



经济及社会理事会

Distr.: General
4 May 2010
Chinese
Original: English

2010 年实质性会议

2010 年 6 月 28 日至 7 月 23 日，纽约

临时议程 * 项目 10

区域合作

2010 年非洲经济社会状况概览

摘要

全球经济衰退对 2009 年非洲经济活动造成不利影响，但其影响低于原先的预计。由于对非洲出口品的需求减少、其价格降低、流向非洲的资金和汇款也有所减少，非洲大陆国内生产总值增长率从 2008 年的 4.9% 降至 2009 年的 2.4% (图一)。这是一个重大转折，过去连续 6 年较高的国内生产总值增长无以为继。随着经济活动放缓，通货膨胀率有所降低，这也得益于国际石油和粮食价格降低以及非洲大陆一些地区的农业丰收。经济增长疲软和良性通货膨胀的前景为中央银行提供了放松银根的余地。财政政策也是扩张性的，目的是缓解危机对贫穷的影响并支持内需。然而，并非所有国家都具备支持社会部门基础设施和社会部门支出所需要的财政空间，但这种空间恰恰是减轻危机影响和支持经济多样化的必要条件。

随着经济活动减弱，就业形势也有所恶化，弱势群体中的情况尤为严重。贫穷程度要么有所提高，要么则居高不下。危机势必对教育和健康产生严重影响，弱势群体所受的影响最大。经济危机对社会福利的整体负面影响很可能阻滞逐步实现千年发展目标，特别是那些旨在减少贫穷、饥饿以及孕产妇和儿童死亡率和旨在确保“人人有体面工作”的目标。

如果不采取大胆行动确保非洲国家走上以就业为重点的高速可持续增长的道路，并将社会发展置于发展议程的首要位置，实现千年发展目标、更广泛的社

* E/2010/100。



会发展和非洲发展新伙伴关系(新伙伴关系)总体目标的前景就会受到损害。可通过生产、出口基础多样化实现充满活力的可持续经济增长以及整个经济体生产率的不断提高。因此，必须慎重确保宏观经济政策特别关注经济活动和就业等真正的目标。

目录

	页次
一. 全球经济的发展情况	4
二. 2009 年非洲经济表现	5
三. 除少数国家外通货膨胀趋于降低	8
四. 放松银根以减轻危机对经济活动的不利影响	8
五. 2009 年大多数非洲国家财政收支恶化	9
六. 大多数国家的实际有效汇率升值	9
七. 大多数国家经常账户结余情况恶化	10
八. 非洲社会发展最新趋势	11
九. 2010 年经济回升，但仍有下滑的风险	16
十. 结论和建议	17

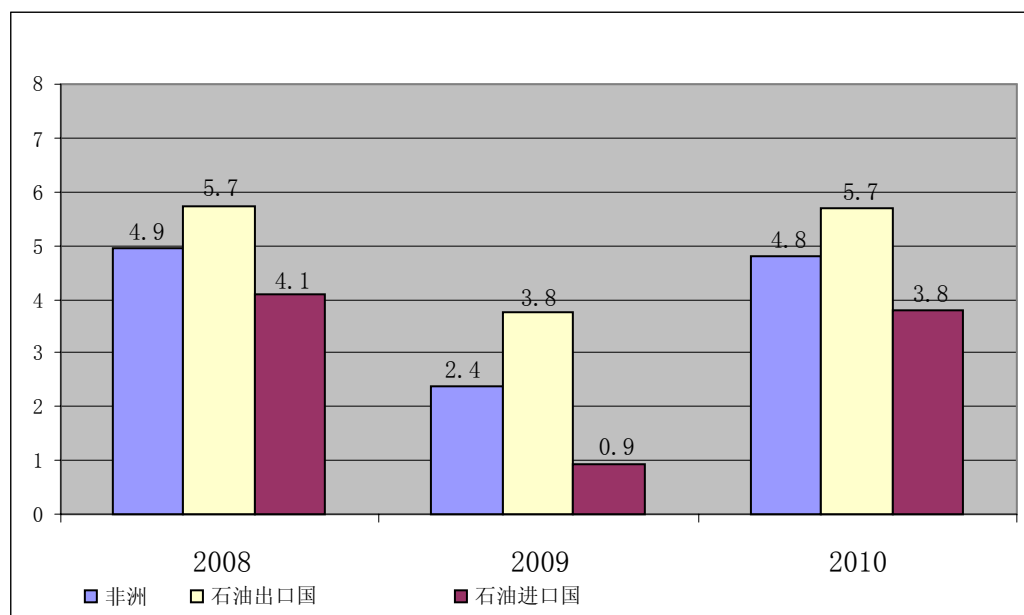
一. 全球经济的发展情况

2009 年世界经济收缩，经常帐户扩大

1. 2009 年，世界经济收缩了 2%，发展中国家和发达国家的经济活动均有所放缓，相比之下，2008 年的增长率虽然不高，但仍呈正增长。尽管全球贸易和资本流动大幅下降，但 2009 年第四季度以来，主要在前所未有的宏观经济和金融政策措施的支持下，世界经济已趋于稳定。一般而言，发展中国家的表现比发达国家好。2009 年，发展中国家的整体经济规模扩大 2.2%，发达国家则收缩 3.4%。发展中国家的这一总计数字掩盖了这一群体的内部差距。东亚和南亚国家受全球经济衰退影响较小，这些国家 2009 年国内生产总值增长 4.8%，而拉丁美洲和加勒比国家经济收缩率为发展中国家之最（2009 年为 -2.1%，而 2008 年为增长 4%）。主要经济体经常账户的失衡情况在危机前已经十分严重，目前仍在扩大。

图一

2008 至 2009 年非洲石油出口国和石油进口国增长率(百分比)



来源：非洲经济委员会根据联合国秘书处经济和社会事务部 2010 年 4 月提供的数据所做计算。

商品价格和世界贸易额大幅下降

2. 由于全球需求下降，原油、咖啡、棉花和热带原木等非洲主要出口商品的价格在 2009 年第一季度大幅下降，与 2008 年中期的最高纪录相比尤为显著。然而，

价格在随后两个季度强劲反弹,预计在 2010 年保持稳定。原油价格平均上升 36%,高于商品价格指数。粮食价格总指数在 2008 年 6 月达到一个峰值,但此后稳步下降。截至 2009 年 8 月,粮食价格总指数比峰值下降了 77%。除了可可和糖外,所有主要食品和热带饮料的价格均有下降。2009 年,糖和可可价格分别上涨了约 40%和 5%。玉米和小麦价格沿续了始于 2007 年年初的下降趋势,2009 年玉米价格下降 25%,小麦价格下降 30%。

3. 除价格下降外,世界贸易量也在 2009 年下降。例如,世界出口总量下降了 12.4%。2009 年,流入发展中国家的外国直接投资和汇款也显著下降。

2010 年世界经济预计将在中国和印度带动下复苏

4. 展望未来,新兴经济体特别是中国和印度预计将带动全球经济复苏,并直接通过增加对非洲商品出口的需求和流入非洲的资本,间接通过对全球商品价格产生积极影响,刺激非洲的增长。

二. 2009 年非洲经济表现

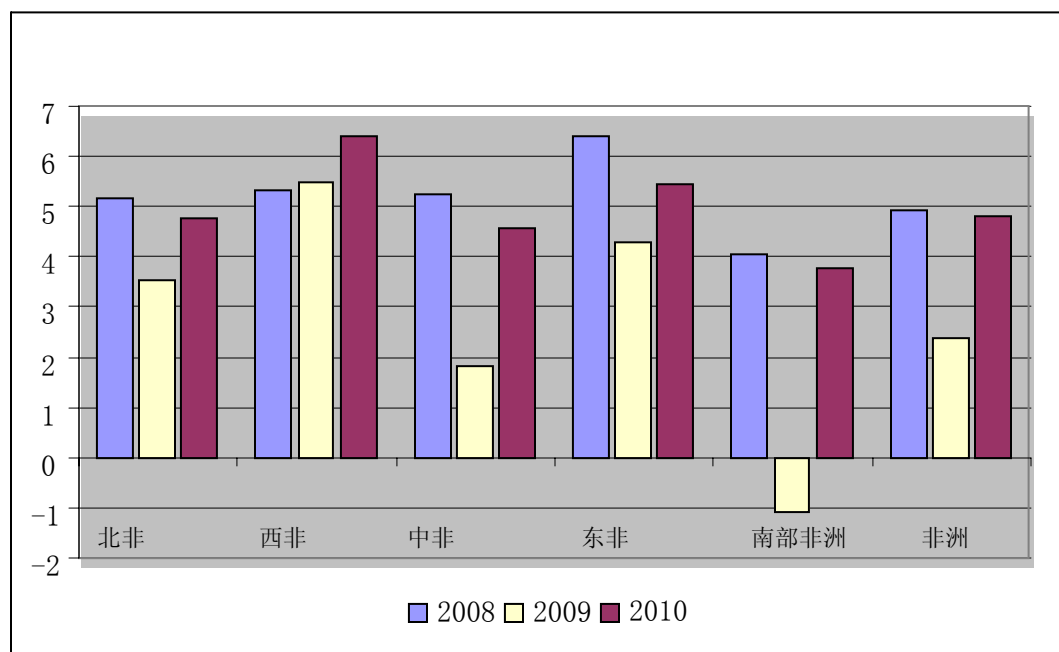
2009 年增长显著减速

5. 整体而言,2009 年,非洲国内生产总值增长率虽然与以往经济衰退时期相比表现出一定的弹性,但仍明显放缓。由于一些国家积累了大量的外部储备和财政结余以及债务水平的降低,近期商品价格的上涨与以往时期比较得到更好的管理。这种审慎做法为各国特别是石油生产国提供了采取政策行动应对全球经济衰退的充分空间(联合国、非洲经济委员会和非洲联盟委员会,2009 年;国际货币基金组织,2009 年)。各个国家和次区域国内生产总值的增长速度各不相同。

次区域之间和次区域内部的增长表现各异

6. 一般而言,石油出口国比石油进口国更加积极地扩大经济,主要原因是其初始条件较为有利,它们依靠这些条件,包括巨额财政和经常盈余、良好国际收支状况和低负债,挺过了全球经济衰退。由于具体国情因素,包括吉布提、埃塞俄比亚、马拉维、摩洛哥、卢旺达、乌干达和赞比亚在内的一些石油进口国也表现出相当大的弹性,其公布的国内生产总值增长率超过 5%。2009 年西非增长率为 5.6%,取代东非成为增长最快的次区域。西非之后是东非(4.3%)、北非(3.6%)、中非(1.8%)和南部非洲(-1.1%)(图二)。

图二
2008-2010 年次区域增长表现(百分比)



来源：非洲经济委员会根据经济和社会事务部 2010 年 4 月数据所做计算。

7. 中部非洲经济活动减少，国内生产总值增长率从 2008 年的 5.2% 下降到 2009 年的 1.8%。加蓬发生经济萎缩，该国石油减产、价格下降，造成政府收入减少，又进而导致政府减少开支。类似的事态发展导致安哥拉的增长速度大幅放缓，2009 年国内生产总值增长率仅为 0.2%，而相比之下，近几年的增长率一直保持两位数。乍得的国内生产总值因农业部门业绩不佳而有所萎缩。赤道几内亚的经济增长明显减速，但由于油气产量提高和资本支出增加，增长率仍然是正值。在喀麦隆，石油减产和降价以及木材和工业部门活动滞缓阻碍了国内生产总值的增长。

8. 该次区域其他国家的经济增长速度有所加快。刚果国内生产总值因石油增产而增长了 7.4%。中非共和国的经济因捐助方支助和采矿业投资增加而略有好转。

9. 东非的国内生产总值增长虽然放慢，但仍相对强劲。2009 年经济活动扩大了 4.3%，比 2008 年的 6.4% 有所降低。如考虑到次区域的干旱妨碍了农业和农产品的增长，这种表现显得更加引人注目。埃塞俄比亚经济增长率为 8.5%，其部分原因是非农业活动特别是服务业表现强劲，以及政府大幅增加开支。吉布提的基础设施发展投资以及卢旺达和乌干达工业和服务业的强劲活力促使这些国家的国内生产总值维持在 5% 以上。

10. 相比之下，矿业出口收入减少和随之而来的溢出效应导致刚果民主共和国 2009 年产量增长率仅为 2.7%，低于 2008 年的 6.2%。2009 年，厄立特里亚的国内生产总值增长率因农业产出减少仅为 2.5%。马达加斯加的国内生产总值因政治动荡和内乱而有所减少。塞舌尔的情况更为严重，经济活动减少了 7%，部分原因是服务部门表现不佳。肯尼亚选举后发生了暴力，此后该国的经济前景有所好转，但受到全球经济下滑的不利影响。肯尼亚国内生产总值的恢复情况时断时续，2009 年增长率为 2.5%。

11. 北非也受到全球经济衰退的影响，但影响不大，2009 年国内生产总值增长率为 3.6%，2008 年则为 5.2%。该次区域总量在很大程度上反映出埃及经济和摩洛哥经济的弹性较大——由于大胆的一揽子财政和货币刺激计划，两国经济增长率分别为 4.7% 和 5.2%。该次区域其他经济体的国内生产总值由于多种具体国情因素，增长率均在 3% 或以下。阿拉伯利比亚民众国经济和阿尔及利亚经济 2009 年急剧下滑，幅度分别为 2.5% 和 2.1%。突尼斯制造业产值和旅游活动显著减少，国内生产总值增长率仅为 3%，毛里塔尼亚的铁矿石产量也有所下降，对该国的经济活动形成制约，增长率为 1%。苏丹经济 2009 年增长率为 3.5%，比 2008 年的 7.6% 有所下降，原因是外国直接投资流量减少和建筑部门活动疲软。

12. 虽然 2009 年整个次区域的国内生产总值增长率全面下滑，但可以看出，一些北非国家特别是石油出口国表现出一定的活力。例如，部分由于公共投资率提高，非油气部门最近几年蓬勃发展。

13. 南部非洲与其他次区域相比，经济和金融危机对实体部门的影响更为严重。主要由于南部非洲经济收缩（-1.8%）及其对该次区域的溢出效应，2009 年南部非洲国内生产总值下降了 1.1%。南部非洲已密切融入全球金融体系，因此成为非洲大陆第一批受全球金融危机影响的国家之一。此外，由于全球逐渐陷入衰退，南部非洲的出口和私人需求也有所下降。经济活动下滑影响到严重依赖与南部非洲的贸易和资金流动的邻近国家。斯威士兰的增长率部分由于对南部非洲的出口和来自南部非洲的资金流入减少而降至 0.4%。纳米比亚的国内生产总值则因采矿业减产而收缩。博茨瓦纳的经济收缩更为严重，由于钻石产量和价格下降，其国内生产总值下降了 6%。在该区域其他地方，由于出口收入、旅游收入和外国直接投资流入放缓，毛里求斯国内生产总值增长率从 2008 年的 5.7% 下降到 2009 年的 3.1%。

14. 相比之下，津巴布韦在经历长期严重衰退后，经济活动有所回升。资本流入不断增加，恶性通货膨胀后货币得以重新流通，在这种情况下，更好的经济政策和信贷扩张带动国内生产总值增长率转负为正，2009 年达到 3.7%。

15. 在各次区域中，西非的经济增长最为强劲，其国内生产总值增长率从 2008 年的 5.3% 提高到 2009 年的 5.5%。这种发展在很大程度上反映了该次区域最大的

经济体尼日利亚的优异表现。该国由于 2009 年下半年石油产量强劲增长，非石油部门业绩突出，增长率高达 6.7%。区内其他地方的经济普遍温和增长。加纳依靠国际黄金价格上涨和工农业产出的增加，国内生产总值增长最为强劲(4.5%)。不过，与最近几年该国引人注目的 6-7%相比，增速有所下降。

16. 科特迪瓦和多哥开始复苏，但幅度有限。2009 年科特迪瓦出现了大范围的经济复苏，在农业、油气、采矿和服务高产出的推动下，其国内生产总值扩大了 3.7%。政治和安全局势的改善使经济复苏得以持续。多哥增长率也开始回升，从 2008 年的 1.1%增至 2009 年的 2.4%。与此相反，几内亚的经济活动却由于政治动荡加剧和出口收入下降而大幅下滑，其实际国内生产总值与 2008 年持平。

三. 除少数国家外通货膨胀趋于降低

17. 由于多种因素，大部分非洲国家的通货膨胀率有所降低。这些因素包括：经济活动疲弱(这意味着需求压力有限)、国际粮食和石油价格下降、非洲大陆一些地区农业丰收以及政府对基本食品予以补贴。但是，通货膨胀率的放缓速度则各有不同。

18. 津巴布韦价格升幅明显放缓，从不久前的 3、4 位数水平降至 0%。恶性通货膨胀后货币得以重新流通，促使货币需求增加，完全抵消了信贷扩张带来的潜在通胀压力。非洲金融共同体中大多数国家的通货膨胀率略低于 3%的官方目标，其部分原因是与欧元保持固定比价的非洲法郎持续升值。同样，由于经济活动疲弱和国际石油及粮食价格降低，南部非洲的通货膨胀率也有所下降，但仍高于 3-6%的目标。

19. 相比之下，由于流动性过剩、货币贬值和(或)消费品进口延误所造成的短缺等具体国情因素，安哥拉、加纳、塞拉利昂、乌干达、坦桑尼亚联合共和国和赞比亚等国家 2009 年的通货膨胀率与 2008 年相比略有上升。刚果民主共和国的物价升幅最大。一个较好的情况是，阿尔及利亚和乌干达等一些国家的核心通货膨胀率(不包括食品和能源价格)有所下降。这部分证明了中央银行控制通胀预期的可信度不断提高。

四. 放松银根以减轻危机对经济活动的不利影响

20. 随着经济活动减弱和通胀压力缓和，非洲大陆大多数中央银行采取了宽松态度。非洲金融共同体法郎区 15 个国家的 2 个中央银行削减了关键利率并降低储备金要求，以刺激国内信贷和减轻全球经济衰退对非洲金融共同体法郎区的经济表现带来的影响。同样，埃及和南非的中央银行也数次降低利率。那些将本国货币完全或部分与南非兰特挂钩的南部非洲国家也如法炮制，为货币政策披上反周期色彩。

21. 2009 年上半年抽紧银根后，尼日利亚也开始放松其货币政策。尼日利亚对资产合计占总银行资产三分之一的五个陷入困境的银行进行了救助，这也促成了形势的转变。坦桑尼亚联合共和国也出现了类似的事态发展，该国中央银行向一些面临资产负债问题的商业银行提供了支持。其他国家特别是刚果民主共和国和埃塞俄比亚也面临流动性过剩问题，主要原因是财政部和中央银行之间的协调度不足。

五. 2009 年大多数非洲国家财政收支恶化

22. 总体而言，非洲许多地方的财政收支情况都有所恶化。这种事态发展表明，在国内生产总值增长率下降、外部援助减少和全球信贷紧缩的背景下，许多国家的公共支出都有所增加或持平，政府收入却不断下降。公共支出的反弹反映了财政刺激方案对非洲大陆的倍增效应，这主要是通过开支而不是通过基于收入的措施实现的。

23. 南非采取了一系列措施刺激基础设施投资增长并扩大社会安全网系统，以便在经济活动减少的情况下维持内需，并促进南非的长期增长和就业潜力。

24. 同样，阿尔及利亚、佛得角、埃及和卢旺达启动了针对主要公共投资方案的谨慎财政刺激政策，以解决制约发展的基础设施瓶颈问题。埃塞俄比亚也在 2009/10 年度预算中计划放松上一年度对公共开支设立的严格限制。布基纳法索和突尼斯通过 2009 年追加预算实施了额外的财政刺激一揽子计划。在其他地方，刚果民主共和国提高了安全和人道主义开支，加纳和斯威士兰提高了公务员的工资，这两个国家的开支因此出现反弹。

25. 虽然公共开支出现反弹，但由于进口疲软导致关税征收不足和经济活动疲弱导致税收下降，政府收入有所下降。这导致财政赤字上升。

26. 在外部供资减少的背景下，不断增多的财政赤字日益依靠国内供资，要么从中央银行提取政府存款，要么从中央银行借款。实行平衡预算即根据可用国内和外部资源设定开支上限的国家没有多少财政空间可用以应对经济衰退。

六. 大多数国家的实际有效汇率升值

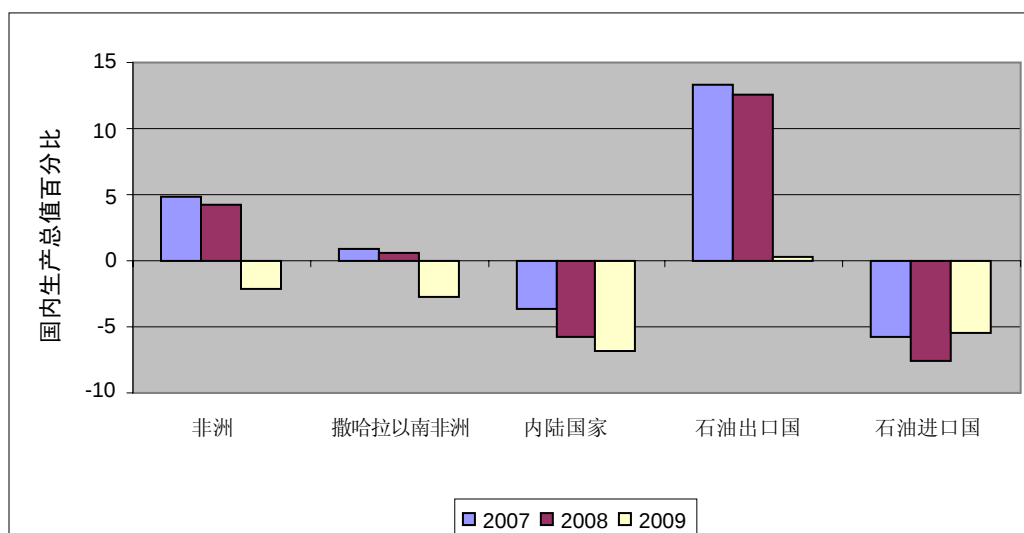
27. 大多数非洲国家的实际有效汇率升值。非洲金融共同体法郎区国家、阿拉伯利比亚民众国和佛得角等实行固定汇率的国家以及通货膨胀率相对较高的国家的情况也大致如此。相反，苏丹等实际有效汇率贬值的国家大都允许名义汇率贬值，以减小全球经济危机对外汇储备的影响和(或)提高出口竞争力。这些国家主要是实行浮动汇率制度或有管理的浮动汇率制度的国家。

七. 大多数国家经常账户结余情况恶化

28. 2008 年非洲的对外收支尚为盈余(国内生产总值的 4.3%)，2009 年转为赤字(国内生产总值的-2.2%)，其部分原因是出口收入急遽下降，速度超过进口。然而，这个总计数字掩盖了按照结构划分的各国家组之间的差异(图三)。石油出口国作为一组盈余有所减少(0.3%)，石油进口国则出现了赤字(-5.4%)。此外，非洲内陆国家的经常账户赤字(-6.8%)也因其服务帐户赤字大幅增加而高于其他国家，原因是运输成本太高，本国商品和服务难以参与全球市场竞争。

图三

2007、2008 和 2009 年按类别分列的非洲经常账户结余(国内生产总值百分比)



来源：非洲经济委员会根据《经济学家》资料处 2010 年 4 月数据计算。

注：不包括刚果民主共和国、埃及、几内亚、几内亚比绍和索马里。

29. 石油出口国经常账户结余的恶化最为显著。油价下跌的结果是出口收入大幅下降，而由于石油和食品价格下跌和对中间货物和资本货物的需求减少，这些国家进口费用也有所减少，但后者并未抵消前者。因此，这些国家经常账户情况恶化，加蓬、阿拉伯利比亚民众国和尼日利亚的盈余下降，而阿尔及利亚、安哥拉和赤道几内亚则从盈余转为赤字。同样，矿产丰富的石油进口国博茨瓦纳的钻石等矿物出口剧减，服务出口也疲软，导致经常账户结余从 2008 年盈余占国内生产总值的 3.8%下滑到 2009 年赤字占国内生产总值的 5.6%。尽管石油和粮食价格下跌导致进口减少，但一些石油进口国的经常账户结余有所扩大，出现长期经常账户赤字，其中包括佛得角、埃塞俄比亚、尼日尔和津巴布韦。这是由于出口收

益、汇款及旅游业收益减少。相比之下，若干国家的经常账户赤字则有所减少，这是多种因素造成的，其中包括突尼斯汇款和旅游业收入反弹；肯尼亚和南非进口急剧收缩；加纳、马里和坦桑尼亚联合共和国黄金出口收入剧增。

30. 随着资金流入大幅减少和名义汇率不断贬值，一些国家动用巨额外国储备为不断增加的经常账户赤字供资。然而，部分由于国际货币基金组织(基金组织)最近分配的特别提款权，埃及和赞比亚等许多国家国际收支状况仍然良好。

31. 当前的环境对那些外汇储备有限或正在减少的国家提出了一系列严峻挑战。对外融资条件的收紧可能迫使它们减少药品等中间产品货物和资本货物的进口，致使长期增长潜力下降，社会发展进展受挫。

八. 非洲社会发展最新趋势

32. 本报告认识到弱势群体处于社会弱势地位且受经济危机的影响最为严重，审查了弱势群体的社会发展状况，他们包括：老年人、孤儿和弱势儿童、青年、艾滋病毒/艾滋病感染者、难民、境内流离失所者、移民和穷人。在这些群体中，妇女受经济和自然灾害及冲突带来的冲击最大。本报告特别审查了哪些因素影响这些弱势群体获得粮食、教育、就业和健康的机会。

自然人口增长带动下的弱势群体人数

33. 由于自然人口增长，弱势群体人口一直在增长(见表)。艾滋病毒/艾滋病感染者人口因助长艾滋病毒感染的社会、经济和文化因素而不断增加，这些因素包括：污名化、两性不平等、贫穷、多配偶制、过继婚、“干性行为”、药物和酒精滥用、人口流动、性病、战争和暴力侵害妇女行为(Inungu 和 Karl, 2006 年)。残疾人数增加有多种原因，其中最主要的是：内乱和持续战争；文盲率高；营养不足和营养不良；传染病；保健服务低下；社会援助和服务水平低下；事故和家庭暴力；大多数国家经济条件差；以及老年病和自然灾害(非洲联盟委员会, 2005 年)。

2005 年和 2008 年非洲弱势群体人口

类别	人口(千)		占总人口的百分比
	2005	2008	2008
老年人 ^a	47 842	56 124	5.7
青年 ^a	189 157	201 562	20.4
残疾人 ^b	90 590	98 700	10.0
艾滋病毒感染者 ^c	20 400	22 000	2.2
艾滋病毒/艾滋病孤儿 ^c	6 500	11 600	1.2

类别	人口(千)		占总人口的百分比
	2005	2008	2008
难民 ^d	2 748	2 106	0.2
境内流离失所者 ^e	11 800 ^f	11 600 ^g	1.2
非洲总人口 ^h	905 900	987 000	100.0

^a 非洲经济委员会-非洲统计中心数据库，2009 年。

^b 基于 10%的人口是残疾人的假设。

^c 联合国艾滋病病毒/艾滋病联合规划署(艾滋病规划署)，2009 年。

^d 联合国难民事务高级专员办事处统计数据库，2009 年。

^e 境内流离失所问题监测中心数据库。

^f 21 个国家估计数。

^g 19 个国家估计数。

^h 联合国人口基金，2009 年。

34. 非洲(不包括北非)的难民人数 2000 年达到 340 万人，以后连续八年下降(联合国难民事务高级专员办事处，2009 年)。这是由于成功开展了返回安哥拉、布隆迪和苏丹南部的遣返行动。然而，据联合国难民事务高级专员办事处(2009 年)称，由于 2008 年再次发生武装冲突和侵犯人权事件，乍得、刚果民主共和国、索马里和苏丹都发生了难民外流情况。

35. 非洲的境内流离失所者(即在本国国内流离失所的人)人数为全世界之最，2008 年 19 个国家中共有 1 160 万人(境内流离失所问题监测中心，2009 年)。境内流离失所最严重的三个国家是苏丹(490 万人)、刚果民主共和国(130 万人)和索马里(140 万人)。导致境内流离失所问题的主要原因包括：武装冲突、普遍暴力、洪水等自然灾害，以及在某些情况下违反国际人道主义法的事件。气候变化预计将导致境内流离失所问题进一步恶化。政府间气候变化专门委员会的最新调查结果表明，由于全球变暖，气候灾害的发生频率和规模可能增加，如洪水、飓风、荒漠化、甚至大片土地“沉降”等，从而导致越来越多的人流离失所(联合国，2009a)。

36. 另一易受收入冲击的群体是那些生活在极端贫穷中的人。据最近的估计，2005 年，按新国际贫困线每天 1.25 美元计算，非洲中部、东部、南部和西部的极端贫穷人口比例为 51%，北非占 3%(联合国，2009b)。这相当于 4 亿多人口。这一贫穷群体还包括表 1 所示脆弱群体中的大部分人口。

37. 弱势群体成员中多数是妇女。妇女占老年人的 55%，难民的 50%，境内流离失所者的 51%，非洲青年的 50%和艾滋病病毒/艾滋病感染者的 60%，并占穷人中的大多数(多种来源，包括非洲经济委员会统计数据库(2009 年)、难民署(2009 年)、

联合国艾滋病病毒/艾滋病联合规划署(2009年))。妇女和女孩首当其冲地受到经济和粮食危机带来的不利影响,更加深陷贫困之中。因此,非洲各国必须采纳普惠性、特别是对性别问题有敏感认识的政策和方案,以改善弱势群体的社会发展。

弱势群体获取食物的机会受到外源因素和内源因素的制约

38. 弱势群体在获取粮食并确保粮食安全方面面临严重困难。由于许多国家缺乏明确的收入转移、粮食补贴和价格控制,这些负担被转嫁给全体人口。老年人、残疾人、难民和穷人等弱势群体由于收入低,最容易受到粮食价格上涨的影响。境内流离失所者很容易受到粮食不安全的影响,因为在冲突局势中,缺乏安全阻碍了寻求提供粮食援助和其他服务的人道主义机构的行动(见方框1)。

境内流离失所者粮食无保障实例

联合国2007年5月估计,在苏丹的达尔富尔地区,410万受冲突影响的人口中有566 000人无法获得人道主义援助。因此,境内流离失所者中营养不良状况已超过全球严重营养不良应急线,2007年儿童营养不良率在三年中首次达到应急线。2007年,人道主义组织活动范围继续缩小,上百万迫切需要援助的境内流离失所者无法得到亟需的援助。

在索马里,不安全局势导致人道主义援助范围严重受限,难以向境内流离失所者提供粮食援助及其他救生援助。境内流离失所者营地缺乏学校、保健,水和卫生设备等基本设施,导致普遍严重营养不良和腹泻。2007年11月对索马里阿夫戈耶和马尔卡的境内流离失所者人口进行了一项调查,表明营养不良问题已达到危急程度,该区域5岁以下儿童中的15%很可能被饿死。

科特迪瓦营养不良率仍然很高,特别是在内陆地区和那些设置路障和检查站阻碍自由行动的地方。

来源: 见境内流离失所问题监测中心(2008年)和境内流离失所问题监测中心(2009年)。

39. 在撒哈拉以南非洲,艾滋病病毒/艾滋病致使老年人不得不承担照顾患病子女和子女死后抚养孙辈的责任。由老年人掌门抚养孙辈的家庭确实极易受到粮食不安全的影响(Muga and Onyango-Ouma 2009; Makiwane and Kwizera, 2007; Adato and Bassett, 2008)。由于劳动力和其他投入有限,这些家庭面在粮食生产方面遇到种种困难,因此营养不良率较高。

40. 最后,气候变化引发旱灾并导致自然灾害次数增加,造成数以百万计的非洲人更加缺乏粮食保障。干旱和其他自然灾害对老人和残疾人等弱势群体的不利影响特别严重,因为他们不仅缺乏有形资产,往往还缺乏应付这种情况所必要的人力资本和(或)能力。

弱势群体受教育机会较少

41. 虽然非洲在实现普及初等教育方面取得了进展，但非洲东部、南部、中部和西部仍有约 4 600 万小学适龄儿童辍学(联合国儿童基金会，2010 年)。此外，在大幅提高入学率同时，完成学业的比率没有得到相应提高。个别儿童群体更有可能失学或无法完成整个初等教育周期，其中包括：街头儿童、残疾儿童、童工、境内流离失所儿童等生活在冲突局势中的儿童、贫穷家庭儿童、生活在农村、边远地区和边缘化地区的儿童、因艾滋病毒和艾滋病成为孤儿或感染艾滋病毒和艾滋病的儿童(联合国教育、科学及文化组织统计研究所，2005 年)。失学女孩比男孩多，失学女孩不上学的可能性远远高于男孩(联合国教育、科学及文化组织，2010 年)。导致儿童无法入学的两个最大因素是危机和冲突局势以及对残疾儿童的需要缺乏对策(同上)。一半以上没有机会接受初级教育的儿童生活在受冲突影响国家中，三分之一是残疾儿童。残疾儿童是最有可能不上学的群体。另一个导致儿童无法入学的重要因素是，只有几个非洲国家建立了免费初等教育，包括免除学费、校服费和课本费。这严重影响到资源紧张的家庭。此外，非洲初等教育的显著特点之一是中学适龄儿童上小学。对于边缘化儿童而言，这个特点特别令人担忧，因为更大的同伴压力和家庭压力会迫使他们辍学，在完成学业之前进入劳动力市场。

42. 在非洲，没有接受中学教育的儿童和青少年人数高得惊人。然而，小学教育和中学教育是基本人力资本开发的起点。由此造成的教育水平低下使得贫穷循环往复，世代相袭，并使体面工作机会的前景黯然失色。

43. 为了保持竞争力并有机会找到体面的工作，非洲的年轻人需要通过高水平教育、技术和职业培训获得知识和技能。然而，非洲大陆高等教育整体参与率非常低。2007 年，非洲高等教育适龄群体中只有 6%在高等院校就读，而全球平均水平是 26%(联合国教育、科学及文化组织统计研究所，2009)。弱势群体中的年轻人很少能够接受高等教育，其主要原因是无钱缴纳学费。

44. 必须将旨在改善最贫穷群体和其他弱势群体获得各级教育机会的公共政策列为优先事项。在“定向扶助”失学人口方面采取的全面办法应符合每个边缘化群体的具体情况、减少妨碍儿童上学的障碍，并采取普惠多部门措施。很多政策已被证明在一些国家很有效，其中一些措施包括：取消学费；在服务不足地区建立学校；实施学校供餐和营养方案；支持女孩入学并鼓励她们完成学业；平等权利行动；以及普惠教育和促进招聘教师(联合国教育、科学及文化组织，2010 年)。这对确保全民教育权得到承认十分必要。

弱势群体获得就业的机会有限

45. 妇女、青年、残疾人、老年人、艾滋病毒/艾滋病感染者、移民和其他弱势群体在获得体面的工作方面面临特殊挑战。大多数人的工作都属于国际劳工组织

(劳工组织)所定义的弱势就业(如无酬家庭劳力、自营工作者、季节性就业、报酬微薄的非正规小买卖),特点是就业无保障、收入微薄和生产率低下。青年人则面临高失业率挑战,主要原因是缺乏经验和相关培训。残疾人由于歧视、缺乏有关培训和无法实际进出建筑物而得不到体面的工作。艾滋病毒和艾滋病感染者甚至在他们因病丧失工作能力之前,就因污名和歧视而在寻找和保持工作方面遇到相当多的障碍。

46. 弱势群体参与经济活动的其他重要方面包括:获得信贷、技术、信息和土地等生产性资源和其他令他们能够从事小型创收项目的资产。然而,弱势群体的人难以获得这些资源,这影响了他们摆脱贫困的能力。

47. 很明显,弱势群体在经济危机来临之前就无法充分获得就业机会和生产资源。由于他们大多数人都属于社会安全网覆盖不充分的弱势就业,他们更容易受到危机的影响。从劳动力市场被辞退的老年工人也可能受到影响,因为他们失业后再次找到工作的机会更少(联合国经济及社会理事会,2009年)。各国政府可能减少用于改善残疾人或青少年等弱势群体就业机会的方案 of 公共开支。在经济衰退期间,移徙工人受打击最严重,因为他们所就业的行业,如建筑业、制造业和酒店服务业很可能裁员。政府必须采取或加强增进弱势群体就业机会的具体措施。

弱势群体的保健问题

48. 由于社会、经济和文化方面的原因,弱势群体难以获得保健。在许多国家,农村和边远地区的卫生领域基础设施很有限。在冲突局势下,道路、卫生和教育设施等有形基础设施遭到破坏、人身安全更无保障、社会服务人员和物资减少,加剧了流离失所者和难民等弱势群体无法获得卫生服务的风险。老年人需要更多的健康援助,用以防治非传染性疾病,通常为慢性病、变性疾病和精神疾病以及与残疾有关的问题。这种情况要求有专科服务和专科人员,而这对于日益增多的老年人并非轻易可及。

49. 非洲经济委员会(非洲经委会)进行了一项研究,通过分析人口与健康调查情况调查了一组非洲国家(乍得、喀麦隆、埃及、埃塞俄比亚、加纳、肯尼亚、马拉维、摩洛哥、塞内加尔和赞比亚)在获得保健方面的不平等程度,研究结论表明,由于收入差距、远离医生或保健提供者以及城乡分布,所有被研究的国家均在获得保健方面存在显著不平等问题(联合国、非洲经济委员会,2008年)。分娩协助是根据千年发展目标5降低孕产妇死亡率的一项关键服务,在此方面的不平等现象最为严重。例如,2005年,埃及人口中最富裕的20%与最贫穷的20%之间的绝对差距约为43%。2003年,加纳两组人口之间的绝对差距为70.5%(联合国、非洲经济委员会,2008年)。获得保健机会方面显现的不平等现象同样也出现在供水和提供卫生设备方面。

50. 总体而言,老年人和残疾人均需要满足其特定需求的卫生服务,这些需求反映了老龄发生的或影响残疾人的疾病和病痛情况。例如,坐轮椅者需要无障碍设

施，而这是大多数非洲国家所没有的。康复也是两个社会弱势群体均需要的一项重要健康服务。因此，有必要制订政策，确保所有弱势群体获得专门保健服务，其中包括免费或有补贴的医疗服务。

九. 2010 年经济回升，但仍有下滑的风险

51. 预计 2010 年非洲国内生产总值将恢复增长，增长率为 4.8%。然而，由于风险相当大，2010 年非洲增长率可能会介于 4.2%至 5.4%之间。¹ 即使按照最乐观的设想，经济复苏步伐仍远低于切实改善非洲社会条件所需要的水平。

52. 预期经济增长回升将得到国内和国际因素的支持。全球经济可望复苏，必将增加对非洲出口商品的需求并提高其价格，特别是矿物、油气和各种服务。私人资本流动、特别是外国直接和有价证券投资，也将回升。在国内方面，非洲大陆许多国家的政府通过了各种财政和货币一揽子计划，预计将继续支持内需，较低的利率也有助于扩大内需。

53. 西非预计将连续第二年继续成为增长最快的次区域(6.4%)，随后是东非(5.4%)、北非(4.8%)、中非(4.6%)和南部非洲(3.8%)。然而，南部非洲的复苏将最为强劲。由于矿业产出不断增加，加之服务业特别是旅游业在世界杯足球赛支持下焕发新的活力，南非的经济增长势头最大。

54. 预计 2010 年非洲平均通胀率将进一步下降，这在很大程度上是由于 2009 年出现两位数通货膨胀率的国家中价格升幅显著放缓。尽管粮食和石油价格预计将上涨，但由于货币政策预期将逐步收紧和(或)汇率有限贬值，刚果民主共和国、肯尼亚、卢旺达、圣多美和普林西比、塞舌尔、乌干达和坦桑尼亚联合共和国的通货膨胀率将缓解。相比之下，在安哥拉、刚果共和国、赤道几内亚和加蓬，需求拉动的通货膨胀压力将导致非贸易商品价格大幅提高，加剧通货膨胀，而在几内亚和毛里塔尼亚，持续货币贬值和(或)财政赤字日益货币化将推动或保持本已高企的通货膨胀率。

55. 但是，未来仍有经济下滑的风险，这与非洲经济体中的结构性弱点、特别是它们对初级商品和低附加值产品出口的过度依赖有关。全球经济复苏速度低于预期、再次陷入衰退和(或)另一场全球金融危机爆发，这些都将抑制对非洲出口产品的需求及其价格，减少旅游业收入、削弱国内金融市场、挤压国内信贷和投资，并减少流入非洲大陆的私人 and 官方资金流量。另外，如果天气条件严重恶化，农业产出就会受到限制，从而造成许多国家经济增长率下降。最后，政治和安全局势如有任何意外恶化，一些国家尤其是那些 2010 年举行选举的国家的经济增长前景就可能受到削弱。

¹ 国内生产总值区间预测是一系列值，我们以一定的概率预测国内生产总值会落入其间。95%置信区间的计算公式如下： $g_p \pm 1.96 \cdot \hat{\sigma}$ ，其中 g_p 是预计增长率， $\hat{\sigma}$ 是修正后的标准差。修正后的标准差根据经济和社会事务部预测误差计算。为修正潜在的小样本偏差，使用了自举法。

十. 结论和建议

56. 最近的全球经济衰退并没有放过非洲。整个非洲的国内生产总值增长率大幅下跌，对整个非洲大陆的就业乃至社会条件产生了不利影响。然而，非洲大陆似乎比前几次更能承受本次冲击，主要原因是初始条件更为有利。表现出色的国家大都是那些基础更为广泛的持久经济增长国家，即那些较为成功地实现生产和出口基础多样化的国家。成功确保高速可持续增长、为不断增长的就业人口创造足够体面工作和实现更广泛的社会发展，在很大程度上取决于经济多样化的成功（联合国、非洲经济委员会和非洲联盟委员会，2007年）。宏观经济和结构性政策以及在非洲制定并实施的机构改革，应服从于这一更广泛的发展目标。

57. 通货膨胀率降低的趋势证明，非洲大陆许多地方的货币政策越来越具备可信性。然而，这一成就还没有得到显著的回应，没有表现为非洲国家的投资增加、经济增长率提高、经济转型加快和积极创造就业。这一不足之处可以通过确保货币政策适当注意包括经济活动和就业在内的实质部门发展而非仅仅注意价格稳定得到解决。

58. 虽然事实表明财政政策在很大程度上是反周期性的政策，但其功效需要加以提高。推出社会保护计划，特别是有明确针对性的社会安全网措施，将是提高功效的一种方式。但是，这些财政措施会产生一些所涉成本问题。要实现长期财政可持续性，国际社会要在支出同时相应调集国内资源和重新作出努力，以履行援助承诺，特别是支持财政空间有限、外汇储备不足且不断减少的国家。

59. 要成功实现初级商品以外生产和出口基础多样化，实际汇率必须具有竞争力。各国无论实行何种汇率制度，都面临着如何保持适当实际汇率以确保可交易货物和服务具有竞争力的挑战。提高基础设施、人力资本和其他提高生产力活动方面的支出就是提高整个经济体生产率和竞争力的一个有效方式。

60. 如果不辅之以结构性和体制方面的努力，仅仅采取正确的宏观经济政策并不足以奏效，这方面的努力包括：加强预算执行和预算报告的能力以及进行旨在改善业务环境的改革。此外，在最近的全球金融风暴中出现一个共识，即有必要加强监测流动性和信贷风险的监管工作。由于一些国家的私营部门信贷迅速扩张，这一点尤其重要。

61. 从更大的角度看，为了实现千年发展目标和其他社会发展目标，非洲国家应该把社会发展、特别是弱势群体的社会发展，置于其发展议程的首要位置。全球经济危机突出表明，必须制订和加强各项措施，确保将弱势群体纳入主流发展框架。处理冲击对弱势群体的影响，对于实现人人获得粮食、保健、教育和就业的基本人权十分必要。这将促进社会发展，也有助于加快实现千年发展目标的进展速度。

参考

Adato, M. and L. Bassett(2008)。《现金转移是否可以加强受艾滋病毒和艾滋病影响的家庭？影响方面的证据审查和重要政策辩论》。华盛顿国际粮食政策研究所政策摘要第 10 号；波士顿：关于儿童和艾滋病毒/艾滋病的联合学习倡议。

非洲联盟委员会(2005)。非洲残疾人十年(1999-2000)：概念说明。亚的斯亚贝巴。见 <http://africa-union.org/africandecade/concept-note.htm>。

境内流离失所问题监测中心(2009 年)。境内流离失所问题：2008 年全球趋势和发展概览。日内瓦。

国际货币基金组织(2009)。撒哈拉以南非洲区域经济展望。哥伦比亚特区华盛顿。

Inungu, J. and S. Karl(2006)。了解撒哈拉以南非洲艾滋病毒/艾滋病祸害。一般医学临床文献，第 8 卷，第 4 号，第 30 页。

联合国艾滋病毒/艾滋病联合规划署和世界卫生组织(2009)。2009 年全球艾滋病流行报告。日内瓦。

Makiwane, M. and S. A. Kwizera(2007)。南非老年人生活质量调查，专门述及姆普马兰加省。生活质量应用研究，第 8 卷，第 3 号，第 297-313 页。

Muga, G. and W. Onyango-Ouma(2009)。肯尼亚西部农村老年人照料者不断变化的家庭构成和粮食安全。跨文化老年学杂志，第 24 卷，第 3 号，第 259-272 页。

联合国难民事务高级专员办事处(2009)。全球难民、寻求庇护者、回返者、境内流离失所者和无国籍人士趋势。日内瓦。

联合国(2009a)。保护和援助境内流离失所者。8 月 3 日。A/64/214。

(2009b)。2009 年千年发展目标报告。出售品编号：E. 09. I. 12。

联合国儿童基金会(2010)。2010 年世界儿童状况。出售品编号：E. 10. XX. 1。

联合国、经济和社会事务部(2010)。非洲数据库。纽约。

联合国、经济及社会理事会(2008 年)。就业问题的对应政策以及金融和经济危机的社会后果，包括其性别层面。秘书处的说明。12 月 1 日。E/CN. 5/2010/8。

联合国、非洲经济委员会(2008)。把卫生和公平纳入非洲国家发展议程的主流。亚的斯亚贝巴。

非洲联盟委员会(2007)。非洲经济报告。出售品编号：E. 07. 11. k. 1。

(2009)。非洲经济报告。出售品编号：E. 09. 11. k. 2。

联合国教育、科学及文化组织统计研究所(2005)。失学儿童：衡量被排除在初等教育之外的情况。蒙特利尔。

(2009)。高等教育趋势：撒哈拉以南非洲，概况介绍第 1 号，蒙特利尔。

(2010)。2010 年普及教育全球监测报告：涵盖边缘化群体。牛津：牛津大学出版社。

联合国人口基金(2009)。2009 年世界人口状况。出售品编号：E.09.111.H.1。
