



经济及社会理事会

Distr.: General
13 May 2009
Chinese
Original: English

2009 年实质性会议

2009 年 7 月 6 日至 31 日，日内瓦

临时议程 * 项目 13

经济与环境问题

联合国农村发展公私联盟

秘书长的报告

摘要

2003 年《经济及社会理事会部长宣言》强调了促进利益攸关方之间形成伙伴关系以支持农村发展目标的重要性。作为回应，理事会根据其第 2004/49 和 2005/42 号决议，创建了联合国农村发展公私联盟，作为进一步推进这些目标的临时举措，并将马达加斯加和多米尼加共和国作为联盟首批试点国。2007 年实质性会议上，理事会审议了联盟的第一份报告（E/2007/61）。

本报告是应理事会第 2007/36 号决议制定的，该决议要求秘书长向 2009 年实质性会议报告。另外，第 2007/36 号决议亦欢迎安哥拉和埃塞俄比亚作为联盟第三和第四个试点国。本报告阐述了自上份报告以来联盟前两个试点国开展活动的最新进展，以及利益攸关方为支持这两个试点国农村发展所开展活动的范例。

* E/2009/100。



目录

	段次	页次
一. 导言	1-23	3
A. 背景	1-5	3
B. 农村发展的重要性	6-12	3
C. 推动农村发展伙伴关系，实现千年发展目标.....	13-18	5
D. 当前农村发展危机的影响与挑战	19-23	5
二. 在四个试点国开展的支持农村发展活动	24-79	6
A. 马达加斯加	24-43	6
(一) 概述	24-26	6
(二) 联合国机构/组织开展的活动	27-34	7
(三) 民间社会组织开展的活动	35-43	9
B. 多米尼加共和国	44-55	10
(一) 概述	44-46	10
(二) 联合国机构/组织开展的活动	47-51	11
(三) 民间社会组织开展的活动	52-55	11
C. 安哥拉	56-64	12
(一) 概述	56-60	12
(二) 联合国机构/组织开展的活动	61-62	13
(三) 民间社会组织开展的活动	63-64	13
D. 埃塞俄比亚	65-75	14
(一) 概述	65-66	14
(二) 联合国机构/组织开展的活动	67-73	14
(三) 民间社会组织开展的活动	74-75	16
E. 在纽约联合国总部开展的活动	76-79	16
三. 结论与建议	80-85	16

一. 引言

A. 背景

1. 本报告是应经济及社会理事会关于“联合国农村发展公私联盟”的第 2007/36 号决议制定的，该决议要求秘书长向经济及社会理事会 2009 年实质性会议报告联盟工作的执行情况。
2. 2003 年，经济及社会理事会高级别部分审议了“促进在发展中国家采用农村发展综合办法以消灭贫穷和推动可持续发展”这一主题，随后联合国农村发展公私联盟（UNPPA）得以创建。理事会 2003 年届会的《部长宣言》¹强调了利益攸关方组建联盟以促进和实现农村发展的重要性，农村发展被视为减贫和实现包括联合国千年发展目标在内的国际商定目标的关键所在。
3. 联盟主要有三大重要目标：（a）促进和推动利益攸关方建立支持农村发展的伙伴关系；（b）提供合作平台；（c）通过联合国经济及社会理事会让国际社会注意到利益攸关方的工作成绩。
4. 理事会第 2004/49 和第 2005/42 号决议批准马达加斯加和多米尼加共和国为联盟第一个和第二个试点国。理事会在这两项决议中邀请所有会员国、联合国系统各基金、方案和机构、布雷顿森林机构、民间社会、私营部门和其他相关的利益攸关方，支持联盟为执行其促进农村可持续发展的任务而开展的方案和活动。理事会第 2007/36 号决议欢迎安哥拉和埃塞俄比亚为联盟第三和第四个试点国。
5. 本报告阐述了在联盟前两个试点国开展的支持公私伙伴关系活动的最新进展——所开展的活动在秘书长就联合国农村发展公私联盟所做的前一份报告²中已经概述。本报告亦提供了利益攸关方在两个新试点国——安哥拉和埃塞俄比亚——实施的举措范例。³此外，本报告还有一部分阐述了为支持试点国而在纽约联合国总部开展的活动。本报告亦将审议当前金融与经济危机对四个试点国实现农村发展目标所产生的影响。本报告在结论部分将就加强联盟活动提出建议。

B. 农村发展的重要性

6. 联合国千年发展目标（MDGs）是一个全球性战略伙伴关系，旨在应对世界主要的发展挑战，尤其是到 2015 年实现极端贫困和饥饿人口减半。发展中国家 3/4 的贫困人口——超过 10 亿人——住在农村地区，由此，促进农村发展对减贫、

¹ 见《大会正式记录，第五十八届会议，补编第 3 号》（A/58/3/Rev.1），第三章，第 35 段。

² E/2007/61。

³ 见附件：为本报告提供投入的利益攸关方名单。

提高全球大多数人口的生活水平、实现千年发展目标至关重要。这需要对农村地区进行广泛投资，投资应针对全体社区，而非仅限于从事农业活动的人口。

7. 仅凭发展农业不足以大幅降低贫困程度，不过实践证明，这对于这一目标的实现却有着独特的效果。从古到今，改善农业这一重要部门一直是实现经济整体发展与减贫的基石。在大部分发展中国家，农业是就业人口、工作岗位和出口创汇最多的部门。提高农业生产率有助于大幅减贫，这在农村地区尤为如此。对 58 个发展中国家进行的一项调查发现，农业生产率增加 10%，日收入不足 1 美元的人口占比可下降 6%。⁴

8. 农村基础设施与支持服务在促进农村发展，特别是提高农业生产方面发挥了重要作用。它们对农村地区粮食供给的质量、数量、多样化、价格可承受性、分配与稳定都有影响。道路、交通、水力灌溉、电力、通信设施均为农村地区基础设施的重要组成部分，对农村地区的变革至关重要。

9. 改善水源获取与卫生设施状况对农村人口的健康和农业生产都非常重要。安全用水获取受限，卫生设施不足，这是引发多种影响发展中国家农村人口疾病的根源，他们的农业生产能力因此降低，从而减少了他们摆脱贫困的几率。此外，过去十年来，医疗保健服务的获取逐渐产生了差异，大多数贫困人口——尤其是农村人口——被拒之门外。另外，意外医疗支出已成为农村负债的第二大原因。

10. 农村发展政策与方案要想取得成功，必须要确保最易受到伤害的群体得到了保护。实现性别平等对加快农村可持续发展至关重要，特别是女性构成了农业劳动力的主体力量。据估计，农村妇女生产了全球过半数的粮食，占稻谷种植劳动力的 90%，并在非农辅助性服务中扮演了重要角色，如农产品的销售等。为她们提供安全保障对于维护农业生产系统和农业家庭结构至关重要。

11. 农村发展应成为国家发展框架与减贫战略的主流。推进农村发展的政策决策必须采取参与式做法，让所有的利益攸关方参与政策执行。确保将少数群体的观点考虑在内，确保将社会最易受到伤害群体的呼声考虑在内，这将极有助于这类政策的成功实施。

12. 应始终坚持对改善农业现状、提高生产效率的投资支持，以加快实现消除极端贫困与饥饿的联合国千年发展目标。有证据表明，农业增长可促进农村与非农就业，可产生巨大的减贫效果。

⁴ E/2008/68——2008 年经济及社会理事会高级别部分主题：鉴于当前挑战，促进在发展中国家采用农村发展综合办法以消灭贫穷和推动可持续发展：秘书长的报告。

C. 推动农村发展伙伴关系，实现千年发展目标

13. 正如前一节中所强调，除非农村地区的贫困程度下降，否则，降低贫困与饥饿人口的目标将无法实现。仅凭单个机构或组织，既无法成功解决所有与农村发展相关的挑战，亦无法独自成为推进农村发展的倡议者。由此，要想解决农村发展问题并最终实现千年发展目标，伙伴关系至关重要。

14. 这一点在 2003 年理事会《部长宣言》中已有所强调，《宣言》概述了在发展中国家实现这些目标的重要前提条件。促进在发展中国家采用农村发展综合办法的一个至关重要的前提条件就是，在国家和国际层面上建立伙伴关系以加强不同部门间协作，这一做法极为重要。

15. 《宣言》有助于提高对农业和农村发展在进一步推进发展议程，尤其是打击贫困与饥饿问题上的重要性的认知。多个发展伙伴已着手实施倡议，将各自活动进行整合，提高活动的协调性、一致性。本报告下一部分将概述这类伙伴关系在联盟四个试点国的几个举措范例。

16. 在受援国联手准备与实施国家农村战略是一种加强互相学习与信息交流、确保发展成果最大化的有效做法。应将农村贫困人口纳入国家战略发展框架的方方面面，这一点非常重要。

17. 与 2003 年相比，目前，解决农村减贫问题的难度增大。旧的挑战仍在，而新的威胁则将农村贫困人口推向了更深的贫困深渊。全球粮食价格的上涨对最贫困人口，尤其是没有土地的农村人口产生了直接影响，这表明，改善农业和农村地区的现状已更为紧迫。与此同时，气候变化的影响正在破坏农业生产，这在众多农村贫困人口居住的较边远地区尤为如此。

18. 为增加针对农村发展的资源投入数量，实现农村地区的发展目标，全球伙伴关系需分享最佳做法等经验教训，建设当地能力，推进农村减贫全球性倡议。

D. 当前农村发展危机的影响与挑战

19. 当前金融危机的规模与范围对世界经济构成了威胁，即，全球经济前景将迅速恶化，预计 2009 年全球经济总量将缩水约 2%。由于出口需求和融资减少，商品价格下降，外部融资限制更严，新兴国家和发展中国家的经济增长预计将由 2008 年的 6.25% 降至 2009 年的 3.25%。⁵ 这场危机已严重阻碍了很多较贫困国家的发展努力，并增加了它们所面临挑战的广度。

20. 面对严峻的经济预测，国际社会最大的担忧就是，千年发展目标等国际商定发展目标的实现目前正面临严峻挑战。大多数发展中国家实现千年发展目标的努力得益于经济增长情况的改善，以及新千年最初几年较低的通货膨胀率。然而，

⁵ 《世界经济展望最新预测》，2009 年 1 月 28 日。

随着全球经济的下滑，过去十年来取得的增长将有可能消失，在有些情况下，这一逆转已经开始。世界银行新的预测表明，与危机发生前的数据相比，1.25 美元/天的贫困线以下的人口将增加 4 600 万人，每天生活费低于 2 美元的贫困人口将增加 5 300 万人。⁶

21. 2008 年全球金融危机之前还爆发了粮食与能源危机，后者自 2005 年末至 2008 年初已使 1.3–1.55 亿人陷入了贫困。2007 和 2008 年，粮食价格上涨使饥饿人口增加了 1.15 亿人，总数达到近 10 亿人。⁷ 粮食价格上涨还对降低儿童营养不良活动取得的有限进展构成了威胁。截至 2006 年，发展中国家体重不足的儿童人数已超过了 1.4 亿人，现在，据预测，粮食价格上涨将进一步恶化这一全球形势。秘书长全球粮食安全高层任务小组强调称，有必要增加对农业部门的投资，解决部分与粮食安全相关的结构性问题。

22. 气候变化又是一大挑战，这是因为，它改变了人们生存的物质与社会经济条件。由于气候多变，生产季节时间长度不定，水源减少，害虫和疾病引发新问题，生物多样性缺失，热带和大部分温带地区的农业生产或将下降。农村地区最贫困、最易受到伤害的人口将受到最大的冲击。气候升温不仅会降低大部分作物的收成，而且还会减少现有的适用于作物种植的土地面积。此外，旱灾和涝灾的发生可能会更加频繁和严重。

23. 鉴于当地的机制与财政能力较为有限，气候变化带来的挑战将对农村社区的贫困、饥饿和健康状况产生影响。依赖自然资源和自给农业的农村贫困家庭和农民的生存条件将进一步恶化。

二. 在四个试点国开展的支持农村发展活动

A. 马达加斯加

(一) 概述

24. 马达加斯加 80% 的人口居住在农村地区，大多数都生活在贫困线以下，2004 年，马达加斯加农牧渔业部（MAEP）制定了一份为期五年的《农村发展总计划》，重点关注面向市场的可持续发展的商务活动，发展该国农村经济，从而实现大幅减贫。《总计划》推出了多项加强农业综合企业的广泛服务，其中包括，拓宽市场信息系统，采取合作式商务模式，创建农村儿童营养方案等。

⁶ 世界银行，《金融危机对世界贫困人口造成严重冲击》，新闻稿编号 2009/220/EXC，哥伦比亚特区华盛顿，2009 年 2 月 12 日。

⁷ 联合国粮食及农业组织，2008 年。

25. 该国还将农村发展和“绿色革命”工程纳入了 2007-2012 年第二代减贫战略《马达加斯加行动计划》(MAP) 中。在《行动计划》中，政府确立了如下目标：保障土地使用期，便利获取负担得起的农村融资，启动可持续的“绿色革命”工程，促进面向市场的各项活动，实现农村活动多样化，提高农产品附加值、促进农业综合企业的发展。此外，政府亦致力于在该国每一个地区建立一个农业综合企业中心，为农民提供培训与帮助；改善道路与通信设施，以提高企业家与私营部门的参与度。

26. 从全球层面看，马达加斯加堪称全球最富有生物多样性的国家之一。但由于该国人民极为贫困，马达加斯加面临着极大的环境压力。当农业需求引发资源管理不善问题（如，森林减少，土壤侵蚀，现有水资源减少）时，就会产生环境退化与贫困之间的恶性循环，这反过来又加重了贫困，从而更需要拓展农业。《行动计划》的重要目标之一是发展围绕环境的产业，如生态旅游、可持续的农作举措、拓展有机与天然产品的市场等。马达加斯加政府致力于通过这类国家方案推进农村农业发展，以通过到 2015 年实现千年发展目标，使人民脱离贫困。不过，自 2009 年 1 月起，该国的政治危机对农业发展的努力产生了负面影响。

(二) 联合国机构/组织开展的活动

27. 近年来，国际农业发展基金（农发基金）更加强调私营部门发展的重要性，原因是，私营部门提供了绝大部分创收活动和就业机会，并且逐渐成为经济增长与减贫的主力军。农发基金执行局通过了一项《私营部门发展战略》，确定了该机构参与私营部门工作的重要内容。基于这项战略，农发基金通过政策对话和投资行动支持当地和私营部门的发展。此外，它还与私营部门建立伙伴关系，充分利用流向农村地区的额外资源。

28. 农发基金通过四大农村项目，支持马达加斯加政府促进农业部门和农业产业发展的努力：

(a) 提高农村收入方案（PPRR），旨在增加该国最贫困省份之一的人口收入，提高粮食安全；

(b) 上曼德拉尔河盆地开发项目——二期（PHBM）已于 2008 年完成，旨在增加马达加斯加南部旱地的粮食生产，加强农村人口的粮食安全，改善他们的生活条件；

(c) 农村微型企业地位与地区经济支持方案（PROSPERER）——于 2008 年 5 月实施，通过微型企业和小企业、价值链和专业机构，支持与私营部门开展协作；以及

(d) 农民专业组织与农业服务支持项目（AROPA）——于 2008 年批准，2009 年 1 月生效。该项目的整体目标是，通过帮助农民获取一系列服务和适用技术，加强农民组织，提高农业收入，降低小生产者（尤其是最贫困群体）的脆弱性。

29. 世界银行在马达加斯加推行“农业推广方案支持项目”，使项目执行机构与具备技术转让与培训能力的公共部门其他实体、社区、非政府组织、私营部门之间建立了伙伴关系。世界银行的“农村发展支持项目”旨在通过加大私营部门和非政府组织的参与度，更好地确立减贫创收农业发展方案。该国各种由国际金融危机公司资助的项目亦期待私营部门有更大的参与度。

30. 国际劳工组织（劳工组织）执行了一个由瑞典国际发展署（SIDA）资助旨在在该国两个农村社区运作扶贫发展活动的项目。项目培训贫困家庭如何发现社区中的潜在商机，随后与企业开展合作，促进当地就业。国际劳工组织的培训方法包括，农村提高经济地位培训（TREE），价值链分析与升级（VCAU）。VCAU 使当地社区、地区和工商业联合会中的利益攸关方研究了另外一个以出口为导向的部门——刺绣，找到了改善质量、刺激就业的方法。

31. 继马达加斯加常驻纽约代表团和联合国农村发展公私联盟开展倡议活动后，在大韩民国政府的资助下，首个马达加斯加千年村在马达加斯加农村社区 Sambaina 建成。在千年项目和哥伦比亚大学地球研究所的推动下，非洲千年村项目为村庄减贫和实现千年发展目标提供了一个可以推广的模型。千年村倡议直接与相关社区、非政府组织和国家政府合作，展示非洲农村社区如获得可提升自身农业生产率、卫生、教育、市场准入的行之有效、强大的技术——并在官方发展援助国际协议确立的预算范围内运营——将如何能够摆脱贫困，实现千年发展目标。

32. 目前，Sambaina 千年村项目由联合国开发计划署（开发署）与马达加斯加政府共同开展。2008–2013 年间，该项目将由公共和私立部门众多合作伙伴共同开展，其中包括：马达加斯加共和国权力下放部（MPRD），马达加斯加政府，联合国机构，当地非政府组织，当地政府。依靠这些伙伴关系和所有部门的专业经验，该项目目前正在朝“实现千年发展目标”的目标迈进。

33. 依照该倡议框架，一系列创新项目正在进行。例如，2008 年 11 月，Sambaina 村的农民前往附近在农村发展领域较为领先的 Antsirabe 村进行了学习交流，该项目旨在使 Sambaina 村的村民学习到不同的农业技术。此外，一个针对 Ankadimanga 地区的电气化项目也已启动。该地区近期的发展，包括新建了一家保健中心和一所中小学，使 Ankadimanga 成为数千人聚集的中心区，由此，该地区对电气化的需求较为突出。鉴于与该农村电气化发展署（ADER）积极的伙伴关系，电气化的实现不无可能。

34. 开发署的“可持续商务增长（GSB）倡议”通过使当地利益攸关方建立战略伙伴关系，使私营部门能够为减贫和可持续发展做出更大贡献，打造以商业为导向的脱贫方案。这一倡议积极推动了各部门创新和扶贫企业的创建。已经开展的活动包括，推动生态旅游，鼓励利用太阳能，扶持碳氢化合物部门中小企业，促进能源多样化，推进利用青蒿素治疗疟疾的药物的生产。

（三）民间社会组织开展的活动

35. 公私联盟基金会（PPAF）是一个致力于通过商业发展模式实现减贫的非营利组织。基金会使企业部门、政府、民间社会、学术界和联合国联手合作，加强相互间联系，促进伙伴关系，鼓励能力建设，调动资源、促进商业与投资以支持农村发展。公私联盟基金会的目的是，针对有能力在国家层面上推进扶贫商业活动的机构——其中很多机构对联合国和千年发展目标知之甚少——加强它们之间的生产联系。

36. 马达加斯加常驻纽约代表团近期与公私联盟基金会、Maventy 健康国际（www.maventy.org）、Project C.U.R.E 组织（www.projectcure.org）建立伙伴关系，通过向马达加斯加政府运送 3 个 40 英尺、装有价值 120 万美元医疗设备的集装箱，为该国带来持久惠益。该项目旨在向卫生保健部门提供可持续的基础设施发展，从而造福数千名马达加斯加人。

37. 关于医疗设备的运输成本，马达加斯加常驻纽约代表团、公私联盟基金会和 Project C.U.R.E 再度联手，从私人捐赠者处又筹集到了 10 万美元。首个集装箱已于 2009 年 3 月运抵该国，其他两个集装箱计划于 2009 年夏运达。根据评估所确定的需求，医疗设备将运至以下地点：塔那那利佛的 Befelatanana 医院，迪埃戈苏瓦雷斯的迪埃戈地区医院，以及 Anivorano Nord 诊所。

38. 通信是社会、经济与文化发展的基本要素——基于这一理念，1997 年联合国教科文组织创建了文化及视听通信观察站（OCCAM）。该组织最初作为“项目”创建，现在则享有社会及经济理事会特别咨商地位，其工作重点是，通过视听传播媒介，如电影院、电视和因特网等，推广联合国的核心价值观——和平、包容与人权。

39. 过去两年来，文化及视听通信观察站在马达加斯加和多米尼加共和国贫困社区开展数字化革命，增加了对联合国公私联盟的活动支持。它进一步拓宽了与支持联合国公私联盟试点国活动的公私机构之间的伙伴关系，其中包括，俄克拉荷马大学信息扶贫研究所、米兰多种工艺学院、Skylogic 公司、WINFOCUS 组织以及米兰大学农业学院。

40. 2007 年 9 月，文化及视听通信观察站向马达加斯加派遣了一个特派团，与卫生部、教育部、外交部代表会面，商议向该国运送电子保健服务设施相关事宜。

2008 年 1 月，它与 WINFOCUS 组织（一家国际性非营利科学协会，推广在临床中使用“床旁”超声波技术，以改善医院初级保健与急重症护理的质量）携手合作，为 72 名医生和护士就紧急情况下超声波技术的使用组织了一场为期 2 天的培训课程。

41. 自 2008 年 9 月起，文化及视听通信观察站与 Skylogic 公司携手合作，建成了马达加斯加首个信息和通信技术村，可一年免费联网，由此鼓励了它们的合作伙伴——从农民到教师——到这一新建的社区资源中心使用因特网和电脑。Sambaina 和附近 Manjakandriana 区约 500 人继续定期使用当地的数字服务，而 600 名 11 至 15 岁的学生则定期接受培训，以加速村庄的数字扫盲工作。

42. 2007 和 2008 年，在千禧挑战公司的资助下，国际农业合作发展与海外合作志愿者组织（ACDI/VOCA）为马达加斯加农牧渔业部提供了咨询服务与援助。为对抗贫困、打击腐败，ACDI/VOCA 围绕“农牧渔业部能力建设与加强伙伴关系、促进农村发展与农业营销”这一主题开展了培训活动。此外，它还还为农业综合企业提供了技术援助，帮助农牧渔业部改善农业的投资激励机制。

43. Maventy 健康国际（MHI）与马达加斯加卫生部以及其他几个非营利组织携手合作，促进该国北部 Anivorano-Nord 地区可持续性卫生保健模式的开发。MHI 已与 Project C.U.R.E 组织联手，为该国医学项目的发展提供了支持，2008 年 9 月，它与败毒病联盟签署了一份备忘录，商议以协作方式对抗与败毒病直接相关的传染性疾病。它在卫生领域所做的工作——其中包括通过促进和协调关注改善马达加斯加医疗保健服务的组织开展国际协作活动——对农村发展做出了巨大贡献。

B. 多米尼加共和国

（一）概述

44. 在过去两年中，多米尼加共和国平均增长 7%，农业仍然是多米尼加共和国经济的主要组成部分。多米尼加 30%的土地适合耕种，17%的劳动力务农，2006 年，农业占年度国内生产总值的 9.9%。农业部门是国内消费的最大来源，也是第二大出口创汇部门。2007 年多米尼加共和国加入《中美洲自由贸易协定》（现称为“DR-CAFTA”）之后，农业出口增长加快，加勒比共同体和欧洲共同体之间的《经济伙伴关系协定》临时生效之后，农业出口年增长率为 50%。

45. 然而，农业部门面临着严峻挑战，主要因为该国容易遭受台风、地震和热带风暴等的侵袭。例如，2007 年 9 月发生的热带风暴对该年收益造成了 18 亿美元的损失。此外，公共部门投资少，贷款机会减少，生产性基础设施薄弱，劳动力受教育程度低，这都妨碍了农业部门的发展。针对这些挑战，多米尼加于 2004 年成立了千年发展目标和可持续发展总统委员会（COPDES）。委员会负责监测、

评估该国实现千年发展目标的进展情况。委员会吸引了多个部门的参与，例如，政府、私营部门、民间社会和联合国（通过联合国公私联盟参与）。委员会饥饿问题工作组的目标是，加强这些伙伴关系，提高低收入地区对联合国千年发展目标的认识与关注。

46. 近年来成立了很多公私联盟。部分还能够通过农业部向私营部门租赁机器，联合规划与大米进口协议，政府机构向小农户和农业综合企业提供经济支持，粮农组织粮食保障特别计划与农业部和非政府组织结成伙伴关系。这些公私联盟旨在对抗所述诸多挑战，推进农村的整体发展。

(二) 联合国机构/组织开展的活动

47. 农发基金“多米尼加共和国国家方案”包括两大战略目标：(a) 社会资本与社区发展；(b) 创收。就后者而言，努力将着重于确定农业与非农业创收活动，为小生产者参与当地、全国和出口市场提供便利。

48. 应多米尼加共和国政府请求，并根据该国的社会经济发展政策，农发基金刚刚完成了一个新项目的设计工作，该项目旨在提高该国其中一个最贫困地区——尤其是与海地接壤的 11 个西部省份——小农户及其经济机构的竞争力以及与市场的关联度。项目的关注对象既包括针对当地、地区和全国市场的粮食作物（如大米、大豆和香蕉），也包括优势出口商品（如优质咖啡、有机香蕉）。

49. 该项目将积极促成与特定价值链相关的公共或私营部门核心行为体结成联盟。这些联盟的目的在于，加强小生产者机构与价值链私营部门核心行为体之间的关系。这些强有力的关系将可改善生产机构长期作为国内和国际市场供应商的地位。该项目的其他内容包括，通过管理与营销能力建设，加强小农户机构的实力，推进技术创新与多样化，以及农村融资等。

50. 鉴于多米尼加共和国亦易遭受自然灾害，世界粮食计划署（粮食计划署）计划在 FUNDAR（一家墨西哥基金会，对农村领域有着丰富经验）支持下，在多米尼加共和国复制一项方案。该墨西哥方案提供收获前信贷和保险，保险足以覆盖向有剩余生产能力的农民所发放的贷款，从而为农民提供保障，推进农业拓展服务。

51. 目前，在国际复兴开发银行的资助下，水田与流域管理项目正在多米尼加共和国多个地区开展，该项目旨在提高灌溉农业的生产力，通过用水户协会促进受益者参与。需对灌溉系统与水域管理的修复、现代化以及跟进工作的监督提供咨询服务。

(三) 民间社会组织开展的活动

52. 2007 年末，文化及视听通信观察站（OCCAM）与北圣多明各市政府签署了一份协议，决定在该国创建一个新的信息和通信村（ICT 村）。ICT 村的目标是，强

化电子学习，推进当地保健设施中的“远距医学”，鼓励当地政府办公室使用因特网、电子邮件和文字处理软件，利用网上咨询改进农业生产。该协议签署后，文化及视听通信观察站采购了 30 台电脑，并已运至该市，完成了该项目第一阶段的工作。2008 年 3 月，文化及视听通信观察站与多米尼加共和国副总统会面，商谈在该国启动扶贫方案以及在圣多明各市天主教大学成立加勒比地区扶贫研究所的相关事宜。

53. 多米尼加整体发展学院 (IDDI)——一家致力于多米尼加共和国一体化发展，尤其关注于低收入人口的非营利组织——一直坚定不移地为该国农村地区的发展贡献力量。IDDI 已针对卫生、基础卫生设施、教育、基础设施和环境领域在全国范围启动了各项方案。IDDI 鼓励私营部门创业，通过介绍小额信贷和 IDDI 投资组合基金、培训方案，帮助创建了多家成功的、可持续发展的小企业。

54. 在农业综合企业领域，公私联盟基金会 (PPAF) 与来自全国超市协会的纽约代表、分销公司 Super-Produce、多米尼加共和国出口投资中心一起，在当地一家种植者非政府组织 GLOCAL 的协作下，与种植者、政府官员以及驻多米尼加共和国外国援助机构举行了会面。截至目前，初次购买与运输已经完成，与多米尼加农业综合企业局 (JAD) 和 GLOCAL 之间的协议业已达成，目前，基金会正在围绕投资和资助生产与供应链管理能力建设项目采取措施。最后，在可再生能源领域，公私联盟基金会、企业合作者与企业 and 种植者代表、联合国工作人员、投资者、政府、非政府组织和大学共同探讨了用糖生产乙醇以及相关的生物能源问题。随后，基金会与企业市场调查咨询公司 ResearchPAYS®建立了伙伴关系，旨在针对这一领域的利益攸关方协作事宜制定进一步的倡议。

55. 此外，公私联盟基金会还调用了西联汇款基金会的一笔拨款，用于多米尼加非政府组织希望国际开展小额融资培训和借贷工作，并为 2007-2009 年间多米尼加共和国数次遭遇热带风暴袭击后的社区房屋重建工作筹集资金。

C. 安哥拉

(一) 概述

56. 安哥拉结束了长达近 30 年的武装冲突，这对社会稳定与经济发展环境产生了决定性影响。和平环境使全国各地的人口能够自由流动，经济活动开始复苏。由此，安哥拉人民积极参与对抗饥饿与贫困的努力，为农村社区的发展贡献力量。自 2002 年起，安哥拉政府对农业部门的投资出现了逐步、有力的增长。该国大量人口依赖农业部门就业和生存，这反映，农业对该国的可持续发展具有战略意义。

57. 2007 年 5 月，在安哥拉农业与农村发展部的协作下，《农村发展方案》(PDR) 开始实施。农村发展问题是农业与农村发展部的活动重心，其他方案亦是如此，

如，农村推广与发展方案（Pedro）——该方案旨在为农民提供农业供给，包括种子、化肥和工具以及技术援助服务。

58. 《农村发展方案》的首要目标是，努力改善农村地区的生活条件，使其与该国的主要城市的生活条件保持一致；将农村社区的发展和谐地融入国家经济与社会发展方案；安装水源获取、处理和供给系统以及基础卫生设施；组织农村贸易、工艺品和当地生产，推广有利于农业、动物饲养和动物产品加工、转化的基础知识和简易技术。

59. 继 2008 年 9 月立法选举，根据新的政府结构，国家农村发展秘书处作为国家中央政府机构得以创建，负责解释、监测、协调、指导、执行支持农村发展的国家政策。安哥拉政府的根本目标是，降低绝对贫困水平，促进快速、可持续、全面的经济增长，缩小 19 个省份之间的地区差距。

60. 随着国家农村发展秘书处的创建，2009 年 1 月，执行方案获得批准，该方案旨在推进农村整体发展项目，促进农村经济的复苏与多元化，推动社区组织的创立，推进农村融资与贸易网络，促进公私伙伴关系以提高该部门的干预能力。

(二) 联合国机构/组织开展的活动

61. 农发基金近期的倡议活动包括两个项目——北部地区粮食作物发展项目和北部渔业社区发展方案，这两个项目均于 2007 年结束。2007 年，农发基金批准了一个新的农村发展项目。凭借世界银行的协作以及日本政策与人力资源发展基金（PHRD）的拨款，面向市场的小农户农业项目正在开展，旨在增加三个农村省份小农户的农业产量。该项目尤其注重加强项目地区私营部门和非政府农业服务提供者的能力。

62. 联合国人口活动基金会（人口基金）正在通过资助两个旨在提高优质、一体化生育保健服务获取机会和青少年生育保健信息与服务获取机会的项目对安哥拉政府的努力提供支持，以加强该国——主要是农村地区——卫生部门的能力。在性别、人口与青年领域，基金会为在市级层面上组织的能力发展讲习班提供了资助，以便在可持续发展、提高妇女地位、参与决策、提高生育保健服务获取机会之间搭建桥梁。

(三) 民间社会组织开展的活动

63. 2003 年 12 月，ACDI/VOCA、卡宾达石油公司（CABGOC）与美国国际发展署建立了三方伙伴关系——卡宾达农业综合企业发展联盟（CADA），以增加安哥拉卡宾达省众多家庭的收入。其中一个成功的项目案例是由卡宾达石油公司资助的能力建设方案，该方案使当地农民能够更好地向石油出口油库的工人、当地饭店、商店和宾馆供应新鲜农产品。该项目实施后，与以往进口的农产品相比，目前销售的产品更新鲜也更便宜。

64. 此外，通过向农民提供商业与农业培训，卡宾达农业综合企业发展联盟使 6 226 名受益人——其中妇女占 30%——得以发展盈利企业。2007 年 4 月，30 家 CADA 小农户生产商参加了于卡宾达举办的为期四天的地区农业展销会，展销会吸引了 3 000 多位参会者，展出了 295 种不同品种的农产品。

D. 埃塞俄比亚

(一) 概述

65. 埃塞俄比亚为农业经济，超过 85%的人口从事农业工作。整个地区经常遭受严重旱灾。此外，土地与资源管理不善、信息有限、缺乏适用技术、无法整合相关政策、执行能力不足等障碍导致该国的生产力水平一直较低。

66. 长期以来，该国粮食一直缺乏保障，这使得大部分人口的生存不得不依赖于粮食援助。农业是该国最具潜力的资源之一，埃塞俄比亚有望在粮食方面实现自给自足，并在畜牧业出口方面取得进展。对此，2007 年，埃塞俄比亚政府确立了“以农业发展为引导的工业化战略”，将农业作为该国整体发展的基石。其突出特色包括，通过多元化实现小农户农业商业化，向高价值作物转移，支持和发展大规模商业性农业生产，使农民有效融入国内和国外市场，有针对性地采取干预举措以解决该国不同农业生态区的特别需求。政府在这一战略中扮演的角色是，创立政策措施，促进这些目标的实现。其中部分政策包括，农业拓展与研究，种植通道设计与操作，鼓励农业出口，粮食安全和安全网方案。

(二) 联合国机构/组织开展的活动

67. 过去 30 年来，农发基金共对埃塞俄比亚 13 个农村减贫项目和方案提供了支持，预计总成本达 5.88 亿美元。农发基金还根据《重债穷国减债倡议》为埃塞俄比亚提供了 2 800 万美元的债务减免。

68. 2008 年，农发基金通过了埃塞俄比亚《国家战略机遇方案》(COSOP)，该方案基于埃塞俄比亚第二代减贫战略书以及其他相关的规划文件。COSOP 关注于三大战略目标，尤其关注于提高农村贫困人口对以下资源的获取机会：(a) 自然资源（土地与水）；(b) 农业先进生产技术与支持服务；(c) 金融服务。

69. 农发基金在埃塞俄比亚持续开展的活动包括一项农业营销改进方案，该方案旨在对政府改进农业营销的努力提供支持。其目标是，稳定国内粮食价格，鼓励小农户增加产量，提高收入。此外，参与式小型灌溉发展方案亦在进行之中，该方案通过为小农户制定灌溉计划，提高农村贫困家庭的粮食安全、家庭营养和收入。另外，农发基金还实施了牧区社区发展项目，改善居住在干旱与半干旱低地牧民生计的可持续性。最后，农发基金还开展了农村金融中介方案，为无法获得基本金融服务的贫困人口提供帮助。

70. 世界银行的结构调整信贷项目，通过提高获取机会，并通过解除价格管制、降低国家所有制和资本运作从而提高自身作用，为私营部门使用外汇提供了机会。此外，世界银行还实施了国家化肥部门项目，目的是为该国化肥部门的发展和化肥的使用创造有利环境。该项目获得了化肥进口商和捐助者的共同资助。

71. 联合国开发计划署在埃塞俄比亚的“可持续商务增长（GSB）倡议”正在通过贸工部执行的“GoE/UNDP 私营企业支持与促进方案”积极推动创新与扶贫企业的创建。所开展的活动包括，Gaia 项目，涉及到投资和鼓励使用当地生产的以乙醚为燃料的厨灶；用水项目，这是一个政府支持的按商业费率向农民提供供水服务的商业模式。

72. 联合国人口基金通过提高妇女地位方案对该国农村民生的发展提供了支持。人口基金与联合国基金会和耐克基金会建立了伙伴关系，目前正在资助一个为期三年、成本为 150 万美元的提高妇女地位项目。依照人口基金的授权框架，此类生计干预方案可对促进经济自主——尤其是妇女的经济自主——发挥重要作用。在该组织看来，提供恰当的性与生殖健康及艾滋病毒/艾滋病预防技能和知识有助于妇女和年轻女孩提高自主和决策能力。

73. 旨在为小农户与埃塞俄比亚商品交易所（ECX）之间搭建桥梁的世界粮食计划署“以购买促进进步（P4P）”倡议的规模正在进一步扩大，以使私营行为体纳入其中。该项目正在为农民、加工商、出口商和消费者建立一个新的市场，在这一市场中，当地食品加工商在营养不良程度较高地区提供的支持，以及能够改善产品微量营养成分的生命科学公司可做出重要贡献。

（三）民间社会组织开展的活动

74. 过去两年来，世界路德会联合会路德会-埃塞俄比亚方案的工作重心始终是，在埃塞俄比亚的所有干预地区执行“社区整体发展项目（ICDPs）”。“社区整体发展项目”的主要战略目标是，将主要方案由建设灌溉、卫生与学校设施转变为，教授和授权农村社区，使其获得知识与技能，成功实现个人和社区需求。

75. 埃塞俄比亚的牲畜总量为非洲之最，主要集中于该国的农牧区。ACDI/VOCA 执行了美国国际发展署的“牧民生计倡议”，该倡议旨在协助牧民创建高收入市场准入机会，这是因为，由于旱灾和经济困难，牧民通常关注的是如何将风险降至最低，而不是如何实现利润最大化。ACDI/VOCA 提供了培训讲习班，培养牧民的商业技能，创建可持续运营的市场设施，使他们能够以合理的价格出售畜牧产品。此外，ACDI/VOCA 还针对受旱灾影响的牧民采取了试点干预支持活动，提供突发事件银行信贷，编辑和发布市场信息以加快商业起步，增加非政府组织之间的协作。

E. 在纽约联合国总部开展的活动

76. 2007 年 5 月，公私联盟基金会（PPAF）启动了首届“消除贫困联盟”会议，目的是，在决策者与多米尼加共和国和马达加斯加当地发展倡议之间搭建桥梁。2008 年 7 月，在联合国总部举办的第二届“消除贫困联盟”年会上，来自私营部门、政府、民间社会和联合国机构的 70 余名代表聚在一起，就大会主题“认知、认同与行动”展开讨论，商谈如何提高相关利益攸关方之间的协作，以推进马达加斯加和多米尼加共和国卫生、农业综合企业、可再生能源、可持续发展旅游业与妇女、小额融资与创业等领域的发展。

77. Sulabh 国际社会服务组织是一个致力于环境卫生领域、享有社会及经济理事会咨商地位的印度非政府机构。该组织在印度积极致力于改善卫生设施，并开发了一种创新的、有两个蹲坑的冲水式蹲坑厕所，可安全处理人类排泄物，卫生且成本合理。此外，排泄物通过科技程序进行处理，可用作土壤改良剂。Sulabh 还开发了新技术，利用公共厕所人类排泄物生产沼气，可用于烹饪和现场发电。

78. 2008 年 4 月，依照联合国公私联盟框架，联合国对向马达加斯加派遣一个需求评估特派团——评估首都塔那那利佛建设公共厕所与沼气、排出物处理综合设施以进行人类排泄物现场回收利用的理想场址——的可行性进行了讨论。2008 年 8 月，联合国派出一个特派团，就在个体家庭中建设生态友好型厕所、创建有利于该地区可持续发展、改善当地人口健康水平的环境进行了评估。目前，联合国正在就该项目的成功执行努力寻求可能的资金来源。

79. 2008 和 2009 年，文化及视听通信观察站邀请联合国公私联盟四个试点国的高层代表参加每年 3 月于联合国总部召开的年度扶贫大会。2008 年，马达加斯加共和国总统以及多米尼加共和国现任副总统均出席了该会议。其中一届年会的目标是，让世界看到使用新型数字技术推进农村发展所取得的成就。

三. 结论与建议

80. 为加强公私伙伴关系，支持四个试点国的农村发展，联合国系统机构必须与四个试点国政府紧密协作，大幅加强与民间社会和私营部门合作伙伴的互动。联合国机构与私营部门、基金会和非政府组织之间建立了广泛联系，由此，它可以加大努力，推进建立广泛关注于资源、知识与技能共享与协调的伙伴关系，推动这些国家的农村发展目标。

81. 当前的经济与金融危机不仅可使近期就实现千年发展目标所取得的成就消失无踪，还可能会使这些目标无法于 2015 年预定日期之前实现。由此，国际社会必须特别关注这一危机对农村人口的影响，并采取特别举措解决这类问题。至关重要的一点是，需为农村发展方案提供充足的额外资源，并需解决粮食缺乏保障这一挑战。

82. 发展中国家的农业劳动力绝大多数为女性，这使得妇女在加快农村可持续发展过程中的作用至关重要。妇女地位委员会在明年会议上审议《〈北京宣言和行动纲要〉执行情况审查与评估》（北京+15）2010 年关键主题时，应突出强调农村妇女所扮演的重要角色。反过来，相关的政策建议可作为委员会 2010 年部长审议年会的有益投入——年会将关注“就性别平等与提高妇女地位问题执行国际商定的目标与承诺”这一主题，之后，会议成果将被纳入委员会的 2012 年年会，届时将审议“就气候变化与粮食安全问题提高农村妇女地位”这一关键主题。

83. 围绕可持续发展委员会（CSD）第 16 和 17 次会议相关议题开展的第三个执行周期将农村发展以及农业、土地、旱灾、沙漠化和非洲作为主题领域，作为可能的跟进举措，可邀请委员会的主要团体增加对在四个试点国推进农村发展工作的关注，并在委员会于 2016-2017 年举行的《21 世纪议程》执行情况综合评估中汇报其工作成果。对此，可能的投入包括，解决四国农村发展挑战的新理念和新方法，以及供委员会审议的提案与建议。

84. 有必要对在农村发展领域取得成功的倡议进行复制、调整与推广。为此，联合国系统应做出努力，进一步加强全球宣传，其中包括，通过信息分享、讨论小组和在线论坛，突出强调最佳做法与经验教训。

85. 鉴于公私联盟的自愿性质以及突破其自身倡议角色的必要性，可考虑加强联合国秘书处的支持力度，推进农村发展伙伴关系，使试点国获得惠益。

附件

为本报告提供投入的利益攸关方名单

联合国组织/机构

世界银行

联合国人口活动基金

国际劳工组织

联合国伙伴关系办公室

联合国开发计划署

世界粮食计划署

国际农业发展基金

民间社会组织

Sulabh 国际组织

公私联盟基金会

世界路德会联合会

多米尼加综合发展研究所

Maventy 国际健康组织

国际农业合作发展与海外合作志愿者组织

文化及视听通信观察站
