



Основная сессия 2009 года
Женева, 6–31 июля 2009 года
Пункт 13(b) предварительной повестки дня*
Экономические и экологические вопросы:
наука и техника в целях развития

Активизация сотрудничества по вопросам политики в отношении Интернета

Доклад Генерального секретаря

Резюме

В своей резолюции 63/202 Генеральная Ассамблея просила Генерального секретаря представить Экономическому и Социальному Совету на его основной сессии 2009 года подготовленный на основе его консультаций со всеми соответствующими организациями, включая международные организации, доклад, который может содержать рекомендации в отношении того, как следует добиваться активизации сотрудничества по вопросам политики в отношении Интернета.

В настоящем докладе, подготовленном во исполнение данной просьбы, предпринята попытка обобщить меры, принятые с целью активизации сотрудничества, и приводится краткое изложение рекомендаций относительно дальнейшего направления действий, представленных всеми соответствующими организациями.

* E/2009/100.



I. Справочная информация

1. Всемирная встреча на высшем уровне по вопросам информационного общества проходила в 2003 году в Женеве и в 2005 году в Тунисе. На встрече было принято четыре итоговых документа: Женевская декларация принципов (см. A/C.2/59/3, приложение), Женевский план действий (там же), Тунисское обязательство (см. A/60/687) и Тунисская программа для информационного общества (там же). В этих документах признается, что управление Интернетом, осуществляемое в соответствии с Женевскими принципами, является существенным элементом ориентированного на интересы людей, открытого для всех, направленного на развитие и исключающего дискриминацию информационного общества. Так, в частности, в пункте 69 Тунисской программы на Встрече была признана «необходимость упрочения сотрудничества в будущем — с тем чтобы правительства могли на равной основе играть свою роль и выполнять свои обязательства — в решении вопросов международной государственной политики, касающихся Интернета, а не в сфере повседневной деятельности технического и эксплуатационного характера, которые не влияют на вопросы международной государственной политики». В пункте 71 Тунисской программы Генеральному секретарю предлагается положить начало непрерывному процессу укрепления сотрудничества с вовлечением в него соответствующих заинтересованных сторон, включая правительства, частный сектор, гражданское общество, академические круги и специалистов-практиков.

2. В своей резолюции 63/202 Генеральная Ассамблея рекомендовала продолжать и расширять сотрудничество между заинтересованными сторонами на двусторонней и многосторонней основе, с тем чтобы обеспечить эффективное выполнение решений, принятых на Всемирной встрече на высшем уровне, рекомендовала организациям системы Организации Объединенных Наций в рамках их соответствующих мандатов вносить вклад в осуществление решений Встречи на высшем уровне и подчеркнула потребность в ресурсах на эти цели. Учитывая настоятельную необходимость раскрытия научно-технического потенциала, Ассамблея рекомендовала системе развития Организации Объединенных Наций продолжать усилия по поощрению использования информационно-коммуникационных технологий как важнейшего средства обеспечения возможностей для развития и катализатора достижения согласованных на международном уровне целей в области развития, в том числе сформулированных в Декларации тысячелетия. В этой связи Ассамблея просила также Генерального секретаря представить Экономическому и Социальному Совету на его основной сессии 2009 года подготовленный на основе его консультаций со всеми соответствующими организациями, включая международные организации, доклад, который может содержать рекомендации в отношении того, как следует добиваться активизации сотрудничества.

II. Обзор мер, принятых с целью активизации сотрудничества

A. Ход осуществления пункта 71 Тунисской программы для информационного общества

3. В соответствии с пунктом 71 Тунисской программы Специальный советник Генерального секретаря по вопросам управления Интернетом провел в 2006 году серию двусторонних обсуждений с представителями заинтересованных групп — правительств, частного сектора, гражданского общества, технических и академических кругов. В 2007 году Генеральный секретарь поручил Департаменту Организации Объединенных Наций по экономическим и социальным вопросам продолжать процесс консультаций и организовать предоставление отчетности об активизации сотрудничества по вопросам политики в отношении Интернета. 12 марта 2008 года Заместитель Генерального секретаря по экономическим и социальным вопросам предложил десяти организациям представлять ежегодные оперативные отчеты о мерах, принятых ими с целью активизации сотрудничества по вопросам политики, относящимся к Интернету¹.

4. Краткое изложение ответов включено в доклад Генерального секретаря о ходе осуществления и мерах, принятых в развитие решений Всемирной встречи на высшем уровне по вопросам информационного общества на региональном и международных уровнях (A/64/64-E/2009/10).

5. Все организации сообщили о том, что ими проделана работа по установлению контактов с другими заинтересованными сторонами. Государственные организации осуществляли мероприятия по расширению своего сотрудничества с деловыми кругами, гражданским обществом и Интернет-сообществом. Почти все организации отметили, что они активно участвовали в Форуме по вопросам управления Интернетом, и большинство из них (включая Интернет-корпорацию по присвоению доменных имен и номеров (ИКАНН), «Общество Интернет» (ISOC), Международный союз электросвязи (МСЭ), Организацию экономического сотрудничества и развития (ОЭСР) и Организацию Объединенных Наций по вопросам образования, науки и культуры (ЮНЕСКО)) были представлены в Консультативной группе широкого состава Форума. Ряд организаций (включая Совет Европы, ISOC, ОЭСР, МСЭ, ЮНЕСКО и Консорциум «Всемирная паутина» (W3C)) принимали участие в создании динамических коалиций в рамках Форума.

6. Организации сообщили о мероприятиях по укреплению потенциала, таких как учебные программы, конференции и семинары. Некоторые из них отметили, что особый акцент в своей работе они делают на содействии развитию

¹ В число этих организаций входят следующие: Интернет-корпорация по присвоению доменных имен и номеров (ИКАНН), Международный союз электросвязи (МСЭ), Консорциум «Всемирная паутина» (W3C), Совет Европы, «Общество Интернет» (ISOC), Организация экономического сотрудничества и развития (ОЭСР), Организация Объединенных Наций по вопросам образования, науки и культуры (ЮНЕСКО), Всемирная организация интеллектуальной собственности (ВОИС) и Организация по ресурсам нумерации (NRO). Еще одна организация — Целевая группа по проектированию Интернета (IETF) — представила свою информацию самостоятельно.

диалога с широким кругом заинтересованных сторон. В ряде случаев отмечалось участие в форумах по разработке процедур и политики в области управления Интернетом, а Совет Европы вкратце изложил свои функции по организации переговоров о заключении договоров по вопросам политики в области Интернета. ВОИС осветила свой обширный вклад в урегулирование споров об интеллектуальной собственности применительно к доменным именам, а МСЭ рассказал о своей работе по сведению воедино инициатив в области кибербезопасности с целью создания общей основы для достижения консенсуса среди широкого круга заинтересованных сторон по согласованному комплексу мер, направленных на укрепление кибербезопасности в мире.

7. Представленные отчеты о деятельности свидетельствуют, что содержащийся в Тунисской программе призыв к расширению сотрудничества воспринят респондентами со всей серьезностью.

8. На сегодняшний день на основе накопленного опыта можно говорить о наличии нескольких общих элементов. Большинство организаций понимают под активизацией сотрудничества процесс поощрения и развития многостороннего диалога на базе официальных или неофициальных коллективных инициатив. Нарботанные формы сотрудничества варьируют от обмена информацией и опытом до укрепления потенциала. Некоторые из этих глобальных, региональных и национальных мероприятий уже осуществляется силами упомянутых десяти организаций.

9. Одним из факторов, препятствующих эффективному отслеживанию прогресса в деле выполнения пункта 71 Тунисской программы, является отсутствие методических рекомендаций по поводу того, что представляет собой активизация сотрудничества.

В. Рекомендации по активизации сотрудничества

10. 23 декабря 2008 года заместитель Генерального секретаря по экономическим и социальным вопросам вновь письменно обратился к той же группе из 10 организаций с дополнительной просьбой представить свои рекомендации по вопросу о том, как следует организовать процесс активизации сотрудничества. Из десяти организаций, которым было предложено дать такие рекомендации, ответы были получены от ИКАНН, МСЭ, W3C, Совета Европы, ISOC и ОЭСР. Краткое изложение этих ответов приведено в таблице ниже. Выдержки из данных ответов включены в приложение и будут размещены для ознакомления в онлайн-режиме на сайте <http://www.unpan.org>.

<i>Рекомендации</i>	<i>Организация</i>
<ul style="list-style-type: none"> • Необходимо, чтобы все заинтересованные стороны, в особенности правительства и гражданское общество, продолжали участвовать в различных форумах по вопросам управления Интернетом и активно вовлекались в соответствующие процессы. • ИКАНН считает, что прогресс, достигнутый со времени проведения Всемирной встречи, наглядно демонстрирует преимущества отказа от попыток введения огра- 	ИКАНН

ничений единого контрольного механизма; напротив, всем заинтересованным сторонам следует и далее поощрять эволюцию существующих организаций.

- Нынешняя концепция управления Интернетом может быть усовершенствована в интересах обеспечения более широкого и активного участия правительств в формировании международной политики в области информационно-коммуникационных технологий. Подобные меры могли бы повысить эффективность сотрудничества между правительствами и другими заинтересованными сторонами в процессе разработки политики. МСЭ
- Следует отметить, что под эгидой Организации Объединенных Наций уже существуют межправительственные органы, в работе которых участвуют многие правительства и которые обладают соответствующим опытом и наделены необходимыми полномочиями. Вместо попыток создания новых структур более совершенная концепция управления могла бы способствовать активизации участия правительств в уже существующих структурах.
- Необходимо проявлять осторожность при внесении предложений о том, что Форум по вопросам управления Интернетом мог бы играть директивную роль или выполнять надзорные функции в вопросах политики, относящейся к Интернету. Такая деятельность не входит в полномочия Форума согласно пункту 77 Тунисской программы для информационного общества, в котором говорится, что он не будет выполнять надзорные функции и подменять существующие структуры, механизмы, институты или организации, но в то же время будет привлекать их к своей работе и использовать их опыт; и что он будет организован как нейтральный, исключая дублирование, не имеющий обязательной силы процесс; и он не будет вмешиваться в вопросы повседневной эксплуатации или технического обслуживания Интернета.
- Концепция управления может быть усовершенствована, с тем чтобы обеспечить всем странам равные права в решении вопросов политики в отношении Интернета и в управлении ключевыми Интернет-ресурсами. Такая межправительственная организация, как МСЭ, облечена необходимыми полномочиями и поэтому могла бы играть ведущую роль в создании такой структуры управления.
- Обязанности и функции, связанные с политикой, регулирующей унификацию и глобальную координацию та-

ких услуг применительно к доменам верхнего уровня с кодом страны (ccTLD), должны выполняться соответствующей межправительственной организацией с полномочиями, предоставленными ей правительствами, и опытом в области предоставления таких услуг с учетом проблем и интересов суверенных государств.

- В случае отличия государственной политики в области управления Интернетом от норм международного права и международных договоров функции межправительственного форума для обсуждения и достижения договоренностей между соответствующими сторонами могла бы выполнять межправительственная организация. Подобный форум в рамках соответствующей организации позволил бы обеспечить учет норм международного права и международных договоров при формировании и проведении политики в отношении Интернета, которая могла бы оказывать влияние на договоры и нормы международного права, регулирующие деятельность международных организаций.
- Законные интересы каждой страны, которые она выражает и определяет различными способами в отношении решений, затрагивающих ее ccTLD, должны уважаться, защищаться и учитываться при помощи гибкой и усовершенствованной системы и механизмов.
- Делегирующий орган при необходимости мог бы сохранять консультативные функции по просьбе соответствующей страны. Любые потенциальные разногласия между двумя сторонами могли бы урегулироваться при посредничестве международной/межправительственной организации с надлежащим кругом ведения.
- Все профессиональные сообщества, технические специалисты, правительства, гражданское общество и промышленные круги должны заниматься своим делом и сотрудничать с другими сообществами, имеющими иную специализацию. Технические круги должны продолжать разработку и модернизацию технологий. Правительствам следует подготавливать законы и обеспечивать их соблюдение, а все заинтересованные стороны должны понимать суть новых технологий по мере их появления. Инженерам надлежит лучше вникать в социальные и этические аспекты разрабатываемых новых технологий. Все сообщества должны исходить из общей задачи содействия осуществлению прав человека на доступ к информации, свободу самовыражения и свободную коммуникацию.

W3C

- Правительства призваны играть важную роль в качестве заказчиков и пользователей Интернет-технологий, а не как разработчики архитектуры сетей. Правительства и гражданское общество должны создавать благоприятные условия.
- Следует исходить из необходимости обеспечения гибкости и инноваций с одновременным акцентом на функциональных требованиях, а не на коммерческих, политических или общественных нормах, характерных для каждой технологии, что указывает на наличие потребности в эффективной межотраслевой координации.
- В рамках Форума по вопросам управления Интернетом необходимо обсудить важное значение тематики открытых стандартов для Интернета и Сети. Необходимо поощрять непосредственное участие всех заинтересованных сторон в определении технической или процедурной повестки дня таких организаций, как W3C. Организации Объединенных Наций следует рекомендовать своим государствам-членам выделять на соответствующем уровне больший объем ресурсов на каждую из целей — будь то разработка стандартов, обеспечение доступности и конфиденциальности и т.д.
- Рекомендуются диалог и активизация сотрудничества между правительствами в области политики, относящейся к Интернету. Следует активизировать такое сотрудничество в интересах обеспечения того, чтобы свобода самовыражения и доступ к информации через Интернет не находились под угрозой ввиду того, что ключевые Интернет-ресурсы находятся в собственности и под управлением частных организаций. Столь же необходимо определить политику в отношении последующих шагов/стратегии ИКАНН после ее освобождения от обязательств по договору о совместном проекте, возложившему на нее ряд «обязанностей», которые были сочтены необходимыми для ее освобождения от официального надзора со стороны правительства Соединенных Штатов Америки.
- В этой связи рекомендуется поддерживать и стимулировать региональные инициативы взаимодействия по восходящему принципу, подобные Общеввропейскому диалогу по управлению Интернетом (ЕвроДИГ), в качестве катализатора разработки политики; в этом контексте следует поощрять сотрудничество между правительствами, соответствующими межправительственными организациями, международными неправительственными организациями, представителями гражданского общества и частным сектором.

Совет Европы

- Всем заинтересованным сторонам следует воспользоваться имеющейся возможностью в плане расширения своего участия в организациях Интернет-сообщества, которые занимаются разработкой технических стандартов и в которых обсуждается тематика, находящаяся на пересечении технологии и политики.
- Вместе с тем всем заинтересованным сторонам необходимо откликнуться на этот вызов и стать участниками этих новых форумов, имеющих столь важное значение для ответственного развития Интернета
- Действуя через входящие в ее систему организации, Организации Объединенных Наций следует предпринять шаги к улучшению осведомленности о возможностях взаимодействия с другими сторонами в интересах разработки комплексного подхода к принципам политики в отношении Интернета. И ей следует пойти даже еще дальше и оказать поддержку программам по укреплению потенциала, с тем чтобы государства-члены могли понять оптимальные формы своего участия в соответствующих организациях, а также каким образом и когда они могут внести свой вклад в процесс обсуждения и как получить экспертную помощь, необходимую для обеспечения эффективности таких действий. Меры содействия и поощрения со стороны Организации Объединенных Наций могли бы способствовать повышению динамичности и расширению сферы охвата местных, региональных и глобальных форумов, занимающихся технологиями и политикой в области Интернета и их объединением.
- Правительствам и международным учреждениям следует сделать более открытыми проводимую ими политику и процесс принятия решений в отношении Интернета и включить в их сферу охвата все заинтересованные стороны.
- Организации Объединенных Наций следует рассмотреть пример ОЭСР по включению технического Интернет-сообщества и гражданского общества в ее работу над политикой в области Интернета на предмет возможности повышения открытости собственных организаций и рекомендации механизмов, которые государства-члены могли бы осуществить на местном и региональном уровнях.
- Работа по активизации сотрудничества между правительственными, межправительственными, неправительственными и международными организациями должна основываться на приверженности принципам открыто-

ISOC

*Рекомендации**Организация*

сти, широты охвата и информированности для обеспечения структурам, на которых могут сказаться принимаемые решения, возможности участия в подготовке и реализации таких решений.

- Обсуждения, предшествующие принятию решения, должны стать намного более открытыми для участия всех заинтересованных сторон.

Приложение

Краткое изложение конкретных рекомендаций, представленных организациями-респондентами

Интернет-корпорация по присвоению доменных имен и номеров (ИКАНН)

Рекомендации

По вопросу о том, как следует организовать процесс активизации сотрудничества в будущем, мы считаем, что решающее значение имеет непрерывная эволюция существующих механизмов. Дальнейшее сотрудничество и взаимодействие между соответствующими организациями и структурами по вопросам, входящим в их компетенцию, будет способствовать проведению открытых консультаций и разработке новых методик, позволяя при этом избегать бесполезного соперничества между учреждениями, сформированными для выполнения других задач.

На наш взгляд, в последнее время позитивные сдвиги наблюдаются в следующих областях.

Форум по вопросам управления Интернетом, являющийся одним из итогов процесса Всемирной встречи на высшем уровне, всего за три года обеспечил площадку для обсуждения широкого круга вопросов, относящихся к Интернету, способствуя укреплению существующего и установлению нового сотрудничества между организациями. Благодаря открытому участию в Форуме все стороны, заинтересованные в его работе и участии в нем, имеют возможность сделать это.

Необходимо, чтобы все заинтересованные стороны, в особенности правительства и гражданское общество продолжали участвовать в различных форумах по вопросам управления Интернетом и активно вовлекались в процессы, инициированные друг другом.

Эволюция доменных имен являет собой еще один пример нынешнего сотрудничества между соответствующими заинтересованными лицами в интересах достижения общих целей.

Другие организации также принимают меры к пересмотру своих процедур и практики, в результате чего в настоящее время формируются новые взаимоотношения.

ИКАНН считает, что прогресс, достигнутый со времени проведения Всемирной встречи, наглядно демонстрирует преимущества отказа от попыток введения ограничений единого контрольного механизма. Напротив, нам всем следует и далее поощрять эволюцию существующих организаций в том направлении, в котором она движется в настоящее время. Основываясь на текущей динамике, мы сможем способствовать активизации сотрудничества в невиданной ранее степени, поскольку стороны имеют стимулы к изысканию форм взаимодействия друг с другом во имя достижения общих и зачастую перспективных целей. Во взаимоотношениях между некоторыми организациями пока сохраняются барьеры, препятствующие этому здоровому и интенсивному процессу. Считаю, что ваши усилия по ознакомлению общественности с про-

грессом, достигнутом на сегодняшний день, при одновременном поощрении открытого участия всех заинтересованных сторон станут важным вкладом в развитие результатов, уже достигнутых в стремлении к активизации сотрудничества.

Международный союз электросвязи

Рекомендации

Роль правительств в управлении Интернетом

Нынешняя концепция управления Интернетом может быть усовершенствована в интересах обеспечения более широкого и активного участия правительств в формировании международной политики в области информационно-коммуникационных технологий. Подобные меры могли бы повысить эффективность сотрудничества между правительствами и другими заинтересованными сторонами в процессе разработки политики в соответствии с пунктом 68 Тунисской программы для информационного общества, в котором признается, что «все правительства должны иметь равные задачи и обязательства в сфере управления Интернетом на международной основе и обеспечения стабильности, безопасности и непрерывности Интернета».

Следует отметить, что под эгидой Организации Объединенных Наций уже существуют межправительственные органы, в работе которых участвуют многие правительства и которые обладают соответствующим опытом и наделены необходимыми полномочиями. Вместо попыток создания новых структур, более совершенная концепция управления могла бы способствовать активизации участия правительств в уже существующих структурах. Вместе с тем, необходимо проявлять осторожность при внесении предложений о том, что Форум по вопросам управления Интернетом мог бы играть директивную роль или выполнять надзорные функции в вопросах политики, относящейся к Интернету. Такая деятельность не входит в полномочия Форума согласно пункту 77 Тунисской программы для информационного общества, в котором говорится, что он не будет выполнять надзорные функции и подменять существующие структуры, механизмы, институты или организации, но в то же время будет привлекать их к своей работе и использовать их опыт; и что он будет организован как нейтральный, исключая дублирование, не имеющий обязательной силы процесс; и он не будет вмешиваться в вопросы повседневной эксплуатации или технического обслуживания Интернета.

Предотвращение поглощения механизма управления Интернетом

Концепция управления может быть усовершенствована, с тем чтобы обеспечить всем странам равные права в решении вопросов политики в отношении Интернета и в управлении ключевыми Интернет-ресурсами.

Такая межправительственная организация, как МСЭ, облечена необходимыми полномочиями и поэтому мог бы играть ведущую роль в создании такой структуры управления. Своей резолюцией 102 от 2006 года Конференция полномочных представителей МСЭ поручила Генеральному секретарю МСЭ принять необходимые меры к тому, чтобы МСЭ продолжал играть роль в части содействия координации международной политики в отношении Интернета, как это отмечено в пункте 35(d) Тунисской программы, осуществляя необходимое

взаимодействие с другими межправительственными организациями в указанных областях.

Управление ключевыми Интернет-ресурсами — подписание корневых серверов по протоколу DNSSEC

Система подписания корневых серверов имеет исключительно важное значение для обеспечения безопасности, стабильности и надежности работы Интернета. Обязанности и функции, связанные с политикой, регулирующей унификацию и глобальную координацию таких услуг применительно к доменам верхнего уровня с кодом страны (ccTLD), должны выполняться соответствующей межправительственной организацией с полномочиями, предоставленными ей правительствами, и опытом в области предоставления таких услуг с учетом проблем и интересов суверенных государств.

Такое решение о делегировании полномочий могло бы быть получено в результате координации действий всех заинтересованных сторон посредством проведения обсуждений и дискуссий в рамках соответствующих форумов, таких как заседания межправительственного совета.

Управление ключевыми Интернет-ресурсами — управление общими доменами верхнего уровня (gTLD)

В случае отличия государственной политики в области управления Интернетом от норм международного права и международных договоров, функции межправительственного форума для обсуждения и достижения договоренностей между соответствующими сторонами могла бы выполнять межправительственная организация. Подобный форум в рамках соответствующей организации позволил бы обеспечить учет норм международного права и международных договоров при формировании и проведении политики в отношении Интернета, которая могла бы оказывать влияние на договоры и нормы международного права, регулирующие деятельность международных организаций.

Управление ключевыми Интернет-ресурсами — ввод многоязычных доменных имен на высшем уровне

Страны должны сохранять исключительный контроль над управлением присвоенными им ccTLD в соответствии с пунктом 63 Тунисской программы для информационного общества, в котором говорится, что странам не следует вмешиваться в принятие решений, касающихся доменов верхнего уровня с кодом страны (ccTLD) какой-либо другой страны. Их законные интересы, которые каждая страна выражает и определяет различными способами в отношении решений, затрагивающих ее ccTLD, должны уважаться, защищаться и учитываться при помощи гибкой и усовершенствованной системы и механизмов.

Делегирующий орган при необходимости мог бы сохранять консультативные функции по просьбе соответствующей страны. Любые потенциальные разногласия между двумя сторонами, могли бы урегулироваться при посредничестве международной/межправительственной организации с надлежащим кругом ведения.

Консорциум «Всемирная паутина»

Рекомендации

Все профессиональные сообщества, технические специалисты, правительства, гражданское общество и промышленные круги должны заниматься своим делом и сотрудничать с другими сообществами, имеющими иную специализацию. Технические круги должны продолжать разработку и модернизацию технологий. Правительствам следует подготавливать законы и обеспечивать их соблюдение, а все заинтересованные стороны должны понимать суть новых технологий по мере их появления. Инженерам надлежит лучше вникать в социальные и этические аспекты разрабатываемых новых технологий. Все сообщества должны исходить из общей задачи содействия осуществлению прав человека на доступ к информации, свободу самовыражения и свободную коммуникацию.

Правительства призваны играть важную роль в качестве заказчиков и пользователей Интернет-технологий, а не как разработчики архитектуры сетей. Правительства и гражданское общество должны создавать благоприятные условия. Независимо от совершенства технологий, их плоды распределяются неравномерно и в конечном счете определяются мудростью политических решений по обеспечению равного доступа к ним повсюду в мире.

Наиболее уникальная задача, стоящая перед разработчиками технологий (например, ИКАНН, IETF/ISOC, W3C), заключается в формировании коллективной инфраструктуры ресурсов и стандартов для решения проблем, оказывающих существенное воздействие на общество, но при этом требующих соответствующего технического опыта и функциональной слаженности в интересах эффективного выполнения этой задачи. Следует исходить из необходимости обеспечения гибкости и инноваций с одновременным акцентом на функциональных требованиях, а не на коммерческих, политических или общественных нормах, характерных для каждой технологии, что указывает на наличие потребности в эффективной межотраслевой координации. И именно в этой сфере столь малая организация, как W3C, расходует наибольшую часть своего ограниченного «политического» времени.

W3C также стремится и далее участвовать в работе над открытыми стандартами за счет активизации своей деятельности в рамках функционирующей под эгидой Форума по вопросам управления Интернетом динамической коалиции по открытым стандартам.

В Женевской декларации принципов говорится, что стандартизация является одним из неотъемлемых элементов информационного общества. В этой связи первоочередная задача W3C заключается в том, чтобы организации, занимающиеся проблематикой Интернета, которые предпринимали и продолжают предпринимать усилия по практической реализации Интернета, принимали участие в этой дискуссии.

Деятельность W3C в области интернационализации и обеспечения доступности является примером ее стремления охватить всех пользователей, представляющих различные культуры, установить контакт с надлежащими участниками и объединить их в интересах дальнейшего развития этой революционной платформы.

Говоря об активизации сотрудничества, следует отметить, что в 2008 году W3C в конечном счете удалось учредить Фонд «Всемирной паутины», который, на ее взгляд, будет способствовать не только выделению дополнительных ресурсов на разработку сетевых стандартов и технологий, в том числе в области управления Интернетом и координации политики, но и решению проблемы «цифровой пропасти», упомянутой в Тунисской программе, за счет реализации проектов «Сеть на благо общества», призванных поставить Интернет на службу людям в интересах расширения их возможностей, особенно в районах, мало охваченных его услугами. Задача Фонда на долгосрочную перспективу заключается в обеспечении того, чтобы Сеть стала доступной для людей, представляющих различные культуры, и приносила им пользу повсюду в мире независимо от их языка и уровня грамотности, и в том числе инвалидам.

В рамках Форума по вопросам управления Интернетом необходимо обсудить важное значение тематики открытых стандартов для Интернета и Сети. Необходимо поощрять непосредственное участие всех заинтересованных сторон в определении технической или процедурной повестки дня таких организаций, как W3C. Организации Объединенных Наций следует рекомендовать своим государствам-членам выделять на соответствующем уровне больший объем ресурсов на каждую из целей — будь то разработка стандартов, обеспечение доступности и конфиденциальности и т.д.

Совет Европы

Рекомендации

Диалог и активизация сотрудничества между правительствами

Рекомендуются диалог и активизация сотрудничества между правительствами в области политики, относящейся к Интернету. На общеевропейском уровне Совет Европы совместно со своими 47 государствами-членами будет определять программные принципы и мероприятия на первой Конференции министров государств — членов Совета Европы по делам СМИ и новых коммуникационных технологий (Рейкьявик, 28–29 мая 2009 года). Ожидается, что на этой Конференции министры установят области разработки норм международного права в виде конвенций Совета Европы.

С учетом вышеизложенного, рекомендуется активизировать такое сотрудничество в интересах обеспечения того, чтобы свобода самовыражения и доступ к информации через Интернет не находились под угрозой ввиду того, что ключевые Интернет-ресурсы находятся в собственности и под управлением частных организаций. Столь же необходимо определить политику в отношении последующих шагов/стратегии ИКАНН после ее освобождения от обязательств по договору о совместном проекте, возложившему на нее ряд «обязанностей», которые были сочтены необходимыми для ее освобождения от официального надзора со стороны правительства Соединенных Штатов Америки.

Активизация сотрудничества между государственными и негосударственными структурами на глобальном уровне в рамках Форума по вопросам управления Интернетом

Активизация сотрудничества с Форумом по вопросам управления Интернетом и между его участниками в области политики, касающейся Интернета,

позволила Совету Европы разработать новые стандарты и инструменты для защиты и содействия реализации прав человека, норм демократии и принципа господства права применительно к Интернету. Это было достигнуто благодаря расширению многостороннего диалога с государственными и негосударственными структурами.

За последние два года работа Форума по вопросам управления Интернетом вдохновила Совет Европы на подготовку семи рекомендаций комитета министров по СМИ и информационному обществу и двух комплектов методических рекомендаций по правам человека для негосударственных структур, работающих в сфере Интернета, а именно: онлайн-игротек и европейских Интернет-провайдеров. Также обозначились такие важные темы, как отражения в Интернете задач вовлечения общественности в управление Интернетом, гендерного равенства, участия молодежи и уважения прав инвалидов, которые стимулируют разработку политики в рамках Форума по вопросам управления Интернетом.

Форум по вопросам управления Интернетом активизирует эффективное сотрудничество в области политики и имеет важное значение в качестве платформы для глобального взаимодействия и сотрудничества. В этой связи рекомендуется поддерживать и развивать деятельность Форума.

Активизация сотрудничества между государственными и негосударственными структурами на общеевропейском уровне в рамках процесса ЕвроДИГ

На общеевропейском уровне Совет Европы и другие государственные и негосударственные структуры также объединяют свои усилия в рамках Общеввропейского диалога по управлению Интернетом (ЕвроДИГ: www.eurodig.org). ЕвроДИГ обеспечивает возможность для обсуждения и определения европейских многосторонних инициатив в области управления Интернетом (т.е. всеобщий доступ, безопасность, конфиденциальность и открытость Интернета, ключевые Интернет-ресурсы). Такое сотрудничество по восходящему принципу позволяет мобилизовать и стимулировать целый ряд структур на местном, региональном и национальном уровнях в Европе. Оно способствует формированию сообществ специалистов-практиков, которых в противном случае не существовало бы вообще, и дополняет подход к политике по нисходящему принципу, применяемый правительствами. В этой связи рекомендуется поддерживать и стимулировать региональные инициативы взаимодействия по восходящему принципу, подобные ЕвроДИГ, в качестве катализатора разработки политики; в этом контексте следует поощрять сотрудничество между правительствами, соответствующими межправительственными организациями, международными неправительственными организациями, представителями гражданского общества и частным сектором.

«Общество Интернет»

Рекомендации

Всем заинтересованным сторонам следует воспользоваться имеющейся возможностью в плане расширения своего участия в организациях Интернет-сообщества, которые занимаются разработкой технических стандартов и в ко-

торых обсуждается тематика, находящаяся на пересечении технологии и политики. В этой связи в своем меморандуме о будущем Интернета в мировой экономике, переданном министрам стран ОЭСР на их совещании по вопросу о будущем Интернет-экономики, состоявшемся в июне 2008 года, техническое Интернет-сообщество официально призвало правительства присоединиться к открытому и готовому к сотрудничеству сообществу совместно с деловыми кругами и гражданским обществом в интересах обеспечения возможности всеобщего пользования плодами креативности и целенаправленного взаимодействия повсюду в мире.

В настоящее время лишь небольшое число правительств, международных организаций и групп гражданского общества пользуются открывающимися перед ними возможностями. Интернет обеспечивает беспрецедентное до сих пор соединение технологии и политики. Создаются новые подходы, новые платформы и новые форумы для реализации таких возможностей. Вместе с тем всем заинтересованным сторонам необходимо откликнуться на этот вызов и стать участниками этих новых форумов, имеющих столь важное значение для ответственного развития Интернета.

Действуя через входящих в ее систему организаций, Организации Объединенных Наций следует предпринять шаги к улучшению осведомленности о возможностях взаимодействия с другими сторонами в интересах разработки комплексного подхода к принципам политики в отношении Интернета. И ей следует пойти даже еще дальше и оказать поддержку программам по укреплению потенциала, с тем чтобы государства-члены могли понять оптимальные формы своего участия в соответствующих организациях, а также каким образом и когда они могут внести свой вклад в процесс обсуждения и как получить экспертную помощь, необходимую для обеспечения эффективности таких действий. Меры содействия и поощрения со стороны Организации Объединенных Наций могли бы способствовать повышению динамичности и расширению сферы охвата местных, региональных и глобальных форумов, занимающихся технологиями и политикой в области Интернета и их объединением.

Правительствам и международным учреждениям следует сделать более открытыми проводимую ими политику и процесс принятия решений в отношении Интернета и включить в их сферу охвата всех заинтересованных сторон.

ISOC хотело бы отметить шаги, предпринятые ОЭСР к вовлечению технического Интернет-сообщества и гражданского общества в проводимую ею работу по формированию политики в отношении Интернета. «Общество Интернет» приветствует эти возможности и предлагает Организации Объединенных Наций рассмотреть пример ОЭСР на предмет возможности повышения открытости собственных организаций и рекомендации механизмов, которые государства-члены могли бы осуществить на местном и региональном уровнях.

Работа по активизации сотрудничества между правительственными, неправительственными, неправительственными и международными организациями должна основываться на приверженности принципам открытости, широты охвата и информированности для обеспечения структурам, на которых могут сказаться принимаемые решения, возможности участия в подготовке и реализации таких решений. Совершенно очевидно, что такой подход является исключительно важным для обеспечения открытости, широты охвата и полезности самого Интернета для всех людей в мире. Вместе с тем ISOC неодно-

кратно отмечало, что некоторые организации не реализовали на практике механизмы, способствующие вовлечению в обсуждения и дискуссии всех заинтересованных сторон, даже в тех случаях, когда они зачастую были специально предназначены для деятельности неправительственных участников в области управления и внедрения или относились к техническим и оперативным вопросам, которые не оказывают влияния на международные аспекты политики. Так, в частности, ISOC установило что возможности участия наиболее ограничены там, где принимаются решения фактически обязательного характера, например, на всемирных ассамблеях и конференциях по заключению международных договоров. ISOC далее заявляет, что обсуждения, предшествующие принятию решения, должны стать намного более открытыми для участия всех заинтересованных сторон.

Организация экономического сотрудничества и развития

Ссылка на Сеульскую декларацию о будущем Интернет-экономики

ОЭСР хотела бы обратить внимание на итоги своего Совещания на уровне министров по теме «Будущее Интернет-экономики» (www.oecd.org/FutureInternet), состоявшегося в Сеуле, Республика Корея, 17 и 18 июня 2008 года. Главным итогом работы совещания министров явилось принятие Сеульской декларации о будущем Интернет-экономики 30 государствами — членами ОЭСР, а также девятью странами, не входящими в Организацию, и Европейским сообществом.