



经济及社会理事会
联合国开发计划署和
联合国人口基金
执行局

Distr.: General
25 November 2009
Chinese
Original: English

经济及社会理事会

2010 年实质性会议

2010 年 6 月 28 日至 7 月 23 日，纽约

临时议程项目 3(b)

联合国促进国际发展合作的业务活动：联合国开发
计划署/联合国人口基金、联合国儿童基金会和
世界粮食计划署的执行局的报告

联合国开发计划署和联合国人口基金执行局

2010 年第一届常会

2010 年 1 月 19 日至 22 日，纽约

临时议程项目 9

提交经济及社会理事会的报告

提交经济及社会理事会的报告

联合国开发计划署署长和联合国人口基金执行主任的报告

摘要

本报告是根据大会关于联合国系统发展方面业务活动三年期全面政策审查
的第 56/201 号、59/250 号和第 62/208 号决议的要求提交的。

执行局不妨希望注意到本报告，并将其连同各代表团提出的评论和指导意
见一并转递给经济及社会理事会。



目录

	页次
一. 导言	3
二. 联合国发展系统业务活动的资金筹措	3
三. 联合国业务活动对国家能力发展和发展效能的贡献	4
四. 改善联合国发展系统的运作情况	10
五. 后续行动	13
六. 建议	14

一. 引言

1. 本报告根据大会关于联合国系统发展方面业务活动三年期全面政策审查的第 62/208 号决议编写。本报告延续以往开发署和人口基金提交给经济及社会理事会的报告，可与开发署署长和人口基金执行主任提交给执行局的年度报告一并阅读。上述报告分析了在 2008-2013 年开发署和人口基金战略规划关键成果方面取得的方案成就，并提供了方案成果、管理与业务方面的跨部门战略和业绩指标的统计数据。

2. 执行局第 2009/3 号决定要求开发署和人口基金：(a) 在今后的报告中更多从质量角度评估和分析取得的成果、进展、面临的困难以及吸取的经验教训；(b) 遵循大会第 62/208 号决议规定的结构，并提出关于如何进一步改进决议执行情况建议。本报告也对这些要求作出了响应。本报告反映了开发署、人口基金和联合国儿童基金会(儿童基金会)之间咨商的情况。本报告所有部分均反映了开发署和人口基金为执行大会第 62/208 号决议采取的行动。

二. 联合国发展系统业务活动的资金筹措

3. 2008 年开发署及其相关基金和方案的总收入达到 55 亿美元。按名义价值计算,2008 年对经常资源(核心资源)捐款达到 11 亿美元。这个数额虽然略低于 2007 年达到的 11.2 亿美元,但达到了 2008-2013 年开发署战略规划中制定的经常资源第一个年度目标(DP/2007/43/Rev. 1)。对经常资源捐款总额接近 2007 年的水平,这是由于一些捐助国以当地名义货币计算的捐款额增加,汇率有利,以及成员国全额支付认捐额。

4. 预测表明,由于汇率波动,2009 年经常捐款额将降至约 10 亿美元,2010 年仍难以预测。

5. 2008 年,对开发署的其他(非核心)捐款额达到 41.6 亿美元,2007 年则为 39.2 亿美元。正如开发署战略规划中的预测,方案国政府和其他地方合作伙伴通过开发署提供的用于支持本国发展的地方资源从 2007 年的 11.8 亿美元降至 2008 年的 9.6 亿美元。委托给开发署的其他资源水平表明,开发署继续支持各国政府根据本国的优先次序,获得、指导并管理不同类型的资金。

6. 其他资源是开发署经常资源(非专用资源)基础的一项重要补充。然而,2008 年经常捐款与其他捐款之比仍大体保持为 1:4。正如开发署战略规划综合资源框架所阐明的,开发署正努力平衡经常资源与其他资源之间的比例,确立充足、稳定和可预测的经常资源基础。

7. 2008 年,人口基金的捐助基础为 176 个捐助国政府,2007 年则为 182 个。提供捐助最多的五个国家是:荷兰、瑞典、丹麦、挪威和联合王国。2008 年经常

捐款收入为 4.288 亿美元，比 2007 年增加了 980 万美元 (2.3%)。2009 年，预期经常捐款额将达到 4.58 亿美元，比 2008 年增加 2 920 万美元 (6.8%)。这一增长主要是由于以下各国增加了本国货币认捐：中国、芬兰、日本、卢森堡、新西兰、瑞典和联合王国，同时也由于美利坚合众国恢复供资。

8. 其他资源包括共同供资资源、初级专业人员方案和采购事务。2008 年，人口基金其他资源总收入为 3.758 亿美元，其中包括 3.661 亿美元捐款，还有包括 970 万美元利息收入在内的其他收入。

三. 联合国业务活动对国家能力发展和发展效能的贡献

9. 联合国发展集团将能力发展定义为“人民、组织和全社会逐步释放、加强、创造、适应和维持能力的进程”。能力发展是促进致力于能力发展研究和解决方案的战略伙伴关系的开发署和人口基金各方案的中心主旨。开发署和人口基金在本组织内外提供技术资源和专门知识，以协助国家能力发展工作。

10. 从 2008 年 9 月起的这段时期，世界经济增长下滑，主要金融机构崩溃。这加剧了对发展的威胁，包括气候变化、能源、粮食短缺和全球流行病。发展合作方面取得的进展还不足以确保在所有国家实现国际商定的发展目标，包括千年发展目标。

11. 不把债务减免计算在内，官方发展援助的增长率不及在 2010 年以前达到 1 550 亿美元的格伦伊格尔斯会议目标所需增长率的一半，该目标于 2005 年在格伦伊格尔斯八国集团首脑会议上达成。2009 年 6 月，世界金融和经济危机及其对发展的影响联合国会议达成了应对这场危机的全球共识，确定了需要优先采取的行动，并明确规定了联合国在消弭危机方面的作用。

12. 由于公共财政管理和采购方面的改善，各方案国家处理经济危机及协调和管理援助的能力在增长。但是，在分析、政策、战略规划和评价方面仍存在不足。根据大会第 62/208 号决议第 35 至 47 段，开发署和人口基金更多地支持有针对性地提高国家能力，在国家一级以下特别如此。这种支持的重点在于：(a) 本国机构能力发展；(b) 协调一致的联合国系统做法；(c) 金融制度与申报制度的设计。

13. 因此，开发署和人口基金以及联合国合作伙伴和其他发展伙伴，得以对下述能力发展举措的成功范例作出贡献。

国家机构能力发展

14. 开发署强化了各国政府制定关于地方政府和私营部门如何分担提供市政公共服务责任的政策和职能指导方针的能力。人口基金强化了各国在 2010 年人口

普查中举办、利用和传播人口普查和调查数据的能力。通过强化生殖健康商品安全全球方案，人口基金加强了孕产妇死亡率和计划生育领域的国家能力。

15. 开发署机构能力发展倡议带来了一些重点关注“关键”机构的方案——这些机构一旦得到加强，将不仅能够执行其自身的任务，还能强化其伙伴机构。例如，开发署正通过针对包括司法公职人员在内的公职人员的辅导和指导方案，帮助阿富汗政府重建体制。在东欧，开发署正在协助各国政府建立有成效的现代机构，为加入欧洲联盟做准备。

16. 其他倡议包括一个加快技能回流的“人才回流”倡议，以及制定一个为期十年的国家能力发展战略。在坦桑尼亚联合共和国，开发署与发展网关基金会建立了伙伴关系，引进了跟踪官方发展援助的联机辅助信息管理系统，并将其与千年发展目标相关的成果联系起来。

17. 人口基金建立了包括 400 多个组织的第一个全球人口与发展问题信仰间网络。该网络使各伙伴组织得以获得联合国系统内制定和开展方案工作的专门知识。

18. 为确保能力发展倡议的可持续性，开发署和人口基金正在促成南南合作和东东合作(东欧国家之间的合作)以及良好做法的交流。开发署和人口基金正在与区域和国家机构建立伙伴关系，并利用知识共享平台和实践社区(对某个特定领域共同感兴趣的发展专家之间的网络)进行能力评估和提供政策咨询和方案支持。

19. 2008 年和 2009 年，开发署和人口基金建立或加强了与世界银行、非洲开发银行、联合国大学、非洲发展新伙伴关系、亚洲理工学院、欧洲委员会和阿拉伯国家联盟等的伙伴关系。这些伙伴关系对于增强能力发展倡议至关重要。此外，开发署加强了重点领域的实践社区，这些实践社区支持南南合作，并促进伙伴国参与经济及社会理事会发展合作论坛。

20. 开发署和人口基金正在进行跨部门工作，解决通过利用国家能力发展促进两性平等等问题。在危机后和复原情况中，通过支持发展自我维持的国家机构和国家以下各级机构，伙伴关系加强了各国家管理援助的能力。

协调一致的联合国系统做法

21. 2009 年 2 月，方案问题高级别委员会制定了一个应对全球金融和经济危机的行动框架。委员会提出了 9 项在全球、区域和国家层面应对危机的共同措施。2009 年 4 月，行政首长协调理事会批准了上述措施。上述措施鼓励联合国各组织整合资源供国家工作队使用，以协助各国政府评估并应对下列领域的国家需求：(a) 为处境最为不利群体提供更多资金；(b) 粮食安全；(c) 贸易；(d) ‘绿色’经济举措；(e) 全球就业协定；(f) 社会保障最低标准；(g) 人道主义行动、安全和社会稳定；(h) 技术和创新；以及(i) 监测和分析。

22. 上述措施是联合国对国家眼前需求和能力不足问题作出的共同回应，并整合援助工作，使最不发达国家、低收入国家以及弱势人口众多的国家可以得到直接援助。2009年9月，联合国发展集团主席要求驻地协调员和国家工作队应对经济与金融危机，以确保政府参与和发挥领导作用，采用现有和新的方案指导方针，并调整联合国实地干预措施。

23. 2009年9月，秘书长向大会第六十四届会议和二十国集团峰会提交了全球影响和脆弱性警报系统第一次报告《弱者的呼声：经济危机，自下而上》。开发署和人口基金正在支持这一机构间倡议的进一步发展。

24. 在为国家方案制定的指导方针和正在进行的共同国家评估和联合国发展援助框架指导方针修订中，能力发展均占据显要地位。联合国发展援助框架体现了支持国家计划的能力发展方法，其中包括联合国国家工作队和非常驻联合国机构和组织的专门知识。

25. 为协助各联合国国家工作队将能力发展纳入其发展援助框架和方案，联合国发展集团编写了一份关于能力发展的技术性简报，并制定了能力评估方法。经修订的能力发展联机学习单元也通过联合国系统职员学院供使用。开发署和人口基金将能力发展原则纳入了国家一级的分析和监测与评价框架。

能力发展举措的制定、衡量和报告

26. 联合国系统面临的一个挑战是制定能力发展举措并监测和报告能力发展的成就、挑战、经验教训和存在缺陷。在拟定和审查联合国发展援助框架方面，开发署和人口基金对各国家工作队的支持包括国家和区域层面的着重能力的系统评估、成果框架和监测进程。

27. 在亚洲和太平洋地区，人口基金、开发署和儿童基金会建立了一个能力发展区域工作组，向该区域的联合国国家工作队提供协助。在拉丁美洲和非洲南部已采取了类似举措。这些举措帮助建设各国家工作队所需区域资源，使其得以用共同方法制定方案、衡量成果并做出报告。

28. 经验表明：对各国请求作出机构间回应很有价值；有必要改善区域间交流；应收集成功的能力发展努力范例，并确定能力方面的缺陷。开发署和人口基金还必须审查其方案一致性，以及其向能力发展政策提供协助的强项和弱点。

南南合作

将南南合作及三角合作纳入主流

29. 三年期全面政策审查和大会下设小组委员会南南合作高级别委员会为南南合作提供指导。秘书长关于南南合作情况的报告(A/64/321)介绍了开发署主办的南南合作特设局所支持的应对发展方面挑战的南南解决办法范例。

30. 即将于 2009 年 12 月在肯尼亚内罗毕举行的联合国南南合作问题高级别会议的成果将为 2010 年以后改善合作和南南举措提供指导。南南合作特设局正与粮食安全高级别工作队、气候变化高级别工作队、行政首长理事会、联合国艾滋病毒/艾滋病联合规划署、世界卫生组织通力合作，制定一个利用南南合作应对粮食安全、气候变化和艾滋病毒/艾滋病问题的机构间框架。

31. 开发署和人口基金在与各国政府共同努力促进南南合作方面起到了重要作用。南南合作和三角合作(涉及两个或更多发展中国家、并受到一个北方捐助国或一个国际组织支持的发展合作)是日益增多的国际发展合作方式，对传统援助和双边援助起到了补充作用。南南关系正在取得成果，加强了区域和跨界合作。

32. 南南合作和三角合作出现的关键问题中，有全球性和跨国范围的问题。发展中国家正在整合并加强区域间、区域和次区域合作，以应对全球性趋势，如国家更易受金融市场动荡的影响、快速的城市化、流行病的蔓延和粮食日益无保障等问题。

33. 开发署和人口基金直接与各国政府合作，以确定南南合作的关联。一些发展中国家现已采取措施，将南南合作方法纳入其国家发展计划中。

34. 开发署各国家办事处在所有实践领域均报告了南南合作的增长现象。2008 年，南南合作特设局启动了第一次全球南南发展展览，展示了 60 多个南南合作最佳做法。2008 年人口基金为 189 项南南举措提供了协助，其中包括下列领域的南南伙伴关系：瘰管修补、普查管理、人口普查、提供生殖保健服务、妇女感染艾滋病毒、基于性别的暴力、数据库软件使用、培训、提高对人口问题和发展问题认识以及性别平等主流化。

技术援助

35. 在国家一级，开发署和人口基金提供下列方面的援助：需求评估做法、立场文件、以及向各部委、国家立法机构成员、非政府组织和媒体进行介绍并展开全国一级讨论。在性别平等主流化、艾滋病毒/艾滋病、瘰管手术和管理及援助实效领域，人口基金在南方各英才中心帮助发展中国家专家提供技术援助，展开同行学习和培训。这些活动在孟加拉国、贝宁、布基纳法索、尼日尔和多哥开展。在区域一级，人口基金提供技术援助的做法力图加强支持国家能力发展的机构网络。

36. 技术援助的其他例证包括开发署举办的多国学习考察，以便交流知识与经验。考察重点是冲突局势与解决方案、和解和可持续的和平。确定潜在危机的解决方案也成为南南合作和三角合作的一个领域。

37. 2006 年，南南合作特设局启动了全球南南资产和技术交流系统。该系统提供了全球南南联机渠道，促进了私营部门、公共部门和公民社会之间市场驱动的技术

术、资产、服务和财政资源交流。该系统有四个组成部分：(a) 技术交流；(b) 人类发展投资交流；(c) 创意经济；及(d) 气候变化。

38. 南南合作特设局加强了“发展信息网”，这是一个共享与南南合作有关信息的联机系统。2008年5月，开发署和特设局参加了第四次非洲发展问题东京国际会议，为2009年6月在乌干达召开的第五次亚非商业论坛做准备。该论坛重点是旅游业以及旅游业发展战略的实施。

两性平等和赋予妇女权力

39. 开发署和人口基金的指导战略是在其战略计划的重点领域内推动两性平等和赋予妇女权力。开发署和人口基金已启动了全球和基层举措，以加强国家将两性平等纳入国家发展规划和预算框架的能力。两组织均力图改善问责制，建设推动两性平等和支持赋予妇女政治权力的能力。

40. 人口基金与联合国妇女发展基金合作，为联合国工作人员和合作伙伴提供关于促进两性平等的预算编制方面的支持。开发署和人口基金正与儿童基金会和其他合作伙伴一道工作，编写关于性别发展问题的学习材料。人口基金为利益攸关方编写了全面的立足人权做法的训练教材，开发署与选举管理团体和政党合作促进妇女参与公民事务和政治。开发署主办了一个政界妇女全球门户网站。人口基金和儿童基金会在12个国家启动了一个关于切割女性生殖器问题的联合方案。

41. 开发署分析了全球经济危机的性别层面，并发布了一份关于如何将危机转变为贫困民众的机遇的政策指导说明。人口基金提供了资源和工具，以使妇女和弱势群体可以不受经济危机负面影响，享受保健服务。为应对全球经济危机，开发署和人口基金领导了全球磋商，举行了国家层面的需求评估，并支持了一个着重行动的基层政策研究举措。

42. 开发署将重点努力执行在危机预防和恢复中赋予妇女权力和两性平等的八点议程。在执行该议程时，开发署努力协助危机中和危机后国家满足妇女的经济、政治和社会需求。2009年中期，开发署派出两性平等问题高级顾问去7个冲突中或冲突后国家工作。这些两性平等问题顾问在执行安全理事会关于妇女、和平与安全的第1325、1820、1888和1889号决议方面起到重要作用。开发署还开始审查早期恢复方案中为两性平等问题提供资金的情况，并开展确保妇女参与冲突后选举中的政治和公民事务的举措。

43. 开发署和人口基金正在加强努力，将性别层面纳入环境和可持续发展等问题。开发署推出了一个性别与气候变化资源指南，人口基金编写了一份关于性别、人口和气候变化的综合资料袋。

44. 开发署是全球气候变化联盟中的主要伙伴，该联盟目的是确保全球、区域和国家的气候变化政策和举措考虑到性别层面，并让妇女参与决策过程。开发署和

联合国环境规划署正通过与妇女网络接触并确保各种举措注重两性平等，将两性平等问题纳入其贫穷与环境倡议。

45. 人口基金和开发署建立了与公民社会网络的伙伴关系，将两性平等问题与国家发展规划进程结合起来。人口基金与发展伙伴共同工作，帮助各国政府建设促进两性平等的预算编制的能力。促进两性平等的预算编制是确保在国家财政与规划系统内满足妇女经济权利的一种方式。人口基金还将帮助确保将各种消除切割女性生殖器现象的方案纳入国家发展框架。

从救济过渡到发展

46. 联合国及其伙伴面临的局面是，日益增长的紧张局势、暴力和自然灾害已使以往取得的发展成果陷于停顿甚至发生逆转。这些事件导致一些国家比以往任何时候都更加脆弱。联合国粮食及农业组织估计，截至 2009 年底，世界饥饿人数可能超过 10 亿，占世界人口的约六分之一。在今后 10 或 20 年内，数亿人可能被冲突、洪水、干旱或海平面上升所迫而迁移。

47. 虽然全球均感受到气候变化的效应，但首当其冲的是最贫穷、最脆弱的群体。妇女受到的影响尤其严重，她们还面临着社会经济和政治领域的结构性不平等。暴力和灾难往往深化和延续这种不平等。

48. 开发署和人口基金与伙伴组织一道，发现在缺乏大量经验或专门知识的领域有大规模周期性人道主义需求。开发署和人口基金因在实地驻留，而且有能力与当地伙伴进行联络，因此能够支持各国努力减少发生危机和冲突的可能性，在人道主义背景下倡导人类发展原则，并建立“从救济到发展”的过渡的基础。

49. 开发署和人口基金必须建设更加强大的国家和区域能力并汇集区域资源，从而使各国得以联合应对共同关注的问题，和衷共济，共克时艰。开发署和人口基金的优先事项是在地方、国家和区域层面预防冲突、备灾和降低风险，并为人道主义应急行动和救济工作开展新业务模式。

50. 开发署正将灾难风险管理纳入发展规划和方案拟订并加强备灾体制结构，从而向 40 多个易受灾害国家提供技术支持。开发署正在强化国家分析气候的可变性风险和制定风险管理解决方案的技术知识。

51. 开发署和世界银行与联合国系统的伙伴一道，支持灾后需求评估和非洲西部及东南亚恢复框架的设计。这些评估探讨自然灾害的影响，并提供了重建基础设施和恢复公共服务的构想。

52. 人口基金向约 60 个国家提供了协助，并与联合国其他组织一道努力就长期危机与复原情况中的生殖健康问题达成共识。开发署试图将人道主义状况中的两性平等关切问题纳入主流，并与开发署共同制定了一个性别信息工具，以更好地分析复原情况中的两性差距。

53. 开发署预防危机和复原局正在 5 个国家执行早期恢复行动计划，其中包括加强地方早期恢复协调和方案拟订能力及早期恢复项目。作为机构间协调人道主义援助的主要机制——机构间常设委员会的一部分，开发署帮助 32 个国家建立了早期恢复协调机制，并为 10 个国家的需求评估和战略框架提供协助。

54. 开发署和人口基金在全球军警部门任务组和联合国解除武装、复员和重返社会工作组中十分活跃。开发署向 24 个国家的解除武装、复员和重返社会方案提供了技术支持。这些方案协助 350 000 多名前战斗人员解除武装和复员，并为其中 60%提供了重返社会援助。人口基金领头努力确保将生殖健康和两性平等问题纳入解除武装、复员和重返社会指导方针。

55. 2009 年，人口基金和开发署协助执行下列安全理事会决议：(a) 关于“维护国际和平与安全：艾滋病毒/艾滋病与联合国维持和平行动”的第 1308(2000)号决议；(b) 关于处于冲突中和冲突后局势的妇女的第 1325(2000)号决议；(c) 关于冲突中性暴力的第 1820(2008)号和第 1888(2009)号决议。

56. 2008 年，开发署通过 11 个国家的 39 个项目对联合国建设和平努力作出贡献。这些项目改革司法机构和安全部队、展开和解对话并加强治理职能，从而支持和平进程。

57. 从救济走向发展的过渡期，开发署和人口基金将更为重视：(a) 减少冲突和灾难影响的预防活动；(b) 冲突、灾难和气候变化之间的关联；(c) 通过加强伙伴关系实现可持续的解决方案；及 (d) 应对紧急情况的新技术和先进系统。

四. 改善联合国发展系统的运作情况

协调性、有效性和相关性

58. 联合国发展集团认可驻地协调员管理和问责系统之后，开发署、人口基金和儿童基金会与其他联合国伙伴共同致力于为驻地协调员和联合国国家工作队成员落实和监测该系统。联合国发展集团还编写了新的驻地协调员工作说明和驻地协调员与联合国国家工作队之间工作关系的指导方针。指导方针中包括一个解决驻地协调员与联合国国家工作队成员之间争端的机制。

59. 联合国发展集团正在修订联合国发展援助框架指导方针。经修订的指导方针预期于 2009 年底完成，力图简化联合国发展援助框架过程，使其成为灵活、省时的国家一级方案拟订工具，并确保更高度的成果问责制。人口基金和开发署正积极参与讨论。

60. 根据大会第 62/208 号决议规定，开发署和人口基金为制定联合国发展援助框架业绩和提交各国政府的成果报告的标准业务活动报告格式的机构间举措做出了贡献。这将进一步统一报告做法，减轻多重报告的财务负担。

61. 联合国发展集团还正在制定“单一预算框架”的指导方针。开发署和人口基金的积极参与这项工作。这些指导方针将列出每个组织在联合国发展援助框架内的有经费和无经费活动，从而促进提高联合国国家工作队规划和预算编制过程的一致性和透明度。联合国发展集团将于 2010 年公布这些指导方针。

62. 开发署和人口基金参与了由各国政府和联合国国家工作队联合举办的 2008 年“一体行动”调查工作。上述工作的结果在一份综合报告中公布，其中指出：(a) 政府掌管权和领导作用得到强化，以确保联合国支持国家发展优先重点；(b) 在联合国系统内分工明确后，驻地协调员职能得到进一步强化；(c) 方案拟订过程更协调一致，并吸纳了所有相关联合国任务和专门知识。

63. 试行“一体行动”的方案国政府间会议于 2009 年 10 月 19 日至 21 日在卢旺达基加利举行，会议成果声明加强了 2009 年“一体行动”试点国家调查行动的成果。

区域方面

64. 开发署和人口基金积极参与区域主任小组的工作。区域主任小组：(a) 向驻地协调员和联合国国家工作队提供技术支持；(b) 负责联合国发展援助框架的质量保证；(c) 对驻地协调员的业绩进行评估；并(d) 根据驻地协调员制度的管理和问责制系统所述解决争端。这些小组也为联合国各区域委员会的区域协调机制提供协助。

65. 一些区域主任小组，例如非洲东南部的小组，以集群的方式组织起来。这些集群包括：(a) 质量支持和保证及方案支持；(b) 千年发展目标；(c) 能力发展；(d) 两性平等与人权；(e) 应急准备和人道主义应急做法；(f) 粮食安全；(g) 卫生；(h) 艾滋病毒/艾滋病；(i) 环境可持续性；(j) 气候变化。面临的挑战之一是联合国系统所有组织在区域一级参与的程度，因为这些组织在某些区域的运行机制不同，驻留程度也不同。联合国各组织继续更多参与区域主任小组的工作。

66. 最近设立的人口基金区域办事处的成果是：(a) 提高行动实效；(b) 改善与联合国其他实体的合作关系；(c) 更注重外地工作。开发署和人口基金正与联合国伙伴组织一道，努力确保区域主任小组加大对国家一级方案拟订的支持力度。

交易费用和效率

67. 开发署和人口基金通过行政首长协调理事会的管理问题高级别委员会支持业务做法的统一。在执行《国际公共部门会计准则》方面，开发署、人口基金、儿童基金会、联合国世界粮食计划署和联合国秘书长期望于 2011 年向其各自理事会提交一套统一的财务条例和细则。

68. 2009 年, 联合国发展集团核定了国家一级统一采购的指导方针草案。发展集团正在修订共同事务和国家办事处训练方案的指导方针。为加强国家在公共财务管理方面的能力, 开发署和人口基金继续在国家一级方案拟订方面执行统一现金转移方式。它们今年还在两个“一体行动”试点国家试行共享信息和交流平台。

69. 联合供资、财务和审计工作组由开发署担任共同主席, 正在编写关于一个预算框架的指导说明。这将使联合国各组织得以确定行政预算下的效率节余并将资金用于各自方案。以实现千年发展目标基金为基础设立了一个新基金, 以支持国家一级“一体行动”举措。新基金向试点国家和其他国家支付了 8 000 万美元, 用于加强协调一致的方案交付。

联合国发展系统在国家一级的能力

70. 开发署和人口基金致力于加强其在一级的能力, 以响应大会第 62/208 号决议提出的指导原则, 包括: (a) 更加强调成果管理制; (b) 改进监测和评价; (c) 实质性和与时俱进的方案拟订; (d) 性别均衡; (e) 能力发展。两个组织均参与了工作人员上岗培训方案(包括驻地协调员、代表和国家主任的上岗培训方案)、内部能力评估与改组, 以及业绩管理与考核。

71. 开发署和人口基金与联合国系统职员学院、联合国训练研究所、国际劳工组织及其他伙伴合作, 设计了工作人员能力发展和业绩训练单元, 其中包括为联合国国家工作队领导作用和协调技巧讲习班设计的训练单元。开发署和人口基金还支持处理工作场所的艾滋病毒问题的联合国“关心”方案。

发展业务活动的评价工作

72. 在 2008-2009 年, 开发署和人口基金提供资源用于扩大独立评价的覆盖范围, 并参与了联合国评价小组, 开发署担任小组主席。

73. 2008 年, 开发署完成了 9 次发展成果评估, 并将其覆盖范围增加了 100%。正在进行的发展成果评估又多覆盖了 15 个国家、一个欧洲与独立国家联合体区域的区域合作框架和阿拉伯国家第三个区域合作框架。此外, 开发署进行了一次开发署对最不发达国家基金和特别气候变化基金工作的评价。

74. 2008 年, 人口基金进行了 120 次评价: 112 次在国家一级, 8 次在区域和全球层面。在国家一级, 人口基金与联合国其他组织联合进行了 9 次评价。人口基金还对其人道主义应急工作做了专题评价。上述评价提出了关于下列问题的建议: 执行人口基金人道主义应急战略; 人口基金在联合国人道主义应急协调方面的作用; 相关内部程序和结构。

75. 2009 年 6 月，执行局批准了人口基金评价政策 (DP/FPA/2009/4)，该政策力图确保人口基金的评价是一种强化问责制、监督与学习的综合职能，以支持管理部门决策，增强方案实效。开发署和人口基金正通过联合国评价小组改进报告发展实效的计量和方法，从而加强其评价能力。

五. 后续行动

76. 开发署和人口基金通过其战略规划执行三年期全面政策审查的任务。开发署和人口基金 2008 年至 2013 年战略规划中包含了三年期全面政策审查的主要领域，将通过管理与发展成果框架中的指标进行监测。开发署和人口基金将重点放在国家掌管权和国家能力发展。

77. 开发署战略规划阐述了开发署作为驻地协调员制度管理者和方案与业务发展伙伴的双重作用。在此方面，开发署战略计划的体制成果总表表明，主要制度产出、指标和目标与三年期全面政策审查一致。

78. 制度成果和相应的产出包括：(a) 强调提高联合国发展系统的效益、效率、连贯性和影响力，确保执行大会第 62/208 号决议，协助各国实现发展目标；(b) 加强联合国发展系统对驻地协调员系统的掌管权；(c) 驻地协调员的知识管理系统；(d) 加强驻地协调员的能力；(e) 联合国的国家一级工作调集资源；(f) 加强关于资源发挥影响的报告工作；(g) 加强现有的与联合国合作伙伴的安排；及 (h) 与国际金融机构建立更有条理的伙伴关系。

79. 开发署每年向执行局报告在实现发展目标方面取得的进展。最近一次报告是关于开发署 2008–2013 年战略规划 (DP/2009/11) 的实施情况。

80. 正如其战略规划所示 (DP/FPA/2007/17)，人口基金以国家掌管权和方案国家主导为基础，支持国家落实与国际人口与发展会议目标相关的本国优先工作。

81. 国家能力发展是人口基金在国家一级的中心主旨。人口基金利用其战略规划中的一套产出参考标准监测支持能力发展的情况。大会第 62/208 号决议所载建议为人口基金关于联合国改革的战略提供了指导，联合国改革是人口基金的一个优先事项。人口基金在其战略规划的管理成果框架中纳入了一项联合国改革产出，并通过各指标和目标进行监测。

82. 人口基金每年向执行局报告其在发展和管理成果框架指标方面取得的进展。最近一次报告 (DP/FPA/2009/2 (Part I)) 介绍了与人口基金在大会第 62/208 号决议所涉主要领域所作贡献的有关指标，其中包括：人口基金参加联合拟订方案；将《国际人口与发展会议行动纲领》中心议题纳入联合国发展援助框架；南南合作；以及能力发展方面的合作。

六. 建议

83. 执行局不妨注意到本报告(E/2010/5)，并将其连同各代表团提出的评论和指导意见一并转递给经济及社会理事会。
