась система Организации Объединенных Наций в 2009/10 году	6
A. Реакция системы Организации Объединенных Наций на мировой финансово-экономический кризис	6
B. Содействие достижению целей в области развития, сформулированных в Декларации тысячелетия	8
C. Изменение климата	9
D. Безопасность персонала	13
E. Согласование методов работы	14
F. Совместная работа учреждений Организации Объединенных Наций, занимающихся вопросами развития	16
G. Совместная работа в странах, находящихся в кризисной и посткризисной ситуации, а также в странах с переходной экономикой	17
III. Прочие важные вопросы на повестке дня Координационного совета руководителей в 2009/10 году	18
A. Общесистемная согласованность	18
B. Увеличение вклада системы Организации Объединенных Наций в работу Экономического и Социального Совета	18
C. Второе Десятилетие Организации Объединенных Наций по борьбе за ликвидацию нищеты (2008–2017 годы)	19
D. Наука и техника	20
E. Поддержка персонала в чрезвычайных ситуациях	20
F. Людские ресурсы	21
G. Международные стандарты учета в государственном секторе	21
H. Управление финансами	22
I. Закупки	22
J. Информационно-коммуникационные технологии	23
K. Сотрудничество с Объединенной инспекционной группой	24
IV. Перспективы	24

I. Введение

1. В ходе отчетного периода 2009/10 года Координационный совет руководителей системы Организации Объединенных Наций (КСР) продолжал работу по мобилизации потенциала системы Организации Объединенных Наций в поддержку страновых мер по решению проблем, стоящих перед международным сообществом. В течение всего отчетного периода КСР играл ключевую роль в обеспечении согласованного подхода системы Организации Объединенных Наций к удовлетворению потребностей международного сообщества и единства действий на мировом, региональном и национальном уровнях.

2. За последний год совместные усилия системы Организации Объединенных Наций ясно показали преимущества интеграции Группы Организации Объединенных Наций по вопросам развития в структуру КСР. Три комитета КСР — Комитет высокого уровня по вопросам управления, Комитет высокого уровня по программам и Группа Организации Объединенных Наций по вопросам развития — продолжили развивать тесное сотрудничество по ряду вопросов, увязывая воедино программную деятельность, стратегическое планирование и практическое воплощение на страновом уровне, чему способствовало повышение согласованности в методах управления.

3. Следует отдельно отметить успехи, достигнутые в применении скоординированного подхода системы Организации Объединенных Наций к проблеме изменения климата, реализации девяти совместных антикризисных инициатив, связанных с глобальным финансово-экономическим кризисом, согласованию методов работы и упрощению системы Организации Объединенных Наций, а также обеспечению безопасности персонала по всему миру. Генеральная Ассамблея признала эти усилия в резолюции 63/311 о слаженности в рамках всей системы, в которой была особо подчеркнута роль КСР и трех его основных структурных подразделений в повышении эффективности и согласованности системы Организации Объединенных Наций. Государства-члены также признали совместные усилия системы Организации Объединенных Наций на Конференции Организации Объединенных Наций по изменению климата в Копенгагене, где организации системы продемонстрировали усиление согласованности и расширение сотрудничества в рамках единства действий по проблемам изменения климата.

4. Сам факт того, что такие проблемы, как нищета, обеспечение продовольствием, энергетическая безопасность, глобальный экономический спад и изменение климата, тесно взаимосвязаны, поставил международное сообщество перед необходимостью выработки комплексного подхода к их решению. КСР уже предупреждал о негативном воздействии финансово-экономического кризиса на достижение целей в области развития, сформулированных в Декларации тысячелетия, и угрозе для прогресса в области развития, достигнутого за прошлое десятилетие. Через КСР система Организации Объединенных Наций продолжает действовать по всем направлениям, борясь против нищеты и голода и поддерживая усилия по достижению всех согласованных на международном уровне целей развития, включая те, которые были поставлены в Декларации тысячелетия.

5. Хотя в течение этого года появились признаки того, что некоторые регионы мира понемногу выходят из глобального финансово-экономического кризи-

са, все еще очевидно, что кризис продолжает крайне негативно влиять на тех, кто менее всего причастен к его возникновению и кто меньше всего выиграл от глобализации. Поэтому предстоит решить ряд важных проблем, особенно тех, которые касаются неимущих слоев в развивающихся странах. С учетом роста безработицы, сокращения бюджетов и опасности прекращения бюджетного финансирования ряда социальных услуг особенное беспокойство вызывают такие изменения, как рост недоедания и детской нищеты, рост цен на продовольствие, снижение доходов домохозяйств и ограниченное финансирование здравоохранения и образования. Используя девять совместных антикризисных инициатив, КСР продолжает уделять пристальное внимание наиболее уязвимым странам мира, придавая особое значение необходимости и далее отслеживать влияние кризиса на жизнь людей и принимать соответствующие меры.

6. Организации системы Организации Объединенных Наций последовательно поддерживают важную руководящую роль Генерального секретаря в решении этих основных проблем. КСР еще раз подтверждает свое твердое намерение оказывать помощь государствам-членам в их стремлении спланировать всеобъемлющий, справедливый и экологически и социально устойчивый процесс развития.

7. В течение отчетного периода Координационный совет добился конкретных результатов в деле преобразования систем управления Организации Объединенных Наций в целях улучшения и обеспечения более гибкой поддержки выполнения программных мандатов. Катастрофические последствия землетрясения в Гаити и смертоносные нападения на персонал Организации Объединенных Наций в Кабуле, Исламабаде и других местах в течение этого года служат напоминаниями об увеличении рисков, с которыми сталкивается персонал Организации по всему миру, и о необходимости ее неослабного внимания к вопросам безопасности персонала. В таких кризисных ситуациях в основе предпринимаемых действий также лежит идея единства действий Организации Объединенных Наций, воплощение которой остается приоритетной задачей КСР в целях более согласованного и эффективного реагирования на межправительственные мандаты.

8. Секретариат КСР продолжал проводить регулярные и специальные брифинги и старался укрепить диалог с государствами-членами по основным вопросам текущей работы, в том числе в форме консультаций по слаженности в рамках всей системы, и по вопросам, связанным с глобальным кризисом.

9.9. В течение отчетного периода Координационный совет приветствовал назначение нескольких новых административных руководителей — Ирины Бокковой, нового Генерального директора Организации Объединенных Наций по вопросам образования, науки и культуры, Юкии Аmano, нового Генерального директора Международного агентства по атомной энергии, и Филиппо Гранди, нового Генерального комиссара Ближневосточного агентства Организации Объединенных Наций для помощи палестинским беженцам и организации работ.

II. Основные проблемы, с которыми столкнулась система Организации Объединенных Наций в 2009/10 году

A. Реакция системы Организации Объединенных Наций на мировой финансово-экономический кризис

~~10~~.10. С самого начала мирового финансово-экономического кризиса КСР принял особые меры для обеспечения быстрого реагирования системы Организации Объединенных Наций. С октября 2008 года Координационный совет и Комитет высокого уровня по программам проводят регулярный обзор и анализ последствий кризиса, выявляя основные проблемы, мешающие международному сообществу надлежащим образом удовлетворить потребности наиболее уязвимых слоев населения. С учетом многопланового характера кризиса в первые месяцы 2009 года Координационный совет принял девять совместных антикризисных инициатив¹. Совместные антикризисные инициативы стали формой скоординированного общесистемного практического реагирования в поддержку мер по преодолению кризиса, принимаемых государствами-членами. Эти инициативы представляют собой комплексную стратегию, объединяющую знания, опыт, преимущества и потенциал всей системы для поддержки всеобъемлющих мер по борьбе с кризисом на мировом, региональном и национальном уровнях.

~~11~~.11. Совместные антикризисные инициативы также создают организационные рамки для общесистемной поддержки решений Конференции по вопросу о мировом финансово-экономическом кризисе и его последствиях для развития, проведенной 24–26 июня 2009 года в Нью-Йорке. Чтобы помочь государствам-членам подготовиться к этому мероприятию, 18 июня 2009 года КСР разослал тематический документ, описывающий девять инициатив, постоянным представительством в Нью-Йорке, а также внес свой вклад в консультации, проведенные Экономическим и Социальным Советом по решениям Конференции.

~~12~~.12. Затем КСР сконцентрировался на обеспечении эффективной реализации совместных антикризисных инициатив на страновом уровне с использованием механизма Группы Организации Объединенных Наций по вопросам развития. Девять инициатив были разбиты на меры, принимаемые на страновом уровне, координируемые через ведущие и сотрудничающие учреждения. В рамках этих мероприятий 1 сентября 2009 года Председатель Группы Организации Объединенных Наций по вопросам развития направил письмо соответствующим координаторам-резидентам, отмечая в нем, что поддержка системы Организации Объединенных Наций должна обеспечиваться в кратчайшие сроки и соответствовать возникающим потребностям стран и что совместные антикризисные инициативы должны обеспечивать комплексный подход с учетом страновых особенностей, при использовании которого система Организации

¹ Девять совместных антикризисных инициатив: а) дополнительные финансовые средства для наиболее уязвимых слоев населения; б) продовольственная безопасность; в) торговля; г) инициатива «экологически безопасная экономика»; е) глобальный трудовой пакт; ф) минимальный уровень социальной защищенности; г) гуманитарная помощь, безопасность и социальная стабильность; д) технологии и инновации; и) мониторинг и анализ.

Объединенных Наций сможет конкретно помогать странам, используя, в частности, анализ, определение недостатков и совместные действия. Для поддержки практической реализации этих инициатив координаторам-резидентам была также разослана справочная брошюра, в которой перечислялась помощь, доступная страновым группам Организации Объединенных Наций в рамках каждой из инициатив. Быстрый переход от стратегического планирования совместных антикризисных инициатив к их практической реализации служит примером повышения эффективности взаимодействия Комитета высокого уровня по программам и Группы Организации Объединенных Наций по вопросам развития.

~~13~~.13. Совместные антикризисные инициативы основываются на текущей работе системы Организации Объединенных Наций. Особое внимание уделяется мерам, которые эта система принимает в качестве реакции на кризис. Их вклад в меры реагирования в развивающихся странах лучше всего оценивать с точки зрения разработки политики. Например, кризис привел к тому, что во всем мире людьми стали лучше понимать необходимость минимального уровня социальной защищенности, важность достойной работы и рискованность экономического подъема без создания новых рабочих мест, а также важность поддержания сельскохозяйственного производства в целях обеспечения продовольственной безопасности. Страны приняли ряд политических мер, в том числе меры по обеспечению социальной защиты, независимо от системы Организации Объединенных Наций и совместных антикризисных инициатив. В итоговом документе встречи на высшем уровне в Питсбурге Группа двадцати согласовала меры, отражающие положения глобального трудового пакта, а именно: подготовку кадров, поддержку малого и среднего предпринимательства, а также инвестиции в инфраструктуру и в поддержку выхода из кризиса с созданием новых рабочих мест. Таким образом, роль совместных антикризисных инициатив заключается в поддержке этих процессов с помощью пропаганды согласованного комплексного подхода, путем поощрения и принятия политических мер, таких как меры, отраженные в глобальном трудовом пакте, в конкретных странах.

~~14~~.14. Существует наглядное свидетельство тому, что цели совместных антикризисных инициатив взаимно дополняют друг друга. Например, цель инициативы «экологически безопасная экономика» подкрепляется инициативами глобального трудового пакта, минимального уровня социальной защищенности, торговли и продовольственной безопасности. Эта взаимосвязь улучшает перспективы во всех девяти областях. Кроме того, в Рамочной программе Организации Объединенных Наций по оказанию помощи в целях развития и в работе страновых групп Организации Объединенных Наций наметился коренной сдвиг к акцентированию деятельности на страновом уровне для обеспечения комплексного и скоординированного подхода к вопросам, касающимся кризиса и его последствий.

~~15~~.15. Хотя меры в области финансовой политики оказали существенный вклад в предотвращение более глубокого спада, их одних недостаточно, чтобы обеспечить окончательное и долгосрочное решение проблемы. Вместе с проблемами продовольственной безопасности и изменением климата мировой финансово-экономический кризис приносит с собой угрозу сведения на нет достигнутых успехов и возникновения препятствий на пути достижения согласованных на международном уровне целей развития, включая цели, сформулиро-

ванные в Декларации тысячелетия. Кризис выявил внутренние слабые стороны глобализации и необходимость решения этих проблем. Анализируя перспективы, КСР отмечает возможность, которую кризис предоставляет международному сообществу: возможность учесть полученный опыт и разработать более справедливую, более экологичную и более комплексную модель глобализации. Инициатива «экологически безопасная экономика», которая охватывает создание «экологически безопасных» рабочих мест, устойчивое развитие и рост, борьбу с нищетой и изменением климата, учитывает эту возможность и получила широкую политическую поддержку. Координационный совет будет развивать эту инициативу, учитывая подготовку к Конференции Организации Объединенных Наций по устойчивому развитию, запланированной на 2012 год.

В. Содействие достижению целей в области развития, сформулированных в Декларации тысячелетия

~~16~~16. С момента принятия Декларации тысячелетия и исторического обязательства вдвое сократить масштабы крайней нищеты посредством достижения восьми измеримых и ограниченных конкретными сроками целей прошло десять лет. Несмотря на заметные успехи, достигнутые в ряде стран, прогресс все еще неравномерен и миллиарды людей все еще борются за удовлетворение своих основных потребностей. В рамках подготовки к пленарному заседанию Генеральной Ассамблеи на высоком уровне, посвященном целям в области развития, сформулированным в Декларации тысячелетия, которое намечено на сентябрь 2010 года, КСР еще раз подтвердил свое твердое намерение и готовность расширять масштабы коллективных усилий системы Организации Объединенных Наций в вопросах оказания помощи государствам-членам в деле ускорения прогресса на пути к достижению целей в области развития, провозглашенных в Декларации тысячелетия, к 2015 году. КСР убежден в том, что под руководством Генерального секретаря вполне можно достичь этих целей в случае, если будут выполняться соответствующие директивные установки и проекты, обеспеченные адекватными ресурсами.

~~17~~17. Угрозы, вызванные изменением климата, продовольственным кризисом и мировым финансово-экономическим кризисом, еще нагляднее показали важность достижения целей в области развития, сформулированных в Декларации тысячелетия. КСР считает крайне важным то, что посвященная этим целям встреча на высшем уровне, которая пройдет в 2010 году, должна закончиться подтверждением выполнения обязательств в этой области, ранее взятых на себя странами. Позитивный и всеобъемлющий итоговый документ укрепил бы более широкую основу согласованных на международном уровне целей в области развития, а также единства действий. Организации системы Организации Объединенных Наций также подчеркнули особую важность Глобального договора по международным аспектам поддержки достижения целей развития путем проведения в жизнь национальной политики развития.

~~18~~18. Система Организации Объединенных Наций согласованно действует в целях ускорения прогресса в достижении целей развития, провозглашенных в Декларации тысячелетия. Под эгидой ГОООНВР система Организации Объединенных Наций подготовила серию аналитических материалов для мероприятий, связанных с пленарным заседанием высокого уровня. Было составлено пять детальных тематических документов по целям развития, в которых анали-

зируются успешные стратегии и мероприятия на страновом уровне, факторы, способствующие успеху, серьезные пробелы, а также подводятся итоги полученного опыта с указанием дальнейших мер, необходимых для ускорения прогресса. В этих документах подробно анализируются шаги по достижению целей развития на страновом уровне и особое внимание уделяется признанию взаимозависимости всех целей развития и необходимости наличия национальных стратегий развития. Они являются важным источником информации, содействующим улучшению показателей развития и ускорению прогресса по достижению целей развития на страновом уровне. Эти документы, в которых независимые эксперты привели результаты своей аналитической работы, подчеркивают важность экономического развития с учетом интересов беднейших слоев населения и разработки правильной макроэкономической политики и признают другие важные факторы, определяющие будущую динамику.

~~19~~.19. Для того чтобы у каждой страны была возможность проведения более глубокого анализа и сбора данных о том, что именно необходимо для достижения целей развития на страновом уровне при столкновении с новыми проблемами в новых условиях, в руководство по составлению страновой отчетности, касающейся целей развития, были внесены соответствующие изменения. Поправки включают в себя рекомендации страновым группам Организации Объединенных Наций, правительствам и национальным заинтересованным участникам, касающиеся: а) прогресса и тенденций по каждой из целей развития; б) различий в темпах достижения целей развития; в) факторов, препятствующих прогрессу на пути к целям, достижение которых идет с отставанием; г) воздействия глобальных экономического и климатического кризисов на прогресс в достижении целей развития; е) примеров передового опыта, содействующего ускорению прогресса. Страновые группы Организации Объединенных Наций работают, оказывая поддержку правительствам и национальным заинтересованным участникам в подготовке национальных докладов о целях развития для пленарного заседания на высоком уровне. Данные из этих отчетов будут использоваться для описания системных проблем и расширения масштабов использования проверенных методов в целях ускорения прогресса.

~~20~~.20. В целях обмена знаниями и обучения на примере творческих подходов к решению проблем конкретных стран была издана публикация, обобщающая опыт успешного достижения целей развития. В этот каталог вошли более 200 примеров передового опыта, показывающих способы преодоления конкретных трудностей и препятствий на пути к достижению целей развития с использованием разных подходов. Эти примеры были разработаны и испытаны правительствами и/или местным населением при поддержке двусторонних учреждений Организации Объединенных Наций по вопросам развития, гражданского общества и частного сектора. Каждый такой случай отражает уникальный накопленный опыт и содержит важные элементы успеха, которые могут быть полезны как для теоретиков, так и для практиков, занимающихся вопросами развития.

С. Изменение климата

21. В течение отчетного периода система Организации Объединенных Наций активизировала свою работу по тематике, связанной с изменением климата, по линии Рамочной программы КСР по проблеме изменения климата, которая бы-

ла принята на Конференции Организации Объединенных Наций по изменению климата, прошедшей на Бали в 2007 году. Усилия системы Организации Объединенных Наций по подготовке Конференции сторон Рамочной конвенции Организации Объединенных Наций об изменении климата, проведенной в Копенгагене в декабре 2009 года, показали, как организации системы Организации Объединенных Наций могут мобилизовать свой опыт и потенциал в различных областях, чтобы помочь странам смягчить последствия изменения климата или приспособиться к ним. КСР опубликовал заявление о намерениях (см. вставку ниже) вместе с информационной запиской, рассказывающей о том, как система отреагировала на первые меры по адаптации, принимаемые государствами-членами. Параллельные мероприятия, демонстрирующие многовекторный подход организаций системы Организации Объединенных Наций к решению проблем, связанных с изменением климата, а также инициативы по глобальным действиям показали, что система Организации Объединенных Наций во главе с КСР все чаще действует в этой области как единый механизм.

Система Организации Объединенных Наций в авангарде усилий по решению проблем, связанных с изменением климата, — заявление о намерениях

Учитывая тяжесть и интенсивность ожидаемых последствий и их глобальный характер, изменение климата является беспрецедентной угрозой всему международному сообществу. Оно затронет все страны и всех людей без исключения. Система Организации Объединенных Наций готова оказывать международному сообществу помощь в борьбе с этой самой серьезной угрозой нашего времени.

Изменение климата уже началось. Научные наблюдения отмечают его все более серьезные негативные последствия, проявляющиеся во всех частях мира и несоразмерно затрагивающие в первую очередь малоимущих и уязвимых, то есть тех, кто меньше всего способен ему противостоять. Их право на здоровую, плодотворную и безопасную жизнь все чаще оказывается под угрозой. В конечном счете именно человеческий фактор изменения климата и последствия для отдельных людей по всему миру должны послужить толчком к действиям в необходимом масштабе. Ни одна страна и ни один субъект не может в одиночку справиться с проблемой такого масштаба. На изменение климата надо реагировать согласованными глобальными мерами.

Изменение климата во всех его аспектах должно рассматриваться в более широком контексте устойчивого развития, который включает в себя экономическое развитие, искоренение нищеты и охрану окружающей среды, — элементы, необходимые для реализации прав человека и достижения целей развития, провозглашенных в Декларации тысячелетия, и других целей, согласованных на международном и национальном уровнях.

Очевидно, что, в то время как международное сообщество собирается в рамках пятнадцатой Конференции Сторон Рамочной конвенции Организации Объединенных Наций об изменении климата в

Копенгагене, необходимо заключить амбициозное соглашение, которое воплотит в себе новый глобальный договор и еще раз подтвердит твердое намерение международного сообщества вместе решать проблемы, связанные с изменением климата, в контексте устойчивого развития.

Система Организации Объединенных Наций, являющаяся универсальной многосторонней основой для разработки политики и принятия практических мер, играет важную роль в поддержке усилий международного сообщества по проблематике, связанной с изменением климата, особенно усилий развивающихся стран. Опыт и потенциал организаций системы Организации Объединенных Наций являются важным ресурсом для международного сообщества при выборе комплексного подхода, необходимого для смягчения отрицательных последствий и адаптации. Предоставляя форум для глобальных переговоров по вопросам, касающимся изменения климата, система обеспечивает нормативные, политические и дискуссионные возможности, научные и информационные ресурсы, глобальную сеть страновых и региональных отделений, а также знания в основных сферах, затронутых изменением климата. Среди этих сфер — сельское хозяйство и рыболовство, продовольственная безопасность, безопасность водных ресурсов, уменьшение опасности стихийных бедствий, управление экосистемами, образование, занятость и достойная работа, энергетика (включая возобновляемые источники энергии), передача технологий, финансы, лесное хозяйство, здравоохранение, населенные пункты, промышленность, информационные и коммуникационные технологии и услуги, океаны, туризм, торговля и транспорт, а также сквозные вопросы: права человека, равенство мужчин и женщин, динамика народонаселения, миграция, насильственное переселение и безгражданство.

Организации системы Организации Объединенных Наций готовы к реагированию на проблемы изменения климата, действуя как единый механизм на мировом, региональном и национальном уровнях на основе их организующей и информационно-пропагандистской роли, нормативного и аналитического опыта, а также оперативных и координационных возможностей. Система Организации Объединенных Наций готова предоставить рекомендации по оптимальной политике, мобилизовать многосторонние партнерства и иным образом поддержать страны в подготовке и проведении крупномасштабных мероприятий, связанных с изменением климата, наращиванием необходимого потенциала, распространением соответствующих технологий и привлечением дополнительных финансовых ресурсов и инвестиций, необходимых для удовлетворения связанных с изменением климата целей и обязанностей скоординированным, эффективным и последовательным образом.

Для глобального реагирования на изменение климата необходимо будет обеспечить крупномасштабное, предсказуемое и дополнительное финансирование. Методы привлечения этих средств должны отвечать потребностям конкретных стран в рамках открытой, справедливой и эффективной системы управления. Не менее

важно обеспечить политическую и техническую поддержку использования таких средств. В распоряжении системы Организации Объединенных Наций имеется ряд проверенных механизмов, в том числе управляемые Программой развития Организации Объединенных Наций целевые донорские фонды, а также инвестиционные фонды Группы Всемирного банка, которые могут заложить основу этой работы. Учитывая масштабы и сложность требуемых мер, важно, чтобы любой новый механизм активно использовал каналы системы Организации Объединенных Наций и содействовал сотрудничеству между ним и другими механизмами, удовлетворяя потребности стран.

Координационный совет руководителей системы Организации Объединенных Наций — это орган, который, действуя под руководством Генерального секретаря, объединяет глав всех многосторонних учреждений системы Организации Объединенных Наций. Он разработал основу действий в виде принципов текущих переговоров по вопросам изменения климата. В связи с этим был разработан ряд амбициозных, конкретных и практически осуществимых инициатив, объединяющих возможности всей системы Организации Объединенных Наций и создающих прочную основу для поддержки усилий стран по решению проблем, связанных с изменением климата, как на национальном уровне, так и в рамках международного сотрудничества.

Система Организации Объединенных Наций стремится поддерживать государства-члены в реализации текущих и будущих международных соглашений посредством дальнейшего использования возможностей своих организаций, разработки ясных, целенаправленных и доступных мероприятий и программ поддержки, а также повышения уровня транспарентности и подотчетности в своей деятельности. Она полна решимости активизировать совместные усилия в сотрудничестве со всеми заинтересованными сторонами в целях экологически безопасного, справедливого и устойчивого развития для всех на основе ожидаемых итогов конференции в Копенгагене и решений других крупных конференций и встреч на высшем уровне Организации Объединенных Наций.

22. На своей сессии в апреле 2010 года КСР подтвердил, что продолжит свою деятельность по тематике, связанной с изменением климата, в том числе по линии Рабочей группы по изменению климата Комитета высокого уровня по программам и Целевой группы Группы Организации Объединенных Наций по вопросам развития, и будет и далее оказывать поддержку международному сообществу в осуществлении международных соглашений. Взаимосвязь между преодолением негативных последствий изменения климата и достижением целей развития, провозглашенных в Декларации тысячелетия, очевидна. Достижение этих целей будет способствовать также укреплению потенциала, необходимого для решения проблем, обусловленных изменением климата. КСР будет изыскивать возможности, чтобы внести свой вклад в подготовку шестнадцатой Конференции сторон Рамочной конвенции в Канкуне, Мексика, а также

Конференции Организации Объединенных Наций по устойчивому развитию в 2012 году. Он будет также стремиться предоставить свои технические знания в распоряжение недавно созданной Генеральным секретарем Консультативной группы высокого уровня по финансированию деятельности, связанной с изменением климата, а также Группы высокого уровня, действующей в рамках Копенгагенского соглашения.

23. Параллельно с необходимым участием в текущих межправительственных переговорах продолжается работа системы Организации Объединенных Наций по совместному решению проблем, связанных с изменением климата, в виде осуществления совместной оперативной деятельности на региональном и страновом уровнях. В течение отчетного периода в страновые группы Организации Объединенных Наций были направлены три инструкции, чтобы обеспечить эффективное реагирование для оказания помощи государствам-членам в разработке и осуществлении согласованной и сбалансированной политики в области развития в целях решения проблем, связанных с изменением климата и сопутствующими стихийными бедствиями и деградацией окружающей среды, в рамках усилий по экономическому развитию и искоренению нищеты. В этих инструкциях основное внимание уделяется тому, как можно включить мероприятия, касающиеся рисков и возможностей, связанных с изменением климата, экологической устойчивостью и уменьшением опасности стихийных бедствий, в свой аналитический документ по каждой стране и в Рамочную программу Организации Объединенных Наций по оказанию помощи в целях развития.

D. Безопасность персонала

24. В условиях быстро меняющегося мира и роста глобальной уязвимости системе Организации Объединенных Наций необходимо иметь в своем распоряжении как можно более гибкие и эффективные системы управления, необходимые для продолжения выполнения ее задач. В течение отчетного периода КСР, действуя по линии Комитета высокого уровня по вопросам управления, продолжал разрабатывать более эффективную систему обеспечения безопасности в Организации Объединенных Наций с учетом серьезных новых проблем в сфере безопасности. Комитет провел всеобъемлющий обзор методов обеспечения безопасности международных сотрудников, национальных сотрудников и внештатного персонала для выявления передового опыта и сравнения процедур, применяющихся в Организации, с процедурами других международных организаций. В декабре 2009 года для всех категорий персонала были составлены информационные брошюры о пособиях и льготах, связанных с обеспечением безопасности, и распространены в организациях-членах КСР. Кроме того, для поддержки страновых отделений в случае кризиса был утвержден механизм формирования группы быстрого реагирования. Эта группа будет состоять из административного персонала, в чьи обязанности будет входить оказание помощи сотрудникам Организации Объединенных Наций и членам их семей в вопросах, связанных с их правами и процессом рассмотрения их заявлений.

25. В начале 2009 года КСР опубликовал заявление о безопасности персонала системы Организации Объединенных Наций, в котором отражен переход от укоренившейся психологии «когда уходить» к концепции «как остаться», а также изложены меры, которые примет Координационный совет для обеспечения безопасности персонала. Кроме того, была создана Исполнительная группа по

безопасности для поддержки мер быстрого реагирования, принимаемых Департаментом по вопросам охраны и безопасности.

26. Комитет также утвердил пересмотренное Руководство по вопросам безопасности полевых операций и пересмотренный порядок подотчетности для системы обеспечения безопасности, который содействует принятию решений руководителями высшего звена и переходу к культуре ответственности руководителей. Еще одним краеугольным камнем системы обеспечения безопасности в Организации Объединенных Наций служит новая модель управления рисками в области безопасности, которая предусматривает определение степени важности программы, с тем чтобы оценить риски и соотнести их с потребностями программы. Новая модель ориентирована на анализ рисков, а не на избежание рисков.

27. Еще одним важным элементом в этой области стало принятие КСР новой системы режимов безопасности, в которой меры по обеспечению безопасности на страновом и областном уровне и меры по уменьшению рисков принимаются на основе многоуровневой оценки рисков безопасности. Новая система, которая обеспечивает надежную оценку угроз, стимулирует сотрудничество на всех уровнях для принятия соответствующих мер и способствует повышению транспарентности и проведению консультаций с правительством принимающей страны. Испытания прошли весьма успешно, и новая система была одобрена экспертами по вопросам безопасности на всех уровнях. Полное внедрение новой системы режимов безопасности планируется начать с 1 января 2011 года.

Е. Согласование методов работы

28. КСР продолжает направлять усилия по упрощению и согласованию методов работы. Одобрение в третьем квартале 2007 года Комитетом высокого уровня по вопросам управления плана действий по согласованию методов работы системы Организации Объединенных Наций, а также начало кампании по мобилизации средств на внедрение этого плана в октябре 2008 года ознаменовали важный переход от разового к систематическому использованию согласованных методов работы в системе Организации Объединенных Наций. План действий отражает широкий консенсус в отношении главных препятствий, затрагивающих области с огромным потенциалом внедрения согласованных методов управления, соответствующих высшим мировым стандартам. Основной целью плана действий является увеличение возможностей организаций системы Организации Объединенных Наций по достижению более весомых результатов проектов благодаря повышению согласованности методов работы.

29. В своей резолюции 2009/1, озаглавленной «Ход осуществления резолюции 62/208 Генеральной Ассамблеи об оперативной деятельности системы Организации Объединенных Наций в целях развития», принятой 22 июля 2009 года, Экономический и Социальный Совет подтвердил, что достигнут определенный прогресс, хотя многие процедуры еще требуют дальнейшего согласования.

30. Ожидалось, что план действий будет финансироваться в основном за счет внебюджетных средств, так как на финансирование общесистемной деятельности выделяются лишь ограниченные средства из регулярного бюджета. Как только будет подготовлено технико-экономическое обоснование и будут

проведены эксперименты, этот опыт будет использоваться в рамках всей системы Организации Объединенных Наций. Государства-члены обязались увеличить финансирование этого плана действий. Первоначальное предложение о финансировании было передано 54 потенциальным донорам, и им было предложено выделить средства на реализацию проекта. За первым взносом от Новой Зеландии, сделанным в 2008 году, в конце 2009 и начале 2010 года последовали взносы от Швеции, Норвегии, Нидерландов и Соединенного Королевства Великобритании и Северной Ирландии, что позволило перейти от планирования к реализации плана. 11 февраля 2010 года Руководящий комитет по согласованию методов работы, входящий в состав Комитета высокого уровня по вопросам управления, утвердил выделение средств на сумму в 3,2 млн. долл. США на финансирование шести приоритетных проектов². В настоящее время головными учреждениями по проектам являются Секретариат Организации Объединенных Наций, Детский фонд Организации Объединенных Наций, Программа развития Организации Объединенных Наций, Всемирная организация здравоохранения, Международный фонд сельскохозяйственного развития и Управление Организации Объединенных Наций по наркотикам и преступности. Решения о дополнительном финансировании будут приняты в течение нескольких последующих месяцев. Большинство проектов будет осуществляться в течение ближайших двух лет, а к концу 2010 года уже будут достигнуты весомые результаты.

~~31~~.31. Экономический и Социальный Совет обсудил вопрос об упрощении и согласовании методов работы на этапе заседаний, посвященном оперативной деятельности, в июле 2009 года. В своей резолюции 2009/1 Совет подтвердил то, что уже достигается определенный прогресс, хотя многие процедуры еще требуют дальнейшего согласования в соответствии с планом действий.

~~32~~.32. Совсем недавно в своей резолюции 63/311 о слаженности в системе Организации Объединенных Наций Генеральная Ассамблея призвала Генерального секретаря в сотрудничестве с членами КСР добиваться дальнейшего прогресса в деле упрощения и согласования методов работы организаций системы развития Организации Объединенных Наций и просила Генерального секретаря в консультации с КСР регулярно информировать Экономический и Социальный Совет о достигнутых результатах и возникших проблемах в этой связи и передавать любые вопросы, требующие решения на межправительственном уровне, на рассмотрение соответствующих межправительственных органов.

~~33~~.33. В ответ на продолжающиеся призывы государств-членов продолжить работу по упрощению и согласованию методов работы в рамках как трехгодового всеобъемлющего обзора политики, так и обсуждений и резолюций

² Шесть приоритетных проектов: а) сравнительный анализ и обзор кадровой политики, методов и процедур организаций системы Организации Объединенных Наций с уделением особого внимания процедурам найма персонала в периферийных местах службы; б) подготовка технико-экономического обоснования выработки общих казначейских услуг; в) общесистемная база данных и система отчетности по финансовой статистике Организации Объединенных Наций; д) концепция общих стандартов калькуляции расходов на услуги ИКТ и инвестиции в ИКТ; е) проект по вопросам правомочности поставщиков: разработка общих рамок введения санкций в отношении поставщиков системы Организации Объединенных Наций; ф) согласование закупок в поддержку полевых операций: сравнительный анализ методов и процессов закупки организаций.

Генеральной Ассамблеи по вопросам слаженности в системе для выявления и устранения остающихся на страновом уровне препятствий на пути внедрения методов работы в марте и апреле 2010 года во Вьетнаме, в Малави и Мозамбике была организована совместная миссия высокого уровня Комитета высокого уровня по вопросам управления и Группы Организации Объединенных Наций по вопросам развития; в этом же году запланирован визит в Албанию. Миссия основана на непрерывных усилиях Группы Организации Объединенных Наций по вопросам развития и Комитета высокого уровня по вопросам управления, предпринимаемых в области сотрудничества в целях расширения сферы применения решений и инноваций, которые вносят ощутимый вклад в согласование методов работы на страновом уровне. Принятие и реализация рекомендаций этой миссии, как ожидается, приведет к повышению эффективности работы на страновом уровне.

~~34~~-34. Группа Организации Объединенных Наций по вопросам развития, действуя в сотрудничестве с Комитетом высокого уровня по вопросам управления, составила типовую инструкцию по совместным закупкам для глобального использования, а также разработала глобальное приложение, позволяющее планировать и развивать общую информационно-коммуникационную инфраструктуру во всех учреждениях на страновом уровне.

Г. Совместная работа учреждений Организации Объединенных Наций, занимающихся вопросами развития

~~35~~-35. В течение отчетного периода было начато внедрение системы управления и подотчетности для системы развития и системы координаторов-резидентов Организации Объединенных Наций, в том числе «функциональной защитной стены» для системы координаторов-резидентов. Есть признаки того, что инструкции и механизмы, принятые в 2008 году, дают положительные результаты на страновом уровне. В целом ряде областей достигнуты успехи в деле обеспечения взаимной подотчетности за результаты усилий по развитию. Всеобъемлющий обзор хода внедрения системы управления и подотчетности состоится в 2010 году.

~~36~~-36. Чтобы поддержать усилия страновых групп Организации Объединенных Наций по обеспечению наилучшего качества работы по линии Рамочной программы Организации Объединенных Наций по оказанию помощи в целях развития в целях поддержки национальных приоритетов в области развития, Группа Организации Объединенных Наций по вопросам развития одобрила новый комплект инструкций для Рамочной программы. В ряде стран процесс развития и осуществление Рамочной программы позволили наладить партнерские отношения с новыми субъектами. Например, в ходе осуществления проектов Рамочной программы в Свазиленде в 2009 году был создан Консультативный комитет Организации Объединенных Наций по вопросам гражданского общества для эффективного учета мнений гражданского общества в ходе реализации Рамочной программы в 2011–2015 годах. Новый комплект инструкций для Рамочной программы предоставляет страновым группам Организации Объединенных Наций больше возможностей для маневра и позволяет в большей степени учитывать процессы национального планирования в своей деятельности. Он включает в себя стандартные оперативные формы отчетности в соответствии с резолюцией 62/208 Генеральной Ассамблеи и резолюции

ей 2009/1 Экономического и Социального Совета. Стандартная оперативная форма и инструкция по отчетности о ходе осуществления Рамочной программы Организации Объединенных Наций по оказанию помощи в целях развития устанавливают минимальные стандарты отчетности о достигнутых успехах для страновых групп и содействуют повышению уровня ответственности Организации Объединенных Наций и национальных властей друг перед другом. Новая инструкция составлена с учетом накопленного опыта и проверенных методов, используемых в странах осуществления программы.

G. Совместная работа в странах, находящихся в кризисной и посткризисной ситуации, а также в странах с переходной экономикой

~~37.~~37. В ответ на просьбу созданного Генеральным секретарем Комитета по вопросам политики от 23 июля 2008 года были выработаны рекомендации по укреплению потенциала координаторов-резидентов в странах, находящихся в кризисной и посткризисной ситуации. 2 июня 2009 года эти рекомендации были одобрены Группой Организации Объединенных Наций по вопросам развития, а 1 декабря 2009 года — созданным Генеральным секретарем Комитетом по вопросам политики. В течение отчетного периода в рамках этой инициативы было мобилизовано несколько миллионов долларов, а первые средства были выделены семи странам в начале 2010 года. Целью этого укрепления потенциала является обеспечение координации, стратегического планирования и программной деятельности в важнейших сферах подъема экономики, в том числе на субнациональном уровне. Для оказания помощи многофункциональным периферийным подразделениям Организации Объединенных Наций в создании более совершенных структур координации и разработке стратегических рамочных программ Группа Организации Объединенных Наций по вопросам развития в сотрудничестве с Департаментом операций по поддержанию мира и Департаментом по политическим вопросам организовала общесистемные курсы по обучению процессам комплексного планирования и стратегического планирования миссий; за отчетный период более 100 сотрудников по планированию миссий по поддержанию мира и специальных политических миссий Организации Объединенных Наций и отделений координаторов-резидентов прошли этот курс. Кроме того, Группа Организации Объединенных Наций по вопросам развития оказала содействие в подготовке руководящих принципов комплексного планирования миссий, участвовала в подготовке доклада Генерального секретаря по вопросам миростроительства сразу после конфликта и содействовала разработке комплексных стратегических рамочных программ в ряде стран, находящихся в кризисной и посткризисной ситуации. Был обновлен инструментарий оценки потребностей в постконфликтный период, а также разработана программа подготовки специалистов-практиков в этой области.

III. Прочие важные вопросы на повестке дня Координационного совета руководителей в 2009/10 году

A. Общесистемная согласованность

~~38~~-38. Резолюция 63/311 Генеральной Ассамблеи о слаженности в системе охватывает целый ряд областей, имеющих особое значение для текущей работы Координационного совета руководителей (КСР) и его трех комитетов. В связи с этим ожидается, что деятельность Координационного совета по повышению уровня согласованности методов работы окажет значительное влияние на упорядочение административных процессов в организациях системы Организации Объединенных Наций, тем самым помогая облегчить административную нагрузку программ. Хранилище информации системы Организации Объединенных Наций, в особенности финансовых данных, которое в настоящее время разрабатывается Секретариатом КСР, в дальнейшем обеспечит надежную систему отслеживания, распределения и использования ресурсов в системе. Что касается общесистемной оценки, Координационный совет занялся проблемой отсутствия независимого постоянного органа по проведению общесистемных оценок; в настоящее время возможность создания такой структуры обсуждается с Группой Организации Объединенных Наций по вопросам оценки и с Объединенной инспекционной группой. В ряде случаев КСР в лице директора его секретариата информировал государства-члены о своей работе в этих областях для обеспечения поддержки государств-членов в режиме текущих консультаций.

B. Увеличение вклада системы Организации Объединенных Наций в работу Экономического и Социального Совета

~~39~~-39. Организации системы Организации Объединенных Наций сотрудничают в рамках мандатов, предоставленных им государствами-членами, под непосредственным надзором со стороны соответствующих руководящих органов. Цель КСР и его трех основных структурных подразделений — обеспечить общую согласованность усилий организаций системы Организации Объединенных Наций для коллективного реагирования на межправительственные мандаты и общесистемные проблемы. Координационный совет понимает важность обеспечения своевременного и открытого обмена информацией и регулярно отчитывается перед Экономическим и Социальным Советом о своем сотрудничестве, например, посредством годового обзорного доклада.

~~40~~-40. Усилия системы Организации Объединенных Наций по расширению ее участия в работе Экономического и Социального Совета, предпринятые в последнее время, включают в себя две дискуссии, проведенные в рамках этапа координации основной сессии Совета в 2009 году, на следующие темы: а) роль Организации Объединенных Наций в содействии устойчивому развитию с уделением особого внимания продовольственному и энергетическому кризису, а также изменению климата; б) влияние текущего финансового кризиса на устойчивое развитие, включая социальные последствия. В течение отчетного периода государствам-членам сообщалось о прогрессе, достигнутом в рамках со-

вместных антикризисных инициатив. Тематический документ КСР по совместным антикризисным инициативам был распространен на посвященном кризису дискуссионном форуме в Экономическом и Социальном Совете, прошедшем 22 апреля 2009 года. В соответствии со своим решением 2009/258 о последующей деятельности в связи с пунктом 56 Итогового документа Конференции по вопросу о мировом финансово-экономическом кризисе и его последствиях для развития 19 октября 2009 года Экономический и Социальный Совет провел неофициальные консультации по рассмотрению доклада Генерального секретаря, посвященного девяти совместным антикризисным инициативам КСР, «Содействие принятию и усилению скоординированных мер реагирования системы развития и специализированных учреждений Организации Объединенных Наций в контексте осуществления положений Итогового документа Конференции по вопросу о мировом финансово-экономическом кризисе и его последствиях для развития» (E/2009/114). Секретарь КСР проинформировал делегации в рамках проводимых консультаций, а государства-члены делились мнением об этом докладе и о том, каким образом Организации Объединенных Наций следует принимать дальнейшие меры.

С. Второе Десятилетие Организации Объединенных Наций по борьбе за ликвидацию нищеты (2008–2017 годы)

~~41.~~41. В 2008 году, в ответ на резолюцию 63/230 Генеральной Ассамблеи об объявлении второго Десятилетия Организации Объединенных Наций по борьбе за ликвидацию нищеты (2008–2017 годы), из членов Комитета высокого уровня по программам была создана временная тематическая группа. Для обеспечения большей согласованности деятельности в рамках всей системы Организации Объединенных Наций в области обеспечения занятости и достойного труда в контексте искоренения нищеты эта группа подготовила план действий, который был одобрен Комитетом в 2009 году. Этот план основывается на уже разработанной платформе, поддерживающей инструментарий КСР для содействия обеспечению занятости и достойной работы, а также на деятельности, осуществляемой в рамках совместных антикризисных инициатив по глобальному трудовому пакту и минимальному уровню социальной защищенности.

~~42.~~42. Для поддержки усилий государств-членов был разработан план действий по следующим четырем направлениям: а) повышение уровня осведомленности по вопросам занятости и достойной работы как один из вариантов эффективной стратегии развития, направленной на ликвидацию нищеты; б) активизация усилий по укреплению потенциала; в) поддержка деятельности по разработке национальных и международных стратегий и программ с учетом необходимости предоставления достойной работы в целях искоренения нищеты; г) обмен передовым опытом содействия росту занятости и обеспечению достойной работой на национальном и международном уровнях. Система Организации Объединенных Наций, действуя через эту тематическую группу, продолжает работать в направлении обеспечения полной занятости и достойного труда как средства искоренения нищеты путем обмена опытом между организациями системы Организации Объединенных Наций на страновом уровне и участия в диалоге на эту тему с государствами-членами и гражданским обществом. Как и предполагалось в решении Комитета высокого уровня по программам, тематическая группа также проводила заседание для того, чтобы по-

делиться примерами и прикладными программами, связанными с глобальным трудовым пактом.

D. Наука и техника

~~43.~~43. Организации — члены КСР изучили наиболее эффективные способы реагирования системы Организации Объединенных Наций на международное внимание к вопросам передачи научно-технических достижений, как это отражено в Итоговом документе Всемирного саммита 2005 года (см. резолюцию 55/2) и в докладе Генерального секретаря о трехгодичном всеобъемлющем обзоре политики в области оперативной деятельности в целях развития в рамках системы Организации Объединенных Наций (см. резолюцию 62/208 Генеральной Ассамблеи). Эта работа проводится Группой Организации Объединенных Наций по вопросам информационного общества в тесном сотрудничестве с Департаментом по экономическим и социальным вопросам Секретариата Организации Объединенных Наций. В течение отчетного периода была начата работа по получению исходных данных о работе отдельных организаций системы Организации Объединенных Наций по упрощению доступа стран осуществления программ к новым и только появляющимся технологиям. Исследование включает в себя картографирование и классификацию существующих и недавних работ системы Организации Объединенных Наций в области развития технологического потенциала.

E. Поддержка персонала в чрезвычайных ситуациях

~~44.~~44. КСР подчеркнул необходимость конкретизации дискуссий и обсуждений о способности системы Организации Объединенных Наций защитить своих сотрудников (как национальных, так и международных), а также внештатный персонал с учетом уроков, извлеченных из землетрясения в Гаити. Кроме того, он подчеркнул необходимость предоставления адекватной компенсации сотрудникам и/или членам их семей в случае получения травмы, болезни или смерти при исполнении служебных обязанностей, произошедших в результате как злоумышленных действий, так и стихийных бедствий.

45. Основной урок, извлеченный из трагических событий в Гаити, заключается в том, что должна быть разработана политика на случай возникновения чрезвычайных ситуаций и эта политика должна охватывать целый ряд аспектов — от кадровых ресурсов и наращивания потенциала до закупок, логистики, порядка совершения поездок, средств связи и финансов. В настоящее время в Секретариате отсутствуют механизмы обеспечения системной готовности к чрезвычайным ситуациям и поддержки тех, кто погиб, получил травмы или иным образом пострадал от таких чрезвычайных ситуаций, равно как и членов их семей. Надо создать группу экстренного реагирования, которая будет действовать в подобных ситуациях, и Генеральный секретарь уже предложил создать группу мобилизационной готовности и поддержки при Канцелярии помощника Генерального секретаря по управлению людскими ресурсами. Эта группа будет работать в тесном сотрудничестве с департаментами Секретариата и учреждениями, фондами и программами Организации Объединенных Наций, которые обеспечивают немедленную прямую поддержку на местах и в Центральном учреждении.

Е. Людские ресурсы

46. В течение отчетного периода кадровая сеть Комитета высокого уровня по вопросам управления добилась прогресса в ряде областей. Было завершено исследование по вопросу о возрасте обязательного выхода на пенсию в общей системе Организации Объединенных Наций, после чего в июле 2009 года в ходе шестьдесят девятой сессии Комиссии по международной гражданской службе кадровая сеть представила этот документ с предложением увеличить обязательный возраст выхода на пенсию до 62 лет для сотрудников, поступивших на службу до 1 января 1990 года. В июле 2009 года были введены анкеты для проведения обязательного собеседования при прекращении службы сотрудниками, покидающими Организацию. Кадровая сеть также разработала ряд инициатив, связанных с обеспечением безопасности. В их числе — три отдельные информационные брошюры о пособиях и льготах, связанных с обеспечением безопасности для всех категорий персонала, а также предложение о создании кадровой группы быстрого реагирования для обеспечения немедленного реагирования на кризисные ситуации, с тем чтобы максимально упростить получение пособий пострадавшими сотрудниками и/или членами их семей. Была продолжена работа и по другим связанным с безопасностью предложениям, таким как сравнительный обзор компенсаций, выплачиваемых в связи с выполнением служебных обязанностей, меры по укреплению безопасности национальных сотрудников и обзор положений, содержащихся в добавлении D. В течение отчетного периода группа сотрудников, занимающихся оказанием психологической помощи персоналу в стрессовых ситуациях, была включена в кадровую сеть. Кадровая сеть также участвовала в деятельности ряда рабочих групп Комиссии по международной гражданской службе, в том числе групп, которые занимались обзором системы надбавок за мобильность и работу в трудных условиях, обзором методологий обследований окладов сотрудников категории общего обслуживания и реформой классификации должностей категории общего обслуживания.

Г. Международные стандарты учета в государственном секторе

47. За отчетный период общесистемная поддержка внедрения Международных стандартов учета в государственном секторе (МСУГС) принесла свои плоды в виде ряда важных мероприятий. В частности, был составлен и представлен организациям системы Организации Объединенных Наций комплект из 18 учебных курсов; некоторые из организаций уже начали проводить курсы на основе полученных материалов. Разработка комплекта из 60 документов по бухгалтерскому учету — правила бухгалтерского учета и инструкции — была завершена в 2009 году, в результате чего в настоящее время все основные вопросы МСУГС отражены в соответствующих общесистемных инструкциях, призванных способствовать максимальной гармонизации толкований и применений МСУГС. Далее этот комплект будет обновляться и будет отражать изменения в МСУГС. Главным результатом этого проекта является успешное внедрение МСУГС рядом организаций. В 2009 году ВПП получила аудиторское заключение без оговорок по первому комплекту финансовой отчетности за период, закончившийся 31 декабря 2008 года. В течение этого периода работала общесистемная группа по МСУГС, кодификации и передаче в другие организации системы наиболее важного опыта, касающегося внедрения и диалога с

внешними аудиторами. Ожидается, что к 2010 году еще 10 организаций внедрят у себя МСУГС, а большинство остальных организаций внедрит их к 2012 году.

Н. Управление финансами

48. В контексте плана действий по согласованию методов работы начала свою деятельность рабочая группа по выработке общих казначейских услуг сети по бюджетно-финансовым вопросам. Рабочая группа создала базирующийся в Интернете механизм обмена знаниями, позволяющий вести межучрежденческие дискуссии по техническим казначейским вопросам через Интернет-форум. Были предприняты шаги, предваряющие следующий этап деятельности этой группы — проведено технико-экономическое обоснование возможностей согласования казначейской деятельности. Этот этап был начат после того, как Руководящий комитет по согласованию методов работы принял в феврале 2010 года решение о выделении средств на две приоритетные инициативы в области финансового менеджмента: технико-экономическое обоснование выработки общих финансовых услуг и введение общесистемной базы данных по финансовой статистике и системы отчетности Организации Объединенных Наций. Осуществление второй инициативы было начато во втором квартале 2010 года секретариатом КСР.

I. Закупки

49. В апреле 2008 года закупочная сеть представила Комитету высокого уровня по вопросам управления предложение по финансированию в рамках плана действий по согласованию и реформированию методов работы в системе Организации Объединенных Наций. Финансирование разработки общей политической рамочной программы для введения санкций против неэтичных продавцов было получено в августе 2009 года. Эта рамочная программа включает в себя механизмы обмена информацией, принятия организациями решений по конкретным делам и регистрации этих решений. Окончательный вариант предлагаемой рамочной программы, как ожидается, будет представлен к концу 2010 года после рассмотрения, одобрения и подтверждения закупочной сетью и правовой сетью. Ведущим учреждением по этой инициативе выступает Программа развития Организации Объединенных Наций.

50. Закупочная сеть, действуя в тесной координации с Группой Организации Объединенных Наций по вопросам развития, добилась прогресса в сборе и подготовке всеобъемлющего обзора инструкций по закупкам, применяемых соответствующими организациями системы Организации Объединенных Наций. Эта работа считается необходимой для поддержки внедрения «Руководства по согласованным закупкам Организации Объединенных Наций на страновом уровне». Ожидается, что после одобрения предложения о согласовании методов и процедур закупок для поддержки полевых операций ускорится деятельность по разработке единого инструментария для тех сотрудников Организации Объединенных Наций, кто на практике занимается закупками, на основе осмысления накопленного на страновом уровне опыта и документирования результатов и передовой практики в поддержку деятельности на страновом уровне. В целях координации усилий закупочная сеть установила прочное и эффек-

тивное взаимодействие с Целевой группой по вопросам общего обслуживания и закупок, входящей в состав Группы Организации Объединенных Наций по вопросам развития.

51. Уделяя особое внимание закупкам на страновом уровне, Глобальный рынок Организации Объединенных Наций теперь предоставляет страновым отделением функциональные возможности загружать и сохранять реестры местных поставщиков и сообща пользоваться долгосрочными соглашениями в целях расширения доступа развивающихся стран к системе закупок Организации Объединенных Наций.

52. Под руководством и при координации со стороны Рабочей группы по обеспечению доступа поставщикам были проведены деловые семинары для 1639 потенциальных поставщиков из 24 развивающихся стран и стран с переходной экономикой. Программа семинаров содержит общие сведения об Организации Объединенных Наций как о потенциальном рынке, о способах поиска информации о деловых возможностях и о процессе государственных закупок на принципах, лежащих в основе закупок в системе Организации Объединенных Наций. На этих семинарах обязательно дают практическую информацию о том, как можно зарегистрироваться в качестве потенциального поставщика для системы Организации Объединенных Наций. Аналогичные мероприятия были проведены в 22 странах.

Ж. Информационно-коммуникационные технологии

53. Система Организации Объединенных Наций продолжала добиваться совместимости информационно-коммуникационных технологий, основываясь на прошлых проектах, а также охватывая новые области. В течение отчетного периода начала функционировать система, основанная на успешном экспериментальном проекте — глобальном справочнике контактов системы Организации Объединенных Наций. Присоединяющиеся к ней организации вносили в нее свои контактные данные, используя совместно управляемую надежную и устойчивую платформу. Кроме того, система Организации Объединенных Наций завершила исследование о ценности и целесообразности совместных систем передачи данных, которое выявило большие возможности повышения эффективности благодаря совместному использованию глобальных систем связи. За этот же период учреждения системы Организации Объединенных Наций, признавая существующее положение дел в области кибербезопасности, приступили к работе над совместными программами, касающимися вопросов информационной безопасности и средств реагирования на инциденты в области кибербезопасности, а также общей для всех учреждений политики и методики обеспечения информационной безопасности. Наконец, в рамках принятого Комитетом высокого уровня по вопросам управления плана действий по согласованию методов работы в системе Организации Объединенных Наций информационно-коммуникационная сеть КСР начала осуществлять общесистемный проект по определению общих параметров расходов на информационно-коммуникационные технологии, которые будут использоваться для сравнения таких услуг в разных учреждениях.

К. Сотрудничество с Объединенной инспекционной группой

54. Как и в предыдущие годы, КСР участвовал в комплексной деятельности по оказанию помощи Объединенной инспекционной группе (ОИГ) в выявлении соответствующих тем, имеющих общесистемное значение, для их включения в программу работы Группы. Кроме того, организации — члены КСР сделали свои замечания по ряду докладов ОИГ за отчетный период, в том числе по докладу, озаглавленному «Обеспечение более согласованной поддержки системы Организации Объединенных Наций в Африке» (JIU/REP/2009/5). В этом докладе оценивается эффективность существующей общесистемной рамочной программы сотрудничества. Доклад освещает использование и передачу накопленного опыта, а также передовые методы координации и сотрудничества в связи с деятельностью системы Организации Объединенных Наций по поддержке Африки. Подразделения системы Организации Объединенных Наций в целом поддерживали основные рекомендации, которые ОИГ представила в своем докладе, в том числе необходимость более четкой увязки программ и планов Организации Объединенных Наций с соответствующими национальными приоритетами, а также усиления координации между международными и национальными партнерами в области развития, а также между самими учреждениями Организации Объединенных Наций.

IV. Перспективы

55. В течение отчетного периода КСР и его три основных структурных подразделения достигли определенных успехов в деле обеспечения координации и согласованности решения общесистемных проблем в системе Организации Объединенных Наций. Координационный совет также уделял особое внимание оперативным вопросам на страновом уровне и увязке деятельности системы Организации Объединенных Наций на мировом, региональном и страновом уровнях. В предстоящий отчетный период Совет будет продолжать прилагать усилия по координации и согласованию в системе Организации Объединенных Наций, опираясь на прочный фундамент уже достигнутых успехов, в целях оказания эффективной поддержки государствам-членам.

56. Ожидается, что работа КСР в 2010–2011 годах будет обусловлена предстоящими событиями, такими как совещание высокого уровня по обзору прогресса в достижении целей развития, провозглашенных в Декларации тысячелетия (20–22 сентября 2010 года), Международный год биоразнообразия (2010 год), шестнадцатая сессия Конференции Сторон Рамочной конвенции Организации Объединенных Наций об изменении климата (29 ноября — 10 декабря 2010 года), четвертая Конференция Организации Объединенных Наций по наименее развитым странам (2011 год), а также подготовка к Конференции Организации Объединенных Наций по устойчивому развитию (Рио+20) (2012 год).