



经济及社会理事会

Distr.: General
10 May 2010
Chinese
Original: English

2010 年实质性会议

2010 年 6 月 28 日至 7 月 23 日，纽约

临时议程* 项目 2(c)

高级别部分：年度部长级审查

2010 年 5 月 5 日摩尔多瓦共和国常驻联合国代表给经济及社会理事会主席的信

谨此转递摩尔多瓦共和国关于实施千年发展目标(特别侧重于促进两性平等并赋予妇女权力的目标 3)的国家报告(见附件)；此报告是为将于经济及社会理事会 2010 年实质性会议高级别部分期间举行的年度部长级审查编写的。

请将本函及其附件作为理事会临时议程项目 2(c)下的文件分发给荷。

常驻代表

大使

亚历山德鲁·库日巴(签名)

* E/2010/100。

2010 年 5 月 5 日摩尔多瓦共和国常驻联合国代表给经济及社会理事会主席的信的附件

摩尔多瓦共和国为经济及社会理事会 2010 年年度部长级审查会议编写的、关于实施千年发展目标(特别侧重于目标 3)的国家报告

目录

	页次
导言.....	4
背景.....	4
A 部分：实施国家发展战略和政策	5
一. 国家发展战略的主要特征	5
二. 在实现国际商定的发展目标/千年发展目标方面的进展	6
目标 1：减少贫穷和饥饿	6
目标 2：普及一般义务教育	7
目标 3：促进两性平等以及赋予妇女权力.....	8
目标 4：降低儿童死亡率	9
目标 5：改善产妇保健	9
目标 6：防治艾滋病毒/艾滋病、结核病和其他疾病.....	10
目标 7：确保环境的可持续性	11
目标 8：建立全球发展伙伴关系	12
B 部分：两性平等和赋予妇女权力	13
一. 两性平等和国家战略文件	13
二. 两性平等方面的重大挑战	14
劳务市场中的妇女	14
妇女遭受家庭暴力	15
易受贩运人口行为之害的妇女	16
前进的道路	17
附件	
A. 2010 年和 2015 年千年发展目标具体目标的可实现性	20
B. 千年发展目标监测指标	23
C. 选定指标，包括按性别分列的指标	27

缩略语

消除对妇女歧视公约

消除对妇女一切形式歧视公约

中选委

中央选举委员会

国内总产值

国内生产总值

导言

本报告目的在于评估摩尔多瓦共和国在实现国际商定的发展目标、尤其是千年发展目标方面的进展情况；将提交经济及社会理事会 2010 年第四届年度部长级审查会议。摩尔多瓦共和国政府在联合国机构的支助下，于 2009 年 11 月启动了编制国家自愿情况介绍进程。为此，编写了一份参与性的国际商定的发展目标/千年发展目标报告草稿，由政府、民间社会、捐助界和其他利益攸关者的代表参与。它评估了国家改革和选定政策、以及国家发展伙伴所实施的项目对千年发展目标各项指标的影响，侧重于对两性平等和增强妇女力量的影响。国家自愿情况介绍中对国际商定的发展目标/千年发展目标综合报告的主要结论作了概述。

背景

近 20 年来，摩尔多瓦共和国一直在进行调整，争取转向市场经济。1991 年，摩尔多瓦退出苏联，成为独立的主权国家。过渡期的开始阶段，适逢德涅斯特河左岸地区分离，引发了迄今没有得到解决的冲突。这一事件影响摩尔多瓦的政治、经济和社会发展。德涅斯特河左岸地区占摩尔多瓦工业总产值的三分之一，而且几乎拥有其全部能源产值。由于在实施经济改革和社会改革方面遇到困难，再有政治不稳定雪上加霜，摩尔多瓦在过渡期的头十年陷入经济衰退，其减少贫穷的努力受阻。

从 2000 年开始，摩尔多瓦共和国的经济有了显著增长。然而，国内总产值约三分之一是由 2008 年的汇款生成的(见附件 C)。从 2000 年至 2008 年，经济累计增长率为 67.2%，不过，这只占 1990 年总产出的 56.9%。2006 至 2008 年，摩尔多瓦共和国经受了旱涝灾害以及出口方面的限制；2009 年，摩尔多瓦共和国陷入了自进入过渡期以来最深重的经济危机。该国国内总产值缩水 6.5%，这削弱了当局努力促成经济增长模式的工作。

到 2009 年所取得的经济增长促进减少贫穷，增加人口收入，这又有助于让民众有更多机会享受医疗保健和接受教育。与此同时，出现了若干社会后果，如移徙情形日益增多。在过渡期间，摩尔多瓦共和国人口减少了五分之一以上；失业率虽然逐步下降，但这主要是由劳动力的移徙引起的。同时，非从事经济活动人口数量增加。从人类发展和两性平等发展角度而言(这体现在人类发展指数和与两性平等有关的人类发展指数中)，摩尔多瓦共和国是欧洲以及经济转型国家中最不发达国家之一。重要的国家发展指标也表明两性平等方面存在着差异——妇女寿命比男子长，接受高等教育的比例也较高，但男子仍然拥有相对较多的经济资源。

本报告概述了实施国际商定的发展目标的现状，强调应当重视的一些核心事项，以便能够及时落实。在一些领域取得了相当的成功，但对于大多数指标而言，

需要相当的经费和政策干预，以确保实现指标，或使得它可持续但不可逆转。摩尔多瓦共和国重视一直致力于实施国际商定的发展目标，但只是在发展伙伴(包括金融界以及其他方面)支助下，迄今才有可能取得进展。就千年发展目标中的一些目标而言，必须要得到官方发展援助，才能够适当加以实施。外部伙伴很开放，最重要的是，政府致力于并愿意改善情况，帮助确保所有公民拥有平等权利。

A 部分： 实施国家发展战略和政策

一. 国家发展战略的主要特征

2001 年，政府第一次正式着手解决贫穷问题，核准了临时经济增长和减贫战略文件——这是宣布独立以来、政府第一份战略文件。其后，2004 年，又出台了全面的三年期(至 2007 年)经济增长和减贫战略文件。该国的主要发展伙伴，特别是美利坚合众国、世界银行、欧洲共同体、瑞典和德国(约占 2003-2004 年官方发展援助毛额的 79%)，将其中期援助战略同经济增长和减贫战略文件相协调。

虽然在此期间，摩尔多瓦公民的福利有了长足的进展，但是经济增长和减贫战略文件对经济增长和减贫的影响有限，这是因为该战略文件、中期支出框架及年度预算之间联系薄弱。同时，2005-2007 年，实施了欧盟-摩尔多瓦行动计划；还比照欧盟标准，对一些立法作了修正，但并未尽最大可能加以修正。

从该战略文件和欧盟-摩尔多瓦行动计划中总结出的经验教训，促使政府反思其战略规划进程，制定了 2008-2011 年国家发展战略；后者似乎更为成功。从一开始，国家发展战略政策措施就同中期支出框架相连，并且在所有职能部委设立了政策单位，以支助国家发展战略的实施。

宏观经济稳定和高效的公共行政管理，是实现国家发展战略各项目标的前提条件：

- (1) 加强民主、法制和人权；
- (2) 解决德涅斯特河左岸地区冲突并重新实现国家的一体化；
- (3) 提高国民经济的竞争力；
- (4) 发展人力资本、就业和包容；
- (5) 区域发展。

然而，经济危机，以及 2009 年出现的政治不稳定，阻碍了国家发展战略的实施。

2010 年 1 月，摩尔多瓦共和国启动了关于欧盟-摩尔多瓦结盟协定的谈判；这是设计同欧盟协作的新伙伴关系工具的具体步骤。此进程将导致摩尔多瓦的中长期欧盟一体化议程，它将成为内外资源规划的政策平台。

2010 年 3 月 24 日，在布鲁塞尔举行的协商小组会议期间，摩尔多瓦共和国政府向其重要的发展伙伴提出了战略文件——“重新思考摩尔多瓦”——其中概述了四年期间的政策优先事项和投资需求。改革的总体成本估计为 35 亿欧元(约 47 亿美元)。该文件是有关可能向政府提供外援的对话平台，是非常有用的工具，其中包含了政策和援助协调的内容。

迄今为止，千年发展目标是列入政府中期议程的唯一长期国家性指标。在 2004 年“经济增长和减贫战略文件”中，摩尔多瓦共和国首先制定了 2006、2010 年和 2015 年实现千年发展目标的国家性指标。政府先前每年都报告经济增长和减贫战略文件的情况，每两年还就千年发展目标提出报告。2005 年，政府核可了第一份国家千年发展目标报告，对每项目标都作了有充分依据的详细分析。后来，2007 年，在同民间社会及该国发展伙伴进行进程分析和一系列磋商后，对大多数指标作了修订。这是因为用以估算若干指标的方法有了变动，到 2007 年已实现了一些指标，其他似乎过于宏大的指标则作了下调。虽然所有修订过的千年发展目标和指标都在国家战略文件中得以阐述，但其实施工作，以及由此所实现的成果，则因各项目标而有不同。

2006 年，妇发基金从两性平等角度对摩尔多瓦共和国境内千年发展目标工作作了评估。还是在同一年，对实现千年发展目标所需人力资源和财政资源作了评估。这就对在摩尔多瓦共和国实现千年发展目标方面的费用作了明确的评估，使得政府得以重点开展其国内规划和调动外国资源的工作。然而，评估之后，在把千年发展目标全面并入国家战略文件并拟定现实的中短期行动计划、以确保其实施方面，面临挑战。

二. 在实现国际商定的发展目标/千年发展目标方面的进展

目标 1：减少贫穷和饥饿

过渡期的头十年，出现经济衰退，贫穷率上升。然而，从 2000 年开始，贫穷率由 70%左右开始下降，原因是经济出现复苏。2006 年(当时引进了评估贫穷的新方法)，30.2%的人口生活在绝对贫穷中，4.5%的人口生活在极端贫穷之中。虽然有了这些成绩，但 2008 年，因为全球经济下滑，绝对贫穷率三年来第一次有了增加，达到 26.4%，而 2007 为 25.8%。这主要是因为农村地区贫穷指数上升，汇款额下降。受绝对贫穷影响的最为脆弱的社会群体为年长者、收入纯粹靠在农业部门自谋职业者、大家庭和子女多的家庭以及长期失业者。从两性平等的角度而言，男女的贫穷程度没有明显的差距(见附件 C)。

政府近年来所实施的公共政策有了确定的社会导向，约 68% 的公共支出用于实施社会措施。政府在发展伙伴¹ 的支助下，很有效地利用了财政资源来实施一系列的政策措施，以便支助弱势群体，包括生活在贫困线以下的群体。

一项最受欢迎的减贫政策在于：从向 11 类人口提供公用设施的名义性补偿转向按照收入评估发放社会援助。尽管名义上的补偿约占社会援助支出的一半，但基于类别的办法已导致该系统出现某些失灵——最富裕的五分之二人口得到了三分之一的补偿。虽然政府作出了努力，但 2008 年的贫穷趋势表明，到 2010 年实现减少消费额每天不足 4.3 美元(按购买力平价法)的人口比率以及绝对贫穷率的中期性指标的概率就更低了。

就极端贫穷而言，2007 年和 2008 年，摩尔多瓦共和国成功达到了 2010 年中期目标和 2015 年最终目标关于下调极端贫穷率的要求。

目标 2：普及一般义务教育

在教育方面实现千年发展目标的进展情况不一。2002–2008 年，普遍义务教育的入学率由 95.1% 下降到 90.9%。入学率下降的原因，以及学生辍学人数增加的原因有：贫穷(尤其是在农村地区)，得不到父母长期照料的儿童人数增加(因为父母在国外工作)，以及学校基础设施薄弱。虽然教育方面的开支稳步增加，由 2001 年占国内总产值 5.7% 增至 2008 年的 8.7% (可与西欧媲美)，但在教育的不同层次上分布依然不均——一般义务教育得到近一半的可用经费，不过，学校目前的使用情况平均占其可容纳学生总量的 67%。相当多的学校条件差，没有中央空调和适当的卫生设施。虽然存在的这一系列的不足，但 2008 年总体识字率为 98.8%，15–24 岁的青少年识字率为 99.6%，依然很高。

政府在国家发展伙伴的支助下，实施了一系列政策来提高一般义务教育质量及接受此种教育的机会。² 2010 年初开始进行学校重组，让学校在利用资金方面有更大自主权的新的融资公式尚有待引进。优化学校网络的工作也很重要，因为学生人数减少；³ 同时还要优化所继承下来的学校制度。在进行学校重组时，将特别注重残疾儿童的需求；残疾儿童几乎占 16 岁以上儿童的十分之一。

¹ 协助摩尔多瓦消除贫困的主要捐助者为：国际货币基金组织(通过在其减贫和增长贷款(减贫贷款)计划内提供信贷)和世界银行(通过其减贫扶助信贷计划)。其他捐助者有欧盟委员会、联合国开发计划署、大不列颠及北爱尔兰联合王国国际发展部、瑞典国际开发署等；它们通过侧重于减少贫穷和促进社会融合的技术援助项目，向摩尔多瓦提供支助。

² 关于教育的主要政策文件是：摩尔多瓦教育系统现代化方案(2005–2008 年)、“全民教育”国家计划(2004–2008 年)、在教育领域实施信息技术的“SALT”方案、改革住宅系统战略和行动计划(2007–2012 年)和国家战略和社区行动计划(2007–2009 年)。

³ 据预测，2014/2015 学年学生人数将比 2006/2007 学年减少 24% 以上。

鉴于大多数情形下妇女照料儿童，有时直至他们达到入学年龄，因此，在确保妇女拥有进入劳动力市场的平等机会方面，务必要增加照料学龄前儿童的机会。学生的入学率上升，其原因除其他外，在于政府在联合国儿童基金会、世界银行和其他伙伴支助下作出了共同努力，它们一道制定了关于早期教育的新政策，以及教材和方法材料，其中也包括弱势群体。因此，接受学前教育的儿童比例不断增加。2008年，3-6岁儿童入学率为74.4%(2000年为44.1%)，接近2015年75%的目标值。

从两性平等角度而言，一般义务教育系统的入学情况并未表现出大的差距——男孩入学率只是略高于女孩。因此，就小学(性别差异比中学稍微突出一些)而言，2008年，男女生入学率分别为94.4%和92.7%。但在中学，差距就微不足道，2008年男女生入学率分别为89.8%和88.8%。在学前班入学率方面，没有大的性别差异；3-6岁女孩入学率为73.8%，男孩为74.9%。

目标 3：促进两性平等以及赋予妇女权力

摩尔多瓦共和国妇女参与决策的情况不一。国家宪法规定，在法律面前、在政府机关，男女平等。在议会一级，2009年议会选举后，各种趋势似乎对妇女更有利，被选入议会的妇女人数不断增加。目前，大约有30%的席位由妇女占有，达到目标值。虽然并没有任何立法来强制实施这一点，但让妇女参加进来主要是出于各政党的意愿，这表明摩尔多瓦政界在此问题上的承诺和责任。然而，妇女参与的人数并不表明两性完全平等，因此，仍有工作要做。

2008年，妇女参加当地公共行政机构领导阶层的程度依然保持稳定——3.1%的地方公共行政当局负责人和17.4%的市长为女性。同时，当选地方行政当局议会立法委员的女性比例上升，占地区议员的16.9%和地方议员的28.7%。在当地一级，女性任职者唯一多于男性的，是在权力机构中最低的级别(咨询人/专门人员一级)。在中央执行部门，虽然在薪金发放甚至高层职位的分配方面都实行两性平等，但女性集中于权力结构中较低的层次。

虽然在地方公共行政部门的议会及国家议会中妇女任职人数不断增加，但她们在决策中的地位却无法预料，因为今后的事态发展在很大程度上取决于每一个政党是如何看待与两性平等有关的问题的。

近年来，男女在薪金方面的差异有所减少，2008年，平均女性薪金达到平均男性薪金的73.3%。两性薪金方面现有差距的起因在于：在多数情形下，妇女或则从事薪酬不太高的领域的工作，传统上这些工作被视为女性的职业(如教育和保健服务)，我担任薪酬较低的职位(如附属性职位)，没有管理任务和特权。

然而，重大的挑战不是要确保实施健全和明确的立法，相对而言，那倒是容易的。这一千年发展目标很特别，因为要达到这一目标，人们的心态要发生变化——这就需要有较长时间的演变过程。

目标 4：降低儿童死亡率

同其他千年发展目标相比，由于政府所作的努力，在降低儿童死亡率方面取得了重要的成就。这方面的成功来自于把围产期医疗援助地区化、实施体外运输、建立监测和观察围产期医疗援助的国家制度以及政府在国家发展伙伴支持下实施其他措施。⁴ 虽然 2007 年采纳了界定活产的新方法，⁵ 导致当年儿童死亡率指标上升，但 2010 年情况大有好转，甚至同 1990 年相比也是如此。从 1990 年到 2008 年，婴儿死亡率由每千名活产儿有 19 名死亡降至 13.1 名。五岁以下儿童死亡率方面也出现了类似的趋势。这表明，这两项指标均已经大大超出 2010 年和 2015 年的目标值。

此项千年发展目标的实现及可持续性，在很大程度上取决于实施国家免疫接种计划和提高人们对儿童接种麻疹疫苗的积极影响的认识。虽然由于各种原因，尚不能普及免疫，但摩尔多瓦儿童接种麻疹疫苗的比例在全世界都是名列前茅⁶ (94.4%)。

婴儿和五岁以下儿童死亡者中，男孩居多——有一点可以对此作出解释：每年出生的女婴少于男婴。在农村地区，男女婴儿的死亡率都比城市要高。这表明有更重要的问题需要加以处理——在全国各地普及优质全面的保健护理工作。

目标 5：改善产妇保健

摩尔多瓦共和国人口总数低，每年约出身 38 000 名儿童。1990 年代以来，产妇死亡率稳步下降，近年来每 100 000 名新生儿中，产妇死亡平均不到 25 例 (23.6)——世卫组织认为，这一指标不高。约 99.5% 的分娩得到了熟练保健人员的照料；这一比例很高了。

产妇死亡的主要原因有：出血、晚期妊娠中毒、败血症、血栓栓塞病、肝硬化，在很少的情况下，也发生麻醉并发症。产妇死亡的总人数之中，大约有半数可以同重大的社会问题联系起来，如迁移性的生活方式，忽略医疗护理以及某系

⁴ 日本政府、瑞士、欧洲复兴开发银行、儿童基金会、瑞士发展与合作机构及世界银行提供财政援助，以降低儿童死亡率。

⁵ 世界卫生组织推荐的活产儿定义是：完成 22 个星期妊娠后生产，新生儿体重在 500 克或 500 克以上。此前相应的指标是依据以下的活产儿定义估算的：完成 28 个星期妊娠后生产，新生儿体重在 1 000 克或 1 000 克以上。

⁶ 来源：NationMaster，这是一个世界性的数据库，收集来自联合国、经济合作与发展组织和中央情报局等方面的数据。

地区的产房中缺少现代医疗程序。流产引起更多的并发症。主要是因为实施了计划生育措施，摩尔多瓦共和国堕胎情况大大减少——由 1997 年的 37 000 例减至 2008 年的 14 000 例。然而，由堕胎引发的并发症继续成为产妇死亡的原因之一。⁷

摩尔多瓦共和国近年来在减少产妇死亡率方面所取得的成绩(2008 年除外)，主要是实施各项公共政策，加上该国发展伙伴给予支助的结果。成功执行若干政策，确保所有孕妇及其新生儿(不论其族裔、社会地位或婚姻状况、政见和宗教观点为何)，都能在孕期、分娩和产后期自由公正地得到优质保健服务。⁸

目标 6：防治艾滋病毒/艾滋病、结核病和其他疾病

摩尔多瓦共和国境内艾滋病毒流行程度较低，但有迹象表明，一般民众越来越多地受到影响。同艾滋病毒累计发病率相比，2008 年，15 至 24 岁青少年发病率下降。艾滋病毒对青年和有生育能力的人群依然大有影响。此外，感染已呈现女性化的趋势：在这一疾病流行之初，艾滋病毒呈阳性者多为男子(84%)，而近年来，在被感染人群中，女性所占比率日益上升。2003 至 2007 年，孕妇接受艾滋病毒检测的比例由 96%上升到 99.4%，此人群中感染艾滋病毒的比例继续上升：2005 年为 0.1%；2006 年为 0.21%；2007 年为 0.23%。⁹ 2009 年，孕妇新感染艾滋病毒的案例减少；但要说发病率下降，还为时过早。正在向异性传播作为主要传播方式转变，还由旁证表明移徙可能增加有风险的行为，这可能会确定此疫的今后走向。¹⁰ 这方面有一个特别令人担忧的情况，就是该国德涅斯特河左岸地区的发病率是其他地方的三倍(2009 年，右岸地区每 100 000 人口中有 107.2 起病例，而德涅斯特和左岸地区则有 292.63 起)。总体而言，2009 年，官方正式登记的有 5 700 名艾滋病毒感染者。

在国家一级，指导摩尔多瓦再次病毒对策的国家政策框架是通过 2006-2010 年预防和控制艾滋病毒/艾滋病国家方案实施的；该方案确定了国家的战略重点：预防、流行病监测和治疗。该方案是一个多部门的整体性计划，主要由国际捐助者供资。向艾滋病毒/艾滋病感染者免费提供抗逆转录病毒治疗，以此来加强遵守的情况。此外，还开放了 56 家自愿、免费的咨询和测试中心。2005 年，成立了结核病/艾滋病毒问题国家协调理事会。¹¹ 然而，在预防艾滋病毒/艾滋病方面

⁷ 1997 年，登记资料显示，每 100 名新生儿中，有 75.2 起堕胎。到 2008 年，这一指标下降到 36.2。过去 10 年间，15-19 岁年龄组中断怀孕的比例基本未变，占堕胎总数的 10%。

⁸ 1998-2002 年期间“加强摩尔多瓦共和国围产期医疗援助”国家方案，“促进优质围产期服务”方案(2003-2006 年)，2005-2015 年国家生殖健康战略，2008-2017 年期间保健系统发展战略，摩尔多瓦共和国 2007-2021 年国家保健政策。

⁹ 国家环境卫生管理中心提供的数据(未发表的报告，2008 年)。

¹⁰ 牛津分析公司的报告，2008 年。

¹¹ 由政府 2005 年 8 月 3 日第 825 号决定设立。

虽然取得了积极的进展，但大多数艾滋病毒教育和预防方案零碎，侧重于提高人们对艾滋病毒和艾滋病的了解，而不是注重调查行为方面的变化。专门针对濒危儿童和 20 岁以下的青少年的预防工作有限，这是因为关于这些种类人数的数据有限，提供服务者也不能指明、转介和主动提供服务。

1990 年代，结核病在摩尔多瓦共和国的蔓延达到了流行病的程度，当时适逢社会经济危机，加上医疗保健系统经费不足，1997-2000 年抗结核药短缺以及人口迁徙。2008 年，监狱内结核病的发病率比普通人口高出 11 倍。有一个令人关切的事态发展，就是对多种药物产生抗药性的结核病案例增多，占案例总数的 43% 左右。从性别角度而言，结核病的男女患者很不平等，2008 年，男性占结核病新案例的 2/3 以上。遵照 2001-2005/2006-2010 年期间控制和预防结核病国家方案，实施了直接观察疗法(短期疗程)方案，有助于查明结核病并编制该领域的统计数据。还提供了二线结核病治疗的机会(在初期和一线治疗效用不大时实施)。就治疗非细菌性结核病门诊案例而言，已有一项机制到位，向患者提供财政援助，帮助他们购买医药、食品并支付交通费用。2008 年，结核病死亡率为每 100 000 人口 17.4 人，接近 2010 年的 15 人目标。

目标 7：确保环境的可持续性

为了确保环境的可持续性，政府致力于增加土地的森林覆盖率及增加国家保护的 land 面积，让人民有更多机会能用上优质水、污水处理和环境卫生系统。近年来，在扩大林地面积方面取得了有限进展。总体而言，2000 年至 2008 年，林地面积仅增加了 1 个百分点，占国土总面积的 10.9%。

增加维持生物多样性的、受国家保护的 land 面积的趋势，自 2000 年以来保持稳定。2006 年，此类土地面积翻了一番，2007 年再有扩展，这方面取得了进展。到 2007 年，2010 年和 2015 年 4.65% 的订正指标均已实现。摩尔多瓦共和国必须提高此类地区的质量，确保划拨经费和人力资源，确保维持并落实保护制度以及量的增长；这一点很重要。

摩尔多瓦共和国继续面临一个问题，就是在人口获得优质卫生条件方面。2008 年，能够以可持续方式获得良好水资源的人口比例为 53%，城乡之间区别很大，比例分别为 92.2% 和 26.7%。以可持续方式利用污水处理设施的人口比例为 45.7%，人口中能获得环境卫生服务者大约与 2008 年持平——45.9%。这些指标进展缓慢，表明可能实现不了千年发展目标的各项指标，保健方面千年发展目标的进展可能受阻。然而，对于本届政府而言，出于多种原因，供水和环境卫生属于重要优先事项。除了社会和保健方面之外，还有经济方面的原因，对基础设施进行投入乃是减缓全球经济下滑的影响的一个办法。因此，大家认为，在今后几年，在已获得大量经费并进行了可行性研究后，这些指标能够迅速赶上。

目标 8：建立全球发展伙伴关系

对于摩尔多瓦共和国这样的转型期国家而言，形成发展伙伴关系对于提高该国人口生活水准以及该国融入欧洲和国际机构来说，都是至关重要的。一方面，这意味着各国间不断开展合作以实现头七项千年发展目标，另一方面，这意味着在各项目标所涵盖的其他主要领域(如外贸、运输和通信基础设施、外债的可持续性以及支助青少年)取得进展。

向摩尔多瓦共和国提供的人均官方发展援助额不断增加——从 1995 年的 18.2% 增加到 2007 年的 33.7%、2007 年的 269.2%。由于各种经济因素交互作用的结果，预算赤字不得不由外部资源加以弥补，导致该国外债额增加。然而，这一增加并不是至关重要的，该国宏观经济局势比较平衡。政府成功地为 2011-2013 年期间争取到了 26 亿多美元的发展经费，其中一半为赠款，其余为优惠贷款。国际货币基金组织最近的研究表明，2010 年的总外债若占国内总产值的 78.6%，到 2012 年，就会预期增加到占国内总产值 85.9%。

可以说，在同国际财政组织打交道和援助协调方面，摩尔多瓦共和国取得了成功，但需要作出改进，以高效利用国际援助。

摩尔多瓦共和国的外贸不断增加。然而，鉴于该国经济的特别之处是以消费——进口为主，以满足国内主要的社会需求，近年来，它的增长速度高于出口。因此，过去九年来，贸易赤字增加了十几倍。外国直接投资不断上升，但增加速度不如汇款和进口快。

青年人在结成伙伴关系促进发展方面发挥特别的作用。¹² 转型期对青年一代产生了消极影响。2008 年，这一群体总失业率为 11.2%，而全民失业率为 4%。为鼓励农村青年创业，政府制定了 2008-2010 年增强青年经济力量国家方案，提供培训和实际资助，帮助青年挣得原始资本以启动私营企业。该方案的后续方案也正在该国发展伙伴(儿童基金会、世界银行)的支助下加以实施，目的在于帮助在农村设立小型企业。另外，政府制定了 2008-2009 年行动计划，鼓励摩尔多瓦移徙工作者(其中多有青年人)回国。在国际移民组织的支助下，正在实施一项法案，统筹为自愿回国者提供重返社会援助。迄今为止，已向约 460 人提供了回返和重返社会援助。

摩尔多瓦共和国为内陆国，这是很重要的一点；该国还位于世界上最充满活力的区域之一，那里的贸易、运输和通讯正得到迅速发展。运输基础设施，即道路和公路，需要大力改进，以使该国的经济更具活力并刺激贸易与投资。2009 年，建造并开通了 Giurgiulesti 港口，部分解决了该国地处内陆所带来的问题。然而，从实现外贸必要增长而言，该港能力是不够的。

¹² 青年被定义为 15 至 24 岁年龄组，占摩尔多瓦总人口 10%。

信息和通信技术是全国性千年发展目标的第六个组成部分，近年来，摩尔多瓦共和国在这方面有了长足的进展。仅仅八年间，信息和通讯技术的渗透大幅增加，信息和通信技术部门占国内总产值近 10%。这一比例比本区域其他国家高出许多，而且也大大高于欧洲联盟的平均值。摩尔多瓦共和国在独联体各国中，信息和通信技术发展指数排名第四，仅次于俄罗斯联邦、乌克兰和白俄罗斯。¹³ 几乎具有全国重要性的所有战略方案都载有信息和通信技术领域的行动。¹⁴

除这些问题外，千年发展目标法涉及到人口获得医药的机会。为拥有这一机会(从成本和地点两方面而言)，摩尔多瓦共和国在世卫组织的支助下，启动了对药物市场进行系统分析的进程。过去几年间，价格和实际获得药物的机会都有了增加。这样，人口四分之三左右实际上都有机会获取药物，享有强制性健康保险的人口比例还稍高一点。

B 部分. 两性平等和赋予妇女权力

一. 两性平等和国家战略文件

在过去 20 年转型期期间，摩尔多瓦共和国政府一直关切确保两性平等。摩尔多瓦共和国于 1994 年批准了《消除对妇女一切形式歧视公约》，1995 年批准了劳工组织关于就业和职业歧视的公约，1999 年批准了劳工组织《男女同工同酬公约》，并于 2001 年批准了《欧洲社会宪章》(修正稿)。近年来，在对法律和体制框架加以修改、使之符合两性平等政策方面，以及在将此问题纳入国家政策文件方面，取得了长足进展。然而，我们必须承认，这方面的进展限于 2008–2011 年国家发展战略。两性平等已通过千年发展目标列入了政府的议程。这一承诺是有摩尔多瓦共和国本届政府作出的，本届政府在其方案中专门留出一章，处理旨在确保两性平等的政策。同时，通过了 2010–2015 年新的《确保两性平等国家方案》以及实施该方案的行动计划。

上述每份文件都载有条款禁止在各领域实行性别歧视。1998 年，摩尔多瓦共和国向消除对妇女歧视委员会提交了初步报告——2000 年该报告又作了进一步的修正。此后，该委员会向政府提出了有针对性的建议，2004 年，该国提交报告，委员会于 2006 年审议了该报告，还一并审议了民间社会提出的另一份报告。在评估这些报告后，委员会提出若干建议；尚未对其中一些建议采取行动。¹⁵

¹³ 国际电信联盟“衡量信息社会”报告对 183 个国家信息和通信技术发展指数作了衡量，摩尔多瓦排名 68，从而跻身机会指数中等国家之列(ICT-OI) (2007 年摩尔多瓦排名 83)。值得注意的是，摩尔多瓦 ICT-OI 平均年增长率排在第 28 位(2007 年为第 35 位)。

¹⁴ 国家发展战略、政府方案、国家建设信息社会战略(摩尔多瓦电子化)及其行动计划等。

¹⁵ http://www.un.md/UNIFEM/government/CEDAW/CEDAW_Recomandari%20_2006_Rom.pdf。

2006年2月9日关于确保男女机会均等的第5-XVI号法列入了从两性平等角度而言机会均等的原则。该法提到须在所有公共政策、战略和方案、规范性法规和金融投资中列入其各项原则，这就要求采取整体性办法来处理两性平等问题。该法还提供了确保男女平等的体制框架，制定了男女平等领域的主管当局：议会、政府、政府男女平等委员会和劳动、社会保护和家庭部——作为专门机关，其他部委、中央行政当局和地方公共当局则各设两性平等单位。劳动、社会保护和家庭部通过确保两性平等和防治暴力政策司的活动，推动了近年来在两性平等领域所取得的进展。根据这一法律，并出于满足公约条款的目的，成立了政府男女平等委员会。

二. 两性平等方面的重大挑战

对摩尔多瓦共和国两性平等状况进行分析后，发现问题最大的领域为：赋予妇女权力（尤其是在劳务市场）、暴力侵害妇女行为和贩卖行为。¹⁶ 妇女参与政治进程、对性别问题有敏感认识的预算编制、把两性平等观念纳入社会保护、保健和教育的主流（虽然是在较高阶段）——这些依然有待加以处理，以便能适当地加以实现。

劳务市场中的妇女

劳务市场中妇女的处境有以下特点：她们虽然整体教育程度较高，但，一，妇女往往集中于公共部门的职位，如医疗保健、社会援助和教育，二，由于妇女在就业层次中级别较低，男女在公共和私营部门的薪酬方面都存在差距。这两个因素导致妇女收入较低。

就私营部门而言，政府要通过管理来干预、确保男女同权的空间较小。2008年的一项研究显示，¹⁷ 接受采访的企业中，约38.1%认为妇女在劳务市场上遇到的条件比男子要艰难。同时，42.5%认为，妇女在劳务市场面临歧视。受访者承认他们更愿意雇用男子，以便“防止出现可能的人力资源波动”。如上所述，禁止工作岗位存在任何种类歧视（包括性骚扰）的规范依据已经到位。然而，任何国家都存在的普遍现象，摩尔多瓦共和国也有，即：采取法律行动，证明并披露这方面的少量案例。其他国家的经验表明，每年有少量的案件告到法院，并不会在几十年间消除该问题。摩尔多瓦共和国政府在此方面的展望是：与消除的问题同样重要的，是教育青年一代，并在社会上形成新的、更注重性别问题敏感性的心态，实现男女平权。但是，消除有关两性角色和传统职业方面的陈规定型观念是一个要缓慢得多的进程。

¹⁶ 摩尔多瓦共和国政府，关于国际商定的发展目标/千年发展目标的综合报告，2010年。

¹⁷ “The situation of women on the labour market of the Republic of Moldova”，亚欧会议，2008年，基希讷乌。

妇女遭受家庭暴力

摩尔多瓦共和国政府考虑到、并正在彻底审议联合国人权事务委员会 2009 年 9 月 25 日的结论意见，其内容涉及：家庭暴力、司法部门的干预措施、救济家庭暴力受害者的避难所数量和容量有限，以及人们认为家庭暴力只有在导致严重伤害时，才需要警察干预。同时，联合国妇女权利委员会也表达了类似的意见；该委员会继续对摩尔多瓦共和国境内普遍存在暴力侵害妇女行为(包括家庭暴力)感到关切。

鉴于家庭暴力发生的环境的隐私性，该国在多大程度上存在此种暴力是很难估计的。然而，现有的少量数据表明情况令人震惊。¹⁸ 内务部指出，2008 至 2009 年，发生了 47 起同家庭有关的谋杀案。关于德涅斯特河左岸地区情况的资料更不容易得到，所能获得的资料均来自该区域民间社会。在妇发基金驻摩尔多瓦办事处的支助下，当地的非政府组织“Rezonans”就德涅斯特河左岸地区家庭暴力的情况进行了调查，发现家庭暴力受害者多为妇女(44.5%)和儿童(45.3%)。德涅斯特河左岸地区每 4 名妇女中，就有 1 人受家庭暴力之害，不是肢体伤害，就是经济或心理和情感上受暴力伤害。¹⁹

2007 年 3 月通过的《预防和制止家庭暴力法》，达到欧盟的标准。该法就家庭暴力及其形式提出了关键的概念，确立了为相关当局确定详细责任的体制框架，规定设立援助暴力行为受害者中心，并设立有效机制解决暴力案件，为此提出投诉，申请限制令和保护令以及对伤害行为实施者加以孤立。虽然该法是 2008 年 9 月 18 日生效的，但在捐助者和民间社会支助下开展提高认识和训练活动之后，摩尔多瓦法院发布了 3 份此种命令，所涉期间至 2009 年 11 月。²⁰

宣传此类案件，是政府鼓励存在家庭暴力问题的公民向执法机构报告的最好的方法之一。该法规定提供各种服务，保护家庭暴力受害者。当局提供支助，维持两个援助受害者中心，而其他费用则由捐助者提供。非政府组织管理提供给家庭暴力女性受害者的大多数援助；这些活动非常有赖于捐助者的支助。这些组织提供心理和法律咨询及医疗援助，但其中没有几家能提供得起收容所。在这方面，还需要大力增加资源和努力，因为现有中心数量极少，而它们人力、物力又有限，而且也不分布在全国各地。保护令数量有限，这是因为国家民事和刑事程序中缺少执行程序。

¹⁸ 关于家庭暴力案件的官方统计数据专门由警察收集，所用指标并不能充分反映在家庭内发生的各种形式暴力，而仅限于登记以下资料：家庭内有预谋的谋杀案、严重肢体伤害、肢体受轻伤以及家中闹事者人数。

¹⁹ 关于德涅斯特河左岸地区对家庭暴力的看法的调查，非政府组织“Rezonans”，2009 年。

²⁰ 作为“保护贩卖人口和家庭暴力受害者并增强他们力量”项目一部分而开展的活动；该项目由人口基金、开发署、国际移民组织和欧安组织实施。

出于这个原因，劳动、社会保护和家庭部起草立法，将使得法官能强制执行保护令。这项立法草案在刑法中对“家庭暴力”作了新的定义，并把“性骚扰”和“婚内强奸”定为犯罪。在撰写本报告时，经议会于 2010 年 5 月 4 日就该立法举行首次听证会。各项修改应在年底前成为法律。

易受贩运人口行为之害的妇女

在 2000 年后的头几年，摩尔多瓦共和国成为东南欧人口贩运的主要来源之一，主要是女孩和妇女，其中 14% 不足 18 岁。半数以上在 19-24 岁之间。²¹ 关于贩运人口现象并没有什么可靠的统计资料，由于许多受害者在目的地国和摩尔多瓦都没有被确认身份，因为贩运模式有了变化、同耻辱有关的恐惧、自尊心较弱以及对执法机构缺乏信任。

计量摩尔多瓦共和国境内贩运人口现象所用的一项指标就是国际移民组织和救济贩运行为受害者援助和保护中心所援助的人数。2007-2008 年，被援助者共有 5 183 人，其中 2 443 人为贩运行为受害者，1 016 人为其子女，50 人为滞留的移民，1 674 人为濒危案例。²² 主要的剥削形式有：性剥削(85.5%)，劳工(6.5%)和乞讨(3.1%)。主要的目的地国有：土耳其(31%)、俄罗斯联邦(22.8%)，摩尔多瓦共和国(20.2%)，阿拉伯联合酋长国(5.7%)和塞浦路斯(4.4%)。虽然剥削的格局各区域间有所不同，但所有目的地国都存在性剥削情形，在土耳其、阿拉伯联合酋长国、巴尔干地区国家和摩尔多瓦共和国则更为常见。

国际移民组织和“大道”国际组织所提供的数据表明，贩运受害者中至少有 70% 来自被界定为“贫穷”和“非常贫穷”的家庭；65% 指认失业为出走国外的主要原因，70-95% 在被贩运之前曾遭受家庭暴力。²³ 另一问题在于摩尔多瓦共和国的内部贩运，尤其是来自德涅斯特河左岸地区。非政府组织“Interaction”在国际移民组织的支助下开通了帮助热线，从 2006 至 2008 年间，接到了超过 2 886 起对话。²⁴ 2004 年以来，国际移民组织帮助在德涅斯特河左岸地区遣返 236 名受害者及其子女并帮助其复原。

2005 年通过《预防和制止贩运人口法》后，在打击贩运人口方面取得了重大的进展。²⁵ 比照此法，对刑法作了调整，对贩运人口、贩运儿童、非法将儿童携

²¹ Trafficking As It Is—A Statistical Profile, 2005-2006 Update, 国际移民组织驻摩尔多瓦办事处, 2007 年。

²² 国际移民组织驻摩尔多瓦办事处, 摩尔多瓦常见问题, 移民, 贩运。

²³ 摩尔多瓦共和国国家报告, 关于东南欧贩运受害者的第二份年度报告, 2006 年 8 月。

²⁴ 国际移民组织在德涅斯特河左岸的活动, http://www.iom.md/materials/brochures/15_iom_transnistria_region.pdf。

²⁵ 《预防和制止人口贩运法》, 2005 年 10 月 20 日第 241-XVI 号, 2005 年 12 月 9 日, M0 164-167。

带出国以及拉皮条规定了刑事责任。²⁶ 刑法还对参与刑事案件者的保障措施作了更新，加重了对人口贩子的徒刑，最严重的可处无期徒刑。2001 年以来，作出了体制性的努力，包括在总监察长办公室内设立特别打击贩运司，并成立了打击贩运人口行为国家委员会。2003 年，国家委员会设立了主管预防、保护、立法和贩运儿童的四个分工作组，各分组皆由一名副部长和一个国际组织(即国际移民组织、欧安组织或儿童基金会)任共同主席。

虽然摩尔多瓦共和国开展的打击贩运活动有相当一部分是国际组织实施的，并依然有赖于国际捐助者供资，但政府已加大保护受害者的努力，并提供直接财政援助，协助保护和援助受害者的工作。政府同国际移民组织协作，在设立和实施旨在援助和保护贩运人口行为的受害者和潜在受害者的国家转介系统方面发挥了率先作用。自从 2006 年启用国家转介系统直到 2009 年 12 月，共有 874 个受益者受益，其中包括 292 名受害者，还有 582 起为预防案例。

政府根据财政方面的可能性，正在逐步对进程行使所有权——这方面的一个步骤就是对基希讷乌的援助和保护中心实行体制化(设计用于人口贩运行为潜在受害者康复之用)；从 2008 年 8 月开始，由国际移民组织管理，由国家预算部分供资。

摩尔多瓦政府继续按照 2008 年 8 月核准的遣返条例，在跨国一级制定国家转介系统，同俄罗斯联邦、意大利、乌克兰、塞浦路斯和阿拉伯联合酋长国等目的地国签署保护和援助贩运人口行为受害者和潜在受害者的双边协定。2009 年，有 42 名未成年人在无他人陪伴的情况下，46 名贩运行为受害者和 9 名滞留移民被遣返回国。

2008 年 9 月，《预防和制止家庭暴力法》生效，国家转介系统也得以扩大，把援助家庭暴力受害者也包括在内。²⁷

前进的道路

2008-2011 年国家发展战略中，体现出摩尔多瓦共和国致力于实现国际商定的发展目标、特别是千年发展目标。在 2011 年后的下一份战略文件中，这些也将进一步并入政策协调和规划进程。

在对摩尔多瓦共和国境内国际商定的发展目标(即千年发展目标)的状况进行分析后——此项工作可是比本报告还要详尽彻底——大家得出结论认为，千年发展目标中所列 27 项具体指标中，摩尔多瓦有可能实现 21 项。虽然环境和教育部门面临严峻挑战，但如果能适当运用其他政策和经费(不仅就官方发展援助而言)干预措施，那么，到 2015 年，成果就可能比现在的预期值高出许多。加强迄

²⁶ 刑法第 165、206、207 和 220 条。

²⁷ 截至 2008 年底，国家转介系统扩大到 16 个区、2 个市和 1 个镇。

今所取得的进展的可持续性也非常重要。例如，虽然该国在产妇保健方面取得了重大进展，但为了让这些指标的落实情况长久持续，把它们保持在低水平上并不断加以改进，就相当于进一步改进保健部门，确保城乡地区都能普遍得到优质保健，不断改善医院基础设施、设备和人力资本。显然，这是一个持续的过程。

大家认识到，如果不在比千年发展目标深远得多的关键领域采取协调一致的干预行动，就不可能在最大程度上推进千年发展目标。这些跨部门的干预措施现在并一直在国家战略文件中得到阐述，“重新思考摩尔多瓦”便是以之为中心的。实施结构性变革对不同的千年发展目标产生不同的影响。实施某系结构变动和调整，其整体目标很简单，就是确保国家的良好运作以及提高该国人口生活质量；这将快速推进有关 8 项目标中每一项目标的工作：

1. 普遍获得优质医疗保健；
2. 普遍获得优质教育并发展人力资本；
3. 发展基础设施将对保健、教育、经济发展和整体的生活质量产生积极影响。此外，该进程本身也是有益处的，因为它提供就业机会，增加人口收入，从而产生预算收入；
4. 公共行政改革——确保在当地、区域和中央各级出现一个专业的公务员团队，择优晋级并发给竞争性薪金；
5. 司法独立和法制对于一个运作良好的国家而言是必不可少的；该国保护个人、群体以及私营企业(外国和当地的)。在谈到自由强大的国家能导致形成积极成果时，贩运人口和家庭暴力的问题，以及确保人人机会均等的问题，只是冰山之一角；
6. 解决德涅斯特河左岸问题——如不解决国土分离的问题，就不可能实现确保摩尔多瓦共和国每一名公民机会均等的目标。中央政府如不能控制国土的一部分，所制定的政策在那里干脆就行不通，那么，该国的部份公民就将陷于不利处境；
7. 加强同民间社会和发展伙伴的伙伴关系及对话：本报告已一再提到，同民间社会开展对话和密切合作，使得它们能够参与中央政府影响力较小的领域——在社区一级，教育处境较差者并为之提供咨询——政府正在逐步对此进程行使所有权。对于推进发展和减少贫穷而言，官方发展援助已被证明是不可或缺的。

政府在发展伙伴和民间社会的支助下，制定并实施了旨在实现千年发展目标的若干政策，特别是向最弱势群体提供社会援助，并把同两性平等有关的问题并入国家发展战略。摩尔多瓦共和国致力于千年发展目标，启动了争取解决千年问题的运动，现在距离成功克服这项挑战还有一半的道路要走。虽然千年发展目标

自获得核可以以来，在实施这些目标方面已有进展，但最近三年来趋势有了逆转——这是一个区域性甚至是全球性的现象。2008 年，相对于千年发展目标指标的趋势而言，发生了不利的变化。贫穷以及妇幼死亡率上升，而卫生基础设施及教育则停滞不前。2007-2009 年期间所面临的经济困难，尤其是 2009 年，使取得的进展大打折扣。

政府可能面临的重大挑战有：经济危机仍在持续，继续迫使当局制定不受欢迎的政策和做法，如冻结供资增长，限制养老金的指数化并削减提供服务的预算开支。在中期而言，在为机构改革供资并向预算提供直接资助方面，捐助者的支助具有关键意义，不过，对于确保可持续性而言，投资于形成增长的各项目标是必要的。

政治危机的长期存在，是妨碍确保有序行动的另一个障碍，可能影响到千年发展目标的实现。

最后，统计方面的现有缺陷(如在教育方面)使得各方无法进行适当监测，因此，必须常常订正千年发展目标的各项指标。

最近十年来，两性平等已成为摩尔多瓦政府的重要任务之一，为此，签署了一系列国际文件，批准了条约并正式承诺要实现千年发展目标。因此，为了在政治和经济活动中赋予妇女权力，必须要，一，提高公众认识，提升两性平等文化的层次，以鼓励妇女参与政治领域，鼓励男子抚养和教育儿童。二，必须要运用旨在增加在决策机构任职的妇女人数的措施，在地方和中央两级都是如此，并通过修改《选举法》这样做。为避免薪酬方面的平等，必须要制定机制，对公、私部门实施同酬原则的方式进行系统性的监测，并公布该进程的结果。最后，要确保运用管理规则，禁止劳务市场公然歧视妇女，并设立监测、报告和惩罚此种做法的机制，以及采取规范和管理行为，防止、禁止和惩罚在工作场所以及在教育体制中的道德骚扰和性骚扰行为。

政府大力制止各种形式暴力侵害妇女行为和贩运人口行为，尤其是就制定法律文书和政策而言。然而，虽然取得了这项进展，但法律框架与社区一级的现实之间仍有重大差距。这方面要取得进一步的进展，必须要认识到妇女在社会中的地位同不同形式暴力侵害妇女行为之间的关系，并启动提高认识运动，根本上改变公众认为暴力侵害妇女行为具有“隐私性”的看法。还需要对执法人员、检察官、法官和保健系统及社会援助部门的各类专门人员进行关于家庭暴力问题的专门培训。政府应当进一步促进和制止同民间社会结成伙伴关系，加强向暴力行为和贩运人口行为受害者提供援助和保护服务的基础设施。

附件 A. 2010 年和 2015 年千年发展目标具体目标的可实现性

所评估的目标	到 2010 年的可实现性	到 2015 年的可实现性
目标 1：减少极端贫困和饥饿		
目标 1. 把消费额每天/人不足 4.3 美元的比例 (以购买力平价法计算) 从 2006 年的 34.5% 降到 2010 年的 29% 和 2015 年的 23%	不大可能	可能
目标 2. 把绝对贫困线下人口的比例从 2006 年的 30.2% 降到 2010 年的 25% 和 2015 年的 20%	不大可能	可能
目标 3. 把绝对贫困线下人口的比例从 2006 年的 4.5% 降到 2010 年的 4% 和 2015 年的 3.5%	可能	可能
目标 2. 确保获得普通义务教育		
目标 1. 确保所有儿童有机会接受普通义务教育。把普通中学教育毛入学率由 2002 年 94.1% 增至 2010 年的 95% 和 2015 年的 98%	不大可能	不大可能
目标 2. 维持 15-24 岁人口 99.5% 的识字率	可能	可能
目标 3. 把 3-6 岁儿童学前班入学率从 2002 年 41.3% 增至 2010 年的 75% 和 2015 年的 78%，把 6-7 岁儿童入学率从 2002 年 66.5% 增至 2010 年 95% 和 2015 年 98%，并把城乡差别、弱势群体与中等收入群体的差异减至 5% 以下	不大可能	不大可能
目标 3. 促进两性平等并赋予妇女权力		
目标 1. 增加妇女在决策岗位任职人数。增加妇女在决策层任职人数 (从 2007 年地方议会的 26.5% 增至 2015 年的 40%，从州议会 2007 年的 13.2% 增至 2015 年的 25%，从 2007 年 18% 的女市长增至 2015 年的 25%，从 2005 年 22% 的女国会议员增至 2015 年的 30%)	不大可能	可能
目标 2. 减少就业中的性别不平等：到 2015 年，把男女薪金差距至少减少 10% (2006 年妇女平均月薪占男子的 68.1%)	不大可能	可能
目标 4. 降低儿童死亡率		
目标 1. 降低婴儿死亡率从 2006 年 (每千名活产婴儿) 18.5 降至 2010 年的 16.3 和 2015 年的 13.2	可能	可能
目标 2. 把 5 岁以下儿童死亡率由 2006 年 (每 1 000 名活产	可能	可能

所评估的目标	到 2010 年的可实现性	到 2015 年的可实现性
儿)20.7 例降至 2010 年 18.6 例和 2015 年 15.3 例		
目标 3. 在 2010 年和 2015 年,把 2 岁以下儿童麻疹疫苗接种率保持在不低于 96%的水平	不大可能	可能
目标 5. 改善产妇保健		
目标 1. 把产妇死亡率从 2006 年(每千名活产婴儿)16 例降至 2010 年 15.5 例和 2015 年 13.3 例	不大可能	可能
目标 2. 在 2010 年和 2015 年,把有合格医务人员协助的产儿比例维持在 99%	可能	可能
目标 6. 防治艾滋病毒/艾滋病、结核病和其他疾病		
目标 1. 到 2015 年,稳住艾滋病毒/艾滋病感染的蔓延。把艾滋病毒/艾滋病发病率由 2006 年每 100 000 人 10 例降至 2010 年 9.6 例,再降至 2015 年的 8 例	不大可能	不大可能
目标 2. 把 15 至 24 岁年龄组艾滋病毒/艾滋病发病率由 2006 年每 100 000 人 13.3 例降至 2010 年 11.2 例,再降至 2015 年的 11 例	不大可能	可能
目标 3. 到 2015 年制止并开始减少结核病。把与肺结核有关的死亡率从 2002 年(每 100 000 人)15.9 例降至 2010 年 15.0 例和 2015 年的 10.0 例	可能	可能
目标 7. 确保可持续的环境		
目标 1. 把可持续发展原则纳入国家政策和方案,减少自然资源的退化。把森林面积从 2002 年的 10.3%增至 2010 年 12.1%和 2015 年 13.2%	不大可能	可能
目标 2. 为保持生物多样性,把保护区的份额由 2002 年 1.96% 增加到 2010 年 4.65%和 2015 年 4.65%	可能	可能
目标 3. 把能长期拥有安全水源的人口比例由 2002 年 38.5% 增至 2010 年 59%和 2015 年 65%	不大可能	不大可能
目标 4. 把得不到有改进的污水处理和卫生系统者人数减半。把能长期拥有安全水源的人口比例由 2002 年 31.3%增至 2010 年 50.3%和 2015 年 65%	不大可能	不大可能
目标 5. 把用得上环境卫生系统者比例由 2002 年的 41.7%增至 2010 年的 51.3%和 2015 年的 71.8%	不大可能	不大可能

所评估的目标	到 2010 年的可实现性	到 2015 年的可实现性
--------	---------------	---------------

目标 8. 建立全球发展伙伴关系

目标 1. 通过促进出口和吸引投资，在各项规则的基础上，进一步建立一个透明、可预见和非歧视性的贸易和金融体制	可能	可能
目标 2. 通过对运输和海关基础设施进行升级，处理与摩尔多瓦内陆性有关的问题	不大可能	可能
目标 3. 监测外债问题	可能	可能
目标 4. 制定并实施青年战略。把青年失业率降至 2010 年的 15% 和 2015 年的 10%	可能	可能
目标 5. 确保人口能得到主要药物	可能	可能
目标 6. 建立信息社会。同 2006 年相比，到 2015 年实现固定和移动电话用户数量翻一番，个人电脑数量和互联网用户数至少以 15% 的年增长率增加	可能	可能

附件 B. 千年发展目标监测指标

目标/具体目标	指标名称	来源	2000 年	2001 年	2002 年	2003 年	2004 年	2005 年	2006 年	2007 年	2008 年
目标 1. 减少极端贫困和饥饿											
	按购买力平价法计算, 生活在(每人消费支出)4.3 美元门槛值以下的人口所占百分比	经济部							34.5	29.8	30.4
	按购买力平价法计算, 生活在(每名成人消费支出相当值)2.15 美元门槛值以下的人口所占百分比	经济部	45.0	32.3	21.0	11.5	11.4	14.4	13.2		
	按购买力平价法计算, 收入低于每人每日 2.15 美元的人口所占百分比	经济部	64.5	52.4	39.8	28.9	27.8	27.6	13.2		
	生活在绝对贫穷线以下的人口所占百分比	国家统计局	67.8	54.6	40.4	29.0	26.5	29.1	30.2	25.8	26.4
	贫富差距指数(百分比)	国家统计局	27.0	19.3	12.4	7.3	6.8	8.0	7.9	5.9	6.4
	最贫穷的五分之一人口在国民消费中所占百分比	国家统计局, 经济部	6.8	6.5	6.8	7.5	7.2	6.7	8.2	8.1	8.9
	5 岁以下儿童营养不良发生率(百分比)	卫生部, 国家统计局	20.9	19.8	18.6	19.0	17.1	16.7	14.3	12.8	11.0
	未达到最低热量摄入量(2 282 千卡/日)人口所占比例(极端贫困率), 百分比	国家统计局	52.2	38.0	26.2	15.0	14.7	16.1	4.5	2.8	3.2
目标 2. 确保获得普通义务教育(一至九年级)											
确保所有儿童有机会接受普通义务教育	义务教育系统总入学率, 百分比	国家统计局	93.8	94.4	95.1	95.1	94.6	94.4	92.0	91.6	90.9

目标/具体目标	指标名称	来源	2000 年	2001 年	2002 年	2003 年	2004 年	2005 年	2006 年	2007 年	2008 年
	3-6 岁儿童学前班总入学率, 百分比	国家统计局	44.1	47.6	57.0	61.1	66.1	70.7	70.1	72.6	74.4
	6-7 岁儿童学前班总入学率, 百分比	国家统计局	36.8	37.6	37.1	35.5	39.0	41.1	40.8	40.5	41.8
	读完学前班的儿童入读一年级的比例, 百分比	教育部			66.5	78.8	69.1	75.6	81.7		
维持 15-24 岁人口的识字率	识字率, 百分比	国家统计局, 教育部					99.9	99.5	99.6	99.6	99.6
目标 3. 促进两性平等并赋予妇女权力											
增加在决策层任职的妇女人数	妇女担任的国会议员席位比例, 百分比	国家统计局	7.9	12.9	15.8	17.5	22.0	22.0	21.8	21.8	21.8
	妇女担任的地方议员席位比例, 百分比	中选委								26.5	28.7
	妇女担任的区会议席位比例, 百分比									13.2	16.9
	由妇女担任的市长职位, 百分比									18.0	17.4
减少就业中的性别不平等	按经济活动分类的女性员工所占比例, 百分比	国家统计局									
	农业, 狩猎业, 养殖		49.6	50.2	50.4	49.7	51.5	51.7	47.5	46.0	45.5
	工业		43.1	43.3	44.7	46.1	45.5	45.8	44.3	44.4	45.8
	建设		15.2	14.5	14.7	13.5	11.4	12.0	9.5	9.4	11.5
	批发和零售贸易; 餐饮业		58.0	58.4	58.6	59.3	60.7	59.6	57.6	59.2	58.3
	交通及通讯		24.8	24.1	25.3	22.2	22.5	26.2	27.9	28.7	25.0
	公共行政、教育、医疗保健、社会援助		67.2	66.3	66.9	67.7	67.7	68.3	67.7	70.3	69.7
	其它活动		52.6	53.6	55.1	55.3	56.0	53.1	51.2	53.9	55.2
	妇女平均工资占男性平均工资的比例, 百分比	国家统计局	...	...	...	71.9	71.3	72.6	68.1	72.6	73.3
目标 4. 降低儿童死亡率											
	5 岁以下儿童死亡率, 每 1 000 活产儿案例	卫生部, 国家统计局	23.2	20.4	18.2	17.8	15.3	15.6	14.0	14.0	14.4

目标/具体目标	指标名称	来源	2000 年	2001 年	2002 年	2003 年	2004 年	2005 年	2006 年	2007 年	2008 年
	婴儿死亡率,每 1 000 活产儿案例	卫生部, 国家统计局	18.3	16.3	14.7	14.4	12.2	12.4	11.8	11.3	12.2
	2 岁以下儿童接种麻疹疫苗比例,* 百分比	卫生部, 国家统计局	89.1	94.1	94.3	95.7	96.3	96.9	96.9	94.7	94.4
目标 5. 改善产妇保健											
	孕产妇死亡率,每生产 100 000 名婴儿的案例	国家统计局, 卫生部	27.1	43.9	28.0	21.9	23.5	18.6	16.0	15.8	38.4
	助产率, 百分比	卫生部	99.3	99.2	99.1	99.4	99.4	99.5	99.6	99.5	99.5
目标 6. 防治艾滋病毒/艾滋病、结核病和其他疾病											
到 2015 年,稳住艾滋病毒/艾滋病的蔓延	艾滋病毒/艾滋病的发病率,* 每 100 000 人口中的案例	卫生部, 国家统计局	4.0	5.5	4.7	6.2	8.4	12.5	14.7	17.4	19.4
	15-24 岁人口群中, 艾滋病毒/艾滋病的发病率,* 每 100 000 人口中的案例	国家统计局, 卫生部	10.4	10.5	9.0	9.8	13.4	20.1	18.8	21.2	16.1
到 2015 年阻遏并开始减少结核病	同结核病有关的死亡率,* 每 100 000 人口中的案例	卫生部	17.2	15.5	17.3	16.9	17.1	19.1	19.3	20.2	17.1
目标 7. 确保可持续的环境											
把可持续发展原则纳入国家政策和方案, 减少自然资源的退化	林区比例, 百分比	摩尔多瓦国家森林署	10.5	10.5	10.3	10.5	10.6	10.7	10.7	10.7	10.9
	保持生物多样性的保护区比例, 百分比	环境部	-	-	1.96	1.96	1.96	1.96	4.65	4.76	4.76
	国内生产总值国内消费每 1 公斤的常规燃料, 摩尔多瓦列伊, 时价	国家统计局, 环境部	6.0	7.7	8.3	9.8	10.4	11.6	13.8	17.3	20.1
	固定和移动源的二氧化碳排放量, 人均公吨	环境部, 国家统计局	2.3	2.5	2.6	2.7	2.9	2.9	3.0	3.0	...
	含氯氟烃排放量, 人均公吨	环境部	0.00000 38	0.00000 60	0.00000 82	0.00000 52	0.00000 55	0.00000 40	0.00000 33	0.00000 26	0.00000 00

目标/具体目标	指标名称	来源	2000 年	2001 年	2002 年	2003 年	2004 年	2005 年	2006 年	2007 年	2008 年
	能用上改良水源的人口比例, 百分比	国家预防医学科学实践中心, 国家统计局	37.8	38.1	38.5	39.7	44.5	45.0	46.0	47.0	53.0
把得不到经改进的污水处理的人数减半	能用上得到改善的卫生条件的人口比例, 百分比	建设和区域发展部	41.1	40.0	41.7	41.5	43.6	44.0	45.0	45.4	45.9
	能用上得到改善的污水处理设施的人口比例, 百分比	国家统计局	31.8	32.4	31.3	31.7	32.8	43.8	43.3	43.9	45.7
目标 8. 建立全球发展伙伴关系											
通过促进出口和吸引投资, 在各项规则的基础上, 进一步建立一个透明、可预见和非歧视性的贸易和金融体制	出口份额, 占国内总产值百分比	国家统计局, 经济部	36.6	38.2	38.7	39.9	37.9	36.5	30.8	30.5	26.3
	按照自由贸易协定进行的国际商业交易比例, 百分比	经济部, 国家统计局							53.6	37.6	36.8
	与国内总产值有关的贸易差距, 占国内总产值百分比	摩尔多瓦国家银行	-23.7	-22.1	-23.7	-30.9	-30.1	-40.2	-48.2	-53.3	-54.7
	由商业银行提供的贷款, 占国内总产值百分比	摩尔多瓦国家银行	14.3	16.3	18.6	21.9	23.1	26.5	30.8	39.1	40.0
	保险费, 占国内总产值百分比	国家金融市场委员会	1.2	1.2	1.2	1.2	1.2	1.2	1.3	1.3	1.3
	外商独资企业和合资企业营业额, 百分比	国家统计局, 经济部			25.8	25.4	25.1	26.5	28.2	27.9	27.7
	外国直接投资净额, 占国内总产值百分比	国家统计局, 经济部	9.9	7.0	5.2	3.7	5.8	6.4	7.4	11.2	11.8

目标/具体目标	指标名称	来源	2000 年	2001 年	2002 年	2003 年	2004 年	2005 年	2006 年	2007 年	2008 年
通过对运输和海关基础设施进行升级, 处理与摩尔多瓦内陆性有关的问题	全国道路交通流量, 单位: 每日 10000 部车辆	交通和公路基础设施部	2.1	2.3	2.6	3.2	3.0	3.8	4.4	4.6	4.8
	运输部门投资占公共投资比例, 百分比	国家统计局, 经济部	13.7	12.0	16.0	15.7	12.3	8.2	19.5	6.6	17.6
	对空运、海运投资占对运输部门投资的比例, 百分比	国家统计局, 经济部	76.3	63.1	19.2	11.9	19.7	7.1	28.4	13.8	23.7
监测公共外债	公共外债, 占国内总产值百分比	财政部	60.4	48.1	44.4	36.0	25.7	22.4	20.7	16.2	12.9
	外债占国内总产值百分比		133.1	115.3	111.4	92.4	73.2	70.8	72.9	70.4	67.5
	公共外债结清额, 占国家预算税收的百分比	财政部	30.4	48.2	27.7	18.1	24.0	9.5	10.0	6.0	4.5
制定并实施青年战略	15-24 岁年龄组的失业率, 百分比	国家统计局, 国家劳动力就业署	15.8	16.3	15.2	18.1	19.7	18.7	17.1	14.4	11.2
建立信息社会	每 100 人固定电话拥有率	国家统计局	16.6	18.1	19.9	21.9	25.2	27.4	29.7	30.1	31.2
	每 100 人移动电话拥有率	国家信息技术管理署	3.1	6.6	10.0	13.9	23.2	32.3	37.8	52.6	67.9
	每 100 人个人电脑数		1.3	1.5	1.8	2.6	3.4	10.3	12.4	15.6	24.8
	每 100 人中互联网用户人数	国家信息技术管理署	1.2	2.0	3.3	8.0	12.0	16.2	21.2	23.4	37.0

* 包括来自德涅斯特河东岸的数据。

附件 C 选定指标，包括按性别分列的指标

表 1：主要的宏观经济指标

指标	2000 年	2001 年	2002 年	2003 年	2004 年	2005 年	2006 年	2007 年	2008 年
国内总产值实际增长，%	2.1	6.1	7.8	6.6	7.4	7.5	4.8	3.0	7.2
人均国内生产总值，美元	353.7	353.7	353.7	353.7	353.7	353.7	353.7	353.7	353.7
消费物价指数，年均，%	31.2	9.6	5.3	11.6	12.4	11.9	12.7	12.3	7.3
财政预算赤字，占国内生产总值百分比	-2.5	0.6	-1.8	1.0	0.5	1.6	-0.3	-0.2	-1.0
外国直接投资，单位：百万美元	127.5	103.4	84.5	73.7	151.0	190.7	251.1	493.4	712.8
移民汇款，单位：百万美元	152.9	212.0	254.1	317.3	422.4	683.2	854.5	1 218.2	1 660.1

资料来源：摩尔多瓦国家统计局、国家银行。

表 2：2008 年最脆弱类别中按性别分列的贫困率(%)

	绝对贫穷率		极端贫穷率		绝对贫穷率 (共计)	极端贫穷率 (共计)
	男子	妇女	男子	妇女		
贫困率(总)	27.1	25.8	3.4	3.0	26.4	3.2
老人贫困率，总值	35.3	36.7	3.2	3.3	36.1	3.3
包括按年龄组：						
60 - 69 岁	28.1	28.0	2.6	2.8	28.0	2.7
70 - 75 岁	42.4	41.1	2.7	3.1	41.6	2.9
75 岁以上	43.0	49.8	5.1	4.8	47.3	4.9
儿童贫困率，总值	27.3	26.7	3.2	4.0	27.0	3.6
包括按年龄组：						
5 岁以下	29.7	27.8	2.3	6.0	28.8	4.1
5- 9 岁	27.6	24.7	2.8	3.8	26.2	3.3
10 - 14 岁	25.5	24.3	3.5	2.3	25.0	2.9
15 - 18 岁	27.2	30.0	3.9	4.5	28.5	4.2
农民	37.6	36.2	6.8	6.3	36.9	6.5
农业从业人员	44.6	41.1	8.0	8.5	42.8	8.3
养恤金领取人	37.6	37.0	3.7	3.3	37.3	3.5
有 3 名或更多 18 岁以下儿童的家庭	41.9	42.8	7.3	8.3	42.3	7.8
有 3 名或更多 16 岁以下儿童的家庭	42.1	41.9	6.4	7.9	42.0	7.2

	绝对贫穷率		极端贫穷率		绝对贫穷率 (共计)	极端贫穷率 (共计)
	男子	妇女	男子	妇女		
家长受过基本/小学教育的家庭	43.5	42.0	6.2	5.2	42.6	5.6
家长未受过小学教育、属于文盲的家庭	67.2	51.4	8.5	5.6	55.9	6.4
一人家庭	26.1	30.1	5.3	2.1	29.0	2.9
领失业救济金的家庭	63.2	20.5	0.0	0.0	34.9	0.0

资料来源：国家统计局、经济部估计。

表 3：2008 年按性别分列的选定指标

指标	共计	妇女	男子
截至年底的妇女和男子 人数，单位：千人	3 567.5	1 852.6	1 714.9
活产	39 018	18 920	20 098
从事经济活动的人口， 单位：千人	1 302.8	644.0	658.8
就业人口，单位：千人	1 251.0	622.2	628.8
失业人口，单位：千人	51.7	21.7	30.0
非从事经济活动人口， 单位：千人	1 639.0	906.5	732.5
养恤金领取人，总数	621.4	399.7	221.7
被定罪者，总数	7 367	982	6 385

资料来源：国家统计局。