



**Экономический и Социальный
Совет**

Distr.: General
7 May 2010
Russian
Original: English

Основная сессия 2010 года

Нью-Йорк, 28 июня — 2 июля 2010 года

Пункт 2 (с) предварительной повестки дня*

Этап заседаний высокого уровня:

ежегодный обзор на уровне министров

**Письмо Постоянного представителя Нидерландов при
Организации Объединенных Наций от 6 мая 2010 года на имя
Председателя Экономического и Социального Совета**

Настоящим препровождаю национальный доклад Нидерландов о прогрессе в деле достижения согласованных на международном уровне целей, включая цели в области развития, сформулированные в Декларации тысячелетия, для ежегодного обзора на уровне министров в рамках этапа заседаний высокого уровня основной сессии Экономического и Социального Совета 2010 года (см. приложение).

Буду признателен Вам за распространение настоящего письма и приложения к нему в качестве документа Совета по пункту 2(с) предварительной повестки дня.

(Подпись) Херманус Схапер
Посол
Постоянный представитель

* E/2010/100.



**Приложение к письму Постоянного представителя
Нидерландов при Организации Объединенных Наций
от 6 мая 2010 года на имя Председателя Экономического
и Социального Совета**

Добровольный национальный доклад Нидерландов

Часть А

Резюме

1. Нидерланды с удовлетворением отмечают то внимание, которое уделяется вопросам гендерного равенства в ходе текущего ежегодного совещания Экономического и Социального Совета. Через 15 лет после проведения четвертой Конференции, на которой были подписаны Пекинская декларация и Платформа действий, и 10 лет после принятия целей в области развития, сформулированных в Декларации тысячелетия, становится очевидно, что удалось добиться многого и достигнут значительный прогресс. Поощрение гендерного равенства является одним из наиболее сильных катализаторов изменений. Через обеспечение равенства между полами сегодня можно ускорить достижение многих насущных социальных и экономических целей. Таким образом, мы можем перейти от вопроса «зачем» необходимо гендерное равенство к вопросу «как» нам его обеспечить. Однако при этом реальных изменений в политике не происходит. Цели 3 и 5 в области развития, сформулированные в Декларации тысячелетия, по-прежнему остаются целями, в осуществлении которых достигнут наименьший прогресс. Актуализация гендерной проблематики, будучи такой популярной концепцией на рубеже тысячелетий, слишком часто приводит к противоположным результатам. Мы должны показать, что будущее человечества лежит в увеличении степени гендерного равенства и активном расширении прав и возможностей женщин. Сложность состоит в том, чтобы это хорошее намерение не осталось просто намерением, но привело к реальным и долгосрочным изменениям.

2. В этой связи всем необходимо снова и снова прилагать значительные усилия в поддержку тех изменений, которые призваны обеспечить достижение целей и задач, согласованных на международном уровне много лет назад. За последние годы был предпринят ряд новых инициатив для того, чтобы побороть некую «усталость» от гендерного вопроса. Сложность состоит в том, чтобы показать, что это не просто слова и что эта работа может привести к реальным и долгосрочным изменениям.

3. Необходимо прилагать больше усилий для того, чтобы выйти на новый уровень и добиться ощутимого прогресса. Этих целей можно достичь за счет сочетания политической воли, лидерского подхода и приверженности этой идее на самом высоком уровне, а также опыта, четкой политики и адекватного финансирования. По этой причине Нидерланды выделили гендерное равенство как одну из основных целей политики правительства. Осуществляется активный мониторинг работы по этим аспектам, а его результаты доводятся до сведения парламента. Задача заключается в том, чтобы поддерживать такой настрой и содействовать его укреплению на международном уровне.

4. В Нидерландах с 2007 года наблюдается всплеск интереса к вопросу о гендерном равенстве как на национальном, так и на глобальном уровне. Что касается самих Нидерландов, то, во-первых, страна уделяет внимание прежде всего увеличению числа работающих женщин: из-за того, что значительная доля нидерландок занята неполный рабочий день, процент женщин, работающих на полную ставку, один из самых низких в Европе, и только 45 процентов жительниц страны экономически независимы. Во-вторых, в стране особое внимание уделяется тому, чтобы женщины и девочки, принадлежащие к этническим меньшинствам или группам с особыми потребностями, могли полноценно участвовать в жизни общества. В-третьих, еще одним приоритетом является борьба с торговлей людьми, преступлениями «в защиту чести» и калечащими операциями на женских половых органах.

5. Что касается международного уровня, то политика Нидерландов в области гендерного равенства построена в соответствии с оперативными рамками Целевой группы Проекта тысячелетия Организации Объединенных Наций по вопросам образования и равенства между мужчинами и женщинами. В ней выделено семь направлений деятельности: посленаучное образование для девочек; содействие охране сексуального и репродуктивного здоровья и поощрение соответствующих прав; инвестирование в инфраструктуру, позволяющую высвободить дополнительное время для женщин и девочек; гарантированное обеспечение для женщин и девочек прав собственности и наследования; устранение гендерного неравенства в сфере занятости; расширение участия женщин в политической жизни; и, наконец, борьба с насилием в отношении женщин. Особое внимание уделяется вопросу о женщинах и мире и безопасности: в 2007 году началась реализация национального плана действий по выполнению резолюции 1325 (2000) Совета Безопасности. Возобновление интереса к гендерным вопросам на международном уровне позволило привлечь дополнительные инвестиции: было заявлено о выделении еще более 300 млн. евро. Почти половина этих средств была инвестирована в обеспечение сексуального и репродуктивного здоровья и прав, а также в дело борьбы с материнской смертностью, а 70 млн. евро пошли на формирование нового фонда по реализации цели 3 в области развития, сформулированной в Декларации тысячелетия, работа которого направлена на поддержку деятельности по расширению прав и возможностей женщин по всему миру.

6. Повышение ориентированности на поддержание сексуального и репродуктивного здоровья и соответствующих прав закреплено в качестве одного из приоритетов политики Нидерландов в области сотрудничества в целях развития. В центре этой политики находятся цели в области развития, сформулированные в Декларации тысячелетия. Основной принцип в реализации этого подхода заключается в понимании того, что достижение целей в области развития, сформулированных в Декларации тысячелетия, — не просто задача министра по развитию сотрудничества, а вопрос, касающийся всех субъектов общества: всех министерств, структур частного сектора и общества в целом.

7. Этот доклад содержит обзор стратегий Нидерландов в области сотрудничества в целях развития, а также четырех приоритетных тем, которые были выделены на основе оценки прогресса в достижении целей в области развития, сформулированных в Декларации тысячелетия. В результате Нидерланды в своем сотрудничестве в целях развития делают упор на такие направления дея-

тельности, как безопасность и развитие, экономический рост и справедливое распределение благ, климат, устойчивое развитие и энергетика, а также гендерное равенство. Этот доклад нацелен не на то, чтобы дать исчерпывающий обзор сотрудничества Нидерландов в области развития, а на то, чтобы информировать о политике государства по обеспечению гендерного равенства.

Обзор политики Нидерландов в области сотрудничества в целях развития

8. Сотрудничество в целях развития и права человека составляют два основных аспекта внешней политики Нидерландов. Страна является одним из немногих доноров Организации экономического сотрудничества и развития/ Комитета содействия развитию (ОЭСР/КСР), выделяющих на сотрудничество в целях развития 0,8 процента ВВП (объем официальной помощи в целях развития (ОПР) в 2009 году составил 4,6 млрд. евро). Правительство поставило цели в области развития, сформулированные в Декларации тысячелетия, во главу угла своей международной политики. Был составлен проект Совета министров («Проект 2015»), касающийся содействия достижению целей в области развития, сформулированных в Декларации тысячелетия. Этот проект придал важный импульс усилиям по поиску новых партнеров и подходов к развитию в форме так называемых «Соглашений тысячелетия». Эти соглашения включают в себя партнерские механизмы между государственным и частным секторами с привлечением широкого круга заинтересованных субъектов общества, включая частный сектор, научные структуры, университеты и неправительственные организации, и свидетельствуют о широком участии общественности в решение вопросов развития.

9. В октябре 2007 года парламенту Нидерландов было представлено письмо с изложением стратегии «Наша общая задача: инвестиции в развитие в меняющемся мире». В основу этой стратегии положен политический подход к сотрудничеству в целях развития. Речь при этом идет об уделении более пристального внимания процессам обеспечения подотчетности прав человека и справедливости на местном уровне.

10. На основе обзора прогресса в достижении целей в области развития, сформулированных в Декларации тысячелетия, и широких консультаций с гражданским обществом были определены четыре аспекта, где необходимы более активные усилия.

А. Безопасность и развитие

11. Если не предпринимать более эффективных международных усилий, то целей, сформулированных в Декларации тысячелетия, в странах, затронутых конфликтами, достичь не удастся и угроза правам человека и международному верховенству права сохранится. Оказание поддержки таким странам не только отвечает интересам обеспечения гуманитарной безопасности, но и является разумным и выгодным средством борьбы с нестабильностью в мире, подрывающей региональную и национальную безопасность. Эта политика реализуется, прежде всего, в рамках многосторонних организаций и подразумевает оказание поддержки, направленной на улучшение ситуации в области безопасности в самих этих странах, а также на укрепление процессов государственного строи-

тельства и развития. Еще одним важным элементом, требующим внимания, является обеспечение сфокусированности социальноэкономических программ в этих странах также на поощрении гендерного равенства, как это указано в плане действий по выполнению резолюции 1325 (2000) Совета Безопасности.

В. Экономический рост и справедливое распределение благ

12. Экономический рост нередко считают той силой, которая обеспечивает развитие. Однако сам по себе экономический рост не достаточен для того, чтобы обеспечить долгосрочное развитие и структурное сокращение масштабов нищеты. Для того чтобы этого добиться, экономический рост должен опираться на широкую основу и увязываться со стратегиями, которые позволяют снижать степень социального и экономического неравенства. Политика Нидерландов в сфере развития нацелена на поддержку как роста, так и справедливости. Ее цель — использовать комплексный подход с уделением особого внимания нескольким уровням и аспектам политики, прежде всего учитывающей интересы малоимущих. В этой связи большое значение имеют условия для предпринимательской деятельности и особое внимание уделяется развитию государственного сектора (макроэкономическая политика и рациональное управление) и частного сектора (развитие и расширение доступа на рынки, укрепление финансового сектора и инфраструктуры, а также накопление навыков и знаний).

С. Устойчивое развитие, климат и энергетика

13. В ответ на различные кризисы, связанные с ухудшением состояния окружающей среды и потерей биоразнообразия, изменением климата и угрожающей нехваткой энергетических ресурсов, основное место в повестке дня Нидерландов было отведено вопросам устойчивого развития, возобновляемых источников энергии и адаптации к климатическим изменениям. Страна поддерживает развивающиеся страны в том, что касается неистощительного использования их природных ресурсов, доступа к надежным, экологически чистым и возобновляемым источникам энергии, а также адаптации к изменению климата и смягчению его последствий. Нидерланды по-прежнему готовы обеспечить для 50 миллионов людей доступ к питьевой воде и улучшение санитарных условий к 2015 году, что является важным вкладом в поддержание здоровья, достойных условий жизни и благополучия граждан и сохранение окружающей среды, от которой они зависят.

Д. Равные права и возможности для женщин, а также охрана сексуального и репродуктивного здоровья и сексуальные и репродуктивные права

14. Эта тема, будучи основной в докладе, рассматривается в части В.

15. Для того чтобы повысить сфокусированность и эффективность двусторонних программ, Нидерланды в течение нескольких лет сократили число своих партнеров. Оставшиеся 40 стран-партнеров были распределены по трем группам: 1) ускоренное достижение целей в области развития, сформулированных в Декларации тысячелетия; 2) безопасность и развитие; 3) широкое взаимодействие. Взаимодействие в области развития с семью странами будет постепенно свернуто к концу 2011 года.

16. *Группа 1: ускоренное достижение целей в области развития, сформулированных в Декларации тысячелетия.* Посольствам Нидерландов в странах

этой группы было поручено более четко сфокусировать свою программу, частично в ответ на принятие Кодекса поведения Европейского союза. Существующие соглашения, в частности те, которые изложены в стратегии совместного оказания помощи, будут по-прежнему выполняться. Также есть возможность оказывать общую или секторальную бюджетную поддержку при условии, что это оправдывается имеющимися данными (внутренний аналитический механизм).

17. *Группа 2: безопасность и развитие.* В данном случае поддержка, оказываемая Нидерландами, строится вокруг четырех основных направлений деятельности, включая гуманитарную помощь, направленную на оказание основных услуг; поддержку рационального управления и прав человека (включая правосудие переходного периода); поддержку реформ сектора безопасности в целях обеспечения базовых элементов безопасности; и поддержку социально-экономического восстановления. В 2008 году в целях оказания помощи министерство иностранных дел создало Отдел по миростроительству и поддержке государств, находящихся в уязвимом положении. Этот отдел тесным образом работает с посольствами, прочими министерствами страны, а также национальными и международными партнерами.

18. *Группа 3: широкое взаимодействие.* Как следует из названия, взаимодействие со странами из этой группы будет носить широкий характер с упором, в конечном итоге, на то, что сотрудничество по вопросам развития будет постепенно сворачиваться. Преследуемая цель — ограничить двустороннюю работу не более чем двумя секторами/темами.

19. В соответствии со стратегическими приоритетами, изложенными в документе «Наша общая задача», нам пришлось пересмотреть то, каким образом мы реализуем наши стратегии, и в результате была подготовлена «Повестка дня для модернизации международного сотрудничества 2.0», которая была представлена министром по развитию сотрудничества в 2008 году. Сотрудничество в целях развития осуществляется в условиях меняющегося мира, что требует выработки последовательных стратегий в отношении глобальных проблем, а также принятия максимально эффективных усилий. Нидерланды являются основным донором в рамках концепции последовательной стратегии развития. Совместно с другими министерствами были подготовлены меморандумы по миграции и развитию, а также сельскому хозяйству, экономическому развитию сельских районов и продовольственной безопасности. Также были обнародованы меморандумы о стратегии в отношении стран, находящихся в уязвимом положении, а также многосторонней помощи и организации гражданского общества в духе современной «концепции сотрудничества в целях развития 2.0», с тем чтобы придать нидерландской программе развития более открытый характер, сделать более последовательной стратегию развития и повысить слаженность действий.

Сотрудничество с многосторонними организациями

20. В 2009 году было опубликовано письмо с изложением стратегии, где говорилось о подходе Нидерландов к многостороннему сотрудничеству в целях развития. В письме говорится, что глобальные проблемы, такие как финансовый, продовольственный и климатический кризисы, подчеркивают необходимость усиления многостороннего сотрудничества. Все эти факторы побуждают

Нидерланды в предстоящие годы постепенно активизировать свои усилия по многостороннему сотрудничеству в целях развития. Страна является убежденным сторонником реформы Организации Объединенных Наций и фокусирует свою работу на построении системы эффективного и результативного многостороннего сотрудничества, которая отражает новую международную обстановку и меняющиеся потребности развивающихся стран. Многосторонние учреждения, занимающиеся вопросами развития, должны все активнее становиться основными механизмами взаимодействия, но только при условии, что они будут работать четко и с отдачей. Наиболее важные и эффективные учреждения будут более систематически, чем ранее, получать поддержку по линии ОПР при меньших ограничениях по статьям расходования.

Сотрудничества со структурами гражданского общества в Нидерландах

21. Нидерланды активно поддерживают организации гражданского общества, поскольку мы убеждены, что реальные изменения могут начаться только изнутри самого общества. Из всего объема ОПР в общей сложности 22 процента распределяются через эти организации. В 2009 году в нашей системе финансирования нидерландских неправительственных организаций произошли значительные изменения. На основе широкого политического диалога с организациями гражданского общества был подготовлен политический меморандум о работе с гражданским обществом. Суть меморандума заключается в обеспечении большей совместимости с нашей двусторонней программой в странах-партнерах, а также в организации сотрудничества по конкретным приоритетным темам. Для обеспечения такой модернизации системы финансирования неправительственных организаций было введено требование в отношении новой системы совместного финансирования (начиная с 2011 года), которое предусматривает, что минимум 60 процентов средств должны расходоваться в странах-партнерах Нидерландов. Помимо этого нидерландским неправительственным организациям было предложено сообща подготовить предложения по финансированию конкретных направлений, с тем чтобы установить связи с организациями гражданского общества в целях обеспечения большего единообразия и координации в совместной работе.

Реализация Парижской декларации по повышению эффективности внешней помощи: повышение эффективности нашей работы на местах

22. Нидерланды решительно поддерживают Парижскую декларацию по повышению эффективности внешней помощи, а также Аккрскую программу действий в качестве руководящих документов по повышению эффективности и результативности помощи. В этой связи страна активно участвует в деятельности Рабочей группы ОЭСР по эффективности помощи и пропагандирует эти документы на страновом уровне. В 2009 году Нидерланды подготовили и опубликовали Нидерландский план действий по реализации Парижской декларации и Аккрской программы, который станет основой работы на ближайшие годы. Были проведены видеоконференции с участием посольств в странах-партнерах, с которыми Нидерланды давно взаимодействуют в сфере развития, причем эти мероприятия были проведены в рамках мониторинга выполнения Парижской декларации. В ходе этих конференций многочисленные представители посольств и центрального аппарата обсудили проблемы и возможности дальнейшей реализации программы повышения эффективности внешней помощи. Это

позволило, с одной стороны, определить приоритеты для конкретных стран, а с другой стороны, наметить ряд мероприятий для осуществления на уровне центрального аппарата. Эти мероприятия предусматривают: а) оказание поддержки нашим странам-партнерам в выполнении ими своих обязательств по Парижской декларации; b) активизацию усилий по повышению эффективности нашей собственной работы (на уровне посольств или центрального аппарата); и c) принятие мер по улучшению связей между центральным аппаратом и теми, кто работает на местах, как внутри нашей собственной организации, так и в рамках взаимодействия с другими учреждениями.

Часть В

Гендерное равенство: «Реализация согласованных на международном уровне целей и обязательств в отношении гендерного равенства и расширения прав и возможностей женщин»

Введение

1. Нидерланды являются участником Конвенции о ликвидации всех форм дискриминации в отношении женщин, принятой Генеральной Ассамблеей в 1979 году. В феврале 2010 года Комитет по ликвидации всех форм дискриминации в отношении женщин рассмотрел пятый периодический доклад Нидерландов, посвященный результатам, достигнутому на срединном этапе осуществления политики страны в области эмансипации на 2008–2011 годы. Суть этой политики кратко изложена в настоящем докладе с уделением особого внимания международному аспекту.

1. Конвенция о ликвидации всех форм дискриминации в отношении женщин и Нидерланды

2. Конвенция о ликвидации всех форм дискриминации в отношении женщин имеет решающее значение для поощрения гендерного равенства и расширения прав и возможностей женщин на глобальном уровне. Государства-участники юридически обязаны выполнять ее положения и могут контролировать друг друга. Нидерланды представили 30 июня 2008 года свой пятый периодический доклад, охватывающий период 2005–2008 годов. Реакция со стороны Комитета была неоднозначной.

3. Нидерланды получили высокую оценку за поддержку, оказанную женским правозащитным организациям, и за включение гендерного подхода во все аспекты своей программы сотрудничества в целях развития. Комитет признал важность осуществленных на национальном уровне инициатив по борьбе с бытовым насилием, калечащими операциями на женских половых органах и преступлениями «в защиту чести», а также дискриминацией по признаку сексуальной ориентации. И наконец, Комитет положительно воспринял создание Целевой группы по борьбе с торговлей людьми.

4. Однако Комитет был разочарован ограниченностью мер по выполнению предыдущих рекомендаций, в частности относительно пропаганды Конвенции, Факультативного протокола к ней и предыдущих заключительных замечаний Комитета. Он также рекомендовал Королевству Нидерландов¹ разработать национальную стратегию по выполнению Конвенции. Полная реализация Конвенции является необходимым условием достижения целей в области развития, сформулированных в Декларации тысячелетия в этой стране. Комитет также настоятельно призвал Нидерланды отчитаться о результатах, достигнутых в выполнении Пекинской декларации и Платформы действий. И наконец, Комитет выразил надежду, что страна будет продолжать выполнять роль лидера в поощрении прав человека женщин и гендерного равенства.

¹ Состоит из Нидерландов, Антильских (Нидерландских) островов и острова Аруба.

2. Гендерная политика Нидерландов в 2008–2011 годах

5. Начиная с 2007 года возобновился интерес к обеспечению гендерного равенства как на национальном, так и на глобальном уровнях. Национальная гендерная политика, которая в самих Нидерландах называется «политикой эмансипации», была изложена в правительственном стратегическом документе «Расширение возможностей женщин: политика в области эмансипации на 2008–2011 годы». Вклад, который должны внести различные министерства в его реализацию, был определен максимально четко, наряду с соответствующим механизмом контроля. В 2010 году каждое министерство направит парламенту среднесрочный обзор, где будут изложены результаты, достигнутые в период 2008–2010 годов, и проанализированы новые возможности. Этот среднесрочный обзор станет основой гендерной политики следующего кабинета министров. Что касается текущей политики, то она, прежде всего, охватывает направления, перечисленные ниже.

2.1. Представленность женщин на рынке труда

6. В Нидерландах доля женщин на рынке труда является одной из самых значительных в Европе. Однако большинство женщин работают неполный рабочий день: 31 процент из них заняты менее 20 часов в неделю². Поэтому в пересчете на количество нидерландок на рынке труда, занятых полный рабочий день, этот показатель является одним из самых низких в Европе. Трудно изменить национальную культурную концепцию «один с половиной», в соответствии с которой мужчины, как правило, работают полный рабочий день, а женщины заняты лишь частично. Одно из последствий этого явления состоит в том, что в 2007 году только 45 процентов женского населения в возрасте от 15 до 64 лет зарабатывали достаточно, чтобы содержать себя, в то время как этот же показатель среди мужчин составлял 70 процентов. В течение последних трех лет правительство Нидерландов предпринимало последовательные усилия, для того чтобы кардинальным образом изменить эту ситуацию.

7. В финансовой сфере были созданы механизмы стимулирования, направленные на то, чтобы женщинам было выгодно снова выходить на рынок труда или увеличивать количество своих рабочих часов. Правительство сформировало целевую группу по увеличению продолжительности частичной занятости, с тем чтобы побудить женщин, которые работают менее 24 часов в неделю, увеличить количество своих рабочих часов. Последние данные показывают, что доля женщин, участвующих в трудовой деятельности, выросла с 55 процентов в 2003 году до 61 процента в 2008 году.

8. Правительство целенаправленно стимулирует женскую предпринимательскую деятельность, например посредством специального механизма микрокредитования. Ожидается, что участие женщин в международной торговле увеличится с 10 до 20 процентов. Еще одна сложность состоит в том, чтобы сочетать работу с обязанностями по уходу за детьми. Это требует введения гибкого рабочего графика, развития системы работы на дому, увеличения отпуска по уходу за ребенком, повышения качества работы детских воспитательных учреждений и создания механизмов, предусматривающих организацию неформального ухода и использование добровольного труда.

² Источник: www.e-quality.nl.

9. Потенциал женщин используется не в полной мере. В парламенте Нидерландов женщины занимают 43 процента мест. Однако в частном секторе, а также в университетах процент женщин на высоких руководящих должностях ниже, чем в других регионах мира. В 2008 году более 50 организаций как государственного, так и частного сектора добровольно подписали хартию «Максимальное использование талантов». Организации, участвующие в этой инициативе, взяли на себя обязательство разработать и/или реализовать четкую стратегию расширения карьерных возможностей женщин и увеличения их процентной доли на управленческих должностях на уровне советов директоров. На настоящий момент более 100 организаций подписали эту хартию, включая национальное правительство, университеты и научно-медицинские учреждения. Этот показатель продолжает увеличиваться. В 2007 году общий доход женщин составил всего 56 процентов от общего дохода мужчин. Эта цифра не меняется с 2003 года³. Последние статистические данные, касающиеся разрыва в заработной плате между мужчинами и женщинами, показывают, что в Нидерландах женщины зарабатывают на 20,8 процента меньше мужчин, хотя в глобальном масштабе этот показатель составляет 16,5 процента⁴. Правительство также полно решимости устранить текущий разрыв в заработной плате между мужчинами и женщинами.

2.2. Женщины и девочки из числа этнических меньшинств

10. Женщины из числа этнических меньшинств составляют 10 процентов женского населения страны. Несмотря на огромные сдвиги, произошедшие за последние годы, по-прежнему слишком велика доля женщин-мигрантов первого поколения, которые недостаточно владеют голландским языком, и у которых уровень образования ниже, чем у нидерландок в целом. Они не в полной мере участвуют в общественной жизни страны. Правительство настоятельно рекомендует этим женщинам пользоваться предоставляемыми им правом выбора и возможностями. В 2007 году была создана программа «Тысяча и один положительный аспект», цель которой — помочь 50 000 женщин из числа этнических меньшинств найти оплачиваемую работу или работу на добровольных началах. Чтобы побудить людей изучать возможности и варианты реализации своего потенциала, используются женские и мужские ролевые модели. Мужчинам, в частности отцам, настоятельно рекомендуется подключиться к этому процессу.

2.3. Безопасность девочек и женщин

11. Такие проблемы, как бытовое насилие в отношении женщин и девочек, сексуальное насилие, торговля женщинами и девочками, преступления «в защиту чести», а также калечащие операции на женских половых органах, получают приоритетное внимание. Правительство стремится предотвращать такие явления и сокращать их число. В этой связи важное значение имеет расширение соответствующей базы профессиональных экспертных знаний. В порядке профилактики были разработаны также мероприятия, призванные помочь мальчикам и девочкам научиться защищать себя благодаря навыкам, позволяющим распознавать и разрешать ситуации, угрожающие их безопасности, и уважительно общаться друг с другом. Речь идет, в частности, о том, чтобы обратить внимание на последствия сексуализации жизни общества для мальчиков

³ Источник : www.cbs.nl.

⁴ Источник: www.loonwijzer.nl.

и девочек. Были разработаны стратегии противодействия такому явлению, как «романтическое сутенерство», когда парни обманным путем вовлекают девушек в проституцию. Правительство также продолжает осуществлять мероприятия по снижению числа беременностей среди девушек-подростков, а также по оказанию поддержки матерям этого возраста. Принципы гендерного равенства необходимо прививать с ранних лет. Особую роль в деле содействия гендерному равенству играют молодежные организации.

2.4. Международная гендерная политика

12. Нидерланды по-прежнему озабочены сохраняющейся проблемой гендерной дискриминации на глобальном уровне, во всех странах и во всех сферах жизни общества. Страна является участницей Конвенции о ликвидации всех форм дискриминации в отношении женщин и присоединяется ко всем согласованным на международном уровне программам, таким как Программа действий Международной конференции по народонаселению и развитию (1994 год), Пекинская декларация и Платформа действий (1995 год) и цели в области развития, сформулированные в Декларации тысячелетия (2000 год).

13. В 2007 году правительство Нидерландов подтвердило свою приверженность этим программам в контексте «Проекта 2015». Этот проект нацелен на обеспечение оптимального вклада Нидерландов в достижение целей в области развития, сформулированных в Декларации тысячелетия, с учетом того, что эта задача является обязанностью всех структур государственного и частного сектора. Министерство иностранных дел несет общую ответственность за координацию усилий нидерландского правительства по данному направлению на международном уровне. Правам и возможностям женщин и девочек (цели 3 и 5) уделяется особое внимание не только в стратегии развития, но и в комплексной внешней политике в целом. Решение гендерных проблем на глобальном уровне включает в себя более широкий спектр задач, а не только достижение целей 3 и 5. Нидерланды также обязуются содействовать выполнению резолюции 1325 (2000) Совета Безопасности по вопросу о женщинах и мире и безопасности, а также будут концентрировать свои усилия на решении гендерных вопросов во всех аспектах внешней политики.

3. Обзор международной гендерной повестки дня

14. За последние десятилетия были достигнуты заметные результаты в плане разработки стандартов и руководящих принципов международной политики. Однако если взглянуть на повседневную жизнь многих женщин, приходится признать, что этого недостаточно. Наши усилия по обеспечению гендерного равенства направлены как на защиту прав человека, так и на расширение возможностей женщин. Эти два аспекта неразрывно связаны: обеспечение прав женщин без расширения их возможностей не будет способствовать равноправию, а расширение возможностей женщин ни к чему не приведет, если они не смогут осуществлять свои основные права.

15. Помимо соответствующего пункта в документе «Политика в области эмансипации на 2008–2011 годы» вопросы международной гендерной политики Нидерландов, которая излагается ниже, затрагиваются и подробно освещаются в следующих директивных документах:

- «Наша общая задача: инвестиции в развитие в меняющемся мире», краткое изложение политики парламенту, октябрь 2007 года

Гендерное равенство, а также охрана сексуального и репродуктивного здоровья и соответствующие права были обозначены в качестве приоритетов и одной из четырех областей активизации усилий с дополнительным бюджетом в размере 120 млн. евро.

- «Человеческое достоинство для всех — стратегия в области прав человека для целей внешней политики», 2007 год
- «Национальный план действий Нидерландов по осуществлению резолюции 1325, меры в поддержку женщин, мира и безопасности», 2007 год
- «Сельское хозяйство, экономическое развитие сельских районов и продовольственная безопасность в развивающихся странах», 2008 год
- «Альтернативы и возможности: проблема ВИЧ/СПИДа и вопросы охраны сексуального и репродуктивного здоровья и соответствующих прав во внешней политике», 2009 год
- «Совместное решение глобальных проблем: Нидерланды и многостороннее сотрудничество в целях развития», 2009 год
- «Сотрудничество, адаптация к условиям и совокупный эффект», 2009 год.

3.1 Обеспечение структурированного внимания к положению женщин в развивающихся странах

16. Нидерланды поддерживают оперативные рамки, разработанные Целевой группой Проекта тысячелетия Организации Объединенных Наций по вопросам образования и равенства между мужчинами и женщинами⁵ с упором на а) потенциал (образование, охрана здоровья и питание), б) доступ к ресурсам и возможностям и с) безопасность. Страна утвердила семь приоритетных областей для отслеживания прогресса в осуществлении целей 3 и 5, и сама цель 5 была определена как приоритетная сфера деятельности.

3.1.1 *Расширение возможностей девочек для получения после-начального образования при одновременном выполнении обязательств по обеспечению всеобщего начального образования*⁶

17. Нидерланды тратят на образование 592 млн. евро, или 12,8 процента средств, выделяемых страной на цели развития. Особое внимание уделяется расширению участия девочек в получении базового, среднего и высшего образования. Поддержка предоставляется посредством отраслевого планирования, например в рамках Инициативы по ускоренному достижению цели образования для всех; поддержка также оказывается региональным неправительственным организациям, таким как Форум африканских женщин-педагогов.

⁵ Целевая группа по вопросам образования и равенства между мужчинами и женщинами. *Время действий: достижение гендерного равенства и расширение прав и возможностей женщин, достижение целей в области развития, сформулированных в Декларации тысячелетия*, Проект тысячелетия Организации Объединенных Наций, 2005 год.

⁶ Для целей настоящего доклада используются формулировки Целевой группы по вопросам образования и равенства между мужчинами и женщинами.

18. На страновом уровне круг мер включает разработку и внедрение педагогической модели, учитывающей гендерные аспекты, обеспечение наличия в школах специального сантехнического оборудования для девочек и предоставление девочкам стипендий. Благодаря диалогу с правительствами стран-партнеров матери-подростки получают возможность обучаться или возобновить обучение в средней школе (Замбия). Обследования и системы данных теперь учитывают гендерные особенности, что позволяет получать сведения, касающиеся успеваемости девочек в рамках системы образования.

19. Одним из главных сдерживающих факторов, когда речь идет об образовании для девочек, является увеличение масштабов насилия в отношении девочек на всех уровнях образования. Девочки подвергаются насилию не только по дороге в школу, но и в стенах школы — со стороны мужчин-преподавателей в начальных, средних и высших учебных заведениях и со стороны учащихся-мальчиков. Обеспечение гендерного равенства в сфере образования связано с решением проблемы насилия.

Содействие предоставлению образования для девочек

Нидерланды поддерживают фонд в Буркина-Фасо, за счет средств которого оплачиваются учебные материалы и содержатся туалеты, что позволяет девочкам младшего возраста посещать школу. Некоторые страны получили также возможность ввести стипендии для девочек (Буркина-Фасо, бывшая югославская Республика Македония, Кения и Мозамбик) и конкретных целевых групп: матерей-одиночек (Боливия); женщин, пострадавших в ходе конфликта на севере Уганды (Уганда); и 600 девочек-учениц, которые не ходят в школу, потому что ухаживают за своими родителями, инфицированными СПИДом (Южная Африка). Помимо стипендий возможность продолжать школьное обучение им обеспечивают социальные работники. Организованы различные виды обучения для взрослых, например в Йемене, где действует программа базовой профессиональной подготовки для молодых неквалифицированных женщин. В Замбии Нидерланды поддерживают национальное отделение Форума африканских женщин-педагогов, которое осуществляет широкий круг мероприятий, направленных на то, чтобы девочки не бросали школу. К числу таких мероприятий относится обеспечение безопасного жилья для девочек, которые хотят учиться в средних школах, не предоставляющих общежития, и поощрение школ к тому, чтобы они становились центрами передового опыта, располагающими улучшенными условиями для учета гендерных особенностей, и чтобы преподавание в них велось на основе учитывающей гендерные аспекты учебной программы и учителями, подготовленными в гендерных вопросах. Отделение Форума африканских женщин-педагогов в Замбии предоставляет правительству, и в частности министерству образования, консультации по вопросам учета гендерной проблематики.

3.1.2 *Инвестирование в инфраструктуру для уменьшения затрат времени женщин и девочек*

20. Поддержка Нидерландов включает создание инфраструктуры, которая позволит 50 миллионам человек иметь доступ к чистой питьевой воде и 10 миллионам человек — к возобновляемым источникам энергии в нескольких странах. Однако для обеспечения устойчивого доступа к питьевой воде требуется не только инфраструктура. Нидерланды подчеркивают, что при разработке и реализации программ водоснабжения учитываются особые потребности женщин (Бангладеш, Вьетнам, Индонезия и Суринам). В Индонезии группе женщин удалось добиться того, чтобы инвестиции, предназначенные для строительства дорог и ирригации, были направлены на строительство общественных туалетов и мест для мытья.

21. Механизм создания инфраструктуры, связанной с развитием (ОРИО), — это голландский фонд, бюджет которого на 2009–2013 годы составляет 805 млн. евро и предназначен для разработки, сооружения (строительства), эксплуатации и технического обслуживания общественной инфраструктуры в развивающихся странах. Гендерное равенство принимается во внимание в качестве одного из критериев отбора. Разрабатываются гендерные показатели для мониторинга и оценки в рамках программы ОРИО.

22. Инвестиции в обеспечение чистой питьевой воды должны сопровождаться инвестициями в энергоснабжение. В декабре 2009 года Главное управление международного сотрудничества, Нидерландская организация содействия развитию и Гуманистический институт сотрудничества в целях развития (ХИВОС) подписали Программу партнерства по использованию биогаза в Африке. За период 2009–2013 годов в общей сложности более 70 000 домашних хозяйств в шести странах Африки (Буркина-Фасо, Кения, Объединенная Республика Танзания, Сенегал, Уганда и Эфиопия) будут оборудованы домашними биогазовыми установками. Как показал опыт ХИВОС в Камбодже (3000 биогазовых установок), программа имеет важные положительные результаты для женщин, которым больше не приходится тратить столько времени или денег на организацию сбора дров или других видов топлива. Одним из важных дополнительных положительных результатов стало уменьшение проблем со здоровьем, связанных с использованием традиционных дровяных печей.

3.1.3 *Гарантирование женщинам и девочкам имущественных прав и прав наследования*

23. Правовая и политическая обстановка в целом свидетельствует о том, что, несмотря на всю важность земельного законодательства и директивных мер для поощрения земельных прав женщин, не менее важную роль играют другие соответствующие законы, связанные с наследованием, семейным положением и бытовым насилием. В Бангладеш и Боливии многие женщины получили права на владение землей благодаря мероприятиям, осуществляемым при поддержке посольств Нидерландов. Получение прав на землю укрепляет статус женщин и дает им возможность для получения кредита.

24. Для обеспечения равноправия соответствующие учреждения должны обладать способностью правоприменения. Нидерландский институт по проблемам юга Африки проводит соответствующие исследования в Субсахарском регионе Африки и использует полученные результаты в деятельности по профес-

сиональной подготовке и повышению осведомленности, пропаганде и поддержке сетей женщин-фермеров. В Мексике, Уганде и Индии национальные неправительственные организации проводят мероприятия, касающиеся имущественных прав и прав наследования. Нидерланды также поддерживают осуществляемый Продовольственной и сельскохозяйственной организацией Объединенных Наций в Мозамбике проект по подготовке судей и правительственных чиновников на децентрализованном уровне в вопросах законодательства в области устойчивого развития и обеспечения прав женщин. Эти события способствуют укреплению социальных структур и признанию прав женщин и их права на самоопределение.

3.1.4 Ликвидация гендерного неравенства в области занятости

25. Нидерланды способствуют совершенствованию законодательства, касающегося второстепенных условий найма, таких как декретный отпуск (Йемен, Объединенная Республика Танзания), уход за ребенком, часы работы, пенсии (Йемен), безопасность транспортного сообщения (Пакистан) и подготовка по вопросам нетрадиционных форм занятости в секторах производства и услуг (Боливия). Страна также вносит вклад в усилия по содействию официальной и равноправной занятости среди девушек-подростков через Международную конфедерацию профсоюзов (МКП). По данным МКП, разрыв в заработной плате мужчин и женщин по всему миру, возможно, гораздо значительнее, чем показывают официальные правительственные данные. Среди причин — открытая и скрытая дискриминация в отношении женщин на рынке труда и на рабочем месте. Особенно неблагоприятные условия для женщин созданы в частном секторе с его системой продвижения по службе, отсутствием механизмов охраны материнства и положений об отпуске по уходу за ребенком для мужчин и женщин.

26. Приоритетное внимание уделяется предоставлению женщинам микрокредитов. Такие организации, как «Промоутер» в Боливии, «КредиМухер» в Перу и «МикроСтарт» в Буркина-Фасо, обслуживают при поддержке Нидерландов исключительно женщин. Страна финансирует также сеть Всемирной организации по банковским операциям для женщин, которая в настоящее время охватывает 54 учреждения микрокредитования и банка в 30 странах, обслуживающие 21 миллион микропредпринимателей. В Объединенной Республике Танзания размер предоставляемых женщинам ссуд приводит к увеличению их рабочей нагрузки, однако ссуды эти недостаточно велики, чтобы вывести женщин из нищеты. В результате женщины вынуждены заниматься мелкомасштабными видами деятельности в неформальном секторе и больше работать ради незначительного увеличения дохода.

3.1.5 Увеличение количества мест, занимаемых женщинами в национальных парламентах и местных органах управления

27. Несмотря на то, что в соответствии с Пекинской платформой действий рекомендуется, чтобы женщины занимали в парламенте 30 процентов мест, эту задачу выполнили лишь несколько стран-партнеров. За последние годы Нидерланды инвестировали средства как в оказание поддержки правительствам стран-партнеров в достижении цели обеспечения равного участия мужчин и женщин в принятии решений, так и в укрепление индивидуальной способности женщин расширять свое участие в политической жизни. Женщины стали более

самостоятельными благодаря знаниям, касающимся прав женщин в политике, умению излагать политические аргументы и сетевым структурам, к которым они могут обратиться за поддержкой в случае появления препятствий, например запугивания со стороны консервативных оппонентов.

28. Участие женщин в жизни общины часто играет для них роль трамплина в плане вовлечения в политическую жизнь в более широком смысле. Это наблюдается в Пакистане, Индонезии и Бангладеш, где женщины представлены в составе комитетов по водопользованию и ассоциаций учителей и родителей. Другие шаги на пути к изменениям в культуре стали возможны благодаря влиянию средств массовой информации. В Египте одна из женских организаций создала группу по отслеживанию случаев нарушения прав женщин в средствах массовой информации. В результате работники средств массовой информации стали гораздо более внимательно относиться к гендерным проблемам, после чего стал открыто обсуждаться вопрос об участии женщин в политической жизни.

3.1.6 Борьба с насилием в отношении женщин и девочек

29. Нидерланды выступают инициатором нормотворческих мероприятий в рамках Организации Объединенных Наций, например ежегодно представляя в соавторстве с Францией резолюции о борьбе с насилием в отношении женщин. Страна делает ежегодные финансовые взносы в Целевой фонд Организации Объединенных Наций в поддержку мероприятий по искоренению насилия в отношении женщин, управляемый Фондом Организации Объединенных Наций для развития в интересах женщин. Она содействовала созданию банка данных Организации Объединенных Наций по проблеме насилия в отношении женщин путем выделения финансовых средств Отделу по улучшению положения женщин Департамента по экономическим и социальным вопросам. Эта база данных, которая действует в онлайн-режиме с начала 2009 года, позволяет получить представление о правовых положениях и передовой практике более 100 стран. Она служит важным источником для тех, кто занимается разработкой политики, и для лоббистских групп во всем мире.

30. В восьми странах-партнерах по сотрудничеству в целях развития и семи других странах Нидерланды — иногда совместно с другими партнерами — поддерживают национальные правительства и неправительственные организации в их усилиях по искоренению насилия в отношении женщин. Эта деятельность включает принятие соответствующего законодательства (Бангладеш, Гана и Мозамбик); борьбу с безнаказанностью (Гватемала, Никарагуа); поддержку программ подготовки сотрудников правоохранительных органов; укрепление организаций гражданского общества; подготовку работников средств массовой информации в вопросах гендерного насилия; и поддержку программ по повышению осведомленности в частном секторе. В таких странах, как Эфиопия и бывшая югославская Республика Македония, Нидерланды в тесном сотрудничестве с Фондом Организации Объединенных Наций в области народонаселения (ЮНФПА) и Программой развития Организации Объединенных Наций работают над предупреждением гендерного насилия, содействием его признанию в качестве уголовного преступления на национальном уровне и предоставлением поддержки в обеспечении активного судебного преследования и в оказании помощи жертвам. Разработанное недавно руководство по отслеживанию случаев насилия в отношении женщин и информированию о таких слу-

чаях используется в странах-партнерах и Отделом по улучшению положения женщин.

31. В ряде стран Центральной Америки имеют место серьезные акты насилия, в том числе убийства женщин. В связи с этим Нидерланды поддержали проведение региональной конференции по облегчению и поощрению сотрудничества между правительствами и посольствами, голландскими и местными неправительственными организациями в целях искоренения насилия в отношении женщин. В других странах, таких как Марокко и Сирийская Арабская Республика, Нидерланды способствуют изменениям в правовой сфере и поддерживают строительство и содержание приютов.

32. Во многих странах Африки успешно реализованы инициативы по организации кампаний и созданию специальных программ, призванных покончить с практикой проведения калечащих операций на женских половых органах. Исследования показали, что достижению этой цели препятствуют существующие социальные нормы. Для искоренения этой практики необходимо принять скоординированные меры при участии одновременно достаточного числа семей. В результате миграции африканских женщин практика проведения калечащих операций на женских половых органах и соответствующий контекст, в котором существуют социальные нормы, в прямом и переносном смысле мигрировали вместе с ними. Нидерланды считают эту практику серьезным нарушением прав девочек и признали ее незаконной в 1990-е годы. Ряд министерств предпринимает совместные усилия по пресечению этой практики. Нидерланды изучают передовой опыт африканских стран. Этот подход был представлен на международной конференции по проблеме калечащих операций на женских половых органах, которая состоялась в Гааге в ноябре 2009 года. Это пример так называемого сотрудничества в целях развития наоборот, которое является элементом стратегий Нидерландов в области сотрудничества в целях развития нового типа. Недавно Европейская комиссия представила предложение о междисциплинарном пакете мер по искоренению практики проведения калечащих операций на женских половых органах, что, возможно, позволит согласовать усилия европейских стран в этой области.

3.1.7 *Фонд по реализации цели 3 в области развития, сформулированной в Декларации тысячелетия, «Инвестирование в обеспечение равенства»⁷*

33. Нидерланды признают, что сами женщины, возможно, являются главной движущей силой перемен и что поэтому крайне важно поддерживать организации гражданского общества в целях поощрения и поддержки прав и возможностей женщин. В целях расширения прав и возможностей женщин и поощрения их к организации дискуссий на национальном уровне Нидерланды создали Фонд по реализации цели 3 в области развития, сформулированной в Декларации тысячелетия, «Инвестирование в обеспечение равенства» для улучшения ситуации в области прав и возможностей женщин и девочек с совокупным бюджетом в размере 70 млн. евро на период 2008–2011 годов.

⁷ Фонд по реализации цели 3 в области развития, сформулированной в Декларации тысячелетия, не был рекомендован Целевой группой по вопросам образования и равенства между мужчинами и женщинами, но был создан по инициативе министерства иностранных дел Нидерландов.

34. Создание Фонда получило небывалый резонанс: со всего мира поступили 454 заявки, многие из которых весьма достойные. Ввиду ограниченности бюджета правительству пришлось выбирать: было решено профинансировать 45 мероприятий. Эти мероприятия касаются имущественных прав женщин и их прав наследования, гендерного равенства в сфере занятости и равных возможностей на рынке труда; участия и представленности женщин в национальных парламентах и политических органах; а также борьбы с насилием в отношении женщин. Почти все из 45 мероприятий находятся в процессе осуществления и дают интересные результаты. Такая поразительная реакция на создание Фонда по реализации цели 3 в области развития, сформулированной в Декларации тысячелетия, и успех финансируемых мероприятий подчеркивают неудовлетворенную потребность в финансировании неправительственных организаций, занимающихся вопросами гендерного равенства и расширения прав и возможностей женщин.

3.2 Гарантирование охраны сексуального и репродуктивного здоровья и соответствующих прав⁸

35. Для Нидерландов сокращение материнской смертности и обеспечение доступности услуг по охране «репродуктивного здоровья для всех» являются одной из ключевых задач внешней политики. Стратегия, касающаяся охраны сексуального и репродуктивного здоровья и соответствующих прав и проблемы ВИЧ/СПИДа, в основе которой лежит Программа действий Международной конференции по народонаселению и развитию 1994 года, была опубликована в 2009 году под названием «Альтернативы и возможности». Важные компоненты этой стратегии включают основанный на соблюдении прав подход, акцент на мерах профилактики, внимание к положению уязвимых групп и положению молодежи. Стратегия направлена конкретно на сокращение материнской смертности и заболеваемости. Отсутствие прогресса в этих областях вызывает серьезную обеспокоенность.

36. Отчасти благодаря усилиям Нидерландов в число задач в рамках достижения цели 5 в области развития, сформулированной в Декларации тысячелетия, была включена задача, касающаяся охраны сексуального и репродуктивного здоровья и соответствующих прав, обеспечить к 2015 году всеобщий доступ к услугам в сфере охраны репродуктивного здоровья. Нидерланды пытаются заручиться поддержкой доноров, неправительственных организаций и стран-получателей помощи для увеличения объема инвестиций на цели охраны сексуального и репродуктивного здоровья и обеспечения соответствующих прав. Совместно с ЮНФПА Нидерланды в октябре 2009 года организовали совещание высокого уровня по вопросам охраны материнского здоровья и достижения цели 5 в области развития, сформулированной в Декларации тысячелетия. По итогам этого совещания был принят Аддис-Абебский призыв к безотлагательным действиям по охране материнского здоровья, который включает призыв сосредоточить внимание на потребностях подростков и отдавать приоритет инвестированию в планирование семьи. Чтобы внести заметный вклад в удовлетворение имеющихся потребностей в планировании семьи внос Нидерландов по линии Глобальной программы в области повышения обеспеченности средствами охраны репродуктивного здоровья был увеличен до 30 млн. евро в год.

⁸ Эта рекомендация Целевой группы по вопросам образования и равенства между мужчинами и женщинами выделена Нидерландами как отдельная сфера деятельности.

37. Учитывая, что приблизительно в 15 процентах случаев причиной материнской смертности являются небезопасные аборты, Нидерланды считают крайне важным заниматься вопросом обеспечения доступа к безопасным абортam. Страна работает в этом направлении посредством проведения политического диалога, а также путем активной поддержки организаций, поощряющих и/или предоставляющих доступ к услугам безопасного прерывания беременности. К числу таких организаций относятся фонд «Концепт», организации «Мэри Стоупс интернэшнл» и «Ипас». Различными путями Нидерланды способствуют укреплению базовых систем здравоохранения, включая организацию акушерской подготовки, учет аспектов, касающихся охраны сексуального и репродуктивного здоровья и обеспечения соответствующих прав и проблемы ВИЧ/СПИДа, при оказании услуг и меры по сокращению масштабов феминизации эпидемии ВИЧ/СПИДа.

3.3 Гарантирование систематического уделения внимания влиянию международных миротворческих миссий на положение местных женщин и продумывание, при необходимости, состава направляемых групп

38. Нидерланды инвестируют значительный объем средств в интересах женщин и мира и безопасности. Участие и вклад женщин крайне важны, когда речь идет о мерах, направленных на прекращение конфликтов и повышение безопасности и стабильности и обеспечение безопасности человечества в целом. В декабре 2007 года был принят Национальный план действий Нидерландов по осуществлению резолюции 1325 (2000) на 2008–2011 годы. Совместные инвестиции государства и гражданского общества на цели реализации этого плана составляют 23 млн. евро (в том числе 15 млн. евро, выделяемые министерством иностранных дел, которое выступает в роли координатора Плана действий). В результате сотрудничества между министерствами иностранных дел и обороны гендерные аспекты были включены в систему оценки вклада Нидерландов в соответствующую деятельность. В рамках мероприятий, предусмотренных в Национальном плане действий, Нидерланды содействуют участию женщин в мирных переговорах и программах демобилизации. Кроме того, особое внимание уделяется гендерным аспектам в области гуманитарной помощи и восстановления.

39. Для краткосрочного размещения в районах конфликта активно привлекаются эксперты по гендерным вопросам. Так, в начале этого года один из голландских экспертов по вопросам сексуального насилия в отношении женщин был выбран для командирования в Полицейскую миссию Европейского союза (ЕВПОЛ) в восточной части Демократической Республики Конго. Нидерланды играют одну из главных ролей в решении проблемы безнаказанности за сексуальное насилие в Демократической Республике Конго. Страна поддерживает ряд инициатив, в том числе реализацию всеобъемлющего подхода Организации Объединенных Наций к проблеме сексуального насилия. Уделение особого внимания вопросам интеграции женщин в процесс восстановления поощряется в рамках проведения Нидерландами двусторонних мероприятий в нестабильных государствах, включая Демократическую Республику Конго, Бурунди, Судан и Афганистан. В июне 2008 года Нидерланды выступили в качестве соавтора резолюции 1820 (2008) Совета Безопасности, осуждающей сексуальное насилие как средство ведения войны. Кроме того, в октябре 2009 года Нидер-

ланды выступили в качестве соавтора резолюций 1888 (2009) и 1889 (2009) Совета Безопасности по вопросу о женщинах и мире и безопасности.

40. В сотрудничестве с Норвегией, Финляндией и Швецией Нидерланды поручили провести обзор хода осуществления резолюции 1325 (2000) Совета Безопасности в Афганистане. По результатам этого обзора были сделаны конкретные рекомендации для НАТО относительно способов учета гендерного подхода к вопросам мира и безопасности в операциях НАТО.

Содействие участию женщин Афганистана в политической жизни

Благодаря совместной работе министерства иностранных дел Нидерландов организации «Джендер консернз интернэшнл» (голландская неправительственная организация), Института инклюзивной безопасности (неправительственная организация Соединенных Штатов Америки), государственного департамента Соединенных Штатов и ЮНИФЕМ стало возможным участие женщин Афганистана в работе Лондонской конференции по будущему Афганистана и их обращение к участникам конференции. Правительство Нидерландов рассматривает это как первый шаг на пути к обеспечению участия женщин Афганистана во всех мероприятиях по принятию политических решений, касающихся будущего их страны.

3.4 Структурированное внимание вопросам улучшения положения женщин в рамках всех международных направлений политики

41. В 2004 и 2005 годах комитет, учрежденный правительством Нидерландов, провел обзор прогресса в области учета гендерной проблематики в различных министерствах, в том числе в министерстве иностранных дел. Был высоко отмечен учет гендерных аспектов в рамках сотрудничества в целях развития, что могло бы послужить примером для других министерств. Вместе с тем было рекомендовано разрабатывать гендерный подход и к другим направлениям внешней политики. К такому выводу пришел и Комитет по ликвидации дискриминации в отношении женщин в своих заключительных замечаниях, сделанных в феврале 2010 года.

42. В то же время Нидерланды весьма активно занимаются осуществлением резолюции 1325 (2000) Совета Безопасности по вопросам о женщинах и мире и безопасности. Права человека стали приоритетным вопросом для министра иностранных дел. Права женщин занимают важное место в нынешней стратегии в области прав человека, которая применима ко всем сферам внешней политики. Планируется провести анализ всех соответствующих материалов в европейском контексте, с тем чтобы определить, каким образом Нидерланды могут внести эффективный вклад в обеспечение гендерного равенства в рамках сотрудничества в целях развития, торговли, а также внешней политики и политики безопасности Европейского союза. В рамках Европейского союза Нидерланды поддерживают принятие и реализацию Плана действий Европейского союза по обеспечению гендерного равенства и расширению прав и возможно-

стей женщин в области внешних связей. Страна также приветствовала создание Европейского института по вопросам гендерного равенства.

43. Нидерланды изучают также возможные пути усиления взаимодействия национальной и международной политики. Нидерланды хотели бы по возможности использовать разработанные на международном уровне показатели для отслеживания в стране достигнутого прогресса. Предусмотренные международными договорами и/или конвенциями обязательства по отчетности используются для оценки или корректировки существующих стратегий. По-прежнему неоспорима важность Конвенции о ликвидации всех форм дискриминации в отношении женщин как основы для внутренней политики и для диалога с другими странами/организациями по вопросам гендерного равенства.

44. Системе Организации Объединенных Наций принадлежит важнейшая роль в поощрении гендерного равенства и расширения прав и возможностей женщин. Содействовать укреплению этой важной роли могло бы создание одного мощного учреждения Организации Объединенных Наций по гендерным вопросам. Нидерланды твердо привержены реформированию гендерной архитектуры Организации Объединенных Наций и обеспечению того, чтобы новая организация по гендерным вопросам начала свою работу как можно раньше. Как только она начнет действовать, Нидерланды удвоят нынешний объем основного финансирования деятельности Организации Объединенных Наций в этой области через эту новую организацию.

4. Накопленный опыт и задачи на будущее

4.1 Накопленный опыт

45. Первая конференция женщин была проведена Организацией Объединенных Наций в Мехико в 1975 году. Сегодня, через 15 лет после четвертой Конференции, на которой были подписаны Пекинская декларация и Платформа действий, и через 10 лет после того, как в Декларации тысячелетия были сформулированы цели в области развития, очевидно, что многое уже сделано и что достигнут серьезный прогресс. В настоящее время существует масса доказательств того, что поощрение гендерного равенства является одной из наиболее мощных движущих сил перемен. Обеспечение гендерного равенства позволит ускорить достижение многих из сегодняшних социальных и экономических целей. Таким образом, мы можем наконец перейти от вопроса «зачем» необходимо гендерное равенство к вопросу «как» нам его обеспечить. Это, однако, пока не приводит к реальным изменениям в политике. Цели 3 и 5 до сих пор остаются целями, в осуществлении которых достигнут наименьший прогресс. Во многих странах те, кто занимается разработкой политики, по-прежнему не осознают стоящих задач, не уверены в том, как действовать, или закрывают глаза на основные общественные проблемы⁹. Попытки всестороннего учета гендерной проблематики, что было столь популярно на пороге нового тысячелетия, нередко давали обратные результаты. Мы поняли, что для выхода на новый уровень и достижения реального прогресса необходимо нечто большее. Мы пришли к выводу, что цели могут быть достигнуты лишь при наличии

⁹ Так называемая политика игнорирования, по выражению Джеффри Сакса, представлявшего Проект тысячелетия.

политической воли, лидерства и приверженности на самом высоком уровне, а также опыта, четкой политики и достаточного финансирования. Именно поэтому Нидерланды включили гендерное равенство в число основных целей государственной политики. Мы вкладываем средства в подготовку персонала в вопросах гендерного равенства. Мы просим персонал и партнеров разрабатывать конкретные стратегии и меры, которые могут дать реальные результаты. Мы также выделили дополнительные ресурсы в размере 308 млн. евро на период 2008–2011 годов. Из них 173 млн. евро предназначены для решения проблем, касающихся охраны сексуального и репродуктивного здоровья и обеспечения соответствующих прав. Помимо этого, в период 2008–2009 годов Нидерланды внесли почти 10 млн. евро по линии Целевого фонда Организации Объединенных Наций в поддержку мероприятий по искоренению насилия в отношении женщин и 2 млн. евро по линии ЮНИФЕМ.

46. В настоящее время мы проводим обзор достигнутого прогресса.

4.2 Задачи на будущее

47. Пропагандировать поощрение гендерного равенства и расширение прав и возможностей женщин по-прежнему непросто. В этой области существует ряд широко распространенных стереотипов. Во-первых, как мужчины, так и женщины склонны считать проблему гендерного равенства исключительно женской проблемой. При этом не учитывается тот факт, что это социальная проблема, которая в той или иной мере затрагивает всех членов общества. Во-вторых, женщин любят изображать жертвами. Женщин продолжают считать целевой группой, которой, возможно, но совсем необязательно, необходима помощь. Многим людям почему-то до сих пор сложно представить женщин, действующих независимо, как вторая половина человечества, которая способна внести не меньший вклад в улучшение жизни общества, чем мужская половина. В-третьих, многие склонны полагать, будто существуют нейтральные с гендерной точки зрения события, стратегии и меры, в равной степени ориентированные и на мужчин, и на женщин¹⁰. Это не так. Напротив, якобы нейтральные с гендерной точки зрения стратегии, как правило, укрепляют доминирующее положение мужчин в ущерб положению женщин.

48. Таким образом, чтобы обосновать меры, направленные на достижение целей, согласованных на международном уровне много лет назад, требуются все новые и новые усилия на всех уровнях. За последние годы был предпринят ряд новых инициатив с целью преодолеть «усталость» от гендерных вопросов и показать, что будущее человечества связано с активным расширением прав и возможностей женщин и улучшением ситуации с гендерным равенством. Задача заключается в том, чтобы доказать, что это не просто слова и что это позволит добиться реальных и устойчивых изменений.

¹⁰ Гендерный аспект отсутствует в Парижской декларации по повышению эффективности внешней помощи и Аккрской программе действий.