



经济及社会理事会

Distr.: General
16 November 2009
Chinese
Original: English

经济及社会理事会

2010 年实质性会议

临时议程 * 项目 3(b)

联合国促进国际发展合作的业务活动：联合国开发计划署/联合国人口基金执行局、联合国儿童基金会执行局和世界粮食计划署执行局的报告

联合国儿童基金会

执行局

2010 年第一届常会

2010 年 1 月 12 日至 14 日

临时议程 ** 项目 3

向经济及社会理事会提交的年度报告

摘要

本年度报告的编写是为了遵从大会关于联合国系统发展方面业务活动三年期全面政策审查的第 62/208 号决议，以及联合国儿童基金会(儿童基金会)执行局第 1995/5 号和 2009/2 号决定。本报告介绍了儿童基金会为与联合国系统其他成员密切合作，确保为儿童带来可持续成果而采取的努力方向。

执行局不妨注意到本报告，并连同各代表团在本届会议上的评论一并提交经济及社会理事会 2010 年实质性会议。

* E/2010/100(待印发)。

** E/ICEF/2010/1。



一. 引言

1. 本报告根据大会关于联合国系统发展方面业务活动三年期全面政策审查的第 62/208 号决议编写，遵循了以往向经济及社会理事会提交的各项报告，¹ 阅读时可参考向联合国儿童基金会(儿童基金会)执行局提交的各项年度报告。这些报告对照有助于实现千年发展目标的儿童基金会 2006-2013 年中期战略计划的重要成果领域，分析了方案成果。这些报告与年度报告的数据附录一道，记录了关于方案成果、跨部门战略以及管理和业务方面重要业绩指标的统计证据。

2. 本报告还根据儿童基金会执行局第 2009/2 号决定编写，该决定请儿童基金会(a) 在今后的报告中列入更注重质量的评估和分析，说明取得的成果、进展和面临的困难以及吸取的经验教训；(b) 考虑到大会关于三年期全面政策审查的第 62/208 号决议；(c) 列入关于如何改进其执行情况的建议。联合国开发计划署(开发署)和联合国人口基金(人口基金)执行局通过了类似的决定。本报告还体现出开发署、人口基金和儿童基金会之间的协商，并特别重视大会第 62/208 号决议强调的问题，包括能力发展、南南合作和性别问题主流化。

二. 联合国发展系统业务活动的资金筹措

3. 全球经济下滑对总体的发展援助预算产生压力，与此同时，把需要保持或提高用于促进儿童生存、成长与发展的重要项目的投资水平推到优先地位。捐助基础的多样化和增加来自新捐助者的收入仍是儿童基金会的优先事项。作为其资源调集战略的一部分，儿童基金会正在投入更多努力，与新捐助者、全球公私伙伴关系方案、布雷顿森林机构和私营部门建立战略伙伴关系。儿童基金会还在努力利用来自其他来源的资金来投资于儿童事业。

4. 尽管儿童基金会的年收入从 2007 年的 30.13 亿美元增长到 2008 年的 33.90 亿，增长了 13%，但这一积极的趋势在 2009 年不能维持下去。儿童基金会某些重要捐助者的捐助趋势表明，它们的核心捐款和非核心捐款在 2009 年下降了。

5. 截至 2009 年 11 月 1 日，² 儿童基金会从政府捐款获得 5.84 亿核心/经常资源收入。

¹ E/ICEF/2009/3, E/ICEF/2008/3 和 E/ICEF/2007/3。

² 除非另有说明，本节的所有收入数字截至 2009 年 11 月 1 日。

来自政府来源的收入

(百万美元)

收入种类	2007年 ^a	2008年 ^a	2009年(11月1日)
核心/经常资源	538	616	584
非核心/其他资源——经常	905	966	628
非核心/其他资源——应急	292	458	305
共计	1 735	2 040	1 517

^a 这些是在财政年度(1月至12月)末编撰的年度数据。

6. 预测 2009 年来自包括私营部门在内所有来源的核心/经常资源收入总额为 9.57 亿美元。截至 2009 年 11 月 1 日, 经常资源在收到资源总额中所占比例为 26%,³ 突出表明, 需要纠正核心资源与非核心/其他资源收入之间日益增加的不平衡。

7. 截至 2009 年 11 月 1 日, 来自政府的非核心/其他资源为 9.33 亿美元, 而预测是 12.10 亿美元。在这 9.33 亿美元款额之中, 6.28 亿美元是非核心经常资源, 而财务计划是 8.8 亿美元; 3.05 亿美元是非核心应急资源, 财务计划是 3.3 亿美元。截至 2009 年 11 月 1 日, 来自包括私营部门在内所有来源的非核心/其他资源收入总额为 16.97 亿美元, 占 2009 年计划指标 19.67 亿美元的 86%。

8. 2009 年, 来自所有来源用于应急的收入总额为 5.17 亿美元。在这一年里, 儿童基金会的人道主义应对措施涉及 55 个紧急情况, 其中包括涉及 15 个供资额为 41% 的联合呼吁程序和 5 个供资额为 26% 的紧急呼吁。唯一最大的人道主义供资来源是中央应急基金, 它提供了 6 950 万美元。其他重要的人道主义供资来源包括美利坚合众国(7 300 万美元)、日本(5 700 万美元)和欧洲联盟委员会(6 300 万美元)。

9. 2009 年儿童基金会收到专题资金 1.73 亿美元, 占非核心/其他资源的 11%。相比之下, 2008 年儿童基金会收到 3.43 亿美元的专题资金, 用于中期战略计划的五个重点领域和人道主义应对措施。这一数额占非核心/其他资源的 15%, 使得儿童基金会能够达到中期战略计划关于专题资金的指标, 尽管资金在各重点领域的分配大相径庭。

10. 儿童基金会还从组织间来源, 例如联合国艾滋病病毒/艾滋病联合规划署(艾滋病规划署)、发展业务协调办公室、秘书处人道主义事务协调厅和世界银行等, 获得 1.8 亿美元的供资。多方捐助者信托基金和汇集的资源占这些供资安排的一大部分, 主要是直接用于人道主义应对措施和危机后复原。2009 年 11 月初, 通

³ 不包括来自私营部门资源的经常资源, 私营部门资源在年底计入。

过多方捐助者汇集基金的供资共达 6 750 万美元。来自“实现千年发展目标基金”专题窗口的资金扩大了，国家一级的拨款相当大，如为安哥拉(170 万美元)和毛里塔尼亚(130 万美元)的拨款。

11. 私营部门供资构成儿童基金会收入的一个重大部分。加强和扩大私营部门伙伴关系仍是儿童基金会的重要优先事项，以便为儿童的保护和发展调集资源。2009 年 1 月至 10 月，私营部门的捐款，包括来自儿童基金会各全国委员会、全球基金、方案国家基金会和私营部门募捐的捐款，达到 4.26 亿美元，占收入总额的 19%。³

A. 伙伴关系和协作关系，包括与世界银行的合作

12. 儿童基金会执行局在 2009 年 6 月的年会上核可了促进伙伴关系与合作关系战略框架(E/ICEF/2009/10)，它为儿童基金会与其他方面的合作采取更具选择性和协调的办法奠定了基础。战略框架以多数在 2008 年进行的调查研究和报告为基础，说明了伙伴关系和合作关系如何有助于儿童基金会任务规定和战略优先事项的完成，并为所有伙伴关系制订了指导方针。这一框架得到概览文件(E/ICEF/2009/11 和 Corr. 1)的补充，它提供了不同伙伴组合和伙伴关系的详细情况。

13. 研究的一个关键结果是，尽管儿童基金会在其整个历史进程中为了实现对儿童来说最佳的结果，与范围广泛的伙伴合作，但它往往以临时方式做出参与伙伴关系的决定。这一框架行动议程的一个重要组成部分是开发新的工具，以评估参与伙伴关系所设的潜力和风险。

14. 截至 2009 年年中，儿童基金会是 77 个全球方案伙伴关系的正式成员之一。儿童基金会在其中 42 个伙伴关系中发挥了管理作用，在 5 个伙伴关系中或者主持伙伴关系秘书处，或者提供秘书处/协调服务。儿童基金会参与的 40 多个全球方案伙伴关系与中期战略规划重点领域 1(幼儿生存和发展)有关。艾滋病规划署、儿童基金会、人口基金、世界卫生组织(世卫组织)、全球抗击艾滋病、结核病和疟疾基金、全球疫苗和免疫联盟(免疫联盟)的负责人，以及比尔及梅林达·盖茨基金会和世界银行在卫生方面的领导人已经就改善全球卫生计量情况、数据和信息达成共同声明。儿童基金会与世卫组织、联合国粮食及农业组织(粮农组织)和世界粮食计划署(粮食计划署)一起，正在大力提倡通过参与若干战略伙伴关系而加强宣传和对营养投资。

15. 2009 年，儿童基金会完成了对其参与若干全球方案伙伴关系的评价，目的是制订指导方针，使得这种参与更具战略性和更易于评价。这一评价表明，这些伙伴关系需要更系统地支助国家自主权，使它们提供的援助保持一致和协调，并建立相互问责框架。

16. 自世界银行与包括儿童基金会在内的联合国各组织之间的《2008 年联合国和世界银行危机和危机后局势伙伴关系框架和信托原则协议》通过以来，世界银行

与儿童基金会高级管理层之间已经进行了几次协商。对话集中于在危机和危机后国家的协作和经济下滑对弱势人民的影响。世界银行行长参加了 2009 年春季儿童基金会全球领导人会议，儿童基金会执行主任则参加了世界银行的几次会议，包括参加 2009 年 11 月关于加强营养问题的高级别活动。儿童基金会的一位副执行主任参加了为期两天的国际货币基金组织和世界银行集团 2009 年年度会议。在这一场合，儿童基金会向世界银行和货币基金组织的发展委员会提交了书面发言。

17. 儿童基金会与世界银行在国家一级开展了广泛的协作，关系视情况而不同。协作从参与部门财务方案到联合分析工作。例如，两个机构对土耳其家庭如何受到经济下滑的影响进行了联合调查。

18. 儿童基金会还与货币基金组织进行政策对话，侧重如何支持国家在经济和金融下滑期间加强最弱势人口的社会保护。

19. 按照战略框架，儿童基金会还一直在采取若干步骤，加强与民间社会组织的方案工作。2009 年下半年，启动了关于儿童基金会在某些国家与民间社会合作的综合研究。这一研究的重点是在与民间社会接触、包括与宗教组织、体育协会、国际非政府组织、社区组织和国家民间社会组织接触方面的挑战和机遇。

20. 联合国和其他伙伴日益认识到，公司部门除捐款外，可以在其他发展方面发挥重要作用；通过不同形式的参与，这一部门在支持国家目标和帮助为儿童实现更佳结果方面，可以成为重要的盟友。儿童基金会已经开始审查与公司部门的接触，以期开始实行促进非金融的新协作模式的程序和机制。

三. 联合国业务活动对国家能力建设和发展效力的贡献

A. 能力发展

21. 儿童基金会认为能力发展是一个逐步的过程，个人、组织和社会通过这一过程，获得、加强和保持制订和实现其各自发展目标的能力。这些发展目标是在人权和两性平等各项原则范围内界定的。2009 年，作为争取加强这一领域指导和实践的一个步骤，儿童基金会委托对其在能力发展方面的努力进行了案头审查。审查的关键问题包括：儿童基金会目前将能力发展纳入其合作的方式，以及支助国家能力发展工作的方式；审议政策和指导方面能力发展的范围、质量和一致性；儿童基金会把能力发展与注重人权的合作方式和两性平等相联系，以此作为中期战略计划根本战略的方式；以及占优势和弱势的主要领域。

22. 审查的初步结果表明，能力需求评估并没有在儿童基金会支助的所有方案和举措中一律处于优先地位。在某些情况下，能力需求评估很强，成为能力发展工作以及方案行动规划和设计的一个组成部分；在另一些情况下，这一问题并没有得到系统的对待。同样，有些举措大力强调确保利益攸关方的参与和促进地方所

有权，另一些却没有。总体上说，对注重人权的做法、性别问题主流化和应用参与、问责制和注重权利拥有者等基本原则的重视很有限。

23. 2009年，儿童基金会在许多国家对能力发展做出最大贡献的领域，是在建设国家合作伙伴获取和利用发展知识和技术的能力方面。处理的其他核心问题是社会包容和平等，获取信息，以及公共部门问责制。

24. 在中期战略计划重点领域1(幼儿生存和发展)，包括布基纳法索、埃塞俄比亚、印度、莫桑比克、尼日利亚、塞内加尔、塔吉克斯坦和越南在内的一些国家，在儿童基金会的支助下，加强了国家在卫生、营养和水、环境卫生和个人卫生教育方面制订有效政策的能力。在支助重点领域2(基础教育和两性平等)方面，儿童基金会在中国支助了在学校中歧视艾滋病病毒/艾滋病青年的问题进行一项研究。该研究的结果有助于查明主要机构能力建设的具体问题。还为孟加拉国政府和哥伦比亚政府提供支助，以便为应急计划制订幼儿发展和受教育权利问题的战略。

25. 童基金会在艾滋病病毒/艾滋病预防方面的能力建设活动范围广泛，从为制定国家艾滋病战略计划提供支助，到建立国家解决公共教育中存在的歧视问题的能力。还努力加强机构能力，以解决在许多国家的儿童保护问题。例子包括将国际儿童权利标准纳入阿尔巴尼亚的法律体系，以及建设老挝人民民主共和国司法系统保护儿童权利的能力。

26. 在其他例子中，在卢旺达的国家能力发展工作的方向，是支助国家数据收集系统和发展监测和评价框架，以支持关于因艾滋病病毒/艾滋病而成为脆弱孤儿和儿童的国家战略。在防止对儿童的暴力行为方面，儿童基金会在也门支助了阿拉伯人权基金的发展，并支持了巴西政府的儿童社会议程。儿童基金会还在厄瓜多尔国家宪法和加纳国家人权行动计划的起草时支持能力发展活动，以保护儿童权利。

27. 在重点领域5(增进儿童权利的政策宣传和伙伴关系)，近三分之二儿童基金会支助的方案支持国家能力，以进行情况分析、发展规划、监测和/或评价。它经常采取的形式，是将儿童权利和社会发展视角纳入减贫战略或其他国家部门和地方各级的计划起草过程。在这方面，儿童基金会还支持国家采用DevInfor技术、建立数据库和信息管理分析能力，以及监测在实现千年发展目标和其他国家目标方面的进展。还协助各国政府收集数据的工作，包括多指标类集调查、人口和健康调查，以及国家和地方各级的具体部门调查。在一些国家，儿童基金会支持国家统计局起草法律以改善数据收集系统的能力，或将国际标准纳入国家统计记录的能力。

28. 在评价方面，儿童基金会促进能力发展的关键举措。例如，儿童基金会帮助埃及和摩洛哥成立了它们的第一个国家评价协会，并帮助肯尼亚恢复了一个停止

活动的协会。儿童基金会还大力参与所有区域协会的会议。儿童基金会与开发署、人口基金和其他伙伴合作，召开中东欧和独立国家联合体(中东欧/独联体)区域国家统计局首脑会议，以分享在注重实证的决策方面的良好做法。与此同时，与南亚学术机构的伙伴关系继续加强了政府和民间社会专业人员的评价能力。

29. 儿童基金会还在发展联合国评价小组/联合国系统工作人员学院培训课程，即评估入门课程“联合国评价人员须知”方面，并在促进七个地区采用该课程方面，发挥了强有力的作用。来自 42 个联合国组织和 34 个伙伴机构的 390 人，其中包括政府工作人员，完成了该课程。

30. 此外，为加强各部委管理发展计划的结果、设计评价和有效利用评价结果的能力，提供了技术援助。

31. 儿童基金会还通过执行现金转移统一办法和支助国家采购制度，帮助加强国家伙伴的财务管理能力。

32. 总体上说，根据联合国发展集团的方针和三年期全面政策审查的重点，儿童基金会现在的目标是采取更加系统和一致的方法，在有利于儿童的关键领域支持国家能力，途经包括规划、影响评估、学习和分享经验以及评价。

B. 南南合作和国家能力的发展

33. 儿童基金会为促进南南合作所支助的倡议以三年期全面政策审查以及联合国秘书长政策委员会关于南南合作的决定为指导。这些倡议敦促联合国各组织和合作伙伴制订面向行动的合作框架，以解决气候变化、粮食无保障以及艾滋病毒/艾滋病等跨界挑战；采取具体的政策措施，以确保更系统地将南南合作纳入整个联合国系统的主流；并利用政府间活动作为重新开始南南合作承诺的途经。

34. 儿童基金会促进南南合作的努力与有利于儿童的国家优先事项以及中期战略计划重点领域和全球目标相一致。总体上说，2008 年期间儿童基金会在区域和国家层面支助了 100 多项南南合作举措。这些举措处理影响儿童权利的广泛主题，包括儿童生存与发展、营养、教育和两性平等；艾滋病毒/艾滋病与儿童；孕产妇保健；暴力侵害妇女行为；贩运和虐待儿童；司法和法律改革；社会政策；社会预算编制和社会保护。南南合作的努力在拉丁美洲、东亚和太平洋以及中东欧/独立国家联合体等地区最为突出。

35. 儿童基金会的支助包含不同形式的发展中国家间合作，包括技术分享、研究人员与决策者间的网络联系、教育访问、参加会议和就区域问题和跨界问题制订联合办法。这些协作交流发生在政府、民间社会、学术及其他层次。一些倡议是三角形的，涉及得到国际金融机构、多边组织或捐助伙伴支助的发展中国家间的交流。

36. 在区域间一级，南部非洲、中东和南亚正在采用拉丁美洲现金转移和社会保护举措的成功经验。在非洲社会发展部长会议和非洲儿童政策论坛举办的非洲儿童问题国际政策会议上，分享了埃塞俄比亚的社会保护经验。儿童基金会还支助区域间转让在缩小受教育机会差距方面的经验。在取消学费倡议方面，儿童基金会与世界银行和非洲教育发展协会合作，支助了 23 个国家的努力，通过国家间互访以及国家参与全民教育快车道倡议，促进了经验的交流。

37. 区域举措包括中东欧/独立国家联合体地区少年司法和儿童权利方面的合作，儿童基金会和前南斯拉夫的马其顿共和国政府在该区域主办了一个少年司法改革问题区域讲习班，涉及来自数个国家的法官和法律专业人士。儿童基金会还促进了俄罗斯联邦儿童权利监察员办公室与来自哈萨克斯坦和乌兹别克斯坦的官员之间的交流。

38. 还利用南南合作，以便在出生登记方面产生强烈效果。同美洲国家组织、美洲开发银行和国际计划的协作已导致 18 个拉丁美洲国家政府承诺到 2015 年实现普遍的出生登记，特别是就土著和非裔儿童而言，并刺激了在研究、公众意识和协作方面制订重要的国家一级举措。

39. 为推动建立实证基础和进行社会政策、社会保护和缓解贫困方面的能力建设，在负责利用 DevInfo 系统监测社会和经济数据的政府官员与负责制订国家减贫战略的政府官员之间进行了技术交流。中国政府向非洲和亚洲国家的政府代表提供了技术指导并介绍了减贫最佳做法。

40. 各国之间进行了类似的双边或多边政府交流。例如，儿童基金会支助了布基纳法索的官员参加南非环境卫生会议，以及加纳考察团赴埃塞俄比亚和孟加拉国观摩社区领导的全面卫生运动。儿童基金会在阿曼和突尼斯支助新闻记者参加关于促进健康和改变行为的区域媒体论坛，促进埃及和阿曼官员之间就注重实证的决策进行交流。支助了东亚及太平洋地区的代表在第二届亚太预防伤害大会上学习越南制订预防伤害合作方案的经验。

41. 在巴西，儿童基金会协助向其他拉丁美洲国家和葡语国家转让关于艾滋病毒/艾滋病的技术知识和抗逆转录病毒疗法。儿童基金会还主办了考察交流，以分享和学习儿童基金会支助的“城市合格印记”方案的经验和动员市一级官员在实现千年发展目标方面取得进展的方法。

42. 联合国儿童基金会在印度和尼日利亚促进了国家伙伴之间的学习交流，并促进了协作，以便为根除脊髓灰质炎和通信促进发展制定权力分散的方案。儿童基金会在阿曼和苏丹支助了这些国家的民间社会合作伙伴和宗教领袖支持终止切割女性生殖器的呼吁，同时儿童基金会在塞内加尔促进了西非国家间交流思想和经验，以利制订终止切割女性生殖器的协调的分区域战略。

43. 在某些情况下，通过青少年参与来交流经验。2009年7月，儿童基金会支助14至18岁青少年参加罗马少年峰会。这些与会者来自14个国家，代表8国集团国家和其他6个被邀请的国家，与8国集团的领导人和8国集团国家的儿童监察员就有关儿童的各种问题，包括气候变化、金融危机背景下的儿童权利，以及非洲的发展进行了对话。这些青少年与会者承诺回国后落实他们向各自国家提出的建议。进一步的例子包括儿童基金会支助儿童参与非洲联盟的活动，作为非洲联盟国家元首和政府首脑会议的一部分和执行非洲联盟呼吁加快行动以利适合儿童生长的非洲的一部分。

44. 总体而言，在三年期全面政策审查的刺激下，正在更加系统地把儿童基金会对南南合作的支持作为国家合作、联合国发展援助框架和区域举措的一部分。正在更多地利用知识管理工具，以确定良好事例、有前途的方式和机会，以支持和促进在重要的儿童权利领域进行南南合作。儿童基金会还将迅速扩大在这一领域与其他联合国组织在各级的协作。

C. 两性平等和赋予妇女权力

45. 儿童基金会在2009年加强了本组织两性平等主流化工作。通过管理层的回应提出了2008年儿童基金会两性平等政策执行情况评价的各项建议，执行局2009年第一届常会通过的2009/3号决定支持这些建议。由于这些建议，已经制订了一个为期一年的全组织行动计划，供各级执行，执行主任办公室拨款425万美元以支助该行动计划。任命了一名高级顾问来协调对这一评价的组织反应。

46. 管理层的回应确定了几个优先行动领域：政策、战略、问责制、工作人员配置和两性平等问题专门知识、能力建设和培训、发展方案制订、为两性平等纳入主流提供资金，联合国一致性，以及与合作伙伴接触。2009年2月，儿童基金会成立了一个部门间性别问题工作队，由总部和各区域的高级管理人员组成，政策和实践主任负责领导。这一工作队负责监测执行行动计划的进度。

47. 要求在所有方案周期开展的性别评估和国家方案审查，进行的比率提高了，并得到2009年3月关于两性平等问题的执行指令的支持。这些审查还带动了制订能力建设举措，这更有助于加强工作人员评估和分析两性平等方案的技能。

48. 区域一级还制订了其他举措，包括两性平等方面的能力建设。中东欧/独立国家联合体区域启动了区域两性平等设施，以支持国家办事处进行性别审查。南亚区域在尼泊尔和巴基斯坦进行的审查和能力建设的基础上，设计了一套经过精简的性别评估工具。

49. 2008年儿童基金会两性平等政策执行情况评价还强调需要改进人道主义行动中的执行情况。建议包括呼吁加强方案设计和紧急外勤人员的能力，以确保人道主义行动惠益女孩、男孩、妇女和男子。2008年，儿童基金会在一些国家启动试点举措，以执行在人道主义准备、应对和复原方案领域针对具体部门的两性平

等干预措施。2009年2月，儿童基金会举行了关于人道主义行动中两性平等问题的全球协商，以审查和分享从试点中获得的经验教训，这能够使在制订更广泛的组织政策和方案时了解情况。2009年7月填补了新的紧急情况下两性平等政策专家的职位。

50. 启动了一些全组织举措，以此作为2009年行动计划的一部分。如同评价所建议，通过涉及工作人员、联合国和民间社会伙伴以及儿童基金会执行局成员的广泛协商过程，更新了1994年的两性平等政策。修订后的两性平等政策具体涉及在外地和总部两级建立有效的问责机制的问题。正在为中期战略计划的每个重点领域制定关于两性平等观点主流化的业务指导说明。正在与开发署合作，成立一个专门负责性别问题的“实践社区”。其他举措包括编写一份让男孩和男子参与促进两性平等的报告，以及开展协商进程，以便在基于性别的暴力行为领域制订一致的战略。

51. 培训和学习是执行性别政策的关键组成部分。将于2010年初为工作人员推出与开发署、人口基金和联合国妇女发展基金(妇发基金)联合编制的关于性别问题的共同电子学习入门课程，同时正在最后确定儿童基金会-人口基金关于《儿童权利公约》与《消除对妇女一切形式歧视公约》之间联系的学习材料包。儿童基金会继续与开发署、人口基金和妇发基金合作，促进联合国国家工作队消除对妇女歧视委员会的请求下，向该委员会会前工作组会议提交联合报告。作为儿童基金会-人口基金关于在两个组织的工作中将两个公约联系在一起的协作努力的一部分，编制了“通过儿童权利委员会和消除对妇女歧视委员会，将儿童权利与妇女权利相结合”的宣传小册子，以促进在国家一级采取行动。关于对《消除对妇女一切形式歧视公约》的保留问题进行的研究已经完成。这项研究将于2009年12月在举行该公约通过30周年的纪念活动时发表，并且将在2010年作为与北京第四次妇女问题世界会议15周年有关的出版物出版。

52. 两性平等组成部分已经纳入了中高级培训课程。人力资源司正在开发一个性别问题专家数据库以及编写性别问题专家通用职务说明。经修订的能力框架在其最新格式中列入了性别平等。就预算编制而言，正在制订性别标志，以长期跟踪与两性平等问题有关的支出。

53. 儿童基金会继续在机构间合作方面发挥强有力的作用，特别是进一步加强与人口基金、妇发基金和开发署合作。儿童基金会与妇发基金一起，正在领导一个关于联合国发展集团两性平等问题工作队联合方案制定的行动学习过程。这个过程的目的支持和支持在阿尔巴尼亚、摩洛哥和尼泊尔这三个自我选定的试点国家联合编制方案以促进两性平等的努力。儿童基金会还就秘书长的2008-2015年制止暴力侵害妇女行为运动，与性别问题和提高妇女地位问题特别顾问办公室密切合作，并促进制订该运动的区域组成部分，特别是非洲。儿童基金会继续促进性别结构工作组的工作，成立该工作组是为了就联合国性别平等结构的变化向大

会主席提供投入。儿童基金会与人口基金共同主持了一个少女问题工作组。儿童基金会还与世界银行、世卫组织和人口基金就加快努力改善孕产妇和新生儿健康密切合作。

54. 将在 2010 年初进行儿童基金会两性平等问题全球协商，以检查在 2009 年行动计划范围内，特别是中期战略和行动计划范围内实现的跨区域经验和进展。在 2009 年取得的势头的基础上，这一协商将为儿童基金会未来各级的变革努力提供基础，以实现并维持在这一领域的卓越成就。正在进行一个基于网络的调查，了解儿童基金会内两性平等主流化的情况，以评估工作人员的知识、能力和技能。将把这项调查作为一个基准，评估 2010 年及以后在努力改进两性平等主流化组织业绩方面取得的进展。

55. 已通过这些举措和战略处理了管理部门对两性平等评价的回应里确定的所有行动优先领域，这在 2010 年及以后将继续下去。

D. 从救济向发展过渡

56. 儿童基金会不断加强和扩大参与支持从救济向发展过渡。紧急方案办公室增强了恢复和降低风险能力，使儿童基金会不仅能够参与、也能够影响处理危机后过渡、综合存在、建设和平、自然灾害恢复和减少灾害风险的联合国部门间论坛和多边论坛。儿童基金会还加大努力，制定有关外地支持的政策和指南。

57. 危机后、特别是冲突后局势的紧迫性再度受到关注。秘书长关于冲突结束后立即建设和平的报告(A/63/881-S/2009/304)旨在调整和振兴国际社会的议程，在协调、文职人员部署能力和经费筹措等方面支持国家努力，确保更加迅速有效地实现持久和平。

58. 儿童基金会及时加强了其在全球建设和平中的地位。儿童基金会密切参与秘书长报告的起草，支助执行报告中的建议。建设和平支助办公室邀请儿童基金会加入其建设和平高级政策小组，该小组的职责是向主管建设和平支助事务助理秘书长提供咨询，并监督秘书长报告中提出的各项建议的执行情况。儿童基金会加强了与建设和平支助办公室的全面合作，包括持续借调一名工作人员。儿童基金会担任为改组后的建设和平基金制定准则的机构间特别工作组成员，并支持各国申请新的基金。

59. 儿童基金会还帮助制定有关综合存在的全球政策和规划，并参与各种国家支持机制。儿童基金会参加了一体化指导委员会和综合特派团规划流程，在其中担任培训工作分组的联合主席。儿童基金会还参加了日益重要的综合特派团工作队，为综合存在提供长期的和协调一致的机构间和部门间总部支持；它还参加了技术评估团和综合战略框架支助团。儿童基金会还将颁布关于综合存在的内部指导。

60. 必须采用适当、可预测、灵活和快捷的筹资方式以支持过渡，这仍是一个重要焦点。儿童基金会加强了对联合国和世界银行危机和危机后局势伙伴关系框架的承诺，就执行伙伴关系框架和信托原则协议提供实地指导。儿童基金会还继续参与关于集合供资的全球多边讨论。
61. 儿童基金会继续担任联合国发展集团和人道主义事务执行委员会过渡问题工作组和联合国部门间预警和预防行动协调框架的成员。
62. 在国家一级，儿童基金会为一些重大救援工作提供支助，积极参与综合存在，并充分参与危机后需求评估和联合评估团，同时视需要在社会部门和儿童保护方面发挥领导作用。儿童基金会通过担任分组领导并与早期恢复小组协调，支助早期恢复工作。儿童基金会继续参与全球机构间常设委员会早期复原专题工作组，现在为其名册成员。
63. 儿童基金会还在减少灾害风险方面取得重大进展，参与机构间协调、制定政策和指导，并为几个国家和地区提供实地支助。儿童基金会在机构间常设委员会气候变化问题工作队中发挥重要作用，并担任机构间常设委员会备灾工作分组的联合主席。儿童基金会牵头努力将减少灾害风险纳入饮水、环卫和个人卫生教育分组的工作，并继续支持推出联合国发展援助框架减少灾害风险指南。
64. 儿童基金会认识到，气候变化与减少灾害风险之间有着内在联系。儿童基金会为联合国气候变化框架公约缔约方会议制定了多管齐下的战略，强调需要采取适应措施，并减少灾害风险，以为儿童创造具有复原力的社区。
65. 儿童基金会在国际减少灾害战略中的作用仍然至关重要。儿童基金会积极参加减少灾害风险全球平台，这促使国际减少灾害战略系统的合作伙伴做出明确承诺，致力于减少灾害给教育和保健服务及设施造成的日益严重的威胁。儿童基金会还支持国际减少灾害战略知识和教育专题平台，并继续同合作伙伴一道，加强以儿童为重点的减少灾害风险工作。
66. 在国家一级，儿童基金会加大努力，减少灾害对教育的影响，建设国家备灾、救灾和恢复能力，并在国家以下一级开展脆弱性和能力评估试点工作。
67. 修订儿童基金会紧急情况下造福儿童的核心承诺是一个重大步骤，其目标是在人道主义应急行动之初就系统性地处理早日恢复和减少危机后的灾难风险问题。此次修订旨在加强国家自主应对危机后的情况，包括提倡参与式做法及社区和儿童直接参与；确定国家的能力建设需求，以强化和维持危机后应对措施和成果；确保儿童基金会参与危机后和灾害后需求评估，确定损害和损失情况以及居民的需求；排列恢复行动的优先事项、行动和结果的顺序。
68. 通过立足人权的方针加强人道主义行动的能力发展是2006-2013年中期战略计划的优先事项。但是，对于加强国家机构备灾和提供救援的能力却没有什麼政

策和实用指南。因此，所有的能力发展活动往往都是偶然为之，而不是以明确的战略和差距分析为基础有计划进行的努力。

69. 儿童基金会正在制订国家能力发展指南，以补充修订后的紧急情况下造福儿童的核心承诺。这将使儿童基金会各办事处能更好地与国家伙伴一道拟订能力发展方案，加强今后的应急行动，同时使资源得到更有效的利用。

四. 改善联合国发展系统的运作情况

70. 2009年，在进一步改善联合国发展系统的运作方面取得了重大进展。联合国发展集团制定并批准了联合国发展系统和驻地协调员制度管理和问责框架的详细实施计划，其中包括所谓的系统功能防火墙。在简化和统一业务流程、联合拟订方案和推出新一代联合国发展援助框架方面也取得了一些进展。

A. 业务活动的一致性、有效性和相关性

71. 儿童基金会坚决支持执行2007年三年期全面政策审查。2008年，儿童基金会制定了“三年期全面政策审查行动计划”，其中包括90个行动要点。截至2009年9月，这90个行动要点中的96%已经完成、正在进行或将持续进行（预期执行工作将持续到规定时限以后）；只有4%尚未开始。在已取得进展的行动要点中，56个已经完成或将持续进行。34个正在进行中的行动要点已经取得了有时限的成果，预计将在2009年底或2010年期间完成。需要进一步努力的主要领域是援助的有效性（包括指标）、执行国际公共部门会计准则（预计2012年全面执行）、统一财务规则和条例及共同事务。

72. 为推进落实三年期全面政策审查，并进一步加强驻地协调员制度，联合国发展集团咨询小组（2008-2009年由儿童基金会主持）制定了“联合国发展和驻地协调员制度的管理和问责制度”及其实施计划。儿童基金会作为联合国发展集团驻地协调员制度问题工作组主席，与其姊妹组织一道，在2009年努力宣传和实施这个一揽子协定，明确驻地协调员、联合国国家工作队和单独的联合国组织的国家代表之间的问责关系。其目的是增强驻地协调员的作用和权力，使其在联合国国家工作队的支助下，并借助国家工作队成员的出色工作，将联合国的参与提高到更高水平。这些变化体现在新的驻地协调员职务说明、驻地协调员/国家工作队的关系准则（或行为准则）和联合国国家工作队争议解决机制中，所有这些文件均已在2008年和2009年初分发。儿童基金会与联合国各参与组织一道修订了国家代表的职务说明，以反映问责方面的这些变化。

73. 2009年，儿童基金会还编制了问责表并制定宣传战略，以确保所有工作人员都了解和执行上述变化。儿童基金会与外地工作人员就管理和问责制度进行了几次讨论，包括与儿童基金会的代表、区域主管和总部各司主管进行互动对话。在此次对话会议的基础上，儿童基金会举行了它的第三次联合国一致性内部工作评

估会议，与会者包括来自 8 个“一体行动”试点国家和其他国家的 51 名工作人员(包括 5 名以前在儿童基金会工作的驻地协调员)，旨在密切协作以增强一致性，并在 2009-2010 年推出联合国发展援助框架。与会者讨论了监测和评价制度，审查了实施业务流程的进展情况，分享试点项目的经验，并讨论了联合国在一致性方面的最新发展，包括联合国发展援助框架的推出和支持活动。这些会议提出的建议被纳入儿童基金会的行动计划。

74. 联合国系统的六个区域主任小组在加强联合国的一致性方面发挥关键作用。儿童基金会全面参与各个小组的工作，每个小组平均每年举行 4 次会议。这些小组为驻地协调员和联合国国家工作队提供战略领导、政策指导和协调一致的技术支持。它们还通过同行支助小组为 30 多个联合国发展援助框架提供质量保证；通过 100 多项驻地协调员评估来管理工作人员的业绩；并在适当时协助解决具体国家的问题。儿童基金会参加了 2009 年的职能分析，以便确定如何在这些关键任务领域向各个小组提供最佳支持。2009 年，这些小组扩大了规模，以反映联合国各组织在每个区域所发挥的广泛作用。

75. 几个联合方案取得了进展，成为联合规划、联合执行和联合预算的更为正式的安排。有些方案在“一体行动”试点国家已成为全面的“一体方案”和“一体基金”。儿童基金会继续支持和参与注重成果的联合方案，加强国家伙伴的能力。2008 年，儿童基金会各国家办事处报告参加了 187 个联合方案，比 2007 年的 121 个多出 55%。这一增长表明，儿童基金会正在开展更加密切的协作。平行资金管理仍是最为广泛使用的筹资机制(53%)，其次是集合基金管理(20%)。

76. 联合国发展援助框架支持一个采用明确指标来衡量结果的行动框架，联合国系统能够通过这一框架支持国家优先事项。儿童基金会正与联合国其他组织合作，简化发展援助框架的准则和程序，以确保发展援助框架具有战略性和灵活性，并能适应各个国家的具体需要。新的准则将确保联发援框架的进程围绕国家周期、系统和优先重点展开。此外，儿童基金会也与其他联合国组织合作，探讨采用统一格式编写给各国政府的报告，预计这项工作将于 2009 年底完成。儿童基金会还主持和参加区域质量支助和保证同行支助小组的工作。

77. 2008 年，儿童基金会 41 个国家办事处报告说，它们与联合国其他组织共用房舍。迄今为止，全世界共有 60 多个正式指定的联合国之家。儿童基金会各办事处已确定，就建立和维护共同房舍而言，安全问题是一个主要挑战。

78. 儿童基金会各办事处报告说，有 101 个国家办事处与其他联合国组织至少共享一种共同服务，特别是在安保、银行和邮袋等基本服务领域。各个机构的程序不同被认为是这一领域的主要挑战。儿童基金会国家办事处正在不断改进工作，但需要作出更多努力，以协调联合国各组织之间的程序和业务作法。

79. 开发署、人口基金和儿童基金会在这一年里进一步统一职能、管理成果和指标，作为 2010-2011 两年期支助预算(E/ICEF/2009/AB/L.4)的一部分。该预算已

于 9 月提交儿童基金会执行局 2009 年第二届常会。儿童基金会继续与开发署和人口基金合作，进一步统一费用分类。在绩效指标、基准和目标方面也有所改进，以确保成果和关键指标之间更具战略性的联系。此外，各项职能目前至少有一项成果是三个组织所共有的，由此增加了透明度并且便于政府间机构的审查以及三个组织之间的比较。

B. 简化和统一业务做法

80. 在国家一级的联合国工作人员和各会员国都要求简化和统一业务流程。

81. 在这方面，儿童基金会在实施组织改进举措方面取得了进展。2008 年以来取得进展的一些例子包括：改进了方案和资源分配结构，制定了儿童基金会的问责制度(E/ICEF/2009/15)，以及供应、社会政策和教育等领域的知识管理和信息交流工具。

82. 引入名为“VISION”（虚拟信息集成系统）的新的企业资源规划系统将把资金管理、方案报告和绩效管理结合起来，从而改变儿童基金会的业务方式。儿童基金会正与联合国其他组织，包括开发署、人口基金和粮食计划署进行磋商，以确保其系统支持联合国机构间一致性工作。

83. 2009 年，机构间工作组在简化和统一业务做法方面也取得了重要进展。它们制定了新的共同采购准则(使用当地团队和系统)、共同房舍供资指南以及信息和通信技术共同平台，并在莫桑比克和坦桑尼亚联合共和国进行试点。

84. 儿童基金会响应《援助实效问题巴黎宣言》的要求，大力支持采用现金转移统一办法，以加强国家管理资源和风险的能力，降低政府和联合国的交易成本。截至 2009 年 6 月，19 个国家(14%)在全面执行现金转移统一办法。此外，33%的国家已完成微观评估，63%完成了宏观评估，57%的国家已完成审计计划。继 2009 年审查进展情况后，商定推进执行现金转移统一办法，主要通过以下几种途径：更加重视能力发展，以改进会计流程；鼓励更多采用共同审计；审查现金转移统一办法在中等收入国家和净捐助国的执行情况，以确定良好做法。儿童基金会参与培训和评估工作，并参加区域和国家一级的现金转移统一办法小组。

C. 一体行动

85. “一体行动”的 8 个试点项目在不同领域取得了进展，其各自的评估报告和 2009 年发表的综合报告“一体行动：2008 年综合评估报告”(www.undg.org)中说明了这一点。在试点国家和执行联合国一致性的其他国家，国家的自主权和领导作用越来越大。根据方案拟订周期联合拟订方案，可以更好地满足国家优先事项的需要。此外，由于联合国小组更加协调一致地行动，联合国系统、各国政府、捐助者和其他利益攸关方之间的沟通增加，划分的作用和责任更加明确。儿童基

金会与粮农组织共同主持一个机构间工作组，负责审查试点项目中的变革管理和能力评估，并就如何推进工作提出建议。

86. 2009年，儿童基金会继续向试点国家提供资源和工具，验证“一体行动”取得的积极成果。2009年5月举行的儿童基金会-联合国一致性工作评估会议鼓励更多采用以下几项措施：同行支持；经验交流；以及试点国家、加强一致性国家和推出联合国发展援助框架的国家之间开展集思广益活动。

87. 2008-2009年期间，儿童基金会向各区域办事处拨款200万美元，以为外地办事处提供有针对性的联合国一致性支助。

88. 儿童基金会采用几种工具支持联合国的一致性，其中包括ASK(取得战略知识)，这是由一组专家负责的一个在线工具，他们回答外地办事处提出的有关机构间合作和联合国的一致性问题。所提问题及专家的回答都记录在一个在线数据库中，供儿童基金会工作人员使用。2009年，ASK处理了130多个实质性问询，其中60%来自试点国家。大多数询问涉及预算问题，其次是业务流程和方案问题。

89. 儿童基金会还制作定期通讯，向总部、国家和区域工作人员重点介绍联合国一致性方面的最新发展，并建立了一个关于联合国一致性的wiki网站，展示实例和经验教训。

90. 包括儿童基金会在内的联合国发展集团咨询小组成员正在对试点国家进行单独和联合访问。2009年，儿童基金会访问了三个国家：阿尔巴尼亚、乌拉圭和越南。坦桑尼亚联合共和国接待了副执行主任的访问、有关共同采购的几次访问以及关于变革管理的一次后续访问。其他试点国家也在共同采购、共同房地和建立联合国之家方面获得了支助。

D. 统一财务规则和多捐助者信托基金

91. 2008年，儿童基金会与开发署、人口基金和粮食计划署一道制定了一套统一的财务规则和条例，将在主计长最后审查后予以采用。2009年，在管理多捐助者信托基金方面取得了显著进展。儿童基金会帮助制订了关于建立和管理多捐助者信托基金的标准行政安排和谅解备忘录，并将在2009年底制订相关共同准则。

92. 基于“实现千年发展目标基金”采用的“联合国一体供资窗口”的经验，创建了一个新的多捐助者基金，以支持联合国采取“一体行动”(一体行动扩大供资窗口)。截至2009年，捐助者包括挪威、西班牙和大不列颠及北爱尔兰联合王国政府。儿童基金会担任指导委员会主席。该基金向“一体行动”试点国家、“自行开展”增强一致性活动的国家和推出联合国发展援助框架的国家拨款超过8100万美元。儿童基金会向接受拨款的国家提供指导。该基金支持制订了综合方案、计划和预算的联合国团队。儿童基金会还与姐妹组织一道，在集合资金、职权范围和谅解备忘录方面，向联合国国家工作队提供指导。

五. 对业务活动的评价

93. 2007年三年期全面政策审查强调，在评价各种形式的援助时，方案国家应该有更大的自主权和领导权，并要求联合国系统各个组织加大努力，增强评价能力。本报告第三节A涉及发展评价能力的各项举措。三年期全面政策审查还要求在评价和知识管理之间建立更密切的联系。

94. 儿童基金会推动将评价作为提高为儿童投资的效用、效率和整体影响的一种工具，并将评价与实现发展目标的业绩表现联系起来。儿童基金会与联合国评价小组密切协作，将发展国家的评价能力作为整个联合国的集体责任，可能时也与多边银行和国家一级的双边伙伴开展合作。

95. 中期战略计划强调，评价是以证据为基础为儿童采取行动的一种手段，它可以推动组织内的学习文化并增进知识，是儿童基金会为实现千年发展目标做贡献的一个重要组成部分。2008年1月，执行局批准了一项新的评价政策，这是加强本组织评价职能的一个里程碑。该政策强调，评价职能应该是分散性的，并为国家、区域和总部一级的评价工作制定了问责。它还强调儿童基金会作为一个以外地为重点的组织，在加强发展国家评价能力方面可以发挥的作用。

96. 儿童基金会评价办公室作为联合国评价小组的共同主席，在南非参加了由国家主导的关于联合国系统作用和贡献的评价。南非国家伙伴在联合评价中拥有强大的自主权和领导作用。

97. 评价的过程可以大大促进国家能力的发展，而这是儿童基金会在各级开展评价工作的一个重要的根本目标。为了确保更广泛的自主权，各国政府和其他主要利益攸关方从规划阶段开始便参与其中，国家顾问和机构也作为评价小组成员参与。

98. 在方案国家推进评价文化，并确保有足够的评能力仍面临许多挑战。尽管在培训和建立网络方面做了大量投资，许多国家仍缺乏从事评价工作的合格专业人员和资源。儿童基金会将通过宣传活动并与各个伙伴协作，并通过由联合国评价小组牵头的各项倡议，以及自身开展的国家一级的行动，向需求最大的区域和国家调配各种努力和资源，从而继续支持在这方面取得进展并应对遇到的挑战。