



**Генеральная Ассамблея
Экономический и Социальный
Совет**

Distr.: General
17 December 2009
Russian
Original: English

**Генеральная Ассамблея
Шестьдесят четвертая сессия
Пункт 58 повестки дня
Оперативная деятельность в целях развития**

**Экономический и Социальный Совет
Основная сессия 2010 года
28 июня — 23 июля 2010 года, Нью-Йорк
Пункт 3(а) предварительной повестки дня*
Оперативная деятельность Организации
Объединенных Наций в области
международного сотрудничества в целях
развития: последующие меры в связи с
директивными рекомендациями
Генеральной Ассамблеи и Совета**

**Письмо Постоянного представителя Руанды при Организации
Объединенных Наций от 3 декабря 2009 года на имя
Генерального секретаря**

Как Вам известно, правительство Республики Руанда выступило принимающей стороной межправительственного совещания представителей правительств восьми стран осуществления экспериментальных страновых программ проекта «Единство действий» (Албания, Вьетнам, Кабо-Верде, Мозамбик, Объединенная Республика Танзания, Пакистан, Руанда и Уругвай) с участием представителей правительств стран, объявивших о добровольном принятии подхода «Единство действий» (Бенин, Бутан, Коморские Острова, Кирибати, Малави, Папуа — Новая Гвинея), которое состоялось 19–21 октября 2009 года в Кигали. Это совещание предоставило правительствам стран, охваченных экспериментальной программой, возможность провести дальнейший обмен опытом и знаниями, накопленными в ходе осуществления ими инициативы «Единство действий» за период, прошедший после семинара стран-участниц этой инициативы, который состоялся в 2008 году в Мапуто, а также обменяться мнениями о путях продвижения этого процесса вперед при одновременной активизации осуществления рекомендаций, содержащихся в резолюции 62/208 Генеральной Ассамблеи.

Я хотел бы воспользоваться этой возможностью для того, чтобы искренне поблагодарить Вас за ту ценную поддержку, которую Департамент по экономическим и социальным вопросам Секретариата Организации Объединенных Наций, Канцелярия Группы Организации Объединенных Наций по вопросам раз-

* E/2010/100.



вития, Группа Организации Объединенных Наций по вопросам оценки и страновая группа Организации Объединенных Наций в Руанде оказали в деле организации и проведения этого мероприятия.

Настоящим Вашему вниманию препровождается текст заявления с изложением итогов работы и планов на будущее совещания в Кигали, в котором содержатся выводы в отношении опыта стран, накопленного в ходе осуществления экспериментальных программ проекта «Единство действий», механизм проведения собственных страновых оценок и рекомендации в отношении планов на будущее (см. приложение).

На совещании, в частности, подчеркивалось, что осуществление инициативы «Единство действий» в участвующих странах началось после поступления конкретных обращений от правительств стран, выразивших надежду на то, что участие системы Организации Объединенных Наций в процессах национального развития станет более слаженным, эффективным и актуальным и будет выражаться в оказании правительствам более активной поддержки в деле достижения согласованных на международном уровне целей в области развития, включая цели в области развития, сформулированные в Декларации тысячелетия.

Участники совещания приняли к сведению выводы и рекомендации семинара стран осуществления экспериментальных программ, состоявшегося в 2008 году в Мапуто, и констатировали, что в период после его проведения удалось добиться значительного прогресса.

Участники совещания подчеркнули, что подход «Единство действий» хорошо зарекомендовал себя по сравнению с фрагментарной системой развития Организации Объединенных Наций, существовавшей прежде на страновом уровне. Они согласились с тем, что в странах осуществления экспериментальных страновых программ возврата к методам работы, применявшимся до реализации инициативы «Единство действий», не будет.

Среди общих выводов участники совещания подтвердили вывод о том, что применение подхода «Единство действий» создало благоприятные условия для достижения более успешных результатов развития на основе более широкого внедрения принципов национального руководства и национальной ответственности при налаживании партнерских отношений с системой Организации Объединенных Наций в соответствии с положениями резолюции 62/208 Генеральной Ассамблеи. Страны экспериментального осуществления программ и страны, добровольно принявшие подход «Единство действий», получили более широкий доступ ко всему комплексу мандатов и ресурсов системы Организации Объединенных Наций, включая мандаты и ресурсы специализированных учреждений и организаций системы Организации Объединенных Наций, не являющихся резидентами, причем решение о том, какие из этих организаций наилучшим образом обеспечат удовлетворение национальных потребностей и приоритетов, принимают правительства стран.

Были усилены институциональные рамки руководства этим процессом и координирующая роль правительств, что позволило Организации Объединенных Наций повысить слаженность действий по оказанию поддержки в решении национальных первоочередных задач и стать более эффективным партнером.

В числе основных нерешенных проблем, препятствующих полному осуществлению и ускорению реализации инициативы «Единство действий», были названы следующие: непредсказуемость финансирования и несоблюдение заявленных сроков предоставления ресурсов, несогласованность практики учреждений Организации Объединенных Наций и необходимость ее упрощения, высокие операционные издержки, низкий уровень использования национальных оперативных возможностей и медленные темпы совместного размещения организаций системы Организации Объединенных Наций.

Участники совещания приветствовали инициативу семи из восьми стран экспериментального осуществления программ (Албания, Вьетнам, Кабо-Верде, Мозамбик, Объединенная Республика Танзания, Руанда и Уругвай) провести собственные страновые оценки осуществления инициатив, касающихся проекта «Единство действий», в соответствии с резолюцией о трехгодичном всеобъемлющем обзоре политики в области оперативной деятельности в целях развития в рамках системы Организации Объединенных Наций. Эти оценки будут способствовать накоплению знаний и коснутся как процессов, так и результатов осуществления инициативы «Единство действий». Участники совещания согласились с тем, что, несмотря на конкретный страновой характер оценок, они должны проводиться на основе набора общих параметров и в рамках согласованных институциональных механизмов, обеспечивающих их независимость, качество и достоверность.

Участники совещания выработали целый ряд рекомендаций в отношении ускорения темпов осуществления резолюции 62/208 Генеральной Ассамблеи, подчеркнув при этом, что возврата к методам работы, применявшимся до реализации инициативы «Единство действий», не будет и что этот процесс необходимо развивать более активно в интересах решения поставленных задач.

Буду признателен Вам за распространение текста настоящего письма и приложения к нему в качестве документа Генеральной Ассамблеи по пункту 58 повестки дня и документа Экономического и Социального Совета по пункту 3(а) повестки дня.

(Подпись) Эжен-Ришар Газана
Посол
Постоянный представитель

**Приложение к письму Постоянного представителя Республики Руанда
при Организации Объединенных Наций от 3 декабря 2009 года
на имя Генерального секретаря**

**Заявление с изложением итогов работы и планов на будущее,
принятое на Межправительственном совещании стран
экспериментального осуществления программ проекта
«Единство действий», которое состоялось 19–21 октября
2009 года в Кигали**

Введение

Представители правительств восьми стран экспериментального осуществления программ проекта «Единство действий» (Албания, Вьетнам, Кабо-Верде, Мозамбик, Объединенная Республика Танзания, Пакистан, Руанда и Уругвай) и представители правительств стран, объявивших о добровольном принятии подхода «Единство действий» (Бенин, Бутан, Коморские Острова, Кирибати, Малави и Папуа — Новая Гвинея) встретились 19–21 октября 2009 года в Кигали, Руанда.

Участники совещания выразили благодарность правительству Руанды за организацию проведения этого совещания, в частности премьер-министру Республики Руанда Его Превосходительству досточтимому Бернару Макузе за его воодушевляющие приветственные слова. Общее руководство работой совещания, порученное министру финансов и экономического планирования Его Превосходительству Джеймсу Мусони, заслуживает признательности.

Участники совещания выражают благодарность заместителю Генерального секретаря Организации Объединенных Наций г-же Аше-Роуз Мигиро за ее активное участие и вклад, Председателю Группы Организации Объединенных Наций по вопросам развития за ее выступление и сопредседателям неофициальных консультаций Генеральной Ассамблеи по вопросу о слаженности в системе Организации Объединенных Наций, состоявшихся в ходе ее шестьдесят второй и шестьдесят третьей сессий, за их поддержку инициативы «Единство действий». Участники совещания выражают также благодарность представителям правительств Испании, Норвегии и Соединенного Королевства Великобритании и Северной Ирландии за их участие в работе совещания в качестве наблюдателей и их поддержку.

Особую благодарность мы выражаем также сотрудникам Организации Объединенных Наций за организацию и проведение этого мероприятия. Деятельность г-на Мустафы Сумарэ в качестве координатора совещания заслуживает признательности.

Вступительные замечания

Все участники совещания, в том числе из стран, объявивших о добровольном принятии подхода «Единство действий», принимают к сведению выводы и рекомендации семинара, состоявшегося в 2008 году в Мапуту, Мозамбик, и констатируют то, что в период после его проведения удалось добиться значительного прогресса. Участники подчеркивают, что страны приступили к осуществлению программ проекта «Единство действий» по настоятельной

просьбе правительств своих стран. Существуют большие ожидания относительно того, что участие системы Организации Объединенных Наций в процессах национального развития станет более слаженным, эффективным и актуальным и будет выражаться в оказании правительствам более активной поддержки в деле достижения согласованных на международном уровне целей в области развития, включая цели в области развития, сформулированные в Декларации тысячелетия.

Участники признают, что, несмотря на отсутствие плана осуществления проекта «Единство действий», первоначальные усилия стран экспериментального осуществления программ воплотились в подходе, основанном на принципе «отсутствия универсальной формулы», в результате применения которого в различных странах осуществления программы был накоплен довольно разнообразный опыт и знания и одновременно выявлен целый ряд общих для всех стран элементов.

Проект «Единство действий», одной из целей которого является усиление координации и повышение слаженности усилий, хорошо подходит для осуществления Парижской декларации на страновом уровне.

Страны экспериментального осуществления программ и страны, добровольно принявшие подход «Единство действий», получили более широкий доступ ко всему комплексу мандатов и ресурсов системы Организации Объединенных Наций, включая мандаты и ресурсы специализированных учреждений и организаций системы Организации Объединенных Наций, не являющихся резидентами. Правительства стран сами принимают решение о том, какие из учреждений, являющиеся или не являющиеся резидентами в той или иной стране, наилучшим образом обеспечат удовлетворение потребностей и приоритетов этой страны.

Участники подчеркивают, что к организациям системы Организации Объединенных Наций обращается призыв оказывать странам осуществления программ помощь в наращивании потенциала, включая консультирование по нормотворческой работе и вопросам политики при достижении целей в области искоренения нищеты и обеспечения устойчивого экономического роста и устойчивого развития, что требует согласованного и скоординированного подхода со стороны системы развития Организации Объединенных Наций.

Участники подчеркивают значение сотрудничества по линии Юг-Юг как новой формы сотрудничества в контексте программ проекта «Единство действий». Участники признают далее важную роль системы Организации Объединенных Наций в деле поощрения и поддержки такого сотрудничества в целях наращивания потенциала, передачи технологий и ноу-хау, а также налаживания обмена примерами передовой практики.

В результате проведенных реформ страны стали все активнее брать на себя руководство программами Организации Объединенных Наций, повысилась слаженность действий Организации Объединенных Наций по оказанию поддержки в решении национальных первоочередных задач, а Организация стала более эффективным партнером. Однако несмотря на положительную динамику прогресса, достигнутого на страновом уровне, сегодня с той же энергией мы должны продвигать процесс реформ на глобальном уровне. Штаб-квартиры учреждений, исполнительные советы, Генеральная Ассамблея и государства-

члены — все они должны продолжать оказывать поддержку процессу реформ и добиваться преобразований там, где это необходимо.

Общие выводы

В период, прошедший после принятия подхода «Единство действий», правительства восьми стран экспериментального осуществления программы, обобщив свой опыт, извлекли следующие уроки:

Применение подхода «Единство действий» создало благоприятные условия для достижения более успешных результатов в области развития на основе более широкого внедрения принципов национального руководства и национальной ответственности при налаживании партнерских отношений с системой Организации Объединенных Наций. Опыт, накопленный на сегодняшний день, подтверждает, что данный подход хорошо зарекомендовал себя по сравнению с фрагментарной системой развития Организации Объединенных Наций, существовавшей прежде на страновом уровне. Участники согласились с тем, чтобы в странах осуществления экспериментальных страновых программ возврата к методам работы, применявшимся до реализации инициативы «Единство действий», не будет. Необходимо поддерживать набранный темп работы и развивать данный процесс более активно в интересах решения поставленных задач.

Национальное руководство и национальная ответственность

Благодаря процессу «Единство действий» страны все активнее стали брать на себя руководство и ответственность при налаживании партнерских отношений с системой Организации Объединенных Наций. Во всех странах осуществления экспериментальных страновых программ роль и вклад системы Организации Объединенных Наций в рамках процессов национального развития учитывается на более комплексной основе, и система Организации Объединенных Наций стала более оперативно реагировать на национальные потребности и приоритеты. Сегодня стратегическая роль Организации Объединенных Наций и вклад, который система развития Организации Объединенных Наций может внести в решение первоочередных задач в области национального развития, очевидны как никогда, хотя необходимо добиваться дальнейшего прогресса.

Страны, охваченные экспериментальными программами, в первую очередь страны, находящиеся на этапе их осуществления, все чаще работают с субнациональными уровнями правительства, а также гражданским обществом, что формирует у них глубокое чувство общности и ответственности за процесс развития и его результаты.

Были усилены институциональные рамки руководства этим процессом, в том числе путем организации фактического надзора за осуществлением программ проекта «Единство действий» и определения программных приоритетов на предстоящие годы.

«Единая программа» и «единые бюджетные рамки»

Проект «Единство действий» предусматривает слаженность в работе, придает стратегическую целенаправленность и оптимизирует деятельность по составлению программ на страновом уровне, обеспечивая тем самым эффек-

тивность помощи. Важную роль в деле реализации этих целей сыграл единый общий документ планирования по странам, который содействует также повышению эффективности результатов процесса развития. Участники совещания призывают к практическому осуществлению пункта 7 постановляющей части резолюции 63/311 Генеральной Ассамблеи о слаженности в системе Организации Объединенных Наций¹.

Программа «Единая Организация Объединенных Наций» и ее бюджетные рамки предоставляют правительствам возможность составить полное представление о том, что система Организации Объединенных Наций делает в странах и на какие цели она расходует финансовые средства. На транспарентной и комплексной основе она отражает работу Организации Объединенных Наций в стране и облегчает правительствам задачу брать на себя руководство и ответственность за стратегическую направленность программ и ориентацию работы Организации Объединенных Наций. И, хотя использование национальных финансовых и закупочных систем требует большей согласованности усилий, координирующая роль правительств при работе с организациями, входящими в систему Организации Объединенных Наций, заметно повысилась.

Принятие подхода «Единой программы», включая механизмы совместной программной деятельности, позволило странам получить более широкий доступ ко всему комплексу мандатов и ресурсов всех организаций системы Организации Объединенных Наций, включая мандаты и ресурсы специализированных учреждений и организаций, не являющихся резидентами.

Участие учреждений определяется не по статусу резидента, а по тому вкладу, который они могут внести в реализацию первоочередных задач в области развития. Все чаще учреждения, не являющиеся резидентами, в рамках совместной программной деятельности и диалога по вопросам политики оказывают специализированную техническую помощь, которая позволяет системе развития Организации Объединенных Наций задействовать нормативные полномочия системы Организации Объединенных Наций.

При составлении программ по странам все больше внимания уделяется, среди прочего, гендерным вопросам, правам человека, борьбе с ВИЧ/СПИДом, окружающей среде, занятости и достойной работе и обеспечению готовности к стихийным бедствиям.

После создания в составе страновых групп Организации Объединенных Наций координационных механизмов программ координация программной деятельности улучшилась.

Оценки потенциала персонала Организации Объединенных Наций, проведенные на страновом уровне, показали, что системе развития Организации Объединенных Наций необходимо более грамотно применять, с одной стороны, систему управления программами и оказания поддержки их осуществле-

¹ Пункт 7 постановляющей части гласит: «*просит также* Генерального секретаря в консультации с членами Координационного совета руководителей системы Организации Объединенных Наций и Группы Организации Объединенных Наций по вопросам развития представить на рассмотрение Генеральной Ассамблеи на ее шестьдесят четвертой сессии процедуры представления и утверждения общих страновых программ на добровольной основе, принимая во внимание важность национальной ответственности и эффективного межправительственного надзора за процессом развития».

нию, а с другой — консультирование по техническим вопросам и вопросам политики с учетом ситуации, сложившейся в стране.

Улучшилась координация деятельности с донорами, причем при взаимодействии со страновой группой Организации Объединенных Наций доноры все чаще действуют с согласованных позиций.

«Единые бюджетные рамки/единый фонд» играют важную роль в деле обеспечения слаженности и более четкого распределения функций среди учреждений системы Организации Объединенных Наций. Вместе с тем возможности для совершенствования еще существуют, в том числе и в вопросах, касающихся повышения предсказуемости финансирования и обеспечения более строгого соблюдения заявленных сроков предоставления ресурсов на страновом уровне и нецелевых взносов в счет ресурсов «единого фонда». Механизм «единого фонда Организации Объединенных Наций» придает деятельности Организации Объединенных Наций более стратегический характер и содействует совершенствованию системы управления, ориентированной на достижение результатов, а также обеспечивает более строгое соблюдение принципов Парижской декларации.

Участники стран осуществления экспериментальных страновых программ с обеспокоенностью отмечают, что при осуществлении программы «Единая Организация Объединенных Наций» по-прежнему ощущается значительная нехватка финансовых средств. Они обращаются к донорам и другим странам, которые могут это сделать, оказать дополнительную, предсказуемую и многолетнюю донорскую помощь.

Участники отмечают риск, связанный с тем, что разработка программ зависит от наличия целевых ресурсов на страновом уровне, а не от национальных потребностей и приоритетов и конкретного сравнительного преимущества системы Организации Объединенных Наций по отношению к другим партнерам по развитию на страновом уровне. Они призывают доноров предоставлять нецелевые финансовые средства и сформировать минимальную критическую массу ресурсов для разработки стратегических программ, с тем чтобы увязать программу «Единая Организация Объединенных Наций» с национальными приоритетами.

Несмотря на то что «единые бюджетные рамки/единый фонд» в перспективе могут содействовать повышению транспарентности и укреплению подотчетности в контексте финансовых потоков системы Организации Объединенных Наций, отмечается, что информация, представленная системой Организации Объединенных Наций в этом отношении, не во всех случаях отвечает потребностям в бюджетной информации стран экспериментального осуществления программы. Бюджетные циклы Организации Объединенных Наций необходимо, в максимально возможной степени, синхронизировать с бюджетными циклами стран.

Участники стран экспериментального осуществления программы приветствуют механизмы, которые используют национальные системы и практику осуществления и содействуют их укреплению, особенно в областях закупок и финансового управления.

В странах со средним уровнем дохода потребности с точки зрения осуществления программ должны определять уровень финансирования «единой про-

граммы», который можно обеспечить за счет страновых фондов и улучшенного доступа к расширенной линии финансирования проекта «Единство действий», используя для этого механизмы, учитывающие потребности стран со средним уровнем дохода в нецелевых, предсказуемых ресурсах, необходимых для консультирования по политическим вопросам и наращивания потенциала. Вместе с тем участники также отмечают, что использование национальных систем и опыта системы Организации Объединенных Наций все еще находится на низком уровне.

Участники приветствуют и высоко оценивают инициативы, предпринятые Испанией, Норвегией и Соединенным Королевством Великобритании и Северной Ирландии, в связи с открытием расширенной линии финансирования проекта «Единство действий», обеспечивающей нецелевое финансирование проекта «Единство действий», а также их решительную приверженность механизму предсказуемого и долгосрочного финансирования. Участники обращаются с призывом к другим донорам присоединиться к этому механизму.

Единая система управления и единая позиция

Страны осуществления экспериментальных страновых программ признают активную роль координатора-резидента в составе страновой группы Организации Объединенных Наций и механизмы, принятые для того, чтобы система Организации Объединенных Наций могла выступать с «единой позиции». Вместе с тем страны экспериментального осуществления призывают наделить координатора-резидента таким уровнем полномочий, который соответствовал бы уровню ответственности, возложенной на него/нее, и уровню подотчетности. Участники также подчеркивают, что координатор-резидент, наделенный более широкими полномочиями, будет по-прежнему работать в рамках принципов национальной ответственности и руководства применительно к деятельности Организации Объединенных Наций по оказанию помощи в целях развития.

Участники также признают, что эффективность оперативной деятельности системы Организации Объединенных Наций в целом и подхода «Единство действий» в частности зависит как от хорошо скоординированной деятельности страновой группы Организации Объединенных Наций, члены которой обладают достаточными полномочиями, делегированными им из штаб-квартиры, так и от хорошо скоординированных действий правительства той или иной страны.

«Единое подразделение» и операционные издержки и экономия средств

С точки зрения оперативной деятельности система Организации Объединенных Наций должна исходить из принципа единства действий.

Признавая отличительную специфику каждой из стран, страны экспериментального осуществления и страны, добровольно принявшие подход «Единство действий», подчеркивают важность концепции «единого подразделения» как средства сокращения не только операционных издержек, но и, что более важно, обеспечения более тесного взаимодействия между группами Организации Объединенных Наций.

Участники стран экспериментального осуществления программы отмечают, что совместное размещение организаций системы Организации Объеди-

ненных Наций идет медленно. Отмечается, что расходы по совместным служебным помещениям, при необходимости, будут покрываться за счет дополнительных финансовых средств, а не за счет средств, выделяемых на финансирование программ.

Определенного прогресса удалось добиться в поиске решений применительно к общим службам, совместному осуществлению закупочной деятельности на страновом уровне и информационно-коммуникационным системам, с которыми сегодня имеют возможность ознакомиться другие страны.

Участники приветствуют внедрение единого доклада о результатах для «единой программы» и призывают организации системы Организации Объединенных Наций и их руководящие органы упростить требования в отношении отчетности, заменив доклады отдельных организаций единым докладом о результатах деятельности. Они также рекомендовали согласовать и упростить системы контроля и оценки, с тем чтобы задействовать национальные системы.

Системе Организации Объединенных Наций предлагается обеспечить должное соответствие уровня классификации персонала Организации Объединенных Наций, в том числе координатора-резидента и других резидентов и сотрудников, не являющихся резидентами, уровню потребностей и приоритетов в области национального потенциала.

Подтверждая, что главная цель проекта «Единство действий» заключается в достижении более успешных результатов развития, участники в то же время признают важность сокращения операционных издержек с точки зрения ресурсов, времени и процедур.

Система Организации Объединенных Наций должна определить пути и средства обеспечения того, чтобы средства, сэкономленные в результате снижения операционных издержек, направлялись на осуществление программ развития в странах осуществления программ.

Системе Организации Объединенных Наций предлагается продолжать прояснение, стандартизацию и согласование концепций, практики и классификации расходов, чтобы изменения в операционных расходах в странах экспериментального осуществления программ проекта «Единство действий» можно было измерить и составить по ним отчетность.

Системе Организации Объединенных Наций предлагается продолжать упрощение и согласование финансовых и административных правил и положений, включая стратегии в области людских ресурсов, что позволило бы добиться большей гибкости в странах и более тесной увязки с национальными системами.

Собственные страновые оценки

Участники приветствуют инициативу семи из восьми стран экспериментального осуществления программ (Албания, Вьетнам, Кабо-Верде, Мозамбик, Объединенная Республика Танзания, Руанда и Уругвай) проводить собственные страновые оценки хода осуществления инициатив «Единство действий» в соответствии с положениями резолюции о трехгодичном всеобъемлющем обзоре политики в области оперативной деятельности в целях развития в рамках системы Организации Объединенных Наций и наладить обмен накопленным

опытом между своими странами, а также странами, объявившими о добровольном принятии подхода «Единство действий», и другими странами. Пакистан, будучи самой крупной страной, участвующей в программе «Единая Организация Объединенных Наций», осуществление которой началось лишь после февраля 2009 года, выскажет свою позицию в отношении собственной страновой оценки позднее, о чем будет сообщено дополнительно.

Участники подчеркивают, что оценки должны проводиться непосредственно страной и уважать принципы независимости, достоверности и ответственности.

Участники с удовлетворением отмечают техническую поддержку, оказанную Группой Организации Объединенных Наций по вопросам оценки главным образом в форме соображений о возможностях оценки экспериментального осуществления страновых программ и рамочной формы ее проведения, которые можно использовать для определения конкретных форм проведения по отдельным странам.

Участники приветствуют методологическое исследование, посвященное определению операционных издержек, которое будет проведено Уругваем. Участники призывают оказать поддержку этой инициативе, с выводами и опытом проведения которой будут ознакомлены и другие страны, охваченные проектом «Единство действий».

Участники соглашаются с тем, что, несмотря на конкретный страновой характер оценок, все они должны проводиться на основе набора общих параметров, а именно: задачи оценок заключаются в том, чтобы измерить вклад инициативы «Единство действий» в решение первоочередных задач в области национального развития; оценки позволят проанализировать четыре основных оценочных критерия (актуальность, эффективность, действенность и устойчивость проекта «Единство действий»); и оценка будет охватывать период с момента начала осуществления в стране инициативы «Единство действий».

Участники соглашаются с тем, что оценка будет способствовать накоплению знаний и позволит оценить как процессы, так и результаты инициативы «Единство действий» по ее пяти основным элементам, включая стратегическую направленность и прогресс, достигнутый по целевым направлениям деятельности в рамках программ проекта «Единство действий»; оценить положение дел с соблюдением нормативных рамок Организации Объединенных Наций и сквозные вопросы и их конкретное отражение в инициативе «Единство действий»; оценка будет базироваться на вопросах, носящих конкретный характер и учитывающих национальный контекст, который будет отражать интересы всех сторон.

Участники принимают институциональные механизмы для обеспечения независимости, качества и достоверности оценок. Они включают: i) руководящую группу по оценке на страновом уровне, возглавляемую правительством и состоящую из представителей государственных ведомств, Организации Объединенных Наций и видных национальных экспертов; решение о составе группы будет приниматься правительством; ii) независимую группу по оценке, сформированную руководящей группой по оценке, которая будет укомплектована соответствующими специалистами, обладающими большим опытом работы в различных программных областях проекта «Единство действий»;

и iii) группу по обеспечению качества, учреждаемую Группой Организации Объединенных Наций по вопросам оценки, которая будет готовить комментарии в отношении форм проведения оценок в письменном виде, первоначальный доклад, проект и окончательную версию докладов.

Участники соглашаются с тем, что окончательные доклады по оценке, после их проверки заинтересованными сторонами и группой по обеспечению качества, будут публиковаться вместе с письменными комментариями группы по обеспечению качества и ответами руководства, подготовленными правительством и Организацией Объединенных Наций.

Взаимосвязь между собственными страновыми оценками и независимой оценкой опыта, накопленного в результате осуществления программ проекта «Единство действий»

Участники приветствуют содержащиеся в последней резолюции о слаженности в системе Организации Объединенных Наций (резолюция 63/311) Генеральной Ассамблеи положения о том, что независимая оценка должна осуществляться на основе принципов обеспечения национальной ответственности и национального руководства, проходить с соблюдением общесистемных норм и стандартов и должна проводиться с применением всеобъемлющего, транспарентного, объективного и независимого подхода.

Участники признают, что независимость, достоверность и качество собственных страновых оценок будет определять их полезность для независимой оценки накопленного опыта, проведение которой предусматривается в трехгодичном всеобъемлющем обзоре политики в области оперативной деятельности в целях развития в рамках системы Организации Объединенных Наций и резолюциях о слаженности в системе Организации Объединенных Наций.

Участники просят Генеральную Ассамблею организовать проведение независимой оценки таким образом, чтобы оценка хода осуществления экспериментальных страновых программ проводилась при должном соблюдении принципов обеспечения национальной ответственности и национального руководства.

Планы на будущее

В целях ускорения осуществления резолюции 62/208 Генеральной Ассамблеи (трехгодичный всеобъемлющий обзор политики в области оперативной деятельности в целях развития в рамках системы Организации Объединенных Наций 2007 года) и, в первую очередь, в целях обеспечения успеха инициативы «Единство действий», участники совещания, включая участников из стран, добровольно принявших подход «Единство действий»:

- подтверждают, что возврата к методам работы, применявшимся до реализации инициативы «Единство действий», не будет. Необходимо поддерживать набранный темп работы и развивать данный процесс более активно в интересах решения поставленных задач;
- подчеркивают, что при применении подхода «Единство действий» по-прежнему следует руководствоваться принципом обеспечения национального руководства и национальной ответственности и что правительства несут главную ответственность за развитие своих стран и координа-

цию всех видов внешней помощи, включая помощь, предоставляемую многосторонними организациями, с тем чтобы эффективно использовать такую помощь в процессах своего развития;

- призывают штаб-квартиры учреждений, руководящие органы Генеральной Ассамблеи и государства-члены продолжать оказывать поддержку процессу реформ и добиваться преобразований там, где это необходимо;
 - призывают доноров оказывать правительствам стран осуществления экспериментальных программ и стран, добровольно принявших данный подход, помощь в обеспечении устойчивости усилий по мобилизации в установленные сроки предсказуемого, нецелевого и многолетнего финансирования инициативы «Единство действий» за счет страновых фондов;
 - приветствуют объявленное правительством Вьетнама намерение принять межправительственное совещание высокого уровня, посвященное проекту «Единство действий», в Ханое, Вьетнам, о дате проведения которого будет сообщено позднее;
 - соглашаются с тем, что все собственные страновые оценки будут завершены к 1 июля 2010 года и они станут вкладом в проведение межправительственного совещания по проекту «Единство действий», которое состоится в Ханое.
-