



Экономический и Социальный Совет
Основная сессия 2010 года
Пункт 3(b) предварительной повестки дня*
Оперативная деятельность Организации Объединенных Наций в области международного сотрудничества в целях развития: доклады исполнительных советов Программы развития Организации Объединенных Наций/Фонда Организации Объединенных Наций в области народонаселения, Детского фонда Организации Объединенных Наций и Всемирной продовольственной программы

Детский фонд Организации Объединенных Наций
Исполнительный совет
Первая очередная сессия 2010 года
12–14 января 2010 года
Пункт 3 предварительной повестки дня**

Годовой доклад Экономическому и Социальному Совету

Резюме

Настоящий доклад подготавливается ежегодно во исполнение резолюции 62/208 Генеральной Ассамблеи о трехгодичном всеобъемлющем обзоре политики в области оперативной деятельности в целях развития в рамках системы Организации Объединенных Наций, а также решений 1995/5 и 2009/2 Исполнительного совета Детского фонда Организации Объединенных Наций (ЮНИСЕФ). В докладе содержится информация о том, в каком направлении ЮНИСЕФ намеревается работать в тесном партнерстве с другими членами системы Организации Объединенных Наций, с тем чтобы обеспечить достижение на устойчивой основе необходимых результатов в интересах детей.

Исполнительный совет, возможно, пожелает принять доклад к сведению и препроводить его вместе с замечаниями, сделанными делегациями в ходе настоящей сессии, Экономическому и Социальному Совету на его основной сессии 2010 года.

* E/2010/100 (будет издана позднее).

** E/ICEF/2010/1.



I. Введение

1. Настоящий доклад подготовлен во исполнение резолюции 62/208 Генеральной Ассамблеи о трехгодичном всеобъемлющем обзоре политики в области оперативной деятельности в целях развития в рамках системы Организации Объединенных Наций. Он является продолжением предшествующих докладов¹ Экономическому и Социальному Совету, и с ним можно ознакомиться в сочетании с годовыми докладами Исполнительному совету Детского фонда Организации Объединенных Наций (ЮНИСЕФ). В этих докладах приводится анализ программных достижений в сравнении с ключевыми областями деятельности среднесрочного стратегического плана ЮНИСЕФ на 2006–2013 годы. Вместе с подборкой данных, содержащейся в приложении к годовому докладу, доклады документально подтверждают статистические доказательства программных результатов, межсекторальных стратегий и ключевых показателей эффективности в отношении управления и операций.

2. Настоящий доклад также подготовлен во исполнение решения 2009/2 Исполнительного совета ЮНИСЕФ, в котором содержалась просьба к ЮНИСЕФ а) включать в будущие доклады Экономическому и Социальному Совету более качественные оценку и анализ результатов, достигнутого прогресса и возникших трудностей, а также извлеченных уроков; б) учитывать резолюцию 62/208 Генеральной Ассамблеи о трехгодичном всеобъемлющем обзоре политики; и с) включать рекомендации по дальнейшему улучшению ее осуществления. Аналогичное решение (2009/3) было принято Исполнительным советом Программы развития Организации Объединенных Наций (ПРООН) и Фонда Организации Объединенных Наций в области народонаселения (ЮНФПА). В настоящем докладе также нашли отражение консультации между ПРООН, ЮНФПА и ЮНИСЕФ, и в нем уделяется особое внимание вопросам, подчеркнутым в резолюции 62/208 Ассамблеи, включая наращивание потенциала, сотрудничество Юг-Юг и учет гендерной проблематики.

II. Финансирование оперативной деятельности системы развития Организации Объединенных Наций

3. Спад глобальной экономической деятельности оказывает давление на общие бюджеты помощи в целях развития и в то же время выдвигает на первый план необходимость поддержания или повышения уровней инвестиций на крайне важные программы с точки зрения обеспечения выживания детей, экономического роста и развития. Диверсификация донорской базы и увеличение объема поступлений со стороны новых доноров остаются приоритетами для ЮНИСЕФ. В рамках своей стратегии мобилизации ресурсов ЮНИСЕФ прилагает больше усилий для налаживания стратегических партнерских отношений с новыми донорами, глобальными программами государственно-частного партнерства, бреттон-вудскими учреждениями и частным сектором. ЮНИСЕФ также прилагает усилия для получения максимального объема ресурсов от других в целях инвестирования на благо детей.

¹ E/ICEF/2009/3, E/ICEF/2008/3 и E/ICEF/2007/3.

4. Хотя ЮНИСЕФ зарегистрировал 13-процентный рост своих годовых поступлений — с 3013 млн. долл. США в 2007 году до 3390 млн. долл. США в 2008 году, — эта позитивная тенденция вряд ли сохранится в 2009 году. Недавние тенденции в том, что касается некоторых главных доноров ЮНИСЕФ, указывают на снижение объема их основных и неосновных взносов в 2009 году.

5. По состоянию на 1 ноября 2009 года² ЮНИСЕФ зарегистрировал поступление основных/регулярных ресурсов в объеме 584 млн. долл. США от правительств-доноров.

Поступления из правительственных источников

(В млн. долл. США)

<i>Вид поступлений</i>	<i>2007 год^a</i>	<i>2008 год^a</i>	<i>2009 год (1 ноября)</i>
Основные/регулярные ресурсы	538	616	584
Неосновные/прочие ресурсы — регулярные	905	966	628
Неосновные/прочие ресурсы — чрезвычайные	292	458	305
Итого	1 735	2 040	1 517

^a Годовые цифры, подготовленные на конец финансового года (январь-декабрь).

6. Общий объем поступлений по линии основных/регулярных ресурсов за 2009 год из всех источников, включая частный сектор, прогнозируется в объеме 957 млн. долл. США. В настоящее время соотношение регулярных ресурсов к общему объему полученных средств составляет 26 процентов³ на 1 ноября 2009 года, что подчеркивает необходимость устранения растущей диспропорции между основными ресурсами и поступлениями по линии неосновных/прочих ресурсов.

7. Взносы в виде основных/прочих ресурсов, полученных от правительств на 1 ноября 2009 года, составили 933 млн. долл. США по сравнению с прогнозом в 1210 млн. долл. США. Из этой суммы 628 млн. долл. США пошли на регулярные неосновные ресурсы по сравнению с финансовым планом в объеме 880 млн. долл. США, а 305 млн. долл. США — на чрезвычайные неосновные ресурсы по сравнению с финансовым планом в объеме 330 млн. долл. США. По состоянию на 1 ноября 2009 года общий объем поступлений по линии неосновных/прочих ресурсов из всех источников, включая частный сектор, составил 1697 млн. долл. США, или 86 процентов от запланированной на 2009 год цифры в 1967 млн. долл. США.

8. На 2009 год ЮНИСЕФ зарегистрировал поступления из всех источников в общем объеме 517 млн. долл. США для чрезвычайных ситуаций. Гуманитарная деятельность ЮНИСЕФ в течение года охватывала 55 чрезвычайных ситуаций, включая ситуации, связанные с 15 процессами сводных призывов к совместным действиям, профинансированных на уровне 41 процента, а также 5 призывами к оказанию экстренной помощи, профинансированными на уровне

² Если не указано иное, все поступления, указанные в настоящем разделе, были зарегистрированы по состоянию на 1 ноября 2009 года.

³ Эта цифра не включает регулярные ресурсы из источников в частном секторе, которые регистрируются на конец года.

не 26 процентов. Самым крупным единым источником финансирования гуманитарной деятельности был Центральный фонд реагирования на чрезвычайные ситуации, выделивший 69,5 млн. долл. США. Другими крупными источниками финансирования гуманитарной деятельности являются Соединенные Штаты Америки (73 млн. долл. США), Япония (57 млн. долл. США) и Европейская комиссия (63 млн. долл. США).

9. ЮНИСЕФ получил 173 млн. долл. США в виде средств на цели тематической деятельности в 2009 году, что составило 11 процентов неосновных/прочих ресурсов. Для сравнения, в 2008 году ЮНИСЕФ получил 343 млн. долл. США в виде средств для финансирования тематической деятельности в пяти приоритетных областях деятельности среднесрочного стратегического плана и для оказания гуманитарной помощи. Эта сумма, составившая 15 процентов неосновных/прочих ресурсов, позволила ЮНИСЕФ достичь цели среднесрочного стратегического плана в отношении финансирования тематической деятельности, хотя объем финансирования существенно варьировался между приоритетными областями деятельности.

10. ЮНИСЕФ также зарегистрировал 180 млн. долл. США в виде средств из межорганизационных источников, таких, в частности, как Объединенная программа Организации Объединенных Наций по ВИЧ/СПИДу (ЮНЭЙДС), Управление по координации оперативной деятельности в целях развития, Управление по координации гуманитарных вопросов Секретариата и Всемирный банк. Целевые фонды с участием многих доноров и совместно используемые ресурсы являлись немалой частью этих механизмов финансирования, нацеленных прежде всего на оказание гуманитарной помощи и восстановление после выхода из кризиса. По состоянию на начало ноября 2009 года объем финансирования через совместно используемые фонды с участием многих доноров составил 67,5 млн. долл. США. Финансирование по линии тематического раздела Фонда для достижения целей в области развития, сформулированных в Декларации тысячелетия, расширилось за счет существенных ассигнований на страновом уровне, как, например, для Анголы (1,7 млн. долл. США) и Мавритании (1,3 млн. долл. США).

11. Финансирование из частного сектора является существенной частью поступлений ЮНИСЕФ. Укрепление и расширение партнерских связей с частным сектором остается первостепенной задачей для ЮНИСЕФ с точки зрения мобилизации ресурсов для защиты и развития детей. Взносы частного сектора за период с января по октябрь 2009 года, в том числе от национальных комитетов по делам ЮНИСЕФ, глобальных фондов и благотворительных организаций и мероприятий частного сектора по мобилизации ресурсов в странах осуществления программ, составили 426 млн. долл. США, или 19 процентов от общего объема поступлений³.

А. Партнерские связи и отношения сотрудничества, включая сотрудничество со Всемирным банком

12. На своей ежегодной сессии в июне 2009 года Исполнительный совет ЮНИСЕФ одобрил стратегические рамки в области партнерских связей и отношений сотрудничества (Е/ICEF/2009/10), которые закладывают основу для более избирательного и скоординированного подхода в работе организации с

другими. Стратегические рамки, базирующиеся на обследованиях, исследованиях и докладах, в своем большинстве относящихся к 2008 году, указывают на то, как партнерские связи и отношения сотрудничества повышают эффективность усилий по достижению цели и стратегических приоритетов ЮНИСЕФ, и устанавливают руководящие принципы для всех партнерских отношений. Эти рамки дополняются документом относительно общей картины отношений (Е/ЛСЕФ/2009/11 и Согг.1), в котором приводятся подробные сведения по различным группам партнеров и партнерским связям.

13. Одним из главных выводов исследования является то, что ЮНИСЕФ часто принимал решения относительно вступления в партнерские связи на ситуативной основе, несмотря на то, что на протяжении всей своей истории он работал с широким кругом партнеров в интересах достижения наилучших возможных результатов для детей. Одним из основных компонентов программы действий в этих рамках является разработка новых инструментов для оценки как потенциала, так и рисков, связанных с взаимодействием с партнерами.

14. ЮНИСЕФ является официальным членом 77 глобальных программ партнерства по состоянию на середину 2009 года. ЮНИСЕФ играет руководящую роль в 42 из этих программ партнерства, а в 5 из них он либо выполняет функции секретариата партнерства, либо предоставляет секретариатские/координационные услуги. Более 40 из глобальных программ партнерства, в которых участвует ЮНИСЕФ, имеют отношение к приоритетной области деятельности 1 среднесрочного стратегического плана — обеспечению выживания и развития детей раннего возраста. Руководители ЮНЭЙДС, ЮНИСЕФ, ЮНФПА, Всемирной организации здравоохранения (ВОЗ), Глобального фонда для борьбы со СПИДом, туберкулезом и малярией, Глобального альянса за вакцины и иммунизацию и занимающиеся вопросами здравоохранения руководящие сотрудники Фонда Билла и Мелинды Гейтс и Всемирного банка согласовали общее заявление относительно совершенствования глобальной метрики, данных и информации по вопросам здравоохранения. ЮНИСЕФ вместе с ВОЗ, Продовольственной и сельскохозяйственной организацией Объединенных Наций (ФАО) и Всемирной продовольственной программой (ВПП) выступает в поддержку более заметной роли и более значительных инвестиций в сфере питания посредством участия в ряде стратегических партнерств.

15. В 2009 году ЮНИСЕФ завершил оценку своего участия в ряде глобальных программ партнерства с целью разработки руководящих указаний для того, чтобы сделать такой вид взаимодействия более стратегическим по своему характеру и более простым с точки зрения оценки. Проведенная оценка показала, что эти партнерские отношения должны более систематически поддерживать ответственность стран, увязывать и согласовывать ту помощь, которую они оказывают, и создавать основу «взаимной подотчетности».

16. Со времени принятия в 2008 году рамок партнерства Организации Объединенных Наций-Всемирного банка по кризисным и послекризисным ситуациям и соглашения о фидуциарных принципах между Всемирным банком и организациями системы Организации Объединенных Наций, включая ЮНИСЕФ, состоялось несколько консультаций между Всемирным банком и старшим руководством ЮНИСЕФ. Этот диалог был сконцентрирован на взаимодействии в кризисных и послекризисных странах и на воздействии экономического спада на людей, находящихся в уязвимом положении. Президент Всемирного банка

участвовал в состоявшемся весной 2009 года заседании по вопросу о глобальном лидерстве ЮНИСЕФ, а Директор-исполнитель ЮНИСЕФ участвовал в нескольких заседаниях Всемирного банка, включая прошедшее в ноябре 2009 года мероприятие высокого уровня по вопросу о постепенном увеличении масштабов помощи в сфере питания. Заместитель Директора-исполнителя ЮНИСЕФ принял участие в проведенных в 2009 году двухдневных ежегодных совещаниях Международного валютного фонда (МВФ) и группы Всемирного банка. По этому случаю ЮНИСЕФ представил письменное заявление Комитету по вопросам развития Всемирного банка и МВФ.

17. ЮНИСЕФ и Всемирный банк активно сотрудничают на страновом уровне, варьируя свои отношения в зависимости от обстоятельств. Это взаимодействие простирается от участия в секторальных финансовых программах до совместной аналитической работы. Например, эти две организации провели в Турции совместное обследование по вопросу о том, как экономический спад сказывается на семьях.

18. ЮНИСЕФ также участвует в политическом диалоге с МВФ с уделением главного внимания тому, как поддержать страны в деле усиления социальной защиты для наиболее уязвимых групп населения в периоды экономических и финансовых спадов.

19. В соответствии со стратегическими рамками ЮНИСЕФ также предпринимает ряд шагов для активизации своей программной работы с организациями гражданского общества. Во второй половине 2009 года было начато всеобъемлющее исследование по вопросу о работе ЮНИСЕФ с гражданским обществом в отдельных странах. Это исследование концентрирует внимание на проблемах и возможностях в плане взаимодействия с гражданским обществом, включая конфессиональные организации, спортивные ассоциации, международные неправительственные организации, общинные организации и национальные организации гражданского общества.

20. Организация Объединенных Наций и другие партнеры все в большей степени признают, что корпоративный сектор призван сыграть существенную роль в области развития помимо внесения финансовых средств; посредством различных форм взаимодействия этот сектор может стать главным союзником в поддержке национальных целей и в оказании помощи в достижении лучших результатов для детей. ЮНИСЕФ приступил к обзору своего взаимодействия с корпоративным сектором с целью внедрения процедур и механизмов, которые будут содействовать новым, неденежным видам сотрудничества.

III. Вклад оперативной деятельности Организации Объединенных Наций в укрепление национального потенциала и повышение эффективности деятельности в области развития

A. Укрепление потенциала

21. ЮНИСЕФ рассматривает укрепление потенциала как длящийся во времени процесс, посредством которого лица, организации и общество приобретают, укрепляют и поддерживают способность ставить и достигать свои собственные

цели в области развития, определяемые в рамках норм прав человека и гендерного равенства. В 2009 году в качестве шага вперед по пути укрепления руководства и практики в этой области ЮНИСЕФ заказал проведение аналитического обзора своих усилий в сфере наращивания потенциала. Среди рассмотренных главных вопросов были следующие: методы, с помощью которых ЮНИСЕФ в настоящее время учитывает укрепление потенциала в своей деятельности по сотрудничеству и поддерживает национальные усилия по развитию потенциала; степень, качество и последовательность рассмотрения вопросов наращивания потенциала в политике и директивных указаниях; методы, с помощью которых ЮНИСЕФ увязывает укрепление потенциала с подходом на основе прав человека к сотрудничеству и обеспечению гендерного равенства в качестве основополагающих стратегий среднесрочного стратегического плана; и основные сильные и слабые области.

22. Предварительные результаты обзора наводят на мысль о том, что оценка потребностей в сфере потенциала не пользуется одинаковым приоритетом во всех программах и инициативах, осуществляемых при поддержке ЮНИСЕФ. В некоторых случаях оценка потребностей в сфере потенциала занимает прочное место и является неотъемлемой частью усилий по укреплению потенциала, а также планирования и разработки программных мероприятий; в других случаях отсутствует систематический подход к ней. Аналогичным образом, некоторые инициативы уделяют значительное внимание обеспечению участия заинтересованных сторон и поощрению местной ответственности, а другие — нет. В целом, отмечается ограниченная сфокусированность на подходах на основе прав человека, учете гендерной проблематики и применении основных принципов, таких, как участие, подотчетность и уделение внимания правообладателям.

23. В 2009 году областью, в которой ЮНИСЕФ вносил самый большой вклад в укрепление потенциала во многих странах, было наращивание потенциала национальных партнеров в плане доступа к знаниям и технологиям в области развития и их использования. Другими затронутыми основными вопросами были социальная интеграция и справедливость, доступ к информации и подотчетность частного сектора.

24. В приоритетной области деятельности 1 среднесрочного стратегического плана — обеспечение выживания и развития детей раннего возраста — потенциал национальных правительств по выработке эффективной политики в сферах здравоохранения, питания и просвещения по вопросам водоснабжения, санитарии и гигиены был укреплен за счет поддержки со стороны ЮНИСЕФ в ряде стран, включая Буркина-Фасо, Вьетнам, Индию, Мозамбик, Нигерию, Сенегал, Таджикистан и Эфиопию. В поддержку приоритетной области 2 — базовое образование и гендерное равенство — ЮНИСЕФ в Китае оказал поддержку проведению исследования относительно дискриминации против учащихся школ с ВИЧ/СПИДом, выводы которого помогли установить конкретные вопросы в сфере укрепления потенциала основных учреждений. Поддержка была также оказана правительствам Бангладеш и Колумбии в выработке стратегий по вопросам развития в раннем детстве и праве на образование для планов реагирования на чрезвычайные ситуации.

25. Деятельность ЮНИСЕФ по укреплению потенциала в области профилактики ВИЧ/СПИДа варьировалась от оказания поддержки в формулировании

национальных стратегических планов по проблематике ВИЧ до наращивания национального потенциала по борьбе с дискриминацией в сфере народного образования. Также прилагались усилия для укрепления организационного потенциала по решению вопросов, касающихся защиты детей, в самых различных странах. Примеры включают учет международных норм в области прав детей в правовой системе Албании и укрепление потенциала судебной системы Лаосской Народно-Демократической Республики по защите прав детей.

26. Среди других примеров можно отметить усилия по наращиванию национального потенциала в Руанде, направленные на поддержку национальных систем сбора данных и разработку рамок мониторинга и оценки в поддержку национальной стратегии в интересах сирот и детей, оказавшихся в уязвимом положении вследствие ВИЧ/СПИДа. В области предотвращения насилия в отношении детей ЮНИСЕФ оказывал поддержку укреплению потенциала Арабского фонда по правам человека в Йемене и «Социальной программы действий в интересах детей» правительства Бразилии. ЮНИСЕФ также оказывал поддержку деятельности по укреплению потенциала в целях защиты прав детей при разработке национальной конституции в Эквадоре и в национальном плане действий по правам человека в Гане.

27. В приоритетной области деятельности 5 — пропаганда политики и формирование партнерств в поддержку прав детей — почти две трети программ, осуществляемых при поддержке ЮНИСЕФ, поддерживали укрепление национального потенциала в целях ситуационного анализа, планирования развития, мониторинга и/или оценки. Это часто принимало форму включения прав детей и перспектив социального развития в процессы разработки стратегий сокращения масштабов нищеты или других национальных секторальных или субнациональных планов. В этой области ЮНИСЕФ также поддерживал национальную адаптацию технологии “DevInfo”, создание баз данных и аналитического потенциала для управления информацией и наблюдение за прогрессом в достижении целей в области развития, сформулированных в Декларации тысячелетия, и других национальных целей. Правительствам также оказывалась помощь в усилиях по сбору данных, включая обследование по многим показателям с применением гнездовой выборки, демографические и медицинские обследования, равно как и секторальные обследования на национальном и субнациональном уровнях. В некоторых странах ЮНИСЕФ оказывал поддержку потенциалу национального статистического управления по разработке законопроектов в целях усовершенствования систем сбора данных или по включению международных стандартов в национальный статистический учет.

28. В сфере оценки ЮНИСЕФ содействовал осуществлению ключевых инициатив по укреплению потенциала. Например, ЮНИСЕФ помог Египту и Марокко создать их первые национальные ассоциации по оценке и помог Кении оживить бездействующую ассоциацию. ЮНИСЕФ также принимал активное участие во всех конференциях региональных ассоциаций. В сотрудничестве с ПРООН, ЮНФПА и другими партнерами ЮНИСЕФ созвал совещание начальников национальных статистических управлений в регионе Центральной и Восточной Европы/Содружества Независимых Государств для обмена передовой практикой в вопросах выработки политики на основе фактических данных. Тем временем партнерство с академическими учреждениями Южной Азии продолжало укреплять потенциал правительственных специалистов и специалистов из гражданского общества в области оценки.

29. ЮНИСЕФ также играл активную роль в разработке учебного курса Группы Организации Объединенных Наций по оценке/Колледжа персонала системы Организации Объединенных Наций под названием «Что должен знать специалист Организации Объединенных Наций по оценке» — вводного курса по вопросам оценки — и в содействии принятию этого курса в семи регионах. Курс прошли 390 участников из 42 организаций системы Организации Объединенных Наций и 34 учреждений-партнеров, включая правительственных служащих.

30. Кроме того, оказывалась техническая помощь в целях укрепления потенциала отраслевых министерств по управлению результатами осуществления их планов развития, разработке оценок и эффективному использованию результатов оценок.

31. ЮНИСЕФ также помогает укреплять потенциал национальных партнеров в области финансового управления посредством внедрения согласованного подхода к переводу наличных средств и поддержке национальных систем закупок.

32. В целом, в соответствии с подходом Группы Организации Объединенных Наций по вопросам развития и упором на трехгодичный всеобъемлющий обзор политики ЮНИСЕФ в настоящее время нацелен на использование гораздо более систематического и последовательного подхода к поддержке потенциалов стран в ключевых областях в интересах детей, в том числе посредством планирования, оценки результативности, обучения и обмена извлеченными уроками, равно как и посредством оценки.

В. Сотрудничество Юг-Юг и укрепление национального потенциала

33. Поддерживаемые ЮНИСЕФ инициативы по содействию развитию сотрудничества Юг-Юг руководствовались трехгодичным всеобъемлющим обзором политики, а также решениями по сотрудничеству Юг-Юг, принимаемыми Комитетом по вопросам политики Генерального секретаря Организации Объединенных Наций. Эти инициативы настоятельно призывали организации системы Организации Объединенных Наций и ее партнеров разрабатывать ориентированные на практические действия совместные рамки для решения трансграничных проблем, таких как изменение климата, отсутствие продовольственной безопасности и ВИЧ/СПИД; принимать конкретные меры политики для обеспечения более систематического учета сотрудничества Юг-Юг во всей системе Организации Объединенных Наций; и использовать межправительственные мероприятия в качестве средства возобновления приверженности сотрудничеству Юг-Юг.

34. Усилия ЮНИСЕФ по развитию сотрудничества Юг-Юг приведены в соответствии с национальными приоритетами в интересах детей, а также с приоритетными областями деятельности среднесрочного стратегического плана и глобальными целями. В целом, в течение 2008 года ЮНИСЕФ оказал поддержку более 100 инициативам по сотрудничеству Юг-Юг на региональном и страновом уровнях. Эти инициативы касались целого ряда тем, затрагивающих права детей, включая выживание и развитие детей, питание, образование и гендерное равенство; ВИЧ/СПИД и дети; материнское здоровье; насилие в отношении

женщин; торговля детьми и издевательства над ними; судебная и правовая реформа; социальная политика; финансирование в социальной сфере; и социальная защита. Усилия по сотрудничеству Юг-Юг были наиболее заметными в регионах Латинской Америки, Восточной Азии и Тихого океана, Центральной и Восточной Европы/Содружества Независимых Государств.

35. Поддержка со стороны ЮНИСЕФ охватывала различные формы сотрудничества между развивающимися странами, включая обмен технологией, создание сетей между исследователями и разработчиками политики, визиты в образовательных целях и участие в конференциях, а также разработку совместных подходов к региональным и трансграничным вопросам. Такие обмены на основе сотрудничества проходили на правительственном уровне, уровне гражданского общества, академическом и других уровнях. Некоторые инициативы имели трехсторонний характер и были связаны с обменами между развивающимися странами, поддерживаемыми международными финансовыми учреждениями, многосторонними организациями или партнерами-донорами.

36. На межрегиональном уровне успешный опыт осуществления инициатив по переводу денежной наличности и социальной защите в Латинской Америке перенимается странами юга Африки, Ближнего Востока и Южной Азии. Об опыте Эфиопии в сфере социальной защиты было рассказано на совещаниях министров социального развития африканских стран и на Международной конференции по вопросам политики в отношении африканских детей, организованной Африканским форумом по вопросам политики в отношении детей. ЮНИСЕФ также оказал поддержку передаче между регионами опыта в деле уменьшения различий в доступе к образованию. Инициатива по отмене платы за обучение в школах, в рамках которой ЮНИСЕФ сотрудничает со Всемирным банком и Ассоциацией по вопросам развития образования в Африке, поддерживает усилия в 23 странах, содействуя обмену опытом посредством межстрановых визитов, а также национального участия в инициативе по ускоренному достижению образования для всех.

37. Среди региональных инициатив можно отметить сотрудничество в вопросах правосудия по делам несовершеннолетних и прав детей в регионе Центральной и Восточной Европы/Содружества Независимых Государств, в рамках которого ЮНИСЕФ и правительство бывшей югославской Республики Македония провели региональный семинар-практикум по вопросам реформы системы правосудия по делам несовершеннолетних с участием судей и экспертов по вопросам юриспруденции из нескольких стран. ЮНИСЕФ также содействовал обмену между канцелярией Уполномоченного по правам ребенка в Российской Федерации и должностными лицами Казахстана и Узбекистана.

38. Сотрудничество Юг-Юг также используется с большим успехом для регистрации рождений. Сотрудничество с Организацией американских государств, Межамериканским банком развития и организацией «План интернэшнл» привело к принятию правительствами 18 государств Латинской Америки обязательства достичь всеобщей регистрации рождений к 2015 году, в частности в том, что касается детей коренных народов и детей африканского происхождения, и послужило стимулом для крупных страновых инициатив в областях научных исследований, повышения осведомленности общественности и взаимодействия.

39. Для содействия созданию фактологической базы и укреплению потенциала в целях социальной политики, социальной защиты и уменьшения масштабов нищеты проводятся обмены техническими знаниями и опытом между правительственными должностными лицами, ответственными за мониторинг социальных и экономических данных с использованием систем “DevInfo” и за подготовку национальных стратегий сокращения масштабов нищеты. Правительство Китая предложило организовать техническое руководство и брифинг по передовым методам в области сокращения масштабов нищеты для представителей правительств стран Африки и Азии.

40. Аналогичные двусторонние или многосторонние правительственные обмены происходили между различными странами. Например, ЮНИСЕФ оказало поддержку визитам должностных лиц из Буркина-Фасо на конференцию по вопросам санитарии в Южной Африке и исследовательским поездкам из Ганы в Эфиопию и Бангладеш для наблюдения за проектами, касающимися общинных стратегий обеспечения полного охвата населения санитарными услугами. ЮНИСЕФ в Омане и Тунисе поддержал участие журналистов в региональном форуме СМИ по вопросам поощрения здравоохранения и изменения в поведении и содействовал обменов между должностными лицами Египта и Омана по вопросам принятия решений на основе фактических данных. В ходе второй Азиатско-Тихоокеанской конференции по вопросам профилактики травматизма делегации из Восточной Азии и Тихоокеанского региона получили поддержку в целях освоения опыта Вьетнама в разработке совместной программы по профилактике травматизма.

41. В Бразилии ЮНИСЕФ оказал помощь в передаче технических знаний по вопросам ВИЧ/СПИДа и антиретровирусной терапии другим латиноамериканским и португалоязычным странам. ЮНИСЕФ также организовал ознакомительные поездки для обмена опытом и освоения опыта, полученного благодаря пользующейся поддержкой ЮНИСЕФ программе вручения муниципалитетам «знака одобрения» и методам мобилизации должностных лиц на муниципальном уровне в интересах достижения прогресса в направлении целей в области развития, сформулированных в Декларации тысячелетия.

42. ЮНИСЕФ в Индии и Нигерии содействовал учебным обменам между национальными партнерами и сотрудничеству в разработке децентрализованных программ борьбы с полиомиелитом и коммуникации в целях развития. ЮНИСЕФ в Омане и Судане оказывал содействие партнерам из гражданского общества и религиозным лидерам из этих стран в поддержке их призыва положить конец калечащим операциям на женских половых органах/женскому обрезанию, в то время как ЮНИСЕФ в Сенегале способствовал обмену идеями и опытом между странами Западной Африки в целях разработки скоординированной субрегиональной стратегии по прекращению калечащих операций на женских половых органах/женского обрезания.

43. В некоторых случаях обмен опытом проходил с участием молодежи и подростков. ЮНИСЕФ поддержал участие подростков в возрасте от 14 до 18 лет в Римском молодежном саммите стран Группы восьми в июле 2009 года. Эти участники из 14 стран, представляющих Группу восьми (Г-8) и 6 других приглашенных стран, провели диалоги с руководством Г-8 и омбудсменами по делам детей из стран — членов Г-8 по различным вопросам, касающимся детей, включая изменение климата, права ребенка в контексте финансового кри-

зиса и развитие в Африке. Участвующие подростки обязались по возвращении отслеживать судьбу рекомендаций, которые они вынесли своим соответствующим странам. Еще один пример: ЮНИСЕФ вместе с Африканским союзом оказывал поддержку мероприятиям по участию детей в рамках встречи глав государств и правительств Африканского союза и осуществления призыва Африканского союза к активизации деятельности по созданию в Африке условий, пригодных для жизни детей.

44. В целом, благодаря импульсу, задаваемому трехгодичным всеобъемлющим обзором политики, налажен более систематический подход к поддержке ЮНИСЕФ сотрудничества Юг-Юг в рамках странового сотрудничества, Рамочной программы Организации Объединенных Наций по оказанию помощи в целях развития и региональных инициатив. Шире используются инструменты управления знаниями для выявления хороших примеров, перспективных методов и возможностей для поддержки и облегчения сотрудничества Юг-Юг в крайне важных областях прав ребенка. ЮНИСЕФ будет также оперативно расширять свое взаимодействие с другими организациями системы Организации Объединенных Наций в этой области на всех уровнях.

С. Равенство женщин и расширение прав и возможностей женщин

45. ЮНИСЕФ активизировал учет гендерных факторов в организации в 2009 году. Рекомендации проведенной в 2008 году в ЮНИСЕФ оценки хода осуществления гендерной политики получили дальнейшее развитие благодаря принятым руководством мерам реагирования и были поддержаны Исполнительным советом в решении 2009/3, принятом на первой очередной сессии 2009 года. Эти рекомендации привели к разработке одногодичного общеорганизационного плана действий для реализации на всех уровнях при поддержке за счет выделения 4,25 млн. долл. США канцелярией Директора-исполнителя. Был назначен старший советник для координации организационного отклика на оценку.

46. Принятые руководством меры реагирования выявили несколько приоритетных областей деятельности: политика, стратегия, подотчетность, укомплектование кадрами и гендерная экспертиза, укрепление потенциала и подготовка кадров, составление программ в области развития, финансирование учета гендерной проблематики, согласованность действий Организации Объединенных Наций и взаимодействие с партнерами. В феврале 2009 года ЮНИСЕФ создал межотдельскую целевую группу по гендерным вопросам в составе старших руководителей в штаб-квартире и во всех регионах и под руководством директора Отдела политики и практики. Целевая группа следит за прогрессом в осуществлении плана действий.

47. Гендерные оценки и обзоры страновых программ, которые требуется проводить во всех программных циклах, реализуются все более быстрыми темпами и получили дальнейшую поддержку в исполнительной директиве по вопросам гендерного равенства от марта 2009 года. Эти обзоры стимулировали разработку инициатив по наращиванию потенциала, которые способствуют укреплению навыков персонала по оценке, анализу и программированию в области гендерного равенства.

48. На региональном уровне осуществляются и другие инициативы, в том числе по укреплению потенциала в гендерной области. В регионе Центральной и Восточной Европы/Содружества Независимых Государств создан региональный фонд для финансирования деятельности по гендерной проблематике в целях оказания поддержки страновым отделениям в проведении их гендерных обзоров. В регионе Южной Азии разработан набор упорядоченных инструментов гендерной оценки на основе обзоров и мероприятий по наращиванию потенциала, проведенных в Непале и Пакистане.

49. Проведенная в 2008 году в ЮНИСЕФ оценка хода осуществления гендерной политики также высветила необходимость повышения эффективности осуществления гуманитарных операций. Рекомендации включали призыв к более эффективной разработке программ и к укреплению потенциала набираемого на местах в случае чрезвычайных ситуаций персонала в целях обеспечения того, чтобы гуманитарные действия шли на пользу девочкам, мальчикам, женщинам и мужчинам. В 2008 году ЮНИСЕФ предпринял в ряде стран экспериментальную инициативу по осуществлению секторальных мероприятий по обеспечению гендерного равенства в рамках программ обеспечения готовности к оказанию гуманитарной помощи, осуществления мер реагирования гуманитарного характера и восстановления. В феврале 2009 года ЮНИСЕФ провел глобальную консультацию по вопросам гендерного равенства в ходе гуманитарных мероприятий в целях обзора и обмена уроками, извлеченными из экспериментальной инициативы, которая послужит основой для разработки более широкой организационной политики и программы. В июле 2009 года была заполнена новая должность специалиста по вопросам политики обеспечения гендерного равенства в чрезвычайных ситуациях.

50. В рамках плана действий 2009 года был осуществлен ряд общеорганизационных инициатив. В соответствии с рекомендацией по итогам оценки политика по гендерным вопросам 1994 года была обновлена посредством широкого консультативного процесса с участием персонала, Организации Объединенных Наций и партнеров из гражданского общества, равно как и членов Исполнительного совета. Пересмотренная гендерная политика конкретно затрагивает вопрос о создании эффективных механизмов подотчетности как на местах, так и на уровне штаб-квартиры. Для каждой приоритетной области деятельности среднесрочного стратегического плана разрабатываются оперативные руководящие указания по вопросам учета гендерной проблематики. В сотрудничестве с ПРООН создается «сообщество практикующих», занимающееся исключительно гендерными вопросами. Другие инициативы включают подготовку доклада о вовлечении мальчиков и мужчин в деятельность по поощрению гендерного равенства и консультативный процесс в целях разработки согласованной стратегии в области гендерного насилия.

51. Подготовка и обучение являются крайне важным компонентом осуществления гендерной политики. Общий вводный электронный учебный курс по гендерным вопросам для персонала, подготовленный совместно с ПРООН, ЮНФПА и Фондом Организации Объединенных Наций для развития в интересах женщин (ЮНИФЕМ), будет запущен в начале 2010 года, и одновременно завершается работа над учебным пактом ЮНИСЕФ-ЮНФПА по вопросу о связях между Конвенцией о правах ребенка и Конвенцией о ликвидации всех форм дискриминации в отношении женщин. ЮНИСЕФ вместе с ПРООН, ЮНФПА и ЮНИФЕМ продолжает вести работу по стимулированию представ-

ления совместных докладов страновыми группами Организации Объединенных Наций для сессий предсессионной рабочей группы Комитета по ликвидации дискриминации в отношении женщин по просьбе Комитета. В рамках сотрудничества между ЮНИСЕФ и ЮНФПА по увязыванию этих двух конвенций в работе обеих организаций подготовлена информационно-пропагандистская брошюра под названием “Integrating children’s and women’s rights through the Convention on the Rights of the Child and the Convention on the Elimination of All Forms of Discrimination against Women” («Интеграция прав детей и женщин через посредство Комитета по правам ребенка и Комитета по ликвидации дискриминации в отношении женщин») с целью стимулирования действий на национальном уровне. Завершено исследование по вопросу об оговорках к Конвенции о ликвидации всех форм дискриминации в отношении женщин. Исследование будет представлено в декабре 2009 года на торжественном мероприятии по случаю тридцатой годовщины принятия Конвенции и появится в виде публикации в 2010 году в связи с пятнадцатой годовщиной четвертой Всемирной конференции по положению женщин, проведенной в Пекине.

52. Компонент гендерного равенства включен в программу учебных курсов старшего и среднего уровня. Отдел людских ресурсов занимается созданием базы данных относительно экспертов по гендерным вопросам, а также разработкой стандартного описания должностных функций для специалистов по гендерным вопросам. В обновленный формат пересмотренной системы оценки профессиональных качеств включено гендерное равенство. С точки зрения составления бюджетов разрабатывается гендерный показатель для отслеживания расходов на гендерные цели в долгосрочной перспективе.

53. ЮНИСЕФ продолжал играть активную роль в межучрежденческом сотрудничестве, продолжая укреплять свое взаимодействие, в частности, с ЮНФПА, ЮНИФЕМ и ПРООН. Вместе с ЮНИФЕМ ЮНИСЕФ возглавляет процесс обучения в контексте практической деятельности по вопросам совместного программирования для Целевой группы по гендерным вопросам Группы Организации Объединенных Наций по вопросам развития. Этот процесс направлен на поддержку и оценку совместных усилий по составлению программ в целях поощрения гендерного равенства в трех самоизбранных экспериментальных странах: Албании, Марокко и Непале. Кроме того, ЮНИСЕФ тесно сотрудничает с канцелярией Специального советника по гендерным вопросам и улучшению положения женщин в связи с организованной Генеральным секретарем кампанией по искоренению насилия в отношении женщин, 2008–2015 годы, и внес вклад в разработку региональных компонентов этой кампании, особенно в Африке. ЮНИСЕФ продолжает сотрудничать с Рабочей группой по органам, занимающимся гендерной тематикой, которая была создана для того, что содействовать подготовке Председателем Генеральной Ассамблеи документа об изменениях в инфраструктуре гендерного равенства в Организации Объединенных Наций. ЮНИСЕФ вместе с ЮНФПА сопредседательствует в рабочей группе по девочкам-подросткам. Кроме того, ЮНИСЕФ тесно сотрудничает с Всемирным банком, ВОЗ и ЮНФПА в деле активизации усилий по улучшению материнского здоровья и здоровья новорожденных детей.

54. Глобальная консультация ЮНИСЕФ по вопросам гендерного равенства будет проведена в начале 2010 года для подведения итогов межрегионального опыта и прогресса, достигнутого в контексте плана действий 2009 года, и разработки, в частности, среднесрочной стратегии и плана действий. Развивая

импульс, заданный в 2009 году, эта консультация станет основой для будущих преобразовательных усилий на всех уровнях ЮНИСЕФ в целях достижения и поддержания высочайших стандартов в этой области. Через Интернет было проведено обследование по вопросам учета гендерной проблематики в ЮНИСЕФ для оценки знаний, компетенции и навыков персонала. Обследование будет использовано в качестве базисной линии для оценки достигнутого в 2010 году и в дальнейший период прогресса в усилиях по повышению эффективности организационной деятельности в области учета гендерной проблематики.

55. Все приоритетные области деятельности, выявленные в принятых руководством мерах реагирования на гендерную оценку, были затронуты этими инициативами и стратегиями, которые будут продолжаться в 2010 году и в последующий период.

D. Переход от оказания чрезвычайной помощи к оказанию помощи в целях развития

56. Участие ЮНИСЕФ в деятельности по поддержке перехода от чрезвычайной помощи к помощи в целях развития продолжает углубляться и расширяться. Усиленный потенциал по вопросам восстановления и уменьшения рисков в Управлении чрезвычайных программ позволяет ЮНИСЕФ не только участвовать в междепартаментских и многосторонних форумах, занимающихся вопросами посткризисного перехода, комплексного присутствия, миростроительства, восстановления после стихийных бедствий и уменьшения опасности бедствий, но и влиять на их решения. Кроме того, ЮНИСЕФ активизировал усилия по разработке политики и руководящих указаний в отношении полевой поддержки.

57. Вновь было обращено внимание на требования посткризисных и особенно постконфликтных ситуаций. В своем докладе о миростроительстве в период сразу же после окончания конфликта (A/63/881-S/2009/304) Генеральный секретарь стремился переориентировать и оживить программу действий международного сообщества в поддержку национальных усилий в целях более быстрого и эффективного установления прочного мира, в том числе в области координации, создания возможностей для развертывания гражданского компонента и финансирования.

58. Более прочная позиция ЮНИСЕФ в вопросах глобального миростроительства оказалась своевременной. ЮНИСЕФ, активно участвовавший в разработке доклада Генерального секретаря, поддерживает нынешнее осуществление его рекомендаций. Управление по поддержке миростроительства предложило ЮНИСЕФ присоединиться к его Группе высокого уровня по политике в области миростроительства, которая консультирует помощника Генерального секретаря по поддержке миростроительства и наблюдает за осуществлением рекомендаций, изложенных в докладе Генерального секретаря. ЮНИСЕФ активизировал свое общее сотрудничество с Управлением по поддержке миростроительства, в том числе посредством дальнейшего прикомандирования одного сотрудника. ЮНИСЕФ входил в состав межучрежденческой целевой группы по выработке руководящих указаний для перестроенного Фонда миростроительства и поддерживал обращения стран к новому Фонду.

59. ЮНИСЕФ также помогал сформировать глобальную политику и планирование в отношении комплексных присутствий и взаимодействовал с целым рядом механизмов страновой поддержки. ЮНИСЕФ участвовал в работе руководящего комитета по вопросам интеграции и в процессе комплексного планирования миссий, где он был сопредседателем рабочей подгруппы по вопросам подготовки кадров. Кроме того, ЮНИСЕФ участвовал во все более важных комплексных целевых группах поддержки миссий, которые обеспечивают постоянную, скоординированную межучрежденческую и междепартаментскую поддержку штаб-квартирами комплексных присутствий, и участвовал в технической миссии по оценке и в миссии по поддержке комплексных стратегических рамок. ЮНИСЕФ выпускает внутренние указания по комплексным присутствиям.

60. Существенное внимание по-прежнему уделялось необходимости обеспечения адекватного, предсказуемого, гибкого и рационального финансирования переходного периода. ЮНИСЕФ закрепил свою приверженность рамкам партнерства Организации Объединенных Наций-Всемирного банка по кризисным и послекризисным ситуациям, дав указания полевым присутствиям относительно осуществления рамок партнерства и соглашения о фидуциарных принципах. Кроме того, ЮНИСЕФ продолжал участвовать в глобальных многосторонних обсуждениях по вопросу о совместном финансировании.

61. ЮНИСЕФ продолжает играть свою роль в качестве члена совместной Рабочей группы по вопросам переходного периода Группы Организации Объединенных Наций по вопросам развития-Исполнительного комитета по гуманитарным вопросам и Механизма междепартаментской координации Организации Объединенных Наций в области раннего предупреждения и превентивных действий.

62. На страновом уровне ЮНИСЕФ поддерживал значительные усилия по оказанию чрезвычайной помощи, был активным партнером комплексных присутствий и в полной мере участвовал в оценках посткризисных потребностей и в совместных миссиях по оценке, играя, по мере необходимости, ведущую роль в социальных секторах и в вопросах защиты детей. ЮНИСЕФ поддерживал раннее восстановление посредством своей ведущей роли в рамках соответствующих тем и в координации с группой по вопросам восстановления на ранних этапах. ЮНИСЕФ продолжает участвовать в Тематической рабочей группе по вопросам оперативного восстановления Межучрежденческого постоянного комитета и сейчас является ее реестровым членом.

63. ЮНИСЕФ также добился подвижек в уменьшении опасности бедствий, задействуя межучрежденческую координацию и разработку межучрежденческой политики и указаний и оказывая полевою поддержку нескольким странам и регионам. ЮНИСЕФ играл важную роль в Целевой группе Межучрежденческого постоянного комитета по изменению климата и был сопредседателем Рабочей подгруппы Межучрежденческого постоянного комитета по вопросам готовности. ЮНИСЕФ возглавляет усилия по интеграции уменьшения опасности бедствий с группой вопросов, касающихся просвещения по тематике водоснабжения, санитарии и гигиены, и продолжает поддерживать постепенное введение руководящих принципов уменьшения опасности бедствий для Рамочной программы Организации Объединенных Наций по оказанию помощи в целях развития.

64. ЮНИСЕФ признает неотъемлемую взаимосвязь между изменением климата и уменьшением опасности бедствий. ЮНИСЕФ разработал многостороннюю стратегию для Конференции сторон Рамочной конвенции Организации Объединенных Наций об изменении климата, которая признает необходимость адаптации и уменьшения опасности бедствий при создании жизнестойких общин для детей.

65. ЮНИСЕФ по-прежнему играет центральную роль в Международной стратегии уменьшения опасности бедствий. Активное участие в Глобальной платформе действий по уменьшению опасности бедствий способствовало тому, что партнеры по системе Международной стратегии уменьшения опасности бедствий приняли на себя четкое обязательство уменьшать растущую угрозу, которую бедствия создают для услуг и объектов в сфере образования и здравоохранения. ЮНИСЕФ также поддерживает Тематическую платформу Международной стратегии уменьшения опасности бедствий по вопросам знаний и просвещения и продолжает вести со своими партнерами работу по содействию уменьшению опасности бедствий с сосредоточением внимания на детях.

66. На страновом уровне ЮНИСЕФ расширяет свою работу по ослаблению воздействия бедствий на образование; укреплению национального потенциала в области готовности, мер реагирования и восстановления; и осуществлению на экспериментальной основе деятельности на субнациональном уровне по вопросам оценки уязвимости и потенциала.

67. Пересмотр основных обязательств ЮНИСЕФ в отношении детей в чрезвычайных ситуациях представляет собой значительный шаг вперед в направлении систематического решения вопросов раннего восстановления и посткризисного уменьшения опасности бедствий с самого начала осуществления мер реагирования гуманитарного характера. Пересмотр нацелен на усиление национальной ответственности за посткризисное реагирование, включая поощрение подходов на основе широкого участия населения и непосредственного вовлечения общин и детей; определение потребностей в укреплении национального потенциала для целей активизации и поддержания посткризисного реагирования и конечных результатов; обеспечение участия ЮНИСЕФ в оценках потребностей после кризисов и после бедствий с целью установления ущерба и потерь, равно как и потребностей населения; и установление последовательных приоритетов, действий и результатов в том, что касается мер по восстановлению.

68. Более активное наращивание потенциала в интересах гуманитарной деятельности посредством подхода, основанного на правах человека, является одним из приоритетов среднесрочного стратегического плана на 2006–2013 годы; однако имеется мало политических и практических указаний для укрепления потенциала национальных структур по обеспечению готовности к оказанию и практическому оказанию чрезвычайной помощи. Поэтому любое укрепление потенциала является, как правило, случайным результатом, а не итогом целенаправленных усилий, коренящихся в четких стратегиях и анализе пробелов.

69. ЮНИСЕФ разрабатывает руководство по укреплению национального потенциала в качестве дополнения к пересмотренным основным обязательствам ЮНИСЕФ в отношении детей в чрезвычайных ситуациях. Это позволит представителям ЮНИСЕФ лучше программировать укрепление потенциала

вместе с национальными партнерами и усиливать будущие меры реагирования, обеспечивая при этом более эффективное использование ресурсов.

IV. Повышение эффективности функционирования системы развития Организации Объединенных Наций

70. В 2009 году был достигнут существенный прогресс в дальнейшем повышении эффективности функционирования системы развития Организации Объединенных Наций. Группа Организации Объединенных Наций по вопросам развития разработала и утвердила подробный план внедрения системы управления и подотчетности системы развития и координаторов-резидентов Организации Объединенных Наций, включая так называемый «функциональный брандмауэр» системы. Также достигнут некоторый прогресс в областях упрощения и согласования рабочих процессов, совместного программирования и постепенного внедрения нового поколения Рамочной программы Организации Объединенных Наций по оказанию помощи в целях развития.

A. Согласованность, эффективность и актуальность оперативной деятельности

71. ЮНИСЕФ активно поддерживает осуществление трехгодичного всеобъемлющего обзора политики 2007 года. В 2008 году ЮНИСЕФ разработал «план действий для трехгодичного всеобъемлющего обзора политики», состоящий из 90 пунктов. По состоянию на сентябрь 2009 года 96 процентов из 90 пунктов были выполнены, находились в процессе осуществления или носили постоянный характер (их осуществление, как предполагается, будет продолжаться и после установленного срока); только 4 процента еще не были иницированы. Из тех пунктов, по которым достигнут прогресс, 56 выполнены или имеют постоянный характер. Тридцать четыре реализуемых пункта имеют привязанные к срокам результаты и, как ожидается, будут выполнены к концу 2009 года или в течение 2010 года. Главными областями, требующими дальнейшей работы, являлись эффективность оказания помощи (включая показатели), осуществление Международных стандартов учета в государственном секторе (их полная реализация ожидается в 2012 году), согласование финансовых правил и положений и общие службы.

72. Для содействия осуществлению трехгодичного всеобъемлющего обзора политики и дальнейшего укрепления системы координаторов-резидентов Консультативная группа Группы Организации Объединенных Наций по вопросам развития (возглавлявшаяся в 2008–2009 годах ЮНИСЕФ) разработала наставление под названием “The management and accountability system of the United Nations Development and resident coordinator system” («Система управления и подотчетности системы развития и координаторов-резидентов Организации Объединенных Наций») и план по его осуществлению. ЮНИСЕФ, будучи председателем Рабочей группы по системе координаторов-резидентов Группы Организации Объединенных Наций по вопросам развития, вместе с родственными ему учреждениями ведет в 2009 году работу по распространению и реализации этого пакета соглашений, уточняющих ответственность и взаимоотношения между координаторами-резидентами, страновыми группами Органи-

зации Объединенных Наций и страновыми представителями отдельных организаций системы Организации Объединенных Наций. Цель заключается в укреплении координаторов-резидентов и наделении их дополнительными правами и возможностями, дабы они могли — при поддержке страновых групп Организации Объединенных Наций — поднять практическое вовлечение Организации Объединенных Наций на более высокий уровень, опираясь на преимущества членов страновых групп. Эти изменения воплощены в новом описании должностных функций координаторов-резидентов, руководящих указаниях касательно взаимоотношений между координаторами-резидентами и страновыми группами (или кодексе поведения) и документе об урегулировании споров в страновых группах Организации Объединенных Наций, причем все эти указания были распространены в 2008 году или в начале 2009 года. ЮНИСЕФ наряду со всеми участвующими организациями системы Организации Объединенных Наций пересмотрел свои описания должностных функций страновых представителей для отражения этих изменений в системе подотчетности.

73. Также в 2009 году ЮНИСЕФ разработал таблицу подотчетности и коммуникационную стратегию для обеспечения того, чтобы все сотрудники участвовали в реализации указанных выше изменений. ЮНИСЕФ провел несколько обсуждений со своим персоналом на местах по вопросам системы управления и подотчетности, включая интерактивный диалог с представителями ЮНИСЕФ, региональными директорами и директорами отделов в штаб-квартире. Опираясь на это мероприятие, ЮНИСЕФ провел свою третью внутреннюю встречу по подведению итогов работы по обеспечению согласованности действий Организации Объединенных Наций с участием 51 сотрудника из восьми стран, в которых на экспериментальной основе осуществляются проекты «Единство действий» (включая пять координаторов-резидентов, ранее работавших в ЮНИСЕФ), и других стран, активно занимающихся укреплением слаженности действий и постепенным внедрением Рамочной программы Организации Объединенных Наций по оказанию помощи в целях развития в 2009–2010 годах. Участники обсудили систему мониторинга и оценки, рассмотрели прогресс в реализации рабочих процессов, обменялись уроками, извлеченными в странах экспериментального осуществления проектов, и обсудили самые последние тенденции в плане обеспечения слаженности в Организации Объединенных Наций, включая развертывание и поддержку Рамочной программы Организации Объединенных Наций по оказанию помощи в целях развития. Рекомендации по итогам этих встреч включаются в план действий ЮНИСЕФ.

74. Шесть групп региональных директоров системы Организации Объединенных Наций играют центральную роль в укреплении согласованности в деятельности Организации Объединенных Наций. ЮНИСЕФ в полной мере участвует в каждой группе, которые встречаются в среднем четыре раза в год. Группы обеспечивают стратегическое руководство, дают директивные указания по вопросам политики и обеспечивают согласованную техническую поддержку координаторов-резидентов и страновых групп Организации Объединенных Наций. Они также предлагают гарантии качества для более чем 30 рамочных программ Организации Объединенных Наций по оказанию помощи в целях развития через посредство коллегиальных групп поддержки, управляют служебной деятельностью персонала путем аттестации более 100 координаторов-резидентов и содействуют, по мере необходимости, в урегулировании проблем в конкретных странах. ЮНИСЕФ участвовал в проведенном в 2009 году функцио-

нальном анализе с целью установления того, как лучше всего поддерживать группы в выполнении этих важнейших задач. Группы расширились в 2009 году с учетом всего диапазона учреждений системы Организации Объединенных Наций, которые играют определенную роль в каждом регионе.

75. Несколько совместных программ были усовершенствованы и стали более формальными механизмами с совместным планированием, совместным осуществлением и совместными бюджетами. Некоторые превратились в полновесные «единые программы» и «единые фонды» в странах экспериментального осуществления проектов «Единство действий». ЮНИСЕФ продолжает поддерживать и участвовать в ориентированных на конкретные результаты совместных программах, укрепляющих потенциал национальных партнеров. В 2008 году страновые отделения ЮНИСЕФ, согласно их сообщениям, участвовали в 187 совместных программах, что на 55 процентов больше, чем 121 совместная программа в 2007 году. Это увеличение указывает на то, что ЮНИСЕФ идет по пути тесного сотрудничества. Метод параллельного финансирования остается наиболее широко используемым механизмом финансирования (53 процента), а за ним следует метод объединенного финансирования (20 процентов).

76. Рамочная программа Организации Объединенных Наций по оказанию помощи в целях развития поддерживает рамки действий, через посредство которых система Организации Объединенных Наций может поддерживать национальные приоритеты, используя четкие показатели для измерения результатов. ЮНИСЕФ вместе с другими организациями системы Организации Объединенных Наций занимается упрощением руководящих принципов и процесса Рамочной программы Организации Объединенных Наций по оказанию помощи в целях развития для обеспечения того, чтобы Рамочная программа была стратегической и гибкой, а также могла адаптироваться к конкретным потребностям стран. Новые руководящие принципы помогут обеспечить, чтобы процесс Рамочной программы по оказанию помощи в целях развития вращался вокруг национальных циклов, систем и приоритетов. Кроме того, ЮНИСЕФ сотрудничал с другими организациями системы Организации Объединенных Наций в выработке общих форматов для докладов правительствам, которые, как ожидается, будут подготовлены к концу 2009 года. ЮНИСЕФ также председательствует в региональных и коллегиальных группах поддержки и обеспечения качества.

77. В 2008 году 41 страновое отделение ЮНИСЕФ доложило о том, что оно использует общие помещения с другими организациями системы Организации Объединенных Наций, и на сегодняшний день по всему миру имеется свыше 60 официально объявленных Домов Организации Объединенных Наций. Отделения ЮНИСЕФ считают безопасность главной проблемой, связанной с созданием и поддержанием общих помещений.

78. Отделения ЮНИСЕФ доложили о том, что 101 страновое отделение пользуется по крайней мере одним видом общих служб с другими организациями системы Организации Объединенных Наций, особенно в сферах крайне важных услуг, таких, как безопасность, банковские услуги и диппочта. В этой области главной проблемой, как указывается, являются различные процедуры, используемые в организациях системы Организации Объединенных Наций. Страновые отделения ЮНИСЕФ добиваются определенного прогресса, однако

нужно сделать еще больше для согласования процедур и методов работы различных организаций системы Организации Объединенных Наций.

79. В течение года ПРООН, ЮНФПА и ЮНИСЕФ еще больше согласовали функции, результаты управленческой деятельности и показатели в рамках бюджета вспомогательных расходов на двухгодичный период 2010–2011 годов (Е/ICEF/2009/AB/L.4), который был представлен Исполнительному совету ЮНИСЕФ на его второй очередной сессии 2009 года в сентябре. Взаимодействие с ПРООН и ЮНФПА продолжается путем дальнейшего согласования классификации расходов. Также достигнуты улучшения в том, что касается показателей эффективности деятельности, исходных уровней и целевых уровней, для обеспечения стратегической увязки результатов и ключевых показателей. Кроме того, каждая функция теперь содержит по меньшей мере один результат, являющийся общим для всех трех организаций. Эта особенность повышает уровень транспарентности и облегчает проведение обзора межправительственными органами и сравнение между тремя организациями.

В. Упрощение и согласование практических методов работы

80. К упрощению и согласованию практических методов работы призывают как сотрудники Организации Объединенных Наций на страновом уровне, так и государства-члены.

81. В этой связи ЮНИСЕФ добился прогресса в реализации инициатив по совершенствованию своих организационных процессов. Некоторые примеры прогресса, достигнутого с 2008 года, включают усовершенствованную структуру программирования и распределения ресурсов, создание системы отчетности ЮНИСЕФ (см. Е/ICEF/2009/15) и инструменты управления знаниями и обмена информацией в таких областях, как поставки, социальная политика и образование.

82. Внедрение новой системы общеорганизационного планирования ресурсов под названием VISION (Virtual Integrated System of Information — Виртуальная интегрированная информационная система) позволит свести воедино управление финансовыми средствами, отчетность по программам и управление служебной деятельностью, трансформировав методы работы ЮНИСЕФ. ЮНИСЕФ проводит консультации с другими учреждениями системы Организации Объединенных Наций, включая ПРООН, ЮНФПА и ВПП, для обеспечения того, чтобы его системы поддерживали межучрежденческие усилия Организации Объединенных Наций по достижению слаженности действий.

83. В 2009 году межучрежденческие рабочие группы также достигли немалых подвижек в упрощении и согласовании рабочих методов. Группы разработали новые руководящие указания в отношении общих закупок (с использованием местных групп и систем), руководящие принципы финансирования общих помещений и общие платформы информационно-коммуникационных технологий, которые были опробованы в Мозамбике и Объединенной Республике Танзания.

84. ЮНИСЕФ активно поддерживает согласованный подход к переводу наличных средств, который является откликом на Парижскую декларацию о повышении эффективности внешней помощи, в целях укрепления национального потенциала по управлению ресурсами, управлению рисками и уменьшению

операционных издержек для правительств государств — членов Организации Объединенных Наций. По состоянию на июнь 2009 года 19 стран (14 процентов от всех задействованных стран) в полной мере внедрили согласованный подход к переводу наличных средств. Кроме того, 33 процента завершили микрооценки, 63 процента завершили макрооценки и 57 процентов завершили подготовку планов ревизии. После проведенного в 2009 году обзора прогресса было решено двигать согласованный подход к переводу наличных средств вперед с помощью ряда средств: концентрируя внимание на укреплении потенциала для обеспечения более эффективных процессов учета; стимулируя проведение большего числа совместных ревизий; и проводя обзор хода реализации согласованного подхода к переводу наличных средств в странах со средними уровнями доходов и странах-чистых донорах в целях установления передовой практики. ЮНИСЕФ принимает участие в профессиональной подготовке и проведении оценок и участвует в региональных и страновых группах, занимающихся вопросами согласованного подхода к переводу наличных средств.

С. Единство действий

85. Восемь стран, в которых на экспериментальной основе осуществляются проекты «Единство действий», добились прогресса в различных областях, о чем свидетельствуют каждый из их индивидуальных докладов по подведению итогов и выпущенный в 2009 году сводный доклад под названием “Delivering as one: 2008 stocktaking synthesis report” («Единство действий: сводный доклад по подведению итогов за 2008 год») (см. www.undg.org). Страны экспериментального осуществления проектов и другие страны, реализующие концепцию согласованности действий Организации Объединенных Наций, продемонстрировали возросшие уровни национальной ответственности и национального руководства. Совместное программирование, когда оно согласуется с программным циклом, позволяло более чутко реагировать на национальные приоритеты. Кроме того, более слаженная группа Организации Объединенных Наций привела к улучшению коммуникации и к более четкому разграничению ролей и обязанностей между системой Организации Объединенных Наций, правительствами, донорами и другими заинтересованными сторонами. ЮНИСЕФ вместе с ФАО возглавляли межучрежденческую целевую группу, созданную для проведения обзора управления изменениями и оценки потенциала в странах экспериментального осуществления проекта, и рекомендовали методы продвижения вперед.

86. В 2009 году ЮНИСЕФ продолжал выделять странам экспериментального осуществления проекта ресурсы и средства для проверки позитивных результатов единства действий. Состоявшаяся в мае 2009 года встреча ЮНИСЕФ и Организации Объединенных Наций по подведению итогов деятельности по обеспечению согласованности призвала к более широкому принятию ряда мер, как то: коллегиальная поддержка, обмен опытом и мероприятия по принципу «мозговой атаки» с участием стран экспериментального осуществления проекта, стран, добившихся большей согласованности, и стран, в которых развертывается Рамочная программа Организации Объединенных Наций по оказанию помощи в целях развития.

87. В 2008–2009 годах ЮНИСЕФ выделил региональным отделениям 2 млн. долл. США для оказания полевым отделениям целевой поддержки в интересах обеспечения согласованности действий Организации Объединенных Наций.

88. ЮНИСЕФ использует ряд инструментов в поддержку согласованности действий Организации Объединенных Наций. К ним относится ASK (Achieving Strategic Knowledge — Стратегический центр знаний), представляющий собой онлайн-инструмент, обслуживаемый группой экспертов, которые отвечают на задаваемые полевыми отделениями вопросы относительно межучрежденческого сотрудничества и согласованности в Организации Объединенных Наций. Вопросы и ответы на них фиксируются в онлайн-базе данных для использования сотрудниками ЮНИСЕФ. В 2009 году Стратегический центр знаний ответил более чем на 130 основательных запросов, из которых 60 процентов поступили из стран экспериментального осуществления проекта. Большинство запросов касались бюджетной проблематики, за которой следовали рабочие процессы и программные вопросы.

89. Кроме того, ЮНИСЕФ выпускает регулярные информационные бюллетени, касающиеся последних событий в плане согласованности в Организации Объединенных Наций и предназначенные для сотрудников штаб-квартиры, страновых и региональных отделений, и создал посвященный проблеме согласованности в Организации Объединенных Наций гипертекстовый веб-сайт, демонстрирующий примеры и извлеченные уроки.

90. Члены Консультативной группы Группы Организации Объединенных Наций по вопросам развития, включая ЮНИСЕФ, совершают индивидуальные и совместные поездки в страны экспериментального осуществления проектов. В 2009 году ЮНИСЕФ посетил три из них: Албанию, Вьетнам и Уругвай. Объединенная Республика Танзания приняла у себя заместителя Директора-исполнителя, несколько приехавших групп, занимавшихся общими закупками, и последующий визит по вопросу об управлении изменениями. Другие страны экспериментального осуществления проекта также получили поддержку по вопросам, касающимся общих закупок, общих помещений и создания домов Организации Объединенных Наций.

D. Согласование финансовых правил и целевые фонды с участием многих доноров

91. В 2008 году ЮНИСЕФ наряду с ПРООН, ЮНФПА и ВПП разработал согласованный комплекс финансовых правил и положений. Они будут приняты после окончательного обзора контролерами. В 2009 году были достигнуты заметные подвижки в управлении целевыми фондами с участием многих доноров. ЮНИСЕФ помог разработать общую стандартную административную процедуру, меморандумы о взаимопонимании и, к концу 2009 года, общие руководящие указания в отношении создания и управления целевыми фондами с участием многих доноров.

92. Опираясь на опыт тематического раздела Фонда для достижения целей в области развития, сформулированных в Декларации тысячелетия, касающегося финансирования инициативы «Единая Организация Объединенных Наций», был создан новый фонд с участием многих доноров в поддержку единства действий в Организации Объединенных Наций (расширенный фонд для финанси-

рования проекта «Единство действий»). По состоянию на 2009 год донорами были правительства Испании, Норвегии и Соединенного Королевства Великобритании и Северной Ирландии. ЮНИСЕФ председательствовал в Руководящем комитете. Фонд выделил более 81 млн. долл. США для стран экспериментального осуществления проекта «Единство действий», стран-«инициаторов» процесса укрепления согласованности действий и стран, в которых разворачивается Рамочная программа Организации Объединенных Наций по оказанию помощи в целях развития. ЮНИСЕФ дал методические указания странам-получателям. Фонд поддерживает группы Организации Объединенных Наций, разрабатывающие комплексные программы, планы и бюджеты. ЮНИСЕФ наряду со своими родственными организациями также дает методические указания страновым группам Организации Объединенных Наций в отношении объединенных фондов, круга ведения и меморандумов о взаимопонимании.

V. Оценка оперативной деятельности

93. Трехгодичный всеобъемлющий обзор политики 2007 года подчеркнул, что страны осуществления программ должны обладать большей степенью ответственности и руководства при оценке всех форм помощи, и просил организации системы Организации Объединенных Наций продолжать и активизировать усилия для укрепления потенциала по оценке. Инициативы по укреплению потенциала в области оценки рассматриваются в разделе III.A настоящего доклада. Трехгодичный всеобъемлющий обзор политики также призвал к более тесной увязке между оценкой и управлением знаниями.

94. ЮНИСЕФ поощряет использование оценки в качестве инструмента повышения эффективности, действенности и общей результативности инвестиций в интересах детей и увязку оценки с эффективностью деятельности по достижению целей в области развития. Благодаря тесному взаимодействию с Группой Организации Объединенных Наций по оценке укрепление национального потенциала в области оценки реализуется как коллективная общеорганизационная ответственность Организации Объединенных Наций, по возможности с участием многосторонних банков и двусторонних партнеров на страновом уровне.

95. Среднесрочный стратегический план подчеркивает роль оценки как средства реализации основанных на фактических данных действий в интересах детей, развития культуры оценки в рамках организации и поощрения знаний как одного из главных компонентов вклада ЮНИСЕФ в достижение целей в области развития, сформулированных в Декларации тысячелетия. В январе 2008 года Исполнительный совет утвердил новую политику оценки, которая стала заметной вехой в процессе укрепления функции оценки в организации. Эта политика одобряет децентрализованный характер функции оценки и устанавливает четкую ответственность за проведение оценки на страновом, региональном уровнях и уровне штаб-квартиры. Она также подчеркивает роль ЮНИСЕФ как действующей на местах организации в деле укрепления национального потенциала в области оценки.

96. Управление ЮНИСЕФ по оценке взяло на себя функцию сопредседателя Группы Организации Объединенных Наций по оценке в связи со страновой оценкой роли и вклада системы Организации Объединенных Наций в Южной

Африке. Южноафриканские национальные партнеры в значительной мере взяли на себя ответственность и руководство в связи с проведением этой совместной оценки.

97. Процесс проведения оценок может вносить большой вклад в укрепление национального потенциала, что является важной целью, лежащей в основе подхода ЮНИСЕФ к оценке на всех уровнях. Для обеспечения более широкой ответственности правительства и другие главные заинтересованные стороны вовлекаются в оценку с этапа планирования, а национальные консультанты и учреждения участвуют как компонент групп по оценке.

98. Сохраняется много проблем на пути поощрения культуры оценки и обеспечения адекватного потенциала по оценке в странах осуществления программ. Несмотря на значительные инвестиции в подготовку кадров и создание сетей, многие страны сталкиваются с проблемой нехватки квалифицированных специалистов и ресурсов для целей оценки. ЮНИСЕФ будет и далее поддерживать прогресс и решать возникающие проблемы через посредство информационно-пропагандистской деятельности и взаимодействия с различными партнерами, инициатив, осуществляемых при ведущей роли Группы Организации Объединенных Наций по оценке, и своих собственных действий на страновом уровне, направляя усилия и ресурсы в регионы и страны, в которых существуют наибольшие потребности.
