



Основная сессия 2009 года
Женева, 6–31 июля 2009 года
Пункт 13(а) предварительной повестки дня*
Экономические и экологические вопросы

Союз Организации Объединенных Наций между государственным и частным секторами в интересах развития сельских районов

Доклад Генерального секретаря

Резюме

Экономический и Социальный Совет в своем заявлении министров, принятом 2003 году, подчеркнул важное значение создания партнерств между заинтересованными сторонами для достижения целей в области развития сельских районов. Во исполнение резолюций Совета 2004/49 и 2005/42 в качестве специальной инициативы для содействия в достижении этих целей был создан Союз Организации Объединенных Наций между государственным и частным секторами в интересах развития сельских районов, при этом Мадагаскар и Доминиканская Республика стали первыми двумя экспериментальными странами Союза. Первый доклад о деятельности Союза (E/2007/61) был рассмотрен Советом на его основной сессии 2007 года.

Настоящий доклад подготовлен согласно резолюции 2007/36 Совета, в которой Совет обратился с просьбой к Генеральному секретарю представить соответствующий доклад на основной сессии Совета 2009 года. В той же резолюции Совет приветствовал Анголу и Эфиопию в качестве третьей и четвертой экспериментальных стран Союза. Настоящий доклад содержит обновленную информацию о деятельности в первых двух экспериментальных странах со времени выхода предыдущего доклада, а также примеры мероприятий, проведенных заинтересованными сторонами в поддержку развития сельских районов в двух новых странах осуществления эксперимента.

* E/2009/100.



Содержание

	<i>Стр.</i>
I. Введение.....	3
A. История вопроса.....	3
B. Важное значение развития сельских районов.....	4
C. Содействие налаживанию партнерских связей в интересах развития сельских районов и достижения целей в области развития, сформулированных в Декларации тысячелетия.....	6
D. Воздействие текущих кризисов на развитие сельских районов и возникающие в связи с этим проблемы.....	7
II. Деятельность в поддержку развития сельских районов в четырех экспериментальных странах.....	8
A. Мадагаскар.....	8
B. Доминиканская Республика.....	14
C. Ангола.....	17
D. Эфиопия.....	19
E. Деятельность Центральных учреждений Организации Объединенных Наций.....	22
III. Выводы и рекомендации.....	23
Приложение	
Организации, предоставившие материалы для доклада.....	26

I. Введение

A. История вопроса

1. Настоящий доклад подготовлен в соответствии с резолюцией 2007/36 Экономического и Социального Совета о Союзе Организации Объединенных Наций между государственным и частным секторами в интересах развития сельских районов, в которой Совет обратился с просьбой к Генеральному секретарю представить на основной сессии Совета 2009 года доклад о ходе работы Союза.

2. Союз Организации Объединенных Наций между государственным и частным секторами в интересах развития сельских районов был создан по итогам этапа заседаний высокого уровня основной сессии Совета 2003 года, на которых рассматривалась тема "Поощрение применения комплексного подхода к развитию сельских районов в развивающихся странах для искоренения нищеты и обеспечения устойчивого развития". Совет в своем заявлении министров¹, принятом на этой сессии, подчеркнул важное значение союзов между всеми заинтересованными сторонами для содействия развитию сельских районов и реализации поставленных им целей, что, по его мнению, является необходимым фактором для сокращения масштабов нищеты и достижения согласованных на международном уровне целей в области развития, в том числе целей, сформулированных в Декларации тысячелетия.

3. Перед Союзом стоят следующие три ключевые задачи: а) действовать в качестве катализатора и посредника в создании партнерств между всеми заинтересованными сторонами в поддержку развития сельских районов; б) обеспечивать платформу для сотрудничества; и с) освещать результаты усилий заинтересованных сторон, доводя информацию об этих результатах до сведения международного сообщества с помощью Экономического и Социального Совета.

4. В своих резолюциях 2004/49 и 2005/42 Совет приветствовал инициативы правительств Мадагаскара и Доминиканской Республики выступить в качестве первой и второй экспериментальных стран Союза. В тех же резолюциях Совет призвал все государства-члены, фонды, программы и учреждения Организации Объединенных Наций, бреттон-вудские учреждения, гражданское общество, частный сектор и другие соответствующие заинтересованные стороны поддержать программы и мероприятия Союза в рамках стоящей перед ним цели содействия устойчивому развитию сельских районов. В своей резолюции 2007/36 Совет приветствовал проявленный интерес и инициативу со стороны правительств Анголы и Эфиопии выступить третьей и четвертой экспериментальными странами Союза.

5. Настоящий доклад содержит обновленную информацию о деятельности в поддержку партнерских связей между государственным и частным секторами в двух первых странах проведения эксперимента, которая была изложена в предыдущем докладе Генерального секретаря о Союзе Организации Объединенных Наций между государственным и частным секторами в

¹ См. *Официальные отчеты Генеральной Ассамблеи, пятьдесят восьмая сессия, Дополнение № 3 (A/58/3/Rev.1), глава III, пункт 35.*

интересах развития сельских районов (E/2007/61). В нем также приведены примеры инициатив, предпринятых заинтересованными сторонами в двух новых экспериментальных странах – Анголе и Эфиопии². В настоящий доклад также включен раздел о деятельности Центральные учреждений Организации Объединенных Наций в поддержку четырех стран осуществления экспериментального проекта. Кроме того, в нем рассматривается воздействие текущих финансового и экономического кризисов на усилия по обеспечению развития сельских районов в этих странах. В разделе III доклада даются рекомендации по укреплению деятельности Союза.

В. Важное значение развития сельских районов

6. Одной из целей в области развития, сформулированных в Декларации тысячелетия, которые представляют собой глобальное стратегическое партнерство, сформированное в ответ на основные вызовы в области развития, стоящие перед всем миром, является ликвидация крайней нищеты и голода. Поскольку трое из каждых четырех бедняков в развивающихся странах (свыше одного миллиарда человек) проживают в сельских районах, содействие развитию сельских районов является необходимым фактором для сокращения масштабов нищеты и повышения уровня жизни большей части населения мира. Это требует широкомасштабных инвестиций в сельские районы, выгоду от которых получают все общины, а не только занятые в сельском хозяйстве.

7. Развития одного лишь сельского хозяйства недостаточно для резкого сокращения масштабов нищеты. Однако оно доказало свои уникальные возможности для содействия в достижении этой цели. Традиционно совершенствование этого жизненно важного сектора служило основой для общего экономического развития и снижения нищеты. В большинстве развивающихся стран сельское хозяйство выступает крупнейшим работодателем, создателем рабочих мест и источником получения доходов от экспорта. Рост производительности сельского хозяйства вносит существенный вклад в сокращение масштабов нищеты, особенно в сельских районах. По итогам исследования 58 развивающихся стран было установлено, что 10-процентное повышение производительности сельского хозяйства влечет за собой 6-процентное сокращение доли людей, имеющих доход менее одного долл. США в день³.

8. Инфраструктура сельских районов и соответствующие вспомогательные услуги играют ключевую роль в содействии развитию таких районов, особенно в расширении масштабов сельскохозяйственного производства. Эти факторы влияют на качество, количество, разнообразие, финансовую доступность распределение и стабильность поставок продовольствия из сельских районов. Дороги, транспорт, водоснабжение и ирригация, электроснабжение и телекоммуникации являются важными элементами сельской инфраструктуры, которые необходимы для перестройки сельских районов.

² Список организаций, предоставивших материалы для настоящего доклада, приводится в приложении.

³ Lin Lin and others, "Agricultural productivity and poverty in developing countries", extension to DFID Report, No. 7946 (London, United Kingdom Department for International Development, 2001).

9. Улучшение доступа к водным ресурсам и санитарных условий имеет важное значение как в плане охраны здоровья сельского населения, так и в плане сельскохозяйственного производства. Ограниченный доступ к безопасной питьевой воде и неадекватные санитарные условия служат главными причинами многих болезней, которые затрагивают сельское население в развивающихся странах, сокращая их возможности для производительного труда и снижая, таким образом, их шансы выбраться из нищеты. Наряду с этим в прошлом десятилетии наблюдался растущий дисбаланс в доступе к услугам здравоохранения, причем в особо неблагоприятном положении в этом отношении оказалась большая часть неимущего населения, особенно в сельских районах. Более того, незапланированные медицинские расходы являются второй по значимости причиной возникновения задолженности среди сельского населения.

10. Для успешной реализации стратегий и программ развития сельских районов крайне важно, чтобы они обеспечивали защиту наиболее уязвимых групп населения. Необходимым фактором ускорения устойчивого развития сельских районов является достижение гендерного равенства, особенно с учетом того, что женщины составляют подавляющее большинство занятой в сельском хозяйстве рабочей силы. По оценкам, проживающие в сельских районах женщины производят более половины от общего объема продовольственной продукции во всем мире, составляют до 90 процентов работников, занятых выращиванием риса, и играют ключевую роль в сфере несельскохозяйственных вспомогательных услуг, таких как продажа производимой продукции. Создание систем их социальной защиты имеет жизненно важное значение как для поддержания систем сельскохозяйственного производства, так и для сохранения структуры сельской семьи.

11. Развитие сельских районов следует включать в концепции национального развития и стратегии сокращения масштабов нищеты. Политические решения по стимулированию развития сельских районов должны приниматься на основе широкого участия, и в их осуществлении должны участвовать все заинтересованные стороны. Успешному проведению в жизнь такой политики в значительной мере может содействовать обеспечение учета взглядов этнических меньшинств, а также того, чтобы были услышаны голоса наиболее уязвимых в обществе групп населения.

12. Для ускорения достижения цели в области развития, сформулированной в Декларации тысячелетия, касательно ликвидации крайней нищеты и голода необходимо сохранять приверженность инвестированию в сельскохозяйственный сектор и рост его производительности. Данные свидетельствуют о том, что рост сельскохозяйственного производства способствует повышению занятости в сельских районах и занятости в несельскохозяйственных секторах, а также оказывает существенное влияние на сокращение масштабов нищеты.

С. Содействие налаживанию партнерских связей в интересах развития сельских районов и достижения целей в области развития, сформулированных в Декларации тысячелетия

13. Как подчеркивалось выше, целевые показатели сокращения масштабов нищеты и голода не будут достигнуты без снижения уровня нищеты в сельских районах. Ни одно учреждение или организация не способны собственными силами успешно справиться со всеми проблемами, связанными с развитием сельских районов, или действовать в одиночку в качестве сторонника такого развития. Следовательно, партнерские связи жизненно необходимы для решения проблем развития сельских районов и, в конечном счете, достижения целей в области развития, сформулированных в Декларации тысячелетия.

14. Это было подчеркнуто в заявлении министров, принятом Экономическим и Социальным Советом в 2003 году, в котором Совет изложил основные требования к обеспечению выполнения этих целей в развивающихся странах. Важнейшее значение в деле содействия реализации комплексного подхода к развитию сельских районов придается той ключевой роли, которую играют партнерские связи на национальном и международном уровнях в поощрении сотрудничества между участниками процесса из различных секторов.

15. Заявление министров Совета способствовало росту осознания важности развития сельского хозяйства и сельских районов в выполнении повестки дня в области развития, в частности в отношении борьбы с двумя бедами – нищетой и голодом. Различные партнеры в области развития предприняли инициативы, призванные объединить их усилия и повысить согласованность осуществляемой ими деятельности. В разделе II, ниже, приводится ряд примеров таких партнерских инициатив в четырех экспериментальных странах Союза.

16. Совместная разработка и осуществление национальных стратегий развития сельских районов в странах, получающих помощь, представляет собой один из эффективных способов содействия взаимному обучению и обмену информацией, которые необходимы для достижения максимального эффекта в сфере развития. Важнейшую роль здесь играет учет вызывающих беспокойство у сельской бедноты проблем во всех аспектах рамочных стратегий развития.

17. В настоящее время трудностей, связанных с решением проблемы сокращения масштабов нищеты в сельских районах, больше, чем в 2003 году. Сохраняются старые проблемы, а новые угрозы ведут к дальнейшему обнищанию сельской бедноты. Рост мировых цен на продовольствие, который непосредственно влияет на положение беднейших слоев населения, особенно не имеющего земли сельского населения, указывает на еще более насущную необходимость улучшения условий в сельском хозяйстве и в сельских районах. Вместе с тем последствия изменения климата негативно влияют на сельскохозяйственное производство, в частности в наиболее маргинальных районах, где проживает значительная доля сельской бедноты.

18. Для увеличения объема ресурсов, выделяемых на развитие сельских районов, а также для достижения эффекта от развития в сельских районах в рамках глобальных партнерств необходимы обмен опытом, включая передовую

практику, наращивание местного потенциала и расширение всемирной пропаганды необходимости сокращения масштабов нищеты в сельских районах.

D. Воздействие текущих кризисов на развитие сельских районов и возникающие в связи с этим проблемы

19. Масштаб и охват текущего финансового кризиса несут в себе угрозу быстрого ухудшения перспектив мировой экономики, объем которой, как ожидается, сократится в 2009 году примерно на 2 процента. Рост в странах с формирующимися рынками и в развивающихся странах, по оценкам, замедлится с 6,25 процента в 2008 году до 3,25 процента в 2009 году по причине сокращения экспортного спроса и финансирования, более низких цен на сырьевые товары и значительно более жестких внешних финансовых ограничивающих факторов⁴. Этот кризис уже создал серьезные препятствия для предпринимаемых многими беднейшими странами усилий в области развития и на порядок усложнил стоящие перед ними задачи.

20. На фоне этого мрачного прогноза основную обеспокоенность международного сообщества вызывает безрадостная ситуация, касающаяся достижения согласованных на международном уровне целей в области развития, включая цели в области развития, сформулированные в Декларации тысячелетия. Усилия большинства развивающихся стран по достижению целей в области развития, сформулированных в Декларации тысячелетия, подкреплялись ускорением экономического роста и сравнительно низкой инфляцией, которыми характеризовались первые годы этого тысячелетия. Однако в условиях спада мировой экономики достигнутые в прошлом десятилетии успехи, вероятно, исчезнут, и в некоторых случаях движение вспять уже началось. Согласно новым оценкам Всемирного банка, по сравнению с оценками докризисного периода еще 46 млн. человек опустятся ниже черты бедности на уровне дохода 1,25 долл. США в день и на 53 млн. человек больше будут вынуждены жить менее чем на 2 долл. США в день⁵.

21. Мировой финансовый кризис происходит вслед за продовольственным и энергетическим кризисами 2008 года, которые уже привели к обнищанию 130–155 млн. человек за период с конца 2005 года до начала 2008 года. Повышение цен на продовольствие привело к увеличению в 2007–2008 годах числа голодающих на 115 млн. человек, в результате чего их общая численность достигла почти 1 млрд. человек⁶. Растущие цены на продовольствие также поставили под угрозу те небольшие успехи, которые были достигнуты в решении проблемы недостатка питания у детей. К 2006 году число детей с пониженной массой тела в развивающихся странах превысило 140 млн., и, по имеющимся на настоящий момент прогнозам, эта ситуация во всем мире еще более ухудшится вследствие более высоких цен на продукты питания. Целевая группа Генерального секретаря по проблеме глобального продовольственного

⁴ Международный валютный фонд, *Перспективы мировой экономики, обновленное издание*, 28 января 2009 года.

⁵ Всемирный банк, "Кризис тяжело ударил по малоимущему населению развивающегося мира", Пресс-релиз № 2009/220/ЕХС, 12 февраля 2009 года.

⁶ Оценки ФАО за 2008 год.

кризиса подчеркнула необходимость увеличения инвестиций в сельскохозяйственный сектор для решения ряда структурных проблем, связанных с продовольственной безопасностью.

22. Еще одной серьезной проблемой является изменение климата, поскольку оно меняет физические и социально-экономические условия самого течения жизни. Ожидается, что объемы сельскохозяйственного производства сократятся в тропических регионах и большинстве регионов с умеренным климатом вследствие нестабильности климатических условий и неопределенной продолжительности вегетационного периода, уменьшения объема имеющихся водных ресурсов, новых закономерностей влияния вредителей и болезней, а также утраты биоразнообразия. При этом наиболее тяжкий удар придется именно на беднейшее и наиболее уязвимое население сельских районов. Повышение температуры воздуха приведет не только к снижению урожайности большинства культур, но и к уменьшению площади пахотных земель. Кроме того, засухи и сильные наводнения, вероятно, станут более частыми и будут иметь более тяжелые последствия.

23. С учетом ограниченных организационных и финансовых возможностей на местном уровне, проблемы, которые несет с собой изменение климата, скажутся на показателях нищеты, голода и состояния здоровья населения сельских общин. Существует риск дальнейшего ухудшения условий жизни бедных сельских домохозяйств и фермеров, которые зависят от природных ресурсов и ведут натуральное сельское хозяйство.

II. Деятельность в поддержку развития сельских районов в четырех экспериментальных странах

A. Мадагаскар

1. Обзор

24. С учетом того, что 80 процентов населения Мадагаскара проживает в сельских районах и большая его часть находится ниже черты бедности, Министерство сельского хозяйства, животноводства и рыбного хозяйства страны в 2004 году разработало пятилетний генеральный план развития сельских районов, в котором упор сделан на устойчивую, ориентированную на рынок предпринимательскую деятельность, направленную на развитие сельского хозяйства страны в целях значительного сокращения масштабов нищеты сельского населения. Были внедрены широкие услуги по укреплению сельскохозяйственного бизнеса, включая расширение информационных систем о состоянии рынка, формирование кооперативных коммерческих структур и разработку сельских программ детского питания.

25. Правительство Мадагаскара также включило вопросы развития сельских районов и "зеленой революции" в План действий Мадагаскара – стратегию второго поколения по сокращению масштабов нищеты на период 2007–2012 годов. В рамках этого плана правительство ставит цели зафиксировать нормы землепользования, улучшить доступ к приемлемому по ставкам финансированию сельских районов, обеспечить устойчивую "зеленую революцию", содействовать развитию ориентированных на рынок видов деятельности, диверсифицировать

осуществляемые в сельских районах виды деятельности, повысить получаемую в сельском хозяйстве добавленную стоимость и стимулировать развитие сельскохозяйственного бизнеса. Кроме того, правительство стремится создать в каждом регионе страны центр сельскохозяйственного бизнеса для профессиональной подготовки фермеров и оказания им помощи, а также для улучшения дорог и сетей связи, чтобы содействовать большему участию предпринимателей и компаний частного сектора.

26. Мадагаскар является одной из богатейших в мире стран в плане биоразнообразия, однако он сталкивается с чрезмерной нагрузкой на окружающую среду вследствие высокого уровня бедности его населения. Создается замкнутый цикл ухудшения состояния окружающей среды и нищеты, когда сельскохозяйственные потребности ведут к плохому управлению ресурсами (то есть к исчезновению лесов, эрозии почв, сокращению объема имеющихся водных ресурсов), что, в свою очередь, ведет к усилению нищеты и росту потребности в расширении сельскохозяйственных угодий. Одной из ключевых целей Плана действий Мадагаскара является охрана окружающей среды путем развития связанных с экологией отраслей, таких как экологический туризм, путем поощрения применения методов устойчивого земледелия и расширения рынка органических и натуральных продуктов. Неизменный курс правительства на развитие сельского хозяйства с помощью национальных программ в этих областях направлен на выведение народа Мадагаскара из состояния нищеты к 2015 году. Однако начавшийся в январе 2009 года политический кризис оказал негативное влияние на усилия в области развития.

2. Деятельность организаций и учреждений Организации Объединенных Наций

27. В последние годы Международный фонд сельскохозяйственного развития (МФСР) акцентирует внимание на важности развития частного сектора, который обеспечивает основной объем приносящих доход видов деятельности и возможности создания рабочих мест, а также во все большей мере становится движущей силой экономического роста и сокращения масштабов нищеты. Исполнительный совет МФСР принял стратегию развития частного сектора, в которой определены ключевые элементы совместной работы этого учреждения с частным сектором. Основываясь на этой стратегии, МФСР оказывает поддержку развитию на местном уровне и развитию частного сектора с помощью как политического диалога, так и инвестиционных операций. Кроме того, Фонд устанавливает партнерские связи с частным сектором для обеспечения дополнительного притока ресурсов в сельскохозяйственные районы.

28. Фонд поддерживает усилия правительства Мадагаскара, направленные на поощрение роста сельскохозяйственного сектора и развитие базирующихся на сельском хозяйстве отраслей промышленности, с помощью четырех проектов развития сельских районов:

а) Программа содействия повышению уровня доходов в сельских районах, целью которой являются повышение доходов и укрепление продовольственной безопасности людей, проживающих в одной из беднейших провинций страны;

b) Проект развития верховьев реки Мандраре – этап II, заверченный в 2008 году, который имел целью содействовать увеличению объемов производства продовольствия в части южного засушливого региона страны и оказание помощи в укреплении продовольственной безопасности сельских жителей и улучшении условий их жизни;

c) Программа поддержки микропредприятий в сельских районах и региональной экономики, которая была реализована в мае 2008 года и которая поддерживает сотрудничество с частным сектором через микро- и малые предприятия, цепочку создания стоимости и профессиональные ассоциации;

d) Проект поддержки профессиональных фермерских организаций и сельскохозяйственных услуг, который был одобрен в 2008 году и введен в действие в январе 2009 года. Общая цель этого проекта состоит в укреплении фермерских организаций для повышения дохода от сельскохозяйственной деятельности и снижения уязвимости мелких производителей (особенно беднейших) путем обеспечения им доступа к широкому спектру услуг и надлежащих технологий.

29. Результатом осуществления Всемирным банком на Мадагаскаре своего Проекта поддержки программ распространения сельскохозяйственных знаний стало создание механизма партнерских отношений между учреждением-исполнителем и другими органами государственного сектора, коммунами, неправительственными организациями и частным сектором, у которых имеются возможности для передачи технологий и профессиональной подготовки. Проект поддержки развития сельских районов Банка направлен на содействие определению программ сокращения масштабов нищеты, получения дохода и развития сельских районов посредством более широкого участия частного сектора и неправительственных организаций. Ряд осуществляемых в стране проектов, финансируемых Международной финансовой корпорацией, также предусматривает более широкие масштабы участия частного сектора.

30. Международная организация труда (МОТ) осуществила проект, финансирующийся Шведским агентством по международному развитию, целью которого являлось практическое поощрение экономического роста в интересах беднейших слоев населения в двух сельских общинах страны. Малоимущие семьи прошли подготовку по выявлению экономических возможностей в своих общинах, а затем вместе с предприятиями работали над расширением возможностей трудоустройства на местном уровне. Используемые МОТ методологии в сфере профессионального обучения включали курс обучения в целях расширения возможностей в сельской экономике и курс анализа и совершенствования производственно-сбытовой цепи. Последний курс дал возможность заинтересованным лицам из местных общин, всего региона и Торгово-промышленной палаты изучить особенности функционирования еще одного ориентированного на экспорт сектора (вышивание) для выявления путей улучшения качества и стимулирования занятости.

31. Благодаря информационно-пропагандистским усилиям Постоянного представительства Республики Мадагаскар в Нью-Йорке и Союза Организации Объединенных Наций между государственным и частным секторами в интересах развития сельских районов в сельской общине Самбайна была создана первая "деревня тысячелетия" на средства, выделенные

правительством Республики Кореи. "Африканские деревни тысячелетия", создание которых пропагандируется Проектом тысячелетия и Институтом земли Колумбийского университета, представляют собой масштабируемую модель борьбы с нищетой на уровне отдельных деревень и достижения целей в области развития Декларации тысячелетия. В рамках инициативы "Деревня тысячелетия" работа ведется напрямую с соответствующими общинами, неправительственными организациями и национальными правительствами, чтобы показать, каким образом африканские сельские общины могут вывести себя из нищеты и достичь целей, сформулированных в Декларации тысячелетия, при наличии доступа к проверенным и мощным технологиям, позволяющим повысить производительность фермерских хозяйств, укрепить здравоохранение и образование и расширить доступ к рынкам, функционируя в бюджетных рамках, которые устанавливаются международными соглашениями об оказании официальной помощи в целях развития.

32. Проект "Деревня тысячелетия Самбайна" в настоящее время осуществляется Программой развития Организации Объединенных Наций (ПРООН) совместно с правительством Мадагаскара. В период 2008–2013 годов осуществлением этого проекта будут заниматься множество партнеров из государственного и частного секторов, включая Министерство при президенте Республики, отвечающее за вопросы децентрализации, правительство Мадагаскара, учреждения Организации Объединенных наций, местные неправительственные организации и местные органы власти. Реализуемый с помощью этих партнерств и специалистов из всех секторов, данный проект направлен на достижение целей в области развития Декларации тысячелетия.

33. В рамках данной инициативы в настоящее время осуществляется множество новаторских проектов. Например, в ноябре 2008 года состоялся обмен фермерами между Самбайной и соседней деревней Антсирабе, более далеко продвинувшейся по пути развития сельских районов, с целью ознакомления жителей Самбайны с различными сельскохозяйственными технологиями. Кроме того, был инициирован проект электрификации района Анкадиманга. Последние события в этом районе, в том числе открытие медицинского центра, начальной и средней школы, привлекли в Анкидамангу тысячи людей, что и обусловило необходимость электрификации. Это стало возможным благодаря конструктивному партнерству с Агентством по электрификации сельских районов страны.

34. Инициатива ПРООН по развитию устойчивой предпринимательской деятельности направлена на реализацию коммерческих решений проблемы нищеты путем предоставления частному сектору возможностей, посредством создания стратегических партнерств между местными заинтересованными сторонами, вносить большой вклад в сокращение масштабов нищеты и устойчивое развитие. Осуществление этой инициативы в Мадагаскаре эффективно способствовало созданию в различных секторах новаторских коммерческих предприятий, действующих в интересах малоимущих. Работа велась по таким направлениям, как развитие экологического туризма, поощрение использования солнечной энергии, укрепление малых и средних предприятий по использованию углеводородов, содействие диверсификации энергетического сектора и расширению производства препаратов на основе артемизинина для лечения малярии.

3. Деятельность организаций гражданского общества

35. Фонд Союза между государственным и частным секторами – это некоммерческая организация, занимающаяся решением проблемы сокращения масштабов нищеты с помощью коммерческих подходов к развитию. Этот фонд объединяет корпоративный сектор, правительство, гражданское общество, научные круги и Организацию Объединенных Наций для содействия установлению связей, создания партнерств, стимулирования наращивания потенциала и мобилизации ресурсов, торговли и инвестиций в поддержку развития. Его целью является укрепление производственных отношений между теми организациями, которые располагают возможностями развивать предпринимательскую деятельность в интересах малоимущих на национальном уровне, причем многие из таких организаций имеют весьма расплывчатое представление об Организации Объединенных Наций и целях в области развития Декларации тысячелетия.

36. Постоянное представительство Мадагаскара в Нью-Йорке недавно установило партнерские связи с Фондом, организацией "Мавенти Хелс Интернэшнл" и проектом "C.U.R.E." (Commission on Urgent Relief and Equipment – Комиссия по предоставлению помощи и оборудования в чрезвычайных ситуациях) для реализации такого далеко идущего шага, как поставка правительству Мадагаскара трех 40-футовых контейнеров с медицинским оборудованием на сумму 1,2 млн. долл. США. Этот проект направлен на обеспечение устойчивого развития инфраструктуры в сфере здравоохранения в интересах тысяч малагасийцев.

37. Для покрытия расходов на поставку этого медицинского оборудования Постоянное представительство Мадагаскара еще раз объединило усилия с Фондом Союза между государственным и частным секторами и проектом "C.U.R.E." для привлечения дополнительно 100 тыс. долл. США в виде средств частных доноров. Первый контейнер был доставлен в марте 2009 года, а два остальных должны быть отправлены в течение третьего квартала 2009 года. Исходя из оценки потребностей, это медицинское оборудование будет доставлено в больницу "Бефелатанана" в Антананариву, региональную больницу "Диего" в Диего-Суарес и в клинику "Аниворано-Норд".

38. Центр культурной и аудиовизуальной коммуникации в странах Средиземноморья и во всем мире (ЦКАК) был создан Организацией Объединенных Наций по вопросам образования, науки и культуры в 1997 году, первоначально как проект, базирующийся на концепции того, что коммуникация является фундаментальным фактором социального, экономического и культурного развития. Эта организация, имеющая в настоящее время специальный консультативный статус при Экономическом и Социальном Совете, делает упор в своей работе на пропаганду основных ценностей Организации Объединенных Наций, таких как мир, терпимость и права человека, с помощью аудиовизуальных средств коммуникации: кино, телевидение и интернет.

39. В последние два года ЦКАК активизировал свою деятельность в поддержку Союза Организации Объединенных Наций между государственным и частным секторами в интересах развития сельских районов, донося преимущества цифровой революции в неблагополучные общины в

Мадагаскаре и Доминиканской Республике. Для поддержки деятельности в четырех экспериментальных странах Центр расширил свои партнерские связи с учреждениями государственного и частного секторов, установив партнерство с Институтом информационной нищеты Оклахомского университета, Миланским политехническим университетом, фирмой "Скайлоджик", сетью WINFOCUS и сельскохозяйственным факультетом Миланского университета.

40. В сентябре 2007 года, ЦКАК предпринял миссию в Мадагаскар, в ходе которой состоялись встречи с представителями министерств здравоохранения, образования и иностранных дел для обсуждения вопросов внедрения в стране услуг электронного здравоохранения. В январе 2008 года в сотрудничестве с сетью WINFOCUS (международным некоммерческим научным обществом, пропагандирующим использование в клинической практике методов ультразвуковой диагностики в месте наблюдения за пациентом для улучшения первичной медицинской помощи, неотложной помощи и интенсивной терапии и реанимации в больницах) ЦКАК организовал двухдневный учебный курс для 72 врачей и медицинских сестер по использованию ультразвуковых технологий при оказании неотложной помощи.

41. С сентября 2008 года партнерство между ЦКАК и компанией "Скайлоджик" позволило первой образцовой ИКТ-деревне в Мадагаскаре получить бесплатное годовое подключение к интернету, расширив, таким образом, возможности пользования интернетом и компьютерами в новом общинном ресурсном центре всеми местными партнерами проекта – от фермеров до учителей. Около 500 жителей Самбайны и соседнего района Манджакандриана продолжают регулярно пользоваться местными службами, а 600 учащихся в возрасте от 11 до 15 лет регулярно получают подготовку с целью ускорения темпов обеспечения цифровой грамотности в деревнях.

42. В 2007 и 2008 годах Организация развития сельскохозяйственных кооперативов/Добровольная заграничная помощь кооперативам (ОРСК/ДЗПК), финансируемая Корпорацией для решения проблем тысячелетия, оказывала консультативные услуги и помощь Министерству сельского хозяйства, животноводства и рыбного хозяйства Мадагаскара. В рамках своих усилий по борьбе с нищетой и коррупцией ОРСК/ДЗПК провела учебные курсы по наращиванию потенциала этого министерства и укрепления партнерств в целях развития сельских районов и сбыта сельскохозяйственной продукции. Кроме того, эта организация предоставила техническую помощь в сфере сельскохозяйственного бизнеса, с тем чтобы помочь министерству повысить стимулирование инвестиций в сельское хозяйство.

43. Организация "Мавенти Хелс Интернэшнл" наряду с несколькими другими некоммерческими организациями сотрудничает с Министерством здравоохранения Мадагаскара в целях содействия созданию устойчивой модели медицинского обслуживания в регионе Аниворано-Норд в северной части страны. Эта организация в сотрудничестве с проектом "С.У.Р.Е." поддержала разработку ряда медицинских проектов, а в сентябре 2008 года подписала меморандум о взаимопонимании с организацией "Сепсис-Альянс" с целью использования совместного подхода в борьбе с инфекционными болезнями, в частности вызывающими заражение крови. Связанная со здравоохранением работа этой организации, в том числе содействие осуществлению и координация совместных международных инициатив

организаций, заинтересованных в улучшении качества медицинского обслуживания в Мадагаскаре, внесла огромный вклад в усилия по развитию сельских районов.

В. Доминиканская Республика

1. Обзор

44. За последние два года среднегодовые темпы роста в Доминиканской Республике составили 7 процентов. Одним из основных секторов экономики Доминиканской Республики по-прежнему является сельское хозяйство. Более 30 процентов земель пригодны для возделывания сельскозяйственных культур, в этом секторе занято 17 процентов рабочей силы, и в 2006 году на долю сельского хозяйства пришлось 9,9 процента валового внутреннего продукта, произведенного наемными работниками. Сельскохозяйственный сектор является крупнейшим источником средств для внутреннего потребления и занимает второе место по объему экспортных поступлений. Темпы роста сельскохозяйственного экспорта увеличились в 2007 году после присоединения страны к Соглашению о свободной торговле между странами Центральной Америки и Соединенными Штатами (в настоящее время известному как DR-CAFTA), а после предварительного вступления в силу Соглашения об экономическом партнерстве (СЭП) между КАРИКОМ и Европейским сообществом годовые темпы роста сельскохозяйственного экспорта составили 50 процентов.

45. Несмотря на это, сельскохозяйственный сектор сталкивается с серьезными проблемами, причиной большинства из которых является уязвимость страны, в том числе для частых ураганов, землетрясений и тропических штормов. Например, в сентябре 2007 года ущерб от тропических штормов в виде упущенной годовой прибыли составил 1,8 млрд. долл. США. Кроме того, препятствиями в развитии сельскохозяйственного сектора являются низкий уровень государственных инвестиций, снижение доступности кредитования, слабая производственная инфраструктура, низкие уровни образования рабочей силы. Для решения этих проблем в 2004 году была учреждена Президентская комиссия по вопросам достижения целей в области развития, сформулированных в Декларации тысячелетия, и устойчивого развития. Этой Комиссии поручено проведение контроля и оценки достигнутого страной прогресса в достижении целей в области развития, сформулированных в Декларации тысячелетия (ЦРДТ). В ее работе участвуют представители различных секторов, таких как правительство, частный сектор и гражданское общество, а также Организация Объединенных Наций (посредством Союза Организации Объединенных Наций между государственным и частным секторами в интересах развития сельских районов). Задачей целевой группы Комиссии по борьбе с голодом является укрепление этих партнерских связей для повышения осведомленности и привлечение внимания к ЦРДТ в районах с низким уровнем доходов.

46. В последние годы было создано множество союзов между государственным и частным секторами. В качестве примеров можно привести ряд таких союзов, которые предусматривают возможность лизинга машин и оборудования у частного сектора по каналам Министерства сельского

хозяйства, заключения соглашений о совместном планировании и импорте риса, финансовой поддержки, предоставляемой мелким фермерским хозяйствам и агропромышленным предприятиям со стороны правительственных учреждений, а также предусматривают партнерские связи Специальной программы ФАО по продовольственной безопасности с Министерством сельского хозяйства. Такая деятельность позволяет противостоять многочисленным упомянутым выше проблемам и в целом содействовать развитию сельских районов.

2. Деятельность организаций и учреждений Организации Объединенных Наций

47. Страновая программа МФСР для Доминиканской Республики включает в себя две основные стратегические цели: а) развитие общественного капитала и общинное развитие; и б) создание источников доходов. Применительно к последней цели усилия направляются на выявление приносящих доход сельскохозяйственных и несельскохозяйственных видов деятельности и на содействие выходу мелких производителей на местные, национальные и экспортные рынки.

48. В ответ на просьбу правительства Доминиканской Республики и в соответствии с политикой социально-экономического развития этой страны МФСР недавно закончил разработку нового проекта, целью которого является повышение конкурентоспособности и возможностей выхода на рынки для мелких фермеров и их экономических организаций в беднейших районах страны, а конкретно – в 11 западных провинциях на границе с Гаити. Основной упор в этом проекте будет сделан как на выращивании основных продовольственных культур (например, риса, бобовых и бананов) для местных, региональных и национальных рынков, так и узкоспециализированных экспортных товаров (таких как высококачественные сорта кофе и бананы, выращенные с помощью органического земледелия).

49. В рамках проекта активное содействие будет оказываться союзам между ведущими государственными или частными организациями, участвующими в отдельных производственных цепочках. Целью таких союзов является укрепление взаимосвязей между мелкими организациями-производителями и основными участниками производственной цепочки из частного сектора. Такие более тесные взаимосвязи в долгосрочной перспективе улучшат позицию организаций-производителей в качестве поставщиков на национальный и международный рынки. Элементами другого проекта являются укрепление организаций мелких фермеров путем наращивания управленческого и сбытового потенциала и содействия технологическим нововведениям и диверсификации, а также финансирования сельских районов.

50. Всемирная продовольственная программа планирует воспроизвести в Доминиканской Республике программу мексиканского фонда "Фундар", обладающего большим опытом работы в сельскохозяйственном секторе, с учетом того что Доминиканская Республика также подвержена стихийным бедствиям. В рамках мексиканской программы фермерам еще до сбора урожая предоставляется кредит и страховка, с избытком покрывающая выданные

фермерам ссуды, в качестве некоей формы защиты, а также для расширения услуг в сфере сельского хозяйства.

51. В различных частях Доминиканской Республики осуществляется проект орошения земель и управления водоразделами, который в настоящее время финансируется Международным банком реконструкции и развития. Целью этого проекта является повышение урожайности орошаемых земель и привлечение участников-бенефициаров посредством ассоциаций водопользователей. Для надзора над ремонтно-восстановительными работами, модернизацией и последующим обслуживанием ирригационных систем и управлением водоразделами требуются консультационные услуги.

3. Деятельность организаций гражданского общества

52. В конце 2007 года Центр по вопросам культурной и аудиовизуальной коммуникации (ЦКАК) подписал договор с муниципалитетом Санто-Доминго-Норте по созданию в стране новой "деревни" информационно-коммуникационных технологий. Целями создания таких деревень являются: расширение электронного обучения, содействие внедрению телемедицины в местных медицинских учреждениях, расширение использования интернета, электронной почты и компьютерных систем обработки текстов в учреждениях местных органов власти, а также предоставление консультационных услуг на базе интернета в целях повышения эффективности сельскохозяйственного производства. После подписания этого договора ЦКАК приобрел 30 компьютеров и доставил их в распоряжение муниципалитета для завершения первого этапа проекта. В марте 2008 года представители ЦКАК встретились с вице-президентом Доминиканской Республики в связи с началом осуществления программы ликвидации информационной нищеты в этой стране, а также в связи с созданием Института "Инфоповерти" Карибского бассейна при Католическом университете Санто-Доминго.

53. Доминиканский институт комплексного развития – это некоммерческая организация, специализирующаяся на проблемах комплексного развития Доминиканской Республики с особым упором на малообеспеченное население и ведущая деятельность по развитию сельских районов страны. Эта организация начала программы в сферах здравоохранения, базовой санитарии, образования, инфраструктуры и охраны окружающей среды по всей территории страны. Она содействует предпринимательской деятельности, и помогла создать успешные и устойчивые микропредприятия с помощью схем микрокредитования, в которых средства собственного кредитного портфеля сочетаются с программами профессиональной подготовки. К ее сильным сторонам можно отнести участие общин, устойчивость, сетевая структура и наличие союзов между государственным и частным секторами.

54. В сфере сельскохозяйственного предпринимательства Фонд союза между государственным и частным секторами совместно с нью-йоркскими представителями Национальной ассоциации супермаркетов, дистрибьюторской компанией "Супер-продьюс" и Центром экспорта и инвестиций Доминиканской Республики провели с помощью местной фермерской организации "Глокал" ряд встреч с фермерами, официальными лицами правительства и агентствами по оказанию иностранной помощи в Доминиканской Республике. Уже сделаны первоначальные закупки и поставки, достигнуты договоренности с

Доминиканским советом по сельскохозяйственному предпринимательству и "Глокал", а также делаются шаги в целях поиска источников инвестиций и финансированию проектов по наращиванию потенциала в области управления производственно-сбытовыми цепочками. В части усилий в области возобновляемых источников энергии Фонд союза между государственным и частным секторами и его деловые партнеры изучили вопросы производства этанола на основе сахара и смежные проблемы биоэнергетики с представителями деловых кругов и сельхозпроизводителей, сотрудниками Организации Объединенных Наций, инвесторами, должностными лицами правительства и университетами. Это привело к установлению партнерских отношений с исследовательской и консалтинговой фирмой "РисерчПАИС Инк.", осуществляющей исследования конъюнктуры рынков, в целях разработки дальнейших инициатив сотрудничества заинтересованных сторон в этой области.

55. Фонд союза между государственным и частным секторами также обеспечил получение субсидии Фонда "Вестерн Юнион" для профессиональной подготовки в сфере микрофинансирования и кредитования со стороны Доминиканской организации "Эсперанса Интернэшнл", а также привлек средства для программ восстановления жилого фонда в общинах после того, как в период с 2007 по 2009 годы на Доминиканскую Республику обрушилось несколько тропических штормов.

С. Ангола

1. Обзор

56. Прекращение в Анголе вооруженного конфликта, продолжавшегося почти три десятилетия, несомненно способствовало созданию обстановки социальной стабильности и экономического роста. Мирные условия обеспечили возможности свободного передвижения людей и возрождения экономической активности по всей территории страны. В результате этого, ангольцы принимают участие в деятельности по поддержанию борьбы с голодом и нищетой и в содействии мерам по развитию сельских общин. С 2002 года имеет место последовательное и эффективное увеличение инвестиций правительства в сельскохозяйственный сектор. Это отражает стратегическую важность сельского хозяйства для устойчивого развития страны с учетом подавляющей доли населения, зависящей от этого сектора в плане занятости и получения средств к существованию.

57. В мае 2007 года началось осуществление Программы развития сельских районов при координирующей роли Министерства сельского хозяйства и развития сельских территорий. Проблема развития сельских районов лежит в основе деятельности этого министерства в дополнение к другим программам, таким как "Программа охвата сельских районов и их развития", целью которой является снабжение фермеров сельскохозяйственными материалами, в том числе семенами, удобрениями и инструментами, а также предоставление им услуг технической помощи.

58. "Программа развития сельских районов" ставит перед собой следующие главные цели: содействие улучшению условий жизни в сельских районах в

попытке уравнивать их с условиями жизни в основных городах страны; гармоничная интеграция развития сельских общин в национальные программы экономического и социального развития; установка систем сбора, очистки и распределения воды, а также базовых канализационных систем; организация сельской торговли, ремесел и местного производства, а также распространение базовых знаний и простых методов, которые считаются полезными для сельского хозяйства, разведения домашнего скота и при обработке и переработке животноводческой продукции.

59. После выборов законодательной власти, состоявшихся в сентябре 2008 года, и в рамках новой структуры правительства был создан Государственный секретариат по вопросам развития сельских районов в качестве центрального государственного административного органа, отвечающего за определение, контроль, координацию, директивное руководство и осуществление национальной политики по поддержке развития сельских районов. Основопологающей целью правительства Анголы является сокращение масштабов абсолютной нищеты и содействие ускоренному, устойчивому и всеобъемлющему экономическому развитию, а также снижение регионального дисбаланса в развитии среди 19 провинций страны.

60. После создания Государственного секретариата по вопросам развития сельских районов в январе 2009 года была одобрена исполняющая программа, направленная на содействие проектам комплексного развития сельских районов, возрождение и диверсификацию экономики сельских районов, стимулирование создания общинных организаций, содействие развитию сельских финансовых и торговых сетей и содействие созданию партнерств между государственными и частными секторами в целях наращивания потенциала для воздействия на этот сектор.

2. Деятельность организаций и учреждений Организации Объединенных Наций

61. Недавние инициативы МФСР включают в себя следующие два проекта: "Проект роста урожайности продовольственных культур в северном регионе" и "Проект развития северных рыболовных общин". Осуществление обоих проектов было завершено в 2007 году, когда был одобрен новый проект развития сельских районов. В сотрудничестве с Всемирным банком и с помощью субсидии японского Фонда разработки политики и развития людских ресурсов осуществляется "Проект помощи мелким фермерам в развитии рыночно ориентированного производства", целью которого является увеличение объемов сельскохозяйственного производства мелких фермеров-землевладельцев в трех сельских провинциях. В числе прочих элементов этот проект делает упор на укреплении потенциала частного сектора и неправительственных поставщиков сельскохозяйственных услуг в проектной зоне.

62. Фонд Организации Объединенных Наций в области народонаселения (ЮНФПА) поддерживает национальные усилия в целях укрепления сектора здравоохранения страны, прежде всего в сельских районах, посредством финансирования двух проектов, направленных на расширение доступности высококачественных, комплексных услуг в области репродуктивного здоровья, а также информации и услуг по вопросам репродуктивного здоровья для

подростков и молодежи. В области гендерной, демографической и молодежной проблематики Фонд финансирует проводимые на муниципальном уровне семинары по наращиванию потенциала в целях взаимоувязки ускоренного устойчивого развития и расширения прав и возможностей женщин и их участия в процессах принятия решений, а также расширения их доступа к услугам репродуктивного здоровья.

3. Деятельность организаций гражданского общества

63. В декабре 2003 года было создано трехстороннее партнерство между Организацией развития сельскохозяйственных кооперативов/добровольная заграничная помощь кооперативам (ОРСК/ДЗПК), "Кабинда Галф Ойл Компани" и Агентство Соединенных Штатов по международному развитию (ЮСАИД) в форме "Союза по развитию сельскохозяйственного предпринимательства провинции Кабинда" (КАДА) в целях роста благосостояния домохозяйств для большого числа семей, проживающих в ангольской провинции Кабинда. Одним из успешных проектов стала программа, финансируемая компанией "Кабинда Галф Ойл Компани", по наращиванию потенциала местных фермеров для поставок свежих продуктов работникам экспортного нефтяного терминала, в местные рестораны, магазины и гостиницы. Результатом этого проекта стали продажи более свежих и дешевых пищевых продуктов, нежели те, которые традиционно завозились в эту провинцию извне.

64. Кроме того, КАДА расширил права и возможности для 6226 участников программы, 30 процентов из которых составили женщины, оказав им помощь в развитии прибыльного бизнеса и предоставив для фермеров учебные программы по вопросам предпринимательства и сельского хозяйства. В апреле 2007 года 30 мелких фермеров – участников КАДА приняли участие в четырехдневной региональной сельскохозяйственной выставке, проведенной в провинции Кабинда, в которой в общей сложности насчитывалось более 3000 участников и было организовано 295 стендов с различными сельскохозяйственными продуктами.

D. Эфиопия

1. Обзор

65. Экономика Эфиопии базируется на сельском хозяйстве, в котором занято свыше 85 процентов ее населения. Во всем этом регионе часто наблюдаются случаи сильнейшей засухи. Кроме того, низкая производительность данного сектора сохраняется вследствие таких негативных факторов, как плохое управление земельными и другими ресурсами, ограниченная информация, отсутствие надлежащих технологий, неспособность к проведению надлежащей политики и отсутствие адекватного внедренческого потенциала.

66. Отсутствие долгосрочной стратегии продовольственной безопасности означает, что проблема выживания для большей части эфиопского населения зависит от предоставления продовольственной помощи. Сельское хозяйство является одним из наиболее перспективных ресурсов страны, при этом

Эфиопия имеет потенциал достичь самообеспеченности по зерновым культурам и увеличить экспорт животноводческой продукции. Имея в виду эти факторы, правительство в 2007 году приняло "стратегию развития: индустриализация через развитие сельского хозяйства", целью которой является использование сельского хозяйства в качестве основы для общего развития страны. К ее характерным признакам можно отнести коммерциализацию мелких фермерских хозяйств посредством их диверсификации, переход к более высокотоварным сельхозкультурам, поддержку развития крупномасштабного коммерческого сельского хозяйства, эффективную интеграцию фермеров на внутренних и внешних рынках и адаптацию предпринимаемых мер для удовлетворения конкретных потребностей различных агроэкологических зон страны. Роль правительства в этой стратегии заключается в разработке политических мер, которые будут способствовать достижению указанных целей. Такие меры включают в себя распространение опыта и проведение исследований в области сельского хозяйства, разработка и задействование структуры "коридоров роста", стимулирование сельскохозйственного экспорта, а также программы продовольственной безопасности и создания "системы социальной защиты".

2. Деятельность организаций и учреждений Организации Объединенных Наций

67. За последние три десятилетия МФСР поддержал 13 проектов и программ сокращения масштабов нищеты в сельских районах Эфиопии с примерной общей стоимостью в 588 млн. долл. США. Кроме того, МФСР обеспечил списание задолженности Эфиопии на сумму в 28 млн. долл. США в рамках Инициативы в отношении стран, имеющих большую задолженность.

68. В 2008 году МФСР принял свою "Страновую программу стратегических возможностей" для этой страны, базирующуюся на разработанном документе второго поколения по стратегии сокращения масштабов нищеты и других профильных плановых документах. Эта программа делает основной упор на трех стратегических целях и специально направлена на расширение доступа сельского малоимущего населения к природным ресурсам (земле и воде); более современным технологиям сельскохозйственного производства и вспомогательным службам; финансовым услугам.

69. Текущая деятельность МФСР в Эфиопии включает в себя "Программу улучшения сбыта сельскохозйственной продукции", поддерживающую обязательства правительства в сфере улучшения сбыта сельскохозйственной продукции. Целью программы является стабилизация внутренних цен на зерно и стимулирование мелких фермеров для увеличения объема производимой продукции и повышения своих доходов. Кроме того, в стадии реализации находится "Программа развития маломасштабного орошения при участии населения", которая укрепляет продовольственную безопасность, улучшает качество питания семей и повышает доходы малоимущих сельских домохозяйств посредством разработки ирригационных схем для мелких фермеров. Наряду с этим, был осуществлен "Проект развития пастбищных общинных хозяйств" для улучшения перспектив получения устойчивых средств к существованию фермерами, занимающимися выпасом скота и проживающими на засушливых и полузасушливых низинных землях. И, наконец, была задействована "Программа финансового посредничества в

сельских районах" в целях оказания помощи малоимущему населению, не имеющему доступа к базовым финансовым услугам.

70. Осуществляемый Всемирным банком "Проект кредитования на цели структурной перестройки" предоставил частному сектору возможность использовать иностранную валюту за счет расширения ее доступности и усиления ее роли посредством снятия контроля над ценами и снижения объемов государственной собственности и операций с активами. Кроме того, банком был осуществлен "Национальный проект по сектору удобрений" для создания обстановки, благоприятствующей росту этого сектора и применению удобрений в стране. В совместном финансировании данного проекта приняли участие импортеры удобрений и доноры.

71. Осуществляемая ПРООН в Эфиопии Инициатива развития устойчивой предпринимательской деятельности активно содействует созданию инновационных и отвечающих интересам малоимущего населения коммерческих предприятий с помощью "Программы поддержки и содействия развитию частного сектора", которая осуществляется Министерством торговли и промышленности Эфиопии. К осуществляемым мероприятиям можно отнести проект "Гайа", предусматривающий инвестиции и содействующий использованию производимых местными компаниями спиртовых кухонных плит, или "Водный проект" – поддерживаемая общественностью коммерческая модель предоставления фермерам услуг водоснабжения по коммерческим расценкам.

72. ЮНФПА оказал поддержку развитию возможностей получения средств к существованию в сельской местности в Эфиопии посредством своей программы расширения прав и возможностей женщин. В партнерстве с Фондом содействия Организации Объединенных Наций и Фондом "Найк" ЮНФПА финансирует трехлетний проект стоимостью в 1,5 млн. долл. США в сфере расширения прав и возможностей женщин. В рамках мандата ЮНФПА такие программы принятия мер для получения средств к существованию играют важную роль в содействии экономической самостоятельности, особенно для женщин. С точки зрения ЮНФПА правильная комбинация обучения навыкам и приобретения знаний в сфере сексуального и репродуктивного здоровья и профилактики ВИЧ/СПИДа может помочь и женщинам, и молодым девушкам повысить свою независимость и возможности принятия решений.

73. Инициатива Всемирной продовольственной программы "Закупки ради прогресса", которая устанавливает связи мелких фермеров с эфиопской товарной биржей, продолжает расширяться, и в нее включаются другие участники из частного сектора. В рамках этого проекта в настоящее время создается новая торговая площадка, которая будет обслуживать фермеров, обрабатывающие предприятия, фирмы-экспортеры и потребителей, причем важный вклад в этот проект может, например, внести поддержка со стороны местных пищевых предприятий, работающих в районах с низким качеством питания населения, а также со стороны медико-биологических компаний в плане улучшения содержания питательных микроэлементов в пищевой продукции.

3. Деятельность организаций гражданского общества

74. Программа "ЛВФ-Эфиопия" Всемирной лютеранской федерации в течение последних двух лет основное внимание уделяет осуществлению своих проектов комплексного развития общин во всех географических районах своей деятельности в Эфиопии. Основной стратегической целью таких проектов является перемещение акцента со строительства ирригационных систем, зданий медицинских учреждений и школ в направлении обучения и расширения возможностей сельских общин для передачи им знаний и навыков для успешного удовлетворения личных и общественных потребностей.

75. Эфиопия имеет крупнейшее в Африке поголовье скота, которое в основном сконцентрировано в животноводческих регионах страны. ОРСК/ДЗПК осуществляет инициативу ЮСАИД по обеспечению средств к существованию для скотоводов с целью оказать им помощь в выходе на более прибыльные рынки, поскольку они традиционно были озабочены в большей степени минимизацией риска в связи с засухой и экономическими тяготами, чем максимизацией своей прибыли. ОРСК/ДЗПК организовала учебные семинары для развития коммерческих навыков у скотоводов и создания устойчивых с организационной точки зрения рыночных структур, которые позволят им продавать свой скот по справедливым ценам. Наряду с этим были в пробном режиме осуществлены меры вмешательства для помощи пострадавшим от засухи скотоводам, в рамках которых им был предоставлен срочный банковский кредит, обобщена и распространена рыночная информация в целях ускорения начала коммерческой деятельности и повышена координация между неправительственными организациями.

Е. Деятельность Центральных учреждений Организации Объединенных Наций

76. В мае 2007 года Фонд союза между государственным и частным секторами провел свое первое ежегодное мероприятие "Партнеры в борьбе против нищеты", в рамках которого была сделана попытка установить связь лиц, определяющих политику, с местными инициативами в области развития в Доминиканской Республике и Мадагаскаре. Во втором таком мероприятии, состоявшемся в июле 2008 года в Центральных учреждениях Организации Объединенных Наций, приняли участие свыше 70 представителей частного сектора, правительственных кругов, гражданского общества и учреждений Организации Объединенных Наций для того, чтобы обсудить общую тему "Информированность, согласие и действие", возможные пути укрепления сотрудничества между соответствующими заинтересованными сторонами в Доминиканской Республике и Мадагаскаре для содействия развитию в таких областях, как здравоохранение, сельскохозяйственное предпринимательство, возобновляемые источники энергии, устойчивый туризм, проблемы, касающиеся женщин, микрофинансирования и предпринимательской деятельности.

77. Международная организация "Сулабх" – это всеиндийская организация в сфере социального обслуживания, имеющая консультативный статус в Экономическом и Социальном Совете и работающая в области экологически безопасных канализационных систем. Она активно участвует в строительстве

улучшенных канализационных систем по всей территории Индии, и разработала инновационный двухбачковый сливной компостный туалет для безопасной утилизации биоотходов человека, который и гигиеничен, и доступен по цене. Кроме того, отходы обрабатываются с помощью определенного технологического процесса для последующего использования в качестве почвоулучшителя. Эта организация также разработала технологию получения биогаза из биоотходов человека в общественных туалетах, который может использоваться для приготовления пищи и производства электроэнергии в местах потребления.

78. В апреле 2008 года в рамках Союза между государственным и частным секторами Организации Объединенных Наций прошло обсуждение обоснованности направления в Мадагаскар миссии по оценке потребностей в целях выявления возможных мест в столичном городе Антананариву для строительства комплексов общественных туалетов с установками по выработке биогаза и очистке сточных вод для рециркуляции на местах биологических отходов человека. Эта миссия состоялась в августе 2008 года, и была сделана оценка возможности строительства экологически безопасных туалетов в индивидуальных домах для создания обстановки, благоприятствующей устойчивому развитию соответствующего района, а также улучшению здоровья и благополучия людей. В настоящее время предпринимаются меры к изысканию возможных источников финансирования для успешного осуществления этого проекта.

79. В 2008 и в 2009 годах ЦКАК приглашал представителей высокого уровня из четырех стран осуществления рассматриваемой инициативы на экспериментальной основе для участия в ежегодной конференции по проблемам информационной нищеты, которая проводится в марте каждого года в Центральных учреждениях Организации Объединенных Наций. В 2008 году в конференции участвовали и президент Республики Мадагаскар, и действующий вице-президент Доминиканской Республики. Одной из целей этой ежегодной встречи было обеспечить более широкое освещение результатов в области развития сельских районов, достигнутых с помощью применения новых цифровых технологий.

III. Выводы и рекомендации

80. В целях укрепления партнерских отношений между государственным и частным секторами в сфере поддержки развития сельских районов в четырех странах осуществления инициативы на экспериментальной основе необходимо существенно расширить масштабы участия организаций системы Организации Объединенных Наций в партнерстве с гражданским обществом и частным сектором в тесном сотрудничестве с правительствами указанных четырех стран. Учреждения Организации Объединенных Наций, поддерживающие контакты с частным сектором, различными фондами и неправительственными организациями, могли бы активизировать свои усилия по укреплению тех партнерских связей, которые в широком плане сводятся к обмену и координации ресурсов, знаний и опыта для достижения цели развития сельских районов в этих странах.

81. Нынешний экономический и финансовый кризис угрожает не только свести на нет все последние положительные результаты в достижении целей в области развития, сформулированных в Декларации тысячелетия, но и помешать достижению этих целей к 2015 году. **Вследствие этого, международное сообщество должно обратить особое внимание на последствия кризиса для сельского населения и принять конкретные меры по нейтрализации этих последствий. Важнейшее значение имеет потребность в целевом выделении достаточных дополнительных ресурсов на программы развития сельского хозяйства и сельских районов и на решение проблемы отсутствия продовольственной безопасности.**

82. Тот факт, что женщины составляют подавляющее большинство сельскохозяйственной рабочей силы в развивающихся странах, делает жизненно важной роль женщин в ускорении устойчивого развития сельских районов. Существенную роль, которую играют женщины, проживающие в сельской местности, необходимо осветить в ходе обсуждения Комиссией по положению женщин в рамках приоритетной темы на его пятьдесят четвертой сессии в 2010 году – обзоре и оценке хода осуществления Пекинской платформы действий. Соответствующие политические рекомендации могут в свою очередь послужить в качестве полезного вклада для ежегодного обзора на уровне министров Экономического и Социального Совета, основной темой которого в 2010 году станет "Реализация согласованных на международном уровне целей и обязательств в отношении гендерного равенства и расширения возможностей женщин", итоговый документ которого может быть использован на сессии Комиссии по положению женщин в 2012 году, когда она будет рассматривать приоритетную тему: "Расширение возможностей сельских женщин в связи с изменением климата и продовольственной безопасностью".

83. В качестве возможных последующих мер по итогам третьего внедренческого цикла Комиссии по устойчивому развитию, включающего ее 16-ю и 17-ю сессии, одним из тематических вопросов которых было развитие сельских районов наряду с вопросами сельского хозяйства, землепользования, засухи, опустынивания и проблемами Африки, **можно было бы предложить основным группам Комиссии обратить особое внимание на содействие развитию сельских районов в каждой из четырех рассматриваемых стран, а затем отчитаться о своих достижениях в ходе общей оценки Комиссией осуществления Повестки дня на XXI век, которая будет проводиться в течение ее цикла 2016/2017 годов. Возможные вклады для этого цикла могут включать в себя новые идеи и подходы для решения проблем развития сельских районов в указанных четырех странах, а также предложения и рекомендации для рассмотрения Комиссией.**

84. Нет необходимости воспроизводить, адаптировать и расширять масштаб инициатив, которые доказали свою успешность в сфере развития сельских районов. С этой целью система Организации Объединенных Наций должна приложить усилия к дальнейшему укреплению информационно-пропагандистской деятельности на глобальном уровне, в том числе посредством обмена информацией и с помощью дискуссионных групп и онлайн-форумов, на которых могут обсуждаться передовые практические методы и накопленный опыт.

85. Ввиду добровольного характера Союза, а также в связи с необходимостью для него выйти за пределы своей пропагандистской роли, может быть рассмотрен вопрос об укреплении поддержки со стороны Секретариата Организации Объединенных Наций в содействии установлению партнерских связей для целей развития сельских районов в интересах стран проведения эксперимента.

Приложение

Организации, предоставившие материалы для доклада

Организации системы Организации Объединенных Наций

Всемирный банк

Фонд Организации Объединенных Наций в области народонаселения

Международная организация труда

Бюро Организации Объединенных Наций по вопросам партнерства

Программа развития Организации Объединенных Наций

Всемирная продовольственная программа

Международный фонд сельскохозяйственного развития

Организации гражданского общества

Международная организация "Сулабх"

Фонд союза между государственным и частным секторами

Всемирная лютеранская федерация

Доминиканский институт комплексного развития

"Мавенти Хелс Интернэшнл"

"Организация развития сельскохозяйственных кооперативов/Добровольная
заграничная помощь кооперативам"

Наблюдательный совет по культурной и аудиовизуальной коммуникации
в странах Средиземноморья и во всем мире
