



Asamblea General Consejo Económico y Social

Distr. general
5 de mayo de 2010
Español
Original: inglés

Asamblea General
Sexagésimo quinto período de sesiones
Tema 70 b) de la lista preliminar*
**Fortalecimiento de la coordinación de la asistencia
humanitaria y de socorro en casos de desastre que
prestan las Naciones Unidas, incluida la asistencia
económica especial**

Consejo Económico y Social
Período de sesiones sustantivo de 2010
Nueva York, 28 de junio a 23 de julio
de 2010
Tema 9 del programa provisional**
**Aplicación de la Declaración sobre la
concesión de la independencia a los países
y pueblos coloniales por los organismos
especializados y las instituciones
internacionales relacionadas con las
Naciones Unidas**

Asistencia al pueblo palestino

Informe del Secretario General

Resumen

Durante el período que se examina, la Autoridad Palestina publicó su programa de gobierno, en el que se describe una estrategia prospectiva para continuar fortaleciendo las instituciones de un futuro Estado palestino. La seguridad y las reformas institucionales siguieron siendo importantes elementos para aplicar esta estrategia. Las Naciones Unidas reorientaron sus actividades a fin de apoyar a los palestinos en la consolidación de su Estado, como complemento esencial de la labor permanente de asistencia que prestan para atender sus necesidades humanitarias.

La situación socioeconómica y política general siguió siendo difícil, pese al notable crecimiento económico registrado en la Ribera Occidental gracias a los esfuerzos de los palestinos y a la relajación por parte de Israel del régimen de cierre de los cruces. Los intensos esfuerzos de la comunidad internacional no lograron que se reanudaran las negociaciones entre israelíes y palestinos ni la unidad palestina. La división política, administrativa y económica siguió profundizándose entre la Ribera Occidental y la Franja de Gaza. En varias ocasiones hubo protestas populares en el territorio palestino ocupado. Los donantes aportaron en torno a 1.350 millones de

* A/65/50.

** E/2010/100.



dólares para financiar el presupuesto ordinario de la Autoridad Palestina. En noviembre de 2009, el Gobierno de Israel anunció que restringía parcialmente durante 10 meses la edificación de asentamientos en la Ribera Occidental, con exclusión de Jerusalén Oriental. En Gaza, el cierre continuó y contribuyó a la involución y la erosión del sector privado. Los elementos fundamentales de la resolución 1860 (2009) del Consejo de Seguridad siguieron sin cumplirse. Pese a las recientes medidas positivas encaminadas a permitir la entrada de material para algunos proyectos de las Naciones Unidas y una restringida variedad de mercancías para el sector privado, las necesidades de Gaza siguen en gran parte sin cubrir.

En el presente informe se describe la labor realizada por los organismos de las Naciones Unidas, en cooperación con la Autoridad Palestina, los donantes y la sociedad civil, para apoyar a la población y a las instituciones palestinas.

I. Introducción

1. El presente informe se ha preparado en cumplimiento de la resolución 64/125, en la que la Asamblea solicitó al Secretario General que, en su sexagésimo quinto período de sesiones, por conducto del Consejo Económico y Social, le presentara un informe sobre la aplicación de la resolución en que figurara una evaluación de la asistencia efectivamente recibida por el pueblo palestino, una evaluación de las necesidades que no se hubieran atendido todavía y propuestas concretas para atenderlas eficazmente. El informe abarca el período comprendido entre mayo de 2009 y abril de 2010.

2. Las condiciones de vida y la situación socioeconómica del pueblo palestino son el tema de varios informes preparados por otros organismos de las Naciones Unidas, en particular: a) el informe de la Comisión Económica y Social para Asia Occidental (CESPAO) sobre las repercusiones económicas y sociales de la ocupación israelí en las condiciones de vida de la población que reside en el territorio palestino ocupado, incluida Jerusalén, y de la población árabe del Golán sirio ocupado (pendiente de publicación); y b) el Informe anual de la Comisionada General del Organismo de Obras Públicas y Socorro de las Naciones Unidas para los Refugiados de Palestina en el Cercano Oriente (OOPS) (A/64/13).

3. Las necesidades humanitarias, económicas y de desarrollo del pueblo palestino se exponen en tres documentos fundamentales de la Autoridad Palestina: a) el Plan de Reforma y Desarrollo Palestino para 2008-2010, en el que se esbozan las necesidades prioritarias de desarrollo en los sectores de la gobernanza, social, económico y privado, y la creación de infraestructura por valor de 1.644 millones de dólares; b) el programa del decimotercer Gobierno de la Autoridad Palestina, "Palestine: ending the occupation, establishing the state", en el que se exponen a grandes rasgos la estrategia bienal del Gobierno para consolidar el Estado; y c) el documento "Palestine: Moving Forward, Priority Interventions for 2010", que es una publicación puente entre el Plan de Reforma y Desarrollo Palestino y el próximo Plan Nacional Palestino, 2011-2013.

4. La asistencia y el apoyo prestados por las Naciones Unidas se exponen en tres documentos esenciales. En el documento del proceso de llamamientos unificados para 2010, cuya recaudación prevista ascendía a 664 millones de dólares, se enumeran los programas humanitarios de las Naciones Unidas y sus asociados. En el plan de respuesta a mediano plazo para 2009 y 2010 se describe la contribución de las Naciones Unidas a las actividades de desarrollo nacional y de consolidación del Estado realizadas por los palestinos, que se definen en el Programa de Reforma y Desarrollo Palestino. Los objetivos del programa del Organismo de Obras Públicas y Socorro de las Naciones Unidas para los Refugiados de Palestina en el Cercano Oriente (OOPS) para el período 2010-2015 están recogidos en la estrategia de mediano plazo del Organismo. Las necesidades financieras para la estrategia se calcularon en 675 millones de dólares para 2010-2011, excluidas las intervenciones de socorro de emergencia.

5. A lo largo del año, la Oficina del Coordinador Especial de las Naciones Unidas para el proceso de paz del Oriente Medio siguió apoyando a los Estados Unidos y el Cuarteto en sus esfuerzos por lograr la reanudación de las negociaciones entre Israel y los palestinos. La Oficina continuó coordinando, de forma más eficaz y efectiva, la asistencia entre el equipo de las Naciones Unidas en el país, la Autoridad

Palestina, la comunidad internacional y el Gobierno de Israel. La Oficina también siguió documentando las condiciones económicas y sociales en el territorio palestino ocupado y formulando políticas y programas para mejorarlas.

6. El presente informe ofrece una sinopsis de la labor de los organismos de las Naciones Unidas, en cooperación con los homólogos palestinos, los donantes y la sociedad civil, encaminada a prestar asistencia al pueblo y las instituciones palestinas, según lo dispuesto en la resolución 64/125 de la Asamblea General. También se incluye un resumen de los principales acontecimientos políticos y de las dificultades con que tropezó la comunidad internacional en el período que abarca el informe al procurar aliviar los sufrimientos del pueblo palestino y apuntalar la consolidación institucional de la Autoridad Palestina y la reanudación de las negociaciones entre las partes.

II. Panorama de la situación actual

A. Contexto político

7. El 4 de junio de 2009, en el discurso que pronunció en El Cairo, el Presidente de los Estados Unidos de América, Barack Obama, reiteró el compromiso de su país con la solución biestatal e hizo un llamamiento a todos los interesados para que estuviesen a la altura de sus responsabilidades. El 14 de junio de 2009, el primer ministro israelí Benjamin Netanyahu dio, su apoyo a la idea de un Estado palestino junto a Israel. El 26 de junio, el Cuarteto renovó su compromiso con la propuesta de una solución biestatal que pusiera fin a la ocupación iniciada en 1967, y pidió a las partes que crearan las condiciones para la pronta reanudación y conclusión de las negociaciones encaminadas a resolver todas las cuestiones relativas al estatuto permanente sin requisitos previos. En este contexto, el Cuarteto exhortó a las partes a que cumplieran los compromisos que asumieron en la hoja de ruta. En un intento de profundizar en estos objetivos, el Primer Ministro Netanyahu y el Presidente Abbas se reunieron el 22 de septiembre de 2009 en Nueva York bajo los auspicios del Presidente Obama.

8. El 24 de noviembre de 2009, el Gobierno de Israel anunció la restricción parcial, durante 10 meses, de la construcción de asentamientos en la Ribera Occidental, de la que quedaba excluida Jerusalén Oriental. Se trataba de un paso que transcendía posiciones anteriores de Israel, pero que no llegaba a cumplir las obligaciones asumidas por este país en la hoja de ruta de congelar todos los asentamientos. El Presidente Abbas anunció que no se presentaría a futuras elecciones palestinas y reiteró su llamamiento para que Israel congelara los asentamientos, condición previa para la reanudación de las negociaciones. En Jerusalén Oriental se produjeron tensiones como resultado de los asentamientos, la demolición de viviendas y las acciones de extremistas de ambos bandos relacionados con los sitios sagrados de la Ciudad Vieja. En el resto de la Ribera Occidental, se produjeron enfrentamientos violentos entre las fuerzas de seguridad israelíes y los palestinos y entre estos y los colonos por los asentamientos, así como disturbios tras la decisión adoptada por el Gobierno de Israel en febrero de 2010 de inscribir la Tumba de los Patriarcas y Mezquita de Ibrahim y la Tumba de Raquel y Mezquita de Bilal en una lista de sitios del patrimonio israelí. La Autoridad Palestina manifestó su preocupación por las nuevas ordenanzas militares de Israel

(Ordenanzas Núms. 1649 y 1650) para impedir la infiltración ilegal en la Ribera Occidental, que se hallan en vigor desde el 13 de abril de 2010.

9. A falta de progresos para reanudar negociaciones directas, en febrero de 2010, los Estados Unidos se ofrecieron para facilitar el mantenimiento de conversaciones indirectas entre las partes. El 3 de marzo de 2010, el Comité de seguimiento de la Iniciativa de Paz Árabe, de la Liga de los Estados Árabes, dio su apoyo a la participación de los palestinos en negociaciones indirectas. Sin embargo, el anuncio, el 9 de marzo de 2010, de la construcción de 1.600 viviendas más en Jerusalén Oriental, que coincidió con la visita a Israel del Vicepresidente de los Estados Unidos, Joseph R. Biden Jr., frustró el intento. El 19 de marzo, el Cuarteto se reunió e indicó su apoyo a la reanudación de las negociaciones, reiterando su llamamiento para que las partes cumplieran los compromisos que asumieron en la hoja de ruta. El Secretario General visitó Israel y el territorio palestino ocupado los días 20 y 21 de marzo, a fin de evaluar la situación sobre el terreno, especialmente en Gaza, e instar a las partes a que reanudaran las negociaciones.

10. Los palestinos continúan divididos. En la Ribera Occidental, la Autoridad Palestina aplicó con considerable éxito una estrategia de consolidación del Estado e hizo progresos tangibles en la reforma de la seguridad. En Gaza, Hamas mantuvo un control de facto y asumió la responsabilidad de la mayoría de las actividades gubernamentales y los servicios públicos. Las tentativas de Egipto para lograr la reconciliación entre los palestinos dieron como resultado un terreno de encuentro en varias esferas, pero los palestinos permanecen divididos sobre diversas cuestiones políticas y de seguridad, reflejadas en la negativa de Hamas a firmar un documento de reconciliación propuesto por Egipto tras varias rondas de negociaciones entre palestinos que sí había sido aceptado por las facciones de la Organización de Liberación de Palestina.

11. De conformidad con la ley básica, el Presidente Abbas decretó la celebración en enero de 2010 de elecciones presidenciales y generales en todo el territorio palestino que, sin embargo, no tuvieron lugar debido a la insistencia de Hamas en la necesidad de lograr la reconciliación nacional antes de organizar comicios en Gaza. En febrero de 2010, la Autoridad Palestina pidió a la Comisión Central Electoral que tomara las disposiciones necesarias para que en julio de 2010 se celebraran elecciones municipales.

12. En Gaza siguen sin cumplirse elementos fundamentales de la resolución 1860 (2009) del Consejo de Seguridad, en particular el logro de una cesación del fuego duradera y sostenible, la reconciliación intrapalestina, la apertura de los cruces fronterizos sobre la base del Acuerdo sobre circulación y acceso entre la Autoridad Palestina e Israel, de 2005, y la prevención del tráfico ilícito de armas y municiones. Hamas aumentó su control sobre la población y en la mayoría de las instituciones. Desde enero de 2009, se mantuvo entre Gaza e Israel una tensa calma de facto, pero prosiguieron los incidentes, con disparos de cohetes y violencia. Como consecuencia del prolongado cierre israelí a una amplia variedad de bienes procedentes de Gaza, en particular materiales de construcción, se realizaron pocos trabajos de reconstrucción de la infraestructura civil destruida y los daños causados por la operación militar de Israel "Plomo Fundido".

13. La situación humanitaria en la Franja de Gaza sigue siendo prioritaria para las Naciones Unidas, y el Secretario General, que visitó Gaza el 21 de marzo, mantiene al respecto un compromiso personal. Gracias a su persistente labor, Israel permitió

la entrada de vidrio, aluminio y madera, con los que pudieron repararse en parte las ventanas de las viviendas dañadas durante la operación “Plomo Fundido”, y de materiales de construcción para los proyectos que llevaban a cabo las Naciones Unidas en las viviendas de Khan Younis, el molino harinero de El Bader y las instalaciones de tratamiento de aguas residuales de Tel el-Sultan.

14. La mayoría de los productos se introducen en la actualidad en Gaza a través de túneles que la comunican con Egipto, lo que contribuye a alimentar una economía subterránea regulada y controlada por Hamas y comerciantes afiliados a esta organización. Pese a los intensos esfuerzos de mediación y a la aportación de “señales de vida” en octubre de 2009, no se alcanzó un acuerdo para garantizar la liberación del soldado israelí Gilad Shalit y diversos presos palestinos. Egipto continúa luchando contra el contrabando, y en los últimos meses empezó a instalar chapas metálicas subterráneas a lo largo de la frontera con Gaza. El contrabando de armas, en particular de cohetes, sigue siendo motivo de preocupación.

B. Contexto humanitario y socioeconómico

Evolución económica y fiscal

15. Se calcula que, en 2009, el crecimiento real del producto interno bruto ascendió al 6,8%, situándose en un 8,5% en la Ribera Occidental y en un 1% en Gaza. La inflación de los precios de consumo disminuyó del 7% a finales de 2008 a en torno el 4% a finales de 2009. El crecimiento en la Ribera Occidental se debió en parte a la recuperación de la confianza en el sector privado conseguida gracias a las reformas que introdujo la Autoridad Palestina, en especial de las finanzas públicas y la seguridad. También contribuyó a ese crecimiento el levantamiento parcial de las restricciones a la circulación en la Ribera Occidental.

16. Pese al aumento del crecimiento económico, en 2009, la tasa de desempleo alcanzó en la Ribera Occidental y en Gaza el 25%. Si bien en el primer semestre del año no se registró un descenso significativo del desempleo en la Ribera Occidental en comparación con el mismo período de 2008, en el segundo semestre de 2009 disminuyó del 20% al 18%. En Gaza, la tasa de desempleo no varió prácticamente y se mantuvo en el 39%, reflejando la falta de actividad económica¹.

17. El Gobierno del Primer Ministro Fayyad prosiguió las reformas de la política monetaria y fiscal. La Autoridad Monetaria Palestina aprovechó los progresos realizados en 2007-2008 para acercarse a su objetivo de mediano plazo de convertirse en un banco central. Se siguió una política de empleo público estricta y se aplicaron medidas para mejorar el pago de las facturas de las empresas públicas. Por otro lado, se continuó reforzando el sistema de gestión de las finanzas públicas, lo cual está ayudando a privilegiar y aumentar la calidad del gasto. También se corrigió el gasto salarial de los funcionarios, si bien los préstamos netos, consistentes en buena medida en subsidios para el pago de servicios públicos, fueron inferiores a lo presupuestado, debido a las estrictas medidas aplicadas para mejorar el pago de las facturas de esos servicios.

¹ FMI - Macroeconomic and fiscal framework for the West Bank and Gaza: fifth review of progress. Informe del personal para la reunión del Comité Especial de Enlace, Madrid, 13 de abril de 2010.

18. La actividad económica en Gaza siguió estando gravemente limitada por el persistente cierre y las restricciones impuestas a los insumos de capital, las materias primas y los suministros para construcción. Esta situación provocó el deterioro de las condiciones de vida, impidió la recuperación del sector privado después de los conflictos y la tarea de reconstrucción y siguió alimentando un proceso de involución del desarrollo. Como se observó en el párrafo 14, también dio lugar a la proliferación de túneles, estimándose en 1.000 el número de los que se encontraban en funcionamiento a finales del período que se examina. Los túneles permiten el abastecimiento regular de muchas mercancías con las que de otra forma no se contaría, en particular alimentos, ganado, aparatos eléctricos, mobiliario y combustible. En su mayoría, estos productos se venden a precios más bajos y son de peor calidad que los que se importaban anteriormente de Israel.

Evolución de la situación humanitaria y socioeconómica

19. Desde el último período examinado², las fuerzas de seguridad israelíes acabaron con la vida de 57 palestinos (45 en Gaza y 12 en la Ribera Occidental) y dejaron heridos a 1.058 (156 en Gaza y 902 en la Ribera Occidental), lo que representa una neta disminución respecto de los 12 meses anteriores, en que se registraron 1.505 muertes y 6.923 heridos³. Esta diferencia cabe atribuirla en gran parte a la operación militar realizada por los israelíes en Gaza en diciembre de 2008 y enero de 2009, en la que murieron 1.440 palestinos y 5.380 resultaron heridos. Por otra parte, en el período que se examina, solo en Gaza murieron 44 palestinos y 70 fueron heridos en combates internos. En el mismo período, murieron 5 israelíes y 184 fueron heridos, frente a los 12 israelíes muertos y 192 heridos en el período anterior. Militantes palestinos lanzaron 91 cohetes y granadas de mortero contra comunidades de Israel, frente a los más de 2.000 del período anterior.

20. El desempleo, la inseguridad alimentaria y la dependencia de la ayuda, sobre todo en Gaza y la zona C de la Ribera Occidental se mantuvieron en niveles elevados. Aunque, en general, se suministraron los alimentos diarios básicos y la ayuda humanitaria esencial, las organizaciones de asistencia no pudieron atender eficazmente las necesidades más amplias de la Franja de Gaza debido al persistente cierre. En la Ribera Occidental, los obstáculos a la circulación y el acceso, una planificación restrictiva y el proceso de autorización conexo en la zona C, impidieron en muchas ocasiones a las comunidades y organismos de ayuda humanitaria llevar a cabo los programas humanitarios y de desarrollo. Además, muchas comunidades de la zona C siguieron amenazadas por las demoliciones de viviendas y los desplazamientos. Durante el primer trimestre de 2010, 24 estructuras de propiedad palestina fueron demolidas en dicha zona, frente a 9 en el primer trimestre de 2009; miles de estructuras siguen pendientes de la ejecución de una orden de demolición. La continua amenaza de demolición es uno de los factores que crea mayores tensiones en la Ribera Occidental, en especial en Jerusalén Oriental.

² Las cifras corresponden al período comprendido entre el 1 de mayo de 2009 y el 13 de abril de 2010.

³ Estas cifras difieren de las comunicadas en 2009, ya que en el momento de publicar el informe de ese año, las organizaciones aún estaban calculando el número de civiles afectados por la operación "Plomo Fundido".

Desplazamiento, acceso de la ayuda humanitaria y espacio operacional

21. Las autoridades israelíes siguieron adoptando medidas para facilitar la circulación de los palestinos entre la mayoría de los centros urbanos palestinos de la Ribera Occidental, con excepción de Jerusalén Oriental. Actualmente, está cerrado el paso en unos 550 cruces de la Ribera Occidental, 80 menos que al principio del período que se examina⁴. Las horas de apertura del cruce de Tarkumiya para el transporte de productos comerciales se ampliaron en tres horas y se permitió a los autobuses turísticos llegar a la Ribera Occidental a través del cruce para vehículos de Jalameh. Sin embargo, los efectos positivos de estas medidas fueron contrarrestados en parte por el acusado incremento de los puestos de control temporales desde diciembre de 2009 (el promedio mensual entre octubre de 2009 y enero de 2010 fue de 371, frente a los 278 del mismo período del año anterior). Además de las restricciones en la zona C, siguió sumamente restringido el acceso de los palestinos a y desde las zonas situadas detrás del muro, incluida Jerusalén Oriental, y el Valle del Jordán, así como dentro de la zona de la ciudad de Hebrón que se halla bajo control israelí.

22. En Gaza, el cierre fue uno de los factores que impidió a la población civil iniciar una verdadera recuperación más de un año después de que finalizara la operación militar israelí “Plomo Fundido”. Aunque la aprobación de una serie de proyectos fundamentales, mencionados en el párrafo 13, representa un primer paso positivo, está lejos del tipo de cambio sistemático que permitirá a la población de Gaza empezar a rehacer su vida. La mayoría de los productos que se permitió pasar de Israel a Gaza a través de los cruces oficiales siguieron siendo alimentos, artículos de higiene (el 85% de las importaciones desde octubre de 2009), algunos medicamentos y material educativo⁵. Los residentes de Gaza que, por prescripción médica, debían recibir tratamiento en el exterior siguieron necesitando un permiso expedido por las autoridades israelíes. En 2009, el 30% de las solicitudes se atendieron con retraso y el 2% fueron denegadas (en 2008, el 37% de las solicitudes se atendieron con retraso y el 3% fueron denegadas).

23. El cruce fronterizo de Erez, único paso para la circulación de personas entre Gaza y la Ribera Occidental a través de Israel, se mantuvo abierto para la mayoría de las solicitudes de tránsito de personal humanitario, con aproximadamente 1.300 cruces al mes. Excepto en el caso de los productos a granel que pasan a través de la cinta transportadora del cruce de Karni, todas las mercancías con destino a Gaza se transportan a través del cruce de Kerem Shalom. La falta de capacidad para transportar gas de cocinar provocó escasez en los meses de invierno, mientras que una serie de problemas operacionales, entre ellos la disminución de la cantidad de combustible que entraba en Gaza, aumentó el número de apagones en la ciudad de Gaza. Gracias al aumento de capacidad de los túneles, se pudieron transportar mayores cantidades de benceno y materiales de construcción a la ciudad. Nahal Oz fue cerrado al transporte de combustible el 1 de enero de 2010, excepto para la

⁴ Esta cifra incluye 69 puestos de control vigilados permanentemente, 37 de los cuales se encuentran situados a lo largo del muro para permitir el desplazamiento de los israelíes entre Israel y los asentamientos; el acceso a Jerusalén Oriental y a Israel de un número limitado de palestinos con permisos especiales; y el acceso a pequeñas comunidades palestinas aisladas por el muro.

⁵ La venta de mercancías no está regulada, por lo que productos como medicamentos y animales vivos suponen una amenaza para la salud pública, incluso en Israel.

entrada de un envío a mediados de enero de 2010; desde entonces todo el transporte de combustible ha tenido lugar a través de Kerem Shalom.

24. El personal de los organismos humanitarios siguió teniendo restringido el acceso y el espacio operacional. Entre mayo de 2009 y finales de enero de 2010, se comunicaron 526 incidentes de aplazamiento o denegación del acceso de funcionarios de las Naciones Unidas en los puestos de control israelíes, lo que produjo la pérdida de 4.687 horas de trabajo o 625 días. La mayoría de estos incidentes tienen lugar cuando el personal de las Naciones Unidas cruza el muro en la periferia de Jerusalén.

25. Las autoridades de Hamas sometieron a presiones a las organizaciones no gubernamentales internacionales y nacionales de Gaza, pidiéndoles que volvieran a registrarse, que aportaran listas del personal y que facilitaran datos financieros confidenciales y listas de beneficiarios. Algunas organizaciones no gubernamentales nacionales fueron obligadas a cerrar o pasaron a operar bajo el control directo de las autoridades de Hamas.

26. Ante esta situación, se creó una dependencia dentro de la Oficina de Coordinación de Asuntos Humanitarios de la Secretaría para hacer frente a estos problemas en nombre del Coordinador de Asuntos Humanitarios y ofrecer respaldo a las operaciones de las Naciones Unidas y las organizaciones no gubernamentales internacionales en todo el territorio palestino.

El muro

27. La construcción del muro en el territorio palestino ocupado prosiguió pese a la opinión consultiva emitida por la Corte Internacional de Justicia en julio de 2004. A julio de 2009, se había terminado de levantar el 58,3% (413 kilómetros) del muro planificado de 709 kilómetros, y se estaban construyendo 72 kilómetros. El ritmo de construcción se aminoró. El Registro de las Naciones Unidas de los daños y perjuicios causados por la construcción del muro en el territorio palestino ocupado, establecido en virtud de la resolución ES-10/17, continuó sus actividades de divulgación y recepción de reclamaciones y terminó su labor en las provincias de Jenin y Tubas. Se recogieron más de 5.000 formularios de reclamaciones para el registro de daños y 50.000 documentos justificativos. Algunas cuestiones que siguen preocupando son el acceso limitado de los agricultores a las tierras agrícolas situadas tras el muro y la situación de esas comunidades en la “zona de separación”, que tienen el acceso restringido a los servicios de salud y educación.

III. Repuesta de las Naciones Unidas

28. El sistema de las Naciones Unidas siguió aplicando una estrategia política, humanitaria y de recuperación y desarrollo integrada. Continuó promoviendo un acuerdo negociado sobre el estatuto permanente que prevea una solución biestatal, una paz duradera entre israelíes y palestinos y el cumplimiento por las partes de las obligaciones establecidas en la hoja de ruta. Las Naciones Unidas siguieron planificando y ejecutando amplios programas humanitarios, en particular en Gaza, y aumentaron su apoyo a los esfuerzos de consolidación del Estado palestino, convirtiéndolo en un objetivo explícito de sus políticas y programas.

A. Desarrollo económico y social

29. Se prestó asistencia humanitaria en todo el territorio palestino ocupado. A la vez, las Naciones Unidas siguieron ejecutando programas destinados a fortalecer las instituciones, los sistemas y las capacidades nacionales con miras a lograr el desarrollo social y económico y la autosuficiencia a largo plazo, y apoyaron las iniciativas nacionales encaminadas a conseguir los Objetivos de Desarrollo del Milenio, mediante la prestación de asistencia técnica, la promoción, el suministro de servicios y el fomento de las alianzas.

Educación

30. El OOPS impartió enseñanza gratuita a más de 260.000 alumnos de 325 escuelas elementales y preparatorias de Gaza y la Ribera Occidental. Dos tercios de estas escuelas aún funcionan en régimen de doble turno, entre ellas el 90% de las escuelas del OOPS en Gaza, por lo que los niños reciben menos horas de instrucción, el número de profesores es insuficiente y las instalaciones resultan inadecuadas. En la Ribera Occidental, las restricciones al acceso merman también las posibilidades de educación, en particular de los residentes de la zona de separación y de la zona C.

31. El OOPS puso en marcha un plan de recuperación de la educación en la Ribera Occidental, centrado en las reformas de los planes de estudio, los métodos didácticos y los cursos de recuperación. El plan abarcaba una iniciativa de reforma de la educación superior encaminada a promover el desarrollo de los jóvenes y la reducción de la pobreza. En Gaza, el OOPS empezó a aplicar en sus escuelas una estrategia para prestar ayuda práctica a unos 40.000 niños con necesidades especiales. Asimismo, por tercer año consecutivo organizó en Gaza un programa de cursos de verano de seis semanas de duración. De los 39.600 alumnos que participaron, el 62% aprendió los rudimentos del cálculo, la lectura y la escritura correspondientes a su nivel de enseñanza y pasó al grado siguiente.

32. En 2009, más de 300 asesores, contratados y formados en el marco del programa de salud mental de la comunidad en Gaza, prosiguieron su labor en escuelas del OOPS, centros sanitarios y sociales y organizaciones comunitarias. El objetivo del programa es apoyar los mecanismos de resistencia de las familias refugiadas, atendiendo los problemas psicosociales, emocionales y de conducta que causan a los refugiados la violencia y las dificultades económicas imperantes.

33. La Organización de las Naciones Unidas para la Educación, la Ciencia y la Cultura (UNESCO) contribuyó a la creación de la Comisión de formación de personal docente, que desempeña una función clave en la aplicación de la estrategia de formación de docentes. La UNESCO presta asistencia técnica a la Comisión en el establecimiento y examen de las normas deontológicas nacionales aplicables a los docentes. Esta organización colaboró asimismo en la formulación de un marco de desarrollo de capacidad en planificación y gestión educativas encaminado a mejorar la capacidad institucional a este respecto del Ministerio de Educación y Enseñanza Superior de la Autoridad Palestina. El proyecto del Banco Mundial relativo a la enseñanza superior contribuye a mejorar el entorno normativo con miras a la gestión, pertinencia y garantía de la calidad de este nivel de enseñanza.

34. El Fondo de Desarrollo de las Naciones Unidas para la Mujer (UNIFEM) y el Ministerio de Educación y Enseñanza Superior mantuvieron su alianza estratégica

durante la segunda fase del proyecto de comedores escolares dirigidos por mujeres, que se puso en marcha en octubre de 2009. El proyecto mejorará la salud y la nutrición en la escuela de unos 85.000 alumnos, prestando apoyo a 28 centros de mujeres, y organizaciones comunitarias de mujeres que se encargarán de gestionar una serie de comedores escolares a lo largo de tres años. En total se crearán 230 comedores escolares, concebidos como empresas económicas sostenibles, e iniciativas conexas de generación de ingresos.

35. El Fondo de las Naciones Unidas para la Infancia (UNICEF) colaboró con el Ministerio de Educación y Enseñanza Superior para trazar las líneas básicas de una política de desarrollo de la primera infancia que ampliará considerablemente el acceso a la enseñanza preescolar. Asimismo, preparó paquetes de material infantil, consistentes, en particular, en juguetes y juegos educativos, y distribuyó 200 entre los jardines de la infancia del territorio palestino ocupado. El UNICEF trabaja además con el Ministerio para elaborar leyes destinadas a erradicar la violencia en la escuela. En 2009, se aplicó con carácter experimental un proyecto de normativa y directrices en 93 escuelas gestionadas por la Autoridad Palestina, entidades privadas y el OOPS en Gaza y Jerusalén. El proyecto de normativa se terminará de redactar incorporando la experiencia adquirida en la fase experimental, con el objetivo de hacerlo extensivo a todas las escuelas en 2010.

36. En el marco del Programa de Asistencia al Pueblo Palestino del Programa de las Naciones Unidas para el Desarrollo (PNUD), 18 escuelas recibieron microsubvenciones para mejorar la calidad de la educación. En Jericó, se inauguró el jardín de la infancia Terra Santa, y se amueblaron y equiparon tres escuelas de Naplusa, Ramallah y Qabatia. Asimismo, el PNUD construyó aulas adicionales en 33 escuelas de la Ribera Occidental.

Salud

37. El OOPS administró 56 instalaciones sanitarias en Gaza y la Ribera Occidental, en las que trabajaron más de 2.000 empleados. El total de consultas realizadas por los pacientes en Gaza fue de 4.070.360, lo que representa un incremento del 5,4% respecto a 2008. En la Ribera Occidental, las consultas aumentaron un 5% (2.020.442) respecto a 2008. El Fondo de Población de las Naciones Unidas (UNFPA) continuó prestando apoyo técnico y financiero a cuatro centros de salud para mujeres en Hebrón, así como en los campamentos de refugiados de Jabalia y Al Buraj, situados en Gaza. En 2009 se mantuvieron las iniciativas del UNFPA para prevenir las infecciones contraídas en los hospitales, y se pusieron en marcha comités de control de las infecciones en todas las salas de maternidad de la Ribera Occidental. Continuaron las actividades de capacitación sobre el control de las infecciones y las precauciones habituales en Gaza, y el UNFPA concluyó en colaboración con la Dirección General de Hospitales los cursos de formación sobre los protocolos de atención obstétrica de urgencia dirigidos a todo el personal de maternidad del Ministerio de Sanidad en la Ribera Occidental y en dos salas de maternidad de Gaza.

38. El UNICEF contribuyó al mantenimiento de la cobertura de vacunación contra la difteria, la tosferina y el tétanos dirigida a 120.000 niños de corta edad (un 97% de cobertura de la vacuna triple contra la difteria, la tos ferina y el tétanos y la vacuna contra la haemophilus influenzae tipo b), y más de 51.000 mujeres embarazadas recibieron dos dosis de la vacuna antitetánica. Se han mantenido los

objetivos y las metas relativos a la erradicación de la poliomielitis, el sarampión y el tétanos, enfermedades de las que no se registraron casos durante los últimos cinco años. Dentro de las actividades del UNICEF para mejorar las clínicas de atención de la salud comunitaria y familiar, 228 proveedores de atención sanitaria de Gaza y la Ribera Occidental recibieron capacitación sobre gestión integrada de las enfermedades de la infancia, un enfoque global de la atención a los niños enfermos que permite salvar vidas. Se ofrecieron suplementos de micronutrientes a 651 clínicas de salud materna e infantil en el territorio palestino ocupado, así como equipo básico para supervisar el crecimiento y medir los micronutrientes en el laboratorio.

39. La Organización Mundial de la Salud (OMS) ofreció una serie de programas de fomento de la capacidad y capacitación para el Ministerio de Sanidad y apoyó los servicios de planificación y creación de medidas de la Dependencia de Políticas y Planificación del Ministerio de Sanidad en procesos como la preparación y actualización del Plan estratégico nacional de salud. La OMS colaboró con el Ministerio en la elaboración de una estrategia de prevención, detección precoz y control de las enfermedades no transmisibles, y está apoyando la aplicación de un programa a largo plazo para la reforma de los servicios de salud mental de un modelo institucional a uno basado en la comunidad. Además, la OMS asistió al Ministerio en la creación del plan nacional de preparación y respuesta en caso de pandemia y del plan de distribución nacional de la vacuna contra la gripe por el virus A (H1N1) de 2009.

40. El PNUD, la OMS, la Oficina contra la Droga y el Delito de las Naciones Unidas, el UNFPA, el OOPS y el UNICEF siguieron llevando a cabo programas bajo los auspicios del Fondo Mundial para la Lucha contra el VIH/SIDA, la Tuberculosis y la Malaria. Entre estas iniciativas figuraron actividades de capacitación para los proveedores de servicios de salud sobre las infecciones de transmisión sexual, la gestión de los casos sindrómicos, la atención y el tratamiento avanzados del VIH y tratamiento en los centros de terapia antirretroviral, y el suministro de terapia antirretroviral combinada, diagnóstico, tratamiento y asesoramiento en los centros de salud.

41. El PNUD emprendió obras para ampliar dos hospitales públicos en las ciudades de Jenin y Tulkarem, situadas en la Ribera Occidental, y adquirió tres ambulancias para atender a las comunidades rurales. Además, construyó tres nuevos centros comunitarios de salud mental en las ciudades de Jenin, Naplusa y Halhoul, así como un centro de documentación en El Bireh. Se llevaron a cabo actividades de capacitación sobre salud mental dirigidas a los profesionales de las clínicas de atención primaria de la salud en los centros y se compró equipo y mobiliario.

Empleo

42. La Organización Internacional del Trabajo (OIT) colaboró con el Ministerio de Trabajo en la formulación de una estrategia laboral nacional y contribuyó a mejorar el acceso a la información sobre el mercado laboral. La OIT también cooperó con la Autoridad Palestina en la elaboración de una política nacional integrada para promover el desarrollo de la pequeña y mediana empresa, así como en la creación y puesta en marcha de un centro de asistencia jurídica en la Federación General Palestina de Sindicatos para ofrecer asesoramiento y servicios jurídicos a los trabajadores palestinos contratados en Israel. Además, la OIT colaboró en las

iniciativas encaminadas a fomentar los servicios de la Federación Palestina de Cámaras de Comercio, Industria y Agricultura para que defendiera mejor los intereses de las organizaciones patronales y representara con más eficacia al sector privado en el territorio palestino ocupado.

La asistencia social con objetivos precisos

43. El Banco Mundial está ejecutando un proyecto orientado a mejorar las condiciones de vida de los hogares más pobres y en situación más precaria, así como a reforzar la capacidad institucional del Ministerio de Asuntos Sociales para gestionar los programas de transferencia de efectivo. El OOPS distribuyó 513.314 paquetes de alimentos y asistencia suplementaria en efectivo por valor de 1,4 millones de dólares a casi 31.400 hogares mediante su programa de casos de especial necesidad. Además, se extendió a la Ribera Occidental el sistema de selección según criterios de pobreza que utiliza el Organismo, ensayado en Gaza en 2008. Basándose en los resultados de este estudio, 10.125 personas en la Ribera Occidental y 69.590 en Gaza recibieron un suplemento de ingresos familiares para remediar su situación de pobreza extrema. En total, se distribuyeron 10,5 millones de dólares a través de este programa.

Cultura

44. La UNESCO apoyó la preparación de la primera estrategia del sector en el ámbito de la cultura, dentro del marco del programa conjunto para el Objetivo de Desarrollo del Milenio relativo a la cultura y el desarrollo en el territorio palestino ocupado. La UNESCO prestó asistencia a las iniciativas para rehabilitar y reutilizar el Khan Al-Wakala del casco histórico de Naplusa, para fundar el museo Riwaya en Belén, y para elaborar el plan de gestión y conservación paisajística de Battir y sus directrices en Belén.

Seguridad alimentaria y agricultura

45. Los programas de la Organización de las Naciones Unidas para la Agricultura y la Alimentación (FAO) mejoraron el sustento de más de 12.900 personas en la Ribera Occidental y Gaza a través de medidas orientadas a mitigar los efectos de la pobreza rural y la inseguridad alimentaria, la escasez de agua, la falta de acceso a las zonas y los insumos agrícolas, y los elevados costos de producción mediante la distribución de insumos y asistencia técnica. Los proyectos abarcan iniciativas como la producción de alimentos en los patios, la promoción de la acuicultura, la jardinería doméstica y el procesamiento de alimentos para generar ingresos, con especial atención a los hogares encabezados por una mujer. Además, la FAO puso en marcha programas para recuperar y rehabilitar terrenos arrasados con miras a reanudar la producción alimentaria y suministrar alimentos nutritivos al mercado de Gaza. Como respuesta a la operación “Plomo Fundido”, la FAO puso en marcha programas de asistencia a los agricultores y los hogares rurales más vulnerables para recuperar sus medios de vida basados en la explotación de granjas, estimular la producción local de alimentos, fortalecer la economía en general y mejorar la coordinación en el sector agrícola.

46. El PNUD está realizando varios proyectos en Gaza y en la Ribera Occidental, por ejemplo, un programa amplio de respuesta en casos de emergencia para la rehabilitación de los terrenos agrícolas, la infraestructura de regadío, el sector

pesquero y la producción agropecuaria en la Franja de Gaza. El programa de desarrollo agrícola del PNUD también incluye un importante componente de recuperación de tierras y rehabilitación de la infraestructura de riego en la Ribera Occidental, del que se han beneficiado aproximadamente 2.700 hogares rurales que dependen del sector agrícola. El UNIFEM financió actividades de capacitación sobre procesamiento y manipulación de alimentos dirigidas a 272 mujeres pertenecientes a 10 organizaciones comunitarias de mujeres en los distritos de Hebrón y Qalqilya. En la actualidad están en funcionamiento nueve unidades productivas que han empezado a generar ingresos para sus participantes.

Los derechos humanos, la mujer, los niños y los jóvenes

47. Bajo los auspicios del Ministerio de Asuntos Sociales, el UNIFEM siguió prestando apoyo al Centro Mehwar, que acogió y amparó a un promedio mensual de 30 mujeres con sus hijos frente a la violencia y los asesinatos cometidos para lavar el honor. El UNIFEM también colaboró en la creación de una estrategia nacional para combatir la violencia contra la mujer, y está cooperando con el Ministerio de Asuntos de la Mujer en la preparación de una estrategia nacional intersectorial para cuestiones de género.

48. La Oficina del Alto Comisionado de las Naciones Unidas para los Derechos Humanos (ACNUDH) formó a 30 oficiales de policía para prestar servicios adaptados a los niños y ofreció capacitación a 15 jueces sobre las normas internacionales de derechos humanos y su aplicación, así como a 21 empleados de la Comisión Independiente de Derechos Humanos sobre el control y la denuncia de las violaciones de los derechos humanos. En colaboración con el Consejo Superior del Poder Judicial palestino y la Escuela Judicial de Jordania, el ACNUDH celebró en Jordania un seminario de tres días sobre la función del sistema judicial para proteger y promover los derechos humanos, al que asistieron 15 nuevos jueces palestinos.

49. En Gaza, el OOPS continuó impartiendo un programa académico independiente sobre los derechos humanos basado en la Declaración Universal de Derechos Humanos, y seleccionó y capacitó a más de 200 profesores de derechos humanos. Además, el OOPS colaboró con el Comité Internacional de la Cruz Roja, el ACNUDH y las organizaciones locales de derechos humanos en la elaboración de programas académicos. Los derechos humanos también formaron parte del programa de estudios del OOPS en la Ribera Occidental.

50. El UNFPA siguió apoyando las iniciativas de sus asociados nacionales encaminadas a mejorar la protección de las mujeres y las niñas frente a la violencia por motivos de género ofreciendo asistencia psicológica y social en actividades de extensión a cargo de trabajadores sociales debidamente formados en los municipios de Naplusa, Jenin y Jericó para detectar, asesorar y transferir casos. La OIT facilitó la creación del Comité Nacional para el Empleo de la Mujer, que actuará como un equipo asesor y promoverá actividades para fomentar el empleo de la mujer, ampararla en el lugar de trabajo e integrar el empleo femenino en las estrategias vigentes para favorecer las ofertas de trabajo que incorporan la perspectiva de género. La OMS planificó y puso en marcha el primero de una serie de seminarios para el Ministerio de Sanidad sobre legislación en materia de salud, haciendo especial hincapié en las dificultades para acceder a los hospitales de Jerusalén Oriental.

51. El UNICEF colaboró con el Ministerio de Juventud y Deportes para crear una base de datos sobre los servicios dirigidos a los jóvenes y formó a 122 funcionarios del Ministerio en todos los distritos. El PNUD creó un proyecto experimental para fundar una Liga palestina de deporte juvenil, un programa deportivo nacional de base comunitaria concebido para ofrecer a los jóvenes, los adolescentes y los niños un entorno deportivo seguro y competitivo. La liga, que se pondrá en marcha en abril de 2010, tiene por objetivo promover entre los jóvenes palestinos modelos edificantes y alentar la responsabilidad social y de equipo en la comunidad. El proyecto de escuelas de campo y de vida para agricultores jóvenes de la FAO, aplicado en 26 escuelas de la Ribera Occidental y Gaza, ofreció a 1.200 varones y niñas lecciones prácticas para la vida utilizando como trasfondo la agricultura.

Medio ambiente

52. El Banco Mundial está tratando los riesgos inmediatos e inminentes en materia de salud, medio ambiente y seguridad que amenazan a las comunidades en la zona de Beit Lahia, situada al norte de Gaza, con el objetivo de encontrar una solución a largo plazo para el tratamiento y la eliminación adecuados de aguas residuales en esa zona, lo que conlleva la construcción de una nueva planta de tratamiento de aguas residuales. Aproximadamente 300.000 habitantes del norte de Gaza se beneficiarán del proyecto.

53. El Banco Mundial está contribuyendo a crear una estructura institucional sostenible para el sector del agua y las aguas residuales en Gaza, a través de medidas como el refuerzo de la capacidad reguladora e institucional de la Dirección de Recursos Hídricos de Palestina. El OOPS sigue prestando una asistencia esencial a los proveedores de los servicios públicos básicos en Gaza, como el suministro de agua, el bombeo de aguas residuales y la recogida y eliminación de desechos sólidos. El PNUD está contribuyendo a fomentar la capacidad de los ministerios competentes y de las organizaciones de la sociedad civil para adaptarse a las exigencias del cambio climático a corto y largo plazo, así como para integrar mecanismos destinados a combatir este fenómeno en el Plan de Desarrollo Nacional.

54. El proyecto de gestión de los desechos sólidos del sur de la Ribera Occidental, una iniciativa del Banco Mundial que está en marcha y que beneficiará aproximadamente a 600.000 personas en las provincias de Belén y Hebrón, ofrecerá un mecanismo eficaz, aceptable desde el punto de vista social y ecológico para mejorar la gestión de los desechos sólidos. El proyecto también fomentará la capacidad del consejo de servicios conjuntos y la Autoridad palestina de supervisión de la calidad del medio ambiente.

55. El Programa de las Naciones Unidas para el Medio Ambiente emprendió un examen ambiental tras el conflicto para examinar las repercusiones de orden natural y ecológico sobre la Franja de Gaza derivadas de la operación “Plomo fundido”, así como una evaluación económica del costo de la rehabilitación y la recuperación ecológica⁶. Están en curso conversaciones sobre la aplicación de las recomendaciones.

⁶ Programa de las Naciones Unidas para el Medio Ambiente, *Environmental assessment of the Gaza Strip following the escalations of hostilities in December 2008-January 2009*.

B. Apoyo de emergencia del sistema de las Naciones Unidas

56. El procedimiento de llamamientos unificados de 2009 recabó 803 millones de dólares y consiguió un 75,8% de financiación. El Fondo de respuesta humanitaria se utilizó para atender a las necesidades urgentes y hacer frente a contingencias de ámbito humanitario en Gaza y la Ribera Occidental, en especial en la zona C y en la zona de división.

Construcción de emergencia

57. El PNUD y el OOPS lograron retirar un volumen superior a 293.000 toneladas de escombros de más de 1.000 emplazamientos, y apisonar 150.330 toneladas de escombros. El escombros apisonado se está reutilizando actualmente en proyectos de infraestructura a pequeña escala, como la rehabilitación de carreteras. Se espera que la operación esté finalizada en diciembre de 2010.

58. Los equipos de remoción de artefactos explosivos del Equipo de las Naciones Unidas de Actividades relativas a las Minas examinó 1.632 emplazamientos (882.571 m²) para preparar operaciones de retirada de escombros y rehabilitación de carreteras. Con el apoyo del Equipo de Actividades relativas a las Minas, a las operaciones de eliminación de metales explosivos, se descubrieron 343 dispositivos explosivos sin estallar, 171 de ellos durante las actividades de remoción de escombros.

59. El Programa de las Naciones Unidas para los Asentamientos Humanos inició la construcción de edificios y obras de infraestructura para la primera fase de la ciudad Rey Abdullah bin Abdulaziz de viviendas de beneficencia en Hebrón. El objetivo del proyecto es mejorar las condiciones de vida de las mujeres pobres y sus familias mediante la construcción de 100 viviendas y la creación de actividades empresariales a pequeña escala que generen ingresos para hogares desfavorecidos de Hebrón encabezado por mujeres.

Generación de ingresos en situaciones de emergencia

60. El OOPS proporcionó empleo temporal a aproximadamente 77.000 personas en Gaza y la Ribera Occidental, creando más de 3,5 millones de jornadas de trabajo, lo que equivale a casi 15.000 empleos a plena jornada. El PNUD está aplicando un programa dirigido a 50.000 personas que ofrece apoyo de emergencia a los medios de subsistencia mediante planes extraordinarios de creación de empleo en sectores como la gestión de desechos sólidos, la agricultura y la pesca. Además, el programa del PNUD de empoderamiento económico de las familias desfavorecidas ofreció actividades remuneradas a 723 familias de Gaza.

Ayuda alimentaria de emergencia y apoyo a la agricultura

61. Las iniciativas del Programa Mundial de Alimentos (PMA) beneficiaron a 395.000 palestinos no refugiados en situación precaria y afectados por problemas de inseguridad alimentaria en la Ribera Occidental, y a 377.000 en Gaza. Se distribuyeron más de 68.300 toneladas métricas de productos alimentarios (37.000 en Gaza y 31.300 en la Ribera Occidental). En Gaza, se suministraron refrigerios en los colegios a 92.000 niños en edad escolar, mientras que en la Ribera Occidental se beneficiaron de este programa 63.000 niños de las escuelas de enseñanza primaria y preescolar.

62. El PMA puso en marcha un proyecto de vales en las ciudades de la Ribera Occidental, que prestó asistencia a 5.500 hogares urbanos vulnerables afectados por los elevados precios de los alimentos. El proyecto ofreció un estímulo financiero a la economía local, dado que los vales se canjean en las tiendas por productos locales. El PMA inició el proyecto de vales en Gaza en el mes de noviembre con 2.300 hogares urbanos, y ejecutó un programa de asistencia conjunta con el OOPS dirigido a 36.000 personas necesitadas de las comunidades beduinas de la zona C. La FAO prestó apoyo a aproximadamente 2.500 familias de pastores sin recursos suministrando ayuda de emergencia en las propias comunidades.

63. El OOPS incrementó la distribución de asistencia de emergencia en Gaza de 550.000 a 900.000 refugiados. Sin embargo, desde finales de marzo de 2009, el Organismo redujo su volumen de casos de asistencia alimentaria de emergencia en Gaza a unos 650.000 refugiados. El PNUD y el OOPS proporcionaron apoyo financiero a miles de familias cuyos hogares habían resultado destruidos o dañados durante la operación “Plomo fundido”⁷. Ambos organismos están ofreciendo 5.000 dólares a las familias en el caso de que su alojamiento quedara totalmente destruido, y 3.000 si las viviendas sufrieron daños graves, y están ofreciendo indemnizaciones por el importe efectivo de las reparaciones de las viviendas que registraron daños de menor envergadura.

64. En la Ribera Occidental, el OOPS suministró ayuda alimentaria de emergencia a unas 60.000 familias. Se prestó especial atención a las comunidades afectadas por el muro y a las personas que viven en la zona C, así como en Jerusalén Oriental, que siguen corriendo el riesgo de convertirse en desplazados internos. El OOPS distribuyó 54.646 dólares de asistencia en efectivo para atender a las necesidades materiales inmediatas de 32 familias de refugiados afectadas por desalojos forzados, demoliciones de viviendas y otros daños a la propiedad privada ocasionados por las hostilidades y la violencia.

Apoyo sanitario de emergencia

65. La OMS, con los colaboradores del grupo temático de la salud, evaluó las necesidades sanitarias en Gaza en febrero y julio de 2009, y suministró medicinas, artículos desechables, equipos y apoyo logístico a las farmacias centrales, así como asistencia a los departamentos de los principales hospitales de Gaza. La OMS está ejecutando un proyecto para mejorar la calidad de la atención de la salud materna y neonatal en Gaza, concediendo prioridad en principio a los principales centros hospitalarios. Se espera que el proyecto mejore los criterios de atención y los resultados relativos a la salud, por ejemplo, en materia de mortalidad y morbilidad infantil, reducción de las discapacidades, complicaciones obstétricas y mortalidad materna.

66. Junto con el Ministerio de Sanidad y el OOPS, el UNICEF llevó a cabo una campaña de actualización inmunitaria contra el sarampión, las paperas y la rubeola dirigida a 117.000 alumnos de séptimo y noveno grado que no habían participado en las rondas anteriores. El UNICEF creó cuatro centros terapéuticos de alimentación

⁷ Conforme al examen realizado por el PNUD y el OOPS, durante la guerra quedaron totalmente destruidos 2.202 alojamientos de refugiados y 1.223 del resto de la población. Además, sufrieron daños graves otros 1.689 en el caso de los primeros y 1.154 en el caso de los segundos, y registraron daños leves 43.996 y 10.804, respectivamente.

para niños con problemas de desnutrición de moderada a grave, y facilitó suministros de micronutrientes para seis meses.

Asistencia de emergencia al suministro de agua y saneamiento

67. El UNICEF suministró agua mediante cisternas a 135 escuelas y 8 centros de aprendizaje, una iniciativa de la que se beneficiaron 112.500 alumnos y 5.000 profesores. Se excavó un pozo en Moghraqa que suministró agua potable a aproximadamente 40.000 vecinos, mientras que la rehabilitación y la ampliación de la red de agua amplió el acceso a otros 30.000 residentes del norte de Gaza. Se instalaron seis unidades pequeñas de desalinización junto a los pozos en el territorio de Gaza que suministraron agua a 30.000 personas, y está en curso la instalación de dos unidades de desalinización grandes que utilizarán 20.000 residentes más. En toda la Ribera Occidental, se renovaron las instalaciones de suministro de agua y saneamientos en 23 colegios de zonas marginadas, una iniciativa que afectó a 8.000 alumnos y a unos 200 profesores.

C. Apoyo del sistema de las Naciones Unidas a instituciones palestinas

68. Bajo la dirección del Ministerio de Asuntos Sociales, el UNICEF facilitó las negociaciones relativas a 28 enmiendas de la Ley del Menor de 2004 destinadas a proteger a la infancia. En 2009, el Consejo de Ministros aprobó la Ley enmendada, que está a la espera de la sanción presidencial. En colaboración con el Ministerio de Finanzas, la Conferencia de las Naciones Unidas sobre Comercio y Desarrollo (UNCTAD) presentó el proyecto del Sistema Automatizado de Datos Aduaneros. El sistema, que se está utilizando en la actualidad en todos los puestos de aduanas de la Ribera Occidental, simplificará el despacho de aduanas y facilitará el comercio mediante la tramitación en línea, lo que agilizará y abaratará la gestión de las transacciones para los exportadores y los importadores palestinos.

69. El proyecto del Bando Mundial para las organizaciones no gubernamentales palestinas ya ha logrado fomentar la capacidad de las organizaciones no gubernamentales palestinas para prestar servicios sociales. En su tercera fase el proyecto contribuyó a la transformación de la organización de gestión de proyectos, la unidad de la Asociación de Bienestar encargada de ejecutar los proyectos anteriores, en el Centro de Fomento de las organizaciones no gubernamentales, una institución dedicada a conceder subvenciones y promover el sector. Al mismo tiempo, el proyecto proporcionará financiación para favorecer y apoyar actividades concretas de prestación de servicios sociales patrocinadas por organizaciones no gubernamentales.

70. El Banco Mundial está apoyando la aplicación por parte de la Autoridad Palestina del Plan de Reforma y Desarrollo Palestino reforzando la posición fiscal de la Autoridad y mejorando la gestión financiera pública. El programa de fomento municipal del Banco Mundial está asistiendo a los municipios en sus inversiones de capital y en sus posiciones en materia de servicios, y ha apoyado las innovaciones y la eficiencia en el ámbito municipal favoreciendo la consolidación, el ahorro de energía y la responsabilidad de cara a los ciudadanos. Además, el Banco Mundial está colaborando con las pequeñas comunidades en la planificación de las iniciativas locales y la jerarquización de las necesidades mediante un proceso inclusivo y

participativo por el que se conceden pequeñas subvenciones a las actividades conjuntas de varios consejos de aldeas para subproyectos incorporados al plan local.

71. El PNUD sigue contribuyendo al fomento de la capacidad del Consejo Judicial Superior y de la Oficina del Fiscal General, así como al desarrollo institucional de la oficina del Primer Ministro, los Ministerios de Planificación y Desarrollo Administrativo, Relaciones Exteriores y Economía Nacional y del Consejo de Personal General. El programa amplio multianual del PNUD de apoyo al estado de derecho y al acceso a la justicia del pueblo palestino 2009-2012, aprobado en 2009, tiene por objetivo adoptar medidas para fortalecer la capacidad institucional del sistema judicial palestino y mejorar el acceso a la justicia.

72. La Oficina de las Naciones Unidas de Servicios para Proyectos (UNOPS) prestó apoyo, principalmente a través del Ministerio del Interior, a la policía civil, la defensa civil y la guardia presidencial palestinas, y fomentó la capacidad para elaborar proyectos dentro de la Policía Civil mediante el mantenimiento del comité directivo del Programa. La UNOPS supervisó también el diseño y la construcción de tres importantes proyectos de infraestructura en la Ribera Occidental.

73. El Banco Mundial está proporcionando financiación para la rehabilitación y el mantenimiento de infraestructuras con el fin de frenar el deterioro en la prestación de los servicios municipales básicos, y ha creado, según lo cálculos, 237.181 puestos de trabajo temporales directos y 36.325 indirectos. Además, está apoyando la adopción de las medidas adecuadas para mejorar la eficacia del sector, así como los indicadores clave de rendimiento de los servicios de distribución de electricidad, lo que incluye la mejora de los resultados de recaudación.

74. En 2009, el OOPS firmó un memorando de entendimiento con la Autoridad Monetaria Palestina para que su departamento de microfinanciación se integrara en el nuevo registro nacional de créditos. La participación del OOPS en el registro asciende a un porcentaje comprendido entre el 10% y el 13% de todas las nuevas líneas de crédito abiertas cada mes por 20 bancos comerciales y 3 instituciones de microfinanciación con sucursales en el territorio palestino ocupado, aunque sus préstamos equivalen a menos de un 2% del valor de los créditos.

D. Desarrollo del sector privado

75. El apoyo de la UNCTAD al sector privado palestino comprendió el suministro de servicios de asesoramiento al Consejo de Expedidores de Carga Palestinos (www.psc.ps) para colaborar en la puesta en marcha de nuevos servicios dirigidos a sus miembros y a la comunidad palestina de exportadores e importadores en general. El OOPS financió 12.000 préstamos por valor de 19,73 millones de dólares concedidos a microempresas y hogares palestinos. Mientras que su cartera en la Ribera Occidental creció un 20% (9.500 préstamos por valor de 16,06 millones de dólares), el alcance de las operaciones de crédito en Gaza se redujo a 2.400 préstamos por valor de 3,67 millones de dólares a consecuencia del cierre. Pese a la situación en Gaza, el OOPS logró cubrir el 126% de sus gastos de funcionamiento cifrados en 3,69 millones de dólares mediante sus operaciones de crédito.

76. El Banco Mundial financió conjuntamente subvenciones destinadas a más de 200 empresas palestinas de la Ribera Occidental, incluida Jerusalén Oriental, y Gaza por un monto de 3 millones de dólares. Las subvenciones tienen por objetivo

contribuir a que las empresas amplíen su actividad a nuevos mercados locales, regionales e internacionales, alentarlas a que creen productos nuevos y de mejor calidad, apoyar a aquellas que exportan por primera vez, fomentar el mercado local de servicios para la promoción de empresas y recopilar datos sobre los obstáculos locales al crecimiento.

E. Coordinación de la asistencia de las Naciones Unidas

77. Las iniciativas encaminadas a racionalizar los mecanismos de coordinación de las Naciones Unidas se mantuvieron durante el período examinado mediante reuniones oficiales periódicas del equipo de las Naciones Unidas en el país, y de los grupos estratégicos para la zona creados conforme al plan de respuesta de las Naciones Unidas a mediano plazo, lo que permitió una colaboración más definida con los mecanismos externos de coordinación, como la estructura local para la coordinación de la asistencia, que incorpora a la Autoridad Palestina, los donantes, los organismos de las Naciones Unidas y la sociedad civil, el equipo humanitario en el país y la Oficina del representante del Cuarteto. Racionalizar la coordinación de la Organización ha contribuido a asegurar que sus actividades operacionales refuercen las posiciones y las intervenciones políticas de más alto nivel.

78. El equipo humanitario en el país se reunió periódicamente para tratar los problemas relativos a los asuntos humanitarios y acordar los mensajes de promoción y las respuestas. En Gaza, el Grupo de Coordinación Operacional y los grupos de trabajo del grupo temático y el sector humanitarios continuaron coordinando la asistencia humanitaria proporcionada por las Naciones Unidas y los organismos internacionales.

IV. Respuesta de los donantes a la crisis

Apoyo presupuestario y fiscal

79. En 2009 los donantes facilitaron aproximadamente 1.300 millones de dólares para apoyar directamente el presupuesto⁸. Las necesidades presupuestarias de financiación externa para 2010 se calculan en 1.200 millones de dólares, cifra inferior a los 1.350 millones de dólares de 2009 y a los 1.800 millones de dólares de 2008, en consonancia con lo que el Primer Ministro ha calificado como una iniciativa para reducir la dependencia de la comunidad internacional. Sin embargo, en enero de 2010 solo se habían recibido 50 millones de dólares, y únicamente 60 millones de dólares en febrero de 2010. Sin una asistencia adecuada y puntual por parte de los donantes, es probable que la Autoridad Palestina se enfrente a graves problemas de liquidez. Contar con una financiación previsible es esencial para permitir a la Autoridad Palestina hacer una planificación en consonancia, de modo que se garantice una adecuada financiación en 2010.

⁸ Entre los máximos contribuidores figuran los Estados Unidos de América (3 millones de dólares), la Arabia Saudita (2 millones de dólares), la Unión Europea mediante el mecanismo PEGASE (Mecanismo Palestino – Europeo de Gestión de la Ayuda Socioeconómica, 4 millones de dólares), los Emiratos Árabes Unidos (2 millones de dólares) y los contribuyentes al fondo fiduciario del Banco Mundial (1 millón de dólares en total).

Coordinación de los donantes

80. El grupo de donantes humanitarios se reunió de forma periódica y también celebró reuniones periódicas con el equipo humanitario en el país para tratar y coordinar las principales cuestiones de política humanitaria. Además, las reuniones quincenales, presididas conjuntamente por la Oficina de Ayuda Humanitaria de la Comisión Europea y la Oficina de Coordinación de Asuntos Humanitarios, brindaron a la comunidad humanitaria la oportunidad de compartir información con los donantes sobre las últimas tendencias en el sector y actualizaciones sobre la situación política para garantizar que los asociados reflejan las prioridades y las inquietudes de los agentes humanitarios al tratar con las autoridades israelíes y palestinas competentes, y apoyar un enfoque común en la comunidad internacional.

81. Se celebraron dos reuniones del Comité Especial de Enlace. En el ámbito local, se revitalizó al Comité de Enlace Conjunto, un mecanismo de coordinación tripartito en el que participan el Gobierno de Israel, la Autoridad Palestina y los representantes de la comunidad internacional, con el fin de que supervisara el avance hacia las áreas acordadas.

82. En estrecha colaboración con la Autoridad Palestina y el PNUD, la Oficina del Coordinador Especial puso en marcha y organizó una serie de talleres y sesiones de capacitación sobre la eficacia de la asistencia dirigidos a la Autoridad Palestina, los donantes, la sociedad civil y el equipo de las Naciones Unidas en el país, con el objetivo de fomentar un conocimiento más amplio y una mayor difusión de los principios estipulados en la Declaración de París, y de utilizar dichos principios para reforzar la prestación de asistencia para el desarrollo.

V. Necesidades desatendidas

83. El procedimiento de llamamientos unificados de 2010 solicita 664,4 millones de dólares para 236 proyectos humanitarios y de recuperación temprana en los ámbitos de la seguridad alimentaria, la agricultura, la protección, la educación, la salud, el agua y el saneamiento, y los servicios de coordinación y apoyo. A 20 de abril, la financiación ascendía a un 19,4%.

84. En enero, la Autoridad Palestina hizo público el documento de medidas prioritarias para 2010 titulado "Palestina: actividades prioritarias de cara al progreso en 2010", organizado en torno a cuatro principios: el fomento de las instituciones del gobierno local, la puesta al día de la prestación de servicios públicos, el establecimiento de infraestructura con valor estratégico y la mejora de las relaciones exteriores de la Autoridad Palestina. Dentro del presupuesto total de aproximadamente 5.500 millones de dólares, el 51% de los proyectos prioritarios que figuran en el documento aún no tiene financiación. Además de apoyar los proyectos indicados en este documento, las Naciones Unidas seguirán aplicando programas de fomento de la capacidad e iniciativas en los principales sectores prioritarios, en especial los relativos al suministro de agua y el saneamiento, la educación, el alojamiento y la reconstrucción tanto en la Ribera Occidental como en Gaza. Para apoyar estas actividades, las Naciones Unidas han acordado con la Autoridad Palestina el establecimiento de un fondo fiduciario destinado a financiar la labor de la Organización.

VI. Dificultades

85. Continuó el cierre de la Franja de Gaza, pese a que recientemente se ha aprobado la entrada en la Franja de un gama más amplia de productos, como ya se señaló en el presente informe. En la Ribera Occidental, a pesar de que se relajaron ciertos obstáculos, la libertad de circulación y el acceso siguieron estando limitados, y continuó la expansión de los asentamientos y la demolición de viviendas, al igual que las restricciones en los procesos de planificación y obtención de permisos en la zona C. Según afirmó el Cuarteto en Moscú el 19 de marzo de 2010, se necesita una solución duradera a los problemas relativos a la seguridad, la unidad de Palestina y los cruces fronterizos conforme al acuerdo de 2005 sobre los desplazamientos y el acceso. Tampoco se produjeron avances en las negociaciones entre israelíes y palestinos, ni en las iniciativas de reconciliación palestina. Estos factores han repercutido negativamente en el desarrollo de la economía palestina, así como en la prestación de asistencia internacional.

VII. Conclusiones

86. El contexto operacional de las Naciones Unidas durante el período que se examina redundó en que se reorientara su labor de apoyo a las iniciativas para fomentar la consolidación del Estado palestino como complemento indispensable a la atención permanente a las necesidades humanitarias. Las actividades humanitarias y ligadas al desarrollo son un elemento esencial en la creación de un Estado palestino como parte de la solución biestatal, pero no pueden suplir el avance que también hay que lograr en la vía política. Las Naciones Unidas seguirán trabajando por la consecución de una paz amplia, justa y duradera en el Oriente Medio sobre la base de las resoluciones del Consejo de Seguridad 242 (1967), 338 (1973), 1397 (2002), 1515 (2003), 1850 (2008) y 1860 (2009), por el fin de la ocupación iniciada en 1967, y por el establecimiento de un Estado palestino soberano, democrático, viable y contiguo, que exista en paz junto a un Israel seguro.