

**Экономический и Социальный
Совет**

Distr.: General
4 May 2010
Russian
Original: English

Основная сессия 2010 года

Нью-Йорк, 28 июня — 23 июля 2010 года

Пункт 10 предварительной повестки дня*

Региональное сотрудничество**Обзор экономического и социального положения
в Африке, 2010 год***Резюме*

Общемировая рецессия отрицательно повлияла на показатели экономической деятельности в Африке в 2009 году, хотя ее последствия оказались менее серьезными, чем первоначально прогнозировалось. Темпы прироста валового внутреннего продукта континента (ВВП) замедлились с 4,9 процента в 2008 году до 2,4 процента в 2009 году, что было вызвано падением спроса и цен на экспортные товары африканских стран и снижением объемов финансовых потоков и переводов денежных средств в страны Африки (диаграмма I). Это разительно отличается от относительно высоких темпов роста ВВП, наблюдавшихся в течение последних шести лет. На фоне замедления экономической активности снизились и темпы инфляции, чему способствовало также снижение мировых цен на нефть и продовольствие, а также хороший урожай сельскохозяйственных культур в некоторых частях континента. Вялый экономический рост и благоприятные прогнозы темпов инфляции побудили центральные банки ослабить валютно-кредитный режим. В попытке смягчить последствия кризиса для неимущих слоев населения и оказать поддержку внутреннему спросу проводилась политика увеличения бюджетных расходов. Между тем, не все страны располагали возможностями для бюджетного маневрирования в части, касающейся инфраструктуры и расходов в социальной сфере, которые требуются для смягчения воздействия кризиса и оказания поддержки экономической диверсификации.

В результате экономического спада ухудшилось положение дел с занятостью, прежде всего среди уязвимых групп населения. Показатели нищеты либо увеличились, либо оставались высокими. Прогнозы в отношении воздействия кризиса на сферы здравоохранения и образования делаются мрачные, а наиболее пострадавшими группами населения являются уязвимые группы населения.

* E/2010/100.



Общее негативное воздействие экономического кризиса на систему социального обеспечения может помешать достижению целей в области развития, сформулированных в Декларации тысячелетия, в первую очередь целей, касающихся сокращения масштабов нищеты, голода и материнской и детской смертности, в том числе цели обеспечить «достойную работу для всех».

Если в африканских странах не будут приняты решительные меры, направленные на создание условий для обеспечения высоких темпов поступательного экономического роста, создающего рабочие места, и решение в первоочередном порядке вопросов социального развития в рамках их программ развития, то достижение целей в области развития, сформулированных в Декларации тысячелетия, более широких целей социального развития и общих целей Нового партнерства в интересах развития Африки (НЕПАД) будет поставлено под угрозу. Только диверсифицировав производственную и экспортную базу, можно добиться энергичного и поступательного экономического роста и повышения производительности в экономике в целом. Поэтому необходимо следить за тем, чтобы в макроэкономической политике особое внимание уделялось достижению реальных целей, в том числе применительно к экономической активности и занятости.

Содержание

	<i>Стр.</i>
I. Изменения в глобальной экономике	4
II. Экономические показатели в Африке в 2009 году	5
III. Снижение темпов инфляции за исключением нескольких стран	9
IV. Денежно-кредитная политика была ослаблена в целях смягчения негативных последствий кризиса для экономической деятельности	10
V. Состояние налогово-бюджетных балансов в 2009 году ухудшилось в большинстве африканских стран	10
VI. Реально действующий валютный курс повысился в большинстве стран	11
VII. Состояние текущих платежных балансов ухудшилось в большинстве стран	12
VIII. Последние тенденции в области социального развития в Африке	13
IX. Экономический подъем в 2010 году, но на фоне риска тенденций к понижению . . .	21
X. Заключение и рекомендации	22

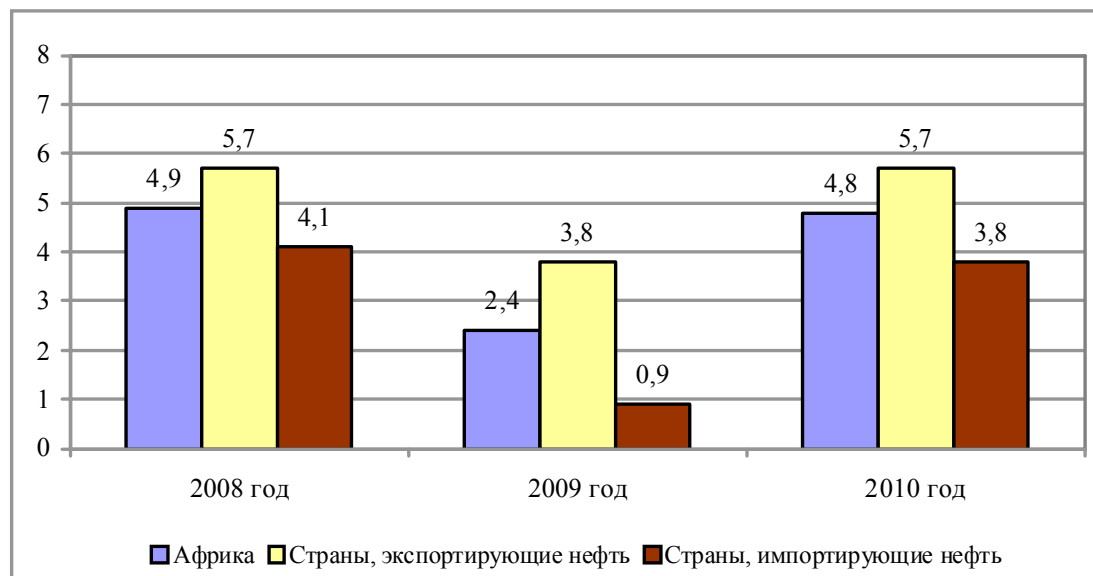
I. Изменения в глобальной экономике

Сокращение объема мировой экономики и ухудшение текущего платежного баланса в 2009 году

1. В 2009 году темпы роста мировой экономики сократились на 2 процента в отличие от позитивных, хотя и умеренных показателей 2008 года, причем замедление экономической активности произошло как в развитых, так и в развивающихся странах. Несмотря на значительное падение объемов торговли и потоков капитала, положение дел в мировой экономике благодаря принятию макроэкономических и финансовых мер с четвертого квартала 2009 года началось стабилизироваться. В целом ситуация в развивающихся странах обстоит лучше, чем в развитых странах. Экономика стран первой группы в целом увеличилась в 2009 году на 2,2 процента, в то время как размер экономики стран второй группы сократился на 3,4 процента. Эта обобщенная цифра по развивающимся странам скрывает диспропорции, существующие в этой группе. Последствия глобальной рецессии для стран Юго-Восточной Азии были менее серьезными. В 2009 году темпы прироста ВВП в этих странах составили 4,8 процента, а из всех развивающихся стран самое большое падение было отмечено в странах Латинской Америки и Карибского бассейна (-2,1 процента в 2009 году по сравнению с 4-процентным ростом в 2008 году). Дисбаланс текущих счетов в экономике крупных стран, который и до кризиса был довольно большим, продолжал нарастать.

Диаграмма I

Темпы роста в африканских странах, экспортирующих и импортирующих нефть, 2008–2010 годы
(В процентах)



Источник: Расчеты Экономической комиссии для Африки сделаны на основе данных Департамента по экономическим и социальным вопросам Секретариата Организации Объединенных Наций, апрель 2010 года.

Произошло обвальное падение цен на сырьевые товары и, соответственно, объем мировой торговли

2. На фоне падения мирового спроса цены на основные экспортные товары африканских стран, в частности сырую нефть, кофе, хлопок и тропическую древесину, в первом квартале 2009 года значительно снизились, особенно если сравнить их с пиковыми значениями середины 2008 года. Однако в следующие два квартала уровень цен заметно повысился, и ожидается, что в 2010 году они стабилизируются. Цены на сырую нефть превышали индекс цен на сырьевые товары в среднем на 36 процентов. Агрегатный индекс цен на продовольствие достиг своего пикового показателя в июне 2008 года, однако после этого неуклонно снижался. К августу 2009 года агрегатный индекс цен на продовольствие снизился на 77 процентов по сравнению со своим пиковым значением. Имело место снижение цен на все основные продовольственные товары и тропические напитки, за исключением какао и сахара. Цены на эти товарные позиции в 2009 году выросли почти на 40 и 5 процентов, соответственно. В соответствии с понижательной тенденцией, которая сформировалась в начале 2007 года, цены на кукурузу в 2009 году снизились на 25 процентов, а на пшеницу — на 30 процентов.

3. В 2009 году наблюдалось падение не только цен, но и объемов мировой торговли. Так, объем общемирового экспорта сократился на 12,4 процента. В 2009 году произошло также значительное сокращение притока прямых иностранных инвестиций и объема переводов денежных средств.

Подъем мировой экономики, движимый Китаем и Индией, ожидается в 2010 году

4. В перспективе ожидается, что страны с формирующейся экономикой, прежде всего Китай и Индия, станут лидерами глобального экономического подъема и будут стимулировать экономический рост в Африке, либо напрямую — за счет повышения спроса на экспортные сырьевые товары африканских стран и притока капитала в Африку, — либо косвенно — за счет своего позитивного влияния на мировые цены на сырьевые товары.

II. Экономические показатели в Африке в 2009 году

Существенное замедление темпов роста в 2009 году

5. В целом темпы роста ВВП Африки в 2009 году заметно замедлились, хотя и демонстрируя некоторую устойчивость по сравнению с предыдущими периодами экономического спада. Недавний стремительный рост цен на сырьевые товары контролировался более жестко, чем в предыдущий период, поэтому целому ряду стран удалось накопить внушительные объемы внешних резервов и налоговых сбережений и снизить уровень задолженности. Такой грамотный подход предоставил странам, прежде всего нефтедобывающим странам, самые широкие возможности в отношении принятия программных мер в условиях глобального экономического спада (Экономическая комиссия для Африки Ор-

ганизации Объединенных Наций и Комиссия Африканского союза, 2009 год; Международный валютный фонд, 2009 год). Темпы роста ВВП в различных странах и регионах были различными.

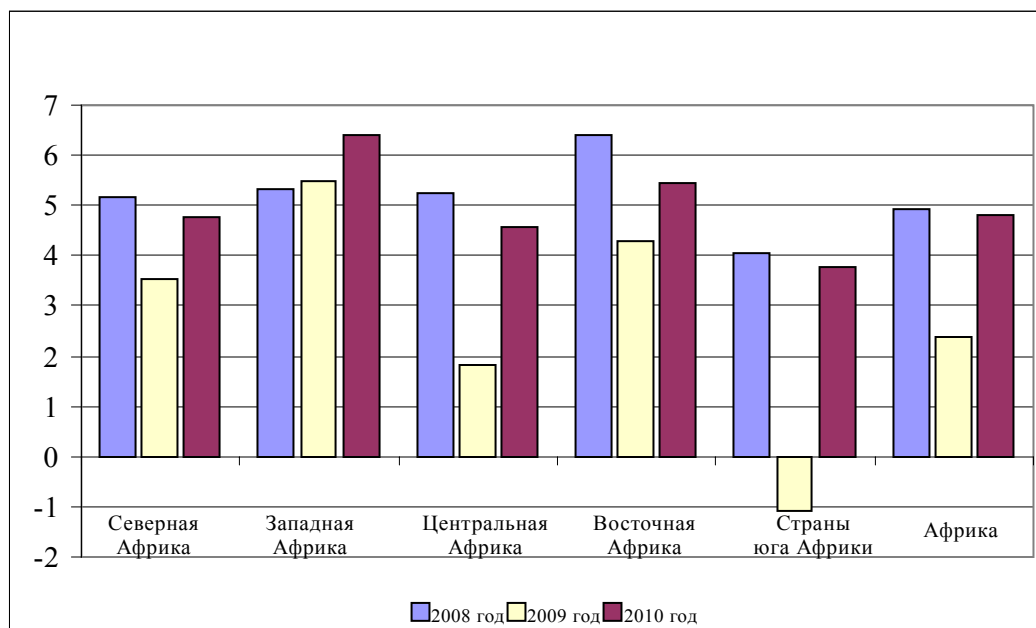
Показатели роста в регионах и между регионами различались

6. В общем и целом развитие стран, экспортирующих нефть, шло более ускоренными темпами, чем развитие стран, импортирующих нефть, что главным образом обусловлено более благоприятными первоначальными условиями, в которых они пережили глобальный спад, включая крупный финансовый профицит и актив текущего бюджета, прочные внешние позиции и низкий уровень задолженности. Отдельные страны-импортеры нефти, например Джибути, Замбия, Малави, Марокко, Руанда, Уганда и Эфиопия, также продемонстрировали значительную устойчивость — темпы прироста ВВП в этих странах превысили 5 процентов в силу целого ряда конкретных страновых факторов. Экономика Западной Африки выросла в 2009 году на 5,6 процента, сместив Восточную Африку с первого места в качестве самого быстро развивающегося региона. За Западной Африкой следовали Восточная Африка (4,3 процента), Северная Африка (3,6 процента), Центральная Африка (1,8 процента) и страны юга Африки (-1,1 процента) (диаграмма II).

Диаграмма II

Субрегиональные показатели роста, 2008–2010 годы

(В процентах)



Источник: Расчеты Экономической комиссии для Африки сделаны на основе данных Департамента по экономическим и социальным вопросам Организации Объединенных Наций, апрель 2010 года.

7. Экономическая активность в Центральной Африке снизилась, при этом темпы прироста ВВП сократились с 5,2 процента в 2008 году до 1,8 процента в 2009 году. Экономический спад был отмечен в Габоне, где сокращение производства нефти и снижение цен привело к уменьшению государственных поступлений, что в свою очередь повлекло за собой сокращение государственных расходов. Аналогичные факторы привели к резкому замедлению темпов роста в Анголе, где в 2009 году прирост ВВП составил лишь 0,2 процента по сравнению с двузначными показателями роста, наблюдавшимися в последние годы. В Чаде отмечено падение ВВП в результате низкой продуктивности сельскохозяйственного сектора. В Экваториальной Гвинее существенно замедлились темпы экономического роста, хотя они еще и остаются позитивными благодаря росту производства углеводородов и объема капиталовложений. В Камеруне росту ВВП мешало сокращение объемов добычи нефти и снижение цен, а также низкая активность в лесозаготовительном и промышленном секторах.

8. В других странах этого субрегиона наблюдалось ускорение темпов экономического роста. В Конго благодаря увеличению добычи нефти прирост ВВП составил 7,4 процента. Состояние экономики Центральноафриканской Республики несколько улучшилось благодаря растущей поддержки со стороны доноров и увеличению объема инвестиций в горнодобывающий сектор.

9. Темпы роста ВВП в Восточной Африке, несмотря на замедление, оставались относительно динамичными. В 2009 году они составили 4,3 процента, что представляет собой понижение по сравнению с 6,4 процентами в 2008 году. Данные показатели выглядят еще более впечатляющими, если рассматривать их на фоне разразившейся в этом субрегионе засухи, последствия которой свели на нет рост производства в сельскохозяйственном и агропромышленном секторах. Экономика Эфиопии выросла на 8,5 процента отчасти в результате динамичных показателей не связанных с сельским хозяйством видов деятельности, прежде всего сферы услуг, и проведения активной политики государственных расходов. Благодаря инвестициям в развитие инфраструктуры в Жибути и оживлению деловой активности в промышленном секторе и сфере услуг в Руанде и Уганде темпы прироста ВВП в этих странах превысили 5 процентов.

10. И напротив, сокращение экспортных поступлений в горнодобывающем секторе и соответствующие побочные последствия ограничи темпы роста объема производства в Демократической Республике Конго, которые в 2009 году составили 2,7 процента, что представляет собой понижение с 6,2 процента в 2008 году. Снижение объема сельскохозяйственного производства в Эритрее повлияло на темпы роста ВВП, которые в 2009 году составили 2,5 процента. На Мадагаскаре в силу нестабильности политической ситуации и гражданских беспорядков произошло сокращение объема ВВП, а более серьезное его падение наблюдалось на Сейшельских Островах, где оно составило 7 процентов, отчасти в результате низких показателей деятельности в сфере услуг. На перспективы подъема кенийской экономики после вспышки насилия, имевшей место после проведения выборов, повлияли последствия глобального спада. Темпы роста ВВП Кении не набрали нужной динамики и в 2009 году составили лишь 2,5 процента.

11. Северная Африка также ощутила на себе последствия глобального экономического спада, хотя и в более умеренной степени, — темпы прироста ВВП в

2009 году составили 3,6 процента по сравнению с 5,2 процента в 2008 году. Этот субрегиональный агрегированный показатель в большой степени отражает замечательную устойчивость экономик Египта и Марокко (темпы прироста составили 4,7 и 5,2 процента, соответственно), которой удалось добиться благодаря принятию широкого комплекса мер стимулирования бюджетно-финансовой и валютно-кредитной политики. В других странах субрегиона темпы прироста ВВП составили не более 3 процентов в силу различных конкретных страновых факторов. Темпы роста экономики в Ливийской Арабской Джамахирии и Алжире в 2009 году резко замедлились и составили 2,5 и 2,1 процента, соответственно. В Тунисе в результате значительного падения объемов промышленного производства и туризма темпы прироста ВВП составили 3 процента, а сокращение добычи железной руды вызвало замедление экономической активности в Мавритании, которая выросла на 1 процент. Рост суданской экономики в 2009 году составил 3,5 процента, что представляет собой падение с 7,6 процента в 2008 году вследствие сокращения потоков прямых иностранных инвестиций и низких показателей деятельности в строительном секторе.

12. Несмотря на то, что в 2009 году во всем субрегионе в целом наблюдалась понижающаяся тенденция темпов роста ВВП, в некоторых странах Северной Африки наблюдаются отдельные проявления динамизма, особенно в странах-экспортерах нефти. Так, стремительными темпами развивался в последние годы сектор, не имеющий отношения к углеводородному сырью, чему отчасти способствовал рост объема государственных инвестиций.

13. Последствия финансово-экономического кризиса для реального сектора экономики наиболее остро ощущались в странах юга Африки, чем в любом другом субрегионе. В 2009 году объем ВВП юга Африки сократился на 1,1 процента главным образом в результате снижения экономической активности Южной Африки (-1,8 процента) и субрегиональных побочных последствий такого снижения. Принимая во внимание тесную интеграцию Южной Африки в глобальные финансовые системы, она стала одной из первых стран континента, которая почувствовала на себе последствия глобального финансового кризиса. Кроме этого, вследствие спада мировой экономики в Южной Африке сократился объем экспорта и потребительского спроса. Замедление экономической активности повлияло и на соседние страны, которые в большой степени зависят от торговли с Южной Африкой и ее финансовых потоков. Темпы роста в Свазиленде замедлились до 0,4 процента отчасти в результате снижения объема экспорта в Южную Африку и притока финансовых средств из этой страны. В Намибии причиной падения ВВП стало сокращение производства в горно-рудной отрасли. Еще более резкий спад экономической активности наблюдался в Ботсване, где объем ВВП сократился на 6 процентов в результате сокращения объема добычи алмазов и цен. Что касается других частей этого региона, то темпы прироста ВВП Маврикия замедлились с 5,7 процента в 2008 году до 3,1 процента в 2009 году в результате снижения экспортных поступлений, доходов от туризма и потоков прямых иностранных инвестиций.

14. После продолжительного периода резкого падения экономическая активность в Зимбабве, напротив, стала набирать обороты. Темпы прироста ВВП вышли на позитивное значение, составив в 2009 году 3,7 процента, чему способствовало повышение эффективности экономической политики и расширение

ние кредитования в контексте увеличения притока капиталовложений и восстановления денежного обращения после периода гиперинфляции.

15. Самые высокие показатели экономического роста среди всех субрегионов наблюдались в Западной Африке, где темпы прироста ВВП увеличились с 5,3 процента в 2009 году до 5,5 процента в 2010 году. Это произошло главным образом благодаря высоким показателям экономики Нигерии, крупнейшей в субрегионе, темпы прироста которой составили 6,7 процента в результате последовательного наращивания добычи нефти в течение второй половины 2009 года, а также впечатляющих результатов деятельности в не связанных с нефтедобычей отраслях. В других странах субрегиона показатели экономического роста были в целом умеренными. В Гане наблюдались самые высокие темпы роста ВВП (4,5 процента), чему способствовали стремительно растущие мировые цены на золото и рост сельскохозяйственного и промышленного производства. Между тем, здесь можно говорить о снижении темпов роста, поскольку в последние годы они были впечатляющими — 6–7 процентов.

16. Темпы роста в Кот-д'Ивуаре и Того стали повышаться, хотя и умеренно. Широкомасштабное экономическое восстановление в этой стране наступило в 2009 году, когда объем ВВП увеличился на 3,7 процента, чему способствовало повышение производства в сельском хозяйстве, рост добычи углеродных и горнорудных ресурсов и продукции сферы услуг. Подъему экономики благоприятствовало также улучшение политической ситуации и ситуации в плане безопасности. Тенденция к повышению темпов роста наблюдалась также и в Того — с 1,1 процента в 2008 году до 2,4 процента в 2009 году. А вот в Гвинее наблюдалось резкое падение экономической активности в контексте усиления нестабильности политической обстановки и сокращения экспортных поступлений, причем объем ВВП в реальном выражении оставался на уровне 2008 года.

III. Снижение темпов инфляции за исключением нескольких стран

17. В большинстве африканских стран темпы инфляции снизились под воздействием целого ряда факторов. Среди них можно отметить ослабление экономической активности, означающее замедление роста спроса, снижение мировых цен на продовольствие и нефть, хороший урожай сельскохозяйственных культур в некоторых частях континента и государственное субсидирование основных продовольственных товаров. Вместе с тем темпы снижения инфляции были различными.

18. Цены выросли незначительно, при этом примечательно, что в Зимбабве рост цен составил нулевую величину, хотя в последние годы их рост выражался в трехзначных и четырехзначных цифрах. Рост денежного спроса в результате восстановления денежного обращения после периода гиперинфляции с избытком компенсирует потенциальное инфляционное давление, связанное с расширением кредитования. В большинстве стран Африканского финансового сообщества (АФС) темпы инфляции были чуть ниже официального показателя в 3 процента отчасти благодаря продолжающемуся повышению курса франка АФС, который на фиксированной паритетной основе привязан к евро. Аналогичным образом, ослабление экономической деятельности и снижение миро-

вых цен на нефть и продовольствие способствовали снижению темпов инфляции в Южной Африке, значения которой тем не менее на 3–6 процентов превышали целевой показатель.

19. В некоторых странах, включая Анголу, Гану, Замбию, Сьерра-Леоне, Танзанию и Уганду, темпы инфляции в 2009 году по сравнению с 2008 годом, напротив, несколько повысились под воздействием отражающих страновую специфику факторов, в частности избыточной ликвидности, обесценения валюты и/или дефицита, вызванного задержками с поставкой импортных потребительских товаров. Наиболее резкое повышение цен наблюдалось в Демократической Республике Конго. Если говорить в более позитивном ключе, то темпы базовой инфляции, которые измеряются без учета цен на продовольствие и энергоносители, замедлились в целом ряде стран, включая Алжир и Уганду. Это отчасти свидетельствует о растущем доверии к центральным банкам в том, что касается контроля инфляционных ожиданий.

IV. Денежно-кредитная политика была ослаблена в целях смягчения негативных последствий кризиса для экономической деятельности

20. В результате ослабления экономической активности и снижения инфляционного давления большинство центральных банков континента возобновило кредитование. Два центральных банка 15 стран зоны франка АФС снизили основную процентную ставку и ослабили резервные требования в целях стимулирования спроса на внутреннее кредитование и смягчения воздействия глобального спада на экономические показатели стран зоны франка АФС. Центральные банки Египта и Южной Африки также неоднократно снижали учетную ставку. Страны юга Африки, курс валюты которых полностью или частично привязан к курсу южноафриканского ранда, последовали этому примеру, придав денежно-кредитной политике антициклическую направленность.

21. После принятия мер по ужесточению денежно-кредитной политики в течение первой половины 2009 года Нигерия приступила к ее ослаблению. Спасение пяти проблемных банков, на долю которых в совокупности приходилась треть общих банковских активов, также способствовало изменению курса. Аналогичное развитие событий наблюдалось также в Объединенной Республике Танзания, где центральный банк оказал поддержку нескольким коммерческим банкам, столкнувшимся с проблемами балансовой отчетности. Другие страны, прежде всего Демократическая Республика Конго и Эфиопия, столкнулись с проблемой избытка ликвидности главным образом в результате слабой координации между казначейством и центральным банком.

V. Состояние налогово-бюджетных балансов в 2009 году ухудшилось в большинстве африканских стран

22. В целом состояние налогово-бюджетных балансов ухудшилось в большинстве стран Африки. Это произошло вследствие параллельного увеличения или сохранения государственных расходов и сокращения государственных поступлений во многих странах на фоне падающих темпов роста ВВП, снижения

объемов внешней помощи и ужесточения условий международного кредитования. Эластичность государственных расходов обусловлена ростом числа комплексных программ налогово-бюджетного стимулирования на континенте, которые, как правило, осуществлялись за счет расходов, а не за счет мер регулирования государственных доходов.

23. Южная Африка приняла целый ряд мер по привлечению инвестиций на развитие инфраструктуры и укрепление механизмов социальной защиты, пытаясь поддержать внутренний спрос в условиях снижения уровня экономической активности и создать в стране условия для долгосрочного роста и занятости.

24. В целях решения инфраструктурных проблем, препятствующих росту, Алжир, Египет, Кабо-Верде и Руанда приступили к реализации аналогичной бюджетно-финансовой политики, призванной оказать стимулирующее воздействие на крупные государственные инвестиционные программы. Эфиопия также планировала в рамках своего бюджета на 2009/10 год ослабить жесткие ограничения на государственные расходы, которые были установлены в предыдущем году. Дополнительные комплексные программы налогово-бюджетного стимулирования были осуществлены в рамках вспомогательных бюджетов на 2009 год в Буркина-Фасо и Тунисе. Что касается других стран, то увеличение расходов на обеспечение безопасности и расходов на гуманитарную помощь в Демократической Республике Конго и увеличение зарплат государственных служащих в Гане и Свазиленде объясняют эластичность расходов в этих странах.

25. Несмотря на сохранение уровня государственных расходов, государственные доходы сократились вследствие падения сбора таможенных пошлин, вызванного ослаблением импортного спроса и снижением налоговых поступлений в результате ослабления экономической активности. Все это привело к росту дефицита государственных бюджетов.

26. На фоне сокращения объемов внешнего финансирования растущий дефицит государственных бюджетов все чаще финансировался за счет внутренних источников: либо за счет изъятия государственных депозитов со счетов центрального банка, либо за счет заимствования средств у центральных банков. Страны, принявшие сбалансированные бюджеты, в которых уровень расходов привязан к уровню имеющихся в наличии внутренних и внешних ресурсов, практически не имели пространства для маневра в бюджетно-финансовой сфере, чтобы отреагировать на падение темпов роста.

VI. Реально действующий валютный курс повысился в большинстве стран

27. Большинство африканских стран зарегистрировали рост реально действующего валютного курса. Эта ревальвация в основном произошла в странах, в которых действовал режим фиксированного валютного курса, включая страны зоны франка АФС, Ливийскую Арабскую Джамахирию и Кабо-Верде, а также в странах с относительно высокими показателями инфляции. И наоборот, падение реально действующего валютного курса было отмечено в тех странах, например Судане, которые допустили снижение номинального валютного курса,

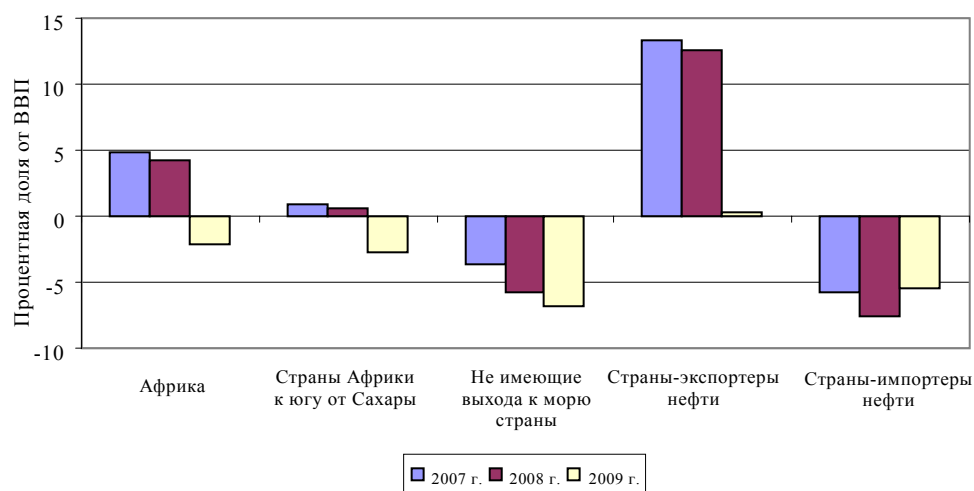
с тем чтобы ограничить воздействие глобального экономического кризиса на инвалютные резервы и/или повысить конкурентоспособность экспорта. К этим странам в подавляющем большинстве относились страны, в которых действовал либо режим плавающего курса, либо режим регулируемого плавающего курса.

VII. Состояние текущих платежных балансов ухудшилось в большинстве стран

28. Профицитный внешний платежный баланс Африки в 2008 году (4,3 процента от ВВП) в 2009 году превратился в дефицитный (-2,2 процента от ВВП) отчасти по причине того, что падение экспортных доходов происходило более быстрыми темпами, чем импортных поступлений. Вместе с тем данная агрегированная цифра скрывает различия, существующие между структурно обусловленными группами стран (диаграмма 3). В нефтеэкспортирующих странах, как группе, был зафиксирован менее значительный профицит (0,3 процента), в то время как в странах-импортерах нефти был отмечен дефицит (-5,4 процента). Кроме этого, в африканских странах, не имеющих выхода к морю, дефицит платежного баланса был больше (-6,8 процента), чем в других странах, поскольку их счета услуг имели гораздо больший дефицит, что отражает высокие транспортные расходы и трудности, с которыми они сталкиваются, ведя конкурентную борьбу за доступ на мировые рынки товаров и услуг.

Диаграмма 3

Текущий платежный баланс в Африке в разбивке по категориям, 2007, 2008 и 2009 годы
(В процентах от ВВП)



Источник: Расчеты Экономической комиссии для Африки сделаны на основе данных

Группы по сбору данных, апрель 2010 года.

Примечания: За исключением Гвинеи, Гвинеи-Бисау, Демократической Республики Конго, Египта и Сомали.

29. Нигде ухудшение состояния текущего платежного баланса не было таким заметным, как в странах-экспортерах нефти. Падение цен на нефть привело к значительному сокращению экспортных поступлений, которое в этих странах не сопровождалось уменьшением расходов на импорт с учетом снижения цен на нефть и продовольствие и сокращения спроса на промежуточные товары и товары промышленного значения. Поэтому состояние текущих счетов ухудшилось, в частности положительное сальдо сократилось в Габоне, Ливийской Арабской Джамахирии и Нигерии, либо превратилось из положительного в отрицательное, например в Алжире, Анголе и Экваториальной Гвинее. Аналогичным образом, в Ботсване — богатой минеральными ресурсами стране-импортере нефти — зарегистрировано резкое падение объема экспорта алмазов и других минералов и ослабление экспорта услуг, в результате чего положительное сальдо текущего платежного баланса в размере 3,8 процента от ВВП в 2008 году в 2009 году превратилось в дефицит в размере 5,6 процента от ВВП. Несмотря на сокращение импорта в результате снижения цен на нефть и продовольствие, в ряде стран-импортеров нефти с хроническим дефицитом текущего платежного баланса, включая Кабо-Верде, Эфиопию, Нигер и Зимбабве, его состояние еще больше ухудшилось. Этому способствовало сокращение экспортных поступлений, объема денежных переводов и поступлений от туризма. И напротив, в ряде стран размер дефицита платежного баланса сократился под воздействием различных факторов, среди которых можно отметить эластичность объема денежных переводов и поступлений от туризма в Тунисе, резкое падение импорта в Кении и Южной Африке и динамичный рост поступлений от экспортной торговли золотом в Гане, Мали и Объединенной Республике Танзания.

30. В условиях резкого сокращения объема финансовых потоков и продолжающегося снижения номинального обменного курса растущий дефицит платежных балансов финансировался за счет внушительных резервов иностранной валюты, накопленных некоторыми странами. Между тем, многие страны, например Египет и Замбия, сохранили прочные внешние позиции, что отчасти обусловлено новым выпуском специальных прав заимствования Международного валютного фонда (МВФ).

31. Нынешние сложившиеся условия ставят перед странами с ограниченными или сокращающимися резервами иностранной валюты целый комплекс сложных задач. Ужесточение условий внешнего финансирования может вынудить их пойти на сокращение импорта промежуточных товаров и товаров промышленного назначения, а также лекарственных препаратов, ослабляя тем самым потенциал долгосрочного роста и ставя под угрозу достигнутые успехи в области социального развития.

VIII. Последние тенденции в области социального развития в Африке

32. Признавая тот факт, что они являются социально незащищенными и наиболее серьезно пострадавшими от экономического кризиса, в данном докладе приводится обзор социального положения уязвимых групп населения, а именно: пожилых людей, сирот и детей, попавших в трудную жизненную ситуацию; молодых людей; людей, живущих с ВИЧ/СПИДом; беженцев; внутренне пере-

мещенных лиц; мигрантов; и неимущих. Женщины в этих группах в наибольшей степени пострадали от потрясений, вызванных экономическими кризисами, стихийными бедствиями и конфликтами. В частности, в докладе приводится анализ факторов, оказавших влияние на доступ этих уязвимых групп населения к продовольствию, образованию, занятости и медицинскому обслуживанию.

Численность уязвимых групп населения определяется естественным приростом населения

33. В результате естественного прироста населения численность уязвимых групп населения постоянно растет (см. таблицу). В силу социальных, экономических и культурных факторов, способствующих распространению ВИЧ-инфекции, таких как общественное порицание, гендерное неравенство, нищета, полигамия, наследование жен, «сухой секс», злоупотребление наркотиками и алкоголем, мобильность, заболевания, передаваемые половым путем, войны и насилие в отношении женщин, численность людей, живущих с ВИЧ и СПИДом, увеличилась (Inungu and Karl, 2006). Рост численности инвалидов обусловлен целым рядом причин, главными из которых являются: гражданские беспорядки и продолжающиеся войны; высокий уровень неграмотности; недоедание и неполноценное питание; инфекционные заболевания; некачественное медицинское обслуживание; низкий уровень социальной помощи и услуг; травмы и бытовое насилие; неразвитая экономика в большинстве стран; пожилой возраст и природные бедствия и катаклизмы (Комиссия Африканского союза, 2005 год).

Численность уязвимого населения в Африке, 2005 и 2008 годы

Категория	Численность населения (в тыс. человек)		Процентная доля от общей численности населения
	2005 год	2008 год	2008 год
Пожилые люди ^a	47 842	56 124	5,7
Молодежь ^a	189 157	201 562	20,4
Инвалиды ^b	90 590	98 700	10,0
Люди, живущие с ВИЧ ^c	20 400	22 000	2,2
Дети-сироты в результате ВИЧ/СПИДа ^c	6 500	11 600	1,2
Беженцы ^d	2 748	2 106	0,2
Внутренне перемещенные лица ^e	11 800 ^f	11 600 ^g	1,2
Общая численность населения Африки ^h	905 900	987 000	100,0

^a База данных Африканского статистического центра Экономической комиссии для Африки, 2009 год.

^b Расчеты сделаны исходя из предположения о том, что 10 процентов населения имеют инвалидность.

^c Объединенная программа Организации Объединенных Наций по ВИЧ/СПИДу (ЮНЭЙДС), 2009 год.

^d Статистическая база Управления Верховного комиссара Организации Объединенных Наций по делам беженцев, 2009 год.

^c База данных Центра по наблюдению за процессами внутреннего перемещения.

^f Оценка сделана по 21 стране.

^g Оценка сделана по 19 странам.

^h Фонд Организации Объединенных Наций в области народонаселения, 2009 год.

34. Численность беженцев в Африке (за исключением Северной Африки) продолжает сокращаться восьмой год подряд (пиковое значение составляло 3,4 миллиона человек в 2000 году) (Управление Верховного комиссара Организации Объединенных Наций по делам беженцев, 2009 год). Этому способствовала успешная репатриация беженцев в Анголу, Бурунди и Южный Судан. Вместе с тем, по данным Управления Верховного комиссара Организации Объединенных Наций по делам беженцев (2009 год), возобновление вооруженных конфликтов и нарушения прав человека в 2008 году привели также к появлению потоков беженцев в Чад, Демократическую Республику Конго, Сомали и Судан.

35. Африка занимает первое место по численности внутренне перемещенных лиц (лица, перемещенные внутри своих собственных стран) — в 2008 году их насчитывалось 11,6 миллиона человека в 19 странах (Центр по наблюдению за процессами внутреннего перемещения, 2009 год). К трем странам с наибольшей численностью внутренне перемещенных лиц относятся Судан (4,9 миллиона человек), Демократическая Республика Конго (1,3 миллиона человек) и Сомали (1,4 миллиона человек). Основными причинами перемещения внутри страны являются, в частности, вооруженные конфликты, повсеместное насилие, стихийные бедствия, например наводнения, и в некоторых случаях нарушения норм международного гуманитарного права. Ожидается, что изменение климата повлечет за собой новые перемещения населения. Результаты, полученные в последнее время Межправительственной группой по климатическим изменениям, свидетельствуют о том, что частотность и масштабы таких связанных с климатом стихийных бедствий, как наводнения, ураганы, опустынивание или даже «провалы» отдельных участков земли, могут усугубить негативные последствия глобального потепления и тем самым привести к перемещению еще большего числа людей (Организация Объединенных Наций, 2009 год).

36. Еще одна группа населения, которая может оказаться в уязвимом положении в результате любого снижения уровня доходов, состоит из людей, живущих в условиях крайней нищеты. Согласно последним оценкам, доля населения, живущего в условиях крайней нищеты в Центральной Африке, Восточной Африке, южной части Африки и Западной Африке — с использованием новой международной черты бедности в размере 1,25 долл. США в день — составляла в 2005 году 51 процент и 3 процента в Северной Африке (Организация Объединенных Наций, 2009 год). А это — более 400 миллионов человек. Данная группа неимущего населения включает в себя также большую часть людей из уязвимых групп, указанных в таблице 1.

37. В уязвимых группах населения женщины составляют подавляющее большинство. На их долю приходится 55 процентов пожилых людей, 50 процентов беженцев, 51 процент внутренне перемещенных лиц, 50 процентов африканских молодых людей и 60 процентов людей, живущих с ВИЧ и СПИДом, а

также большинство неимущих (различные источники, включая статистическую базу Экономической комиссии для Африки, 2009 год; УВКБ, 2009 год; Объединенная программа Организации Объединенных Наций по ВИЧ/СПИДу, 2009 год). Женщины и девочки испытывают на себе основную тяжесть негативных последствий экономического и продовольственного кризисов, поэтому происходит их дальнейшее обнищание. В этой связи важно, чтобы африканские страны разработали комплексные, особо чувствительные к гендерным факторам стратегии и программы в области развития, направленные на улучшение социального положения уязвимых групп населения.

Доступ уязвимых групп населения к продовольствию ограничен в силу внутренних и внешних факторов

38. Уязвимые группы населения сталкиваются с серьезными трудностями при решении проблем, связанных с доступом к продовольствию и обеспечению продовольственной безопасности. В силу отсутствия во многих странах формальных программ повышения доходов, субсидий на продовольствие и ценового контроля все трудности перекладываются на плечи населения. Такие уязвимые группы населения, как пожилые люди, инвалиды, беженцы и беднота, являются наиболее уязвимыми перед повышением цен на продовольствие ввиду их низких доходов. Внутренне перемещенные лица особенно уязвимы перед проблемой нехватки продовольствия, поскольку во время конфликта отсутствие безопасности затрудняет работу гуманитарных учреждений, которые стремятся оказать продовольственную помощь и предоставить другие услуги (см. вставку).

Примеры нехватки продовольствия среди внутренне перемещенных лиц

Согласно оценкам Организации Объединенных Наций, сделанным в мае 2007 года в регионе Судана Дарфур, 566 000 из 4,1 миллиона человек, затронутых конфликтом, находились вне досягаемости гуманитарных организаций. Как следствие, показатели недоедания среди перемещенных внутри страны лиц превысили критические показатели и глобальные показатели острого недоедания, а показатель недоедания среди детей впервые за последние три года достиг в 2007 году чрезвычайного уровня. В 2007 году возможности гуманитарных организаций по оказанию помощи сузились, когда около 1 миллиона внутренне перемещенных лиц нуждались в оказании крайне необходимой помощи.

В Сомали доступ гуманитарных организаций в страну резко ограничен в связи с отсутствием безопасности, что затрудняет оказание продовольственной и другой жизненно важной помощи внутренне перемещенным лицам. В лагерях для внутренне перемещенных лиц отсутствуют такие основные элементы инфраструктуры, как школы, медицинское обслуживание, водоснабжение и санитарное обслуживание, что ведет к повсеместному распространению проблем, связанных с хроническим недоеданием и диареей. Результаты обследования, проведенного в ноябре 2007 года среди внутренне пе-

ремещенных лиц в районах Афгойя и Мерка в Сомали, зафиксировали критически допустимые уровни недоедания в регионе, где большой угрозой голодной смерти уже подвержено 15 процентов детей.

В Кот-д'Ивуаре показатели недоедания оставались высокими, особенно в не имеющих доступа к морю районах и местах, где заставы и контрольно-пропускные пункты на дорогах препятствуют свободному передвижению.

Источник: См. Центр наблюдения за процессами внутреннего перемещения (2008 год) и Центр по наблюдению за процессами перемещения (2009 год).

39. В результате эпидемии ВИЧ/СПИДа в странах Африки к югу от Сахары на плечи пожилых людей легла ответственность по уходу за своими собственными больными детьми и воспитанию своих внуков, когда их дети умирали. Домохозяйства, возглавляемые пожилыми людьми и в которых воспитываются сироты, были отнесены к категории особо уязвимых перед проблемой нехватки продовольствия (Muga and Onyango-Ouma, 2009; Makiwane and Kwizera, 2007; Adato and Bassett, 2008). Эти домашние хозяйства не в состоянии производить продукты питания, поскольку они не располагают рабочей силой и другими необходимыми средствами, и поэтому среди них отмечаются высокие показатели недоедания.

40. И наконец, засухи и возросшая частотность стихийных бедствий, вызванных изменением климата, еще более обостряют проблему нехватки продовольствия для миллионов африканцев. Пагубные последствия засух и других природных катаклизмов особенно тяжело переживают такие уязвимые группы населения, как пожилые люди и инвалиды, которые не только не располагают материальными активами, но и зачастую не обладают необходимым человеческим капиталом и/или возможностями для адаптации к таким условиям.

Ущемление прав уязвимых групп населения на доступ к образованию

41. Несмотря на то, что Африка предпринимает усилия по обеспечению всеобщего начального образования, около 46 миллионов детей начального школьного возраста до сих пор не посещают школы в Восточной Африке, южной части Африки и Западной Африке (Детский фонд Организации Объединенных Наций, 2010 год). Кроме этого, значительный прогресс в деле обеспечения охвата обучением не сопровождается соразмерными показателями в получении начального образования. К конкретным группам детей, которые имеют больше шансов бросить школу или не завершить полный цикл начального образования, относятся: беспризорные дети; дети-инвалиды; работающие дети; дети, живущие в условиях конфликтных ситуаций, такие как внутренне перемещенные дети; дети из бедных домохозяйств; дети, живущие в сельских, труднодоступных или маргинализированных районах; а также дети, ставшие сиротами в результате ВИЧ/СПИДа, или ВИЧ-инфекции (Детский фонд Организации Объединенных Наций, Институт статистики, 2005 год). Школу оставляет больше девочек, чем мальчиков, и среди неучащих девочек вероятность того, что они

когда-либо вернуться в школу, гораздо ниже, чем среди мальчиков (Детский фонд Организации Объединенных Наций, 2010 год). Двумя основными факторами социальной изоляции являются кризисные и конфликтные ситуации и игнорирование потребностей детей-инвалидов (там же). Более половины детей, не имеющих доступа к начальному образованию, живут в странах, затронутых конфликтом, а треть детей — это дети-инвалиды. Такие дети, несомненно, относятся к единственной группе населения, у которой меньше всего возможностей посещать школу. Еще одним фактором социальной изоляции является то, что лишь в некоторых африканских странах введено бесплатное начальное образование, включая обучение, форму и учебники. Это оказывает серьезное давление на ограниченные ресурсы домашних хозяйств. Кроме этого, одна из отличительных характеристик начального школьного образования в Африке заключается в том, что начальную школу посещают дети среднего школьного возраста. Особую обеспокоенность такая ситуация вызывает в отношении обездоленных детей, поскольку она усиливает давление со стороны сверстников и членов домашнего хозяйства оставить школу и пойти работать для завершения обучения.

42. В Африке зарегистрировано тревожно большое число детей и молодых людей, не имеющих среднего образования. А ведь начальное и среднее образование является основой для развития базового уровня человеческого капитала. Более низкий уровень образования таким образом увековечивает цикл нищеты от поколения к поколению и сужает возможности получить достойную работу.

43. Для того чтобы быть конкурентоспособным и иметь возможность найти достойную работу, африканские молодые люди должны приобретать знания и навыки путем повышения уровня своего образования и профессиональной технической подготовки. Между тем общая численность обучающихся в высших учебных заведениях континента весьма низкая. В 2007 году в Африке лишь 6 процентов молодых людей, обычно получающих в этом возрасте высшее образование, учились в высших учебных заведениях по сравнению со средним мировым показателем в 26 процентов (Организация Объединенных Наций по вопросам образования, науки и культуры, Институт статистики, 2009 год). Очень мало молодых людей из групп уязвимого населения могут поступить в высшие учебные заведения главным образом по причине того, что они не располагают ресурсами для оплаты обучения.

44. Важно, чтобы государственные программы, призванные расширить доступ наиболее бедных и других уязвимых групп населения ко всем уровням образования, стали приоритетными. Общий адресный подход в работе с детьми, не посещающими школу, должен учитывать особые потребности обездоленных групп населения, способствовать устранению препятствий, мешающих детям посещать школу, и предусматривать применение комплексных многосекторальных мер. И здесь можно привести некоторые примеры многочисленных программ, доказавших свою эффективность в ряде стран: отмена платы за обучение; строительство школ в районах со слаборазвитой инфраструктурой; внедрение программ питания школьников; содействие участию девочек и поощрение их к завершению своего образования; программа позитивных действий; и введение всеобщего образования и активизация мер по набору учителей (Организация Объединенных Наций по вопросам образования, науки и культуры, 2010 год). Важно обеспечить, чтобы право каждого на образование было реализовано.

Доступ уязвимых групп населения к возможностям трудоустройства ограничен

45. Женщины, молодые люди, инвалиды, пожилые люди, люди, живущие с ВИЧ/СПИДом, мигранты и другие уязвимые группы населения сталкиваются с особыми трудностями в поиске достойной работы. Большинство из них, согласно определению Международной организации труда (МОТ), находят работу в секторе незащищенной занятости (в качестве неоплачиваемых семейных работников или самозанятых работников), либо сезонную или низкооплачиваемую работу на мелких предприятиях неформального сектора, условия которой характеризуются отсутствием гарантий занятости, низкой оплатой и производительностью труда. Основная причина, по которой молодые люди сталкиваются с проблемой высокой безработицы, заключается в том, что они не имеют нужного опыта и соответствующей профессиональной подготовки. Инвалиды не могут получить достойную работу из-за дискриминации, отсутствия соответствующей профессиональной подготовки и физического доступа в помещения. Люди, живущие с ВИЧ/СПИДом преодолевают серьезные барьеры при поиске и сохранении своего рабочего места еще до того, как из-за болезни они теряют возможность трудоустройства, поскольку подвергаются общественному порицанию и дискриминации.

46. Еще один важный аспект участия уязвимых групп населения в экономической деятельности — это доступ к производственным ресурсам, в частности кредитам, технологиям, информации, земельным участкам и другим активам, которые необходимы им для осуществления мелкомасштабных проектов, приносящих доход. Между тем представители уязвимых групп населения не имеют доступа к этим ресурсам и, соответственно, не могут выбраться из нищеты.

47. Еще до начала экономического кризиса было совершенно очевидно, что уязвимые группы населения имеют ограниченный доступ к возможностям трудоустройства и производительным ресурсам. Поскольку большинство из них трудятся на незащищенных рабочих местах, которые в меньшей степени охвачены системой социальной защиты, они больше других уязвимы перед последствиями кризиса. Вытесненные с рынка труда работники более старшего поколения также, вероятно, в большей степени пострадают от кризиса, чем другие группы населения, поскольку у них меньше шансов получить работу после ее потери (Организация Объединенных Наций, Экономический и Социальный Совет, 2009 год). Правительства скорее всего сократят государственные расходы на программы, призванные расширить возможности трудоустройства уязвимых групп населения, например инвалидов или молодых людей. В период экономического спада наиболее серьезно страдают трудящиеся-мигранты, поскольку сектора, в которых они работают — строительство, обрабатывающая промышленность и гостинично-туристические услуги, — первыми испытывают потерю рабочих мест. Важно, чтобы правительства приняли, либо усилили конкретные меры, направленные на трудоустройство представителей уязвимых групп населения.

Проблемы уязвимых групп населения в плане доступа к медицинскому обслуживанию

48. Уязвимые группы населения практически не имеют доступа к медицинскому обслуживанию в силу социальных, экономических и культурных причин. Во многих странах физическая инфраструктура медицинского обслуживания в сельских и труднодоступных районах развита слабо. В конфликтных ситуациях разрушение объектов физической инфраструктуры, включая дороги, медицинские и образовательные учреждения, обострение проблемы отсутствия личной безопасности и нехватка персонала и ресурсов для оказания социальных услуг, — все это в совокупности повышает риск того, что уязвимые группы населения, в частности перемещенные лица и беженцы, не смогут получить доступ к медицинским услугам. Пожилые люди нуждаются в более квалифицированной медицинской помощи для лечения неинфекционных заболеваний, как правило хронических, дегенеративных и психических заболеваний, а также решения связанных с инвалидностью проблем. Такие случаи требуют специализированных услуг и кадров, которых на фоне все возрастающей численности пожилых людей просто не хватает.

49. Выводы исследования, проведенного Экономической комиссией для Африки (ЭКА) в целях оценки неравенства в доступе к медицинскому обслуживанию в группе африканских стран — Гана, Египет, Замбия, Камерун, Кения, Малави, Марокко, Сенегал, Чад, Эфиопия — на основе анализа данных демографических и медицинских обследований, свидетельствуют о том, что во всех этих странах отмечается существенное неравенство в доступе к медицинским службам, которое обусловлено различиями в уровне доходов, удаленностью того или иного медицинского учреждения и местом проживания (деревня или город) (Экономическая комиссия для Африки Организации Объединенных Наций, 2008 год). Наиболее вопиющие случаи проявления неравенства отмечаются при оказании акушерской помощи — ключевой услуги, с помощью которой можно добиться сокращения материнской смертности в соответствии с целью 5 целей в области развития, сформулированных в Декларации тысячелетия. Так, в 2005 году в Египте абсолютная разница между 20 процентами самого состоятельного населения и 20 процентами беднейшего населения составляла 43 процента. В 2003 году в Гане абсолютная разница между этими двумя группами населения составляла 70,5 процента (Экономическая комиссия для Африки Организации Объединенных Наций, 2008 год). Выявленные показатели неравенства в доступе к медицинскому обслуживанию справедливы и в отношении водоснабжения и санитарии.

50. В целом пожилые люди и инвалиды нуждаются в медицинских услугах, которые требуются либо в связи с лечением возрастных заболеваний и недугов, либо в связи с инвалидностью. Например, для того чтобы инвалид-колясочник мог попасть в то или иное здание, оно должно быть оборудовано специальным пандусом, однако в большинстве африканских стран таких зданий нет. Большое значение также для обеих социально незащищенных групп населения имеет такая медицинская услуга, как реабилитация. Таким образом, отсюда вытекает необходимость в разработке программ, предусматривающих для всех уязвимых групп населения специальный доступ к медицинскому обслуживанию, в том числе бесплатным, либо субсидированным медицинским услугам.

IX. Экономический подъем в 2010 году, но на фоне риска тенденций к понижению

51. Согласно прогнозам, в 2010 году темпы прироста ВВП Африки составят 4,8 процента. Однако с учетом значительных рисков в 2010 году этот показатель может варьироваться от 4,2 до 5,4 процента¹. Даже в случае самого оптимистичного сценария темпы экономического подъема будут оставаться гораздо ниже того уровня, который требуется для ощутимого улучшения социального положения в Африке.

52. Согласно ожиданиям, возобновлению экономического роста будут способствовать как внутренние, так и внешние факторы. Оживление мировой экономики должно привести к повышению спроса и цен на экспортные товары африканских стран, в частности минеральное и углеводородное сырье, а также услуги. Потоки частного капитала, в том числе объемы прямых иностранных инвестиций и портфельных инвестиций, также должны вырасти. Что касается внутрисредствительной политики, то различные налогово-бюджетные и денежно-кредитные меры, принятые многими странами континента, как ожидается, будут и далее оказывать поддержку внутреннему спросу, которому будут также способствовать относительно низкие процентные ставки.

53. Ожидается, что Западная Африка второй год подряд будет самым быстро развивающимся субрегионом (6,4 процента), за которым следует Восточная Африка (5,4 процента), Северная Африка (4,8 процента), Центральная Африка (4,6 процента) и страны юга Африки (3,8 процента). Однако наиболее высокие темпы подъема будут зарегистрированы в странах юга Африки. Набранные темпы экономического роста будут поддерживаться благодаря Южной Африке за счет роста добычи в горнорудном секторе на фоне возросшего динамизма сферы услуг, в частности туризма, в связи с проведением Чемпионата мира по футболу.

54. Согласно прогнозам, в конце 2010 года средние темпы инфляции в Африке снизятся главным образом в результате значительного замедления роста цен в странах, в которых темпы инфляции в 2009 году выражались двузначными цифрами. Несмотря на ожидаемое повышение цен на продовольствие и нефть в Демократической Республике Конго, Кении, Объединенной Республике Танзания, Руанде, Сан-Томе и Принсипи, Сейшельских Островах и Уганде темпы инфляции будут умеренными в связи с ожидаемым постепенным ужесточением кредитно-денежной политики и/или регулируемым снижением валютного курса. И наоборот, вызванное высоким спросом инфляционное давление приведет к быстрому росту цен на непроданные товары, подхлестывая тем самым инфляцию в Анголе, Габоне, Республике Конго и Экваториальной Гвинее, где продолжающееся обесценение валюты и/или растущая денежная эмиссия для

¹ Прогнозируемый разброс показателей роста ВВП представляет собой целый ряд значений, в пределах которых, как мы ожидаем, темпы роста ВВП могут, с некоторой долей вероятности, снизиться. 95-процентный доверительный интервал рассчитывается с помощью следующей формулы $g_p \pm 1,96 \cdot \sigma$, где g_p — это прогнозируемые темпы роста, а σ — скорректированное стандартное отклонение. Скорректированное стандартное отклонение рассчитывается на основе прогнозируемых погрешностей, исчисляемых Департаментом по экономическим и социальным вопросам. Для коррекции потенциальных погрешностей малой выборки был применен метод компенсирования погрешностей.

покрытия дефицита будут подпитывать или поддерживать и без того высокие темпы инфляции в Гвинее и Мавритании.

55. Между тем прогноз зависит от риска снижения экономической активности, который обусловлен структурной слабостью экономики африканских стран, в частности их чрезмерной зависимостью от экспорта природных ресурсов и товаров с низкой добавленной стоимостью. Более медленные, чем ожидалось темпы роста глобальной экономики, возвращение к рецессии и/или наступление еще одного глобального финансового кризиса — все эти факторы могли бы стать причиной падения спроса и цен на товары африканского экспорта, сокращения доходов от туризма, ослабления внутренних финансовых рынков, сужения внутреннего рынка кредитования и инвестиций, а также сокращения притока на континент финансовых средств по частным и официальным каналам. Кроме этого, причиной снижения темпов экономического роста во многих странах могло бы стать резкое ухудшение погодных условий, ограничивающих производительность сельскохозяйственного сектора. И наконец, любое неожиданное ухудшение политической ситуации или обстановки в плане безопасности может свести на нет перспективы роста в некоторых странах, особенно в тех, в которых в 2010 году пройдут выборы.

Х. Заключение и рекомендации

56. Наблюдавшийся в последние годы глобальный экономический спад не обошел страны Африки стороной. Темпы роста ВВП в Африке в целом значительно снизились, что отрицательно сказалось на занятости и в более широком контексте на социальном положении стран континента. Вместе с тем, как представляется, они пережили это потрясение с меньшими потерями, чем в прошлом, главным образом благодаря тому, что изначально имели более сильные позиции. Удержать ситуацию под контролем удалось главным образом тем странам, в которых рост обеспечивался широкой многоотраслевой базой, иными словами странам, которым в той или иной степени удалось диверсифицировать свое производство и экспортную базу. Успех в деле обеспечения высоких и устойчивых темпов роста, создания достаточного количества достойных рабочих мест для расширяющегося рынка рабочей силы и достижения более широких целей социального развития во многом зависит от реализации политики экономической диверсификации (Экономическая комиссия для Африки Организации Объединенных Наций и Комитет Африканского Союза, 2007 год). Макроэкономические и структурные программы, а также институциональные реформы, разработанные и осуществленные в Африке, должны носить по отношению к этой более широкой цели в области развития вторичный характер.

57. Тенденция к снижению инфляции свидетельствует о растущем доверии к денежно-кредитной политике, проводимой в большинстве стран континента. И, тем не менее, это достижение не имело каких-либо видимых последствий в виде увеличения объема инвестиций и повышения темпов экономического роста, более масштабных преобразований и динамичного расширения занятости в африканских странах. Эту проблему можно решить в том случае, если при проведении денежно-кредитной политики должное внимание будет уделяться положению дел в реальном секторе, включая экономическую активность и занятость, а не только вопросам стабилизации цен.

58. Несмотря на то, что проводимая в бюджетно-налоговой сфере политика в целом носила антициклическую направленность, необходимо принять меры для повышения ее эффективности. Одним из путей достижения этого могли бы стать меры по созданию систем социальной защиты, прежде всего с помощью адресных мер в рамках программ социального обеспечения. Однако такие налогово-бюджетные меры могут иметь определенные финансовые последствия. С точки зрения долгосрочной перспективы стабильность государственной финансовой системы требует, чтобы производимые расходы сопровождались измеримыми результатами мобилизации внутренних ресурсов, а международное сообщество возобновило усилия, направленные на выполнение своих обязательств по оказанию помощи, в первую очередь странам с ограниченными финансовыми возможностями и ограниченными и сокращающимися резервами иностранной валюты.

59. Для успеха усилий по диверсификации производства и экспортной базы и отходу от сырьевого экспорта необходимо поддерживать конкурентоспособный реальный валютный курс. Страны, независимо от действующего в них режима валютного курса, сталкиваются с задачей поддержания на должном уровне реального валютного курса, обеспечивающего конкурентоспособность продаваемых товаров и услуг. Увеличение инвестиций в инфраструктуру, развитие людских ресурсов и в повышающую производительность деятельность — это один из практических путей повышения производительности и конкурентоспособности в масштабах экономики в целом.

60. Одних грамотно составленных макроэкономических программ будет недостаточно, если только они не будут подкреплены структурными и институциональными усилиями, в частности, направленными на повышение дисциплины исполнения бюджета и усиление отчетности, а также на проведение реформ, в целях создания более благоприятной обстановки для предпринимательской деятельности. Кроме этого, после недавних глобальных финансовых потрясений сформировался консенсус в отношении того, что необходимо усилить надзорные функции при отслеживании состояния рынков финансовых средств и проведении оценки кредитных рисков. Это особенно важно на фоне стремительного расширения частного кредитования в отдельных странах.

61. Если говорить в более широком контексте, то для того, чтобы добиться достижения целей в области развития, сформулированных в Декларации тысячелетия, и других целей в области социального развития, африканские страны должны отвести центральное место в своих программах развития вопросам социального развития, в первую очередь вопросам улучшения социального положения уязвимых групп населения. Глобальный экономический кризис наглядно показал, что необходимо разрабатывать и укреплять меры, направленные на обеспечение всестороннего учета интересов уязвимых групп населения в рамочных программах развития. Решение проблем уязвимых групп населения, которые пострадали от потрясений, имеет большое значение для реализации основных прав человека на доступ к продовольствию, здравоохранению, образованию и занятости. Это окажет содействие социальному развитию и ускорит прогресс на пути достижения целей в области развития, сформулированных в Декларации тысячелетия.

Справочные материалы

Adato, M. and L. Bassett (2008). What is the potential of cash transfers to strengthen families affected by HIV and AIDS? A review of the evidence on impacts and key policy debates. Policy brief No. 10. Washington: International Food Policy Research Institute; and Boston: Joint Learning Initiative on Children and HIV/AIDS.

Экономическая комиссия для Африки (2005 год). African Decade of Disabled Persons (1999-2009): concept note. Addis Ababa. Available from: http://africaunion.org/africandecade/concept_note.htm.

Центр по наблюдению за процессами внутреннего перемещения (2008 год). Internal displacement: global overview of trends and developments in 2007. Geneva.

Центр по наблюдению за процессами внутреннего перемещения (2009 год). Internal displacement: global overview of trends and developments in 2008. Geneva.

Международный валютный фонд (2009 год). *Regional Economic Outlook, Sub-Saharan Africa*. Washington, D.C.

Inungu, J. and S. Karl (2006). Understanding the scourge of HIV/AIDS in sub-Saharan Africa. *Medscape General Medicine*, vol. 8, No. 4, p. 30.

Объединенная программа Организации Объединенных Наций по ВИЧ/СПИДу и Всемирная организация здравоохранения (2009 год). *AIDS Epidemic Update 2009*. Geneva.

Makiwane, M. and S. A. Kwizera (2007). An investigation of quality of life of the elderly in South Africa, with specific reference to Mpumalanga Province. *Applied Research in Quality of Life*, vol. 8, No. 3, pp. 297-313.

Muga, G. and W. Onyango-Ouma (2009). Changing household composition and food security among the elderly caretakers in rural western Kenya. *Journal of Cross-Cultural Gerontology*, vol. 24, No. 3, pp. 259-272.

Управление Верховного комиссара Организации Объединенных Наций по делам беженцев (2009 год). Global trends of refugees, asylum-seekers, returnees, internally displaced and stateless persons. Geneva.

Организация Объединенных Наций (2009 год). «Защита внутренне перемещенных лиц и оказание им помощи», 3 августа. Документ A/64/214.

Доклад о ходе достижения целей в области развития, сформулированных в Декларации тысячелетия, 2009 год. Издание Организации Объединенных Наций, в продаже под № R.09.I.12.

Детский фонд Организации Объединенных Наций (2010 год). *State of the World's Children 2010*. Sales No. E.10.XX.1.

Департамент по экономическим и социальным вопросам Организации Объединенных Наций (2010 год). База данных по Африке, Нью-Йорк.

Организация Объединенных Наций, Экономический и Социальный Совет, 2009 год. Политические меры в отношении занятости и социальных последствий финансово-экономического кризиса, включая его гендерный аспект. Записка Секретариата, 1 декабря, документ E/CN.5/2010/8.

Экономическая комиссия для Африки Организации Объединенных Наций (2008 год). *Mainstreaming Health Equity in the Development Agenda of African Countries*. Addis Ababa.

Комитет Африканского союза (2007 год). *Economic Report on Africa*. Sales No. E.07.II.K.1.

Экономическая комиссия для Африки (2009 год). *Economic Report on Africa*. Sales No. E.09.II.K.2.

Организация Объединенных Наций по вопросам образования, науки и культуры, Институт статистики (2005 год). *Children out of school: measuring exclusion from primary education*. Montreal.

Организация Объединенных Наций по вопросам образования, науки и культуры (2009 год). *Trends in tertiary education: sub-Saharan Africa, fact sheet No. 1*. Montreal.

Организация Объединенных Наций по вопросам образования, науки и культуры (2010 год). *Education for All Global Monitoring Report 2010: Reaching the Marginalized*. Oxford: Oxford University Press.

Фонд Организации Объединенных Наций в области народонаселения (2009 год). *State of World Population 2009*. Sales No. E.09.III.H.1.
