



大会
经济及社会理事会

Distr.: General
8 June 2009
Chinese
Original: English

大会

第六十四届会议

暂定项目表* 项目 49

联合国经济、社会及有关领域各次主要会议
和首脑会议成果的统筹协调执行及后续行动

经济及社会理事会 2009 年实质性会议

2009 年 7 月 6 日至 31 日，日内瓦

临时议程** 项目 4、6、7(f)、8、13 和 14

联合国系统在执行经济及社会理事会 2008 年实质性会议
高级别部分部长级宣言中的作用

联合国各次主要会议和首脑会议成果的执行及后续行动
协调、方案和其他问题：冲突后非洲国家问题特设咨
询小组

大会第 50/227 号、第 52/12 B 号、第 57/270 B 号和
第 60/265 号决议

经济和环境问题

社会和人权问题

经济及社会理事会根据大会第 61/16 号决议等各项相关决议
在联合国各次主要会议和首脑会议成果的统筹协调执行及后
续行动方面的作用

秘书长的报告

摘要

本报告审查了后续行动综合结构不同部分之间建立的纵向和横向联系，以便
加强各次会议后续行动的协调一致。报告深入评价联合国各次主要会议和首脑会
议成果共同的交叉专题，说明年度部长级审查如何承担各次会议后续行动达到实
质性协调一致的职能。报告还说明了双年度发展合作论坛作为主要行为者均衡参

* A/64/50。

** E/2009/100。



加和多方利益攸关者立场得到明确代表的高级别论坛，如何能够帮助实现国际商定发展目标和通过它们帮助推动各次会议的综合后续行动。报告进一步阐述了大会重点讨论发展问题的专门会议如何能够向大会及其有关委员会的工作提供类似的实质性协调。

报告发现，在过去数年中，大会第 50/227 号、第 52/12 B 号、第 57/270 B 号、第 60/265 号和第 61/16 号决议的主要条款都已经得到了执行。报告还试图表明，经济及社会理事会发挥新的职能和大会举行重点讨论发展问题的专门会议，把工作重点从与过程相关的协调重新定位为实质性协调一致，从而有可能把后续行动的综合协调提高到新的水平。为了便利各次会议综合后续行动的重新定向，报告建议编写四年期报告。在业务活动四年期全面政策审查以及随后通过联合国机构、基金和方案新的战略文件的一年前，用这份报告全面评价国际社会在执行国际会议和首脑会议成果方面的状况。

目录

	页次
一. 导言	4
二. 各次会议综合协调后续行动的结构演变	5
A. 自从大会通过第 50/227 号决议以来后续行动综合结构的演变	5
1. 国家一级的后续行动	5
2. 区域一级会议后续行动	6
3. 机构间后续行动	6
4. 政府间一级后续行动	8
B. 2005 年世界首脑会议后续行动：经济及社会理事会发挥新职能和 大会重点讨论发展问题的专门会议	9
1. 年度部长级审查	9
2. 双年度发展合作论坛	10
3. 大会重点讨论发展问题的专门会议	11
三. 对秘书长关于联合国主要会议统筹执行和后续行动报告的周期的影响	12
A. 秘书长今后报告的目标和增加值	12
B. 秘书长今后提出报告的周期	13
四. 建议	14

一. 引言

1. 本报告根据经济及社会理事会第 2008/29 号决议编写，理事会在该决议中请秘书长提出建议，说明理事会在联合国各次主要会议和首脑会议成果统筹协调执行和后续行动方面作用的报告的周期，以进一步加强该报告的实效。
2. 报告说明了迄今为止各次会议综合后续行动的基本方式(第一节)。接着报告审查了会议后续行动结构的演变情况(第二节)及其对秘书长报告周期的影响，以便为推动各次会议的综合后续行动增加最大可能的价值(第三节)。本报告最后一节专门说明了建议(第四节)。
3. 在过去 20 年中，联合国主要会议和首脑会议一起产生了对发展的一种共同认识。这种认识的根据是国际社会日益形成的共识，即考虑到发展的经济、社会和环境方面的综合全面方式是促进发展的最佳方式。这种基础广泛的框架为千年首脑会议打下了基础，从而导致首脑会议通过了称之为千年发展目标的有时限的大小目标。
4. 2005 年世界领导人再次开会评价进展情况时，他们承认许多国家实现众多国际商定发展目标的工作进展偏离了目标。为了消除执行工作的差距，他们承诺编写并执行全面的国家发展战略，以便落实国家发展的优先事项以及实现国际商定的发展目标。为了加快执行工作，他们还把两项新职能赋予经济及社会理事会，即年度部长级审查和双年度发展合作论坛。
5. 在世界首脑会议上，他们进一步强调，千年发展目标要与联合国主要会议和首脑会议的其他大小目标一同对待，才能加以实现。对发展的这种广泛认识已得到各方认可，现在被广泛视为联合国发展议程，其中包括联合国主要会议和首脑会议制定的包括千年发展目标在内的国际商定发展目标，因此，呼吁各级对各次会议后续行动进行综合协调的工作获得了新的推动力。
6. 在过去几年中经济及社会理事会一直以两条腿走路的方式促进各次会议的综合后续行动。在机构一级，理事会促进加强机构的协调一致，目的是把联合国系统的多样性和复杂性转化成一种力量源泉，以便名义上和业务上单独或共同采取行动的组织都能够将其不同的力量应用到实现所有人发展的共同目标上。在实务一级，理事会推行经济和社会发展的全面方式，其中考虑到联合国主要会议大小不同目标的相互联系。
7. 大会和经济及社会理事会在促进综合后续行动方面面临的一项重大挑战是，尽管各次会议都采用了包罗各方的方式，但是被赋予执行任务的国家政府和联合国系统基本上继续在部门界限内运作。因此，在各次会议综合协调后续行动的最初几年里，大会和理事会一直相当注意通过建立联系促进配合一致、合作和协调。它们建立了从全球行为者到地方行为者的纵向联系，也建立了把不同部门的机构

联系起来的横向联系。虽然最初几年中在各次会议后续行动方面取得的进展不大，但是最近启用年度部长级审查和发展合作论坛却标志着向前迈出了重要一步。

二. 各次会议综合协调后续行动的结构演变

A. 自从大会通过第 50/227 号决议以来后续行动综合结构的演变

1. 国家一级的后续行动

8. 各次会议综合协调后续行动是否成功的真正考验在于，通过加快联合国主要会议和首脑会议成果的执行工作，包括加快实现千年发展目标，它是否在民众日常生活中造成了差别。各国政府对执行会议成果承担首要责任。多年来国家拥有的发展战略已经成为国家牵头的发展工作的基石。在 2005 年世界首脑会议上，各国政府把千年发展目标和国际商定的发展目标都列为本国发展战略的核心内容，它们承诺编写和执行全面的国家发展战略。

9. 联合国的作用是协助发展中国家和发达国家把国际商定的发展目标，包括千年发展目标纳入其国家政策。2007 年 67 个联合国国家工作队报告说，他们协助国家政府起草国家发展计划和减少贫穷战略并对其采取行动，包括对千年发展目标实现进展情况进行分析并为千年发展目标具体目标筹措经费。通过全面的国家战略有助于促进政策编写和政策规划阶段的政策一体化工作。在国家发展计划编制后，主要的挑战就是确保规划阶段实现的配合一致在执行阶段不会丧失。

10. 为了确保规划和执行阶段的配合一致和一体化以及更好地利用整个联合国系统，包括非驻地机构的不同专门知识，联合国发展集团多年来研制了不少工具。它们包括共同国家评估、联合国发展援助框架及其“成果总表”和发展信息数据库系统。最近的一项革新是联合国发展集团的政策网络，以确保向实现千年发展目标的国家发展战略的规划和执行工作提供经协调和重点突出的联合国技术和政策咨询意见。

11. 为了进一步探讨如何更好地支助各国执行其国家全面发展战略，联合国还于 2006 年年底在 8 个试验国家启动了“一体行动”举措。试验方案帮助查明联合国大家庭在国家一级能以更加综合协调的方式进行交付的途径。这项举措根据联合分析、联合思考、联合制定优先事项和联合规划促进方案联合编制工作。一个方案、一个预算、一个领导者和酌情合用一个办公室的方式也有助于确保应用所有联合国机构、包括非驻地机构的经验和专门知识。¹

¹ 为了让非驻地机构参与共同国家方案编制工作，发展集团实施了非驻地机构行动计划。

12. 在 2009 年 6 月公布的一份综合报告中汇编了 8 个试验国家的第二轮成果调查报告，在联合国发展集团重点促进向其他国家推广试验项目汲取的经验教训的时候，它们特别相关，尤其是 90 多个国家将在今后三年中推行新的发展援助框架。

2. 区域一级会议后续行动

13. 由于实施强有力的权力下放政策，联合国区域中心对会议后续行动正作出日益重要的贡献。联合国各区域委员会将政策经验和区域观点纳入总部的政策讨论。例子包括经济及社会理事会与各区域委员会执行秘书在理事会年度会议上的对话，以及与大会第二委员会的对话。此外，联合国各机构、基金、方案的区域中心通过区域主任小组确保全球指导以协调一致的方式转化为国家一级的指导。区域主任小组向驻地协调员和联合国国家工作队提供技术支助，并负责驻地协调员和国家工作队的绩效管理以及联合国和联合国发展援助框架方案的质量保证。

14. 由于区域一级的活动有所增加，协调区域努力的需求更加迫切。两个主要的区域协调机构正在运作：区域委员会区域协调机制和区域主任小组，区域主任小组由联合国发展集团区域主任及直接负责监督机构在国家一级参与活动的有关高级管理人员组成。区域协调机制和区域主任小组之间的关系及其对联合国发展集团工作的贡献已在最近的联合国系统行政首长协调理事会（行政首长协调会）上进行了讨论。区域主任小组将继续为发展集团的工作提供有关业务工作的区域意见。区域协调机制可从政策角度为方案问题高级别委员会提供类似的意见。区域主任小组和区域协调机制之间的合作程度目前在不同区域之间有所不同。例如在拉丁美洲和加勒比区域，区域主任小组和区域协调机制为促进合作连续举行了会议。

3. 机构间后续行动

15. 促进国家和区域一级综合办法的努力得到了在全球层面制订联合国全系统全面应对全球挑战的努力的补充。在过去几年中，行政首长协调会定期召集秘书长领导的联合国系统各组织行政首长会议，一直特别重视促进横向和纵向一致性，以使联合国系统能作为一个整体运作并超越各部分的总和。这方面的努力一直遵循“一个联合国”的报告²和大会业务活动促进发展三年期全面政策审查的指导。

16. 行政首长协调会在促进整个联合国系统横向一致性方面发挥了重要作用。它牵头制定共同战略、政策、方法和工具，以应对联合国系统面临的挑战。它在全球粮食保障危机、气候变化和最近全球经济和金融危机方面的工作是联合国努力实现各组织互补、齐心合力共同解决全球性挑战以取得成果的一些实例（见

² “一个联合国：促进进步和改革—千年宣言如何改变联合国系统的工作方式”（2005 年，纽约）。

CEB/2008/2)。为了应对全球经济和金融危机，行政首长协调会最近商定了九项联合倡议。这些倡议的目标是协助各国和国际社会对抗多层面的危机、加速复苏、并用这场危机为契机，促进公平和包容的全球化。³ 行政首长协调会还为若干工具包的开发提供保护伞，以将跨领域问题纳入全系统各组织方案和活动的主流。这些问题的例子包括：就业和体面工作、减少灾害风险和消除暴力侵害妇女和女孩的行为。

17. 联合国发展集团将大会和经济及社会理事会的指导原则转化为国家工作队可采取行动的指导方针，在促进一致性方面发挥着关键作用。在发展业务协调办公室的支持下，发展集团编写了全系统指导方针，以加强联合国在国家一级的发展活动与联合国主要会议和首脑会议成果之间的协调、和谐和统一。在方案问题高级别委员会和管理问题高级别委员会之后，发展集团作为行政首长协调会的第三个支柱实现一体化有助于促进联合国系统工作的政策、方案和业务方面的纵向协调。行政首长协调会三个支柱之间的信息流动通过主席以及各自委员会秘书处之间的定期会议加以确保。

18. 行政首长协调会与发展有关的工作得到经济和社会事务执行委员会的补充，该执委会作为联合国范围内的战略分析平台为各国和国际社会提供有关经济和社会问题的一致意见。通过其反映联合国发展议程关键领域的九个专题组的工作，经济和社会事务执行委员会推动合作、帮助更好地利用各实体英才中心的专门知识并在不同的联合国区域间加强合作。最近的例子包括执行委员会在筹备2008年千年发展目标高级别活动方面发挥了核心作用，并为编写1份联合国全系统应对世界经济和金融危机的文件作出了贡献。后者包括拟订一份执行委员会关于金融危机的战略文件。执行委员会还在审查如何能够为综合监测和分析系统作出自己的最大贡献，这个系统是行政首长协调会最近会议通过的上述九个关于危机问题的联合倡议的一部分。

19. 在加强联合国各机构、基金和方案工作以及布雷顿森林机构工作的方案一致性方面也取得了进展。这是通过加强合作实现的。在全球一级，这种合作的例子包括千年发展目标差距问题工作队和千年发展目标非洲指导小组。一些机构也高度发展国家和区域一级的合作，特别是与世界银行的合作。为实现合作原则的制度化，联合国和世界银行正在制定若干伙伴关系文件。最近的一个例子是2008

³ 如联合国系统行政首长协调理事会2008/09年年度概览报告(见E/2009/67)所述，九个倡议的重点是：(a) 为处境最不利群体提供更多资金(牵头机构：世界银行和联合国开发计划署)；(b) 粮食保障(进展中的高级别工作队，牵头机构：联合国粮食及农业组织、世界粮食计划署、国际农业发展基金)；(c) 贸易(牵头机构：世界贸易组织和联合国贸易和发展会议)；(d) 绿色经济倡议(进行中的举措，牵头机构：联合国环境规划署)；(e) 全球就业协定(牵头机构：国际劳工组织)；(f) 社会保障最低标准(牵头机构：世界卫生组织和劳工组织)；(g) 人道主义行动、安全和社会稳定(牵头机构：粮食计划署)；(h) 技术和创新(牵头机构：世界知识产权组织、联合国工业发展组织和国际电信联盟)；(i) 监测和分析(牵头机构：经济和社会事务部)。

年 10 月签署的《危机和危机后 局势伙伴关系框架》，其目的是降低伙伴国交易成本，并提高援助的统一性和影响力。

4. 政府间一级后续行动

20. 在政府间一级，联合国各次会议和首脑会议的后续行动受到三层审查。首先，后续行动由一个职司委员会或其他政府间机构，如基金和方案执行局或专门机构理事机构进行审查。然后，经济及社会理事会进行审议并提供总体指导和协调。所有会议都须经大会在高级政策层面的审查。

21. 经济及社会理事会各职司委员会一直是若干联合国主要会议和首脑会议后续行动的牵头机构。为确保不同职司委员会之间工作的一致性，它们举行主席团联合会议，主席也参加其他职司委员会的会议。此外，在审查各职司委员会工作方法的背景下通过了多年工作方案，提供了更大的可预见性，使各职司委员会之间的工作更为密切(见经济及社会理事会第 2007/29 号决议)。

22. 各职司委员会与经济及社会理事会之间的合作也得到了加强。自 2002 年 7 月以来，理事会主席团和各职司委员会主席每年举行会议，就理事会附属机构如何为理事会工作作贡献的问题交换意见。自 2007 年以来，理事会主席团与所有职司委员会主席举行了会议，讨论他们如何能够从各自角度为年度部长级审查和发展合作论坛作出贡献。经社理事会主席还把向理事会附属机构发表讲话列为一项惯例。⁴

23. 经济及社会理事会与妇女地位委员会之间的密切合作是一个尤为积极的例子。2009 年，根据已形成的惯例，理事会收到了秘书处关于“执行有关全球公共卫生的国际商定目标和承诺”的说明(E/CN.6/2009/13)，它是该委员会对 2009 年年度部长级审查的一项投入。此外，委员会今年在专家小组讨论中讨论了这个问题。委员会还在一个互动专家小组讨论中审议了“金融危机的两性平等观点”这一新出现的问题。这两次专家小组讨论的成果见主席提交的摘要。

24. 在使联合国各机构、基金和方案的理事机构参与经济及社会理事会后续工作方面的进展较小。执行局会议期间进行的实质性讨论基本上与理事会的会议后续工作脱钩。其主要原因是执行局的议程，包括其联合会议的议程未必侧重于可与理事会举行政策对话的问题。因此，在提交给经社理事会的年度报告中，执行局没有提供任何实质性投入，也没有向理事会或大会提出任何政策性问题供其作决定和指导，但三年期全面政策审查后续行动的报告除外。

25. 同样，加强与联合国专门机构的政府间机构的合作取得的进展有限。作为法律上有自主权的单独机构，专门机构都有自己的治理结构。然而，它们的理事机

⁴ 2009 年，经济及社会理事会主席，除其他外，向人口与发展委员会、妇女地位委员会、公共行政专家委员会、发展政策委员会和可持续发展委员会发表了讲话。

构对会议的后续行动和监测工作负责。在它们被指定为落实联合国主要会议精神发挥特殊作用的情况下尤为如此。因此，应更加大力促进这些机构的理事机构与经济及社会理事会之间更为密切的合作。最近，已作出努力，在会议协调部分促进理事机构负责人之间的对话。

B. 2005 年世界首脑会议后续行动：经济及社会理事会发挥新职能和大会重点讨论发展问题的专门会议

26. 对会议后续行动结构的审查表明，经济及社会理事会在建立参与会议后续行动的各个实体之间纵向和横向联系方面取得了很大进展。不过，2005 年之前的一个主要差距仍然存在，即没有不同会议后续行动机制可集中探讨的一个共同专题重点。大会或理事会都不能提供这样一个实质性的重点。

27. 2005 年《世界首脑会议成果文件》规定了两项新的职能：年度部长级审查和双年度发展合作论坛，大为缩小了这个差距。此外，在随后的一项落实世界首脑会议发展成果的决议中，大会决定举行在《千年宣言》和《2005 年世界首脑会议成果文件》执行情况年度辩论期间举行一次重点讨论发展问题的专门会议。本报告这一节说明经济及社会理事会的新职能和大会如何帮助各会员国和联合国系统围绕联合国发展议程的具体方面推进实质性的一体化。

1. 年度部长级审查

28. 年度部长级审查已证明是一个特别有效的工具，可以促进联合国的会议后续工作实质性的协调一致。通过每年审查联合国各次会议共有的一个选定交叉主题，审查迅速确立了自己作为一个论坛的地位，帮助具体展现会员国和联合国系统关于各次会议共有的具体交叉主题的最新思想与活动，并为建立全球、区域和国家各级后续行动的联系开辟了新途径。

29. 通过提前确定交叉重点，审查使担负国家、区域和全球各级采取联合国各次会议后续行动的不同行为者能够从自己的角度为经济及社会理事会的审议工作做出积极贡献。由此产生的理事会对联合国发展议程关键问题的多层面处理，从参与这一进程的行为者的多样性和地理范围来看，无论是在联合国系统内还是在其他政府间论坛上都是无与伦比的。

30. 在全球一级，年度部长级审查已经帮助在汇集广泛的行为者的意见方面取得了进展。它的办法是，在筹备过程和审查过程中利用各政府间机构及联合国有关机构、基金、方案秘书处的专门知识。审查还纳入联合国各职司委员会的投入，其中几个还在议程上列入了一个为经济及社会理事会新的职能作出贡献的常设项目。

31. 年度部长级审查还在全球审议中更加突出了区域观点。2009 年，各区域委员会与经济和社会事务部和世界卫生组织联合举办了五次多方利益攸关者区域部

长级会议，为年度部长级审查做准备：关于“保健筹资战略”的南亚区域会议、关于“宣传健康知识”的亚洲及太平洋区域部长级会议、关于“预防和控制非传染性疾病”的西亚区域部长级会议、关于“艾滋病毒与拉丁美洲和加勒比发展”的拉丁美洲和加勒比区域部长级会议以及关于“电子健康-信息和通信技术促进健康”的非洲区域部长级会议（见 <http://www.un.org/ecosoc/newfunct/amrregional2009.shtml>）。这些会议强调了不同区域特别关注的问题。会员国、区域委员会和联合国各基金和专门机构区域办事处的积极参加，帮助加强了国家一级业务活动、区域活动和全球一级讨论之间的联系。

32. 年度部长级审查还促进国家一级采用综合跨部门办法。特别是对于向经济及社会理事会介绍情况的国家，编写一份国家报告有助于使不同部委坐在一张桌子旁，查明主要成就、瓶颈、经验教训和最佳做法实例。介绍情况提供了一个把该国观点纳入理事会工作的直接渠道。它们是独特的机会，让部长们能够讨论亲身参与的措施，如何将全球优先事项转化为国家政策，如何学习其他国家的经验，然后把这些解决办法与本国具体情况相结合，在本国逐步推广实施。

33. 年度部长级审查也促进多方利益攸关者参与经济及社会理事会的会议后续工作。在理事会会议高级别部分之前举办了一个非政府组织论坛，其结果提供给年度部长级审查的会议。在审查会议上，利益攸关方可以参加高级别圆桌会议和年度部长级审查创新展览会。此外，利益攸关方有许多机会参与年度部长级审查的筹备进程，这包括电子讨论、一次慈善活动以及国家和区域筹备会议。

34. 合在一起，年度部长级审查这些不同的部分加强了经济及社会理事会确保各次会议后续行动专题上协调一致的能力。迄今为止，一大批行为者的投入已确保证书会关于年度部长级审查主题的部长宣言采取一种全面的多部门办法。因此，它们提供了有益的指导，行政首长协调会可以根据这些指导，制定联合国全系统的办法，使联合国系统不同实体的互补性和比较优势得以发挥作用。后来的年度会议协调部分对理事会部长级宣言执行情况进行审查，为理事会提供了又一次机会，进一步指导联合国系统具体落实该宣言。

2. 双年度发展合作论坛

35. 综合后续行动向前迈出的另一步是新成立了双年度发展合作论坛。该论坛审议国际发展合作方面的趋势和进展情况；查明差距和障碍，以期就提高一致性和效用的实际措施和备选政策提出建议，并促进发展合作，以实现国际商定的各项发展目标，包括千年发展目标；为会员国提供一个交流经验教训的平台；以及按照议事规则，允许所有利益攸关者参与（见大会第 61/16 号决议）。

36. 2008 年举办的第一次发展合作论坛会议确定论坛为联合国内有多方利益攸关者均衡参与的全面审议发展合作问题的一个协调中心。政策一致性、援助承诺与分配、援助效益议程、国家一级能力及南南合作中的发展战略都是讨论中最突

出的问题。借鉴 2008 年论坛、2008 年 9 月 2 日至 4 日在阿克拉举行的第三次援助实效问题高级别论坛会议通过的《阿克拉行动议程》(见 A/63/539, 附件)和 2008 年 11 月 29 日至 12 月 2 日在多哈举行的审查《蒙特雷共识》执行情况的发展筹资问题后续国际会议的成果,2010 年发展合作论坛会议将集中讨论援助政策连贯性的问题,以期从援助转向更长期的筹资来源、发展合作中相互问责和援助透明度以及南南合作和三角合作。

37. 通过召集各种背景的行为者,发展合作论坛在推进各次会议综合协调的后续行动方面具有特殊优势。该论坛可以通过其工作帮助确定如何在不同的发展合作政策领域促进更大的政策连贯性。这一点也得到发展筹资问题后续国际会议的承认。会议成果文件承认论坛作为联合国系统内全面审议发展合作问题的协调中心的作用。⁵ 在 2010 年会议上,论坛将有机会在如何确保加强援助政策的连贯性,以帮助各国从援助转向长期发展筹资来源方面作出重大贡献。

38. 发展合作论坛可以为会议后续行动做出的另一个重大贡献,是帮助新兴捐助者更系统地参与推进会议成果的实施。2010 年论坛会议将把南南合作和三角合作列为它的一个重点领域。当南方捐助者在推动联合国发展议程上发挥更突出作用的时候,在这一问题上取得进展就变得日益重要。

39. 凭借包容性参与、广泛自主权和交互式讨论,发展合作论坛为更系统地利用广大利益攸关方的各种专门知识提供了重要的新途径,这些利益攸关方在推进会议综合后续行动方面发挥的重要作用得到了广泛承认。这也是 2008 年 6 月举行的关于“国家和地方利益攸关方在促进援助质量和效力的作用”的罗马利益攸关方论坛和《阿克拉行动议程》发出的明确信息。2010 年论坛会议将依靠发展合作论坛与民间社会、各国议会、地方政府和私营部门建立的伙伴关系。

40. 虽然发展合作论坛尚未深入执行关于加强联合国系统规范工作和业务工作之间联系的任务,但这项任务为论坛提供了一次机会,使联合国发展合作更加注重国际商定的发展目标,包括千年发展目标。这可能是对 2012 年下一次业务活动全面政策审查的一个重要贡献。

3. 大会重点讨论发展问题的专门会议

41. 自 2006 年以来,大会以一般性辩论的形式举行了重点讨论发展问题的专门会议。大会第 60/265 号决议规定,应在关于《千年宣言》和《2005 年世界首脑会议成果文件》后续行动的辩论期间举行专门会议,并且会议应对前一年取得的进展进行评估。没有为专门会议准备正式的文件,会议也没有取得正式的成果。

42. 在过去三年中,12 月举行的辩论涵盖一系列问题,如千年发展目标和其他国际商定发展目标的进展情况、世界经济和金融形势、气候变化及其对经济和社会

⁵ 《发展筹资问题多哈宣言》(大会第 63/239 号决议,附件),第 47 段。

发展的影响、和平与安全以及大会和经济及社会理事会在促进发展方面的作用。2007 年，大会在专门会议之前举行了一次非正式小组互动讨论，向各国代表团介绍当前的趋势及其对发展努力的影响。小组讨论使各国代表团积极参与随后举行的发展问题会议并丰富了会上审议的内容。

43. 但是，在发展会议讨论的上述问题中，有若干问题也是一系列其他与发展有关的大会全体会议所讨论的。例如，在第六十三届会议期间，与发展有关的活动包括千年发展目标高级别活动、关于非洲发展需求的高级别会议、专门讨论《阿拉木图行动纲领》中期审查问题的高级别全体会议、发展筹资问题国际会议的后续会议以及即将举行的世界金融和经济危机及其对发展的影响会议。另外还就下列问题举行了小组互动讨论：全球金融危机；世界金融和经济危机及其对发展的影响；全球粮食危机与食物权；在人为冲突或自然灾害造成的紧急情况下、危机后和过渡局势中接受教育的机会；采取集体行动，制止人口贩卖。

44. 由于大会全体会议和有关委员会与发展有关的会议数量众多，发展问题专门会议的影响受到限制。因此，各国代表团不妨考虑是否应只在不举办重点讨论发展问题的高级别会议的年度举办重点讨论发展问题的专门会议。

45. 正如会员国在以往会议上所指出的那样，发展会议可为大会的发展工作作准备。会员国可利用这一会议提请关注可能对实现国际商定的发展目标，包括实现千年发展目标带来影响的新的重大进展，并建议大会及其相关委员会如何应对。如果这一会议旨在为大会在任何特定常会期间的发展工作作准备，各国代表团不妨考虑在常会开幕时而不是在常会快结束时举行发展问题的会议。但是，如果继续在常会快结束时举办发展会议，则可以在会议上评判常会期间审议的问题和指导所有利益攸关方落实常会上商定的措施。在后一种情况下，预期成果，即主席摘要，将成为所有发展伙伴的指导文件。

46. 进一步而言，各国代表团也不妨审查会议的形式。在过去，按照《大会议事规则》，发展会议采取的形式是全会辩论。鉴于各国代表团积极响应在若干场合举办的小组互动讨论，特别是 2007 年发展问题会议的讨论，各国代表团不妨考虑建议发展会议本身采用更加互动的形式。

三. 对秘书长关于联合国主要会议统筹执行和后续行动报告的周期的影响

A. 秘书长今后报告的目标和增加值

47. 在经济及社会理事会第 2008/29 号决议中，各国代表团请秘书长提出建议，说明经济及社会理事会对联合国各次主要会议和首脑会议成果的统筹协调执行和后续行动方面作用的报告的周期，以期进一步提高报告的实效。考虑到当前的

报告安排是在构想和启动经社理事会新职能以前规定的，这种审查似乎是及时的。⁶ 因此，审查不同的报告安排能否更有助于推进会议统筹后续行动，似乎是值得的。

48. 秘书长以往的报告按规定审查了大会第 50/227 号、第 52/12 B 号、第 57/270 B 号、第 60/265 号和第 61/16 号决议为会议统筹后续行动设立的整体后续行动结构的贡献。由于决议所涉范围广泛，已经证明很难综合评估在促进结构和主题保持协调一致方面所取得的进展。由于这些决议中与后续行动结构有关的大部分规定均已得到执行，建议秘书长今后的报告主要强调实质上的协调一致。

49. 秘书长今后关于会议统筹后续行动报告的主要增加值在于，它能使人们更好地了解各国迄今针对各次会议采取统筹协调的后续行动的进展情况。报告应概述联合国后续行动结构的不同部分在联合国系统和政府间两个方面如何促进统筹协调地执行联合国各次会议和首脑会议的成果文件。对于发达国家而言，报告可概述它们为促进会议统筹后续行动而采取的政策和措施。对于发展中国家而言，报告的重点可放在它们以统筹方式推进联合国会议成果取得的进展上，特别是通过执行国家综合战略以实现国际商定的发展目标，包括千年发展目标以及通过国际社会提供的支持所取得的进展。

50. 联合国发展议程可为今后的报告提供分析框架。为了突出重点，报告可借鉴自愿介绍本国情况的国家的经验。例如，报告可重点阐述在推进联合国发展议程各项专题会议的统筹后续行动方面取得的进展，这些专题是在年度部长级审查期间讨论的，因而可确保随着时间的推移全面涵盖各实质性专题。

51. 应该指出的是，虽然关于统筹后续行动的拟议报告和秘书长关于业务活动的四年期全面政策审查的报告都将审查规范性指导和国家一级活动之间的联系，但是其重点和范围将大为不同。四年期全面政策审查的重点主要是如何提高联合国系统在国家一级开展的、由国家自主领导的业务的成效，而统筹后续行动进程则以国家自主的发展战略作为分析的出发点。后一个进程将从政策角度评估各国如何通过促进各级综合战略在推进会议统筹后续行动方面取得进展，以及联合国系统如何协助促进这一统筹办法。

B. 秘书长今后提出报告的周期

52. 鉴于四年期全面政策审查和统筹后续行动报告之间可能存在协同增效作用，建议每四年编写一份秘书长报告，时间是在秘书长提出四年期全面政策审查报告及随后通过各机构、基金和方案的新战略文件的前一年。

⁶ 大会第 57/270 B 号决议第 39 段设立的议程项目，每年审议对会议成果执行情况的评估工作和理事会年度报告的有关章节。

53. 在提出四年期全面政策审查报告之前编写统筹后续行动报告具有几个方面的优势。首先，这样的时间安排将使经济及社会理事会和大会在四年期全面政策审查期间向联合国系统提供新业务指导之前，大致了解在执行联合国发展议程过程中促进政策协调一致的进展情况。其次，编写这样一份与政策审查有关的报告有助于限制另外提出报告的负担，这是因为秘书长在筹备四年期全面政策审查时将能够借鉴对会议统筹后续行动报告作出的评估。在联合国各机构、基金和方案进入一个新的四年规划周期时，该报告也将为其提供有用的指导。

四. 建议

54. 基于上述情况，各国代表团不妨考虑请秘书长编写一份关于联合国主要会议和首脑会议统筹协调执行和后续行动的四年期报告，并在经济及社会理事会 2015 年实质性会议和大会第七十届会议上提交第一次报告。建议这一报告应：

(a) 在秘书长提出 2016 年联合国系统促进发展业务活动的四年期全面政策审查报告的前一年编写，此后每四年编写一次；

(b) 评估发展中国家和发达国家统筹协调地执行联合国主要会议和首脑会议成果文件的进展情况；

(c) 使大会和理事会能够确定在哪些领域最需要加强政府间监督和指导，以期推进会议统筹后续行动；

(d) 从政策角度评估各项会议后续行动机制如何促进各次会议统筹协调的后续行动；

(e) 评估联合国系统在提供综合政策咨询方面的成效，以支持旨在实现国际商定的发展目标，包括千年发展目标的国家政策或在适用情况下支持国家综合发展战略；

(f) 重点阐述若干发展中国家和发达国家的案例研究，每次重点阐述不同的联合国发展议程专题，以确保随着时间的推移涵盖所有专题；

(g) 尽可能依靠会员国和联合国系统现有的相关报告，并利用联合国系统内部的影响评价工具和案例研究。