



Генеральная Ассамблея
Экономический и Социальный Совет

Distr.: General
5 May 2010
Russian
Original: English

Генеральная Ассамблея
Шестьдесят пятая сессия
Пункт 70(b) предварительного перечня*
Укрепление координации в области гуманитарной помощи и помощи в случае стихийных бедствий, предоставляемой Организацией Объединенных Наций, включая специальную экономическую помощь: помощь палестинскому народу

Экономический и Социальный Совет
Основная сессия 2010 года
Нью-Йорк, 28 июня — 23 июля 2010 года
Пункт 9 предварительной повестки дня**
Осуществление Декларации о предоставлении независимости колониальным странам и народам специализированными учреждениями и международными организациями, связанными с Организацией Объединенных Наций

Помощь палестинскому народу

Доклад Генерального секретаря

Резюме

В течение рассматриваемого периода Палестинская администрация подготовила государственную программу, в которой изложена перспективная программа, направленная на дальнейшее укрепление учреждений будущего палестинского государства. Реформа, связанная с обеспечением безопасности, и институциональная реформа по-прежнему были важными элементами осуществления этой программы. Организация Объединенных Наций переориентировала свою работу на оказание поддержки усилиям по созданию палестинского государства в качестве важнейшего элемента, дополняющего осуществляемое на постоянной основе реагирование на гуманитарные потребности.

Общая социально-экономическая и политическая ситуация оставалась напряженной, несмотря на значительный экономический рост на Западном берегу, чему способствовали усилия палестинской стороны и ослабление Израилем режима закрытия доступа. Активные усилия международного сообщества не привели к возобновлению израильско-палестинских переговоров или же укреплению палестинского единства. Продолжали усиливаться политические, административные и экономические различия между Западным берегом и сектором Газа. В ряде случаев на оккупированной палестинской территории население проводило демонстрации протеста. Доноры распределили приблизительно

* A/65/50.

** E/2010/100.



1,35 млрд. долл. США для финансирования текущего бюджета Палестинской администрации. В ноябре 2009 года правительство Израиля заявило о частичном временном прекращении строительства поселений на Западном берегу в течение 10-месячного периода, однако это заявление не распространялось на Восточный Иерусалим. В Газе продолжал действовать режим закрытия доступа, что способствовало регрессу в области развития и ухудшению положения в частном секторе. Ключевые элементы резолюции 1860 (2009) Совета Безопасности остаются невыполненными. Несмотря на предпринятые недавно позитивные шаги, направленные на то, чтобы разрешить ввоз материалов для некоторых проектов Организации Объединенных Наций, и ограниченный круг товаров для частного сектора, потребности Газы в основном остаются неудовлетворенными.

В настоящем докладе содержится информация об усилиях учреждений Организации Объединенных Наций, прилагаемых в сотрудничестве с Палестинской администрацией, донорами и гражданским обществом, для оказания поддержки палестинскому населению и учреждениям.

I. Введение

1. Настоящий доклад представляется во исполнение резолюции 64/125 Генеральной Ассамблеи, в которой Ассамблея просила Генерального секретаря представить ей на ее шестьдесят пятой сессии через Экономический и Социальный Совет доклад об осуществлении резолюции, содержащий оценку помощи, уже полученной палестинским народом, а также оценку потребностей, которые еще не удовлетворены, и конкретные предложения по их эффективно-му удовлетворению. Доклад охватывает период с мая 2009 года по апрель 2010 года.

2. Информация об условиях жизни и социально-экономических условиях палестинского народа занимает основное место в ряде докладов, подготовленных учреждениями Организации Объединенных Наций, в частности: а) доклад Экономической и социальной комиссии для Западной Азии об экономических и социальных последствиях израильской оккупации для условий жизни палестинского народа на оккупированной палестинской территории, включая Иерусалим, и арабского населения на оккупированных сирийских Голанах (будет издан позже); и б) ежегодный доклад Генерального комиссара Ближневосточного агентства Организации Объединенных Наций для помощи палестинским беженцам и организации работ (БАПОР) (A/64/13).

3. Информация о гуманитарных и экономических потребностях, а также потребностях в области развития палестинского народа содержится в трех основных документах Палестинской администрации: а) Палестинский план в области реформ и развития на период 2008–2010 годов, в котором представлены данные о приоритетных потребностях в области развития в государственном, социальном, экономическом и частном секторах, а также об инфраструктуре в области развития на сумму 1,644 млрд. долл. США; б) программа тринадцатого правительства Палестинской администрации «Палестина: прекращение оккупации, создание государства», в которой представлена информация о двухгодичной стратегии государственного строительства; и с) «Палестина: движение вперед, приоритетные мероприятия на 2010 год», который является переходным документом от Палестинского плана в области реформ и развития и следующим Палестинским национальным планом на период 2011–2013 годов.

4. Информация о помощи и поддержке со стороны Организации Объединенных Наций приводится в трех основных документах. В рамках процесса подготовки призывов к совместным действиям в 2010 году, на который выделено приблизительно 664 млн. долл. США, предоставляется информация о гуманитарных программах Организации Объединенных Наций и партнеров. В среднесрочном плане ответных мер на период 2009 и 2010 годов приводятся данные о вкладе Организации Объединенных Наций в национальное развитие и усилиях палестинцев в области государственного строительства, что отражено в Палестинском плане в области реформ и развития. Цели программы БАПОР на период 2010–2015 годов были отражены в среднесрочной стратегии Агентства. Финансовые ассигнования на эту стратегию составили на 2010–2011 год, по подсчетам, 675 млн. долл. США, не считая мероприятий по оказанию чрезвычайной помощи.

5. На протяжении года Канцелярия Специального координатора Организации Объединенных Наций по ближневосточному мирному процессу продолжала оказывать поддержку усилиям Соединенных Штатов и «четверки», направленным на восстановление переговоров между Израилем и палестинцами. Канцелярия продолжала обеспечивать эффективную и усовершенствованную координацию оказания помощи между страновой группой Организации Объединенных Наций, Палестинской администрацией, международным сообществом и правительством Израиля. Кроме того, Канцелярия продолжала оформлять документы, касающиеся экономических и социальных условий на оккупированной палестинской территории, а также разрабатывать политику и программы, направленные на их улучшение.

6. В настоящем докладе содержится общий обзор работы Организации Объединенных Наций в сотрудничестве с палестинцами, донорами и партнерами по гражданскому обществу, с тем чтобы оказать помощь палестинскому народу и палестинским учреждениям, о чем просила Генеральная Ассамблея в своей резолюции 64/125. Кроме того, в доклад включена краткая информация об основных политических событиях и проблемах, характерных для рассматриваемого периода, поскольку международное сообщество принимает меры для ослабления страданий палестинского народа, а также для оказания поддержки в создании учреждений Палестинской администрации и возобновления переговоров между сторонами.

II. Обзор текущего положения

A. Политический контекст

7. 4 июня 2009 года в своей речи в Каире президент Соединенных Штатов Америки Барак Обама вновь заявил о приверженности Соединенных Штатов урегулированию отношений между двумя странами и призвал участников выполнять свои обязательства. 14 июня премьер-министр Израиля Бенджамин Нетаньяху одобрил концепцию палестинского государства на основе принципа сосуществования двух государств. 26 июня «четверка» вновь заявила о своей приверженности урегулированию проблемы на основе сосуществования двух государств, в результате чего прекратится оккупация, начавшаяся в 1967 году, и призвала стороны создать условия для быстрого возобновления и скорейшего завершения переговоров для урегулирования всех вопросов, касающихся постоянного статуса, без предварительных условий. В этом контексте «четверка» призвала стороны выполнить их обязательства в соответствии с «дорожной картой». В рамках усилий по содействию достижению этих задач премьер-министр Нетаньяху и президент Аббас провели встречу 22 сентября 2009 года в Нью-Йорке, которая была организована президентом Обамой.

8. 24 ноября 2009 года правительство Израиля заявило о частичном ограничении строительства поселений на Западном берегу в течение 10 месяцев, однако это положение не распространяется на Восточный Иерусалим. Это явилось шагом вперед по сравнению с предыдущей позицией Израиля, однако Израиль по-прежнему не выполнял предусмотренное в «дорожной карте» обязательство о замораживании всей деятельности, связанной со строительством поселений. Президент Аббас заявил, что он не будет выдвигать свою кандидатуру на будущих палестинских выборах, и вновь обратился с призывом к Израилю заморозить строительство израильских поселений в качестве основы

для возобновления переговоров. В результате деятельности, связанной со строительством поселений, сносом домов и действиями представляющих обе стороны экстремистов в связи со святыми местами в Старом городе, в Восточном Иерусалиме сложилась напряженная обстановка. В остальной части Западного берега имели место насильственные действия с участием израильских сил безопасности и палестинцев; акты насилия, связанные с поселенцами, а также беспорядки, вызванные принятым в феврале 2010 года израильским правительством решением внести Гробницу патриархов/мечеть Ибрагима и Гробницу Рахели/мечеть Билаль в перечень объектов израильского наследия. Палестинская администрация выразила озабоченность в связи с новыми израильскими военными приказами (приказы 1649 и 1650) о предупреждении незаконного проникновения на Западный берег, которые были введены в действие 13 апреля 2010 года.

9. В связи с отсутствием прогресса в деле возобновления прямых переговоров в феврале 2010 года Соединенные Штаты предложили оказать содействие в проведении непрямых переговоров между сторонами. 3 марта 2010 года Комитет Лиги арабских государств по наблюдению за осуществлением Арабской мирной инициативы оказал поддержку в обеспечении участия палестинцев в непрямых переговорах. Однако после сделанного 9 марта заявления о строительстве дополнительных 1600 единиц жилья в Восточном Иерусалиме, что совпало с визитом в Израиль вице-президента Соединенных Штатов Джозефа Р. Байдена-младшего, намеченное проведение непрямых переговоров сорвалось. 19 марта «четверка» провела встречу и заявила о своей поддержке возобновления переговоров, а также вновь обратилась с призывом к сторонам выполнять обязательства в соответствии с «дорожной картой». Генеральный секретарь посетил Израиль и оккупированную палестинскую территорию 20 и 21 марта для оценки ситуации на местах, особенно в Газе, и настоятельно призвал стороны возобновить переговоры.

10. Внутренний раскол между палестинцами продолжается. На Западном берегу Палестинская администрация с известной долей успеха реализует программу по созданию государства, и она добилась ощутимого прогресса в осуществлении реформы в области безопасности. В Газе ХАМАС продолжал осуществлять практический контроль и возложил на себя ответственность за реализацию большинства государственных мероприятий и государственную службу. Благодаря усилиям Египта, направленным на достижение примирения между палестинцами, по ряду вопросов сложилось общее понимание, однако палестинцы по-прежнему разделены по некоторым вопросам, касающимся безопасности и политики, свидетельством чего является отказ ХАМАС подписать предложенный Египтом документ о примирении после нескольких туров внутривосточных переговоров, несмотря на его принятие фракциями Организации освобождения Палестины.

11. В соответствии с основным законом президент Аббас распорядился, чтобы выборы президента и выборы в законодательные органы были проведены на всей оккупированной палестинской территории в январе 2010 года, однако выборы не состоялись из-за того, что ХАМАС настаивал на достижении национального примирения до того, как переговоры могли быть проведены в Газе. В феврале 2010 года Палестинская администрация попросила Центральную избирательную комиссию организовать проведение муниципальных выборов, которые должны состояться в июле 2010 года.

12. Что касается Газы, то основные элементы резолюции 1860 (2009) Совета Безопасности по-прежнему не выполнены; прежде всего это касается устойчивого и долгосрочного прекращения огня, внутripалестинского примирения, открытия контрольно-пропускных пунктов на основе Соглашения о передвижении и доступе между Палестинской администрацией и Израилем 2005 года, а также предотвращения незаконной торговли оружием и боеприпасами. ХАМАС усилил контроль в отношении населения и большинства учреждений. С января 2009 года между Газой и Израилем повсеместно сохраняется фактическое и беспокойное затишье, однако по-прежнему имели место случаи ракетных обстрелов и применения насилия. Объем работ по реконструкции разрушенной гражданской инфраструктуры был незначительным, а ущерб, нанесенный в результате израильской военной операции «Литой свинец», не ликвидирован из-за непрекращающегося израильского запрета на ввоз широкого ассортимента товаров в Газу, прежде всего строительных материалов.

13. Гуманитарная ситуация в секторе Газа остается приоритетным вопросом для Организации Объединенных Наций, а Генеральный секретарь, посетивший Газу 21 марта, лично занимается его решением. Неустанные усилия Генерального секретаря заставили Израиль дать разрешение на ввоз стекла, алюминия и древесины, что позволило частично отремонтировать дома, вставить стекла, разрушенные во время операции «Литой свинец», а также получить разрешение на ввоз строительных материалов для проектов Организации Объединенных Наций по строительству жилых единиц в Хан-Юнисе, мукомольного комбината в Эль-Бадере и очистных сооружений в Тель-эс-Султане.

14. В настоящее время большинство товаров попадает в Газу через туннели между Газой и Египтом, что способствует развитию теневой экономики, регулируемой и контролируемой ХАМАС и связанными с этой организацией предпринимателями. Несмотря на широкомасштабные посреднические усилия и подтверждения о том, что находящийся в палестинском плену израильский солдат жив, операция по обеспечению освобождения израильского военнослужащего Гилада Шалита и палестинских беженцев не была проведена. Египет продолжает прилагать усилия по борьбе с контрабандой и в последние месяцы стал устанавливать подземные металлические щиты вдоль границы с Газой. Сохраняется озабоченность по поводу контрабанды оружия, в том числе ракет.

В. Гуманитарный и социально-экономический контекст

Сфера экономики и финансов

15. Реальный рост валового внутреннего продукта составил, по расчетам, 6,8 процента в 2009 году, при этом на Западном берегу был отмечен рост в размере 8,5 процента, а в Газе — 1 процент. Инфляция потребительских цен сократилась с 7 процентов в конце 2008 года до приблизительно 4 процентов в конце 2009 года. Росту на Западном берегу способствовало восстановление доверия частного сектора в результате реформ Палестинской администрации, прежде всего в сфере государственных финансов и безопасности. Этому способствовало также частичное ослабление ограничений на передвижение на Западном берегу.

16. Несмотря на повышение экономического роста, показатель безработицы в 2009 году на Западном берегу и в Газе составил 25 процентов. Хотя в первой половине года на Западном берегу не отмечалось существенного сокращения показателя безработицы по сравнению с аналогичным периодом 2008 года, во второй половине 2009 года он сократился приблизительно с 20 до 18 процентов. В Газе показатель безработицы фактически не изменился и составил 39 процентов, что свидетельствует о недостаточной экономической деятельности¹.

17. Правительство премьер-министра Файяда продолжало реформы в области финансовой и валютной политики. В период 2007–2008 годов Управление по валютным операциям Палестины добилось прогресса и приблизилось к достижению своей среднесрочной задачи стать центральным банком. Соблюдалась строгая государственная политика в области трудоустройства, а также были приняты меры для обеспечения своевременной оплаты платежей за коммунальные услуги. Государственная система управления финансами в еще большей мере была усилена, что способствует приоритизации и повышению качества регулирования расходов. Кроме того, была приведена в соответствие с существующими стандартами заработная плата гражданских служащих, а чистое кредитование, в основном выделяемое на субсидии для оплаты коммунальных услуг, было ниже, чем это предусмотрено в бюджете, из-за строгих мер, направленных на улучшение своевременной оплаты коммунальных услуг.

18. Экономическая деятельность в Газе в значительной мере сдерживалась из-за сохраняющегося режима закрытых территорий и связанных с этим ограничений, касающихся источников финансирования, сырья и строительных материалов. Результатом этого стало ухудшение условий жизни, ограничение темпов восстановления частного сектора в постконфликтный период и усилий по реконструкции, что продолжало также способствовать расширению процесса, связанного с регрессом в области развития. Как отмечалось в пункте 14 выше, это привело также к расширению строительства туннелей: в конце рассматриваемого периода в стране функционировало приблизительно 1000 туннелей. Туннели дают возможность осуществлять регулярную доставку многих товаров, которые невозможно получить иным способом, включая продовольствие, скот, электрические приборы, мебель и топливо. Многие из них продаются по более дешевым ценам и имеют более высокое качество, чем товары, которые ранее импортировались из Израиля.

Положение в гуманитарной и социально-экономической сфере

19. За время, прошедшее после последнего рассматриваемого периода², израильские силы безопасности убили 57 палестинцев (45 в Газе и 12 на Западном берегу) и ранили 1058 человек (156 в Газе и 902 на Западном берегу), что значительно меньше по сравнению с предыдущим 12-месячным периодом, когда было зарегистрировано 1505 убийств и 6923 ранений³. Такое различие в ос-

¹ Международный валютный фонд, «Макроэкономические и финансовые рамки для Западного берега и Газы: пятый обзор достигнутого прогресса», доклад персонала для заседания Специального комитета по связи, Мадрид, 13 апреля 2010 года.

² Показатели охватывают период с 1 мая 2009 года по 13 апреля 2010 года.

³ Эти показатели отличаются от показателей за 2009 год, поскольку во время публикации доклада за 2009 год организации продолжали подсчет численности гражданских лиц, пострадавших в ходе операции «Литой свинец».

новном объясняется тем, что в декабре 2008 года и в январе 2009 года в Газе была проведена израильская военная операция, в ходе которой 1440 палестинцев погибли, а 5380 получили ранения. Кроме того, только в течение рассматриваемого периода 44 палестинца были убиты и 70 ранены в ходе внутреннего противоборства в Газе. В течение этого периода 5 израильтян были убиты, а 184 получили ранения, в то время как в ходе предыдущего периода 12 израильтян были убиты и 192 ранены. В ходе рассматриваемого периода боевики выпустили 91 ракету и минометный снаряд по общинам в Израиле по сравнению с более чем 2000 в ходе предыдущего периода.

20. Высокий уровень безработицы, отсутствие продовольственной безопасности и зависимость от помощи, особенно в Газе и районе С на Западном берегу, по-прежнему сохраняются. Хотя, как правило, основные продукты питания поставлялись ежедневно, равно как и основные товары в рамках оказания гуманитарной помощи, страны, оказывающие помощь, не смогли принять эффективные ответные меры в связи с растущими потребностями в секторе Газа из-за продолжающегося действовать режима закрытия территорий. На Западном берегу препятствия, связанные с передвижением и доступом, а также ограничительное планирование и связанный с этим процесс получения разрешений в районе С часто препятствовали общинам и гуманитарным организациям в реализации гуманитарных программ и программ в области развития. Кроме того, многие общины в районе С по-прежнему подвергались угрозе сноса домов и перемещения. В течение первого квартала 2010 года в районе С были разрушены 24 принадлежащих палестинцам строений по сравнению с 9 строениями в первом квартале 2009 года; уже готовятся распоряжения на снос тысяч других строений. Постоянная угроза сноса является одним из факторов, создающих серьезную напряженность на Западном берегу, особенно в Восточном Иерусалиме.

Передвижение, доступ к гуманитарной помощи и оперативное пространство

21. Израильская администрация продолжала принимать меры, направленные на ограничение передвижения палестинцев между палестинскими городскими центрами на Западном берегу, исключая Восточный Иерусалим. В настоящее время на Западном берегу установлено приблизительно 550 заграждений: это на 80 заграждений меньше, чем в начале рассматриваемого периода⁴. Было продлено на три часа время работы контрольно-пропускного пункта Таркумия для доставки коммерческих товаров, а туристическим автобусам разрешено проезжать на Западный берег через пункт пропуска в Эль-Джаламе. Однако позитивное воздействие этих мер частично сводится на нет в результате резкого увеличения временных «мобильных контрольно-пропускных пунктов с декабря 2009 года (в среднем каждый месяц в период с октября 2009 года по январь 2010 года их количество составляло 371 по сравнению с 278 за тот же период прошлого года). В дополнение к ограничениям в районе С был серьезно огра-

⁴ В их число входят 69 постоянно укомплектованных контрольно-пропускных пунктов (из которых 37 расположены вдоль стены и используются для того, чтобы израильтяне могли перемещаться между Израилем и поселениями), через которые осуществляется доступ ограниченного числа палестинцев, имеющих специальные разрешения для въезда в Западный Иерусалим и Израиль, а также доступ к небольшим палестинским общинам, изолированным стеной.

ничен доступ палестинцев на территории с обеих сторон стены, включая Восточный Иерусалим, долину реки Иордан, а также контролируемую израильскими войсками зону города Хеврон.

22. В Газе режим закрытых территорий привел к тому, что гражданское население не могло участвовать в эффективном восстановлении более года после завершения израильской военной операции «Литой свинец». И хотя утверждение ряда основных проектов, о которых говорится в пункте 13, является одним из первых позитивных шагов, этого недостаточно для осуществления систематических реформ, которые позволили бы жителям Газы начать менять свою жизнь к лучшему. Как и прежде большинство товаров, разрешенных для ввоза в Газу из Израиля через официальные контрольно-пропускные пункты — это продовольствие и предметы гигиены (85 процентов импортируемых товаров с октября 2009 года), а также некоторые товары медико-санитарного назначения и учебные материалы⁵. Для направления жителей Газы к специалистам-медикам для прохождения лечения за пределами сектора как и прежде требуется разрешение, выданное израильской администрацией. В 2009 году 30 процентов заявлений были рассмотрены с опозданием, а 2 процента были отклонены (в 2008 году 37 процентов заявлений были рассмотрены с опозданием и 3 процента — отклонены).

23. Контрольно-пропускной пункт в Эреце — единственный пункт для передвижения населения между Газой и Западным берегом через Израиль — по-прежнему был открыт, и удовлетворялось большинство просьб о транзите персонала по оказанию гуманитарной помощи, при этом среднее количество пересечений этого контрольно-пропускного пункта в составило примерно 13 000. За исключением крупногабаритных грузов, которые проходят через контрольно-пропускной пункт в Карни по конвейеру, все товары, направляющиеся в Газу, перевозятся через пункт Керем-Шалом. Проблемы, вызванные отсутствием возможности доставлять бытовой газ, привели к образованию его дефицита в зимние месяцы, а целый ряд эксплуатационных проблем, включая сокращение объема топлива, ввозимого в Газу, повлек за собой увеличение периода отключения подачи электроэнергии для города Газа. Результатом увеличения пропускной способности тоннелей стало увеличение объема поставляемых в Газу бензина и строительных материалов для восстановления зданий. Пункт Нахаль-Оз был закрыт для перевозки топлива с 1 января 2010 года, и лишь в середине января имел место один случай доставки топлива; после этого все топливо доставлялось в Керем-Шалом.

24. Доступ и оперативное пространство для персонала учреждений, оказывающих гуманитарную помощь, остаются ограниченными. В период с мая 2009 года по конец января 2010 года, как сообщалось, произошло 526 случаев, когда сотрудникам Организации Объединенных Наций на израильских контрольно-пропускных пунктах доступ предоставлялся с опозданием или же не предоставлялся вовсе, в результате чего было потеряно 4687 человеко-часов или же 625 рабочих дней. Большинство из указанных случаев происходит тогда, когда персонал Организации Объединенных Наций пытался попасть в Иерусалим через проходы в стене.

⁵ Продажа товаров не регулируется, и такие предметы, как медикаменты и живой скот, представляют угрозу для здоровья населения, в том числе в Израиле.

25. Руководство ХАМАС оказывает давление на международные и национальные организации в Газе, включая запросы на перерегистрацию, представление списков персонала и требования о предоставлении конфиденциальных финансовых данных и списков бенефициаров. В некоторых случаях неправительственные организации вынуждены были закрыться или же оставаться под непосредственным контролем руководства ХАМАС.

26. С учетом указанных проблем в Управлении по координации гуманитарной помощи было создано подразделение, для того чтобы от имени Координатора гуманитарной деятельности решать эти вопросы и оказывать поддержку в проведении операций Организации Объединенных Наций и международных неправительственных организаций на всей оккупированной палестинской территории.

Стена

27. Строительство стены на оккупированной палестинской территории продолжалось несмотря на консультативное заключение Международного Суда от июля 2004 года. По состоянию на июль 2009 года было завершено строительство 58,3 процента (413 км) планируемой стены протяженностью 709 км, и в настоящее время строится еще 72 км. Темпы строительства замедлились. В рамках Реестра Организации Объединенных Наций для регистрации ущерба, причиненного в результате строительства стены на оккупированной палестинской территории, созданного во исполнение резолюции ES-10/17, продолжалась пропагандистская деятельность и прием претензий, которые были уже завершены в провинциях Дженин и Тубас. Было собрано более 5000 форм с требованием о регистрации ущерба, а также 50 000 подтверждающих ущерб документов. По-прежнему вызывает озабоченность ограниченный доступ крестьян к сельскохозяйственным землям за пределами стены, а также положение общин, находящихся в «стыковой зоне», которые имеют ограниченный доступ к услугам в области охраны здоровья и образования.

III. Ответные меры Организации Объединенных Наций

28. Система Организации Объединенных Наций продолжала осуществлять комплексную стратегию в области политики, гуманитарной деятельности, восстановления и развития. Она продолжала содействовать заключению на основе переговоров соглашения о постоянном статусе для обеспечения взаимного сосуществования двух государств, достижению прочного израильско-палестинского мира и осуществлению сторонами обязательств в соответствии с «дорожной картой». Организация Объединенных Наций продолжала планирование и осуществление широкомасштабных гуманитарных программ, прежде всего в Газе, а также усилила свою поддержку палестинским усилиям по созданию палестинского государства, сделав это четкой целью своей политики и разработки программ.

А. Развитие человеческого потенциала и социальное развитие

29. Гуманитарная помощь оказывалась на всей оккупированной палестинской территории. Одновременно Организация Объединенных Наций продолжала осуществление программ, направленных на укрепление национальных учреждений, систем и потенциала в области долгосрочного социально-экономического развития и достижения самообеспеченности, а также оказывала поддержку национальным усилиям, направленным на выполнение целей в области развития, сформулированных в Декларации тысячелетия. Это осуществлялось на основе предоставления технической помощи, пропагандистской деятельности, оказания услуг и содействия налаживанию партнерских отношений.

Образование

30. БАПОР организовало бесплатное обучение более 260 000 учащихся в 325 начальных и подготовительных школах в Газе и на Западном берегу. Две трети указанных школ по-прежнему работают в две смены, включая 90 процентов школ БАПОР в Газе. В этой связи количество часов обучения у этих детей меньше, и у них отсутствует также соответствующий доступ к преподавателям и учебным заведениям. На Западном берегу ограничения, связанные с доступом, также препятствуют доступу к образованию, в частности, для жителей «стыковой зоны» и района С.

31. Кроме того, БАПОР приступило к осуществлению плана восстановления системы образования на Западном берегу, основной упор в котором делается на реформы, связанные с учебной программой, методами обучения и обучения отстающих детей. Эти реформы включали инициативу в области реформы высшего образования, направленную на содействие развитию молодых людей и сокращение масштабов нищеты. В Газе БАПОР приступило к реализации стратегии по оказанию практической помощи приблизительно 40 000 детей, имеющих особые потребности, в школах Агентства. Третий год подряд в Газе БАПОР осуществляет шестинедельную программу летнего обучения. Из 39 600 учащихся, принимавших участие в этой программе, 62 процента овладели базовыми навыками счета и чтения на своем уровне и смогли перейти в следующий класс.

32. В 2009 году более 300 консультантов, нанятых на работу и прошедших подготовку в рамках Общинной программы охраны психического здоровья, продолжали работать в школах, центрах по охране здоровья и центрах социальных услуг, а также в общинных организациях. Эта программа направлена на оказание поддержки механизмам самообеспеченности домашних хозяйств беженцев путем решения проблем, связанных с психическим и социальным стрессом, эмоциональным расстройством и поведением беженцев, ставших жертвами постоянного насилия и испытывающих серьезные экономические трудности.

33. Организация Объединенных Наций по вопросам образования, науки и культуры (ЮНЕСКО) способствовала учреждению Комиссии по повышению профессионального уровня преподавателей, которая играет ключевую роль в реализации стратегии обучения преподавателей. ЮНЕСКО оказывает техническую помощь Комиссии, поскольку она устанавливает и пересматривает национальные профессиональные стандарты для учителей. Кроме того, ЮНЕСКО оказала помощь в разработке рамок укрепления потенциала в планировании и управлении в области образования, направленных на укрепление институционального планирования и потенциала в области управления министерства среднего и высшего образования Палестинской администрации. Проект в области высшего образования Всемирного банка способствует улучшению нормативно-правовой базы, связанной с управлением, адекватностью и гарантиями качества высшего образования.

34. Фонд Организации Объединенных Наций для развития в интересах женщин (ЮНИФЕМ) и министерство среднего и высшего образования продолжали поддерживать стратегические партнерские отношения в рамках второго этапа осуществляемого женщинами проекта по обслуживанию школьных столовых, который был начат в октябре 2009 года. Этот проект позволит улучшить состояние здоровья и питание приблизительно 85 000 учащихся на основе привлечения и поддержки 28 женских центров и общинных женских организаций к работе школьных столовых на протяжении трехлетнего периода. В качестве устойчивых промышленных предприятий будет открыто 230 школьных столовых, а также будут реализованы инициативы, связанные с получением дохода.

35. Детский фонд Организации Объединенных Наций (ЮНИСЕФ) сотрудничал с министерством среднего и высшего образования в разработке политики в области развития детей раннего возраста, которая в значительном мере расширит доступ к возможностям, связанным с дошкольным воспитанием. ЮНИСЕФ разработал доступный для детей комплект, включающий игрушки и игры, используемые в целях обучения, 200 из которых были распределены в детских садах на оккупированной палестинской территории. Кроме того, Фонд сотрудничает с министерством в разработке законов, связанных с ликвидацией насилия в школах. В 2009 году в Газе и Иерусалиме был проведен эксперимент по разработке проекта стратегии и руководящих принципов в 93 школах, находящихся в ведении Палестинской администрации, частных предприятий и БАПОР. Работа над проектом стратегии будет завершена с учетом опыта, накопленного в ходе указанного эксперимента в целях охвата этим проектом всех школ в 2010 году.

36. В соответствии с Программой помощи палестинскому народу Программы развития Организации Объединенных Наций (ПРООН) 18 школ использовали положительные результаты получения микрокредитов для повышения качества образования. В Иерихоне был открыт детский сад «Терра Санта», а в Наблусе, Рамалле и Кабатии были обеспечены мебелью и оборудованием три школы. Более того, ПРООН построила дополнительные классные комнаты в 33 школах на Западном берегу.

Здравоохранение

37. Под управлением БАПОР в Газе и на Западном берегу действовали 56 объектов системы здравоохранения, в которых работало более 2000 сотрудников. Общее количество консультаций, предоставленных пациентам в Газе, составило 4 070 360, что на 5,4 процента больше, чем в 2008 году. По сравнению с 2008 годом количество консультаций на Западном берегу увеличилось на 5 процентов, составив 2 020 442. Фонд Организации Объединенных Наций в области народонаселения (ЮНФПА) продолжал оказывать техническую и финансовую поддержку четырем центрам по охране здоровья женщин в Хевроне и Джабалии, а также расположенным в секторе Газа лагерям беженцев в Эль-Бурадже. В 2009 году ЮНФПА продолжал прилагать усилия, направленные на профилактику больничных инфекций, и активизировал деятельность комитетов по борьбе с инфекциями во всех родильных отделениях на Западном берегу. В Газе продолжалась профессиональная подготовка по борьбе с инфекциями, и совместно с Управлением больниц ЮНФПА завершил подготовку по основам оказания чрезвычайной акушерской помощи всех сотрудников родильных домов министерства здравоохранения на Западном берегу и двух родильных домов в Газе.

38. ЮНИСЕФ содействовал сохранению уровня охвата иммунизацией, обеспечив введение дифтерийно-коклюшно-столбнячной вакцины (АКДС) 120 000 младенцев (охват 97 процентов), а также двух доз вакцины против столбнячного анатоксина более чем 51 000 беременных женщин. Продолжалась реализация задач и целей по ликвидации полиомиелита, кори и столбняка, при этом за последние пять лет не поступило никаких сообщений об этих трех заболеваниях. В рамках мероприятий ЮНИСЕФ по улучшению практического оказания медицинских услуг общинам и семьям 228 сотрудников системы здравоохранения в Газе и на Западном берегу прошли подготовку по теме «Комплексное лечение детских болезней», что является обеспечивающим спасение жизни целостным подходом к лечению больных детей. Шестьсот пятьдесят одна клиника на оккупированной палестинской территории, занимающаяся охраной здоровья матери и ребенка, получила добавки в виде питательных микроэлементов, а также базовое оборудование для контроля за ростом и лабораторного анализа питательных микроэлементов.

39. Всемирная организация здравоохранения (ВОЗ) осуществляла широкий комплекс программ по созданию потенциала и профессиональной подготовке для министерства здравоохранения, а также оказывала поддержку в деле планирования и укрепления потенциала в области политики министерской группы по разработке политики в области здравоохранения и планирования, включая разработку и обновление национального стратегического плана охраны здоровья. ВОЗ сотрудничает с министерством в деле разработки стратегии предупреждения и раннего обнаружения неинфекционных заболеваний и борьбы с ними, а также оказывает поддержку в осуществлении долгосрочной программы реформирования услуг по охране психического здоровья на основе перехода от институциональной к общинной модели. Кроме того, ВОЗ оказала помощь министерству в подготовке национального плана обеспечения готовности к пандемиям и принятия ответных мер в связи с ними, а также национального плана использования вакцины от H1N1 на 2009 год.

40. ПРООН, ВОЗ, Управление Организации Объединенных Наций по наркотикам и преступности, ЮНФПА, БАПОР и ЮНИСЕФ продолжали осуществлять программы в рамках Глобального фонда по борьбе с ВИЧ/СПИДом, туберкулезом и малярией. Проводимые мероприятия включали подготовку работников сферы здравоохранения по вопросам, касающимся инфекций, передаваемых половым путем, лечения синдромов, создания пунктов по улучшенному уходу за инфицированными ВИЧ и лечению на основе использования антиретровирусной терапии, а также комбинированной терапии, диагностирования, лечения и консультаций в медицинских учреждениях.

41. ПРООН приступила к строительным работам для расширения двух государственных больниц в городах Дженин и Тулькарм на Западном берегу, а также приобрела три автомобиля скорой помощи для обслуживания общин в сельских районах. Кроме того, ПРООН построила три новых общинных центра по охране психического здоровья в городах Дженин, Наблус и Халхуль, а также центр документации в Эль-Бире. В центрах была организована подготовка специалистов-практиков по охране психического здоровья, работающих в лечебных учреждениях первичного медико-санитарного обслуживания, а также приобретены оборудование и мебель.

Занятость

42. Международная организация труда (МОТ) оказывала поддержку министерству труда в разработке национальной стратегии в области труда, а также содействовала расширению доступа на информационный рынок труда. Кроме того, МОТ сотрудничала с Палестинской администрацией в разработке комплексной национальной политики, направленной на оказание содействия в расширении мелких и средних предприятий, а также создание и введение в действие юридической консультации Всеобщей федерации профсоюзов Палестины для предоставления юридических консультаций и оказания правовых услуг палестинским трудящимся, работающим в Израиле. Кроме того, МОТ способствовала усилиям по развитию потенциала Федерации торговой, промышленной и сельскохозяйственной палат Палестины, с тем чтобы они активнее выступали в защиту организаций предпринимателей и более эффективно представляли частный сектор на оккупированной палестинской территории.

Целевая социальная помощь

43. Всемирный банк осуществляет проект, направленный на улучшение условий жизни наиболее бедных и уязвимых домашних хозяйств, а также укрепление институционального потенциала министерства социальных дел по осуществлению программ перевода наличности. БАПОР распределило 513 314 продуктовых наборов и дополнительную помощь в размере 1,4 млн. долл. США наличностью среди почти 31 400 домашних хозяйств в рамках своей специальной программы для лиц, находящихся в неблагоприятном положении. Кроме того, прошедший проверку в 2008 году в Газе механизм по борьбе с нищетой стал действовать на Западном берегу. Согласно результатам проведенного обследования, дополнительные средства к семейному доходу, целью чего является ликвидация разрыва, связанного с крайней нищетой, были выделены 10 125 лицам на Западном берегу и 69 590 — в Газе. Общая сумма распределенных в рамках этой программы средств составила 10,5 млн. долл. США.

Культура

44. ЮНЕСКО оказала поддержку в подготовке первой секторальной стратегии в области культуры в рамках объединенной программы, связанной с целью в области развития, сформулированной в Декларации тысячелетия, которая касается культуры и развития. ЮНЕСКО оказала поддержку усилиям, направленным на восстановление и адаптивное повторное использование Хан-Эль-Вакалы в старом городе Наблуса, открытие музея «Ривайя» в Вифлееме и разработку проекта плана охраны ландшафта в Баттире и ее руководящих принципов в Вифлееме.

Продовольственная безопасность и сельское хозяйство

45. Программы Продовольственной и сельскохозяйственной организации Объединенных Наций (ФАО) повысили уровень жизни более 12 900 человек на Западном берегу и в Газе благодаря мероприятиям, направленным на ослабление воздействия нищеты и отсутствия продовольственной безопасности в сельских районах, уменьшение дефицита водных ресурсов, обеспечение доступа к сельскохозяйственным районам и орудиям сельскохозяйственного производства, а также снижение высокой стоимости производства на основе доставки средств производства и технической поддержки. Проекты включают производство продуктов питания в домашних хозяйствах, содействие развитию аквакультуры, выращивание овощей и фруктов в домашних хозяйствах, а также переработку продуктов питания в целях получения доходов, при этом основной упор делается на домашние хозяйства, возглавляемые женщинами. Кроме того, ФАО осуществляла программы по восстановлению и возрождению поврежденных земель, с тем чтобы вновь приступить к производству продуктов питания и обеспечивать полноценное питание в Газе. В ответ на проведение операции «Литой свинец» ФАО осуществляла программы по оказанию помощи находящимся в наиболее уязвимом положении крестьянам и сельским домашним хозяйствам в восстановлении средств к существованию на основе ведения сельского хозяйства, увеличения объема производства продуктов питания на местном уровне, укрепления экономики в целом, а также улучшения координации в сельскохозяйственном секторе.

46. ПРООН осуществляет ряд проектов в Газе и на Западном берегу, включая комплексную программу чрезвычайных ответных мер, касающихся восстановления сельскохозяйственных земель, инфраструктуры орошения, рыболовецкого сектора и животноводства в секторе Газы. Программа развития сельского хозяйства ПРООН включает также компонент крупномасштабных работ по улучшению состояния почв и восстановлению инфраструктуры орошения на Западном берегу, результатами которой воспользовалось приблизительно 2700 сельских домашних хозяйств, живущих за счет сельского хозяйства. В районах Хеврона и Калкилайи ЮНИФЕМ оказал поддержку в подготовке 272 женщин из 10 сельских женских общинных организаций по вопросам, касающимся переработки продуктов питания и управления. В настоящее время действуют девять оперативных производственных единиц, которые стали обеспечивать доход для своих участников.

Права человека, женщины, дети и молодежь

47. Действуя под эгидой министерства социальных дел, ЮНИСЕФ продолжал оказывать поддержку центру «Мехвар», который каждый месяц принимает и обеспечивает защиту в среднем 30 женщин и их детей от насилия и «убийств в защиту чести». Кроме того, ЮНИФЕМ оказал поддержку в разработке национальной стратегии по борьбе с насилием в отношении женщин, и в настоящее время он сотрудничает с министерством по делам женщин в разработке межсекторальной национальной гендерной стратегии.

48. Управление Верховного комиссара Организации Объединенных Наций по правам человека (УВКПЧ) подготовило 30 полицейских по вопросам оказания услуг детям, 15 палестинских судей по вопросам, касающимся международных стандартов в области прав человека и их применения, и 21 сотрудника Независимой комиссии по правам человека — по вопросам контроля за нарушениями прав человека и представления сообщений об этом. Совместно с Палестинским высшим судебным советом и иорданским Институтом по подготовке судей УВКПЧ провело в Иордании трехдневный семинар для 15 новых палестинских судей по теме «Роль судебной системы в защите и поощрении прав человека».

49. В Газе БАПОР продолжало обучение по отдельной учебной программе, посвященной правам человека, на основе Всеобщей декларации прав человека, а также определило и организовало подготовку более 200 преподавателей по вопросам прав человека. Кроме того, БАПОР сотрудничало с Международным комитетом Красного Креста, УВКПЧ и местными правозащитными организациями в разработке учебной программы. Вопрос о правах человека является также частью учебной программы БАПОР на Западном берегу.

50. ЮНИСЕФ продолжал оказывать поддержку национальным усилиям партнеров в улучшении защиты женщин и девочек от насилия по признаку пола на основе предоставления агитационно-пропагандистской и психологической помощи прошедшими подготовку социальными работниками в муниципалитетах Наблуса, Янина и Иерихона в целях выявления, консультирования и передачи дел на рассмотрение. Что касается содействия со стороны МОТ, то был сформирован Национальный комитет по трудоустройству женщин. Этот Комитет будет выступать в качестве консультативной группы, поощряющей мероприятия по трудоустройству женщин, обеспечивающей защиту на рабочих местах и учитывающей вопросы, касающиеся занятости женщин, в рамках существующих стратегий обеспечения возможностей для трудоустройства женщин. ВОЗ планировала и осуществила первую серию практикумов для министерства здравоохранения, посвященных охране здоровья и законодательству, при этом особое внимание уделялось трудностям доступа к больницам в Восточном Иерусалиме.

51. ЮНИСЕФ сотрудничал с министерством по делам молодежи и спорта в разработке базы данных по оказанию услуг молодежи и организовал подготовку 122 сотрудников министерства во всех районах. ПРООН разработала экспериментальный проект для Палестинской молодежной спортивной лиги, являющейся общинной национальной спортивной программой, цель которой состоит в обеспечении безопасных условий для занятий спортом и организации соревнований для молодежи, подростков и детей. Целью Лиги, которая начнет свою работу в апреле 2010 года, является пропаганда молодых палестинцев, которые являются образцом для остальной молодежи, а также поощрение со-

циальной и корпоративной ответственности в общинах. Проект ФАО «Молодой крестьянин и школа жизни» осуществлялся в 26 школах на всей территории Западного берега и в Газе, в нем участвовало 1200 мальчиков и девочек, изучавших сельское хозяйство в качестве одного из элементов, необходимых для обретения жизненного опыта.

Окружающая среда

52. Всемирный банк ведет борьбу с уже существующими и возможными проблемами, связанными с охраной здоровья, окружающей средой и безопасностью, для общин в районе Бейт-Лохия в Газе. Цель состоит в том, чтобы найти долгосрочное решение для надлежащей переработки и удаления сточных вод в северной части Газы, что требует строительства нового объекта для очистки сточных вод. Положительными результатами этого проекта воспользуются приблизительно 300 000 человек, проживающих в северной части Газы.

53. Всемирный банк способствует разработке устойчивой институциональной структуры сектора водоснабжения и очистки сточных вод в Газе, в том числе на основе укрепления регулирующего институционального потенциала Палестинского управления по вопросам водоснабжения. БАПОР продолжало оказывать существенную поддержку тем, кто оказывал базовые коммунальные услуги в Газе, такие, например, как водоснабжение, канализация и сбор и удаление твердых отходов. ПРООН оказывает поддержку в создании потенциала соответствующих министерств и организаций гражданского общества в отношении адаптации к проблемам, связанным с изменением климата, в краткосрочной и долгосрочной перспективах, а также включения вопросов, касающихся механизмов решения проблем, связанных с изменением климата, в национальный план развития.

54. Осуществляемый в настоящее время Всемирным банком проект по удалению твердых отходов на юге Западного берега, положительными результатами которого воспользуются приблизительно 600 000 человек, проживающих в Вифлееме и Хевроне, создаст эффективный, приемлемый с социальной точки зрения и экологически чистый механизм для улучшения процесса удаления твердых отходов. Этот проект создаст также потенциал для деятельности Совета объединенных служб и Управления по вопросам качества окружающей среды.

55. Программа Организации Объединенных Наций по окружающей среде провела анализ состояния окружающей среды в постконфликтный период в целях изучения природного и экологического воздействия на сектор Газы в связи с операцией «Литой свинец», а также экономическую оценку затрат на реабилитацию и восстановление окружающей среды⁶. В настоящее время ведутся дискуссии по вопросу о реализации этих рекомендаций.

⁶ Программа Организации Объединенных Наций по окружающей среде, *Оценка состояния окружающей среды в секторе Газы после обострения конфронтации в период с декабря 2008 года по январь 2009 года*.

В. Чрезвычайная помощь со стороны системы Организации Объединенных Наций

56. В рамках процесса призывов к совместным действиям на 2009 год был сделан призыв выделить 803 млн. долл. США, который на 75,8 процента был профинансирован. Фонд по оказанию гуманитарной помощи использовался для срочного изыскания финансовых средств и принятия ответных мер в связи с непредвиденными гуманитарными потребностями в Газе и на Западном берегу, особенно в районе С и «стыковой зоне».

Строительство в чрезвычайных условиях

57. ПРООН и БАПОР добились успеха в удалении более чем 293 000 тонн обломков более чем на 1000 участках и измельчили 150 330 тонн строительного мусора. В настоящее время измельченные обломки повторно используются при осуществлении мелкомасштабных проектов в области инфраструктуры, таких, например, как восстановление дорог. Предполагается, что эта операция завершится в декабре 2010 года.

58. Группа по удалению взрывчатых боеприпасов, входящая в состав Группы Организации Объединенных Наций, осуществляющей деятельность, связанную с разминированием, провела оценку 1632 объектов (882 571 кв. м) в рамках проектов по подготовке к удалению обломков и восстановлению дорог. Благодаря поддержке Группы, осуществляющей деятельность, связанную с разминированием, в деле обезвреживания взрывоопасных предметов обнаружены 343 неразорвавшихся боеприпаса, 171 из которых был обнаружен в ходе расчистки развалин.

59. Программа Организации Объединенных Наций по населенным пунктам приступила к возведению зданий и созданию инфраструктуры в рамках первого этапа строительства «города короля Абдаллы ибн Абдель Азиза» для предоставления благотворительного жилья в Хевроне. Целью проекта является улучшение условий жизни неимущих женщин и их семей на основе строительства 100 жилищных единиц и осуществления широкомасштабных промышленных мероприятий для получения доходов бедными домашними хозяйствами, возглавляемыми женщинами, в Хевроне.

Получение доходов в чрезвычайных ситуациях

60. БАПОР обеспечило временную занятость приблизительно 77 000 человек в Газе и на Западном берегу, когда количество рабочих дней составило 3,5 миллиона, что эквивалентно почти 15 000 рабочих мест при занятости в течение полного рабочего дня. ПРООН осуществляет рассчитанную на 50 000 человек программу, предусматривающую оказание чрезвычайной поддержки для обеспечения средств к существованию на основе использования чрезвычайных планов создания рабочих мест в таких областях, как удаление твердых отходов, сельское хозяйство и рыболовство. Кроме того, в рамках программы ПРООН по расширению экономических прав и возможностей неимущих семей осуществлялись мероприятия по обеспечению доходов для 723 семей в Газе.

**Поддержка, связанная с продовольствием и сельским хозяйством
в чрезвычайных ситуациях**

61. Мероприятия Мировой продовольственной программы охватывали 395 000 находящихся в уязвимом и опасном с точки зрения продовольственной безопасности не являющихся беженцами палестинцев на Западном берегу и 377 000 в Газе. Было распределено 68 300 метрических тонн продовольственных товаров (37 000 в Газе и 31 300 на Западном берегу). В Газе 92 000 школьников были обеспечены школьными завтраками, а на Западном берегу этой программой были охвачены 63 000 детей в начальных школах и детских садах.

62. МПП приступила к проекту «Городские ваучеры», в рамках которого была оказана помощь 5500 находящимся в уязвимом положении городским домашним хозяйствам, неблагоприятное воздействие на которые оказали высокие цены на продукты питания. Этот проект обеспечил финансовый стимул для местной экономики, поскольку ваучеры принимаются в магазинах для приобретения местных товаров. МПП приступила к реализации проекта по распространению ваучеров в Газе в ноябре в интересах 2300 городских домашних хозяйств, а также организовала с БАПОР программу помощи для 36 000 уязвимых общин бедуинов в районе С. ФАО предоставила поддержку приблизительно 2500 неимущим семьям пастухов, оказав чрезвычайную помощь в этих же общинах.

63. БАПОР увеличило свою помощь по предоставлению комплектов чрезвычайной продовольственной помощи в Газе с 550 000 до 900 000 беженцев, однако, начиная с конца марта 2009 года, БАПОР сократило свою чрезвычайную продовольственную помощь в Газе приблизительно до 650 000 комплектов. ПРООН и БАПОР оказывали финансовую поддержку тысячам семей, дома которых были снесены или же которым был нанесен серьезный ущерб в ходе операции «Литой свинец»⁷. Оба учреждения предоставляют 5000 долл. США семьям, дома которых были полностью разрушены, и 3000 долл. США семьям, домам которых был нанесен серьезный ущерб; кроме того, они компенсируют стоимость фактического ремонта домов, которым был нанесен незначительный ущерб.

64. На Западном берегу БАПОР оказало чрезвычайную продовольственную помощь примерно 60 000 семьям. Основной упор делался на общины, пострадавшие в результате строительства стены и живущие в районе С, а также в Восточном Иерусалиме, которые продолжают подвергаться риску внутреннего перемещения. БАПОР выделило 54 646 долл. США наличностью в качестве помощи для удовлетворения непосредственных материальных потребностей 32 семей беженцев, пострадавших в результате насильственных выселений, разрушения домов и другого ущерба, нанесенного частной собственности в результате боевых действий и применения насилия.

⁷ Согласно проведенным ПРООН и БАПОР оценкам, во время войны были уничтожены 2202 убежища для беженцев и 1223 убежища для небегенцев, при этом серьезный ущерб был нанесен еще 1689 убежищам для беженцев и 1154 убежищам для небегенцев; кроме того, незначительный ущерб был нанесен 43 996 и 10 804 убежищам для беженцев и небегенцев, соответственно.

Чрезвычайная помощь в деле охраны здоровья

65. ВОЗ совместно с группами партнеров, занимающимися вопросами охраны здоровья, провела оценку медицинских потребностей в Газе в феврале и июле 2009 года, а также доставила медикаменты и изделия одноразового использования и оборудование и оказала материально-техническую поддержку центральным аптекам и отделам вспомогательных услуг в крупных больницах Газы. ВОЗ осуществляет проект, направленный на повышение качества охраны здоровья матерей и новорожденных в Газе, который на начальном этапе реализуется в крупных больницах. Предполагается, что этот проект повысит стандарты ухода за больными и улучшит показатели, связанные с состоянием здоровья, такие, как младенческая смертность и заболеваемость, снижение показателей инвалидности, последствия, связанные с гинекологическими причинами, и материнская смертность.

66. Совместно с министерством здравоохранения и БАПОР ЮНИСЕФ организовал кампанию по борьбе с корью, коклюшем и краснухой, в которой участвовали 117 000 учащихся 7-х и 9-х классов, которым ранее прививки сделаны не были. ЮНИСЕФ создал четыре лечебных центра кормления для детей, страдающих от средней и острой форм недоедания, а также обеспечил в течение шестимесячного периода поставки питательных добавок, содержащих микроэлементы.

Чрезвычайная помощь в области водоснабжения и санитарии

67. ЮНИСЕФ обеспечивал водой из цистерн 135 школ и 8 учебных центров, которой пользовались 112 500 учащихся и 5000 преподавателей. В Могхраке была пробурена скважина, в результате чего безопасной с санитарной точки зрения водой обеспечено примерно 40 000 жителей, а ремонт и увеличение объема системы подачи воды расширили доступ к источникам водоснабжения еще для 30 000 жителей в северной части Газы. В Газе были введены в строй шесть малогабаритных водоочистительных установок, расположенных рядом со скважинами, и ими пользуются 30 000 человек, а в настоящее время ведутся работы по налаживанию двух крупных установок, которыми будет охвачено еще 20 000 человек. На всей территории Западного берега было отремонтировано оборудование для обеспечения водоснабжения и санитарное оборудование в 23 находящихся в плохом состоянии школах, результатами чего воспользовалось более 8000 учащихся и приблизительно 200 преподавателей.

С. Поддержка палестинских учреждений со стороны системы Организации Объединенных Наций

68. Под руководством министерства социальных дел ЮНИСЕФ содействовал проведению переговоров, связанных с 28 поправками к Закону 2004 года о детях, основной упор в которых делается на защиту детей. Закон с поправками был одобрен советом министров в 2009 году, и теперь его должен утвердить президент. Сотрудничая с министерством финансов, Конференция Организации Объединенных Наций по торговле и развитию (ЮНКТАД) инициировала проект, связанный с автоматизированной системой таможенной информации. Система, используемая в настоящее время во всех таможенных отделениях на Западном берегу, упростит таможенные процедуры и облегчит торговлю на ос-

нове онлайн-обработки, в результате чего операции палестинских экспортеров и импортеров будут осуществляться быстрее и станут менее дорогостоящими.

69. Проект Всемирного банка, связанный с палестинскими неправительственными организациями, уже существенно усилил потенциал палестинских неправительственных организаций в осуществлении мероприятий по оказанию социальных услуг. На третьем этапе проекта оказывалась помощь в преобразовании Организации в области управления проектами, являющейся группой-исполнителем в рамках Ассоциации социального обеспечения предыдущих проектов, в Центр развития неправительственных организаций, являющийся структурой, выделяющей субсидии и обеспечивающей развитие сектора. Вместе с тем в рамках проекта будут выделяться финансовые средства на разработку и дальнейшее осуществление конкретных мероприятий по оказанию социальных услуг, спонсорами которых являются неправительственные организации.

70. Всемирный банк оказывает поддержку в осуществлении Палестинской администрации палестинского плана реформы и развития на основе улучшения финансового положения Администрации и улучшения управления государственными финансами. В рамках программы муниципального развития Всемирного банка муниципалитетам оказывается помощь, связанная с капитальными инвестициями и услугами, а также оказывается содействие муниципальным нововведениям и повышению эффективности на основе процесса слияния, экономии энергии и реагирования на просьбы граждан. Кроме того, Всемирный банк оказывает поддержку небольшим общинам в планировании местных инициатив и определении приоритетных потребностей в рамках комплексного процесса, предусматривающего участие широких слоев населения, на основе предоставления небольших субсидий для поддержки совместных мероприятий, реализуемых несколькими деревенскими советами, для субпроектов, включенных в местный план.

71. ПРООН продолжала оказывать поддержку в деле усиления потенциала Высшего судебного совета и Генеральной прокуратуры, а также в расширении организованной структуры канцелярии премьер-министра, министерства по вопросам планирования и административного развития, министерства иностранных дел, министерства национальной экономики и Главного совета по кадровым вопросам. Многолетняя комплексная программа ПРООН «Поддержка правопорядка и обеспечение доступа к системе правосудия для палестинского народа на период 2009–2012 годов», утвержденная в 2009 году, направлена на осуществление мероприятий по усилению институционального потенциала палестинской судебной системы и улучшение доступа к системе правосудия.

72. Управление Организации Объединенных Наций по обслуживанию проектов (ЮНОПС) оказывало поддержку, главным образом через министерство внутренних дел, Палестинской гражданской полиции, подразделениям гражданской обороны и службе президентской охраны, а также создало потенциал по разработке проектов в рамках гражданской полиции на основе обеспечения дальнейшего функционирования Руководящего комитета по программам. Кроме того, на Западном берегу ЮНОПС контролировало работы по проектированию и строительству трех крупных проектов в области инфраструктуры.

73. Всемирный банк выделяет финансовые средства для восстановления и эксплуатации инфраструктуры, с тем чтобы оказать содействие в ослаблении последствий дальнейшего ухудшения оказания базовых муниципальных услуг; он предоставил возможности для непосредственного обеспечения занятости 237 181 человека и опосредованного трудоустройства 36 325 человек. Кроме того, Банк оказывает поддержку в принятии соответствующих мер по повышению эффективности сектора и разработке основных показателей работы по распределению электроэнергии, включая совершенствование работы по сбору информации.

74. В 2009 году БАПОР подписало меморандум о взаимопонимании с палестинским Агентством по финансовым вопросам, с тем чтобы его Департамент по микрофинансированию был включен в новый национальный кредитный реестр. На подразделения ЮНФПА в реестре приходится 10–13 процентов от всех новых кредитных учреждений, которые каждый месяц открывают 20 коммерческих банков и 3 учреждения по микрофинансированию, имеющие отделения на оккупированной палестинской территории, однако на займы приходится менее 2 процентов от объема кредитов.

D. Развитие частного сектора

75. Поддержка ЮНКТАД, оказываемая палестинскому частному сектору, включала оказание консультативных услуг Палестинскому совету грузоотправителей (www.psc.ps) для содействия в оказании новых услуг членам Совета и палестинским импортерам и экспортерам в целом. БАПОР финансировало 12 000 займов на сумму 19,73 млн. долл. США для палестинских микропредприятий и домашних хозяйств. Хотя финансовый портфель Западного берега вырос на 20 процентов (9500 займов на сумму 16,06 млн. долл. США), охват кредитованием в Газе сократился до 2400 займов на сумму всего лишь 3,67 млн. долл. США из-за режима закрытия территорий. Несмотря на положение в Газе, БАПОР смогло покрыть 126 процентов своих текущих расходов в размере 3,69 млн. долл. США за счет кредитных операций.

76. Совместно с другими организациями Всемирный банк финансировал выделение субсидий более чем 200 палестинским предприятиям на Западном берегу, включая Восточный Иерусалим, и в Газе на сумму 3 млн. долл. США. Цель субсидий состоит в том, чтобы помочь предприятиям попасть на новые рынки на местном, региональном и международном уровнях, создать стимулы для компаний в деле выпуска новых и усовершенствованных видов продукции, поощрять начинающих экспортеров, создать местный рынок для оказания услуг по расширению предпринимательства и собирать данные о препятствиях для роста на местах.

Е. Координация помощи, предоставляемой Организацией Объединенных Наций

77. Усилия, направленные на упорядочение механизмов координации Организации Объединенных Наций, как и ранее, прилагались на протяжении всего рассматриваемого периода, при этом проводились регулярные тематические заседания страновой группы Организации Объединенных Наций и групп по стратегическим районам, учрежденных в соответствии с планом среднесрочных мер Организации Объединенных Наций. Это позволило обеспечить более целенаправленное взаимодействие с внешними механизмами координации, такими, например, как местная структура координации помощи, в состав которой входят Палестинская администрация, доноры, учреждения Организации Объединенных Наций и гражданское общество; страновая группа, занимающаяся гуманитарными вопросами; и Управление представителя «четверки». Упорядочение координации Организации Объединенных Наций способствовало обеспечению того, что оперативная деятельность Организации усиливает ее директивное руководство и мероприятия на более высоком уровне.

78. Страновая группа по гуманитарным вопросам регулярно проводила заседания для решения соответствующих гуманитарных проблем, с тем чтобы согласовать пропагандистские установки и ответные меры. В Газе Оперативная группа по координации и рабочие группы гуманитарного объединения/сектора продолжали координировать гуманитарную помощь, оказываемую Организацией Объединенных Наций и международными учреждениями.

IV. Ответные меры доноров в связи с кризисом

Бюджетная и финансовая поддержка

79. В 2009 году доноры выделили приблизительно 1,3 млрд. долл. США для оказания прямой бюджетной поддержки⁸. Предполагается, что бюджетные потребности во внешнем финансировании на 2010 год составят 1,2 млрд. долл. США, что меньше по сравнению с показателем 2009 года, составившим 1,35 млрд. долл. США в 2009 году и 1,8 млрд. долл. США в 2008 году; это является отражением того, что премьер-министр Файяд назвал попыткой, направленной на подрыв доверия к международному сообществу. Однако в январе 2010 года были получены только 50 млн. долл. США, а в феврале 2010 года — приблизительно 60 млн. долл. США. Без адекватной и своевременной помощи доноров Палестинская администрация может столкнуться с серьезными проблемами ликвидности. Предсказуемость в финансировании имеет весьма важное значение для того, чтобы Администрация могла осуществлять соответствующее планирование, с тем чтобы обеспечить адекватное финансирование в 2010 году.

⁸ К числу крупнейших доноров относятся: Соединенные Штаты Америки (3 млн. долл. США), Саудовская Аравия (2 млн. долл. США), ЕС через Палестино-европейский механизм по оказанию социально-экономической помощи (ПЕГАСЕ) (4 млн. долл. США), Объединенные Арабские Эмираты (2 млн. долл. США), а также доноры Целевого фонда Всемирного банка (на общую сумму 1 млн. долл. США).

Координация деятельности доноров

80. Группа доноров по гуманитарным вопросам регулярно проводила совещания со страновой группой по гуманитарным вопросам для обсуждения и координации основных вопросов политики в гуманитарной области. Кроме того, проводимые один раз в две недели совещания, сопредседателями которых были Европейская комиссия/Управление по гуманитарной помощи и Управление по координации гуманитарной деятельности, предоставили возможность обменяться с донорами информацией о последних гуманитарных тенденциях; на этих совещаниях представляется также обновленная информация о политической ситуации для обеспечения того, чтобы партнеры освещали приоритеты и озабоченность гуманитарных организаций в их работе с соответствующими израильскими и палестинскими органами власти, а также поддерживали общий подход в рамках международного сообщества.

81. Было проведено два заседания Специального комитета по связи. Объединенный комитет по связи, являющийся трехсторонним координационным механизмом, включая правительство Израиля, Палестинскую администрацию и представителей международного сообщества, активизировал свою работу на местном уровне, с тем чтобы наблюдать за прогрессом в согласованных областях.

82. В тесном сотрудничестве с Палестинской администрацией и ПРООН Канцелярия Специального координатора разработала и организовала серию практикумов и учебных мероприятий, касающихся эффективности помощи, оказываемой Палестинской администрации, донорам, гражданскому обществу и страновой группе Организации Объединенных Наций, с тем чтобы расширить знания и ознакомиться с принципами, закрепленными в Парижской декларации, а также использовать эти принципы для расширения помощи в области развития.

V. Неудовлетворенные потребности

83. В рамках процесса призывов к совместным действиям был сделан призыв выделить 664,4 млн. долл. США 236 гуманитарным проектам и проектам в области скорейшего восстановления в таких областях, как продовольственная безопасность, сельское хозяйство, защита, образование, здравоохранение, водоснабжение и санитария и координация и вспомогательное обслуживание. По состоянию на 20 апреля было выделено 19,4 процента финансовых средств.

84. В январе Палестинская администрация выпустила документ, посвященный приоритетным мероприятиям на 2010 год, озаглавленный «Палестина: движение вперед, приоритетные мероприятия в 2010 году», в основе которого лежали четыре принципа: создание местных государственных учреждений; повышение эффективности государственного вспомогательного обслуживания; создание имеющей важное стратегическое значение инфраструктуры; улучшение внешних связей Палестинской администрации. Из общей суммы бюджета в размере приблизительно 5,5 млрд. долл. США финансовые средства были выделены на реализацию 51 процента приоритетных проектов, перечисленных в документе. Кроме того, для оказания поддержки в реализации указанных в документе проектов Организация Объединенных Наций будет и далее осуществлять программы и проекты по укреплению потенциала в ключевых приоритет-

ных секторах, прежде всего в таких секторах, как водоснабжение и санитария, образование, жилье и реконструкция, как на Западном берегу, так и в Газе. Оказывая поддержку в реализации этих мероприятий, Организация Объединенных Наций пришла к договоренности с Палестинской администрацией относительно создания целевого фонда для поддержки деятельности Организации Объединенных Наций.

VI. Проблемы

85. Блокада сектора Газа продолжалась, несмотря на недавно утвержденное расширение ассортимента товаров, подлежащих ввозу в сектор, о чем говорилось в предыдущих пунктах настоящего доклада. Несмотря на ослабление ряда препятствий, на Западном берегу передвижение и доступ по-прежнему были ограничены, а также продолжалось расширение поселений и снос домов, равно как и процессы ограничительного планирования и выдачи разрешений в районе С. По заявлению «четверки», сделанному в Москве 19 марта 2010 года, необходимо найти прочное решение таких вопросов, как безопасность, палестинское единство и пересечение границы в соответствии с Соглашением о передвижении и доступе. Кроме того, не был достигнут прогресс в израильско-палестинских переговорах и палестинских усилиях, направленных на достижение примирения. Эти факторы влияли на развитие палестинской экономики, а также на оказание международной помощи.

VII. Выводы

85. С учетом оперативного контекста результатом деятельности Организации Объединенных Наций в рассматриваемый период стала переориентация ее работы на оказание поддержки усилиям по созданию палестинского государства в качестве одного из важнейших дополнений к постоянным ответным мерам для удовлетворения гуманитарных потребностей. Гуманитарные усилия и усилия в области развития являются важнейшим компонентом создания палестинского государства с учетом принципа сосуществования двух государств, однако эти усилия не подменяют собой прогресс, который должен быть достигнут в политической области. Организация Объединенных Наций будет продолжать осуществлять деятельность, направленную на достижение справедливого, прочного и всеобъемлющего мира на Ближнем Востоке на основе резолюций 242 (1967), 338 (1973), 1397 (2002), 1515 (2003), 1850 (2008) и 1860 (2009) Совета Безопасности, прекращение оккупации, начавшейся в 1967 году, и создание суверенного, демократического, жизнеспособного и целостного палестинского государства, живущего бок о бок с Израилем в условиях мира и безопасности.